



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SEM.1/L.2
19 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Семинар по региональным экономическим
соглашениям и их связи с многосторонней
торговой системой

Женева, 15 января 1996 года

Пункты 3, 4 и 5 повестки дня

ПОСЛЕДСТВИЯ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРОСТРАНСТВ:

- а) ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ
ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ И ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ
НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ
- в) РАСПРОСТРАНЕНИЕ НА НОВЫЕ СЕКТОРА

РЕГИОНАЛИЗМ И МНОГОСТОРОННЯЯ ТОРГОВАЯ СИСТЕМА

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОДДЕРЖКИ В
ПОЛЬЗУ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ С ЦЕЛЬЮ УКРЕПЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ МЕЖДУ НИМИ

Резюме Председателя

1. Семинар привлек огромный интерес и значительное число участников из всех регионов, включая большое количество экспертов из столичных учреждений. Прения носили оживленный характер и основывались на опыте, которым поделились ряд участников, включая многочисленных представителей столичных учреждений, а также сотрудников секретариатов

GE.96-50086 (R)

интеграционных группировок, и на всеобъемлющей документации, подготовленной секретариатом ЮНКТАД и несколькими экспертами. На рассмотрение были внесены

различные пункты повестки дня, и их обсуждение проходило под руководством четырех экспертов, включая двух авторов экспертных исследований. Участники выразили свою признательность правительству Японии за финансовую поддержку Семинара. В настоящем документе содержится резюме некоторых вопросов, охваченных обсуждением.

2. Семинар, который был созван Советом по торговле и развитию, представлял собой последующую меру во исполнение решений, выводов и рекомендаций, принятых Советом на его сороковой сессии в отношении эволюции и последствий формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов. Выводы 408(XL) Совета отражают широкое совпадение мнений по поводу оценки новых особенностей и динамичного расширения крупных экономических пространств и их влияния на третьи страны, и в частности развивающиеся страны. Совет установил новые общеполитические принципы и руководящие положения в целях обеспечения того, чтобы в процессе региональной интеграции поддерживалась многосторонняя торговая система, учитывалось ее влияние на третьи страны и предполагалась особая ответственность применительно к ее последствиям для развития.

3. Было отмечено, что сфера деятельности интеграционных группировок быстро распространяется на новые страны и новые области политики даже после успешного завершения Уругвайского раунда. Этот динамизм объясняется, в частности тем, что региональные соглашения могут дополнять и превосходить сотрудничество, которое можно обеспечить на многостороннем уровне. Экономические пространства больше не ограничиваются устранением тарифов, а превратились в многоплановые и многосекторальные механизмы с охватом широкого круга мер политики, которые оказывают влияние на международную торговлю, инвестиции и развитие. Среди других движущих сил можно отметить заинтересованность деловых кругов в улучшении рыночного доступа и расширении инвестиционных возможностей, а также стремительные технологические сдвиги, которые требуют эффективного с точки зрения затрат функционирования обширных рынков.

4. Существующие крупные экономические пространства и региональные интеграционные соглашения весьма отличаются по своей природе, сфере охвата и глубине связей. Такие соглашения могут приводить к отрицательным последствиям для третьих стран, связанным с переориентацией торговых и инвестиционных потоков, однако могут также стимулировать развитие государств-членов и, таким образом, создать более высокий спрос на импорт со стороны стран, не входящих в группировку. Было отмечено, что оценки влияния региональных интеграционных соглашений свидетельствуют об ограниченном результирующем влиянии на третьи страны в целом. Однако были высказаны сомнения по поводу возможности отделения последствий интеграции от других определяющих факторов торговли, таких, как обменные ставки. Важно, хотя и трудно, определить, каким является фактическое влияние на третьи страны.

5. Крупные экономические пространства могут оказывать позитивное влияние на развитие развивающихся стран-членов. Однако были высказаны опасения по поводу возможного отрицательного влияния на торговлю и инвестиции развивающихся стран за пределами таких группировок, поскольку преференциальный доступ является большим преимуществом на крупнейших мировых потребительских рынках. Эти риски представляются особенно

выраженными для тех развивающихся стран и регионов, которые не принадлежат ни к какой крупной группировке. Некоторые из них относятся к наиболее бедным среди развивающихся стран.

6. На Семинаре были рассмотрены различные возможные варианты действий развивающихся стран в такой ситуации. Было отмечено важное значение укрепления многосторонней либерализации. Членство в региональных или субрегиональных группировках между развивающимися странами не обеспечивает преимуществ, сравнимых с преимуществами крупных экономических пространств, но может облегчать доступ к ним. Проблемы, которые встают перед развивающимися странами в процессе интеграции, касаются распределения издержек и преимуществ, нехватки ресурсов и политических факторов, таких, как утрата суверенитета на раннем этапе. С другой стороны, крупные интеграционные группировки играют конструктивную роль в области поощрения субрегиональной интеграции между развивающимися странами посредством финансового и технического сотрудничества или распространения кумулятивного режима на группировки в соответствии с их правилами происхождения.

7. Присоединение к крупным экономическим пространствам может представлять собой эффективный вариант политики при наличии возможности соблюдения условий приема и конкурентоспособности. Условия взаимности могут быть трудновыполнимыми в краткосрочной перспективе, даже если признается, что отношения по принципу "донор-получатель" не будут средством интеграции в будущем. Конкретный опыт в области сотрудничества между более мелкими развивающимися странами и крупными экономическими пространствами указывает на то, что предпринятые позитивные меры, такие, как ВСП и техническое и финансовое сотрудничество, необязательно находят отражение в расширении торговли, ПИИ и индустриализации.

8. В отношении более слабых торговых держав было подчеркнуто важное значение укрепления национальной политики в целях повышения конкурентоспособности и потенциала по решению задач, связанных с регионализмом. Полюсы развития в пределах региональных группировок могут придать значительный импульс экономическим связям в пределах группировок и развитию, если существуют соответствующие соглашения в отношении достижения более совершенного распределения издержек и преимуществ в пределах группировок.

9. Один эксперт предложил, что группировкам, предпринимающим новые шаги в сторону интеграции, следует предоставлять по меньшей мере часть взаимных преференций развивающимся странам, которые не являются членами Соглашения, с целью сглаживания оказываемого на них влияния, связанного с переориентацией торговли. Одним из путей осуществления такой концепции было бы улучшение ВСП. На экспорт НРС следует распространить беспопынный режим во всех секторах. Дополнительные преимущества следует также предоставить развивающимся странам с низким доходом, которые подпадают под деятельность МАР. Кроме того, было предложено укрепить ВСП, с тем чтобы обеспечить стабильность для инвестиционных решений. Далее оратор предложил рассмотреть вопрос о расширении прав стран, не являющихся членами Соглашения, в рамках ГАТТ. В пункте 5

статьи XXIV ГАТТ излагаются условия, которые должны соблюдаться таможенными союзами и зонами свободной торговли. Одним из основных сдерживающих моментов является требование о том, что торговые меры во время образования таможенного союза не должны быть более ограничительными, чем меры, вводимые до его образования. Следует принять во внимание изменения в ставках пошлины, с которыми сталкиваются страны, не являющиеся членами, по сравнению со странами-членами. С другой стороны, было подчеркнуто, что предоставление странам, не являющимся членами Соглашения, новых прав в дополнение к правам, которыми они уже пользуются в соответствии со статьей XXIV ГАТТ, будет подразумевать изменения этого положения.

10. Некоторые делегации указали, что крупные экономические пространства все более распространяются на новые сектора, которые оказывают существенное воздействие на третьи страны и многостороннюю торговую систему. Они отметили, что охват неторговых областей приводит к тому, что существующие многосторонние правила, сосредоточивающиеся на тарифах и торговле, являются недостаточными для регулирования деятельности группировок и защиты интересов третьих стран. В тех случаях, когда новые области не покрываются многосторонними требованиями, для страны, не являющейся членом соглашения, не существует никакой защиты в отношении того, что могут делать региональные группировки. В рамках многосторонней системы должна быть обеспечена возможность для контроля за тем, что делают региональные группировки.

11. В качестве областей, в которых экономическая интеграция продвигается вперед и которые являются необходимыми компонентами для достижения социально сбалансированных результатов, были указаны трудовые нормы, перемещение рабочей силы, иммиграционные правила и социальные нормы. Вместе с тем возникают также вопросы в отношении того, в какой степени интеграция в этих областях может ужесточить условия для доступа на региональные рынки труда со стороны третьих стран. Кроме того, было обращено внимание на значение результатов Копенгагенской конференции 1995 года и на существующие конвенции МОТ.

12. В ходе региональной интеграции все больший акцент делается на инвестиции и технологию. Региональные соглашения могут включать преференциальную либерализацию взаимных инвестиций в той степени, в которой это не обеспечивалось ранее в рамках ОЭСР. Для третьих стран может обнаруживаться наличие больших рисков переориентации инвестиций под влиянием преференциальной либерализации или стимулов к осуществлению инвестиций на крупных региональных рынках. Такие последствия были сочтены особенно значительными применительно к перспективам роста третьих развивающихся стран. Дальнейший анализ необходим для определения того, в какой степени крупные сдвиги в инвестиционных потоках стран - членов региональных группировок можно отнести на счет интеграции или других причин.

13. В рамках группировок между развивающимися странами следует в полной мере признать важную роль неторговых вопросов. Более мелкие и наименее развитые страны выиграют от интеграции, преследующей динамичные цели, а сотрудничество в области инфраструктуры, инвестиций и развития людских ресурсов может ускорить развитие. С другой стороны,

торговля в пределах группировок развивающихся стран представляет собой небольшую часть совокупной торговли отчасти потому, что экономические субъекты не имеют полного представления о существующих торговых и инвестиционных возможностях, и отчасти потому, что им не хватает навыков в области сбыта. Проблема расширения внутригрупповой торговли также обостряется из-за наличия узкой производственной базы и несоответствующих механизмов транспорта и связи.

14. Состоялись активные дискуссии по поводу взаимодействия между регионализмом и многосторонней торговой системой. Быстрый прогресс в области регионализма, несмотря на успешное завершение Уругвайского раунда, можно считать парадоксом, поскольку ожидалось, что Уругвайский раунд ослабит необходимость и привлекательность региональных соглашений. Было выражено мнение, что существует динамичная взаимосвязь между региональной либерализацией и многосторонней либерализацией, которая в конечном итоге повышает степень либерализации в области торговли и инвестиций в мировой экономике, и что этот динамизм следует использовать для достижения дальнейшего прогресса.

15. Некоторые делегации отметили, что сдерживающее или же укрепляющее влияние региональных интеграционных группировок для дальнейшего развития многосторонней торговой системы зависит от их открытости и внешней ориентации, однако не существует никаких гарантий, что это так фактически и будет.

16. Было высказано беспокойство по поводу быстро расширяющейся сети различных соглашений об ассоциации с неодинаковыми объемами преференциальных преимуществ, которые сосредоточиваются вокруг крупных торговых держав. В ответ было указано, что эти соглашения предполагают динамичный процесс либерализации, поскольку они постепенно распространяются на все большее число стран. Это в конечном итоге будет способствовать многостороннему распределению преимуществ.

17. Многие участники высказались в пользу укрепления многосторонней торговой системы и эффективного применения ее правил в отношении региональных интеграционных соглашений. Было отмечено, что правила, касающиеся лишь тарифов и торговых аспектов, являются недостаточными для полного охвата таких соглашений. Некоторые участники заявили, что следует укрепить механизм надзора международного сообщества за функционированием региональных соглашений. Было обращено также внимание на руководящие принципы политики МВФ применительно к региональным соглашениям: региональные соглашения должны соответствовать принципам ВТО; новым соглашениям должна предшествовать или сопутствовать односторонняя либерализация, и в частности если тарифы НБН являются высокими; соглашения должны быть открытыми для присоединения новых членов на основе четко определенных правил; следует укрепить дисциплину при использовании антидемпинговых и других чрезвычайных мер; должны быть простые, транспарентные и либеральные правила происхождения; соглашения должны предполагать осуществление глубокой интеграции по секторам.

18. Было подчеркнуто, что региональные соглашения должны согласовываться с деятельностью ВТО. Кроме того, было предложено дополнительно укрепить и по-новому истолковать в динамичной манере статью XXIV ГАТТ. Одна делегация выразила мнение о том, что нынешние соответствующие положения ВТО являются в полной мере достаточными, если говорить о торговле. Следует соблюдать существующие многосторонние обязательства в соответствии со статьей XXIV ГАТТ, статьей V ГАТС, разрешительной оговоркой и частью IV ГАТТ.

19. Различные формы интеграции могут подразумевать различную степень открытости и внешней ориентации. Один эксперт пояснил, что АТЭС разработан конкретный подход к региональной либерализации торговли и инвестиций, который будет строиться на таких методах, как ускоренное осуществление обязательств Уругвайского раунда на основе НБН, а также согласованных национальных программ либерализации, подвергающихся общему мониторингу. Предполагается, что уступки АТЭС будут распространены на другие развивающиеся страны без взаимности. Вопросы, касающиеся чувствительных секторов, могут быть рассмотрены на будущих многосторонних переговорах. АТЭС будет осуществлять свою деятельность на необусловленной основе НБН или создаст зону свободной торговли, совместимую с обязательствами ВТО. Были высказаны сомнения по поводу того, как долго можно идти по пути либерализации с использованием неформальных и свободных процессов на недоговорной основе. Было отмечено, что меры АТЭС в области стимулирования развития торговли носят открытый характер, благодаря чему возможности для участия имеют даже страны, не являющиеся членами АТЭС. Один эксперт выразил мнение о том, что после достижения определенного уровня интеграции становится трудно реализовывать концепцию открытого регионализма.

20. Некоторые делегаты высказали мнение о том, что интеграция в новых областях должна охватываться эффективными многосторонними требованиями. Необходимо обеспечить, чтобы третьи страны могли заявлять о своих проблемах и участвовать в консультациях.

21. Правила, которые самостоятельно формируются в пределах каждой отдельной группировки в отношении инвестиций, рабочей силы, окружающей среды и других новых областей, могут приводить к расхождениям между ними. Их ретроспективная корректировка может оказаться трудным делом, и некоторые делегаты отметили, что это свидетельствует о важной роли создания многосторонней основы для разработки таких правил на раннем этапе. С другой стороны, региональные группировки могут рассматриваться в качестве "лабораторий" для установления новых правил с целью применения на многостороннем уровне с учетом их оперативного опыта.

22. Вопрос регионализма является постоянным и будет неизменно включен в международную повестку дня. Международному сообществу следует обеспечить уделение пристального внимания этому вопросу в рамках компетентных международных организаций. ЮНКТАД, помимо ВТО, призвана играть важную роль в продолжении реализации мандата Картахены и выводов 408 (XL) Совета по торговле и развитию. Некоторые участники Семинара предложили, что ЮНКТАД IX должна предусматривать продолжение обсуждения последствий региональных соглашений.

23. Согласно предложению некоторых участников, дальнейшие переговоры по поводу многосторонней либерализации и расширения сферы охвата многосторонней торговой системы приведут к существенному сглаживанию остающихся проблем, касающихся регионализма. В этой связи важная основа для укрепления многосторонней торговой системы будет создана на Сингапурском совещании министров. Был позитивно отмечен тот факт, что Генеральная Ассамблея наделила ЮНКТАД важными функциями по подготовке к этому совещанию.
24. Многие делегации подчеркнули необходимость международного сотрудничества и поддержки в пользу развивающихся стран для решения задач регионализма, включая меры по укреплению экономического сотрудничества между ними.
25. Некоторые участники высказали предложение о том, что необходимо провести дополнительные исследования в целях выявления и оценки позитивных и негативных последствий для стран, которые являются и не являются членами новых группировок, и в частности интеграционных схем, касающихся инвестиций, услуг и других новых областей. Было также предложено провести исследование процессов интеграции между странами с переходной экономикой.
26. Ряд участников предложили, что интеграционные группировки и компетентные международные организации должны далее оказывать поддержку развивающимся странам в выявлении новых возможностей, которые могут быть вызваны региональной интеграцией, и в стимулировании их использования.
27. Некоторые участники также высказали предложение о том, что ЮНКТАД должна продолжать оказывать и расширять поддержку в области оценки различных вариантов политики для развивающихся стран в целях учета и решения новых задач, возникающих в связи с региональными соглашениями.
28. Участники Семинара с интересом восприняли подготовленные различными делегациями доклады, касающиеся национального опыта в области региональной интеграции между развивающимися странами, и в частности задач, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в ходе интеграции. Свой вклад в работу Семинара также внесли представители различных региональных группировок.
29. В целом была отмечена необходимость содействия укреплению субрегиональной и региональной интеграции между развивающимися странами. Группировки высоко оценили поддержку, которую они получили от интеграционных группировок развитых стран, ЕС, других двусторонних доноров, ЮНКТАД, МТЦ и прочих международных организаций.
30. Однако, с тем чтобы в полной мере реализовать возможности субрегиональной и региональной интеграции между развивающимися странами, требуется существенная дополнительная поддержка в отношении укрепления экономического потенциала государств-членов и их текущих процессов экономических и социальных реформ и создания необходимой инфраструктуры для успешной интеграции. Важными дополнительными областями, в которых

существует необходимость обмена опытом и сотрудничества, являются такие направления деятельности, как активизация участия частного сектора в процессе интеграции и обеспечение удовлетворительного решения проблемы распределения издержек и преимуществ между государствами-членами.

31. Страны, осуществляющие ПИИ, должны по мере возможности стимулировать инвестиции и создание совместных предприятий в целях укрепления потенциала и промышленной базы для диверсификации производственных и экспортных структур, которые являются необходимыми для интеграции развивающихся стран, имеющих низкие доходы, в региональную и мировую экономику.

32. Участники приветствовали обширные программы поддержки ЕС и схему "Партнеры во имя прогресса" Японии. Они также высоко оценили потенциал партнерского диалога, поощряемого ЮНКТАД, как средства мобилизации поддержки для среднесрочных программ и проектов в области ЭСРС и субрегиональной интеграции между развивающимися странами. Это также обеспечивает возможность для совершенствования сотрудничества и координации деятельности стран-доноров.
