



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1996/100  
17 January 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 20 b) предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ВОПРОСУ О ТОРГОВЛЕ  
ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 4	3
I.    МЕТОДОЛОГИЯ .....	5 - 11	3
II.   ПОЛОЖЕНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ .....	12 - 84	5
A.   Торговля детьми .....	12 - 51	5
B.   Детская проституция .....	52 - 74	13
C.   Детская порнография .....	75 - 84	18

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ОТДЕЛЬНЫЕ МОБИЛИЗУЮЩИЕ ФАКТОРЫ .....	85 - 145	20
А. Система правосудия .....	86 - 136	20
В. Система образования .....	137 - 141	30
С. Средства массовой информации .....	142 - 145	31
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	146 - 153	33
А. Рекомендации для принятия мер на международном уровне .....	146 - 151	33
В. Рекомендации для принятия мер на национальном или местном уровнях .....	152 - 153	34

### Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1995/79 постановила продлить мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии на следующий трехлетний период. Комиссия просила также Генерального секретаря оказывать Специальному докладчику всю необходимую помощь, с тем чтобы она имела возможность представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии и доклад Комиссии на ее пятьдесят второй сессии. В соответствии с этой резолюцией и резолюцией 49/210 Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик представила промежуточный доклад Генеральной Ассамблее (A/50/456, приложение).

2. Настоящий доклад, охватывающий период с октября 1994 года по ноябрь 1995 года, представлен в соответствии с резолюцией 1995/79 Комиссии по правам человека.

3. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик предпочла начать рассмотрение порученной темы в общем плане, не затрагивая сразу конкретные ситуации и случаи, и решила проанализировать имеющуюся информацию в настоящем докладе. Поэтому Специальный докладчик рассмотрит в этом докладе всю относящуюся к ее мандату информацию, полученную с конца 1994 года. С целью получить обновленные данные 21 июля 1995 года Специальный докладчик разослала правительствам, специализированным учреждениям, межправительственным и неправительственным организациям вербальные ноты, письма, а также вопросник, касающийся роли судебной системы как одного из мобилизующих факторов. Она также рассмотрит полученные ответы.

4. Специальный докладчик благодарит правительства, специализированные учреждения, правительственные и неправительственные организации за предоставленную ей важную информацию. Она хотела бы вновь указать на свое тесное сотрудничество, в соответствии с резолюцией 1995/79 Комиссии, в частности, с Комитетом по правам ребенка, в котором она выступала 30 мая 1995 года, Рабочей группой по современным формам рабства, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, работающими в области прав человека, и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на четвертой сессии которой она присутствовала в июне 1995 года.

### I. МЕТОДОЛОГИЯ

5. Мандат Специального докладчика охватывает три конкретных вопроса: торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию. Специальный докладчик считала необходимым обозначить границы не только своего мандата в целом, но и трех объектов мандата. Это было сделано не с целью ограничить охватываемые области, а лишь избежать, по возможности, параллелизма или дублирования усилий. Например, вопросы,

касающиеся детского труда или участия детей в вооруженных конфликтах, следует рассматривать лишь в связи со случаями, которые имеют отношение к какому-либо одному конкретному объекту мандата. Даже в рамках самого мандата необходимо было дать более точные определения, с тем чтобы не путать понятия и не допустить смешения торговли, проституции и порнографии. С этой целью Специальный докладчик дала определение трем конкретным объектам мандата.

6. Торговля детьми была определена как "передача родительских прав и/или ребенка другому лицу на более или менее постоянной основе в обмен на финансовое или другое вознаграждение или компенсацию". Это определение исключает сделки, которые осуществляются на строго временной основе, когда ребенка, например, "сдают в аренду", и поэтому вызывает меньшую путаницу в отношении того, осуществляется ли сделка в целях торговли, проституции или порнографии. Специальный докладчик также считает, что торговля детьми как порочная практика должна быть осуждена независимо от ее целей или мотивов. Среди отдельных более или менее доказанных случаев торговли детьми были усыновление в коммерческих целях, проституция, порнография и эксплуатация детского труда. Были отмечены также отдельные утверждения о торговле детьми для их использования в вооруженных конфликтах и для пересадки органов.

7. Детская проституция была определена как "половое сношение или предложение услуг ребенка с целью совершения полового акта за деньги или другое вознаграждение с этим лицом или любым другим лицом". В соответствии с этим определением детской проституцией "занимается" не сам ребенок, а тот человек, который "пользуется услугами или предлагает услуги ребенка"; это определение позволяет уменьшить путаницу в отношении других форм эксплуатации или дурного обращения с детьми.

8. Специальный докладчик полагает, что вряд ли можно нагляднее проиллюстрировать последствия, вызванные широким распространением современной техники, чем на примере порнографии, в том числе и детской. С учетом последних достижений, когда телефон или другие звукопередающие средства также широко используются для распространения порнографических сообщений с участием детей, возникает необходимость отличать визуальную порнографию от звуковой. Поэтому Специальный докладчик определила визуальную порнографию как "визуальное описание ребенка, участвующего в откровенно изображаемом половом сношении, подлинном или имитируемом, или непристойная демонстрация половых органов в целях сексуального удовлетворения пользователя, включая производство, распространение и/или использование такого рода материалов". Аудиопорнография определена как "использование любых звукозаписывающих устройств для воспроизведения голоса ребенка, подлинного или имитируемого, в целях сексуального удовлетворения пользователя, включая производство, распространение и/или использование такого рода материалов". Аудиопорнографию следует отличать от использования звукозаписывающей аппаратуры для предложения сексуальных услуг ребенка, что следует рассматривать как вербовку клиентуры, относящуюся к сфере проституции, а не порнографии.

9. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик проанализировала также различные причины, лежащие в основе торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Предыдущим Специальным докладчиком профессором Вититом Мунтарбхорном, а также на различных форумах, на которых рассматривались проблемы детей, были выявлены различные факторы. Эти факторы имеют многоплановую природу и варьируются от структурных или систематических до индивидуально совершаемых и менее организованных преступлений против детей. При этом, однако, следует помнить, что каждый фактор обычно предполагает взаимосвязь с другими, одним или более, факторами. Настоящий обзор направлен на анализ того, какие проблемы следует решать в первую очередь и какие шаги могут оказаться наиболее эффективными в поиске решений.

10. В этом докладе Специальный докладчик выделила также три мобилизующих фактора для проведения реформ в интересах детей. К ним относятся: система правосудия, система образования и средства массовой информации.

11. Специальный докладчик сосредоточит теперь свое внимание на новых ситуациях и информации, которые привлекли ее внимание в течение охваченного докладом периода, а в разделе II более глубоко проанализирует всю информацию, полученную из правительственных или неправительственных источников на национальном и международном уровнях в отношении трех объектов мандата. Раздел III будет посвящен отобранному мобилизующим факторам, о которых упоминалось выше, а раздел IV – выводам и рекомендациям.

## II. ПОЛОЖЕНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

### A. Торговля детьми

12. По мнению Специального докладчика, торговлю детьми необходимо осудить независимо от ее мотивов и целей, поскольку она низводит ребенка до уровня предмета торговли и дает право родителям или любому "торговцу" распоряжаться ребенком как вещью.

#### 1. Контрабанда несовершеннолетних

13. С окончанием "холодной войны" появилась бóльшая свобода передвижения между странами и континентами. Это обусловило также и более организованный и изощренный уровень трансграничных преступлений, включая контрабанду детей как на местном, так и на международном уровнях.

14. Не существует никакой международной конвенции, конкретно затрагивающей этот вопрос. Кроме того, до сих пор не проводится никаких систематических исследований на международном уровне, а способы и особенности контрабанды детей, в значительной мере, еще только предстоит определить.

15. Государства – участники Конвенции о правах ребенка "принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме" (статья 35).

16. Программа действий по предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (резолюция 1992/74 Комиссии, приложение) предусматривает, среди прочего, обмен информацией и предоставление сведений Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) в целях создания специального банка данных о лицах, подозреваемых в контрабанде детей, торговле ими или их сексуальной эксплуатации (пункт 35).

17. В Межамериканской конвенции о международной контрабанде несовершеннолетних, принятой в Мехико 18 марта 1994 года на пятой Специализированной межамериканской конференции по международному частному праву Организации американских государств, международная контрабанда несовершеннолетних была определена как "похищение, перемещение или удержание или попытка похищения, перемещения или удержания несовершеннолетнего в незаконных целях или с помощью незаконных средств" (подчеркнуто автором). "Незаконные цели" включают, среди прочего, проституцию, сексуальную эксплуатацию, рабство или любую другую цель, считающуюся незаконной, либо в государстве, где несовершеннолетний проживает постоянно, либо в государстве – участнике Конвенции, где находится несовершеннолетний. "Незаконные средства" включают, среди прочего, похищение, согласие, полученное обманным или насильственным путем, дача или получение незаконных денежных средств или вознаграждения с целью получения согласия родителей, лиц или учреждений, опекающих ребенка, или любые другие средства, считающиеся незаконными, либо в государстве, где несовершеннолетний проживает постоянно, либо в государстве – участнике Конвенции, где находится несовершеннолетний.

## 2. Продажа для усыновления на коммерческой основе

18. Понятие "усыновление" в широком, неправовом смысле было определено проф. Мунтарбхорном как организационно оформленная социальная практика, в результате которой то или иное лицо, принадлежащее по рождению к одной семье или группе родственников, приобретает новую семью или родственников, которые с социальной точки зрения определяются как эквивалентные родственники по крови и полностью или частично заменяют старых. Он также уточнил, что с правовой точки зрения это понятие означает, что приемный ребенок получает все права, включая право наследования, которыми обладает кровный ребенок, – это называется "установление отношений родства".

Неправовая концепция усыновления охватывает некоторые схожие с усыновлением процедуры, которые не предусматривают передачу всех родительских прав, или процедуры, которые не дают приемному ребенку все права кровного ребенка. Усыновление может осуществляться внутри страны, когда усыновитель и усыновляемый являются гражданами и/или резидентами одной и той же страны. Оно может быть также межгосударственным, когда усыновитель и усыновляемый являются гражданами и/или резидентами различных стран.

19. Специальный докладчик согласилась с приведенными выше определениями. Не ясно, однако, в каких случаях усыновление в правовом или в неправовом смысле можно рассматривать как усыновление на коммерческой основе и квалифицировать его как торговлю детьми. Хотя усыновление нередко является идеальным решением в интересах как усыновителя, так и усыновляемого ребенка, оно может быть также мотивировано такими посторонними соображениями, как возможность извлечения финансовой выгоды, причем эти соображения могут игнорировать интересы ребенка. На практике усыновление почти всегда сопровождается определенным обменом или вознаграждением – будь то оплата услуг посредника, например агентства по усыновлению, или прямое вознаграждение родителям. Статья 21 Конвенции о правах ребенка предостерегает в отношении "неоправданных финансовых выгод", получаемых теми, кто участвует в международном усыновлении или в усыновлении внутри страны. В ней, однако, ничего не говорится о нормах, в соответствии с которыми финансовые выгоды могут рассматриваться как неоправданные.

20. Специальный докладчик считает, что о "неоправданных" финансовых выгодах следует говорить применительно к законным или уполномоченным на то агентствам по усыновлению, если они получают чрезмерные или ничем не оправданные выгоды, учитывая их фактические расходы или объем предоставленных услуг. Однако любое вознаграждение, даже самое незначительное, считается "неоправданным" и не может быть разрешено, если его получают не уполномоченные на то лица или организации, в том числе родители ребенка. Это правило следует применять не только в отношении международного усыновления, но также в отношении усыновления внутри страны или общины.

21. Специальный докладчик отметила некоторые проблемы, связанные с международным усыновлением и с усыновлением внутри страны. Самая серьезная проблема международного усыновления заключается в том, что оно может служить прикрытием для реализации такой низменной цели, как контрабанда детей на сексуальный рынок или рынок дешевого, а то и вовсе не оплачиваемого труда. Высокая стоимость законного усыновления внутри страны привела к распространению альтернативных методов, большинство из которых сопряжено с фальсификацией документов о рождении.

22. Новым явлением международной жизни становятся соглашения о суррогатном материнстве, или "матке напрокат", что чревато ранее не встречавшимися правовыми последствиями. Есть сообщения о том, что эта практика была разрешена законом в некоторых странах. Специальный докладчик считает, что этот вопрос требует тщательного изучения и что необходимо определить все его моральные, правовые и медицинские последствия, чтобы лучше понять возникающие в связи с этим трудности. Одна из проблем – является ли эта практика формой торговли или процедурой усыновления.

а) Правовая основа усыновления

23. В Конвенции о правах ребенка закреплены многие основополагающие принципы, касающиеся усыновления, обязывающие государств-участников принимать меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы (статья 11).

24. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (резолюция 41/85 Генеральной Ассамблеи, приложение), предусматривает, что усыновление за границей должно производиться через компетентные органы и ни в коем случае не должно приводить к получению сторонами, принимающими участие в усыновлении, неоправданных финансовых выгод (статья 20).

25. В Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления 1993 года, принятой на Гагской конференции по международному частному праву, весьма подробно излагается ряд факторов, рассмотрение которых должно предшествовать международному усыновлению.

б) Положение на национальном уровне

26. В различных странах приняты законы, разрешающие международное усыновление лишь в качестве последнего средства, причем, как правило, отвечающего наилучшим интересам ребенка.

27. Соединенное Королевство, будучи участником Гагской конвенции, выразило озабоченность в связи с утверждениями о контрабанде детей, осуществляемой в Турции британским подданным. Правительство Турции не смогло продвинуть разбирательство этого дела далее этой стадии за недостатком необходимых для предъявления обвинения улик. К сожалению, британские суды обладают ограниченной экстерриториальной юрисдикцией в отношении совершаемых за границей деяний, не составляющих уголовных преступлений в соответствии с британским законом. Правительство пересматривает существующие законы об усыновлении, которые в настоящее время признают решения об усыновлении, выносимые иностранными судами. Возможно, что в результате пересмотра будут установлены более строгие основания для признания усыновления за границей.



28. В некоторых восточноевропейских странах с распадом коммунизма усыновление иностранцем стало обычным явлением. Наличие в различных восточноевропейских странах подпольных рынков, как полагают, отчасти объясняет предложение. Аналогичным образом, растет обеспокоенность в отношении возможной торговли детьми для усыновления в таких районах конфликта, как бывшая Югославия и соседние с ней государства. В этой связи все настоятельнее звучит призыв о разработке законодательства в области усыновления и обеспечении соблюдения Конвенции о правах ребенка в соответствующих странах. В этом отношении следует упомянуть об Испании, где разработан новый Уголовный кодекс, содержащий положения о борьбе с фиктивной регистрацией рождения ребенка и отцовства, а также с контрабандой в виде усыновления.

29. В прессе сообщалось о британской чете, которая, как утверждается, купила у родителей новорожденную девочку и пыталась контрабандой вывезти ребенка из страны. Эта супружеская пара подтвердила, что заплатила 6 000 долларов некоему лицу, которое, по всей видимости, и прежде оказывало подобную услугу другим британским парам. Одна из пар, которая ранее удочерила новорожденную девочку из той же страны, заявила, что в то время не существовало никаких законов об усыновлении и что, если бы они были знакомы с новыми законами, они бы не стали их нарушать. В Соединенном Королевстве плата за усыновление ребенка является незаконной, и если бы было известно, что такая плата была произведена, ввезти ребенка в страну не было бы разрешено.

30. Законы Сирийской Арабской Республики запрещают усыновление, но разрешают брать детей на воспитание. Законодательный декрет № 107 от 1970 года с внесенными в него поправками Законом № 34 от 1980 года возложил на министерство социальных дел и труда осуществление соответствующих положений декрета.

31. В результате вооруженных конфликтов многие дети разлучаются со своими родителями, и это может приводить к случаям усыновления или к схожим с усыновлением ситуациям. В этом отношении типичным примером могут служить конфликты в бывшей Югославии и Руанде. Прежде чем рассматривать любую возможность усыновления в другой стране или схожую с таким усыновлением ситуацию, необходимо оказать детям помощь в обнаружении их родственников. В 1994 году Международный комитет Красного Креста и Верховный комиссар по делам беженцев Организации Объединенных Наций распространили совместное заявление об эвакуации оставшихся без сопровождения детей из Руанды, суть которого сводится к следующему:

"Не подлежат усыновлению дети - жертвы чрезвычайных ситуаций. Поскольку основная часть оставшихся без сопровождения детей не являются сиротами, они нуждаются не в усыновлении, а в соответствующей временной помощи в целях возможного воссоединения со своими семьями. Ребенку предпочтительнее оставаться со своими дальними родственниками, нежели окончательно лишиться родственных связей. До рассмотрения вопроса об усыновлении ребенка очень важно приложить

энергичные усилия для поиска членов его семьи... Вопрос об усыновлении следует рассматривать лишь по прошествии разумного срока (обычно не менее двух лет), в течение которого должны быть предприняты любые возможные шаги для поиска родителей или других оставшихся в живых членов семьи".

32. Это сообщение было подкреплено Декларацией о правах детей в период вооруженного конфликта (Амстердамской декларацией), принятой 21 июня 1994 года на международной конференции по этому вопросу.

### 3. Торговля детьми в целях проституции

33. Торговля детьми в целях проституции растет в особо бедных районах.

34. По оценкам, в Азии миллион детей вовлечены в сексуальную торговлю на условиях, ничем не отличающихся от рабства. Многие из этих детей продаются своими родителями занимающимся сексуальной эксплуатацией преступным группировкам, в которые часто оказываются вовлечены сотрудники полиции и политики. По сообщениям, детей из сельской местности заманивают разъездные агенты, которые предлагают им работу по домашнему хозяйству или на предприятии, с тем чтобы они могла оказывать помощь своим семьям, а на самом деле продают их в целях проституции. Утверждается также, что преступные группировки занимаются похищением детей во Вьетнаме, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. Имеются также сообщения о том, что в некоторых странах родители продают дочерей в отдаленные публичные дома за обычные наличные деньги. Одна молоденькая девушка сообщила, что в 13 лет была продана в "чайный дом", где обслуживала многочисленных клиентов. В другом сообщении говорится о трех подругах из отдаленной горной деревушки, которые приехали торговать на районном рынке. Они были проданы в целях проституции монахом, который заманил их, пообещав хорошую работу в соседней стране. Одной из девочек удалось в конце концов бежать, с тем чтобы попасть в руки к женщине, которая продала ее в другой публичный дом. Через десять месяцев ей удалось бежать и найти прибежище в центре по защите прав детей, который смог организовать ее возвращение на родину. Сообщается также о другой 14-летней девочке, проданной в публичный дом своей сестрой. Через неделю она захотела вернуться домой, но владелец публичного дома убедил ее остаться из-за денег.

35. Согласно сообщениям, в общинах североамериканских городов, наводненных наркотиками, родители продают своих детей за несколько долларов или в обмен на наркотики. Согласно оценкам, содержащимся в недавно опубликованном докладе министерства здравоохранения и социальных служб США, до 300 000 детей занимаются проституцией на улицах американских городов, многим из которых, как выяснилось, лишь по 11-12, а некоторым - и 9 лет.

#### 4. Торговля в целях порнографии

36. Торговлю в целях порнографии следует отличать от "сдачи ребенка в аренду" на определенный срок в целях изготовления аудио- и видеопорнографических материалов.

#### 5. Торговля с целью эксплуатации детского труда

37. Осознавая особую роль образования и необходимость борьбы с эксплуатацией детского труда, Таиланд с 1992 года проводит политику, которая предусматривает более широкие образовательные возможности для детей и увеличивает срок обязательного обучения с шести до девяти лет, так что дети выходят на рынок труда в возрасте не менее 15 лет. Этот возраст рассматривается как подходящий для начала трудовой деятельности, поскольку предполагается, что в этом возрасте дети уже достигли такого умственного и физического развития, которое позволит им переносить тяготы городской жизни и работы на промышленных предприятиях.

38. В некоторых частях Западной Африки обычная форма эксплуатации детского труда – оказание помощи в домашнем хозяйстве. По сообщениям неправительственных организаций, несовершеннолетние дети продаются в богатые семьи, где они вынуждены выполнять тяжелую работу, а также часто подвергаются физическим и сексуальным надругательствам.

#### 6. Торговля с целью использования детей в вооруженных конфликтах

39. Согласно имеющимся сведениям, торговля детьми с целью использования их в вооруженных конфликтах не получила широкого распространения и фактически встречается достаточно редко. Тем не менее использование детей в вооруженных силах возрастает в районах, где имеют место вооруженные конфликты.

40. Институт Анри Дюнан в Женеве провел исследование по вопросу о вербовке детей и их участии в качестве солдат в вооруженных конфликтах и о психологическом воздействии этой практики на детей.

#### 7. Торговля с целью пересадки органов

41. Торговля органами детей в целях трансплантации относится к категории весьма деликатных проблем, которые следует решать с большой осторожностью, чтобы не вызвать необоснованную тревогу. Есть сообщения, касающиеся этого явления, однако, похоже, нет убедительных доказательств относительно его распространения на практике. Тем не менее необходимо, чтобы все заинтересованные учреждения, особенно Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций, уделили этому вопросу самое серьезное внимание. Следует направить усилия на сбор доказательств, а не просто устных сообщений, для того чтобы предпринять более позитивные действия в целях профилактики этого явления и/или исправления положения.

42. В этой связи Специальный докладчик отметила следующие международные соглашения по этому вопросу, как, например, Конвенцию о правах ребенка, Руководящие принципы трансплантации органов человека ВОЗ и принятую в 1993 году Европейским парламентом резолюцию, запрещающую торговлю органами в целях пересадки.

43. Многочисленные сообщения о торговле детьми в целях пересадки органов получены от неправительственных организаций и отдельных лиц. Правительство Колумбии, однако, направило сообщение, в котором оно опровергает утверждения, касающиеся случая Гайсона Круса, потерявшего зрение, о чем был снят документальный фильм, показанный во всем мире. Посольство Колумбии во Франции потребовало, чтобы французские офтальмологи провели обследование, результаты которого показали беспочвенность утверждений о том, что роговая оболочка глаза ребенка была удалена в коммерческих целях. Напротив, было установлено, что мальчик потерял зрение в результате острой инфекции. Больница, причастная к этому случаю, также возбудила иск, рассмотрение которого до сих пор не закончено.

44. Утверждается также, что торговля органами в целях пересадки осуществляется в настоящее время в различных развивающихся странах для экспорта в развитые страны.

45. В Бразилии Интерпол по просьбе бразильских властей предпринял расследование в связи с утверждениями о существовании связи между преступной контрабандой детей и их незаконным усыновлением. Ни в одном из ставших известными до настоящего времени утверждений не содержится, однако, никакой конкретной информации, на основании которой полиция могла бы начать свое расследование. Министерство здравоохранения решило создать в стране систему контроля за всеми операциями по пересадке органов, в соответствии с которой доноры и реципиенты должны заявлять о происхождении трансплантируемых органов и предъявлять доказательство того, что они получили согласие на пересадку органов; предполагается также учредить комитеты по вопросам медицинской этики.

46. В Азии многие страны, включая Индию и Филиппины, предприняли шаги по выработке законодательства, регулирующего пересадку органов. Аналогичные меры были предприняты также Гонконгом и Израилем.

47. Согласно некоторым источникам, не было представлено никаких доказательств в пользу обвинений о торговле детьми в целях пересадки органов. Законодательство многих стран совершенно четко запрещает продажу или покупку органов и предусматривает суровые наказания в отношении правонарушителей. Кроме моральных и правовых факторов, препятствующих контрабанде органов, технические требования настолько высоки, что, как утверждается, такая подпольная деятельность является практически невозможной. Для таких операций потребовались бы сложное хирургическое оборудование и высококвалифицированный медицинский персонал.

48. Несмотря на утверждения о коммерческой пересадке органов, в некоторых странах Европы, и среди прочих в Австрии, Албании, Германии, Италии, Польше и Швейцарии, не существует никаких доказательств в пользу подобных обвинений.

#### 8. Торговля в других целях

49. В некоторых районах ранние браки могут рассматриваться как непрямая форма торговли детьми. Девочек обручают в раннем возрасте за определенную цену (приданое). В ряде стран эта практика достаточно быстро приобрела широкое распространение.

50. Некоторую озабоченность вызывает также вопрос, связанный с донорством. Утверждается, что ведущих нищенский образ жизни детей заманивают сдавать кровь за определенное вознаграждение. С целью удовлетворить запросы клиентов владельцы банков крови, как утверждается, используют услуги брокеров, поставляющих им кровь уличных детей, которых они заманивают либо силой, либо с помощью денег. Сообщается об одном случае, когда 15-летний мальчик сдавал кровь до тех пор, пока не заболел анемией.

51. Во время написания этого доклада региональное отделение ЮНИСЕФ в Восточной Азии и бассейне Тихого океана запланировало провести с 12 по 15 декабря 1995 года в Пномпене региональный учебный семинар по вопросу о контрабанде детей в целях сексуальной эксплуатации.

#### В. Детская проституция

52. Наиболее распространенная причина проституции кроется в бедности и порождаемой ею нужде. Но, возможно, есть и другие причины существования и роста детской проституции в ряде развитых стран. По сообщениям, в Северной Америке, например, дети занимаются проституцией на улице либо из-за распада семьи, либо из-за отсутствия заботы о них - явлений, распространенных в общинах, относящихся к среднему классу.

53. Труднее проанализировать причины спроса в таком явлении, как педофилия. Педофилия определяется обычно как ненормальное влечение к детям. Согласно общепринятому представлению, педофилом является человек, предпочитающий иметь в качестве сексуального партнера молодое лицо в возрасте до 18 лет, в том числе детей, не достигших возраста половой зрелости. Педофилами обычно считают мужчин, но было обнаружено, что растет и число женщин-педофилов.

54. По понятным причинам, число активных педофилов в каждой стране не известно. Однако, согласно оценкам британского исследователя Паркера Россмана, в Соединенных Штатах это число составляет примерно 50 000 человек, а во всем мире - 500 000 человек. Педофилы являются крупными потребителями детской порнографии.

По данным профессора психиатрии американского университета Эмори д-ра Джина Абея, изучавшего положение дел в этой области в Соединенных Штатах, выявлено 403 человека, причастных к эксплуатации 67 000 детей, из которых 63% составляли мальчики. После смерти австралийца Кларенса Осборна были обнаружены фотографии, заметки и записи на пленке, свидетельствующие о том, что он имел сексуальные отношения с совершенно невероятным числом мальчиков – 2 500 человек. Эти случаи приводились на совещании Группы экспертов по вопросу о задержанных детях и несовершеннолетних: применение стандартов в области прав человека (Вена, 30 октября – 4 ноября 1994 года) (см. E/CN.4/1995/100).

55. Трудно оценить причины возрастающего спроса на детей на сексуальном рынке. Предшествующий Специальный докладчик связывал это в основном со страхом заболеть СПИДом и распространенным ошибочным мнением о том, что, чем моложе продающее себя лицо, тем меньше вероятности, что оно подвержено этому заболеванию.

56. Любые усилия по борьбе с детской проституцией будут неполными без решения проблемы секс-туризма. Следует напомнить, что Специальный докладчик, основываясь на определении секс-туризма как "туризма, организуемого в первую очередь с целью облегчить вступление в коммерческую половую связь", определила детский секс-туризм как "туризм, организуемый в первую очередь с целью облегчить вступление в коммерческую половую связь с ребенком" (A/50/456, пункт 54).

#### 1. Правовая основа для борьбы с детской проституцией

57. В Конвенции о правах ребенка говорится о необходимости защиты ребенка от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. Программа действий по предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии призывает принять законодательные и иные меры по борьбе с секс-туризмом как в странах, из которых прибывают клиенты, так и в тех, куда они направляются. Применим в данном случае и проект программы действий по предупреждению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами Рабочей группы по современным формам рабства (E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1), несмотря на то, что он не содержит конкретных ссылок на детей и подростков.

58. В Манильской декларации по мировому туризму 1980 года подчеркивается, что в практике туризма духовный фактор должен преобладать над техническим и материальным факторами.

59. Туристский билль о правах и Кодекс туриста, принятые в 1985 году, устанавливают стандарты поведения государств, работников туристической сети и туристов в отношении сексуальной эксплуатации. Одним из самых важных элементов этого документа о политике

в области туризма является содержащийся в нем призыв к государствам и отдельным лицам о предупреждении любых возможностей использования туризма для эксплуатации третьих лиц в целях проституции.

60. Постоянная рабочая группа по преступлениям против несовершеннолетних МОУП/Интерпол направила в свои национальные бюро программу действий по предупреждению торговли детьми и предложила государствам-членам назначить координаторов, ответственных за работу в области преступлений против несовершеннолетних.

## 2. Положение на национальном уровне

61. По скромным оценкам ЮНИСЕФ, 35% лиц, занятых в индустрии секса в Камбодже, составляют девочки в возрасте от 12 до 17 лет. Мирный процесс и приток служащих Организации Объединенных Наций вызвали рост проституции. Согласно оценкам одного из работников здравоохранения Камбоджи, в 1991 году в Пномпене насчитывалось примерно 6 000 проституток, а к концу 1992 года - более 20 000 человек 1/.

62. В Шри-Ланке наблюдается рост проституции среди мальчиков. Местные традиции требуют, чтобы девочка, выдаваемая замуж, была девственницей. В этом отношении мальчики имеют большую свободу. По сообщениям, в Германии, в основном среди педофилов, Шри-Ланка известна как "рай для гомосексуалистов". "Спартакус", публикуемый в Германии справочник для гомосексуалистов и педофилов, описывает Шри-Ланку как место, где могут быть удовлетворены самые разнообразные сексуальные желания. Уголовный кодекс Шри-Ланки предусматривает наказание за совершение рассматриваемых как противоестественные преступлений, включая изнасилование и педерастию. До недавнего времени, однако, этот закон практически не применялся. Отмечен случай существования организации педерастов, снабжающей своих состоятельных членов "комплексом для выживания", который содержит информацию по разнообразным вопросам, начиная с безопасных квартир и кончая поддельными паспортами 2/.

63. В соответствии с Законом 1990 года об уголовном судопроизводстве правительство Соединенного Королевства сотрудничает с правоприменительными органами иностранных государств в вопросе выдачи преследуемых в судебном порядке педофилов, подозреваемых в совершении преступлений за границей. Британская полиция предоставляет также полиции в других странах имеющуюся в ее распоряжении информацию об известных педофилах. Например, отдел по борьбе с распространением порнографических изданий предупреждал тайские власти в тех случаях, когда становилось известно, что кто-либо из известных британских педофилов отправляется в Таиланд.

64. В Таиланде в соответствии с Законом о выдаче преступников и Законом об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам Генеральный прокурор может оказывать юридическую помощь иностранным государствам по уголовным делам, например принимая показания и заявления отдельных лиц, а также предоставляя заинтересованному государству документы, записи и доказательства для возбуждения уголовного преследования в отношении обвиняемых правонарушителей.

65. В Швеции почти нет информации относительно масштабов детской проституции. Считается, что в Швеции не существует организованной детской проституции.

66. По сообщениям женских организаций, которые в течение некоторого времени изучали положение в области заключения международных браков, в Германии наметилась новая тенденция. Растет число иностранных женщин, которые, как утверждается, продаются в качестве невест с детьми. Есть подозрение, что подобные действия совершаются для того, чтобы скрыть поставку детей в промышленно развитые страны с целью их сексуальной эксплуатации 3/.

67. В Канаде реформа правовых положений, касающихся сексуального надругательства над детьми, способствовала усилению защиты детей от таких проявлений, как детская порнография, проституция несовершеннолетних и сексуальное надругательство в целом, а также от лиц, известных или подозреваемых в совершении сексуальных правонарушений в отношении детей, посредством лишения этих лиц возможности по совершению подобных актов или закрытия им доступа к возможным жертвами из числа детей. Благодаря реформе учитываются особые права и интересы детей-жертв/свидетелей в системе уголовного судопроизводства.

68. В Новой Зеландии внесен недавно на рассмотрение парламента проект закона, предусматривающий уголовное наказание граждан или проживающих в стране лиц за участие в сексуальных действиях с привлечением детей, совершаемых вне ее территории. Реклама и организация "детских" секс-туров агентствами, действующими на территории Новой Зеландии, также влечет теперь за собой уголовную ответственность.

69. Восточная Европа и другие бывшие коммунистические страны являются новыми рынками сексуальной эксплуатации детей. Там наблюдается рост детской проституции, особенно в России и в Чешской Республике.

### 3. Развитие международного сотрудничества

70. В целях борьбы с детским секс-туризмом были предприняты определенные усилия в рамках международного сотрудничества. На девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Каир, май



1995 года) обсуждался вопрос о секс-туризме, контрабанде несовершеннолетних и использовании детей в преступной деятельности. Конгресс решительно осудил все формы применяемого против детей насилия и все прочие нарушения их прав человека.

71. По итогам состоявшихся на девятом Конгрессе обсуждений Экономический и Социальный Совет предложил рабочей группе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть на своей следующей сессии в 1996 году вопрос о путях предупреждения и ликвидации насилия против детей. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предложит на рассмотрение Комиссии на ее сессии в 1996 году проект плана действий, в котором также будут отражены стратегии по предупреждению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в контексте международных поездок.

72. Вопрос о мерах по предупреждению преступности, связанной с туризмом, обсуждался на встрече экспертов по вопросу о безопасности и охране туристов, проведенной в апреле 1994 года, и на первой Конференции по глобальным исследованиям и индустрии туризма, которая прошла в Швеции в июне 1995 года.

73. Ассоциация по вопросам этики, права, социальной и медицинской помощи Сент-Винсента, действующая в этой области неправительственная организация, провела в июне 1995 года межведомственную консультацию с тем чтобы решить, как положить конец секс-туризму. На этом совещании были приняты декларация о защите детей от сексуальной эксплуатации, связанной с туризмом, и проект плана действий 4/.

74. Важным шагом в области международного сотрудничества в интересах детей стала состоявшаяся в Бонне 22-24 ноября 1995 года конференция на тему "Сексуальное надругательство над иностранными детьми, совершаемое немцами за границей", организованная федеральным правительством Германии. Следует напомнить, что 1 сентября 1993 года в раздел 5, № 8 Уголовного кодекса Германии были внесены изменения, санкционирующие уголовное преследование немецких граждан, совершающих турпоездки в Юго-Восточную Азию в целях сексуальной эксплуатации детей. На конференции было признано, что страны-потребители не могут снимать с себя ответственность и должны также настойчиво, как и страны-поставщики, прилагать усилия для искоренения детской проституции. На ней были рассмотрены различные альтернативные варианты судебного преследования лиц, склонных эксплуатировать детей, в частности, меры трансграничного или межгосударственного уголовного преследования, которые рассматриваются как очень эффективное средство предупреждения дурного обращения с детьми.

### С. Детская порнография

75. В Норвегии отмечается рост проблемы отображения насилия и распространения порнографии в средствах массовой информации, особенно в рамках компьютерной индустрии. Новые технические средства, объединяемые в национальные и транснациональные системы, открывают любому человеку доступ к порнографии, в том числе к детской порнографии. Власти Норвегии осознают наличие этой проблемы и в настоящее время изучают надлежащие меры в целях ее решения.

76. В 1994 году в печати сообщалось, что в Бельгии организации по правам человека возбудили гражданский иск против редактора одного гомосексуального журнала, обвиняя его в публикации и распространении издания, принадлежащего международной группе педофилов, объединяющей, согласно оценкам, 30 000 человек. Члены этой группы персонально получают списки детей, проживающих в основном за пределами Европы, и могут выбрать ребенка на основании своих предпочтений и указать на свой выбор местному посреднику. В документе, полученном "Землей людей", указывается на то, что издатель предлагал мальчиков "любого возраст, облика и типа". Организации по правам человека возбудили против издателя судебный иск в соответствии с бельгийским гражданским правом. Этот случай создал правовой прецедент, что привело к принятию в апреле 1995 года новых законов. В соответствии со статьей 8 главы III Кодекса уголовного расследования Бельгии издатель может быть предан бельгийскому суду даже в том случае, если он не является гражданином Бельгии и обвиняется в совершении преступления за рубежом.

77. В Соединенном Королевстве Закон 1994 года об уголовном судопроизводстве и общественном порядке усилил наказания и предоставил более широкие полномочия полиции для пресечения детской порнографии и педофилии. Закон дает полиции право арестовывать без ордера любого человека, подозреваемого в причастности к детской порнографии. Он также ужесточил наказания за хранение непристойных фотографий детей, которое квалифицируется как преступление, наказуемое тюремным заключением (тюремное заключение сроком до шести месяцев и штраф до 5 000 фунтов стерлингов).

78. В 1994 году на совещании группы экспертов в Вене было отмечено, что, по сообщениям, в Южной Африке порнография все больше распространяется среди городских элитных общин, где детям сначала показывают "голубые фильмы", а затем подвергают их сексуальному надругательству. В городских секс-магазинах открыто демонстрируются товары, не подлежащие показу детям. Несмотря на то, что по закону порнографические журналы запрещены, в отношении книжных магазинов и журнальных киосков почти не применяются никакие формы воздействия.

79. На том же совещании было сообщено о том, что использование детей в целях порнографии стало также предметом недавнего исследования, проведенного в Канаде, и послужило основанием для внесения поправок в ее законодательство. В мае 1992 года

Федеральное управление юстиции провело исследование феномена детской порнографии в Канаде. Исследование показало, что детской порнографией в Канаде никто профессионально не занимается, и она не встречается в продаже. Полагают, что основную часть поставщиков и потребителей детской порнографии составляют педофилы, пользующиеся нелегальными связями для целей обмена продукцией детской порнографии. Предметы детской порнографии, произведенные в стране и попавшие в руки полиции, представляют собой, в основном, фотографии (обычно снятые аппаратом фирмы "Полароид", с тем чтобы не обращаться в коммерческие службы проявления пленок), или любительские видеофильмы.

80. До 1993 года в Уголовном кодексе Канады не было конкретного упоминания о детской порнографии. Этот круг правонарушений квалифицировался по общим статьям, касающимся непристойных действий. 1 августа 1993 года в Уголовный кодекс были внесены изменения, на основании которых хранение и ввоз предметов детской порнографии рассматриваются впредь как преступления, наказуемые максимальными сроками тюремного заключения, соответственно пятью и десятью годами. Были также увеличены с двух до десяти лет максимальные сроки наказания за изготовление, продажу и распространение детской порнографии, а также за ее хранение в этих целях.

81. В Австрии в связи с переговорами о Конвенции о правах ребенка национальный совет единогласно принял 26 июня 1992 года резолюцию, в которой просил федеральное правительство предпринять все необходимые меры, в том числе правовые, для предупреждения детской порнографии и наказания виновных. Начало этой парламентской инициативы положило проведенное по просьбе федерального министерства по делам семьи, молодежи и окружающей среды исследование о распространенности детской порнографии в Австрии.

82. В целях более эффективной борьбы с расширением рынка порнографических видеофильмов соответствующей направленности, а также со связанным с этой деятельностью сексуальным надругательством над несовершеннолетними 16 июля 1994 года парламент принял конкретное положение, касающееся "порнографии несовершеннолетних". Новый раздел 207а австрийского Уголовного кодекса предусматривает уголовное наказание не только за коммерческое, но и любительское изготовление и распространение материалов и предметов детской порнографии (некоммерческий обмен и черный рынок), вводя таким образом абсолютный запрет на торговлю детской порнографией.

83. В Швеции на рассмотрение парламента был представлен проект закона об усилении защиты детей, предусматривающий внесение изменений в положение, касающееся домогательства детей, с тем чтобы оно охватывало также ситуации, когда ребенка в возрасте до 15 лет побуждают служить моделью для порнографических снимков или каким-либо иным образом принимать сексуальные позы. Детская порнография сможет квалифицироваться как преступление не ранее 1999 года, поскольку в противном случае может возникнуть вопрос о конституционности данного положения.

84. Министерство юстиции Дании предложило внести в Уголовный кодекс изменения, в соответствии с которыми хранение особо циничной порнографии влекло бы уголовную ответственность.

### III. ОТДЕЛЬНЫЕ СТИМУЛИРУЮЩИЕ ФАКТОРЫ

85. В основу этого раздела положена информация, которая была получена от правительств в ответ на письмо, направленное им предыдущим Специальным докладчиком, и которая не могла быть включена в его последний доклад Генеральной Ассамблее, а также в ответ на вопросник, разосланный нынешним Специальным докладчиком и касающийся системы правосудия как мобилизующего фактора в борьбе с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией.

#### A. Система правосудия

86. Специальный докладчик убеждена в том, что система правосудия играет весьма важную роль не только с точки зрения обеспечения средств правовой защиты, но и предупреждения дурного обращения с детьми и их эксплуатации.

87. Ряд соглашений, принятых на международном уровне, нацелен на решение проблем детей, вступающих в конфликт с законом. Примером могут служить Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Этого нельзя сказать, однако, о положении детей-жертв. Необходимость защиты детей-жертв признана, однако, в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, где указывается, что работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения и социальных служб следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребностей жертв. Аналогичным образом, в одной из рекомендаций Венского совещания Группы экспертов по проблеме содержащихся под стражей детей и подростков к государствам-участникам обращен настоятельный призыв обеспечивать, чтобы дети, которые подверглись сексуальной эксплуатации или которым грозит опасность сексуальной эксплуатации, имели доступ к помощи, которая отвечает их потребностям, в том числе доступ к механизмам правосудия (E/CN.4/1995/100, пункт 50).

88. Как указывалось выше, 21 июля 1995 года Специальный докладчик разослала правительствам и организациям вопросник, касающийся системы правосудия и ее применения на национальном уровне. Правительства следующих стран представили ответы на вопросник: Бахрейна, Гватемалы, Дании, Зимбабве, Кипра, Мальты, Мьянмы,

Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Чешской Республики, Швеции и Эфиопии. Ответы прислали также следующие организации: Всемирная ассоциация друзей детства, Женская ассоциация оказания помощи беспризорным подросткам и детям, "Баттерфлайз", "Чайлдхоуп", "Радда Барнен". Следует отметить, что ответы, полученные после представления настоящего доклада, будут включены в следующий доклад Специального докладчика.

#### 1. Превентивные меры

89. Лишь немногие государства имеют конкретные программы для решения вопросов, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Дети, относящиеся к этой категории, рассматриваются как дети, нуждающиеся в уходе, и забота о них возлагается на правительственные органы, ответственные за защиту и общее благополучие детей, а также там, где они существуют, на неправительственные учреждения, которые несут совместную ответственность за неблагополучных детей. Появились, однако, признаки, указывающие на то, что все больше государств начинает уделять более пристальное внимание этим социальным явлениям. Кипр пересматривает в настоящее время положения своего Уголовного кодекса и Закона о детях с целью расширить их сферу применения и охватить вышеуказанные проявления.

90. Некоторые страны приняли конкретные положения, касающиеся защиты детей. Например, на Филиппинах принят Закон Республики № 7610 (Закон об особой защите детей от насилия, эксплуатации и дискриминации) и Президентский декрет № 603 (Кодекс о социальной защите детей и молодежи).

91. Ряд государственных благотворительных организаций обеспечивает проведение программ в области социальной защиты, предоставляет информацию и услуги в целях защиты детей от сексуального надругательства и эксплуатации. Например, в Нидерландах отдельные лица могут сообщать в анонимной форме о своих подозрениях в отношении дурного обращения с детьми в медицинские центры по сбору конфиденциальной информации в целях предотвращения жестокого обращения с детьми. Общество против дурного обращения с детьми (VKN), субсидируемое правительством, информирует общественность, а также профессиональные и непрофессиональные организации.

92. Некоторые страны, как, например, Чешская Республика, учредили специальные рабочие группы для решения вопросов, возникающих в связи с насилием над детьми и дурным с ними обращением. В Швеции имеется в настоящее время комиссия, которая изучает способы осуществления контроля за детской порнографией и будет рассматривать также вопрос о детской проституции в целом.

93. Что касается эффективности этих программ, то подробной информации представлено не много. Предпринимались попытки облегчить страдания детей и сократить случаи дурного обращения с детьми-жертвами. По-прежнему сохраняются проблемы, связанные с

осуществлением программ в области социальной защиты, а также с обеспечением соблюдения существующего законодательства. В Индии, например, неправительственные организации утверждают, что в законе есть много пробелов, не позволяющих журналистам или работникам социальной сферы положительным образом повлиять на уровень детской проституции. Они с настойчивостью заявляют о том, что ни политические учреждения, ни правоохранительные органы не оказывают им достаточной поддержки. Напротив, программы, рекламирующие возможность консультирования, и программы, разработанные во Франции, имели определенный успех. Учрежденная в 1989 году национальная программа телефонной связи "Зеленая линия для детей - жертв грубого обращения" позволяет жертвам такого обращения конфиденциально сообщать об этом властям. Кроме того, усовершенствованная программа повышения осведомленности учителей о масштабах проблемы помогла выявлению жертв жестокого обращения и обеспечила более эффективный подход к оказанию помощи жертвам такого обращения.

## 2. Активные меры

94. Один из основных вопросов, содержащихся в вопроснике, это вопрос о том, являются ли торговля детьми, детская проституция и детская порнография уголовными преступлениями.

### a) Определение преступления

#### i) Торговля детьми

95. Большинство государств во всем мире признает, что торговля детьми в целях личной наживы является прямым нарушением прав человека детей. Торговля детьми может осуществляться, среди прочего, в целях усыновления, эксплуатации, проституции или порнографии. В тех государствах, где совершаются такие действия, существует законодательство, прямо запрещающее торговлю детьми. В зависимости от социальных особенностей страны и используемой формы торговли законодательство приспособлено к решению особых проблем, возникающих в связи с существующими видами сделок.

96. В Чешской Республике контрабанда детей рассматривается как уголовное преступление, и закон предусматривает возбуждение уголовного преследования в отношении правонарушителя, который "в целях личной наживы передает ребенка на попечение другому лицу в целях усыновления, использования детского труда или в других целях" (Уголовный кодекс, статья 216).

97. В Уголовном кодексе Индии, в частности в статьях 372 и 373, прямо затрагивается торговля детьми, особенно в целях проституции. Как покупатели, так и продавцы подпадают под действие закона:

372: "Любой, кто продает, сдает в наем или иным образом распоряжается любым лицом в возрасте до 18 лет, с тем чтобы такое лицо было нанято или использовано в целях проституции или преступной связи с любым другим лицом, или в любых других незаконных и аморальных целях, или знает, что существует вероятность того, что такие лица в любом возрасте могут быть наняты или использованы в любых подобных целях, наказывается лишением свободы...".

373: "Любой, кто покупает, нанимает или иным образом получает в свое распоряжение любое лицо в возрасте до 18 лет, с тем чтобы такое лицо в любом возрасте могло быть нанято или использовано в целях проституции или преступной связи, или в любых других незаконных и аморальных целях, или знает о том, что существует вероятность того, что такое лицо в любом возрасте может быть нанято или использовано в любых подобных целях, наказывается лишением свободы...".

98. Государства, в которых не существует проблемы торговли детьми, обычно не имеют конкретных санкций в отношении таких преступлений. Некоторые государства предпочитают использовать общее законодательство для решения такого типа проблем.

99. В Гватемале были закрыты многие "детские сады", которые тайно участвовали в похищении детей в целях фиктивного усыновления. Отдельные лица, ответственные за такие действия, были обвинены в совершении таких "пересекающихся" с торговлей детьми преступлений, как например, похищение, порабощение другого лица и/или побуждение несовершеннолетнего покинуть дом.

100. В Дании наказанию подлежит аспект торговли детьми, связанный с лишением свободы:

"Любое лицо, которое лишает свободы другое лицо, наказывается лишением свободы... Если лишение свободы было осуществлено в целях наживы... наказанием является лишение свободы на срок от одного года до 12 лет" (Уголовный кодекс, статья 261).

101. Несмотря на то, что во многих странах имеются законы, запрещающие торговлю детьми, уголовные преследования возбуждаются достаточно редко. Одна из основных причин заключается в том, что мало кто заявляет о таких преступлениях. Хорошо известно, что в некоторых странах весьма распространено мнение о том, что система уголовного правосудия действует неэффективно. Коррупционность чиновников и отсутствие подлинной независимой судебной системы лишают жертв всякого желания заявлять о совершенных против них преступлениях.

102. Кроме того, может существовать ряд других социально-культурных причин, из-за которых о таких преступлениях не сообщается. В Зимбабве, например, сохраняется традиционная культурная практика, в соответствии с которой молодых девушек обещают выдать замуж за определенное вознаграждение. Это квалифицируется как "торговля"

детьми и запрещено на основании раздела 11 главы 238 Африканского закона о браке. Тем не менее не было возбуждено ни одного уголовного преследования, и это объясняется приверженностью причастных людей сложившимся обычаям, которые не желают менять существующие уже, быть может, в течение столетий модели поведения.

ii) Детская проституция

103. Во многих государствах детская проституция, так же как и взрослая проституция, не всегда рассматриваются как уголовное преступление. Во Франции, как и во многих других западных странах, проституция всегда допускалась в качестве "неизбежного зла".

104. Детская проституция преследуется обычно на основании законодательства, предназначенного для борьбы с проституцией в целом и направленного против подстрекателей к проституции или тех, кто живет за счет проституции. Правонарушителям могут быть также предъявлены по совокупности обвинения в изнасиловании, непристойном нападении или сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. Наказания за такие преступления обычно ужесточаются в том случае, если ребенок очень юного возраста. В Гватемале, например, любому лицу, которое изнасиловало ребенка в возрасте до 10 лет, грозит смертная казнь.

105. Некоторые страны пытаются решить проблему детской проституции или проституции несовершеннолетних, привлекая к ответственности родителей, опекунов или лиц, несущих правовую ответственность за ребенка, по обвинениям в неэффективности осуществляемого за ребенком надзора.

106. В Соединенном Королевстве проститутки и их клиентам могут быть привлечены к ответственности на основании положений, запрещающих вербовку клиентуры и навязывание услуг. Законодательство направлено также против владельцев публичных домов, лиц, живущих за счет проституции, и сутенеров, поставляющих женщин для проституции и поощряющих или подстрекающих кого-либо к занятию проституцией. Преступление усугубляется, если жертва не достигла возраста 16 лет или если в момент совершения преступления находилась на попечении преступника. В Швеции определение правонарушения, касающегося склонения к занятию проституцией, было расширено, с тем чтобы оно включало не только традиционное сводничество, но и другие деяния, как, например, размещение в газетах рекламы сексуальных услуг и деятельность бюро путешествий.

107. В некоторых странах проблема детской проституции является более острой. В Перу, например, работающие дети, беспризорники и дети на положении домашней прислуги составляют самые уязвимые группы общества. Детей, не желающих подчиняться семье и восстающих против общественных устоев и не имеющих возможности найти другие средства для выживания, склоняют к занятию проституцией.



108. На Филиппинах на рассмотрение Конгресса представлен законопроект, в котором детская проституция и педофилия квалифицируются как особенно гнусные преступления, наказание за которые соответственно ужесточается с пожизненного заключения до смертной казни. В другом законопроекте предлагается учредить специальный суд для рассмотрения конкретных дел, связанных с дурным обращением с детьми, и автоматически предоставляющего свидетелям по делам, касающимся детской проституции и педофилии, защиту в соответствии с Законом о программе защиты свидетелей.

iii) Детская порнография

109. В связи с быстрым темпом технологических изменений проблема детской порнографии приобретает все более важный характер. В настоящее время в любом доме можно принимать непристойные или порнографические изображения по сетям электронной информации. Совершенно очевидно, что это ставит весьма серьезную проблему перед теми государствами, которые хотят предотвратить распространение таких изображений.

110. Многие государства приняли законодательство, нацеленное на то, чтобы остановить распространение порнографии среди своих граждан. Однако в большинстве государств нет конкретных упоминаний о детской порнографии как особо отвратительном явлении, и там предпочитают применять широко толкуемые положения, направленные на пресечение всех попыток разложения или создания угрозы для общественной морали.

111. Типичная норма, призванная остановить распространение порнографии, направлена против "импорта, производства, рассылки, раздачи, распространения или выставления для всеобщего обозрения порнографических сочинений, звукозаписей, изображений или других предметов, угрожающих общественной морали" (статья 205 Уголовного кодекса Чешской Республики).

112. Разные страны по-разному определяют термин "порнография". В некоторых из них, как, например, в Чешской Республике, предпочитают, чтобы это определение давалось судами, тогда как в других, например в Зимбабве, достаточно расплывчато определяют ее как нежелательные материалы, которые являются "непристойными, оскорбительными или вредными для общественной морали" (статья 11 Закона о цензуре и контроле за увеселительной деятельностью Зимбабве).

113. Северные страны относятся к числу стран, прилагающих особые усилия с целью пресечь распространение порнографических описаний или изображений детей. В соответствии со статьей 235 Уголовного кодекса Дании уголовному преследованию подлежит не только производство, сбыт или распространение порнографических материалов, но и поставка непристойных фотографий, фильмов или иных предметов. Кроме того, действующий с марта 1995 года Закон № 1100 от 21 декабря 1994 года квалифицирует как уголовное преступление хранение порнографических материалов, изображающих любые

сексуальные действия с участием детей. В Швеции в настоящее время нет запрета на хранение предметов детской порнографии. Внесение изменений в действующее законодательство осложняется наличием конституционных гарантий свободы прессы. В 1994 году парламент сделал первый шаг на пути запрещения хранения порнографических материалов, но окончательное политическое решение едва ли будет принято раньше 1999 года.

b) Процедурные гарантии в отношении несовершеннолетних до, во время и после судебного разбирательства

i) Лица, имеющие право на подачу жалобы

114. Ребенок, ставший жертвой какого-либо правонарушения, обычно может добиваться возмещения причиненного ему ущерба через возбуждение уголовного и/или гражданского иска.

115. В случае уголовных обвинений публичный обвинитель, представляющий государство, правомочен возбудить судебное разбирательство по делу. Как правило, что мы и наблюдаем на примере Франции, он действует на основании заявления потерпевшей стороны или законных представителей несовершеннолетнего, как, например, родителей или опекунов. Кроме того, достаточным для возбуждения судебного иска является официальное заявление сотрудников государственных органов той страны, где было совершено преступление.

116. В некоторых странах разрешено возбуждать уголовное преследование *ex-officio* по заявлению любого лица, которое узнало о совершенном преступлении. В таких случаях государственный обвинитель обязан возбудить уголовные преследования в отношении всех представленных его вниманию уголовных преступлений (статья 2 Уголовного кодекса Чешской Республики).

117. В случае гражданского иска жертва или ее представитель обычно имеют право обратиться в суд с требованием о компенсации причиненного ущерба. Существуют также некоторые неправительственные организации попечения о детях, которые могут оказать содействие в случае возникновения проблем, связанных с процедурой возбуждения исков о компенсации.

ii) Оказание правовой помощи детям

118. Большинство государств указало в своих ответах, что при обращении в суд детям - жертвам преступлений может быть оказана правовая помощь в различных формах. В некоторых государствах средства выделяются лишь после изучения основательности возбуждаемого иска, тогда как другие страны автоматически предоставляют ребенку помощь

в отношении всех исковых процедур. Такая помощь включает возможность обращения в коллегии имеющих специальную подготовку адвокатов и содействие в подготовке индивидуально разработанной защиты.

119. В центре любого процесса стоят в первую очередь интересы несовершеннолетних, и государственная помощь оказывается даже несовершеннолетним-иностранцам, хотя бы и не проживающим постоянно в данной стране.

iii) Роль сотрудников правоприменительных органов, работников социальных служб и обвинителей в период подачи иска

120. Государственный обвинитель. В большинстве стран ответственность за правильный ход судебного дела несет государственный обвинитель. Он представляет в суде интересы жертвы правонарушения. В Мьянме его роль заключается в том, чтобы оценить основательность обвинения или иска и тщательно изучить представленные доказательства. Он учитывает возраст и характер ребенка, а также внешние обстоятельства в момент совершения правонарушения.

121. Работники социальных служб. Работники социальных служб представляют судам подробную информацию о семье несовершеннолетнего, а также о его физическом и психологическом состоянии. Они могут также предпринять дополнительное расследование и дополнительные действия, а также представлять ребенка в тех случаях, когда это не в состоянии сделать его родители.

122. Сотрудники правоприменительных органов. В Соединенном Королевстве полиция несет ответственность лишь за предварительное расследование преступлений и подготовку досье. После того как дело представлено в суд, сотрудник правоприменительных органов может выступать лишь в качестве свидетеля.

iv) Правозащитные программы в целях обеспечения безопасности ребенка в ходе судебного разбирательства

123. В некоторых государствах предусмотрены положения, согласно которым ребенку, который в ходе судебного разбирательства должен давать свидетельские показания, следует оказывать особую помощь и внимание. В Соединенном Королевстве свидетели-дети в случае насильственных или сексуальных преступлений дают свои показания в форме интервью, проводимого полицией и работниками социальных служб и записанного на видеокассету. Они также могут давать свои показания напрямую через телевизионную систему, связывающую зал суда и соседнюю комнату, а в тех случаях, когда необходимы живые свидетельские показания, в зале суда может быть установлена ширма, с тем чтобы ребенок не мог видеть подзащитного. На процессе всегда присутствует сотрудник службы детской помощи, который следит за тем, чтобы ребенок проводил в суде лишь столько времени, сколько это необходимо в интересах дела.

124. Другие страны настаивают на присутствии обладающего жизненным опытом лица, которое может помочь провести слушания в наиболее подходящей манере (статья 102 Уголовно-процессуального кодекса Чешской Республики). Эксперты в области судебной психиатрии могут использовать щадящие методы, позволяющие получить свидетельские показания от детей-свидетелей, например используя куклы или игрушки, с тем чтобы ребенок мог продемонстрировать совершенное против него преступное деяние.

125. Слушание дел, касающихся детей, происходит по-разному в различных странах. В ряде судов дела в отношении лиц, совершивших преступления против детей, рассматриваются при закрытых дверях. На них могут присутствовать лишь родители, опекуны, представители учреждений социального обеспечения, свидетели и эксперты. Другие суды разрешают публичное слушание дел о несовершеннолетних, если отсутствуют серьезные основания для слушания дела при закрытых дверях.

126. Французские власти имеют систему обеспечения безопасности несовершеннолетних как при подготовке, так и в ходе судебного разбирательства, некоторые элементы которой представлены и в других странах. Если ребенку ничто или никто не угрожает из его обычного окружения, он передается под присмотр своих родителей или опекунов. Если домашнее окружение ребенка угрожает его безопасности, например в том случае, когда подозреваемый правонарушитель живет там же или недалеко от обычного места проживания ребенка, власти все равно могут решить, что лучшее место для ребенка – это его семейное окружение. Государство предоставит консультации и юридическую помощь, с тем чтобы помочь семье справиться с моральными дилеммами и трудностями, возникающими в результате таких ситуаций. Кроме того, поведение ребенка обставляется строгими условиями, в соответствии с которыми он должен регулярно обращаться за профессиональной консультационной помощью, регулярно посещать школу или являться на производственное обучение или работу. В крайних случаях ребенка могут изъять из семейного окружения и поручить о нем заботу другим членам семьи, на которых не распространяется обвинение в жестоком или дурном обращении с ребенком, или другому воспитательному заведению или государственному учреждению, возложив на них обязанности по уходу за ребенком и защите его интересов.

127. В других странах имеются аналогичные положения по защите интересов детей, при этом основное различие связано с тем, на каком этапе ребенка могут изъять из домашнего окружения.

### 3. Административные и реабилитационные меры

128. Большинство государств, по всей видимости, приняли хотя бы отдельные положения, касающиеся реабилитации и приобщения к повседневной жизни детей, прошедших через судебную систему. Ряд реабилитационных программ предназначен для

того, чтобы помочь молодым правонарушителям более продуктивно участвовать в жизни своих общин. При этом работники социальных служб и сотрудники органов по надзору встречаются на регулярной основе с целью выявить достигнутый каждым отдельным лицом прогресс.

129. Помощь, предоставляемая детям-жертвам, зависит от характера нанесенной несовершеннолетнему травмы. В Чешской Республике в настоящее время вводятся реабилитационные программы, предназначенные для детей, которые являются жертвами преступлений. Центр по вопросам кризисных ситуаций в жизни ребенка руководит программами, в которых активно участвуют детские психологи и психиатры.

130. В Соединенном Королевстве услуги по оказанию консультаций и помощи предоставляются широким кругом организаций, как например, отделениями социальных услуг местных органов власти, службами психиатрической помощи детям и подросткам, а также благотворительным сектором. Каждый ребенок, который, как предполагается, подвергся сексуальному надругательству, проходит исследование в соответствии с комплексом процедур по защите детей, которые изложены в брошюре Работать вместе. Дети, у которых обнаружены признаки тяжелого эмоционального расстройства, проходят дополнительное терапевтическое лечение.

131. В Панаме правительственные учреждения, в том числе управление социального обеспечения министерства труда и социального обеспечения, а также судебно-техническая полиция тесно сотрудничают с целью размещения находящихся в затруднительном положении несовершеннолетних в приемных семьях.

132. Субсидируемые государством учреждения оказывают помощь несовершеннолетним на временной основе. Это предполагает защиту, размещение в приютах, питание, обучение и отдых для несовершеннолетних в возрасте от 5 до 18 лет. Несовершеннолетние возвращаются в свои семьи лишь в том случае, когда найдено решение их проблем. Если решение не найдено, ребенок может быть усыновлен или включен в программы таких неправительственных организаций по оказанию помощи несовершеннолетним, как Красный Крест и SOS Children's villages.

133. Правительство Индии ввело ряд мер, направленных на реабилитацию и заботу о будущем детей, занимавшихся проституцией. Недавно Верховный суд принял важное постановление, подкрепив право детей проституток на добровольное отделение от своих матерей с целью реабилитации. Этим детей следует размещать в местах реабилитации, где матери могут время от времени навещать их. В тех случаях, когда матери не хотят разлучаться со своими детьми, услуги в области здравоохранения и обучения должны предоставляться по месту жительства.

134. В сотрудничестве с неправительственными организациями правительство Индии предприняло попытку ослабить проблему детской проституции. Это предполагает создание в Дели центра консультаций и помощи детям при участии Совместной женской программы. В Калькутте проводится программа "Диалог в целях развития" в тех районах, из которых большое число женщин мигрирует или предполагает мигрировать. В соответствии с этой программой организуется профессиональная подготовка молодых женщин, особенно в области искусств и ремесел, что, по всей видимости, сокращает число женщин, живущих за счет проституции.

135. В Соединенных Штатах Америки сотрудники правительственных органов считают, что воспитание должно начинаться в судах, где местные судьи определяют масштаб сексуальной эксплуатации и ее воздействие на человека.

136. На Филиппинах такие организации, как Childhope Asia Philippines, осуществляют проекты, направленные, например, на обучение проституток определенным профессиональным навыкам. В соответствии с проектом каждые три месяца 25-30 проституток подросткового возраста будут проходить реабилитационную программу. Эта программа включает обеспечение жильем вне города, обучение, разъяснение общепринятых ценностей, воссоединение семьи и соответствующую начальную профессиональную подготовку. Такая подготовка может состоять не только из формального обучения, но и приобретения навыков в таких областях, как финансирование, бухгалтерское дело и торговля.

#### В. Система образования

137. В 1991 году в целях борьбы с дурным обращением с детьми и улучшению информированности об этой проблеме в Нидерландах было разработано руководство по обучению для начальных школ, прочитан курс преподавателям средних школ и разработаны две просветительские программы для учащихся и преподавателей средних школ.

138. В 1994 году в ознаменование Международного года семьи в Сирийской Арабской Республике был учрежден национальный комитет под председательством министра социальных дел и труда. В мае 1994 года этот комитет провел симпозиум, на котором, среди прочего, были представлены документы, касающиеся воспитательных и связанных с информацией аспектов роли семьи в воспитании детей. В отношении воспитания на симпозиуме были представлены следующие рекомендации:

а) установить в области обучения неразрывную связь между семьей, школой и обществом с целью обеспечения надлежащего воспитания будущего поколения;

б) осуществлять контроль за разработкой и активизацией политики ликвидации неграмотности, особенно среди родителей, охватывая различные проявления неграмотности, например, в образовательной, социальной, экономической и культурной областях.

139. Программа действий ЮНИСЕФ преследует цель обеспечения всеобщего доступа к базовому образованию. Оказывается твердая поддержка в области укрепления прав ребенка, особенно девочек, и содействие в области ратификации и осуществления Конвенции о правах ребенка.

140. ЮНЕСКО перевела на некоторые местные языки Конвенцию о правах ребенка и финансирует также издание иллюстрированных переводов Конвенции для использования детьми в школах. ЮНЕСКО в сотрудничестве с ЮНИСЕФ приложит усилия к тому, чтобы Конвенция была принята министерствами образования в качестве базового текста для проводимых в начальных классах занятий по обществоведению. Правительства могут предотвратить детскую проституцию посредством введения образовательных программ, объясняющих детям, как бороться с детской проституцией.

141. Посредством реабилитационных программ правительства могут оказать помощь в воспитании детей, ставших жертвами проституции. Правительство Таиланда выделило средства на проект, направленный на реабилитацию 500 детей – жертв проституции в 17 провинциях; половина из этих средств будет потрачена на образовательные программы для девочек.

#### С. Средства массовой информации

142. Средства массовой информации играют важную роль в обеспечении понимания вопроса о дурном обращении с детьми. Освещение вопросов, связанных с сексом, зачастую носит налет сенсационности. Конструктивное средство оказания помощи заключается в том, чтобы выделить роль людей и программ, занимающихся вопросами воспитания и предоставляющих помощь.

143. Правительство Нидерландов выделило средства на финансирование национальной рекламной кампании с целью проинформировать широкую общественность о том, что она может предпринять для борьбы с дурным обращением с детьми. В ряде правительственных меморандумов, посвященных сексуальному насилию, было уделено особое внимание проблемам сексуального надругательства над детьми. Голландское общество против жестокого обращения с детьми (VKM), действующее на национальном уровне, субсидируется центральным правительством и осуществляет также проекты, финансируемые частным образом. В 1991 году VKM начало двухлетнюю кампанию под лозунгом "Есть секреты, о которых следует поговорить", направленную на предотвращение дурного обращения с детьми. Эта кампания была адресована двум основным группам: детям в возрасте от 8 до 14 лет и взрослым. Она преследовала также две цели: побудить подвергающихся жестокому обращению детей нарушить свое молчание и попросить помощи, а также

обратиться к чувству ответственности взрослых, с тем чтобы они не оставляли без внимания подвергающихся дурному обращению детей. С тем чтобы охватить эти группы, кампания использовала средства массовой информации. Можно отметить наиболее важные элементы этой кампании:

- a) короткий и длинный регулярно транслируемые телевизионные ролики;
- b) три телевизионных фильма для детей;
- c) два телевизионных спектакля;
- d) плакаты и наклейки с указанием линии детской помощи и информационной линии, широко распространенные по всей стране;
- e) рекламно-пропагандистские материалы в газетах, журналах и школах;
- f) большой объем бесплатной рекламы на радио и телевидении, а также в печати;
- g) специальная линия помощи детям.

144. В 1994 году в ознаменование Международного года семьи в Сирийской Арабской Республике был проведен симпозиум, на котором было сделано несколько рекомендаций относительно важной роли информации и средств массовой информации. Было рекомендовано:

- a) особо подчеркнуть важную роль, которую играют средства массовой информации в области воспитания и расширении информированности семей, а также необходимость тщательного отбора в отношении содержания и методов передачи материалов, предназначенных для семьи;
- b) проводить в области информации политику, содействующую благополучию семьи и охраняющую ее членов от правонарушений, с целью защиты и общины, и ее членов.

145. В Колумбии пресса стремится решить вопросы, связанные с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, посредством повышения информированности гражданского общества и в некоторых случаях – посредством проведения расследований. В этой связи было сообщено о том, что основными жертвами сексуального надругательства являются девочки; согласно сообщениям, в 1995 году полиция получила 170 заявлений о сексуальном надругательстве в отношении несовершеннолетних девушек. Отмечается, что в 30 таких случаях пострадавшие были в возрасте от 3 до 10 лет. В прессе было указано на то, что мягкость соответствующих положений Уголовного кодекса и уголовных процедур не способствует сокращению числа таких преступлений. Кодекс разделяет такие преступления на две категории: сексуальное насилие, за которое предусмотрено



минимальное наказание в виде лишения свободы сроком на один год и возможность освобождения под залог до момента объявления обвинительного приговора, или изнасилование, за которое предусмотрено минимальное наказание в виде лишения свободы сроком на два года при условном освобождении до вынесения обвинительного приговора 5/.

#### IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

##### A. Рекомендации для принятия мер на международном уровне

146. Специальный докладчик напоминает рекомендации, которые содержатся в ее докладе Генеральной Ассамблее:

а) составить перечень всех инициатив и программ Организации Объединенных Наций (в том числе ассоциированных с нею учреждений) и неправительственных учреждений, касающихся проблем, охватываемых мандатом. Специальный докладчик разослала в эти органы вопросники, с тем чтобы, исходя из полученных ответов, составить подробный список мер, принятых в целях поиска решений. Следует проводить систематический анализ принимаемых мер;

б) организовать региональные или международные конференции ученых – специалистов в области социальных психологических наук, направленные в первую очередь на изучение путей и средств использования трех выбранных мобилизующих факторов: системы образования, средств массовой информации и системы правосудия, в области защиты детей;

с) организовать региональные и международные конференции для специалистов системы образования, системы правосудия и средств массовой информации в целях ликвидации жестокого обращения с детьми и сексуальной эксплуатации.

147. В дополнение к вышесказанному – должны быть созваны региональные и международные конференции, с тем чтобы специально рассмотреть вопрос о судебном преследовании виновных в совершении преступлений, связанных с детской эксплуатацией, на международном уровне, будь-то международная контрабанда или сексуальное надругательство, совершаемое иностранцами. Эти конференции должны попытаться определить наиболее действенную из предлагаемых альтернативных мер, т.е. экстрадицию, судебное преследование *in situs* преступления или двустороннее, региональное или многостороннее сотрудничество.

148. Следует также пересмотреть законодательство, особенно в странах-поставщиках и в странах-потребителях, с целью согласования их соответствующих положений. Одним из самых больших препятствий на пути экстрадиции являются, например, несоответствие

процессуальных норм, касающихся расследования и судебного разбирательства, а также различия в применяемых мерах наказания между страной, где преступление было совершено, и страной происхождения подозреваемого правонарушителя. Это касается не только продолжительности срока наказания, но и способа его исполнения.

149. Некоторые страны, стремясь покончить с дурным обращением с детьми, ввели крайне суровые меры наказания в отношении осужденных лиц. Если на национальном уровне эта стратегия может принести некоторый успех, то на международном уровне она может оказаться непродуктивной, ибо приведет к ослаблению сотрудничества со страной правонарушителя и сделает экстрадицию или преследование в стране совершения преступления практически невозможными.

150. Следует принять меры по улучшению связи и координации между всеми органами системы Организации Объединенных Наций, непосредственно занимающихся вопросом дурного обращения с детьми: Комитетом по правам ребенка, ЮНИСЕФ, Центром по правам человека, Программой по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссией по положению женщин и Рабочей группой по современным формам рабства.

151. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу торговли детьми имеет в настоящее время право проведения расследований и представление докладов, касающихся такой практики. Мандат Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин включает также такие формы насилия, затрагивающие "девочек", как дурное обращение с детьми, кровосмешение, проституция и другие формы сексуального надругательства и эксплуатации. Специальный докладчик по внесудебным и произвольным казням и казням без надлежащего судебного разбирательства относит Конвенцию о правах ребенка к тем стандартам, которые он принимает во внимание в ходе осуществления своего мандата. Специальный докладчик по пыткам и Комитет против пыток имеют компетенцию в вопросах сексуального и физического надругательства, совершенного по подстрекательству или при одобрении сотрудников государственных органов. Специальный докладчик, назначенный для осуществления контроля за положением в области прав человека в отдельных странах, также может внести ценный вклад в оценку соблюдения международных стандартов в отношении детей – жертв насилия и сексуальной эксплуатации. Необходимо разработать стандартную оперативную процедуру незамедлительных действий, для того чтобы ее можно было использовать в безотлагательных случаях. Это может быть достигнуто с помощью сотрудничества между вышеуказанными органами, а также путем распределения и принятия на себя ответственности.

#### В. Рекомендации для принятия мер на национальном или местном уровнях

152. При внимательном рассмотрении во всех странах на национальном и местном уровнях может быть найдено множество законов, касающихся детей. Однако многие из этих законов являются, скорее, исправляющими, чем предупреждающими, а обеспечение законности обычно оставляет желать лучшего. Предупреждающие меры, в целом,

считаются менее дорогостоящими и поэтому легче "осуществимыми", особенно в развивающихся странах. Вследствие этого Специальный докладчик подтверждает содержащиеся в ее докладе Генеральной Ассамблее рекомендации о том, каким образом три мобилизующих фактора, а именно, средства массовой информации, система образования и система правосудия, могут быть использованы в качестве трех дополняющих друг друга элементов в борьбе против жестокого обращения с детьми. Эти три фактора играют неоценимую роль, особенно в области предупреждения преступлений. В своем докладе Специальный докладчик перечислила некоторые меры и стратегии, которые могут быть использованы в качестве ориентиров для обеспечения взаимодействия этих трех факторов.

153. Кроме того, Специальный докладчик высказывает следующие рекомендации:

а) создание контактной системы, включающей правительственные и неправительственные учреждения, для согласованного сбора информации. Большинство стран нуждаются в статистическом анализе ситуации, с тем чтобы иметь правильное представление о существующих проблемах и использовать полученные данные в качестве основы международного анализа. В Бразилии, например, парламентская комиссия по телесным повреждениям, учрежденная Национальным конгрессом в 1993 году для рассмотрения проблем, связанных с детской эксплуатацией и проституцией, указала на то, что в стране отсутствуют достоверные сведения о детской проституции: несоответствие в приводимых различными источниками числах, которые колеблются от 2 000 до 500 000 человек, свидетельствует о необходимости официального обследования;

б) создание контактной системы для сбора показаний, касающихся отдельных случаев, при содействии специализированных учреждений;

с) учреждение центра по координации вышеуказанных мероприятий. Этот центр может также быть использован в качестве центра по осуществлению контроля за соблюдением страной международных стандартов. Этот контроль должен быть гораздо более обстоятельным и всеобъемлющим, чем контроль, осуществляемый международным органом;

д) что касается детского секс-туризма, то ситуация требует, чтобы правительства, а не только национальные управления по туризму, а также субъекты хозяйственной деятельности индустрии туризма распределили ответственность и выявили возможности для совместных действий. Все это должно сочетаться с созданием механизмов наблюдения в целях эффективного применения санкций;

е) проведение обзора норм национального законодательства в целях определения их соответствия международным стандартам. Как указывалось выше, в рекомендациях в отношении деятельности на международном уровне, это поможет устранить барьеры на пути двустороннего или многостороннего сотрудничества в вопросах наказания правонарушителей.

Примечания

1/ E. Arving, "Child prostitution in Cambodia: Did the U.N. look away?", The International Monitor, 1993, p. 5.

2/ P.B. Aluvihare, Symposium on Sexual Misuse of Foreign Children by Germans Abroad, Bonn, 22-24 November 1995.

3/ Dr. Burkard Gnarig, Ibid.

4/ Brigitte Doring, Ibid.

5/ "Niñas, las principales víctimas de abuso sexual", El Tiempo, Bogotá, 8 July 1995.

-----

4/