



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/44
10 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 9 а) предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ
СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ
АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ, ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ
СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Доклад Генерального секретаря об обеспечении уважения
прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, представленный
в соответствии с резолюцией 1995/44 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. РАЗРАБОТКА ПРАВООЩИТНОГО КОМПОНЕНТА В РАМКАХ ЮНЭЙДС	4 - 33	3

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. МЕТОДЫ, С ПОМОЩЬЮ КОТОРЫХ МОЖНО ПОСТОЯННО ДЕРЖАТЬ В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ ВОПРОС О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ВИЧ/СПИДОМ	34 - 64	11
А. На национальном уровне	39 - 51	12
В. На международном уровне	52 - 64	15
III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ВИЧ/СПИДОМ	65 - 75	19
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	76 - 93	21
А. Разработка правозащитного компонента в рамках ЮНЭЙДС	76 - 80	21
В. Методы, с помощью которых можно постоянно держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДОМ	81 - 89	22
С. Руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДОМ	90 - 93	24

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1995/44 Комиссии по правам человека, озаглавленной "Защита прав человека в связи с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД)", от 3 марта 1995 года, в которой Комиссия просила Генерального секретаря провести консультации с правительствами, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и неправительственными организациями, с тем чтобы продолжать держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа и подготовить для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят второй сессии доклад о ходе работы по разработке правозащитного компонента для включения в объединенную и совместно организованную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

2. В той же резолюции Комиссия просила Верховного комиссара по правам человека рассмотреть вопрос о соответствующих методах, с помощью которых можно было бы постоянно держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа, и совместно с Центром по правам человека и в сотрудничестве с объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, неправительственными учреждениями и другими организациями в этой области осуществить задачу разработки руководящих принципов по обеспечению уважения и защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом и изучить в этой связи возможность организации второй международной консультации экспертов по правам человека и СПИДу.

3. С учетом упомянутых выше просьб, высказанных Комиссией по правам человека, настоящий доклад разделен на три части. В первой главе рассматривается прогресс, достигнутый в области разработки правозащитного компонента для включения в план работы по объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Во второй части содержатся замечания, информация и материалы, полученные Генеральным секретарем от правительств, соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и неправительственных организаций, по вопросу о том, как продолжать держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа. В третьей главе доклада рассматривается вопрос о разработке руководящих принципов по обеспечению уважения и защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

I. РАЗРАБОТКА ПРАВозащитного компонента в рамках ЮНЭЙДС

4. Комиссия по правам человека и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств внимательно следят за учреждением, в соответствии с резолюцией WNA46.37 Всемирной ассамблеи здравоохранения и резолюцией EB93.R5 Исполнительного комитета ВОЗ, объединенной программы Организации Объединенных

Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), которая, как запланировано, должна начать в полной мере функционировать с 1 января 1996 года.

5. В основу этой программы были положены такие соображения, как необходимость улучшения координации борьбы против эпидемии, ее неотложный и глобальный характер, ее сложные социально-экономические и культурные аспекты, отрицание и успокоенность, с которыми до сих пор относятся к проблеме ВИЧ, распространение вируса и, в не меньшей степени, дискриминация и нарушения прав человека лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом.

6. Комиссия и ее Подкомиссия приветствовали прогресс в разработке программы, но в то же время неоднократно призывали включить аспекты прав человека в стратегии осуществления новой программы. В этой связи Подкомиссия в своей резолюции 1993/31 просила Генерального секретаря представить на ее сорок шестой сессии доклад о мерах, принятых в системе Организации Объединенных Наций в связи с возможным учреждением объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

7. В докладе, представленном Генеральным секретарем Подкомиссии (Е/CN.4/Sub.2/1994/8), отмечалось, что на том раннем этапе разработки программы в ней еще не прослеживалась четкая правозащитная направленность. В то же время было признано, что для любой эффективной стратегии борьбы против ВИЧ/СПИДа важнейшее значение имеет необходимость поощрения уважения прав человека, этических и правовых норм. Соблюдение прав человека, этических и правовых норм необходимо как для снижения уровня подверженности инфекции, так и для решения проблем, возникающих после заражения ВИЧ/заболевания СПИДом. В докладе Генерального секретаря Подкомиссии, Комиссии и Центру по правам человека рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении предложений относительно включения действенного правозащитного компонента в объединенную и совместно организуемую программу по ВИЧ/СПИДу.

8. В свете вышеизложенного можно приветствовать недавнее позитивное высказывание Исполнительного директора ЮНЭЙДС по вопросу о включении аспекта прав человека в ЮНЭЙДС: "В рамках своей просветительской деятельности ЮНЭЙДС должна постоянно учитывать аспекты прав человека при решении задач международного и национального характера" 1/. Исполнительный директор далее отметил, что "в рамках нашей деятельности по разработке стандартов и формулированию политики мы планируем рассмотреть многочисленные и постоянно меняющиеся юридические, этические и правозащитные проблемы, возникающие в связи с эпидемией... Единственным возможным ответом на распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа является ответ, основанный на этических нормах" 2/.

9. Верховный комиссар по правам человека поддерживал контакты с Исполнительным директором ЮНЭЙДС для обсуждения возможных путей внесения Верховным комиссаром и Центром по правам человека активного вклада в разработку правозащитного компонента в рамках ЮНЭЙДС и с целью подготовки руководящих принципов, касающихся защиты прав человека в связи с эпидемией.

10. Вопрос о включении такого правозащитного компонента в стратегический план работы ЮНЭЙДС стоял также на повестке дня Межучрежденческой консультативной группы по ВИЧ/СПИДу (МУКГ). На своем десятом совещании в апреле 1995 года МУКГ обратилась к Исполнительному директору ЮНЭЙДС с просьбой принять во внимание, в частности, предложение о включении действенного правозащитного компонента во все стратегии и мероприятия по программе.

11. Для определения того, каким образом упомянутые выше заявления и рекомендации можно осуществить на практике, в основу настоящего доклада были положены стратегический план ЮНЭЙДС на 1996-2000 годы и предлагаемый бюджет по программе на 1996-1997 годы - оба эти документа были утверждены и приняты Координационным советом программы (КСП) ЮНЭЙДС в ноябре 1995 года. В стратегическом плане излагаются подлежащие постоянному обзору основные направления деятельности по программе на пятилетний период 1996-2000 годов, в рамках которых были ясно определены две приоритетные программные задачи ЮНЭЙДС:

а) укрепление и поддержание потенциала стран по активизации борьбы против ВИЧ/СПИДа;

б) разработка, пропаганда и осуществление "наилучшей международной практики" принятия наиболее эффективных мер по решению проблем ВИЧ/СПИДа.

12. Как указано в документе о бюджете по программе, разработка, пропаганда и осуществление "наилучшей международной практики" охватывают принципы, политику, стратегии и виды деятельности, которые с учетом коллективного международного опыта признаны наиболее эффективными методами борьбы против ВИЧ/СПИДа. Помимо двух приоритетных программных задач, были определены следующие четыре "глобальные цели в рамках борьбы против ВИЧ/СПИДа":

а) борьба с распространением ВИЧ и заболеваний, передаваемых половым путем (ЗПП);

б) повышение качества и доступности лечения, обслуживания и поддержки лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом;

с) снижение уровня индивидуальной и коллективной подверженности ВИЧ-инфекции и СПИДу;

d) уменьшение негативного воздействия ВИЧ/СПИДа на состояние здоровья, уровень жизни и благосостояние отдельных лиц и общин.

13. Хотя в этих четырех целях, касающихся борьбы против ВИЧ/СПИДа, прямо не упоминается о защите и поощрении прав человека, следует с удовлетворением отметить, что с учетом сложной взаимозависимости между эпидемией и аспектами развития прав человека в стратегическом плане подчеркивается необходимость снижения уровня подверженности этой инфекции и ослабления негативных последствий пандемии. В своем выступлении на заседании Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Исполнительный директор ЮНЭЙДС показал, какая связь существует между отрицанием прав человека и подверженностью инфекции и последствиями заболевания.

14. Кроме того, следует с удовлетворением отметить, что один из семи программных элементов деятельности ЮНЭЙДС в области "наилучшей международной практики" касается "правительственных, правозащитных, юридических и этических систем". По этой статье бюджета выделяется в общей сложности 3,7 млн. долл. США, что составляет 11% от общего объема бюджетных средств по разделу программы, касающемуся "наилучшей международной практики" 3/.

15. Далее стратегический план предусматривает принятие международным сообществом более активных межсекторальных и адекватных мер, увязывание профилактики с уходом за больными и их поддержкой, а также расширение возможностей отдельных лиц и общин по решению проблем ВИЧ/СПИДа, причем все эти элементы являются ключевыми для обеспечения защиты и поощрения прав человека и основных свобод в связи с ВИЧ/СПИДом. Таким образом, следует также ясно понимать, что эффективная реализация "четырех глобальных целей в рамках борьбы против ВИЧ/СПИДа" связана с обеспечением уважения и поощрением всех прав человека в соответствующих контекстах.

16. В стратегическом плане справедливо подчеркивается также, что законодательство, направленное на предотвращение дискриминации и остракизма и на защиту прав человека, должно содействовать решению проблем, связанных с основными причинами и последствиями эпидемии.

17. Говоря более конкретно, в стратегическом плане называется ряд основных ценностей и принципов, которые должны стать частью концептуального фундамента ЮНЭЙДС и направлять деятельность ЮНЭЙДС на повседневной основе. К этим принципам, "покоящимся на все более широком консенсусе по кругу этических и правозащитных проблем" 4/, относятся: долгосрочный характер принимаемых мер; техническая осуществимость; упор на снижение подверженности; поддержка больных, а не принуждение; участие и партнерство; автономность действий государств; взаимодополняемость; и:

"Права человека. Каждый человек имеет право пользоваться всеми правами человека без какой-либо дискриминации, в том числе дискриминации, основанной на фактическом или предполагаемом инфицировании ВИЧ. Среди прав, имеющих важнейшее значение в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа, - право на образование, труд, здоровье, право на свободу передвижения, право на свободу, частную жизнь и самостоятельное определение характера своей половой жизни, право на равный доступ к информации и средствам предупреждения инфицирования, а также право на свободу от сексуального насилия и принуждения" 5/.

18. Можно приветствовать тот факт, что, как подчеркнуто в стратегическом плане и в документе о бюджете по программе, стратегия ЮНЭЙДС признает, что поощрение рациональной правительственной политики и защита прав человека имеют важнейшее значение для любой эффективной стратегии борьбы против ВИЧ/СПИДа и необходимы для снижения уровня подверженности инфекции, а также для создания благоприятных условий для людей, зараженных ВИЧ/больных СПИДом. В своих действиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом директивные органы, общины, отдельные лица и исследователи должны руководствоваться соответствующими этическими принципами. Для обеспечения надлежащих прав уязвимых групп и защиты зараженных ВИЧ/больных СПИДом, а также для поддержки национальных программ борьбы против СПИДа необходима надлежащая правовая основа. Поэтому, как считается, крайне важно, чтобы ЮНЭЙДС использовала, в частности при определении, разработке и пропаганде "наилучшей международной практики", существующие международные стандарты в области прав человека в качестве основы, определяющей "адекватные с этической точки зрения" меры. В этой связи особое значение будут иметь руководящие принципы, о которых идет речь в разделе III.

19. Кроме того, в рамках статьи бюджета, касающейся "правительственных, правозащитных, юридических и этических систем", ЮНЭЙДС будет:

a) поощрять правительственную политику, которая обеспечит правовые рамки, способствующие принятию эффективных и с этической точки зрения адекватных мер по борьбе против ВИЧ/СПИДа;

b) содействовать уважению прав человека, необходимых для обеспечения защиты мужчин, женщин и детей от инфекции ВИЧ;

c) содействовать уважению тех прав человека, которые необходимы для уменьшения последствий пандемии ВИЧ/СПИДа;

d) обеспечивать учет этических факторов при разработке политики, осуществлении практических мер и проведении исследований;

е) содействовать устранению остракизма в отношении инфицированных ВИЧ/больных СПИДом.

20. В предлагаемом бюджете по программе ЮНЭЙДС на 1996-1997 годы приводятся примеры конкретных мероприятий, которые планируется осуществить по каждому из перечисленных и подробно излагаемых выше направлений деятельности б /.

21. Признано, что, хотя правительственная политика может и не содержать конкретного раздела, посвященного борьбе против ВИЧ/СПИДа, на практике она может оказывать значительное влияние на деятельность в этой области. ЮНЭЙДС стремится уяснить воздействие этой политики, с тем чтобы влиять на нее посредством надлежащего осуществления наиболее эффективных методов, просветительской и информационно-пропагандистской деятельности. В этой связи в ЮНЭЙДС предусматривается, в частности, проанализировать, каким образом законы, регулирующие супружеские, семейные и имущественные отношения, а также отношения между мужчинами и женщинами, и соответствующая практика влияют на профилактику заражения ВИЧ/заболевания СПИДом, уход за больными и оказание им поддержки, и рассмотреть взаимовлияние практических инициатив и эволюции распространения ВИЧ.

22. Как уже отмечалось, в стратегическом плане работы ЮНЭЙДС подчеркивается, что необеспечение основных прав человека повышает уязвимость людей по отношению к инфекции, поскольку в таком случае они, во-первых, не располагают знаниями и средствами, позволяющими предотвратить инфицирование, и, во-вторых, не имеют возможности принимать соответствующие меры. Поэтому ЮНЭЙДС объявила о своем намерении уделять, при разработке "наилучшей международной практики", основное внимание лицам, инфицированным ВИЧ/больным СПИДом, женщинам, молодежи, этническим и сексуальным меньшинствам, лицам, находящимся в экономически неблагоприятном положении, и иным уязвимым группам, что является важным фактором с учетом того, что лица, принадлежащие к этим группам, зачастую становятся жертвами двойной дискриминации в связи с ВИЧ/СПИДом.

23. В этом контексте ЮНЭЙДС предполагает содействовать совершенствованию законодательства, услуг и образования, которые улучшат положение неблагополучных групп населения, для обеспечения их соответствующих прав и сокращения масштабов инфицирования, а также подготовить различные пропагандистские материалы о взаимосвязи между правами человека, этическими нормами, законодательством и профилактикой ВИЧ/СПИДа. Для поощрения равного доступа к образованию, информации, медицинскому обслуживанию и средствам профилактики ЮНЭЙДС может рассмотреть также вопрос о проведении исследований, направленных на выявление тех факторов, которые препятствуют осуществлению всех прав человека и основных свобод лицами, инфицированными ВИЧ/больными СПИДом.

24. Что касается борьбы с остракизмом и дискриминацией в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, то ЮНЭЙДС планирует разработать соответствующие показатели для контроля за положением дел в области прав человека и степенью дискриминации на национальном уровне в связи с эпидемией. Кроме того, ЮНЭЙДС взяла на себя твердое обязательство всемерно сотрудничать с правозащитными органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, действующими в области прав человека, для обеспечения включения вопросов, касающихся ВИЧ/СПИДа, в их соответствующие повестки дня.

25. В своей стратегии, направленной для обеспечения учета этических соображений при разработке политики, осуществлении практических мер и проведении исследований, ЮНЭЙДС подтвердила, что она будет на глобальном уровне определять и устанавливать соответствующие этические критерии для тех научно-исследовательских проектов, в организации которых она принимает участие. ЮНЭЙДС также отметила, что она изучает возможность создания независимого совета по правам человека, этическим нормам и законодательству, который оказывал бы ей консультативную помощь, как это было предложено во Всемирный день борьбы против СПИДа 1 декабря 1994 года на встрече на высшем уровне по проблемам СПИДа в Париже 7/.

26. Наряду с этим работа ЮНЭЙДС в просветительской области, над повышением уровня информированности и распространением соответствующих данных позволит ей играть ведущую роль в поощрении прав человека и искоренении дискриминации в области ВИЧ/СПИДа, если и в своей практической деятельности она будет неукоснительно руководствоваться упомянутыми выше основополагающими ценностями.

27. На национальном уровне ЮНЭЙДС планирует вести активную деятельность, в частности "в деле поощрения принятия политических обязательств, вовлечения всех секторов, разработки политики и создания условий, способствующих расширению борьбы против ВИЧ/СПИДа, особенно в связи с уважением прав человека и человеческого достоинства, а также принятия эффективных мер с учетом специфики каждой страны" 8/. Именно создание таких благоприятных условий на национальном и общинном уровнях способствует искоренению нарушений прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

28. Кроме того, ЮНЭЙДС будет оказывать помощь правительствам для более эффективного решения возникающих юридических и этических проблем посредством расширения их возможностей по учету этих факторов в их национальной политике. ЮНЭЙДС будет также сотрудничать с неправительственными организациями, организациями по поддержке больных СПИДом и с лицами, инфицированными ВИЧ, которые являются ведущими выразителями интересов людей, пораженных этой болезнью. В этой связи ЮНЭЙДС планирует поддержать учреждение подкомитетов по правовым и этическим нормам в рамках национальных комитетов по борьбе против СПИДа и укрепить потенциал национальных комитетов по контролю за соблюдением этических норм.

29. В целях искоренения остракизма в отношении инфицированных ВИЧ/больных СПИДом ЮНЭЙДС намерена также поддерживать текущие исследования в области дискриминации, остракизма и отрицания прав лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, и будет оказывать поддержку той просветительской деятельности, которую ведут объединения лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, в целях ликвидации остракизма и дискриминации.

30. Говоря в общем плане, крайне важно, чтобы, как было отмечено в стратегическом плане, в рамках текущей деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа, уходу за больными и исследованиям учитывались и имели определяющее значение аспекты прав человека и этики. Кроме того, при оказании помощи в создании институциональных систем и структур ЮНЭЙДС должна обеспечивать лицам, чьи права человека были нарушены в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа, доступ к общинному органу по оказанию помощи или к национальным механизмам, которые примут меры для надлежащего восстановления прав таких лиц. В бюджете по программе ЮНЭЙДС предусматривается оказание практической помощи подкомитетам по правовым и этическим нормам при национальных комитетах по борьбе против СПИДа, а также соответственно правовым и деонтологическим структурам на национальном уровне.

31. В стратегическом плане ЮНЭЙДС подчеркивается также, что эта программа стремится не "создавать", а "оказывать влияние на формирование социальных, правовых и экономических условий, которые содействуют искоренению дискриминации и остракизма, а также поощряют социальную интеграцию лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом" 9/, и "интеграцию аспектов, связанных с правами человека и запрещением дискриминации, в национальные и глобальные стратегии по борьбе против ВИЧ/СПИДа" 10/. Однако ЮНЭЙДС призвана вести более широкую деятельность, чем просто "оказание влияния" на создание условий для уважения прав человека и основных свобод, посредством эффективного и активного выполнения функций в области информационно-пропагандистской работы и контроля, чтобы сотрудничать с правительствами в целях создания и поддержания таких условий. Действительно, с тем чтобы все проводимые в рамках ЮНЭЙДС мероприятия конкретно способствовали созданию таких благоприятных условий, аспекты, связанные с уважением прав человека, должны быть интегрированы во все направления ее политики и деятельности на международном и национальном уровнях.

32. ЮНЭЙДС должна также стать форумом для обсуждения политических вопросов и нахождения консенсуса по важным политическим и техническим проблемам, связанным с ВИЧ/СПИДом. Важнейшее значение имеет роль ЮНЭЙДС в поощрении дискуссий и переговоров, конечная цель которых заключается в нахождении приемлемых с этической точки зрения решений и в разработке соответствующих стандартов в этих областях. Это предполагает рассмотрение таких проблем, как ограничение свободы передвижения, производство анализов, включая взятие проб на дому и у военнослужащих; этика отношений с лицами, больными СПИДом, в процессе лечения и обследования;

конфиденциальность и информированное согласие; а также право инфицированных ВИЧ/больных СПИДом на половые отношения и зачатие детей и социально-правовой статус различных маргинальных групп в обществе.

33. Что касается контроля и оценки, то следует с удовлетворением отметить, что в стратегическом плане ЮНЭЙДС говорится о продолжении деятельности по уточнению тех касающихся профилактики и лечения показателей, которые были разработаны под эгидой Глобальной программы по СПИДу Всемирной организации здравоохранения и, в частности, о расширении перечня показателей для включения таких контекстуальных элементов, считающихся важными для активизации мер по борьбе против данной болезни, как взаимосвязь с развитием, нищетой, равенством, правами человека и образованием.

II. МЕТОДЫ, С ПОМОЩЬЮ КОТОРЫХ МОЖНО ПОСТОЯННО ДЕРЖАТЬ В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ ВОПРОС О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ВИЧ/СПИДОМ

34. В соответствии с пунктом 13 резолюции 1995/44 Комиссии Генеральный секретарь направил 20 июля 1995 года вербальную ноту всем правительствам, соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и неправительственным организациям с просьбой высказать замечания относительно методов и средств, с помощью которых можно постоянно держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДОМ.

35. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы сообщить, что получены ответы от правительств следующих стран: Анголы, Андорры, Аргентины, Армении, Бразилии, Израиля, Испании, Кипра, Люксембурга, Марокко, Намибии, Нидерландов, Республики Корея, Соломоновых Островов, Словакии, Турции, Узбекистана, Украины, Уругвая, Филиппин, Хорватии, Швеции и Японии.

36. Получены также ответы от следующих органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций: Департамента по гуманитарным вопросам, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программы развития Организации Объединенных Наций, Мировой продовольственной программы, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Международного валютного фонда, Всемирной метеорологической организации, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Хельсинкского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций, и Международной организации уголовной полиции.

37. Свои ответы представили также Организация американских государств, Европейская комиссия Европейских сообществ и Европейская комиссия по правам человека.

38. Кроме того, соответствующую информацию представили следующие неправительственные организации: Азиатский совет по правам человека женщин, Всемирная гуманитарная культурная ассоциация, Международное католическое бюро ребенка, Международный совет медицинских сестер, Международная ассоциация женщин-врачей и "Пакс Романа".

А. На национальном уровне

39. В связи с полученными ответами следует отметить, что несколько правительств и организаций представили информацию по пунктам 2-7 резолюции 1995/44 Комиссии, в которых государствам предлагается, в частности, обеспечить, чтобы их законы, политика и практика, в том числе касающиеся ВИЧ/СПИДа, соответствовали стандартам в области прав человека; принять все необходимые меры, с тем чтобы лица, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом, могли в полной мере пользоваться гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами; активизировать усилия по улучшению юридического, экономического и социального положения женщин, детей и уязвимых групп; и принять необходимые информационно-просветительские меры в целях содействия выработке сознательного и ответственного поведения.

40. Соответственно большинство полученных ответов касается мер, которые принимаются на национальном уровне с целью искоренения дискриминации, а также поощрения уважения и защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Следует отметить, что уже осуществляются или запланированы некоторые инициативы, рекомендованные Комиссией. Ниже приводятся примеры таких мер, которые, согласно информации, представленной правительствами, осуществляются на национальном уровне. Следует, однако, подчеркнуть, что с учетом сравнительно малого количества полученных ответов изложенную ниже информацию не следует обязательно рассматривать как свидетельство общей активизации деятельности по защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

41. Как представляется, некоторые правительства считают, что в качестве приоритетной задачи необходимо внимательно проанализировать социальные и правовые условия, сложившиеся на национальном уровне, в целях создания "благоприятных условий" для обеспечения прав человека и основных свобод лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом. В этой связи следует отметить, что, говоря о соответствующем законодательстве, правительства сообщили о том, что проблема ВИЧ/СПИДа упоминается лишь в нормативных актах, касающихся общественного здравоохранения. Кроме того, большинство законов об общественном здравоохранении фактически устарели и/или не регламентируют надлежащим образом вопросы, касающиеся ВИЧ/СПИДа. Лишь несколько правительств пересмотрели на практике действующее законодательство в связи с ВИЧ/СПИДом и ввели в действие законодательные положения, направленные конкретно на защиту лиц, страдающих этой болезнью. Вместе с тем несколько правительств, включая

правительство Израиля, сообщили о том, что законопроекты, касающиеся уважения основных прав человека в связи с данной эпидемией, находятся в стадии обсуждения и рассмотрения соответствующими законодательными органами.

42. В то же время некоторые правительства, включая правительство Нидерландов, сообщили о том, что широкие законодательные гарантии, касающиеся, в частности, физической неприкосновенности, частной жизни и свободы от дискриминации, включая конституционный запрет дискриминации по признакам сексуальной ориентации, дополняются проведением компаний по информированию общественности о проблемах ВИЧ/СПИДа, а также такой деятельностью, осуществляемой на международном уровне, как сотрудничество с программой ЮНЭЙДС и ее финансирование. Правительства Аргентины, Республики Корея и Украины привели выдержки из действующего законодательства о защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

43. Правительство Марокко высказало мнение о том, что с учетом влияния семьи в обществе в целях укрепления терпимости и солидарности в борьбе против ВИЧ/СПИДа необходимо улучшать социально-экономическое положение семьи на национальном и международном уровнях. Аналогичным образом правительство Филиппин сообщило, в частности, о том, что принятый сенатом законопроект № 1704 признает и подчеркивает необходимость проведения социально-ориентированных реформ в области правовых норм, практики и институциональных структур в целях эффективной борьбы против ВИЧ/СПИДа в стране. В этом законопроекте, если он обретет силу закона, будут определены основные направления политики и методы решения связанных с ВИЧ/СПИДом проблем "не только с медицинской точки зрения, но и, что более важно, с точки зрения прав человека" посредством обеспечения таких прав, как право на получение информации и знаний о ВИЧ/СПИДе, право на невмешательство в личную жизнь лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, право на основное медицинское обслуживание; право на защиту от заражения болезнью; право на работу по найму, право на защиту от дискриминационных действий (отказа в предоставлении кредита, страховании, получении образования), право на свободу передвижения и выбор места жительства и свободу от принудительного освидетельствования. Кроме того, в своей резолюции № 3 от октября 1995 года Филиппинский национальный совет по СПИДу утвердил создание Комитета по правовым и этническим нормам, "определив простые меры, способствующие созданию благоприятных правовых условий для защиты лиц, права которых могут быть ущемлены вследствие состояния их здоровья".

44. Вместе с тем следует отметить, что лишь очень немногие правительства затронули вопрос об устранении негативных последствий для полного осуществления прав человека лиц, которые подвергаются повышенному риску быть инфицированными ВИЧ, их неблагоприятного экономического, социального или правового статуса, например женщин, детей, представителей коренных народов, мигрантов и беженцев, а также мужчин-гомосексуалистов, занятых в секс-бизнесе лиц и лиц, потребляющих наркотики путем внутривенных инъекций и другие, хотя это и должно являться одной из первостепенных задач на национальном уровне. В этой связи правительство Испании подчеркнуло, в

частности, уязвимость женщин, детей, родившихся у инфицированных ВИЧ/больных СПИДом матерей и наркоманов, пользующихся шприцем.

45. Относительно групп, особенно подверженных инфицированию ВИЧ, Международная продовольственная и сельскохозяйственная организация сообщила о том, что она оказывает поддержку двум неправительственным проектам – Программе угандийских женщин по спасению сирот и осуществляемой в Замбии Программе по снабжению продовольствием домашних хозяйств в Южной провинции, в рамках которых основное внимание уделяется соответственно осиротевшим детям и женщинам, возглавляющим домашние хозяйства. Обе эти категории населения относятся к наиболее уязвимым по отношению к инфекции ВИЧ. Хотя эти проекты не направлены на оказание помощи конкретно лицам, инфицированным ВИЧ/больных СПИДом, их реализация может оказать профилактическое воздействие благодаря улучшению социального и экономического положения особенно уязвимых групп.

46. Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней сообщил о том, что в рамках исследования состояния здоровья заключенных 11/ было установлено, что находящиеся в заключении лица также подвергаются повышенному риску быть инфицированными ВИЧ и что такие их права человека в связи с ВИЧ/СПИДом, как право на невмешательство в их личную жизнь и конфиденциальность, право на информацию и надлежащее медицинское обслуживание, зачастую нарушаются.

47. Во многих ответах, как, например, в ответе правительства Хорватии, подчеркивается важное значение комплексного подхода к эпидемии в целях принятия адекватных мер с точки зрения общественного здравоохранения и защиты прав человека. В этой связи правительство Швеции привело конкретный пример совместного осуществления позитивных мер на национальном уровне, в рамках которого взаимодействуют правительство и массовая организация: выполняющая функции национального центра по профилактике ВИЧ и организации ухода за больными неправительственная организация Фонд "Ноев ковчег – Красный Крест". Помимо обеспечения информации, возможностей образования, поддержки и ухода лицам, инфицированным ВИЧ/больным СПИДом, группам риска, их родственникам и друзьям, этот Фонд, в сотрудничестве с правительством, местными советами и муниципалитетами, прилагает усилия для просвещения лиц, работающих в секторе здравоохранения, например, медицинских и социальных работников, лиц, оказывающих помощь на дому, и сотрудников пенитенциарных учреждений.

48. Некоторые правительства, например правительства Анголы, Андорры и Японии, сообщили о том, что в целях повышения информированности общественности о правах человека в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа были проведены общенациональные информационные кампании. В этой связи следует с удовлетворением отметить, что, в соответствии с информацией, представленной Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, в Манильской декларации о плане действий в области социального развития в регионе ЭСКАТО, принятой на Азиатско-Тихоокеанской конференции на высшем уровне в октябре 1994 года, правительства стран данного региона взяли на себя обязательство:

"а) содействовать изменениям в поведении людей посредством информирования населения и принятия мер в сфере общественного здравоохранения с уделением особого внимания группам повышенного риска; б) оказывать помощь уже инфицированным или больным лицам, обеспечивая отсутствие какой бы то ни было дискриминации в отношении них; с) обеспечить безопасное использование крови и ее препаратов; и d) искоренять сексуальную эксплуатацию, особенно женщин и детей, которые относятся к наиболее уязвимой категории".

49. С беспокойством также отмечается, что некоторые правительства сообщили о том, что из-за финансовых и технических трудностей мониторинг пандемии на национальном уровне проводить в ряде случаев практически невозможно. Так, например, правительство Армении указало на то, что вследствие таких трудностей систематические общегосударственные эпидемиологические исследования, охватывающие различные социально-экономические группы, включая группы риска, до настоящего времени не проводились. В этих условиях, когда отсутствует информация о масштабах пандемии, трудно проводить соответствующие адресные профилактические мероприятия по борьбе с ВИЧ. Однако в 1994 году министерство здравоохранения Армении утвердило новую "национальную концепцию борьбы против ВИЧ/СПИДа и его профилактики", которая предусматривает создание Национального центра профилактики иммунодефицитных состояний и борьбы со СПИДом.

50. Что касается регионального уровня, то была получена информация от Европейской комиссии Европейских сообществ, которая в настоящее время финансирует проекты, направленные на ликвидацию дискриминации в области ВИЧ/СПИДа в рамках ее программы "Европа против СПИДа". В мероприятиях этой программы особое внимание уделяется, в частности, борьбе против связанной с ВИЧ/СПИДом дискриминации в сфере найма на работу, страхования, обеспечения жильем, образования и здравоохранения.

51. В информации программы ПРООН по проблемам ВИЧ и развития речь идет о структурах, занимающихся вопросами ВИЧ и этических норм, законодательства и прав человека, в рамках которых ПРООН ведет деятельность по поощрению и поддержке осуществляемых неправительственными организациями и общинами мер по борьбе против эпидемии на местном, национальном и региональном уровнях. Задача этих структур на национальном уровне заключается в соединении знаний и опыта соответствующих социальных групп, включая лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, для совместного решения возникших проблем и определения с помощью диалога направлений будущей деятельности.

В. На международном уровне

52. Как уже отмечалось, лишь в очень малом количестве полученных сообщений выделяются методы и средства, с помощью которых можно постоянно держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа на уровне международных организаций. В этом отношении Комиссия неоднократно, и в последний

раз в своей резолюции 1995/44, призвала Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Комитет по правам ребенка, Комиссию по положению женщин и Рабочую группу по современным формам рабства уделять постоянное внимание опасности распространения ВИЧ вследствие продолжающейся эксплуатации детей, включая детскую проституцию.

53. Комиссия предложила также Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и другим аналогичным органам неослабно следить за выполнением государствами-участниками их обязательств в рамках соответствующих договоров по правам человека в том, что касается прав лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, их семей и связанных с ними людей, или лиц, подвергающихся, как считается, повышенному риску быть инфицированными ВИЧ.

54. В этой связи представитель Глобальной программы по СПИДу Всемирной организации здравоохранения заявил в своем выступлении на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека о том, что Глобальная программа рассчитывает на содействие Комиссии по правам человека и других органов системы Организации Объединенных Наций, включая Подкомиссию, соответствующие рабочие группы, специальных докладчиков и договорные органы, в деле постоянного контролирования связанных со СПИДом аспектов прав человека и вовлечения государств в диалог по этим вопросам. Соответственно, в своих сообщениях, направленных председателям Комитета по правам ребенка, Комитета по правам человека, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Глобальная программа подчеркивала, что эти Комитеты, при выполнении своих функций по наблюдению за выполнением соответствующих конвенций, могут внести важный вклад в решение проблем, связанных с уважением прав человека лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, посредством разработки связанных с ВИЧ/СПИДом стандартов на основе конвенций, а также путем проведения соответствующей разъяснительной работы среди правительств и обеспечения более эффективного соблюдения правительствами этих стандартов прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

55. В сообщениях, направленных Глобальной программой председателям различных органов, подробно изложены связанные с ВИЧ/СПИДом проблемы, которые возникают в рамках отдельных статей соответствующих конвенций, и предлагаются возможные вопросы, которые могут быть подняты в связи с этими проблемами членами комитета, с целью уточнения руководящих принципов, касающихся представления докладов и оказания помощи комитету в концентрации его усилий на этой конкретной проблеме. Особо приветствуется тот факт, что сообщение, направленное Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, было издано в качестве рабочего документа (E/C.12/1995/WR.1) и распространено среди участников двенадцатой сессии Комитета, состоявшейся в апреле 1995 года.

56. В этой связи следует упомянуть о том, что в своей Общей рекомендации № 15 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин уже обращался к

государствам-участникам с рекомендацией активизировать усилия по распространению среди населения информации о риске инфицирования ВИЧ женщин и детей, уделять особое внимание правам и потребностям женщин и детей, а также факторам, которые делают их особо уязвимыми по отношению к инфекции ВИЧ, обеспечить активное участие женщин в осуществлении ухода и профилактики и включать в их доклады информацию о положении женщин и о шагах, предпринимаемых для предотвращения особой дискриминации женщин при осуществлении мер по борьбе против ВИЧ/СПИДа.

57. Помимо договорных органов, Комиссия призвала также такие механизмы наблюдения за уважением прав человека, созданные вне рамок конвенций, как специальные докладчики, представители и рабочие группы, рассмотреть в их докладах вопрос об отнесении ВИЧ/СПИДа к их конкретным мандатам и учитывать этот фактор в их работе.

58. В этой связи одним из позитивных и достойных подражания примеров являются ежегодные доклады Специального представителя Генерального секретаря в Камбодже судьи Майкла Кирби. В своем последнем докладе Комиссии (Е/CN.4/1995/87 и Add.1) Специальный представитель рекомендовал в связи с осуществлением в полной мере права на охрану здоровья уделять первостепенное внимание распространению информации и обеспечению защиты от распространения ВИЧ/СПИДа среди населения Камбоджи, и в частности среди женщин и таких групп риска, как лица, занятые в индустрии секса, военнослужащие и сотрудники полиции. Кроме того, Специальный докладчик внес ряд конструктивных и весьма конкретных предложений, включая, в частности, предложение об организации бесплатного обследования на предмет обнаружения возможного заражения ВИЧ или венерическими болезнями, с обеспечением конфиденциальности и консультативных услуг; предложение о разработке правил, регулирующих использование игл для инъекций; предложение об усилении роли средств массовой информации и других коммуникативных средств в распространении информации о ВИЧ/СПИДе; и предложение о сборе и мониторинге накапливаемой эмпирическим путем информации в таких областях, как обследование на ВИЧ военнослужащих и снабжение донорской кровью.

59. Доклад Специального представителя Генерального секретаря в Камбодже является конкретным примером, следуя которому специальные докладчики и представители могут учитывать аспекты, касающиеся прав человека и ВИЧ/СПИДа, при осуществлении своих мандатов.

60. Кроме того, Комиссия призвала также Подкомиссию постоянно держать в поле зрения вопрос о связанной со СПИДом дискриминации при рассмотрении всех соответствующих пунктов повестки дня, а также в деятельности ее соответствующих рабочих групп и специальных докладчиков. Как отметил Исполнительный директор ЮНЭЙДС в своем выступлении на сорок седьмой сессии Подкомиссии, последняя играет важную роль в разработке нормативных вопросов, связанных с ВИЧ/СПИДом. Так, например, как Подкомиссия, так и Комиссия подтвердили, что в соответствии с международным правом запрещена дискриминация по признаку "или иного положения", под которым понимается также состояние здоровья, включая ВИЧ/СПИД. В том же выступлении было высказано

предложение более подробно рассмотреть характер обязательств государств по защите людей от дискриминации со стороны частных структур и лиц, поскольку именно в этом контексте чаще всего имеют место случаи дискриминации, связанной с ВИЧ/СПИДом. Подкомиссия могла бы также, в рамках своего мандата, глубже изучить вопрос о сфере охвата и применении действующих в области здравоохранения ограничений прав человека, основываясь, в частности, на итогах Международной консультации по правам человека и СПИДу, организованной Центром по правам человека в июле 1989 года 12/.

61. В своем сообщении, направленном в ответ на просьбу Генерального секретаря о представлении информации, ПРООН подчеркнула, что органам, специальным докладчикам и представителям, следящим за соблюдением договоров по правам человека, необходимо понять характер эпидемии и факторы, предопределяющие заинтересованность общественного здравоохранения в уважении прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Поэтому ПРООН предложила сделать контроль за соблюдением стандартов в области прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом составной частью работы как договорных, так и иных механизмов. Такое наблюдение будет наиболее эффективным, если оно будет дополнено на национальном уровне реализацией программы широкого технического сотрудничества в области просвещения по вопросам прав человека.

62. ПРООН также рекомендовала учитывать в качестве неотъемлемого составного элемента последствия нынешнего и прогнозируемого воздействия эпидемии ВИЧ/СПИДа в программах технического сотрудничества и консультативного обслуживания в области прав человека на начальных стадиях оценки потребностей, а также в рамках разработки программ и мероприятий по оказанию поддержки.

63. В этой связи и для того, чтобы деятельность Центра по правам человека в области ВИЧ/СПИДа в полной мере дополняла мероприятия ЮНЭЙДС, как ВОЗ, так и ПРООН рекомендовали выделить ресурсы для создания финансируемого адекватным образом координационного центра по проблемам ВИЧ/СПИДа, укомплектованного штатными квалифицированными и опытными сотрудниками. Кроме того, в своем сообщении программа ПРООН по проблемам ВИЧ и развития высказала мнение о том, что с учетом характера и чрезвычайной опасности, возникающей вследствие пандемии ВИЧ, а также особой важности аспектов прав человека для принятия эффективных и адекватных ответных мер целесообразно рассмотреть вопрос о назначении специального докладчика по проблемам ВИЧ/СПИДа для подготовки докладов о масштабах нарушений соответствующих прав и мерах, которые необходимо принять.

64. Другой важный метод обеспечения постоянного наблюдения за уважением прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом на международном уровне заключается в том, чтобы дать неправительственным организациям, действующим в области прав человека, и организациям по поддержке больных СПИДом, возможность представлять информацию по связанным с ВИЧ/СПИДом аспектам прав человека в соответствующие органы Организации Объединенных Наций по правам человека. С этой целью Глобальная программа ВОЗ по СПИДу готовит для организаций по поддержке больных СПИДом руководство, которое,

следует надеяться, расширит возможности этих организаций, для того чтобы они эффективно защищали на международном уровне права человека лиц, инфицированных ВИЧ, и помогали соответствующим механизмам Организации Объединенных Наций по правам человека быть постоянно в курсе этих проблем и сохранять их в поле зрения. ВОЗ также помогла лицам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, принять участие в сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, и эта работа будет продолжена в рамках ЮНЭЙДС.

III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ВИЧ/СПИДОМ

65. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1995/44 просила Верховного комиссара по правам человека совместно с Центром по правам человека и в сотрудничестве с объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, неправительственными организациями и другими организациями, действующими в этой области, осуществить задачу разработки руководящих принципов по обеспечению уважения и защиты прав человека в связи с ВИЧ/СПИДОМ и изучить в этой связи возможность организации второй международной консультации экспертов по правам человека и СПИДу. Генеральному секретарю было предложено представить на пятьдесят второй сессии Комиссии доклад о ходе работы по подготовке этих руководящих принципов.

66. В основе призыва к разработке таких принципов лежит рекомендация из доклада, представленного Генеральным секретарем пятьдесят первой сессии Комиссии (E/CN.4/1995/45, пункт 135), которая гласит, что "разработка таких руководящих положений и принципов могла бы обеспечить создание международного механизма для обсуждения правозащитных соображений на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы прийти к более широкому пониманию сложной взаимосвязи, существующей между необходимостью борьбы с ВИЧ/СПИДОМ с точки зрения общественного здравоохранения и с точки зрения защиты прав человека. В частности, правительства могли бы использовать руководящие положения, четко указывающие способы применения правозащитных норм в области ВИЧ/СПИДа, и конкретные меры, которые следует принять как в области законодательства, так и на практике".

67. В этой связи представитель ВОЗ в своем выступлении на пятьдесят первой сессии Комиссии поддержал рекомендацию о разработке руководящих принципов, поскольку, несмотря на обилие международных правозащитных норм, их конкретное применение к проблемам ВИЧ/СПИДа понимают и осуществляют на практике немногие. Поэтому крайне важно, чтобы государства получили более конкретные руководящие указания и стимулы в своей деятельности по борьбе против связанной с ВИЧ/СПИДОМ дискриминации, которая является нарушением прав человека.

68. Как явствует из ответа программы ПРООН по проблемам ВИЧ и развития, эта организация предусматривает, что руководящие принципы будут направлены на оказание помощи правительствам в переходе от широкой концепции прав человека в существующих стандартах к разработке конкретной политики по решению таких связанных с ВИЧ/СПИДОМ проблем, как дискриминация в сфере найма на работу и в жилищном секторе, доступ к медицинскому обслуживанию и обеспечение конфиденциальности. Кроме того, отмечалось, что в руководящих положениях следует не ограничиваться общим подтверждением таких принципов международного права, как свобода передвижения и свобода от дискриминации, а уделить основное внимание процессу разработки политики с акцентом на принципы "интеграции" и "уважения". По мнению ПРООН, в руководящих принципах следует

также ясно сформулировать необходимость для общественного здравоохранения добиваться уважения всех прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

69. Следует отметить, что на консультации экспертов по СПИДу и правам человека, организованной Центром по правам человека и Глобальной программой ВОЗ в июле 1989 года, было предложено разработать руководящие принципы, направленные на оказание помощи директивным и иным органам в соблюдении международных правозащитных стандартов, касающихся законодательства, административной практики и политики 13/.

70. Следуя рекомендациям упомянутой консультации и Комиссии, Верховный комиссар по правам человека вступил в диалог с Исполнительным директором ЮНЭЙДС с целью организации второй международной консультации экспертов по правам человека и ВИЧ/СПИДу для разработки руководящих принципов в области прав человека и ВИЧ/СПИДу. Для организации такой консультации, запланированной на середину 1996 года, был проведен ряд технических подготовительных заседаний с участием представителей Центра по правам человека, Глобальной программы ВОЗ и ЮНЭЙДС.

71. Было решено, что основной целью второй консультации будет разработка и принятие руководящих принципов, касающихся содействия уважению и защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Разработка таких руководящих принципов должна проводиться на основе как можно более широких консультаций со всеми соответствующими слоями общества и обстоятельного обмена мнениями. В этой связи в своем ответе ПРООН призвала привлечь к процессу разработки руководящих принципов лиц, инфицированных ВИЧ/большим СПИДом, и другие наиболее подверженные группы населения. Лишь при условии полноправного участия таких групп в процессе разработки политики предпринимаемые усилия будут продуктивными и эффективными.

72. Соответственно ПРООН сделала вывод о том, что для обеспечения максимальной степени актуальности и эффективности второй международной консультации экспертов по правам человека и ВИЧ/СПИДу на подготовительных заседаниях и на самой консультативной встрече должны быть представлены и заслушаны лица, инфицированные ВИЧ/больные СПИДом, и другие подвергающиеся риску группы. Кроме того, ПРООН рекомендовала рассмотреть на консультации экспертов вопрос о влиянии всех форм нарушений прав человека на возможности отдельных лиц и сообщества людей предпринимать эффективные меры по борьбе против пандемии.

73. С учетом сказанного выше предусматривается, что цель руководящих принципов будет заключаться в предоставлении правительствам и иным организациям и лицам:

а) общих принципов, изложенных в международных договорах по правам человека, которые должны направлять борьбу против ВИЧ/СПИДа, включая разработку и осуществление связанного с ВИЧ/СПИДом законодательства, политики и практики; а также

b) описательных рамок для осуществления конкретных, позитивных и целенаправленных стратегий и мер для содействия уважению и защиты прав человека и этических норм в связи с ВИЧ/СПИДом.

74. В свете сказанного выше было определено, что руководящие принципы предназначены в основном для государственных законодательных, исполнительных и распорядительных органов, а также для сотрудников национальных программ по борьбе против СПИДа и таких соответствующих правительственных ведомств и министерств, как министерства здравоохранения, образования и внутренних дел. Руководящими принципами должны также пользоваться неправительственные организации, занимающиеся вопросами ВИЧ/СПИДа и прав человека, объединения лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, структуры по правовым и этическим нормам, касающимся ВИЧ/СПИДа, и работники сферы образования.

75. В сообщении, полученном от неправительственной организации "Пакс Романа", содержатся некоторые конкретные предложения о принятии на национальном уровне ориентированных на профилактическую работу мер, которые следует учесть при разработке руководящих принципов. Этот документ будет распространен на консультативной встрече экспертов. Аналогичным образом Пномпеньская декларация "Женщины и права человека и проблема ВИЧ/СПИДа", принятая в ноябре 1994 года на конференции, организованной Азиатским советом по правам человека женщин, содержит некоторые полезные и конкретные предложения о налаживании сотрудничества на национальном уровне между правительствами и общественными организациями в решении проблем прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом и будет также распространена среди участников консультативной встречи.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Разработка правозащитного компонента в рамках ЮНЭЙДС

76. С удовлетворением следует отметить, что основные принципы содействия уважению и защиты прав человека и недискриминации были, как представляется, должным образом учтены в большинстве разделов стратегического плана ЮНЭЙДС на 1996-2000 годы. Кроме того, программные элементы, определенные в бюджете по программе, дают определенное представление о тех конкретных и целенаправленных мероприятиях, которые ЮНЭЙДС намерена осуществить как на глобальном, так и национальном уровнях для обеспечения того, чтобы содействие уважению и защиты прав человека стало неотъемлемой составной частью ее стратегии.

77. Естественно, следует по-прежнему внимательно следить за практическим осуществлением этих принципов и предложенных мероприятий во всех сферах деятельности, осуществляемой в рамках ЮНЭЙДС. При этом настоятельно рекомендуется, чтобы в целях содействия осуществлению принципов ЮНЭЙДС приняла все меры для учреждения координационного центра по правам человека в рамках ее секретариата. Этот координационный центр в прямом сотрудничестве с Верховным комиссаром по правам

человека и Центром по правам человека будет способствовать обеспечению "этической адекватности" всех направлений политики и программ ЮНЭЙДС и участию ЮНЭЙДС в качестве активного защитника прав лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, в массовых информационно-пропагандистских кампаниях, направленных на ликвидацию дискриминации и уважение всех прав человека.

78. Поэтому ЮНЭЙДС предлагается обеспечить достаточные как финансовые, так и людские ресурсы для осуществления, в частности, мероприятий, направленных на развитие структур по правозащитным, этическим и юридическим вопросам. В этой связи рекомендуется организовать подготовку всех кадров, включая консультантов национальных программ и членов тематических групп, по вопросам уважения прав человека и соблюдения этических норм. Это будет содействовать учету связанных с ВИЧ/СПИДом аспектов прав человека при осуществлении деятельности в рамках тематических групп и национальных программ по борьбе против СПИДа. В этом контексте ЮНЭЙДС могла бы через посредство тематической группы по ВИЧ/СПИДу и заинтересованной страны, запрашивать помощь Центра по правам человека в области технического сотрудничества и консультативного обслуживания.

79. ЮНЭЙДС могла бы также собрать опыт "партнерства/контактов в области прав человека" на международном, национальном и общинном уровнях и использовать его в своей деятельности по наблюдению, оказанию услуг и общей поддержке. Для решения этой задачи настоятельно рекомендуется наладить сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, национальными учреждениями по правам человека и неправительственными организациями. Кроме того, важно, чтобы ЮНЭЙДС определила методы и средства оказания помощи и обеспечения прав для организаций по поддержке больных СПИДом, структур по правовым и этическим нормам, а также для объединений лиц, больных СПИДом, с тем чтобы они также имели возможность решать связанные с ВИЧ/СПИДом проблемы в области прав человека.

80. Рекомендуется также, чтобы ЮНЭЙДС приняла необходимые меры для более глубокого изучения вопроса о своевременном учреждении независимого совета для проведения информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне и наблюдения, а также вопрос об определении его мандата. Кроме того, в своей информационно-пропагандистской деятельности, работе по установлению стандартов и наблюдению ЮНЭЙДС должна активно способствовать тому, чтобы связанные с ВИЧ/СПИДом правозащитные и этические аспекты эффективно и практически учитывались во всех ее текущих мероприятиях, а также в деятельности ее соучредителей.

В. Методы, с помощью которых можно постоянно держать в поле зрения вопрос о защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом

1. На национальном уровне

81. Как явствует из полученных ответов, в национальном контексте некоторые правительства все более осознают приоритетность соответствующих мер, которые необходимо принять для обеспечения многопланового подхода к ведению постоянной борьбы против эпидемии ВИЧ/СПИДа. Некоторые правительства признали также, что лишь при благоприятных социальных, экономических и правовых условиях можно эффективно осуществлять какую-либо стратегию борьбы против ВИЧ/СПИДа в целях снижения уровня подверженности к инфицированию и одновременно в целях обеспечения защиты и поощрения прав человека зараженных и больных.

82. Для достижения этих целей на национальном уровне крайне важно расширить возможности и участие групп, лидеров и представителей лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, в разработке программ, формулировании политики и стратегий, а также в других мероприятиях в области прав человека и ВИЧ/СПИДа на региональном и международном уровнях.

83. В число мер, которые правительства должны принять в этой связи, входят пересмотр или, если это необходимо, разработка законодательства в области общественного здравоохранения и в других соответствующих сферах, что будет способствовать созданию необходимой законодательной основы. Такая нормотворческая работа должна охватывать следующие области: информация; образование; борьба с дискриминацией, включая дискриминацию больных; положение женщин, включая законы о супружеских и имущественных отношениях и нормативные акты об опеке; законы, которые имеют отношение к мужчинам-гомосексуалистам, работникам индустрии секса и их клиентам и наркоманам.

84. Правительствам также предлагается принять меры к тому, чтобы национальные учреждения, комиссии и омбудсмены по правам человека учитывали в своей работе аспекты, связанные с ВИЧ/СПИДом. Национальные программы борьбы со СПИДом должны посвящать больше ресурсов и мероприятий решению проблем, связанных с правами человека, юридическими и этическими нормами, включая учреждение правовых и деонтологических подкомитетов при национальных комитетах по СПИДу.

85. Кроме того, правительствам предлагается оказывать финансовую и политическую поддержку мероприятиям неправительственных организаций, организаций по поддержке больных СПИДом, этическим и юридическим структурам и лицам, инфицированным ВИЧ/больным СПИДом, которые работают в области прав человека и ВИЧ/СПИДа. И наконец, приветствуются расширение просвещения в области прав человека и организация подготовки по этическим нормам для соответствующих профессиональных работников, особенно в сфере здравоохранения, а также учреждение комитетов по контролю за соблюдением этики при проведении связанных с ВИЧ/СПИДом исследований.

2. На международном уровне

86. На международном уровне крайне важное значение имеет не только будущая роль ЮНЭЙДС в содействии уважению и защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, но и то, что существующие международные правозащитные механизмы могут играть значительную роль, контролируя соблюдение стандартов в области прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом.

87. Поэтому рекомендуется на следующем совещании председателей договорных органов и совещании специальных докладчиков, представителей и рабочих групп Комиссии по правам человека провести обсуждение конкретных методов, с помощью которых можно постоянно держать в поле зрения, в рамках соответствующих мандатов, вопрос о защите прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Настоятельно предлагается рассмотреть этот вопрос на сорок седьмой сессии Подкомиссии применительно к ее собственному мандату и подготовить к пятьдесят третьей сессии Комиссии конкретные рекомендации по этой проблеме. Присутствие представителей ЮНЭЙДС на этих заседаниях обеспечило бы возможность для налаживания конструктивного диалога в целях нахождения практических решений. Кроме того, ЮНЭЙДС может представить всем соответствующим органам, занимающимся вопросами соблюдения прав человека, письменные материалы о том, как проблемы ВИЧ/СПИДа соотносятся с их конкретными мандатами.

88. В то же время договорные органы, которые еще не сделали этого, могли бы издать сообщения, которые направила им Всемирная организация здравоохранения по связанным с ВИЧ/СПИДом проблемам применительно к их соответствующим мандатам, в качестве официальных документов и обеспечить их распространение среди всех государств-участников для использования в связи с их обязательствами по представлению докладов. Договорным органам предлагается также рассмотреть вопрос об учете проблем ВИЧ/СПИДа при разработке их замечаний общего порядка.

89. И наконец, Центру по правам человека рекомендуется максимально расширить свои возможности для рассмотрения проблемы уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом посредством возложения этих функций на штатного сотрудника категории специалистов. Это позволило бы также осуществлять контроль за эффективным учетом связанных с ВИЧ/СПИДом проблем прав человека во всех направлениях деятельности Центра по правам человека, включая сферу технического сотрудничества и консультативного обслуживания.

С. Руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека
в связи с ВИЧ/СПИДом

90. Особое значение для разработки практических и целенаправленных руководящих принципов имеет организация международной консультации экспертов с максимально широким участием всех компетентных и заинтересованных лиц и организаций. Рекомендуется также привлечь лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, а также неправительственные организации, организации по поддержке больных СПИДом и общественные объединения к активному участию в процессе разработки и принятия руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи со СПИДом,

поскольку эти руководящие принципы в максимально возможной степени должны, в частности, учитывать и отражать опыт лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, а также наиболее пострадавших от эпидемии групп.

91. С учетом важной стратегической задачи ЮНЭЙДС по поощрению политических обязательств активизировать борьбу против ВИЧ/СПИДа, особенно применительно к правам человека, рекомендуется, чтобы на консультации экспертов, при рассмотрении руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, было принято во внимание то, что эти принципы должны стать важным практическим инструментом для стран, в частности в деле разработки, координации и осуществления национальной политики и стратегий по борьбе против ВИЧ/СПИДа.

92. Рекомендуется также, чтобы Генеральный секретарь проинформировал Комиссию по правам человека на ее пятьдесят третьей сессии об итогах второй консультации экспертов по правам человека и ВИЧ/СПИДу.

93. И наконец, Комиссии предлагается определить те методы и средства, с помощью которых можно эффективно развивать руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи со СПИДом в рамках наблюдения за их осуществлением.

Примечания

1/ P. Piot, "UNAIDS and Human Rights", in World Aids Day Newsletter, WHO/GPA, 1995, No. 2, p. 7.

2/ Ibid. См. также выступление Исполнительного директора ЮНЭЙДС на сорок седьмой сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (август 1995 года).

3/ Joint United Nations programme on HIV/AIDS (UNAIDS), Proposed Programme Budget 1996-1997, October 1995.

4/ Joint United Nations programme on HIV/AIDS (UNAIDS), Strategic Plan 1996-2000 (UNAIDS/PCB(2)/95.3), p. 6.

5/ Ibid, p. 7.

6/ Proposed Programme Budget 1996-1997, op.cit., pp. 45-47.

7/ Выступление Исполнительного директора ЮНЭЙДС на десятом совещании Межучрежденческой консультативной группы по СПИДу, Женева, апрель 1995 года. См. также Piot, op.cit., p. 7.

8/ UNAIDS/PCB(2)/95.3, op.cit., p. 11.

9/ Ibid, p. 15.

10/ Ibid, p. 16.

11/ Cm. K. Tomaševski, Prison Health: International Standards and Practices in Europe, Helsinki Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, Publication Series No. 21, Helsinki, 1992.

12/ Cm. Report of an International Consultation on AIDS and Human Rights, Geneva, 26-28 July 1989 (HR/PUB/90/2).

13/ Ibid.
