



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/94
24 January 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 17 предварительной повестки дня

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Положение в области прав человека в Гаити

Доклад, подготовленный независимым экспертом г-ном Адама Диенгом
в порядке осуществления резолюции 1995/70 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
I. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	6 - 78	4
А. Введение	6 - 7	4
В. Итог трехлетнего правления военной диктатуры	8	4
С. Право на жизнь	9 - 16	4

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения	17	6
E. Свобода слова, ассоциации и собраний	18 - 24	7
F. Произвольные и/или незаконные аресты и задержания	25 - 27	8
G. Правосудие и процессуальные гарантии	28 - 46	8
H. Национальная комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости	47 - 54	13
I. Женщины	55 - 57	16
J. Дети	58 - 61	16
K. Выборы	62 - 67	17
L. Экономические, социальные и культурные права	68 - 74	19
II. ВЫВОДЫ	75 - 82	21
III. РЕКОМЕНДАЦИИ	83	22

ВВЕДЕНИЕ

1. В этом докладе, представленном Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии, содержится предварительный обзор положения в области прав человека в Гаити, а также рекомендации, подготовленные независимым экспертом по результатам его миссии в Гаити, которую он осуществил в период с 23 сентября по 6 октября 1995 года, и обсуждений, которые он провел в соседних странах.

2. Эксперт выражает признательность всем лицам, работающим в Монреале, Порт-о-Пренсе и Нью-Йорке, которые оказали ему помощь в выполнении поставленной перед ним задачи. Он выражает благодарность Специальному представителю Генерального секретаря в Гаити г-ну Лакдару Брахими, представителю-резиденту Программы развития ООН (ПРООН) в Гаити и всему его персоналу, а также Исполнительному директору Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ), начальнику гражданской полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) и исполняющему обязанности директора отдела прав человека МГМГ. Эксперт считает также необходимым отметить, что большое содействие ему оказывали гаитянские власти и ассоциации, сотрудники Организации по наблюдению за осуществлением прав человека и Национальной коалиции содействия гаитянским беженцам (НКСГБ), представители специализированных учреждений в Порт-о-Пренсе, а также члены Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости (КИВС).

3. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека, рассмотрев доклад Специального докладчика (E/CN.4/1995/59) г-на Марко Тулио Бруни-Селли, в своей резолюции 1995/70 просила Генерального секретаря назначить независимого эксперта, которому было бы поручено оказывать помощь правительству Гаити в области прав человека, изучать развитие ситуации в стране в этом плане и проверять соблюдение Гаити своих обязательств в этой области. Комиссия просила эксперта представить свой доклад Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии и Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии.

4. Поскольку Экономический и Социальный Совет одобрил просьбу Комиссии (решение 1995/281), Генеральный секретарь назначил 31 июля 1995 года г-на Адама Диенга независимым экспертом в целях изучения положения в области прав человека в Гаити.

5. Независимый эксперт препроводил свой доклад (A/50/714) Генеральному секретарю 1 ноября 1995 года; в этом докладе экономические, социальные и культурные права не рассматривались. Что касается настоящего доклада, то он в основном повторяет доклад, представленный на пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, но с поправками на события, которые произошли в последнее время; в нем, в частности, учтены результаты президентских выборов, состоявшихся 17 декабря 1995 года. Кроме того, в него включен дополнительный раздел, посвященный экономическим, социальным и культурным правам (пункты 73-78).

I. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Введение

6. Возвращение президента Жана-Бертрана Аристиде в октябре 1994 года не только привело к значительному улучшению положения в области прав человека в Гаити, но и ознаменовало начало крупной программы институциональных реформ. Нарушения, которые совершались в течение трех лет военным режимом де-факто, ввергли страну в ужас, последствия которого ощущаются еще и сегодня. Усилия, которые президент Аристиде и его правительство предпринимали в течение года для исправления того, что натворила военная хунта, заслуживают всяческой похвалы. Однако некоторые темные пятна и недостатки все же еще существуют, в частности, в судебной системе и в полиции, что несколько омрачает положительный итог, достигнутый в области защиты прав человека.

7. После свержения военного режима количество нарушений прав человека значительно уменьшилось, однако появились другие формы насилия, такие, как обычная преступность, масштабы которой существенно расширились. В подтверждение своей доброй воли и желания выполнять международные документы по правам человека, после перерыва, обусловленного государственным переворотом и правлением правительства де-факто, правительство Гаити подготовило четкий доклад о правах человека в Гаити (ССПР/С/105) и представило его 27 февраля 1995 года Комитету по правам человека. Комитет положительно оценил сотрудничество с государством-участником и предложил ему представить не позднее 1 апреля 1996 года свой первоначальный доклад в рамках осуществления Международного пакта о гражданских и политических правах, который следовало представить 5 мая 1992 года 1/.

B. Итог трехлетнего правления военной диктатуры

8. В период правления военной диктатуры погибли тысячи человек; прямо или косвенно в их смерти виновна армия. В течение этих трех лет повседневная жизнь населения представляла собой непрерывную цепь суммарных и внесудебных казней, насильственных исчезновений, произвольных арестов, изнасилований, пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения со стороны государственных чиновников, угроз, вымогательства, уничтожения или конфискации имущества. Развязанный этим режимом террор заставил бежать за границу около 100 000 гаитян, в частности на американскую базу в Гуантанамо на Кубе и в Доминиканскую Республику. Спасая свою жизнь, около 300 000 человек оставили Порт-о-Пренс и переселились во внутренние районы страны. По возвращении президент Аристиде нашел страну искалеченной, запуганной и несущей печать совершенных злодеяний. Поэтому процесс восстановления демократии будет продолжительным.

C. Право на жизнь

9. Количество случаев нарушения прав человека существенно сократилось. Сегодня волна беженцев, покидающих страну, значительно спала – в период с октября 1994 года по октябрь 1995 года за границу выехало в поисках убежища только 1 000 гаитян. Нарушения еще продолжались в первые месяцы после падения военного режима. В сентябре и октябре 1994 года военные открыли огонь по демонстрантам, которые выступали за возвращение президента Аристиды.

10. Некоторые подразделения временной службы государственной безопасности (состоящие из бывших военнослужащих и бывших гаитянских беженцев, завербованных в лагерях американской базы в Гуантанамо) были причастны к незаконным допросам и убийствам подозреваемых. 28 июня 1995 года один из сотрудников службы безопасности просто пристрелил какого-то мужчину, который, будучи пойманным на краже поношенных вещей, пытался скрыться. Многие факты свидетельствуют о том, что некоторые сотрудники Службы безопасности очень часто, не раздумывая, нажимают на курок и стреляют в людей, причем отнюдь не в целях законной самообороны. Дела, которые до настоящего времени возбуждались против ряда таких сотрудников, носили дисциплинарный характер, результаты расследования разглашались редко; в большинстве случаев они заканчивались временным отстранением от должности. Эти сотрудники ни разу не привлекались к судебной ответственности. В аналогичных делах замешана также и вновь созданная национальная полиция Гаити, сотрудники которой открывали огонь по подозрительным лицам, которые обращались в бегство. Правительство Гаити проводит по этим делам расследование и 18 сентября 1995 года уже временно отстранило от должности двух полицейских. Здесь необходимо сказать и о натянутости отношений между двумя силовыми структурами, которые отнюдь не способствуют улучшению сложившейся ситуации. Следует отметить, что на основании указа президента Аристиды от 6 декабря 1995 года временные силы полиции были распущены. В результате этого ответственность за поддержание порядка несет отныне только вновь созданная служба полиции Гаити.

11. В сентябре 1995 года МООНГ составила перечень некоторых правонарушений, в частности случаев угона автомашин, краж, разного рода нападений, пулевых ранений, самосуда, устраиваемого населением. Убивают, как правило, бывших гаитянских военных, подозреваемых в совершении преступлений.

12. С февраля 1995 года из тяжелого оружия было убито 20 человек. Поводом для этих убийств явилась якобы кража. МГМГ описывает их как случаи "расстрелов в стиле боевиков". В этой связи высказывались предположения, что в этих убийствах замешаны сторонники президента Аристиды. Однако в основе этих голословных обвинений лежал тот факт, что некоторые из жертв были противниками президента.

13. Кроме того, в последнее время значительно увеличилось число случаев самосуда, что объясняется недоверием населения к правосудию Гаити. Так, в марте 1995 года люди забросали камнями и забили до смерти 45 человек, подозреваемых в совершении преступлений. В июле по этому же принципу самосуда сотрудники так называемых групп бдительности убили 18 человек. Такие самопроизвольные акции отражают реакцию

населения на беспомощность судов и были осуждены правительством. За три года правления военной диктатуры судебная система значительно ослабла как с точки зрения кадрового, так и материально-технического обеспечения, поэтому сегодня гаитяне предпочитают не обращаться к правосудию своей страны, а сводить свои счета лично. В августе месяце было зарегистрировано только восемь случаев самосуда; это частично объясняется поддержкой международного сообщества, патрулированием, которое осуществляют МООНГ и временная служба государственной безопасности, более решительными действиями полиции против лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, и созданием новой национальной полиции Гаити.

14. Бригады бдительности создавались населением в целях оказания помощи полиции в борьбе с преступностью и сокращения ее масштабов в некоторых районах; однако похоже, что в отдельных случаях эти бригады бдительности тоже принимали участие в самосуде. Но ведь их роль заключается не в подмене правосудия, поэтому следовало бы подумать о подготовке и просвещении этих групп бдительности.

15. Рост насилия, который произошел в Гаити в ноябре 1995 года, свидетельствует о том, что положение в стране в настоящее время нестабильно. Фактически двойственная позиция президента Аристида в отношении своего ухода с поста президента, предусмотренного на февраль 1996 года, еще больше обострила положение в стране. Президент, который пользуется поддержкой своих сторонников, предусмотрел в свое время возможность продлить свой мандат еще на три года в порядке восполнения тех лет, которые он провел в ссылке. Вместе с тем это решение противоречило обещаниям, сделанным перед международным сообществом, и положениям конституции страны, в которой однозначно предусматривается, что президент, полномочия которого истекают, не может занимать эту должность два срока подряд. В итоге, президент Аристид подтвердил свое намерение сложить свои полномочия в феврале 1996 года в соответствии с положениями конституции. Кроме того, 23 ноября между силами по поддержанию порядка и жителями трущоб так называемого "города солнца" произошли столкновения, в результате которых погибло четыре человека, в том числе одна девочка. В декабре группа вооруженных боевиков из числа гражданских лиц открыла огонь в ночь с 11 на 12 декабря по резиденции одного из кандидатов на пост президента г-на Леона Жёна. Этот инцидент обошелся без жертв.

16. Эти акты насилия заслуживают осуждения и наносят вред всему населению в целом; в принципе международные финансово-кредитные учреждения проявляют озабоченность и более сдержанно относятся к предоставлению финансовой помощи в условиях атмосферы насилия, которая подрывает реформы и процесс восстановления правового государства в Гаити.

D. Жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения

17. Сегодня жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение стало исключением, в то время как при военной диктатуре это было правилом.

"Расформирование" вооруженных сил Гаити – структуры, которая несет главную ответственность за грубое нарушение прав человека, в большой мере способствовало сокращению случаев таких нарушений и насилия в Гаити. Были сообщения о ряде случаев плохого обращения с задержанными или необоснованного применения силы сотрудниками недавно созданной национальной полиции и временной службы государственной безопасности.

Е. Свобода слова, ассоциации и собраний

18. Различные силы гаитянского общества, в частности политические противники президента Аристида и его правительства, беспрепятственно пользуются свободой слова, ассоциации и собраний.

19. Конституция Гаити предусматривает, что "журналист беспрепятственно осуществляет свою профессию в рамках закона". Следующим этапом будет принятие закона о свободе печати, который станет юридической основой этой деятельности, сделает ее более ответственной и регламентированной. Будучи на протяжении трех лет связанными по рукам и ногам, журналисты и все средства массовой информации получили возможность в полном объеме пользоваться свободой печати и отказались от самоцензуры. Политические партии могут свободно выражать свои мнения, а оппозиционные партии могут без какой-либо опасности критиковать политику нынешнего правительства. Свободно выражать свое мнение могут даже сторонники бывшего диктатора Жан-Клода Дювалье.

20. Свобода слова, которой пользуются отдельные лица и средства массовой информации, в некоторых ситуациях ущемляется. Например, в апреле этого года против одного бывшего магистрата было начато судебное преследование за то, что он высказывался против президента Аристида и лидера движения папайских крестьян.

21. У журналистов вызывает озабоченность тот факт, что государственные средства массовой информации отдают предпочтение изложению официальной точки зрения правительства по разным вопросам. Министр информации и координации в июле этого года конфисковал 1 500 экземпляров государственной газеты "Уньон", в которой главный редактор на первой странице критиковал правительство за то, что оно бросило эту газету на произвол судьбы.

22. МГМГ также выразила озабоченность по поводу закрытия 10 июня 1995 года во время избирательной кампании станции "Радио телевизон де ля метрополь дю сюд". Владелец этой станции предстал перед мировым судьей за "клевету, искажение фактов, нарушение законов о печати и оскорбление судебных органов". Кроме того, мировой судья, обнаружив, что при регистрации лицензии этой станции были допущены административные нарушения, издал постановление о ее закрытии. Эта станция возобновила свою работу после того, как были выполнены все административные требования.

23. Организации и политические группы реорганизовались. Бывшие гаитянские солдаты даже создали свою организацию для того, чтобы лучше защищать свои интересы.

24. В сентября 1995 года состоялось много мирных демонстраций, которые прошли без каких-либо инцидентов. Целью этих демонстраций было отпраздновать такое важное событие, как падение военного режима, почтить память жертв военного государственного переворота 1990 года и последовавшей за ним военной диктатуры, а также тех, кто был убит 30 сентября 1991 года, заострить внимание на происходящих процессах или выдвинуть различные требования, такие, как выплата заработной платы и предоставление материальной и продовольственной помощи. Прошли также и демонстрации протеста против политики, проводимой президентом Аристидом и правительством в области приватизации государственных предприятий.

F. Произвольные и/или незаконные аресты и задержания

25. Хотя число произвольных арестов и задержаний значительно сократилось в результате усилий, предпринятых судебными властями и полицией для соблюдения установленных законом сроков процессуальных действий, тем не менее практика, которая не полностью соответствует правовым принципам, все еще существует. В тюрьме Св. Марка мы обнаружили одного задержанного, который там находился без соответствующего постановления.

26. Выдаваемые ордера на арест во многих случаях вызывают сомнения как по сути, так и по форме. С одной стороны, ордер на арест не всегда выдается компетентным магистратом; с другой стороны, в ордерах на арест не всегда указываются такие данные, как состав совершенного преступления, дата и место его совершения, юридическое основание, на основании которого производится арест. Нередко арест и заключение под стражу того или иного лица производятся на основании голословного публичного разоблачения без проведения предварительного следствия, причем в случаях, не имеющих ничего общего с очевидными правонарушениями. Иногда несколько человек помещаются под стражу на основании ордера на коллективный арест, что вообще с юридической точки зрения недопустимо.

27. Предварительное задержание применяется со злоупотреблениями, поскольку предусмотренные законом сроки, как правило, не соблюдаются. В результате этого дела большинства задержанных еще судом не рассмотрены, а приговор не вынесен. Некоторые даже не знают, за что их задержали. В начале сентября 1995 года из 1 703 заключенных 1 504 ожидали судебного разбирательства и только 199 были уже осуждены. Что касается 112 задержанных женщин, то из них 107 ожидали судебного разбирательства и только 5 были уже осуждены. Условия содержания остаются очень плохими, а чрезмерные сроки содержания под стражей толкнули недавно задержанных на бунт.

G. Правосудие и процессуальные гарантии

28. Несмотря на трудности, судебное преследование и привлечение к судебной ответственности виновных в нарушении прав человека, в том числе в политических убийствах, совершенных в прошлом, продолжается. Большинство командиров военных и военизированных подразделений сбежали с Гаити до или после возвращения президента Аристида. Следует отметить, что амнистия, за которую в октябре 1994 года проголосовал гаитянский парламент, не носит общего характера, так как она распространяется только на антигосударственные деяния, и не касается нарушений прав человека, совершенных против гражданских лиц.

29. Для оказания населению юридической помощи в оформлении жалоб президент Аристид создал юридические консультации. В некоторых случаях вследствие поданных жалоб были выданы ордера на арест бывших военных или военнослужащих гаитянских вооруженных сил. Но к сожалению, такие инициативы не всегда были успешными, либо потому что подозреваемые уже скрылись, либо потому что судьи не хотели возбуждать уголовное дело против бывших военнослужащих гаитянской армии или членов военизированных отрядов. Тем не менее бывший подполковник Мишель Франсуа, начальник полиции при Рауле Седрасе, и 16 других лиц были заочно приговорены к пожизненным принудительным работам, после того как они были признаны виновными в убийстве 11 сентября 1993 года соратника президента Аристида Антуана Измери. Что же касается некоего Жерара Гюстава, известного также под кличкой "Зимбабве", который тоже был причастен к этому убийству, то 25 августа 1995 года после завершения судебного процесса над ним он был приговорен к пожизненному заключению.

30. Некоторые магистраты, особенно на севере страны, с большим нежеланием расследуют и выносят приговоры по делам о нарушениях в прошлом прав человека, так как они боятся за свое будущее; они опасаются стать объектом репрессий со стороны военных, когда международные силы покинут страну. Поэтому опасения возвращения военных и сведения счетов парализуют работу правосудия. Некоторые свидетели тоже не очень охотно дают публичные показания из-за боязни навлечь потом на себя гнев.

31. Предварительное следствие и первоначальное дознание по уголовным делам затрудняются нехваткой ресурсов; полицейские недостаточно подготовлены для того, чтобы использовать в расследованиях научные методы, нехватка кадров и материально-технических ресурсов не позволяют надлежащим образом проводить расследования на местах совершения преступления и собирать все необходимые улики. Необходимо укрепить возможности Гаити в плане надлежащего расследования случаев насильственной смерти в укреплении системы защиты права на жизнь, личную неприкосновенность и безопасность и активизации борьбы с безнаказанностью преступников.

32. Разоблачение в гаитянской прессе, подтвержденное министром юстиции, факта освобождения некоего Марселя Мориссена, подозреваемого в убийстве Ги Малари, министра юстиции, вызвало негативную реакцию в адрес правосудия. Такую же реакцию вызвало и решение одного из судей об освобождении "за недостаточностью улик" 14 подозреваемых, проходивших по делу о перипетиях судна, на борту которого находилось примерно

450 гаитянских беженцев и которое было задержано в водах Багамских Островов. Это судно вышло из Гаити с 600 пассажирами на борту. Как показали оставшиеся в живых пассажиры, которые были репатрированы в Гаити, 150 пассажиров были убиты, а их тела выброшены в море. Мировой судья был арестован по подозрению в получении денег за освобождение 14 подозреваемых лиц. Это трагическое дело иллюстрирует возможности правосудия, с одной стороны, и безотлагательную необходимость принятия статута, который защищал бы независимость судей – с другой.

33. Еще одной яркой иллюстрацией трудностей, с которыми сталкивается правосудие в разбирательствах по сложным делам, является освобождение четырех лиц, задержанных по открытой информации об убийстве пропущистского адвоката г-жи Мирей Дюроше Бертен. Власти Гаити это понимают, и поэтому они обратились к французским и канадским экспертам с просьбой оказать им помощь в ускорении расследований, определении круга подозреваемых, возбуждении уголовного преследования и добросовестном проведении разбирательств по делам о политических убийствах. Это решение является очень своевременным в рамках борьбы с безнаказанностью.

34. Следует осторожно подходить к различным утверждениям о причастности ЦРУ ("Центральное разведывательное управление") к событиям, которые происходили в течение трех лет военной диктатуры. Если судить по различным источникам, то можно сделать вывод о том, что ЦРУ якобы вело двойную игру по отношению к международному сообществу и самой американской администрации во время правления военной хунты в Гаити. Согласно этим источникам, оно поддерживало многочисленные контакты с гаитянской армией и бывшим руководителем военизированного крыла Фронта развития и прогресса Гаити (ФРПГ) г-ном Эммануэлем Константом, который в настоящее время содержится в американской тюрьме в штате Мэриленд по обвинению в нарушении законодательства в области иммиграции. Он, кстати, подтвердил, что он поддерживал постоянную связь с ЦРУ в течение этого периода. Следует напомнить, что ФРПГ терроризовала население Гаити в течение всех трех лет военной диктатуры.

35. В случае их подтверждения, эти заявления могут серьезно скомпрометировать ЦРУ. Мы считаем целесообразным поднять данную проблему в настоящем докладе, поскольку она приоткрывает обратную сторону медали и свидетельствует о наличии фактов, которые выпадали из нашего поля зрения: сегодня мы с изумлением узнаем о том, что, помимо усилий, предпринятых международным сообществом в целях восстановления демократии в Гаити, в этой стране якобы существовало другое, антидемократическое течение, направляемое ЦРУ и имеющее целью дискредитировать президента Аристида и помешать его возвращению в Гаити.

36. В принципе американская администрация изъявила готовность вернуть нынешнему правительству документы общим объемом около 150 000 страниц, которые были изъяты в штаб-квартире ФРПГ в октябре 1994 года. Вместе с тем Соединенные Штаты предполагают сначала рассортировать эти документы, с тем чтобы не ставить под угрозу

безопасность своих граждан и предотвратить сведение счетов в Гаити вследствие разглашения информации, содержащейся в этих документах.

1. Правосудие

37. На независимого эксперта произвел большое впечатление размах демонстраций гаитян, требующих восстановления справедливости. Однако в этой связи возникает вопрос: может ли судебная система, находящаяся в нынешнем состоянии разложения, удовлетворить жажду справедливости народа, который до сих пор всегда рассматривал закон как инструмент подавления?

38. Правосудие Гаити, по сути дела, стояло на службе богатых людей, оно пропитано коррупцией и отмечено печатью беспомощности. Государственный переворот, который произошел 30 сентября 1991 года, спел отходную судебному аппарату. Анализ отправления правосудия позволяет сделать вывод о том, что за редким исключением магистраты действовали по указке диктатуры и не выполняли своей главной задачи – применять закон и защищать права людей, особенно в политических делах. Судебная власть не имела настоящей независимости, поэтому и не удивительно, что гаитяне потребовали сместить со своих постов многих мировых судей и правительственных комиссаров, коррумпированных и некомпетентных. Однако в то же время нужно признать, что круг проблем, которые препятствуют отправлению правосудия в Гаити, весьма широк. Независимый эксперт смог определить эти проблемы во время бесед с работниками судебной системы, государственными служащими, представителями неправительственных организаций, МГМГ, гражданами Гаити и после анализа соответствующих законодательных и нормативных актов.

39. Вывод, сделанный независимым экспертом, подтверждает вывод, сделанный американским юристом Уильямом Дж. О'Нилом, консультантом Национальной коалиции содействия гаитянским беженцам (НКСГБ) в его докладе под названием "Главный приоритет – реформа правосудия в Гаити". Судебная система Гаити, говорит он, нуждается во всем: ресурсах, компетентных кадрах, независимости, разветвленности и неподкупности. Оказываемые услуги – просто позор, суды трудно отличить от лавочек и городских или деревенских хижин Гаити. Судьи и правительственные комиссары ("прокуроры"), плохо подготовленные и нередко назначенные на свою должность по знакомству или по их склонности выполнять просьбы своих благодетелей, обеспечивают "правосудие" тем, кто больше дает или кто более популярен. МГМГ сама пришла к таким же выводам в своем анализе судебной системы Гаити, который содержит рекомендации в отношении путей улучшения отправления правосудия в Гаити. Нынешний министр юстиции метр Жан-Жозеф Экзюмэ кратко охарактеризовал ситуацию таким образом: "Судебная система Гаити – анахронична. Ее структуру надо терпеливо перестраивать. Необходимо, чтобы правосудие работало, чтобы решения принимались в разумные сроки".

40. Учитывая это, правительство Гаити при поддержке международного сообщества в настоящее время начало осуществлять широкую программу реформирования судебной системы. Эта программа включает не менее девяти направлений: магистратура, тюрьмы, полиция, обновление нормативных актов и кодексов, суды, вспомогательные органы

правосудия, юридическая документация, содействие доступу граждан к правосудию, система записи актов гражданского состояния.

41. Среди уже принятых конкретных мер независимый эксперт отметил программу юридической подготовки, первый этап которой состоялся с 17 января по 29 апреля 1995 года. Второй этап был отмечен открытием 3 июля 1995 года юридического училища, которое будет обеспечивать подготовку судей и правительственных комиссаров. Вызывает сожаление, что учебной программой не предусмотрен курс по правам человека, однако в этой связи были даны заверения, что это будет сделано в ближайшее время, в том числе в рамках подготовки полицейских. Среди судей, особенно мировых судей, многие вообще никогда не посещали юридических учебных заведений и получают смешотворную зарплату, которую правительство Гаити недавно повысило для укрепления их положения.

42. Встреча с правительственным комиссаром в Порт-о-Пренсе окончательно открыла глаза независимому эксперту на вопрос о материально-техническом обеспечении судов. Старые пишущие машинки еще 50-х годов, отсутствие копировальных машин, отсутствие на протяжении месяцев телефонной связи, школьные тетради, используемые для регистрации, не говоря уже о мировых судах, в которых чаще всего нет даже электроснабжения, и, что хуже всего, основной документации (гражданского кодекса, уголовного кодекса, уголовно-процессуального кодекса). К счастью, правительство Гаити твердо намерено устранить эти недостатки. Оно уже приступило к созданию, в первую очередь на уровне мировых судов, библиотек с наиболее необходимой документацией.

43. В любом случае необходимо как можно скорее начать обновление нормативных актов и кодексов. 22 августа 1995 года президент Аристид подписал указ об организации судебной власти. Этим актом вносятся изменения в закон от 18 сентября 1985 года в целях приведения его в соответствие с требованиями происходящей реформы судебной власти. Полной уверенности в том, что цель будет достигнута, нет, однако по крайней мере он позволит улучшить работу правосудия, приблизив, помимо прочего, подсудимых к правосудию и разгрузив суды первой инстанции. Следует надеяться, что недавно созданный парламент будет уделять большое внимание реформе судебной власти, включая принятие статута магистратуры, который содержал бы основные принципы независимости судебных органов, принятые в 1985 году 2/.

2. Тюрьмы

44. Система исправительных учреждений Гаити деградировала в период диктатуры Дювалье. Даже если с тех пор и были произведены некоторые улучшения, тем не менее условия в гаитянских тюрьмах по-прежнему далеко не удовлетворяют минимальным требованиям обращения с заключенными, принятым в 1955 году 3/. Большинство заключенных, т.е. более 85%, находится в ожидании суда. Некоторые из них ни разу, с момента их заключения, не видели следователя; в отдельных случаях они находятся в тюрьме более года, не зная, что им вменяется в вину. До недавнего времени было

практически невозможно получить точный список лиц, заключенных в национальном исправительном центре в Порт-о-Пренсе. Заключенные не получали ни достаточной пищи, ни надлежащей медицинской помощи. Некоторые подвергались пыткам со стороны тюремных смотрителей. В условиях отсутствия специального центра заключения для женщин последние иногда оказывались жертвами злоупотреблений на сексуальной почве. Что касается несовершеннолетних, то они в значительной степени страдают от содержания вместе со взрослыми, в то время как согласно уголовному кодексу дети до 16 лет должны содержаться в реабилитационном центре.

45. Жестокие и бесчеловечные условия в гаитянских тюрьмах являются отражением условий жизни населения в целом, которое серьезно пострадало от отсутствия демократии и правопорядка. В настоящее время министерство юстиции предпринимает усилия, направленные на придание тюрьмам более гуманного характера. Эти усилия также поддерживаются международным сообществом; например, ПРООН в марте 1995 года инициировала реализацию проекта оказания помощи реформе пенитенциарной системы. С этой целью эксперт из Франции подготовил план мероприятий по осуществлению реформы пенитенциарной системы на короткую, среднюю и долгосрочную перспективу. Уже было создано национальное управление пенитенциарных учреждений; были набраны и прошли подготовку сотрудники этих учреждений. Самый серьезный недостаток по-прежнему кроется в инфраструктуре, хотя, например, в Гонаивской тюрьме в этом плане были достигнуты значительные результаты. К сожалению, этого нельзя сказать о тюрьме в Сен-Марке, в которой по-прежнему сохраняются самые рудиментарные условия содержания. В национальном исправительном центре в Порт-о-Пренсе администрация располагает компьютеризированной системой, позволяющей лучше вести учет заключенных. Проводятся работы по оборудованию медпункта и более "гуманных" камер, по сравнению с теми, в которых в настоящее время содержится более 400 заключенных, которые спят прямо на полу. Заключенные женщины и подростки были переведены в Фор-Насьональ, где условия содержания несколько лучше. Во внутренних зонах тюрьмы являются пока еще смешанными, и там велика опасность злоупотреблений и насилия на сексуальной почве.

46. Отрадно отметить предпринятые усилия по найму во все исправительные учреждения персонала из числа женщин. Находящиеся в заключении в Фор-Насьонале несовершеннолетние в своем большинстве являются сиротами или беспризорными; недавно они прошли подготовку по специальностям закройщиков мужской одежды и электриков. Для тех из них, кто не умеет ни читать, ни писать, предусмотрена программа обучения грамоте.

Н. Национальная комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости

47. Преамбула к президентскому указу от 28 марта 1995 года о создании Национальной комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости (КИВС) является подлинным ключом к пониманию стремления, подтвержденного президентом Аристидом в

связи с проведением торжественных мероприятий в ознаменование 30 сентября 1991 года, положить конец безнаказанности и выполнить желание гаитянского народа создать в стране правовое государство. Действительно, лишь полная и открытая для всех истина позволит удовлетворить самые элементарные требования с точки зрения обеспечения справедливости и создать необходимые условия для воплощения в жизнь подлинного и эффективного процесса перехода и национального примирения.

48. Комиссия состоит из семи членов, три из которых были избраны в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Организацией американских государств (ОАГ). В соответствии со статьей 21 президентского указа от 28 марта 1995 года мандат Комиссии был продлен на три месяца до 31 декабря 1995 года. Впоследствии для доработки окончательного доклада, который должен быть представлен президенту Республики до конца января 1996 года, он был продлен на дополнительный срок. Затем президенту предстоит обнародовать доклад, а правительству - принять сформулированные Комиссией рекомендации и осуществить все необходимые меры для их реализации.

49. Обязательство гаитянских властей обеспечить Комиссии возможность действовать в условиях полной независимости и беспристрастности и выполнить свой мандат, заключающийся

"в установлении в целом истины в отношении наиболее серьезных нарушений прав человека, совершенных в период между 29 сентября 1991 года и 15 октября 1994 года внутри страны и за ее пределами, и в оказании содействия процессу примирения всех гаитян без ущерба для возможности обращения в судебные органы в связи с такими нарушениями",

определяется финансовым вкладом, который они внесли и который измеряется суммой в 13 млн. гурдов [1 долл. США равен 19,4 гурда]. Следует отметить, что эта сумма более чем вдвое превысила ранее объявленный взнос в размере 5 млн. гурдов. Таким образом, Комиссия смогла начать свою работу с мая 1995 года, в частности, благодаря средствам, выделенным из государственной казны Гаити, а также благодаря субсидии в размере 1 млн. гурдов, предоставленной посольством Канады в Гаити. До этого Комиссия испытывала серьезные трудности, связанные с отсутствием надлежащих финансовых, людских и управленческих ресурсов. В настоящее время в распоряжении Комиссии имеются квалифицированные сотрудники и международные консультанты, которые пользуются технической помощью МГМГ.

50. В рамках группы Комиссии по расследованию особое внимание уделялось вопросам женщин, являющихся жертвами сексуальных посягательств по политическим мотивам. Что касается сбора данных, то Комиссия воспользовалась, в частности, помощью МГМГ, Организации "Международная амнистия", акции христиан за ликвидацию практики пыток (АКАТ), Экуменического центра по правам человека и других организаций. Часть этой информации, в частности данные, собранные Платформой гаитянских организаций по

правам человека и НКГБ, уже включена в базу данных. Для более широкого освещения своей деятельности Комиссия подготовила ряд радиопередач. Она также организовала курс подготовки следователей и помощников следователей, которые затем были направлены в различные уголки страны для сбора жалоб от населения. В Западном департаменте и департаменте Артибонит этот сбор жалоб еще продолжается по причине большого числа лиц, желающих дать свои показания. Следует напомнить о том, что на этих двух департаментах было сосредоточено особое внимание в период государственного переворота. По мнению председателя Комиссии г-жи Франсуазы Букар, первоначальная задача собрать 5 000 свидетельских показаний, безусловно, будет выполнена и, возможно, перевыполнена. В ходе нашего пребывания Комиссия уже приступила к проведению детальных расследований и анализу собранной информации. Разумеется, отдельные лица, уже переданные в руки правосудия, не станут объектом подробного расследования, однако Комиссия считает своим долгом упомянуть их в своем докладе.

51. Кроме того, она воспользовалась услугами группы судебно-медицинских экспертов, сформированной с помощью отдела прав человека Американской ассоциации за научный прогресс. МГМГ оказала существенную помощь в идентификации возможных мест захоронения жертв нарушений прав человека, а также в содействии выполнению группой судебно-медицинских экспертов своих задач. Находки и анализ информации, произведенные этой группой, несомненно, прояснят для Комиссии отдельные методы репрессий, применявшиеся в период государственного переворота, и прольют свет на личность жертв.

52. Учитывая тот факт, что многие жертвы репрессий были вынуждены покинуть страну, Комиссия просила НКГБ координировать с Соединенными Штатами сбор информации в этой стране. Свою помощь также предложил Комитет юристов в защиту прав человека. Председатель Комиссии отметила, что аналогичные контакты были установлены в других странах, принявших гаитянских беженцев в период государственного переворота. Так, в сентябре 1995 года в Монреале был организован сбор информации под эгидой Международного центра действий за права человека и демократическое развитие и Форума переговоров по вопросам беженцев.

53. Начиная с сентября месяца Комиссия получила многочисленные взносы, в том числе по линии правительств Канады и Швейцарии, Европейского союза, добровольных фондов ООН, а также частных благотворительных организаций. Эти взносы, а также соответствующее обязательство Центра Организации Объединенных Наций по правам человека взять на себя расходы по оплате услуг международного представителя позволили Комиссии в значительной мере покрыть издержки, связанные с ее работой. Вместе с тем этот финансовый взнос, который был внесен с опозданием, вызвал определенные трудности в практической работе Комиссии.

54. Эта работа является важной не только для Гаити, но и для всего международного сообщества, поскольку она могла бы оказать позитивное воздействие на других и способствовать предотвращению злодеяний, подобных тем, которые пришлось испытать

гаитянскому народу. Следует также учитывать и то, что рекомендации Комиссии будут приняты во внимание и помогут правосудию выполнить свою задачу.

Г. Женщины

55. В период государственного переворота гаитянские женщины были в числе жертв военных и значительно пострадали от политического насилия. Правительством были приняты меры по реабилитации жертв из числа женщин в рамках проекта социально-психологической реадaptации, реформы законов и разработки документа о политическом насилии.

56. Следует отметить, что после возвращения президента Аристиды акты насилия в отношении женщин по политическим мотивам не были зафиксированы. Вместе с тем насилие против женщин в быту продолжает оставаться серьезной проблемой.

57. Межучрежденческий комитет по вопросам участия женщин в развитии, являющийся подразделением Организации Объединенных Наций в Гаити, сообщил о том, что в ходе проведенного в Гаити опроса, посвященного СПИД, 29 процентов опрошенных женщин заявили, что они не давали согласия на свою первую половую связь. Этот же опрос выявил частичный перечень креольских выражений, используемых некоторыми мужчинами для обозначения половых связей, которые во многих случаях явно свидетельствуют о насилии и жестокости. В этом заключается весьма печальный аспект жизни гаитянских женщин. Высказанная экспертом правительству рекомендация пригласить Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин посетить Гаити была встречена положительно. Представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения даже предложила оказать содействие в организации поездки и пребывания докладчика.

Д. Дети

58. Конвенция о правах ребенка была ратифицирована Гаити в начале 1995 года. По случаю начала учебного года президент Аристид предложил предоставить школьные материалы для гаитянских детей, большинство из которых пострадало от последствий военного режима, сказавшихся на образовании. Нельзя забывать о том, что система государственного начального образования практически не функционирует, что вынуждает родителей записывать своих детей в частные учебные заведения. Однако в связи с государственным переворотом, эмбарго и социально-экономическим положением родители были уже не в состоянии вносить плату за обучение. Такая ситуация определила действия ЮНИСЕФ, которые заключались в финансировании обучения более 40 000 детей.

59. В настоящее время ЮНИСЕФ располагает планом действий для Гаити, включающим целый ряд важных компонентов, который правительство Гаити намерено как можно скорее осуществить. Для обеспечения лучшей защиты детей важно пересмотреть соответствующие законы Гаити, приведя их в соответствие с международными нормами. В этой связи независимый эксперт рекомендует разработать и принять кодекс законов о детях, создать судебную инстанцию для детей, включить в школьные программы основополагающие

принципы прав ребенка и создать национальное учреждение по правам ребенка, в работе которого участвовали бы представители правительства и гражданского общества.

60. Серьезным источником озабоченности в Гаити является использование детей в качестве прислуги. Обследование, проведенное в 1993 году Институтом психосоциальных исследований семьи (ИПСОФА), показало, что отданные в услужение дети живут в ужасных условиях. Под понятием прислуга (или "restavèk" на креольском языке) подразумеваются дети, которых родители, являющиеся зачастую выходцами из сельских районов, отдают в более обеспеченные семьи, проживающие в основном в городской среде, для того чтобы избежать расходов, связанных с их содержанием, и гарантировать им более высокий уровень жизни. Эта практика настолько укоренилась в нравы и культуру населения Гаити, что в целях ее урегулирования был принят соответствующий закон. Итак, в соответствии с действующим законодательством речь идет о ребенке, который в обмен на участие (неоплачиваемое) в выполнении домашней работы в какой-либо семье получает кров, питание, образование и уход. Однако эта так называемая приемная семья, первоначальная функция которой заключается в том, чтобы обеспечить уход за этим ребенком и дать ему хорошее образование, эксплуатирует его и заставляет выполнять всю черную работу по дому. И вместо домашнего "работника" он превращается в домашнего "раба" и должен помогать в выполнении всей необходимой работы по дому зачастую в трудных и унижительных условиях: ходить за водой, убирать дом, ходить в магазин за покупками, готовить пищу, ухаживать за членами семьи, в частности за детьми. За этот каторжный труд ребенок не получает ни ухода, ни образования, ни любви. Платой ему за это является только грубое обращение и унижение его достоинства и детской невинности; он имеет право питаться лишь остатками пищи и спать, как правило, на полу. Эти дети, как установлено, преданы забвению, они испытывают физические и моральные страдания, лишены родительской любви и ласки. Как представляется, в услужении в настоящее время работает 200 000 детей, находящихся на самой низкой ступеньке социально-экономической лестницы.

61. Несовершеннолетние обоих полов подвергаются своеобразной форме рабства и оказывают бесплатные услуги в нечеловеческих условиях. И хотя эта практика объясняется, судя по всему, крайней нищетой родителей, которые отдают своих детей в услужение, тем не менее в целях ее окончательного искоренения необходимо в срочном порядке принять законодательные и нормативные меры, направленные на борьбу с этим злом и поиск паллиативных решений. Гаитянский народ поддерживает практику использования детей в качестве прислуги, считая ее вполне законной. Вместе с тем оно должно, напротив, бороться с этим явлением с целью защитить детей и постепенно искоренить эту давнишнюю практику, которая обусловлена экономическими, социальными и культурными соображениями и вред которой не вызывает никакого сомнения. В той связи необходимо принять соответствующие меры в области образования, информирования и просвещения среди всех слоев общества как обеспеченных, так и необеспеченных.

К. Выборы

62. Проведенные 25 июня 1995 года выборы в законодательные, муниципальные и местные органы характеризовались многочисленными нарушениями, которые, по мнению миссии наблюдателей ОАГ, не сказались на атмосфере доверия, гласности и искренности вокруг выборов. С этим мнением, разделяемым многими дипломатами, находящимися в Гаити, не согласно большинство политических партий. По мнению представителя Национального фронта за демократию и перемены (НФДП) г-на Тюрнеба Дельпе, эти выборы не могли быть свободными и демократическими, поскольку Временный совет по выборам в основном состоял из лиц, близких к президенту Аристиду или к партиям президентской коалиции, и поскольку в ходе этих выборов имели место массовые нарушения.

63. Тем не менее эти обвинения в нарушениях не были подтверждены доказательствами. Вместе с тем необходимо признать, что в связи с некомпетентностью отдельных членов Совета в вопросах руководства выборами их организация характеризовалась большим количеством недочетов. Как представляется, этим была мотивирована замена председателя Временного совета по выборам. Необходимо также подчеркнуть массовое участие граждан в этих выборах, в которых за места боролись 25 политических партий и около 10 000 кандидатов. С другой стороны, организованный 17 сентября 1995 года второй тур выборов в законодательные органы хотя и прошел без насилия, но характеризовался низким уровнем участия – 30%, согласно Совету, и 5%, согласно оппозиционным партиям, бойкотировавшим выборы. Объясняя такое участие, генеральный секретарь Совета заявил, что процент участия во втором туре выборов в законодательные органы 1995 года значительно превысил этот показатель в 1990 году. Наблюдатели из организации "Сосьете аитьен" объясняют такой процент участия недостаточной политической грамотностью и непониманием техники голосования. Они считают, что гаитяне не имеют привычки голосовать в два тура; многие из них сочли, что после голосования 25 июня процесс выборов был завершен. Мы разделяем эту точку зрения, которая подтверждается аналогичными ситуациями в отдельных африканских странах.

64. Президентские выборы, состоявшиеся 17 декабря 1995 года, прошли в спокойной обстановке. Это объясняется тем фактом, что избирательная кампания была хорошо подготовлена: Временный избирательный совет (ВИС) своевременно распространил материалы, подготовленные к выборам, и набрал на работу тысячи людей, которые вошли в состав группы по наблюдению и контролю за выборами и которым было поручено следить за соблюдением правил и обеспечением нормального хода мероприятий, связанных с выборами. Те, кто в свое время опасался, что в последние дни избирательной кампании могут быть организованы какие-либо покушения, сегодня могут успокоиться. Однако нормальная организация избирательного процесса и созданные условия безопасности не смогли стать тем мобилизующим фактором, который позволил бы обеспечить массовое участие населения в голосовании. Это, в частности, обусловлено тем фактом, что во время избирательной кампании президент Аристид занял двойственную позицию по отношению к кандидату из президентской партии "Лавалас" г-ну Рене Превалю. Фактически, во время избирательной кампании он повел себя более чем сдержанно и поддержал Рене Превалья очень поздно. Он не обратился к населению с призывом ни

поддержать свой выбор, ни принять массовое участие в голосовании. Такое поведение в значительной мере демобилизовало всех избирателей в целом. Несмотря на это, кандидатура Рене Превалья получила значительный перевес над другими кандидатами. С учетом того, что степень участия в выборах была очень слабой – только 28%, за него было подано почти 88% голосов.

65. К факторам, которые в какой-то мере "отбили" у людей желание идти голосовать во время президентских выборов, относится не боязнь насилия, а отсутствие энтузиазма и стимула. Некоторые полагают, что большой процент воздержавшихся, который выявился в результате голосования, – это своего рода протест против ухода президента Аристида: как можно предположить, его сторонники очень хотели добиться продления его полномочий еще на три года. Совершенно ясно, что в настоящее время президент Аристид пользуется в своей стране исключительной популярностью: это – человек, который смог возродить надежду у гаитянского народа и принял меры к восстановлению демократии и правового государства в стране после тех унижений и нарушений прав человека, которые имели место в течение трех лет диктатуры. Поэтому с человеческой точки зрения можно вполне понять желание гаитян продлить полномочия президента Аристида еще на три года. Однако независимый эксперт полагает, что, несмотря на свои человеческие качества и несмотря на фактические, но не юридические обстоятельства, которые оправдывали бы продление президентских полномочий, президент Аристид сделал правильный выбор, решив не откладывать свой уход с поста и точно соблюсти положение конституции.

66. Хотя международное сообщество полагает, что выборы прошли в спокойной обстановке без нарушения порядка, все же независимый кандидат на пост президента г-н Леон Жён публично опротестовал их результаты на том основании, что в организации выборов были допущены нарушения, и потребовал их аннулировать.

67. Президентские выборы, состоявшиеся в декабре 1995 года, позволят впервые в истории Гаити произвести передачу полномочий между двумя президентами, избранными демократическим путем. Рене Преваль является соратником президента Аристида и считает себя духовным и политическим наследником Аристида. В этой связи передача полномочий, намеченная на 7 февраля 1996 года, соответствует принципам преемственности и вписывается в рамки усилий по возрождению гаитянского общества, предпринимаемых до настоящего времени существующим правительством.

Л. Экономические, социальные и культурные права

68. Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в 1993 году, торжественно подтвердила неделимость, взаимозависимость и универсальность гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав имеет жизненно важное значение для благосостояния народов; однако эти права в настоящее время не находят в Гаити конкретного выражения, и это в значительной мере ограничивает возможности осуществления всех прав человека в целом и основных свобод, а также социально-

экономического развития страны. Учет экономических, социальных и культурных прав в этой стране приобретает особое звучание в связи с тем, что люди начинают снова учиться жить в условиях тяжелого социально-экономического кризиса. Социальное неравенство и нищета подрывают устой гаитянского общества.

69. Гаити является самой бедной страной американского континента и одной из наиболее бедных стран мира. Условия жизни в Гаити ужасны. Режим де-факто уничтожил страну: базовая инфраструктура разрушена, уровень безработицы высокий, большое количество переселенцев и беженцев еще больше обостряет проблему нищеты и экономики. Доступ к воде и электричеству обеспечен не везде: источники питьевой воды встречаются редко, поэтому женщинам и детям из сельских районов приходится зачастую идти часами, чтобы набрать запас питьевой воды; компания "Электрисите д'Айти" не в полной мере выполняет свою роль государственной службы, в результате чего часто происходят перебои с электричеством.

70. Санитарно-гигиенические условия в стране ужасны. Что касается здравоохранения, то нужного оборудования и медикаментов нет; этот сектор большей частью по-прежнему остается в руках частной службы. От недоедания в первую очередь страдают женщины и дети. Уровень детской и материнской смертности очень высок; более того, уровень материнской смертности является одним из самых высоких в мире.

71. Отрасль образования является одной из областей, которые наиболее серьезно пострадали в этом полушарии. В Гаити самый низкий уровень охвата детей школьным обучением и самый низкий уровень грамотности в Америке; в наибольшей степени в школе недопредставлены девочки. Система образования находится в руках частного сектора, что отнюдь не способствует расширению образования среди представителей тех слоев населения, которые находятся в самом неблагоприятном положении. Обучение, которое дается в частных школах, никак не регламентировано; учителя, которые там работают, зачастую не имеют нужной квалификации; классы переполнены и плохо оснащены. Семьи, которые хотели бы послать своего ребенка на учебу, должны брать на себя расходы по зачислению, покупке школьных учебников (или учебников для высшего образования), школьной формы. Совершенно очевидно, что в этих условиях с финансовой точки зрения школа недоступна для большинства гаитянских семей.

72. Кроме того, проекты приватизации предприятий свидетельствуют о трудностях, связанных с ее реализацией. Обсуждение с МВФ программы структурной перестройки и соответствующая финансовая помощь, обещанная американской администрацией, поставлены в зависимость от реализации этих проектов приватизации. Сложившаяся ситуация в значительной степени ограничивает возможности деятельности правительства, которые зависят от наличия помощи, заблокированной до тех пор, пока не будет произведена эта, в какой-то мере сомнительная, приватизация. Кроме того, неясность, связанная с вопросом приватизации, вызвала девальвацию в ноябре 1995 года национальной валюты - гурда, что привело к резкому взлету уже и без того галопирующей инфляции. В январе 1995 года была принята срочная программа экономического подъема. Она имеет целью

принять конкретные меры в секторах, касающихся гуманитарной помощи и развития. В основном эта программа финансируется международными кредитными учреждениями.

73. В настоящее время положение в стране таково, что правительство Гаити не способно гарантировать осуществление экономических, социальных и культурных прав даже на минимальном уровне. В этой связи Рене Преваль намерен, после своего прихода к власти, поставить во главу угла борьбу против нищеты и сокращение разрыва между социальными классами, поскольку социально-экономическое развитие страны должно идти одновременно с осуществлением демократических реформ и реформы судебной системы. Новый президент намерен сформировать правительство, которое было бы законным, надежным и неподкупным и которое работало бы в условиях гласности, поскольку коррупция сотрудников государственных учреждений является одним из самых крупных препятствий на пути социально-экономического расцвета любого общества. Кроме того, что касается приватизации, он намерен изучить состояние дел государственных предприятий с прагматической точки зрения и принять меры, которые отвечали бы интересам народа Гаити.

74. Для того чтобы не оказаться в состоянии еще большей разрухи, Гаити необходимо укрепить свои возможности как в социальном, так и в экономическом плане. Задача эта трудна, однако страна, которая уже столько выстрадала и которая знает цену свободы, должна взять на себя ее решение.

II. ВЫВОДЫ

75. Положение в области прав человека в Гаити значительно улучшилось после возвращения президента Аристида в октябре 1994 года. Тем не менее произошла резкая вспышка обычной уголовной преступности, которая на протяжении нескольких месяцев сдерживается благодаря присутствию МООНГ.

76. В течение вышеуказанного периода был совершен ряд убийств, отнесенных к категории уголовных, хотя собранные улики говорят, что это не совсем так. Фактически эти преступления, судя по всему, были совершены по политическим мотивам. Кроме того, на эффективности расследования большинства этих убийств сказывается нехватка технических знаний и плохое оснащение гаитянской полиции.

77. Предварительное заключение является правилом, нежели исключением; такое положение ведет к переполненности тюрем, в которых 85% заключенных ожидают суда. Стремление преследовать виновников нарушений прав человека является искренним, однако оно сводится на нет неэффективностью судебной системы и опасением некоторых судей подвергать судебному преследованию бывших военных.

78. Судебная система Гаити устарела и должна быть полностью реформирована. Тем не менее были приняты срочные меры по обеспечению минимального функционирования как на уровне судебных органов, так и на уровне тюрем.

79. Национальная комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости уже проделала заметную работу, несмотря на трудные условия, в которых ей приходилось действовать. По докладу, который будет представлен президенту до конца января, должны быть приняты серьезные меры со стороны правительства.

80. Предпринимаются достойные похвалы усилия по реабилитации гаитянских женщин, которые, хотя и не являются больше жертвами политического насилия, тем не менее страдают от насилия в быту.

81. Выборы 25 июня 1995 года характеризовались многочисленными нарушениями, которые, однако, не ставят под сомнение достоверность их результатов. Вместе с тем в стране были приняты меры с целью обеспечить необходимую гласность президентских выборов. Следует отметить, что президентские выборы 17 декабря 1995 года, в отличие от выборов в законодательные органы власти, которые состоялись в июне месяце, прошли в спокойной атмосфере. В день выборов не было зафиксировано ни одного инцидента, если не считать обстрела машины МООНГ в южном районе Порт-о-Пренса, по которой было произведено несколько выстрелов. Этот инцидент обошелся без жертв. Рекомендации независимого эксперта, представленные Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в ноябре 1995 года, и эффективная работа, выполненная Временным избирательным советом, созданным в этих целях, вне всякого сомнения содействовали в значительной мере нормальной организации избирательного процесса, который прошел в условиях гласности и без особых нарушений.

82. Положение в Гаити чревато опасностью в связи с исключительно тяжелыми социально-экономическими условиями. Поддержка со стороны международного сообщества и большее понимание со стороны бреттонвудских учреждений могли бы в какой-то мере помочь сдвинуть это положение с мертвой точки.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ

83. Независимый эксперт рекомендует:

а) обеспечить, чтобы политические убийства, в том числе убийство Мирей Дюроше Бертен, стали предметом тщательного расследования в сотрудничестве с французскими и канадскими экспертами; чтобы виновники были переданы в руки правосудия и предстали перед судом. В случае, если они бежали за границу, необходимо выдать международные ордера на арест, а Гаити потребовать их экстрадиции, с тем чтобы они предстали перед беспристрастным и независимым гаитянским судом;

б) принять срочные меры с целью сократить число содержащихся в тюрьмах заключенных. Можно было бы направить в Гаити судей из стран французской судебной системы, которые бы оказали помощь гаитянским судьям в отборе дел и принятии решений по самым незначительным правонарушениям, виновники которых находятся в предварительном заключении;

- с) правительству Гаити при поддержке международного сообщества осуществить рекомендации Национальной комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости;
- д) Специальному докладчику Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин принять приглашение правительства Гаити, при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, посетить Гаити;
- е) уделять приоритетное внимание в рамках двусторонней и многосторонней помощи осуществляемому процессу реформы судебной системы;
- ф) оценить правоспособность и независимость представителей государственной власти, назначенных незаконными правительствами; и принять в этой связи все необходимые меры, включая их возможное смещение с занимаемых должностей в соответствии с применимыми нормами;
- г) организовать курсы переподготовки для судей и представителей государственной власти, обратившись за помощью к опытным гаитянским судьям и адвокатам и работникам и представителям судебных органов из стран французской судебной системы, по возможности знающим креольский язык;
- h) включить в программы юридической школы и полицейской академии преподавание вопросов международного права и прав человека;
- i) совместно с гаитянскими организациями по правам человека разработать программу юридических услуг в сельской местности в целях подготовки недипломированных юристов;
- j) безотлагательно пересмотреть уголовно-процессуальный кодекс в целях ускорения процедур судопроизводства, гарантируя при этом уважение прав человека, в частности права на защиту;
- к) включить в статут магистратуры, который предстоит принять, основные принципы независимости судебных органов 2/. Аналогичным образом в законе об адвокатуре должны быть учтены принятые в 1990 году Основные принципы, касающиеся роли юристов 4/;
- l) создать институт по типу омбудсмана и национальный комитет по правам ребенка, в котором были бы представители гражданского общества;
- м) использование детей в качестве прислуги представляет собой серьезнейшую проблему, в связи с чем необходимо принять меры для того, чтобы выволить приблизительно 200 000 детей из труднейшего положения, в котором они проживают;

n) бригады бдительности должны получить соответствующую подготовку, с тем чтобы предотвратить акции самосуда со стороны их членов, и должны быть распущены, после того как национальная полиция Гаити будет в состоянии полностью и эффективно решать поставленные перед ней задачи;

o) сохранить на Гаити по меньшей мере на пятилетний период гражданскую полицию МООНГ максимальной численностью в 300 полицейских. Она будет способствовать подготовке на местах сотрудников гаитянской национальной полиции по таким, в частности, вопросам, как методы полицейской работы, получение агентурных данных и управление. Нельзя забывать о том, что гаитянская национальная полиция состоит из молодых полицейских, не имеющих опыта и не пользующихся пока доверием;

p) продлить срок действия мандата Международной гражданской миссии в Гаити. Даже при сокращении на треть численности ее персонала ее присутствие на Гаити будет способствовать укреплению технических возможностей правительственных и неправительственных участников в Гаити в области прав человека. МГМГ будет также продолжать оказывать помощь гаитянским властям в выявлении недостатков и слабых мест в судебной системе и участвовать в подготовке представителей государственной власти и других работников магистратуры. Она могла бы взять на себя программу образования в области прав человека для юридической школы и полицейской академии;

q) поддержать программу технического сотрудничества с правительством Гаити, разработанную Центром по правам человека и направленную на укрепление потенциала государственных органов по решению задач в области прав человека. Эта программа должна быть сосредоточена на оказании консультативных услуг в области реформы законодательства, профессиональной подготовки сотрудников органов правосудия и образования по вопросам прав человека в интересах молодежи и групп, находящихся в неблагоприятном положении;

r) для того чтобы население Гаити могло вновь обрести, понять и принять принципы примирения, Соединенные Штаты должны оказать содействие в выяснении фактов, имевших место в прошлом, вернув документы, изъятые в штаб-квартире ФРПГ и четко определив ответственность каждого, а равно то, что является правдой, а что выдумкой в утверждениях, касающихся причастности ЦРУ к этим событиям. Сегодня Соединенные Штаты, в силу того, что они сыграли важную роль в процессе демократизации в Гаити, должны быть искренними по отношению к народу Гаити, который стремится обрести свое достоинство и понять, что произошло на самом деле, с тем чтобы лучше разобраться и простить виновных. Слухи по поводу неясной роли, которую играла ЦРУ, лишь усиливают все еще не погасший гнев и отнюдь не способствуют примирению населения Гаити. И напротив, поиск истины успокаивает гнев и представляет собой первый шаг на пути к прощению.

s) координировать деятельность МГМГ и Центра по правам человека в области оказания технической помощи, с тем чтобы Центр эффективно мог обеспечить преемственность после окончательного ухода МГМГ;

t) обеспечить сдерживающее военное присутствие МООНГ после 29 февраля 1996 года. Многие опасаются вспышки политического насилия после массового ухода военных сил Организации Объединенных Наций. Как представляется, некоторые силы, выступающие против демократии и прав человека, ушли в подполье с оружием в руках и могут в любой момент выйти из тени и начать подрывную деятельность;

u) в большей степени поддерживать программы реинтеграции в гражданскую жизнь, осуществляемые по инициативе Международной организации по миграции в интересах бывших военнослужащих, которые не смогли попасть во вновь созданную политическую службу.

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 40 (A/50/40), пункты 224-241.

2/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад Секретариата (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение. Принятые седьмым Конгрессом, эти Принципы были подтверждены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в своих резолюциях 40/32 от 29 ноября 1985 года и 40/146 от 13 декабря 1985 года. Текст Основных принципов содержится также в издании "Права человека - Сборник международных договоров", том 1 (часть I), "Универсальные договоры" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XIV.1), стр. 449-453.

3/ Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: доклад, представленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4, приложение I.A. Принятые первым Конгрессом, эти Минимальные стандартные правила были утверждены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. Текст Минимальных стандартных правил содержится также в издании "Права человека - Сборник..." (см. выше, примечание 2), стр. 273-298.

4/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад Секретариата (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел B.3, приложение. Текст Основных принципов

содержится также в издании "Права человека - Сборник..." (см. выше, примечание 2),
стр. 372-379.
