

Distr.  
GENERAL

TD/B/42(2)/3  
TD/B/WG.8/4  
2 November 1995  
CHINESE  
Original: ENGLISH

国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组  
第一届会议报告

1995年10月9日至13日在日内瓦万国宫举行



目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
导 言 .....	1 - 7
一、查明因执行《乌拉圭回合协议》而在某些部门和市场 新出现的贸易机会(议程项目3)	
分析如何执行关于《乌拉圭回合最后文件》所载最不 发达国家特别条款的决定(议程项目4) .....	8 - 87
二、组织事项 .....	88 - 92

附 件

- 一、主席的总结
- 二、特设工作组第二届会议临时议程
- 三、出席情况

## 导 言

1. 国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组于1995年10月9日至13日在日内瓦万国宫举行了第一届会议。届会期间,特设工作组举行了6次正式全体会议和8次非正式会议。

### 介绍性发言

2. 贸发会议秘书长在开幕发言中说,贸易始终是贸发会议存在的理由,尽管世界经济发生了巨大变化并成立了世界贸易组织,但在所有对世界贸易组织工作起补充作用的领域中,贸发会议仍具有中心作用。在实践中必须表明,贸发会议在国际贸易环境中的确有作用。

3. 特设工作组会议的目的是加强发展中国家和过渡国家利用乌拉圭回合协定的能力。他强调农业协定的重要性,因为它实际上已取消了所有的非关税壁垒,使这一部门的所有税率都受到约束,并就支持措施规定了纪律。该协定还达成了具有约束力的、维持非关税壁垒现状并将其逐步取消的承诺,为继续走向开放、以市场为基础的世界农业经济的进程提供了坚实基础。同样,人们同意结束30多年来扭曲纺织品世界贸易并特别惩罚发展中国家的歧视性和限制性制度,这是乌拉圭回合最大的成就之一。

4. 但他指出,尽管乌拉圭回合在这些具体领域中的总成果显然是积极的,但在把这些承诺实际转变成具体的贸易机会方面,可能存在着许多陷阱。因此,必须确定为使这些协定所提供的机会在实际中实现所需要采取的各项行动。

5. 发展中国家参加了乌拉圭回合并承担了更加严格的义务,因为它们相信长远利益将补偿短期牺牲。为了使发展中国家和过渡经济国家与国际贸易体系更充分地结合,需要使朝向贸易自由化的势头继续发展,并通过有效的实施世界贸易组织规则和由主要贸易伙伴执行纪律,对付任何保护主义趋势。还需要作出实质性努力,确定这些协定产生的各种贸易机会,并使发展中国家和过渡经济国家充分利用这些机会。它们需要得到支持,以加强其制订、协调和执行贸易政策的机构,提高谈判能力,调整国内贸易立法以适应新的国际贸易体系并获得贸易信息。关于最不发达国家和粮食纯进口国所受到的边缘化威胁,他认为,需要确定安全网机制中的具体内容。此外,必须制订各种支持性措施,以提高竞争水平和出口能力。在此方面,特设工作组应当拟定更精确的建议。

6. 非世界贸易组织成员国中的许多国家正在经历转向市场经济的困难进程,在进行这些国家加入问题的谈判时,应当允许这些国家受益于乌拉圭回合协定提供的机会。

7. 在卡塔赫纳,贸发会议被要求履行重要的责任:在国际贸易领域中进行政策分析并促成协商一致意见。随着乌拉圭回合的结束并由于已经出现一些新问题,国际社会已经进入一个在适当行动进程问题上尚无协商一致意见的阶段。政策分析和促成将来协商一致意见的进程是一种连续活动,它既发生于国际层面,也发生于区域和国家层面,既发生于官方机构也发生于非政府机构。贸发会议的作用是保证在这一过程中不要丢失发展问题。他决心保证使贸发会议充分负起责任,他期望特设工作组在制订未来四年中贸发会议关于贸易事项的方案方面对贸发会议提供指导。

## 第一章

### 查明因执行《乌拉圭回合协议》而在某些部门和市场 新出现的贸易机会 (议程项目3)

### 分析如何执行关于《乌拉圭回合最后文件》所载 最不发达国家特别条款的决定 (议程项目4)

8. 为审议这些项目，特设工作组收到了以下文件：

“分析由于乌拉圭回合而在某些部门出现的贸易机会：农产品、纺织品和服装，以及其他工业产品 - 贸发会议的报告” (TD/B/WG.8/2和Add.1) (议程项目3)。

“把《乌拉圭回合》有关最不发达国家特别条款转化为具体行动：问题和政策要求 - 贸发会议的报告” (TD/B/WG.8/3和Add.1) (议程项目4)。

“主要发达国家执行《乌拉圭回合农业协议》的情况” (UNCTAD/ITD/16) (只有英文本)。

“关于《乌拉圭回合纺织品和服装协议》产生的机会和挑战的初步分析” (UNCTAD/ITD/17) (只有英文本)。

“工业产品在主要发达国家市场上的机会” (UNCTAD/ITD/Misc.37)。

9. 在介绍议程项目3时，国际贸易司系统问题科科长回顾说，秘书处已经在1994年9月向贸易和发展理事会提出了它对乌拉圭回合成果的评价。理事会认为为了提出具体建议，还需要在农产品、纺织品和服装以及服务等关键部门进一步进行政策分析，而国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组的活动与其中许多问题相关。这种看法在秘书处为议程项目3编制文件时提供了指导。秘书处的研究报告突出了发达国家和发展中国家在乌拉圭回合中作出的关税减让所带来的实际贸易机会。在工业产品部门，采用“零对零”做法的结果大大地放宽了关税，使享受免税进口的贸易的比例大增，所涵盖的产品有些对发展中国家有利。不过，在一些对发展中国家有利的部门，裁减幅度低于平均水平，依然保持高关税和一定程度的关税升级。

10. 关于纺织品和服装的协议将在10年期间逐步取代多纤维安排。这一协议产生的机会将来自分四个阶段取消产品类别的配额、增长率将提高配额直至配额被

取消为止(对小的供应国而言尤其如此)、取消对纺织品和服装进口施加的其他不符合关贸总协定的限制。这样做将提供大好的市场机会,对许多迅速成为纺织品重要进口国的发展中国家来说也如此。近期内的机会可能有限是因为进口国通常都把那些实际受限制的产品推迟到最后期限才予以“综合”。此外,除非各国在诉诸过渡期间的保障措施方面自行克制,否则短期内的贸易机会将会落空。

11. 关于农产品的协议将边界非关税壁垒转化为关税并约束这一部门的所有关税、确定最高限额、规定减少国内支助和出口补贴的特定幅度,这样做实际上等于约束维持现状和逐步取消保护措施,为今后贸易自由化奠定了稳固的基础。在若干对发展中国家有利的部门关税削减相当可观,而取消非关税壁垒和约束关税总的来说提高了透明度,对贸易商有利。减少国内支助和出口补贴可以为效率高的供应者提供市场机会。不过,关税化过程所带来的关税通常高得惊人,因此近期的主要机会只剩下关税配额所提供的机会,但由于配额范围内关税率仍相当高而且是根据“现有市场机会”条款分配给特定的供应者,所以这种机会又受到削弱。甚至实施最惠国“最起码准入机会”的方式方法也可能会给发展中国家供应者引起困难。关税配额制度以及减少国内支助和出口补贴制度为各国政府履行它们的承诺留下要花招的余地。希望它们在可供它们选择的方法中挑选最开放、最有利于来自发展中国家的进口的方法。协议的运作经验以及对协议的经济影响的评价可显示制订新计划的最合适方法。发展中国家应仔细研究主要进口国的关税配额制如何运作,同时还可探讨其他放宽主要进口国贸易的方法,如将普惠制扩大到农产品,覆盖配额范围内税率和超过配额的税率。此外,将非世贸组织成员排除在纺织品和服装综合方案和农产品关税配额制之外肯定会引起困难。

12. 国际贸易司贸易机会和市场进入股股长在介绍议程项目4时说,秘书处的报告考虑到贸易和发展理事会第四十一届会议第一期会议上对乌拉圭回合的结果进行的评价。各国政府同意,最不发达国家有可能由于优惠幅度的削减而在适应乌拉圭回合的结果方面遇到特别问题并在有效执行协议方面遇到困难。此外,净粮食进口的最不发达国家可能在以合理的价格和条件从外部来源取得足够的基本食品供应方面受到不利的影响,包括资助正常水平的基本食品商业进口方面的短期困难。各国政府注意到《乌拉圭回合最后文件》述及其中一些问题,它们同意,贸发会议可以有利地提出建议,将部长级承诺转变成具体行动。在这一方面,理事会表示,贸发会议应该考虑这些国家如何利用“安全网”来协助它们处理调整的过渡费用。大会还请贸发会议提出建议,把关于最不发达国家和净粮食进口国的马拉喀什部长级承诺转变成具体行动。

13. 秘书处的报告分为三部分。第一部分回顾了最不发达国家贸易的显著特点和趋势，并分析了由于执行《乌拉圭回合协议》而可能产生的最不发达国家的贸易机会。关于出口方面，一个重要的结论是，鉴于这些国家目前享受的贸易优惠被削减，贸易机会可能是不可避免的。由于其出口能力薄弱，其中许多国家可能无法进行竞争并将遇到出口亏损。关于进口方面，由于其中许多国家是净粮食进口国，世界粮食价格的上涨会导致进口费用的增加。

14. 报告第二部分分析了《最后文件》中关于最不发达国家的一些特别规定，并讨论了如何将这些规定转变成具体行动。马拉喀什部长级会议承认，各项《乌拉圭回合协议》中所载的有利于最不发达国家的灵活性和特殊规定需要得到其他执行措施的补充。其中一些措施载于马拉喀什会议上通过的两项部长级决定：关于改革方案对最不发达国家和净粮食进口发展中国家可能产生的不利影响的措施的决定和支持最不发达国家措施的决定。

15. 《乌拉圭回合协议》以及部长级决定中所载的关于最不发达国家的特别规定将推动把最不发达国家纳入国际贸易体系。然而除非最大限度地利用这些条款，或者采取具体的政策措施来执行这些条款，否则这些条款将不会产生预期的影响。秘书处报告中载有一些关于旨在实现这一目标的具体行动的建议。

16. 最不发达国家司经济和社会政策分析处处长结合工作组会议提及了关于1990年代支援最不发达国家行动纲领中期全球审查的纽约高级政府间会议的结果。他说，纽约会议关于贸易方面的议事工作在一些重要的方面充实了工作组的工作。会议审议了最不发达国家在乌拉圭回合之后的外贸前景。会议确认这些国家在世界贸易中仍在边缘化，并强调了它们的贸易自由化努力，这些努力是在面临着重重结构局限的情况下做出的。高级别会议协商一致的重要成果之一是，国际社会承诺在资金和技术方面迅速援助最不发达国家，使其能够获益于乌拉圭回合最后文件中议定的特殊和差别措施。另一项主要的成果是，为最不发达国家认定技术合作活动。这些活动包括：（一）增强遵守世贸组织成员新义务的体制和人力能力，或协助最不发达国家加入世贸组织，以及制定和执行今后的贸易政策；（二）发展和加强可贸易商品和服务的供应能力及企业的竞争力；（三）改善微观贸易环境和通过贸发会议的“贸易效率”方案扩大利用新的通信技术；（四）提高最不发达国家充分利用普惠制的能力；（五）支助商品多样化和销售努力；（六）扩大最不发达国家的贸易和投资机会。

17. 中国代表说，不应当质疑贸发会议在分析和评价乌拉圭回合成果和在监督实施世界贸易组织协定方面的作用。尽管乌拉圭回合建立了新的国际贸易秩序，



但许多发展中国家面临的挑战和困难在短期内不会解决，因此贸发会议在这方面的任务将是长期和艰巨的。他希望特设工作组的审议工作将有助于第九届贸发大会的筹备工作，并有助于在第九届贸发大会以后的时期内，在体制上设立一个政府间机构。

18. 关于乌拉圭回合农业协定，他说，由于发达国家在世界农业贸易中占主导地位，这些国家执行协定的情况将大大影响发展中国家新贸易机会的出现。协定生效十个月之后，仍难预见任何新的贸易机会。发达国家在落实其承诺时应考虑到发展中国家的贸易利益，以提供一个公平竞争环境，增加发展中国家进入市场的机会。关于非世界贸易组织成员国的问题，他指出，尽管这些国家没有受益于乌拉圭回合所给予的机会，但加入进程却使它们多边贸易义务的范围扩大，程度增加。因此，发达国家在落实其承诺时，应考虑到非世界贸易组织成员国的利益，促进它们融入国际贸易体系。

19. 关于对许多发展中国家具有重大意义的纺织品和服装这一领域，他回顾说，为了达成乌拉圭回合纺织品和服装协定，这些发展中国家在关税和非关税措施问题上均作出了重大贡献。同农业问题一样，发达国家在世界纺织品贸易中也占主导地位；因此，它们在执行协定方面起着关键作用。但是，在一体化第一阶段所通知的产品清单上，却找不到对发展中国家具有出口利益的任何产品。他希望发达国家考虑发展中国家的利益，以加速一体化进程。此外，他呼吁各国对发展中国家的纺织品出口，避免诉诸于对反倾销和反补贴措施的应用。

20. 最后，他要求把UNCTAD/ITD/16和17这两份文件译为中文。

21. 俄罗斯联邦代表强调说，该国与国际贸易体系相结合是该国政府在建立市场经济的进程中的一项战略目标。这一一体化的一个重要内容将是俄罗斯联邦参与世界贸易组织。该国已在加入这一组织的过程之中，他希望这方面的复杂谈判能够迅速和圆满地结束。他注意到贸发会议为支持该国加入世贸组织而提供的技术援助。

22. 他着重指出，以无害于非世贸组织成员国的方式全面执行乌拉圭回合协定十分重要。这是世界贸易进一步开放的先决条件之一。他期望，也对正在加入世贸组织的国家适用这些协定，这将能有力地表明世贸组织的重要性。

23. 他称赞秘书处为会议准备的文件，并赞成秘书处建议贸发会议不断分析农业和纺织品及服装协定的执行情况。他指出，后一项协议显然是乌拉圭回合的一项成功，但也会有不良影响，包括对非世贸组织成员的国家的影响，从短期和中期角度看尤其如此。

24. 他最后强调, 特设工作组关于区域一体化进程及其对发展中国家和经济转型国家的影响的分析十分重要。

25. 非洲集团发言人(埃及)提到了特设工作组的重要作用, 在第八届贸发大会设立的工作组中, 这是唯一一个以关系到发展中国家特别是非洲国家利益的贸易相关问题为重点的工作组, 掌握着关于新贸易机会的全部资料, 可把这些资料看作是有利于这些国家与世界经济相结合的一个工具。

26. 为工作组会议编写的文件中含有关于乌拉圭回合之后发展中国家和最不发达国家面临的困难的一份报告, 多数最不发达国家都在非洲。从许多方面看, 该份报告等于是就面前的挑战规模提出了警告。该报告没有涉及其他重要乌拉圭回合协定, 如贸易相关的投资措施和贸易相关的知识产权, 对于发展中国家贸易机会的影响。他说, 这些协定的影响应在第九届贸发大会上加以审议, 这十分重要。

27. 秘书处的报告涉及到在乌拉圭回合之后探求新的贸易机会和分析乌拉圭回合协定框架之内适用于最不发达国家的决定。他请秘书处就职权范围内的其他项目也开展同样努力, 这样才能帮助发展中国家努力执行乌拉圭回合的协定并从中获益, 特别是获益于给它们的优惠待遇。另外还需要结合秘书处对乌拉圭回合结果进行的分析阐明这些协定所要求开展的技术合作。

28. 关于农业协定对新贸易机会的影响, 报告提出, 由于各国未能提供有关的通知, 所以无法全面地评价这些影响。他请秘书处密切抓住这个问题, 以期完成工作组会议开展的有益的初步评价。秘书处在开展关于农业协定的影响的工作时, 应把重点放在以下各专题上: 关税化进程和发达国家实行的关税有时妨碍发展中国家产品的准入问题; 发达国家是否会把特殊保障作为一种借口, 阻止发展中国家低成本进口货涌入; 关于分配配额的规则和发展中国家可在何种程度上获益于发达国家确定这些配额时使用的方法; 以及由于农业协定而出现食品成本在中期和短期上涨的问题。秘书处应为下届会议开展一项深入研究, 如TD/B/WG.8/3号文件第58段所述, 考察关于向粮食净进口发展中国家提供补偿的部长级决定的执行情况。

29. 认为纺织品和服装协定在第一阶段不可能为发展中国家进入发达国家市场提供什么新机会的设想是令人吃惊的。他请秘书处密切注意这个问题, 以期阐明在其后两个阶段有可能加以提供的机会。报告仅简短地提到了发展中国家其他工业出口品可能会得到的机会。他希望在下届会议上这个问题将能得到较为全面和细致的处理。

30. 乌拉圭回合之后最不发达国家特别是其中的非洲国家面临的挑战可能会比报告中说的更为艰巨, 除非国际社会采取有效行动帮助这些国家。由于乌拉圭回

合协定有着复杂的影响,秘书处应继续监测这些协定对发展中国家的影响并开展透彻的分析。

31. 孟加拉国代表以最不发达国家的名义发言时指出,由于乌拉圭回合尚未全面实施,要想评估其影响可能还需要一段时间。但是,从秘书处的文件中已经可以看出,尽管在农业领域有着各项承诺,但农产品仍然面临着大量的保护和补贴。因此,对于生产国而言,分配关税配额在决定贸易机会方面有着极大的重要性。在纺织品领域,由于诉诸过渡性保障措施,出口机会在短期内甚至会减少。另外,对关系到发展中国家利益产品的削减关税幅度也较低。发展中国家关注的一个问题是优惠性关税幅度受到侵蚀。他在再度提到秘书处的文件时说,虽然更大程度地开放全球贸易令人欢迎,但最不发达国家不稳定的经济局势有进一步恶化的危险。从这些国家贸易的规模和结构以及其经济的发展总水平和竞争力强度看,贸易自由化在中期会使其收支平衡恶化。最不发达国家在世界贸易中的进一步边缘化说明,由于其偿债能力和资本流入量降低,其外部账户会更难以管理。与投资流入量下降相联的内部调整需要可能会破坏其长期增长和发展前景。

32. 现在的目标应当是把改善最不发达国家贸易机会的承诺转为实际行动,同时考虑到乌拉圭回合的影响及这些国家参与竞争性日趋加强的世界经济的能力。需要用一系列措施援助最不发达国家在世界市场上开展竞争。这些措施可包括灵活适用反倾销和反补贴税规定、保障措施和原产地规则。另外还需要进一步改善普惠制办法。如秘书处文件指出,在纺织品领域需要更为优惠的待遇。他强调,就象商品能够自由流动一样,应不加阻碍地允许最不发达国家出口人力,因为过渡性安排对贸易和生产的能力建设影响有限。为了确保最不发达国家对国际贸易体系的强化和有效参与,必须以更具体的业务措施辅助各项协定及有些马拉喀什部长级决定中有关最不发达国家的规定,即使这要求更多的政治意愿也应这样做。他强调说,为了克服最不发达国家在针对协定进行调整时面临的行政、资金和结构障碍,应在国家和国际级采取具体行动,使这些国家不受进一步的边缘化。最后,关于《最不发达国家行动纲领》的高级政府间会议的建议及贸发会议关于“安全网”的建议应由特设工作组加以考虑。

33. 欧洲联盟的代表认为,特设工作组第一次会议就对乌拉圭回合最后文件所载关于最不发达国家的特殊条款的决定的执行方式做了分析,这是积极的,因为贸发会议的文件中多次提到了最不发达国家的需要,但其中真正用来解决问题的不多。作为最不发达国家最大的贸易伙伴和捐助方,欧洲联盟认为,需要根据工作组的职权范围深入讨论最不发达国家的贸易机会。关于《最不发达国家行动纲领》的

纽约高级政府间会议特别就最不发达国家贸易机会拿出的积极成果在很大程度上是由于欧盟对谈判作出了贡献。他提到，特设工作组的首要任务是“认明执行乌拉圭回合协定而产生的新贸易机会”。因此，讨论的重点应该是回合的积极影响。他还说，纽约会议作为基础的建议实际上与秘书处文件TD/B/WG.8/3中的建议是一样的。纽约会议的结果表明，欧盟可对其中许多建议表示同意，但是，欧盟认为该文件中的分析部分不合乎工作组的职权范围。

34. 关于有利于最不发达国家的措施，工作组的职权范围显然指的仅仅是马拉喀什部长级决定中的一项。其中说明，只要求最不发达国家按其各国发展的情况做出承诺和给予让步，应迅速给予特殊和差别待遇，可提前和不分阶段地对关系到最不发达国家出口利益的产品自动实行最惠国减让。职权范围并没有许可处理关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口国的可能不良影响的措施的马拉喀什决定。但是，这并不排除在贸发会议政府间机制的某些其他层次讨论这些问题的可能性，只要贸发会议的成员商定这种讨论的方法、重点和目标以确保其成果均衡有益就行。

35. 欧盟认为，对于评估回合的影响而言，贸发会议的贸易政策模式并不完全合适，因为它忽视了收入、储蓄和投资增加及协定相对较长的执行阶段所具有的动态效应。在这方面，他提到了粮农组织和世界银行的报告和评估。

36. 工作组关于最不发达国家的基本任务是分析TD/B/WG.8/3号文件第59至61段所提要点，并深入研究国内政策方案中有灵活性的规定以便解决最不发达国家的发展需要。另外，分析还应包括欧盟的新普惠制办法这类积极的发展动态。

37. 关于TD/B/WG.8/2号文件，他承认职权范围确实讲了“特定部门和市场”，但其中的意图不是要把工作限于少数部门或市场，因为乌拉圭回合的目标超出了改善四方国家市场农业、纺织品和服装准入的范围。需要为发展中国家认明更多的新贸易机会。在这方面，他提到了第四洛美协定中期修订的成果，其中既改进了欧盟的进口制度，也增加了对贸易发展的重视。

38. 瑞士代表说，他发言是为了介绍瑞士为帮助发展中国家、尤其是最不发达国家更有效地利用新的多边贸易体制提供的机会而打算执行的一些措施和具体建议。

39. 他说，不是所有发展中国家都能同样充分利用市场全球化、乌拉圭回合成果的落实以及个别国家自己采取的贸易和投资宽放措施所带来的增长和发展机会。基于这一原因，瑞士对其发展合作政策进行了修订。第一个主要目标是确保这种政策与贸易政策协调一致。这两种政策应相辅相成，目标均应放在使发展中国家、特别是最不发达国家能从乌拉圭回合的成果中获得最大利益。

40. 为实现这一目标已确定了三种手段。第一是改革和加深瑞士的普惠制方案；第二是支持贸发会议提高贸易效率的倡议；第三涉及到在贸易政策事项上为加强发展中国家、尤其是最不发达国家的行政能力所需的技术合作活动。他满意地注意到在纽约举行的《最不发达国家行动纲领》问题高级别会议的建议在多边一级认可和确认了类似的工作重点。

41. 他指出了各种技术合作需要以及可能取得这种援助的各种机构，但强调指出各国际组织之间进行合作的重要性。他宣布瑞士打算在筹备第九届贸发大会的范围内组织一个讨论会。会议将于1995年11月23日和24日举行，目标有二，一方面是明确技术合作领域的需要，以便让有关国家能从新的多边贸易体制中得到最大的好处；另一方面是促进纽约会议在加强主管国际组织之间的合作方面所确定的目标，以便最有效地利用已有的资源和进行协调。瑞士将邀请若干有关多边组织出席讨论会，并将争取尽可能有代表性和代表性平衡的国家广泛参与。他最后说，这个讨论会得出的结论将是第九届贸发大会筹备进程中的一种投入。

42. 泰国代表说，作为世贸组织的成员，泰国不反对向发展中粮食净进口国提供与粮食有关的援助方案，因为大家的理解是，这些方案将在乌拉圭回合协议规定的适当框架和承诺范围内执行。但她的国家也想提出一个具体而重要的保留，即这种粮食援助方案不应对如泰国一样的发展中粮食净出口国的正常贸易格局造成任何歪曲或混乱。

43. 乌拉圭代表代表南锥体共同市场国家（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）及智利发言，他说，关于希望秘书处做什么，工作组的职权范围是够清楚的了，这就是，结合新的国际贸易背景按市场和按产品来分析机会。由于秘书处已在《1994年贸易和发展报告》中全面地评估了乌拉圭回合，希望能有一种新的和有创见的办法。南锥共市国家对于乌拉圭回合的评估方式比TD/B/WG.8/2的方式更为积极。

44. 关于农业，将农业纳入关贸纪律的好处及由此而来对农业生产条件的影响具有无可估量的价值，秘书处文件对此讲得不清楚，而且也没有提到高增值农产品的明显贸易机会。对于秘书处文件提到的从减少国内支助和出口补贴的承诺中所得到的有限成果不应孤立地看待，应放在自1999年起加强纪律的较广背景之下评估。这一部门由此而来的可预测性显然会有利于提高其竞争力。他认为，在普惠制方面，由于关税化而产生的机会降低了价值，因为这是在这类提议与关于最不发达国家的文件中拟定的提议之间的“错误选择”。他所代表的各个国家支持改善最不发达国家特殊处境的严肃努力，但他认为应找到增强共同利益的解决办法，不要显出实际的分歧。

45. 关于纺织品,虽然承认纳入多纤维安排可能不会立即带来贸易自由化,但秘书处的分析并没有回答查明发展中国家的具体贸易机会这一目标。贸发会议和世贸组织之间的相辅相成意味着前者应协助发展中国家找出这种机会,后者应处理乌拉圭回合协议的执行问题。关于工业产品,所需要做的不是质量分析,而是对发展中国家的出口结构与发达国家的最大减让作比较研究。这可导致一份指示性机会清单,并可据此拟订技术合作的要素。这方面一个新处理方法将是分析发展中国家间的贸易机会以及发展中国家和最不发达国家之间的贸易机会。秘书处建议的不断地分析农产品协议和纺织品协议的执行情况并不能弥补不查明具体贸易机会。

46. 关于议程项目4,他强调说,南锥共市国家和智利完全支持关于最不发达国家和净粮食进口发展中国的马拉喀什决定的文字和精神。关于这个问题的讨论需要有稳定基础的事实分析、可行的建议和避免政治化。关于乌拉圭回合对最不发达国家的双重影响,将关税削减同粮食价格可能上升结合起来在方法上是不正确的,因为这自动地把两类不同性质、是两项不同决定的主体的国家放在一起。关于影响到最不发达国家的关税削减,比较适宜的做法是审查现有优惠的加大情况、在农产品关税化后列入的新优惠、以及比较最不发达国家的出口结构与发达国家和其他发展中国的减让。关于粮食价格增加给最不发达国家带来的损失,他提到其他国际组织所作的研究结果与秘书处的研究结果不同,并说,秘书处文件所述的估计损失需要有更充分的资料证明。

47. 有必要将为使马拉喀什决定起作用所需的措施付诸实施。文件中提出的某些建议是适当的,因为加强粮食援助方案符合该方案的预算,而且没有试图改变该决定或农产品协议的精神。这将需要根据关于净粮食进口发展中国的决定界定合格条件。秘书处文件中提出的问题现在应由世贸组织农产品委员会处理。布雷顿森林机构和粮农组织的职权也应考虑到。关于最不发达国家的具体决定,贸发会议应在发达国家的支持下发挥它在技术合作领域的比较优势。秘书处文件第66段所载的建议应成为工作组下届会议讨论的重要内容。

48. 埃塞俄比亚代表说,最不发达国家由于普惠制和非加太办法被削弱,同时它们的行政和技术能力使它们不能充分受益于乌拉圭回合协议的规定,而越来越边缘化。他担心执行这些协议可能造成国家一级的收入分配不平等的问题。最不发达国家没有资源可用于向脆弱部门的工人提供援助。大家普遍同意,最不发达国家特别会受到乌拉圭回合的不利影响,需要给予特别注意,包括采取旨在减轻这些不利影响的“安全网”措施。在这方面,他完全赞同秘书处文件中设想的“安全网”方案,并建议将纽约中期审查支援最不发达国家行动纲领会议的结果纳入工作组会议的最

后文件。

49. 古巴代表强调分析执行乌拉圭回合协议给发展中国家带来的贸易机会十分重要,因为发展中国家同古巴一样高度依赖对外贸易。他说,虽然遵守《农产品协议》条款的文字和精神应有助于扩大贸易机会,不过关税化进程已经出现一些消极影响。关于非关税措施,他表示关切近年来应用数量限制、“灰色区”措施和反倾销或反补贴税措施的增加,大大限制了对发展中国家具有特别利益的产品进入工业化国家市场的机会。他认为影响热带工业产品和其他最后阶段加工产品的关税升级是另一个应该加以扭转的消极趋势。

50. 改善现有的普惠制办法,包括把它们的产品范围扩大以纳入农产品和纺织品以及增大它们已经包括的产品的优惠差额,可以改善准入条件和创造新的贸易机会。如果各优惠办法在给予发展中国家的特别和较有利待遇范围内考虑减少或取消非关税措施也可以得到类似的结果。应该考虑将这种可能性扩大到医疗和药物工业产品。

51. 他回顾了发展中国家对乌拉圭回合谈判的积极贡献,并说,尽管这些国家很注意利用新的贸易环境,但导致具体利益的机会不多,这种情况需要扭转过来。古巴的情况是,贸易机会受到美国单方面施加的经济、商业和金融禁运的限制。这一情况可能因阻碍古巴与第三国贸易的新措施、例如Helms-Eurton 法案包括的措施而更加恶化,该法案的治外法权性质受到许多国家的质疑。他说,尽管如此,古巴将继续尽最大努力确保充分遵守多边贸易体制的原则和任务。

52. 中国代表说,最不发达国家经济薄弱,贸易量小,并且主要出口增值低的产品,乌拉圭回合关税削减造成的普惠制优惠关税幅度缩小可能对这些国家产生严重的不利影响。在这方面,乌拉圭回合协议中的最不发达国家特别条款应有利于它们的经济和贸易发展,以及有利于它们融入国际贸易体系。关于如何将有关承诺变成具体行动的关键问题,虽然最不发达国家应当靠自己努力实现经济发展和繁荣,但在执行乌拉圭回合协议时应当给予它们有差别和较优惠的待遇。同时也需要向最不发达国家提供资金和技术援助。还应当根据最不发达国家的具体需要,在国际一级进行定期审查和评价,这样广泛和全面的分析将有助于最后采取具体行动,以便帮助最不发达国家加强竞争力,并且使它们能够抓住新的贸易机会,从而避免它们进一步边缘化。他希望贸发会议关于最不发达国家的工作将按照最近在纽约举行的最不发达国家问题高级别部长级会议通过的建议在新的国际贸易环境范围内继续进行。

53. 新西兰代表认为乌拉圭回合的结果是十分积极的,特别是最后成功地将农产品纳入多边贸易体制是一个重要的成就,这将给发达国家和发展中国家都带来好

处。正如秘书处文件TD/B/WG.8/2指出的，农产品协议是在农业部门有约束力地制止和撤回保护主义措施方面的一个重要步骤，为今后旨在更有意义地开展农业开放和改革提供了良好的基础。该文件还指出执行问题在提供乌拉圭回合获得的某些条款的实际利益方面十分重要。她本国非常了解需要密切注意各国执行其承诺的方式以确保在谈判过程中得到的新创造的机会不受到减损。一些对乌拉圭回合的评估未包括的一个重要方面是其动态效应。

54. 关于议程项目4，她说，在乌拉圭回合承诺执行了这些月份之后仍缺少具体资料，说明现在要对乌拉圭回合的影响作出准确的评估尚为时过早。有必要对文件实际记载的乌拉圭回合结果作更多的分析。对特设工作组的工作而言，这一分析应集中于查明这些结果带来的贸易机会，特别是给发展中国家带来的机会。应当铭记需要对乌拉圭回合的结果和其他原因引起的正常市场波动加以区别。

55. 为了执行发展中国家和最不发达国家特别条款而正在进行的工作应当根据有关实际记载的结果的确实资料继续进行，并且需要找出切实可行的方法来利用各国际组织现有的全部方案。技术援助以及消除关税升级是需要审查的领域。应当铭记进一步走向开放市场和提高自由化的重要性。

56. 澳大利亚代表表示，澳大利亚坚决支持特设工作组的工作，因为这是贸发会议的重要工作之一，对建立贸易和发展之间的联系特别重要。乌拉圭回合的最宝贵和持久的成果就是竞争性更强的全球环境，而正是这种环境提供了各种机会。同时，不能否认需要向发展中国家，特别是最不发达国家提供援助。只有确定了机会、有了市场和声誉，建立了利用贸易机会的出口组织，才能进行贸易。后者是一个国家级优先事项。贸发会议可以帮助确定机会，而秘书处的工作在这方面是非常有用的。贸发会议还可以为出口销售和推销提供技术援助。但没有出口组织就不能进行贸易。因此，政府的政策是关键。他请工作组更多注意这方面的工作。

57. 孟加拉国代表针对关于讨论应只限于贸易机会的建议说，为了采取一种均衡办法从而得出合理的结论，也不能忽略其他有关问题和困难。为了照顾到所有有关方面的利益，应当鼓励进行考虑到议程项目的一切有关方面的积极辩论。

58. 墨西哥代表说，为本会议编写的文件构成了讨论的充分基础，并且代表了在履行交给工作组的任务方面的进展。乌拉圭回合农产品协议是实现农产品世界贸易自由化的适当框架。不过，他认为需要有补充措施，以便实现贸易的全面自由化。在这方面，有必要广为散发主要进口国订有关税限额的产品清单，并加强努力支持非成员发展中国家加入世贸组织，以使它们能够享受农产品协议的好处。

59. 关于纺织品部门，他说，在执行纺织品和服装协议之后市场准入机会将会



提高。不过,他认为应作出进一步努力为发展中国家纺织品和服装进入世界市场提高透明度、安全和可预测性。此外,也有必要改善乌拉圭回合规定的条件,以提高工业产品进入发达国家市场的机会。

60. 关于议程项目4,他说,需要有利于最不发达国家的补充措施,以便乌拉圭回合的结果不使它们的困难经济情况更加恶化。应当采取具体措施使这些国家能够通过利用现行优惠待遇提供的机会在世界市场上竞争。应当向最不发达国家提供技术援助使它们能够参与正在进行的和未来的多边贸易谈判,以便它们能够利用改善多边贸易体制带来的好处。他同意应当密切注意最不发达国家的情况,以便更准确地评估执行乌拉圭回合对这些国家的影响。为此目的进行国别研究将是适宜的。

61. 最后,他说工作组应考虑到其他国际组织进行的工作。在这方面,分析最近在纽约举行的最不发达国家问题高级别会议的结果将是合宜的。

62. 匈牙利代表说,工作组的任务是商定一个适当具体反映出贸发会议成员国的共同要求的案文。因此他感到诧异的是,在第TD/B/W.8/2号文件中,贸发会议没有把重点放在确定通过执行乌拉圭回合各项协定所产生的新的贸易机会上。让人关切的是,尽管匈牙利代表团同意澳大利亚、新西兰和乌拉圭代表南锥体共市和智利对乌拉圭回合结果的评估,但是秘书处所做的是:评估各项协定,得出一些一般性结论,就贸发会议的未来工作提出了一些建议,并就乌拉圭回合的结果作出一些政策性声明。秘书处还建议贸发会议参与监督这些协定的执行和解释。这些工作不属于工作组的任务范围,这是因为考虑到理事会前些时候的讨论和第九届贸发大会的筹备工作;多数工作甚至被排除在贸发会议的任务范围之外。

63. 最后,他引述了报告第90段中的话:“...发展中国家和转型国家,特别是其中的最不发达国家,可能缺乏在国家一级确定具体机会和估价在协定范围内采取行动的影响所需要的机构和行政能力”;他说,秘书处所说的“过渡中经济国家,特别是其中的最不发达经济国家”似乎是一种新术语。报告应涉及的国家类型在职权范围中已很明确。使他强烈反对的还有,报告似乎怀疑与匈牙利类似的国家确定由乌拉圭回合产生的具体机会和评价在各项协定范围内采取行动的影响的机构和行政能力。

64. 埃及代表说,他不同意欧洲联盟代表的观点,即:职权范围使工作组的工作范围局限于“关于有利于最不发达国家的决定”,职权范围中的有关提法是“关于特别规定的决定”。这种措词可能是含糊或不准确的,但即便有关提法是指这一具体决定,他也认为,不提乌拉圭回合的各项决定,就很难说清这种决定,因为它在好几个地方所指都是有关最不发达国家的特别规定。他也不同意欧共体关于工作组应当

集中讨论乌拉圭回合的积极影响的看法。他还说,乌拉圭回合的各项协定已经生效;由于这些协定相当复杂,工作组的重点应当是如何执行这些协定,如何最好地利用它们,发展中国家如何最好地解决过渡时期的各种问题。

65. 孟加拉国代表代表最不发达国家发言指出,从长远来看,乌拉圭回合的各项协定将影响到全球经济,虽然某些国家会遇到比其他国家更多的困难。不幸的是,最不发达国家由于其结构上的不足,克服这些困难的条件是最差的。他认为,秘书处的第TD/B/WG.8/3号文件准确地描述了这种情况,虽然要作出进一步分析而不得出显著不同的结论,还要增加更多实质性内容。他强调,最不发达国家在加入国际贸易系统方面已经迈出了一大步,毫无疑问,它们将会受益于乌拉圭回合后形成的贸易系统;但是,为了对付全球性竞争,它们需要国际社会帮助它们克服基础结构不足的问题。这包括开发人力资源和建立服务部门出口能力。

66. 最不发达国家成功地摆脱贫困对发展中国家和发达国家都会有利,因为这意味着将出现新的具有吸引力的市场。秘书处的工作应使最不发达国家具备更多改善贸易业绩的条件。秘书处文件第65和67段中的建议应当充分执行,包括关于“安全网”的建议。

67. 坦桑尼亚联合共和国代表针对项目4说,最不发达国家面临的情况需要给予特别注意,并采取积极措施以扩大其贸易机会。乌拉圭回合的一些协定允许最不发达国家在较长时期内履行。但和建立适当的生产与出口基础结构所需时间比较,这仍然不够。在建立机构和人力资源能力方面尤其如此,在建立这些能力之前,最不发达国家不可能利用协定中的有关规定。他还说,执行关于有利于最不发达国家的措施的决定在很大程度上取决于政治诚意和经常监督以及向最不发达国家提供技术援助。

68. 鉴于国际贸易系统的复杂性,工作组应考虑到贸发会议秘书处所确定的所有领域。应当特别注意最不发达国家人力资源的开发以使其能够对付竞争性贸易环境、掌握新技术和迎接其他新的挑战。关于适当的后续行动,他提出,对乌拉圭回合结果的全球影响的评估应辅以对每个国家具体情况的评估,这样,国际社会才能有的放矢地采取措施,经常注意乌拉圭回合各项协定对最不发达国家的影响。他还表示希望第九届贸发大会能促进将马拉喀什部长级会议有关最不发达国家的决定变成具体行动。

## 闭幕全体会议的议事情况

69. 主席在1995年10月13日的工作组第6次(闭幕)会议上介绍了主席关于工作组讨论的总结。在这方面,他指出,主席团已建议以主席的总结作为特设工作组第一届会议的工作结果,对此的理解是,工作组两届会议关于实质项目的讨论结果应采取工作组议定结论和/或建议的形式,并应列入一份最后报告,在第二届即最后一届会议结束时通过。

70. 日本代表说,主席的总结没有反映出他认为主席团已经商定的若干要点。

71. 瑞士代表指出,主席的总结对各代表团并无约束力。瑞士代表团在总结的第10段上有些具体问题,而且也无法把这个总结作为今后审议可能从该案文中找到的任何提议的基础。

72. 孟加拉国代表代表最不发达国家发言说,最不发达国家已决定把主席的总结作为一种妥协接受下来,所以,对于有些国家提出反对,尤其是针对第10段表示反对感到惊讶。该段中的内容是刚刚在纽约结束的中期审查支援最不发达国家行动纲领会议上议定的。现在把实质性问题重新拿出来讨论会制造困难。

73. 埃塞俄比亚代表说,现在不是适合讨论实质性问题的时候。如果欧盟和日本从一开始没有反对本来会有利于不仅是最不发达国家而且有利于所有国家的那些建议,主席的总结是会更加有用的。

74. 欧洲联盟的代表说,工作组的讨论突出说明,关于工作组的目标,成员中间有着分歧。工作组的职权范围是经过贸发理事会批准的,每个人都应当尊重。欧盟决定参加工作组的理解是,工作组将把时间和精力放在其工作方案上,而不是其他方面。令人遗憾的是,工作组的讨论从一开始就转向了欧盟并不赞成在组内讨论的问题。这届会议专门讨论了乌拉圭回合可能产生的负面影响,虽然需要研究和评估这些影响,但工作组不是合适的论坛。即使什么行动也不采取,照样会发生负面影响,而积极影响却只有在抓住机会的时候产生。所以,如果什么也不做,负面影响可能会压过积极影响,这正是缺乏认明积极影响的兴趣使人失望的地方。主席的总结是在纯属主席的责任之下起草编订的,因此没有约束力。欧盟不能同意把这个总结作为审议可能成为工作组第二届会议结果的任何建议的基础。

75. 乌拉圭代表代表南锥体共市成员国和智利发言,重申这些国家支持特设工作组的工作,并强调需要全面地履行工作组的职权。应当把乌拉圭回合的结果特别是在市场准入方面的结果看作是一种挑战,发展中国家应充分准备应战,以便利用新创造的机会。

76. 关于主席的总结,其中第4段说,对粮食净进口发展中国家,可在分配补贴出口时给予优先地位。这个问题需要更全面的研究,以求确保不使这成为逃避乌拉圭回合减少出口补贴的承诺的一种手段。在分析粮食净进口国的情况时必须适当地考虑粮食出口发展中国家的利益,除其他外,避免其贸易流动发生任何扭曲。对于农业协定影响进行的任何理论分析都必须有充分的依据,防止得出含糊其词的结论。

77. 主席的总结提到了一些问题,例如在第5段末尾的问题。所有讨论这些问题的论坛内都没有达成一致,因而工作组也就无法取得协商一致。在这方面,他的理解是,主席的总结完全是出自他本人的责任,必须把在第二届会议达成议定结论的目标看作是在性质不同的方法基础上开展的另一项工作。

78. 亚洲集团发言人(印度)说,显然,特设工作组的一些成员对于工作组的用途持强烈保留,决心把工作组的作用限制在纯粹空想的范围之内。工作组的职权有着微妙的平衡,没有放大或甚至加以现实的解释的余地。关于工作组第一届会议的工作,亚洲集团可以接受主席的总结。

79. 乌拉圭回合各项协定是本着良好诚意和希望感签署的。为了实现这些希望,贸发会议必须帮助发展中国家认识到怎样才能最好地获益于新创造的机会。如果这些新机会并不存在或是要很久以后才可能出现,那么发展中国的政策制定人就必须清楚怎样相机行事制定计划。贸易机会必须是有实际意义的,必须是在发展中国家有限的的能力范围之内可以实现的。如果并非如此,获益于乌拉圭回合各项协定的可能就会少之又少。发展中国家对于不断增强的竞争力需要是了解的,但是必须要有一个有利的国际环境。秘书处的报告表明,虽然有新的贸易机会,但这些机会可能并不全都现成,而工作组的任务就是要认明这些机会,全面和冷静地找出局限因素。

80. 因此,亚洲集团期望贸发会议结合工作组第二届会议就乌拉圭回合对所有发展中国家的影响开展一次评估,对得失拿出一种定性的评估。只有贸发会议能够通过其智囊作用援助发展中国家。查明新的贸易机会不应当是打如意算盘的活动,必须同时搞清楚执行乌拉圭回合的负面影响。

81. 泰国代表说,主席的总结没能反映出所提出的一些要点,这相当令人失望。对于第4段最后一句,以及在分配补贴出口时应给粮食净进口国优先地位的意见,泰国希望表示特别的保留。工作组处理这个问题的方法必须恰好在乌拉圭回合协定的适当框架和条件范围之内。对泰国来说,任何偏离为保护所有世贸组织成员而不是仅仅某类国家的权利和义务而建立的世界贸易组织目标和原则的企图都是不可接受的。

82. 美利坚合众国代表说,不能把主席的总结作为工作组第二届会议可能加以批准的任何建议或行动的基础。

83. 挪威代表说,主席的总结是个人意见,不能作为工作组未来行动或建议的基础。工作组应更集中地研究乌拉圭回合协定的缔结和世贸组织的建立对发展中国家的积极影响。如果不及时处理负面影响的存在原因,这种影响就有可能发生,但只有积极争取机会才有可能产生积极影响。正是出于这一理由,该国决定为世贸组织管理的一个基金捐款250万美元,帮助最不发达国家参与乌拉圭回合后的贸易和世界贸易组织。

84. 澳大利亚代表说,重要的是不能忽略设立工作组的原因,这就是查明乌拉圭回合带来的新贸易机会。乌拉圭回合建立了一套新的协定和一个新的组织,贸发会议不可能做任何事情来推翻这些协定。企盼着不会发生的事也是毫无意义的。主席的总结是本届会议的一份记录,并不构成任何今后活动的基础。

85. 孟加拉国代表代表最不发达国家发言说,看来工作组的许多成员并不了解乌拉圭回合协定的背景。乌拉圭回合协定的拟订者同意关于最不发达国家的特别条款,原因恰恰就在于他们认为这些国家在执行协定方面会有问题。希望工作组能以主席的总结为基础开展下届会议的工作,他相信工作组将能在下届会议上达成良好的谅解。

86. 中国代表说,由于贸易对发展中国家极为重要,认清新的贸易机会就不仅仅是一种脑力活动,它是实现某种具体事物的一次机会。实际问题在于:究竟有没有新机会,如果有,发展中国家怎样才能最好地加以利用。

#### 特设工作组采取的行动

87. 特设工作组注意到了主席的总结,并且决定将这一总结列为其报告的附件(总结案文见附件一)。

## 第二章

### 组织事项

#### A. 会议开幕

88. 国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组第一届会议于1995年10月9日在日内瓦万国宫由贸发会议秘书长里库佩罗先生主持开幕。(秘书长的开幕词见导言)。

#### B. 选举主席团成员

(议程项目1)

89. 特设工作组在1995年10月9日第1次(开幕)全体会议上选举下列主席团成员:

主席: 许升先生(大韩民国)

副主席: 穆·朱迪·迈克尔先生(埃塞俄比亚)

丰塞卡先生(委内瑞拉)

普罗德佐瓦尔西托先生(印度尼西亚)

赖特女士(联合王国)

米赫涅维奇先生(白俄罗斯)

报告员: 西冈先生(日本)

#### C. 通过议程和安排工作

(议程项目2)

90. 特设工作组还在第一届会议的开幕全体会议上通过了会议的临时议程(TD/B/WG.8/1)。通过的议程如下:

1. 选举主席团成员

2. 通过议程和安排工作

3. 查明因执行《乌拉圭回合协议》而在某些部门和市场新出现的贸易机会

4. 分析如何执行关于《乌拉圭回合最后文件》所载最不发达国家特别条款的决定
5. 特设工作组第二届会议临时议程
6. 其他事项
7. 通过特设工作组提交贸易和发展理事会的报告。

D. 特设工作组第二届会议临时议程

(议程项目5)

91. 特设工作组在1995年10月13日的第6次(闭幕)全体会议上批准了其第二届会议的临时议程草案(TD/B/WG.8/L.2)。(临时议程见附件二。)

E. 通过特设工作组提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目7)

92. 特设工作组还在第6次全体会议上通过了第一届会议的报告草稿,但希望对报告中其发言摘要做任何修改的代表团均可提出。工作组还授权报告员结合闭幕全体会议的议事情况完成报告案文。

## 附件一

### 主席的总结\*

1. 国际贸易新环境中贸易机会问题特设工作组于1995年10月9日至13日举行了第一届会议。根据其职权范围及贸易和发展会议第四十一届(第一期)会议的议定结论,特设工作组第一届会议专门注意的是:(一)查明因执行乌拉圭回合协议而在某些部门(即农业、纺织品和服装及其他工业产品)和市场新出现的贸易机会(议程项目3);(二)分析如何执行关于《乌拉圭回合最后文件》所载最不发达国家特别条款的决定(议程项目4)。

2. 特设组审议的问题见于秘书处的报告:关于农业的TD/B/WG.8/2和Add.1及UNCTAD/ITD/16号文件、关于纺织品和服装的UNCTAD/ITD/17号文件、以及UNCTAD/ITD/Misc.37和TD/B/WG.8/3和Add.1号文件。工作组还获益于应邀与工作组交换看法的有关国际组织和其他机构的专家提供的投入。贸发会议的贸易分析和资料系统以一份投入支持了本次分析工作,使得能够更详细地查明关税税目一级的机会。

3. 特设工作组在项目3下的讨论中确认,乌拉圭回合的结果使有利于发展中国家的全球性贸易机会在工农业的许多部门中有具体和大量的增加。将非关税壁垒转为关税率,将农产品部门的所有关税率约束起来,加上减少出口补贴和国内支助,构成了有约束力的关于停止和撤回的承诺,并为继续争取一个开放和以市场为基础的世界农业经济的进程提供了坚实的基础。另外,纺织品与服装协议为在10年的固定时限内逐步取消三十多年来扭曲了世界纺织品和服装贸易的多种纤维协定提供了机制。加强关于利用非关税措施的多边纪律和以保障条款协议消除“灰色区域”措施增强了这些承诺的积极长期影响。

4. 然而,关于发展中国家和有关的转型国家如何能获益于所有机会的任何评估都不能不考虑到一些因素。其中包括在关系到发展中国家利益的一些部门中低于平均幅度的关税减让、关税峰值和关税升级;课税农产品方面的关税税率过高;关系到发展中国家利益的纺织品和服装产品纳入1994年关贸总协定的时间被推迟至甚迟的某一阶段等等。关税配额制度和减少农业部门国内支助和出口补贴的承诺以及纺织品和服装的纳入方案使各国政府在执行其承诺时有相当大的灵活余地。如果在承

---

\* 闭幕全体会议的议事情况见报告第69至87段。



诺范围以内宽松地实行政策措施,发展中国家的机会就会增强。例如,分配关税额度的机制在适用时应作到公平和透明,特别和过渡性保障条款的适用应当节制,在分配补贴出口定额时应优先考虑粮食净进口发展中国家。

5. 虽然非世贸组织成员也可能获益于关税减让,但如果被排除在农业关税额度制度和纺织品与服装纳入方案之外,它们就会面临严重的困难。

6. 如果要使发展中国家和转型国家充分获益于关税减让和纺织品与服装协议机制运作带来的贸易机会,就需要不断地分析此类机会。因此,应密切注意各协议的执行细节。

7. 为了较为具体地查明贸易机会,应再付出更大努力把发达国家的减让与发展中国家和最不发达国家的供应能力和出口利益联系起来,以使这些国家能够从这些机会中获益。还应当研究卫生与植物检疫协议及与贸易有关的投资措施协议、与贸易有关的知识产权协议和服务贸易协定等其他协议。

8. 除了上述分析工作,需要提供国家一级的技术援助,帮助各个国家充分利用乌拉圭回合协定提供的机会,包括加强各国的体制和行政能力。应帮助世贸组织非成员国加入该组织。在这方面,已注意到瑞士代表宣布瑞士政府愿意在第九届贸发大会筹备工作的框架内于下月份(1995年11月23日至24日)作为一次特别研讨会的东道主。研讨会的目标是查明乌拉圭回合结束后的技术合作需要,并在援助的构想和落实方面加强有关国际组织的合作。

9. 在项目4下的讨论当中,秘书处和其他国际组织向特设工作组提出了关于乌拉圭回合协定对发展中粮食净进口国和最不发达国家进口食品的价格产生的影响的不同调查结果。有意见表示,这个问题属于特设工作组职权范围第3段规定的权限之外。另有人认为,有必要以慎重可靠的分析为基础评估最不发达国家面临的困难,进一步详细地拟订马拉喀什决定中设想的补救措施,以把这些决定转化为实际行动。

10. 另外还集中讨论了作为“安全网”一揽子措施构成内容的可能行动,可采取这种行动援助最不发达国家应付针对乌拉圭回合后贸易制度进行调整的问题,并避免进一步的边缘化。据指出,支援最不发达国家行动纲领中期审查高级会议不久前才在纽约结束,其结果与特设工作组在这一项目之下的工作直接相关。可以把这一结果的各部分纳入特设工作组的最后报告。这些构成部分包括下列需要:加强出口能力、发展技能和克服基础设施不足所必需的资金;灵活适用反倾销和反补贴税条款、保障措施及原产地规则;以纺织品领域的市场准入和改善普惠制方面给予较优惠的待遇;以便人力的出口;以及资金援助、改善得到技术的机会的措施及提供援

助发展鼓励机制促进对最不发达国家的外来直接投资。

11. 有些方面建议, 贸发会议在这方面援助最不发达国家的进一步工作重点可以放在查明有利于这些国家的机会并把有利于它们的特别条款具体化, 拟订以建立“出口界”为目标的适当政府政策以利用这些机会。另外还需要提供援助加强这些国家的体制和谈判能力以及人力资源。

## 附件二

### 特设工作组第二届会议临时议程

1. 通过议程和安排工作
2. 加强对乌拉圭回合各项协议产生的新规则及其后续措施的影响的了解，查明在哪些方面和如何帮助发展中国家和有关转型经济国家：
  - (a) 利用提供差别和较有利待遇的最后文件特别条款；和
  - (b) 执行和受益于作出的承诺
3. 查明技术合作应予以加强的领域
4. 其他事项
5. 通过特设工作组提交贸易和发展理事会特别会议的最后报告。

### 附 件 三

#### 成员和出席情况<sup>1</sup>

1. 贸发会议的下列成员国派代表出席了会议：

阿尔及利亚	印度
阿根廷	印度尼西亚
澳大利亚	伊朗伊斯兰共和国
奥地利	伊拉克
孟加拉国	意大利
白俄罗斯	牙买加
巴西	日本
智利	肯尼亚
中国	黎巴嫩
哥伦比亚	马达加斯加
哥斯达黎加	马来西亚
古巴	墨西哥
捷克共和国	荷兰
朝鲜民主主义人民共和国	尼日利亚
埃及	挪威
埃塞俄比亚	巴拿马
芬兰	秘鲁
法国	菲律宾
德国	波兰
加纳	大韩民国
希腊	俄罗斯联邦
洪都拉斯	新加坡
匈牙利	斯洛伐克

---

<sup>1</sup> 与会者名单见TD/B/WG.8/INF.1。

斯里兰卡

苏丹

瑞典

瑞士

泰国

前南斯拉夫的马其顿共和国

突尼斯

土耳其

大不列颠及北爱尔兰联合王国

坦桑尼亚联合共和国

美利坚合众国

乌拉圭

委内瑞拉

越南

2. 贸发会议的下列其他成员国派观察员出席了会议：

安哥拉

尼加拉瓜

玻利维亚

卡塔尔

厄瓜多尔

南非

萨尔瓦多

西班牙

毛里求斯

特立尼达和多巴哥

尼泊尔

3. 下列专门机构派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织

国际货币基金组织

联合国工业发展组织

世界贸易组织也派代表出席了会议。

4. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团

阿拉伯劳工组织

加勒比共同体

英联邦秘书处

欧洲共同体

阿拉伯国家联盟

非洲统一组织

5. 下列非政府组织派代表出席了会议

普通类

国际商会

国际环境法理事会

联合国协会世界联合会

专 家

联合国粮农组织商品和贸易司高级经济学家KONANDREAS先生

国际货币基金组织SORSA夫人

世界贸易组织PILLININI先生

XX XX XX XX XX