

TD/B/42(2)/3  
TD/B/WG.8/4

# КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

## ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ТОРГОВЫМ ВОЗМОЖНОСТЯМ В НОВОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ТОРГОВОМ КОНТЕКСТЕ О РАБОТЕ ЕЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ

проходившей во Дворце Наций в Женеве  
с 9 по 13 октября 1995 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.  
GENERAL

TD/B/42(2)/3  
TD/B/WG.8/4  
2 November 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ТОРГОВЫМ  
ВОЗМОЖНОСТЯМ В НОВОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ТОРГОВОМ  
КОНТЕКСТЕ О РАБОТЕ ЕЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ**

проходившей во Дворце Наций в Женеве  
с 9 по 13 октября 1995 года

## СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	Введение . . . . .	1 - 7
I.	Выявление новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, в разрезе конкретных секторов и рынков (пункт 3 повестки дня)	
	Анализ способов осуществления решения относительно специальных положений для наименее развитых стран, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда (пункт 4 повестки дня) . . . . .	8 - 87
II.	Организационные вопросы . . . . .	88 - 92

## Приложения

I.	Резюме Председателя	
II.	Предварительная повестка дня второй сессии Специальной рабочей группы	
III.	Участники	

## ВВЕДЕНИЕ

1. Специальная рабочая группа по торговым возможностям в новом международном торговом контексте провела свою первую сессию во Дворце Наций в Женеве 9-13 октября 1995 года. В ходе сессии она провела шесть официальных пленарных заседаний и восемь неофициальных заседаний.

### Вступительные заявления

2. Генеральный секретарь ЮНКТАД в своем вступительном заявлении отметил, что торговля всегда была *raison d'être* ЮНКТАД и что, не взирая на колоссальные изменения в мировой экономике и на создание ВТО, ЮНКТАД по-прежнему отводится одна из ключевых ролей во всех областях, дополняющих работу ВТО. Необходимо на практике показать, что ЮНКТАД принадлежит особое место в международном торговом контексте.

3. Цель совещания Специальной рабочей группы заключается в расширении возможностей развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода в деле использования тех преимуществ, которые обеспечивают соглашения Уругвайского раунда. Он подчеркнул важное значение Соглашения по сельскому хозяйству, поскольку в нем предусмотрено устранение практически всех нетарифных барьеров, осуществлена привязка всех тарифных ставок в секторе и определены нормы, касающиеся мер поддержки. В нем закреплено также имеющее юридическую силу обязательство относительно ненаращивания и постепенной отмены существующих ограничений, а также предусмотрена твердая основа для дальнейшего продвижения к формированию открытого, базирующегося на рыночных принципах мирового сельского хозяйства. Кроме того, одним из величайших достижений Уругвайского раунда является договоренность об отмене дискриминационного и ограничительного режима, создававшего перекосы в мировой торговле текстильными изделиями на протяжении трех десятилетий и, в частности, ставившего в крайне неблагоприятное положение развивающиеся страны.

4. Вместе с тем он указал, что, хотя общие итоги Уругвайского раунда в этих конкретных областях, вне всякого сомнения, являются позитивными, на пути практического воплощения обязательств в конкретные торговые возможности может возникнуть множество проблем. Таким образом, необходимо определить меры, которые следует принять для обеспечения практической реализации возможностей, открывающихся в связи с этими соглашениями.

5. Развивающиеся страны приняли участие в Уругвайском раунде и взяли на себя более жесткие обязательства, полагая, что выигрыш в более долгосрочной перспективе восполнит те жертвы, которые они понесут в ближайшее время. Таким образом, более полная интеграция развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода в международную торговую систему потребует сохранения набранных темпов в деле

либерализации торговли и противодействия любым протекционистским тенденциям с помощью эффективного применения норм и правил ВТО ведущими торговыми партнерами. Большие усилия потребуются приложить и для того, чтобы выявить торговые возможности, которые открывают соглашения Раунда, и помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в полной мере воспользоваться такими возможностями. Они будут нуждаться в поддержке в деле укрепления своих институтов в области разработки, координации и осуществления торговой политики, в деле укрепления их позиций на переговорах, адаптации их внутреннего торгового законодательства к требованиям новой международной торговой системы, а также в деле получения доступа к торговой информации. Коснувшись угрозы маргинализации наименее развитых стран и стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, оратор отметил, что необходимо будет определить конкретные компоненты "страховочного механизма". Кроме того, потребуется разработать подкрепляющие меры для повышения конкурентоспособности и экспортного потенциала. По этим вопросам Специальная рабочая группа должна будет выработать более четкие рекомендации.

6. Что касается положения стран - нечленов ВТО, многие из которых переживают трудный процесс перехода к рыночной экономике, им необходимо позволить пользоваться возможностями, открывающимися в связи с соглашениями Уругвайского раунда, в период проведения ими переговоров о присоединении к ВТО.

7. В Картахене перед ЮНКТАД были поставлены важные задачи в области проведения анализа политики и формирования консенсуса в области международной торговли. С завершением Уругвайского раунда и в связи с новыми вопросами, которые при этом возникли, международное сообщество вступило в фазу, когда консенсус относительно оптимального курса действий пока отсутствует. Процесс анализа политики и формирования консенсуса на будущее представляет собой непрерывный, поступательный процесс, протекающий на международном, региональном и национальном уровнях, как в официальных, так и в неправительственных органах. Роль ЮНКТАД заключается в обеспечении того, чтобы аспект развития не затерялся в этом процессе. Оратор выразил решимость добиться того, чтобы ЮНКТАД оправдала возлагаемые на нее надежды, и рассчитывает на то, что Группа подготовит рекомендации для Конференции в целях определения программы ЮНКТАД по вопросам торговли на следующие четыре года.

Глава I

**ВЫЯВЛЕНИЕ НОВЫХ ТОРГОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СВЯЗИ  
С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЙ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА,  
В РАЗРЕЗЕ КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРОВ И РЫНКОВ**

(Пункт 3 повестки дня)

**АНАЛИЗ СПОСОБОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО СПЕЦИАЛЬНЫХ  
ПОЛОЖЕНИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТСЯ  
В ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ АКТЕ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА**

(Пункт 4 повестки дня)

8. Для рассмотрения этих пунктов Специальной рабочей группе была представлена следующая документация:

"Анализ торговых возможностей, возникающих в связи с Уругвайским раундом в отдельных секторах: сельское хозяйство, текстильные и швейные изделия и другие промышленные товары - доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/V/WG.8/2 и Add.1) (пункт 3 повестки дня);

"Воплощение специальных положений Уругвайского раунда для наименее развитых стран в конкретные действия: проблемы и политические требования - доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/V/WG.8/3 и Add.1) (пункт 4 повестки дня).

"Implementation of the Uruguay Round Agreement on Agriculture by major developed countries" (UNCTAD/ITD/16) (только на английском языке);

"Preliminary analysis of opportunities and challenges resulting from the Uruguay Round Agreement on Textiles and clothing: report of the UNCTAD Secretariat" (UNCTAD/ITD/17) (только на английском языке);

"Opportunities for industrial products in major developed country markets" (UNCTAD/ITD/Misc.37).

9. Вынося на рассмотрение пункт 3 повестки дня, руководитель Секции системных вопросов Отдела международной торговли напомнил о том, что секретариат представил свою оценку итогов Уругвайского раунда Совету по торговле и развитию в сентябре 1994 года. Совет пришел к заключению, что в целях выработки конкретных предложений необходимо провести более глубокий анализ вопросов политики, прежде всего в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство, текстильные изделия и одежда, а также услуги, и что прямое отношение ко многим из этих вопросов будет иметь деятельность Специальной группы по торговым возможностям в новом торговом контексте. Данные

указания послужили для секретариата ориентиром при подготовке документации по пункту 3. В исследованиях секретариата освещены конкретные торговые возможности, которые открываются в связи с тарифными уступками, согласованными на Уругвайском раунде как развитыми, так и развивающимися странами. В промышленном секторе применение "двойного нулевого" подхода привело к существенной либерализации тарифов и к значительному увеличению доли беспошлинной торговли, в том числе некоторыми товарами, представляющими интерес для развивающихся стран. В ряде секторов, представляющих интерес для развивающихся стран, сокращения оказались ниже средних и сохранились высокие тарифы, а также определенная степень тарифной эскалации.

10. Возможности, обусловленные Соглашением по текстильным изделиям и одежде, которое на протяжении десятилетнего периода должно заменить Соглашение по изделиям из различных видов волокон (МФА), будут связаны с четырехэтапным освобождением товарных категорий от квот, с повышением темпов увеличения квот до их полного устранения, особенно для мелких поставщиков, а также с отменой других, не согласующихся с положениями ГАТТ, ограничений на импорт текстильных изделий и одежды. Это откроет значительные рыночные возможности, в том числе для многих развивающихся стран, которые быстро превращаются в важных импортеров текстильных изделий. В ближайшее время такие возможности могут оказаться ограниченными в силу того, что страны-импортеры в основном отложили "интеграцию" тех товаров, на торговлю которыми в настоящее время распространяются ограничения, на максимально возможный срок. Кроме того, торговые возможности в краткосрочной перспективе окажутся подорванными в том случае, если страны не будут проявлять сдержанности в использовании защитных мер переходного периода.

11. Благодаря конверсии пограничных нетарифных барьеров в тарифные ставки и привязке всех тарифов в этом секторе, а также установлению "потолков" и закреплению конкретных сокращений мер внутренней поддержки и экспортных субсидий, Соглашение по сельскому хозяйству по сути представляет собой имеющее юридическую силу обязательство по ненарастыванию и свертыванию мер защиты и служит твердой основой для будущей либерализации торговли. Были произведены глубокие сокращения тарифов в некоторых секторах, представляющих интерес для развивающихся стран, и в целом демонтаж нетарифных барьеров и привязка тарифов обеспечили большую транспарентность для участников торговли. Сокращение внутренней поддержки и экспортных субсидий должно открыть рыночные возможности для эффективных поставщиков. Вместе с тем тарифы, установленные в результате процесса тарификации, как правило, являются запретительно высокими, в связи с чем основные возможности в ближайшее время будут связаны исключительно с тарифными квотами; причем эти возможности несколько сужаются значительными внутриквотными тарифными ставками и их распределением между конкретными поставщиками в соответствии с положением, касающимся "существующих рыночных возможностей". Способы реализации "возможностей минимального доступа" даже по режиму наиболее благоприятствуемой нации (НБН) могут создать трудности для поставщиков развивающихся стран. Система тарифных квот и система сокращения

внутренней поддержки и экспортных субсидий оставляют правительствам возможности для маневра в осуществлении своих обязательств. Стоит надеяться, что из возможных подходов они примут на вооружение наиболее либеральный и наиболее благоприятный для импорта из развивающихся стран. Опыт, который будет накоплен в процессе осуществления Соглашения, а также оценка его экономических последствий обеспечат ориентиры для выбора наиболее оптимального подхода к разработке новых инициатив. Развивающимся странам необходимо будет тщательно проанализировать действие систем тарифных квот основных стран-импортеров, и при этом можно было бы изучить другие подходы к либерализации их торговли, и в частности такой вариант, как распространение ВСП на сельскохозяйственные товары с охватом как внутриквотной, так и сверхквотной торговли. Кроме того, определенные трудности может вызвать также исключение стран, не являющихся членами ВТО, из программы интеграции в области текстильных изделий и одежды, а также тарифных квот в сельском хозяйстве.

12. Представляя на рассмотрение пункт 4 повестки дня, руководитель секции торговых возможностей и доступа на рынок Международного торгового отдела заявил, что доклад секретариата составлен с учетом оценки итогов Уругвайского раунда, проведенной Советом по торговле и развитию в ходе первой части своей сорок первой сессии. Правительства согласились с тем, что наименее развитые страны, по всей видимости, столкнутся с особыми проблемами в процессе адаптации к результатам Уругвайского раунда по причине утраты преференциальных льгот и трудностей с эффективным осуществлением Соглашений. Кроме того, НРС, являющиеся нетто-импортерами продовольствия, испытают на себе отрицательные последствия с точки зрения адекватности поставок основных продуктов питания из внешних источников на разумных условиях, в том числе краткосрочные трудности с финансированием нормального уровня коммерческого импорта основных продуктов питания. Отметив, что некоторые из этих проблем были учтены в Заключительном акте Уругвайского раунда, правительства согласились с тем, что ЮНКТАД может внести полезные предложения в отношении воплощения в конкретные меры, обязательств, взятых на себя министрами. В этом контексте Совет отметил, что ЮНКТАД следует изучить целесообразность создания "страховочной сети", которая помогла бы этим странам легче пережить переходный процесс. Генеральная Ассамблея также предложила ЮНКТАД представить предложения по воплощению в конкретные меры обязательств, взятых на себя министрами в Марракеше, в отношении наименее развитых стран и стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

13. Доклад секретариата состоит из трех частей. В первой части рассматриваются важные особенности и тенденции торговли НРС и анализируются торговые возможности, которые, судя по всему, появятся у этих стран в результате осуществления Соглашений Уругвайского раунда. С точки зрения экспорта сделан важный вывод, согласно которому торговые возможности, по всей видимости, будут утрачены в результате происходящей в наши дни утраты этими странами торговых преференций. Из-за слабости своего экспортного потенциала многие из этих стран вряд ли смогут конкурировать и будут нести



потери на экспортных рынках. Если же говорить об импорте, повышение мировых цен на продукты питания увеличит их импортные расходы, поскольку большинство этих стран являются чистыми импортерами продовольствия.

14. Во второй части доклада анализируются некоторые содержащиеся в Заключительном акте положения, касающиеся конкретно НРС, и рассматриваются возможности для их воплощения в конкретные меры. На Марракешском совещании министров было признано, что касающиеся НРС гибкие и особые положения, закрепленные в Соглашениях Уругвайского раунда, должны дополняться другими оперативными мерами. Некоторые из этих мер упоминаются в решениях министров, принятых в Марракеше, а именно в Решении о мерах, касающихся возможных отрицательных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия, и в Решении по мерам в интересах наименее развитых стран.

15. Специальные положения в пользу НРС, закрепленные в Соглашениях Уругвайского раунда, а также решения на уровне министров облегчат интеграцию НРС в международную торговую систему. Однако они дадут желаемый результат лишь в случае их максимально эффективного использования и принятия конкретных политических мер по приданию им действенности. В докладе секретариата содержится ряд предложений в отношении конкретных мер, ведущих к достижению этой цели.

16. **Начальник секции социально-экономической политики Отдела по наименее развитым странам**, освещая итоги проходившего в Нью-Йорке Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы в контексте тематики нынешней сессии Рабочей группы, указал, что проходившее на этом совещании обсуждение торговых проблем дополняет деятельность Рабочей группы по ряду важных моментов. Участники совещания рассмотрели перспективы развития внешней торговли НРС в период после завершения Уругвайского раунда. Они признали продолжающуюся маргинализацию этих стран, подчеркнув при этом усилия по либерализации торговли, предпринимаемые ими, несмотря на множество структурных проблем. Одним из крупных итогов совещания высокого уровня стало достижение консенсуса в отношении приверженности международного сообщества делу оказания наименее развитым странам в срочном порядке как финансовой, так и технической помощи, чтобы они смогли пользоваться плодами специальных и дифференцированных мер, предусмотренных в Заключительном акте Уругвайского раунда. Еще одним важным результатом стало определение круга мероприятий в области технического сотрудничества в интересах НРС. К их числу относятся следующие меры: i) расширение институционального потенциала и развитие людских ресурсов с целью обеспечения выполнения новых обязательств, вытекающих из членства в ВТО, или оказание НРС помощи в присоединении к этой организации, а также в разработке и осуществлении будущей торговой политики; ii) укрепление экспортной базы товаров и услуг, которые могут быть реализованы на мировом рынке, и повышение конкурентоспособности предприятий; iii) улучшение условий торговли на микроуровне и обеспечение более

широкого использования новых технологий связи с помощью программы ЮНКТАД по вопросам "эффективности торговли"; iv) укрепление способности НРС в полной мере пользоваться возможностями схем ВСП; v) оказание поддержки при осуществлении программ диверсификации сырьевого сектора и по организации сбыта; и vi) расширение торговых и инвестиционных возможностей НРС.

17. Представитель Китая отметил, что роль ЮНКТАД в анализе и оценке результатов Уругвайского раунда и в наблюдении за осуществлением соглашений ВТО нельзя поставить под сомнение. Хотя Уругвайский раунд и установил новый международный порядок в области торговли, проблемы и трудности, стоящие перед многими развивающимися странами, будет невозможно преодолеть в ближайшем будущем, и в этой связи перед ЮНКТАД в данной сфере еще долгое время будут стоять колоссальные задачи. Он выразил надежду на то, что работа Группы послужит вкладом в деятельность по подготовке к ЮНКТАД IX и в определение институциональной структуры межправительственного механизма ЮНКТАД в период после ЮНКТАД IX.

18. Обратившись к Соглашению Уругвайского раунда по сельскому хозяйству, выступающий отметил, что в связи с доминирующими позициями развитых стран в мировой торговле сельскохозяйственными товарами, осуществление Соглашения этими странами окажет ощутимое воздействие на создание новых торговых возможностей для развивающихся стран. После вступления в силу этого Соглашения прошло уже 10 месяцев, однако о каких-либо новых торговых возможностях говорить пока не приходится. При осуществлении своих обязательств развитые страны должны учитывать торговые интересы развивающихся стран в целях обеспечения условий для добросовестной конкуренции и расширения возможностей доступа к рынкам для развивающихся стран. В связи с вопросом о странах, не являющихся членами ВТО, он отметил, что, хотя эти страны и не смогут воспользоваться возможностями, открывающимися в связи с Уругвайским раундом, процесс их присоединения уже привел к расширению сферы и усилению жесткости их обязательств в области международной торговли. Таким образом, развитые страны, осуществляя свои обязательства, должны принимать во внимание интересы стран, не являющихся членами ВТО, с тем чтобы облегчить их интеграцию в международную торговую систему.

19. Коснувшись текстильных и швейных изделий, – той области, которая представляет значительный интерес для многих развивающихся стран, – он напомнил о том, что эти страны внесли огромный вклад в заключение Соглашения Уругвайского раунда по текстильным изделиям и одежде в связи с аспектами, касающимися тарифных и нетарифных мер. Как и в случае сельского хозяйства, господствующие позиции в мировой торговле текстильными изделиями также занимают развитые страны; следовательно, им отводится ключевая роль в осуществлении этого Соглашения. Вместе с тем в списке товаров, намеченных для первого этапа интеграции, нет ни одного товара, представляющего экспортный интерес для развивающихся стран. Оратор выразил надежду на то, что развитые страны примут во внимание интересы развивающихся стран для

ускорения интеграционного процесса. Кроме того, он настоятельно призвал страны воздерживаться от применения антидемпинговых и компенсационных мер в отношении импорта текстильных изделий из развивающихся стран.

20. В заключение он обратился с просьбой обеспечить перевод двух справочных докладов (UNCTAD/ITD/16 и 17) на китайский язык.

21. Представитель **Российской Федерации** подчеркнул, что полная интеграция его страны в международную торговую систему является одной из стратегических задач, решаемых его правительством в процессе создания рыночной экономики. Одним из важных элементов такой интеграции является участие Российской Федерации в деятельности ВТО. Россия уже находится в процессе присоединения к этой организации и надеется на скорейшее и успешное завершение сложных переговоров. Оратор отметил ценный вклад ЮНКТАД по оказанию технического содействия его стране в процессе присоединения к ВТО.

22. Он подчеркнул важное значение того, чтобы договоренности Уругвайского раунда в полной мере были претворены в жизнь и чтобы их реализация не оказала негативного влияния на страны, не являющиеся членами ВТО. Это – одно из необходимых условий дальнейшей либерализации мировой торговли. Он выразил надежду на то, что действие соглашений будет распространено на страны, которые присоединяются к организации, отметив, что от этого во многом будет зависеть жизнеспособность ВТО.

23. Оратор дал высокую оценку документации, подготовленной секретариатом к совещанию, и поддержал предложение о проведении в ЮНКТАД постоянного анализа осуществления соглашений по сельскому хозяйству и по текстильным товарам и одежде. Он отметил, что второе из упомянутых соглашений представляет собой несомненный успех Уругвайского раунда, но что нельзя исключать и возможности его негативного воздействия, в том числе на страны, которые не являются членами ВТО, особенно в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

24. В заключение он подчеркнул важное значение проведения Специальной рабочей группой анализа региональных интеграционных процессов и их влияния на торговые возможности развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода.

25. Представитель **Группы африканских стран** (Египет) отметил важное значение Специальной рабочей группы, которая является единственной из групп, учрежденных на ЮНКТАД VIII, занимающейся вопросами, касающимися торговли, а также рассказал о заинтересованности развивающихся стран, особенно африканских стран, в получении полной информации о новых торговых возможностях, что можно рассматривать в качестве средства интеграции этих стран в мировую экономику.

26. В число документов, подготовленных к сессии Рабочей группы, входит доклад о трудностях, возникших для развивающихся и наименее развитых стран, большинство из которых расположены в Африке, после Уругвайского раунда. Во многом этот доклад

равнозначен предупреждению о размахе будущих проблем. В докладе не охвачены последствия других важных соглашений Уругвайского раунда, таких, как соглашения по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК) и по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), для торговых возможностей развивающихся стран. Необходимо обязательно рассмотреть последствия этих соглашений на ЮНКТАД IX.

27. Доклады секретариата касаются поиска новых торговых возможностей после Уругвайского раунда, а также анализа решений, применимых к наименее развитым странам в рамках соглашений Уругвайского раунда. Выступающий призвал секретариат провести такую же работу и по оставшимся пунктам круга ведения, т.е. по изучению возможных способов оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по осуществлению и использованию соглашений Уругвайского раунда, и в частности предоставленного им преференциального режима. В свете проведенного секретариатом анализа результатов Уругвайского раунда необходимо также определить конкретные направления деятельности в области технического сотрудничества, предусмотренной этими соглашениями.

28. В связи с анализом последствий Соглашения по сельскому хозяйству для новых торговых возможностей в докладе указывается, что полной оценке этих последствий помешало непредставление странами соответствующих уведомлений. Оратор призвал секретариат внимательно проследить за этим вопросом в целях завершения полезной предварительной аналитической работы, уже проделанной к сессии Группы. При завершении работы по оценке последствий Соглашения по сельскому хозяйству секретариату следует сосредоточить внимание на следующих темах: процесс тарификации и установление развитыми странами тарифов, которые иногда препятствуют доступу на их рынки товаров развивающихся стран; возможность использования развитыми странами специальных защитных положений в качестве предлога для предотвращения притока дешевых импортных товаров из развивающихся стран; правила, касающиеся распределения квот, и возможности выгодного использования развивающимися странами методов, применяемых развитыми странами для установления этих квот; а также увеличение стоимости продовольственных товаров в краткосрочной и среднесрочной перспективе в связи с Соглашением по сельскому хозяйству. К следующей сессии секретариату следует провести углубленное исследование вопросов осуществления решения министров относительно предоставления компенсации развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, о чем говорится в пункте 58 документа TD/B/WG.8/3.

29. Тезис о низкой степени вероятности создания каких-либо новых возможностей для доступа развивающихся стран к рынкам развитых стран на первом этапе осуществления Соглашения по текстильным изделиям и одежде вызывает тревогу. Он призвал секретариат внимательно следить за этим вопросом в целях выявления возможностей, которые могут возникнуть на двух последующих этапах. В докладах содержится лишь мимолетное упоминание о торговых возможностях, которые откроются для экспорта других промышленных товаров развивающихся стран. Выступающий выразил надежду на то, что этот вопрос будет более обстоятельно и подробно рассмотрен на следующей сессии.



30. Проблемы, стоящие перед НРС, и прежде всего перед африканскими странами, после Уругвайского раунда, окажутся еще более серьезными, чем это указано в докладах, если международное сообщество не примет эффективных мер для оказания помощи этим странам. Ввиду неоднозначности последствий соглашений Уругвайского раунда секретариату следует и впредь отслеживать тенденции, связанные с последствиями соглашений для развивающихся стран, и проводить тщательный анализ таких последствий.

31. Представитель Бангладеш, выступая от имени наименее развитых стран, выступая от имени НРС, отметил, что, поскольку соглашения Уругвайского раунда пока в полной мере не осуществлены, для оценки их воздействия понадобится еще некоторое время. Однако из документа, подготовленного секретариатом, уже можно сделать вывод о том, что, невзирая на обязательства в области сельского хозяйства, в торговле сельскохозяйственными товарами по-прежнему применяется жесткий режим защиты и субсидирования. Таким образом, для определения торговых возможностей, имеющихся у стран-производителей, решающее значение будет иметь распределение тарифных квот. В торговле текстильными товарами экспортные возможности в краткосрочной перспективе могут даже сузиться вследствие использования защитных положений на переходный период. Кроме того, сокращения тарифов на товары, представляющие интерес для развивающихся стран, являются менее глубокими. Тревогу у развивающихся стран вызывает также эрозия преференциальных тарифных льгот. Вновь обратившись к документации, подготовленной секретариатом, оратор отметил, что, хотя продвижение к еще большей либерализации глобальной торговли можно только приветствовать, нельзя забывать о риске ухудшения и без того тяжелого экономического положения НРС. С учетом размеров и структуры их торговли, общего уровня развития и конкурентоспособности их экономики либерализация торговли может привести в среднесрочной перспективе к ухудшению состояния их балансов по счету текущих операций. При дальнейшей маргинализации НРС в мировой торговле обеспечивать сбалансированность их внешних расчетов будет труднее в связи с сужением их возможностей в области обслуживания долга и сокращением притока капитала. Внутренняя структурная перестройка, требующаяся в связи с сокращением притока инвестиций, может подорвать перспективы их долгосрочного роста и развития.

32. Задача должна заключаться в воплощении обязательства о расширении торговых возможностей НРС в конкретные действия с учетом последствий Уругвайского раунда, а также в расширении их способности участвовать во все более конкурентной глобальной экономике. Чтобы помочь НРС в ведении конкурентной борьбы на мировых рынках, требуется целый пакет мер. Эти меры могли бы включать в себя гибкое применение положений об антидемпинговых и компенсационных пошлинах, защитных мер и правил происхождения. Необходимо также обеспечить дальнейшее усовершенствование схем ВСП. Как указывается в документе, подготовленном секретариатом, необходим более благоприятный режим в области торговли текстильными товарами. Оратор подчеркнул, что так же, как и в случае товаров, для которых предусматривается свободный режим движения, необходимо допустить беспрепятственный экспорт рабочей силы из НРС, поскольку положения на переходный период оказывают лишь ограниченное влияние на формирование потенциала в области торговли и производства. Для обеспечения более

активного и действенного участия НРС в международной торговой системе необходимо дополнить положения по НРС, включенные в различные соглашения и в некоторые марракешские решения на уровне министров, более конкретными практическими мерами, для чего требуется проявление большей политической воли. Он подчеркнул, что для преодоления административных, финансовых и структурных проблем, с которыми сталкиваются НРС при переориентации на режим, установленный Соглашениями, на национальном и международном уровнях следует принять согласованные меры, с тем чтобы предотвратить дальнейшую маргинализацию этих стран. И наконец, Специальной рабочей группе следует принять во внимание рекомендации проведенного недавно Межправительственного совещания высокого уровня по Программе действий для НРС, включая предложение ЮНКТАД о создании "страховочной сети".

33. Представитель Европейского союза отметил позитивное значение того, что вопрос об анализе способов осуществления решений относительно специальных положений для наименее развитых стран, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда, рассматривается на первом же заседании Специальной рабочей группы, поскольку в документах ЮНКТАД содержится множество ссылок на нужды НРС, однако анализу их проблем посвящены лишь очень немногие из них. Как крупнейший торговый партнер и донор НРС Европейский союз считает, что необходимо подробно обсудить торговые возможности НРС в соответствии с кругом ведения Группы. Позитивные итоги Нью-Йоркского межправительственного совещания высокого уровня по Программе действий для НРС, прежде всего в части, касающейся торговых возможностей НРС, во многом обусловлены вкладом ЕС в проведенные переговоры. Он напомнил о том, что главной задачей Специальной рабочей группы является "выявление новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда". В этой связи в ходе дискуссии внимание необходимо заострить на положительных последствиях Раунда. Он напомнил также, что рекомендации, послужившие основой для переговоров в Нью-Йорке, практически полностью совпадают с рекомендациями, содержащимися в документе секретариата TD/B/WG.8/3. Хотя, как показали результаты Нью-Йоркского совещания, ЕС может согласиться со многими из этих рекомендаций, тем не менее Европейский союз считает, что использование такого подхода в аналитической части документа не соответствует кругу ведения Группы.

34. Коснувшись вопроса о мерах в пользу НРС, он отметил, что в круге ведения Рабочей группы содержится однозначная ссылка лишь на одно из марракешских решений на уровне министров. В нем указывается, что от НРС потребуются принять на себя обязательства и пойти на уступки лишь в той мере, в какой это соотносится с уровнем развития каждой из них, что необходимо оперативно установить специальный и дифференцированный режим и что уступки по режиму наиболее благоприятствуемой нации в отношении товаров, представляющих экспортный интерес для НРС, могут приниматься в автономном порядке заблаговременно и без поэтапного введения в силу. В круге ведения не предусматривается анализ марракешского решения о мерах, касающихся возможного негативного воздействия программы реформ на НРС и страны, являющиеся нетто-

импортерами продовольствия. Однако это не исключает возможности обсуждения этих вопросов на каком-либо ином уровне в рамках межправительственного механизма ЮНКТАД при том условии, что члены ЮНКТАД договорятся о методах, расстановке акцентов и цели такой дискуссии в интересах обеспечения ее сбалансированных и полезных итогов.

35. По мнению ЕС, модель торговой политики ЮНКТАД не является полностью адекватной для оценки влияния Раунда, поскольку в ней не учитывается динамичный эффект повышения уровня доходов, размеров сбережений и инвестиций, а также относительно длительные сроки осуществления соглашений. В этой связи оратор отметил доклады и оценки, подготовленные ФАО и Всемирным банком.

36. Главной задачей Рабочей группы в связи с проблематикой НРС является проведение анализа, исходя из принципов, предложенных в пунктах 59-61 документа TD/B/WG.8/3, а также проведение углубленного исследования положений, предусматривающих гибкий подход к возможным мерам внутренней политики в целях удовлетворения потребностей НРС в области развития. Кроме того, в этот анализ следовало бы включить такие позитивные аспекты, как принятие новой схемы всеобщей системы преференций ЕС.

37. Обратившись к документу TD/B/WG.8/2, выступающий признал, что в круге ведения речь идет о "конкретных секторах и рынках", однако при этом отнюдь не подразумевалось ограничить работу несколькими секторами и рынками, поскольку цель Раунда, вне всякого сомнения, выходит далеко за рамки расширения доступа продукции сельского хозяйства, текстильных товаров и швейных изделий на рынки стран "четверки". Необходимо определить больше новых торговых возможностей для развивающихся стран. В этой связи он упомянул об итогах среднесрочного обзора четвертой Ломейской конвенции, который привел к усовершенствованию импортного режима ЕС и к усилению акцента на вопросах развития торговли.

38. Представитель Швейцарии сказал, что он видит задачу своего выступления в том, чтобы рассказать о некоторых мерах и конкретных предложениях, которые намеревается осуществить его страна с целью помочь развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, в более эффективном использовании возможностей, которые открываются в условиях новой многосторонней торговой системы.

39. Некоторые развивающиеся страны в меньшей мере по сравнению с другими странами этой же группы способны воспользоваться возможностями роста и развития, которые открываются в связи с глобализацией рынков, а также с осуществлением результатов Уругвайского раунда и автономных мер либерализации торговых и инвестиционных режимов, принятых отдельными странами. По этой причине Швейцария провела пересмотр своей политики в области сотрудничества в целях развития. Первой важной целью является обеспечение согласованности между этой и торговой политикой. Эти два направления политики должны взаимно подкреплять друг друга, и каждая из них должна быть нацелена на то, чтобы обеспечить развивающимся странам, особенно НРС, возможности получения максимальных выгод от итогов Уругвайского раунда.





40. Для достижения этой цели были определены три средства. Первое – это реформа и углубление схемы ВСП Швейцарии; второе – более активная поддержка инициативы ЮНКТАД в области эффективности торговли; и, наконец, третье средство связано с деятельностью в области технического сотрудничества, направленной на укрепление потенциала административных органов развивающихся стран, в частности НРС, в решении вопросов торговой политики. Оратор с удовлетворением отметил, что в рекомендациях Нью-Йоркского совещания высокого уровня по Программе действий для наименее развитых стран нашли подтверждение и признание аналогичные приоритеты на многостороннем уровне.

41. Затронув вопрос о многообразии потребностей в области технического сотрудничества и о большом числе потенциальных институциональных источников такой помощи, он подчеркнул важное значение сотрудничества между различными международными организациями. Он объявил о намерении своей страны организовать семинар в рамках подготовки к ЮНКТАД IX. Задачи этого семинара, который состоится 23 и 24 ноября 1995 года, будут заключаться, с одной стороны, в выявлении потребностей в области технического сотрудничества в целях обеспечения возможностей для соответствующих стран в деле наиболее эффективного использования преимуществ новой многосторонней торговой системы, а, с другой стороны, – в содействии решению одной из задач, определенных на Нью-Йоркском совещании, а именно задачи укрепления сотрудничества между компетентными международными организациями в целях наиболее оптимального использования имеющихся ресурсов и эффекта синергизма. На этот семинар будет приглашен ряд многосторонних организаций, занимающихся этими вопросами, и в настоящее время принимаются меры для обеспечения широкого, максимально репрезентативного и сбалансированного участия стран. В заключение он отметил, что выводы этого семинара послужат вкладом в процесс подготовки к ЮНКТАД IX.

42. Представитель Таиланда отметила, что как член ВТО ее страна не возражает против программ продовольственной помощи развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, поскольку, как она понимает, эти программы будут осуществляться в соответствии с принципами и обязательствами, закрепленными в соглашениях Уругвайского раунда. Вместе с тем ее страна хотела бы сделать одну конкретную и важную оговорку, сводящуюся к тому, что такие программы продовольственной помощи никоим образом не должны деформировать или нарушать нормальную структуру торговли развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия, к которым относится и Таиланд.

43. Представитель Уругвая, выступая от имени стран МЕРКОСУР (Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая) и Чили, заявил, что круг ведения Рабочей группы достаточно четко очерчивает те функции, осуществления которых ожидают от секретариата, а именно проведение анализа имеющихся возможностей на конкретных рынках и по конкретным товарам в новых международных торговых условиях. Необходим новый, творческий подход, поскольку комплексный анализ итогов раунда уже проведен секретариатом в Докладе о торговле и развитии за 1994 год. Страны МЕРКОСУР оценивают результаты раунда в более позитивном свете, чем это сделано в документе TD/B/WG.8/2.

44. Применительно к сельскохозяйственной проблематике невозможно переоценить положительные стороны включения этого сектора в систему норм ГАТТ и порождаемого этим воздействия на условия сельскохозяйственного производства. Этот момент не был достаточно четко отражен в документе секретариата, где также отсутствует упоминание о явно существующих возможностях торговли сельскохозяйственными товарами с высокой степенью переработки. Отмеченный в документе секретариата ограниченный характер результатов в плане обязательств о сокращении внутренней поддержки и экспортных субсидий следует оценивать не изолированно, а в более широком контексте укрепления всей системы норм с 1999 года. Обусловленная этим предсказуемость положения в данном секторе, несомненно, будет способствовать повышению его конкурентоспособности. Рекомендации относительно создания торговых возможностей в рамках ВСП на основе тарификации в определенной мере теряют свою ценность, поскольку, по его мнению, возникает "ложная альтернатива" между этими предложениями и предложениями, сформулированными в документе по проблемам НРС. Хотя страны, представителем которых он является, выступают в поддержку серьезных усилий по улучшению того особого положения, в котором находятся НРС, вместе с тем, по его мнению, решения, которые отвечали бы общим интересам, следует искать, не выказывая при этом возможных разногласий.

45. Что касается текстильных товаров, то, признавая тот факт, что включение МФА в систему ГАТТ, возможно, не приведет к либерализации торговли в краткосрочном плане, следует, однако, отметить, что проведенный секретариатом анализ не отвечает поставленной цели выявления конкретных торговых возможностей для развивающихся стран. На основе взаимодополняемости между ЮНКТАД и ВТО первая организация должна оказывать развивающимся странам помощь в изыскании таких возможностей, а второй следует заниматься вопросами осуществления соглашений Уругвайского раунда. Что касается промышленной продукции, необходимым представляется проведение не анализа качественных аспектов, а исследования с сопоставлением структуры экспорта развивающихся стран с наиболее существенными уступками развитых стран. На этой основе можно было бы составить примерный перечень возможностей, из которого в свою очередь можно было бы почерпнуть отдельные элементы программы технического сотрудничества. Новым подходом в этой области стал бы анализ возможностей, имеющихся в рамках взаимной торговли развивающихся стран, а также торговли этих стран с НРС. Предложение секретариата относительно продолжения аналитической работы по вопросам осуществления соглашений по сельскому хозяйству и текстильным товарам отнюдь не компенсирует недостаточного внимания вопросам выявления конкретных торговых возможностей.

46. Обратившись к пункту 4 повестки дня, оратор подчеркнул, что страны МЕРКОСУР и Чили в полной мере привержены духу и букве марракешских решений по проблемам НРС и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия. Для обсуждения этого вопроса необходимо провести солидный фактологический анализ, подготовить реально осуществимые предложения, избегая при этом политизации проблем. Что касается двойственного характера воздействия раунда на НРС, сочетание снижения тарифных ставок с возможным повышением цен на продовольствие некорректно с методологической точки

зрения, поскольку это автоматически приводит к смешению двух групп стран, между которыми имеются коренные различия и по которым приняты два различных решения. В отношении снижения тарифных ставок в случае НРС, целесообразнее было бы продумать возможность расширения действующих преференций, включения новых преференций по результатам тарификации сельскохозяйственного сектора, и сопоставления структуры экспорта НРС с уступками как развитых стран, так и других развивающихся стран. Затронув вопрос о потерях НРС в результате повышения цен на продовольствие, оратор сослался на проведенные другими международными организациями исследования, выводы которых отличаются от результатов, полученных секретариатом, и сказал, что приведенные секретариатом оценки потерь требуют более полного документального подтверждения.

47. Важно провести в жизнь те меры, которые представляются необходимыми для практического осуществления марракешских решений. Некоторые содержащиеся в документе предложения вполне уместны в той степени, в какой укрепление программы продовольственной помощи согласуются с ее бюджетом, и поскольку при этом не предполагается каких-либо попыток изменения духа этого документа или соглашения по сельскому хозяйству. Для этого потребуются определить критерии получения права на помощь в контексте решения о развивающихся странах, являющихся нетто-импортерами продовольствия. Проблема, поднятая в документе секретариата, должна теперь рассматриваться в Комитете по сельскому хозяйству ВТО. При этом не следует забывать и о компетенции бреттонвудских учреждений и ФАО. Что касается конкретных решений по НРС, то ЮНКТАД при поддержке развитых стран должна реализовывать свои сравнительные преимущества в области технического сотрудничества. Предложения, содержащиеся в пункте 66 документа, должны занять важное место в повестке дня следующей сессии Группы.

48. Представитель Эфиопии заявил, что в связи с уменьшением размеров преференций в рамках схем ВСП и схем для Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) усилился процесс маргинализации НРС и что в то же время они не имеют надлежащих административных и технических инструментов, позволяющих в полной мере воспользоваться положениями соглашений Уругвайского раунда. Он высказал обеспокоенность по поводу проблемы несправедливого распределения доходов на национальном уровне, которая может возникнуть в ходе осуществления соглашений. НРС не имеют ресурсов, необходимых для оказания помощи рабочим в наиболее уязвимых секторах. Как повсеместно признается, отрицательные последствия Уругвайского раунда могут особенно серьезно отразиться на НРС, и поэтому самого пристального внимания заслуживают проблемы НРС, включая меры по созданию "страховочной сети", признанные смягчить эти последствия. В этой связи оратор полностью поддержал идею создания программы "страховочной сети", описанной в документе секретариата, и предложил включить в окончательный документ о работе сессии Рабочей группы информацию о результатах работы Нью-Йоркского совещания по среднесрочному обзору Программы действий для НРС.

49. Представитель **Кубы** подчеркнул важное значение анализа торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, для развивающихся стран, которые, как и его страна, в значительной степени зависят от внешней торговли. Хотя строгое соблюдение положений Соглашения по сельскому хозяйству должно способствовать расширению торговых возможностей, процесс тарификации связан с определенными отрицательными последствиями, которые уже начинают проявляться. В связи с нетарифными мерами оратор высказал обеспокоенность по поводу расширения в последние годы применения количественных ограничений, мер "серой зоны" и антидемпинговых или компенсационных пошлин, что серьезно ограничивает доступ на рынки промышленно развитых стран для товаров, представляющих особый интерес для развивающихся стран. По его мнению, эскалация тарифов в отношении тропических промышленных товаров и других товаров завершающего этапа переработки является еще одной отрицательной тенденцией, которую необходимо обратить вспять.

50. Совершенствование существующих схем ВСП путем их распространения на сельскохозяйственные и текстильные товары и увеличения размеров преференций по товарам, уже охватываемым схемами, могло бы способствовать улучшению условий доступа и появлению новых торговых возможностей. Этому могло бы также способствовать включение в преференциальные схемы обязательств о сокращении или отмене нетарифных мер в контексте особого и более благоприятного режима для развивающихся стран. Следует рассмотреть вопрос о распространении таких возможностей на товары медицинской и фармацевтической промышленности.

51. Напомнив активный вклад развивающихся стран в переговоры Уругвайского раунда, оратор заявил, что, несмотря на стремление этих стран воспользоваться новыми торговыми условиями, возможности, приводящие к конкретным выгодам, возникают довольно редко и что подобное положение необходимо изменить. В случае Кубы торговые возможности ограничиваются экономическим, коммерческим и финансовым эмбарго, установленным в одностороннем порядке Соединенными Штатами. Подобное положение может еще больше ухудшиться в связи с принятием новых мер, которые могут сдерживать развитие торговли Кубы с третьими странами, например мер, содержащихся в законопроекте Хелмса-Бертон, экстерриториальный характер которого осуждается многими странами. Он заявил, что, несмотря на это, Куба будет и впредь прилагать максимальные усилия в целях содействия полному соблюдению принципов и обязательств в рамках многосторонней торговой системы.

52. Представитель **Китая** заявил, что с учетом слабой экономики НРС и незначительного объема их торговли, основная часть которой приходится на экспорт товаров с низкой добавленной стоимостью, уменьшение размеров преференций в рамках ВСП в результате согласованного в ходе Уругвайского раунда снижения тарифов может привести к серьезным отрицательным последствиям для этих стран. В данной связи специальные положения для НРС, содержащиеся в соглашениях Уругвайского раунда, должны содействовать развитию их экономики и торговли и их интеграции в международную торговую систему. Что касается важнейшей проблемы, связанной с воплощением соответствующих обязательств в

конкретные действия, хотя экономическое развитие и процветание НРС зависят прежде всего от их собственных усилий, в ходе осуществления соглашений Уругвайского раунда им должен быть предоставлен дифференцированный и более льготный режим. В то же время необходимо обеспечить оказание им финансовой и технической помощи. На международном уровне должно также проводиться регулярное изучение и оценка вопросов в свете особых потребностей НРС, поскольку такой углубленный и комплексный анализ способствовал бы разработке конкретных мер с целью оказания содействия НРС в повышении их конкурентоспособности и позволил бы им воспользоваться новыми торговыми возможностями, что означало бы прекращение процесса их дальнейшей маргинализации. Оратор выразил надежду на то, что ЮНКТАД продолжит свою работу над проблемами НРС в новом международном торговом контексте в соответствии с рекомендациями, принятыми недавно на Нью-Йоркском межправительственном совещании высокого уровня по НРС.

53. Представитель **Новой Зеландии** дала в высшей степени положительную оценку результатам Уругвайского раунда, и в частности тому факту, что торговля сельскохозяйственной продукцией в конечном счете была включена в многостороннюю торговую систему. Это является важным достижением, которое отвечает интересам как развитых, так и развивающихся стран. Заключение Соглашения по сельскому хозяйству представляет собой первый важный шаг в деле принятия обязательств о нерасширении и сокращении протекционистских мер в данном секторе и хорошую основу для дальнейших переговоров, направленных на проведение реальных либерализации и реформ в сельском хозяйстве, как указывается в документе секретариата TD/B/WG.8/2. В документе также отмечается важное значение обеспечения надлежащего осуществления взятых обязательств, для того чтобы могли быть получены реальные выгоды, вытекающие из некоторых положений, согласованных в ходе Уругвайского раунда. Ее страна в полной мере разделяет необходимость уделения пристального внимания тому, каким образом страны будут осуществлять свои обязательства, с тем чтобы этот процесс не приводил к уменьшению возможностей, впервые открывшихся в результате переговоров. При проведении некоторых оценок результатов Уругвайского раунда был упущен один из важных аспектов, заключающийся в динамичном характере оказываемого воздействия.

54. В отношении пункта 4 оратор заявила, что отсутствие конкретной информации спустя всего лишь три месяца с начала осуществления договоренностей Уругвайского раунда по сельскому хозяйству означает, что пока слишком рано пытаться точно оценить последствия Уругвайского раунда. В дальнейшем потребуются провести более обстоятельный анализ результатов Раунда на основе фактической информации. В контексте деятельности Специальной рабочей группы данный анализ следует сосредоточить на выявлении торговых возможностей, возникающих в связи с этими результатами, в частности, для развивающихся стран. В ходе анализа следует учитывать необходимость проведения различий между влиянием результатов Уругвайского раунда и последствиями обычных конъюнктурных колебаний, вызванных иными факторами.

55. Работу, проводимую в настоящее время по реализации на практике специальных положений, предусмотренных для развивающихся и менее развитых стран, следует продолжить на основе достоверной информации и фактически полученных результатов, и следует определить практические пути, позволяющие использовать весь круг существующих программ, осуществляемых международными организациями. Техническая помощь является одним из вопросов, заслуживающих пристального изучения, так же, как и вопрос об устранении эскалации тарифов. Следует учитывать важность обеспечения дальнейшего прогресса в усилиях по созданию открытых рынков и расширению либерализации.

56. Представитель Австралии заявил, что его страна всецело поддерживает работу Специальной рабочей группы, представляющую собой одно из важнейших направлений в деятельности ЮНКТАД и имеющую особое значение для укрепления связей между торговлей и развитием. Важнейшим результатом Уругвайского раунда, оказывающим долгосрочное воздействие, является усиление международной конкуренции, и именно в этих условиях кроются новые возможности. В то же время нельзя отрицать необходимость оказания помощи развивающимся странам, и в частности НРС. Торговля может осуществляться только после выявления соответствующих возможностей, освоения рынков, укрепления репутации и создания сообщества экспортеров в целях использования открывающихся возможностей. Последняя задача является одним из приоритетных направлений усилий на национальном уровне. ЮНКТАД может оказать содействие в выявлении возможностей, и в этой связи работа секретариата представляется весьма полезной. ЮНКТАД могла бы также осуществлять техническое сотрудничество в таких областях, как экспортный маркетинг и поощрение развития экспорта. В то же время вряд ли может развиваться торговля при отсутствии сообщества экспортеров. В этой связи важнейшее значение имеет надлежащая государственная политика. Оратор призвал Рабочую группу уделить более пристальное внимание этой задаче.

57. Представитель Бангладеш, комментируя предложение не ограничивать проводимые обсуждения лишь вопросом о торговых возможностях, указал на необходимость учета других смежных вопросов, трудностей и проблем с целью выработки сбалансированного подхода, позволяющего прийти к логичным выводам. Следует поощрять проведение конструктивных прений, в ходе которых учитывались бы все соответствующие аспекты пунктов повестки дня, что отвечало бы задачам всех заинтересованных сторон.

58. Представитель Мексика сказал, что подготовленная к сессии документация является хорошей основой для обсуждения и отражает прогресс в ходе реализации задач, возложенных на Рабочую группу. Соглашение Уругвайского раунда по сельскому хозяйству создает необходимую базу для либерализации мировой торговли продукцией этого сектора. Вместе с тем, по его мнению, необходимы дополнительные меры для обеспечения полной либерализации торговли. В этой связи следует шире распространять перечни товаров с указанием тарифных квот крупных импортеров и активнее прилагать усилия и оказывать поддержку в вопросах присоединения к ВТО развивающихся стран, не являющихся членами этой организации, с тем чтобы они могли получить право на преимущества, создаваемые соглашением по сельскому хозяйству.





59. Что касается сектора текстильных товаров, благодаря осуществлению соглашения по текстильным изделиям и одежде возрастут возможности доступа на рынки. Вместе с тем он указал на необходимость дополнительных усилий с целью обеспечения транспарентности, надежности и предсказуемости доступа развивающихся стран на мировые рынки этих товаров. Кроме того, следует также улучшать согласованные в ходе раунда условия в целях обеспечения более широкого доступа промышленной продукции на рынки развитых стран.

60. Перейдя к пункту 4 повестки дня, оратор отметил необходимость дополнительных мер в интересах наименее развитых стран, с тем чтобы договоренности раунда не повлекли за собой дальнейшего ухудшения их и без того непрочного экономического положения. Необходимо принять конкретные меры, которые позволили бы этим странам конкурировать на мировых рынках, используя для этого возможности действующего преференциального режима. Следует оказывать наименее развитым странам техническую помощь, с тем чтобы они могли участвовать в проходящих и будущих многосторонних торговых переговорах и пользоваться плодами совершенствования многосторонней торговой системы. Оратор высказался в поддержку мнения о том, что следует внимательно следить за положением НРС, обеспечив при этом возможность проведения более точной оценки последствий осуществления договоренностей Уругвайского раунда для этих стран. Полезную роль при этом играют исследования по странам.

61. Наконец, Рабочая группа должна принимать во внимание результаты работы, проводимой в других международных организациях. В этой связи уместно проанализировать итоги недавно проходившего в Нью-Йорке совещания высокого уровня по Программе действий для НРС.

62. Представитель **Венгрии** заявил, что мандат Рабочей группы представляет собой согласованный текст, довольно конкретно определяющий общие потребности государств – членов ЮНКТАД. В этой связи он с удивлением отметил, что секретариат не заострил внимания на выявлении новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, в документе TD/B/WG.8/2. Хотя делегация его страны разделяет оценку результатов Уругвайского раунда, данную представителями Австралии, Новой Зеландии и Уругвая от имени МЕРКОСУР и Чили, вызывает беспокойство тот факт, что секретариат провел оценку соглашений, сделал общие выводы, предложил направления для дальнейшей работы ЮНКТАД и сделал программные заявления относительно результатов Раунда. Кроме того, секретариат предложил, чтобы ЮНКТАД осуществляла контроль за претворением в жизнь и толкованием этих соглашений. Эти функции выходят за рамки мандата Рабочей группы с учетом результатов предыдущих обсуждений в Совете и работы по подготовке ЮНКТАД IX и что большинство из них выходят даже за рамки мандата ЮНКТАД.

63. В заключение, приводя цитату из пункта 90 доклада, в котором говорится, что "... в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и в частности в наименее развитых из них, отсутствует необходимый институциональный и

административный потенциал, позволяющий выявлять конкретные возможности на уровне стран и оценивать влияние мер, принимаемых в рамках соглашений", оратор заявил, что секретариат, по всей видимости, вводит новую терминологию, включающую такое понятие, как "страны с переходной экономикой, и в частности наименее развитые из них". Рамки доклада с точки зрения охвата стран были довольно четко определены в круге ведения. Кроме того, оратор высказал решительное возражение против того, что в докладе, как представляется, ставится под сомнение институциональный и административный потенциал стран, - таких, как его страна, - позволяющий выявлять конкретные возможности, возникающие в связи с результатами Уругвайского раунда, и оценивать влияние мер, принимаемых в рамках соглашений.

64. Представитель Египта заявил, что он не разделяет мнения, высказанного представителем Европейского союза относительно того, что круг ведения ограничивает рамки работы Рабочей группы "Решением о мерах в пользу НРС", упоминаемым в круге ведения как "Решение относительно специальных положений". Подобная формулировка, возможно, является расплывчатой или неточной, но даже если в ней подразумевается ссылка на данное конкретное решение, то, по его мнению, сложно рассматривать его без изучения различных соглашений Уругвайского раунда, поскольку в указанном решении в различных местах упоминаются специальные положения, предусмотренные для НРС. Он высказал несогласие также с мнением ЕС относительно того, что Группе в ходе своих обсуждений следует сосредоточить внимание на положительном воздействии результатов Раунда. Он добавил, что соглашения Уругвайского раунда уже вступили в силу и, поскольку они носят довольно сложный характер, Рабочей группе следует заострить внимание на том, как должны осуществляться эти соглашения, каким образом могут быть получены максимальные выгоды из них и каким образом развивающиеся страны могут в максимально эффективной степени использовать переходные периоды.

65. Представитель Бангладеш, выступая от имени наименее развитых стран, отметил, что в долгосрочном плане соглашения Уругвайского раунда окажут влияние на всю мировую экономику, хотя некоторые страны столкнутся с более значительными трудностями, чем другие. К сожалению, в силу структурных проблем НРС хуже всех подготовлены для преодоления таких трудностей. По его мнению, в документе секретариата TD/B/WG.8/3 представлена довольно точная картина сложившейся ситуации, и хотя можно представить дополнительную фактологическую информацию для дальнейшего анализа, выводы будут примерно теми же. Оратор подчеркнул, что НРС сделали большой шаг по пути интеграции в международную торговую систему и они, безусловно, получают выгоды от системы, формирующейся после завершения Уругвайского раунда; однако в условиях усиления международной конкуренции они нуждаются в поддержке со стороны международного сообщества с целью преодоления инфраструктурных проблем. Эта задача включает развитие людских ресурсов и наращивание экспортного потенциала в секторах услуг.

66. Освобождение НРС от пут нищеты отвечает в равной степени интересам как развивающихся, так и развитых стран, поскольку это способствовало бы созданию новых привлекательных экспортных рынков. Усилия секретариата должны помочь укрепить возможности НРС для более успешного развития торговли. Необходимо в полной мере осуществить предложения, содержащиеся в пунктах 65 и 67 документа секретариата, в том числе предложение о создании "страховочной сети".

67. Представитель Объединенной Республики Танзания заявил в связи с пунктом 4, что положение, существующее в НРС, требует уделения особого внимания их проблемам и принятия конструктивных мер, признанных содействовать расширению их торговых возможностей. В некоторых соглашениях Уругвайского раунда НРС предоставлен более продолжительный срок для осуществления своих обязательств. Однако этот срок является довольно коротким с учетом времени, необходимого для создания надлежащей производственной и экспортной инфраструктуры. В особенности это касается институционального потенциала и людских ресурсов, создание которых должно позволить НРС воспользоваться соответствующими положениями соглашений. Осуществление решения относительно мер в пользу НРС в значительной степени будет зависеть от политической воли и постоянного контроля, а также от оказания соответствующей технической помощи НРС.

68. Рабочей группе следует учитывать все области, выявленные секретариатом ЮНКТАД, ввиду сложного характера многосторонней торговой системы. Особое внимание следует уделить развитию людских ресурсов в НРС, что должно помочь им решить задачи, связанные с усилением конкуренции в торговле и новыми технологиями, и другие возникающие проблемы. В отношении последующей деятельности оратор отметил, что глобальную оценку влияния результатов Уругвайского раунда необходимо дополнить оценкой по отдельным странам, с тем чтобы международное сообщество могло принять целенаправленные меры и осуществлять постоянный контроль за фактическим влиянием соглашений Уругвайского раунда на НРС. Он также высказал надежду на то, что ЮНКТАД IX будет содействовать воплощению решения, принятого на Марракешском совещании министров в отношении НРС, в конкретные меры.

#### **Отчет о работе заключительного пленарного заседания**

69. На 6-м (заключительном) заседании Рабочей группы 13 октября 1995 года Председатель вынес на обсуждение Группы резюме Председателя. При этом он отметил, что Президиум рекомендовал придать итогам работы первой сессии Специальной рабочей группы форму резюме Председателя при том понимании, что итоги обсуждения Рабочей группой всех основных пунктов повестки дня ее двух сессий будут отражены в согласованных выводах и/или рекомендациях Группы и включены в заключительный доклад, который будет утвержден к концу второй, заключительной сессии.

70. Представитель Японии заявил, что резюме Председателя не в полной мере отражает ряд аспектов, которые, по его мнению, были согласованы Президиумом.

71. Представитель Швейцарии отметил, что резюме Председателя не носит для делегаций обязательного характера. Делегация его страны в первую очередь не согласна с пунктом 10 резюме и не сможет принять его за основу при рассмотрении в будущем любых предложений, которые, возможно, будут почерпнуты из этого текста.

72. Представитель Бангладеш, выступая от имени наименее развитых стран, заявил, что наименее развитые страны приняли компромиссное решение принять резюме Председателя, и в этой связи он чрезвычайно удивлен тем, что некоторые делегации высказывают возражения, особенно по отношению к пункту 10, элементы которого были согласованы в ходе Среднесрочного глобального обзора программы действий для наименее развитых стран, заверщенного в Нью-Йорке. Сейчас вновь ставить вопросы существования означает создавать проблемы.

73. Представитель Эфиопии заявил, что сейчас неподходящий момент, для того чтобы поднимать вопросы существования. Резюме Председателя было бы более полезным, если бы Европейский союз и Япония с самого начала не противились предложениям, отвечающим интересам не только наименее развитых, но всех других стран.

74. Представитель Европейского союза заявил, что в ходе обсуждений в Рабочей группе выявилось несогласие ее членов относительно стоящей перед Группой задачи. Круг ведения Группы был утвержден Советом по торговле и развитию, и все должны его придерживаться. Когда Европейский союз решил участвовать в работе Группы, он сделал это при том понимании, что Группа посвятит свое время и усилия выполнению своей программы работы и ничему иному. К сожалению, с самого начала Группа пошла по пути обсуждения вопросов, которые Европейский союз не намеревался рассматривать в Группе. Сессия была посвящена возможным отрицательным последствиям Уругвайского раунда, и, хотя необходимость рассмотрения и анализа этих последствий и существует, Рабочая группа не является для этого соответствующим форумом. Негативные последствия могут проявиться и в отсутствие каких-либо решений, в то время как положительный эффект возможен лишь в случае использования новых возможностей. Таким образом, если ничего не делать, то отрицательные последствия скорее всего перевесят положительные, и в этой связи отсутствие заинтересованности в выявлении положительных последствий не может не разочаровывать. Ответственность за подготовку резюме несет исключительно Председатель, и в этой связи оно не носит обязательного характера. Европейский союз не может согласиться с тем, чтобы положить резюме в основу обсуждения рекомендаций, которые могут быть приняты по итогам второй сессии Группы.

75. Представитель Уругвая, выступая от имени стран МЕРКОСУР и Чили, вновь выразил поддержку деятельности Специальной рабочей группы и подчеркнул необходимость полного выполнения ее мандата. Итоги Уругвайского раунда, особенно в сфере доступа на рынок,

создают определенные трудности, на которые развивающиеся страны должны быть готовы соответствующим образом отреагировать, с тем чтобы воспользоваться вновь открывающимися возможностями.

76. Что касается резюме Председателя, в пункте 4 указывается, что развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, может отдаваться приоритет при распределении субсидируемого экспорта. Это предложение требует более углубленного изучения, поскольку оно может дать повод для невыполнения обязательств о сокращении субсидируемого экспорта, принятых в ходе Уругвайского раунда. При анализе положения стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, следует должным образом учитывать интересы и экспортирующих продукты питания развивающихся стран, избегая, в частности, внесения каких-либо диспропорций в их торговые потоки. В основе теоретического анализа последствий Соглашения по сельскому хозяйству должен лежать прочный фундамент, который не позволял бы делать спорные выводы.

77. В резюме Председателя поднимаются некоторые вопросы, например, в конце пункта 5, по которым на различных форумах не было достигнуто согласия, которые находятся на этапе обсуждения и по которым Рабочая группа не сможет в этой связи достичь консенсуса. Поэтому он считает, что ответственность за подготовку резюме несет исключительно Председатель, и подход к выработке согласованных выводов на второй сессии должен быть качественно иным и рассматриваться в качестве отдельного мероприятия.

78. Представитель Группы азиатских стран (Индия) заявил, что некоторые члены Специальной рабочей группы, очевидно, испытывают серьезные сомнения в полезности Группы и стараются свести плоды ее работы до чистой утопии. Мандат Группы находится в состоянии весьма неустойчивого равновесия, что исключает возможность его расширения или даже реалистичного толкования. Что же касается деятельности Группы на ее первой сессии, Группа азиатских стран может согласиться с резюме Председателя.

79. Соглашения Уругвайского раунда были подписаны в духе доброй воли и с чувством надежды. Для того чтобы оправдать эту надежду, ЮНКТАД должна помочь развивающимся странам понять, как наилучшим образом использовать открывающиеся возможности. Если эти новые возможности еще не проявились или проявятся, скорее всего, лишь в далеком будущем, директивные органы развивающихся стран должны знать об этом, с тем чтобы строить свои соответствующие планы. Торговые возможности должны быть реальными и реализуемыми на практике с учетом ограниченного потенциала развивающихся стран. В противном случае им не удастся воспользоваться итогами Уругвайского раунда. Развивающиеся страны осознают необходимость повышения своей конкурентоспособности, однако для этого им требуется благоприятный международный климат. В докладах секретариата говорится, что новые торговые возможности,

безусловно, проявятся, хотя, возможно, и не сразу, и задача Группы заключается в том, чтобы выявить их, в полной мере и объективно указав при этом на существующие трудности.

80. Таким образом, Группа азиатских стран ожидает, что ЮНКТАД, в связи со второй сессией Рабочей группы, даст качественную оценку как положительным, так и отрицательным последствиям Уругвайского раунда для всех развивающихся стран. Лишь ЮНКТАД, выполняющая роль мозгового центра, может оказать помощь развивающимся странам. При выявлении новых торговых возможностей не следует выдавать желаемого за действительное; важно помнить и об отрицательных последствиях, связанных с осуществлением соглашений Уругвайского раунда.

81. Представитель Таиланда выразил разочарование в связи с тем, что в резюме Председателя не нашли отражения некоторые из высказывавшихся точек зрения. Таиланд хотел бы выразить особую обеспокоенность в связи с последним предложением пункта 4, где высказывается мысль о том, что развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, должен отдаваться приоритет при распределении субсидируемого экспорта. Подход Рабочей группы к этому вопросу должен основываться на соответствующих принципах и параметрах соглашений Уругвайского раунда. Таиланд не может согласиться с попытками отклониться от сформулированных ВТО задач и принципов, нацеленных на защиту прав и обязанностей всех членов ВТО, а не только какой-либо одной группы стран.

82. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что резюме Председателя не может лечь в основу рекомендаций или решений, которые Группа, возможно, пожелает принять на своей второй сессии.

83. Представитель Норвегии заявил, что резюме Председателя отражает личную точку зрения и не может лечь в основу будущих решений или рекомендаций Группы. Для Рабочей группы было бы полезно уделить больше внимания положительным последствиям заключения соглашений Уругвайского раунда и создания ВТО для развивающихся стран. Негативные последствия проявятся в том случае, если не будут оперативно устранены причины для их возникновения, в то время как позитивные последствия могут возникнуть лишь в случае активного поиска новых возможностей. Именно исходя из этого понимания, его страна приняла решение внести 2,5 млн. долл. в находящийся под управлением ВТО фонд, в частности с тем, чтобы помочь НРС участвовать в торговом обмене после завершения Уругвайского раунда и в деятельности ВТО.

84. Представитель Австралии заявил, что не следует забывать о цели создания Рабочей группы, которая заключается в выявлении новых торговых возможностей, открывающихся в результате Уругвайского раунда. В ходе Уругвайского раунда был подписан новый пакет соглашений и создана новая организация, и ЮНКТАД не в силах изменить что-либо в

этой области. Попытки предсказать то, что может и не произойти, также не имеют никакого смысла. Наконец, резюме Председателя является отчетом о работе сессии и не является основой для возможных будущих решений.

85. Представитель Бангладеш, выступая от имени наименее развитых стран, заявил, что многие члены Рабочей группы, по-видимому, забыли предысторию соглашений Уругвайского раунда. Авторы заключенных в ходе Уругвайского раунда соглашений предусмотрели в них специальные положения для наименее развитых стран, поскольку они считали, что эти страны столкнутся с проблемами в ходе осуществления соглашений. Следует надеяться на то, что на следующей сессии Рабочая группа сможет продолжить свою деятельность на основе резюме Председателя. И в этой связи оратор выразил уверенность в том, что на этой сессии Рабочая группа сможет достичь взаимопонимания.

86. Представитель Китая заявил, что, поскольку торговля столь важна для развивающихся стран, выявление новых торговых возможностей нельзя сводить до чисто умозрительного мероприятия; это является реальным шансом для достижения конкретных результатов. Встает следующий практический вопрос: открываются ли какие-либо новые возможности, и если да, то как развивающиеся страны могут наилучшим образом использовать их.

#### **Решение Специальной рабочей группы**

87. Специальная рабочая группа приняла к сведению резюме Председателя и постановила включить его в приложение к своему докладу (текст резюме см. в приложении I).

## Глава II

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

#### **А. Открытие сессии**

88. Первая сессия Специальной рабочей группы по торговым возможностям в новом международном торговом контексте была открыта 9 октября 1995 года во Дворце Наций в Женеве Генеральным секретарем ЮНКТАД г-ном Р. Рикуперу. (Резюме вступительного заявления Генерального секретаря см. во введении.)

#### **В. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

89. На своем 1-м пленарном заседании (открытие сессии) в понедельник, 9 октября 1995 года, Специальная рабочая группа избрала следующих должностных лиц:

<u>Председатель</u> :	г-н Хо Се Ен (Республика Корея)
<u>Заместители Председателя</u> :	г-н М. Зевдие Майкл (Эфиопия) г-жа В. Фонсека (Венесуэла) г-н В. Проджварсито (Индонезия) г-жа Дж. Райт (Соединенное Королевство) г-н С. Михневич (Беларусь)
<u>Докладчик</u> :	г-н М. Нисиока (Япония)

#### **С. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

90. Также на 1-м пленарном заседании своей первой сессии Специальная рабочая группа утвердила предварительную повестку дня сессии (TD/B/WG.8/1). Таким образом, в повестку дня были включены следующие пункты:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы



3. Выявление новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, в разрезе конкретных секторов и рынков
4. Анализ способов осуществления решения относительно специальных положений для наименее развитых стран, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда
5. Предварительная повестка дня второй сессии Специальной рабочей группы
6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Специальной рабочей группы Совету по торговле и развитию.

**Д. Предварительная повестка дня второй сессии  
Специальной рабочей группы**

(Пункт 5 повестки дня)

91. На своем 6-м (заключительном) пленарном заседании 13 октября 1995 года Специальная рабочая группа утвердила проект предварительной повестки дня своей второй сессии (TD/B/WG.8/L.2). (Предварительную повестку дня см. приложение II.)

**Е. Утверждение доклада Специальной рабочей группы  
Совету по торговле и развитию**

(Пункт 7 повестки дня)

92. Также на своем 6-м пленарном заседании Специальная рабочая группа утвердила проект доклада о работе своей первой сессии при том понимании, что делегации могут внести любые изменения в резюме их заявлений, и поручила Докладчику дополнить текст доклада отчетом о работе заключительного пленарного заседания.

Приложение I

**РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ\***

1. Специальная рабочая группа по торговым возможностям в новом международном торговом контексте провела свою первую сессию 9-13 октября 1995 года. В соответствии со своим кругом ведения и согласованными выводами сорок первой сессии (первая часть) Совета по торговле и развитию Специальная рабочая группа на своей первой сессии уделила внимание следующим вопросам: i) выявлению новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением Соглашений Уругвайского раунда, в разрезе конкретных секторов (например, сельское хозяйство, текстильные изделия и одежда и прочие промышленные товары) и рынков (пункт 3 повестки дня); и ii) анализу способов осуществления решения относительно специальных положений для наименее развитых стран, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда (пункт 4 повестки дня).

2. Вопросы, рассматривавшиеся Специальной рабочей группой, освещались в следующих докладах секретариата: документы TD/B/WG.8/2 и Add.1 и UNCTAD/ITD/16 по сельскому хозяйству, документ UNCTAD/ITD/17 по текстильным изделиям и одежде и документы UNCTAD/ITD/Misc.37 и TD/B/WG.8/3 и Add.1. Группе в ее работе помогли также эксперты соответствующих международных организаций и других учреждений, которые были приглашены для того, чтобы поделиться с Группой своей точкой зрения. Проведению этой аналитической работы помогло представление базы данных ТРЭЙНС ЮНКТАД, которая позволила более детально выявить возможности на уровне тарифных позиций.

3. В ходе обсуждения пункта 3 повестки дня Специальная рабочая группа признала, что результаты Уругвайского раунда конкретно и значительно расширяют глобальные торговые возможности, в том числе во многих секторах, как сельскохозяйственных, так и промышленных, представляющих интерес для развивающихся стран. Конверсия нетарифных барьеров в тарифы и связывание всех тарифных ставок в сельскохозяйственном секторе в сочетании с сокращением экспортных субсидий и внутренней поддержки представляют собой обязательство о нерасширении и сокращении протекционизма и закладывают прочный фундамент для движения вперед к открытому рыночному мировому сельскохозяйственному сектору. Кроме того, Соглашение по текстильным изделиям и одежде является механизмом постепенного упразднения в течение установленного десятилетнего периода дискриминационного и ограничительного режима Соглашения по изделиям из различных видов волокон, который вносил диспропорции в мировую торговлю текстильными изделиями и одеждой на протяжении более чем трех десятилетий.

\* Отчет о работе заключительного пленарного заседания см. пункты 69-87 доклада.

Позитивное долгосрочное влияние этих обязательств подкрепляется ужесточением многосторонних правил использования нетарифных мер и упразднением мер "серой зоны" в Соглашении по защитным мерам.

4. Однако при проведении любой оценки того, каким образом развивающиеся страны и заинтересованные страны с переходной экономикой могут воспользоваться общими возможностями, должен учитываться ряд элементов. К их числу относится более значительное по сравнению со средним снижение тарифов, тарифные пики и тарифная эскалация в ряде секторов, представляющих интерес для развивающихся стран, непомерно высокие тарифные ставки на сельскохозяйственные товары, охватываемые тарификацией, и откладывание до самого последнего момента распространения ГАТТ 1994 на текстильные изделия и одежду. Система тарифных квот, обязательства о сокращении внутренней поддержки и субсидирования экспорта в сельскохозяйственном секторе, а также интеграционная программа для текстильных изделий и одежды оставляют для правительств значительную свободу действий в осуществлении своих обязательств. Расширению возможностей у развивающихся стран способствовал бы либеральный характер осуществления политических мер в соответствии с параметрами обязательств. Например, применение механизма распределения тарифных квот должно быть справедливым и транспарентным, специальные и переходные защитные положения должны применяться выборочно, а развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, следует отдавать приоритет при распределении субсидируемого экспорта.

5. Страны, не являющиеся членами ВТО, хотя они также могут выиграть от снижения тарифов, столкнутся с серьезными трудностями, если они будут исключены из системы тарифных квот в сельском хозяйстве и из интеграционной программы по текстильным изделиям и одежде.

6. Для того чтобы развивающиеся страны и заинтересованные страны с переходной экономикой смогли в полной мере воспользоваться торговыми возможностями, необходим постоянный анализ таких возможностей, открывающихся в связи со снижением тарифов и функционированием механизмов, предусмотренных в Соглашениях по сельскому хозяйству и по текстильным изделиям и одежде. Таким образом, следует уделять пристальное внимание практическим деталям, связанным с осуществлением Соглашений.

7. Для более конкретного выявления торговых возможностей необходимы дополнительные усилия, направленные на то, чтобы соотнести уступки развитых стран с потенциалом предложения и экспортными интересами развивающихся и наименее развитых стран, с тем чтобы они могли воспользоваться этими возможностями. При проведении исследований должны анализироваться и другие соглашения, такие, как Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер, Соглашение по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК), Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) и Соглашение по торговле услугами (ГАТС).

8. Помимо проведения анализа вышеуказанного процесса, на уровне стран требуется и техническая помощь, с тем чтобы позволить отдельным странам в полной мере использовать возможности, открывающиеся благодаря Соглашениям Уругвайского раунда, и в частности укрепить их институциональный и административный потенциал. Следует оказывать содействие во вступлении в ВТО странам, не являющимся их членами. В этом отношении было отмечено, что представитель Швейцарии объявил о намерении правительства его страны провести в следующем месяце специальный семинар (23-24 ноября 1995 года) в рамках подготовки ЮНКТАД IX. Цель семинара будет заключаться в выявлении потребностей в техническом сотрудничестве после завершения Уругвайского раунда и в укреплении сотрудничества с соответствующими международными организациями в деле планирования и оказания помощи.

9. При обсуждении пункта 4 секретариат и представители других международных организаций представили Специальной рабочей группе ряд различных выводов в отношении последствий Соглашений Уругвайского раунда для цен на продукты питания, импортируемые развивающимися странами, являющимися нетто-импортерами продовольствия, и наименее развитыми странами. Было высказано мнение, что данный вопрос выходит за рамки мандата Специальной рабочей группы, определенного в пункте 3 его круга ведения. Согласно другой точке зрения, необходимо оценивать сложности, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, на основе проведения тщательного и досконального анализа, а также более детально продумывать меры по их преодолению, предусмотренные в Марракешском решении, с тем чтобы обеспечить их претворение в жизнь.

10. Обсуждалась также возможность принятия в качестве компонентов "страховочной сети" пакета мер в целях оказания помощи наименее развитым странам в решении проблем адаптации к торговой системе после Уругвайского раунда, а также предотвращения их дальнейшей маргинализации. Отмечалось, что совсем недавно в Нью-Йорке завершилось совещание высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору Программы действий для наименее развитых стран и что его итоги имеют непосредственное отношение к деятельности Специальной рабочей группы по данному пункту повестки дня. Отдельные элементы этих итогов могут быть включены в заключительный доклад Группы. К числу этих элементов можно отнести следующие выводы: необходимость в финансовых ресурсах на цели укрепления экспортного потенциала, в подготовке кадров и устранении недостатков в инфраструктуре; гибкое применение антидемпинговых и компенсационных пошлин, защитных мер и правил происхождения; более благоприятный режим доступа на рынок в области текстильных изделий и совершенствование всеобщей системы преференций (ВСП); облегчение экспорта рабочей силы; и финансовая помощь, меры по расширению доступа к технологии, а также содействие в создании механизмов стимулирования прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в НРС.

11. Предлагалось, чтобы будущая деятельность ЮНКТАД по оказанию помощи наименее развитым странам в этой области была направлена как на выявление возможностей и конкретизацию специальных положений для этих стран, так и на выработку соответствующих мер государственной политики, направленных на создание "сообщества экспортеров", которое могло бы воспользоваться этими возможностями. Существует также необходимость в содействии укреплению их институционального и переговорного потенциала, а также людских ресурсов.

Приложение 11

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ВТОРОЙ СЕССИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ  
РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

1. Утверждение повестки дня и организация работы
2. Содействие более глубокому пониманию значения новых правил, вытекающих из соглашений Уругвайского раунда и последующей работы по их осуществлению, и определение того, где и каким образом заинтересованным развивающимся странам и странам с переходной экономикой можно оказать содействие в:
  - а) использовании специальных оговорок Заключительного акта, предусматривающих дифференцированный и более благоприятный режим; и
  - б) выполнении и выгодном использовании принятых обязательств
3. Выявление областей, в которых следует активизировать техническое сотрудничество
4. Прочие вопросы
5. Утверждение заключительного доклада Специальной рабочей группы для представления на специальной сессии Совета по торговле и развитию.

Приложение III

**ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ И УЧАСТНИКИ \*\***

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД, являющиеся членами Совета:

Австралия	Нигерия
Австрия	Нидерланды
Алжир	Норвегия
Аргентина	Объединенная Республика Танзания
Бангладеш	Панама
Беларусь	Перу
Бразилия	Польша
Бывшая югославская Республика Македония	Республика Корея
Венесуэла	Российская Федерация
Вьетнам	Сингапур
Гана	Словакия
Германия	Соединенное Королевство
Гондурас	Великобритании
Греция	и Северной Ирландии
Египет	Соединенные Штаты Америки
Индия	Судан
Индонезия	Таиланд
Ирак	Тунис
Иран (Исламская Республика)	Турция
Италия	Филиппины
Кения	Финляндия
Китай	Франция
Колумбия	Чешская Республика
Корейская Народно- Демократическая Республика	Чили
Коста-Рика	Швейцария
Куба	Швеция
Ливан	Шри-Ланка
Мадагаскар	Эфиопия
Малайзия	Ямайка
Мексика	Япония

---

\*\* Список участников см. в TD/B/WG.8/INF.1.

2. На сессии в качестве наблюдателей были представлены следующие другие государства – члены ЮНКТАД:

Ангола	Никарагуа
Боливия	Сальвадор
Испания	Тринидад и Тобаго
Катар	Эквадор
Маврикий	Южная Африка
Непал	

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
Международный валютный фонд  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Была представлена также Всемирная торговая организация.

4. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и района Тихого океана  
Арабская организация труда  
Карибское сообщество  
Секретариат Содружества Наций  
Европейское сообщество  
Лига арабских государств  
Организация африканского единства

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория:

Международная торговая палата  
Международный совет по праву окружающей среды  
Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций.

#### ЭКСПЕРТЫ

Г-н П. КОНАНДРЕАС, старший экономист, отдел сырьевых товаров и торговли,  
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
Г-жа П. СОРСА, Международный валютный фонд  
Г-жа ПИЛЛИНИНИ, Всемирная торговая организация

-----