



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.9/2
5 October 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа для изучения
вопроса о структурной перестройке
в целях перехода к разоружению
Женева, 27 ноября 1995 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА В ЦЕЛЯХ ПЕРЕХОДА К РАЗОРУЖЕНИЮ

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>
<u>Часть I</u>	<u>Общие сведения</u>	1 - 18
Глава 1	Введение	1 - 18
	1.1 Мандат	1 - 4
	1.2 Дивиденд мира	5 - 10
	1.3 Разоружение как инвестиционный процесс	11 - 18
<u>Часть II</u>	<u>Секторальные вопросы</u>	19 - 100
Глава 2	Конверсия	19 - 63
	2.1 Конверсия военного производства	20 - 23
	2.2 Конверсия военных баз	24 - 36
	2.2.1 Типы военных объектов	25 - 29
	2.2.2 Возможности конверсии военных баз и объектов	30 - 36
	2.3 Рабочая сила	37 - 56
	2.3.1 Демобилизация	37 - 49
	2.3.2 Использование вооруженных сил для гражданских целей	50 - 53
	2.3.3 Конверсия производственного персонала	54 - 56
	2.4 Конверсия, приватизация и коммерциализация	57 - 61
	2.5 Деятельность по устранению последствий	62 - 63
Глава 3	Сырьевые товары	64 - 74
Глава 4	Технология	75 - 92

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

		<u>Пункты</u>
Глава 5	Заключительные замечания и выводы	93 - 100
Сокращения		
Справочные материалы		
Таблица 1.1	Глобальные военные расходы и дивиденд мира	
Рисунки	1.1 Доля военных расходов в государственных расходах и ВВП и доля государственных расходов в ВВП по развитым и развивающимся странам	
	1.2 Общий объем импорта вооружений, 1987-1993 годы	
	1.3 а) Издержки и выгоды разоружения	
	1.3 б) Издержки разоружения	
Вставки	2.1 а) Промышленная конверсия в России	
	2.1 б) Промышленная конверсия в Китае	

СОКРАЩЕНИЯ

АКВР США	Агентство по контролю над вооружениями и разоружению Соединенных Штатов Америки
ВОУ	высокообогащенный уран
КСР	Комитет содействия развитию (ОЭСР)
НАСА	Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (Соединенные Штаты)
НИИСР	Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
ОПР	официальная помощь на цели развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СИПРИ	Стокгольмский Международный институт по исследованию проблем мира
СНГ	Содружество Независимых Государств
СППР	структурная перестройка в целях перехода к разоружению
ТНК	транснациональная корпорация
ЭиО	эксплуатация и обслуживание

Часть I

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Глава 1

ВВЕДЕНИЕ

1.1 Мандат**1. Картахенские обязательства 1/ гласят:**

"99. Межправительственный механизм ЮНКТАД при соответствующей поддержке секретариата должен изучить вопрос о структурной перестройке в целях перехода к разоружению и о последствиях для международного экономического роста и развития";

и

"63. 4) ...Кроме того, необходимо также обращать внимание на экономические аспекты конверсии военных мощностей на мирные нужды".

2. В связи с этим Совет своим решением 399 (XXXIX) постановил создать Специальную рабочую группу для изучения вопроса о структурной перестройке в целях перехода к разоружению. Впоследствии Совет по торговле и развитию принял решение 420 (XLI), в котором был установлен круг ведения Специальной рабочей группы по этому вопросу. Ее основная задача определена в пункте 1:

"В соответствии с пунктом 99 документа "Новое партнерство в целях развития: Картахенские обязательства" Специальная рабочая группа при соответствующей поддержке секретариата должна изучить вопрос о структурной перестройке в целях перехода к разоружению и о последствиях для международного экономического роста и развития".

3. В соответствии с требованием об избежании дублирования усилий (решение 420 (XLI), пункт 3) настоящий доклад вписывается в рамки основного мандата ЮНКТАД, определенного в заявлении Совета по торговле и развитию по случаю тридцатой годовщины ЮНКТАД:

"С учетом того, что ЮНКТАД является наиболее оптимальным органом в рамках системы Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблем развития и взаимосвязанных вопросов в ключевых областях, а также в особенности с учетом включения в ее деятельность программ, касающихся транснациональных корпораций и науки и техники, она обладает всеми возможностями для проведения систематического изучения взаимосвязей между экономикой стран, секторами и проблемами и содействия формированию консенсуса для принятия надлежащей политики... Государства-члены подтверждают свою приверженность первоначальным целям ЮНКТАД в области развития" 2/.

4. В Картахенских обязательствах разоружение помещается в конкретный контекст: "Всем странам следует рассмотреть возможности, существующие с учетом их конкретных и индивидуальных условий для сокращения военных расходов" 3/. В них подчеркивается, что сокращение должно осуществляться в той мере, в какой "это совместимо с законными нуждами в области обеспечения безопасности" 4/.

1.2 Дивиденд мира

5. Мировые военные расходы достигли пикового уровня в 1987 году, и, согласно ПРООН, они сократились с 995 млрд. долл. США в 1987 году до 767 млрд. долл. США в 1994 году по ценам и валютным курсам 1991 года (таблица 1.1). ПРООН характеризует средства, высвобожденные в результате снижения военных расходов в 1988-1994 годах по сравнению с базовым уровнем 1987 года, как дивиденд мира.

2/ Решение 416 (XLI) Совета по торговле и развитию.

3/ TD/364, пункт 98.

4/ TD/364, пункт 24.

Таблица 1.1

Глобальные военные расходы и дивиденд мира

Глобальные военные расходы и дивиденд мира (в млрд. долл. США по ценам и валютным курсам 1991 года)									
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993 (оценка)	1994 (оценка)	Всего 1987-94
<i>Фактические военные расходы</i>									
Все страны	995	970	945	890	855	815	790	767	7 027
Промышленно развитые страны <i>а/</i>	850	835	815	760	725	690	669	649	5 993
Развивающиеся страны	145	135	130	130	130	125	121	118	1 034
<i>Фактический совокупный дивиденд мира</i>									
Все страны	0	25	50	105	140	180	205	228	933
Промышленно развитые страны <i>а/</i>	0	15	35	90	125	160	181	201	807
Развивающиеся страны									
	0	10	15	15	15	20	24	27	126

а/ Для целей данного сопоставления Китай включен в группу промышленно развитых стран.

Источник: ПРООН, 1994 год, таблица 3.1.

Сокращение этих расходов, если их рассматривать как долю от ВВП, было значительным как в развитых, так и в развивающихся странах. В период с 1987 по 1993 год отношение объема военных расходов к ВВП снизилось с 5,4% до 3,4% в развитых странах и с 4,7% до 3,1% в развивающихся странах (рис. 1.1).

6. В период 1987-1993 годов доля военных расходов в рамках государственных расходов снизилась как в развитых, так и в развивающихся странах, хотя в развивающихся странах эта тенденция носила не столь устойчивый характер, как в развитых. Колебания этого соотношения в развивающихся странах в определенной степени отражают колебания доли государственных расходов в ВВП, которые являются более значительными в развивающихся странах (рис. 1.1).

7. Несмотря на усилия некоторых крупных поставщиков вооружений увеличить свои продажи за рубежом, с тем чтобы компенсировать сокращение сбыта на внутренних рынках, с 1987 года объем мировой торговли оружием сокращался еще более резко, чем объем

глобальных военных расходов и закупок. В целом он снизился с 74 млрд. долл. США в 1987 году до 22 млрд. долл. США в 1993 году в постоянных ценах 1993 года (рис. 1.2). Основная доля импорта вооружений приходится на развивающиеся страны, и сокращение импорта вооружений произошло также в основном за счет развивающихся стран. Его объем снизился с 59 млрд. долл. США в 1987 году до 17 млрд. долл. США в 1993 году в постоянных ценах 1993 года 5/.

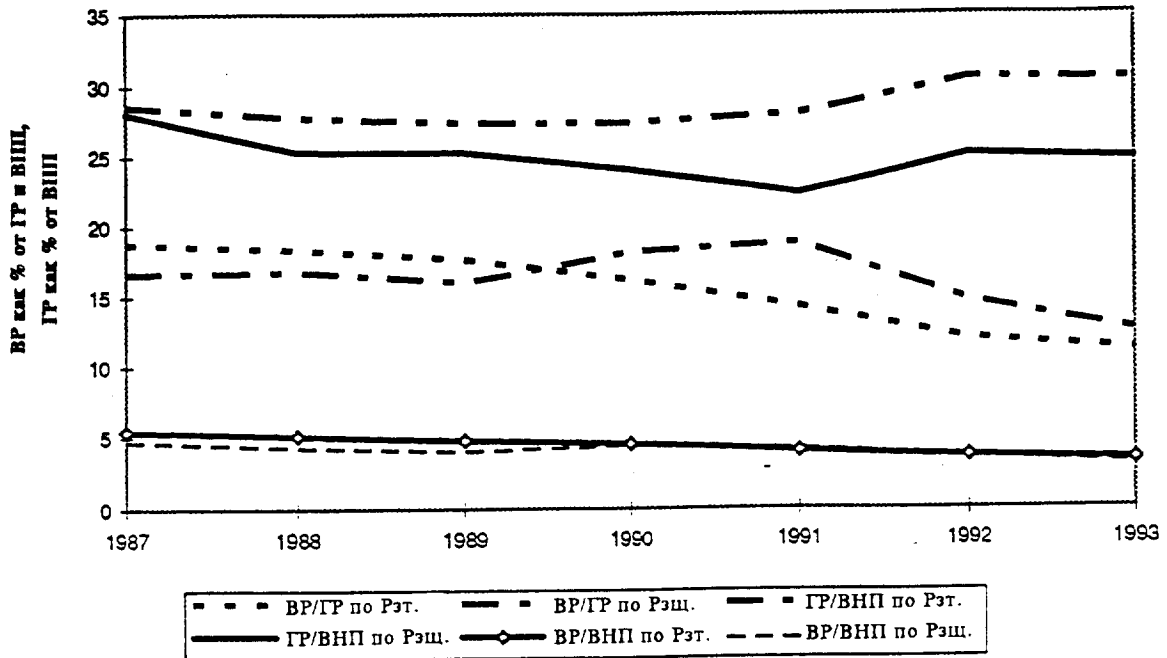
8. В эпоху "холодной войны" нередко высказывались стремления к сокращению военных расходов в интересах увеличения ОПР. В абсолютном выражении эти стремления, как представляется, действительно были реализованы странами - членами КСР в период 1987-1993 годов. С 1987 по 1993 год военные расходы этих стран снизились на общую сумму 207,4 млрд. долл. США в постоянных ценах 1993 года, а объем ОПР возрос на общую сумму 31,2 млрд. долл. США. Таким образом, увеличение ОПР составило 15% от объема сэкономленных средств (показатели военных расходов были рассчитаны на основе данных, содержащихся в докладе US ACDA, 1995; показатели ОПР почерпнуты из публикации ОЕСД, 1995). Однако если говорить о соотношении с ВВП, то процент ОПР КСР неизменно сокращался с 0,34 в 1988 году до 0,29 в 1994 году. Динамика объема ОПР стран ОПЕК была иной; данные по ОПР со стороны бывших социалистических стран Восточной Европы отсутствуют. Очень важно, чтобы сообщество стран-доноров подтвердило обязательство существенным образом увеличить ОПР. Для повышения объема ОПР по отношению к ВВП до уровней, достигнутых в 1988 году, на ОПР потребовалось бы выделить порядка 5% дивиденда мира, полученного в 1994 году в промышленно развитых странах, что представляется вполне приемлемым 6/. Однако необходимо отметить, что общие политические условия во многих странах - членах КСР не позволяют возлагать большие надежды на вероятность значительного увеличения потоков ОПР в ближайшем будущем.

5/ US ACDA 1995, table II, P. 91.

6/ Дивиденд мира оценивается по отношению к 1987 базовому году согласно расчетам, содержащимся в докладе ПРООН за 1994 год (см. таблицу 1.1 настоящего доклада).

Рис. 1.1

Доля военных расходов в государственных расходах и ВВП
и доля государственных расходов в ВВП по
развитым и развивающимся странам



ВР = военные расходы

Рэт. = развитые страны

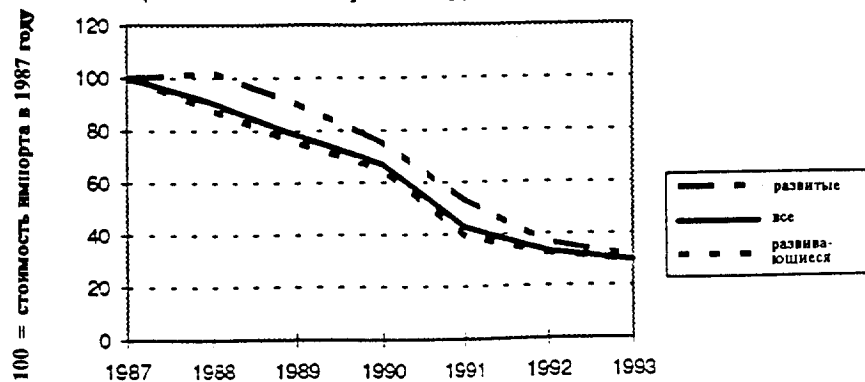
ГР = государственные расходы

Рэщ. = развивающиеся страны

Источник: US ACDA, 1995, table I, p. 43.

Рис. 1.2

Общий объем импорта вооружений, 1987-1993 годы



9. Как отмечается в Обзоре мирового экономического и социального положения, 1995 год, "усталость от помощи" весьма негативно сказывается на объемах... ОНР... "Усталость от помощи" действительно отражает ослабление широко распространенных ожиданий в отношении общих экономических возможностей государств - как государств-доноров, так и государств-получателей" (Организация Объединенных Наций, 1995, раздел "Новая ориентация международной политики в целях развития"). Очевидно, ввиду этих неблагоприятных политических условий в Обзоре мирового экономического и социального положения, 1995 год, выдвинуто предположение о том, что "будущее ОНР, возможно, связано с переходом к новой модели помощи, в рамках которой международные программы и проекты будут во все большей степени направлены на решение конкретных, общих для международного сообщества проблем на основе совместных усилий" (Организация Объединенных Наций, 1995, там же). Международное сообщество нередко указывало на желательность сокращения военных расходов. Переход к разоружению, несомненно, можно отнести к числу этих общих для международного сообщества проблем. Для того чтобы он стал возможным, требуются благоприятствующие международные условия. Это, в частности, условия, которые позволяют сократить объем военной деятельности, проводимой с целью удовлетворения реальных и предполагаемых потребностей национальной безопасности. В своем заявлении "Партнерство в целях развития в новом глобальном контексте" Комитет содействия развитию ОЭСР отметил:

"Опыт показал, что прогресс в области устойчивого развития и эффективное сотрудничество должны вбирать в себя ряд ключевых элементов, [и в том числе] связанных с изучением и устранением первоначальных потенциальных конфликтов, ограничением военных расходов и нацеливанием усилий в области перестройки и миростроительства на более долгосрочное примирение и развитие" 2/.

10. К числу благоприятствующих международных условий относится международное сотрудничество в решении проблемы первоначальных дополнительных издержек, связанных с осуществлением перехода к разоружению. Этот последний момент освещен в разделе 1.3.

1.3 Разоружение как инвестиционный процесс

11. Основой для проводимого в настоящем докладе анализа политики служит исследование ЮНИДИР, подзаголовок которого говорит сам за себя: "Разоружение как инвестиционный процесс" (ЮНИДИР, 1993). Военные расходы охватывают различные типы издержек. Большое значение в этом контексте имеет концепция альтернативных издержек. Военные расходы включают расходы на некоторые вводимые ресурсы, которые более или менее

2/ Пункт 3 заявления, воспроизведенный в пресс-релизе ОЭСР SG/PRESS(95)31.

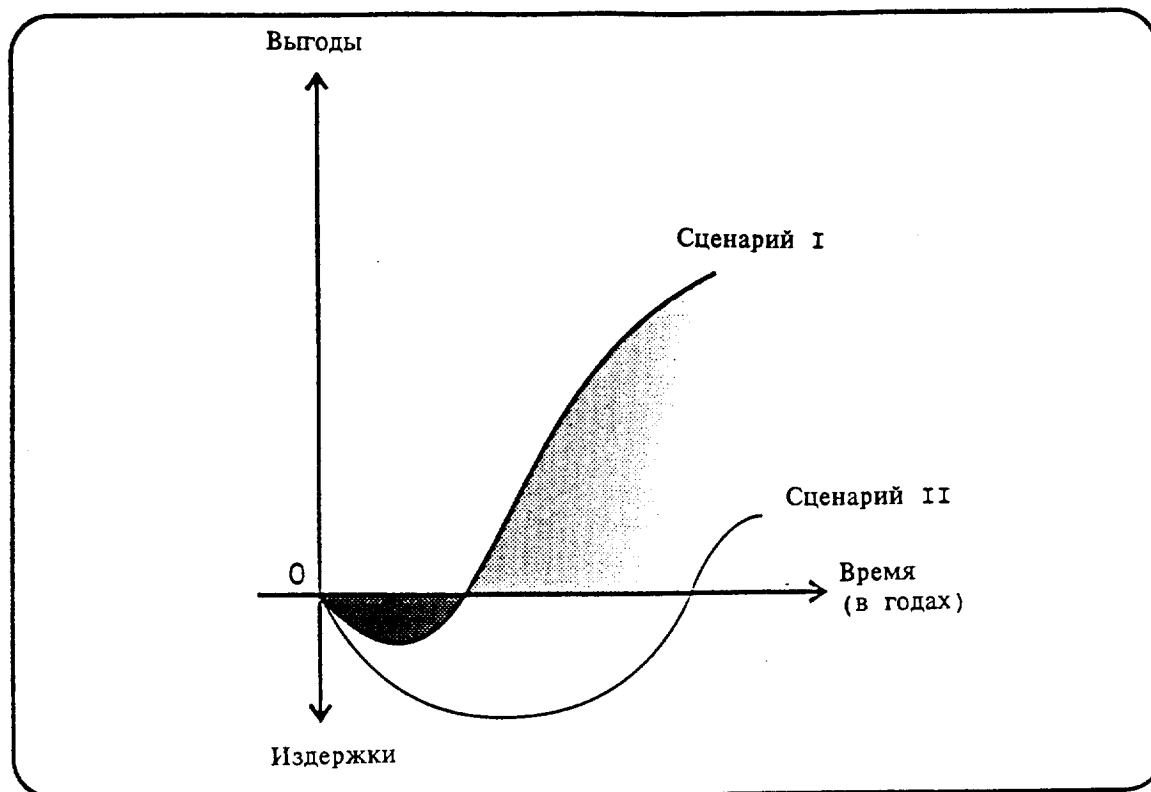
легко могут быть перенаправлены на другие виды деятельности при наличии соответствующего рынка. В частности, продукция и технологии двойного применения - т.е. те, которые в равной степени могут служить как военным, так и гражданским целям, - с технической точки зрения легко поддаются переключению с военного использования на гражданское. Регулирование спроса может стимулировать реализацию подобного рода возможностей.

12. Другим элементом военных расходов являются необратимые издержки, которые невозможно легко перенаправить на другие цели. Примерами тому служат средства производства, специально предназначенные для производства конкретных типов военных товаров, или некоторые виды самих военных товаров. В качестве других примеров можно отметить то обстоятельство, что в результате осуществления военной деятельности некоторые районы в такой степени подверглись необратимому загрязнению, что они стали уже не пригодны для проживания, или тот факт, что некоторых высококвалифицированных специалистов среднего или более старшего возраста невозможно с экономической точки зрения переучить на новую специальность. Дополнительные издержки могут возникнуть в связи с утилизацией военного оборудования, демонтажом установок или расчисткой районов или в связи с их передачей для использования в гражданских целях. Эти издержки переходного периода рассмотрены в разделе 1.5.

13. В исследовании ЮНИДИР, 1993, прежде всего подчеркивается то, что издержки, связанные с разоружением, являются предпосылкой для последующего получения выгод. Норма прибыли может быть рассчитана на основе оценки издержек и выгод. Дивидендом является прибыль. Это проиллюстрировано на рисунке 1.3 а). Анализ на рисунке 1.3 а) обеспечивает основу для рассмотрения возможных сценариев в различных странах (ЮНИДИР, 1993, стр. 89). Он может быть применен к экономическим объектам на целом ряде уровней: национальная экономика, регион, местность, сектор или предприятие.

14. Наличие издержек в процессе конверсии военной деятельности в деятельность гражданского характера, которые неизбежно придется нести, прежде чем можно будет получать выгоды от новых гражданских видов деятельности, имеет политическое значение. Первоначальные издержки зачастую сдерживают процесс разоружения; чем более значительными они представляются, тем сильнее будут противиться разоружению соответствующие экономические объекты. Объем издержек решающим образом зависит от тех экономических условий, в которых функционирует соответствующий объект. Например, если экономика находится на подъеме, если уровень безработицы является низким и если в соответствующем географическом регионе уже существует удовлетворительная общая система обучения и профессиональной подготовки, то предельные издержки в связи с переключением рабочей силы на новые виды деятельности будут более низкими. Короче говоря, форма кривой на рис. 1.3 а) зависит не только от решений соответствующего экономического объекта, но и от факторов, лежащих за пределами его контроля. Кроме того, ее форма в рамках одного периода времени будет оказывать

Рисунок 1.3 а): Издержки и выгоды разоружения



Источник: ЮНИДИР, 1993, рисунок IX, стр. 90.

влияние на ее форму в последующие периоды; при резком снижении производства вооружений переход к новой деятельности может потребовать более крупных затрат средств и времени, нежели при более плавном поэтапном процессе. Если страны импортируют оружие, то переход облегчается тем, что ресурсы, посвящавшиеся закупке вооружений за рубежом, теперь могут быть направлены на другие цели или просто сэкономлены.

15. Заинтересованность в конверсии снижается и в связи с тем, что экономический объект, несущий бремя издержек, может и не получать соответствующих выгод. Чем ниже частная прибыль, тем меньше заинтересован экономический объект, несущий издержки, в предприятии необходимых шагов: для соответствующего объекта выгоды носят характер внешнего эффекта. На его поведение можно повлиять путем их интернализации. Для создания надлежащих стимулов для экономических объектов могут потребоваться меры со стороны государства. Этот вопрос более подробно разбирается в главе IX исследования ЮНИДИР, 1993. См. рис. 1.3 б).

16. На рис. 1.3 б) выделены последствия для местностей. В процессе перехода к разоружению одни географические районы могут нести экономические потери, а другие - извлекать преимущества из перераспределения затрат. Последствия для фирм могут быть такими же. Фирмы, специализирующиеся на поставках товаров и услуг военного назначения, могут претерпевать сокращения, в то время как перед другими фирмами открываются лучшие рыночные перспективы. Сами вооруженные силы как экономические объекты сталкиваются с проблемой сокращения их военной деятельности.

17. Цель СППР обычно состоит не в достижении наивысшей внутренней прибыли среди всех вариантов экономической политики, а в ее максимизации на основе конкретного решения о сокращении военных расходов - либо путем максимально возможного сглаживания и укорачивания процесса перехода (зона ниже оси времени на рис. 1.3 а)), либо посредством выбора новых видов гражданской деятельности, которые являются наиболее выгодными, если это рассматривается в качестве переменной при определении политики. Эта норма прибыли может быть ниже, чем предельная норма для экономики в целом; она даже может составлять отрицательную величину. Например, в сценарии II на рис. 1.3 а) издержки, приходящиеся на этап I, столь высоки и растянуты на столь длительный период времени, что они вряд ли будут компенсироваться небольшими выгодами в отдаленном будущем, если издержки и выгоды дисконтируются обычным способом.

18. Практический анализ политики СППР требует рассмотрения издержек и выгод в каждый момент данного процесса, включая выявление тех моментов, на которые приходится издержки и выгоды; он предполагает также изучение формы кривой издержек и выгод во времени и способов ее изменения с целью максимизации выгод и минимизации затрат с учетом сдерживающих факторов, существующих при конкретных обстоятельствах. Обмены национальным опытом в отношении этих характеристик помогли бы странам, проводящим СППР, достичь максимальных чистых выгод и добиться того, чтобы этот процесс в максимальной степени отвечал интересам мирового экономического роста и развития.

Часть II

СЕКТОРАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Глава 2

КОНВЕРСИЯ

19. Настоящая глава касается конверсии с военного на гражданское применение трех типов ресурсов: объектов, производящих товары и услуги военного назначения, военных объектов и баз и, наконец, людских ресурсов. Людские ресурсы, в свою очередь, включают как личный состав собственно вооруженных сил, так и персонал, используемый при производстве военной продукции. В данной главе обсуждается связь между конверсией и приватизацией. Она заканчивается рассмотрением деятельности по устранению последствий, т.е. той деятельности, которую нужно будет провести в целях создания надлежащих условий для конверсии военных ресурсов на гражданские нужды.

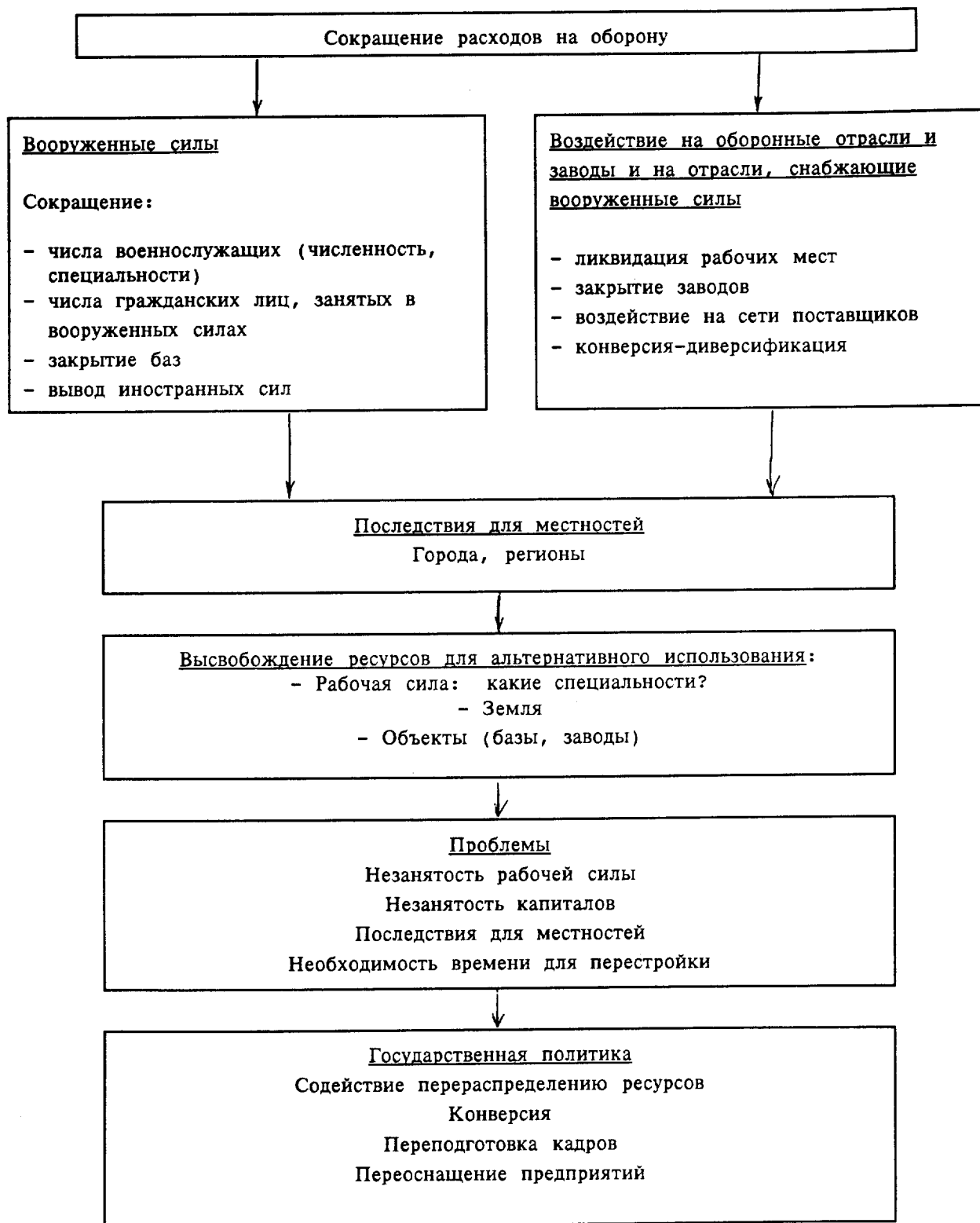
2.1 Конверсия военного производства

20. Военные предприятия вынуждены приспосабливаться к условиям сокращения объемов военных расходов и экспортных поставок. В Центральной и Восточной Европе и в некоторых развивающихся странах соответствующий удар был более сильным, чем в развитых странах. Общее представление о силе этого удара дает доля военного производства в общем производстве промышленной продукции. В конце 80-х годов в Западной Европе она составляла почти 10% в Соединенное Королевстве, 5-8% - во Франции и 1,5-3% - в некоторых других странах. Эта доля была более значительной в Советском Союзе, где военный сектор составляет порядка 30% промышленного сектора. В развивающемся мире, где в 1985 году производилось около 15% мировой военной продукции, эта доля составляла менее 1%. Однако этот объем был сильно сконцентрирован в небольшом числе стран. Так, например, на тот момент лишь 10 развивающихся стран имели авиационную промышленность, 7 - производили танки и 7 - тактические ракеты.

21. Степень серьезности проблемы конверсии зависит не только от масштабов военного сектора в составе народного хозяйства, но и от темпов изменений. В некоторых случаях сокращение было столь стремительным, что оно явилось своего рода шоком; в других же случаях были приняты меры для обеспечения более плавного и постепенного перехода.

22. Для любой конкретной фирмы, производящей военную продукцию, масштабы проблемы перестройки зависят от того, в какой степени она опирается на эту деятельность. Многие фирмы производят как военные, так и гражданские товары. В Китае в 1979 году гражданская продукция составляла около 8% общего объема производства в оборонном промышленном комплексе, а к 1994 году ее доля, по оценкам, увеличилась до 70% (Berthélemy and Deger, p. 25) (вставка 2.1 b)). В СССР в 1989 году на долю гражданской продукции приходилось более 40% объема производства в оборонном секторе. В 1988 году оружие составляло лишь 16% от общего объема производства по 100 крупнейшим мировым военным подрядчикам (за исключением СССР, Восточной Европы и Китая) (Renner, 1995, table 34).

Рис. 1.3 в): Издержки разоружения



Источник: ЮНИДИР, 1993, рис. V.

23. Часто утверждают, что "конверсия военных объектов на гражданские нужды не является чем-то в корне отличающимся от других процессов: [аналогичный] процесс уже ежедневно протекает в гражданской экономической жизни, где постоянно начинаются одни и завершаются другие виды экономической деятельности" (Suter, 1995). В публикации СИПРИ отмечается: "Многие, если не все, страны - члены ОЭСР продемонстрировали способность справляться с проблемой сокращения потенциала в других промышленных секторах, где занято большое количество людей и генерируется значительная доля национального дохода, таких, как текстильная промышленность, угледобывающая промышленность, черная металлургия или кораблестроение. Оборонные предприятия государств - членов ОЭСР, несомненно, сталкиваются с трудностями местного порядка, и для некоторых регионов потребуется определенное время на устранение социальных и экономических последствий спада оборонной промышленной деятельности" (Anthony 1994, p. 126-127). В глобальном масштабе за первые пять лет 90-х годов численность занятых в сфере производства вооружений снизилась с порядка 16 млн. до менее 11,5 млн. человек. В некоторых странах сокращение занятости в сфере производства вооружений оказалось серьезной проблемой, и наибольшие масштабы она имеет в Российской Федерации: объем ликвидации рабочих мест в Российской Федерации составляет более 60% от оцениваемого общего количества по всему миру. В некоторых странах - таких, как Аргентина, Бельгия, Бразилия, Германия, Польша и Словакия, - занятость в военной промышленности сократилась весьма резко. Степень серьезности последствий ликвидации рабочих мест зависит главным образом от общей способности экономики создать спрос на товары гражданского назначения (Brzoska, Kingma and Wulf, 1995, p. 4).

2.2 Конверсия военных баз

24. Военные базы существуют, естественно, в каждой стране, имеющей вооруженные силы. Во многих странах - будь то развитых, развивающихся или находящихся на переходном этапе, - имеются иностранные военные базы или объекты, используемые иностранными вооруженными силами. В настоящем разделе рассматриваются в первую очередь иностранные военные базы в развивающихся странах, поскольку их конверсия наиболее очевидным образом связана с вопросом о перспективах развития. Этот аргумент можно легко распространить и на конверсию национальных военных объектов.

2.2.1 Типы военных объектов

25. Очень крупные иностранные морские, воздушные и наземные базы в странах, относящихся к "третьему миру" или находящихся на переходном этапе, довольно немногочисленны. На эти базы обычно приходится значительная часть спектра военной деятельности - от размещения тяжелых тактических сил с их материально-техническим обеспечением и всем комплексом их средств до деятельности по вопросам связи, разведки и исследований. С 50-х годов лишь Соединенные Штаты и бывший СССР имели в странах "третьего мира" значительные тактические силы, для которых - в силу их размеров - требовалось создание крупных и разветвленных инфраструктур. В 90-е годы

география крупных иностранных баз на территории стран "третьего мира" претерпела ряд изменений. Крупные американские базы на Филиппинах были переуступлены этой стране в 1991 году. Россия переуступила Вьетнаму и Кубе советские базы в этих странах. Таким образом, в последние годы наблюдалась определенная эволюция. Ряд крупных иностранных военных баз и объектов в странах "третьего мира" были уступлены непосредственно вооруженным силам принимающих стран, которые приняли их с учетом их более совершенной инфраструктуры и отказались от части своей собственной инфраструктуры или передали ее в гражданский сектор. Что касается других баз, которые, строго говоря, располагаются вне территории стран "третьего мира", как, например, Гуам или Диего-Гарсия, то их роль и степень оснащенности повышаются. Наконец, некоторые базы отныне переданы гражданским властям с перспективой их последующего перепрофилирования. Этот момент будет дополнительно освещен ниже.

26. Второй уровень баз и объектов, расположенных в странах "третьего мира", составляют базы и объекты, предназначенные для размещения иностранных тактических военных сил малых и средних масштабов. Такие морские и воздушные базы и объекты обычно принадлежат принимающей стране и могут представлять собой гражданские порты и аэропорты, отдельные секторы которых находятся во владении национальной армии. Морские и воздушные силы иностранной державы располагают здесь определенной зоной, степень оснащенности которой зависит от масштабов присутствия.

27. Третий уровень соответствует размещению сил, связанных с выполнением функций снабжения, материально-технического обеспечения и заблаговременного сосредоточения материальных средств. Используемые для выполнения подобных функций объекты (здесь уже нельзя говорить о базах) сравнительно многочисленны в абсолютном выражении – особенно применительно к функциям снабжения и материально-технического обеспечения. Иностранные контингенты, дислоцированные для этих видов деятельности, в большинстве случаев являются немногочисленными (несколько десятков мужчин и женщин), а инфраструктуры – сравнительно легкими. В случае заблаговременного сосредоточения материальных средств иностранное присутствие ограничивается персоналом для осуществления руководства и наблюдения, а объекты представляют собой зоны хранения, в основном просто склады. Основными странами "третьего мира", где в настоящее время имеются центры заблаговременного сосредоточения материальных средств, являются страны Персидского залива – союзницы Соединенных Штатов.

28. Большинство иностранных военных объектов в странах "третьего мира" относятся к категории объектов, выполняющих военные "технические" функции и функции проведения прикладных исследований. Речь идет о небольших – по сравнению с вышеуказанными типами – автономных объектах, которые могут находиться в ведении иностранной державы, принимающей страны или их обеих. Часть осуществляемой деятельности не носит исключительно военного характера и может контролироваться гражданским персоналом – в том случае, когда некоторые исследования или наблюдения, наряду с их военным значением, имеют гражданское применение (метеорология, сейсмология, медицинские исследования и т.д.). Это означает, что многие из этих объектов не испытывают на себе воздействия изменений геополитического характера.

Вставка 2.1 а)
Промышленная конверсия в России

Из всех стран, осуществляющих конверсию оборонной промышленности, Российская Федерация сталкивается, пожалуй, с наиболее острыми затруднениями в этом процессе, требующем громадных экономических и социальных затрат. В результате этого, вместо того чтобы стать движущей силой далеко идущей экономической перестройки, радикальные сокращения военных расходов и производства в 1992-1994 годах создали дополнительные серьезные проблемы на пути к экономической стабилизации и подъему.

Эта драматичная ситуация обусловлена комплексом самых разнообразных причин, к числу которых относятся следующие: а) чрезвычайно высокая степень милитаризации российской экономики, унаследованной от бывшего Советского Союза; б) шоковый характер сокращения закупок вооружений российским правительством; в) кризис внутреннего экономического положения, например, беспрецедентное падение общего объема спроса и производства с неясными перспективами на ближайшее будущее; г) распад Советского Союза и Организации Варшавского Договора, где существовали хорошо отлаженные кооперационные связи между военными предприятиями; е) некоторая задержка с разработкой новой российской военной доктрины после окончания "холодной войны"; и ф) потери важных зарубежных рынков сбыта вооружений российского производства.

Уникальное сочетание целого ряда неблагоприятных факторов и условий привело к тому, что с 1991 года в российском военно-промышленном комплексе (ВПК) сокращается производство не только вооружений, но и гражданских товаров. Хотя доля гражданских товаров в общем объеме производства ВПК увеличилась с 64% в 1991 году приблизительно до 80% в 1994 году, это изменение вряд ли можно расценить как успех, поскольку оно было обусловлено не конверсией военных мощностей на гражданские нужды, а главным образом более резким сокращением производства вооружений по сравнению с производством гражданских товаров.

На этом фоне в последнее время наметились некоторые примечательные тенденции в политике российского правительства в области денационализации/приватизации предприятий ВПК. К началу 1994 года уже была денационализирована четверть таких предприятий, а в течение 1994 года доля денационализированных или намеченных для денационализации/приватизации предприятий ВПК достигла 75%. Этот процесс способствовал значительному росту числа конверсионных инициатив "снизу", касающихся, например, деления огромных предприятий на более гибкие единицы, создания корпоративных образований, восстановления экономических связей с предприятиями в бывших советских республиках и бывших странах - участницах Варшавского Договора, самофинансирования конверсии с привлечением средств из внебюджетных ресурсов, приглашения иностранных партнеров для создания совместных предприятий и т.д.

К настоящему времени российские военные предприятия создали более 300 совместных предприятий с участием фирм из порядка 40 стран, главным образом западных*. Вместе с тем растет и число совместных предприятий с участием партнеров из развивающихся стран (например, Бразилии, Республики Корея, Индии, Южной Африки), включая проекты с ориентацией на экспорт как в России, так и за рубежом. Одним из крупнейших проектов с участием партнеров из развивающейся страны является совместное предприятие "Хьюндай-Як аэроспейс ко.", созданное корпорацией "Хьюндай технолоджи энд девелопмент корп." Республики Корея и российским Конструкторским бюро Яковлева (известным разработками военных самолетов). В рамках этого проекта в Республике Корея будет осуществляться сборка коммерческих реактивных самолетов ЯК-42Н и ЯК-40Н для продажи на иностранных рынках, включая Юго-Восточную Азию, Северную Америку и Европу.

Вставка 2.1 а) (продолжение)

Другой крупный проект предусматривает создание в Бразилии совместного предприятия "Авиатика ду Бразил" для производства сверхлегких самолетов "Авиатика-890" в объеме более 100 единиц в год. Этот самолет был разработан российской акционерной компанией "Авиатика", основанной в ходе приватизации оборонных предприятий Московским авиационным заводом им. Дементьева (известным по производству истребителей МИГ-29), Летно-испытательным институтом им. Громова и Московским авиационным институтом. Соглашение о создании российско-корейского промышленного комплекса "Технопарк" в дальневосточной свободной экономической зоне Находка, подписанное в сентябре 1994 года, предусматривает осуществление научных и технических проектов с использованием, в частности, высококвалифицированных рабочих и инженеров с предприятий ВПК в этом регионе.

Российское правительство уделяет также особое внимание восстановлению и развитию промышленных и технологических связей между предприятиями ВПК России и других стран СНГ. Такие связи, охватывающие как сотрудничество в сфере военного производства, так и осуществление совместных проектов конверсии, существуют сегодня между 1 500 предприятиями в СНГ. Были подписаны двусторонние правительственные соглашения о промышленном и техническом сотрудничестве оборонных предприятий между Россией и всеми другими странами СНГ, за исключением Таджикистана (где не имеется военной промышленности). Это должно облегчить, хотя и с некоторой задержкой, те серьезные экономические трудности, с которыми сталкиваются многие предприятия ВПК в СНГ после распада Советского Союза и аннулирования контрактов в отношении военной продукции и исследований центральным правительством.

В декабре 1994 года было объявлено об одном из крупнейших "межреспубликанских" проектов в области конверсии. Он предполагает создание международного консорциума "МАКС" для завершения разработки и для эксплуатации трансатмосферного аэрокосмического аппарата с участием российских, украинских и казахских предприятий, а также некоторых западноевропейских фирм. Реализация этого проекта, включая 12-25 планируемых запусков в год, гарантирует до 400 000 рабочих мест в России, Украине и Казахстане.

Ожидается, что по мере достижения прогресса в деле экономической стабилизации и реформ будут открываться дополнительные перспективы для сотрудничества между российскими и иностранными предприятиями в области конверсии.

* См. соответствующий раздел издания Организации Объединенных Наций, 1995.

Источник: "Экономические аспекты конверсии в России", С. Белов, Российский институт стратегических исследований, 1995 год.

29. Наконец, к последней категории функций, обуславливающих военное присутствие иностранной державы, относятся наиболее простые виды снабжения и материально-технического обеспечения в отсутствие постоянных иностранных сил.

2.2.2 Возможности конверсии военных баз и объектов

30. Рассмотрим технические возможности, открываемые конверсией определенных выше типов объектов на те виды гражданской деятельности, которые могут обеспечивать экономическую рентабельность и способствовать развитию.

Вставка 2.1 b)

Промышленная конверсия в Китае

В Китае конверсия началась в конце 70-х годов после принятия политики объединения военного и гражданского производства. Например, в провинции Юньнань с середины 70-х годов гражданское производство в военной промышленности увеличилось на 20%, в то время как объем военных заказов со стороны правительства сократился. В конце 1994 года выпуск продуктов гражданского назначения составлял более 90% объема производства.

С учетом высокого технического потенциала военной промышленности важную роль в конверсии сыграла технология. Эффективные сочетания возможностей предприятий, университетов и исследовательских институтов позволили применить изобретения, сделанные в военном секторе, для удовлетворения потребностей на гражданском рынке.

Стимулирующую роль сыграла также ориентация на экспорт. Один из руководителей администрации провинции Юньнань заявил: "Наша политика состоит в поощрении военных заводов к производству и экспорту товаров гражданского назначения. Расширяя производство продукции на экспорт, наши заводы повысили свое чувство ответственности за качество, улучшили внешний вид и упаковку своих продуктов и усилили свою способность соблюдать установленные сроки и обеспечивать послепродажное обслуживание, повышая тем самым конкурентоспособность продуктов гражданского назначения на рынке".

По соображениям безопасности военные промышленные предприятия зачастую создавались в горных районах вдали от крупных городских центров. При поддержке со стороны центрального правительства и местных администраций многие из этих предприятий и связанные с ними исследовательские институты были перенесены в города. В некоторых случаях процесс пошел дальше. Например, с начала 90-х годов военные отрасли провинции Гуйчжоу в сотрудничестве с другими промышленными предприятиями стали создавать в прибрежных особых экономических зонах и городах предприятия, являющиеся своего рода окнами экономики. Эти предприятия стали играть роль связующего звена между предприятиями в удаленных районах и международным рынком посредством передачи основным предприятиям рыночной информации, новых методов производства, передовой технологии и опыта в сфере управления.

Важную роль в программе конверсии оборонной промышленности играют государство и местные администрации. Государство установило руководящие принципы сочетания военного и гражданского производства. Оно также выделяет средства для поддержки внедрения технологических новшеств на этих предприятиях. Оно выделило также значительные средства, с тем чтобы помочь предприятиям на "третьем фронте" (во внутренних провинциях) компенсировать их невыгодное географическое положение и приспособиться к условиям экономики, ориентированной на рынок. Эта программа стабилизировала положение рабочей силы в научном и техническом секторах и ускорило процесс корректировки номенклатуры производимых товаров. Например, местная администрация провинции Гуйчжоу предприняла конкретные меры, призванные компенсировать влияние фактора географического положения этой провинции. Производство товаров гражданского назначения военными предприятиями включено в план экономического и социального развития провинции. На начальном этапе конверсии местная администрация предоставила этим предприятиям преференциальные права в отношении займов, налогов и сборов за пользование землей, оказывала помощь в участии в рыночной конкуренции и стимулировала их к привлечению иностранного капитала для обеспечения их конкурентоспособности на международном рынке. Администрация провинции поощряла военные промышленные предприятия к заключению различных договоренностей с гражданскими предприятиями, укрепляя тем самым корни оборонной конверсии в экономике местного уровня.

Настоящая вставка была скомпилирована секретариатом ЮНКТАД на основе материалов, представленных Директором Управления научно-технического сектора национальной обороны провинции Гуйчжоу Лэй Сюнем и заместителем Директора Управления по вопросам науки, техники и промышленности национальной обороны провинции Юньнань Лю Шоучжунем Центру по вопросам развития КАПУМИТ/ОЭСР на Международной конференции по конверсии военных предприятий Китая, состоявшейся в Пекине 26-27 июня 1995 года.

31. Крупные морские и воздушные базы – это объекты, которые открывают наиболее широкие перспективы конверсии на цели рентабельной экономической деятельности. Их основными ресурсами являются инфраструктуры связи с внешним миром, глубоководные порты и протяженные взлетно-посадочные полосы, а также связанное с ними оборудование; пакгаузы, самолетные ангары, склады, структуры управления, системы железнодорожных путей и вспомогательные объекты, жилые и служебные помещения, госпитали, кухни и столовые и т.д. После недавнего вывода американских сил с Филиппин и русских сил из Вьетнама гигантские базы Субик-Бей, в меньшей степени – Кларк-Филд ^{8/}, Камрань и Дананг, уровень оснащения которых намного превышал тот, который мог быть достигнут этими странами, быстро стали объектом амбициозных проектов конверсии. Субик-Бей, в частности, является объектом проекта национального масштаба, цель которого состоит в превращении этого бывшего гигантского военного комплекса в региональный центр экспортного производства и центр материально-технического обеспечения системы экспресс-почты для восточной Азии. Наряду с этим порт Дананг был частично превращен в свободную таможенную зону для экспорта промышленных товаров. Уолфиш-Бей в Намибии – бывший южноафриканский военный порт средних масштабов – в настоящее время является объектом проекта конверсии в свободную промышленную зону, ориентированную на южноафриканский рынок, и офшорный центр.

32. Приведенные выше примеры по сути являются наиболее крупными проектами конверсии гигантских баз в "третьем мире". Здесь открываются широкие перспективы, но требующиеся капиталовложения и возникающие на этом пути препятствия являются значительными. Затраты, связанные с трансформацией, могут быть огромными с учетом того обстоятельства, что значительная часть оборудования может быть уже вывезена и что логическая концепция, определявшая структуру этих объектов, не согласуется с концепцией промышленного парка или коммерческого аэропорта. Дополнительным финансовым бременем являются затраты, связанные с восстановлением окружающей среды, особенно в зонах хранения и практических занятий. Поэтому объем этих капиталовложений может выступать в качестве существенного тормоза на пути привлечения предпринимателей и инвесторов. Помимо внутренних сдерживающих факторов, процесс любой конверсии могут затруднять и определенные внешние сдерживающие факторы. Так, эти базы могут быть удалены от потенциальных рынков, источников рабочей силы и торговых морских путей, а также от любых других центров, связь с которыми является предварительным условием пуска в эксплуатацию соответствующих объектов. Конверсия бывших крупных военных баз

^{8/} Эта база была эвакуирована с 17 по 19 июня 1991 года во время катастрофического извержения вулкана Пинатубо.

в Азии представляется перспективной как в силу их инфраструктурного уровня, так и в силу их географического положения в соответствующих странах и географического положения в рамках стремительно развивающегося экономического региона. Несмотря на значительность требующихся капиталовложений, перспективы регионального роста позволяют идти на риск. Поэтому при оценке перспектив необходимо идти дальше простого учета инфраструктурных параметров и принимать во внимание весь комплекс сдерживающих факторов и возможностей.

33. В случае военных гарнизонов перспективы являются совершенно иными, поскольку соответствующее оборудование представляет меньший интерес для развития деятельности, связанной с международными перевозками. Обычные инфраструктуры военного гарнизона включают главным образом жилые помещения в виде казарм с соответствующими санитарно-гигиеническими объектами, домов квартирного типа и вилл, кафетерии, служебные помещения, гаражи, склады и, наконец, открытые площадки для практических занятий (стрельбища, спортивные инфраструктуры, полигоны) и т.д. При передислокации эти гарнизоны свертываются таким же образом, как и крупные базы, и возможность использования остающегося оборудования является незначительной. Иностранные военные гарнизоны в странах "третьего мира" в целом, как представляется, отличаются слабой оснащенностью, за исключением Панамы. В частности, французские гарнизоны в Африке не дают практически никаких возможностей для конверсии, за исключением продажи жилых помещений. По сути эта возможность представляет собой, очевидно, основной вариант для данного типа объектов наряду с второстепенной возможностью коммерциализации складских объектов.

34. Применительно к крупной сети средств связи, включающей ретрансляционные объекты и станции передачи и приема, возможности являются еще более низкими. Попытки использования этих средств на других объектах заканчиваются тем же, и они оставляются или демонтируются. Возможность их использования в гражданских целях является ограниченной в силу того, что они, как правило, разработаны в соответствии с военными стандартами, которые соответствуют очень специфичным функциям, не имеющим эквивалентов в гражданской сфере. Исследовательские объекты, несомненно, наиболее легко поддаются переносу в сектор невоенной деятельности. С учетом их характеристик наиболее вероятным сценарием является простая "смена владельца" с изменением ориентации определенной исследовательской деятельности и режима распространения информации. Но при этом необходимо наличие договоренности о передаче.

35. Перспективы конверсии военных баз и объектов, расположенных в странах "третьего мира", с целью превращения их в инструменты экономического роста, такие, как свободные таможенные зоны, открытые порты и аэропорты, зоны деятельности, зоны хранения и т.д., в целом представляются менее обещающими, чем в развитых странах и

бывших странах советского блока. Их техническая оснащенность, открывающая реальные перспективы, как и их экономические возможности, является намного более низкой по сравнению с уровнем этих стран. Основная особенность состоит в очень высокой степени неоднородности наследия, оставленного после окончания "холодной войны", поскольку одни регионы отличаются высокой концентрацией возможностей конверсии, которая не только намечается, но и уже частично проводится, а в других регионах перспективы являются более ограниченными. В этих регионах вклад конверсии в развитие можно расценивать как незначительный.

36. Обмен опытом между странами, которые приступили к осуществлению процесса конверсии, мог бы быть полезным не только для них самих, но и для стран, намечающих такую конверсию в будущем.

2.3 Рабочая сила

2.3.1 Демобилизация

37. Можно выделить два основных типа ситуаций: демобилизация по окончании вооруженного конфликта и демобилизация в мирное время.

38. Многие развивающиеся страны сталкиваются с задачей демобилизации вооруженных сил по окончании вооруженного конфликта. Это является одним из элементов восстановления разрушенного войной общества (World Bank, 1993; Srivastava, 1994; Kingma & Sayers, 1995).

39. Приходится иметь дело как с личностными, так и с общественными последствиями травматичного воздействия вооруженного конфликта. Психические проблемы людей - комбатантов и некомбатантов - переживших столь глубокий кризис, будут и впредь сказываться, причем зачастую весьма значительно, на каждом аспекте повседневной жизни уже после окончания вооруженного конфликта; они представляют собой реальную угрозу для непосредственно затрагиваемых людей и для общества, в котором эти люди живут (Utting, 1994 год). Продолжение процесса развития по окончании вооруженного конфликта требует политического, социального, психологического и правового, а также экономического восстановления (UNRISD, 1995, pp. 120-121). Существенно важным и весьма трудным делом является профессиональная подготовка в целом ряде областей, требуемых не только для целей развития после конфликта, но и для перехода к развитию, причем это является лишь одним из многих элементов, требуемых для обеспечения успешного процесса перехода.

40. Всем бывшим комбатантам придется приспособиться к иным условиям, в которых теперь будет протекать их жизнь. В зависимости от исхода конфликта демобилизованные солдаты могут столкнуться с враждебным отношением со стороны населения, которое рассматривает себя в качестве их жертвы (Engel, 1995). Накопленный опыт свидетельствует о необходимости специальных программ не только для самих комбатантов, но и для тех лиц, которые помогают им реинтегрироваться в общество. Несовершеннолетние солдаты особенно нуждаются в помощи, с тем чтобы преодолеть пережитый ими стресс, нанесенную им психологическую травму и утрату связи с семьей. Необходимо также учитывать особые проблемы женщин-комбатантов. Мало вероятно, что женщины, которые пользовались значительной самостоятельностью и на которых возлагалась значительная доля ответственности, с готовностью вернутся к своему зависимому от мужчин положению в рамках семьи.

41. На этапе перехода к продуктивной гражданской жизни демобилизованные комбатанты нуждаются в средствах вспомоществования. Это, как правило, денежные пособия, а зачастую и продукты питания. Материалы и средства, необходимые для целей восстановления, а также включения в экономическую деятельность, как правило, предоставляются в тех случаях, когда переход осуществляется беспрепятственно.

42. В странах, являющихся в значительной степени аграрными, естественным вариантом социальной реинтеграции представляется возврат к земле. Однако это сопряжено с проблемами, некоторые из которых могут оказаться трудноразрешимыми. В результате перемещений населения вопрос получения доступа к земле может стать предметом споров. Наличие наземных мин может явиться причиной сокращения площади пригодных для обработки земель. Особые трудности у бывших комбатантов может вызвать переход к крестьянскому образу жизни. И соответственно в рамках многих демобилизационных программ предпринимаются попытки помочь бывшим комбатантам освоить несельскохозяйственные виды деятельности. Во многих случаях целесообразно проводить различие между конверсионной реинтеграцией офицеров и конверсионной реинтеграцией солдат. Офицеры вполне могут иметь определенный уровень образования и технической или управленческой подготовки, которые могли бы найти ценное применение в процессе динамичного развития гражданской экономики (см., например, ОЕСД, 1993). Опыт показывает, что в развивающихся странах реинтеграционные процессы занимают длительное время. В качестве вероятного периода часто упоминается срок в пять лет.

43. Часто задается вопрос, почему бывшие комбатанты выделяются в особую группу как бенефициары в рамках только что указанных типов процессов. Беженцам, перемещенным лицам и даже тем, кто остался на месте, наносятся аналогичные психологические травмы, и они также утрачивают связь с семьей (UNRISD, 1995, вставка 7.3). В сущности, многие программы охватывают как гражданское население, так и бывших комбатантов: Шривастава (1994 год) упоминает Камбоджу, Либерию, Судан, Сальвадор, Гватемалу и Никарагуа.

44. Однако имеется одна практическая причина, диктующая необходимость в особых усилиях, направленных на обеспечение успешной демобилизации и перехода к гражданской жизни: бывшие комбатанты, располагая соответствующими навыками, опытом и оборудованием, легко могут встать на путь разбоя или вооруженного бандитизма, преследующего или же не преследующего политические цели (Rufin, 1995; Rana, 1995). В докладе НИИСП (1995 год) (стр. 117 текста на английском языке) упоминается, что в течение трех лет, минувших со времени окончания войны в Никарагуа, образовалось 26 новых вооруженных групп. Между тем, часть бывших военнослужащих может стать сотрудниками служб безопасности, занимающихся за определенное вознаграждение защитой членов общества от тех, кто встал на путь разбоя. Такие услуги по обеспечению безопасности часто предоставляются частными фирмами, способствуя тем самым приватизации правоохранительной деятельности.

45. Были апробированы системы выкупа оружия у бывших комбатантов, которые, как правило, оказывались неэффективными, ибо норма прибыли от оружия типа, например, автомата Калашникова, может быть чрезвычайно высока. Поэтому с экономической точки зрения цена выкупа является, по всей вероятности, неприемлемой. Но даже если это не так, она, по всей вероятности, будет настолько превышать расходы на замену оружия, что это может послужить лишь стимулом к импорту дополнительного оружия. Всемирный банк (1993 год) более положительно оценивает достоинства систем выкупа.

46. Демобилизация в мирное время может просто являться следствием сокращения военных расходов. Она может также являться следствием изменения направленности военной политики в пользу более профессиональных вооруженных сил, характеризующихся более высоким уровнем оснащенности современными технологиями. Что касается второго случая, то здесь вовсе необязательно предполагаются менее высокие расходы, но зато требуется меньшее количество относительно неквалифицированного личного состава. СППР в любом из этих случаев требует проведения политики, способствующей прежде всего обеспечению занятости таких относительно неквалифицированных военнослужащих.

47. Вне зависимости от того, происходит ли демобилизация в мирное время или по окончании вооруженного конфликта, демобилизованные военнослужащие могут соблазниться службой наемника за рубежом (Dufey, 1995; Kingma and Sayers, 1995, p. 6). Экономические меры, имеющие целью уменьшение количества потенциальных наемников, наталкиваются на те же препятствия, что и политические меры, направленные на предупреждение случаев проникновения стрелкового оружия в гражданскую экономику.

48. Короче говоря, вероятность успешной мобилизации более высока, если она проводится в благоприятной экономической обстановке, когда осуществляемая экономическая политика обеспечивает такие условия, когда высвобождаемая рабочая сила в состоянии найти привлекательную и оплачиваемую работу в другом секторе экономики.

49. Международный обмен опытом по проблемам демобилизации мог бы оказаться весьма полезным, особенно для тех стран, у которых возможность мобилизации является делом будущего. Эффективное планирование и заблаговременная подготовка к мобилизации уже сами по себе ускоряют окончание конфликта, подкрепляя возможность эффективного осуществления постконфликтного миростроительства.

2.3.2 Использование вооруженных сил для гражданских целей

50. В тех случаях, когда солдаты не владеют гражданскими профессиями и когда перспективы продуктивной работы в гражданской экономике весьма ограничены, как представляется, имеет смысл оставлять солдат в составе дисциплинирующих структур вооруженных сил. С точки зрения общего объема прямых и косвенных социальных издержек, возможно, дешевле сохранять воинские формирования, чем демобилизовывать их личный состав.

51. Вооруженные силы зачастую рассматриваются в качестве эффективного средства воспитания гражданского самосознания у молодежи. В этом смысле значимость национальной службы может выходить за рамки обеспечения военной безопасности. Так, в ряде европейских стран национальные воинские формирования применяются для гражданских целей. В отдельных случаях новобранцы исполняют гражданские обязанности, находясь под военным контролем, тогда как в других случаях несение воинской службы осуществляется под эгидой других министерств.

52. При любых подобных обстоятельствах представляется целесообразным выяснить, насколько полезным могло бы быть привлечение вооруженных сил к гражданским видам деятельности. Разумно выбранные гражданские виды деятельности могут еще больше повысить престиж вооруженных сил. С другой стороны, содержание большого количества военнослужащих, чем это требуется для выполнения их основной задачи, может стать питательной средой для идеологии милитаризма, что, согласно широко распространенному среди специалистов по рыночной экономике мнению, неблагоприятно сказывается на функционировании механизма свободной рыночной экономики. В настоящее время найдется немного примеров широкомасштабного привлечения вооруженных сил на постоянной основе к осуществлению гражданских общественных работ, за исключением, возможно, общественных работ двойного назначения, как, например, строительство объектов транспортной инфраструктуры. Вооруженные силы часто выполняют гуманитарные миссии и миссии по оказанию помощи районам, пострадавшим в результате стихийного бедствия. Эпизодически военным поручается выполнение новых функций в рамках системы публичного порядка.

53. С другой стороны, в нескольких странах, которые в значительной мере относятся к числу развивающихся, вооруженные силы широко привлекаются к работам в частном секторе, причем зачастую связанным с разработкой природных ресурсов, как, например, лесная или горнодобывающая промышленность.

2.3.3 Конверсия производственного персонала

54. На удовлетворение потребностей вооруженных сил работают все секторы экономики. В общем, снижение спроса на рабочую силу вследствие падения спроса на товары и услуги со стороны военных ведомств никак не отличается от падения спроса вследствие любой другой экономической причины. Меры по повторному трудоустройству высвобождаемой таким образом рабочей силы по своему характеру аналогичны мерам, требуемым в других случаях.

55. Однако имеются категории рабочей силы, которым требуется уделять повышенное внимание в случае снижения спроса со стороны военных ведомств на предоставляемые ими услуги, причем особенно это касается специалистов, занимающихся военными НИОКР. Как показывает опыт бывшего Советского Союза, при особенно неблагоприятных экономических условиях и в отсутствие специальных программ, осуществляемых при поддержке государства, резкое сокращение объема финансирования военных НИОКР может стать причиной расформирования многих научно-исследовательских институтов. В этом отношении особенно уязвимыми оказались менее крупные республики бывшего Советского Союза, располагающие довольно ограниченными возможностями в плане перестройки.

56. С другой стороны, многие ученые и инженерно-технические работники, занимающиеся военными НИОКР, обладают квалификацией и опытом, не находящими широкого альтернативного применения. Их профессиональная переподготовка в целях обеспечения им возможности поддерживать соответствующий уровень жизни посредством работы в других – гражданских – областях может оказаться дорогостоящим и трудоемким делом. Ученые и инженерно-технические работники такого рода могут предпочесть подыскать себе новых работодателей по своему профилю, например продолжить деятельность в сфере военных НИОКР в другой стране. Следовательно, сокращение объема военных НИОКР в технологически развитых странах может привести не к разоружению, а дать побочный эффект в виде распространения. Если же преследуется цель обеспечить разоружение, то может потребоваться принятие конкретных мер по оказанию помощи такому персоналу.

2.4 Конверсия, приватизация и коммерциализация

57. В странах с рыночной экономикой приватизация просто предполагает переход от государственной к частной форме собственности на определенные предприятия, тогда как в случае стран, экономика которых находится на переходном этапе, приватизация является

гораздо более широким процессом, предполагающим не только передачу прав собственности на предприятия, но и создание правительственных и финансовых учреждений, присущих рыночной экономике (Gültekin and Goldstein, 1994, p.72). Однако в любом случае отношения между государством и производителями военной продукции носят ярко выраженный рыночный характер, вне зависимости от того, выступает ли государство само в качестве покупателя или же оно оказывает помощь в осуществлении продаж третьим сторонам. Отечественный рынок крупных систем оружия в той или иной стране, где их производство осуществляется за счет местных ресурсов, как правило, выступает в качестве единственного покупателя, или монополиста, заключающего сделки с монополией или олигополией. Цены являются результатом сложного процесса уторговывания и устанавливаются с учетом политических, а также экономических соображений. Отличительные особенности такого рынка описываются в исследовании ЮНИДИР, 1993 год, стр. 20-22 текста на английском языке.

58. Все больший объем военных товаров и услуг приходится на долю производителей продукции двойного назначения. К числу предприятий двойного назначения относятся гражданские фирмы, не имеющие никаких конкретных связей с оборонным сектором, за исключением того, что их гражданская продукция или исследования имеют потенциальное военное применение, иными словами возможности для "спин-он" ^{9/}. Фактором, стимулирующим динамизм предприятий двойного назначения, является то место, которое они занимают в конкурентной частной экономике. Подтверждением того обстоятельства, что в подобных условиях обеспечивается получение более впечатляющих результатов, чем в рамках изолированного военного сектора, служит возрастающая значимость "спин-он".

59. Экспорт вооружений может оказаться прибыльным делом для большинства конкурентоспособных фирм. Однако экспортный рынок существенно сузился и нуждается в структурной перестройке с учетом снижения значимости военного сектора в глобальном масштабе (см. раздел 1.2). Экспорт основных систем оружия, как правило, предполагает активную поддержку со стороны правительства страны-производителя. Хотя определенное значение может иметь конкуренция с поставщиками из других стран, организация сбыта все же сопряжена со сложным процессом уторговывания, в рамках

^{9/} В 60-е и 70-е годы в качестве одного из позитивных факторов воздействия военных расходов упоминались "спин-офф": продукция и процессы, разработанные изначально применительно к военным потребностям, находили и гражданское применение. В последние годы набирает силу противоположный процесс - именуемый по аналогии "спин-он": осуществляется все более широкая закупка уже существующих в гражданской экономике товаров, услуг и технологии для их включения в товары и услуги исключительно военного назначения.

которого учитываются факторы политического и экономического характера. Между предприятиями, производящими основные системы оружия, правительством страны-производителя и правительством стран-покупателя – вне зависимости от формы собственности на предприятие – существует тесная связь. В случае основных систем оружия правительство играет решающую роль, независимо от того, принадлежит ли производитель к государственному или к частному сектору.

60. Рынок стрелкового оружия является более комплексным (Rana 1995). Здесь частный сектор играет более заметную роль, причем в сфере производства – возможно, а в сфере торговли – наверняка. Вмешательство правительства в торговлю является довольно частым явлением, причем даже в тех случаях, когда и поставщики и покупатели не имеют статуса государственных учреждений. С момента окончания "холодной войны" важное значение приобрела торговля излишками оружия. Источником предложения является процесс разоружения в странах-поставщиках, однако наблюдается и перемещение излишков оружия с Севера на Юг, где основными потребителями являются районы кризисов и военных конфликтов (Laurance and Wulf, 1995, esp. p. 15).

61. Короче говоря, речь идет не столько о проблеме приватизации, сколько о проблеме коммерциализации. Определяющее значение для эффективной конверсии военной промышленности имеет не столько форма собственности, сколько предпринимательский подход (Berthélemy and Deger 1995, pp. 87-88). Кроме того, масштабы осуществления предпринимательской деятельности зависят не только от структуры самой фирмы, включая ее форму собственности, но и от рыночных условий, в которых она функционирует. У военных подрядчиков в странах как с рыночной, так и с централизованно планируемой экономикой больше общего друг с другом, чем у каждого из них с гражданскими производителями. Например, в случае основных систем оружия рынок является монополистическим. Производители в странах с рыночной экономикой, не в меньшей степени, чем производители в странах с командной экономикой, вынуждены договариваться с единственным покупателем – правительством – не только относительно финансовых условий, но и относительно особенностей любой данной программы. Такие фирмы в значительной степени отгорожены от коммерческой экономики "стеной" государственного регулирования и "бюрократическими препонами" (Anthony 1994, pp. 125-126 10/). Производители стрелкового оружия часто действуют на гораздо более свободном международном рынке, в большей степени соответствующем модели либеральной рыночной экономики. Однако даже в этом случае присущий рынку вооружений элемент секретности в определенной степени обособляет его от рынка вообще. Приватизация, равно как и промышленная конверсия, зависят от экономических условий, которые далеко выходят за рамки сферы деятельности самой фирмы.

10/ В этой части публикации Anthony 1994 в свою очередь приводятся цитаты из ряда других источников.

2.5 Деятельность по устранению последствий

62. Переход к разоружению может включать такие виды деятельности, как ликвидация оборудования или оружия или расчистка военных площадок и производственных объектов или удаление артефактов вооруженного конфликта. Устранение последствий, вне зависимости от конечной цели, может выступать в качестве одного из источников занятости в интересах сглаживания переходного процесса или даже в качестве инструмента макроэкономического управления. Мероприятия по устранению последствий могут считаться инвестиционными, ибо они предполагают подготовку бывшей военной площадки к гражданскому использованию, которое, как ожидается, будет рентабельным. Некоторые переходные мероприятия могут быть рентабельны уже в принципе, хотя - в силу своего характера - они ограничиваются переходным периодом, речь может идти, например, об утилизации металлолома или других товарных элементов предметов военного назначения, в которых уже нет необходимости. Другие же мероприятия по устранению последствий могут оказаться нерентабельными. В отдельных случаях расходы могут оказаться непомерно высокими, и для достижения основных целей может возникнуть потребность во внешней помощи, масштабы которой далеко выходили бы за рамки самого понятия рентабельности. В этом отношении ярким примером являются последствия применения наземных мин. Для восстановления нормального функционирования общества требуется повторная рекультивация сельскохозяйственных земель и восстановление или замена таких инфраструктурных сетей, как электроснабжение, водоснабжение и транспорт, причем невзирая на сопряженные с этим высокие людские и экономические издержки (ЮНИСЕФ, 1994; Louise, 1995).

63. Мероприятия по устранению последствий - пусть даже нерентабельные - представляются оправданными в том случае, если их осуществление направлено на достижение целей неэкономического характера. Когда же речь идет о международной безопасности, правительства готовы нести существенные расходы. Так обстояло дело с ликвидацией ядерного оружия и систем его доставки. Еще одной причиной устранения последствий могут являться экологические соображения. Объем расходов на эти цели зависит от того, насколько важное значение придается охране окружающей среды со стороны государственных ведомств или частных благотворительных учреждений. Мало вероятно, что все артефакты военной деятельности будут учтены и смогут найти последующее гражданское применение. Некоторые районы еще долгое время будут оставаться неохваченными или даже неконверсируемыми.

Глава 3

СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

64. Окончание "холодной войны" существенно повлияло на объем военных расходов, а следовательно, и на производство и экспорт некоторых сырьевых товаров. В конце "холодной войны" на военные нужды, согласно оценкам, приходилось примерно 11% потребления меди, 10% - каучука, 8% - свинца и 6% - алюминия. Что же касается ряда второстепенных цветных металлов, то эта доля являлась еще более значительной. С учетом важного значения производства двойного назначения, в случае которого возникают концептуальные затруднения в плане проведения различий между военной и гражданской продукцией, данные цифры следует рассматривать исключительно как иллюстративные.

65. В настоящей главе основное внимание уделяется "стратегическим" сырьевым товарам. Как правило, сырьевой товар считается стратегическим в том случае, если он 1) имеет жизненно важное значение для достижения национальных целей; 2) является дефицитным в тех странах, в которых он используется; и 3) с трудом поддается замене в короткий срок. Стратегическая значимость сырьевого товара является тем более высокой, чем большему числу критериев он отвечает. Такие характеристики в большей или меньшей степени применимы к целому ряду сырьевых товаров. В настоящее время нефть по-прежнему является архиважным стратегическим сырьевым товаром. Двум же другим уделялось повышенное внимание. Ванадий - одна из высокотехнических составляющих легированной стали - до недавнего времени рассматривался ОЭСР в качестве стратегического сырья, поскольку, хотя он и является довольно распространенным в земной коре металлом, добыча его осуществляется только в Российской Федерации, Китае и Южной Африке. То же самое относится и к платине, в производстве которой на долю Российской Федерации приходится 20%, а Южной Африки - 75%. Что касается никеля, то, хотя его запасы являются довольно крупными, он также считался стратегическим сырьем в силу наличия небольшого количества заменителей. По мере замены никелесодержащих металлических сплавов современными композиционными материалами он утрачивает свой стратегический характер.

66. Провести разграничение между изменениями, происшедшими в сфере спроса на чисто военную продукцию, и общими последствиями окончания "холодной войны" для спроса на сырьевые товары не представляется возможным. Другие последствия окончания "холодной войны" - хотя и не столь очевидные по сравнению с сокращением военных расходов - оказали не менее серьезное воздействие на рынки сырьевых товаров. С окончанием "холодной войны", по всей вероятности, возрастает важность экономических соображений. Одним из позитивных долгосрочных эффектов должно стать устранение жестких торговых ограничений и реинтегрирование в мировой рынок рынка рабочей силы, насчитывающего

порядка 400 млн. человек. Кроме того, спрос на военную продукцию отнюдь не стимулировал невоенное использование второстепенных металлов, поскольку цены на них поддерживались на высоком уровне. Снижение цен будет выгодно для пользователей второстепенных металлов; будет ли это выгодно производителям, зависит от характера издержек производства и от долгосрочной эластичности спроса.

67. Последовавшие за окончанием "холодной войны" изменения политического и экономического характера также привели к изменению тех соображений в плане безопасности, которые связаны с поставкой этих товаров. Наиболее очевидные из них были обусловлены крупными политическими изменениями, происшедшими в ряде основных стран-поставщиков. В некоторых случаях благодаря этим изменениям степень надежности поставок повысилась, в других же случаях произошло обратное. Распад бывшего Советского Союза весьма серьезно сказался на производстве и торговле многими минеральными и энергетическими сырьевыми товарами, увеличив тем самым - по крайней мере на ближайшее будущее - нестабильность цен.

68. Появление понятия "стратегический запас" относится к годам первой мировой войны, и оно получило дальнейшее развитие накануне и в период второй мировой войны. В начале 70-х годов в связи со значительным увеличением цен на сырье (в 1973 году - на нефть, в 1973-1974 годах - на металлы) и в контексте поданного членами ОПЕК примера использования сырья в качестве своеобразного средства воздействия на процесс развития экспортирующих стран "третьего мира" возросла обеспокоенность со стороны промышленно развитых стран по поводу надежности их поставок. Хотя ими и были приняты меры по уменьшению риска возникновения дефицита сырья посредством расширения деятельности по разведке полезных ископаемых и диверсификации источников производства, некоторые страны приняли решение создать стратегические запасы наиболее чувствительных металлов. В некоторых странах такие запасы находились в ведении органов государственной власти, тогда как в других - в ведении частных предприятий, причем как получающих, так и не получающих финансовую помощь со стороны правительства. По сравнению с американскими запасами запасы других стран являлись довольно незначительными.

69. В 1986 году Соединенные Штаты приняли решение о существенном сокращении своего стратегического запаса, а другие страны решили распродать часть своих запасов, а то и все запасы. В случае Китая продажи были также обусловлены изменением в характере спроса, поскольку китайская армия перешла на использование более совершенных вооружений. В этих продажах нашло отражение уменьшение потребности в таких сырьевых товарах, как вольфрам.

70. Бюджетные проблемы и политические изменения в бывших социалистических странах и в Южной Африке послужили стимулом к дальнейшему сокращению стратегических запасов. В 1993 году министерство обороны Соединенных Штатов сообщило конгрессу, что в силу изменений, происшедших в плане военных потребностей, а также физического и политического наличия новых ресурсов, только восемь материалов по-прежнему рассматриваются в качестве существенно важных.

71. Следствием осуществления мер по контролю над вооружениями, предусмотренных целым рядом международных соглашений, явилось образование запаса излишков оружия и появление задачи его ликвидации. До настоящего времени основное внимание в ходе обсуждений уделялось вопросу рентабельной рециркуляции военного урана (ВОУ), используемого в ядерных боеприпасах. С технической точки зрения удаление ВОУ не сопряжено с непреодолимыми проблемами. Он может быть переработан в топливо для атомных электростанций. Проблема заключается в следующем: хотя, с одной стороны, окончание "холодной войны" привело к высвобождению значительных количеств военного урана и плутония, с другой стороны, произошло снижение темпов роста атомной энергетики. Как следствие, в настоящее время предложение урана и плутония превышает спрос. Если говорить в более общем плане, то рециркуляция материалов, получаемых за счет ликвидации оружия, способствовала образованию избытка предложения на мировых рынках.

72. Милитаризованная обстановка отнюдь не обязательно является более благоприятной для развивающихся сырьевых стран, чем мирная международная обстановка, ибо она может подтолкнуть крупных потребителей к тому, чтобы добиваться национальной самообеспеченности. Ирано-иракская война начала 80-х годов, породившая сильное ощущение нестабильности, вынудила западные страны уменьшить степень своей зависимости от традиционных экспортеров нефти. На протяжении всего двадцатого века перевооружение и война обеспечивали создание "тепличных" условий для технических разработок, имеющих целью замену импортируемых сырьевых товаров. Следствием этого явилось создание синтетического каучука, волокон, полиэтилена и поливинилхлорида.

73. Глобальное воздействие изменений в военной сфере на спрос на сырье с трудом поддается оценке. В последние годы количество стратегических сырьевых товаров являлось довольно незначительным. Уменьшение степени заинтересованности военной промышленности во второстепенных металлах может стимулировать - благодаря снижению цен - их использование в невоенных целях. Сокращение потребностей в военной продукции сказывается на относительной стоимости и ценах не только сырья, но также других товаров и услуг; оно может косвенно отразиться и на других секторах экономики, в рамках которых не во всех случаях отмечается аналогичная тенденция. В любом случае представляется очевидным, что, если говорить о стратегических сырьевых товарах, в

последние годы соображения безопасности утратили свою значимость по сравнению с ценовыми соображениями, которые приобрели важное значение. Следовательно, более заметную роль стали играть рыночные факторы, что является одним из аспектов структурной перестройки, сопряженной с переходом к разоружению.

74. В любом случае, мало кто сомневается, что основной причиной выравнивания потребления и падения цен на сырьевые товары до середины 1993 года был экономический спад последних лет. Эти же общеэкономические условия, воздействие которых вдобавок усиливалось факторами финансового характера, явились основными причинами происшедшего с тех пор роста номинальных цен. До тех пор, пока проводится разумная политика, обеспечивающая условия, при которых ресурсы, высвобождаемые из военного сектора, перенаправляются на другие виды деятельности, и до тех пор, пока макроэкономическая обстановка благоприятствует проведению такой политики, можно не опасаться, что сокращение военных расходов приведет к усугублению проблем на рынках тех сырьевых товаров, которые раньше классифицировались в качестве стратегических.

Глава 4

ТЕХНОЛОГИЯ 11/

75. В контексте того влияния, которое оказывают на рост и развитие мировой экономики разоружение и конверсия, особый интерес представляют международные потоки в области технологии и обмен опытом относительно национальной технологической политики. В этом отношении ЮНКТАД давно уже наделена соответствующим мандатом (см., например, Картахенские обязательства, пункты 164-176). Пункт 24 Картахенских обязательств гласит:

"Конверсия военного потенциала и технологии на гражданские цели будет также создавать возможности для перестройки производственных структур с учетом первоочередных потребностей развития и способствовать формированию новых потоков в области торговли, технологии и финансов".

76. Комиссия по науке и технике в целях развития на своей сессии в мае 1995 года рассмотрела доклад секретариата ЮНКТАД и рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять следующее решение:

11/ Вниманию читателя рекомендуются два других доклада секретариата ЮНКТАД по данной теме: "*Научно-технические аспекты конверсии военных потенциалов в целях гражданского применения и устойчивого развития*" (E/CN.16/1995/13) и "*Коммерциализация научно-технической деятельности в странах, находящихся на переходном этапе*" (TD/B/ITNC/4).

"Экономический и Социальный Совет, ...

принимает к сведению доклад, озаглавленный "Научно-технические аспекты конверсии военных потенциалов в целях гражданского применения и устойчивого развития" (E/CN.16/1995/13), и рекомендует Комиссии по науке и технике в целях развития продолжать работу по научно-техническим аспектам конверсии военных потенциалов в тесном сотрудничестве с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и другими организациями" 12/.

77. Следует отметить, что в данном решении не содержится ни указания тех направлений, на которые Комиссия должна ориентироваться в своей работе по этой теме, ни рекомендаций относительно дополнительных ресурсов в этой области. Поэтому Рабочая группа, возможно, пожелает высказать мнения относительно возможных путей эффективной реализации этого решения и довести эти мнения до сведения Комиссии.

78. В настоящем докладе основное внимание уделяется конверсии военного технологического потенциала на гражданские цели и влиянию технологий двойного назначения на международные потоки в области технологии.

79. В годы "холодной войны" общая доля стран ОЭСР и Советского Союза в мировых научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках (НИОКР) в военных целях составляла порядка 95-98 процентов. Из этого не следует, что военные НИОКР не играют важного значения в национальной экономике нескольких других стран, даже хотя их доля в общемировых расходах может быть невелика.

80. Страны ОЭСР и СНГ, бесспорно, по-прежнему являются основными "потребителями" результатов военных НИОКР. Что касается стран ОЭСР, то в каждой конкретной стране наблюдалась своя динамика изменения доли военных НИОКР в общем объеме правительственных ассигнований на НИОКР. В некоторых она существенно уменьшилась, в других же увеличилась; во многих странах она просто колебалась. В Соединенных Штатах она уменьшилась с 69% в 1987 году до 59% в 1994 году. В Российской Федерации сокращение объема военных НИОКР в сущности происходило теми же темпами, что и гражданских НИОКР; следовательно, доля военных НИОКР в общем объеме НИОКР, как представляется, сохраняется на уровне примерно 70 процентов. Кроме того, многие русские ученые продолжают работать в учреждениях, занимающихся военными НИОКР, ибо у них нет возможности трудоустроиться в другом месте. Поэтому и официальные показатели занятости являлись не столь удручающими (Brzoska, Kingma & Wulf 1995, pp. 18-19).

12/ Резолюция 1995/4 Экономического и Социального Совета, пункт 19.

81. В 70-е годы акцент зачастую делался на использование результатов военных НИОКР ("спин-офф") в гражданских целях. С тех пор основным направлением военных НИОКР все в большей мере становятся особенно высокотехнологические разработки, имеющие ограниченное гражданское применение. В сущности, разработка военной технологии все шире осуществляется с использованием результатов гражданских НИОКР ("спин-он"). Это делает еще более неопределенными перспективы переключения военных НИОКР на гражданские нужды, поскольку в рамках военных НИОКР все больший акцент делается на чисто военных проблемах, не имеющих никакого отношения к гражданской сфере 13/.

82. Опыт Китая показывает, что конверсия является более успешной в случае установки совершенно нового производственного оборудования, в особенности автоматизированного. Располагая собственным потенциалом НИОКР и собственным источником высококвалифицированных людских ресурсов, китайская военная промышленность в состоянии досконально освоить закупаемую технологию, обеспечивая при этом возможность резкого повышения эффективности в случае ее переключения на гражданское производство (Berthélemy and Deger 1995 p. 90).

83. По своим характерным особенностям военные НИОКР отличаются от гражданских. Например, их, как правило, окружает обстановка глубокой секретности, следствием чего является обособление. В странах с рыночной экономикой квалификация в области организации сбыта применительно к военным НИОКР, да и применительно к другим формам военного производства, отличается от квалификации, зарекомендовавшей себя эффективной при сбыте товаров и услуг негосударственным гражданским учреждениям. У учреждений, обычно ориентирующихся в сфере сбыта на ограниченное число государственных заказчиков, отсутствуют знания относительно того, как реализовать продукцию множеству негосударственных, гражданских потребителей. Навыки, требуемые для продажи в гражданском секторе, затрагивают широкий круг вопросов, таких, как выявление рынков для товаров и услуг, производство рекламных материалов, определение рыночных сегментов, формулировка политики в области ценообразования и создание сетей распределения с уделением при этом внимания калькуляции себестоимости, цены и обеспечению конкурентоспособности.

84. В бывших социалистических странах центральное правительство финансировало, планировало, выступало в роли основного клиента, координатора по вопросам интеллектуальной собственности и единственного представителя науки и техники. Научные круги имели возможность заниматься исключительно исследованиями и разработками. Им

13/ Предыдущие пункты во многом построены на использовании материалов из Brzoska et al 1995, глава 5.

не требовалось заниматься выработкой корпоративной стратегии. В нынешних же условиях отсутствие знаний относительно организации сбыта, а также финансовых знаний препятствует усилиям учреждений по вопросам исследований и разработок, направленным на достижение прогресса в деле эффективной разработки и реализации своей продукции. Хотя с момента окончания "холодной войны" в этих странах происходило быстрое ухудшение ресурсов в области исследований и разработок, они по-прежнему располагают целым рядом выдающихся научно-технических отраслей. Многие иностранные компании признают этот потенциал. Однако отсутствие профессионального опыта дорого обходится научным учреждениям: права на интеллектуальную собственность продаются за бесценок из-за незнания международных стандартов и отсутствия опыта заключения контрактов и ведения переговоров. Кроме того, слабой является защита прав на интеллектуальную собственность, что приводит к потере потенциальных доходов, необходимых для финансирования дальнейшей деятельности в сфере НИОКР. ЮНКТАД в состоянии оказать - что она в сущности и делает - техническую помощь в решении такого рода проблем: более подробно см. "*Activities of the programme on international investment and transnational corporations*" (Деятельность в рамках программы по международным капиталовложениям и транснациональным корпорациям) (TD/B/ITNC/Misc. 3), март 1995 года.

85. За последние несколько лет возможности учреждений по вопросам исследований и разработок в странах, находящихся на переходном этапе, в плане сбора и обмена информацией заметно ухудшились. Большинство учреждений по вопросам исследований и разработок оказались фактически оторванными от международных научных кругов из-за отсутствия средств на приобретение научных журналов, подключение к "Интернет" и организацию служебных командировок. Такое положение дел чревато, среди прочего, увеличением риска дублирования работы, уже проводимой в других местах, или неспособностью обеспечить соответствие производства международным стандартам 14/.

86. Многие технологии могут использоваться как для изготовления оружия, так и для производства гражданских товаров. Технологии двойного назначения могут являться широко распространенными. Действительно благодаря информатике они составляют основу крупных сегментов гражданской экономики. Поэтому им принадлежит существенно важная роль в развитии экономики развивающихся стран.

14/ Пункты 82-85 во многом построены на использовании материалов из документа TD/B/ITNC/4, пункты 19-46.

87. Более развитыми в технологическом отношении странами был достигнут ряд международных договоренностей, призванных ограничить распространение в другие страны военных технологий или технологий двойного назначения. Предметом особой озабоченности является производство ядерного, химического и биологического оружия, а также ракет, однако в поле зрения попадают и другие технологии. Обстоятельную информацию можно почерпнуть, например, в публикации *Deltac and Saferworld* (1995).

88. Поскольку основной акцент делается на проблемах безопасности, в литературе, посвященной этим мерам контроля, освещаются соответствующие международные переговоры, и это невзирая на озабоченность многих развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, по поводу того, что существование режимов контроля препятствует развитию их гражданской экономики. Препятствием на пути доступа развивающихся стран к технологии, необходимой для целей их развития, могут служить не только факторы безопасности, но и причины коммерческого характера. Как констатируют Бертелими и Дегер применительно к Китаю: "Хотя передачи технологии из-за рубежа систематически поощряются компетентными органами, добиться их осуществления все же чрезвычайно трудно, да к тому же они ограничиваются скрытностью - продиктованной коммерческими соображениями - со стороны иностранных конкурентов (стр. 90 текста на английском языке).

89. То влияние, которое ограничения на технологии двойного назначения оказывают на экономическое развитие, является неочевидным. По мнению некоторых наблюдателей, меры контроля над экспортом технологии сопряжены с более высокими экономическими издержками для потенциального экспортера, чем для импортера, являющегося объектом ограничений, и по этой причине такие меры могут быть оправданными только в том случае, если они продиктованы военными соображениями. Что касается изложения как данной точки зрения, так и мнения о том, что экспортеры не так уж сильно страдают от подобных экспортных ограничений, см. *Lodgaard and Pfaltzgraff*, 1995, pp. 221, 227. Однако наличие ограничений может просто привести к изменению ориентации импорта технологии и ее переключению с контролируемого этапа в рамках производственного процесса на этап - возможно, более ранний, - не поддающийся контролю. Миграция ученых из бывшего Советского Союза и из других стран в некоторые передовые в технологическом отношении развивающиеся страны также может служить своеобразной реакцией на такие меры контроля. В любом случае страны, желающие приобрести довольно совершенные технологии двойного назначения, по всей вероятности, располагают соответствующим техническим потенциалом для их разработки собственными средствами. Южная Африка является в настоящее время экспортером вооружений. Развитие же военной промышленности этой страны явилось реакцией на длительный период действия международных санкций.

90. Режимы контроля над экспортом часто пытаются обойти, например, посредством экспорта или реэкспорта из третьей стороны либо через черный рынок. Вероятность обеспечения эффективности режима контроля является более высокой в случае признания его правомерным. Режим ядерного нераспространения, изначально согласованный в середине 60-х годов, был призван поощрять доступ к ядерной технологии при условии соответствующего контроля, направленного на предупреждение ее использования для военных целей (Deltac and Saferworld, 1995, Chapter I).

91. В интересах уменьшения опасности создания помех для предпринимаемых развивающимися странами усилий, направленных на технологическую модернизацию, один из многообещающих подходов заключался бы в смещении "акцента в сфере контроля над экспортом с запрещения экспорта технологий на тенденцию к разрешению торговых поставок в сочетании с более жесткими мерами контроля и проверки в отношении конечного применения" (Deltac and Saferworld, 1995, p. 189). Такой подход отвечал бы цели, изложенной в пункте 24 Картахенских обязательств, выдержка из которого приводится в начале настоящей главы.

92. В настоящее время прения, посвященные режимам контроля над экспортом, в основном проходят под знаком обеспечения безопасности и ведутся экспертами в этой области. Весьма важно должным образом учитывать воздействие режимов контроля на развитие гражданской экономики развивающихся стран. Как орган, занимающийся главным образом проблемами развития, ЮНКТАД может обеспечить действенный форум для рассмотрения тех аспектов вопроса, которые касаются развития, и оказать соответствующую техническую помощь.

Глава 5

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ВЫВОДЫ

93. Новая ситуация, сложившаяся в результате окончания "холодной войны", вызвала к жизни новые задачи, которые можно объединить общим названием, а именно структурная перестройка в целях перехода к разоружению. Дело не только в существенном сокращении военных расходов: за окончанием "холодной войны" последовал серьезный экономический спад в странах, находящихся на переходном этапе; в развивающихся странах произошло сокращение доли государственных бюджетных расходов в ВВП (рис. 1.1), что является отражением факта ослабления роли правительства в макроэкономическом регулировании. Между всеми этими факторами существует комплексная взаимосвязь; и разоружение не может рассматриваться как обособленное явление.

94. Опыт, накопленный с момента окончания "холодной войны", свидетельствует о том, что издержки в связи с переходом к разоружению оказываются более высокими, чем предполагалось, тогда как экономическая отдача происходит не столь быстрыми темпами и является менее значительной, чем ожидалось (глава 1.2).

95. Международное сотрудничество может способствовать сведению к минимуму издержек отдельных стран и максимальному увеличению отдачи от СППР, включая конверсию. Это относится как к странам, которые уже сократили свои военные расходы и которые в настоящее время находятся на таком этапе, когда экономические и социальные издержки являются высокими (рис. 1.3 а)), так и к странам, которые рассматривают вопрос о сокращении военных расходов: и перспективы международного сотрудничества в целях сглаживания и уменьшения продолжительности процесса СППР могут поистине способствовать сокращению военных расходов.

96. Международное сотрудничество может принимать различные формы. Одной из них является соответствующее целевое увеличение ОПР. Сокращение военных расходов в развитых странах позволяет высвободить ресурсы для использования в иных целях. И к числу особо поощряемых могут быть отнесены такие виды использования, которые способствуют СППР и конверсии в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, или которые в принципе отвечают интересам мирового экономического роста и развития.

97. Поскольку СППР по-разному сказывается на различных типах национальных хозяйств, целесообразно проводить различие между ее воздействием на страны, экспортирующие вооружение или сырьевые товары, потребляемые военным сектором, на страны, осуществляющие их импорт, и на страны, которые в значительной степени покрывают свои собственные военные потребности из отечественных источников. Кроме того, в странах каждого из соответствующих типов - в зависимости от того, являются ли они странами с рыночной экономикой, странами, находящимися на переходном этапе, или же развивающимися странами, - СППР сопряжена с различными последствиями. В некоторых странах, значительную долю которых составляют развитые страны или страны, находящиеся на переходном этапе, основным объектом СППР является сектор военного производства, тогда как в других странах - зачастую развивающихся - демобилизация вооруженных сил в большей степени соответствует сути проблемы. В свете этих различий задача СППР в развивающихся странах и в странах, находящихся на переходном этапе, принимает различные формы, отличающие ее от СППР в развитых странах. Тем не менее как между этими странами, так и среди них имеют место как общие, так и отличительные особенности. Каждый может извлечь уроки из позитивного и негативного опыта других.

98. Ввиду существования таких различий в области СППР и конверсии может оказаться полезным обмен национальным опытом. Так, в пункте 63 (4) Картахенских обязательств, в котором речь идет об "обмене национальным опытом в области развития и по вопросам политики развития, а также их обсуждении с уделением должного внимания различным национальным условиям и соответствующим аспектам международного экономического климата", конкретно указывается, что в этом контексте необходимо обращать внимание на экономические аспекты конверсии военных мощностей на мирные нужды.

99. В Повестке дня для развития Председателю Генеральной Ассамблеи предлагается провести международную дискуссию по взаимосвязи между разоружением и развитием (А/49/665, пункт 33). В случае организации такой дискуссии ЮНКТАД могла бы внести в нее ощутимый вклад.

100. В обозримом будущем СППР будет являться одним из факторов, влияющих на мировую экономику. И эффективное проведение СППР станет ценным вкладом в обеспечение мирового экономического роста и развития. Кроме того, имеет место своего рода континуум, характеризующийся взаимосвязью между состоянием мира и развитием. При условии наличия надлежащих механизмов регулирования СППР, делающая возможным достижение мира, в состоянии укрепить гражданский порядок, который является предпосылкой осуществления капиталовложений, лежащих в основе обеспечения мирового экономического роста и развития.

Anthony, Ian, 1994, *The future of the defence industries in Central and Eastern Europe*, SIPRI Research Report, No.7, Oxford, Oxford University Press.

Berthélemy, Jean-Claude and Saadet Deger, 1995, *Conversion of military industries to civilian production in China: prospects, problems and policies*, Paris, OECD Development Centre.

Brzoska, Michael, Kees Kingma and Herbert Wulf, 1995, *Demilitarization and Conversion*, paper 1, Bonn International Centre for Conversion.

Deltac Ltd and Saferworld, 1995, *Proliferation and export controls: an analysis of sensitive technologies and countries of concern*, London.

Dufey, Alberto, 1995, article in *le Courrier*, Geneva, 3 February.

Engel, Raphaël, 1995, article in *La Liberté*, Fribourg, 30 January, p.16.

Gültekin, B and M. Goldstein, 1994, "Privatization in post-Communist economies: a theoretical analysis, In the proceedings of a NATO colloquium, 29 June - 1 July 1994, *Privatization in NACC countries: defence industry experiences and policies and experiences in related fields*

Kingma, Kees and Vanessa Sayers, 1995, *Demobilization in the Horn of Africa*, Brief 4, Bonn International Centre for Conversion

Laurance, Edward J. and Herbert Wulf, 1995, *Coping with surplus weapons: a priority for conversion research and policy*, Brief 3, Bonn International Centre for Conversion

Lodgaard, Sverre, and Robert L. Pfaltzgraf, 1995, *Arms and technology transfers: security and economic considerations among importing and exporting States*, UNIDIR, Geneva

Louise, Christopher, 1995, *The social impacts of light weapons availability and proliferation*, UNRISD, DP.59.

OECD, 1993, *Russian officer conversion programme* (OCDE/GD(93)9).

OECD, 1995, Press Release SG/PRESS(95)46

Rana, Swadesh, 1995, *Small arms and intra-State conflicts*, UNIDIR research paper No.34, Geneva, United Nations

Renner, Michael, 1995?, *Economic adjustments after the Cold War: strategies for conversion*, Geneva, UNIDIR.

Renner, Michael, 1994, "Monitoring arms trade" *World Watch*, May/June

Rufin, Jean-Christophe 1995, "Les économies de guerre dans les conflits de faible intensité, *Défense nationale*, décembre 1994 et janvier 1995

Srivastava, Ramesh, 1994, *Reintegrating Demobilized Combatants: a report exploring options and strategies for training-related interventions*, Geneva, International Labour Office, Vocational Training Systems Management Branch

Suter, Keith D., 1995, "Environmental security" in UNESCO, *Non-military aspects of international security*.

ЮНКТАД 1995а, *Коммерциализация научно-технической деятельности в странах, находящихся на переходном этапе*, доклад секретариата ЮНКТАД (TD/V/ITNC/4).

ЮНКТАД 1995б, *Научно-технические аспекты конверсии военных потенциалов в целях гражданского применения и устойчивого развития*, доклад секретариата ЮНКТАД (E/CN.16/1995/13).

Организация Объединенных Наций, 1995 год, Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, *Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год*, E/1995/50; ST/ESA/243.

ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций), 1994, *Human Development Report 1994*, New York, Oxford, Oxford University Press.

ЮНИСЕФ, 1994, *Anti-personnel land mines: a scourge on children*, New York.

ЮНИДИР (Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения), 1993 год, *Экономические аспекты разоружения: разоружение как инвестиционный процесс*, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, A/47/150.

United States Arms Control and Disarmament Agency (US-ACDA), 1993, *World Military Expenditure and Arms Transfers 1991-1992*, Washington D.C.

UNRISD, 1995, *States of disarray, an UNRISD report for the World Summit for Social Development*

US-ACDA, 1995 (United States Arms Control and Disarmament Agency), *World military expenditures and arms transfers 1993-1994*, Washington D.C.

Utting, Peter, 1994, *Between hope and insecurity: the social consequences of the Cambodian peace process*, Geneva, UNRISD (UNRISD Report 94.1)

World Bank, 1993, *Demobilization and Reintegration of Military Personnel in Africa: the evidence from seven case studies*, Africa Region Series Discussion Paper, Report No.IDP.130, Washington D.C.
