



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/27
17 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 7 предварительной повестки дня

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ
НАРОДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ ИЛИ ИНОСТРАННЫМ
ГОСПОДСТВОМ ИЛИ ИНОСТРАННОЙ ОККУПАЦИЕЙ

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения
прав человека и противодействия осуществлению права народов
на самоопределение, представленный Специальным докладчиком
г-ном Энрике Берналесом Бальестеросом (Перу) в соответствии
с резолюцией 1995/5 Комиссии и решением 1995/254
Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	5 - 16	4
А. Осуществление программы мероприятий	5 - 7	4
В. Переписка	8 - 16	4
II. РАЙОНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЕМНИКОВ	17 - 40	11
А. Вооруженные конфликты и наемничество	22 - 29	13
В. Сотрудничество государств в целях предотвращения деятельности наемников	30 - 40	15
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ	41 - 66	18
А. Общие аспекты	41 - 47	18
В. Федеральная Исламская Республика Коморские Острова	48 - 61	20
С. Сьерра-Леоне	62 - 66	26
IV. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ	67 - 70	27
V. НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ	71 - 72	29
VI. ВЫВОДЫ	73 - 87	29
VII. РЕКОМЕНДАЦИИ	88 - 100	33

ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/150 от 23 декабря 1994 года, в частности, настоятельно призвала все государства предпринять необходимые шаги и проявить максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и обеспечить посредством законодательных мер, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения и транзита наемников или для планирования действий, направленных на дестабилизацию или свержение правительства любого государства, создание угрозы для территориальной целостности суверенных государств или борьбу против национально-освободительных движений, борющихся против колониального господства и иностранного вмешательства или оккупации. Генеральная Ассамблея также настоятельно призвала все государства сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении его мандата.

2. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/5 от 17 февраля 1995 года, в частности, подтвердила, что вербовка, использование, финансирование и обучение наемников должны рассматриваться как преступления, вызывающие серьезную обеспокоенность всех государств (пункт 1). Комиссия настоятельно призвала все государства не допускать, чтобы наемники использовали какую-либо часть их территории для дестабилизации любого суверенного государства (пункт 2), и призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшем присоединении к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или скорейшей ее ратификации (пункт 3). Комиссия постановила продлить мандат Специального докладчика на три года (пункт 4) и просила Специального докладчика представить Комиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад о своей деятельности (пункт 7). Кроме того, Комиссия настоятельно призвала все государства сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении им своего мандата (пункт 8), в частности путем предоставления ему достоверной и надежной информации (пункт 5).

3. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1995/254 от 25 июля 1995 года одобрил решение Комиссии продлить мандат Специального докладчика на три года и просил Генерального секретаря оказывать Специальному докладчику все необходимое содействие.

4. Во исполнение положений резолюции 1995/5 Комиссии по правам человека и решения 1995/254 Экономического и Социального Совета Специальный докладчик имеет честь представить на рассмотрение Комиссии свой семнадцатый доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

Г. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

А. Осуществление программы мероприятий

5. Специальный докладчик представил свой доклад (Е/CN.4/1995/29) Комиссии по правам человека на 5-м заседании ее пятьдесят первой сессии, состоявшемся 1 февраля 1995 года. В ходе своего пребывания в Женеве Специальный докладчик провел консультации с представителями различных государств и встретился с членами неправительственных организаций. Он также провел координационные совещания с Центром по правам человека.

6. Специальный докладчик трижды находился в Женеве: с 29 мая по 2 июня 1995 года, с 31 июля по 4 августа 1995 года и с 11 по 15 декабря 1995 года в целях проведения ряда консультаций, участия в совещании специальных докладчиков и представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп Комиссии по правам человека, которое состоялось с 29 по 31 мая 1995 года, а также в подготовке докладов, подлежащих представлению Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека.

7. Специальный докладчик представил свой доклад Генеральной Ассамблее (А/50/390 и Add.1) 16 октября 1995 года.

В. Переписка

8. Во исполнение положений резолюции 49/150 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года и резолюции 1995/5 Комиссии по правам человека от 17 февраля 1995 года Специальный докладчик 8 мая 1995 года направил всем государствам - членам Организации сообщение с просьбой представить:

"а) информацию, касающуюся любых видов деятельности наемников, которые в нарушение суверенитета и законов вашей страны, возможно, имели или имеют место на территории вашей страны (вербовка, финансирование, обучение, сбор, транзит или использование наемников);

б) информацию о любой деятельности наемников на территории другой страны, которая наносит или может нанести ущерб суверенитету вашего государства и осуществлению права вашего народа на самоопределение;

с) информацию о деятельности наемников на территории вашей страны или на территории другой страны, связанной с совершением международных противоправных деяний, таких, как: террористические акты, незаконный оборот наркотиков, торговля оружием, контрабанда и прочие действия, направленные на подрыв конституционной стабильности вашего государства и нарушение прав человека вашего населения;

d) информацию о любой деятельности наемников на территории другой страны, которая наносит или может нанести ущерб суверенитету других стран вашего субрегиона, региона или континента и осуществлению права других народов на самоопределение;

e) информацию о ныне действующем национальном законодательстве и международных договорах, участницей которых является ваша страна, запрещающих деятельность наемников и их использование в качестве средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение;

f) информацию о позиции правительства вашей страны в отношении Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей (резолюция 44/34 от 4 декабря 1989 года);

g) предложения, которые, по мнению правительства вашей страны, могли бы быть полезными при уточнении международного подхода к вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение".

9. Ответы, представленные г-ном Роберто Робайна Гонсалесом, министром иностранных дел Республики Куба, Постоянным представительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и Постоянным представительством Шри-Ланки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, были помещены в последнем докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблее (A/50/390, пункты 10, 11 и 9, соответственно). В дополнение к этому докладу (A/50/390/Add.1) были включены письма, полученные Специальным докладчиком от г-на Варгана Осканяна, заместителя министра иностранных дел Республики Армении; г-на Мате Гранича, заместителя Председателя правительства министра иностранных дел Республики Хорватии, и от г-на Мирослава Милошевича, советника Постоянного представительства Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

10. Специальный докладчик также получил ответы от правительств Эквадора (1 июня 1995 года), Лаоса (8 июня 1995 года), Литвы (29 мая 1995 года), Мексики (11 июля 1995 года), Мьянмы (24 июля 1995 года), Намибии (22 июня 1995 года), Палау (3 июля 1995 года), Сан-Марино (31 мая 1995 года) и Уругвая (6 июня 1995 года).

11. В сообщениях правительств Эквадора, Мексики и Уругвая, в частности, делается ссылка на Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Уругвай также представил информацию о положениях своего внутреннего законодательства, которые могут быть применимы для борьбы с деятельностью наемников.

12. Уже после завершения подготовки доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик ознакомился с вербальной нотой министерства иностранных дел Республики Чад от 28 июля 1995 года, направленной в Центр по правам человека. Ниже приводится текст этой вербальной ноты:

"Чад имеет печальный опыт, связанный с деятельностью наемников в ходе территориального конфликта с Ливией и последовавшей за ним гражданской войны. Эти войны унесли более 40 000 человеческих жизней.

Кроме того, руководствуясь стремлением сохранить отношения добрососедства и невмешательства во внутренние дела других стран, он в то же время высказывает обеспокоенность по поводу поддержки некоторыми странами оппозиционных движений, угрожающих безопасности страны. Всем известно, что деятельность оппозиционных движений нередко сопровождается незаконной продажей оружия, наркотиков и контрабандой.

Что касается пунктов e), f) и g) вышеуказанной ноты, то Чад в ходе Национальной суверенной конференции взял на себя обязательство разрешать все вооруженные конфликты мирными средствами. Он также высказался против использования вооруженных методов захвата власти.

Чад полностью поддерживает Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятую 4 декабря 1989 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Что касается мер, которые надлежит принять в будущем, то Чад выступает за то, чтобы против стран, использующих наемников в качестве средства нарушения прав человека, использовались самые строгие санкции, начиная с полной блокады и кончая военными действиями по введению экономического эмбарго.

Что касается информации, о которой говорится в ноте, то предлагается установить все горячие точки внутренних и внешних конфликтов, провести расследование и получить необходимую информацию".

13. Постоянное представительство Королевства Непал при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направило Центру по правам человека вербальную ноту от 25 августа 1995 года, в которой говорится следующее:

"а) в Непале не зафиксировано какой-либо наемнической деятельности, которая нарушала бы суверенитет этой страны и ее закона.

b), c) и d)

Мы не располагаем информацией о наемнической деятельности в какой-либо стране, которая затрагивала бы суверенитет Непала.

e) Ни внутреннее законодательство Непала, ни договоры, подписанные Непалом с другими странами, не содержат положений, подрывающих суверенитет какого-либо государства или право народов на самоопределение.

f) Правительство Непала во главе с Его Превосходительством положительно оценивает Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, которая в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

g) Правительство Непала признает право народов на самоопределение во всех странах и выступает против нарушения прав человека в любой стране посредством использования наемников. В то же время оно хотело бы отметить, что в этой связи следует обратить внимание на двусторонние договоры, касающиеся использования и найма рабочей силы на взаимной основе".

14. Посредством вербальной ноты от 10 августа 1995 года Постоянное представительство Парагвая при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве передало Центру по правам человека информационный бюллетень, подготовленный Генеральным управлением по правам человека министерства юстиции и труда этой страны. В этом документе указывается, что в Парагвае не осуществляется деятельности по вербовке, финансированию, обучению, сбору, транзиту или использованию наемников. Правительству этой страны также не известно о наемнической деятельности в других странах, которая могла бы затрагивать или затрагивает осуществление народом Парагвая своего права на самоопределение. Вопрос о наемниках, говорится в этом документе, "никогда - ни теперь, ни ранее - не был актуален для Республики Парагвай". В статье 42 Политической конституции Республики, принятой 20 июня 1992 года, запрещаются "тайные общества и формирования полувоенного характера". В статье 172 устанавливается, что в состав государственных сил входят только армия и полиция. С другой стороны, в статье 126 Конституции говорится, что политические партии и движения не могут получать экономической помощи, указаний или инструкций от иностранных организаций или государств; они также не имеют права создавать структуры, которые прямо или косвенно предполагают использование насилия или призыв к насилию в качестве своих политических методов.

15. Временный поверенный в делах Постоянного представительства Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Организации Объединенных Наций посол Владислав Иванович направил Специальному докладчику следующее письмо от 23 октября 1995 года:

"По поручению моего правительства направляю вам послание по поводу письма от 30 июня 1995 года, направленного вам заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Республики Хорватии (A/50/390/Add.1). Поскольку в

данном письме содержатся утверждения, искажающие роль югославской армии, то, руководствуясь стремлением восстановить истину, я имею честь заявить следующее.

Вышеуказанные необоснованные утверждения хорватской стороны представляют собой еще одну попытку дискредитировать мирную политику Союзной Республики Югославии, особенно в то время, когда моя страна вносит конструктивный вклад в поиск мирного разрешения кризиса в бывшей Югославии.

Части югославской армии никогда не выходили за пределы территории Союзной Республики Югославии и не угрожали территориальной целостности своих соседей, включая и территориальную целостность Хорватии.

Союзная Республика Югославия не направляла Республике Сербской Краины военного материально-технического обеспечения, оружия или оборудования. Оказывалась лишь гуманитарная и медицинская помощь.

Югославские вооруженные силы не принимали участия в мобилизации военнослужащих для армии Сербской Краины. Военнослужащие, родившиеся на территории Сербской Краины, фамилии которых приведены в письмах хорватских представителей Генеральному секретарю, уже уволены из рядов вооруженных сил Югославии. В силу того, что они родились на территории Сербской Краины, они вступили в ряды вооруженных сил этой Республики для защиты своей родной земли.

Своими обвинениями в адрес Союзной Республики Югославии Хорватия прикрывает участие собственных регулярных частей в военных операциях в Боснии и Герцеговине, включая последнюю агрессию против Республики Сербска".

16. Своим письмом от 31 октября 1995 года Постоянный представитель Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве посол Владимир Павичевич направил Специальному докладчику следующую информацию своего правительства:

"а) Присутствие наемников в боснийской мусульманской армии и их деятельность на территории Боснии и Герцеговины были зафиксированы в следующих районах: деревня Бильйосево (между Каканеем и Зеницей), Тузла, Сараево, Вуциловац (плацдарм Орасье), Зеница, Травник, деревня Мехуриц (муниципалитет Травник), Железно Поле (к северу от Зеницы), Какань, Живинице, Немили, Бистричак, Арнаути (деревни в окрестностях Зеницы), деревня Добриня около Каканя, Бановичи, деревня Калосевац вблизи Тесани, район Недзарицы в Сараево, Завидовицы, Бузим (западная Босния), Градацац, деревня Бистрац вблизи Тузлы, район Добриня-3 в Сараево, деревня Зоровицы на горе Игман, Коньич и Мостар.

b) Было установлено наличие следующих подразделений, состоящих главным образом из наемников из мусульманских стран ("муджахеддины") и небольшого числа местных экстремистов:

- "Международная бригада" в Пазарице, состоящая примерно из 600 наемников, главным образом из мусульманских стран, а также небольшого числа преступников из Германии, Франции и других европейских стран. Члены этой бригады 23 августа 1994 года осуществили террористический акт в деревне Бабин До на горе Игман, убив троих и захватив в плен двух солдат из числа боснийских сербов;
- подразделение численностью в роту участвует в военных операциях в рамках 37-й дивизии (Тесань) чаще всего в направлении деревни Калосевицы-Витковцы;
- разведывательно-диверсионный отряд в составе 32-й дивизии (Завидовицы) участвовал во всех наступательных операциях в направлении южных частей горы Озрен;
- подразделение численностью в роту, развернутое в районе деревни Бистрицак (район размещения штаба 33-й дивизии) участвовало во всех наступательных операциях этой дивизии в направлении Сарицы-Блатница-Тезлиц;
- разведывательно-диверсионный отряд ("Муджахеддин"), базирующийся в деревне Мехуриц, участвовал в военных операциях в составе соединений 7-й армии боснийских мусульман в районе горы Власиц;
- разведывательно-диверсионная рота (взвод), развернутая в районе Бановицы, участвовала в наступательных операциях в направлении Возуца;
- в мае 1994 года в Боснию и Герцеговину был направлен батальон "Иранских революционных стражей" с большим количеством оружия и военного снаряжения. Этот батальон участвовал в планировании и осуществлении террористических действий на территории, находящейся под контролем армии боснийских мусульман. Его целью было укрепление и поддержание фундаменталистского духа и ликвидация "непослушных" мусульман и "военных преступников";
- отряд "Эль Фатах" в составе 150 террористов расквартирован в районе Бистрик в Сараево;
- в Сараево также размещен отряд "Общество дервишей" в составе примерно 70 террористов;

- в районе Добрыня в Сараево и Пазарице действует отряд "Сулейман Фатах", насчитывающий примерно 50 террористов;
- в районе Недзарицы в Сараево действует отряд "Аль Фатах", в состав которого входят примерно 50 террористов;
- в районе Рузима, западная Босния, находится группа "Мусафири" в составе примерно 100 террористов;
- в наступательных операциях в районе Градачаца участвует отряд "Черные мамбы", насчитывающий около 100 террористов;
- в районе Тузлы действуют примерно 70 наемников из Пакистана и Кувейта, входящих в состав отряда "Шехиты";
- в зоне, контролируемой первым корпусом армии боснийских мусульман, действует отряд "Последователи Аллаха", в состав которого входят около 150 человек.

c) Помимо отрядов, состоящих преимущественно из наемников, в следующих регулярных частях армии боснийских мусульман также действуют группы наемников или частных лиц из иностранных государств:

- седьмая бригада (Зеница), используемая исключительно для наступательных операций;
- четвертая легкая бригада из Коньница ("Мудериз"), используемая исключительно в наступательных операциях;
- специальное подразделение министерства внутренних дел "Республики Боснии и Герцеговины" под названием "Ласточки", используемая в наступательных операциях в районах размещения первого, второго, третьего, четвертого и седьмого корпусов;
- первая бригада под названием "Черные лебеди", базирующаяся в Какане;
- следующие специальные подразделения, развернутые в Зенице: "Маневр", "Канкар", "Партизан", "Зеленый легион" и "Джимбо".

d) Муджахеддины, действующие в отрядах наемников в Боснии и Герцеговине, набираются главным образом в мусульманских странах (Турция, Иран, Пакистан, Малайзия, Саудовская Аравия, Кувейт, Ливия и т.д.), а также в странах Западной Европы (в частности, во Франции и Германии). Помимо разведывательных служб этих мусульманских стран, вербовкой муджахеддинов и их переброской на

территории Боснии и Герцеговины также занимаются разведывательные службы некоторых других стран, таких, как Албания, Австрия, Хорватия и Словения. В Словении созданы учебные центры, где наемники получают подготовку до их переброски на территорию Боснии и Герцеговины.

"Мечеть в Загребе, духовным руководителем которой является Сефко Омербасич, непосредственно сотрудничает с организаторами и вербовщиками муджахеддинов, которые затем переправляют их в Боснию и Герцеговину. Деятельность муджахеддинов на территории Боснии и Герцеговины координируется неким Абу Азизом, возглавляющим отряды муджахеддинов. Также известно, что командные посты в частях наемников занимают следующие муджахеддины: Абу Айман, Хаджиби, Мазан Аль Фуссайн, Нассер Аль Нива, Абдуллах Аль Суваджид, Абдул Азис Аль Сеад, Аль Кихашеб".

II. РАЙОНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЕМНИКОВ

17. Та сложнейшая работа, которую Организация Объединенных Наций вот уже 50 лет ведет в интересах мира, коллективной безопасности и защиты прав человека, зачастую недооценивается и сталкивается с сопротивлением в районах, где время от времени возникают очаги насилия и вооруженных конфликтов. Насилие в современном обществе наносит ущерб основополагающим правам человека, таким, как право на жизнь, свободу, физическую неприкосновенность и права народов. Насилие вкуче с нетерпимостью привели к тому, что вторая половина XX века ознаменовалась множеством вооруженных конфликтов. Количество жертв этих конфликтов – погибших, раненых, пропавших без вести, беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и детей-сирот – исчисляется миллионами, а вся ситуация в целом затрагивает международный мир, требуя от Организации Объединенных Наций новых усилий для обеспечения безопасности и мира во всем мире.

18. Неоднократные ссылки в докладах на эти вооруженные конфликты обусловлены тем фактом, что в большинстве случаев между этими конфликтами в той форме, в которой они проявляются, и использованием наемников одной или несколькими сторонами, участвующими в конфликте, существует прямая взаимосвязь. Эта взаимосвязь должна учитываться органами Организации Объединенных Наций, так как участие наемников в вооруженных конфликтах является одним из факторов их затягивания, эскалации и ужесточения. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников пока еще не вступила в силу, однако, несмотря на положения статьи 47 Дополнительного протокола I от 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, все больше наемников принимают активное участие в вооруженных конфликтах или получают задания по их активной эскалации, служа целям и интересам тех, кто их вербует и финансирует.

19. Вышеуказанное утверждение не лишено оснований; в его основе лежат реальные факты, получившие подтверждение в ходе многочисленных вооруженных конфликтов. Наемники существуют и действуют в качестве групп профессионалов, предлагающих свои услуги для участия в войне и насилии. Вне зависимости от того, действуют ли наемники по собственному почину или через посредство преступных организаций, все они участвуют в совершении актов насилия, уносящих человеческие жизни, наносящих материальный ущерб и препятствующих экономическому развитию, а также совершают действия, которые уже неоднократно приводили к развязыванию или обострению конфликтов, имеющих катастрофические последствия для народов, ставших их жертвой. Мы располагаем доказанными свидетельствами участия наемников в различных вооруженных конфликтах, а также в самых разных международных террористических актах и незаконных операциях. Существуют международные нормы, резолюции и декларации органов Организации Объединенных Наций, определяющие и осуждающие наемническую деятельность. Любые недостатки или несоответствия в толковании существующих норм не должны использоваться для оправдания наемнической деятельности, напротив, следует принимать все необходимые меры для разъяснения, уточнения и развития норм национального и международного права, направленных против деятельности наемников.

20. Обычно наемники не признают себя таковыми и приводят альтруистические, этнические, национальные, идеологические или религиозные причины, стремясь представить в ином свете особенности своей деятельности, которые определенным образом охарактеризованы в международном праве. На деле эти аргументы могут скорее выдвигать добровольцы, которые, руководствуясь альтруистическими мотивами, борются за дело, которое они считают справедливым, однако в случае наемника все эти доводы являются неприемлемыми. Конечно, идеологические факторы, военная профессия и связанные с ней психологические установки могут влиять на формирование личности наемника, однако по сути дела речь всегда идет о деньгах, оплате определенных услуг и беспринципности, т.е. о тех элементах, которые составляют личность наемника. Наемнику платят, он совершает преступные деяния и убивает ради наживы в чужой стране и в условиях чужого конфликта. Все имеющиеся факты, представленные сообщения и случаи деятельности наемников, которые были изучены Специальным докладчиком, свидетельствуют о том, что каждый наемник подготовлен для того, чтобы воевать и совершать противозаконные действия преступного характера, для чего его и нанимают за большие деньги. Обычно наемники являются приверженцами экстремистских и радикальных идеологий крайнего толка, однако все свои преступления, посягающие на самые элементарные права людей и народов, они совершают только из-за денег.

21. Кроме того, следует отметить, что наемники и организации, занимающиеся вербовкой или обучением наемников с целью предложения их на рынке, в данном случае рынке преступников, действуют в прямой зависимости от международных преступных целей правительств, которые никогда не признают своей ответственности за вербовку наемников. Однако официальный отказ признать использование наемников не мешают установлению истины. Наемник является средством, которое используется в том случае, когда

государство не хочет показать себя в роли агрессора или стороны, вмешивающейся во внутренний конфликт, в качестве подстрекателя или участника преступного деяния в третьей стране.

А. Вооруженные конфликты и наемничество

22. Вооруженные конфликты, где бы они ни происходили, наносят ущерб миру, и поэтому их следует избегать. Конфликты, имевшие место на протяжении всей второй половины XX века, вызывают серьезную озабоченность Организации Объединенных Наций, поскольку они мешают осуществлению ее миссии по сохранению мира, дружбы и сотрудничества между государствами. Кроме того, опасность вооруженных конфликтов заключается еще и в том, что они подрывают политическую стабильность конституционных правительств и наносят серьезный ущерб экономике стран, становясь причиной регресса и нищеты, не говоря уже о массовых нарушениях прав человека, которые они, как правило, несут с собой. В контексте вооруженных конфликтов явление наемничества предстает со всей ясностью. Известно, что в условиях вооруженных конфликтов профессиональные военные, деятельность которых потеряла свой престиж или не оплачивается надлежащим образом, принимают предложения, превращающие их в наемников. Существуют частные агентства и государственные органы, которые под легальным прикрытием одновременно занимаются тайными преступными операциями, вербуя лиц, которые за плату берутся осуществлять преступные и незаконные деяния.

23. Хотя, как известно, вооруженные конфликты являются питательной средой наемничества, было бы ошибкой думать, что наемники используются только в случае вооруженных конфликтов. Проявления этой незаконной деятельности являются гораздо более широкими. Фактически наемники берутся за осуществление преступных актов в интересах той или иной державы или группы, заинтересованных в нанесении ущерба другой стране при сохранении видимости своей непричастности. Кроме того, нередко власти того или иного государства, оппозиционные группы, движения сопротивления или преступные организации вербуют наемников для осуществления деяний, запрещенных действующим законодательством, как, например, создание военизированных репрессивных формирований, организация "эскадронов смерти" и оказание военной поддержки такой противозаконной деятельности, как торговля наркотиками, контрабанда, торговля оружием и т.д.

24. Организации, которые занимаются вербовкой таких лиц, в свою очередь сотрудничают с государственными агентами или с группами, участвующими в том или ином конфликте, позволяя вербуемым и вербовщикам выходить друг на друга и устанавливать между собой преступные связи. В некоторых случаях используются такие юридические формулы, которые призваны скрыть характер наемнической деятельности или которые позволяют наемникам выступать в роли граждан той страны, где происходит вооруженный конфликт. Несмотря на использование подобных прикрытий, характер контрактных обязательств, факт оплаты, вид предоставляемых услуг, использование документов и паспортов других стран и т.д. помогают установить истинное гражданство участников вооруженного конфликта, в отношении которых существуют обоснованные предположения считать, что они являются наемниками.

25. Сразу же после окончания второй мировой войны с началом процесса общей деколонизации в мире основным районом действий наемников стала Африка, где они тормозили процесс обретения независимости африканскими странами, способствовали разделению стран и защищали режим апартеида. Имеются свидетельства того, что в Африке по-прежнему действует много наемников. Однако сегодня их деятельность не привязывается к какому-либо континенту, а скорее обусловлена наличием вооруженных конфликтов и силовых групп, как государственных, так и частных, в разных районах мира, которые без малейших угрызений совести прибегают к использованию этого средства для достижения определенных преступных целей.

26. Как правило, наемники – это люди, которые уже воевали и навсегда избрали для себя это ремесло, это – фанатичные последователи какой-либо идеологии, которых обычно отличает крайняя нетерпимость и склонность к насилию. Еще опаснее то, что участие наемников придает конфликтам более ожесточенный характер и связано с вопиющими нарушениями прав человека. Кроме того, из-за присущей наемникам жажды наживы и обогащения за счет грабежа раз начавшийся конфликт может приобрести затяжной характер. Мир и примирение не в интересах наемника, ему нужна война, его ремесло, которым он живет. Поэтому, когда войны заканчиваются или становятся редкими, наемники обычно начинают заниматься другой запрещенной деятельностью.

27. В предыдущих докладах Специального докладчика уже говорилось об участии иностранных наемников в действиях по стабилизации конституционных правительств, в торговле наркотиками, оружием или в международном терроризме. Хотя в своих докладах Специальный докладчик не претендует на то, чтобы дать типологию наемнической деятельности, следует учитывать, что данное явление отмечается в самых различных ситуациях, создавая угрозу для суверенитета, права на самоопределение, стабильности и безопасности государств, а также для осуществления прав человека их граждан.

28. Задачи, которые обычно поручаются наемникам, могут выполняться гражданами данной страны или жителями других государств. В настоящее время обсуждается вопрос о том, следует ли их незаконную деятельность, которая может серьезно затрагивать ту или иную страну или правительство, рассматривать в качестве наемнической, если в данном случае присутствует фактор вербовки, обучения и оплаты. Несмотря на все эти элементы, в данном случае речь не идет о собственно наемнической деятельности, а лишь о деяниях, подлежащих наказанию в качестве обычных преступлений в соответствии с уголовной типологией, закрепленной в соответствующих внутренних законодательствах. В соответствии с действующими нормами международного права, для того чтобы преступник считался наемником, он должен являться гражданином другой страны. Внесение изменений в этот критерий с учетом опыта, накопленного в области противозаконной деятельности, когда принцип гражданства используется для установления факта использования наемников государством, вербующим, обучающим и финансирующим преступника для нанесения ущерба другой стране, ее правительству, ее сооружениям или определенным слоям общества, должно стать предметом анализа и обсуждений в целях пересмотра ныне действующих положений международного права в этой области.

29. В соответствии с вышеуказанным критерием следует отметить, что вооруженная террористическая группировка может быстро превратиться в группу наемников, переместившись на территорию соседнего государства, с тем чтобы взять под защиту и охрану банду торговцев наркотиками или захватить часть территории данного суверенного государства. В последнее десятилетие подобные ситуации стали весьма распространенными. Кроме того, существуют случаи, когда платные убийцы или банды преступников нанимаются для осуществления преступных актов за пределами территории государства, должностные лица которого вербуют таких преступников для совершения действий против граждан этого государства, но при этом законодательство страны, где осуществляется такая преступная деятельность, не может квалифицировать их в качестве наемников. Однако это в любом случае позволяет квалифицировать подобные акты в качестве деяний, которые совершаются нанятыми за плату наемниками и которые запрещаются и осуждаются международными законами. Во всех этих случаях в большинстве национальных законов в уголовной области существует значительная правовая лакуна, которая позволяет осуществлять с помощью наемников запрещенные деяния.

В. Сотрудничество государств в целях предотвращения деятельности наемников

30. Ниже в настоящем докладе приводятся сведения и аналитические данные, которые могут помочь в разработке политики, направленной на предотвращение и пресечение деятельности наемников.

31. Первое замечание, которое можно сделать на основе изучения этой темы, заключается в том, что присутствие наемников является постоянным, обнаруживаясь в тех районах мира, где вооруженный конфликт либо уже начался, либо должен быть ими спровоцирован. Кроме того, наемническая деятельность может иметь место и в отсутствие вооруженного конфликта, когда наемникам поручаются акции, наносящие материальный ущерб и приводящие к человеческим жертвам, или когда от них требуется осуществить подрывные действия в целях дестабилизации конституционного правительства того или иного государства. Таким образом, хотя обычно наемники действуют в условиях вооруженных конфликтов, при квалификации их деяний было бы неверно ограничиваться только этими случаями: следует учитывать все ситуации, когда операции, совершаемые при активном участии иностранных наемников, специально завербованных для совершения преступных деяний, представляют собой прямое посягательство на суверенитет, право на самоопределение, политическую стабильность той или иной страны и права человека ее граждан. Этот аспект проблемы непосредственно связан с многочисленными террористическими актами, для совершения которых используются наемники.

32. Хотя в последние десятилетия от преступной деятельности наемников больше всего пострадали некоторые страны Африки, из этого не следует заключать, что наемники действовали или действуют только в Африке. Реальные факты позволяют утверждать, что жертвой деятельности наемников может стать любая страна. С другой стороны, наемники являются выходцами из самых разных стран и непосредственно не связаны с каким-либо

одним государством, хотя иногда они временно сотрудничают с разведывательными органами или службами безопасности того или иного государства. Эти органы, со своей стороны, часто используют наемников или организации, занимающиеся их вербовкой и обучением, для совершения диверсий или подрывных акций в третьих государствах. В этих случаях такие операции зачастую проводятся тайно и скрытно, с тем чтобы ответственность за такую агрессию не могла быть официально возложена на правительство той страны, которое реально за ней стоит.

33. Второй момент – это наличие правовых лакун и юридических лазеек, допускающих существование в некоторых странах юридически зарегистрированных организаций, которые открыто предлагают контракты лицам, желающим стать наемниками, причем распространение соответствующей информации и рекламы и подписание таких контрактов не рассматриваются в качестве незаконных и наказуемых деяний. В этих случаях юридическая лазейка заключается в том, что закон разрешает свободное функционирование рынка и свободное заключение контрактов. Вербовщик наемника является всего лишь посредником, который не совершает собственно противоправного и преступного деяния, поскольку нет доказательств того, что наемник нанят для совершения преступления: контракт заключается не там, где оно будет совершено, а законы данной страны не предусматривают квалификации наемничества как отдельного преступления, когда подписание наемником контракта от своего имени автоматически связывается с совершением преступного деяния. В такой ситуации необходимо тщательно изучать и контролировать рыночную практику, связанную с наймом лиц для выполнения конкретно не указываемых услуг, поскольку конечным итогом таких махинаций является причинение реального ущерба на территории третьего государства, где этот контракт не заключался, в результате чего страдает суверенитет этого государства, люди, экономика и право народов на самоопределение.

34. К числу возможных способов пресечения деятельности наемников, которые предстоит внимательно изучить, относится аннулирование лицензий и разрешений на деятельность организаций, заключающих с наемниками контракты на осуществление незаконных деяний; отказ в выдаче паспортов и виз наемникам; запрещение их транзитного проезда через территорию других государств; закрытие в связи с незаконной деятельностью обществ и организаций, предлагающих услуги по обучению и вербовке наемников, которые действуют под самыми разными названиями.

35. Как правило, наемниками становятся лица, которые ранее служили в регулярных вооруженных силах того или иного государства и в этом качестве принимали участие в вооруженных конфликтах. Иначе говоря, они являются профессиональными военными, и именно за эти качества их и нанимают. В этой связи тот факт, что они оказываются не у дел после их возвращения на родину или увольнения из регулярных вооруженных частей, а также определенные психологические изменения, обусловленные влиянием их участия в военных действиях, могут способствовать их превращению в наемников. Тем не менее такую опасную ситуацию можно держать под контролем, если все государства по взаимной договоренности будут осуществлять политику профилактики в отношении лиц, у которых

выработалась склонность к агрессивному поведению, обмениваться информацией о таких лицах и тщательно наблюдать за ними. Могут также приниматься меры по трудоустройству лиц, проблемы которых являются результатом их участия в военных действиях, а также по оказанию им социально-психологической помощи. Кроме того, одним из возможных решений является правовое регулирование на государственном уровне деятельности ассоциаций бывших участников военных конфликтов, с тем чтобы не допустить эксцессов, связанных с культом войны, пропагандой нетерпимости и утверждением идеологии, в основе которой лежат насилие и милитаризм.

36. Существуют определенные виды незаконной деятельности, такие, как торговля наркотиками, людьми, оружием, контрабанда, терроризм и т.д., которые обычно связаны с вербовкой наемников. Такие действия осуществляются в ходе вооруженных конфликтов или независимо от них. В обоих случаях имеются доказательства того, что такие банды нуждаются в военных структурах, которые используются ими для выполнения задач, связанных с обеспечением безопасности, переправкой товаров, управлением самолетами и вертолетами, а при необходимости – и для боевых действий против регулярных подразделений по поддержанию правопорядка, которые защищают суверенитет государства, ставшего жертвой таких незаконных деяний. Именно поэтому все государства заинтересованы в том, чтобы не допустить формирования или деятельности банд наемников на своей территории, принять законы, квалифицирующие наемничество в качестве преступления, и законным образом пресекать деятельность наемников и ликвидировать порождающие ее причины. Если наемники являются бывшими военнослужащими или сотрудниками полиции, то это обстоятельство следует рассматривать в качестве отягчающего вину.

37. И наконец, следует избегать восхваления наемничества в средствах массовой информации, с тем чтобы на этот счет ни у кого не возникало ни малейших заблуждений. Наемник не является ни героем, ни партизаном-романтиком, а всего лишь преступником, на совести которого лежат тяжчайшие преступления против жизни. Государство и общество должны бороться с деятельностью наемников, предупреждать ее и обеспечивать моральное осуждение и уголовное наказание наемников. Вместе с тем национальное законодательство должно предусматривать строгое наказание в случае любых попыток государственных органов, например разведслужб или служб безопасности, властей, склонных к репрессивным мерам, или общественных организаций тоталитарного толка, вербовать наемников в качестве бойцов личной гвардии, членов "эскадронов смерти" или оперативных групп для совершения политических репрессий, убийств политических или религиозных противников и т.д. К сожалению, в современном мире имеют место такие действия, связанные с использованием иностранных наемников.

38. В рамках этого сложного явления существуют ситуации, которые не подпадают под определение наемничества, принятое в современном международном праве. С другой стороны, имеется тенденция использовать этот термин чересчур широко, применяя его всякий раз, когда речь идет о любом противнике, которого подозревают в аморальном поведении и склонности к получению денег нечестным путем. Изучение таких ситуаций,

когда затрагиваются права, связанные с суверенитетом и самоопределением, свидетельствуют о существовании элементов, которые не подпадают в полной мере под определение наемника, хотя при этом в таких ситуациях присутствуют формальные признаки наемничества: преступное поведение, получение вознаграждения, участие в конфликте от лица третьей стороны и т.д. Вышеизложенные факты должны послужить основой для того, чтобы Организация Объединенных Наций, региональные организации и национальные государства смогли глубоко изучить этот вопрос с целью более эффективного пресечения наемнической деятельности.

39. Если говорить гипотетически, то каково положение иностранца, въезжающего в ту или иную страну и приобретающего гражданство этой страны, с тем чтобы скрыть свой статус наемника, в том случае, когда он действует за счет третьего государства или другой стороны внутреннего вооруженного конфликта? Как действовать в отношении лица, одновременно имеющего два гражданства, причем одно из них – гражданство того государства, против которого направлены его действия, а вознаграждение он получает от государства своего второго гражданства или от третьей стороны? Каковы пределы использования принципа *jus sanguinis*, когда речь идет о вооруженном конфликте и когда на него ссылаются лица, получающие вознаграждение и направляемые для участия во внутреннем или международном конфликте, развертывающемся на земле его предков? Однозначного, четкого и ясного ответа на эти вопросы не существует, чем и пользуются те, кто стремится скрыть факт наемнической деятельности.

40. Примером такой казуистики могут служить самые различные ситуации, которые позволяют возобновить дискуссию о действенности национальных международных правовых актов, призванных предупреждать, квалифицировать и наказывать преступные деяния, отягчающим обстоятельством которых является тот факт, что они совершены лицом, предположительно являющимся наемником.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

A. Общие аспекты

41. Вопросы мира, уважения принципа самоопределения народов, суверенитета государств и прав человека в Африке, которые, по мнению Специального докладчика, непосредственно связаны с его мандатом, уже рассматривались в предыдущих докладах. Вследствие политики апартеида, расовой дискриминации, политической нестабильности и вооруженных конфликтов различные африканские страны пострадали от присутствия иностранных наемников на своей территории. Своими противозаконными деяниями они препятствовали осуществлению права на самоопределение народов, непосредственно участвовали в насильственных действиях, нарушающих права человека, и подрывали стабильность конституционных правительств этого региона.

42. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик подробно освещал положение в различных африканских странах, которые в свое время испытали на себе жестокость наемников, завербованных третьими сторонами, с тем чтобы помешать осуществлению их

права на мир, безопасность и политическую стабильность. В данном случае можно привести примеры Анголы, Бенина, Ботсваны, Зимбабве, Коморских Островов, Лесото, Либерии, Мозамбика и Намибии. Еще одна характерная черта деятельности наемников – поддержка расизма и системы апартеида. В этой связи в докладах Специального докладчика неоднократно упоминалось о положении в Южной Африке: различные виды наемнической деятельности, в которой были замешаны должностные лица режима апартеида, были непосредственно связаны с укреплением и защитой этой системы.

43. В настоящее время это положение, особенно в южной части Африки, существенно изменилось. В Южной Африке был ликвидирован режим апартеида, и новая многорасовая и многопартийная конституционная система открыла путь этой стране к современной демократии, первым проявлением которой на местном уровне явилось проведение 1 ноября 1995 года первых муниципальных многорасовых выборов. В Анголе, Мозамбике и Либерии прекратились внутренние вооруженные конфликты и начался процесс мира, который призван обеспечить национальное примирение и создать основу для перехода к демократии. В вышеупомянутых странах были урегулированы ситуации, создававшие условия для наемнической деятельности. Представляя настоящий доклад, Специальный докладчик хотел бы выступить с поддержкой мирных процессов в Анголе, Мозамбике и Либерии, а также пожелать дальнейшего укрепления режима конституционной демократии, установившегося в Южной Африке. Он рассчитывает на поддержку международного сообщества в обеспечении того, чтобы права человека и право на свободное самоопределение этих народов никогда более не нарушались в результате деятельности наемников.

44. В то время как в южной части Африки наметился важный прогресс, а в Либерии недавно были заключены мирные соглашения, в других районах по-прежнему существуют сложные политические ситуации, создающие условия для новых агрессивных действий со стороны отрядов наемников. В данном случае речь идет о Коморских Островах и Сьерра-Леоне (пункты 48–66).

45. В случае Судана гражданская война между силами правительства этой страны и Народной освободительной армией Судана (НОАС), а также между различными фракциями этих сил приводит к снижению уровня жизни населения. Одновременно на юге страны существуют отряды повстанцев, выступающих против режима, нетерпимость которых к их противникам приводит к насилию. Специальный докладчик хотел бы упомянуть о материалах международной прессы, а также о сообщениях, лично полученных им в период работы в Центре по правам человека в Женеве, где говорится о том, что в различных районах Судана, существуют лагеря по подготовке полувоенных группировок и что государственные власти не принимают каких-либо мер по прекращению их деятельности. В таких лагерях обучение ведется опытными иностранными специалистами, и есть сведения, что некоторые из подготовленных таким образом наемников участвовали в проведении международных террористических акций.

46. Таким образом, можно сделать вывод о том, что в последние годы в некоторых африканских странах сохранялась политическая нестабильность, почти всегда сопровождавшаяся вооруженным насилием. Случаи Бурунди и Руанды привлекли особое внимание, и с учетом крайне острой ситуации в этих странах туда были направлены миссии Организации Объединенных Наций. В предыдущих докладах Специального докладчика затрагивались ситуации в Джибути, Заире, Камеруне, Нигерии, Того и Чаде в связи с присутствием там иностранных наемников. Специальным докладчиком не получено новых сообщений, касающихся этого явления и его влияния на жизнь населения этих и соседних стран. К числу затронутых проблем относится и тяжелая ситуация в Сомали, где война между различными вооруженными группировками, представляющими местные кланы и роды, привела к разрушению основных государственных структур; и наконец, Мали, где, несмотря на заключенный в апреле 1992 года Национальный пакт мира, продолжались столкновения между правительственными силами и мятежными туарегами, в основном в районах Нияфунке и Гао.

47. Вышеупомянутые конфликты приводят к нарушению прав человека населения африканских стран и затрудняют осуществление мер в области развития. Присутствие наемников, связанное с этими конфликтами, приносит лишь новые страдания народам этих стран. Международному сообществу следует проанализировать характерные причины и тенденции развития конфликтов в Африке и поддержать усилия стран региона, направленные на скорейшее заключение эффективных договоренностей, которые гарантировали бы уважение права на самоопределение, соблюдение прав человека, принципов демократии и развитие в интересах всех народов, которые обрели независимость многие годы тому назад, но так и не смогли добиться мира и справедливости и обеспечить развитие своих стран, главным образом из-за насилия, вмешательства извне и продолжающихся вооруженных конфликтов.

в. Федеральная Исламская Республика Коморские Острова

48. 28 сентября 1995 года Федеральная Исламская Республика Коморские Острова стала жертвой новой агрессии со стороны наемников, которые вновь предприняли попытку помешать свободному самоопределению народа этой страны и нарушить ее конституционную стабильность. Как и в прошлом, военный переворот осуществлялся под руководством французского наемника Боба Денара (подлинное имя – Жильбер Бурго), который во главе группы из 20 наемников различных национальностей взял в заложники президента Мохамеда Саида Джохара в прилегающем к президентскому дворцу квартале, захватил местную радиостанцию и телецентр. При поддержке нескольких сотен местных военнослужащих Денар в течение нескольких дней контролировал столицу страны Морони.

49. В течение недели страна пребывала в состоянии хаоса и неизвестности, после чего премьер-министр Коморских Островов Каамби Эль-Яшурту, скрывавшийся в то время в посольстве Франции, добился того, чтобы эта страна в соответствии с франко-коморским соглашением о взаимопомощи 1978 года приняла решение направить на Коморские Острова войска, с тем чтобы покончить с внешней агрессией и восстановить там законность.

В связи с этим законным вмешательством Франции министр иностранных дел Франции г-н Эрве де Шаретт заявил, что Боб Денар "должен быть арестован". 5 октября французское военное подразделение в составе почти 1 000 военнослужащих захватило аэропорты Морони, постепенно установив контроль над всем городом, в то время как премьер-министр Каамби Эль-Яшурту заявил о формировании правительства национального единства в составе 12 членов. Поняв, что дальнейшее сопротивление бесполезно, Боб Денар, который в то время удерживал лишь военные казармы Кандани, сдался французским войскам и был вывезен на остров Реюньон. Денар, обвиненный в убийстве президента Коморских Островов, отбывал пятилетний срок условного заключения за участие в агрессии против Бенина в 1977 году, после чего он совершил побег с территории Франции, с тем чтобы возглавить новый государственный переворот на Коморских Островах.

50. По условиям приговора Денар не имел права покидать территорию Франции, где он должен был еще предстать перед судом за убийство 26 ноября 1989 года президента Коморских Островов Ахмеда Абдаллаха Абдеремане. В этой связи судья Шанталь Педрикс, которая вела это дело, направила в Интерпол ордер на арест Денара. Денар был взят в плен 5 октября 1995 года силами французской армии, которые предотвратили военный переворот с участием наемников, и был передан соответствующим властям, с тем чтобы предстать перед французским судом.

51. Что касается положения на Коморских Островах, то Специальный докладчик хотел бы напомнить, что в своем пятом докладе (E/CN.4/1990/11) он уже говорил об агрессии против этой страны, которое имело место 26 ноября 1989 года и в которой участвовали наемники. В пунктах 26, 27 и 28 этого доклада приводится резюме сообщений, направленных правительству Коморских Островов, в которых Специальный докладчик предлагал свою помощь и информировал правительство о своем намерении посетить эту страну, с тем чтобы лучше ознакомиться с данным вопросом. Кроме того, там приводились письма, направленные Постоянному представителю Франции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в которых испрашивалась помощь Франции для прекращения наемнической операции, руководимой Денаром, и предлагалось сообщить, возбуждалось ли против него уголовное разбирательство во французских судах. И наконец, соответствующие сообщения были направлены правительству Южной Африки, поскольку Денар скрывался в этой стране, получив там временное убежище. В главе VIII того же доклада, озаглавленной "Положение на Коморских Островах", в пунктах 128-132 подробно говорится о наемнической агрессии против этой страны в ноябре 1989 года, убийстве президента Абдаллаха и ответственности наемника Боба Денара в совершении преступлений, затрагивающих право народа Коморских Островов на самоопределение и права человека граждан этой страны. Кроме того, в пункте 184 Комиссии по правам человека рекомендовалось строго осудить наемническую агрессию против Коморских Островов, выразить поддержку суверенных прав народа этой страны и приветствовать инициативу Франции, которая способствовала прекращению этой агрессии, а также указать на "необходимость проведения исчерпывающего расследования причин совершения наемниками

этого акта и установления виновных лиц, а также правового статуса наемников, против которых выдвинуты публичные обвинения в совершении указанного акта".

52. Комиссия частично приняла это предложение. В пункте 1 постановляющей части резолюции 1990/7 Комиссия осудила наемническую деятельность, которая, в случае Коморских Островов, имеет своей целью дестабилизацию или свержение правительств. В пункте 10 было вновь подтверждено право всех государств на невмешательство в их внутренние дела, а в пункте 14 Специальному докладчику было предложено продолжить изучение достоверных сообщений о деятельности наемников в странах Африки.

53. В своем шестом докладе, представленном Генеральной Ассамблее в октябре 1990 года (A/45/488), Специальный докладчик вновь вернулся к вопросу об агрессии против Коморских Островов с участием наемников. В пункте 11 этого доклада приводится сообщение, полученное от Постоянного представителя Франции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 26 января 1990 года, затрагивался вопрос о правовом положении Динара по отношению к французскому правосудию и говорилось, что "был выдан ордер на его арест за связь с правонарушителями. Он предстанет перед судом, как только вернется на французскую территорию". В следующем письме от 4 июня 1990 года также упоминалось о том, что "во французские суды был направлен иск в отношении убийства президента Абдаллаха, и этот иск в настоящее время рассматривается". В пунктах 13, 14 и 15 этого доклада приводятся ссылки на переписку с правительствами Южной Африки и Коморских Островов в целях разъяснения ситуации, связанной с этой агрессией, и уточнением местонахождения Боба Денара и других наемников, которые получили временное убежище в Южной Африке. В пунктах 50-53 представлены комментарии относительно состояния этого вопроса и нестабильности, существующей в данной стране. 18-19 августа 1990 года на Коморских Островах была предпринята новая попытка государственного переворота, которая оказалась неудачной. Участниками этого переворота были также наемники: согласно информации, представленной правительством президента Саида Мохаммеда Джохара, ими были Макс Вейар (он же Сервадак), Винсент Стерк и Патрик Клейн.

54. В докладе, представленном Специальным докладчиком на сорок седьмой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1991/14), им был вновь затронут вопрос об агрессии против Федеральной Исламской Республики Коморские Острова в 1989 году и подробно изложены инициативы, предпринятые Специальным докладчиком (пункты 67-76). Особое внимание было уделено заявлению президента Саида Мохаммеда Джохара на совещании глав государств Организации африканского единства (ОАЕ), проходившем в июле 1990 года. В этом заявлении, говоря о явлении наемничества, президент Республики отметил, что "эта проблема должна привлечь первостепенное внимание нашей Организации, которой необходимо изыскать соответствующие средства борьбы с институтом наемничества и быть постоянно готовой противостоять ему". В докладе Специального докладчика также упоминается о заявлении представителей Коморских Островов в Генеральной Ассамблее, в котором содержится просьба принять надлежащие меры, с тем

чтобы "на Коморских Островах никогда более не повторилось это позорное явление наемничества, а во всех странах мира были ликвидированы существующие сети вербовки наемников". В этом же докладе Специальный докладчик заявил о необходимости поддержать право народа Коморских Островов на самоопределение, разоблачая любые попытки новой агрессии против суверенитета этого государства.

55. И наконец, в своем докладе пятидесятой сессии Комиссии по правам человека в январе 1994 года (E/CN.4/1994/23) Специальный докладчик привел выдержки из переписки с тогдашним Постоянным представителем Франции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве по поводу правового положения Боба Денара во Франции и по поводу возможной организации встречи с ним для получения более точной информации о его обширной наемнической деятельности в различных странах Африки. Постоянный представитель письмом от 1 октября 1993 года проинформировал Специального докладчика о том, что "5 апреля 1993 года Парижский исправительный суд приговорил Робера Денара по встречному иску к пяти годам лишения свободы условно за соучастие в противоправных деяниях, связанных с событиями в Бенине в 1977 году" и что "в настоящее время он освобожден и находится под надзором судебных властей в рамках предварительного расследования, проводимого г-жой Педрикс в Парижском суде большой инстанции по делу об убийстве в ночь с 26 на 27 ноября 1989 года президента Исламской Республики Коморские Острова г-на Ахмеда Абдаллаха". В заключение в сообщении указывалось: "Французское правительство не замедлит проинформировать Вас о дальнейших судебных процедурах по данному делу, сведения о котором на период проведения предварительного расследования не подлежат разглашению".

56. Широкий резонанс, который получили события 1989 года на Коморских Островах, а также деятельность по детальному расследованию имевших место фактов, необходимость оказания поддержки праву народов этой страны на самоопределение и наказание наемников, которые произвели государственный переворот и убили президента Абдаллаха, избежав наказания за эти деяния, – вот те проблемы, решением которых занимается Комиссия по правам человека и Международное сообщество. Коморские Острова, как и многие малые островные государства, являются особенно уязвимыми перед лицом внешней агрессии и военных операций, в которых активно участвуют наемники. Все это вызывает необходимость в уважении принципа суверенитета и требует бдительности со стороны международного сообщества. В усилиях по укреплению принципа самоопределения народа и суверенитета этого государства следует учитывать опасность новой агрессии с участием наемников против страны, которая на протяжении 20 лет пережила 17 попыток государственного переворота.

57. К сожалению, 28 сентября 1995 года оправдались опасения относительно новой агрессии со стороны наемников на Коморских Островах, главным действующим лицом которой стал французский наемник Боб Денар, ускользнувший из-под судебного контроля в своей родной стране при неясных обстоятельствах или при обстоятельствах, которые еще не известны международной общественности.

58. С учетом наемнической агрессии на Коморских Островах, а также последующих событий, приведших к прекращению этой агрессии благодаря своевременному и эффективному вмешательству со стороны французских вооруженных сил и захвату ими Денара, Специальный докладчик, осудив попытку государственного переворота в своем выступлении в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи 16 октября 1995 года, одновременно направил сообщение правительствам Коморских Островов, Франции и Южной Африки. В своем письме министру иностранных дел Франции от 5 октября 1995 года он просил представить информацию об обстоятельствах, если они ему известны, связанных с исчезновением Денара из Франции, выезд из которой ему был запрещен, который направился на Коморские Острова для участия в новой наемнической аванюре.

В основной части этого сообщения говорится следующее:

"По этому вопросу мной был направлен целый ряд сообщений правительству Франции, в которых я выразил обеспокоенность по поводу серьезной опасности со стороны международных преступников, наемническая деятельность которых уже доказана. В настоящем письме я имею честь просить Ваше правительство представить информацию об обстоятельствах, позволивших Бобу Денару избежать наказания, покинуть территорию Франции и организовать в сентябре государственный переворот на Коморских Островах с помощью других наемников, которые были им завербованы и соответствующим образом подготовлены. Мне также хотелось бы получить информацию о мерах, которые предполагает принять Ваше правительство с целью неповторения подобных явлений и обеспечения того, чтобы приговор, вынесенный французскими судами Денару и другим наемникам, осужденным за эти преступления, включая Жана-Поля Герьера и Доминика Малакрино, не остались пустым звуком, а были должным образом приведены в исполнение".

59. 5 октября 1995 года министру иностранных дел Южной Африки было направлено письмо с просьбой представить информацию, которой может располагать его правительство, о предполагаемом местонахождении Денара и других наемников в этой стране до государственного переворота на Коморских Островах. В этом письме говорилось следующее:

"Согласно полученным сообщениям, после участия в государственном перевороте на Коморских Островах 26 ноября 1989 года, в ходе которого был убит президент Республики Ахмед Абдаллах Абдеремане, Боб Денар нашел убежище в Южной Африке, покинув эту страну 1 февраля 1993 года, с тем чтобы сдать французским властям. Несмотря на то, что четырнадцатый парижский исправительный суд во Франции вынес Денару приговор с отсроченным исполнением, Денар, по сообщениям, вернулся в Южную Африку, с тем чтобы завершить подготовку к новому государственному перевороту на Коморских Островах.

С учетом этих утверждений я хотел бы просить правительство Вашего Превосходительства представить мне информацию о правовом статусе Боба Денара в Южной Африке в период с декабря 1989 года по январь 1993 года, о его присутствии в этой стране и о деятельности, которую он осуществлял до недавнего государственного переворота на Коморских Островах. Неменьший интерес представляет для меня и информация о присутствии и правовом статусе других иностранных наемников в Южной Африке, их деятельности и любых мерах, которые Ваше правительство принимало в этой связи".

60. И наконец, 1 декабря 1995 года Специальный докладчик направил сообщение Постоянному представителю Федеральной Исламской Республики Коморские Острова при Организации Объединенных Наций с просьбой представить ему подробную информацию о наемнической агрессии 28 сентября и о последующих событиях, с тем чтобы выразить поддержку праву народа Коморских Островов на самоопределение, а также при необходимости посетить эту страну для проведения расследования агрессии с использованием наемников. В заключительной части этого сообщения говорилось следующее:

"В заключение я не могу не заявить о том, что я в полной мере поддерживаю право народа Вашей страны на самоопределение, и выражаю надежду, что наемники более не будут использоваться для нарушения этого права, равно как и других прав человека населения этой страны. Мне также хотелось бы заявить, что я готов посетить Вашу страну, с тем чтобы на месте провести расследование этих серьезных событий, в связи с чем мне хотелось получить официальное приглашение со стороны Вашего правительства. Подробности, продолжительность и даты этого визита будут согласованы с посредником Центра по правам человека".

61. На момент завершения подготовки настоящего доклада (15 декабря 1995 года) для его представления Комиссии по правам человека Специальный докладчик не получил письменного ответа на три вышеупомянутые сообщения, хотя ему удалось встретиться с Постоянным представителем Франции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Вместе с тем Специальный докладчик выражает уверенность в том, что все три правительства решительно выступят в защиту принципа самоопределения народов, прав человека и суверенитета малых государств, которые являются особенно уязвимыми перед лицом внешней агрессии и действий наемников, примером чему является случай Коморских Островов. В данном случае надо надеяться, что в ходе эффективного и показательного процесса над наемником Бобом Денаром ему будет вынесен надлежащий приговор за его многократные преступные деяния в отношении различных народов Африки. Такой приговор представляется необходимым не только потому, что деятельность Денара заслуживает наказания, но еще и потому, что такой приговор должен послужить предупреждением о том, что наемническая деятельность не может остаться безнаказанной. Это также является гарантией того, что на Коморских Островах раз и навсегда прекратятся агрессивные действия с использованием наемников, которые в последние годы неоднократно нарушали право этой страны на самоопределение и политическую стабильность этого государства.

С. Сьерра-Леоне

62. Эта страна является ареной внутреннего вооруженного конфликта, начавшегося в марте 1991 года, когда оппозиционная группировка Объединенный революционный фронт (ОРФ) в рамках вооруженного сопротивления организовала вторжение со стороны соседней Либерии для захвата части территории на юго-востоке страны. Конфликт продолжался и тогда, когда в 1992 году движение под руководством военно-националистических сил совершило государственный переворот и взяло власть от имени Временного национального совета правительства (ВНСП) во главе с капитаном Валентином Страссером, который приостановил действие Конституции 1991 года и ввел в стране чрезвычайное положение. В течение последних трех лет правительственные силы взяли под свой контроль значительную часть территории, которая была оккупирована повстанцами, однако, несмотря на это, повстанческие группы продолжают свое наступление, время от времени захватывая основные магистрали страны.

63. В ходе этого внутреннего вооруженного конфликта как правительственные войска ВНСП, так и силы повстанцев Объединенного революционного фронта (ОРФ), руководимые Фодаем Санкохом, совершили грубые нарушения международного гуманитарного права. Были зарегистрированы случаи пыток, внесудебных казней, заключения под стражу несовершеннолетних, убийства содержащихся в тюрьме оппозиционеров и т.д. Все эти факты стали известны международному сообществу благодаря многочисленным сообщениям, полученным правозащитными организациями. В ходе этого конфликта погибли несколько тысяч гражданских лиц.

64. В этом внутреннем вооруженном конфликте оказались замешанными и наемники. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, которая во многих аспектах совпадает с публикациями в международной прессе, правительство ВНСП существенно укрепило свой военный потенциал благодаря вербовке наемников, поставляемых неким частным агентством под названием "Экзекьютив ауткамз", которое официально зарегистрировано в Претории в качестве организации, занимающейся предоставлением услуг в области охраны и безопасности, а на самом деле за наличные средства и концессии на разработку полезных ископаемых поставляющей специально обученных наемников и оружие. По информации, доведенной до сведения Специального докладчика, "Экзекьютив ауткамз" занимается наймом, вербовкой и обучением наемников, а также планированием различных операций с участием наемников, которые за предварительную плату участвуют в совершении разного рода преступных деяний. Эта организация предоставила в распоряжение Сьерра-Леоне примерно 500 наемников из различных стран, которые обычно получают от 15 000 до 18 000 долл. США в месяц в зависимости от их квалификации и опыта, и, кроме того, с ними заключается договор о страховании жизни на крупную сумму и выделяются средства на приобретение оружия.

65. В Сьерра-Леоне наемники, завербованные "Экзекьютив ауткамз", действуют в районах Коно, Койду и Кангари Хиллз, а также в Кэмп Чарли в районе Милла-91. По сообщению информированных источников, "Экзекьютив ауткамз" за своих наемников

получила приблизительно 30 млн. долл. США и концессии на разработку полезных ископаемых в районе Койду. Вербовка наемников этой организацией осуществляется с помощью сети агентств по предоставлению услуг в области охраны безопасности, которые действуют в различных странах, а также с помощью "солдат удачи" и некоторых слоев интеллигенции. Предполагается, что в Сьерра-Леоне они занимаются обучением офицеров и солдат; аэро- и фотосъемкой в разведывательных целях; стратегическим планированием; подготовкой специалистов для использования нового военного снаряжения; предоставлением консультативных услуг при покупке оружия; организацией кампаний, направленных на создание паники среди гражданского населения и дискредитацию лидеров Объединенного революционного фронта и т.д. По сообщениям информированных источников, все эти виды деятельности контролируются руководителями фирмы. Наемники вербуются в качестве сотрудников сил безопасности, хотя одновременно контракты заключаются с пилотами военных самолетов и вертолетов и инженерами.

66. С целью проверки этой информации, которая также подтверждается другими источниками, Специальный докладчик направил правительству Южной Африки сообщение с просьбой представить информацию, подтверждающую существование, факт регистрации и официальное местонахождение организации "Экзекутив ауткамз" в Претории, а также факт участия в руководстве этой организацией лиц, находившихся в составе 32-го батальона, действовавшего в Анголе под названием "Батальона буйволов", в ряды которого входили наемники, а также участвовавших в полувоенных организациях защитников апартеида. Аналогичное сообщение было направлено правительству Сьерра-Леоне с целью получения сведений о присутствии наемников в этой стране и о позиции правительства в этой связи. На момент подготовки настоящего доклада Специальным докладчиком не было получено ответа на его сообщения. Так или иначе, в данном случае речь идет о внутреннем вооруженном конфликте, участие наемников в котором придает ему затяжной характер, способствует увеличению кровопролития и в то же время затрудняет осуществление права на самоопределение народа этой страны.

IV. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ

67. Начиная с 1992 года Специальным докладчиком был изучен целый ряд сообщений об участии иностранных комбатантов и наемников в вооруженных конфликтах, имевших место на территории бывшей Югославии. В этой связи Специальный докладчик неоднократно возвращался к данному вопросу в своих прошлых докладах, встречался с представителями Республик Боснии и Герцеговины, Хорватии, Словении и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и, наконец, посетил Хорватию 13-18 сентября 1994 года и нанес визит в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) 19-23 сентября 1994 года. Учитывая итоги этих визитов, результаты наблюдения и полученные в ходе них материалы, Специальный докладчик обратился к представившим сообщения государствам с просьбой направить ему документы, содержащие более обоснованные доводы. В дополнении к недавнему докладу Генеральной Ассамблеи (A/50/390/Add.1) приводится резюме писем, направленных Специальному докладчику заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Республики Хорватии от 30 июня 1995 года и

Постоянным представительством Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 14 июля 1995 года. В настоящем докладе также приводятся тексты двух писем, полученных Специальным докладчиком от временного поверенного в делах Постоянного представительства Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) при Отделении Организации Объединенных Наций от 23 октября 1995 года и от Постоянного представителя этого государства при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 31 октября 1995 года (см. пункты 15 и 16).

68. В этом же докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик высказал целый ряд мнений, имеющих характер рабочих гипотез, по поводу сообщений об участии наемников в вооруженных конфликтах, затрагивающих Республики Боснию и Герцеговину и Хорватию, а также по поводу участия добровольцев, международных бригад и моджахедов или комбатантов из мусульманских стран (см. A/50/390, пункты 72-74).

69. Недавно Специальному докладчику стало известно, что двое немецких наемников, сражавшихся в 1993 году в Боснии и Герцеговине на стороне боснийско-хорватских сил, были приговорены к пожизненному заключению судом города Меммингена под председательством судьи Манфреда Ворма. Фальк Симанг, 31 год, уроженец Дрездена, и Ральф Мрашак, 41 год, уроженец Сакс-Анхольта, ранее служившие в рядах вооруженных сил бывшей Германской Демократической Республики, были признаны виновными 14 декабря 1995 года в убийстве двух других немецких наемников. Убийцы с помощью еще одного наемника австрийской национальности сожгли трупы своих жертв с намерением избежать наказания. Их преступления были раскрыты после того, как один из убийц похвастался содеянным в одной из телевизионных передач.

70. Помимо важности информационных материалов и сообщений о присутствии наемников на территории бывшей Югославии, которые Специальный докладчик продолжает изучать, он хотел бы подчеркнуть значение мирных соглашений, официально подписанных в Париже 14 декабря 1995 года между президентами Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория), которые были обсуждены на воздушной базе Райт-Петтерсон, Дейтон, Огайо, Соединенные Штаты Америки. Специальный докладчик выражает надежду, что эти соглашения покончат с вооруженными конфликтами, которые за четыре года унесли жизни 250 000 человек и привели к появлению 3,5 млн. беженцев и перемещенных лиц, а также положат начало новому этапу сотрудничества. В этой связи все наемники должны быть выведены с территории бывшей Югославии, а те из них, которые совершили военные преступления или серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека, должны быть отданы под суд и наказаны, так как их преступления не должны остаться безнаказанными.

v. **НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ**

71. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года, подтверждает правовой характер резолюций и заявлений органов системы Организации Объединенных Наций, осуждающих деятельность наемников, и расширяет международное регулирование этого вопроса, которое в настоящее время ограничено главным образом статьями 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года и Конвенцией Организации африканского единства 1977 года относительно ликвидации наемничества в Африке.

72. В соответствии с положениями статьи 19 Международной конвенции она вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 22 ратификационных грамот или документов о присоединении. На момент подготовки настоящего доклада лишь девять государств завершили процедуры для присоединения к Международной конвенции (Барбадос, Грузия, Италия, Кипр, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Суринам, Того и Украина), в то время как другие 12 государств лишь подписали Конвенцию (Ангола, Беларусь, Германия, Заир, Камерун, Конго, Марокко, Нигерия, Польша, Румыния, Уругвай и Югославия).

vi. **ВЫВОДЫ**

73. Целый ряд событий, имевших место в 1995 году, наиболее известными из которых является попытка государственного переворота в Федеральной Исламской Республике Коморские Острова и вооруженный конфликт в Сьерра-Леоне, свидетельствует о том, что вербовка, использование, финансирование и подготовка наемников для совершения акций, направленных на подрыв права народов на самоопределение, суверенитета государств, конституционной стабильности правительств и прав человека, продолжают иметь место, нанося серьезный ущерб народам и отдельным лицам, страдающим от агрессии наемников.

74. Деятельность наемников осуждается в различных международных договорах и резолюциях органов Организации Объединенных Наций. Кроме того, некоторые государства включили в свое национальное законодательство положения, которые могут применяться для уголовного наказания наемников. Однако реальные факты, свидетельствующие о беспрепятственном перемещении наемников и их участии в деятельности, направленной на подрыв принципа самоопределения народов и прав человека, заставляют предположить, что международные и национальные законодательные меры, принимаемые с целью запрещения наемнической деятельности и наказания виновных, являются слабыми и недостаточными или же что у государств отсутствует надлежащая политическая воля для наказания лиц, виновных в наемнической деятельности. Так или иначе, продолжающееся совершение наемниками противоправных деяний свидетельствует о том, что безнаказанность на практике способствует увеличению числа наемников.

75. В соответствии с собранной, классифицированной и проанализированной Специальным докладчиком информацией наемничество не исчерпывается действиями тех, кто собственно совершает преступные деяния. Они несут ответственность за его совершение, однако реальность свидетельствует о том, что, помимо вербовки наемника и последующего совершения им преступного деяния, существуют замысел, планирование, организация, финансирование и контроль, осуществляемые третьей стороной, которой может быть правительство, тайно принимающее решение о проведении той или иной незаконной акции против другого государства или жизни, свободы, физической неприкосновенности и безопасности конкретных лиц, или же группа частных лиц, защищающая свои интересы путем вербовки наемников для реализации преступных деяний.

76. Ответственность за наемничество ложится не только на лицо, совершившее преступное деяние на заключительном этапе, но и на всех тех, кто лично или совместно с другими участвовал в незаконном использовании наемников для совершения какого-либо преступления. Все это свидетельствует о том, что наемническая деятельность имеет весьма сложный характер. В подавляющем большинстве случаев эта деятельность не обуславливается и не исчерпывается инициативой и ответственностью того, кто лично имеет квалификацию наемника. За каждой операцией кроется целая совокупность преступлений, в которых могут быть замешаны как государственные, так и частные агенты.

77. Для обеспечения эффективности контроля и запрещения наемнической деятельности государства должны проявлять максимальную бдительность, а также включать в свое внутреннее законодательство положения, запрещающие, чтобы на их территории действовали порождающие наемников организации. При необходимости государства должны упразднить любые разведывательные органы, которые в ходе проведения тайных операций допускают при помощи третьих организаций прямую или косвенную вербовку наемников представителями власти, и предусматривать серьезные наказания за такую незаконную вербовку.

78. Как правило, наемников вербуют для совершения диверсионных актов в третьих странах, убийств тех или иных лиц и участия в вооруженных конфликтах. Отсюда следует, что наемник является уголовным преступником, который без ущерба для привлечения к ответственности тех, кто его вербовал и оплачивал его услуги, должен понести суровое наказание с учетом характера совершенного им уголовного преступления, если национальное законодательство не содержит норм, квалифицирующих наемничество как отдельное преступление. Так или иначе, факт наемничества должен рассматриваться в качестве отягчающего обстоятельства.

79. Наемничество осуждается всеми странами, даже теми из них, которые еще не квалифицировали его в качестве отдельного уголовно наказуемого деяния. В настоящее время дискутируется вопрос о составе и содержании этого наказуемого деяния, но не о его преступном характере. В остальном, без ущерба для совершенствования международно правовых документов и норм национального законодательства, государствам-членам следует расширять имеющиеся у них возможности для разработки политики в области

предупреждения, выявления и наказания наемнической деятельности. Аспект предупреждения имеет основополагающее значение и должен охватывать такие вопросы, как, например, использование свободного рынка труда в целях найма лиц для выполнения конкретно не указываемой деятельности. В любом случае следует иметь в виду, что на уровне международного права и в соответствии с различными типами национального законодательства наемническая деятельность считается преступлением. Вследствие этого наемничество не может быть признано в качестве принципа свободного найма на рынке труда.

80. Как правило, наемники ранее состояли на службе в регулярных вооруженных силах какой-либо страны и в этом качестве участвовали в военных конфликтах. Иными словами, это – профессиональные военные и в качестве таковых их и нанимают. В этой связи тот факт, что они остались не у дел после возвращения на родину и увольнения из регулярных вооруженных сил, а также некоторые психологические изменения под влиянием участия в войнах могут способствовать их превращению в наемников. На фактическое предложение услуг наемников влияет наличие профессиональных военных, положение которых ухудшилось в связи с сокращением численности или расформированием регулярных вооруженных сил, в которых они служили, что, таким образом, лишает их средств к существованию.

81. Специальный докладчик обращает внимание на случаи использования юридических формул или, конкретнее, обычных правовых процедур, имеющих целью скрыть личность наемника. Так, наемник, участвующий в вооруженном конфликте в той или иной стране или выполняющий там свое преступное задание, может быть снабжен подлинными документами гражданина этой страны, формально не являясь наемником. Хотя использование таких приемов позволяет юридически скрыть факт наемничества, такие факторы, как источник договорных отношений, оплата, вид оговоренных услуг, одновременное наличие гражданства и паспортов нескольких государств и т.д., должны помочь установлению истинного положения лиц, в отношении которых имеются обоснованные причины считать, что они являются наемниками.

82. В течение трех последних десятилетий от деятельности наемников пострадали различные африканские страны. Примерами такой деятельности могут служить Ангола, Бенин, Ботсвана, Заир, Замбия, Зимбабве, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мозамбик, Намибия и Судан. В ряде случаев наемническая деятельность была связана с политикой поддержки и защиты режима апартеида в Южной Африке, однако подобные преступные акты совершались и в других африканских странах и даже за пределами африканского континента. В большинстве этих стран удалось добиться урегулирования вооруженных конфликтов и открыть дорогу к процессу национального примирения, миру и переходу к демократии, что привело к прекращению наемнической деятельности. С другой стороны, укрепление демократического, многорасового и многопартийного режима в Южной Африке открыло возможность для развития сотрудничества между странами южной части Африки.

83. В Анголе год спустя после подписания Лусакского мирного протокола продолжается процесс концентрации бывших комбатантов и вскоре должна начаться их демобилизация и создание новых вооруженных сил в составе бывших военнослужащих двух противоборствующих сторон, которые вели военные действия друг против друга в течение почти 20 лет. Вместе с тем на повестке дня пока еще стоит вопрос об освобождении военнопленных с обеих сторон и выезд из страны наемников, участвовавших в этом вооруженном конфликте. В Либерии и Мозамбике также начался мирный процесс, который должен обеспечить национальное примирение и создать основу для построения демократического общества.

84. 28 сентября 1995 года Федеральная Исламская Республика Коморские Острова подверглась новому нападению со стороны наемников, совершивших попытку государственного переворота путем захвата аэропортов и других основных учреждений в столице страны Морони. В число участников этого переворота входило два десятка иностранных наемников и несколько сотен местных солдат, руководимых французским наемником Жильбером Бурго, известным под именем Боб Денар, на совести которого также лежит наемническая агрессия против Коморских Островов в ноябре 1989 года. В этот период он проживал во Франции на свободе и находился под судебным контролем, будучи приговорен к пятилетнему тюремному заключению с отсрочкой исполнения приговора за агрессию против Бенина в 1977 году. Во Франции Денар также находился под следствием за убийство президента Ахмеда Абдаллаха во время государственного переворота на Коморских Островах в 1989 году. Его бегство из Франции, связи, которые он сохранил на Коморских Островах, и та свобода, которая позволила ему завербовать наемников, подготовить, организовать их и высадиться на Коморских Островах, позволили ему совершить новую попытку государственного переворота в этой стране, которая была сорвана неделю спустя благодаря военному вмешательству Франции в рамках договора об обороне между Францией и Коморскими Островами от 1978 года.

85. Специальный докладчик получил информацию и об участии иностранных наемников во внутреннем вооруженном конфликте в Сьерра-Леоне. Эти наемники были завербованы, подготовлены и вооружены неким агентством по предоставлению услуг в области охраны и безопасности, формально зарегистрированным и находящемся в Претории. Эти наемники различных национальностей, завербованные в разных странах, действуют в районах Коно, Койду и Кангари Хиллз. Обычно они получают от 15 000 до 18 000 долл. США в месяц в зависимости от их квалификации и опыта, и, кроме того, с ними заключается договор о страховании жизни на крупную сумму. В их обязанности входит подготовка офицеров и солдат; разведывательная деятельность и аэросъемка; стратегическое планирование; предоставление консультативных услуг при приобретении оружия и боеприпасов, а также организация психологических кампаний, направленных на создание паники среди гражданского населения и дискредитацию лидеров вооруженной оппозиции. Это предприятие, занимающееся вербовкой, подготовкой и использованием наемников, получило приблизительно 30 млн. долл. США и различные концессии на разработку

полезных ископаемых в стране. Специальный докладчик проводит детальное расследование этого вопроса. Если бы изложенные в заявлении факты подтвердились, это позволило бы еще больше укрепить неоднократно высказывавшееся им соображение о существовании международных групп и сетей, занимающихся поставкой наемников за денежное вознаграждение и другие экономические льготы, что объясняет расширение участия наемников во внутренних вооруженных конфликтах, имеющих самые серьезные последствия для прав человека населения соответствующих стран.

86. В своем недавнем докладе Генеральной Ассамблее (А/50/390, пункты 72-74) Специальный докладчик высказал ряд соображений по поводу сообщений об участии наемников в вооруженных конфликтах, затрагивающих Республику Боснию и Герцеговину и Республику Хорватию, а также по поводу участия в них добровольцев, международных бригад и моджахедов или комбатантов из мусульманских стран. Специальный докладчик предложил лицам, представившим данные сообщения, направить ему подтверждающие документы, содержащие более обоснованные доводы. С другой стороны, Специальный докладчик приводит в настоящем докладе сведения о недавнем решении немецкого суда города Меммингена, приговорившего к пожизненному заключению двух немецких наемников, воевавших в Боснии и Герцеговине в 1993 году и обвиненных в убийстве двух человек. Специальный докладчик выражает надежду, что мирные соглашения, официально подписанные в Париже 14 декабря 1995 года между президентами Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория), будут способствовать прекращению четырехлетнего вооруженного конфликта и положат начало новому этапу сотрудничества. В этой связи он считает, что все наемники должны быть незамедлительно выведены с территории бывшей Югославии, а те из них, которые совершили военные преступления или серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека, должны быть отданы под суд и надлежащим образом наказаны, так как их преступления не должны остаться безнаказанными.

87. Что касается нынешнего состояния Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, то Специальный докладчик хотел бы сообщить о том, что до настоящего времени лишь девять государств завершили процесс присоединения к этой Международной конвенции (Барбадос, Грузия, Италия, Кипр, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Суринам, Того и Украина) и что еще 12 государств подписали ее. В этой связи можно сделать вывод о задержке в процессе выражения государствами-членами своего согласия взять на себя обязательства по Конвенции путем ее ратификации или присоединения к ней, поскольку этот договор может вступить в силу только после того, как его ратифицируют или присоединятся к нему 22 государства.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

88. Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека вновь заявить о важности всеобщего осуществления права на самоопределение народов в целях полного соблюдения, содействия осуществлению и защиты прав человека, отметив в то же время

необходимость укрепления суверенитета, равенства и независимости государств и стабильности законных и конституционных правительств. Учитывая сохранение масштабов наемнической деятельности в 1995 году, Специальный докладчик также рекомендует Комиссии вновь выступить с осуждением любых видов, форм и масштабов наемнической деятельности, а также причастных к ней государственных агентов или частных организаций.

89. Малые и островные государства, в основном те из них, которые находятся в районах стратегического значения, зачастую являются более уязвимыми перед лицом вооруженной агрессии, одной из характерных особенностей которых является участие наемников. В этой связи он рекомендует Комиссии по правам человека вновь заявить о своем обязательстве защищать суверенитет, независимость и равенство этих государств и в интересах всестороннего осуществления права народов на самоопределение гарантировать содействие осуществлению и эффективную защиту прав человека народов этих стран.

90. Учитывая тот факт, что наемническая деятельность не ограничивается вооруженными конфликтами, Комиссии по правам человека рекомендуется отметить, что основанием для осуждения является само использование наемников как в тех случаях, когда эта деятельность реализуется в условиях вооруженного конфликта, так и тогда, когда при его отсутствии к услугам наемником прибегают в целях посягательства на право того или иного народа на самоопределение, нанесения материального ущерба какой-либо стране, дестабилизации конституционного правительства того или иного государства или создания угрозы для жизни, безопасности и прав человека его жителей.

91. Принимая во внимание характер, формы, договорные отношения и конкретные особенности наемнической деятельности, Специальный докладчик предлагает включить в осуждающую такие действия резолюцию рекомендацию государствам-членам ввести в свое внутреннее законодательство четко оговоренные запретительные нормы, не допускающие функционирования на территории того или иного государства организаций, связанных с наемниками или поддерживающих с ними договорные отношения, равно как и пропаганды, публичной рекламы или восхваления наемников. Также следует запретить государственным органам прибегать к их использованию и упразднить все разведывательные органы или службы безопасности, которые в ходе проведения тайных операций непосредственно или при помощи посредников используют наемников.

92. Аспект предупреждения является основополагающим и должен охватывать вопросы, которые, в частности, связаны с использованием свободного рынка труда в целях вербовки лиц для выполнения конкретно не указанной деятельности. Если наемническая деятельность является преступлением, то она не может признаваться в качестве проявления свободы заключения контрактов на рынке труда. Аналогичным образом государства в состоянии обеспечить, чтобы их территории не могли быть использованы для подготовки,

сосредоточения или транзита наемников, а также принять меры к тому, чтобы структуры и финансово-экономические механизмы этих государств не обеспечивали проведения операций, связанных с такой незаконной деятельностью.

93. Восхваление наемничества, которым иногда грешат некоторые литературные произведения, периодические издания и кинофильмы, способствует созданию у масс ошибочного представления о природе наемничества и его преступном характере. Без ущерба для права на свободное выражение своего мнения следует надлежащим образом – как на международном, так и национальном уровне – распространять информацию о негативных последствиях деятельности наемников для эффективного осуществления права народов на самоопределение и соблюдение прав человека. В этом смысле Комиссии следует обратиться к Центру по правам человека с просьбой о распространении на мировом уровне информации о негативных последствиях указанной деятельности. Первым шагом в этом направлении могла бы стать подготовка информационной брошюры в серии материалов, издаваемых в настоящее время Центром по правам человека.

94. Комиссия по правам человека могла бы также рекомендовать всем государствам – членам Организации занять более жесткую позицию по отношению к попыткам государственных органов, таких, как разведывательные службы или службы безопасности, и представителей власти, обладающих склонностью к репрессивным действиям, обращаться на рынок наемников для вербовки сотрудников личной охраны, бойцов "эскадронов смерти" или членов оперативных групп для убийства политических противников или осуществления репрессий против оппозиционных сил.

95. К числу мер, которые должны применяться для борьбы с наймом, свободной вербовкой и передвижением наемников, относится лишение лицензий и разрешений на функционирование частных предприятий, заключающих контракты с наемниками или вербующих их для выполнения незаконных деяний, отказ в выдаче наемникам паспортов и виз и запрещение транзита наемников через территорию государств. Особое внимание следует уделять международным организациям, занимающимся предоставлением услуг в области охраны и безопасности.

96. С учетом того, что ликвидация режима апартеида в Южной Африке, создание в этой стране демократической многорасовой системы и мирные процессы, происходящие в настоящее время в Анголе, Либерии и Мозамбике, способствуют сокращению наемнической деятельности в Африке, рекомендуется выслать из африканских стран всех иностранцев, которые в качестве наемников участвовали в вооруженных конфликтах или состояли на службе режима апартеида, независимо от того, отбыли ли они связанное с этим наказание. В то же время в качестве меры предупреждения в отношении собственных граждан, причастных к наемнической деятельности, следует принять соответствующие законы, в которых бы указывалось, что повторное совершение подобных деяний рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства и влечет за собой максимально суровое наказание. Рекомендуется также законными способами распустить и разоружить

организации, проповедующие насилие, и выслать из страны состоящих у них на службе наемников, а также расследовать совершенные ими преступления и вынести наказание за них, с тем чтобы такие деяния не остались безнаказанными.

97. Что касается вторжения на территорию Федеральной Исламской Республики Коморские острова 28 сентября 1995 года группы наемников и попытки совершения там государственного переворота, то Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека выразить свою поддержку принципу суверенитета и независимости этой страны, а также уважению права ее народа на самоопределение. В качестве одной из форм помощи в деле содействия осуществлению и защите прав человека населения этой страны Комиссия могла бы просить Центр по правам человека предложить свои услуги в области оказания технической помощи и сотрудничества Коморским Островам. Также рекомендуется выступить с предложением о передаче Боба Денара и других наемников в руки компетентного суда, который после судебного слушания с использованием всех гарантий надлежащего судебного разбирательства вынес бы им приговор за совершение вооруженной агрессии, а также за их неоднократные попытки лишить народ Коморских Островов их права на самоопределение, а также нарушить его права человека.

98. Что касается вооруженного конфликта в Сьерра-Леоне, то Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека вновь выступить с осуждением принципа применения силы и предложить незамедлительно вывести с национальной территории всех наемников, находящихся в этой стране. Эта рекомендация должна включать выражение поддержки права народа Сьерра-Леоне на самоопределение, которое он может осуществить путем проведения всеобщих выборов. Специальный докладчик просит Комиссию поддержать идею о проведении расследования по поводу присутствия и деятельности наемников в этой стране в связи с незаконной деятельностью предприятий по предоставлению услуг в области охраны и безопасности, зарегистрированных в данном регионе, и вновь присоединиться к предложению африканских стран раз и навсегда покончить с присутствием наемников на этом континенте.

99. В связи с вооруженными конфликтами на территории бывшей Югославии Комиссии рекомендуется вновь поддержать предложение о проведении расследования в отношении участия наемников, иностранных комбатантов, членов международных бригад, добровольцев, моджахедов и комбатантов из мусульманских стран в этих конфликтах и предложить незамедлительно вывести с этих территорий наемников, которые пока еще находятся в данных странах. Комиссии также рекомендуется приветствовать заключение Дейтонских соглашений и поддержать предложение о проведении судебных расследований Международным уголовным трибуналом в Гааге, а также расследований, проводимых в соответствии с национальными юрисдикциями различных стран в отношении наемников, обвиняемых в совершении различных преступлений и нарушений международного гуманитарного права и прав человека.

100. И наконец, что касается Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, то Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека предложить государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не заявили о своем присоединении к ней, рассмотреть вопрос о возможном ускорении этого процесса для ее вступления в силу в ближайшее время, что способствовало бы принятию международным сообществом более эффективных мер в целях предупреждения, преследования и наказания наемничества и содействовало бы соблюдению целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.
