



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1329  
12 February 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пятьдесят первая сессия  
(Пункт 3 предварительной повестки дня)

**ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УСЛУГ ЕЭК (ПРКУ)**

**ОБЗОР ЦЕЛЕЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1994-1995 ГОДАХ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ**

Доклад Исполнительного секретаря

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с пунктом 5 решения С (50).
2. Программа региональных консультативных услуг ЕЭК (ПРКУ), учрежденная в середине 1994 года в рамках процесса децентрализации технической помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций региональным комиссиям, расширила сферу услуг, предоставляемых государствам-членам, и способствовала диверсификации помощи, оказываемой странам переходного периода. Деятельность в рамках Программы определялась спросом, но, поскольку уровень спроса значительно превышает размер имеющихся в ее распоряжении ресурсов, ПРКУ пришлось ограничиться деятельностью, которая в большей степени вписывается в рамки рабочей программы ЕЭК, и работать в более тесном контакте с основными подразделениями секретариата.
3. Региональные консультанты, помимо распространения информации в отношении возможностей ЕЭК в области оказания помощи и определения потребностей, предоставляли консультации по вопросам политики и институциональной основы и готовили рекомендации в отношении проектов, представляющих общий интерес для ряда стран. Финансовые трудности Организации Объединенных Наций привели к отмене и переносу сроков проведения консультативных миссий и учебных рабочих совещаний в последнем квартале 1995 года, и этот пробел должен быть восполнен в 1996 году.

## **г. МАНДАТ И ФУНКЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ**

4. ПРКУ призвана способствовать экономическому развитию стран региона в тех областях, которые они считают наиболее приоритетными, включая программные и оперативные проблемы перехода к рыночной экономике, вопросы окружающей среды, транспорта, статистики, упрощения процедур торговли, энергетики, развития международной торговли, промышленности и технологии, лесного хозяйства и работы с населением. Главная задача региональных консультантов, определенная в документе E/ЕСЕ/1287, заключается в "предоставлении правительствам стран-членов консультаций общего характера в целях расширения их возможностей и укрепления институциональной базы для облегчения их перехода к рыночной экономике и их интеграции в европейскую и мировую экономику".

5. На стадии становления ПРКУ региональным консультантам предлагалось в приоритетном порядке определить конкретные потребности стран – получателей помощи; определить меры по удовлетворению этих потребностей и представить информацию о возможностях ЕЭК.

## **гг. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СТРАН - ЧЛЕНОВ ЕЭК, НАХОДЯЩИХСЯ НА ПЕРЕХОДНОМ ЭТАПЕ, В КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ПОМОЩИ**

6. Заявки стран – членов ЕЭК, находящихся на переходном этапе, на получение консультативной помощи касаются широкого круга мероприятий и свидетельствуют о том, что их приоритеты в области экономического развития связаны с вопросами разработки и осуществления стратегической политики в области приватизации, реструктуризации промышленности и энергетики, развития предпринимательства, создания институциональной основы рыночной экономики, включая развитие МСП, и привлечение прямых иностранных инвестиций. Консультативная помощь требовалась в таких областях, как разработка национальной и секторальной политики и программ экономического развития; наращивание потенциала, включая помощь в области осуществления конвенций и норм, принятых в рамках ЕЭК; разработка проектов; организация финансового обеспечения, создание институциональной системы и развитие предпринимательства.

7. Ввиду ограниченности ресурсов ПРКУ приоритетное внимание было уделено заявкам стран, испытывающих социально-экономические трудности, и соблюдению основных политических принципов, конвенций или норм, разработанных в рамках ЕЭК.

8. ПРКУ удалось расширить свои возможности по удовлетворению заявок на оказание консультативной помощи благодаря взаимодействию с ОВО, которые оказались особенно эффективными в области обеспечения самых последних данных о деятельности ЕЭК.

9. Была налажена координация работы с донорами и финансовыми учреждениями, например ПРООН было предложено принять участие в осуществлении или соисполнении проектов, в том числе финансируемых по линии ИПФ. С учетом рекомендаций АКК

относительно того, что региональные комиссии должны информировать друг друга о заявках стран, являющихся членами двух региональных комиссий, в целях содействия межрегиональному сотрудничеству взаимодействие с ЭСКАТО расширило бы возможности международного финансирования проектов развития в упомянутых странах.

### **III. ПРОДЕЛАННАЯ РАБОТА**

#### **а) Географическое распределение миссий по странам**

10. С июля 1994 года по сентябрь 1995 года до "заморозки" консультативных миссий, обусловленной финансовыми трудностями Организации Объединенных Наций, всего было осуществлено 144 консультативные миссии. С учетом структуры спроса и политики ЕЭК по уделению особого внимания потребностям новых независимых государств 50 миссий были направлены в страны Содружества Независимых Государств, 48 – в страны переходного периода центральной и восточной Европы, 8 – в Балтийские государства и 38 – в страны-доноры. Поездки в развитые страны с рыночной экономикой осуществлялись преимущественно с целью сбора средств и принятия участия в международных конференциях и совещаниях. Вследствие "заморозки" проведение порядка 75 консультативных миссий, намеченных на сентябрь 1995 – январь 1996 годов, пришлось перенести на 1996 год.

#### **б) Целенаправленная помощь странам**

11. В 1995 году в рамках ПРКУ была оказана многосекторальная консультативная помощь Грузии, в результате чего была разработана среднесрочная стратегия перестройки, оживления и реформирования экономики. В этом стратегическом документе дается независимая оценка состояния экономики Грузии и рекомендуются программные меры, необходимые для преодоления нынешнего экономического кризиса в стране и продолжения процесса реформ. Правительство Грузии использовало его для стимулирования процессов внутреннего экономического анализа и разработки стратегических мер. Кроме того, он был использован национальными посредниками, связанными с международными финансовыми организациями.

12. Судя по всему, другие страны также пожелают воспользоваться такой целенаправленной помощью, которая может быть предоставлена им в приоритетном порядке (Таджикистан, Украина, Кыргызстан). Таджикистан уже направил официальную заявку.

#### **в) Консультативные рабочие совещания и семинары**

13. В целях ускорения процесса распространения информации в новых независимых государствах-членах относительно роли и задачах ЕЭК, повышения целесообразности использования результатов ее основной секторальной работы в интересах обеспечения успешного перехода к рыночной экономике и интеграции в европейскую и мировую экономику ряд консультативных совещаний был конкретно ориентирован на эту группу стран.

14. Проведенное на уровне министров рабочее совещание для новых независимых государств (Женева, декабрь 1994 года), касающееся роли и задач ЕЭК, собрало многих участников и сопровождалось обсуждениями по широкому кругу вопросов. Удалось достичь взаимопонимания в отношении возможностей для сотрудничества в рамках ЕЭК и создать основу для регулярной связи между отделами ЕЭК и региональными консультантами, с одной стороны, и соответствующими национальными министерствами и ведомствами, с другой стороны.

15. Организованное в марте 1995 года рабочее совещание было посвящено вопросам содействия расширению торговли этих стран. Результаты обсуждения информации, содержащейся в документе ЕЭК "Пути и средства содействия расширению торговли в странах с переходной экономикой" (E/ЕСЕ/1311 и Add.1 и 2), заложили основу для хорошего сотрудничества. В июне 1995 года было проведено консультативное рабочее совещание по промышленной реструктуризации, посвященное вопросам стратегического планирования процесса структурной перестройки в промышленности стран переходного периода. Сентябрьское рабочее совещание 1995 года, на котором были учтены потребности новых независимых государств, подчеркнуло важность гармонизации инфраструктуры сетей железнодорожного и автомобильного транспорта, а также транспортных норм, включая вопросы упрощения и безопасности транзитных перевозок, а также критические и имеющие существенное значение факторы улучшения сотрудничества и международной торговли между всеми государствами - членами ЕЭК.

16. Региональные консультанты внесли также свой вклад в проведение на уровне министров совместного (ПРООН/ЮНКТАД/ЕЭК/МТЦ) регионального рабочего совещания СНГ и Балтийских государств, посвященного вопросам региональной торговли и сотрудничества в области предпринимательства, а также основным трудностям в области расширения участия в международной торговле (Кишинев, Республика Молдова, январь 1995 года).

17. В рамках ПРКУ были подготовлены базовый документ для обсуждения и основные материалы по секторам для проведения международного "круглого стола" на тему "Поиск оптимальной среднесрочной стратегии перестройки, оживления и реформирования экономики Грузии". Совещание, которое планировалось провести в Тбилиси, Грузия, в сентябре 1995 года, пришлось перенести на апрель 1996 года в связи с финансовыми трудностями Организации Объединенных Наций.

18. Было организовано специальное совещание по возможностям осуществления предпринимательской деятельности в энергоэффективных демонстрационных зонах (Минск, Беларусь, октябрь 1995 года), в котором приняли участие 150 представителей деловых кругов от 15 стран - членов СНГ.

с) Отношения с организациями-партнерами

19. ПРКУ осуществляет субрегиональное сотрудничество посредством региональных консультантов, которые участвуют в работе совещаний, семинаров и рабочих совещаний субрегиональных групп.

20. Секретариат Содружества Независимых Государств (СНГ) по приглашению секретариата ЕЭК принял участие в упомянутых выше Рабочих совещаниях, а региональные консультанты установили деловые связи и наладили обмен информацией с экспертами стран СНГ.

21. Была начата работа по проекту для СНГ, касающемуся текущего положения и перспектив в области топливно-энергетического комплекса стран - членов СНГ, с целью определения их потребностей в технической помощи в области энергетики.

22. Были установлены рабочие отношения с Организацией экономического сотрудничества стран Черного моря (ОЭССЧМ), включая участие в совещаниях по вопросам, представляющим взаимный интерес. Был налажен обмен информацией. Осуществляется активное сотрудничество в области энергетики, транспорта и окружающей среды.

23. Взят курс на дальнейшее налаживание сотрудничества с программой Центральноевропейская инициатива, особенно в области промышленного развития, окружающей среды и транспорта. Региональный консультант по вопросам промышленности и технологии внес вклад в проведение совещания ЦЕИ с участием министров, ответственных за вопросы международных экономических отношений и международной торговли, а также в проведении сессии рабочей группы ЦЕИ по малым и средним предприятиям.

24. Региональные консультанты совместно с представителями ЮНКТАД и МТЦ принимали участие в совещаниях по планированию деятельности в целях выработки скоординированного подхода к предлагаемым в будущем проектам, финансируемым за счет Организации Объединенных Наций и других источников.

е) Сотрудничество с донорами

25. В течение 1994-1995 годов ряд правительств и организаций-доноров выразил заинтересованность в сотрудничестве с региональными консультантами в области разработки конкретных программ/проектов помощи странам переходного периода. Были установлены эффективные связи с двусторонними (Германия, Франция, Нидерланды) и многосторонними донорами, т.е. ЕС, программы PHARE и TACIS, ЕБРР, Всемирный банк и ПРООН.

26. Проведенные в последнее время консультации между штаб-квартирой ООН, ЕЭК и ЕС способствовали созданию новых возможностей для более согласованного сотрудничества с программами PHARE и TACIS. Налажены каналы связи с учреждениями как на

политическом, так и оперативном уровнях. Представители программ PHARE и TACIS выразили конкретную заинтересованность в определенных предлагаемых проектах регионального или субрегионального значения. Они изучают семь представленных ЕЭК планов проектов и готовят краткое описание проектов для целого ряда областей. Желательно, чтобы ЕС и ЕЭК согласовали критерии отбора и определения приемлемости проектов, подготовленных ЕЭК, PHARE и TACIS. ЕЭК могла бы дополнять осуществляемую в рамках ЕС деятельность, используя свой опыт, практические знания реального положения дел в соответствующих странах и налаженную систему связи.

27. В области торговли ЕЭК сотрудничает с ЕБРР посредством участия в юридической деятельности этого банка. ЕБРР участвует в совещаниях WP.5. Учет дополнительных аспектов работы ЕЭК в области торговых процедур и документации, большая часть которых непосредственно сказывается на эффективности и результатах финансирования торговли, позволил бы ЕЭК оказывать помощь в предоставлении ЕБРР крупных займов.

28. Всемирный банк делает упор на расширение компонента информационной технологии в своих проектах технической помощи. В этой связи он проявляет интерес к ЭДИФАКТ ООН и изучает возможность использования консультантов ЕЭК и WP.5 в рамках осуществляемой им технической помощи. ПРКУ стремится также уделять больше внимания вопросам мобилизации ресурсов НПО, предпринимательского и научно-производственного сектора в интересах стран переходного периода.

f) Секторальный охват

i) Проблемы и политика в области развития

29. Работа, проделанная в странах: Консультативная помощь в этой области была предоставлена Грузии, Российской Федерации, Таджикистану, Туркменистану и Украине. Налажены деловые контакты и представлена конкретная информация по результатам сопоставительного анализа хода осуществления переходного процесса в новых независимых государствах, по возможностям в области международного сотрудничества, в частности, в рамках ЕЭК, а также в отношении определения приоритетов в области развития и разработки конкретных проектов экономического развития, используя международную помощь.

30. Полученные заявки: Российская Федерация обратилась за помощью в проведении анализа проблем экономического развития ее регионов. Украина заинтересована в получении помощи в области оценки текущего состояния и потенциала ее экономики, а также в области разработки конкретных элементов среднесрочной стратегии экономического развития. Туркменистан заинтересован в налаживании более тесного сотрудничества с ЕЭК, особенно при проведении сопоставительного анализа практических результатов переходного процесса.

31. Удовлетворение заявок: Были обсуждены вопросы регионального развития с региональной администрацией и представителями частного предпринимательства Красноярского края и Оренбургской области Российской Федерации. Были проведены прямые консультации в отношении привлечения системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений, а также стран и организаций-доноров к осуществлению программ развития этих регионов. Была оказана помощь непосредственно в составлении региональной заявки (Оренбург), направленной в адрес TACIS. Совместно с администрацией Омской области Российской Федерации изучено предложение ее представителей организовать в 1996 году международную конференцию по экономическим проблемам сибирских регионов. По согласованию с Российской Федерацией секретариат ЕЭК планирует оказать помощь администрации Омской области в подготовке этой конференции.

32. В стадии подготовки программа оказания целенаправленной консультативной помощи ЕЭК Таджикистану. Туркменистан регулярно обеспечивался информацией в отношении переходного периода и экономических перспектив в регионе ЕЭК. Налажены рабочие контакты и работа по проектам с НПО в Российской Федерации. ПРКУ занимается их заявками на получение помощи в области составления конкретных проектов.

33. Будущая деятельность: Оценочная миссия обновит справочный документ, подготовленный для проведения международного "круглого стола" по проблемам оптимальной стратегии развития для Грузии (апрель 1996 года). ЕЭК предлагает обеспечить многосекторальную консультативную помощь и оказать содействие в определении оптимальной стратегии экономического развития Таджикистана. В 1996-1997 годах могут быть подготовлены ориентированные на конкретные страны многосекторальные программы консультативной помощи ЕЭК для Украины и двух-трех других стран СНГ. Будет оказана помощь правительству Грузии в разработке программы привлечения прямых иностранных инвестиций. Региональные консультанты будут и впредь способствовать оказанию помощи с учетом перспектив конкретной страны и координировать осуществление консультативной деятельности в отношении СНГ.

ii) Транспорт

34. Работа, проделанная в странах: В 1994-1995 годах два региональных консультанта по вопросам транспорта распределили свои задачи по географическому принципу. Региональный консультант, работающий для стран центральной и восточной Европы, изучив особенности развития и финансирования транспортной инфраструктуры, аспекты оценки, финансирования и разработки проектов, предоставил информацию о работе ЕЭК и международным соглашениям и конвенциям, подготовленным под ее руководством. В качестве одной из форм поддержки ЕЭК в отношении оперативных проектов в области инфраструктуры (ТЕА и ТЕЖ), он оказывал помощь в подготовке и принятии последующих мер по результатам технических документов, семинаров, рабочих совещаний и "круглых столов" в сотрудничестве с центральными проектными организациями и

обеспечивал координацию между оперативными проектами, Комитетом по внутреннему транспорту и его вспомогательными органами.

35. Региональный консультант, занимающийся вопросами транспорта в новых независимых государствах, проводил работу по распространению в этих государствах информации относительно деятельности ЕЭК и других международных организаций в области транспорта и в приоритетном порядке оказывал помощь по нормативным документам ЕЭК в области транспорта. Он проводил консультации и оказывал помощь при составлении программ планового развития транспорта и осуществления нормативной экономической деятельности. Среди проведенных мероприятий можно упомянуть рабочие совещания, исследования и процедуры, необходимые для расширения международных сетей ЕЭК железнодорожного и автомобильного транспорта и комбинированных перевозок с целью охвата территорий стран переходного периода. Региональный консультант принял также участие в рабочих совещаниях, которые организовали ЕС и ЕБРР в Алма-Ате и Вене в целях рассмотрения конкретных транспортных проблем в контексте помощи, оказываемой странам переходного периода.

36. Полученные заявки: Региональные консультанты были призваны рекомендовать решения конкретных проблем, заниматься подготовкой технических и административных документов, принимать участие в двусторонних переговорах между правительствами и другими органами, изучать технические документы, подготовленные национальными экспертами, и проводить краткосрочную подготовку кадров по связанным с транспортом вопросам. От них требовалась также дополнительная информация по юридическим документам ЕЭК в области транспорта и по рабочим совещаниям и исследованиям, посвященным реформированию транспорта, включая аспекты развития институциональной основы, законодательства в области транспорта, приватизации транспортных предприятий, перевозки опасных грузов и реорганизации железных дорог, взимания налогов за пользование дорогами и мобилизации средств для развития дорожной инфраструктуры.

37. Удовлетворение заявок: Региональные консультанты внесли серьезный вклад в организацию и проведение семинара, посвященного деятельности ЕЭК в области транспорта и правовым документам (Женева, сентябрь 1995 года), в котором приняли участие 10 государств, относящихся к числу ННГ. Этот семинар способствовал налаживанию обмена мнениями между странами, заинтересованными в расширении сети автодорог категории Е, сети железнодорожного транспорта и комбинированных перевозок, создаваемых в соответствии с соглашениями СМЖЛ, СМА и СЛКП, с целью охвата закавказских и центральноазиатских государств. Они также способствовали проведению обсуждений за "круглым столом" по теме "Результаты пятилетних реформ в транспортном секторе стран переходного периода: оценка и перспективы" (Женева, 16 января 1996 года).

38. Была оказана помощь при разработке программ работы Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов для стран переходного периода и определении приоритетных областей, нуждающихся в принятии последующих мер в форме проведения



рабочих совещаний, семинаров и исследований. Была проведена экспертная оценка проекта законодательства в области транспорта (Российской Федерации), а ряду стран была оказана консультативная помощь по вопросам транспортных тарифов, финансирования транспорта и реорганизации железных дорог.

39. В настоящее время изучается возможность финансирования международными организациями проекта подготовки персонала для перевозки опасных грузов, проведения четырех последовательных семинаров в интересах ННГ в 1996/97 году.

40. Будущая деятельность: Дальнейшая деятельность будет осуществляться в трех направлениях: во-первых, и впредь будет оказываться техническая и административная поддержка оперативных проектов; во-вторых, центральноевропейские и некоторые восточноевропейские страны переходного периода, возможно, будут нуждаться в получении помощи по конкретным техническим вопросам, в то время как остальные – в получении самой разнообразной информации и материалов, касающихся международных отношений в области развития транспорта, финансирования его инфраструктуры и управления ею, конкретных технических аспектов, помощи в проведении двусторонних и многосторонних переговоров, организации подготовки кадров, включая проведение рабочих совещаний, семинаров и курсов.

41. В 1996–1997 годах планируется провести четыре рабочих совещания по подготовке кадров в области перевозки опасных грузов и рабочее совещание по вопросам упрощения процедур международных транзитных перевозок (Ташкент, июнь 1996 года). Планируется проведение последующих мероприятий и направление консультативных миссий, в частности в Республику Молдова и в Украину (которые были ранее аннулированы вследствие финансового кризиса Организации Объединенных Наций), в Таджикистан и Туркменистан, а также принятие последующих мер в Грузии по результатам ранее проведенного мероприятия в области реорганизации железных дорог (приглашения еще не получены).

iii) Окружающая среда

42. Работа, проделанная в странах: Консультативные услуги были направлены на обеспечение распространения информации по принятым в последнее время ЕЭК конвенциям в области трансграничного воздействия на окружающую среду (акватории, промышленные аварии, оценка воздействия на окружающую среду), которые создают основу для регионального сотрудничества. Получателями консультативной помощи были директивные органы, эксперты и представители правоприменительных органов, занимающиеся не только проблемами окружающей среды, но и вопросами водопользования и управления природными ресурсами, включая смежные сектора (здравоохранение, сельское и лесное хозяйство, промышленность и туризм). Были определены экологические и связанные с ними проблемы, для решения которых, особенно в трансграничном контексте, ЕЭК может содействовать в получении соответствующей помощи.

43. Полученные заявки: Было получено порядка 150 заявок в отношении помощи или разработки проектов, которые охватывали такие вопросы, как содействие установлению контактов с конкретными учреждениями, предоставление соответствующей документации, пособий и программного обеспечения, оборудования и аппаратного обеспечения, подготовка кадров, организация конференций, помощь специалистов в области права, а также финансирование коррективных мер и банковское обеспечение инвестиций. Приблизительно 20% заявок касались конвенций.

44. Удовлетворение заявок: Была оказана помощь в области разработки предложений по решению экологических проблем, а также определения потребностей и мобилизации средств в финансовом и натуральном выражении. С этой целью были организованы поездки в пять западноевропейских стран и проведены встречи с рядом доноров и финансовых организаций. Региональный консультант оказал помощь в составлении кратких описаний регионального проекта в области трансграничного управления водными ресурсами и принятия защитных мер, который был представлен PHARE/TACIS Литвой; региональной программы промышленной безопасности, представленной PHARE Польшей; региональной сети и основы инфраструктуры рынка данных – в качестве поддержки принимаемых решений в целях устойчивого инвестирования водохозяйственной деятельности (МТЦ, Словения); и плана смягчения экологических последствий деятельности военно-промышленного комплекса и его перевода на мирные рельсы (потенциальный спонсор: Венгрия). Осуществление посреднической деятельности способствовало также началу осуществления ряда двусторонних проектов.

45. Региональный консультант обеспечил координирование и/или внес свой вклад в проведение: международных конференций по вопросам сотрудничества стран центральной, восточной и юго-восточной Европы в области принятия защитных мер против стихийных и других бедствий; рабочих совещаний по подготовке кадров в области оценки воздействия на состояние окружающей среды; совещания экспертов по комплексному использованию прибрежной зоны Средиземноморского/Адриатического регионов; подготовительного совещания экспертов по региональной программе охраны и рационального использования трансграничных вод между Беларусью, Эстонией, Латвией, Литвой и Российской Федерацией; и конференций по национальным планам действий в области охраны окружающей среды в Казахстане и Республике Молдова. Вследствие проблем бюджетного характера не удалось организовать подготовку специалистов по вопросам применения принятых в области охраны окружающей среды конвенций ЕЭК в промышленности стран переходного периода.

46. Будущая деятельность: При осуществлении запланированной на 1996-1997 годы деятельности основной упор будет делаться на проведение мероприятий с участием многих стран; осуществление принятых в рамках ЕЭК руководящих принципов, норм, стандартов и конвенций; наращивание потенциала; подготовку к разработке проектов; укрепление сотрудничества с субрегиональными органами и в рамках двусторонних программ. Первоочередное внимание будет уделяться вопросам водопользования и охраны водных ресурсов, включая связанные с этим экологические аспекты населенных пунктов и сферы

здравоохранения. Другим приоритетным направлением будет сокращение уровня загрязнения воздуха, связанного с производством энергии, функционированием промышленных объектов и транспорта. В число приоритетных географических регионов будут включены трансграничные водные бассейны Балтийских государств, Беларуси и Российской Федерации; Адриатический бассейн, включая вопросы устойчивого развития в прибрежных и смежных государствах; а также трансграничные водные бассейны закавказского субрегиона и других субрегионов, границы которых проходят по Черному или Каспийскому морям. Особое внимание будет уделено разработке национальной экологической стратегии и программе действий как одной из составных частей комплексной программы консультативной помощи, оказываемой ЕЭК Украине.

iv) Статистика

47. Работа, проделанная в странах: Региональный консультант по приглашению центральных статистических бюро посетил 13 стран переходного периода с целью оказания им помощи в надлежащем применении новой системы ООН в области национальных счетов (СНС 1995), в расширении охвата и улучшении качества исходных данных, используемых центральными статистическими бюро для оценки основных макроэкономических совокупных показателей. В этих странах были организованы небольшие группы экспертов в области статистики, которые должны были заняться вопросами перехода от старой системы учета (СМП) к международным стандартам, используемым в странах с рыночной экономикой.

48. Региональный консультант побывал в ряде международных руководящих комитетов, ответственных за согласование технической помощи в области статистики, которая предоставляется различными организациями и странами-донорами странам переходного периода. Он также внес свой вклад в работу целого ряда совещаний группы экспертов, организованных для статистиков стран переходного периода (Российская Федерация, Польша, Венгрия, ОЭСР).

49. Полученные заявки: Заявки на оказание помощи касались осуществления учета деятельности "теневой экономики", поскольку без соответствующей статистики официальные оценки не в полной мере отражают уровень развития, структуру и темпы роста экономики в целом в течение переходного периода. Региональный консультант активно занимался организацией проектов, которые позволили бы мобилизовать наилучший имеющийся научный потенциал конкретной страны в рамках группы, занимающейся оценкой масштабов и структуры "теневой экономики" и ее включением в официальные показатели ВВП. Консультативная помощь была также оказана в тесно связанных с национальными счетами областях, таких, как статистика цен, сопоставление уровней ВВП в международных масштабах, обзоры состояния семейных бюджетов и положения на рынке рабочей силы.

50. Удовлетворение заявок: Проблемы, поднятые в большинстве стран, были рассмотрены в ходе консультативных обсуждений с заинтересованными национальными органами и научно-исследовательскими учреждениями. Региональный консультант поделился с представителями стран переходного периода международным опытом, накопленным в

области оценки деятельности теневой экономики, перехода к системе СНС и т.д. Он оказал помощь в формировании научно-исследовательской группы в составе представителей различных учреждений (статистические управления, таможня, налоговые службы и учреждения по социальному обеспечению) для решения соответствующих проблем в национальных масштабах и подготовки плана научно-исследовательского проекта, который можно было бы опробовать в той или иной стране. Он предоставил методологические и директивные материалы по мелким научно-исследовательским проектам, поддерживал регулярную связь с созданной научно-исследовательской группой и принимал участие в оценке и использовании соответствующих результатов.

51. В трех Балтийских государствах параллельно, но в различных направлениях и на основе различных подходов осуществляются согласованные национальные проекты. По завершении первого этапа исследований будет осуществлен обмен полученными результатами, которые будут использованы для продолжения исследований в других двух странах в ходе следующего этапа исследований. Аналогичные проекты обсуждаются в ряде других стран (наибольший прогресс достигнут в подготовке проекта для Украины).

52. Будущая деятельность: Будут выполняться текущие рекомендации по переходу от системы СНС к системе СМП; должны быть предприняты аналогичные проекты в области статистики "теневой экономики", в частности в ННГ, где, как предполагается, теневая экономика играет более значительную роль, чем в странах центральной и восточной Европы. Опыт, накопленный в течение последних двух лет во многих странах, свидетельствует о том, что оценка теневой экономики регулярно находит отражение в официальной статистике, при этом имеется множество положительных признаков того, что эта проблема может быть решена в обозримом будущем.

v) Содействие расширению торговли и инвестиционной деятельности

53. Работа, проделанная в странах: Основная задача ПРКУ в этой области заключалась в составлении оценки. Региональный консультант посетил Болгарию, Казахстан, Республику Молдова и Российскую Федерацию для составления оценки текущего положения, выявления конкретных проблем или узких мест и ознакомления с институциональной и коммерческой основой этих и других стран переходного периода.

54. Полученные заявки: Многие заявки касались помощи в области проведения юридического анализа проектов законодательства, определяющего национальный режим регулирования иностранных прямых инвестиций и участия в международном деловом сотрудничестве. Кроме того, значительное число заявок конкретно касалось помощи в области решения региональных вопросов международного экономического сотрудничества.

55. Удовлетворение заявок: В 1996 году будут предприниматься меры по осуществлению решений двух рабочих совещаний, проведенных ЕЭК для ННГ, по вопросам содействия расширению торговли в странах с переходной экономикой как важного фактора их интеграции в европейскую и мировую экономику (Женева, март 1995 года) и по вопросам

привлечения частных инвестиций для реализации крупномасштабных проектов в области инфраструктуры стран переходного периода в центральной и восточной Европе и СНГ (Женева, ноябрь 1995 года). Региональный консультант подготовил для стран переходного периода руководство по созданию правовых, институциональных и финансовых предпосылок для перехода к рыночной экономике и привлечения прямых иностранных инвестиций.

56. Будущая деятельность: Будет продолжена работа по оказанию помощи странам переходного периода в корректировке нормативно-правовой основы их международной торговли и сотрудничества с целью ее приведения в соответствие с международно принятыми нормами и стандартами.

57. Летом 1996 года должен быть завершен проект по обеспечению привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Молдова. Результаты этого проекта будут использованы и для других стран переходного периода при условии проведения предварительной проверки проектов, как на предмет сотрудничества, так и наличия потенциально заинтересованных инвесторов.

58. При завершении согласования в 1996 году программы консультативной помощи Таджикистану региональный консультант подготовит предложения по национальной стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций и рационализации внешнеэкономических связей этой страны.

59. Будет продолжена работа по мобилизации международных инвестиций для осуществления крупномасштабных проектов в области инфраструктуры стран переходного периода и организации финансового обеспечения. Будет осуществляться последующая деятельность по результатам межрегиональных проектов сотрудничества (в связи с Омской международной конференцией по региональному развитию, и при оформлении соответствующей официальной заявки на получение помощи).

vi) Упрощение процедур торговли

60. Работа, проделанная в странах: ПРКУ оказывает странам переходного периода помощь в определении стратегий и планов действий по повышению конкурентоспособности частных предприятий и эффективности государственной администрации посредством выполнения рекомендаций ЕЭК, подготовленных Рабочей группой по упрощению процедур международной торговли. Основой обеспечения успеха усилий по упрощению процедур торговли во многих государствах – членах ЕЭК является создание национальных органов по упрощению торговли (Рекомендация № 4). Региональный консультант оказывал поддержку существующим организациям с целью удовлетворения новых потребностей, появившихся в результате стремительного роста числа малых и средних предприятий, стремящихся включиться в международную коммерческую деятельность, и поощрения практики их создания в новых независимых государствах региона ЕЭК.

61. Региональный консультант содействовал налаживанию тесных связей между современными системами связи для упрощения процедур торговли и обмена электронными данными, что способствовало улучшению обмена информацией между ЕЭК и странами переходного периода посредством проведения конференций с использованием компьютерной техники и электронной передачи файлов. Это позволяет экспертам этих стран участвовать в обеспечиваемых посредством электронных систем связи и финансируемых ЕЭК мероприятиях по обсуждению вопросов упрощения процедур торговли.

62. Полученные заявки: Полученные в 1995 году заявки касались использования практики упрощения процедур торговли в целях содействия расширению торговли в рамках стран СНГ и Балтийских государств (Республика Молдова), помощи в организации первой восточноевропейской конференции по ЭОД и ЭДИФАКТ ООН (Российская Федерация), пересмотра структуры и деятельности ХУНПРО, венгерского национального органа по упрощению торговли (Венгрия), помощи в создании СЛОВАКПРО, нового органа по упрощению торговли в Словакии. Словения просила ознакомить с деятельностью ЕЭК в области упрощения торговли в ходе проведения Восьмой международной конференции по ЭОД и межорганизационным системам. Чешская Республика обратилась за консультацией в отношении текущего положения ФИТПРО, чешского органа по упрощению торговли. Грузия просила составить предварительную оценку ее нынешних потребностей в области упрощения торговли. Румыния нуждается в помощи при разработке основы, необходимой для увязки традиционного, основанного на бумажных документах делопроизводства, в области упрощения торговли с современной автоматизированной системой ЭОД с использованием типовых внешнеторговых операций.

63. Помимо работы с заявками от стран, региональный консультант занимался также многострановой программой развития торговли PHARE Европейского союза и консультировал управления PHARE и TACIS в отношении связанных с упрощением торговли проектов.

64. Удовлетворение заявок: Помимо обслуживания вышеупомянутых заявок, потребности в информации по методам, стандартам и кодам в области упрощения торговли заставили регионального консультанта приступить к осуществлению проекта ТраФИКС, "электронный справочник" с данными по упрощению торговли, которым можно пользоваться либо через Всемирную электронную сеть связи ИНТЕРНЕТ, либо посредством персональной ЭВМ. Проект ТраФИКС, заручившийся поддержкой WP.4, обеспечивает реальную основу для дальнейшего сотрудничества в области упрощения торговли с другими организациями, включая Европейскую комиссию, Всемирный банк и Всемирную таможенную организацию. Хотя система ТраФИКС пока еще находится в стадии разработки, специальная программа ЮНКТАД по повышению эффективности торговли использует ее в качестве одного из вспомогательных элементов подготовки специалистов по автоматизированной системе обработки таможенных данных АСОТД, и предусматривается использовать ее в качестве элемента информационной поддержки, оказываемой в рамках Программы центров по вопросам торговли. ЭСКАТО подключилась к разработке системы ТраФИКС и выступает за ее внедрение в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

65. Будущая деятельность: В 1996–1997 годах региональный консультант будет и впредь оказывать поддержку странам переходного периода в отношении рекомендованного механизма национальных органов по упрощению торговли. Проект ТраФИКС расширяется в целях охвата отдельных стран центральной и восточной Европы в целях обеспечения основы для получения ими поддержки организаций–доноров, необходимой для внедрения в этих странах международных стандартов и рекомендаций с учетом местных потребностей участников внешней торговли, представляющих как государственный, так и частный сектор.

66. Будут подготовлены учебные материалы по практическому применению рекомендаций ЕЭК, а также изыскиваться возможности для более широкого распространения имеющихся материалов на местных языках. Будут предприниматься меры по укреплению сотрудничества со специализированными учреждениями, такими, как Международный торговый центр и Объединенный венский институт.

vii) Энергетика

67. Работа, проделанная в странах: В рамках ПРКУ осуществлялись прямые консультации по экономическому и техническому анализу состояния энергетики стран переходного периода, по разработке их энергетической политики, определению их технических, институциональных и экономических потребностей в целях развития энергетического сектора. Региональный консультант участвовал в работе межправительственных совещаний Европейской энергетической хартии и ОЭССЧМ. Была предоставлена необходимая поддержка при определении потребностей, национальным экспертам оказана помощь при подготовке планов и проектов в целях содействия осуществлению их энергетических стратегий, наращивания потенциала и создания институциональной основы и подготовки кадров. Осуществлявшаяся в 1995 году деятельность была направлена в основном на решение вопросов энергетической политики, эффективного использования и экономии энергии, а также расширения использования возобновляемых источников энергии. Кроме того, в этом же году было начато осуществление трех международных проектов (см. E/ECE/1339).

68. Полученные заявки: Полученные заявки касались преимущественно оказания помощи при разработке программ и политики в области энергетики, оценки положения в различных секторах энергетического комплекса (уголь, газ, электроэнергия), помощи при подготовке программ и нормативной основы энергосбережения, при разработке демонстрационных проектов эффективного использования энергии, а также оказания посреднических услуг по установлению контактов с иностранными партнерами. Недостаток времени и ограниченность ресурсов не позволили в полной мере удовлетворить эти заявки.

69. Удовлетворение заявок: Были проведены консультации по вопросам повышения показателей надежности, эффективности и охраны окружающей среды в секторе производства, передачи и использования энергии (Грузия, Российская Федерация и Таджикистан). Правительственным организациям была оказана помощь в области разработки политики энергосбережения (Беларусь), выбора участков для энергоэффективных

зон (Беларусь и Украина) и расширения их коммерциализации (Беларусь). Кроме того, были проведены консультации в отношении уровня развития законодательной основы, организационных, финансовых и технических аспектов политики энергосбережения (Беларусь, Грузия, Российская Федерация), а также в отношении оказания в рамках энергоэффективных зон соответствующих услуг в области энергосбережения (Беларусь).

70. Будущая деятельность: Помимо трех международных проектов будет осуществляться соответствующая деятельность в следующих областях: оказание помощи властям города Владимира в осуществлении целого ряда энергетических проектов в энергоэффективной демонстрационной зоне за счет финансовой поддержки АМР (США) и займов Всемирного банка; оказание помощи грузинским властям в проведении Конференции по энергетической стратегии в Республике Грузия, организуемой совместно Всемирным банком, Европейским союзом, ЕЭК и правительством США.

viii) Промышленность и технология

71. Работа, проделанная в странах: ПРКУ провела анализ и оценку насущных потребностей стран переходного периода в этой области и оказала им помощь в разработке промышленной политики и выработке стратегии в области создания малых и средних предприятий (МСП). Властям стран – получателей помощи были даны рекомендации по разработке промышленных проектов, подготовке руководящих кадров для государственных и приватизированных предприятий, а также по вопросам стандартизации, методологии и контроля качества.

72. Полученные заявки: Полученные заявки касались помощи в области оценки национальной промышленной политики и формирования национальной политики в области малого и среднего предпринимательства, политики реструктуризации промышленности и конкретных промышленных секторов, разработки конкретных проектов технической помощи, организации программ профессиональной подготовки для управленческого звена и предпринимателей приватизированных предприятий и распространения специальных данных о системах обеспечения качества и программах сертификации продукции третьей стороной.

73. Удовлетворение заявок: При поддержке ЕС, ОЭСР и ЕБРР было проведено консультативное рабочее совещание по реструктуризации промышленности с уделением особого внимания стратегическому планированию промышленных структурных преобразований (Женева, июнь 1995 года). Был подготовлен всеобъемлющий обзор результатов реструктуризации промышленности в отдельных странах переходного периода, в котором содержится информация в отношении нынешнего положения в 16 странах-участницах.

74. Региональный консультант оказал помощь в подготовке обсуждения за "круглым столом", посвященного вопросам промышленной политики Венгрии (Будапешт).

75. Региональный консультант приступил к осуществлению глобального проекта создания МСП в странах переходного периода, который направлен на облегчение процесса



корректировок в странах переходного периода посредством предоставления аналитических материалов для формирования национальной политики в области МСП, особенно в том, что касается создания общенациональной инфраструктуры и служб поддержки. Подготовлен вопросник по МСП и создан соответствующий банк данных. Подготовлен первый документ из серии публикаций по МСП в странах переходного периода (IND/AC.3/1), в котором содержится информация, касающаяся вопросов правительственной политики, законодательства, национальной статистики и учреждений, оказывающих поддержку.

76. Была также оказана помощь в области создания институциональной основы для развития малого и среднего предпринимательства, которая будет финансироваться за счет PHARE, TACIS, UK KHF и других источников. В целях сбора средств были организованы миссии в страны ЕС и в Австрию.

77. Будущая деятельность: В 1996–1997 годах будет оказываться помощь в разработке и осуществлении конкретных программ и проектов конверсии военных предприятий. В июне 1996 года состоится второе рабочее совещание по вопросам промышленной реструктуризации. Будет начата подготовительная работа по составлению обзора положения в области реструктуризации промышленности в странах переходного периода. Будет оказано содействие в формировании конкретных связанных с промышленностью проектов оказания помощи.

78. Будет продолжена работа по глобальной программе развития МСП в странах переходного периода с особым упором на формирование национальной политики в области МСП и оказания практической поддержки конкретным проектам МСП. В 1996 году может быть оказана конкретная консультативная помощь в этой области по заявкам, полученным от Хорватии, Грузии, Кыргызстана, Российской Федерации и Украины. Кроме того, может быть предоставлена помощь в создании, совместно с ЕС, системы кредитных гарантий и, при наличии ресурсов, – в формировании проекта развития предпринимательства среди женщин (Российская Федерация).

ix) Лесное хозяйство и лесопродукты

79. Работа, проделанная в странах: Результаты консультативных миссий, проведенных в Армении, Грузии, Республике Молдова, Чешской Республике, Венгрии и Словакии, свидетельствуют о том, что к числу возможных областей международного сотрудничества в этих странах относятся: разработка политики и стратегии для лесохозяйственного и лесопромышленного сектора; сохранение лесных ресурсов, включая аспекты биологического разнообразия; создание статистической базы; охрана окружающей среды, включая вопросы контроля за незаконной рубкой леса для заготовки топливной древесины и эрозии почв; модернизация предприятий лесной промышленности; образование, подготовка кадров и научно-исследовательская деятельность; производство и маркетинг побочной продукции леса и услуг, включая вопросы туризма; международная торговля продуктами леса и связи с общественностью в лесном хозяйстве.

80. Полученные заявки: Национальные заявки в отношении помощи касались осуществления международных рекомендаций по лесной проблематике и возможностей международного сотрудничества при обеспечении финансовой помощи за счет международных источников и систем финансирования.

81. Удовлетворение заявок: В целях содействия осуществлению резолюции № 3 второй Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров, координатором которой является ЕЭК, был разработан и направлен в адрес 52 стран и международных финансовых организаций соответствующий вопросник. Ответы стран будут использованы для выработки общей стратегии оказания помощи сектору лесного хозяйства и лесопroduкции.

82. Региональный консультант приступил к изучению потенциальных возможностей регионального проекта, который должен финансироваться за счет PHARE и призван способствовать устойчивому освоению лесных ресурсов. Были разработаны предварительные планы двух проектов в области мониторинга экосистемы леса и создания информационных служб для мелких частных лесных хозяйств. Они были представлены заинтересованным странам для ознакомления и представления замечаний. В качестве одного из элементов предложения ЕЭК в отношении сотрудничества ЕС-ЕЭК Европейскому союзу было представлено краткое содержание проекта по мониторингу экосистемы леса.

83. Был подготовлен и доведен до сведения правительства Израиля проект предложения по рабочему совещанию, касающемуся стратегии в области рационального землепользования. Казахстан и Узбекистан были отнесены к числу возможных бенефициаров этого рабочего совещания.

84. Будущая деятельность: Учитывая результаты миссий, может осуществляться посредническая деятельность между страной-получателем и источниками финансирования, оказываться помощь при составлении предложений по проектам и проводиться рабочие совещания по определенным темам. Может быть продолжено оказание помощи Словакии в подготовке рабочего совещания по созданию институциональной основы лесного хозяйства, которое намечено провести в Банска-Штьявница в 1996 году.

х) Население

85. Работа, проделанная в странах: В соответствии с программой действий, принятой Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР), в феврале 1995 года было начато оказание региональных консультативных услуг в области народонаселения и развития. Основное внимание при оказании этих услуг уделялось определению приоритетов и оценке потребностей.

86. Полученные заявки: Заявки в отношении помощи касались потребностей стран-членов с экономикой переходного периода в получении помощи при создании того или иного конкретного механизма, в частности национального комитета по контролю за сроками

исполнения, который обеспечил бы последовательность предпринимаемых действий и создал условия для взаимодействия между различными субъектами государственного и негосударственного секторов. Расширение национальных возможностей в области формирования, руководства осуществлением и оценки политики и программ в области народонаселения было определено в качестве одной из приоритетных задач.

87. Удовлетворение заявок: Региональный консультант занимался подготовкой предложений и изысканием необходимых средств для осуществления на региональном и субрегиональном уровнях последующих мероприятий по результатам МКНР в регионе ЕЭК в консультации с фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

88. Будущая деятельность: Консультативные услуги будут обеспечиваться на специальной основе, допускающей использование внебюджетных ресурсов.

#### **IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ В РАМКАХ ПРКУ В 1996-1997 ГОДАХ**

89. Выше, в соответствующих разделах, были изложены конкретные предложения по будущей деятельности в областях, входящих в сферу компетенции ПРКУ. Прежде всего следует возобновить предусмотренную ее планами, но прерванную деятельность. Национальные и международные деловые контакты, установленные ПРКУ, должны использоваться для упрочения репутации региональных консультантов ЕЭК как надежных партнеров.

90. После завершения организационной стадии последующая деятельность должна быть направлена на удовлетворение потребностей в тех областях, в отношении которых ПРКУ располагает относительными преимуществами, т.е. там, где она может получить существенную поддержку подразделений. Этим критериям соответствуют три направления деятельности, в том числе: проведение консультаций с использованием результатов обсуждений политики, проводившихся в рамках ЕЭК; оказание помощи в осуществлении руководящих положений, политики, конвенций, норм и стандартов, которые были разработаны в рамках ЕЭК, посредством создания институциональной основы, подготовки кадров и осуществления контроля, а также предоставление помощи при организации рабочих совещаний и семинаров, проведением которых уполномочены заниматься вспомогательные органы. Кроме того, в целях удовлетворения многих заявок региональные консультанты могут оказывать помощь в области разработки проектов, представляемых финансовым учреждениям или организациям, выступающим в качестве доноров. Однако опыт показывает, что эти проекты могут быть приняты лишь в случае, если они касаются областей, в которых ЕЭК имеет признанный опыт; в этой связи проекты должны относиться к одному из трех вышеупомянутых направлений деятельности.

91. Правительства могут поддержать первоначально сделанное предложение об оказании помощи в первую очередь новым независимым государствам региона с уделением особого внимания странам, охваченным военными конфликтами. Учитывая тот факт, что

Генеральная Ассамблея при утверждении бюджета на двухлетний период 1996-1997 годов ограничила ресурсы, правительства, возможно, также пожелают определить сектора, которым следует и впредь представлять региональные консультативные услуги.

92. Для уменьшения последствий сокращения бюджета ЕЭК следует расширить контакты с донорами, которые могли бы финансировать программы и проекты. Можно было бы разработать план мобилизации ресурсов, который учитывал бы приоритеты, определенные странами-членами. Кроме того, региональные консультанты могли бы активизировать деятельность по налаживанию сотрудничества с предприятиями негосударственного и частного секторов, содействуя их развитию и одновременно привлекая их к участию в финансовой поддержке.

93. Следует и впредь осуществлять координацию консультативной деятельности с системой Организации Объединенных Наций и другими сторонами, оказывающими техническую помощь странам переходного периода в регионе ЕЭК. Следует улучшить координацию осуществляемой деятельности с ЭСКАТО, особенно в том, что касается стран, являющихся членами ЕЭК и ЭСКАТО, в частности, посредством совместной разработки и осуществления проектов в интересах этих стран.

-----