



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SCP/L.9
27 October 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Двадцать вторая сессия
Женева, 23 октября 1995 года
Пункты 3 и 4 повестки дня

ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, ПРАВИЛ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

ОБЗОР ПОЛИТИКИ: СОДЕЙСТВИЕ ОЖИВЛЕНИЮ ВСП

Резюме Председателя

1. На двадцать второй сессии Специального комитета по преференциям были проведены активные дискуссии по таким вопросам, как схемы ВСП стран, предоставляющих преференции, обзор политики в связи с ВСП в целях повышения ее эффективности, а также будущая роль и рабочие приоритеты Комитета в рамках подготовки к ЮНКТАД IX. Одновременно с этим были проведены двусторонние консультации, которые обеспечили хорошую возможность для обсуждения точек зрения конкретных стран.
2. Специальный комитет выразил свою признательность за подготовительную работу, проведенную группами экспертов по ВСП, созданными секретариатом, Межправительственной группой экспертов по правам происхождения, а также за документацию, подготовленную секретариатом.

3. Комитет согласился с тем, что ВСП играет важную роль многостороннего механизма содействия развитию. Она полностью сохраняет свою значимость в новом международном торговом контексте, поскольку обеспечивает странам-бенефициарам возможность для более полной интеграции в мировую экономику. Изначальные цели и принципы ВСП остаются в силе. Однако для их полного достижения требуется укрепление и оздоровление ВСП. Страны-бенефициары выразили признательность странам, предоставляющим преференции, за обеспечение льгот ВСП, которые вносят важный вклад в развитие экспорта и диверсификацию их экономики.

4. Комитет полностью признал автономный характер ВСП. Страны, получающие преференции, заявили также, что соглашения Уругвайского раунда породили важные перемены, включая эрозию преференций, которые необходимо принимать во внимание при значительном пересмотре схем ВСП. Отдельные страны – пользователи преференций подчеркнули, что некоторые из новых изменений в схемах ВСП опередили изменения, порожденные Уругвайским раундом.

5. Страны – пользователи преференций, призвали страны, предоставляющие преференции, к расширению товарного охвата схем в тех секторах, которые в настоящее время в полном объеме интегрируются в многостороннюю торговую систему. Распространение ВСП на сельскохозяйственные товары, готовую продовольственную продукцию, текстильные изделия, одежду, кожу и обувь существенно улучшит соответствие между льготами ВСП и экспортным потенциалом развивающихся стран, в частности наименее развитых стран. В этой связи страны – пользователи преференций с удовлетворением отметили значительное расширение охвата сельскохозяйственной продукции схемой Норвегии и аналогичные планы других стран, предоставляющих преференции, которые касаются охвата сельскохозяйственной продукции, текстильных изделий и одежды или охвата более широкого круга товаров, экспортируемых наименее развитыми странами. Кроме того, в свете итогов Уругвайского раунда страны – пользователи преференций настоятельно призвали страны, предоставляющие преференции, скорректировать и углубить тарифные маржи ВСП в тех случаях, когда ставки ВСП выше нуля.

6. Помимо этого делегации подчеркнули важное значение транспарентности, стабильности и предсказуемости схем ВСП для достижения целей, связанных с осуществлением инвестиций и индустриализацией. В этой связи Комитет с удовлетворением отметил усилия различных стран, предоставляющих преференции, по переводу их схем на более долгосрочную основу.

7. Делегации признали, что изначальная цель ВСП заключается в содействии расширению экспорта, промышленному развитию и экономическому росту и в выводе стран, получающих преференции, на уровень, позволяющий им вести конкурентную борьбу на мировом рынке. Однако многие страны еще не достигли в полной мере этих целей. Страны – пользователи преференций подчеркнули, что меры градации по отдельным схемам должны основываться на объективных и транспарентных критериях. Такие критерии должны согласовываться на многостороннем уровне, и в них должны приниматься во

внимание общий уровень экономического и социального развития соответствующих стран, доля продукции обрабатывающей промышленности в экспорте, а также достигнутая степень диверсификации экспорта. Доли в импорте должны соотноситься с импортом из всех источников, а не только из стран – пользователей преференций. В этой связи страны, получающие преференции, предложили учитывать критерии, предложенные в документации секретариата, в случае пересмотра или принятия новых мер градации любого типа.

8. Страны, предоставляющие преференции, отметили, что согласовать критерии на многостороннем уровне для всех них будет сложно ввиду фундаментальных различий в их схемах ВСП. Одна из стран, предоставляющих преференции, указала, что цель мер градации заключается в оценке не международной конкурентоспособности того или иного товара, а достигнутого уровня промышленного развития: этого можно добиться только на секторальном уровне, хотя при этом не исключена вероятность изъятия из схем ВСП тех товаров, которые не являются конкурентоспособными. Эта делегация подтвердила, что никакой дальнейшей градации по странам/секторам на протяжении четырех лет действия нынешней схемы проводиться не будет. Несколько делегаций выразили мнение о том, что необходимо рассмотреть вопросы, связанные с определением конкретных критериев и с уровнем их применения.

9. Некоторые страны – пользователи преференций подчеркнули, что льготы ВСП должны отменяться не резко, а постепенно, чтобы дать возможность экспортерам приспособиться к новым условиям, и что странам, предоставляющим преференции, следует также иметь в виду возможность отмены мер градации в тех случаях, когда такие меры приводят к существенному сокращению экспорта какой-либо страны.

10. Комитет обсудил связь между ВСП и различными целями неторгового характера, включая экологические цели, социальные стандарты, права трудящихся, условия, связанные с охраной прав интеллектуальной собственности, и др. По утверждению некоторых стран, предоставляющих преференции, такие условия являются абсолютно законными, поскольку они содействуют улучшению условий жизни трудящихся, детей и всего населения стран-бенефициаров. Одна страна, предоставляющая преференцию, возможно, введет в действие в 1998 году специальные механизмы стимулирования, в рамках которых предусматривается предоставление дополнительных льгот по ВСП за выход на более высокие экологические и социальные стандарты с целью компенсировать бенефициарам издержки, связанные с соблюдением более высоких стандартов. Однако страны – пользователи преференций высказали серьезные возражения против этого, поскольку, по их мнению, ВСП представляет собой инструмент содействия развитию торговли, и такие неторговые цели противоречат первоначальному, согласованному на многосторонней основе, принципам этой системы и приносят в нее определенную степень взаимности. На их взгляд, такая увязка сопряжена также с риском их использования в протекционистских целях. Соответствующая страна, предоставляющая преференции, объяснила, что стимулы, социальные или экологические клаузулы, не могут считаться протекционистскими, поскольку они связаны исключительно с предоставлением дополнительных преференций.

11. По мнению стран, получающих преференции, замена тарифных лимитов и квот системой модуляции тарифных ставок ВСП и использование традиционных защитных мер, предусмотренных в соответствующих положениях ВТО, содействовали бы повышению предсказуемости ВСП. Приветствуя решение Европейского союза об отмене лимитов и квот и замене их модуляцией тарифных ставок ВСП в зависимости от чувствительности соответствующих товаров, некоторые делегации подчеркнули при этом, что тарифная модуляция должна включать ощутимые размеры преференций. Одна из предоставляющих преференции стран указала, что для оценки последствий системы модуляции преференциальных тарифов необходимо проанализировать реальные относительные преимущества этой системы, а не только видимые выгоды. Наименее развитые страны высказали пожелание, чтобы защитные меры не применялись в отношении их экспорта. Предоставляющие преференции страны указали на взаимосвязь, существующую между максимально широким товарным охватом ВСП и возможностью применения защитных мер в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

12. В ходе обсуждения доклада Межправительственной группы экспертов по правилам происхождения некоторые получающие преференции страны предложили предусмотреть принцип глобальной кумуляции среди всех бенефициаров и принцип доли страны-донора в тех схемах, где эти концепции пока еще не применяются. Наименее развитые страны указали на необходимость обеспечения гибкости и дальнейшей либерализации жестких требований в отношении происхождения и сложных административных процедур, с которыми они сталкиваются. В то же время предоставляющие преференции страны отметили, что расширение товарного охвата и неприменение защитных мер зависят от правил происхождения, призванных обеспечить, чтобы соответствующий режим распространялся на товары, действительно происходящие из наименее развитых стран.

13. Получающие преференции страны высказали заинтересованность в дальнейшей разработке концепции расширения рамок ВСП и ее распространении на торговлю услугами и инвестиции с учетом распространения многосторонней торговой системы на эти новые области, процесса глобализации и либерализации, повышения значения секторов услуг в экономике развивающихся стран и усилий по стимулированию инвестиций. Эти новые области открывают значительные интересные возможности с точки зрения оживления ВСП и адаптации ее к новым экономическим реалиям. Некоторые предоставляющие преференции страны высказали серьезные сомнения относительно возможности применения ВСП к этим областям и указали на возможное дублирование функций ВТО. В настоящее время пока еще не ясно, в каком направлении может развиваться процесс расширения концепции ВСП, и поэтому существует опасность того, что значительные дополнительные ресурсы могут быть задействованы в областях, не имеющих очевидных перспектив успеха. Эти делегации высказали мнение о том, что секретариату не следует проводить дополнительных исследований в упомянутых областях. Другие делегации отметили, что даже в случае отсутствия договоренности в настоящее время эти новые вопросы следует сохранить в повестке дня для будущих обсуждений.

14. Была достигнута широкая договоренность относительно необходимости укрепления специальных мер в интересах наименее развитых стран. Предоставляющим преференции странам следует в максимально возможной степени распространить товарный охват льгот ВСП на наименее развитые страны и обеспечить для них доступ, не ограничиваемый пошлинами, лимитами или квотами. Правила происхождения следует совершенствовать в соответствии с существующими механизмами, принятыми некоторыми предоставляющими преференции странами в интересах НРС. Деятельность в области технического сотрудничества должна быть ориентирована прежде всего на потребности наименее развитых стран, с тем чтобы они могли в полной мере пользоваться льготами ВСП. Параллельно с этой деятельностью необходимо принять дополнительные меры, такие, как укрепление национальных усилий по стимулированию экспорта, при поддержке учреждений по содействию развитию торговли в предоставляющих преференции странах.

15. Некоторые делегации вновь подчеркнули необходимость равномерного распределения бремени. В этой связи другим странам, имеющим соответствующие возможности, было предложено также принять схемы ВСП в интересах наименее развитых стран. Вместе с тем было указано, что решение о наличии у стран таких возможностей должно приниматься самими странами.

16. Комитет дал высокую оценку программе технического сотрудничества ЮНКТАД в области ВСП и другим торговым законам, а также усилиям стран-доноров за двустороннюю помощь и финансовые вклады в осуществление программы. Участники Комитета подчеркнули важную роль, которую играет программа ЮНКТАД в оказании помощи развивающимся странам, и в частности наименее развитым из них, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться льготами ВСП; и призвали секретариат укрепить возможности для оказания эффективной организационно-технической поддержки этой программе и внести изменения в свою деятельность с учетом новых норм международной торговли и результатов пересмотра схем ВСП, а также активизировать сотрудничество с другими компетентными организациями и предоставляющими преференции странами. Страны-бенефициары предложили предоставляющим преференции странам и ПРООН оказать финансовую и оперативную поддержку программе.

17. В отношении будущей роли и работы Комитета была достигнута общая договоренность относительно важнейшего значения ВСП для стран-бенефициаров. Поэтому ВСП по-прежнему будет входить в круг основных направлений деятельности ЮНКТАД. Комитет представляет собой важный форум для проведения в будущем консультаций и диалога между предоставляющими и получающими преференции странами по вопросам развития преференциальных схем и соответствующим вопросам политики.

18. Некоторые делегации задали вопросы о периодичности проведения и продолжительности совещаний Комитета и использовании бюджетных ресурсов для деятельности в области ВСП. В этой связи секретариат дал соответствующие разъяснения.

19. Комитет обсудил также приоритетные направления будущей работы ЮНКТАД в области ВСП, и в этой связи некоторые делегации подчеркнули необходимость доведения до сведения Совета по торговле и развитию информации об этих приоритетах. Было достигнуто широкое совпадение мнений относительно того, что такие приоритеты должны включать i) эффективное использование существующих преференций, ii) принятие дальнейших специальных мер в интересах наименее развитых стран, iii) укрепление технического сотрудничества во взаимодействии с другими учреждениями, в особенности в интересах НРС, и iv) улучшение информационной базы по вопросам ВСП и каналов распространения информации среди соответствующих предприятий, включая использование информационных технологий, при более активном участии в этом процессе координационных центров ВСП и центров по вопросам торговли. Секретарит подчеркнул необходимость более эффективного использования ресурсов в работе секретариата.

РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

Комитет одобрил рекомендации, содержащиеся в докладе Межправительственной группы экспертов по правилам происхождения, и предложил Совету по торговле и развитию утвердить их и принять решение о последующих мерах.
