



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SEM.1/L.1
16 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Семинар по региональным экономическим
соглашениям и их связи с многосторонней
торговой системой
Женева, 15 января 1996 года
Пункт 7 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕМИНАРА ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ
СОГЛАШЕНИЯМ И ИХ СВЯЗИ С МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМОЙ**

Докладчик: Г-жа Дж. Стюарт (Ямайка)

Выступающие: Председатель
Генеральный секретарь ЮНКТАД
Исполняющий обязанности руководителя сектора по крупным
экономическим пространствам

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языках - следует направлять не позднее **среды, 24 января 1996 года**, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

ВВЕДЕНИЕ

1. Семинар по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой проходил во Дворце Наций, в Женеве, с 15 по 17 января 1996 года. В ходе семинара было проведено ... официальных заседаний и ... неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

2. **Председатель** отметил, что ЮНКТАД VIII просила Совет по торговле и развитию рассмотреть вопрос о последствиях возникающих региональных соглашений о свободной торговле и экономической интеграции для развивающихся стран и для международной торговой системы и содействовать региональной и субрегиональной интеграции, особенно между развивающимися странами, как дополнительному средству усиления процесса торговой либерализации в мировой экономике. В ответ на это Совет принял решение о созыве семинара по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой. В этой связи главная цель Семинара заключается в проведении оценки последствий усиливающегося регионализма для торговли и развития развивающихся стран и для многосторонней торговой системы и изучении возможных критериев для принятия на многостороннем уровне мер по устранению таких последствий.

3. Анализ возникающей региональной интеграции и ее влияния на экономику развивающихся стран представляется крайне важной задачей, которую должна на себя взять ЮНКТАД. Высказывается точка зрения о том, что вопрос о региональной интеграции может быть исследован ВТО, однако в ВТО данный вопрос изучается в контексте применения статьи XXIV ГАТТ 1994 года и статьи 5 ГАТС, тогда как проблема, вынесенная на рассмотрение в ЮНКТАД, имеет гораздо более широкий охват. Кроме того, вопрос об экономической интеграции между развивающимися странами и анализ последствий регионализма имеют важнейшее значение для экономики развивающихся стран, и поэтому ЮНКТАД выступает надлежащим форумом для изучения проблемы регионализма.

4. **Генеральный секретарь ЮНКТАД** заявил, что регионализм стал реальностью и это явление носит парадоксальный характер, так, например, в ходе переговоров Уругвайского раунда высказывалась довольно распространенная точка зрения относительно того, что регионализм выступает скорее заменой многосторонних переговоров в случае их возможного провала, а не исторической тенденцией. Однако, несмотря на успешное завершение Раунда, учреждение ВТО и тот факт, что окончание Раунда в определенной мере затруднило процесс региональной интеграции, существующие интеграционные проекты продолжают осуществляться и разрабатываются новые, при этом некоторые из них, например АТЭС, могут привести к весьма серьезным последствиям. Это видимое противоречие между многосторонним и региональным подходами к процессу либерализации торговли как раз и обуславливает кажущийся парадокс, заслуживающий рассмотрения на данном Семинаре.

5. Вопрос, вынесенный на рассмотрение Семинара, связан не только с процессом либерализации, но и с главной тенденцией, характеризующей современную мировую

экономику, а именно с тенденцией к глобализации. В этом контексте в качестве одного из возможных определений глобализации ее можно охарактеризовать как тенденцию к формированию единого экономического пространства, и поэтому возникает вопрос о возможном противоречии между усилиями по созданию единого экономического пространства на планетарном уровне и параллельными попытками с целью создания региональных экономических пространств, если только эти региональные экономические пространства не рассматриваются в качестве составных частей и неотъемлемых компонентов более широких усилий. Таким образом, рассматриваемый Семинаром вопрос касается не только торговли, а всей мировой экономики в целом, включая инвестиции, технологии, денежно-кредитную и финансовую систему.

6. Интерес, проявляемый к регионализму, объясняется целым рядом факторов, включая тот факт, что интеграционные группировки выступают средством, позволяющим устранить барьеры в торговле в масштабах, выходящих за рамки договоренностей Уругвайского раунда, а также тот факт, что заинтересованность делового сектора в улучшении условий доступа на рынки и расширении инвестиционных возможностей также выступает важным фактором, подталкивающим правительства изыскивать новые возможности. В то же время наблюдается также определенный элемент того, что можно назвать политикой "подстраховки", т.е. страны принимают решение о присоединении к региональной группировке, поскольку они чувствуют себя более уверенно в том случае, если им не отказывается в доступе на рынки. Еще одна возможная причина заключается в "велосипедном эффекте": после весьма интенсивных торговых переговоров возникает опасность потери значительной части накопленной энергии или даже определенного "отката назад", и одним из способов сохранения поступательного движения выступают региональные инициативы. Помимо этих соображений, основанных на анализе более традиционных торговых или экономических факторов, он указал также на наличие весьма мощных факторов более политического и стратегического характера. Например, в рамках наиболее успешного интеграционного процесса, наблюдающегося в Европейском союзе, всегда присутствовали мощные политические и стратегические факторы. И наконец, еще одно из возможных объяснений того, почему не сбылись прогнозы, согласно которым завершение Уругвайского раунда должно было вызвать снижение интереса к регионализму, заключается в изменениях в подходах основных участников торговли к многосторонности, которая больше не рассматривается в качестве единственного инструмента, обеспечивающего либерализацию торговли. Эти страны приняли более прагматичный подход, в соответствии с которым торговые партнеры намереваются продолжать либерализацию торговли либо в рамках многосторонности, либо на основе региональных подходов в зависимости от того, что представляется более перспективным в краткосрочном плане.

7. Разработка принципов и критериев, регулирующих региональные интеграционные соглашения, позволила бы более прочно их увязать с многосторонними нормами. В статье XXIV ГАТТ не содержится достаточных критериев, позволяющих оценить воздействие региональных интеграционных соглашений на торговлю и развитие, и, хотя в заключительном акте Уругвайского раунда предусматривается более строгое толкование этих положений, требуются дополнительные усилия в данном отношении. То же самое относится и к статье 5 Генерального соглашения по торговле услугами. В этом контексте и с учетом проблем развития интеграционные группировки должны нести особую ответственность в отношении

воздействия, которое они оказывают на более слабых торговых партнеров, и в частности на развивающиеся страны.

8. В отношении региональной экономической интеграции между развивающимися странами оратор отметил, что она может выступать важным средством для обеспечения полной интеграции региональной экономики в мировую экономику. Налаживание основанного на отношениях партнерства регулярного диалога между развитыми и развивающимися странами могло бы стать одним из перспективных направлений для выявления возможных форм международной поддержки таких усилий, и для многих развивающихся стран одним из прагматичных и реалистичных подходов могло бы стать нахождение своего места в рамках крупных региональных группировок. Другие страны могут избрать более простое решение, состоящее из заключения двусторонних соглашений, тогда как еще одна группа стран может оказаться в положении аутсайдеров, сталкивающихся с опасностью маргинализации со всеми возможными отрицательными последствиями для перспектив развития. В то же время в целом по-прежнему сохраняет свою актуальность дальнейшее развитие процесса многосторонних переговоров.

9. В заключение оратор выразил надежду на то, что Семинар будет способствовать выработке общего подхода к оценке и изучению последствий региональных интеграционных соглашений для торговли и развития, а также многосторонней торговой системы и что его результаты, заставляющие задуматься над возникающими проблемами, смогут подготовить основу для успешной работы по проблематике региональной интеграции на ЮНКТАД IX.

Глава I

ПОСЛЕДСТВИЯ ДИНАМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ: а) ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ И ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ; б) РАСПРОСТРАНЕНИЕ НА НОВЫЕ СЕКТОРЫ

(Пункт 3 повестки дня)

РЕГИОНАЛИЗМ И МНОГОСТОРОННЯЯ ТОРГОВАЯ СИСТЕМА

(Пункт 4 повестки дня)

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОДДЕРЖКИ В ПОЛЬЗУ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ С ЦЕЛЬЮ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ МЕЖДУ НИМИ

(Пункт 5 повестки дня)

10. Для рассмотрения этих пунктов участникам Семинара была представлена следующая документация:

"Основные новые изменения в рамках крупных экономических пространств и процессов региональной интеграции и их последствия: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/SEM.1/2 и Add.1);

"Оценка основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая последствия результатов Уругвайского раунда для механизмов ЭСРС, а также регулярные консультации, техническую поддержку, оказание помощи и подготовку кадров: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.3/14) (справочный документ);

"The relationship between regionalism and the multilateral trading system" ("Взаимосвязь между регионализмом и многосторонней торговой системой") (UNCTAD/ITD/14) (справочный документ);

"Regionalism and Africa's development" ("Регионализм и развитие в Африке") (UNCTAD/ITD/18) (справочный документ);

"Rapidly emerging regional integration systems: implications for the Asian developing countries and possible policy responses" ("Быстрое развитие региональных интеграционных систем: последствия для азиатских развивающихся стран и возможные ответные меры на уровне политики") (UNCTAD/ITD/19) (справочный документ);

"Large economic spaces: options for Latin America and the Caribbean" ("Крупные экономические пространства: возможные варианты для Латинской Америки и Карибского бассейна") (UNCTAD/ITD/20) (справочный документ).

11. **Исполняющий обязанности руководителя сектора структурной перестройки, экономических реформ и крупных экономических пространств**, говоря об основных новых изменениях, произошедших с 1993 года в рамках крупных экономических пространств и процессов региональной интеграции, заявил, что по-прежнему существуют потенциальные риски изменения направлений торговых и инвестиционных потоков, поскольку в отдельных секторах продолжают сохраняться высокие торговые барьеры, а другие крайне важные аспекты интеграции недостаточно полно охватываются ВТО и другими механизмами. В основном документе, представленном секретариатом, основное внимание уделяется более конкретным последствиям динамичного развития крупных экономических пространств, в частности НАФТА и ЕС, для развивающихся стран, тогда как в трех документах, посвященных отдельным регионам, эти последствия анализируются с заострением внимания на последствиях для стран соответствующих регионов.

12. В главе III основного доклада секретариата (TD/S/SEM.1/2), а также в региональных исследованиях рассматривается вопрос о возможности принятия развивающимися странами ответных мер в связи с этой новой долгосрочной тенденцией и о характере таких мер. В этой связи основные рекомендации для развивающихся стран включают: быстрое повышение своей конкурентоспособности; укрепление своих собственных субрегиональных и региональных интеграционных группировок; укрепление национальной политики, направленной на повышение конкурентоспособности и диверсификацию структуры экспорта с целью освоения новых и динамично развивающихся рынков, во многих случаях находящихся в других развивающихся странах; и, наконец, оказание поддержки намеченному переговорному процессу в рамках ВТО, что представляется наиболее эффективным направлением.

13. В отношении пункта 4 повестки дня оратор отметил, что концептуальный вопрос о совместимости регионализма с истинной многосторонностью может быть изучен с точки зрения экономического сопоставления преимуществ и ограничений обоих подходов; роли, которую интеграционные группировки играют в многосторонних переговорах; проблемы обеспечения совместимости региональных соглашений с существующими многосторонними нормами; и областей, где существуют возможности для уточнения и улучшения многосторонних норм. В этом контексте в документации, представленной на рассмотрение участников Семинара, представлены некоторые идеи относительно того, каким образом можно фактически обеспечить внешнюю ориентацию группировок, и определяются некоторые конкретные области, которые следовало бы изучить с точки зрения возможного уточнения или укрепления существующих международных норм, например такие области, как правила происхождения, системы преференциальных государственных закупок, условия для расширения антидемпинга и т.д.

14. В заключение оратор выразил уверенность в том, что Семинар сможет внести ценный вклад в углубление понимания концептуальных вопросов и сможет предложить средства, благодаря которым региональная интеграция содействовала бы приданию нового динамизма

глобальному росту, расширению возможностей в области торговли и развития для всех стран и созданию прочной многосторонней торговой системы.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие Семинара

15. Семинар по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой был открыт 15 января 1996 года во Дворце Наций, в Женеве, Генеральным секретарем ЮНКТАД г-ном Р. Рикуперу.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

16. На 1-м (открытие Семинара) пленарном заседании в понедельник, 15 января 1996 года, участники Семинара избрали следующих должностных лиц:

Председатель: Г-н Т. Тсунозаки (Япония)

Заместитель Председателя-докладчик: Г-жа Дж. Стюарт (Ямайка)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

17. Также на 1-м пленарном заседании участники Семинара утвердили его предварительную повестку дня (TD/B/SEM.1/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Последствия динамичного развития крупных экономических пространств:
 - а) последствия для развивающихся стран в области торговли и инвестиций и возможные ответные меры на уровне политики
 - б) распространение на новые секторы
4. Регионализм и многосторонняя торговая система
5. Возможности для международного сотрудничества и поддержки в пользу развивающихся стран, включая меры с целью укрепления экономической интеграции между ними

6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Совету по торговле и развитию.

Д. Прочие вопросы

(Пункт 6 повестки дня)

[При необходимости будет дополнено]

Е. Утверждение доклада Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

[Будет дополнено]
