

Distr.
GENERAL

TD/B/42(1)/19(Vol.II)
17 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**Доклад Совета по торговле и развитию о работе
первой части его сорок второй сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
11-20 сентября 1995 года

Том II

Краткое изложение выступлений

Предисловие

Настоящий том (том II) доклада Совета по торговле и развитию о работе первой части его сорок второй сессии содержит краткое изложение заявлений, сделанных в ходе сессии.

Все другие вопросы, связанные с работой первой части сорок второй сессии Совета, освещены в томе I доклада, озаглавленном "Доклад Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций"* . В их числе - решения Совета, заявления с изложением позиции в отношении этих решений, процедурные и институциональные вопросы, а также различные приложения.

* См. TD/B/42(1)/19(Vol.I).

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 24
I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ: ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ГЛОБАЛЬНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ И ТОРГОВЫМИ ПОТОКАМИ, РАЗВИТИЕМ И УРОВНЯМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ И ЗАНЯТОСТИ И БУДУЩИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАВЕРШЕНИЕМ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА (Пункт 2 повестки дня)	25 - 113
II. КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ (Пункт 3 повестки дня)	114 - 136
III. ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ (Пункт 4 повестки дня)	137 - 176
IV. ПОДГОТОВКА К ДЕВЯТОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ (Пункт 5 повестки дня)	177 - 183
V. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ (Пункт 6 повестки дня)	184 - 192
а) Доклад Объединенной консультативной группы Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ о работе ее двадцать восьмой сессии	184 - 191
б) Прогрессивное развитие права международной торговли: двадцать восьмой ежегодный доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли	192

ВВЕДЕНИЕ

1. Открывая первую часть сорок второй сессии Совета по торговле и развитию, вновь избранный Председатель Совета г-н Вильям Росье (Швейцария) заявил, что на нынешней сессии Совет, безусловно, вплотную приступит к осуществлению подготовительного процесса к ЮНКТАД IX. Результаты сессии окажут существенное влияние на политические аспекты и направления деятельности ЮНКТАД и будут способствовать формированию основы для структуры организации после Конференции. ЮНКТАД, так же, как и все другие основные учреждения, занимающиеся вопросами международного экономического сотрудничества, была создана в условиях, отличных от нынешней ситуации в мире. За это время произошли колоссальные изменения, и повсеместное признание роли рыночных принципов и частного предпринимательства в качестве основных элементов экономической политики заставляет по-новому взглянуть на международное сотрудничество. ЮНКТАД проделала значительную работу по адаптации к этим новым условиям, в частности после Картахенской конференции, проведенной в 1992 году. В силу ее широкого мандата ЮНКТАД следует приступить к рассмотрению новых возникающих вопросов и определить, какое влияние они могут оказать на достижение ее целей, заключающихся в оказании содействия международной торговле и развитию. В этой связи крайне важно, чтобы ЮНКТАД оставалась открытой для возможных реформ, а ее структура была достаточно гибкой и отвечала требованиям, предъявляемым процессом постоянных перемен. Кроме того, важно, чтобы ЮНКТАД использовала свой исследовательский и аналитический потенциал для выполнения своих функций, определенных в Картахене и подтвержденных Генеральной Ассамблеей. Предусмотренный в мандате ЮНКТАД всесторонний и комплексный анализ вопросов развития и других связанных с этим вопросов также предоставляет ей сравнительные преимущества, связанные с уникальной широтой видения проблем. В то же время существует и обратная сторона медали: ссылаясь на широкий мандат, государства-члены могут обременить ЮНКТАД слишком многочисленными задачами. Государства-члены должны играть отведенную им роль и принять решение о направлениях деятельности организации. ЮНКТАД не может заниматься абсолютно всем. Для достижения поставленных перед ней целей может потребоваться рационализировать ее деятельность в свете новых экономических условий. Гибкость и эффективность деятельности ЮНКТАД зависит не только лишь от самоотверженной и мотивированной работы секретариата, но и в значительной мере от самих государств-членов.

2. В период между ЮНКТАД VIII и ЮНКТАД IX был завершен Уругвайский раунд и создана Всемирная торговая организация (ВТО). Интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировую торговую систему ставит новые задачи перед ЮНКТАД, которая должна играть важную роль в оказании помощи этим странам, с тем чтобы они могли воспользоваться результатами либерализации мировой торговли. Одним из направлений этих усилий являются шаги, предпринимаемые ЮНКТАД в связи с быстрым развитием технологии связи, что подтверждает способность организации не отставать от требований времени. В рамках выдвинутой ею инициативы в области "эффективности торговли" была разработана концепция, которая должна позволить всем государствам-членам воспользоваться новыми возможностями, создаваемыми этой технологической революцией. Сегодня будущее ЮНКТАД вновь представляется более обнадеживающим, и

следует надеяться, что ЮНКТАД IX будет способствовать дальнейшей реализации целей развития, записанных в Уставе Организации Объединенных Наций: содействию повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития.

3. Переходя к рассмотрению Доклада о торговле и развитии, 1995 год, оратор отметил, что, как и всегда, Доклад содержит обширную информацию, способствующую проведению плодотворных обсуждений, и не обходит стороной спорные вопросы. После углубленного изучения проблемы высокого уровня безработицы в развитых странах в Докладе решительно отвергается точка зрения, согласно которой безработица в странах Севера связана с импортом дешевых товаров из развивающихся стран. Сделанный вывод заключается в том, что у открытой торговой системы нет альтернативы и что проблема безработицы, безусловно, не может быть решена путем установления новых торговых барьеров. В Докладе содержатся убедительные доводы, которые должны позволить лицам, занимающимся разработкой политики в странах Севера, противодействовать протекционистскому давлению, оказываемому в связи с проблемой безработицы. Как показано в Докладе, как раз наоборот, их интересам отвечает проведение политики, позволяющей всем странам воспользоваться результатами либерализации и глобализации торговли. Хотя повышение доли развивающихся стран на рынках развитых стран может приводить к вытеснению рабочей силы в некоторых секторах, быстрое расширение экспорта продукции обрабатывающей промышленности из стран Севера в страны Юга содействует созданию новых рабочих мест в других секторах. В этой связи следует напомнить, что страны Севера имеют значительное активное сальдо в торговле продукцией обрабатывающей промышленности со странами Юга. В Докладе проблема безработицы объясняется вялым ростом и низким уровнем инвестиций в производственные мощности. Предложенная в нем экономическая политика для борьбы с безработицей включает определенные спорные моменты: в частности, развитым странам предлагается содействовать обеспечению экономического роста путем расширения инвестиций и указывается на необходимость проведения денежно-кредитной и финансовой политики, направленной на снижение капитальных издержек, в сочетании с пересмотром фискальной политики.

4. Кроме того, в Докладе отмечается, что одной из основных причин низкого уровня инвестиций и медленного роста в мировой экономике выступает финансовая нестабильность, и высказываются предложения для решения этой проблемы. В нем подробно анализируются конкретные требования, касающиеся осуществления перестройки в странах, на которых отразились отрицательные последствия резкого – и для многих экспертов неожиданного – обращения вспять тенденций в потоках капитала в Латинской Америке. В Докладе отмечается – что, возможно, также является спорным вопросом, – что данный опыт свидетельствует о необходимости обеспечения готовности правительства к осуществлению контроля за потоками капитала с целью снижения влияния, оказываемого неожиданными чрезмерными потоками, и предупреждения проблем, которые подобные потоки могут создавать для макроэкономического управления. Аналогичным образом в Докладе высказывается мнение о том, что перекосы на рынках производных финансовых инструментов и резкие колебания обменных курсов основных валют делают необходимым

принятие мер, призванных содействовать повышению стабильности финансовых и валютных рынков. Предлагаемые меры включают укрепление международного финансового надзора и создание солидной правовой и институциональной базы для рынков производных финансовых инструментов. Подобные меры должны позволить оградить финансовую систему от серьезных кризисов. Кроме того, в Докладе предлагается увеличить издержки, связанные с международными финансовыми сделками, путем обложения налогами валютных операций в целях повышения стабильности обменных курсов.

5. Напомнив некоторые показатели роста для основных стран и регионов, приведенные в Докладе о торговле и развитии, 1995 год, исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что снижение темпов роста объема производства в промышленно развитых странах служит плохим предзнаменованием для усилий по снижению высокого уровня безработицы, который во многих из них стал важнейшей проблемой экономической политики. Подобная ситуация таит в себе потенциальную опасность для развивающихся стран в связи с распространением в некоторых странах представления о том, что безработица является следствием увеличения импорта дешевой трудоемкой продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран, и в качестве решения данной проблемы предлагается установить торговые барьеры. Подобные меры подорвали бы усилия, предпринимаемые развивающимися странами с целью ускорения развития путем интеграции в мировую экономику. Кроме того, это может стать источником новых торговых конфликтов, поскольку такой подход предполагает, что безработица в какой-либо стране может быть снижена лишь за счет ее торговых партнеров. По мнению секретариата, подобные потенциально опасные рекомендации вытекают из неправильного понимания причин безработицы в странах ОЭСР. Фактически в торговле продукцией обрабатывающей промышленности с развивающимися странами промышленно развитые страны неизменно имеют активное сальдо, что способствует созданию в них рабочих мест. Был выдвинут аргумент о том, что активное сальдо промышленно развитых стран в торговле продукцией обрабатывающей промышленности вовсе не обязательно исключает возможность отрицательного воздействия на занятость, поскольку экспортируемые развивающимися странами товары характеризуются более высокой степенью трудоемкости. Совпадение снижения уровня занятости с повышением степени проникновения импортных товаров в таких секторах, как текстильные изделия и одежда, как представляется, подтверждают указанную точку зрения. Однако в большинстве случаев спад в этих отраслях в странах ОЭСР предшествовал расширению экспорта из развивающихся стран. Кроме того, начиная со второй половины 80-х годов в ряде развитых стран безработица в секторе квалифицированной рабочей силы возрастает более высокими темпами, чем в секторе неквалифицированной рабочей силы. Поэтому объяснение проблемы безработицы влиянием торговли представляется необоснованным. Действительно, изменения, происходящие в структурах международной торговли на протяжении последних 20 лет, способствуют снижению спроса на неквалифицированную рабочую силу в странах ОЭСР. Однако эта же тенденция наблюдалась и в 50-е и 60-е годы, но без возникновения массовой безработицы. Как показывает анализ, проведенный секретариатом, основная причина данного явления заключается сейчас в

гораздо более медленном росте и низком уровне инвестиций в промышленно развитых странах, и поэтому решение проблемы безработицы состоит главным образом в повышении темпов инвестиций и роста, а не в сдерживании торговли.

6. В то же время на протяжении последних двух десятилетий наблюдается значительное замедление роста капиталовложений в промышленно развитых странах, где годовые темпы роста инвестиций в основной капитал снизились с примерно 6% в 1960-1973 годах до менее чем 2,5% в 1973-1990 годах. Капитальные издержки возросли до беспрецедентно высоких уровней, а дерегулирование финансовых рынков привело к повышению степени неустойчивости основных финансовых показателей, таких, как процентные ставки и обменные курсы. В результате потребление, экспорт и импорт также стали более неустойчивыми, и вызванная этим неопределенность развития совокупного спроса стала выступать фактором, сдерживающим частные инвестиции.

7. Для повышения нормы инвестирования требуется прежде всего укрепить уверенность деловых кругов в предстоящем расширении спроса. Опасения относительно того, что ускорение роста спроса может вызвать повышение темпов инфляции, представляются необоснованными в существующих условиях, поскольку нынешний более глубокий спад и гибкое предложение на рынках труда в сочетании с усилением международной конкуренции в значительной степени ограничивают возможности предприятий и профсоюзов воспользоваться увеличением спроса на товары и рабочую силу для повышения цен и заработной платы. Во-вторых, потенциальные инвесторы нуждаются в снижении капитальных издержек и создании более стабильного финансового климата. Валютно-финансовая политика должна быть направлена на установление низких и стабильных процентных ставок и устойчивых обменных курсов. Для достижения последней цели требуется осуществление вмешательства на валютных рынках, а также, возможно, принятие мер по повышению издержек, связанных с валютной спекуляцией. Кроме того, увеличение инвестиций государственного сектора в развитие инфраструктуры также имеет важное значение с точки зрения создания рабочих мест в некоторых странах. Проблема в данном отношении заключается в том, что в настоящее время принятие решений об осуществлении государственных капиталовложений в значительной мере сдерживается существующими бюджетными дефицитами, которые в свою очередь являются результатом выплат процентов по государственной задолженности. Таким образом, одним из условий, которые должны позволить правительствам использовать финансово-бюджетную политику в качестве инструмента для управления спросом, является нахождение новых подходов к решению проблемы большого государственного долга.

8. В то же время следует учитывать, что, если какая-либо отдельная страна приступит к осуществлению политики, направленной на расширение спроса и инвестиций, эти усилия могут привести к отрицательным последствиям для ее платежного баланса. Если экономика страны открыта для международной торговли, то значительная часть возросшего спроса будет поглощена импортом, если только ее торговые партнеры не проводят аналогичной политики. С тем чтобы не допустить применения практики конкурентной

девальвации и содействовать установлению низких и стабильных процентных ставок, необходимо обеспечить координацию на международном уровне политики, направленной на расширение занятости.

9. Латиноамериканский регион может служить наглядным примером того, каким образом финансовая нестабильность может отрицательно сказаться на экономическом положении развивающихся стран. Притоки финансовых средств в некоторые страны региона на протяжении последних нескольких лет во многих случаях не имели под собой должного экономического обоснования и представляли собой массовый одноразовый приток средств в результате приватизации, а также приток ликвидных краткосрочных капиталов, привлекаемых высокими процентными ставками и повышением реального валютного курса. Наблюдающийся в настоящее время обратный отток капитала вызвал серьезный спад в Мексике и косвенно затронул также другие латиноамериканские страны, которые – вновь – вынуждены приступить к болезненной перестройке, включая значительное сокращение импорта, связанное с отрицательными последствиями для экспорта развитых стран. Необходимым условием создания основы для устойчивого роста в развивающихся странах выступает осуществление реформ в области политики с целью повышения конкурентоспособности, увеличения нормы частных инвестиций, и в частности доли реинвестируемых прибылей, и расширения инвестиций в инфраструктуру. Установление контроля за потоками капитала с целью предупреждения спекулятивных краткосрочных переливов, не связанных с торговлей и инвестициями, может стать одним из важных инструментов, способствующих созданию более стабильного макроэкономического климата. Хотя развитие финансовых рынков в развивающихся странах имеет важное значение для эффективного распределения ресурсов, необходимо обеспечить, чтобы на новых рынках не преобладали спекулятивные тенденции, создающие угрозу для всего финансового сектора. В этой связи весьма актуальным представляется успешный опыт, накопленный некоторыми азиатскими странами в области проникновения на мировые рынки, использования внешних накоплений и регулирования своих финансовых систем. В ходе встречи на высшем уровне в Галифаксе страны "семерки", обеспокоенные проблемой системных рисков, призвали к укреплению международного сотрудничества в области финансового надзора в целях обеспечения защиты финансовой системы и предупреждения подрыва норм, касающихся организации хозяйственно-финансовой деятельности. Кроме того, МВФ недавно одобрил применение развивающимися странами временных мер по контролю за международными потоками краткосрочного капитала в случае резкого увеличения притока финансовых средств. Есть признаки того, что все большее распространение получает новое мышление в вопросах международной финансовой политики, необходимость которого секретариат ЮНКТАД отстаивает уже на протяжении некоторого времени.

10. Переходя к вопросу о подготовке к ЮНКТАД IX, оратор напомнил, что в ходе консультаций исполняющего обязанности Генерального секретаря, проведенных 13 июля 1995 года, Его Превосходительство посол Южной Африки заявил, что в принципе его правительство было бы готово оказать услуги принимающей стороны по организации Конференции в первой половине 1996 года. В соответствии с установившейся практикой был создан неофициальный организационный комитет открытого состава для ЮНКТАД IX с

целью подготовки официального решения, которое будет принято Советом и представлено Генеральной Ассамблее. Комитету удалось подготовить предложения по организационным вопросам Конференции, включая место и сроки ее проведения и ее структуру. Требуется проведение дальнейших обсуждений относительно организации официальных и неофициальных обсуждений на межправительственном уровне в период, предшествующий Конференции. Эти обсуждения призваны содействовать выработке консенсуса по основным элементам возможных результатов Конференции, включая направления деятельности и программные меры. В отношении вопросов существа, связанных с процессом подготовки Конференции, оратор заявил, что уже проделана значительная работа по подготовке документации секретариата. Основным документом для Конференции станет доклад Генерального секретаря ЮНКТАД, в котором на основе широкого анализа политики будут высказаны предложения относительно соответствующей политики и мер. При необходимости доклад будет дополнен короткими техническими документами по конкретным вопросам. Предполагается, что доклад будет распространен среди правительств незадолго до окончания 1995 года.

11. В связи с мероприятиями, касающимися развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, оратор напомнил, что Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость проведения регулярных межправительственных консультаций между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и их партнерами по развитию, в целях укрепления механизмов сотрудничества для улучшения систем транзитных перевозок. В ходе последних межправительственных консультаций, проведенных в Нью-Йорке в июне 1995 года, были приняты Глобальные рамки для сотрудничества в области транзитных перевозок. В этом документе правительствам стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита было предложено содействовать проведению более открытой, ориентированной на рыночные принципы и либеральной политики в секторе транзитных перевозок, что должно способствовать созданию условий для добросовестной конкуренции в предоставлении транзитных услуг и создать более широкие возможности для участия частного сектора. Сообществу доноров было предложено продолжать выделять необходимые ресурсы для восстановления и технического обслуживания инфраструктуры транзитных перевозок, а также оказывать помощь соответствующим правительствам в их усилиях по выработке и эффективному осуществлению необходимой политики и практических реформ, которые содействовали бы реализации программы коммерциализации в секторе транзитных перевозок.

12. В связи с деятельностью ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу секретариат ЮНКТАД уделял все более пристальное внимание мероприятиям с целью оказания конкретной технической поддержки усилий формирующейся палестинской администрации в тех областях, где ЮНКТАД уже обладает возможностями для осуществления оперативной деятельности. Разработана комплексная программа деятельности по линии технического сотрудничества, окончательный вариант которой был составлен секретариатом по результатам консультаций с палестинской администрацией. Для осуществления этой программы потребуются взносы как из двусторонних, так и из многосторонних источников. Результаты обсуждения Советом данного пункта повестки дня

и поддержка упомянутой программы странами-членами позволят ЮНКТАД внести в предстоящие годы свою лепту в усилия международного сообщества по восстановлению палестинской экономики и обеспечению ее подъема.

13. Представитель Группы 77 и Китая (Колумбия) отметила, что в экономическом положении ряда развивающихся стран появились признаки улучшения. Вместе с тем возросшие масштабы замещения необработанных сырьевых товаров, в том числе повышение эффективности утилизации металлического лома в развитых странах, выступают дополнительным фактором снижения цен на сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами. Темпы роста в наименее развитых странах снизились; развивающиеся страны, и особенно НРС, проявляют беспокойство по поводу сокращения официальной помощи в целях развития (ОПР). В то же время в развивающихся странах отмечается ускорение темпов роста численности населения. Достижение существенного прогресса в деле борьбы с нищетой в развивающихся странах невозможно без высоких устойчивых темпов экономического роста. В результате заключения соглашений Уругвайского раунда развивающиеся страны отчасти утратили право на особый и дифференцированный режим, которым они пользовались в области торговли. В ряде развитых стран меняется отношение к программам иностранной помощи. Проблемы воздействия всех перечисленных факторов на развивающиеся страны требуют более пристального внимания и вдумчивого анализа.

14. Как указывается в Докладе о торговле и развитии за 1995 год, безработица стала для развитых стран подлинным бедствием. Одной из колоссальных задач, стоящих перед директивными органами, является решение проблемы армии безработных, число которых достигло в 1994 году 34 млн. человек. В Докладе показано, что объяснять проблему роста безработицы и падения реальной заработной платы отдельных категорий трудовых ресурсов было бы опасным упрощением. Причины кроются скорее в медленных темпах роста производства и инвестиций в самих развитых странах. Увеличение импорта промышленной продукции из развивающихся стран породило призывы к введению более жестких трудовых стандартов в развивающихся странах или других барьеров для импорта. Подобные неомеркантилистские подходы противоречат букве и духу Уругвайского раунда и мешают пользоваться плодами глобализации и либерализации. В частности, они представляют угрозу для развивающихся стран, поскольку их стратегии развития, разработанные с расчетом на внешнюю ориентацию, будут обречены на неудачу, если рынки развитых стран не будут достаточно открыты для того, чтобы поглощать возрастающие объемы промышленной продукции, импортируемой из развивающихся стран.

15. Сами развивающиеся страны предприняли колоссальные усилия по либерализации своей внешней торговли. Как показано в ДТР, импорт этими странами продукции обрабатывающей промышленности играет существенно важную роль как фактор создания занятости в развитых странах. Однако его размеры определяются экспортными поступлениями развивающихся стран и их возможностями привлечения финансирования из внешних источников; изменение же этих переменных факторов сказывается на уровне занятости в развитых странах. В 80-е годы сокращение положительного сальдо торгового баланса развитых стран по статье промышленных товаров в значительно большей мере

вызывалось падением экспорта в развивающиеся страны, чем увеличением импорта из стран Юга. Введение новых торговых барьеров, и в том числе увязка более жестких трудовых стандартов с торговлей, только ухудшило бы положение: вместо решения двуединой проблемы безработицы и низкой оплаты труда неквалифицированных работников в развитых странах это привело бы к повышению импортных цен этих стран и к падению реальной заработной платы неквалифицированных работников. В то же время такие меры имели бы своим последствием увеличение безработицы в развивающихся странах, где повышение издержек на рабочую силу повлекло бы за собой снижение занятости, падение объемов производства и сокращение экспортных поступлений. Решению проблемы безработицы в развитых странах способствовали бы также повышение спроса на продукцию, экспортируемую развивающимися странами в развитые страны, стабильность и повышение цен на товары и услуги, экспортируемые из развивающихся стран, и увеличение помощи в целях развития. Рациональной основой совершенствования трудовых стандартов в развивающихся странах является охрана труда трудящихся в этих странах, а не защита занятости в развитых странах. Необходимы, скорее, согласованные усилия по проведению политики стимулирования спроса и увеличения инвестиций в развитых странах. При этом развивающиеся страны могут внести свой вклад через повышение покупательной способности, увеличение размеров поступлений от экспорта промышленной продукции, повышение цен на необработанные сырьевые товары и обеспечение достаточного доступа к внешнему финансированию.

16. Было бы нереалистичным ожидать, что международная торговая система будет, несмотря на результаты Уругвайского раунда переговоров, развиваться в правильном направлении без решения двуединой проблемы безработицы и низкой заработной платы в развитых странах с рыночной экономикой на основе улучшения благосостояния всех слоев населения. Остается надеяться, что необходимое для достижения этих целей международное сотрудничество будет развиваться, несмотря на окончание "холодной войны", и что в международных отношениях не возродится практика конкуренции и конфликтов 30-х годов. Соглашения Уругвайского раунда должны стать основой для создания открытой торговой системы, функционирующей на базе установленных норм. Развитые страны должны противостоять нажиму сил, стремящихся воздвигнуть новые барьеры с целью ограничения возможностей доступа на рынки, предусмотренных для развивающихся стран в соответствии с договоренностями Уругвайского раунда. Не менее важно внимательно следить за тем, чтобы эти соглашения выполнялись как по букве, так и по их духу. В то же время принятое в Марракеше особое решение министров по вопросу об оказании помощи НРС должно быть наполнено конкретным содержанием и осуществлено в безотлагательном порядке.

17. Приняв новые неапольские условия, Парижский клуб сделал серьезный шаг вперед, однако достигнутые результаты не оправдывают ожиданий и практическое осуществление этих условий продвигается неуверенно. Критерии, определяющие круг возможных бенефициаров, чрезмерно ограничивают число стран, на которые распространяется режим наибольшего благоприятствования. Существует также опасность того, что бюджетные, юридические или политические ограничения возможностей сокращения задолженности, с которыми сталкиваются некоторые кредиторы, помешают провести в жизнь столь

необходимое сокращение общего объема внешнего долга. Помимо этого, значительно сужены категории долга, подпадающего под сокращение. Неапольские условия, возможно, позволят значительно уменьшить коэффициент обслуживания задолженности для ряда стран с низким доходом, однако в случае многих бедных стран этот показатель останется на слишком высоком уровне.

18. Серьезного внимания заслуживает проблема долга имеющих крупную задолженность стран с низким доходом многосторонним финансовым учреждениям. Хотя этими учреждениями уже предпринят ряд шагов с целью облегчения бремени задолженности, таких мер недостаточно для решения проблемы накопившейся просроченной задолженности и предотвращения опасного роста объема платежей по обслуживанию многостороннего долга в ряде стран. Необходимо дальнейшее улучшение условий применяемых в настоящее время схем, например, путем приостановления выплаты процентов по просроченной задолженности и выполнения текущих обязательств по обслуживанию долга. Однако и этого будет недостаточно до тех пор, пока не будет решена проблема финансирования. В последнее время внесен ряд конструктивных предложений с целью дополнительного облегчения бремени многосторонней задолженности без отвлечения помощи в целях развития или увеличения давления на двусторонних доноров. Имеются в виду предложения о продаже части золотых резервов МВФ; новом распределении СПЗ, часть которых продавалась бы с целью облегчения бремени многосторонней задолженности; и использовании резервов многосторонних финансовых учреждений, и частности резервов на покрытие безнадежных долгов. Для развивающихся стран одним из главных предметов озабоченности является нестабильность международных финансовых рынков. Укрепления требуют имеющиеся в распоряжении развивающихся стран возможности для осуществления контроля над движением капиталов, регулирования обменного курса и проведения денежно-кредитной и финансово-бюджетной политики независимо от изменения ситуации на международных финансовых рынках. Подобные предложения заслуживают самого позитивного рассмотрения в безотлагательном порядке, и секретариату ЮНКТАД следует подготовить аналитические исследования по вопросу о возможности их реализации.

19. Что касается пункта повестки дня о конкретных мерах в пользу развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, то, по мнению Группы 77, основой для любых рамочных договоренностей в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита должны стать принципы взаимной выгоды и невмешательства во внутренние дела государств. Следует признать, что в принципе речь идет о создании надлежащей инфраструктуры для движения транзитных товаров. Являющиеся донорами страны и учреждения должны оказать помощь в создании и содержании необходимой инфраструктуры в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита. Коснувшись Глобальных рамок для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, развивающимися странами транзита и сообществом доноров (которые были приняты в Нью-Йорке в июне 1995 года), оратор отметила, что Группа 77 и Китай одобряют рекомендации, изложенные в этом документе, где всесторонним образом отражены мероприятия и условия, необходимые для содействия созданию экономически эффективных и рентабельных систем транзитных перевозок. Ключевую роль в упомянутых Глобальных

рамках играет высказанная в адрес правительств развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита рекомендация, призывающая их прилагать согласованные усилия с целью введения либерального режима, допускающего свободную конкуренцию в секторе транзитных транспортных услуг и способствующего повышению роли частного сектора в данной отрасли. Это позволит существенно повысить качество транзитных услуг с одновременным снижением издержек для клиентов. Кроме того, Группа 77 и Китай одобряют предусмотренные в упомянутых Глобальных рамках механизмы осуществления последующей деятельности, которые предусматривают более активное выполнение ЮНКТАД и региональными экономическими комиссиями функций контроля при осуществлении согласованных совместных мер, а также расширение поддержки со стороны сообщества доноров.

20. Группа 77 и Китай с признательностью принимают к сведению доклад секретариата об изменениях в палестинской экономике, высоко оценивая проделанный в нем анализ возрастающего значения частных инвестиций и перспектив устойчивого развития экономики, а также выявление потребностей в помощи со стороны международного сообщества. В частности, оратор поблагодарил секретариат за проявленную им инициативу и подготовку комплексной всеобъемлющей программы деятельности по линии технического сотрудничества в целях оказания поддержки палестинской торговле, сектору финансов и смежным секторам. Охватываемые программой области соответствуют областям компетенции ЮНКТАД и имеющимся у нее возможностям для осуществления оперативной деятельности. Группа 77 призвала государства – члены ЮНКТАД, и особенно сообщество доноров предоставить моральную и материальную поддержку в целях осуществления программы в предусмотренные сроки.

21. Перейдя к процессу подготовки к ЮНКТАД IX, она заявила, что после одобрения предварительной повестки дня ЮНКТАД IX на второй части сорок первой сессии Совета Группа 77 и Китай приступили к осуществлению основных мероприятий по подготовке к ЮНКТАД IX, и эта деятельность была активизирована Группой 77 после объявления о месте проведения ЮНКТАД IX. Работа, проводившаяся под руководством трех председателей рабочих групп Подготовительного комитета Группы 77, значительно продвинулась вперед. Помимо оценки работы, проделанной ЮНКТАД за период после восьмой сессии, а также институциональных реформ, утвержденных в ходе той же сессии, Конференция рассмотрит вопросы будущей деятельности ЮНКТАД, включая вопрос о ее взаимоотношениях с другими международными учреждениями. Исходя из мандата ЮНКТАД и руководствуясь задачей укрепления системы Организации Объединенных Наций, Конференция должна сделать ЮНКТАД более эффективным инструментом содействия развитию и полной интеграции развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, в мировую экономику и международную торговую систему. ЮНКТАД всегда выполняла и должна выполнять и впредь роль противовеса, т.е. силы, которая обеспечивает творческий плюрализм смелого мышления в период, когда в этой сфере ощущается угроза все более довлеющего влияния бреттонвудских учреждений. Следует противостоять любым попыткам принизить эту роль. Группа 77 и Китай твердо уверены в том, что ЮНКТАД как отдельное учреждение в настоящее время способна в полной мере выполнить свой мандат в области развития, особенно в свете глобализации международной

экономики и углубления экономической взаимозависимости государств и возникающих при этом последствий для развивающихся стран. Ее группа, как и прежде, привержена идее существования ЮНКТАД как отдельного учреждения, значение которого возросло в результате создания ВТО, усилившего потребность в форуме для рассмотрения вопросов торговой политики через призму проблематики развития.

22. Представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, заявил, что сорок вторая сессия Совета проходит в период, когда уже происходит или вот-вот произойдет ряд событий, имеющих огромное значение для процесса развития; в частности, речь идет о подготовке к ЮНКТАД IX и среднесрочном обзоре осуществления Программы действий для наименее развитых стран в 90-е годы. Европейский союз уже указывал, что он придает большое значение десятой сессии Конференции, которая позволит ЮНКТАД определить ее роль на будущее. На ЮНКТАД IX следует также четко установить, в какой форме ЮНКТАД должна вносить свой вклад в развитие в областях своей компетенции, т.е. в деле содействия расширению торговли как инструмента развития. Картахенская конференция, несомненно, придала деятельности ЮНКТАД новый импульс. Дух Картахены, которым ЮНКТАД руководствовалась в своей работе на протяжении почти четырех лет, должен помочь делегациям приспособить организацию к новым задачам момента. Благодаря глобализации и либерализации торговли, а также созданию ВТО ЮНКТАД получила возможность по-новому определить приоритеты в своей работе, особо выделив при этом аспект развития. По мнению Европейского союза, ЮНКТАД должна рассмотреть возможность создания гибкой и эффективной институциональной структуры, которая, сохраняя идеи, уже оформившиеся в Картахене, будет активно прилагать усилия с целью содействия развитию путем торговли, сотрудничества и объединения государств - членов Конференции на основе рационального национального и международного управления. Необходимо учитывать особые потребности тех стран, особенно НРС, которым еще предстоит долгий путь развития; при этом нельзя выпускать из поля зрения необходимость соблюдения прав человека и принципов демократии и рационального управления. Европейский союз положительно оценивает начавшуюся работу по подготовке проведения девятой сессии Конференции в Южной Африке. Европейский союз хотел бы еще раз высказать благодарность правительству Южной Африки за щедрое предложение принять Конференцию в своей стране. Государства - члены Европейского союза готовы всесторонне сотрудничать в процессе подготовки Конференции.

23. Перейдя к предстоящему совещанию высокого уровня, которое состоится в Нью-Йорке для проведения среднесрочного обзора осуществления Программы действий для наименее развитых стран в 90-е годы, оратор заявил, что в настоящее время положение наименее развитых стран, вероятно, является для ЮНКТАД и ее членов наиболее актуальной проблемой. Европейский союз ожидает, что в Нью-Йорке будет проведено конструктивное обсуждение, и в сотрудничестве со своими партнерами будет добиваться позитивных результатов, с тем чтобы помочь наименее развитым странам в осуществлении их усилий по обеспечению развития.

24. На своем 862-м (первом) пленарном заседании 11 сентября 1995 года Совет по торговле и развитию почтил память г-на Шахена Эбрэхэмьяна, талантливого сотрудника секретариата ЮНКТАД, и.о. руководителя Отдела глобальной взаимозависимости, скончавшегося 20 августа 1995 года. В своих заявлениях дань уважения памяти г-на Эбрэхэмьяна воздали Председатель Совета, Его Превосходительство г-н Вильям Росье (Швейцария), исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД, представитель Группы 77 и Китая и представитель Европейского союза. Совет постановил посвятить выпуск Доклада о торговле и развитии за 1995 год памяти г-на Эбрэхэмьяна. Совет также передал через Председателя свои соболезнования вдове и детям покойного.

Глава I

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ: ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ГЛОБАЛЬНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ И ТОРГОВЫМИ ПОТОКАМИ, РАЗВИТИЕМ И УРОВНЯМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ И ЗАНЯТОСТИ И БУДУЩИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАВЕРШЕНИЕМ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА

(Пункт 2 повестки дня)

25. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

Доклад о торговле и развитии, 1995 год

(UNCTAD/TDR/15) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.II.D.16)

Доклад о торговле и развитии, 1995 год - Обзор

(UNCTAD/TDR/15 (Overview))

26. Представитель Алжира сказал, что интернационализация мировой экономики и растущая взаимозависимость могут способствовать обеспечению экономического роста и процесса развития, но в то же время являются и источником возможной нестабильности, а также маргинализации развивающихся стран. Для того чтобы ликвидировать эту опасность, следует переосмыслить концепцию развития и поощрять развитие международной экономической интеграции. Алжир, со своей стороны, приступил к осуществлению программы либерализации экономики. В частности, введен новый закон об иностранных инвестициях и предприняты шаги по приватизации экономики страны. В настоящее время на долю частного сектора приходится 35% ВВП, и этот показатель быстро возрастает.

27. Оратор высоко оценил актуальность тематики Доклада о торговле и развитии за 1995 год. Безработица относится к числу проблем, которые остро стоят как в развивающихся, так и в развитых странах. В странах Севера рост безработицы породил опасные протекционистские тенденции, направленные против расширения импорта из стран Юга. По мнению Алжира, серьезным препятствием для экономического развития многих стран выступает внешняя задолженность – особенно теперь, когда наблюдается сокращение переводов средств из двусторонних и многосторонних источников. Кроме того, внимания международного сообщества требует тревожная проблема неравномерного распределения прямых иностранных инвестиций, особенно в случае Африки.

28. В заключение он подчеркнул, что в период после окончания Уругвайского раунда ЮНКТАД отнюдь не потеряла своего огромного значения. В этой связи крайне необходимо развивать сотрудничество между ЮНКТАД и ВТО.

29. Представитель Бангладеш отметил, что общемировые темпы роста в 1994 году составили 3,1%, однако, согласно прогнозу МВФ, в 1995 году этот показатель несколько снизится. Вместе с тем какого-либо реального улучшения экономического положения НРС, вместе взятых, не произошло: в 1994 году общие темпы роста составили, по оценкам, 1,4%, а в Африке реальный объем производства падал. Особое внимание оратор обратил на тот факт, что для развивающихся стран чрезвычайно важно понять, в состоянии ли они воспользоваться теми возможностями, которые открываются благодаря соглашениям Уругвайского раунда, придавшим новый импульс развитию процессов либерализации и глобализации во всем мире.

30. Растущая безработица в странах ОЭСР нередко используется как аргумент для оправдания сокращения оказания поддержки развивающимся странам, однако по меркам ОЭСР большая часть трудовых ресурсов в странах Юга занята не полностью и, помимо этого, существует огромная безработица. Расширение помощи развивающимся странам, дальнейшее облегчение бремени задолженности и стабилизация цен на сырьевые товары, повышая спрос на экспортную продукцию стран Севера, стали бы инструментом создания занятости. В случае многих развивающихся стран как основная сумма долга, так и обязательства по его обслуживанию остаются на исключительно высоком уровне, при этом в последние годы значительно возросла доля многосторонней задолженности. Предпринимавшихся до сих пор инициатив по облегчению бремени задолженности наименее развитых стран все еще недостаточно и необходимы дополнительные меры. После окончания холодной войны ожидалось, что уменьшение военных расходов позволит увеличить ассигнования на оказание помощи, однако этого не произошло. Средства отвлекаются на осуществление операций по поддержанию мира, появилось много новых получателей помощи и нередко наблюдается сокращение помощи.

31. ЮНКТАД вносит крупный вклад в сотрудничество и развитие. Не следует упускать из поля зрения ее роль в работе по вопросам принципов и политики в области торговли, выполняемую ею несмотря на создание ВТО, которая будет заниматься осуществлением согласованных на многосторонней основе торговых норм. ЮНКТАД и ВТО должны тесно сотрудничать и дополнять друг друга, и следует оказывать ЮНКТАД мощную институциональную и финансовую поддержку. На ЮНКТАД IX первоочередное внимание нужно уделить проблемам наименее развитых стран, принимая при этом во внимание итоги среднесрочного глобального обзора осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы.

32. Завершая свое выступление, оратор заявил, что Бангладеш смогла добиться макроэкономической стабильности и осуществила обширную программу мер, предусматривающую проведение либерализации, приватизации и реформы законодательства. Произошел коренной сдвиг в приоритетах развития от создания физической инфраструктуры к деятельности по развитию людских ресурсов и борьбе с нищетой. Несмотря на усилия по созданию благоприятного инвестиционного климата, уровень инвестиций остается неудовлетворительным, и Бангладеш надеется на поддержку международного сообщества.

33. Представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Бразилия) сказал, что Доклад о торговле и развитии представляет собой серьезный вклад в проходящее обсуждение вопросов развития и процесса глобализации и либерализации – ключевых тем повестки дня ЮНКТАД IX. Он отметил содержащуюся в Докладе критическую оценку некоторых аспектов неоклассических подходов и политики международных финансовых учреждений. Оратор обратил особое внимание на обсуждение в докладе вопросов финансовых рынков и внешней задолженности с акцентом на финансовые потоки в Латинскую Америку. Что касается последних, то их крайняя нестабильность в совокупности с колебаниями обменных курсов негативно сказывается на развитии региона. Дестабилизирующее воздействие такого спекулятивного движения капиталов сдерживается ответными мерами соответствующих стран и международного сообщества, однако задача изучения путей осуществления контроля над такими дестабилизирующими финансовыми потоками по-прежнему сохраняет неотложный характер. Проблемой остается и внешняя задолженность, особенно для наименее развитых стран.

34. Крупной проблемой является безработица в развитых странах, которая продолжает расти даже в условиях экономического подъема и расширения международной торговли. Согласно некоторым упрощенческим объяснениям, это вызвано импортом из развивающихся стран и перебазируванием промышленного производства в эти страны. Отвергая подобные выводы, авторы Доклада выдвигают в качестве причин вялую динамику спроса, производства и инвестиций в промышленно развитых странах, подчеркивая при этом опасность протекционизма для самих развитых стран. Необходимо принять на международном уровне согласованные меры в целях обеспечения стабильного роста спроса и инвестиций. В заключение оратор высказал мысль о том, что в будущем при подготовке Доклада следует уделять больше внимания интеграционным процессам в таких регионах, как Латинская Америка и Карибский бассейн, глобализации процессов производства и трудностям, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, приспосабливаясь к возникающим при этом требованиям.

35. Представитель Венгрии сказал, что не существует каких-либо универсальных рецептов, которые помогли бы найти верное соотношение между экономическим ростом и макроэкономической сбалансированностью. В Венгрии темпы экономического роста в период 1993–1994 годов возросли, однако при этом наблюдалось серьезное ухудшение внешней и внутренней сбалансированности. В последнее время в целях сокращения дефицитов бюджета центрального правительства и платежного баланса приняты жесткие меры, в том числе был девальвирован форинт, введена импортная надбавка и урезаны государственные расходы. В результате за первые семь месяцев 1995 года существенно возрос экспорт и удалось переломить развитие тенденции, при которой импорт возрастал гораздо быстрее, чем экспорт. Сокращению дефицита бюджета поможет и увеличение поступлений от приватизации, которая, как ожидается, будет набирать темп. Уровень прямых иностранных инвестиций, осуществляемых с целью как сооружения новых объектов, так и расширения имеющихся мощностей, продолжает оставаться высоким, закладывая прочный фундамент для будущего технологического развития и экспорта. Принятые в последнее время меры подстегнули инфляцию, однако ожидается, что ее темпы упадут в 1996 году. Предусматриваются также дополнительные меры по

стимулированию темпов экономического роста, при этом дефицит бюджета запланирован в размере менее 4% от ВВП, и роль государства в перераспределении ВВП будет продолжать снижаться. Кроме того, проект закона о валютном регулировании предусматривает введение конвертируемости форинта, как это определено в статье VIII Устава МВФ.

36. В заключение оратор указал, что безработица является серьезной проблемой и в Венгрии. Высокий уровень безработицы объясняется, в частности, воздействием таких факторов, как последствия процесса преобразований, утрата традиционных рынков сбыта, более низкий по сравнению с ожидавшимся уровень спроса на основных экспортных рынках Венгрии и ограничения доступа на рынки. Однако эту проблему нельзя решать ограничительными торговыми мерами.

37. Представитель **Японии** сказал, что в Докладе о торговле и развитии за 1995 год содержится анализ, адекватно отражающий нынешнее состояние мировой экономики, и поднимаются важные проблемы, пути решения которых необходимо найти. Сосредоточив внимание на проблеме безработицы, оратор заявил, что передовым странам следует не полагаться на протекционистские меры, а приспосабливать свое хозяйство к общемировым экономическим условиям, приобретающим все более либерализованный и глобальный характер. Он высоко оценил тот факт, что в Докладе подчеркиваются опасности неомеркантилистской политики, а также предпринимается попытка предложить конкретные пути повышения темпов мирового экономического роста. Проведение надлежащей макроэкономической политики с целью стабилизации обменных курсов и процентных ставок для облегчения деятельности предприятий и отдельных лиц должно подкрепляться международным сотрудничеством. В Докладе также совершенно справедливо подчеркивается, что отдельным странам следует попытаться сократить дефицит государственного бюджета, с тем чтобы реанимировать финансово-бюджетную политику в более долгосрочном плане. Помимо стабильной макроэкономической политики, по-прежнему необходимы усилия с целью ослабления структурной негибкости рынков труда и товаров в качестве основы для обеспечения долговременного экономического роста.

38. В условиях трудностей, с которыми в настоящее время сопряжено увеличение государственных расходов, правительствам следует изыскивать пути, позволяющие отказываться от пассивной политики, например от мер политики социального обеспечения, используя такие инструменты, как, во-первых, реализация новых возможностей в предпринимательском секторе на основе осуществления научных исследований и разработок и инвестиций, во-вторых, подготовка квалифицированных кадров и, в-третьих, проведение позитивной политики в отношении рынков труда. В условиях быстро меняющейся обстановки правительство Японии предпринимает различные меры политики, касающиеся, в частности, дальнейшей либерализации рынка, повышения эффективности финансового сектора, создания инфраструктуры, отвечающей требованиям новых условий, и оказания поддержки в целях обеспечения подвижности рабочей силы.

39. Представитель **Беларуси** подчеркнул важность интернационализации национальных экономик. Усилению взаимозависимости стран содействует опережающий рост мировой

торговли по сравнению с темпами роста мирового товарного производства. Углубление процесса интернационализации экономик требует единообразного подхода к осуществлению его регулирования, прежде всего на многосторонней основе, унификации международных правовых норм и перевода системы управления международными экономическими отношениями на качественно новый уровень.

40. Беларусь, переживающая исключительно сложный период радикальных экономических преобразований, заинтересована в развитии многостороннего сотрудничества и в полномочном участии в многосторонней системе регулирования торговых отношений под эгидой ВТО. Успех начатых экономических реформ зависит от темпов интеграции страны в мировую экономическую систему. В настоящее время Беларусь переживает трудные времена. В основе экономического кризиса лежат трудности, связанные как с переходом от центрально планируемой к рыночной экономике, так и с разрывом традиционных хозяйственных связей со странами бывшего СССР и Восточной Европы. Дополнительным бременем на экономику страны ложатся международные обязательства в области разоружения. Огромного внимания требует ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС, на что страна тратит 18% расходной части государственного бюджета. Разработанная правительством программа мер по выходу экономики страны из кризиса предусматривает, в частности, внедрение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий, реформирование налогового законодательства, сокращение государственных дотаций на транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство. Кроме того, упор делается на демонополизацию производства на основе приватизации; осуществлены такие мероприятия, как либерализация внешнеэкономической деятельности и цен, внесены изменения в законодательство с целью привлечения иностранных инвестиций. В Верховный Совет республики внесен на рассмотрение проект закона о праве собственности на землю. Проводимая экономическая политика находит поддержку со стороны Международного валютного фонда.

41. В заключение оратор подчеркнул, что Беларусь придает большое значение вопросу присоединения ко Всемирной торговой организации и расширению доступа на рынки, на котором отрицательно сказалась бы любая дискриминация, в том числе в форме необоснованных антидемпинговых мер.

42. Представитель Китая отметил, что, хотя начавшееся в 1994 году оживление мировой экономики отчасти утратило темп, развивающимся странам в целом удалось сохранить темпы экономического роста, причем несмотря на тяжелейшие условия в Африке и в наименее развитых странах. В 1994 году объем мировой торговли продолжал возрастать быстрее, чем объем мирового производства, и немалую роль при этом сыграли развивающиеся страны, на долю которых приходилось 42% экспорта Соединенных Штатов, 47% экспорта стран Западной Европы и 48% экспорта Японии. Можно ожидать, что завершение Уругвайского раунда и осуществление достигнутых договоренностей будут способствовать дальнейшей либерализации доступа на мировой рынок. Вместе с тем заключенные соглашения не в полной мере отражают интересы и потребности

развивающихся стран в тех областях, где они обладают сравнительными преимуществами. Ввиду этого оратор призвал развитые страны принять в процессе осуществления этих соглашений меры в интересах развивающихся стран.

43. Динамичное расширение международного рынка капитала в последние годы обеспечило возможность привлечения остро необходимых средств для осуществления проектов развития в развивающихся странах. Однако приток капитала в экономику сопровождался и повышением риска и неопределенности. В результате финансового кризиса в Мексике и банкротства банка "Бэринг" неотложный характер приобрела задача укрепления международного управления потоками капитала.

44. Повышение уровня занятости является одной из важнейших проблем не только для развитых, но и для развивающихся стран и входила в число трех основных тем проводившейся под эгидой Организации Объединенных Наций встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Развитые страны должны проводить политику с долгосрочным прицелом на перестройку экономических и промышленных структур и содействие повышению конкурентоспособности, а не на принятие односторонних торговых протекционистских и ограничительных мер против экспорта из развивающихся стран, противоречащих букве и духу соглашений Уругвайского раунда. В условиях растущей взаимозависимости в масштабах мировой экономики, обусловленной быстрым развитием современной технологии и продолжающимся расширением торговых потоков и потоков капитала, как никогда остро ощущается необходимость развития международного сотрудничества, включая координацию макроэкономической политики.

45. Представитель Польши заявил, что содержащиеся в Докладе о торговле и развитии материалы и оценки по странам Центральной и Восточной Европы совершенно точны, а анализ, особенно анализ сложного процесса преобразований, носит высоко профессиональный характер. Развитие мировой экономики, либерализация торговли, а также прогресс в деле европейской региональной интеграции имеют для его страны особое значение. Процесс вовлечения Польши (переживающей сложный период преобразований) в мировую экономическую систему создает новые возможности для повышения конкурентоспособности страны и вместе с тем ставит последнюю под угрозу.

46. Период 90-х годов можно охарактеризовать как годы ускоренной глобализации финансовых потоков на основе прямых иностранных инвестиций, портфельных инвестиций (особенно "горячих денег") и частных кредитов и займов. В сравнении с торговыми потоками финансовые потоки шире, мобильнее, менее стабильны и более неоднородны по своему секторальному и географическому распределению. Глобализация и интеграция финансовых потоков развиваются как следствие воздействия по меньшей мере трех факторов: во-первых, чрезвычайно быстрого развития технологий связи; во-вторых, процесса дерегулирования финансовых рынков; и, в-третьих, появления новых финансовых инструментов. Благодаря воздействию этих факторов, перед польской экономикой открылись дополнительные возможности по трем направлениям: во-первых, появились новые крупные источники финансирования; во-вторых, стало возможным привлечение средств из этих источников по более конкурентоспособным и выгодным ставкам; и

в-третьих, по линии финансируемых инвестиционных проектов идет быстрое и эффективное внедрение новых технологий, наряду с которым отмечается ускорение темпов роста производства и экспорта.

47. С другой стороны, к числу опасностей, порождаемых растущей макроэкономической взаимозависимостью и развитием системы глобальных связей относится, в частности, сильная и устойчивая зависимость от структур, контролирующих внешние финансовые ресурсы, в том числе от транснациональных корпораций. Такая зависимость может ограничивать свободу маневра правительств при формировании и определении структуры внешней торговли, ценообразования и каналов распределения. Вторая опасность кроется в последствиях притока капитала неизвестного или незаконного происхождения, а третья – угрожает экономической стабильности в случае быстрого оттока иностранных средств.

48. Для того чтобы иметь возможность эффективно использовать эти возможности и решать перечисленные задачи, стратегия правительства должна преследовать следующие цели: во-первых, обеспечение сбалансированного роста в комплексе с международной конкурентоспособностью; во-вторых, проведение долговременной политики создания занятости, предусматривающей, в частности, учет требований социальной политики, повышение профессиональной квалификации рабочей силы и смягчение региональных диспропорций; и, в третьих, приспособление хозяйства страны к новым торговым условиям, сформировавшимся после завершения Уругвайского раунда.

49. Представитель **Мексики** сказал, что в Докладе о торговле и развитии за 1995 год представлена гораздо более пессимистичная картина состояния мировой экономики, чем в докладах других международных организаций. Недавние финансовые трудности Мексики имеют не одну единственную причину, а являются следствием воздействия целого ряда факторов, в числе которых можно назвать увеличение дефицита платежного баланса по текущим операциям, финансируемого за счет крайне нестабильных потоков капитала, повышение обменного курса, финансирование долгосрочных проектов с помощью краткосрочных финансовых инструментов, неразворотливость финансовой политики и непредвиденные политические события. Самым существенным фактором стало снижение уровня национальных сбережений и низкий уровень производственных инвестиций в последние годы. В результате экономика страны оказалась уязвимой к воздействию изменений в динамике потоков краткосрочного капитала.

50. Мексиканская программа коррективных мер направлена на восстановление валютно-финансовой стабильности, выправление перекосов в бюджете по текущим операциям и сдерживание инфляции. Программа предусматривает осуществление жестких мер по укреплению государственных финансов и проведение финансовой стратегии с целью компенсации потерь краткосрочного капитала. Упомянутая программа дала положительные результаты в относительно короткий срок и позволила восстановить потоки прямых иностранных инвестиций в Мексику. Это свидетельствует о том, что кризис носил лишь временный характер: можно ожидать, что в 1996 году начнется оживление.

51. Оратор сказал, что пакет предоставленной Мексике финансовой помощи был полностью использован на погашение краткосрочной задолженности и увеличение валютных резервов страны. На протяжении последних шести месяцев обменный курс повысился, и межбанковская ставка существенно снизилась. В последнее время также удалось понизить уровень инфляции. Кроме того, благодаря существенному увеличению экспорта промышленной продукции дефицит по текущим операциям сменился положительным сальдо. Стратегия обеспечения более высоких устойчивых темпов роста также предусматривает осуществление мер по активизации частных и государственных инвестиций и дерегулирование в промышленности. В целях создания прочной основы для роста в будущем необходимо повысить уровень национальных сбережений и инвестиций.

52. Он напомнил, что члены Рио-де-Жанейрской группы недавно подчеркнули необходимость принятия мер по укреплению доверия на финансовых рынках в целях привлечения новых внешних финансовых ресурсов и предотвращения риска неустойчивости конъюнктуры. В то же время они отметили, что внешние сбережения должны лишь дополнять национальные сбережения и что крайне важным представляется также упорядоченное развитие финансовых рынков, равно как и меры по снижению нестабильности в международной финансовой системе, включая расширение ресурсной базы международных финансовых учреждений, с тем чтобы последние имели возможность предотвращать валютно-финансовые кризисы.

53. В заключение оратор высказал мысль о том, что проблему безработицы в промышленно развитых странах невозможно решить путем создания новых барьеров в торговле. Открытая международная торговая система отвечает интересам всех стран.

54. Представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, сказал, что в настоящее время имеются условия для быстрого развития мировой экономики на протяжении ряда лет. В 1994 году уже было отмечено весьма внушительное увеличение объема мировой торговли и во многих развивающихся странах были зафиксированы высокие темпы роста. Гораздо более благоприятными выглядят в настоящее время перспективы развития африканских стран, которым на протяжении большей части 90-х годов не удавалось переломить тенденцию низких темпов экономического роста. В Европейском союзе безработица остается на высоком уровне, однако оживление экономики идет полным ходом, инфляция находится под контролем, а бюджетные дефициты сокращаются.

55. Принимая во внимание результаты проделанной в последнее время Европейской комиссией работы по анализу причин высокой безработицы в Европе и изысканию путей решения этой проблемы, оратор согласился со сделанным в Докладе о торговле и развитии за 1995 года выводом о том, что ни торговля, ни технология отнюдь не являются главной причиной. Вместе с тем не представляются убедительными и собственные аргументы составителей Доклада, объясняющих этот феномен проведением ограничительной макроэкономической политики. Винить следует, скорее, структурную негибкость как рынков труда, так и рынков товаров. Ни расширение государственных ассигнований на инфраструктурные цели, ни протекционизм не являются решением данной проблемы, и при

проведении политики следует руководствоваться триединым подходом, предусматривающим меры содействия расширению занятости на основе стабильных рынков, повышения конкурентоспособности и дерегулирования рынков труда и товаров.

56. В предыдущих выпусках Доклада совершенно справедливо высказывалось предостережение относительно крайней нестабильности потоков капитала в развивающиеся страны. Однако вина за неблагоприятные последствия таких потоков в равной степени ложится как на иностранных инвесторов, так и на внутренние директивные органы. Потоки капитала играют положительную роль и в целом вносят существенный вклад в обеспечение роста и развития. Ввиду этого при осуществлении каких бы то ни было мер по снижению неустойчивости финансовой конъюнктуры следует избегать контроля над движением капитала, который неэффективен и бесполезен, и высказанное в выпуске Доклада за текущий год предложение о введении налога на международные капитальные операции не даст практических результатов. Для контроля над краткосрочной неустойчивостью финансовой конъюнктуры необходимо прибегать к менее прямолинейным мерам. Кроме того, благодаря существенному улучшению внешнеторгового баланса в Мексике появились основания для разумного оптимизма по поводу перспектив развития экономики страны. В более общем плане представляется, что в делавшихся прогнозах преувеличивались негативные последствия мексиканского кризиса для динамики потоков капитала в развивающиеся страны. В частности, прямые иностранные инвестиции по-прежнему остаются позитивным компонентом международных потоков капитала в развивающиеся страны.

57. Наконец, в выпуске Доклада за нынешний год была затронута проблема исторически высоких реальных процентных ставок. Хотя это явление вызвано многими причинами, главным фактором, как представляется, выступают чрезмерные заимствования государственного сектора. В то же время предложение решать эту проблему путем введения налога на богатство приведет к потере доверия и ухудшению общих показателей экономической деятельности. В порядке более общего замечания оратор заявил, что в Докладе уделено слишком много внимания экономическим проблемам промышленно развитых стран и слишком мало – проблемам в области торговли и развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны.

58. Представитель Международного валютного фонда (МВФ) положительно охарактеризовал долговременные перспективы развития мировой экономики, указав, что благодаря относительно высоким темпам роста и удерживанию инфляции под контролем может быть создан великолепный фундамент для решения других проблем, таких, как высокая безработица и чрезмерно крупные бюджетные дефициты в промышленно развитых странах и низкие экономические показатели ряда африканских стран. Кроме того, с созданием ВТО имеются институциональные рамки для развития более открытой мировой экономики. Вместе с тем в Докладе о торговле и развитии безработица совершенно справедливо выделена как одна из неотложных проблем, над которой бьются директивные органы различных стран; внимательного рассмотрения заслуживает внесенное в Докладе предложение решать эту задачу на основе комплексного подхода с охватом как предложения, так и спроса.

59. В условиях все более открытой мировой экономики перестройка и структурные реформы имеют своим результатом не только экономический рост и сближение национальных экономик, но и различные перекосы, поскольку характерной особенностью деятельности предприятий, конкурирующих на международном уровне, становятся внедрение новой технологии, сокращения персонала и стагнация заработной платы. В выпуске Доклада за текущий год высказывается мысль о том, что наиболее эффективным способом решения этих проблем является осуществление более активных мер по повышению спроса, и в частности активизация инвестиционной деятельности на основе снижения процентных ставок. Однако, предлагая такую политику, составители Доклада, по-видимому, недооценивают роль трех серьезных ограничительных факторов: фактор состояния платежного баланса, поскольку развивающаяся высокими темпами экономика "притягивает" импорт; фактор инфляции в случае ослабления денежно-кредитной политики в целях поощрения инвестиций; и фактор возможностей государственного бюджета в условиях уже чрезмерных уровней государственного долга. Оратор отметил, что в Докладе предлагается ввести разовый налог на капитал, для того чтобы понизить государственную задолженность и тем самым обеспечить большую свободу маневра для проведения финансово-бюджетной политики. Однако, принимая во внимание глубинные непредсказуемые последствия такого налога для конъюнктуры финансовых рынков, ни одно правительство по своей воле не пойдет на реализацию подобного предложения. Аналогичным образом использование специальных дотаций для стимулирования создания рабочих мест, также предложенное в Докладе, усугубило бы напряженность бюджета в период, когда правительства всеми силами стремятся ограничить или сократить его дефицит. К сожалению, с хронической и трудноразрешимой проблемой структурной безработицы приходится бороться с помощью более прозаических мер на микроэкономическом уровне, включая подготовку кадров, поощрение подвижности рабочей силы, адресное распределение пособий и гибкое формирование заработной платы в целях поощрения занятости молодежи и длительно безработных.

60. Оратор признал, что в Докладе содержится весьма полезный анализ недавнего финансового кризиса в Мексике. В 1994 году вследствие воздействия ряда внутренних и внешних факторов, и в том числе вследствие просчетов во внутригосударственной политике, резко ухудшилось и без того неустойчивое состояние внешних расчетов Мексики, которое в конечном счете вылилось в бегство капитала. Однако последние данные свидетельствуют о том, что в значительной степени первоначальный отток средств был порожден действиями резидентов, а не иностранных инвесторов. Необходимо в этой связи извлечь правильные уроки из мексиканского кризиса. При этом, в частности, целесообразно выделить три момента. Во-первых, теперь как никогда стержнем политики должны быть основные макроэкономические принципы и более ответственное управление, включая, в частности, согласие на ограничение свободы маневра. Во-вторых, несмотря на то, что возникающие рынки остаются уязвимыми к воздействию внешних факторов, внешние инвесторы будут скорее всего исходить из основных экономических принципов. И, наконец, вследствие расширения круга кредиторов, с которыми должно быть достигнуто соответствующее соглашение, становится все труднее реструктурировать внешнюю задолженность. Высказанное в Докладе предложение об использовании контроля над движением капитала

как дополнительного инструмента управления представляется неудачным. В краткосрочном плане, конечно, могут иметься основания для принятия подобных мер, однако последние почти всегда являются источником перекосов, ненадежны и носят несправедливый характер. При этом слишком высока вероятность того, что любые меры контроля будут не столько способствовать проведению рациональной экономической политики, сколько скрывать просчеты в управлении.

61. В порядке общего вывода, распространяющегося как на развитые, так и на развивающиеся страны, оратор высказал рекомендацию, согласно которой вместо более активных мер подстегивания экономического роста и мер регулирования целесообразнее руководствоваться широко признанными принципами макроэкономической осмотрительности, внешней ориентации и внутренней либерализации.

62. Представитель Организации африканского единства заявил, что африканские и другие развивающиеся страны могли бы извлечь ряд уроков из недавнего опыта движения спекулятивных потоков краткосрочного капитала в Латинской Америке, где их полезность оказалась весьма ограниченной. Либерализация экономики, призванная привлечь иностранный капитал, также является одним из важных элементов программ структурной перестройки во многих африканских странах. Все больше стран региона начинают относить к числу "формирующихся рынков". В соответствии с принятыми в настоящее время ортодоксальными подходами осуществляется, в том числе с участием нескольких международных учреждений, целый ряд инициатив, призванных привлечь в африканские страны дополнительные портфельные инвестиции. Все эти мероприятия являются частью деятельности по привлечению всех видов частного капитала в условиях стагнации притока официальных ресурсов в африканские страны. В то же время из Доклада о торговле и развитии, равно как и из неофициальных материалов экспертов, вытекает необходимость полного переосмысления такой политики. ЮНКТАД должна продолжить свою работу в этой области, уделяя при этом особое внимание возможным урокам, которые африканские страны могли бы извлечь из опыта Латинской Америки. Это могло бы помочь правительствам африканских стран избежать опасных последствий притока частного капитала.

63. Представитель Румынии отметил, что все субъекты мировой экономики очень чувствительно реагируют на изменения, связанные с проводимой в настоящее время макроэкономической политикой. Это в первую очередь касается развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые пытаются обеспечить экономическую стабильность и рост в таких глобальных условиях, которые далеко не всегда являются благоприятными. Хотя содержащийся в Докладе о торговле и развитии за 1995 год анализ и является хорошей основой для обсуждений в рамках Совета, содержащиеся в нем информация и выводы могут толковаться по-разному. Приводимый в Докладе анализ сил, вызвавших коренные изменения в экономической политике, является весьма интересным, равно как и особый упор на связь между политикой в области занятости и взаимозависимостью. В то же время оратор обратил внимание на последствия осуществления соглашений Уругвайского раунда, которые, как надеется правительство его страны, внесут заметный вклад в

расширение доступа на рынки, ускорение мирового экономического роста и более глубокую интеграцию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в многостороннюю торговую систему.

64. Дополняя содержащийся в Докладе анализ положения в странах Центральной и Восточной Европы, оратор заявил, что румынская стратегия обеспечения макроэкономической стабильности стала давать некоторые результаты: в 1994 году ВВП возрос на 3,4%, экспорт увеличился почти на 23%, а дефицит торгового баланса снизился в четыре раза по сравнению с 1993 годом; одним из наиболее впечатляющих стал успех в борьбе с инфляцией, которая снизилась в пять раз относительно уровня 1993 года. Эти положительные тенденции еще больше укрепились в 1995 году, на который прогнозируется дальнейший прогресс в обеспечении экономического роста и борьбе с инфляцией. Правительство его страны исполнено решимости продолжать стабилизационную политику, и далее стимулировать перестройку промышленности и сельского хозяйства, а также добиваться ускорения процесса приватизации. Румыния надеется на то, что в этом она может рассчитывать на помощь и техническое содействие со стороны международного сообщества, включая такие международные организации, как ЮНКТАД.

65. Представитель Аргентины заявил, что необходимо переосмыслить стратегии, касающиеся сотрудничества и развития развивающихся стран в свете нынешних реалий, отличающихся от ситуации прошлых десятилетий, когда многие думали, что положение развивающихся стран можно изменить путем осуществления глобальной программы сотрудничества. Сейчас настало время переосмыслить как стратегию развития, так и будущую роль ЮНКТАД. Развивающимся странам следует осторожно относиться к политике, которая обычно проводится в целях борьбы с безработицей, поскольку неверные шаги в вопросах обеспечения гибкости рынка труда могут оказаться весьма болезненными. В Докладе о торговле и развитии за 1995 год содержится вывод о том, что в долгосрочном плане гибкость рынка труда будет способствовать снижению безработицы, в то время как в краткосрочной перспективе меры в этом направлении могут породить проблемы, связанные с неполным использованием рабочей силы. Выводы докладов МОТ и ОЭСР, а также ДТР ЮНКТАД говорят о том, что в отдельных странах результаты такой политики повышения гибкости различались в зависимости от их макроэкономических условий. В то же время следует осторожно относиться к рекомендуемому в Докладе стимулированию спроса в развивающихся странах, поскольку это может вылиться в рост темпов инфляции и экономические диспропорции. Этот тезис следует подвергнуть критическому анализу в свете материалов, представленных МВФ. Очевидно, что принятие развитыми странами протекционистских мер в торговле не поможет решить актуальную для них проблему безработицы, а лишь приведет к ухудшению конъюнктуры рынка труда.

66. Оратор высказал мнение, что в Докладе недооцениваются масштабы реформ в странах Латинской Америки, равно как и различия между ними. Аргентине удалось победить отрицательные темпы экономического роста и высокую инфляцию, существовавшую в период 1981-1990 годов, а также добиться положительных темпов роста на уровне 7,9% в год в период с 1991 по 1994 год и снизить среднегодовой уровень инфляции до 4% в

1994 году. К числу этих реформ относится выравнивание бюджета, либерализация экономики, приватизация государственного и дерегулирование частного секторов. В Докладе поднимался вопрос о том, можно ли при помощи такой политики изменить ситуацию, подобную той, которая возникла в декабре 1994 года. Именно это и произошло в Аргентине вопреки тем высказываниям, которые встречаются в Докладе и которые ставят под сомнение целесообразность проведения подобной политики в будущем.

67. Оратор поставил также под сомнение некоторые статистические данные Доклада и заявил, что аргентинская экономическая модель является отнюдь не такой хрупкой и уязвимой, как указывается в нем. Что касается низких темпов роста внутренних инвестиций, то упоминаемые в Докладе периоды - 1984-1989 годы и 1990-1992 годы - во многих отношениях являются несопоставимыми, во-первых, поскольку продолжительность одного периода составляет шесть лет, а другого - три года, а во-вторых, в связи с тем, что оба эти периода испытали на себе потрясения, связанные с гиперинфляцией. Результат был бы совершенно иным, если бы для анализа был взят период 1991-1994 годов. Секретариат назвал латиноамериканскую экономическую модель уязвимой в силу якобы имеющей место зависимости от краткосрочных потоков капитала; в случае Аргентины данные (таблица 12), которые свидетельствуют о сокращении чистого портфеля инвестиций в 1992/93 году на 9 млрд. долл. США, являются неверными. В докладе Всемирного банка, опубликованном в июне 1995 года, отмечается приток инвестиций на сумму в 10 млрд. долл., в то время как в ДТР говорится об оттоке в размере 9 млрд. долларов. Расхождения в данных доклада, распространяемого по всему миру, посылают международному финансовому сообществу неверные и опасные сигналы, поскольку они заставляют усомниться либо в достоверности данных секретариата, либо в реальном положении дел в Аргентине. Этот же довод подтверждается и данными из национального источника "Каха де Валорес Архентино", согласно которым в последние три квартала 1993 года прирост составил 6,4 млрд. долларов. Что касается утверждения в докладе о том, что 50% прироста аргентинского экспорта в 1995 году было связано с поставками на бразильский рынок, последние данные, свидетельствующие о том, что за первые семь месяцев прирост составил 45,4%, подтверждают, что с рынком МЕРКОСУР были связаны поставки лишь на 3,5 млрд. долл. из 12,4 млрд. долл., причем этот рынок включает в себя также Парагвай и Уругвай. В этой связи представляется довольно маловероятным, что в наши дни свыше 25% аргентинского экспорта направляется в Бразилию. В то же время снижение дефицита бюджета благодаря сокращению расходов и повышению ставок налогообложения, а также введения центральным банком системы страхования банковских депозитов в целях сдерживания оттока средств из банковской системы позволили восстановить экономическую стабильность.

68. В отношении содержащегося на стр. 90 Доклада положения основной вопрос для Аргентины стоит следующим образом: при каком уровне безработицы возможно повысить конкурентоспособность, учитывая, что она исключает возможность использования такого инструмента политики, который в обычных условиях является наиболее действенным. В этом отношении выступающий высказал три замечания. Во-первых, нынешний уровень безработицы является довольно высоким и вызван различными причинами; в то же время

в первую очередь это является следствием реформ, таких, как процесс дерегулирования, приватизация и преобразование производственной структуры. Как и в случае Чили, эта тенденция вскоре будет обращена вспять в условиях выравнивания основных макроэкономических пропорций и заметной активизации инвестиционной деятельности. Во-вторых, как с экономической, так и с политической точки зрения ошибочной является рекомендация о неизбежном проведении девальвации в стране, которая смогла снизить темпы инфляции с 3 500% в прошлом до всего лишь 4% в настоящее время, где среднегодовые темпы роста экономики на протяжении последних четырех лет достигают почти 8% и, согласно прогнозам, составят 3%, несмотря на мексиканский кризис, размер резервов которой достигает 14 млрд. долл., а среднегодовые темпы роста экспорта – 45%. В-третьих, основным последствием мексиканского кризиса стали бюджетно-финансовые проблемы, а не отток капитала. Для того чтобы улучшить сложившееся положение правительство страны выработало пакет мер (снижение заработной платы, повышение НДС и ускорение приватизации коммунальных предприятий, по-прежнему принадлежащих государству). Кроме того, центральный банк ввел систему страхования банковских депозитов в целях сдерживания оттока средств из банковской системы. Благодаря этим мерам инфляцию удалось сдержать на уровне ниже 4%, и депозиты банковской системы, которые ранее сократились с 45,4 млрд. долл. (ноябрь 1994 года) до 37,6 млрд. долл. (апрель 1995 года), вновь возросли и достигли в настоящее время 42 млрд. долларов. На данном этапе можно с уверенностью сказать, что тезис об уязвимости модели перед лицом внешних кризисов не выдержал проверки временем.

69. В этом отношении непосредственной причиной экономического успеха явилось осуществление плана введения конвертируемости валюты, разрешавшего наращивание денежной массы в обращении лишь параллельно накоплению валютных резервов, что позволило установить постоянный паритет между песо и долларом Соединенных Штатов, а также освободило центральный банк от необходимости кредитовать или снабжать средствами правительство. Что касается содержащихся в предыдущих ДТР утверждений относительно повышения обменного курса и дефицита баланса по текущим операциям, успех вышеуказанных политических мер доказал их несостоятельность. У этой политики не было альтернатив после 40 лет инфляции, когда ее среднегодовые темпы составляли 40% и двух потрясений, связанных с гиперинфляцией. Благодаря этому успеху аргентинцы стали переводить в страну свои капиталы, приток которых составил от 25 до 30 млрд. долл. США, что обеспечило рост экономики страны и в то же время позволило ей получить доступ к рынкам капитала на таких условиях, которыми пользуются многие развитые страны.

70. Представитель **Боливии** напомнил, что его страна завершила десятилетний этап структурной перестройки и стимулирования частной инициативы в хозяйственной жизни. Удалось в определенной степени ограничить государственные расходы, обуздать гиперинфляцию и начать процесс экономического подъема. Боливия может служить примером для других стран Латинской Америки с точки зрения контроля за такими макроэкономическими характеристиками, однако она не может смириться с сохранением в

стране высокой безработицы. Оратор отметил, что инфляция, ранее достигавшая 27 000% в год, в настоящее время снизилась до 8%, в то время как темпы экономического роста составили 4%.

71. Проблему безработицы можно решить лишь путем полного использования новых возможностей свободной торговли, открывающихся в рамках Всемирной торговой организации. Свободная торговля позволит расширить производство и экспорт, а также будет стимулировать создание новых рабочих мест в процессе диверсификации экспорта. Для привлечения иностранных инвестиций и передачи технологии требуется развитая правовая система и социальная стабильность. Значительные экономические блага дала Боливии капитализация важнейших государственных предприятий.

72. Глобализация мировой экономики тесно связана с международными потоками финансовых средств и инвестиций. В последние годы принимались энергичные меры, направленные на то, чтобы открыть рынки для притока капитала. В этой связи вызывает сожаление, что идея контролирования и регулирования международных финансовых потоков возникла в тот период, когда появилась необходимость в привлечении крупного капитала для стимулирования торговли и развития. Эта тема звучала особенно громко по причине финансовых трудностей, с которыми столкнулись некоторые банки, и последствий мексиканского кризиса. В последнее время структура капитала, направляемого в Латинскую Америку, отличается от той, которая была характерна в 70-е годы, когда эти потоки состояли главным образом из банковских займов или двусторонней помощи. Новые же потоки в значительной степени приходятся на инвестиции взаимных фондов, пенсионных фондов и страховых компаний.

73. После выхода из кризиса задолженности 80-х годов Латинская Америка вновь стала привлекательной для иностранных портфельных инвесторов. Это объясняется тем фактом, что процентные ставки в Соединенных Штатах и других промышленно развитых странах значительно снизились в 90-х годах, в то время как на вновь формирующихся рынках они оставались довольно высокими. Недавний финансовый кризис не отразился на Боливии, поскольку в этой стране финансовый рынок отсутствовал. Напротив, капитализация государственных предприятий способствовала быстрому росту прямых иностранных инвестиций. В то же время в Боливии проблема контрабанды наркотиков повлияла на социальную стабильность, которая крайне необходима для получения иностранных инвестиций. Поскольку для экономического роста крайне важен приток зарубежного капитала, международному сообществу необходимо принять меры, с тем чтобы обуздать торговцев наркотиками. Истоки этой проблемы, которые следует искать за пределами его страны, кроются в спросе со стороны потребителей, а также в легкости доступа к химическим веществам, необходимым для производства наркотиков. Боливия предложила провести совещание стран, сталкивающихся с проблемой производства, торговли и потребления наркотиков.

74. Представитель Швейцарии заявил, что взаимозависимость связана с процессом глобализации рынков, который должен в равной степени отвечать интересам всех стран. На девятой сессии Конференции потребуется определить роль ЮНКТАД, с тем чтобы она

могла оказывать содействие развивающимся странам и странам с переходной экономикой в интеграции в мировую торговую систему. Швейцария вынесла следующий основной вывод из материалов Доклада о торговле и развитии за 1995 год: причиной безработицы в развитых странах является не торговля; напротив, торговля способствует созданию рабочих мест в странах как Севера, так и Юга. В этой связи с безработицей следует бороться не путем возведения торговых барьеров, а другими средствами. В то же время, по мнению делегации его страны, содержащийся в Докладе анализ следовало бы в большей степени сосредоточить на вопросах развития. Оратор выразил сомнение в целесообразности того, чтобы ЮНКТАД направляла свои ограниченные ресурсы на изучение проблем стран Севера, поскольку они анализируются в ОЭСР и в самих развитых странах.

75. Швейцария не согласна с тем путем решения проблемы безработицы в странах Севера, который предлагается в Докладе. В частности, Швейцария сомневается в том, что безработица в промышленно развитых странах является следствием жесткой денежно-кредитной политики. Она, скорее, вызвана отсутствием структурной гибкости, которая позволяет экономике адаптироваться к новым условиям глобализации и либерализации рынков. Нестабильность потоков капитала является, скорее, реакцией на непродуманную экономическую политику и неудовлетворительные основные макроэкономические показатели, чем следствием спекуляции. Политика должна быть направлена не на борьбу с симптомами, а на искоренение причин. Признавая, что спекулятивные потоки могут ограничить свободу маневра в сфере макроэкономической политики, правительство его страны рассматривает это в качестве позитивного явления, заставляющего правительство руководствоваться требованиями рынка.

76. Признавая целесообразность финансового регулирования в целях ограничения присущих той или иной системе рисков, оратор в то же время выразил сомнение в необходимости обложения потоков капитала налогами, считая эту меру излишней. По мнению Швейцарии, предложение о введении "налога Тобина" является нереалистичным как в силу практических трудностей, так и в связи с тем, что для его успешного применения потребуется согласие всех финансовых центров, что является крайне маловероятным. Что же касается введения единовременного налога на богатство в целях снижения государственного долга, Швейцария считает, что эта мера отрицательно скажется на доверии инвесторов и граждан к правительствам своих стран.

77. Наконец, оратор отметил, что проведенные Советом по торговле и развитию дебаты не дали политического результата главным образом в силу запоздалой публикации Доклада о торговле и развитии. Переведенные с английского на другие языки копии были представлены директивным органам с чрезмерным запозданием. Даже английский текст появился лишь за четыре недели до начала сессии Совета. Доклад должен выходить на всех языках, по крайней мере, за два, а желательно и за три месяца до начала Совещаний совета. Это означает, что основная тематика Доклада должна быть определена, по крайней мере, за год до таких мероприятий. Швейцария поддерживает предложение Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна о пересмотре структуры Доклада, и в частности их предложение о включении в него заключительной

части с предложениями в отношении будущей деятельности ЮНКТАД. Обсуждение Доклада будет иметь большой практический смысл, если его материалы будут посвящены анализу одной темы, определенной государствами-членами в соответствии со своими потребностями и ожиданиями.

78. Представитель Пакистана заявил, что процесс глобализации и либерализации вызвал усиление взаимозависимости стран: Юг зависит от капитала, технологии и экспортных рынков Севера, а Север – от рабочей силы, сырья, а также экспортных рынков Юга. Эти процессы поставили также на повестку дня вопросы, касающиеся устойчивого развития и стабильного экономического роста развивающихся стран. Следует проводить различия между двумя группами развивающихся стран. Ряду этих стран удалось добиться высоких темпов роста, снизить масштабы нищеты и добиться заметного прогресса в промышленном и техническом развитии. Такие страны имеют широкий доступ к рынкам промышленно развитых стран и финансовым ресурсам, а также к технологии для быстро растущих отраслей, поступающей либо напрямую, либо в форме долгосрочных зарубежных инвестиций. В то же время большое число развивающихся стран сталкиваются с проблемами медленного роста, ограниченного доступа к рынкам промышленно развитых стран, финансовым ресурсам и технологии, причем для многих из них характерны высокие темпы роста численности населения, что лишь обостряет социальные трудности. Проблема низких или отрицательных темпов роста в первую очередь актуальна для наименее развитых стран, что объясняется ухудшением условий торговли, уменьшением объемов помощи на цели развития и усилением бремени задолженности, засухами и опустыниванием, а также политическими волнениями.

79. По общему признанию, торговля представляет собой двигатель роста; в то же время она зависит от свободы доступа на рынки. Вот почему развивающимся странам необходим доступ на рынки как промышленно развитых стран, так и стран Восточной Азии, в том числе ликвидация существующих протекционистских барьеров в тех секторах развитых стран, где развивающиеся страны обладают сравнительными преимуществами. Сохранение протекционизма в некоторых секторах развитых стран, т.е. в сельском хозяйстве, в секторе текстильных изделий и т.д., является причиной повышения цен и налогов с потребителей на цели выплаты субсидий в развитых странах, а также снижения темпов роста в развивающихся странах. Следует внимательно следить за последствиями функционирования региональных торговых блоков; необходимо создать механизмы стабилизации цен на сырье и компенсационные схемы; следует также искать пути решения проблемы задолженности развивающихся стран, отягченных этим бременем. Вызывает сожаление тот факт, что потоки ОПР в развивающиеся страны во многих случаях сократились. В частности, отмечается снижение оперативного уровня помощи учреждений под эгидой Организации Объединенных Наций. Требуется расширить возможности развивающихся стран контролировать движения краткосрочного капитала, а также защищать обменный курс своих валют, денежно-кредитную и финансовую политику от царящей на международных финансовых рынках нестабильности. Более того, следует поощрять свободу перемещения людей. Более свободное перемещение физических лиц повысит эффективность глобальных условий труда.

80. В контексте реалий взаимозависимости необходимо укреплять международное сотрудничество в деле разработки и осуществления экономической политики между как развитыми, так и развивающимися странами в интересах повышения ее значимости, последовательности и действенности. В этой связи следовало бы детально изучить предложение, содержащееся в Сводном документе Специальной рабочей группы Генеральной Ассамблеи по Повестке дня для развития. Создание глобальной экономики основывается на отказе от эксклюзивных клубов по линии как Север-Юг, так и Восток-Запад. ЮНКТАД могла бы играть важную роль, создавая новые условия для сотрудничества международного сообщества в интересах развития.

81. Представитель **Болгарии** заявил, что опыт его страны с проведением экономических реформ подтверждает большинство выводов Доклада о торговле и развитии за 1995 год, касающихся других стран. Что же касается связи между международной торговлей и занятостью в передовых странах, последствия развития в странах с переходной экономикой аналогичны тем, которые отмечаются в развивающихся странах. Для стран с переходной экономикой крайне важна также финансовая стабильность. В обстановке снижения инфляции после пятилетнего этапа экономических преобразований в Болгарии в настоящее время усиливаются требования о введении протекционистских барьеров. В этих условиях экономическая и торговая политика ориентирована на обеспечение равновесия во внешних расчетах благодаря промышленному развитию, имеющему экспортную направленность. Болгария еще дальше продвинулась вперед в процессе реформ и предпринимает энергичные усилия для интеграции своей экономики в европейские и мировые хозяйственные структуры. В то же время введенные Организацией Объединенных Наций торговые санкции против бывшей Республики Югославии отрицательно сказываются на экономике всего балканского региона. Они обостряют экономический кризис и спад производства, ведут к снижению численности занятых в соседних странах, ограничивают связь и транспортные потоки, вносят диспропорции в торговлю, отталкивают зарубежных инвесторов, а также стимулируют черный рынок, незаконную торговлю и международную преступность. Невозможно точно посчитать прямые и косвенные убытки, понесенные в результате санкций, однако они представляются огромными по сравнению с теми потерями, которые вызваны тарифными и нетарифными барьерами в торговле. Населению стран, мнение которых не спросили при введении таких санкций, приходится платить не менее высокую цену, чем стране, против которой они направлены. В этой связи при подготовке своих экономических исследований секретариату ЮНКТАД не следует забывать такой вопрос, как влияние подобных политических мер на торговлю.

82. Представитель **Индии** заявил, что ЮНКТАД, являясь основной экономической организацией в системе Организации Объединенных Наций, играет центральную роль в комплексном решении вопросов развития. Совет по торговле и развитию – ее руководящий и директивный орган – представляет собой единственный форум для обсуждения вопросов взаимозависимости, и в будущем для работы его сессий должно отводиться больше времени.

83. Прошедшее десятилетие характеризовалось не только устранением экономических барьеров, но и растущим непостоянством потоков капитала и нестабильностью обменных курсов. Поэтому для получения развивающимися странами максимальных преимуществ от процесса глобализации и либерализации необходимо возобновить сотрудничество Север-Юг и создать новые механизмы для стабилизации потоков капитала. Согласно исследованию, недавно проведенному ОЭСР, структурные нарушения в развитых странах, обусловленные конкуренцией со стороны стран с низким уровнем доходов, стали терять свое значение по мере уменьшения доли предприятий, использующих низкоквалифицированный труд, во всех обрабатывающих отраслях стран ОЭСР. Потоки ПИИ в развивающиеся страны являются незначительными по сравнению с уровнем накоплений в странах ОЭСР и не приводят к отвлечению продуктивных капиталовложений из государств ОЭСР. Издержки, связанные с защитой рабочих мест с помощью торговых ограничений, оказываются чрезмерно высокими для потребителей и трудящихся, а развитые и развивающиеся страны утрачивают выгоды, обусловленные их сравнительными преимуществами. Увеличение числа рабочих мест на Севере и Юге требует большего объема сбережений, создания СПЗ и проведения четкой макроэкономической политики. Оратор высказала мысль о том, что в Докладе о торговле и развитии, 1995 год, совершенно не затрагивается глубоко укоренившаяся проблема безработицы и недостаточной занятости на Юге, которая тесно связана с проблемой нищеты. В одной лишь Индии общее число безработных приближается к количеству безработных во всех развитых странах вместе взятых. Введение более жестких норм в отношении условий труда возможно лишь в небольшой части экономической структуры развивающихся стран. Приоритетом в этих странах является создание рабочих мест, формирование социальной инфраструктуры и ускорение экономического роста. ЮНКТАД следует обращать особое внимание на развитие мелких и средних предприятий, которые в значительной степени способствуют повышению уровня жизни, местному капиталообразованию и росту производительности.

84. В последние годы в Индии наблюдалось ускорение экономического роста, обусловленное широким развитием промышленности. Быстро увеличивается экспорт товаров и услуг, но при этом по-прежнему существуют проблемы, связанные с дефицитом бюджета, инфляционным давлением и неразвитой инфраструктурой. В настоящее время экономическая политика сосредоточена на решении социальных проблем и ликвидации нищеты.

85. Оратор высказала мысль о том, что ЮНКТАД следует изучать альтернативные пути развития в рамках широких параметров, принятых большинством развивающихся стран, активизировать свою деятельность в связи с политикой в области передачи технологии и вновь возобновить деятельность Комитета по преференциям. ЮНКТАД должна стать форумом для создания консенсуса по вопросам торгово-экономической политики до того, как они станут темой переговоров в ВТО или на других форумах, и при этом ей следует проанализировать ряд предлагаемых тем для последующего обсуждения в рамках ВТО. Это помогло бы многим развивающимся странам более осознанно принимать участие в международных переговорах.

86. Представитель **Исламской Республики Иран** заявил, что проблемы, стоящие перед мировой экономикой, должны подтолкнуть международное сообщество к исследованию новых типов взаимозависимости. ЮНКТАД следует оказывать помощь развивающимся странам в повышении экономической взаимозависимости с учетом условий каждой отдельной страны. В то время как на Севере период экономического спада закончился, развивающиеся страны по-прежнему страдают от инфляции и безработицы. На пути глобализации, которой угрожают протекционистские тенденции, также стоит проблема нищеты. ЮНКТАД и другим органам Организации Объединенных Наций также следует осуществлять проекты, способствующие развитию на глобальном и региональном уровне.

87. Он поддержал точку зрения, высказанную в Докладе о торговле и развитии, 1995 год, согласно которой причины безработицы на Севере нельзя объяснять экспортом из стран Юга, поскольку это может вызвать рознь и привести к принятию Севером некоторых мер, которые способны нанести ущерб Соглашению о ВТО. Процесс глобализации открывает новые торговые возможности для стран Севера. Увеличение объема экспорта из стран Юга является результатом все более глубокого проникновения многонациональных компаний на международные рынки. Обеспокоенность масштабами поставок готовых изделий из стран Юга в страны Севера и их отрицательным влиянием на состояние занятости на Севере является необоснованной, причем это влияние не следует путать с побочными последствиями глобальных операций компаний, базирующихся в странах Севера, и основных участников операций на международных рынках. Мнение международного сообщества должно формироваться с учетом таких аспектов процесса глобализации и либерализации, которые набрали динамику с 80-х годов и укрепили глобальные позиции Севера с точки зрения доступа на рынки и к дешевым ресурсам (земля, рабочая сила и сырье). Уругвайский раунд укрепил тенденцию к либерализации, но одновременно он должен интегрировать развивающиеся страны в свою многостороннюю структуру. Оратор добавил, что его страна предоставляет возможности доступа на рынки для стран Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, и она намерена расширить эти коридоры и дать им иные возможности, учитывая все социально-экономические, экологические и технические условия. Следует расширить возможности ЮНКТАД в деле содействия развитию этого процесса.

88. И наконец, он обратил внимание на необходимость реформировать Общий фонд для сырьевых товаров, который частично финансируется его страной и ОПЕК.

89. Представитель **Кубы** заявил, что между различными регионами развивающегося мира возникают все большие расхождения в уровне экономического роста. Попытки объяснить рост безработицы и снижения заработной платы в промышленно развитых странах процессами либерализации международной торговли и инвестиций представляют собой упрощенческий и весьма опасный подход. Критерии избирательного подхода, применяемые Парижским клубом, ограничивают возможность многих развивающихся стран в области пересмотра своей внешней задолженности. Для выполнения своих обязательств по обслуживанию задолженности развивающиеся страны вынуждены принимать меры для увеличения экспортных поступлений. Оратор также высказал мнение о том, что финансовые меры имели весьма ограниченное значение для многих развивающихся стран и

стран, находящихся на переходном этапе. Для более рационального использования фьючерсов, а также форвардных и опционных рынков развивающиеся страны нуждаются в финансовых и технологических ресурсах, равно как и в подготовке соответствующих специалистов. В этом смысле ЮНКТАД могла бы оказать существенную помощь.

90. Необходимы новые механизмы для предоставления развивающимся странам компенсации за ухудшение специального режима, обусловленное Уругвайским раундом. Куба сталкивается с проблемой односторонних принудительных торговых ограничений, которые противоречат всем нормам и принципам, действующим в международной торговле. В настоящее время страна переживает этап экономической трансформации и намерена увеличить вклад иностранного капитала в свою экономику.

91. И наконец, оратор заявил, что растущая взаимозависимость между странами и различными секторами экономики требует координации политики между всеми государствами – процесс, в котором должны участвовать все без исключения страны. Приоритетное внимание следует уделять решению наиболее острых проблем развивающихся стран, что в свою очередь принесет выгоды и развитым государствам. ЮНКТАД может и должна играть важную роль в процессе глобализации, и поэтому она должна выйти из ЮНКТАД IX еще более окрепшей.

92. Представитель **Группы африканских государств** (Кот-д'Ивуар) в целом дал положительную оценку Докладу о торговле и развитии, 1995 год. Вместе с тем он выразил сожаление о том, что в нем не нашли отражения многие проблемы Африки, особенно в свете того, что этот континент в скором времени станет местом проведения ЮНКТАД IX. Отрадно, что совсем недавно африканские страны продемонстрировали свою готовность принимать зачастую непопулярные меры для преодоления своих экономических проблем. Хотя правительства некоторых стран с большим или меньшим успехом осуществили широкие экономические и политические реформы, в целом экономика африканских стран остается крайне неустойчивой. Поэтому необходимо, чтобы ЮНКТАД в большей степени ориентировала свои исследования на поиск долгосрочных решений экономических и социальных проблем, стоящих перед Африкой.

93. Представитель **Российской Федерации** проявил особый интерес к новым вопросам, рассмотренным в Докладе о торговле и развитии, 1995 год, включая финансовые кризисы, проблемы задолженности и связь между занятостью и международной торговлей. Вместе с тем скорейшее распространение доклада и его публикация на всех языках Организации Объединенных Наций дали бы больше времени для анализа его содержания. Высокую оценку оратор дал рассмотрению вопроса о международных финансовых потоках в связи с мексиканским кризисом и подчеркнул важность государственного контроля над финансовыми потоками, поскольку зачастую они включают значительный спекулятивный компонент. Хотя сейчас МВФ уже согласился с целесообразностью государственного контроля над краткосрочными потоками капитала, ЮНКТАД пошла дальше, отметив также важность осуществления контроля над долгосрочными потоками капитала. Крах банка "Бэринг" вызвал необходимость глобального переосмысления политики в области финансовых фьючерсов. Оратор обратил внимание на рассмотрение ЮНКТАД вопроса о возможности

избежания финансового краха в контексте обращения Группы 7 по улучшению координации в области нормативов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность. Создание финансовых рынков для привлечения иностранного капитала является искусственной мерой, ведущей к спекуляции и оказывающей негативное влияние на целостность мировой финансовой системы.

94. Что касается рекомендаций ЮНКТАД по поводу внешней задолженности развивающихся стран официальным кредиторам и международным организациям, то оратор отметил, что идея продажи части золота МВФ в этом контексте не нашла поддержки со стороны Группы 7. Он подчеркнул важность анализа позиции Российской Федерации, являющейся одновременно и кредитором, и должником. Он поддержал мысль о том, что проблема безработицы не должна решаться путем протекционистских мер. Он также отметил, что Доклад ограничился анализом проблем безработицы в странах Севера. Кроме того, в проведенном им анализе не нашли отражения такие проблемы, как влияние конверсии и снижения уровня военных расходов на безработицу. Помимо этого, в Докладе непропорционально большое внимание уделено анализу развитых стран с рыночной экономикой, а рассмотрение проблем стран, находящихся на переходном этапе, было недостаточным.

95. Обращаясь к вопросам, касающимся хода реформы в Российской Федерации, оратор заявил, что к настоящему времени в основном удалось создать рыночные механизмы путем либерализации цен и торговли, достичь конвертируемости, установить единый обменный курс для рубля и провести массовую программу приватизации, которая в настоящее время охватывает две трети ВВП. Появились и обнадеживающие признаки финансовой стабилизации. Был установлен относительно низкий предел отклонения валютного курса. На подходе следующие этапы реформы, выражающиеся в дальнейшем укреплении рыночных структур и стимулировании национальных и иностранных инвестиций. Его страна также заинтересована в полной интеграции в международную торговую систему. Важным этапом в этой связи явилось бы присоединение к ВТО.

96. Представитель Австралии заявила, что в Докладе о торговле и развитии, 1995 год, высказываются обнадеживающие мнения по целому ряду вопросов, лежащих в основе взаимозависимости, в частности вопросов, касающихся связей между развитием, международными финансовыми потоками, либерализацией торговли, устойчивым ростом и занятостью. Оратор заявила, что в будущем Доклад должен выпускаться как можно раньше, с тем чтобы государства располагали большим временем для его изучения до совещания Совета.

97. Переходя к вопросу о перспективах Австралии в области занятости, оратор пояснила, что структурные реформы сыграли весьма важную роль в деле обеспечения устойчивого роста занятости в Австралии. Обычное циклическое оживление экономики не может решить всех проблем Австралии в области безработицы. Основным способом для ускорения темпов роста является расширение производственных мощностей. Австралия взялась за осуществление стратегии комплексной структурной перестройки, усилив конкуренцию на товарных рынках, обеспечив более эффективное использование

акционерного капитала, повысив гибкость рынка труда и приняв меры по дальнейшему совершенствованию трудовой квалификации. Одна из важнейших целей проводимой Австралией политики заключается в ликвидации застойной безработицы. В этой связи ее страна предприняла недавно важную инициативу в области занятости, которая получила название "Нация трудящихся" и которая строится в основном на многоаспектной стратегии, основанной на проведенном ОЭСР исследовании в сфере занятости. Цель этой комплексной четырехлетней программы заключается в расширении возможностей в области подготовки кадров и возвращении безработных, особенно давно потерявших работу, на рынок труда. Результаты первого года показали, что эта программа начинает оправдывать связанные с ней ожидания. В процессе ее реализации создано 380 000 новых рабочих мест, уровень безработицы сократился до 8,2%, а застойную безработицу удалось сократить на 8,3%.

98. Представитель организации "**Сеть стран третьего мира**" дал высокую оценку работе авторов Доклада о торговле и развитии, 1995 год, которым удалось сохранить высокую репутацию этого издания, провести четкий и недогматичный анализ мировой экономики и выдвинуть новаторские предложения стратегического характера даже в тех случаях, если они противоречат здравому смыслу. Хотя многие предложения представляются спорными, доклад славится тем, что в нем неоднократно предлагались решения возникающих проблем, которые первоначально отвергались, а затем принимались другими международными институтами. В этой связи оратор обратил особое внимание на предложения ЮНКТАД, касающиеся уменьшения задолженности развивающихся стран. То же самое можно сказать и о предложениях по поводу контроля за объемом капитала в развивающихся странах. Хотя все эти меры были огульно отвергнуты в период до мексиканского кризиса, все они получают сейчас более пристальное внимание, в частности, со стороны МВФ. Если такие меры действительно неэффективны, то возникает вопрос, почему страны ОЭСР столь часто к ним прибегают. Учитывая давние проблемы Африки, оратор предложил, чтобы в будущем Доклад уделял экономическим проблемам этого континента более пристальное внимание.

99. Отмечая, что глобализация является одной из тем ЮНКТАД IX, оратор выразил надежду, что этот вопрос станет предметом тщательного анализа, подобного тому, который был проведен в Докладе. Несмотря на кажущиеся противоречия, глобализация представляет собой социальный процесс, в основе которого лежат политические решения правительств и стратегические действия фирм. Глобализация не должна служить алиби для политических ошибок на национальном и международном уровнях. Кроме того, следует задаться вопросом о том, в какой мере в результате глобализации развивающиеся страны вынуждены менять свои ограниченные преимущества на новую форму колониальной зависимости.

100. В заключение оратор обратил внимание на деятельность массовых движений, возникающих в развивающихся странах, которые заслуживают того, чтобы их голос был услышан политиками на всех уровнях.

101. Представитель Словакии отметил, что в странах Центральной и Восточной Европы сохраняется целый ряд сложных проблем, и поэтому переходному процессу следует и дальше уделять неуклонное внимание. Важно сохранить, а еще лучше увеличить существующий уровень помощи этим странам в целях осуществления этого процесса. Результаты процесса перестройки в Словакии в 1994 году и в первой половине 1995 года свидетельствовали о способности этой страны решить стоящие перед ней проблемы. Процесс перестройки в странах переходного периода касается не только изменений в производственной сфере, но и реализации мер по расширению экспорта с высокой долей добавленной стоимости, равно как и укрепления связей со странами внутри данного региона и за его пределами. Благоприятные в целом макроэкономические показатели в Словакии, зафиксированные в последнее время, были обусловлены оживлением в сфере промышленного производства и в области услуг, включая банковский и финансовый сектор, а также ростом внешней торговли. Статистические данные также отражают позитивное влияние частного сектора на развитие экономики. Выразив свою уверенность в том, что секретариат и межправительственные механизмы ЮНКТАД смогут оказать практическую помощь Словакии в вопросах политики, оратор заявил, что его страна примет активное участие в подготовке к ЮНКТАД IX.

102. Представитель Международной федерации свободных профсоюзов (МФСП) заявил, что происходящая в настоящее время глобализация мира оказывает существенное влияние на жизнь трудящихся и их семей. Интенсификация глобальной конкуренции ставит экономику развитых стран на новую ступень неустойчивости и приводит к растущему неравенству в уровне доходов внутри самих стран и между отдельными государствами и к дальнейшему обнищанию развивающихся стран. Права профсоюзов по-прежнему грубо нарушаются, а социальные права и права трудящихся, закрепленные в конвенциях МОТ, не соблюдаются.

103. В Докладе о торговле и развитии, 1995 год, дается четкий анализ тревожных тенденций в мировой экономике и выдвигаются некоторые конструктивные предложения, предлагаемые вниманию международного сообщества. В свете негативного влияния многосторонней задолженности на развивающиеся страны, о котором говорится в нынешнем Докладе, оратор вновь повторил призыв МФСП к списанию задолженности развивающихся государств. Печально, что в преддверии мексиканского кризиса международное сообщество не прислушалось к неоднократным предупреждениям ЮНКТАД о том, что увеличение потоков капитала в Латинскую Америку неизбежно прекратится. Международная финансовая система давно нуждается в реформе. МФСП присоединяется к призывам о введении валютного налога на краткосрочные спекулятивные сделки, средства от которого могли бы использоваться для увеличения помощи развивающимся странам. Она также призывает к усилению контроля за валютно-финансовой политикой стран, имеющих наибольший дефицит и наибольшее активное сальдо, и к улучшению координации политики в области экономического роста.

104. Организация Объединенных Наций давно привержена целям обеспечения полной занятости и улучшения условий труда, целям, которые были недавно подтверждены в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в

Копенгагене. МФСП считает, что путем диалога и обсуждений можно найти пути к достижению двусторонней цели: создание открытой торговой системы и уважение прав человека трудящихся. Не следует надеяться на то, что безработицу можно будет ликвидировать лишь с помощью рыночных сил. Несмотря на повышение гибкости рынка труда в течение последнего десятилетия, темпы создания новых рабочих мест остаются весьма низкими.

105. Директор Отдела по вопросам глобальной взаимозависимости, отвечая на вопросы, поднятые в ходе прений по теме взаимозависимости, признал, что документы должны представляться делегациям за шесть недель до начала совещания и что в этом году Доклад о торговле и развитии был распространен с опозданием. Что же касается просьбы некоторых делегаций распространять ДТР на всех официальных языках за несколько месяцев до начала осенней сессии Совета, оратор отметил, что это создает серьезные проблемы, требующие тщательного изучения. Что касается предложения сводить вместе все высказываемые в Докладе рекомендации политического характера и обеспечивать принятие по этим рекомендациям соответствующих мер, он отметил, что политические рекомендации кратко обобщаются в Обзоре Доклада и что секретариат принимает меры к воплощению этих рекомендаций в жизнь, примером чему служит работа, дополнительно проделанная по теме опыта развития Азиатских стран, которая являлась центральной в Докладе за 1994 год. Что же касается утверждений о различной глубине анализа тем, фигурирующих в Докладе, выступающий указал, что более сбалансированно важнейшие социально-экономические изменения во всех странах освещаются в другом издании Организации Объединенных Наций, а именно в Обзоре мирового экономического и социального положения. Доклад, напротив, является более тематическим по своему характеру и в большей степени затрагивает вопросы, касающиеся конкретных регионов и стран: например, Африки в 1993 году, Восточной Азии в 1994 году и Латинской Америки в 1995 году.

106. Остановившись на перспективах развития мировой экономики, оратор указал, что пессимистичный тон Доклада лишь отражает ухудшение мировой экономической конъюнктуры, в связи с которым ряд других организаций также были вынуждены в середине года скорректировать в сторону понижения свои прогнозы роста. По вопросу безработицы он обратил особое внимание на следующие моменты: во-первых, гибкость предложения является необходимым, но еще недостаточным условием снижения безработицы; во-вторых, для решения этой проблемы требуется расширение совокупного спроса, причем важное стимулирующее влияние на этот процесс могут оказывать инвестиции; в-третьих, в долгосрочной перспективе необходимо снизить процентные ставки; и, в-четвертых, антиинфляционные и антидефляционные меры должны приниматься более сбалансированно. Что касается Латинской Америки, выступающий признал, что, несмотря на текущие проблемы, среднесрочные и долгосрочные перспективы развития этого региона вселяют оптимизм. Секретариат сосредоточил основное внимание на тех вопросах, которые еще предстоит решить, для того чтобы эти перспективы воплотились в жизнь.

107. Отвечая на вопросы, поставленные представителем Аргентины, выступающий указал, что данные по чистым портфельным инвестициям, приводимые в таблице 12 Доклада, взяты из издания МВФ *International Financial Statistics* (77-я строка данных по международным операциям Аргентины), который пересмотрел их в начале 1995 года. Этот источник используется постольку, поскольку в нем приводятся данные, рассчитанные на основе стандартных, согласованных на международном уровне категорий, что облегчает проведение межстрановых сопоставлений. Временные ряды, включенные в Доклад для сопоставления притока капитала извне и внутренних инвестиций, не могут поставить под сомнение основной вывод, сводящийся к тому, что отношение инвестиций к ВВП снизилось в последние годы в условиях крупного чистого притока капитала по сравнению с концом 80-х годов, когда в Аргентине отмечался чистый отток капитала за рубеж. Что касается вопроса о направлениях экспорта Аргентины в первом квартале 1995 года (см. первый пункт на стр. 92 доклада), выступающий признал, что была допущена ошибка: фраза "... в этот период почти половина экспорта Аргентины направлялась в Бразилию" должна была звучать следующим образом "... в этот период почти половина прироста экспорта Аргентины приходилась на поставки в Бразилию".

108. В заключение, коснувшись вопроса о регулировании движения капитала, выступающий приветствовал высказанное представителем МВФ мнение о полезности мер непосредственного регулирования потоков капитала. Это важное заявление свидетельствует об изменении точки зрения сотрудников Фонда по данному вопросу.

109. Представитель Аргентины поблагодарил Директора Отдела по вопросам глобальной взаимозависимости за его замечания и за ту работу, которую проделал секретариат по анализу данных, оспариваемых Аргентиной. Выступающего разочаровали ответы, касающиеся данных в тех разделах Доклада, где речь идет об Аргентине. Раздел, начинающийся на стр. 90 Доклада, может отрицательно повлиять на представления международного сообщества об Аргентине. Он высказал сожаление в связи с тем, что секретариат не дал никаких разъяснений в отношении этого пункта, в котором предлагаются неверные политические рекомендации. Что касается данных Доклада, оратор отметил, что чистое сокращение портфельных инвестиций в 1993 году, упоминаемое в таблице 12, со ссылкой на данные *International Financial Statistics* МВФ сопровождалось значительным общим увеличением сальдо по счету движения капиталов согласно статистике ЭКЛАК. Эти статистические данные, согласно которым чистый приток портфельных инвестиций в 1993 году превысил 18 млрд. долл., являются абсолютно четкими и не могут быть неверно истолкованы. В данном контексте выступающий обратил также внимание на сокращение разрыва в доходности облигаций, выпущенных в 1993 году на внешний рынок (что подтверждается в таблице 11 Доклада), а также на значительный приток акционерного капитала в страну в конце того же года. Он указал, что сокращение разрыва в доходности в период с первой по вторую половину 1993 года с 423 до 271 по частным облигациям и с 549 до 365 по государственным облигациям, что отражено в докладе секретариата (таблица 11), могло иметь место лишь в контексте чистого притока портфельных инвестиций. Это еще раз говорит о невозможности чистого оттока портфельных инвестиций в указанный период.

110. Директор Отдела по вопросам глобальной взаимозависимости согласился, что в 1993 году в Аргентине отмечался значительный чистый приток средств по счету движения капиталов, но в то же время указал, что данные о потоках чистых портфельных инвестиций лишь были заимствованы секретариатом ЮНКТАД у МВФ. Что же касается анализируемых в Докладе потоков капитала в Аргентину, выступающий отметил, что, по мнению секретариата, различия в его данных и данных, приводившихся аргентинской делегацией, связаны с методологическими различиями в определении и классификации финансовых потоков. Таким образом, содержащаяся в Докладе о торговле и развитии, 1995 год, информацию следует понимать таким образом, что в 1993 году чистый приток внешних финансовых средств в Аргентину, включая портфельные инвестиции, увеличился.

111. Представитель Аргентины, комментируя замечания Директора по вопросу чистых портфельных инвестиций, выразил сожаление в связи с тем, что секретариат не уточнил свою точку зрения по этому вопросу в ходе дебатов. Он подчеркнул, что документ, опубликованный ЭКЛАК, - учреждением Организации Объединенных Наций - содержит весьма точные данные, и в нем на английском языке говорится, что в 1993 году "чистые портфельные инвестиции" составили 18 687 млн. долларов. Выступающий отослал секретариат к стр. 445 статистического справочника по странам Латинской Америки и Карибского бассейна издания 1994 года. Он заявил, что по данному конкретному вопросу он просит секретариат выпустить поправку.

112. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что при прочтении анализа проблем безработицы на Севере в Докладе о торговле и развитии складывается впечатление, что местные производители в странах Юга успешно экспортируют свою продукцию в страны Севера, тем самым вызывая там безработицу. На практике же недавний рост экспорта из стран Юга во многом связан с деятельностью фирм, созданных за счет прямых иностранных инвестиций крупных корпораций, штаб-квартиры которых расположены в странах Севера. Таким образом, аргумент, согласно которому экспорт из стран Юга лишил страны Севера возможностей для трудоустройства населения, выглядит слишком упрощенным, поскольку источником такого экспорта явились прямые инвестиции, отражающие интересы корпораций в странах Севера и приносящие им прибыль.

Решение Совета

113. Решение, принятое Советом по пункту 2 повестки дня, приводится в разделе I.B документа TD/B/42(1)/19 (Vol. I).

Глава 11

**КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ И ПРОБЛЕМАМИ
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ**

(Пункт 3 повестки дня)

114. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Сессионному комитету была представлена следующая документация:

"Конкретные меры, связанные с особыми потребностями и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю" - записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/42(1)/13);

"Доклад о работе второго Совещания правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития" (TD/B/42(1)/11-TD/B/LDC/AC.1/7);

"Конкретные меры, связанные с особыми потребностями и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: доклад секретариата ЮНКТАД о ходе работы" (TD/B/42(1)/14).

Обсуждения в Сессионном комитете

115. Внося на рассмотрение этот пункт, **исполняющий обязанности директора Отдела наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран**, напомнил, что на втором Совещании правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, - которое было проведено в Нью-Йорке с 19 по 22 июня 1995 года в соответствии с пунктом 10 резолюции 48/169 Генеральной Ассамблеи, - были приняты "Глобальные рамки для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и донорами". В Глобальных рамках представлен всесторонний обзор существующих вопросов и содержатся соответствующие рекомендации относительно мер по совершенствованию систем транзитных перевозок.

116. В течение последних лет развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита приступили к осуществлению ряда проектов и программ, призванных содействовать повышению эффективности транзитных перевозок. Кроме того, правительства предприняли ряд инициатив по заключению двусторонних и субрегиональных транзитных соглашений, регулирующих различные операции в области транзитных перевозок. В то же время реализация этих соглашений по-прежнему является

неудовлетворительной в связи с отсутствием эффективных механизмов контроля и осуществления. Кроме того, несмотря на осуществление широкого круга программ технической помощи, сохраняется острая нехватка квалифицированных кадров.

117. Участники Нью-Йоркского совещания отметили, что ведущая роль, которую правительства стремятся играть в координации транзитных перевозок, отрицательно сказывается на эффективности и стоимости транзитных операций. В то же время были предприняты инициативы по дерегулированию транзитных перевозок и расширению применения более коммерческого подхода. Реализация этих инициатив по-прежнему находится на самых начальных этапах, и их влияние на общую эффективность транзитных перевозок является незначительным. Существует неотложная необходимость в принятии дальнейших усилий по уменьшению чрезмерного государственного контроля и наблюдения за операциями в области транзитных перевозок. В этой связи в Глобальных рамках, принятых на Совещании, было подтверждено, что осуществление соответствующих мер в области политики может способствовать повышению качества транзитных услуг и снижению их издержек; требуется проведение кардинальных реформ в области политики, призванных поддержать процесс либерализации торговли транзитными услугами и заставить правительства отказаться от интервенционистской политики в секторе транзитных перевозок. В более глубоком плане и в эволюционном и институциональном контексте в Глобальных рамках отмечается наличие значительных возможностей для участия частного сектора в различных областях смешанных перевозок.

118. Кроме того, в Глобальных рамках подчеркивается значение внешней помощи для усилий, предпринимаемых развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита с целью улучшения систем транзитных перевозок. В этой связи рекомендуется, в частности, существенно увеличить потоки финансовой и технической помощи из всех источников и существующих механизмов, включая частный сектор. Были также намечены некоторые ключевые приоритетные направления, где требуется поддержка со стороны доноров.

119. В Глобальных рамках подчеркивается необходимость оказания поддержки международным организациям, и в частности ЮНКТАД и региональным экономическим комиссиям, для расширения программ технической помощи, призванных помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в осуществлении согласованных мероприятий в целях повышения эффективности транзитных перевозок. Было также рекомендовано создать консультативные группы для обеспечения эффективного осуществления этих рекомендаций. ЮНКТАД и региональным комиссиям было предложено взять на себя функции катализатора в этом процессе, оказывая таким группам организационную поддержку и помощь по существу.

120. Представитель **Монголии** подчеркнул важную роль, которую ЮНКТАД продолжает играть в заострении внимания международного сообщества на особых проблемах стран, не имеющих выхода к морю. ЮНКТАД является единственной организацией в рамках системы Организации Объединенных Наций, осуществляющей деятельность в интересах

развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В этой связи "Глобальные рамки для

сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и донорами" закладывают солидную основу для создания эффективных самостоятельных систем транзитных перевозок. Важное значение имеет трехсторонний характер Глобальных рамок, поскольку он не только содействует более эффективному сотрудничеству между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита, но и способствует тому, что сообщество доноров играет более активную и поддерживающую роль. Монголия готова принять конкретные меры по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Глобальных рамках, и в настоящее время в приоритетном порядке рассматривает возможность присоединения к существующим международным договорам в области международных перевозок. В скором времени она ратифицирует Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву.

121. Его правительство придает особое значение созданию рыночных коммерческих условий для развития транзитной инфраструктуры и поощряет более активное участие частного сектора в транзитных перевозках.

122. В заключение оратор выразил признательность его правительства странам-донорам и международным организациям за их вклад в развитие и повышение эффективности и провозной способности транспортных систем Монголии.

123. Представитель **Афганистана** заявил, что в результате геополитических изменений, происходящих в 90-е годы, его страна начинает играть ключевую роль в своем регионе. С получением независимости странами Центральной Азии Афганистан также стал транзитной страной. Маршруты, проходящие по территории Афганистана с севера на юг, связывают новые независимые страны с морем, тогда как маршруты, идущие с востока на запад, связывают их с Европой. По мнению его правительства, для развития региональной торговли требуется тесное сотрудничество между соответствующими странами на основе принципов взаимного уважения и учета законных интересов каждого государства. Он подтвердил, что его делегация полностью поддерживает рекомендации, принятые на состоявшемся в Нью-Йорке втором Совещании правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития. В связи с ухудшением состояния инфраструктуры автомобильного транспорта в Афганистане в результате длившейся несколько лет войны оратор призвал международное сообщество оказать помощь его стране в ее усилиях по восстановлению этой инфраструктуры.

124. Представитель **Испании**, выступая от имени **Европейского союза**, дал высокую оценку подготовленному секретариатом ЮНКТАД докладу о конкретных мерах, связанных с особыми потребностями и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (TD/W/42(1)/14). Современный мир характеризуется беспрецедентным уровнем глобализации, что нашло отражение в теме ЮНКТАД IX, и в этой связи совершенно

очевидно, что развивающиеся страны, не имеющие непосредственного доступа к морю, сталкиваются с трудностями, серьезно ограничивающими их усилия в области торговли и развития.

125. Замечания и рекомендации Симпозиума по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита и второго Совещания правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, заслуживают самого серьезного изучения. Проблемы, касающиеся транзитных перевозок, должны решаться прежде всего на основе сотрудничества между странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита, и необходимым условием такого сотрудничества выступают мирные и дружелюбные отношения между этими двумя группами стран. Европейский союз признает сложности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, что нашло свое отражение в Ломейской конвенции. Тем не менее существуют определенные сомнения относительно целесообразности выделения в качестве отдельной категории группы стран только в силу их особого географического положения. Недостаточное развитие является условием для предоставления помощи в целях развития, и в этом отношении приоритетное внимание уделяется наименее развитым странам.

126. ЮНКТАД проделала определенную плодотворную работу по проблемам, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю. Европейский союз, принявший активное участие в нью-йоркском совещании, будет и впредь принимать конструктивное участие в проводимых и будущих обсуждениях по данному вопросу.

127. Представитель **Непала** напомнил, что ЮНКТАД, являющаяся единственным органом в рамках системы Организации Объединенных Наций, осуществляющим деятельность в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, облегчает проведение диалога и налаживание сотрудничества между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, соседними странами транзита и сообществом доноров. Глобальные рамки для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, развивающимися странами транзита и донорами представляют собой веху в этом отношении. Основная направленность новой стратегии, предложенной в Глобальных рамках, отражает необходимость укрепления институциональных механизмов для контроля за осуществлением договоренностей о сотрудничестве между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита, а также необходимость выработки политики, поощряющей конкуренцию в секторе транзитных перевозок и на рынке транзитных услуг и повышение роли частного сектора.

128. Глобализация и либерализация экономики приводят к возникновению как возможностей, так и проблем для всех стран. Вместе с тем этот процесс означает усиление конкуренции для экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и в частности наименее развитых из них.

129. Предстоящее Совецание по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для НРС на 90-е годы и ЮНКТАД IX создают возможности для более пристального изучения проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

130. Непал сталкивается с многочисленными практическими проблемами в области транзитных перевозок, многие из которых уже были решены или могут быть решены на двусторонней основе. В то же время для улучшения физической инфраструктуры требуется дополнительная помощь со стороны стран-доноров. Поддержка со стороны ЮНКТАД может включать разработку и содействие применению согласованной системы методов, процедур и документации, которые могли бы использовать развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита. В этой связи его делегация призвала выделить дополнительные ресурсы ЮНКТАД и региональным экономическим комиссиям, с тем чтобы они могли оказывать необходимые консультативные услуги в области транзитных перевозок.

131. Представитель Китая приветствовал принятие Глобальных рамок для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и донорами. Развитие транзитных перевозок связано с многочисленными проблемами, включая необходимость осуществления значительных капиталовложений как в странах, не имеющих выхода к морю, так и в странах транзита. Сотрудничество между этими странами выступает одним из ключевых факторов для создания и эксплуатации рентабельных транзитных перевозок. В то же время в силу финансовых ограничений соответствующие страны нуждаются в более значительной финансовой и технической поддержке со стороны сообщества доноров и многосторонних финансовых учреждений с целью укрепления их взаимного сотрудничества, улучшения экономического положения и расширения их возможностей для всестороннего участия в процессе глобализации экономики.

132. Китай оказывает помощь соседним странам, не имеющим выхода к морю, и другим странам и будет продолжать подобные усилия в будущем. В Китае также существуют удаленные районы и провинции, которые сталкиваются с такими же трудностями, как и страны, не имеющие выхода к морю, и Китай намеревается развивать сотрудничество с соседними странами в этом отношении.

133. Представитель Пакистана заявил, что его страна занимает стратегическое географическое положение, делающее ее одной из основных стран транзита в Азии. Пакистан всегда играл конструктивную роль и предоставлял транзитные услуги для соседних стран, не имеющих выхода к морю, причем в некоторых случаях в ущерб своим собственным экономическим интересам. В этой связи оратор выразил неизменную готовность его страны содействовать развитию и расширению транзитных перевозок и дал положительную оценку рекомендациям, содержащимся в Глобальных рамках. Принципы, лежащие в основе этих рекомендаций, должны стать ориентиром для дальнейших усилий, при этом особое внимание следует уделить принципу взаимовыгодного сотрудничества между странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита, необходимости создания

механизма для эффективного контроля за движением транзитных грузов и, что особенно важно, решению проблемы неудовлетворительного состояния инфраструктуры во многих развивающихся странах транзита. Оратор указал на необходимость улучшения административного механизма и расширения возможностей для транзитных перевозок с целью осуществления рекомендаций, содержащихся в Глобальных рамках. Для создания, технического обслуживания и ремонта необходимой инфраструктуры потребуются значительные ресурсы, и сообщество доноров должно предоставить необходимую помощь в этом отношении. В заключение оратор подчеркнул, что его страна не пойдет на компромисс в вопросе о принципе невмешательства в дела, входящие в юрисдикцию каждого конкретного государства.

134. Представитель секретариата ЮНКТАД заявил, что выводы и рекомендации, содержащиеся в Глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок, закладывают весьма конструктивную основу для будущей работы ЮНКТАД в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита. Секретариат ЮНКТАД примет необходимые меры для выполнения возложенной на него роли в деле эффективного осуществления рекомендаций, указанных в Глобальных рамках.

Решение Сессионного комитета

135. На своем 3-м заседании 14 сентября 1995 года Сессионный комитет принял к сведению доклады, содержащиеся в документах TD/B/42(1)/11-TD/B/LDC/AC.1/7 и TD/B/42(1)/14, и одобрил выводы и рекомендации, содержащиеся в Глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и донорами, включенных в доклад второго Совещания правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития (TD/B/42(1)/11-TD/B/LDC/AC.1/7), и постановил направить этот доклад, а также доклад секретариата ЮНКТАД о ходе работы по конкретным мерам, связанным с особыми потребностями и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (TD/B/42(1)/14), и высказанные в этой связи замечания Генеральной Ассамблеи для принятия дальнейшего решения.

Решение Совета

136. Решение, принятое Советом по пункту 3 повестки дня, приводится в разделе I.C документа TD/B/42(1)/19 (Vol. I).

Глава III

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

(Пункт 4 повестки дня)

137. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

"Изменения в экономике оккупированной палестинской территории: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/42(1)/8).

Обсуждения в Сессионном комитете

138. **Руководитель Специальной экономической группы**, представляя данный пункт, указал, что, если деятельность секретариата по рассматриваемому вопросу по-прежнему определяется нормативными полномочиями, то в содержание и направленность работы вносятся определенные изменения с целью учесть новые условия и повысить ее действенность. Новая политическая обстановка открывает широкие возможности для восстановления палестинской экономики. Соглашения, заключенные после подписания Декларации принципов, заложили основу для создания соответствующих институциональных инфраструктур, способных разрабатывать и осуществлять политику и меры по активизации экономической деятельности в промежуточный период. Расширяющаяся палестинско-арабская торговля и сотрудничество способствуют консолидации процесса вовлечения палестинской экономики в качестве самостоятельного элемента в региональные усилия в области развития. Единственной конкретной основой, на которую можно опираться при строительстве палестинской экономики в рамках мирного сотрудничества между Израилем и соседними арабскими государствами, являются результаты, достигнутые к настоящему времени в рамках мирного процесса на Ближнем Востоке.

139. Повышенный международный интерес к политическим и экономическим изменениям в этом регионе способствует активному участию доноров в процессе поддержки усилий по экономическому и социальному развитию Палестины. Однако результаты работы по созданию институциональной и материальной инфраструктуры, необходимой для активного участия государственного и частного сектора в экономической деятельности, хотя и являются ощутимыми, но не соответствуют изначальным прогнозам, которые, очевидно, были слишком оптимистичными. Тем не менее, поскольку палестинская администрация и местная экономика демонстрируют непрерывный рост своего потенциала, выполнение обязательств международного сообщества за 1994 год и обязательств, взятых на 1995 год, должно стать конкретным вкладом в обеспечение подъема палестинской экономики. Он отметил, что, несмотря на улучшающуюся политическую обстановку, события на местах по-прежнему серьезно сказываются на экономических показателях. Меры, принимаемые Израилем по соображениям безопасности, особенно периодическое закрытие сектора Газа и Западного берега, оказывают негативное воздействие на палестинскую экономику.

140. Международная программа помощи направлена в основном на восстановление инфраструктур, а оздоровление экономики, как это принято считать, является задачей частного сектора в плане как капитализации, так и управления. Таким образом, ожидается, что после подписания израильско-палестинских соглашений приток частных инвестиций существенно увеличится. Несмотря на некоторые признаки растущего интереса у палестинских и арабских инвесторов, объем новых частных капиталовложений за последние два года оставался незначительным, за исключением частного жилищного строительства и строительных работ. Тем не менее предприниматели, убежденные в том, что в будущем откроются новые перспективы, начали проходить необходимые формальности, для того чтобы осуществить капиталовложения, как только сложится благоприятная обстановка. Пока инвесторы, очевидно, ожидают распространения полномочий палестинской администрации на остальную часть Западного берега. Для улучшения инвестиционного климата также требуется внести целый ряд изменений в макроэкономическую и торговую политику и повысить профессиональный уровень целого ряда учреждений государственного и частного сектора. Кроме того, способность экономики освоить крупные инвестиции в значительной степени зависит от проведения коренной структурной перестройки.

141. В рамках межсекторального исследовательского проекта, к осуществлению которого секретариат ЮНКТАД приступил в 1990 году, были изучены перспективы устойчивого развития палестинской экономики вплоть до 2010 года. Технический анализ наряду с предложениями по политике, учитывающими ряд приоритетных задач на макроэкономическом и секторальном уровнях, должен способствовать разработке задач в области восстановления и перестройки экономики с целью трудоустройства излишней рабочей силы, диверсификации структуры торговли, достижения надлежащих темпов роста дохода и обеспечения его равного распределения между регионами. Для достижения этих целей необходимо разработать программу перестройки наряду с надлежащими мерами, провести реформу нормативной основы, определяющей функционирование экономики, создать эффективные государственные учреждения по регулированию и обеспечению поддержки частного сектора и принять программу повышения производительности людских ресурсов.

142. После разработки предложенной программы технического сотрудничества в поддержку палестинских торговых, финансовых и смежных служб с палестинской администрацией были проведены консультации, посвященные первоочередным задачам, масштабам и направлениям деятельности, а также методам осуществления. Эта программа призвана способствовать достижению шести взаимосвязанных целей. Для их достижения был предусмотрен целый комплекс мероприятий, заключающихся в предоставлении консультативных услуг, организации учебных программ и рабочих совещаний в этой области и направлении в краткосрочные командировки экспертов для работы в критических районах. Согласно предварительной смете расходов общий бюджет программы составляет около 3,5 млн. долл. США. Предложенная программа мероприятий в области технического сотрудничества была представлена на утверждение Палестине и палестинской администрации. Впоследствии она будет представлена потенциальным двусторонним и многосторонним источникам помощи, которым будет предложено внести свой вклад в ее

осуществление. Тем временем в начале 1995 года палестинская администрация обратилась к секретариату ЮНКТАД с просьбой срочно принять меры по ряду приоритетных вопросов, охватываемых предложенной программой. Несмотря на ограниченные ресурсы, секретариат изыскал возможность организовать в середине 1995 года несколько миссий для незамедлительного предоставления палестинской администрации консультативных услуг в ряде областей.

143. В заключение он отметил, что секретариат готов играть активную роль в осуществлении международной программы помощи палестинскому народу. Таким образом, он с нетерпением ожидает руководящих указаний и поддержки Совета в отношении предложенных мер по обеспечению ресурсов, необходимых для осуществления программы технического сотрудничества, охарактеризованной выше.

144. Представитель Египта отметил, что обсуждение этого пункта проходит в важный период, когда растущее международное сотрудничество призвано заложить основу для развития палестинской экономики и установления мира в этом регионе. Декларация принципов, подписанная Израилем и Палестиной в сентябре 1993 года, Каирское соглашение, заключенное в мае 1994 года, и последующие соглашения отражают готовность сторон к сотрудничеству, их стремление к миру и является основой справедливого и всеобъемлющего мира на всем Ближнем Востоке. Распространение компетенции палестинской администрации на сектор Газа и Иерихон и начало функционирования палестинских учреждений в различных областях знаменует собой начало стабильности и прогресса палестинского народа. Оратор выразил признательность секретариату ЮНКТАД за подготовленный им доклад об изменениях в экономике на оккупированной территории и за его предыдущие усилия и исследования по этому вопросу. Подготовка доклада и наблюдение за происходящими в последнее время бурными изменениями, которые могут оказать положительное влияние на палестинскую экономику, требовали больших усилий.

145. Он отметил, что, как явствует из доклада, в официальной статистике о состоянии палестинской экономики имеются серьезные пробелы и это вызывает озабоченность. Оратор приветствовал предложение секретариата оказать палестинской администрации помощь в этом вопросе, особенно в области торговой информации и статистики, и призвал другие учреждения Организации Объединенных Наций оказывать содействие в вопросах, относящихся к их компетенции. Он выразил удовлетворение в связи с отмеченными в докладе позитивными изменениями в палестинской экономике и, в частности, в связи с тем, что существуют четко определенные и согласованные рамки разработки экономической политики и созданы более благоприятные условия для частных инвестиций.

146. Оратор вновь заверил в своей полной и неизменной поддержке усилий палестинской администрации по развитию палестинской экономики и заявил, что придает особое значение сотрудничеству с палестинской администрацией в области создания необходимых учреждений, подготовки кадров и развития людских ресурсов, о чем свидетельствует недавнее трехстороннее сотрудничество с правительством Японии и Программой развития

Организации Объединенных Наций в деле организации в Египте курсов подготовки палестинских специалистов по строительству.

147. Предстоит приложить значительно большие усилия, для того чтобы помочь палестинской администрации преодолеть препятствия, все еще стоящие на ее пути. Основное внимание следует уделить, в частности, необходимости проведения реформы законодательных основ экономической деятельности, поддержке инфраструктурных проектов, создающих новые рабочие места, потребностям частного сектора в том, что касается доступа на современный рынок и соответствующим информационным сетям, негативному воздействию закрытия границ оккупированной территории – политическая мера, к которой не следует прибегать, проблеме высокой безработицы и необходимости уделять первоочередное внимание проектам, открывающим возможности для производительного труда. Он призвал активизировать усилия по решению этих и других проблем, мешающих развитию палестинской экономики, отметив большое значение устранения всех барьеров для обеспечения беспрепятственного притока помощи на цели реконструкции в Палестине, которую официально обязалось предоставить международное сообщество доноров в октябре 1993 года.

148. В заключение оратор заявил о своей полной поддержке программы технической помощи, подготовленной секретариатом ЮНКТАД в сотрудничестве с палестинской администрацией, которая отражает потребности в областях торговли, финансов и транспорта, и призвал обеспечить выделение необходимых средств для ее осуществления.

149. Представитель Норвегии отметил, что в последние годы страны-члены хорошо осведомлены о помощи ЮНКТАД палестинскому народу и проявляют большой интерес к этой деятельности. Важно, чтобы мирный процесс на Ближнем Востоке поддерживался международным сообществом, и ЮНКТАД доказала свою полезность в этом отношении. Крайне важно, чтобы вклад ЮНКТАД служил двум целям: содействие консолидации мирного процесса и обеспечение долгосрочного устойчивого социально-экономического развития в регионе. Такой двойной подход очень важен, поскольку оба его компонента взаимосвязаны. Для обеспечения оптимального использования ограниченных ресурсов и избежания дублирования действий чрезвычайно важно также обеспечить надлежащую координацию международной помощи палестинскому народу. Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории вполне способен справиться с этой задачей.

150. В связи с осуществляемой ЮНКТАД программой деятельности в области технического сотрудничества в поддержку палестинской экономики он обратил внимание на деятельность, направленную на повышение роли частного сектора в палестинской экономике. В некоторых из этих областей уже действуют такие организации, как Всемирный банк и МВФ. Палестинские и израильские органы наладили также сотрудничество со Всемирным банком и МВФ в таких областях, как управление потоками финансовых средств, тарифные режимы и таможенная администрация. Кроме того, ряд стран участвуют в деятельности по развитию морского коммерческого порта в секторе Газа.

Когда ЮНКТАД приступит к осуществлению соответствующих видов деятельности по своей собственной программе, крайне важно, чтобы они дополняли деятельность других учреждений и координировались с помощью СКООН. Его делегация с удовлетворением отметила, что секретариат активизировал свое сотрудничество с СКООН и в рамках диалога с последним мог бы разработать четкий комплекс приоритетов в области оказания помощи палестинскому народу, уделяя первоочередное внимание тем видам деятельности, которые относятся к его кругу ведения и в которых он обладает сравнительными преимуществами. Подобное сотрудничество и координация деятельности с такими учреждениями, как Всемирный банк и МВФ, повысят значение вклада ЮНКТАД и пользу от его усилий для палестинской администрации. Фактически перед ЮНКТАД стоит серьезнейшая задача – обеспечить как на местах, так и в целом возможность использования местными органами его высококачественных аналитических проработок и оценок.

151. Представитель **Израиля** отметил, что Совет по торговле и развитию рассматривает этот вопрос второй раз с момента подписания и начала осуществления Декларации принципов и Соглашения по сектору Газа и району Иерихона. Переговоры по расширению договоренностей относительно самоуправления близятся к концу, и все проблемы, связанные с этим соглашением, почти решены. Он настроен весьма оптимистично и полагает, что это соглашение будет подписано в ближайшие недели, за чем последует следующий этап палестинских выборов и передислокация израильских войск. Тем временем по условиям соглашения об ускоренной передаче полномочий практически все сферы компетенции отошли к палестинской администрации.

152. В настоящее время палестинская администрация осуществляет всю полноту власти в секторе Газа и Иерихоне и при содействии международного сообщества ею были предприняты важные шаги, знаменующие собой начало строительства экономики в этих районах. Израиль предоставляет палестинской администрации как средства, так и экспертную помощь и придает чрезвычайно большое значение тому, чтобы действия палестинцев по развитию своей экономики увенчались успехом. Финансирование этих мероприятий будет обеспечено за счет помощи, предоставленной или обещанной странами-донорами: в октябре 1993 года они взяли официальные обязательства выделить 2,4 млрд. долл. США в течение 1994–1998 годов. Ряд стран, включая Израиль, взяли на себя обязательства о выделении крупных средств. Однако он отметил, что два года этого пятилетнего периода уже прошло и, как можно судить по объему фактически выделенных до настоящего времени средств, основная часть первоначально обещанной суммы еще не поступила. Он выразил надежду, что срочно требуемые суммы будут выделены в ближайшее время.

153. Израиль со своей стороны принимает существенные меры для облегчения процесса развития палестинской экономики, несмотря на закрытие на непродолжительное время границ, на которое Израиль был вынужден пойти ввиду террористических нападений. Израиль и палестинская администрация договорились о создании на Западном берегу и в секторе Газа пяти промышленных парков, и в настоящее время активно составляются планы по скорейшей реализации этого проекта. Создание таких парков даст сильный

толчок развитию экономики этих районов. В более краткосрочном плане принимаются меры по ускорению движения грузового автомобильного транспорта между сектором Газа и Израилем в обоих направлениях, а также его прохождения через пограничный пункт в Рафах по мосту Алленби. Продолжает работу Совместный экономический комитет, созданный в соответствии с соглашением, подписанным в Осло. На его последнем совещании широко обсуждалось состояние палестинской экономики, включая вопросы экспорта из сектора Газа на Западный берег, в Египет, Иорданию и Израиль.

154. Необходимые усилия по-прежнему принимаются и на международном уровне. Вскоре группа МВФ начнет подготовку бюджетного прогноза по Палестине на 1996 год; Всемирный банк приступил к подготовке обследования структуры государственных инвестиций и ее потребностей; совместная группа экспертов Всемирного банка, МВФ, Палестины и Израиля проведет общее обследование экономического положения на территориях, уделив особое внимание четырем крупным секторам; Всемирному банку было предложено подготовить предложения о финансировании крупных инфраструктурных проектов.

155. Наиболее заметными признаками экономического развития в секторе Газа являются проекты массового строительства, в результате которых значительно сократилось число безработных. Однако, поскольку в основном это было достигнуто за счет проектов переходного периода, необходимо принять дополнительные меры по стимулированию частного сектора. Нынешняя переходная стадия должна иметь достаточную продолжительность, для того чтобы можно было решить долгосрочную проблему безработицы за счет принятия таких мер, как расширение сельскохозяйственных угодий и повышение профессионального уровня в секторе услуг и переработки товаров, поставляемых на экспорт.

156. В заключение он отметил, что в результате экономической деятельности моральный дух населения в секторе Газе повысился. И это только начало. Дальнейший прогресс зависит от продолжения мирного процесса, успешное завершение которого одновременно влияет на процесс экономического развития этих районов и зависит от него.

157. Представитель Японии отдал должное секретариату ЮНКТАД за его полезный доклад о текущих изменениях в палестинской экономике и за его сотрудничество, направленное на улучшение положения. Япония придает большое значение ближневосточному мирному процессу, и поддержка палестинского народа крайне необходима для обеспечения успеха этой исторической инициативы. Израильско-палестинское соглашение от 13 сентября 1993 года представляет собой важный вклад в мирный процесс, однако палестинский народ пока еще не в полной мере воспользовался его плодами. Настоятельно необходимо претворить эти успехи в реальные экономические и социальные достижения на Западном берегу и в секторе Газа, которые были бы в полной мере признаны палестинским народом.

158. В том что касается политики Японии в поддержку палестинского народа и ближневосточного мирного процесса, премьер-министр Японии в настоящее время совершает поездку по этому региону для обсуждений с главами правительств стран, непосредственно участвующих в ближневосточном мирном процессе. В этом контексте ведется подготовка к направлению персонала в состав Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), что, как можно надеяться, произойдет в феврале 1996 года, и к обеспечению финансовой и кадровой поддержки группы по наблюдению за выборами на палестинской территории в ближайшем будущем. Эти инициативы правительства Японии сопровождаются крупномасштабными программами экономической помощи. Сразу же вслед за подписанием Израильско-палестинского соглашения Япония заявила о своей готовности предоставить в течение двух лет на цели экономической помощи сумму в 200 млн. долл. США. Она смогла выделить порядка 150 млн. долл. США, что представляет собой наиболее крупный вклад со стороны одного донора. Примерно одна треть от этой суммы направляется на покрытие текущих расходов палестинской администрации. В рамках мирного процесса Япония также принимает участие в деятельности в таких областях, как окружающая среда и туризм.

159. Все эти инициативы вытекают из глубокой преданности Японии делу мира и развития в регионе. Судя по нынешней ситуации на Западном берегу и в секторе Газа, требуются дополнительные усилия для закрепления мирного процесса. Правительство Японии готово продолжать сотрудничество с палестинским народом в различных формах совместно с международным сообществом.

160. Представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, заявил, что доклад секретариата ЮНКТАД содержит ценный анализ положения с палестинской экономикой, прежде всего в области частных инвестиций и инфраструктуры. В докладе приводится реальная картина перспектив экономического сотрудничества Палестины с соседними странами и хода осуществления международных программ в области развития. Однако программа ЮНКТАД в этой области должна носить менее общий характер и быть в большей степени ориентированной на техническое сотрудничество. Он высказался в поддержку продолжения диалога между ЮНКТАД и Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированной территории. Он добавил, что ЮНКТАД IX продолжит обсуждение будущих задач и роли ЮНКТАД в деле оказания помощи палестинскому народу.

161. Европейский союз всегда принимал участие в аспектах ближневосточного мирного процесса, касающихся развития, особенно через деятельность пяти многосторонних рабочих групп. Он также принял свою программу "Совместные действия в поддержку ближневосточного мирного процесса" в апреле 1994 года и сегодня является основным донором в Газе и на Западном берегу. Оратор с удовлетворением отметил, что со времени принятия Трехстороннего плана действий между Израилем, палестинской администрацией и донорами, координация в вопросах оказания помощи улучшилась. Помощь палестинскому народу по-прежнему будет оказываться при активной поддержке Европейского союза и с уделением основного внимания техническому сотрудничеству и

регулярной оценке на основе взаимодействия между бенефициариями и донорами. Необходимо содействовать тому, чтобы палестинская администрация совершенствовала свои методы управления и делала их более транспарентными. Это включает разработку современной системы статистических данных и создание компетентных административных органов, способных контролировать бюджетные расходы и сокращать бюджетный дефицит. В заключение он заверил в том, что Европейский союз будет по-прежнему сотрудничать на благо успешного завершения ближневосточного мирного процесса и экономического развития в Газе и на Западном берегу.

162. Представитель **Китая** заявил, что за отчетный период секретариат ЮНКТАД предпринимал упорные усилия по оказанию помощи палестинскому народу в преодолении его сложной экономической ситуации. Секретариат провел большую работу по улучшению экономического положения на Западном берегу и в секторе Газа и по подготовке предлагаемой программы технической помощи в целях развития палестинской экономики. Секретариат также проводил тесные консультации с палестинской администрацией. Необходимо всячески приветствовать и поддерживать такие действия.

163. Большие успехи были достигнуты в деле создания палестинской администрации и постепенном расширении круга ее полномочий. Это стало результатом длительной борьбы палестинского и арабского народов и мудрого выбора руководителей Палестины, Израиля и арабских государств в пользу решения их разногласий мирными методами. Эти усилия способствовали созданию основ мира. Китай всегда поддерживал борьбу палестинского и арабского народов за осуществление их прав, включая национальное право на самоопределение, и достижение мира на основе переговоров. В заключение он призвал всех оказывать поддержку этому подходу с целью достижения по возможности полного, всеобъемлющего и прочного мира во всем регионе.

164. Представитель **Кипра** заявил, что на Ближнем Востоке происходят исторические и многообещающие события, которые могут привести к достижению всеобъемлющего, прочного и справедливого урегулирования на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности. Государства этого региона руководствуются горячим стремлением к прочному миру и надеждой на то, что существующие проблемы могут быть решены, с тем чтобы начался процесс экономического развития. Он высказался в поддержку мирного процесса, который бы привел к созданию нового Ближнего Востока с новыми задачами и возможностями в условиях расширения сотрудничества и процветания для всех народов этого региона.

165. Поддерживая усилия по перестройке палестинских автономных районов, Кипр подготовил в июле 1995 года программу помощи, предусматривающую, среди прочего, реконструкцию двух медицинских центров в Газе, широкую программу стипендий для подготовки палестинского персонала в самых различных областях деятельности, а также консультативную техническую помощь во всех этих областях. Программа также предусматривала оказание помощи со стороны Кипрского банка развития в целях создания

палестинского инвестиционного банка. Этот акт является вдвойне символичным, поскольку

он отражает традиционные узы дружбы между кипрским и палестинским народами и является конкретным воплощением мирного процесса в действии и потребности в реальных шагах по улучшению жизни палестинского народа. Руководствуясь тем же самым духом, Кипр недавно присоединился к многосторонней рабочей группе по региональному экономическому развитию, в которой он надеется сыграть положительную роль.

166. Представитель Арабской организации труда заявил, что в докладе секретариата содержится трезвый анализ и предусматривается комплексный подход в отношении непосредственных и будущих экономических перспектив на оккупированной палестинской территории. Он полностью одобряет замечания представителя Египта, а также вопросы, затронутые представителем Норвегии в отношении более активной координации между международными организациями.

167. ЮНКТАД прилагает активные усилия по оказанию помощи палестинскому народу, особенно консультативных услуг, которые недавно были предоставлены Палестинскому национальному органу. Эти усилия, которые предусматривают новый подход с уделением основного внимания оперативным аспектам в дополнение к научным исследованиям, анализу и публикации секторальных исследований, должны продолжаться и поощряться Советом, особенно на этом решающем этапе борьбы палестинского народа за создание своего независимого государства в соответствии с его законными правами.

168. В докладе рассматриваются препятствия на пути решения задачи становления палестинской экономики, способной к устойчивому росту. Однако в нем не упоминается основной фактор, лежащий в основе страданий палестинского народа, а именно проблемы создания поселений, экспроприации земель и водных ресурсов. Возможно, ЮНКТАД сочтет, что рассмотрение этих вопросов относится к ведению других учреждений или же является преждевременным. Однако без решения этих проблем на основе, гарантирующей права палестинского народа, невозможно экономическое или социальное развитие, не говоря уже о развитии устойчивом. Деятельность по созданию поселений, которая в последнее время активизировалась, особенно в арабской части Иерусалима и вокруг нее, а также акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами, направлены на то, чтобы порвать связи палестинского народа с его землей и лишить его возможности выжить и осуществить свое право на суверенитет и власть. Палестинский народ должен сохранить свои основные права, особенно право на самоопределение.

169. В докладе секретариата правильно отмечается серьезная проблема безработицы, которая широко распространена на оккупированной палестинской территории. Как это ни парадоксально, но социально-экономическое положение палестинского народа и ситуация в области занятости фактически ухудшились за последние два года со времени подписания мирных соглашений. Неоднократное закрытие границ оккупированной территории не было вызвано соображениями безопасности в строгом смысле этого слова, а скорее представляло собой жесткое осуществление запрещенной международным правом меры коллективного наказания. Неоднократное применение этой абсурдной меры создало бесчисленные проблемы, затрагивающие все аспекты повседневной жизни палестинцев; безработица

выросла на 38-55%, а палестинская экономика потеряла 600 млн. долл. США – сумму, которая эквивалентна общему объему объявленной международной помощи на 1995 год. Он высказал надежду на то, что Израиль не будет впредь прибегать к этой мере коллективного наказания. В то же время Арабская организация труда внимательно следит за проблемой безработицы и связанными с ней явлениями, затрагивающими палестинских трудящихся, в Международной организации труда, являющейся компетентным форумом для рассмотрения таких вопросов.

170. В заключение он призвал к согласованным международным действиям в поддержку усилий зарождающего Палестинского национального органа и в дополнение к ним в целях восстановления палестинской экономики, ослабленной тяжелым наследием проблем, вызванных оккупацией. Палестинская экономика может обрести жизнеспособность лишь после прекращения израильской оккупации и политики создания поселений и на основе ее интеграции с арабской региональной экономикой в соответствии с ее естественными людскими экономическими, историческими и культурными взаимодополняющими факторами.

171. Представитель Израиля с сожалением отметил тон некоторых высказываний в заявлении Арабской организации труда, которые представляют собой анахронизм и напоминают о давно прошедших временах. Они неприемлемы в тот момент, когда ведутся мирные переговоры. В том что касается упоминаний о насилии, то со времени подписания соглашения в Осло свыше 100 жителей Израиля были убиты в результате террористических актов, совершенных арабскими противниками мирного процесса. Израиль не менее других сожалеет об отдельных мерах, таких, как закрытие доступа на территории, однако, если представитель Арабской организации труда желает прекращения этих мер, ему следует адресовать свои заявления таким организациям, как "Хамас" и "Исламский джихад", с тем чтобы удержать их от того рода деятельности, которой они занимаются. Если бы удалось покончить с терроризмом, мирный процесс мог бы продолжаться быстрее и эффективнее и завершился бы удовлетворительным образом, к чему стремятся все стороны.

172. В своих заключительных замечаниях Руководитель Специальной экономической группы выразил признательность за выступления по данному пункту, отметив те моменты, которые имеют отношение к текущей и будущей работе секретариата по палестинской экономике. Делегация Норвегии упомянула о программе технического сотрудничества ЮНКТАД и о потребности в координации с другими учреждениями. В этой связи он вновь заявил, что программа деятельности по техническому сотрудничеству в поддержку палестинской торговли, финансов и инвестиций, морских и смешанных перевозок основывается на результатах основных межсекторальных исследований и обследовании, которое секретариат провел после его утверждения Генеральной Ассамблеей. Этот проект, который повлек за собой подготовку углубленных исследований по почти 25 экономическим и социальным секторам, осуществляется на основе тесных консультаций с учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

173. Хотя Всемирный банк и МВФ не пожелали участвовать в межсекторальном проекте, различные секторальные исследования, подготовленные на его основе, также были предоставлены им еще в начале 1992 года. К ним относится подготовленная секретариатом ЮНКТАД количественная оценка перспектив развития палестинской экономики до 2010 года, которая была представлена Всемирному банку после того, как спонсоры Ближневосточной мирной конференции в Мадриде поручили ему исследовать перспективы регионального экономического сотрудничества. В том что касается программы технического сотрудничества, ряд предусматриваемых в ней мероприятий, несомненно, будет представлять интерес для других учреждений системы Организации Объединенных Наций. Они будут тесно координироваться с аналогичными усилиями этих учреждений по мере подготовки данной программы к осуществлению. Для этого с программой будут ознакомлены все двусторонние и многосторонние доноры после ее утверждения палестинской администрацией.

174. В том что касается координации, секретариат ЮНКТАД с самого начала своей работы по вопросу о палестинской экономике стремился к созданию центрального механизма в рамках системы Организации Объединенных Наций для координации усилий всех заинтересованных сторон. Он приветствовал решение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о назначении Специального координатора на оккупированной палестинской территории; были приняты незамедлительные меры по сотрудничеству со Специальным координатором и оказанию помощи для создания механизма по обеспечению координации деятельности Организации Объединенных Наций на палестинской территории, и такое сотрудничество будет развиваться и дальше. Секретариат надеется, что это обеспечит координацию не только с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися активной деятельностью на палестинской территории, но и с соответствующими органами самой палестинской администрации. В заключение он подтвердил намерение секретариата продолжить изучение вопроса о разработке статистических данных по палестинской внешней торговле в рамках ее предлагаемой программы технической помощи с учетом ее важности для палестинской администрации и соответствующих сторон и международных организаций.

Решение Сессионного комитета

175. На своем третьем заседании 14 сентября 1995 года Сессионный комитет принял к сведению доклад секретариата, содержащийся в документе TD/B/42(1)/8, включая предлагаемую программу деятельности по технической помощи в части III доклада, и в соответствии с резолюцией 47/445 Генеральной Ассамблеи постановил включить резюме обсуждений по данному пункту в виде приложения к докладу Совета Генеральной Ассамблее.

Решение Совета

176. Решение, принятое Советом по пункту 4 повестки дня, приводится в разделе I.C документа TD/B/42(1)/19(vol.I).

Глава IV

ПОДГОТОВКА К ДЕВЯТОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ

(Пункт 5 повестки дня)

177. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Совету были представлены следующие документы:

Предварительная повестка дня девятой сессии Конференции (TD/B/42(1)/L.1)

Предварительная повестка дня восемнадцатой специальной сессии Совета по торговле и развитию (11-15 декабря 1995 года) (TD/B/42(1)/L.3).

178. Открывая обсуждение данного пункта повестки дня на 866-м пленарном заседании 18 сентября 1995 года, Председатель от имени всех членов Совета тепло приветствовал г-на Токио Сексвале, премьера южноафриканской провинции Гаутенг, г-на Якоба Селеби, посла и постоянного представителя Южной Африки и всех членов делегации из южноафриканской столицы.

Телеконференция между Йоганнесбургом, Нью-Йорком, Аддис-Абебой и Женевой

179. Пленарное заседание было прервано на время проведения телеконференции, в ходе которой выступили следующие лица:

- Г-н Нельсон Мандела, президент Южно-Африканской Республики (из Йоганнесбурга)
- Г-н Токио Сексвале, премьер провинции Гаутенг, Южная Африка (из Женевы)
- Г-н Бутрос Бутрос Гали, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (из Нью-Йорка)
- Г-н Дури Мохамед, президент университета Аддис-Абебы от имени г-на Мелеса Зенауи, премьер-министра Эфиопии и Председателя Организации африканского единства (из Аддис-Абебы)
- Г-н Рубенс Рикуперо, Генеральный секретарь ЮНКТАД (из Нью-Йорка)
- Г-н Тревор Мануэл, министр торговли и промышленности Южной Африки (из Йоганнесбурга)

180. В ходе своего выступления г-н Токио Сексвале официально огласил предложение правительства Южно-Африканской Республики провести девятую сессию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Мидранде с 27 апреля по 11 мая 1996 года.

Продолжение пленарного заседания

181. Председатель Совета по торговле и развитию выразил от имени членов Совета глубокую благодарность и признательность президенту Нельсону Манделе, г-ну Сексвале, а также правительству и народу Южно-Африканской Республики за щедрое предложение провести девятую сессию Конференции в их стране. В этой связи он представил проект решения, озаглавленный "Дата и место проведения девятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию" (TD/B/42(1)/L.4).

Решение Совета

182. На своем 866-м пленарном заседании 18 сентября 1995 года Совет по торговле и развитию принял путем аккламации официальное предложение Южно-Африканской Республики провести в этой стране девятую сессию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и утвердил проект решения о дате и месте проведения сессии Конференции (TD/B/42(1)/L.4)*.

183. С заявлениями, в которых была выражена благодарность и признательность южноафриканским властям, выступили представитель Группа африканских стран (Кот-д'Ивуар), представитель Группы 77 и Китая (Колумбия), представитель Испании от имени Европейского союза, представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Ямайка) и представитель Группы В (Швеция).

* Утвержденное решение см. решение 430 (XLII), раздел I.A документа TD/B/42(1)/19 (Vol.I). Другие решения, связанные с пунктом 5 повестки дня, см. там же, раздел I.C.

Глава V

ДРУГИЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ

(Пункт 6 повестки дня)

а) Доклад Объединенной консультативной группы Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ о работе ее двадцать восьмой сессии

184. Для рассмотрения данного пункта Совету был представлен доклад Объединенной консультативной группы по международному торговому центру ЮНКТАД/ГАТТ о работе ее двадцать восьмой сессии (ITD/AG/XXVIII/150 и Add.1), который был распространен среди членов Совета в сопровождении записки секретариата ЮНКТАД (TD/W/42(1)/15).

185. Председатель Объединенной консультативной группы Его Превосходительство г-н Харон Сирадж (Малайзия), представляя доклад, напомнил, что на своей двадцать восьмой сессии Объединенная консультативная группа высказала замечания по результатам обзора деятельности МТЦ в области технического сотрудничества в 1994 году на основе его ежегодного доклада. Группа в целом согласилась с направлениями деятельности, определенными в ходе обзора, цель которого заключалась в установлении приоритетов, и поручила МТЦ осуществлять на практике эти приоритеты посредством структурной перестройки, перераспределения ресурсов и разработки и осуществления программ работы, учитывая при этом четко выраженную географическую направленность и другие замечания, высказанные в ходе дискуссии. Что касается предложения о создании Глобального целевого фонда и Консультативного комитета, был достигнут консенсус по целому ряду моментов, и Группа обратилась к Председателю Объединенной консультативной группы с просьбой провести открытые консультации по вопросам состава Комитета и председательства в нем. Группа одобрила доклад проведенного МТЦ в 1994 году технического совещания по оценке элемента программы "Импортные операции и методы"; она обсудила стратегический документ МТЦ "Экологические аспекты стимулирования торговли и развития экспорта" и одобрила основную цель стратегических предложений. Подтвержденные или возможные добровольные взносы на цели осуществления программы МТЦ в области технического сотрудничества были объявлены Германией, Индией, Италией, Канадой, Китаем, Нидерландами, Норвегией, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Францией, Швейцарией, Швецией и Японией.

186. Представитель Аргентины выразил удовлетворение прогрессом, достигнутым в ходе двадцать восьмой сессии Объединенной консультативной группы в деле создания Глобального целевого фонда и Консультативного комитета. Этот вопрос особенно важен для получателей технической помощи МТЦ. В данном контексте выступающий обратился к Исполнительному директору МТЦ с просьбой указать, какие меры могут помочь Глобальному целевому фонду начать свою работу.

187. Представитель **Ямайки** заявил, что делегация его страны поддерживает приоритеты, определенные в ходе обсуждений в рамках Объединенной консультативной группы, и отметил, что в целом они отвечают потребностям развивающихся стран. Он призвал к гибкости в вопросах определения и осуществления приоритетных направлений деятельности, указав, что МТЦ должен выявлять приоритеты отдельных стран, с тем чтобы удовлетворять их нужды. Делегация его страны поддерживает рекомендацию Группы в отношении широкого присутствия МТЦ на местах. Оратор подчеркнул важность сотрудничества МТЦ и ЮНКТАД в связи с разработкой Специальной программы по повышению эффективности торговли; а также МТЦ и ВТО по осуществлению Соглашений Уругвайского раунда, в первую очередь в области доступа на рынок. Он высказал надежду на то, что эта помощь будет оказываться также малым островным и не имеющим выхода к морю развивающимся государствам. Кроме того, он одобрил рекомендацию, согласно которой МТЦ должен оказывать помощь развивающимся странам – производителям сырьевых товаров. Обращая внимание на сокращение ресурсов МТЦ, выступающий призвал страны, еще не объявившие свои взносы в МТЦ, сделать это, с тем чтобы позволить МТЦ выполнять свой мандат. Что касается Глобального целевого фонда и Консультативного комитета, он выразил надежду на то, что они начнут работать в ближайшее время и что члены Группы будут информироваться о деятельности Фонда.

188. Представитель **Мексика** выразил удовлетворение структурной перестройкой МТЦ и свою поддержку Исполнительному директору этой организации. Помощь, оказываемая МТЦ развивающимся странам, продолжает оставаться крайне важной, и выступающий присоединился к другим делегациям, поддержавшим идею создания Глобального целевого фонда. Что касается сокращения ресурсов МТЦ, делегация его страны предлагает оказать помощь НРС за счет взносов натурой.

189. Представитель **Кубы** одобрил высказанные представителем Мексики предложение предоставить помощь НРС за счет взносов натурой.

190. В ответ на сделанные заявления **Исполнительный директор Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ** согласился с необходимостью скорейшего создания Глобального целевого фонда и Консультативного комитета. Он признал важность вопроса о координации деятельности МТЦ, ЮНКТАД и ВТО, который в настоящее время рассматривается секретариатом. Что же касается приоритетных направлений работы, он согласился с необходимостью их гибкого определения и осуществления. Выступающий также поблагодарил делегации Мексики и Кубы за их предложение оказать помощь МТЦ натурой и приветствовал возможность более подробно обсудить этот вопрос.

Решение Совета

191. На своем 867-м заседании 19 сентября 1995 года Совет по торговле и развитию принял к сведению доклад Объединенной консультативной группы по Международному торговому центру ЮНКТАД/ГАТТ о работе ее двадцать восьмой сессии (ITC/AG(XXVIII)/150 и Add.1), который был распространен среди членов Совета в сопровождении записки секретариата ЮНКТАД (TD/B/42(1)/15).

b) Прогрессивное развитие права международной торговли: двадцать восьмой ежегодный доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

192. На своем 868-м (заключительном) заседании 20 сентября 1995 года Совет по торговле и развитию принял к сведению доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее двадцать восьмой сессии (А/50/17), который был распространен среди членов Совета в сопровождении записки секретариата ЮНКТАД (TD/B/42(1)/16). Совет принял также к сведению заявления, сделанные в этой связи представителем Венгрии*.

* Резюме заявления Венгрии см. раздел II.B документа TD/B/42(1)/19 (Vol.I).