

联合国贸易和发展会议

《 1990年代支援最不发达国家行动纲领 》
执行情况中期全球审查高级别
政府间会议报告

1995年9月25日 -10月6日， 纽约



联合国

Distr.
GENERAL

TD/B/LDC/GR/8
3 January 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
《1990年代支援最不发达国家行动
纲领》执行情况中期全球审查高
级别政府间会议
1995年9月25日, 纽约

《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况
中期全球审查高级别政府间会议报告

1995年9月25日-10月6日, 纽约

目 录

	<u>页 次</u>
导言	3
第一部分：执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》取得的进展中期全球审查	4
- 宣言	4
- 对国家一级执行 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》取得的进展的评估和国际支持措施方面的进展	5
- 建议	15
- 通过中期审查时的发言	23
第二部分：会议进程	25
1. 开幕发言	25
2. 开幕式	25
3. 一般性辩论	25
4. 行使答辩权发言	26
5. 通过中期审查	26
6. 其他事项	26
7. 闭幕发言	27
第三部分：组织事项	30
A. 高级官员之间的协商	30
B. 高级别政府间会议	31

附 件

- 一. 会议采取的其他行动
- 二. 一般性辩论期间发言的代表团团长、其他政府间和非政府间组织的代表和官员名单

* 发言稿随后作为最后报告增编印发。

导 言

(一) 1990年9月,第二次联合国最不发达国家问题会议通过了《巴黎宣言》和《1990年代支援最不发达国家行动纲领》。作为执行、后续行动和监督以及审查安排的一部分,《行动纲领》规定应该对最不发达国家的情况进行全面中期审查,以便就执行《行动纲领》取得的进展向联合国大会提出报告和考虑必要的新措施。在1990年12月21日的第45/206号决议中,大会核可了《巴黎宣言》和《1990年代支援最不发达国家行动纲领》并决定根据《行动纲领》召开最不发达国家情况中期审查会议。

(二) 在1993年12月21日第48/171号决议中,大会决定在1995年下半年召开一次高级别政府间会议,对《行动纲领》实施情况进行一次中期全球审查;强调必须做好及时、适当和全面准备;请贸易和发展理事会在其1994年春季会议上筹划中期全球审查会议的筹备活动;包括政府间、专家、部门性和机构间的筹备会议,以及编制实质性文件;并决定在其第四十九届会议上审议贸易和发展理事会关于中期全球审查筹备工作的建议。

(三) 根据上述要求,贸易和发展理事会在其1994年4月29日的412(XL)号决定中,就高级别政府间会议向大会提出了一系列建议。

(四) 在1994年12月19日第49/98号决议中,大会决定于1995年9月26日至10月6日在纽约召开高级别政府间会议,并于1995年9月25日先召开一次为期一天的高级官员会议。会议旨在进行中期全球审查、考虑必要的新措施和就执行《行动纲领》取得的进展向大会提出报告。

(五) 在同一决议中,大会请联合国秘书长向大会第五十届会议提出建议,以确保联合国贸易和发展会议秘书处有充分的能力,有效落实全球中期审查的结果,并贯彻落实联合国各主要会议通过的与最不发达国家有关的各项结论和建议。

(六) 在1995年的春季会议上,贸易和发展理事会根据其1994年4月29日的412(XL)号决定第6段审议了高级别政府间会议的筹备状况。

(七) 在1995年3月31日的423(XLI)号议定结论中,理事会向高级别政府间会议提出了临时议程草案和提议的会议工作安排,该文件载于议定结论附件。

(八) 因此《支援最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查高级别政府间会议于1995年9月26日至10月6日在纽约举行,会前在9月25日举行了为期一天的高级官员会议。

第一部分

执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》

取得的进展中期全球审查

《1990年代支援最不发达国家行动纲领》中期

全球审查高级别政府间会议宣言

(a) 高级别会议与会者评估了在执行《行动纲领》方面所取得的进展并为确保在10年余下时间内更有效地落实《行动纲领》议定了具体建议。

(b) 他们重申其关于努力合作的承诺,以便实现《行动纲领》的首要目标,即制止最不发达国家社会经济情况的进一步恶化、重新发动和加速这些国家的增长和发展并在该进程中使这些国家走上以共同责任和加强了的伙伴关系为基础的经济增长和可持久发展的道路。

(c) 最不发达国家作为一个集团未能达到《行动纲领》的许多目标,它们的总体社会经济情况继续恶化。会议与会者对此深感忧虑。在国内一级,一些最不发达国家中的内乱和经常性自然灾害和由此引起的社会经济负担、宏观经济失衡和生产部门实绩不佳特别是有形和体制基础设施的欠缺,是造成这一恶化的原因。持续和严重的债务和债务偿付开支问题、很低的出口水平、占世界贸易份额的日益下降和外部供资的不足对它们的增长和发展造成不利影响。

(d) 但是,最不发达国家仍在许多困难中继续推行广泛和深刻的改革,在有些国家,这些努力在有利的外部气候配合下取得令人鼓舞的结果。尽管大幅度提高对最不发达国家外部支持的总水平的承诺未能兑现,但许多发达伙伴增加了对最不发达国家的支持。

(e) 与会者决心继续努力,落实本会议同意的措施和建议。他们相信这些努力的成功将导致最不发达国家增长和发展的复苏和加快,使它们参加全球化和自由化进程并从中受益。

(f) 他们呼吁各国政府、联合国系统、区域和分区域组织以及各主管非政府组织集中力量,落实本会议同意的措施和建议,确保《行动纲领》取得成功。

(g) 他们坚信基于最不发达国家有这样的政治意愿,因为它们对其发展负有首要责任,在国际社会支持下,它们将能够在为其人民带来更好的前景下进入下一世纪。

对在国家一级执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》
取得进展的评估和国际支持措施方面的进展

导 言

1. 1990年在巴黎召开的第二次联合国最不发达国家问题会议通过了《巴黎宣言》和《1990年代支援最不发达国家行动纲领》。《行动纲领》的基本原则和目标在今天与起草时一样有效。《行动纲领》的首要目标是制止最不发达国家社会经济情况的进一步恶化、恢复和加速这些国家的增长和发展并在该进程中使它们走上持久的增长和发展道路。支持《行动纲领》规定的这些目标的政策和措施围绕下列主要领域：建立有利于持久经济增长和长期发展的宏观经济政策框架；发展和动员人力资源；发展和扩大生产基础并使之现代化；扭转环境退化的趋势；促进旨在扩大粮食生产、提高农村收入和增加非农业部门的活动的农村发展综合政策；和提供适当的外部支持。

2. 极为关切地注意到，自1970年代初以来仅一个国家，即博茨瓦纳脱离最不发达国家集团。同时，最不发达国家的数目从1990年9月巴黎会议时的41个增加到目前的48个，尽管在国家 and 国际一级进行了努力，但资助措施没有相应的增加。

一、1990年代初的主要事态发展

3. 尽管最不发达国家作出极大努力，推行《行动纲领》设想的经济改革，但它们作为一个集团未能达到《行动纲领》的许多目标，其整个社会经济情况继续恶化。国内和外部的若干因素促成了最不发达国家总体社会经济情况恶化。国内因素包括：一些最不发达国家的内乱和经常性自然灾害及其由此引起的社会和经济负担、政治不稳定、体现在大规模财政和国际收支赤字方面的宏观经济失衡、许多情况中宏观经济政策调整对具体领域造成的不利短期影响，特别是对人口中处于最不利地位和最脆弱阶层的影响，和生产部门实绩不佳，包括缺乏适当的有形基础设施。外部因素包括：持续的债务和债务偿付开支问题，最不发达国家在世界贸易中的份额下降及其持续的边缘化，外部供资不足；和新援助申请者的出现。

4. 根据贸发会议的统计，最不发达国家实际国内生产总值增长率在1990年代头四年期间每年平均仅1.7%，而1980年代期间则取得2.3%的增长率。尽管世界经济

的复苏,最不发达国家的情况持续不稳定,显然其中若干国家取得有限进展。由于人口增长年平均率为2.9%,人均国内生产总值每年下降1.1%,从而有可能使本已不稳定的收入和消费水平恶化以及扩大这些国家的储蓄--投资差距。

5. 虽然亚洲和非洲最不发达国家均面临经济增长率放慢,但前者除了其它外受益于相对有利的区域环境,在1990年代人均产出增长达到1.4%,而后者则每年下降2.1%。在增长成绩方面,国家之间也存在重大差别。因此,尽管作为一个集团的成绩不佳,但几乎四分之一的最不发达国家在1990年代初人均收入取得正增长,这一点令人鼓舞。除了其它因素外,农业生产的强大扩展、内部稳定、有力的政府承诺、发展方面的健全政治和规章框架、加上大量外部支持促进了经济增长率的提高。

6. 在许多最不发达国家,1990年代社会经济条件的恶化,日益转变为人类福利显著恶化,体现为热量吸收减少、死亡率和发病率上升、各种疾病重新出现和蔓延、学校招生率下降、社会最脆弱成员进一步边缘化和其它剧烈的社会痛苦信号,下文第五章对此将作进一步阐述。

7. 总的来说,最不发达国家面临的外部环境仍很困难。在这些国家进入1990年代后尽管制成品出口有所增加,但它们在世界出口和进口中的份额从1980年的已经很低的0.7%和1.0%的水平分别下降3/8和1/3以上。尽管最不发达国家努力使其主要以商品为成份的出口多样化,但它们的经济仍旧很容易受到变化无常和不稳定的商品市场的影响。最不发达国家外部筹资主要依靠的官方发展援助在1990年代初出现下降,援助前景仍不稳定。尽管许多最不发达国家通过了有利于外国投资的国家规章框架,但仍然没有吸引到大量外国直接投资。虽然为减轻外部债务负担采取了措施,但对许多最不发达国家来说这一负担仍然过重,严重削弱了它们调整和发展的努力。

8. 一些发展中国家也是最不发达国家的重要发展伙伴。它们制定了一些使后者受益的技术援助和培训方案。最不发达国家和其它发展中国家之间扩大经济和技术合作的潜力值得国际社会进一步探索和支持,尤其是考虑到伴随许多其它发展中国家充满活力的增长经验出现的新机会。作为尽量挖掘这种南南合作潜力的途径,可以发起三方面筹资安排,其中包括发达国家和有关国际组织的积极贡献。

9. 若干最不发达国家在采取一系列措施,促进与邻国的贸易。例如,若干非洲最不发达国家,特别是内陆国家谋求在分区域一级建立某种形式的自由贸易区或关税联盟。但是,这种分区域安排的建立碰到了若干障碍,限制了其效率。

10. 因此,总的来说,虽就由于推行了适当的政策,若干最不发达国家取得了一些进展,但在实现《行动纲领》的总目标过程中大多数最不发达国家在1990年代前5

年未能取得所需的进展。此外,经济全球化和自由化的目前过程有可能给最不发达国家的未来发展带来深刻影响。这些给增长和发展带来巨大机会的过程也包含了不稳定和边缘化的危险。最不发达国家作为一个整体在克服结构制约因素,基础设施不足,债务危机、促进企业和出口部门多样化、吸引外国直接投资和建立适当的技术基础等方面取得的进展有限。在这种情况下,多数最不发达国家将以环境受到制约的局面去迎接全球化和自由化。

二、政策改革进程

11. 近几年,多数最不发达国家常常根据国际议定的结构和部门调整框架推行结构调整和广泛改革的进程。政策针对的重要领域是处理财政和国际收支赤字问题、通过税务改革改善国内资源的调动和使用、提高国营部门的效率和给私营部门增加更多的机会。最不发达国家在人口、教育、保健、粮食安全和贸易政策等关键领域也发起改革。

12. 然而也出现了这些改革的速度和范围与所取得的有限进展形成对照的情况。尤其是,尽管在保证短期宏观经济稳定方面取得成功,但有时候仍然存在改革似乎既没有帮助取消最不发达国家经济面临的结构制约因素也没有改善供应能力和出口多样化的某些情况。因此,虽然承认改革进程有时候不能保证立即取得结果,但人们强调最不发达国家的努力为较长期内增长和结构改革在更为有利的环境中相互加强提供了条件。

13. 最不发达国家的经验指出了决定改革措施成败的若干因素。其中首要的是政府对改革的承诺、国家政策内容是否适当、改革的先后次序和支持改革努力的外部经济支助水平。决策中固有的问题,特别是对结构条件和天赋条件有关的考虑的忽视使改革势头减慢,甚至逆转。国内和外部资源调动不足是对最不发达国家发展的特别严重制约因素。

14. 大多数最不发达国家的社会经济困难因诸如土地退化和被侵蚀、干旱和荒漠化等一系列具体环境问题而恶化,这些问题破坏了它们的发展前景。最不发达国家的这些环境问题因包括贫穷和与贫穷有关的人口压力和人为和自然灾害造成的跨国界难民流动等一系列复杂和相互关连的因素而恶化。值得注意的动态是最不发达国家已表明日益认识到环境问题,其中许多最不发达国家已经执行了处理环境问题的政策、战略和体制机制。应该对最不发达国家的特殊情况和需要给予特别优先考虑。应该为可持久的发展加强国际合作,以便支持和补充最不发达国家的努力。

来自公共和私人等各种来源的新的和额外资金对于无害环境的发展方案和项目尤其必要,这些资源不仅要足够而且应可预测。但是,需要充分的国际支持,使紧急救济转用在恢复和发展方面,特别是在根据国际减少自然灾害10年进行的活动方面和促进国家能力建设,帮助防止和减缓未来的紧急情况方面。

15. 在许多最不发达国家,令人鼓舞的是统治制度的深刻改革,从自由选举到民主宪法改革,这些改革为建立更具参与性和透明的政府制度带来了新的可能性。一般来说,恢复经济增长的最不发达国家是在大众参与和尊重人权方面取得较大进展的国家。在若干最不发达国家,人为的和其它灾害的后果继续消耗资源,阻碍全面的长期发展。在其中的一些最不发达国家,武装冲突常常导致人口大规模流离失所、粮食紧缺和释放出其它不稳定势力。在这样的情况下,政府在迎接社会经济挑战方面的发展任务受到很大限制。除了大量难民的存在造成的不稳定外,一些最不发达国家不得不提供庇护,给预算、环境、其它资源需要和有关的治安问题造成重大影响,因此需要给这些收容难民的国家迫切而具体的国际支持。在巩固和平和民主进程中进行基本政治、经济和社会转变的最不发达国家需要国际社会的支持。

三、生产部门的发展

16. 1990年代初,大多数最不发达国家的农业生产增长慢于人口增长速度,传统农业商品的贸易继续下降和市场份额丢失。在1990-1993年期间,最不发达国家的农业生产每年人均下降1.1%。若干最不发达国家对该部门成绩持续不佳作出反应,推行改革措施,特别是改革生产者价格奖励和销售制度以及提供关键农业投入。这些措施的整体作用是消除了对私营农业部门的障碍,但它们未能提供支助服务。许多最不发达国家中尤其令人不安的趋势是人为的和经常性的自然灾害日益增加,如干旱、洪水和灾难性旋风,它们在许多非洲最不发达国家粮食不安全的最重要根源。粮食产量减少和通过进口抵消短缺的能力有限使这种情况进一步加剧。

17. 尽管最不发达国家之间的制造业增长率差距很大,但近年来整个制造业部门的成绩都不佳,制造业活动相对来说没有实现多样化,能力和资源的利用率低。该部门增长率从1980年代的每年2.1%下降到1990年代初的每年1.4%。约1/3的最不发达国家在1980年代和1990年代初保持了制造业增值的正增长,但多数最不发达国家的制造业产出则停滞不前,甚至下降。最不发达国家对制造业成绩下降的反应是通过调整宏观经济政策和手段,部门措施来提高制造业产出和效率。在部门一级,最不发达国家对奖励结构实行了改革,在体制政策和管制安排方面引进了变革,以便改善

制造业生产的宏观经济环境。

18. 最不发达国家在过去10年里作了巨大努力,改善运输和过境基础设施制度。然而,最不发达国家面临的预算制约因素逐步削弱了政府维持这些努力的势头的财务能力。这些限制因素在内陆和岛屿最不发达国家尤其明显,其有形基础设施不健全给结构调整和经济发展造成重大障碍。

四、内陆和岛屿最不发达国家

19. 48个最不发达国家中有16个也属于内陆国家。它们的特殊地理障碍造成运输费用很高,这继续对它们的国际贸易实绩和总的经济发展带来重大不利影响。为了缓解这些国家面临的特殊问题,内陆国家和过境发展中国家以及捐助集团通过了一项全球运输合作框架(TD/B/LDC/AC.1/6),其中载有一整套关于在国家和分区域一级采取具体行动提高过境运输制度效率的建议。这一框架强调需要捐助集团提供大量经济和技术支持。捐助集团承认这一点。此外,该框架呼吁贸发会议和各区域经济委员会发挥领导作用,促进议定行动付诸实施。

20. 岛屿最不发达国家继续面临因其面积小,岛屿特性和远离主要经济中心所引起的特殊问题。它们容易受到包括环境退化在内的若干不利因素的影响。与世界市场的内部和外部运输联系不佳削减了它们有效参与世界贸易的能力。1994年5月在巴巴多斯通过的支援小岛屿发展中国家行动纲领(A/CONF.167/9)制定了需要采取的一系列措施,以便缓解这些国家面临的特殊问题。纲领中呼吁国际社会加强支持,以保证这些措施与支持可持续发展的国内措施一同有效地执行。

五、人力资源开发

21. 最不发达国家已经通过并正在执行有关解决人力资源开发的关键问题的政策,措施和方案。但是,由于若干原因,如供资受到限制等,在人力资源开发的总框架内扩大国家人口方案碰到困难。这些方案还以在改变态度方面作出的努力为补充,包括说服和依靠传统和现代信息技术的宣传运动。

22. 尽管面临重大困难,一些最不发达国家仍取得一些令人鼓舞的结果,尤其在保健和教育领域。但是,在许多最不发达国家,死亡率继续偏高。这一情况因卫生和保健条件恶劣以及缺乏安全饮水供应而恶化。艾滋病和热带传染病以及流行病是近几年来一些最不发达国家中的主要死亡因素,因为这些国家有效处理这种流行病

和传染病的资源有限。最不发达国家面临的经济危机进一步破坏了许多国家的卫生情况,生活水平下降、保健服务因预算压力而被削减、进口药物和其它医疗供应日益减少。教育服务继续受日益恶化的经济情况,特别是预算限制的影响。需要在开发人的能力,特别是在保健、营养、教育和培训等方案以及人口活动方面进行投资。

23. 虽然妇女构成最不发达国家人力资源的一半,但她们的边缘地位继续妨碍她们在社会经济发展中发挥充分作用。尽管为提高她们在发展中的作用采取了措施,但最不发达国家的妇女在社会和经济发展各领域里仍落后于她们的男同胞以及其它发展中国家的妇女。她们面临与性别歧视有关的特殊问题,如获得生产资源的机会受到限制、教育和培训机会受到限制、健康状况差、战略决策地位中缺少妇女代表以及必须承担繁重的抚养负担:以妇女为一家之主的家庭尤其如此,她们更尖锐地感觉到日益加深的贫困。此外,对妇女能力及其适当的社会经济作用的现有态度和妇女本身对自己的权利缺乏了解使她们被排挤在主流发展之外。对旨在提高妇女地位的各项决定和国际议定的建议缺乏后续行动也是造成妇女目前情况恶劣的主要根源。

六、对外贸易和乌拉圭回合最后文件的影响

24. 《行动纲领》强调各国应为发展一种更为开放、更可信和更持久的多边贸易制度作出贡献,承认这一进程的结果除了其他外有可能是它们各自在世界贸易中的地位的体现。令人鼓舞的是注意最不发达国家已经通过推行重要的贸易自由化措施为这一进程作出贡献。《行动纲领》还呼吁采取有利于最不发达国家的重要支助措施,如对其出口实行免税待遇、免除配额和最高限额以及使用简化和灵活的原产地规则。在提供此类支助方面取得的进展对若干国家来说十分重要。虽然若干最不发达国家得以增加其出口,但最不发达国家总的贸易情况已经恶化,它们在全球贸易中的份额继续下降。尽管全球化和自由化给最不发达国家带来机会,但这些进程也构成重大挑战,特别是以全球竞争更为激烈的形式出现。世界商品市场最近尽管有所改善但仍是反复无常和萧条。结果最不发达国家进一步边缘化,这一趋势需要予以扭转。

25. 多数最不发达国家出口能力极低,这仍然是增长的主要障碍之一,也是它们大量依靠官方发展援助作为必要投资、进口和对发展的技术支持的筹资的原因。在扩大最不发达国家对外贸易机会方面仍然存在困难,因为难以推行商品和市场多

样化的措施,主要原因是缺乏提高生产水平和效率的投资、技术和技能。

26. 最不发达国家根据各种普惠制办法和其他优惠安排取得了特别关税优惠。乌拉圭回合结束后,若干国家采取步骤,改善其有利于最不发达国家的普惠制办法。然而,有些普惠制办法仍然将若干对最不发达国家具有出口利益的产品排除在外(如纺织品、服装、地毯、鞋类、皮革产品等)并具有严厉的原产地规则。由于许多最不发达国家利用这种设施的能力仍然受到限制,包括在普惠制范围内来自最不发达国家的进口,仅一部分享受优惠待遇。因此对普惠制办法的使用,特别是非洲最不发达国家的使用仍然有限。

27. 乌拉圭回合最后文件的通过将给最不发达国家的贸易前景带来重大后果,特别是对最不发达国家出口的优惠和竞争力。根据马拉喀什安排的预测,提高贸易制透明度和减少贸易障碍,特别是对农产品的关税约束和降低关税升级,将在长期内为最不发达国家增加机会。另一方面,最不发达国家可能会因它们对主要市场的许多出口所享受的优惠减少和由此可能造成的出口市场份额和出口收益的减少而蒙受损害,对此人们表示关注。此外,粮食净进口最不发达国家至少在短期内会因农业协定的缔结而增加进口费用。从长远角度看,最后文件给最不发达国家带来双重挑战:首先,发展和加强体制和人的能力,拟订和管理执行一整套复杂的乌拉圭回合协定的立法;其次,为尽可能利用这些协定产生的机会建立能力。在这方面,马拉喀什宣言和有利于最不发达国家的部长决定的规定应充分付诸实施。

28. 若干发达国家在本国内设立了进口促进机构,以便促进与最不发达国家进行更多的贸易。这种机构发挥了有利作用,帮助提供支助服务和作为为来自最不发达国家的商业/贸易团的联系机构,进行市场研究和宣传最不发达国家的产品。

29. 最不发达国家之间的贸易以及最不发达国家与同一分区域或区域经济集团内的其他发展中国家之间的贸易在国际贸易中的份额仍然不显著。目前仅少数最不发达国家的出口根据建立在非对等基础上的全面贸易优惠制享受优惠待遇。此外,分区域和区域贸易受到若干障碍的限制,如多数国家生产类似出口产品、分区域运输基础设施专门为与发达国家贸易而设、削减关税方面的进展因给惠国财政收入影响而受到限制以及国际支持仍然有限。

七、外部供资

30. 令人关切的是到官方发展援助仍然是最不发达国家外部筹资的唯一最重要来源。有些捐助国的援助实绩取得改善,这令人欢迎,但同时人们注意到捐助国总

的援助实绩仍未达到《行动纲领》中所作的承诺。来自发展援助委员会国家和主要由它们供资的多边机构对最不发达国家的官方发展援助流动(实际支付)在1993年急剧下降。按绝对值计算,官方发展援助流动下降15亿美元。其中几乎10亿美元是由于对最不发达国家的多边援助流动下降。鉴于多边供资对解决最不发达国家的资金需求的重要作用和一些主要多边金融机构和以赠款为基础的方案的资金来源前景不稳定,这是特别令人忧虑的动态。发展援助委员会捐助国作为一个整体的官方发展援助与国民生产总值比率在1993年下降到0.08%,而1990年为0.09%。此外,应该根据下列情况来看待这一短缺:《行动纲领》第23段为最不发达国家确定的议定援助指标和/或承诺,要求明显和大幅度地增加给最不发达国家的资源,其中,除其他外,包括以捐助国国民生产总值的0.15%和0.20%作为官方发展援助的指标。

31. 捐助国修改和改善了援助形式领域的政策。多数发展援助委员会捐助国对最不发达国家的援助方案现在转变为以赠款为基础,导致双边官方发展援助的赠款成份进一步增加(1993年平均为97%)。给最不发达国家的多数多边供资也以极优惠条件提供。多边供资是对最不发达国家的双边官方发展援助的重要补充,将这一多边供资基础充分扩大是十分重要的。应继续进行国际努力,为执行结构调整方案如世界银行发起的特援方案的最不发达国家继续提供资源;上述方案在一些情况下取得了有限的进展。

八、外债和缓解措施

32. 外债及其偿还负担仍然是多数最不发达国家的关键问题。根据经合发组织和发展援助委员会的资料,最不发达国家1993年的总债务积累达1,270亿美元,相当于它们加起来的国内生产总值的76%。看来这些国家中有一半其外债等于或超过其各自的国内生产总值。许多最不发达国家在目前的严峻经济情况下以及其出口成绩不佳的情况下履行其对外债务义务的困难体现在其偿债水平相对低于预计的支付水平。多边债务在总的长期债务中的份额以及债务偿付开支在近几年来增加了许多。因此,1993年多边债务大约为最不发达国家总债务的36%,而1984年为27%。在此期间在总的债务偿付开支中的相应份额增加甚至更快,从不到30%增至近50%。这种增加,部分地反映了国际金融机构作为“最后借贷者的作用”和越来越多的双边债权人放弃对最不发达国家的许多官方发展援助债务的偿还要求并且由信贷转变为赠款。尽管为减少最不发达国家的债务积累和偿债义务采取了重要减免措施,但迄今为止所采取的债务减免措施未能为它们的未偿债务和偿债负担充分提供有效和持久

解决办法。特别是在1988年通过多伦多条件后(和1991年的多伦多加强条件),19个最不发达国家从中受益,巴黎俱乐部1994年通过“那不勒斯条件”改善了对最穷国家的债务处理。这些措施对最不发达国家来说可能是向前迈进了一步,但措施本身并不足以解决它们的外债问题。8个最不发达国家已经受益于这些规定,这些规定尤其有可能削减最穷和债务最多的国家的合格债务的50%至67%。

九、为《行动纲领》的落实、后续行动和监督作出的安排

A. 国家一级

33. 在国家一级的审查安排,包括开发计划署发起的圆桌会议和世界银行的协商和援助小组在1990年代初得到进一步加强,不单更多的国家加入或重新加入该程序而且也更经常和更有规律地举行会议。加强国家审查程序被视为政策对话和协调发展伙伴对最不发达国家发展方案的援助努力以及为其付诸实施调动所需资源的主要手段。总之,从通过《行动纲领》至1995年初共组织了60多次全面的协商援助小组和圆桌或类似会议。就调动的资源结果而言因国而异,但这些会议毫无疑问对改善对最不发达国家的援助流动和在援助协调中起到重要作用。近几年国家审查程序的一个重要方面是试图使这些安排与国家决策和方案规划建立更密切的联系。

B. 区域一级

34. 在区域一级,《行动纲领》要求监测最不发达国家与其他发展中国家,特别是同一地区的发展中国家之间在经济合作方面取得的进展。它还要求组织综合性会议,改善和加强区域和分区域一级的现有合作安排。联合国各区域委员会作为其现行工作的一部分继续跟进和监督《行动纲领》在各自区域的最不发达国家的落实。亚太经社会成立了一个关于最不发达国家和内陆发展中国家的特别机构。非洲经委会在委员会年会期间继续审议在非洲最不发达国家中执行《行动纲领》取得的进展。然而,由于联合国资源有限,未能发起综合会议进程。

C. 全球一级

35. 在全球一级,贸发会议具有协调监督、跟进和审查《行动纲领》执行情况

的责任。除了贸发会议贸易和发展理事会经常跟进、监督和审查在全球一级执行《行动纲领》取得的进展外,还努力促进充分调动和协调联合国系统各机构和组织执行《行动纲领》和采取后续行动,但仍有更多的事要做。个别机构继续拟订和执行对最不发达国家的援助方案并贯彻有关这些国家的鼓吹和政策咨询任务。各机构应定期汇报所取得的进展。

建 议

36. 提出本建议的基础是：对执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》上述进展的评估以及载于《1995年最不发达国家报告》的资料和贸发会议秘书处召开的专家组会议作为中期全球审查《行动纲领》执行情况筹备工作一部分提出的建议。这些建议涉及到最不发达国家关注的若干主要领域。

一、主要挑战

37. 最不发达国家在1990年代后5年面临的挑战是扭转经济和社会情况的恶化、促进可持久经济增长、发展和结构改革和避免在国际经济中进一步边缘化。为了迎接这些挑战，最不发达国家政府和国际社会都必需加强政策承诺。在执行国内政策时，最不发达国家应努力采取重点措施，恢复和维持宏观经济稳定；促进出口增长和多样化；为促进私人部门投资和企业精神加强扶持环境；提高人力资源开发；继续执行人口和发展方案而又充分尊重每一国家人民的各种宗教和伦理道德价值观和文化背景；遵守国际社会承认的基本人权，这是在考虑到经济需要在其人口、自然资源基础和环境之间的相互关系中取得的最佳平衡，加强基础设施；根据《行动纲领》促进良好的管理；扩大发展进程中的大众参与；以及确保在充分利用人力资源之同时实现民主化、促进良好的治理、遵守法治和在存在任何内部冲突时予以和平解决。下文叙述了有利于解决最不发达国家面临挑战的国内经济政策框架的大纲。

二、经济政策框架

38. (a) 为了宏观经济的稳定，需要对公共支出作出合理和健全的管理、适当规划货币增长和保持适当的汇率，使之符合确保可持久外部平衡的要求；
- (b) 必须制定增加出口收入的政策，包括适当的汇率和贸易政策改革，扭转最不发达国家在世界贸易中份额的下降，使其出口结构成份多样化和提高它们利用乌拉圭回合最后文件提供的机会的能力；
- (c) 这将意味着加强促进和支持私营部门的现有政策和措施，并以公共投资，包括政策奖励措施或必要时通过新的政策和措施为补充；
- (d) 最不发达国家和其他发展中国家之间的经济和技术合作潜力值得进一

步探索。国际社会应帮助最不发达国家促进贸易联系并应采取适当措施支持这种贸易联系，特别是分区域和区域贸易。可通过下列途径加强这种贸易：查明各国之间在生产结构中的相互补充能力、为执行这种分区域贸易安排加强体制和人的能力、建立分区域贸易信息网络和使私营部门更密切地加入一体化进程。最不发达国家可从参与全球发展中国家间贸易优惠制度中受益。应鼓励最不发达国家加入全球贸易优惠制并向它们提供适当技术援助，使它们从该制度中充分受益。最不发达国家应加强分区域、区域和区域间合作，以便受益于规模经济和更容易地从发达国家和其他发展中国家吸引外国直接投资。应更加重视促进三角合作和发展中国家间的技术合作以及南南合资经营和在这些国家的发展中国家间经济合作投资；

- (e) 活跃的私人企业部门的增长需要一个适当的经济、财政和法律框架。这一框架的主要特点是稳定和可预测的政策、确保对投资予以适当奖励的税务、货币和贸易政策和保护知识产权与商业合同的法律制度。想以直接和证券投资形式吸收国际资本流动，这些特点也是不可缺少的；
- (f) 如果最不发达国家要提高生产率、产出和生活标准，提高人力资源开发是必要的。最不发达国家政府在国际社会支持下应加倍努力提高教育和培训标准、推广终身学习，改善人口的健康状况和通过根据人口和发展问题国际会议和第四次妇女大会的规定执行适当政策来提高妇女地位；
- (g) 为了让最不发达国家的妇女在发展中发挥充分作用，应努力注重立法和行政改革，赋予妇女获得经济资源的充分和公平机会，包括继承权和土地和其他财产所有权、获得信贷、自然资源和适当技术的权利和让妇女直接参与宏观经济和社会政策、方案和项目的规划、决策、执行和发展。为了减轻妇女作为母亲和家庭主妇的负担，应该制定能加强妇女获得信贷、培训和关于销售渠道的信息以及其他支助服务的特别倡议和创新办法；
- (h) 最不发达国家采纳的经济政策战略应符合消除影响这些国家的长期贫困的需要，特别是通过促进发展私营部门和企业精神、确保所有人民有机会获得生产资源并受益于提高人民总体能力和使他们从扩大就业和经济机会中受益的政策和规章环境；

- (i) 最不发达国家政府正在极其困难的条件下，常常在面临行政和财政限制情况下努力实行全面结构调整改革。他们面临的许多制约因素是结构性的、根深蒂固并且不容易在短期内找到解决办法。因此，结构调整改革要取得成功就需要政府对改革作出承诺，和制订付诸实施的中长期计划；
- (j) 为了保证结构调整方案包含社会发展目标，特别是消除贫困、创造生产性就业和促进社会融合，最不发达国家政府在与国际金融机构和其他国际组织的合作下应：
 - (一) 保证基本社会方案和支出，特别是涉及到穷人和社会脆弱阶层的方案和支出不受预算削减的影响；
 - (二) 通过性别敏感的社会影响评估途径和其他有关办法审查结构调整方案对社会发展的影响和制订政策减少其消极影响和增加其积极影响；
 - (三) 进一步促进能使小企业，合作社和其他形式的微型企业发展其创造收入和创造就业机会的能力的政策。
- (k) 在感兴趣的发达国家和发展中国家伙伴之间达成相互承诺，平均将官方发展援助的20%和国家预算的20%分别用于基本社会方案。在这方面应当欢迎挪威政府关于担任于1996年在感兴趣的国家和有关国际机构的代表之间举行一个审议如何具体落实20/20 倡议的会议东道国的提案；
- (l) 最不发达国家的承诺和国际社会的援助是结构调整方案取得成功的关键组成部分。没有这种支持，方案的长期目标和可持久性将受到损害。因此在这方面，《巴黎行动纲领》和其他有关文书界定的国际社会对最不发达国家的努力给予适当资源支持的新承诺至关重要。

三、对外贸易和投资

39. 最不发达国家出口能力极小、它们的出口收入水平很低，这方面的波动和因此对进口能力造成的严重限制是发展最不发达国家贸易的主要结构性障碍。这种情况在内陆和岛屿最不发达国家中更为突出，因为它们的对外贸易受到运费高的进一步限制。

40. 国际社会所采取的行动，包括如马拉喀什部长级会议关于支援最不发达国

家的措施的决定中所设想的技术援助增加,并伴之以适当的财政支持,这可帮助最不发达国家努力通过提高传统和现代经济部门的生产、通过商品结构和出口市场多样化,从而为其出口商品获得更好价格来增加出口收入。它还能帮助最不发达国家减轻落实乌拉圭回合协定带来的任何不利影响和使它们更好地纳入国际贸易制度。这方面注意到最不发达国家对考虑建立帮助它们在目前和短期内应付任何这种影响的‘安全网’所表示的兴趣。乌拉圭回合多边贸易谈判的最后文件,包括提供差别和更有利待遇的特别条款和有关支持最不发达国家的措施的决定,为这些事项规定了体制框架。

A

41. 乌拉圭回合最后文件的所有规定应予以切实执行。在这方面,应该采取符合最后文件的适当具体行动,充分和迅速执行与最不发达国家有关的马拉喀什宣言和关于支援最不发达国家的措施的部长决定和实施有关改革方案对最不发达和粮食净进口国可能的消极影响的措施的部长决定,以便提高最不发达国家对多边贸易制度的参与,考虑到贸易自由化的影响和最不发达国家参与竞争性越来越大的货物和服务全球市场的能力相对较弱的情况。

42. 应考虑进一步改善普惠制办法和针对最不发达国家具有特别出口利益的产品其他办法,如农产品、鱼和鱼产品、皮革和鞋类以及纺织品和服装,在可能的情况下通过扩大产品包括范围、简化程序和避免经常改变办法来实行。也应考虑大幅度减少关税升级。

43. 各种协定和文书制订的规则和乌拉圭回合的过渡条款,包括与反倾销、反补贴税、保障条款和原产地规则有关的规定应以灵活和支持性方式适用于最不发达国家。

44. 在纺织品和服装方面,应尽可能考虑有效地提高最不发达国家出口进入市场的可能性。

45. 在服务领域,应努力建立和提高最不发达国家脆弱的国内服务部门的效率和竞争力。可以通过有效实施服务总协定第四条并给予最不发达国家特别优先来提高它们对服务贸易的参与。此外,应探索便于最不发达国家获得信息技术,进入网络和销售渠道的方法,和通过即将根据服务总协定建立的联系点为最不发达国家服务供应商提供获取信息的便利。已注意到向其他国家提供服务的劳工流动是最不发达国家感兴趣的一个领域。

46. 应该注意进口国在劳工和环境等领域的国内法和条例不以违反乌拉圭回合最后文件的方式限制最不发达国家的出口机会。

47. 敦促外国投资的母国采取适当支持性行动,鼓励在最不发达国家投资。

48. 应该促进分区域和区域一级的南南合作,通过由邻国向最不发达国家提供市场准入机会来加强区域和分区域贸易。应采取适当措施促进、支持和加强最不发达国家在分区域和区域集团的贸易主动行动。最不发达国家使其出口多样化的努力需要得到支持,以改善它们的贸易前景。这种合作对于补充最不发达国家及其发展伙伴为吸引对最不发达国家的外国投资采取的行动能起到关键作用。应采取措施由发展中国家根据全球贸易优惠制在非对等基础上向最不发达国家的出口给予优惠准入机会,这些措施也可酌情通过多边和双边机构为促进发展中国家间经济合作和发展中国家间技术合作增加资源。发展中国家除了其他外应根据全球贸易优惠制对最不发达国家推行优惠办法。

B

49. 应重新确定技术援助的重点,必要时予以加强,以帮助最不发达国家适应和利用乌拉圭回合的完成所创造的新贸易环境。捐助方、国际组织和最不发达国家本身需要作出共同努力,落实已作出的承诺和充分利用乌拉圭回合协定产生的机会。这方面技术援助的主要领域应包括:

- (a) 提高体制和人的能力,履行由于成为世界贸易组织成员而产生的新义务或协助最不发达国家加入世贸组织以及拟订和执行未来贸易政策;
- (b) 发展和加强有关和可贸易货物和服务的供应能力和企业的竞争力;
- (c) 通过贸发会议贸易效率方案,改善微观经济贸易环境和在服务贸易中扩大使用新的通讯技术;
- (d) 提高充分利用普惠制办法的能力;
- (e) 支持商品多样化和销售努力;
- (f) 扩大最不发达国家的贸易和投资机会,特别是通过发达国家和其他国家的进口促进机构通过发展有利于吸引外国投资的环境和通过咨询和技术支助,以查明可以付诸实施的新贸易机会。

50. 为了实现这些目标,必须消除重复努力和加强有关国际组织之间,特别是贸发会议、世贸组织和贸发会议/关贸总协定的国际贸易中心之间的合作,以便保存稀有资源和充分利用这些组织之间的现有和可能的协同作用。应予以考虑的措施之

一是建立一个由世贸组织管理的技术援助基金,帮助最不发达国家积极参与世贸组织。

四、外部资金

51. 在本10年余下的时间内及以后,最不发达国家对官方发展援助的极大依赖有可能继续下去。。在目前预算紧缩和官方发展援助稀少的环境下国际社会在这方面面临的基本政策问题是:(a) 如何改善对最不发达国家的援助分配;和(b) 如何提高对这些国家的援助质量和效率。捐助方需要迅速执行《行动纲领》第23段规定的议定援助指标计划和/或承诺和履行大幅度 and 大量增加对最不发达国家总外部支持水平的承诺,铭记着这些国家增加了的需要以及巴黎会议后被列入最不发达国家名单中的新国家的需要。近年来大会通过的有关决议的各种规定以及最近的主要联合国会议,特别是社会发展问题世界首脑会议通过的各种有关规定也应按通过的要求予以考虑。

52. 鉴于过去几年内若干发展中国家的援助能力提高,应邀请它们加入传统捐助国行列,向最不发达国家提供援助。

53. 可以强调由捐助方采取的下列措施和行动:

- (a) 制订具体措施,将《行动纲领》第23段规定的援助指标和/或承诺的议定计划更明确地纳入捐助方国家援助战略和预算规划机制;
- (b) 确保向多边机构和方案提供足够资金,它们是最不发达国家筹资的主要来源。需要特别注意为开发协会和区域开发银行软条件窗口以及以赠款为基础的其他多边方案补充资金。还请有关多边金融机构探索挖掘新资金来源的可能性,帮助支持最不发达国家的发展努力;
- (c) 如大会第47/199和48/162号决议所指出的,在可预测、持续和有保障的基础上,并符合发展中国家日益增长的需要,为业务活动大幅度增加资源,来支持联合国的发展努力,同时如自1990年以来召开的主要联合国会议的行动纲领所强调的,特别考虑到最不发达国家的特殊需要;
- (d) 在联合国系统各部门促进发展的业务活动中,继续优先重视最不发达国家的需要,铭记着开发计划署执行局第95/23号决定,其中规定在其未来规划安排中,开发计划署方案资源的60%应分配给最不发达国家;
- (e) 继续及时地和以符合最不发达国家特殊需要和情况的条件为最不发达国家的调整方案提供财政支持,为生产部门的发展和多样化提供充足

- 的外来资金以及为消除贫困、环境保护和社会方案给予额外支持；
- (f) 提高对最不发达国家的技术援助水平，对技术转让应予以优先地位，以便发展国家能力；
 - (g) 确保由捐助国/捐助组织的援助官员和受援国管理人员保持援助资源管理中的相互透明度和责任制以及确保捐助国/捐助组织对促进受援国发展方案的所有权给予积极支持；
 - (h) 国际社会应支持最不发达国家为消除贫困而正在采取的措施。这方面应从包括公共和私人的所有可能来源增加资源。

五、外债

54. 许多最不发达国家面临严重债务问题，其中一半以上被视为债务困难国。为了解决最不发达国家的严重债务问题，需要在国际债务战略方面加强努力。这项战略应包括减轻债务负担的具体措施，增加减让性供资，支持适当的经济政策措施，这些对刺激增长和发展将至关重要。债务困难的最不发达国家应受益于大幅度债务减免办法。

A. 官方双边债务

55. (a) 敦请尚未这样做的所有捐助方执行贸易和发展理事会第165(S-IX)号决议，作为优先事项取消官方发展援助债务或给予相等的减免，其方式应该是使受援国的官方发展援助净流动取得改善。敦促那些还拥有这类债权的债权人(包括非经合发组织债权人)采取类似措施；
- (b) 应采取措施，尽可能大幅度削减最不发达国家，特别是非洲的最不发达国家的双边债务；
 - (c) 请巴黎俱乐部债权人继续迅速和灵活地落实那不勒斯条件下的十分优惠待遇；
 - (d) 也请其他非巴黎俱乐部债权人采取类似措施，以便减轻债务困难的最不发达国家的债务负担，包括制订特别债务削减方案和债务减免机制。

B. 多边债务

56. 为了解决最不发达国家的多边债务问题,鼓励布雷顿森林机构拟订综合办法,通过灵活执行现有文书和必要时设立新的机制,帮助有多边债务问题的国家。在这方面鼓励布雷顿森林机构迅速考虑办法,解决多边债务问题。请其他国际金融机构在其职权范围内考虑进行适当努力,以便帮助有多边债务问题的最不发达国家。

C. 商业债务

57. (a) 请债权国、私人银行和多边金融机构根据其自己的特点,考虑继续为解决最不发达国家商业债务问题采取主动和作出努力;

(b) 应该调动国际开发协会债务削减设施的资源,以便帮助有资格的最不发达国家削减其商业债务,考虑设立替代性机制来补充该设施。

58. 根据社会发展问题世界首脑会议的宣言,应制订和执行适用于社会发展方案和项目的债务转换办法。

六、在执行、后续行动和监督方面的安排

59. 贸发会议是全球一级对《行动纲领》执行情况监督、采取后续行动和审查的联络中心,因此它必须具有充分的能力和资源对中期全球审查的结果采取后续行动。在这方面,忆及大会第49/98号决议请秘书长向第五十届大会提出建议,以便保证贸发会议秘书处有充分的能力对中期审查结果采取有效后续行动以及酌情对主要全球会议通过的与最不发达国家有关的结论和建议采取后续行动。

通过中期审查时作的发言

1. 美国代表说,成员国在里约热内卢、维也纳、开罗、哥本哈根和北京等会议上正在为经济、社会和环境行动制订蓝图,该蓝图承认所审议的各问题之间存在的重要联系。她的国家是这些会议的积极参与者并承诺成为方案和活动的积极发起人,履行所作的承诺。她的代表团在参加会议时是想肯定各国都已作出的承诺,即:促进最不发达国家充分纳入世界经济。不幸的是,履行这一承诺已成为不可能,因为各国常常在最近的协定墨迹未干时就被迫重新界定其承诺。要求各国重新界定最近所作承诺的最初文件和程序都使人们怀疑这些国际会议和首脑会议的效力。

2. 出于这些关注,她的代表团必须提出若干保留。美国认为乌拉圭回合是一具有历史意义的成就,已经并将继续推动全球经济增长和给所有国家包括最不发达国家带来更多的贸易、投资、就业和可持久发展。美国正履行根据乌拉圭回合协定承担的义务并期待其他国家也这样做。出于这一考虑,美国对第41段的建议提出保留,因为它显然暗示美国不在履行有关最不发达国家的承诺。此外,美国认为贸发会议对乌拉圭回合的分析既不完全也不恰当。凡未能为其成员的工作带来增值作用的联合国各秘书处,应对其有用性予以审查。另外,该段也可以被视为对乌拉圭回合承诺的阐述或发展,这是她本国不能予以支持的。乌拉圭回合的各项决定,包括与最不发达国家有关的决定自成一体,不需要阐述或发展。世界贸易组织将是美国可以考虑讨论这些问题的唯一论坛。

3. 美国也必须对第42和第44段中的建议提出保留。美国极其重视普惠制,视其为美国承诺中的关键内容,即帮助最不发达国家履行有关拟订和有效执行可导致持久增长的适当政策和优先次序的责任。同样地,世贸组织关于纺织品和服装的协议的落实将创造一个进程,扩大进入美国巨大市场的机会。这将在很大程度上使发展中国家,包括最不发达国家受益。作出将该敏感性国内部门向更激烈的竞争开放的决定并非易事。然而,这项决定说明了美国坚信一个更开放的贸易制度有利于各国,包括最不发达国家。所涉段落要求考虑进一步增加最不发达国家进入美国纺织品和服装市场的机会,这已超过了乌拉圭回合的协定,以及要求扩大普惠制产品覆盖率,以便包括农产品、鱼和鱼产品、皮革和鞋类以及纺织品和服装,改变美国执行其普惠制方案的方式和大幅度降低关税升级。美国不能同意这些段落,因为美国不能作出超越乌拉圭回合已经同意的范围的承诺,对所涉产品进一步放宽或改变执行普惠制方案的方式。

4. 菲律宾代表代表77国集团和中国发言,他对高级别中期审查会议取得富有

成效的结论表示满意。通过的案文是对国际社会执行《支援最不发达国家的巴黎行动纲领》的成绩的不偏不倚的评价。众所周知,《支援最不发达国家的巴黎行动纲领》在今天与1990年那时候同样有效。

5. 刚通过的中期审查案文丰富了《巴黎行动纲领》。只待国际社会,特别是捐助团体和各国际组织确保《支援最不发达国家行动纲领》和中期审查案文中的反思将在履行案文所载目标和承诺中得到充分体现。同样地,如果要提醒在执行《行动纲领》和今天通过的协定的过程中问题何在,就需要有适当的监督和后续行动机制。提到大会第49/98号决议和让贸发会议拥有充分的能力,对中期审查的结果采取有效后续行动,这一决定为不久的将来播下了种子,使之有可能为有效机制拟订适当的措词。

6. 西班牙代表以欧洲联盟名义发言,他对会议能够通过各代表团的协商一致达成谈判结论表示赞扬。

7. 佛得角代表代表小岛屿最不发达国家发言,他说如果与会各代表团没有良好的工作关系会议就不可能取得如此富有成效的结论。他代表小岛屿最不发达国家感谢发达国家的政治承诺和它们在会议期间表现的意愿。

第二部分

会议记录

1. 开幕发言

1. 在1995年9月26日的开幕全会上, 贸发会议秘书长鲁宾斯·里库贝罗先生、最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家司司长哈马·阿尔巴·迪亚洛先生、贸易和发展理事会主席瑞士威廉·罗西耶大使阁下和77国集团日内瓦中心主席哥伦比亚吉列尔莫·阿尔维托·冈萨雷斯大使阁下作了发言。

2. 开幕式

2. 秘书长在1995年9月26日的开幕式上致开幕词。

3. 一般性辩论*

3. 下列国家在一般性辩论中作了发言: 阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、奥地利、孟加拉国、贝宁、不丹、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、加拿大、智利、中国、丹麦、吉布提、埃塞俄比亚、赤道几内亚、芬兰、法国、德国、几内亚、几内亚比绍、海地、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、挪威、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣多美和普林西比、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、多哥、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国(美国)、瓦努阿图、扎伊尔和赞比亚。

* 发言稿随后将作为最后报告增编印发。参加一般性辩论的人员名单, 见下文附件二。

4. 下列联合国办事处和组织的代表也作了发言：非洲和最不发达国家特别协调员办事处、政策协调和可持久发展部；亚洲和太平洋经济及社会委员会；非洲经济委员会；联合国开发计划署。贸发会议和关贸总协定合设国际贸易中心的代表作了发言。

5. 下列专门和有关机构的代表作了发言：国际劳工组织；联合国粮食和农业组织；联合国教育、科学和文化组织；国际电信联盟；世界气象组织；联合国工业发展组织。

6. 下列政府间组织的代表作了发言：欧洲共同体(委员会)；非洲统一组织。

7. 自由贸易联盟国际联合会的代表作了发言。

4. 行使答辩权的发言

8. 法国代表作了行使答辩权的发言(见增编)。

5. 通过中期审查

9. 在1995年10月6日闭幕全体会议上，全体委员会主席介绍了经委员会非正式协商核可的案文并建议会议通过。

10. 会议还在1995年10月6日闭幕全体会上通过了全体委员会主席提出的案文，其中载有关于执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》取得的进展的中期全球审查。

11. 墨西哥代表对会前未能提供西班牙文文本表示遗憾。

12. 贝宁代表对会议收到的案文分成不同部分而又没有用所有官方语文印发表示遗憾。

6. 其他事项

13. 在1995年10月6日的闭幕全体会议上，会议通过了一项决定草案(决定案文，见下文附件一)。

7. 闭幕发言

14. 在1995年10月6日闭幕全体会议上,最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家司代司长说,在执行《行动纲领》的中期召开高级别会议为评估、展望和讨论1990年代后5年可付诸实施的政策和措施提供了机会。

15. 会议结果包含了关于发展伙伴关系和发展战略的重要协商一致意见。它强调如要在执行《行动纲领》方面取得进一步进展,最不发达国家将需要自己有效落实国家政策和优先次序。然而没有其发展伙伴的有力和坚定不移的支持,最不发达国家将不能阻止其社会经济情况的恶化,也不能振兴、加速和维持增长和发展。最近召开的具有划时代意义的联合国会议,尤其是里约热内卢、开罗、哥本哈根和北京会议明确重申了国际社会对它们的承诺。

16. 关于外部融资,会议结果敦促捐助方迅速执行巴黎会议通过的《行动纲领》所载议定援助指标和/或承诺,以便大幅度增加对最不发达国家外部支持的总水平;它表明为了在联合国制度各部门的业务活动中继续给予最不发达国家优先,需要为多边机构和方案确保供资充足,它们是最不发达国家融资的主要来源。有关多边金融机构也应探索新资金来源的可能性,支持最不发达国家的发展努力。

17. 关于债务,人们极力呼吁应让债务困难的最不发达国家受益于大幅度债务减免方案。所有捐助方,特别是尚未这样做的捐助方应执行理事会第165(S-IX)号决议,作为优先次序取消官方发展援助债务或提供相等的债务减免,以便改善对受援国的净官方发展援助流动。此外,巴黎俱乐部债权人应继续迅速和灵活地实行那不勒斯条件规定的优惠待遇。关于多边债务,要鼓励布雷顿森林体制发展综合处理办法,通过灵活执行现有办法和新机制,帮助有多边债务问题的国家。会议还呼吁为国际开发协会削减债务设施调动资源,以便帮助不符合资格的最不发达国家减少其商业债务和考虑替代机制补充该设施。

18. 贸发会议秘书长在开幕发言中呼吁有关机构之间就债务问题进行密切合作。贸发会议愿随时协助进一步解决最不发达国家多边债务问题的努力,并为最不发达国家、其发展伙伴和多边及双边机构之间进行对话,寻求切实可行的解决办法提供便利。

19. 会议针对多边贸易谈判乌拉圭回合的结果审议了最不发达国家的对外贸易前景。会议承认这些国家在世界贸易中继续边缘化现象并强调它们尽管面临许多机构限制但仍为贸易自由化作出努力。会议议定的重要内容之一是国际社会承诺,尽快地在经济上和技术上协助最不发达国家,执行乌拉圭回合最后文件中议定的特

别和区别措施。另一重大结果是查明了在执行乌拉圭回合协定,扩大最不发达国家出口能力并使之多样化方面给它们提供技术援助的主要领域。为了执行上述协定,贸发会议、世贸组织和贸易中心以及其他有关国际组织之间必须加强合作,以便避免重复和节约稀有资源和充分利用这些组织之间现有和潜在的协同作用。应予以考虑的措施之一是设立由世贸组织经管的技术援助基金,以便帮助最不发达国家积极参与世贸组织。

20. 会议结果的另一内容是就《行动纲领》的执行、后续行动、审查和监督的安排达成了协定。没有在国家、区域和全球一级的有效安排,《行动纲领》在本10年后5年的执行会停滞不前或失败。贸发会议与以往一样愿继续领导这一全球进程,这一进程将在联合国系统各组织和机构的充分支持下付诸实施。

21. 在提到挪威宣布的、为支援最不发达国家向开发计划署和世贸组织捐款以及有关落实20/20提案的倡议和在1996年召开有关各方的会议时,他赞扬这些主动和捐款并重申贸发会议愿参与其执行和后续行动。

22. 最后,他说会议为加强最不发达国家与其发展伙伴之间的合作关系提供了良好的机会。他真诚希望其结果将能使最不发达国家开始扭转它们在世界经济中的边缘化地位,它们的发展伙伴将继续对它们的发展愿望给予重大优先注意。

23. 在闭幕会上,主席说,自1990年《巴黎宣言》和《支援最不发达国家行动纲领》通过以来,已召开了若干次国际会议--关于21世纪议程的里约热内卢会议、关于人口和发展问题的开罗会议、哥本哈根的社会问题首脑会议以及最近结束的北京妇女会议--所有这些会议均强调了最穷国家的特殊需要和挑战。应该从这一较广泛的角度看待本次会议。国际社会正逐步注重面临最大发展挑战的国家的需要,人们愿意将重点放在最穷和最不发达国家的金融措施方面和发展方案付诸实施的方法方面。我们应乘这一势头继续推动这些趋势。

24. 最不发达国家与其发展伙伴之间举行的本次会议认真评价了过去5年里《行动纲领》的执行状况。会议确认《行动纲领》的基本原则和目标在今天与制订时一样有效。会议同时承认了积极和消极的事态发展。就情况的评价达成一致意见对于制订未来政策是至关重要的。然而,会上最重要的任务是建议在本10年的后5年期间所必须执行的新措施。

25. 在贸易领域里,会议深入评价了最不发达国家的贸易成绩、分析了乌拉圭回合对最不发达国家的影响并考虑了一系列支持性措施,来协助最不发达国家,使其贸易多样化和促进其出口。会议同意马拉喀什部长级会议通过的决定和措施应予以有效落实和执行。会议同意增加对最不发达国家的技术援助,使它们能够利用乌拉

主回合的完成创造的新贸易环境。会议还同意需要加强最不发达国家的体制和人的能力,以便加强它们对新的世界贸易组织的参与。

26. 在外债领域,会议同意国际债务战略应包括具体措施,减轻债务负担和增加优惠供资,以支持适当的经济政策措施,这对于刺激增长和发展至关重要。发生债务困难的最不发达国家应受益于大幅度减免办法。为了解决最不发达国家多边债务问题,要鼓励布雷顿森林机构发展综合处理办法,通过灵活执行现有办法和必要时新的机制帮助有多边债务问题的国家。

27. 关于外来资金,会议同意需要在可预测、持续和有保障的基础上大幅度增加联合国发展机构为发展中国家业务活动提供的资源。会议强调应对最不发达国家给予特别优先考虑。

28. 会议还就最不发达国家的情况进行了坦率、广泛和知情的对话。由于对各种问题的意见趋于一致,这对于继续、充分和有效执行《行动纲领》是良好预兆。

29. 她满意地注意到,会议期间对挪威担任1996年会议东道国的倡议所表示的兴趣,该会议的目的是审议如何切实执行20/20号倡议。她高兴地报告挪威将继续为这一会议进行筹备。

30. 世界舞台在过去5年里发生了重大政治以及经济变化。世界最穷国家的情况很少在国际新闻媒介标题中出现。迫切需要对它们的发展挑战给予更多的重视。在这方面,她相信这次中期审查十分及时并有助于将注意力集中在最不发达国家的问题上。对会议艰苦的工作采取后续行动的责任现在在于每个人。

第三部分

组织事项

A. 高级官员之间的协商

1. 协商开幕

1. 高级官员之间的协商由最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家司司长哈马·阿尔巴·迪亚洛先生于1995年9月25日星期一主持开幕。

2. 通过议事规则

2. 高级官员建议高级别政府间会议酌情适用大会议事规则。

3. 选举主席团成员

(临时议程项目1)

3. 高级官员建议高级别政府间会议选举一名主席和29名副主席，其中一名副主席将担任总报告员的任务。

4. 通过议程和工作安排

(临时议程项目2)

4. 高级官员核准了载于TD/B/LDC/GR/4和Add.1文件的临时议程和工作安排草案并建议高级别政府间会议予以通过。

5. 关于工作安排，高级官员建议设立一个全体委员会，讨论临时议程项目3，所有其他项目则由全会处理。全体委员会可由高级别政府间会议主席主持。高级官员进一步建议一般性辩论在9月26日至10月4日期间举行，一般性辩论发言人名单的报名应于9月29日截止。一般性辩论应严格遵守各国代表发言不超过10分钟和其他与会者发言不超过5分钟的时间限制。

5. 高级别政府间会议座次安排

6. 高级官员建议高级别政府间会议的座位形式应与本届联大会议一样。

6. 高级官员协商会议主席的报告

7. 高级官员授权主席向高级别政府间会议汇报协商的结果,包括其结论和建议。

B. 高级别政府间会议

1. 会议开幕

8. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查高级别政府间会议于1995年9月26日星期二由贸发会议秘书长鲁宾斯·里库贝罗先生主持开幕。

2. 选举主席团成员

(议程项目1)

9. 在1995年9月26日的开幕会议上,高级别政府间会议选举了其主席团成员如下:

主席: 卡里·努尔海姆·拉森夫人阁下(挪威)

副主席: 阿尔及利亚

孟加拉国

伯利兹

贝宁

巴西

布基纳法索

中国

法国

德国

海地
印度尼西亚
日本
老挝人民民主共和国
马尔代夫
尼泊尔
尼日尔
波兰
俄罗斯联邦
西班牙
苏丹
瑞士
乌干达
美利坚合众国
瓦努阿图

总报告员: 班马利·普拉萨德·拉库尔先生(尼泊尔)

3. 通过议程和工作安排
(议程项目2)

10. 高级别政府间会议通过了其议程(TD/B/LDC/GR/4)如下:

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行进展情况中期全球审查:
 - (a) 审查国家一级的执行进展情况;
 - (b) 审查国际支援措施方面的进展情况;
 - (c) 审议可确保《行动纲领》在十年的后半期得到充分有效执行的新措施
4. 其他事项
5. 通过报告。

11. 关于工作安排,高级别政府间会议决定设立一个全体委员会,审议议程项目3并提出报告。会议进一步决定全体委员会将由高级别政府间会议主席主持。

12. 高级别政府间会议还核准了高级官员建议的其他工作安排(见上文第4-5段)。

4. 高级官员协商会议主席的报告

13. 高级官员协商会议主席作了发言,向开幕全体会议报告了高级官员的工作情况。

5. 通过会议的报告

(议程项目5)

14. 在其闭幕会议上,高级别政府间会议通过了载于LDC/HLIM/L.1和Add.1文件的报告草稿,授权总报告员按惯例和根据大会第49/98号决议完成报告。会议决定将报告转交大会。

6. 出席情况

15. 下列国家派代表出席了会议:阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、奥地利、孟加拉国、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、丹麦、吉布提、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、冈比亚、德国、希腊、几内亚、几内亚比绍、海地、教廷、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂、所罗门群岛、南非、西班牙、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、多哥、汤加、图瓦卢、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、瓦努阿图、也门、扎伊尔和赞比亚。

16. 下列联合国办事处和机构派代表出席了会议：非洲和最不发达国家特别协调员办事处政策协调和可持久发展司；非洲经济委员会；亚洲和太平洋经济及社会委员会；联合国人类住区(生境)中心；联合国开发计划署；联合国环境署；和世界粮食计划署。贸发会议和关贸总协定合设的国际贸易中心也派代表出席了会议。

17. 下列专门机构派代表出席了会议：国际劳工组织；粮食和农业组织；联合国教育、科学和文化组织；世界卫生组织；国际货币基金组织；世界邮政联盟；国际电信联盟；世界气象组织；联合国工业发展组织；国际海事组织。国际原子能机构也派代表出席了会议。世界贸易组织也派代表出席了会议。

18. 下列政府间组织派代表出席了会议：欧洲共同体(委员会)；国际移民组织；非洲统一组织和伊斯兰会议组织。

19. 在贸发会议具有地位的下列非政府组织派代表出席了会议：自由贸易联盟国际联合会；非洲贸易联盟统一体组织。

11. 高级别政府间会议闭幕

20. 在1995年10月6日最后全体会议上，高级别政府间会议主席卡里·努尔海姆·拉松夫人(挪威)宣布会议闭幕。

附件一

会议采取的其他行动

决 定

《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查高级别政府间会议，

决定请会议主席将会议结果提交大会，供其第五十届会议进行适当审议和采取行动。

闭幕全体会议

1995年10月6日

附件二

一般性辩论期间发言的代表团团长、其他政府间和
非政府间组织的代表和官员名单

国 家

阿富汗	Mohammad AZAM ARSALI先生, 纽约常驻代表团参赞
阿尔及利亚	Mohamed Salah DEMBRI先生阁下, 外交部长
安哥拉	Adriano PARREIRA大使先生阁下, 日内瓦常驻代表
奥地利	Viktor SEGALLA先生阁下, 联邦外交部大使
孟加拉国	Reaz RAHMAN大使先生阁下, 纽约常驻代表, 代表尊敬的外交部长 A.S.M. Mostafizur RAHMAN 先生
贝宁	Edgard Yves MONNOU 先生阁下, 外交和合作部长
不丹	Lyonpo DAWA TSERING阁下, 外交部长
巴西	Celso L.N. Amorim 大使阁下, 纽约常驻代表
布基纳法索	Gaetan Rimwanguiya OUEDRAOGO 先生阁下, 纽约常驻代表团大使
布隆迪	Gerard NIYIBIGIRA 先生阁下, 重建和发展部长
柬埔寨	Cham PRASIDH 先生阁下, 商业部长
加拿大	尊敬的Christine STEWART 外交和国际贸易部拉丁美洲和非洲事务国务秘书
智利	Juan SOMAVIA大使先生阁下, 纽约常驻代表
中国	李国清先生, 对外贸易和经济合作部对外援助司副司长
哥伦比亚	Guillermo Alberto GONZALEZ 大使先生阁下, 日内瓦常驻代表 ¹
丹麦	Benny KIMBERG大使先生阁下, 纽约常驻代表
吉布提	Mohamed Moussa CHEHEM 先生阁下, 外交部长
埃塞俄比亚	Duri MOHAMMED先生阁下, 埃塞俄比亚代表团团长

¹ 代表77国集团日内瓦中心发言。

- 赤道几内亚 Angel Serafin DOUGAN MALABO 先生, 外交和合作部秘书长
- 芬兰 Marjatta RASI 大使阁下, 外交部国际发展合作司司长
- 法国 Jacques GODFRAIN 先生阁下, 合作部副部长
- 德国 Gerhard Walter HENZE 大使阁下, 纽约常驻副代表
- 几内亚 Kozo ZOUMANIGUI 先生阁下, 外交部长
- 几内亚比绍 Ibrahima DIEME 先生阁下, 计划国务秘书
- 海地 Wilfrid BIEN-AIME 先生, 计划和对外合作部署长
- 印度 Prakash SHAH 大使阁下, 纽约常驻代表, 大使
- 印度尼西亚 Agus TARMIDZI 先生阁下, 日内瓦常驻代表, 大使
- 爱尔兰 John H.F. CAMPBELL 先生阁下, 纽约常驻代表, 大使
- 意大利 Lorenzo FERRARIN 先生, 纽约常驻副代表
- 日本 Hisashi OWADA 阁下, 纽约常驻代表, 大使
- 基里巴斯 Teburoro TITO 先生阁下, 外交部长
- 老挝人民民主共和国 Soubanh SRITHIRATH 先生阁下, 外交副部长
- 莱索托 Percy M. MANGOELA 先生阁下, 纽约常驻代表, 大使或尊敬的外交部长 K.MAOPE
- 利比里亚 尊敬的经济事务和统计部副部长 Norwood S. LANGLEY
- 马达加斯加 Ratsimihah J.P.RAVELOMANANTSOA 阁下, 纽约常驻代表, 大使
- 马尔代夫 尊敬的计划、人力资源和环境部长 Ismail SHAFEEU
- 马里 Traore Donkounda 先生阁下, 国务部长、外交事务和国际合作部长
- 毛里塔尼亚 Sy ADAMA 先生, 计划部主管国际事务顾问
- 莫桑比克 Leonardo SANTOS SIMAO 先生阁下, 外交部长
- 缅甸 U Win MRA 阁下, 纽约常驻代表团大使
- 尼泊尔 Narendra BIKRAM SHAH 大使阁下, 尼泊尔常驻纽约代表

- 尼加拉瓜 Erich VILCHEZ ASHER 先生阁下, 纽约常驻代表, 大使
- 尼日尔 Adamou SEYDOU 先生阁下, 特命全权大使, 纽约常驻代表
- 挪威 Kari NORDHEIM-LARSON 夫人阁下, 发展合作部长
Hans Jacob BIORN LIAN 先生阁下, 纽约常驻代表团特命全权大使
- 巴基斯坦 Ahmad KAMAL 大使阁下, 常驻代表
- 巴拿马 Omar JAEN SUAREZ 先生阁下, 对外关系副部长
- 菲律宾 尊敬的 Federico MASCARANAS, 外交副秘书长和副部长²
- 葡萄牙 Durao BARROSO 先生阁下, 外交部长
- 大韩民国 Noh Soo PARK 先生阁下, 外交部巡回大使
- 卢旺达 Prosper HIGIRO 先生阁下, 商业、工业和手工业部长
- 圣基茨和尼维斯 尊敬的 Sam CONDOR, 副总理, 贸易和工业部长
- 圣多美和普林西比 Guilherme POSSER DA COSTA 先生阁下, 外交和合作部长
- 西班牙 Jose Luis DICENTA 先生阁下, 国际合作和拉丁美洲事务国务秘书³
- 苏丹 Mohamed TAHIR AILA 先生阁下, 商业、贸易和合作部长
- 瑞典 Lena HJELM-WALLEN 夫人阁下, 外交部长
- 瑞士 Jean-francois GIOVANNINI 大使阁下, 联邦外交部发展和人道主义援助合作处代处长
- 泰国 Sumathee SRISUCHART 先生, 总理办公室技术和经济合作部副署长
- 多哥 Dela E. SEDDOH 夫人, 外交和合作部经济和技术合作局长

² 也代表77国集团纽约中心和中国发言。

³ 代表欧洲联盟发言。

乌干达
大不列颠及北爱尔兰联合王国

坦桑尼亚联合共和国
美利坚合众国
瓦努阿图
扎伊尔

赞比亚

尊敬的 Ruhakana RUGUNDA, 外交部长
John Weston 爵士阁下, KCMG, 大使, 纽约常驻代表

Ali MCHUMO 大使阁下, 日内瓦常驻代表
Victor MARRERO 大使阁下, 经济和社会理事会代表
Serge VOHOR 先生阁下, 经济事务和旅游部长
Gilbert KIAKWAMA KIA KIZIKI 先生阁下, 国家计划和重建部长

尊敬的 Alfred K.LIENDA, 议员, 商业、贸易和工业副部长

联合国秘书处

联合国秘书长
贸发会议秘书长
非洲和最不发达国家特别协调员办事处政策协调和可持续发展部
亚洲和太平洋经济及社会委员会
非洲经济委员会
联合国开发计划署
贸发会议和关贸总协定合设国际贸易中心

布托罗斯·布托罗斯·加利先生⁴
Rubens RICUPERO 先生

Emmanuel GOUED-NJAYICK 先生

Azizul ISLAM 先生
Owosuni TERIBA 先生
Rafeeuddin AHMED 先生

Jean Denis BELISLE 先生

专门和有关机构

国际劳工组织
联合国粮食和农业组织

David FREEDMAN 先生
Frederick WEIBGEN 先生

⁴ 在会议开幕式上讲话。

联合国教育、科学和文化组

织

国际电信联盟

联合国工业发展组织

世界气象组织

Gabriel MPOZAGARA 先生

Joseph ELOTU 先生

Mohamed TOURE 先生

H.M. DIALLO 先生

政府间组织

欧洲共同体(委员会)

非洲统一组织

Richard WYATT 先生

Ibrahima SY 先生阁下

非政府组织

自由贸易联盟国际联合会

Beatrice VON ROEMER 女士

.. ..

贸易和发展理事会主席

William ROSSIER 大使阁下, 瑞士

XX XX XX XX XX