



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/85
14 November 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 15 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ И
ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ О РАБОТЕ ЕЕ СОРОК СЕДЬМОЙ СЕССИИ

Первая сессия Совета попечителей Целевого фонда добровольных взносов
Организации Объединенных Наций по современным формам рабства ^{1/}

Доклад Генерального секретаря

^{1/} Первая сессия Совета попечителей состоялась 22-26 марта 1993 года. По административным причинам доклад о работе этой сессии не был издан. На второй сессии Совета попечителей, состоявшейся 28 августа - 1 сентября 1995 года, члены Совета просили секретариат издать доклад о работе первой сессии в качестве документа Комиссии по правам человека. Настоящий документ издается в соответствии с вышеупомянутой просьбой.

Введение

1. С момента своего создания Организация Объединенных Наций была привержена делу упразднения и ликвидации рабства и сходной практики во всех ее формах и во всех частях мира. С 1949 года этот вопрос рассматривался Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по правам человека и, впоследствии, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Хотя принималось множество рекомендаций, решений и других постановлений, Рабочая группа по современным формам рабства, в состав которой вошли пять членов Подкомиссии, была создана лишь в 1974 году. Несмотря на постоянные усилия, направленные на борьбу с рабством, это явление еще не изжито. Напротив, торговля людьми процветает. Международные банды, занимающиеся эксплуатацией проституции, укрепляют свои позиции, эксплуатация в условиях долговой кабалы принимает организованный характер и распространяется все шире. Появляются новые формы рабства, однако международному сообществу, как правило, не хватает необходимых средств для искоренения этого чрезвычайно широко распространенного зла.

2. Рабство является одним из грубейших нарушений основных индивидуальных прав. Особое беспокойство вызывает тот факт, что жертвами практики, сходной с рабством, чаще всего становятся женщины, дети и другие уязвимые группы населения.

3. Для обеспечения возможностей неправительственных организаций из различных частей мира, занимающихся проблемами рабства, принимать участие в сессиях Рабочей группы по современным формам рабства в Женеве и для оказания помощи жертвам этой порочной практики Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 46/122 от 17 декабря 1991 года постановила учредить целевой фонд добровольных взносов по современным формам рабства.

Мандат

4. Целями Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, учрежденного в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 46/122, являются:

во-первых, содействие представителям неправительственных организаций из различных регионов, занимающихся проблемами современных форм рабства, в обеспечении участия в заседаниях Рабочей группы по современным формам рабства путем оказания им финансовой помощи;

во-вторых, оказание по официальным каналам гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Финансирование осуществляется за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и других частных или государственных образований.

Управление

5. Управление Фондом осуществляется Секретариатом Организации Объединенных Наций, в частности, Центром по правам человека в Женеве в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими положениями по консультации с Советом попечителей в составе пяти человек, обладающих надлежащим опытом деятельности в области прав человека и, особенно в области современных форм рабства, которые выполняют свои функции в личном качестве; они назначаются Генеральным секретарем на трехгодичный период, который может быть продлен, по консультации с Председателем Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств с должным учетом принципа справедливого географического распределения.

6. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 46/122 и пунктом 3 резолюции Комиссии по правам человека 1992/46 от 3 марта 1992 года Генеральный секретарь, проконсультировавшись с Председателем сорок третьей сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, решил назначить на пятилетний период (до 31 декабря 1995 года) следующих пять членов: г-на Свами Агнивеша (Индия), г-на Мишеля Бонне (Франция), г-на Шейха Саада-Буха Камару (Мавритания), г-жу Татьяну Матвееву (Российская Федерация) и г-жу Еугению Самору Чаварриа (Уругвай).

Первая сессия Совета попечителей

7. Первая сессия Совета попечителей состоялась в Женеве 22-26 марта 1993 года; в ней приняли участие пять членов Совета (см. пункт 6 выше).

8. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по правам человека, который выступил перед ее участниками с заявлением.

9. На своем первом заседании 22 марта Совет утвердил следующую повестку дня:

1. Открытие сессии
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня
4. Организация работы
5. Рассмотрение заявок на оказание финансовой помощи для обеспечения участия в заседаниях Рабочей группы по современным формам рабства

6. Рассмотрение вопроса об оказании по официальным каналам гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства

7. Прочие вопросы.

10. Члены Совета представились и кратко рассказали о своем опыте в области прав человека и, в частности, в области современных форм рабства.

11. 22 марта в соответствии с пунктом 4 своей повестки дня Совет утвердил план работы. Он решил уточнить свой мандат и рассмотреть различные связанные с ним концепции на заседаниях 23 и 24 марта, а заседания 25 и 26 марта посвятить обсуждению вопросов по пунктам 5, 6 и 7.

12. Рассмотрев документы, представленные секретариатом, Совет официально просил заместителя Генерального секретаря ознакомить его с информацией, которая может оказаться полезной при осуществлении возложенного на него мандата. Безусловно такая информация должна включать последние изменения, произошедшие в Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете, Комиссии по правам человека, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комитете по правам ребенка, Комитете по правам человека, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам и других органах по правам человека.

13. В своей резолюции 46/122 Генеральная Ассамблея обратилась с призывом ко всем правительствам положительно откликнуться на просьбы о внесении взносов в Фонд. В своей резолюции 1993/26 от 5 марта 1993 года Комиссия по правам человека, в свою очередь, призвала все правительства, организации и частных лиц, которые в состоянии сделать это, положительно откликнуться на просьбы о внесении взносов в Фонд, если возможно, на регулярной основе. Она просила Генерального секретаря направить всем правительствам призыв Комиссии по правам человека сделать взносы в Фонд и использовать все имеющиеся возможности для оказания содействия Совету попечителей Фонда в его усилиях по обеспечению лучшей осведомленности о Фонде и о его гуманитарной деятельности, в частности путем подготовки, выпуска и распространения информационных материалов.

14. Члены Совета выразили серьезную озабоченность критическим финансовым состоянием Фонда. Если в ближайшее время Фонд не получит значительных средств, Совет будет не в состоянии выполнять свою задачу, и, более того, существование самого Фонда будет поставлено под угрозу. Признавая серьезность сложившейся ситуации и будучи убеждены в важности вопроса о современных формах рабства, члены Совета заявили о своей готовности, в индивидуальном порядке и коллективно, поддержать усилия Генерального секретаря по финансированию этого Фонда. После сессии Совету удалось установить плодотворные предварительные контакты приблизительно с двадцатью представителями правительств.

15. На своем первом заседании Совет решил провести в конце сессии пресс-конференцию, с тем чтобы повысить осведомленность общественности о Фонде и его деятельности.

16. 23 марта 1993 года Совет выразил правительству Нидерландов свою глубокую признательность за его первоначальный взнос в Фонд и просил заместителя Генерального секретаря по правам человека официально передать правительству Нидерландов его благодарность.

17. Члены Совета решили связаться с постоянными представительствами при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и неправительственными организациями со штаб-квартирой в Женеве, с тем чтобы призвать их делать финансовые взносы. Встречу с потенциальными донорами было запланировано провести как можно скорее.

18. Совет решил развивать сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися проблемами современных форм рабства, а также со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными органами в целях мобилизации максимальной моральной и материальной поддержки его усилиям по выполнению возложенного на него мандата наилучшим образом.

19. Совет счел весьма полезными руководящие принципы, разработанные Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток (см. Е/CN.4/1993/23, приложения II, III, IV и V).

20. По приглашению Совета в сессии принял участие секретарь Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток, который разъяснил определенные аспекты вышеупомянутых руководящих принципов и проинформировал о деятельности Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток.

В. Источники финансирования

21. Совет решил, что взносы в Фонд должны поступать как от правительств, так и от неправительственных организаций, частных учреждений и отдельных лиц.

22. На настоящий момент был получен лишь один первоначальный взнос в размере 50 тыс. голландских гульденов от правительства Нидерландов, что позволило провести первую сессию Совета попечителей.

С. Бенефициары

23. В соответствии с положениями резолюции 46/122 Генеральной Ассамблеи единственными бенефициарами Фонда являются:

а) представители неправительственных организаций, занимающиеся проблемами современных форм рабства:

которых считает таковыми Совет попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации объединенных Наций по современным формам рабства;

которые, по мнению Совета попечителей, не смогли бы присутствовать на сессиях Рабочей группы по современным формам рабства без содействия со стороны Фонда;

которые могли бы способствовать углублению понимания Рабочей группой проблем, связанных с современными формами рабства;

b) лица, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства и которых считает таковыми Совет попечителей.

24. Согласно своему мандату, Совет попечителей должен рассматривать любые представленные заявки на оказание помощи и делать соответствующие рекомендации Генеральному секретарю. Для обеспечения более эффективного выполнения своего мандата Совет решил использовать определение современных форм рабства, принятое Рабочей группой по современным формам рабства. Таким образом, положительно рассматриваются заявки на оказание помощи от организаций, занимающихся одним из нижеперечисленных вопросов:

- a) торговля детьми, детская проституция и детская порнография;
- b) эксплуатация детского труда и кабальный труд;
- c) торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами;
- d) рабство и работорговля;
- e) сходная с рабством практика апартеида и колониализма;
- f) дети-военнослужащие;
- g) пересадка детских органов в коммерческих целях;
- h) другие случаи современных форм рабства.

25. Организации и отдельные лица, обращающиеся в Фонд за помощью, должны представить Совету попечителей заполненный формуляр, ответив на содержащиеся в нем вопросы. Совет рассматривает эти заявки на конфиденциальной основе и направляет свои рекомендации Генеральному секретарю, который принимает соответствующее решение.

26. Организации и отдельные лица, обращающиеся в Фонд за помощью, уведомляются о решении Генерального секретаря по почте. В случае предоставления финансовой помощи соответствующая сумма переводится на банковский счет, указанный бенефициаром в заявке.

Бенефициар должен подтвердить получение данной суммы и до 31 декабря текущего года представить отчет о том, каким образом эта сумма была использована.

27. Заявки на оказание помощи следует направлять Совету попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, Центр по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, CH-1211, Geneva 10, Switzerland.

D. Рекомендации

28. Совет решил действовать в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по современным формам рабства и планировать свою работу и совещания с учетом расписания сессий Рабочей группы.

29. В этой связи Совет просил секретариат обратиться к Председателю Рабочей группы с просьбой разрешить одному из членов Совета попечителей принять участие в следующей сессии Рабочей группы, которая состоится 17-21 мая 1993 года.

30. Ввиду финансовой ситуации Фонда Совет просил своего единственного члена, проживающего в Женеве, г-на Мишеля Бонне принять участие в работе этой сессии Рабочей группы.

E. Заключение

31. После первой сессии Совета попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации объединенных Наций по современным формам рабства этот Фонд получил несколько взносов, однако ему не удалось собрать достаточно средств для того, чтобы дать возможность Совету провести вторую сессию. Поэтому он был вынужден перенести свою вторую сессию, запланированную на февраль или март 1994 года, на 28 августа - 1 сентября 1995 года. В течение этого времени какая-либо помощь со стороны Фонда не оказывалась.
