



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/48
26 January 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 9 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой
прав человека

Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии
с резолюцией 1995/50 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 7	3
I. ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ СОЗДАНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	8 - 26	4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРА В 1994-1995 ГОДАХ ПО СОЗДАНИЮ НОВЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И УКРЕПЛЕНИЮ СУЩЕСТВУЮЩИХ УЧРЕЖДЕНИЙ	27 - 33	7

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ПООЩРЕНИЮ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	34 - 35	9
IV. СОВЕЩАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	36 - 37	10
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	38 - 40	10
VI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВЕЩАНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	41 - 53	11
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	54 - 61	14

Введение

1. Настоящий документ подготовлен во исполнение резолюции 1995/50 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия вновь подтвердила важное значение развития эффективных, независимых и плюралистических национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений (именуемыми также "Парижские принципы").
2. В пункте 7 этой резолюции Комиссия просила Генерального секретаря уделять первоочередное внимание просьбам государств-членов об оказании помощи в создании и укреплении национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в рамках Программы консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека.
3. В пункте 9 Комиссия просила Генерального секретаря принять меры для обеспечения надлежащего информирования национальных учреждений, в том числе через дипломатические каналы, о соответствующей деятельности Центра по правам человека.
4. В пунктах 12 и 13 Комиссия отметила важное значение определения надлежащей формы участия национальных учреждений в соответствующих совещаниях Организации Объединенных Наций, посвященных правам человека, и просила Генерального секретаря предложить государствам-членам, которые еще не сделали этого, сообщить ему свое мнение относительно возможных форм участия национальных учреждений в этих совещаниях и предложила Генеральному секретарю включить эту информацию в свой доклад для представления Комиссии на ее пятьдесят второй сессии.
5. В ответ на эту просьбу 24 августа 1995 года государствам-членам была направлена вербальная нота, предлагающая им высказать свое мнение о возможных формах участия национальных учреждений в этой деятельности.
6. По состоянию на 20 декабря 1995 года ответы, содержащие информацию, представленную по просьбе Комиссии, были получены от правительств следующих стран: Анголы, Аргентины, Бахрейна, Белиза, Иордании, Маврикия, Намибии, Нигерии, Туниса, Уругвая, Филиппин и Экваториальной Гвинеи.
7. Генеральный секретарь учитывал только ту информацию, которая непосредственно была запрошена в вербальной ноте в соответствии с пунктом 13 резолюции 1995/50; эти данные в кратком виде изложены в разделе VI настоящего документа. В настоящем докладе содержится также информация, касающаяся деятельности Центра по правам человека, предпринимаемой на международном уровне в целях более широкого распространения Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, - Парижских принципов - и поддержания динамики создания национальных учреждений с особым упором на программы технической помощи, реализуемые консультативными службами. Ответы, поступающие в Центр по правам человека после установленного срока, будут опубликованы в добавлении к настоящему докладу.

I. ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ СОЗДАНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

8. Прежде всего следует напомнить, что на Всемирной конференции по правам человека была подчеркнута необходимость укрепления деятельности в области консультативного обслуживания и технической помощи, осуществляемой Центром по правам человека. В соответствии с этой рекомендацией Центр разработал широкую программу технической помощи и консультативного обслуживания в интересах национальных учреждений.

9. Центр оказывает свои услуги правительствам, которые планируют создать или уже создают национальное учреждение по защите прав человека. Именно на этой стадии Центр оказывает финансовую помощь или предоставляет услуги экспертов, консультирующих государственные органы относительно подходящих моделей, а также предоставляет техническую информацию и отсылает к сопоставимым моделям законодательства, имея в виду облегчить задачу выработки соответствующих законов.

10. В тех случаях, когда национальное учреждение уже создано, Центр предлагает ему аналогичную помощь, с тем чтобы укрепить его и повысить его способность играть центральную роль в защите и поощрении прав человека.

11. Кроме того, ряд других видов деятельности нацелен на содействие пропаганде концепции национальных учреждений защиты прав человека и на поощрение их создания в более широком масштабе. С этой целью Центром разработана документация, призванная более широко информировать государства, с тем чтобы помочь им создать соответствующие национальные учреждения и управлять ими. Центр организовал также ряд семинаров и рабочих совещаний, чтобы ознакомить сотрудников из различных регионов со сведениями о структуре и функционировании органов подобного типа.

12. Центр по правам человека оказывает также всем организациям на национальном, региональном и международном уровнях помощь в области информации, документации и исследований, касающихся прав человека.

A. Цели, преследуемые Центром по правам человека

13. В стремлении обеспечить реализацию обязательств, принятых на Всемирной конференции по правам человека, а также рекомендаций, выработанных Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека, Центр по правам человека поставил перед собой четыре основные цели, которые излагаются ниже.

1. Содействие распространению во всех странах мира концепции национального учреждения

14. Со всей определенностью можно сказать, что число действующих в различных регионах национальных учреждений по защите прав человека неодинаково. Если в странах Западной Европы, Северной Америки и Океании уже существует ряд национальных учреждений в лице омбудсменов и посредников, а также в виде общественных комитетов или комиссий по правам человека, то еще только предстоит оказать содействие в создании национальных учреждений в странах Азии, Южной Америки, Карибского бассейна и Восточной Европы. Поэтому Центр разработал соответствующую стратегию. Разработана также стратегия в отношении Африки, где процесс создания национальных учреждений идет относительно быстрыми темпами.

15. Следует также отметить существование Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека, средства из которого могут использоваться на создание и укрепление национальных механизмов защиты и поощрения прав человека, в том числе национальных учреждений.

2. Содействие на индивидуальной основе созданию эффективных, независимых и плюралистических национальных учреждений

16. Действуя в этой области, Центр способствует разработке и принятию надлежащих законодательных и административных рамок для национальных учреждений в соответствии с Парижскими принципами.

17. Преследуя эту цель, Центр разработал руководство по созданию и укреплению национальных учреждений, которое призвано служить главным образом для того, чтобы государства могли извлекать из него для себя руководящие указания в отношении создания соответствующего учреждения. В этом руководстве содержится анализ эффективности функционирования учреждений, рассматриваются вопросы повышения уровня информированности и образования в области прав человека, перечисляются консультативные услуги и формы оказания помощи, которые могут быть предложены правительствам, в частности, в области законодательства, а также содержатся объяснения относительно того, каким образом национальное учреждение может решать задачу расследования предполагаемых нарушений прав человека.

18. Содержащиеся в указанном руководстве сведения дополняются в соответствующих случаях предоставлением услуг экспертов, которые оказывают помощь правительствам в ходе самого процесса разработки соответствующего законодательства и на первоначальной стадии подбора кадров на ключевые посты.

3. Повышение эффективности имеющихся учреждений

19. Данный вид работы заключается в профессиональной подготовке сотрудников национальных учреждений, в оказании помощи правительствам при подготовке докладов, которые они представляют органам системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами прав человека, и в организации подготовительных курсов, касающихся, в частности, расследования предполагаемых нарушений прав человека, урегулирования конфликтов, установления отношений сотрудничества и управления ресурсами.

4. Разработка методов сотрудничества и координации деятельности между национальными учреждениями на региональном и субрегиональном уровнях

20. Цель данной работы состоит в том, чтобы содействовать установлению отношений сотрудничества между государствами и самими национальными учреждениями на различных уровнях. Правительства, желающие создать учреждение, ведающее вопросами защиты прав человека, могут воспользоваться практическим опытом других правительств; правительства тех стран, где уже существуют подобные учреждения, могут помочь решить вопросы их укрепления путем обмена информацией и данными, накопленными опытным путем.

21. Центр по правам человека содействует также практическому сотрудничеству между существующими учреждениями в вопросах осуществления совместной деятельности и проведения на основе сотрудничества конкретных обзоров или исследовательских проектов. В ходе предварительной оценки потребностей страны помощь оказывается главным образом на региональном и субрегиональном уровнях, где высока вероятность наличия уже сложившихся контактов, позволяющих приступить к обмену опытом, благоприятно воздействующему на разработку совместных инициатив.

22. В тех случаях, когда это возможно, уже на этапе создания национального учреждения из числа сотрудников имеющихся в одном и том же регионе или субрегионе учреждений подбираются соответствующие эксперты. Центр имеет также возможность облегчить предоставление помощи экспертами уже действующих учреждений тем учреждениям, где опыта накоплено меньше.

23. Что касается обмена информацией, то следует подчеркнуть, что Центр по правам человека обеспечивает свое участие в этом процессе путем создания базы данных по каждому национальному учреждению и предоставления, по мере необходимости, любому учреждению требуемой информации.

В. Осуществление поставленных целей

24. В соответствии с политикой, проводимой Отделом консультативного обслуживания, технической помощи и информации, осуществление всех предложений, принимаемых в рамках Программы действий, разработанной Центром по правам человека, зависит от

предварительной оценки потребностей заинтересованного учреждения или группы учреждений; эта оценка осуществляется Центром в тесном сотрудничестве с правительством, обращающимся с соответствующей просьбой, и другими заинтересованными органами, с тем чтобы точно определить, какого рода помощь необходима и каким образом следует действовать, чтобы эта помощь была наиболее эффективна.

25. Кстати говоря, в распоряжении существующих национальных учреждений имеются различные способы обеспечения своего участия в осуществлении страновых программ консультативного обслуживания и технической помощи. Национальное учреждение может принимать участие в организации курсов подготовки и семинаров, в переводе международных договоров в области прав человека и координации деятельности национальных неправительственных организаций. Этот метод сулит очевидные преимущества для обеих сторон: в самом деле, национальное учреждение может во многом облегчить возникающие перед Центром задачи и зачастую оно в состоянии оказать решающую административную, техническую и организационную поддержку; само же учреждение, сотрудничая с Центром, может выиграть в плане укрепления своей внутренней структуры.

26. Необходимо, наконец, отметить, что в соответствии с изложенными в Венской декларации и Программе действий рекомендациями регулярно проводятся периодические совещания представителей национальных учреждений. Эти совещания, на которых председательствует заместитель Генерального секретаря по правам человека или его представитель, позволяют, с одной стороны, ознакомиться с проблемами национальных учреждений и с той работой, которую они проделали в своих соответствующих странах, и, с другой стороны, поддержать процесс создания национальных учреждений. На этих совещаниях рассматриваются также вопросы осуществления Программы действий.

II. ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ ЦЕНТРОМ В 1994-1995 ГОДАХ В ЦЕЛЯХ СОЗДАНИЯ НОВЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И УКРЕПЛЕНИЯ УЖЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

27. Центр по правам человека оказал содействие Палестине в создании национального учреждения защиты и поощрения прав человека: независимой палестинской комиссии по правам граждан. Эта поддержка была предоставлена в рамках разработанного Центром и рассчитанного на двухгодичный период проекта укрепления позиций правового государства в Палестине. Центр намеревается также оказать помощь в работе по реформе законодательной базы, которую планирует осуществить независимая палестинская комиссия по правам граждан, и предусматривает также организацию операций на местах в 1996 и 1997 годах. Эта работа Центра в области защиты и поощрения прав человека в Палестине осуществляется в рамках широкой программы деятельности, предпринимаемой Организацией Объединенных Наций в целях оказания поддержки палестинским национальным властям и гражданскому обществу.

28. В 1995 году значительный размах приобрела деятельность Центра по правам человека, направленная на создание национального учреждения по защите и поощрению прав человека в Папуа–Новой Гвинее. В марте 1995 года Папуа–Новая Гвинея обратилась в Центр с просьбой об оценке потребностей в оказании ей технической помощи в области прав человека. Приняв решение удовлетворить эту просьбу, Центр по правам человека направил в Папуа–Новую Гвинею миссию, которая находилась там с 28 мая по 6 июня 1995 года; эта миссия помогла выявить следующие направления деятельности, требующие первоочередного внимания: помощь в укреплении имеющихся инфраструктур; помощь в создании независимой комиссии по правам человека; поддержка мер, направленных на обеспечение защиты экономических, социальных и культурных прав, а также прав наиболее уязвимых групп населения; и помощь, направленная на укрепление гражданского общества. Правительство Папуа–Новой Гвинеи выразило пожелание, чтобы Центр создал механизм по реализации рекомендаций, вытекающих из выводов подготовленного миссией доклада. Кроме того, в настоящее время планируется миссия, в задачу которой будет входить разработка проекта технической помощи.

29. В январе 1995 года правительство Латвии представило свою национальную программу поощрения и защиты прав человека, в основу которой был положен доклад миссии высокого уровня в составе экспертов, направленных Центром по правам человека, и которая побывала в стране по просьбе правительства в июле 1994 года. Эта программа предусматривает создание независимого учреждения по поощрению и защите прав человека в Латвии – латвийское бюро по правам человека. Позднее Центр разработал рассчитанный на два года проект расширения возможностей бюро, которое открыто для широкой общественности, принимает к рассмотрению жалобы граждан и выполняет, помимо прочего, функции примирения и информирования. Осуществление этого проекта началось в январе 1996 года.

30. В настоящее время Центр по правам человека принимает участие в разработке законопроекта об учреждении института "народного защитника" в Панаме. Миссия по линии консультативного обслуживания, в задачу которой входил анализ этого проекта, находилась в стране с 19 по 23 ноября 1995 года.

31. По завершении миссии по оценке потребностей, находившейся в Хойсане (Молдавия) 18–25 февраля 1995 года, Центр выработал ряд рекомендаций, касающихся, в частности, укрепления правового государства, уважения прав человека и возможного создания национального учреждения по защите и поощрению прав человека. После второй миссии экспертов в октябре 1995 года в настоящее время разрабатывается проект технического сотрудничества.

32. В Малави Центр по правам человека осуществляет широкую программу помощи, включающую, в частности, создание комиссии по правам человека в составе комиссара по правам человека, омбудсмана и нескольких представителей различных правозащитных организаций этой страны. В соответствии с заявлением о сотрудничестве, подписанным 24 августа 1994 года, Центр командировал в эту страну специалиста по правам человека.

33. В рамках программы оказания технической помощи Того Центр предусматривает разработку проекта повышения уровня информированности и образования в целях поощрения развития культуры прав человека и создания правового государства. Миссия по оценке соответствующих потребностей Того, посетившая эту страну 6-10 марта 1995 года, установила, что серьезной проблемой, с которой приходится сталкиваться тоголезским учреждениям поощрения и защиты прав человека, в частности национальной комиссии по правам человека, является отсутствие необходимых материалов и нехватка персонала. Поддержка со стороны Центра примет, в частности, форму оказания помощи документацией и изданиями в области прав человека и подготовки персонала.

III. ТРЕТЬЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

34. В период с 18 по 21 апреля 1995 года Центр по правам человека организовал в Маниле по приглашению правительства Филиппин третье Международное совещание национальных учреждений. Организованное во исполнение резолюции 1994/54 Комиссии по правам человека, а также в соответствии с рекомендациями второго Международного совещания, состоявшегося в Тунисе (13-17 декабря 1993 года), это совещание позволило подвести итоги работы по осуществлению Парижских принципов и продумать вопрос о программе действий, призванной оказать содействие государствам-членам в создании национальных учреждений.

35. В ходе совещания затрагивались три основные темы:

- a) оценка осуществления Принципов, касающихся статуса национальных учреждений;
- b) национальные учреждения и борьба против расизма и расовой дискриминации;
- c) вклад национальных учреждений в работу четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин.

Доклад третьего Международного совещания национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Манила, 18-21 апреля 1995 года), будет распространен на нынешней сессии Комиссии (E/CN.4/1996/8).

IV. СОВЕЩАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

36. В своей резолюции 1994/54 Комиссия по правам человека с удовлетворением восприняла решение национальных учреждений о создании координационного комитета, который должен собираться под эгидой Центра по правам человека. Состоящий из представителей национальных учреждений: Австралии, Индии, Камеруна, Канады, Мексики, Новой Зеландии, Туниса, Филиппин, Франции и Швеции – этот Комитет фактически представляет широкую международную систему органов по поощрению создания и укрепления национальных механизмов в области прав человека.

37. Первое совещание Координационного комитета состоялось в Женеве в феврале 1994 года. Второе совещание состоялось 22 и 23 февраля 1995 года; на этом совещании члены Комитета смогли представить доклады о работе своих соответствующих учреждений в течение 1994 года. Речь шла, в основном, о том, чтобы поощрять учреждения к применению Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, рекомендаций Всемирной конференции по правам человека и рекомендаций совещания, состоявшегося в Тунисе. Особый упор был сделан на укрепление связей национальных учреждений с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Центром по правам человека.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

38. Верховный комиссар принял ряд мер по обеспечению того, чтобы национальные учреждения были должным образом информированы о деятельности Центра по правам человека в отношении национальных учреждений. Он также имел ряд личных встреч с председателями национальных учреждений, которым он объяснил, каким образом деятельность Центра дополняет и претворяет в жизнь мандат Верховного комиссара. Он также обратил особое внимание на то, чтобы страны, которые обращаются с запросами об оказании технической помощи в целях создания новых учреждений, могли получить такую помощь с учетом необходимости соблюдения Парижских принципов. В ходе своих общих информационных миссий на Филиппины, в Новую Зеландию, Австралию, Латвию, Данию и Швецию Верховный комиссар подчеркивал значение обмена информацией о создании и деятельности национальных учреждений.

39. Кроме того, бюро Верховного комиссара призывает ряд стран обеспечить участие национальных учреждений в разработке планов действий на уровне соответствующих стран в соответствии с положениями Венской декларации и Программы действий.

40. В ответ на просьбу, сформулированную Комиссией по правам человека, бюро Верховного комиссара приняло необходимые меры для возможно более широкого распространения Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, в рамках миссий и семинаров, в работе которых приглашается принимать участие Верховный комиссар. Наконец, с тем чтобы позволить новым национальным учреждениям легче пройти этап своего становления, бюро Верховного комиссара установило тесные контакты с некоторыми национальными учреждениями, обладающими требуемым опытом в этой области.

VI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВЕЩАНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

41. В докладе Генерального секретаря, представленном на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, были изложены мнения и замечания ограниченного числа стран и национальных учреждений относительно возможной формы участия национальных учреждений в совещаниях ООН, посвященных правам человека. Вследствие незначительности числа полученных ответов Комиссия вновь подтвердила свою соответствующую просьбу, с тем чтобы составить более точное представление о возможной форме участия национальных учреждений; в связи с этим Центр по правам человека направил государствам-членам еще одну вербальную ноту (см. пункты 5 и 6 выше).

42. Отдельные из полученных 12 ответов содержали лишь информацию общего характера; они не были приняты во внимание при составлении доклада. Так, например, Аргентина ограничивается лишь описанием создания своих национальных учреждений; аналогичным образом Уругвай предлагает информацию о положении и деятельности своих национальных учреждений. В ниже помещаемых разделах предлагается обобщение ответов, которые имеют прямое касательство к характеру участия национальных учреждений.

A. Ангола

43. Не называя конкретных форм участия национальных учреждений, правительство Анголы сообщает, что ангольские национальные учреждения активно и на самом высоком уровне участвуют в совещаниях ООН, посвященных правам человека начиная с 1992 года, причем несмотря на трудности, с которыми сталкивается страна. Правительство Анголы предлагает, чтобы промышленно развитые страны брали на себя путевые и суточные расходы, по меньшей мере, двух представителей, которые могли бы принимать участие в совещаниях ООН, посвященных правам человека.

В. Белиз

44. Поддерживая участие национальных учреждений в совещаниях по правам человека, правительство Белиза высказывает два предложения:

а) доклады, подготавливаемые национальными учреждениями по правам человека и предназначенные для представления Организации Объединенных Наций, должны до передачи их в ООН доводиться до сведения соответствующего министерства данной страны в соответствии с действующей в этом отношении процедурой;

б) представители национальных учреждений должны входить в состав правительственной делегации, участвующей в совещаниях Организации Объединенных Наций, посвященных правам человека.

С. Экваториальная Гвинея

45. После 3 августа 1979 года правительство Экваториальной Гвинеи демонстрирует свою готовность демократизировать страну, исходя из важности поощрения и защиты прав человека. Но в силу тяжелого экономического положения, связанного с тем, что бывшая колониальная держава эксплуатировала природные ресурсы страны и придавала мало значения ее развитию, эта решимость не могла материализоваться на практике, в частности, из-за отсутствия национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. С учетом этого Экваториальная Гвинея предлагает два следующих замечания:

а) представители ведающих вопросами прав человека учреждений Экваториальной Гвинеи будут участвовать в совещаниях, на которые их пригласит ООН, с тем чтобы подчеркнуть проявляемый ими интерес к ценностям прав человека в их историческом контексте. Присутствие представителей национальных учреждений будет обусловлено необходимостью просить техническую помощь, о которой идет речь в пункте 10 резолюции 1995/50 Комиссии по правам человека;

б) формы участия национальных учреждений в совещаниях ООН, посвященных правам человека, должны зависеть от характера каждого совещания.

Д. Иордания

46. Необходимо укреплять сотрудничество между государственными органами и неправительственными организациями и координировать их деятельность с учетом необходимости участия в совещаниях ООН по вопросам прав человека. Представительство двух категорий организаций в единой делегации будет полезным для дела прав человека в том смысле, что оно позволит преодолеть разногласия, выявившиеся в ходе Венской конференции, где принципу универсальности прав человека, за который ратовали

неправительственные организации, государственные органы противопоставили принцип специфических особенностей прав человека. Более высокий уровень сотрудничества между двумя видами организаций должен позволить также выработать единую концепцию прав человека, в которой упор делался бы на их универсальность и неделимость.

47. Следует побуждать государства – члены Организации Объединенных Наций ратифицировать международные договоры в области прав человека, поскольку от этого зависит участие национальных учреждений в совещаниях ООН. Фактически не приходится особенно рассчитывать на то, чтобы национальные учреждения участвовали в этих совещаниях, если представляемое ими государство до сих пор не ратифицировало многие международные договоры в области прав человека.

48. Необходимо устранить все препятствия, которые мешают отдельным организациям принимать участие в совещаниях ООН (противодействие со стороны некоторых правительств или плохая организация, выливающаяся в проблемы покрытия расходов, связанных с участием, или запоздалое направление приглашений).

49. Следует, наконец, установить критерии, которые позволяют дать определение принципам, касающимся прав человека. Учет вышеизложенных замечаний и предложений позволил бы государственным органам и неправительственным организациям, занимающимся вопросами прав человека, прийти к общей концепции прав человека и способствовал бы успеху совещаний по данному вопросу.

Е. Маврикий

50. Правительство Маврикия считает, что Организация Объединенных Наций должна предложить национальным учреждениям каждой страны представить доклады об осуществляемой ими деятельности, в частности об их структуре, их контактах с правительственными учреждениями, неправительственными организациями и другими влиятельными группами, а также о принятых мерах для обеспечения поощрения и защиты прав человека, их участия в законодательном процессе, позволяющем обеспечивать защиту прав человека, а также о причинах неэффективности их работы.

Ф. Нигерия

51. Нигерия считает, что национальные учреждения должны участвовать в качестве наблюдателей во всех совещаниях по вопросам прав человека, но выступать при этом как независимые организации, отличные от неправительственных организаций, правительственных делегаций, межправительственных организаций и представителей специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Их аккредитация на совещаниях по вопросам прав человека должна была бы быть того же рода, что и аккредитация делегаций, имеющих статус наблюдателей в том виде, в каком он определен в правилах процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

Г. Филиппины

52. По мнению Филиппин, национальные учреждения, будучи консультативными органами, должны иметь соответствующий официальный статус на совещаниях Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека. Национальные учреждения, бесспорно, имеют прямое отношение ко всем вопросам, касающимся нарушений прав человека в их странах. Кроме того, Филиппины считают, что мнения и замечания, содержащиеся в докладах национальных учреждений, имеют важное значение для специальных докладчиков.

Н. Тунис

53. Правительство Туниса считает, что национальным учреждениям должна быть предоставлена возможность участия в качестве наблюдателей в совещаниях различных органов ООН, где они могли бы вносить свой вклад в предпринимаемые на международном уровне усилия в целях поощрения прав человека. В этом смысле позитивное значение имела Всемирная конференция по правам человека в Вене: национальные учреждения принимали участие в дискуссии, располагая при этом специально выделенными для них возможностями, что отличало их от неправительственных организаций и официальных делегаций.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

54. Ясно, что движение в поддержку обеспечения эффективного участия национальных учреждений в совещаниях ООН по вопросам прав человека набирает силу. Однако характер такого участия все еще предстоит определить, поскольку предложения варьируются от предоставления национальным учреждениям статуса наблюдателей, признанного Венской конференцией, до "шефства", гарантируемого некоторыми государствами своим учреждениям в рамках деятельности Комиссии по правам человека или некоторых договорных органов.

55. Следует напомнить, что эффективное участие национальных учреждений во Всемирной конференции по правам человека, когда этим учреждениям удалось добиться успеха и отразить в заключительном акте Конференции те принципы и рекомендации, которые соответствуют их собственным чаяниям, ознаменовали собой важный этап этого движения*.

* См. пункты 34, 35 и 36 Декларации и пункты 20, 67, 68, 74, 82, 83, 84, 85 и 86 Программы действий.

56. Таким образом, национальные учреждения рассчитывают на активное участие, с тем чтобы иметь возможность использовать все средства, предоставляемые в их распоряжение официальной и "народной" дипломатией, с тем чтобы отстаивать дело прав человека и добиваться более тесной увязки норм, разрабатываемых на международном уровне, с их осуществлением на уровне национальном.

57. Национальные учреждения уже поддерживают с Центром по правам человека тесные отношения.

58. С учетом всего вышеизложенного, Комиссии по правам человека следовало бы выработать рекомендации с тем, чтобы а) повысить эффективность деятельности национальных учреждений в осуществлении их собственных программ поощрения и защиты прав человека, б) мобилизовать финансовые ресурсы для продолжения этой работы, укрепления существующих национальных учреждений и создания новых.

59. Комиссия должна побуждать государства и национальные учреждения добиваться четкого соблюдения положений, закрепленных в Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, и предложить им продолжать работу в направлении использования этих Принципов в своем национальном законодательстве.

60. Комиссия должна также поощрять разработку в каждой стране такой информационной стратегии, которая позволяла бы мобилизовать общественное мнение и повысить уровень понимания всеми составляющими гражданского общества необходимости поощрять и защищать права человека.

61. Что же касается той формы, которую могло бы принять участие национальных учреждений в совещаниях ООН, посвященных правам человека, то Комиссии по правам человека необходимо высказаться по этому вопросу, а Экономическому и Социальному Совету по рекомендации Комиссии окончательно решить этот вопрос.
