

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

**ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ
СЕКТОРОВ УСЛУГ: СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ В
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (СТРАХОВАНИЕ)
О РАБОТЕ ЕГО ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 13 по 17 ноября 1995 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/42(2)/6
TD/B/CN.4/56
29 November 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ
УСЛУГ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (СТРАХОВАНИЕ)
О РАБОТЕ ЕГО ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 13 по 17 ноября 1995 года

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	Введение	1 - 10
I.	Обзор важнейших вопросов, связанных с законодательством, регулированием и надзором в области страхования (пункт 3 повестки дня)	
	Проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны переходного периода в области страхования на случай катастроф (пункт 4 повестки дня)	
	Обзор хода осуществления программы работы в контексте пункта 76 Картахенских обязательств (пункт 5 повестки дня)	11 - 41
II.	Организационные вопросы	42 - 45

Приложения

I.	Согласованные выводы
II.	Список приглашенных экспертов
III.	Участники сессии

ВВЕДЕНИЕ

1. Третья сессия Постоянного комитета по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах (страхование) состоялась во Дворце Наций в Женеве 13-17 ноября 1995 года.
2. В ходе сессии Постоянный комитет провел 2 официальных пленарных заседания (9-10-е заседания) и 7 неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

3. **Председатель** сказал, что в современном обществе страхование превратилось в чрезвычайно важный механизм защиты людей и товаров. В большинстве стран сектор страхования стал также крупным институциональным инвестором, и в этом его качестве невозможно игнорировать роль сектора страхования в обеспечении развития и экономического роста как на уровне стран, так и на международном уровне.
4. В связи с пунктом 3 повестки дня активной поддержки заслуживает работа по вопросам норм осмотрительного поведения и мер по защите потребителей услуг страхового сектора в условиях либерализации рынка. В квазимонопольной ситуации, все еще сохранявшейся в последнее время во многих развивающихся странах, надзорным органам отводилась лишь второстепенная роль, нередко ограничивающаяся составлением подборок статистических данных. Для формирования конкурентного рынка необходимы коренные изменения в системе регулирования, а также в методах и самом духе надзора. Новые нормы должны быть ясными, справедливыми и транспарентными и должны создавать благоприятные условия для развития сектора страхования без чрезмерных ограничений, которые могли бы сдерживать инвестиции и использование квалифицированных специалистов, в частности в связи с деятельностью зарубежных операторов в данном секторе.
5. Коснувшись пункта 4 повестки дня, оратор высказал мнение о том, что, помимо накопленного объема знаний по вопросам функционирования международных рынков страхования на случай катастроф, во многих странах предстоит сделать еще немало для того, чтобы лучше определить технические основы такого вида страхования. Не представляя себе масштабы риска и стоимость и размеры запасов товаров, которые могут пострадать при наступлении подобного страхового случая, невозможно правильно установить ставку страховой премии. В этой связи исследования ЮНКТАД весьма содержательны и имеют большую познавательную ценность.
6. Секретариатом ЮНКТАД также подготовлены справочные документы по фондам гарантирования кредитов для МСП в развивающихся странах и о финансовых последствиях сельскохозяйственного страхования; оратор выразил надежду на то, что Комитету удастся рассмотреть эти темы, которые также входят в программу работы Комитета. В заключение он предложил участникам обратить внимание на тот факт, что установленный

на ЮНКТАД VIII цикл совещаний подошел к концу и что ввиду этого необходимо будет оценить работу, проделанную Комитетом.

7. **Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД** сказал, что работа ЮНКТАД в области страхования основывается на убежденности в наличии позитивной синергии между процессом развития и страхованием. В этой связи участники ЮНКТАД IX изучат как возможности, так и опасности, порождаемые для экономического роста и развития процессами глобализации и либерализации. Три основные темы ЮНКТАД IX весьма актуальны с точки зрения работы Постоянного комитета; речь идет о политике и стратегии развития во взаимосвязанном мире, содействии расширению международной торговли в качестве инструмента развития и содействии развитию предприятий. Страхование, в силу оказываемого им воздействия на процесс развития, должно являться неотъемлемым элементом политики и стратегии развития. Применительно к торговле основополагающий характер имеет проблема страхования как рычага повышения эффективности торговли. Кроме того, страхование является одним из инструментов, помогающих снижать степень риска, неизбежно присутствующего в предпринимательской деятельности.

8. Силы природы по-прежнему порождают серьезную угрозу для экономического прогресса многих развивающихся стран. Процесс развития создает и усиливает тенденцию к концентрации собственности и населения в промышленных и городских районах и повышает до критического уровня риск возникновения катастроф и риск разрушения окружающей среды. В связи с этим возникает необходимость разработки соответствующей государственной политики и создания системы управления в национальных масштабах рисками возникновения катастроф и другими серьезными рисками.

9. Уровень подготовки специалистов, занятых в секторе страхования многих развивающихся стран, нуждается в повышении, и к числу важных вопросов в этой связи следует отнести страхование кредитов и кредиторов, страхование ответственности, распределение страховых услуг, технику страхования и актуарных операций и технику страховой оценки. Задачи управления инвестициями и контроля над ними требуют наличия компетентного персонала как в страховых компаниях, так и в государственных надзорных учреждениях.

10. В заключение оратор подчеркнул, что рекомендации в отношении деятельности по линии технического сотрудничества должны подкрепляться соответствующими обязательствами об оказании финансовой поддержки.

Глава I

**ОБЗОР ВАЖНЕЙШИХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ,
РЕГУЛИРОВАНИЕМ И НАДЗОРОМ В ОБЛАСТИ СТРАХОВАНИЯ**

(Пункт 3 повестки дня)

**ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ
И СТРАНЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА В ОБЛАСТИ
СТРАХОВАНИЯ НА СЛУЧАЙ КАТАСТРОФ**

(Пункт 4 повестки дня)

**ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В КОНТЕКСТЕ
ПУНКТА 76 КАРТАХЕНСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

(Пункт 5 повестки дня)

11. Для рассмотрения данных пунктов повестки дня Постоянному комитету была представлена следующая документация:

"Создание эффективных систем регулирования и надзора в области страхования - исследование секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.4/52) (пункт 3 повестки дня);

"Regulation and supervision of insurance operations: analysis of responses to a questionnaire and possible elements for establishing an effective supervisory authority - background information by the UNCTAD secretariat" ("Регулирование и надзор в области страховых операций: анализ ответов на вопросник и возможные элементы для создания эффективного надзорного органа - справочная информация секретариата ЮНКТАД") (UNCTAD/SDD/INS/10) (пункт 3 повестки дня);

"Report of the Expert Group on Insurance Supervision and regulation" ("Доклад группы экспертов по надзору и регулированию в области страхования") (UNCTAD/SDD/INS/12) (пункт 3 повестки дня);

"Краткое описание основных компонентов и структур для схем страхования на случай катастроф - исследование секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.4/54) (пункт 4 повестки дня);

"A ten-country analysis of catastrophe exposure, insurance sector and country financial capacity to bear risk - background document by the UNCTAD secretariat" ("Анализ положения в десяти странах в таких областях, как риск катастроф, сектор страхования и финансовые возможности стран в деле покрытия рисков - справочный документ секретариата ЮНКТАД") (UNCTAD/SDD/INS/8) (пункт 4 повестки дня);

"Comparative examples of existing catastrophe insurance schemes - background document by the UNCTAD secretariat" ("Сравнительные примеры существующих схем страхования на случай катастроф") (UNCTAD/SDD/INS/11) (пункт 4 повестки дня);

"Обзор деятельности секретариата, связанной с программой работы - доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/V/CN.4/53) (пункт 5 повестки дня).

"Creditor guarantee funds for the benefit of small and medium enterprises (SMEs) in developing countries" (UNCTAD/SDD/INS/7) (пункт 5 повестки дня);

"Financial implications of agricultural insurance - a backgrounds note prepared by the UNCTAD Secretariat" (UNCTAD/SDD/INS/9) (пункт 5 повестки дня).

12. **Руководитель программы по страхованию** заявила, что в мировой экономике существует бесконечное множество проблем, связанных с распределением рисков, порождаемых движением товаров и капитала и управлением такими рисками. Для предпринимателей многих развивающихся стран страхование является необходимым инструментом, позволяющим им воспользоваться некоторыми из тех многообразных возможностей, которые открываются в мировой торговле и инвестиционной деятельности. В силу этого страхование играет ключевую роль в обеспечении участия развивающихся стран в мировой торговле.

13. Что касается программы работы, то анализ результатов, достигнутых в обширной области содействия повышению транспарентности и формированию конкурентоспособных секторов услуг, позволяет сделать вывод о том, что Постоянный комитет выполнил свой мандат. Коснувшись пункта 3 повестки дня, оратор указала, что основной темой в документах секретариата является вопрос о создании системы эффективного надзора для обеспечения финансовой стабильности и долгосрочной жизнеспособности страховых компаний в условиях приватизации и либерализации. Доклады, подготовленные секретариатом по пункту 4 повестки дня, позволяют получить представление об информации, которая должна быть собрана до создания системы страхования на случай катастроф. В подготовленной по пункту 5 документации рассматриваются вопросы, не охватываемые пунктами 3 и 4 повестки дня, например страхование кредитов и финансовые последствия сельскохозяйственного страхования. В ней также содержатся предложения о возможных направлениях будущей работы.

14. В заключение она отметила, что секретариат из-за отсутствия средств не может удовлетворить некоторые заявки на техническое сотрудничество. Полезную роль в этом отношении сыграло бы создание целевого фонда, с помощью которого можно было бы обеспечить долгосрочное планирование и целевое удовлетворение потребностей.

15. Представитель **Испании**, выступая от имени **Европейского союза**, сказал, что в интересах развития рынка страхования в развивающихся странах и странах переходного периода первоочередное внимание следует уделять созданию эффективно функционирующих

систем контроля и правовых систем, включая такие аспекты, как соответствующие процедуры выдачи разрешений, необходимые меры в отношении резервов для обеспечения платежеспособности и технических резервов, конкретные меры в целях правильного управления деятельностью страховых компаний и практическая организация деятельности персонала, постепенная либерализация рынка и осуществление программ ускоренной приватизации и ликвидации монополий; все эти меры имеют своей целью повышение уровня обслуживания и охраны интересов потребителя. С учетом степени развития каждого рынка следует также принимать во внимание необходимость создания системы предварительного контроля компетентными государственными органами практикуемых страховыми компаниями тарифов и предлагаемых ими услуг. Европейский союз будет активизировать свои усилия по этим направлениям, выделяя при этом в качестве основных те из них, в случае которых он имеет сравнительные преимущества.

16. В исследовании ЮНКТАД по страхованию на случай катастроф ясно указывается, что во многих странах уже в значительной мере накоплены базовые данные, необходимые для создания механизмов страхования, однако эта информация по-прежнему не всегда сведена воедино и доступ к ней затруднен, в то время как именно эти моменты играют существенно важную роль при определении масштабов и параметров внедряемых схем. Следует подчеркнуть неотложную необходимость изыскания решений проблем, порождаемых последствиями катастроф для экономики и людей, особенно в тех случаях, когда на практике сбываются прогнозы в отношении климатических изменений и повышения частотности и интенсивности бедствий; подобные события в последнее время создали весьма серьезную угрозу для рынков страхования и национальных бюджетов, причем даже в высокоразвитых странах. Настоятельная необходимость введения минимальных базовых схем страхования обуславливается не только поразительным увеличением числа страховых случаев, но и тесно связана с приоритетной целью обеспечения "безопасного развития", включая устойчивое развитие и охрану окружающей среды. Европейский союз располагает весьма полезным опытом в этой области в плане функционирования детально разработанных систем и других недавно введенных схем и хотел бы продемонстрировать свою готовность принять участие в программах сотрудничества.

17. Перейдя к программе работы, оратор особенно высоко оценил статистический анализ операций по страхованию и перестрахованию и анализ положения в области страхования и перестрахования. Деятельность по первому направлению следует продолжить в целях анализа тенденций, существующих в секторах страхования, поскольку недостаточно просто изучить ситуацию на какой-то один момент времени. В основе работы Комитета должны лежать документы, создающие вполне определенную современную и детально разработанную картину, позволяющую оценить прогресс на соответствующих рынках и ускорить их развитие. Аналогичным образом было бы крайне полезно реализовать предложение о создании электронной базы данных, а также развивать сотрудничество с другими организациями, например Евростатом и ОЭСР.

18. Комитет и впредь должен обеспечивать высокий качественный уровень и целенаправленность своих обсуждений. По мнению оратора, целесообразно продолжить изучение конкретных проблем, которые способствовали бы увеличению объема знаний в

отрасли страхования и ее развитию, и рассмотреть вопросы, предложенные секретариатом, или любые другие вопросы, представляющие интерес для Комитета. В заключение оратор напомнил секретариату о необходимости обеспечения того, чтобы делегации своевременно получали документы на официальных языках.

19. Представитель Чили заявил, что система регулирования должна выполнять двойную роль защиты интересов страхователей и обеспечения надежного положения рынка страхования. Кроме того, система регулирования должна вносить свой вклад в обеспечение роста и развития страховой отрасли, и с этой целью следует проводить надлежащую политику, базирующуюся на принципах платежеспособности и транспарентности.

20. В Чили либерализация рынка страхования потребовала внесения изменений в соответствующее законодательство. Законодательство по вопросам страхования, не касаясь теперь вопросов установления страховых премий, направлено в первую очередь на укрепление платежеспособности путем обязательных требований в отношении первоначальной капитализации для обеспечения наличия у инвесторов достаточных финансовых ресурсов. Кроме того, приняты меры в отношении поддержания технических резервов и фондов акционеров, а также в отношении подпадающих под эти положения активов. Инвестиционная политика страховых компаний должна проводиться в рамках действующего законодательства. Регулируется также структура капитала страховых компаний, и при этом оговаривается максимально допустимый показатель соотношения собственных и привлеченных средств. Операции по страхованию жизни и другие страховые операции должны производиться отдельно, и аналогичным образом должны разграничиваться соответствующие средства. Поскольку система управления активами и распределения ответственности с каждым днем приобретают все более сложный характер, вступают в действие и другие правила, касающиеся деятельности финансовых рынков и новых финансовых инструментов.

21. На рынке Чили достигнут весьма высокий уровень транспарентности: ежеквартально публикуются отчеты о результатах деятельности и имеются публичные регистры страховых полисов, страховщиков, брокеров и иностранных страховщиков. Компетентные органы должны немедленно уведомляться о всех изменениях, и ко всей имеющейся информации предоставляется открытый доступ. Повышению транспарентности способствует использование независимых аудиторов и агентств по установлению рейтинга страховщиков.

22. Одной из главных причин расширения чилийских рынков капитала является, вероятно, увеличение фондов страхования жизни и пенсионных фондов, поскольку вопросы пенсионного и социального обеспечения передаются из государственного сектора в частный. Эти фонды в настоящее время являются основными источниками капитала, и в результате поощрения роста своих рынков капитала Чили в настоящее время в меньшей степени зависит от иностранного капитала и в меньшей степени подвергается воздействию международных финансовых кризисов.

23. Имеющиеся данные о развитии сектора страхования в Чили свидетельствуют о весьма значительном его росте после дерегулирования в период с 1980–1994 годов, а также об увеличении активов и расширении операций пенсионных фондов и страховых компаний.

24. Представитель Китая сказал, что во многих развивающихся странах страхование все еще является молодой отраслью и по степени развития по-прежнему отстает от сектора страхования в развитых странах. Ввиду этого развивающиеся страны настоятельно нуждаются в широкомасштабном международном сотрудничестве, которое позволило бы им повысить уровень управления страховым делом, расширить возможности осуществления страховых операций и повысить качество подготовки персонала страховых компаний. Следует, безусловно, приветствовать взятый ЮНКТАД курс на расширение технической помощи и обмена опытом в области страхования.

25. Коснувшись положения в своей стране, оратор отметил, что страховая отрасль в Китае стала развиваться поздно, и на рынке страхования лишь начинает формироваться базовая структура и существуют государственные компании, корпорации с ограниченной ответственностью и компании с иностранным капиталом. В целях укрепления и совершенствования системы контроля над рынком страхования в Китае недавно впервые введено законодательство по вопросам страхования, в котором учитывается международная практика страхования, а также особенности страховой отрасли страны и делается упор на контроль за соблюдением требований в отношении платежеспособности и на регулирование поведения компаний на рынке.

26. По мнению Китая, страхование на случай катастроф является одним из важных инструментов защиты от стихийных бедствий и ввиду изменений, происходящих в страховой отрасли страны, Китай готов позаимствовать полезный опыт в области страхования на случай катастроф, накопленный во всех странах и регионах, с тем чтобы разработать ту форму страхования на случай катастроф, которая будет в наибольшей степени отвечать условиям Китая.

27. Оратор признал, что за период с момента создания Комитета ЮНКТАД проделала большую работу в области страхования и что ЮНКТАД, являясь единственным органом в системе Организации Объединенных Наций, на который возложена задача проведения исследовательской работы и технического сотрудничества в секторе страхования, должна продолжать и расширять свою деятельность в этой области. Рекомендация секретариата относительно создания страхового целевого фонда для финансирования будущих проектов заслуживает поддержки.

28. В связи с планом будущей работы следует выделить три области. Во-первых, область подготовки кадров: в той или иной степени страховая отрасль развивающихся стран испытывает дефицит квалифицированных кадров, и Комитет мог бы разработать конкретные планы привлечения специалистов в области страхования из различных стран для подготовки кадров из развивающихся стран. При этом приоритет мог бы отдаваться подготовке инспекторов по оценке ущерба от наводнений, инспекторов по страхованию строительных объектов и юристов для урегулирования страховых претензий. Во-вторых, сотрудничество в вопросах разработки политики в секторе страхования: в этом секторе разработка политики является одной из важных задач. Комитет мог бы разработать или составить подборку мер по некоторым основным категориям страхования, например по наводнениям, пожарам и по страхованию в строительстве, которая могла бы использоваться

государствами-членами в справочных целях. Комитет также мог бы организовывать рабочие совещания для обмена опытом по этим вопросам. В-третьих, страхование крупных объектов: по мере развития национальной экономики и возрастания объемов иностранных инвестиций в развивающихся странах в этих странах неуклонно возрастает и число крупных объектов. Многим странам по-прежнему не хватает опыта и знания в

таких областях, как методы правильного установления страховых премий, организация перестрахования и т.д. Комитет мог бы активизировать обмен опытом, шире координировать усилия и развивать сотрудничество в этой области.

29. Представитель **Иордании** вкратце рассказал об эволюции системы регулирования и законодательства в секторе страхования его страны за период 1950–1995 годов, а затем обрисовал нынешнюю структуру рынка. В отношении работы Постоянного комитета больше внимания можно было бы уделять особым проблемам развивающихся стран в связи со страхованием на случай катастроф. Коснувшись обсуждения вопросов регулирования и надзора, оратор отметил, что одной из проблем является мошенничество, а также юридические ошибки, случающиеся в страховой практике. Порой принимаемые меры политики сами несовершенны с юридической точки зрения. Наряду с низкой покупательной способностью большинства населения в развивающихся странах это выступает реальным препятствием для более быстрого расширения рынков страхования.

30. Представитель **Египта** вкратце рассказал о развитии страховой отрасли своей страны, где первая национальная страховая компания, являвшаяся и первой в Африке и на Ближнем Востоке, была основана в 1900 году. Первая национальная египетская компания по перестрахованию была учреждена в 1957 году, а в 1961 году все страховые компании были национализированы и их число уменьшилось в результате включения мелких компаний в структуру более крупных. В 1974 году на первом этапе либерализации экономики иностранным страховым компаниям было разрешено осуществлять свои операции в свободной экономической зоне. В 1980 году в законодательство были внесены поправки, разрешающие переход страховых компаний в частную собственность; они, однако, должны были полностью принадлежать египетским гражданам. Законодательство по вопросам страхования было изменено еще раз в 1995 году, и теперь иностранным владельцам может принадлежать 49% капитала компаний, занимающихся прямым страхованием, и 100% капитала компаний по перестрахованию.

31. Ранее действовала система контроля над тарифами, однако теперь эта система отменена и создана комиссия, на которую возложены функции по регулированию деятельности в страховой отрасли и осуществлению соответствующих надзорных функций; Комиссия наделена полномочиями ликвидировать неплатежеспособные или неудовлетворительно управляемые компании, не соблюдавшие установленные правила. Такой же порядок установлен в секторе перестрахования. Иностранные компании теперь могут осуществлять операции в Египте при условии регистрации в надзорном органе.

32. Представитель **Африканской организации страхования** (АОС) подчеркнул ту важную поддержку, которую оказывает ЮНКТАД по линии программы по страхованию развивающимся странам, и особенно странам Африки, на протяжении последних 30 лет. Сохранение этой программы является жизненной необходимостью для Африки, поскольку страхование выступает важным инструментом развития и содействия расширению международной торговли. Особое значение в этой связи приобретает ЮНКТАД, поскольку она является единственным органом в системе Организации Объединенных Наций,

предоставляющим развивающимся странам консультативные услуги и помощь в области страхования.

33. Коснувшись программы будущей работы, оратор отметил, что африканские страны нуждаются в поддержке ЮНКТАД в пяти областях. Во-первых, в связи с сельскохозяйственным страхованием в сотрудничестве с ЮНКТАД разработано проектное предложение по региональной программе сельскохозяйственного страхования, которое следует реализовать в предстоящие два года. Во-вторых, в области развития людских ресурсов в ЮНКТАД представлено предложение по разработке региональной программы обучения и подготовки кадров с целью создания потенциала на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В-третьих, страхование жизни может выступать чрезвычайно важным инструментом содействия накоплению сбережений для финансирования потребностей развития, и ЮНКТАД призвана играть важную роль в этой области. В-четвертых, в области страхования на случай катастроф одним из важнейших компонентов страхования таких рисков в развивающихся странах является их "картирование", и необходимо, чтобы Африка вносила свою лепту в эту работу. С ЮНКТАД обсуждается вопрос об оказании помощи в проведении регионального проекта по "картированию" рисков. И, в-пятых, в рамках программы по страхованию странам и правительствам предложено объявить взносы на цели финансовой поддержки программы работы, которая направлена в первую очередь на содействие расширению торговли путем создания конкурентоспособных рынков страхования в развивающихся странах; оратор заверил, что его организация внесет финансовый взнос в программу по страхованию, с тем чтобы она могла продолжать свою деятельность по этой проблематике.

Неофициальные обсуждения

34. Постоянный комитет продолжил обсуждения на неофициальных заседаниях. В ходе этих неофициальных заседаний с сообщениями выступили приглашенные эксперты (список экспертов см. приложение II).

Решение Постоянного комитета

35. На своем 10-м (заключительном) пленарном заседании 17 ноября 1995 года Постоянный комитет утвердил проект согласованных выводов по пунктам 3, 4 и 5 повестки дня. (Текст согласованных выводов см. приложение I.)

Заключительные заявления

36. Представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, заявил, что своей работой по вопросам страхования и перестрахования Постоянный комитет внес вклад в выполнение важнейшей задачи ЮНКТАД, которая заключается в стимулировании международной торговли, а, через торговлю, и экономического развития в целом и развивающихся стран в частности.

37. Представитель **Китая** заявил, что роль страхования в развивающихся странах постоянно возрастает, и что многие страны стремятся укрепить свой страховой сектор. ЮНКТАД внесла большой вклад в развитие сектора страхования в развивающихся странах, и в этой связи оратор выразил надежду на то, что она будет и далее активизировать свою работу в этой области.

38. Представитель **Боливии** заявил, что Постоянный комитет вновь продемонстрировал полезность своей работы для государств-членов. На его третьей сессии был достигнут важный прогресс, и в этой связи оратор выразил надежду на то, что итоги сессии принесут пользу рынку страхования.

39. Представитель **Шри-Ланки** заявил, что документы, подготовленные для сессий Постоянного комитета, будут крайне полезны для выработки нового законодательства в области страхования в его стране.

40. **Исполняющий обязанности Отдела по вопросам развития услуг и эффективности торговли** заявил, что Постоянный комитет выполнил те задачи, которые он поставил перед собой в начале сессии. Многие делегации отмечали уникальность и необходимость сессий Постоянного комитета по страхованию, а также вклад Комитета в расширение взаимопонимания и сотрудничества в области страхования. Указывалось, что для успешной либерализации рынков страхования требуется юридическая основа и система надзора, ориентированные, в частности, на обеспечение соблюдения норм осмотрительного поведения и защиту потребителей с учетом конкретных политико-экономических условий и управленческих культур. Улучшение понимания операций страхования и повышение технического потенциала страховых фирм также крайне важно для эффективного функционирования конкурентных страховых рынков. Была рассмотрена и поддержана роль страхования кредитов в развитии малых и средних предприятий; в то же время были выработаны руководящие принципы развития механизмов страхования на случай катастроф. Поскольку возможности для проведения дальнейшей работы в согласованных областях зависят от того, признают ли Совет по торговле и развитию и ЮНКТАД их необходимость продолжения деятельности ЮНКТАД в области страхования, делегации, сильно заинтересованные в продолжении такой работы, должны подчеркнуть важность вклада страхования в торговлю и социально-экономическое развитие.

41. **Председатель** заявил, что страхование представляет собой ключ экономического развития, особенно когда речь идет о сельском хозяйстве, малых и средних предприятиях, катастрофах и самой жизни, и в то же время оно является незаменимым двигателем прогресса в деле либерализации. В то же время важно учитывать чаяния и возможности каждого. Важнейшая цель заключается в защите потребителей, а для этого необходимо повышать компетентность персонала как страховых компаний, так и органов по надзору на основе программ подготовки кадров, обмена информацией и сотрудничества. Кроме того, важно законодательными мерами обеспечить независимость органов по надзору и равновесие между конкурирующими сторонами на основе технического сотрудничества и взаимного уважения, поскольку без такого равновесия истинная либерализация невозможна.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

42. Третья сессия Постоянного комитета по развитию секторов услуг (страхование) была открыта Председателем Постоянного комитета на его второй сессии г-ном Фернандо Хайме Москосо Сальмоном (Боливия).

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

43. На первом пленарном заседании третьей сессии 13 ноября 1995 года Постоянный комитет избрал свой президиум в следующем составе:

<u>Председатель</u> :	г-н Жан-Луи Белландо	(Франция)
<u>Заместители председателя</u> :	г-жа Моника Касерес Убийя	(Чили)
	г-жа Исабель Корона	(Испания)
	г-н М. Канапатипилай	(Шри-Ланка)
	г-н Мохаммед Кари	(Нигерия)
	г-н Богуслав Сосновский	(Польша)
<u>Докладчик</u> :	г-н Эдо Сьарифуддин	(Индонезия)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

44. Затем Постоянный комитет утвердил приводимый ниже проект предварительной повестки дня (TD/V/CN.4/51):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор важнейших вопросов, связанных с законодательством, регулированием и надзором в области страхования
4. Проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны переходного периода в области страхования на случай катастроф
5. Обзор хода осуществления программы работы в контексте пункта 76 Картахенских обязательств

6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование) Совету по торговле и развитию.
- Д. **Утверждение доклада Постоянного Комитета (страхование) Совету по торговле и развитию**

(Пункт 7 повестки дня)

45. На своем 10-м (заключительном) пленарном заседании 17 ноября 1995 года Постоянный комитет утвердил проект своего доклада, содержащийся в документе TD/B/CN.4/L.18, при том понимании, что делегации могут внести любые поправки в резюме своих заявлений, и поручил Докладчику дополнить текст доклада отчетом о работе заключительного пленарного заседания.

Приложение I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ

1. Постоянный комитет по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах – Страхование, на своей третьей сессии, проходившей 13–17 ноября 1995 года, рассмотрел результаты осуществления всеобъемлющей программы работы, утвержденной на его первой сессии, и дал высокую оценку деятельности секретариата ЮНКТАД, а также качеству представленной документации. Отмечалось, что очень полезный вклад в обсуждение внесли эксперты и представители частного сектора.

2. ЮНКТАД представляет собой единственный форум в Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами страхования. Признавая важность страхования для экономики развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, Постоянный комитет в соответствии с пунктом 76 Картахенских обязательств и без ущерба любым решениям, которые, возможно, будут приняты ЮНКТАД IX или Советом по торговле и развитию, постановляет, что работа в области страховых услуг должна продолжаться и в будущем сосредотачиваться, в частности, на следующих вопросах:

A. Создание необходимых условий для функционирования конкурентного рынка

3. Следует признать, что для успешной либерализации рынков страхования необходима правовая основа и система надзора, ориентированные, в частности, на обеспечение осмотрительного поведения и защиту интересов потребителей, а также регулирование и надзор в сфере страхования, адаптированные к местным условиям, политической и управленческой культуре, а также особенностям той или иной страны.

4. По просьбе стран им должны предоставляться рекомендации и помощь в отношении создания правовой базы, системы надзора и рыночных механизмов, обеспечивающих эффективную конкуренцию. Это потребует принятия мер на всех уровнях:

- i) На правительственном уровне необходимо содействовать формированию надежного и стабильного финансового режима посредством принятия законодательных мер. Это предполагает повышение транспарентности и доступности информации, а также контроль за платежеспособностью страховщиков и их поведением на рынке. Для обеспечения эффективного надзора требуется повышать компетентность персонала органов по надзору.

Следует решать вопросы, возникающие в связи с появлением новых участников операций на внутренних рынках стран и эффективностью регулирования их деятельности. В этой связи следует изучить возможность налаживания сотрудничества между органами по надзору различных стран.

- ii) На уровне компаний повышение конкурентоспособности страховых фирм обеспечивается за счет повышения уровня технической подготовки персонала страхового сектора путем его обучения, в частности, вопросам корпоративного управления, согласования контрактов, выбора услуг страхования, создания резервов и инвестиционной деятельности. Следует также рассмотреть возможность принятия мер, направленных на улучшение положения в области маркетинга, распределения, сбора информации и предотвращения потерь.
- iii) На уровне широкой общественности, для того чтобы страхование вносило вклад в благополучие как страны в целом, так и отдельных граждан, необходимы меры по информированию общественности и расширению понимания ею предназначения страхования и связанных с ним благ. В этой связи можно было бы рассмотреть возможность использования низовых организаций, таких, как ассоциации взаимного страхования и кооперативы, и налаживания сотрудничества с ними, а также создания информационных и консультативных бюро. Кроме того, необходимо создавать механизмы защиты интересов потребителей страховых услуг, и в частности механизмы обработки жалоб держателей страховых полисов.
- iv) Следует изучить общий вклад страхования в социально-экономическое развитие, и в частности роль страхования жизни и долгосрочного страхования, а также связь между развитием страхования и других финансовых услуг, таких, как банковское и инвестиционное дело.

Необходимо оценивать и анализировать последствия либерализации торговли на рынках страхования развивающихся стран и стран с переходной экономикой.
- v) Более конкретно, с учетом непосредственного значения для расширения торговли и инвестиций в развивающихся странах, следует и далее изучать возможности, связанные со страхованием экспортных и других кредитов.

В. Страхование на случай катастроф

5. Признавая, что страхование на случай катастроф необходимо в условиях, когда многие страны сталкиваются с серьезной опасностью катастроф, связанных с деятельностью человека, а также стихийных бедствий:

- i) Следует принимать меры к установлению партнерских связей между страховщиками, перестраховщиками и государственными органами для решения вопросов страхования на случай катастроф.
- ii) Следует оказывать помощь в области подготовки кадров для предотвращения и обуздания катастроф. Необходимо рассмотреть также возможность создания на основе сотрудничества сетей статистической информации, а также разработки основных схем страхования на случай катастроф.

- iii) Для целей страхования на случай катастроф следует разработать методологию определения критериев страхуемости для развивающихся стран и стран с переходной экономикой с учетом размера их конкретных рынков, плотности страховой сети и характера национальных активов.
- iv) Виды риска и ущерба следует группировать по масштабам и частотности возникновения; при этом следует рассмотреть методы расширения участия местных страховых компаний в страховании конкретных категорий рисков самостоятельно или совместно с другими компаниями при условии, что это не противоречит принципам свободной торговли и договорного характера контрактов.

С. Конкретные потребности развивающихся стран

6. Высоко оценивая работу, проделанную до сих пор программой ЮНКТАД в области страхования, и признавая важную роль помощи ЮНКТАД в повышении конкурентоспособности развивающихся стран, Постоянный комитет призывает ЮНКТАД оказывать содействие этим странам в разработке таких схем страхования, которые стимулировали бы их экономическое развитие, и в первую очередь схем сельскохозяйственного страхования и страхования жизни. Помимо этого ЮНКТАД должна оказывать помощь этим странам в разработке комплексных программ обучения и подготовки инструкторов и специалистов для работы как непосредственно в сфере страхования, так и в органах по надзору.

Д. Информация и техническая помощь

7. С учетом важности обмена информацией о законодательных и иных изменениях, затрагивающих рынки страхования, секретариату ЮНКТАД предлагается и далее совершенствовать процедуру распространения имеющейся информации путем выпуска бюллетеней и использования электронных средств. В частности, следует продолжать проведение статистических обследований с использованием электронной базы данных в целях дальнейшего расширения возможностей для анализа тенденций и прогресса в секторе страхования развивающихся стран.

8. Принимая во внимание важность технической помощи для претворения в жизнь выводов исследований в вышеуказанных областях, и в частности схем сельскохозяйственного страхования, а также для расширения уже существующих или создания новых программ подготовки кадров, и учитывая существующие финансовые трудности, Постоянный комитет был бы в высшей степени признателен за поддержку таких проектов потенциальными донорами и рекомендует Совету по торговле и развитию изучить возможность создания целевого фонда для выполнения конкретных задач.

Приложение II

СПИСОК ПРИГЛАШЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ

Пункт 3 повестки дня

Г-жа Моника Касерес Убилла, Орган по надзору за страхованием, Сантьяго, Чили, "Роль органов по надзору в создании эффективного рынка страхования: опыт Чили"

Г-н Харольд Д. Скиппер, профессор кафедры управления риском и страхования, университет штата Джорджия, Атланта, Джорджия, Соединенные Штаты

Г-н Марио Какабадзе, советник, Отдел торговли услугами, Всемирная торговая организация, Женева, Швейцария

Пункт 4 повестки дня

Г-н Мохамед Элтеир, Председатель, "Иджипшен реиншуранс компани", Каир, Египет

Г-н Херберт Хааг, Директор-распорядитель, "Партнер реиншуранс компани", Гамильтон, Бермудские острова

Г-н Лесли Лукас, Директор-распорядитель, "Пул реиншуранс компани", Лондон, Соединенное Королевство

Г-н Вернер Шаад, начальник отдела по страхованию на случай катастроф, "Суисс реиншуранс компани", Цюрих, Швейцария

Г-н Эрнст Леффелаар, Управляющий Отделом договоров страхования, "Колонь реиншуранс компани", Кёльн, Германия

Пункт 5 повестки дня

Г-н Жан Бастэн, Председатель, "Намюр ассюранс дю креди" и "Текникал кредит иншуранс консалтенс", Брюссель, Бельгия, "Фонды гарантирования кредитов для МСП".

Приложение III

УЧАСТНИКИ СЕССИИ 1/

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД:

Алжир	Непал
Боливия	Нигерия
Гана	Нидерланды
Германия	Объединенная Республика Танзания
Греция	Пакистан
Дания	Польша
Доминика	Республика Корея
Египет	Российская Федерация
Замбия	Румыния
Зимбабве	Сальвадор
Индия	Сенегал
Индонезия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Иордания	Соединенные Штаты Америки
Ирак	Таиланд
Испания	Тринидад и Тобаго
Италия	Тунис
Кения	Турция
Китай	Филиппины
Коста-Рика	Финляндия
Кот-д'Ивуар	Франция
Корейская Народно- Демократическая Республика	Чили
Маврикий	Швейцария
Мали	Шри-Ланка
Марокко	Эквадор
Мексика	Япония

1/ Список участников сессии см. в документе TD/B/CN.4/INF.10.

2. В качестве наблюдателей на сессии были представлены следующие другие государства – члены ЮНКТАД:

Албания	Мадагаскар
Багамские острова	Намибия
Бывшая югославская республика Македония	Португалия
Габон	Фиджи

3. На сессии была представлена Европейская экономическая комиссия.

На сессии был представлен Международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ.

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения:

Международный валютный фонд
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейское сообщество
Лига арабских государств
Организация экономического сотрудничества и развития
Организация африканского единства

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Африканская организация страхования
Международный кооперативный альянс
Международная торговая палата
Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов

Специальная категория

Ассоциация организаций по страхованию экспортных кредитов
Международная ассоциация посредников страхования и перестрахования
