



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/81
6 December 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 15 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ И ЗАЩИТЕ
МЕНЬШИНСТВ О РАБОТЕ ЕЕ СОРОК СЕДЬМОЙ СЕССИИ

Доклад г-на Иоана Максима, Председателя Подкомиссии на ее
сорок седьмой сессии, подготовленный в соответствии с
пунктом 13 резолюции 1995/26 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	3
I. ПОВЕСТКА ДНЯ ПОДКОМИССИИ И НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ СЕССИИ	5 - 15	3
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПОДКОМИССИЕЙ В ОТНОШЕНИИ МЕТОДОВ ЕЕ РАБОТЫ	16 - 18	5
III. МЕТОДЫ РАБОТЫ В СВЯЗИ С ПУНКТОМ ПОВЕСТКИ ДНЯ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	19 - 20	6

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. РАССМОТРЕНИЕ НОВЫХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	21 - 28	6
V. ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ СЕССИИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	29 - 32	8
VI. ДОКЛАДЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ	33 - 35	8
VII. РЕЗОЛЮЦИИ И РЕШЕНИЯ	36 - 38	9
VIII. РАЗНОЕ	39 - 43	10

Введение

1. В своей резолюции 1995/26 от 3 марта 1995 года, озаглавленной "Работа Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств", Комиссия по правам человека, выразив свою признательность за позитивный вклад, внесенный Подкомиссией в поощрение и защиту прав человека, и оценив установившийся между Комиссией и Подкомиссией дух сотрудничества и продолжающийся между ними диалог, подтвердила, в частности, что Подкомиссия могла бы наилучшим образом помогать Комиссии по правам человека, предоставляя ей рекомендации, основывающиеся на различных взглядах и точках зрения независимых экспертов, которые должны быть соответствующим образом отражены в докладе Подкомиссии, а также в исследованиях экспертов, проведенных под ее эгидой. Комиссия по правам человека призвала Подкомиссию продолжать рассматривать все изменения ее повестки дня и методов работы, которые обеспечивают эффективность ее работы, лучшую координацию с другими органами и механизмами в области прав человека, а также более широкое распространение результатов ее работы.

2. Комиссия подтвердила, что одной из задач Подкомиссии является тщательное изучение информации, касающейся утверждений о нарушениях прав человека, а также представление результатов такого изучения Комиссии. Подкомиссии также предложено по-прежнему уделять должное внимание новым событиям в области прав человека.

3. В пункте 13 резолюции Комиссия решила предложить Председателю Подкомиссии на ее сорок седьмой сессии представить Комиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад по существенным аспектам работы Подкомиссии.

4. В соответствии с этой просьбой Председатель Подкомиссии представляет Комиссии настоящий краткий доклад. Более подробная информация, касающаяся различных аспектов работы сорок седьмой сессии Подкомиссии, будет представлена при необходимости Председателем Подкомиссии в его выступлении на пятьдесят второй сессии Комиссии. Доклад Подкомиссии о работе ее сорок седьмой сессии представлен Комиссии в документе E/CN.4/1996/2-E/CN.4/Sub.2/1995/51.

I. ПОВЕСТКА ДНЯ ПОДКОМИССИИ И НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ СЕССИИ

5. Повестка дня сорок седьмой сессии Подкомиссии насчитывала 23 пункта (см. приложение I к докладу Подкомиссии). В повестку дня был включен новый пункт, озаглавленный "Пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций и Подкомиссии" (решение 1995/102).

6. Рассмотрение пункта 12 предварительной повестки дня, озаглавленного "Права человека и научно-технический прогресс", было отложено до сорок восьмой сессии Подкомиссии (решение 1995/101).

7. В своей резолюции 1995/26 Подкомиссия решила рассматривать вопрос о правах человека женщин и девочек по каждому пункту своей повестки дня, а также во всех соответствующих исследованиях, проводимых Подкомиссией.

8. Рассматривая пункты своей повестки дня, Подкомиссия учитывала, что по отношению к работе Комиссии по правам человека ее роль является дополнительной, и стремилась внести свой собственный вклад как орган экспертов. Подкомиссия осуществляет многочисленные задачи в области предупреждения дискриминации и нетерпимости, защиты уязвимых групп населения, реализации экономических, социальных и культурных прав, соблюдения прав человека при отправлении правосудия. Она рассмотрела положение в области прав человека в ряде стран и в таких областях, как современные формы рабства, права человека задержанных, свобода передвижения, гуманитарная деятельность и т.д. Подкомиссия также рассмотрела сообщения в соответствии с резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета и довела до сведения Подкомиссии: ситуации, при которых у нее имелись разумные основания предполагать наличие систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушений прав человека и основных свобод.

9. В соответствии со своим мандатом Подкомиссия продолжила свою научно-исследовательскую и нормотворческую деятельность в области прав человека.

10. В этой связи внимание Комиссии обращается на всеобъемлющее исследование по вопросу о содействии осуществлению права человека на достаточное жилище, проводившееся Специальным докладчиком г-ном Р. Сачаром, которое было завершено на сорок седьмой сессии Подкомиссии. Его окончательный доклад и конкретные рекомендации содержатся в документе E/CN.4/Sub.2/1995/12.

11. Рассмотрев другой окончательный доклад, представленный Специальным докладчиком г-жой Эрикой-Ирен А. Даес (E/CN.4/Sub.2/1995/26), и приложенный к нему проект принципов и руководящих положений об охране наследия коренных народов, Подкомиссия просила Специального докладчика подготовить дополнительный доклад на основе полученных замечаний и информации (резолюция 1995/40).

12. Внимание Комиссии также обращается на проект программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами (E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1), который был переработан Рабочей группой по современным формам рабства и в настоящее время передан Комиссии и рекомендован к принятию (резолюция 1995/16).

13. Еще одна рекомендация Подкомиссии предусматривает учреждение рабочей группы открытого состава Комиссии с целью разработки руководящих принципов политики в области программ структурной перестройки и экономических, социальных и культурных прав (резолюция 1995/32).

14. Другие предложения Подкомиссии включают проведение семинара экспертов по вопросу о практике принудительных выселений, организацию второго семинара по вопросу о возможном постоянном форуме для коренных народов, разработку базы данных о чрезвычайных положениях и смежных вопросах прав человека и обновление резолюции Генеральной Ассамблеи об учреждении Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов.

15. Подкомиссия также рекомендовала назначить трех новых специальных докладчиков для проведения исследований по вопросам о систематических изнасилованиях и сексуальном рабстве в период вооруженных конфликтов; о влиянии на права человека деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе по оказанию гуманитарной помощи; и о признании грубых и массовых нарушений прав человека в качестве международного преступления (см. также ниже, пункт 35).

II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПОДКОМИССИЕЙ В ОТНОШЕНИИ МЕТОДОВ ЕЕ РАБОТЫ

16. В 1995 году сессионная рабочая группа по методам работы Подкомиссии не создавалась. Тем не менее Подкомиссия широко обсудила различные вопросы, относящиеся к ее роли, мандату и организации работы, включая те вопросы, которые возникли в результате осуществления ее решения 1994/117 о регламенте выступлений, распределении времени и порядке выступлений.

17. В результате обсуждений (см. E/CN.4/Sub.2/1995/SR.19-20, 23 и 35) Подкомиссия решила принять на экспериментальной основе следующие правила, касающиеся методов ее работы на сорок восьмой сессии:

- a) все заявления в порядке осуществления права на ответ должны делаться только в конце прений по каждому пункту повестки дня;
- b) обвинения в нарушениях прав человека и конкретные обвинения, выдвигаемые в рамках пункта 6, не могут повторяться при обсуждении других пунктов повестки дня (решение 1995/112).

18. Подкомиссия также решила выделить на своей сорок восьмой сессии, как минимум, одно закрытое заседание, на котором могли бы выступать только члены Подкомиссии, для того чтобы дать возможность экспертам и их заместителям обменяться между собой мнениями по различным вопросам (решение 1995/114).

III. МЕТОДЫ РАБОТЫ В СВЯЗИ С ПУНКТОМ ПОВЕСТКИ ДНЯ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

19. С учетом итогов прений и в подтверждение решений, принятых на ее предыдущей сессии, а также с учетом успешных результатов рассмотрения пункта 6 повестки дня в начале сессии 1/, Подкомиссия решила продолжить эту практику и приступить к рассмотрению пункта 6 на своей сорок восьмой сессии в 1996 году со следующего же дня после утверждения повестки дня (решение 1995/113).

20. Подкомиссия также постановила рассмотреть на своей сорок восьмой сессии вопрос о наилучших методах выполнения своего мандата по рассмотрению пункта 6 своей повестки дня, касающегося нарушений прав человека и основных свобод, с учетом информации из всех надежных источников. В этой связи и с учетом интереса, проявленного к информации, содержащейся в докладах специальных докладчиков и председателей-докладчиков рабочих групп Комиссии по правам человека, Подкомиссия просила секретариат, с одной стороны, предоставлять эти доклады в распоряжение экспертов, которые запросят их на сорок восьмой сессии, и, с другой стороны, провести надлежащие консультации со специальными докладчиками и председателями-докладчиками, в частности, в ходе их ежегодного совместного совещания, с тем чтобы можно было учесть моменты, вызывающие озабоченность у них и у Подкомиссии (решение 1995/115).

IV. РАССМОТРЕНИЕ НОВЫХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

21. Как и в прошлые годы, в соответствии с пунктом 4 повестки дня, озаглавленного "Обзор дальнейших событий в областях, которыми занимается Подкомиссия", Подкомиссия на своей сорок седьмой сессии рассмотрела доклады, представленные Международной организацией труда и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в которых содержится информация о событиях, связанных с их деятельностью. В связи с различными пунктами своей повестки дня Подкомиссия рассмотрела также 10 писем, полученных от правительств, 58 письменных заявлений,

1/ В своем решении 1994/117 Подкомиссия постановила, в частности, рассмотреть в порядке эксперимента на своей сорок седьмой сессии пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод, включая политику расовой дискриминации и сегрегации и политику апартеида, во всех странах, и особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях: доклад Подкомиссии в соответствии с резолюцией 8 (XXIII) Комиссии по правам человека", сразу после утверждения повестки дня.

представленных неправительственными организациями, и ряд документов Генерального секретаря с информацией о последних событиях, касающихся различных пунктов повестки дня.

22. Подкомиссия также уделила повышенное внимание последним событиям, связанным с нынешним положением в области прав человека в ряде стран и территорий, основываясь на сообщениях, полученных от ее членов, правительства-наблюдателей и неправительственных организаций. В частности, Подкомиссия рассмотрела и приняла меры в связи с такими событиями на территории бывшей Югославии (резолюции 1995/1, 1995/8 и 1995/10), на Ближнем Востоке (резолюция 1995/2), в Ираке (резолюция 1995/3 и решение 1995/107), в Руанде (резолюция 1995/5), в Колумбии (резолюция 1995/6), в Гватемале (резолюция 1995/7), на Палестинских и других арабских территориях, оккупированных Израилем (резолюция 1995/9), в Бурунди (резолюция 1995/11), в Южной Африке (резолюция 1995/12), в Исламской Республике Иран (резолюция 1995/18) и в Турции (решение 1995/108).

23. Ряд проектов предложений, касающихся положения в области прав человека в различных других странах и территориях, был либо отклонен голосованием, либо снят спонсорами (см. пункты 210-215, 224-229, 247-249 доклада Подкомиссии).

24. От имени Подкомиссии Председателем были сделаны заявления по вопросу о захвате и убийстве заложников, а также о законе об амнистии в Перу (см. соответственно пункты 158-163 и 336-338 доклада Подкомиссии).

25. Другой новой темой, рассмотренной Подкомиссией на ее сорок седьмой сессии, был вопрос о губительных последствиях применения противопехотных наземных мин (резолюция 1995/24).

26. Можно сослаться также на резолюции Подкомиссии 1995/4, озаглавленную "Борьба против подстрекательства к ненависти и геноциду, в частности, в средствах массовой информации", и 1995/25, озаглавленную "Защита компетентными органами любого лица от угроз, мести, давления или любых других произвольных действий в ответ на законное, мирное и ненасильственное осуществление права добиваться защиты прав человека".

27. В рамках пункта 13 повестки дня, озаглавленного "Международный мир и безопасность как основополагающее условие для осуществления прав человека, и прежде всего права на жизнь", Подкомиссия также рассмотрела вопрос о ядерных испытаниях и осуществлении прав человека, и прежде всего права на жизнь. Однако Подкомиссией не было принято никакого решения относительно проектов предложений, представленных по этому вопросу (см. пункты 372-386 доклада Подкомиссии).

28. Подкомиссией не было принято также никакого решения относительно проектов предложений, связанных с вопросом о международном терроризме, который обсуждался в рамках пункта 4 повестки дня (см. пункты 97-109 доклада Подкомиссии).

V. ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ СЕССИИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

29. В пункте 12 своей резолюции 1995/26 Комиссия по правам человека просила своего Председателя проинформировать Подкомиссию о прениях, проведенных в соответствии с пунктом 19 повестки дня Комиссии, озаглавленным "Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств о работе ее сорок шестой сессии: а) Вопросы, касающиеся коренных народов".

30. В соответствии с этой резолюцией приглашение было направлено Председателю пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека г-ну Мусе бин Хитаму. К сожалению, ни Председатель, ни другие члены Бюро Комиссии по правам человека не смогли прибыть в Женеву для участия в заседаниях Подкомиссии. Заявление от имени Председателя Комиссии было зачитано секретарем Подкомиссии 14 августа 1995 года (см. E/CN.4/Sub.2/1995/SR.19).

31. Отметив позитивный вклад Подкомиссии в дело поощрения и защиты прав человека и установившиеся между Комиссией и Подкомиссией отношения сотрудничества, Председатель Комиссии, в частности, выразил мнение Комиссии о том, что Подкомиссии чрезвычайно важно руководствоваться в своей деятельности такими основополающими принципами, как беспристрастность и объективность, а также сохранить независимый статус ее членов и их заместителей. Председатель далее отметил убежденность Комиссия в том, что авторитет и эффективность Подкомиссии как органа экспертов по правам человека зависят от выдвижения правительствами и избрания Комиссией на посты членов Подкомиссии и их заместителей только тех, кто действительно имеет надлежащий опыт в области прав человека и способен действовать независимо от своего правительства.

32. Председатель отметил особую роль, которую может играть Подкомиссия как орган независимых экспертов, в частности, при разрешении новых проблем в области прав и как рупор неправительственных организаций в их благородной деятельности по поощрению и защите прав человека во всем мире.

VI. ДОКЛАДЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

33. В пункте 5 своей резолюции 1995/26 Комиссия по правам человека вновь обращается с просьбой к Подкомиссии полностью следовать Руководящим принципам, содержащимся в приложении к резолюции 1992/8, включая те, которые касаются количества исследований и требования о представлении подготовительного документа до того, как поручить специальному докладчику провести исследование.

34. В этой связи внимание Комиссии по правам человека обращается на приложение V к докладу Подкомиссии. В части А приложения указаны два доклада специальных докладчиков, которые были завершены на сорок седьмой сессии Подкомиссии. В части В представлен список восьми исследований и докладов, по-прежнему подготавливаемых специальными докладчиками в соответствии с действующими директивными мандатами. В

части С указан ежегодный доклад, который готовится Специальным докладчиком на регулярной основе с 1987 года. В части D указаны рабочие и иные документы, подготовка которых без финансовых последствий поручена членам Подкомиссии. Наконец, в части Е представлены три новых исследования и доклада, рекомендуемые Комиссии по правам человека для утверждения (см. проекты решений 1, 2 и 3 в главе I.В доклада Подкомиссии).

35. К этому следует добавить, что, прежде чем предложить эти три новых исследования, Подкомиссия должным образом изучила следующие подготовительные документы:

- a) Подготовительный документ, представленный г-жой Линдой Чавес по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в течение военного времени (E/CN.4/Sub.2/1993/44);
- b) Рабочий документ по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в военное время, в том числе в период внутренних вооруженных конфликтов, представленный г-жой Линдой Чавес в соответствии с решением 1994/109 Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1995/38);
- c) Подготовительный документ, представленный г-жой Клэр Пелли по вопросу о роли Организации Объединенных Наций в международной гуманитарной деятельности и помощи, а также в содействии соблюдению прав человека с учетом принципа невмешательства (E/CN.4/Sub.2/1993/39);
- d) Определение массовых и грубых нарушений прав человека как международного преступления: рабочий документ, представленный г-ном Станиславом Черниченко в соответствии с решением 1992/109 Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1993/10 и Corr.1).

VII. РЕЗОЛЮЦИИ И РЕШЕНИЯ

36. Комиссия и ранее неоднократно обращалась к Подкомиссии с просьбой должным образом рассматривать предлагаемые проекты резолюций и стараться заручиться наиболее высокой степенью согласия по ним, учитывая, что такие резолюции должны предлагаться только по вопросам, которые были подробно обсуждены Подкомиссией или ее рабочими группами, и должны соответствовать ее роли как органа независимых экспертов.

37. В соответствии с этой просьбой члены Подкомиссии при разработке проектов резолюций, решений или любых других предложений пытались заручиться максимально широким согласием по ним до вынесения их на общее обсуждение. Как отмечается в докладах Подкомиссии, из 59 резолюций и решений 53 были одобрены без голосования, что свидетельствует об усилиях, которые прилагает Подкомиссия в интересах согласованного и наиболее конструктивного выполнения своих задач.

38. Так, разделы А и В главы II доклада Подкомиссии содержат 40 резолюций и 19 решений, принятых на ее сорок седьмой сессии. Внимание Комиссии в особенности обращается на разделы А и В главы I, содержащей соответственно два проекта резолюций и 10 проектов решений, рекомендованных Подкомиссией для принятия Комиссией. В приложении IV к докладу Подкомиссии представлен список резолюций и решений по вопросам, на которые обращается внимание Комиссии и которые требуют рассмотрения или принятия мер со стороны Комиссии.

VII. РАЗНОЕ

39. 8 августа 1995 года Подкомиссия провела второе 2/ совместное заседание с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД). Внимание Комиссии по правам человека обращается на заявление этого совместного заседания, одобренное 18 августа 1995 года (см. пункт 129 доклада Подкомиссии).

40. Как и в предыдущем году, Подкомиссия учредила сессионную рабочую группу по вопросу об отправлении правосудия и компенсации в соответствии с пунктом 10 повестки дня, касающимся отправления правосудия и прав человека задержанных лиц. Приняв во внимание доклад рабочей группы (E/CN.4/Sub.2/1995/16 и Corr.1), Подкомиссия предложила рабочей группе на сорок восьмой сессии продолжить рассмотрение основных принципов и руководящих положений, предложенных бывшим Специальным докладчиком г-ном Тео ван Бовеном в его исследовании, озаглавленном "Право на реституцию, компенсацию и реабилитацию в отношении жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод", с целью достичь существенного прогресса в этом вопросе. Подкомиссия просила г-на ван Бовена без финансовых последствий представить для рассмотрения Подкомиссией на ее сорок восьмой сессии пересмотренный свод предлагаемых основных принципов и руководящих положений по вопросам правовой защиты в свете существующих международных договоров (решение 1995/117).

41. Из 26 членов Подкомиссии 25 членов присутствовали почти на всех заседаниях сессии. Ни г-н Мигель Лимон Рохас, ни его заместитель г-н Гектор Фикс Замудио не смогли присутствовать на сессии. Во всех других случаях, если какой-либо член Подкомиссии не мог присутствовать на заседаниях, его место занимал заместитель.

42. В качестве наблюдателей на сессии также присутствовали 95 государств (в прошлом году: 89), 7 органов Организации Объединенных Наций (в прошлом году: 5), 5 специализированных учреждений (в прошлом году: 3), 6 межправительственных и других организаций (в прошлом году: 3), 1 национально-освободительное движение (то же, что и в прошлом году) и 123 неправительственные организации (в прошлом году: 115).

2/ Первое заседание этих органов состоялось в августе 1991 года.

43. Были предприняты все усилия, для того чтобы организовать работу сорок седьмой сессии Подкомиссии в пределах отведенного для нее времени. В силу финансовых затруднений Организации Объединенных Наций Подкомиссии не была предоставлена возможность проведения дополнительных заседаний. За всю сессию только 3 часа 30 минут конференционного времени остались неизрасходованными из-за преждевременного закрытия заседаний.
