



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/SEM.1/2
1 September 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Семинар по региональным экономическим
соглашениям и их связи с многосторонней
торговой системой

Пункт 3 предварительной повестки дня

ПОСЛЕДСТВИЯ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ КРУПНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ

Основные новые изменения в рамках крупных экономических пространств
и процессов региональной интеграции и их последствия

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	Введение	1 - 3	6
I.	ВЫВОДЫ	4 - 14	7
II.	ОСНОВНЫЕ НОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РАМКАХ КРУПНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ И ПРОЦЕССОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	15 - 65	10
A.	Последние изменения в западном полушарии	21 - 35	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. НАФТА	21 - 29	12
2. В направлении зоны свободной торговли Северной и Южной Америки	30 - 35	15
В. Европейский союз: дальнейший прогресс и расширение географического охвата	36 - 57	17
1. Основные новые изменения в рамках интеграции в ЕС	36 - 40	17
2. Присоединение Австрии, Финляндии и Швеции	41 - 46	19
3. Соглашения со странами переходного периода .	47 - 52	21
4. Сдвиги в политике ЕС в области развития и его отношениях с развивающимися странами ..	53 - 57	22
С. Процессы интеграции в Центральной и Восточной Европе	58 - 60	24
Д. Экономическая интеграция в Азиатско- тихоокеанском регионе	61 - 65	25
III. КАСАЮЩИЕСЯ РАЗВИТИЯ ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ	66 - 95	27
А. Главные вопросы развития, возникающие в связи с крупными экономическими пространствами в условиях после Уругвайского раунда	66 - 85	27
В. Возможные ответные меры на уровне политики	86 - 92	33
С. Международное сотрудничество и поддержка	93 - 95	35
IV. КРУПНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОСТРАНСТВА И МНОГОСТОРОННЯЯ ТОРГОВАЯ СИСТЕМА	96 - 122	37

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
А.	Взаимодействие между многосторонней системой региональной интеграцией	96 - 101	37
В.	Влияние результатов Уругвайского раунда на экономическую интеграцию	102 - 108	39
С.	Правила ВТО для региональной интеграции с учетом динамизма региональной интеграции	109 - 112	41
Д.	Пути укрепления многосторонних принципов для деятельности группировок	113 - 122	43
1.	Международный обзор основных новых группировок или схем	113 - 114	43
2.	Принципы и критерии для группировок экономической интеграции	115 - 120	32
3.	Интеграция в рамках многосторонней торговой системы	121 - 122	46
Приложение	Статистическая таблица		
Примечания			

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АДМ	Антидемпинговые меры
АКТ	Государства Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
АНКОМ	Андский общий рынок
АРСЮА	Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТЭС	Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВСП	Всеобщая система преференций
ДОЭ	Добровольные ограничения экспорта
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
ЕЕР	Единый европейский рынок
ЕС	Европейский союз
ЕЭЗ	Европейская экономическая зона
ЗСТА	Зона свободной торговли АСЕАН
ЗСТКС	Зона свободной торговли Канады - США
ЗСТСЮА	Зона свободной торговли Северной и Южной Америки
ЗТПА	Закон о торговых преференциях Соединенных Штатов - Андской группы
ИКБ	Инициатива стран Карибского бассейна
ИРП	Инициатива по развитию предпринимательства в странах Северной и Южной Америки
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КЭП	Крупные экономические пространства
ЛААИ	Латиноамериканская ассоциация интеграции
МЕРКОСУР	Общий рынок "южного конуса"
МФА	Соглашение по изделиям из различных видов волокон
НАФТА	Североамериканская зона свободной торговли
НБН	Режим наиболее благоприятствуемой нации
ОВТ	Общий внешний тариф
ОРВЮА	Общий рынок государств восточной и южной части Африки
ОСП	Общая сельскохозяйственная политика ЕЭС
ОЭС	Организация по экономическому сотрудничеству
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
СНГ	Содружество Независимых Государств
СРЮА	Сообщество по развитию южной части Африки
ССЗ	Совет сотрудничества арабских государств Залива
СЦВЕП	Страны Центральной и Восточной Европы, находящиеся на переходном этапе
ТСУЭСАНЗ	Торговое соглашение с целью упрочения экономических связей между Австралией и Новой Зеландией
ТЭСЦА	Таможенный и экономической союз Центральной Африки
ЦАОР	Центральноамериканский общий рынок
ЦЕЗСТ	Центральноевропейская зона свободной торговли

ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКЮ	Европейская валютная единица
ЭСРС	Экономическое сотрудничество между развивающимися странами
ЮАЗСТ	Южноамериканская зона свободной торговли

Введение

1. Настоящий документ подготовлен в ответ на просьбу Совета (выводы 408 (XL)) по поводу того, чтобы секретариат сообщал о существенных новых изменениях в рамках крупных экономических пространств и процессов региональной интеграции и представлял информацию о последствиях таких изменений для других стран. Впоследствии Совет постановил провести семинар по региональным экономическим соглашениям и их связи с многосторонней торговой системой (решения 415 (XL)).

2. Сначала в докладе проводится обзор отмечавшегося в последнее время распространения и расширения сферы охвата региональных соглашений с учетом быстрой глобализации торговли и инвестиций на основе инициатив предприятий. Затем рассматривается существенный прогресс, достигнутый многими развивающимися странами и странами переходного периода в области либерализации торговли и инвестиций, наряду с далеко идущими последствиями либерализации торговли товарами и услугами со стороны всех стран в результате Уругвайского раунда. В докладе также содержится оценка влияния крупных экономических пространств на торговлю и инвестиции третьих стран, и в частности развивающихся стран, после Уругвайского раунда. И наконец, в нем приводится анализ последствий усиливающейся региональной интеграции для многосторонней торговой системы.

3. Особое внимание уделяется двум вопросам политики: а) влиянию крупных экономических пространств на торговые, инвестиционные и связанные с общим процессом развития перспективы развивающихся стран и возможным ответным мерам на уровне политики; б) взаимосвязи между крупными экономическими пространствами и многосторонней торговой системой после Уругвайского раунда применительно к основным новым интеграционным инициативам и их распространению на новые области интеграции.

Глава I

ВЫВОДЫ

4. Уругвайский раунд значительно стимулировал многосторонние отношения. Как предполагалось, он также должен уменьшить привлекательность региональных подходов и сгладить беспокойство по поводу последствий экономической интеграции для многосторонней системы и третьих стран. Раунд в некоторой степени ослабил риски изменения направления торговых потоков. Вместе с тем крупные экономические пространства продолжают расширяться, и после завершения Уругвайского раунда было предпринято несколько крупных новых инициатив. Это объясняется, в частности, усилением давления со стороны деловых кругов в сторону устранения оставшихся барьеров для торговли и инвестиций и в сторону открытия новых рынков посредством дополнительных региональных переговоров. В ходе Раунда остались нерешенными некоторые вопросы, по которым в ближайшем будущем будет трудно добиться дальнейшего прогресса с помощью многосторонних переговоров. Кроме того, основное внимание в рамках новых интеграционных мероприятий во многом переориентировалось на такие области, как либерализация инвестиционного режима, окружающая среда, конкуренция и рынки труда, а также растущее число других экономических, валютных и политических задач.

5. Увеличивается количество смешанных схем между развитыми и развивающимися странами и странами с переходной экономикой. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой преследуют цель обеспечить доступ к своим крупным рынкам для "чувствительной" продукции и стать более привлекательными объектами осуществления инвестиций и партнерами для промышленного и научно-технического сотрудничества, хотя в большинстве случаев основное бремя либерализации и корректировки лежит на них самих. Партнеры из развитых стран считают такие взаимные соглашения привлекательными, поскольку они получают свободный доступ к расширяющимся рынкам развивающихся стран и новые инвестиционные возможности, что отличается от традиционных односторонних преференциальных механизмов и ВСП. Такие группировки сопряжены с более высокими рисками для третьих развивающихся стран: рисками усиления конкуренции на крупных рынках развитых стран для аналогичной продукции, пользующейся преференциальными льготами; рисками конкуренции для инвестиций в экспортное производство, ориентированное на те же рынки; и рисками перехвата ограниченных потоков финансовой помощи в пользу развивающихся стран, принадлежащих к одной и той же интеграционной системе.

6. В то же время интеграция между развивающимися странами получила новый импульс. Среди важнейших изменений в Латинской Америке можно отметить дальнейший значительный прогресс МЕРКОСУР и Андской группы в области либерализации внутригрупповой торговли и установления общих внешних тарифов. В Азии эти изменения

включают ускоренное создание зоны свободной торговли АСЕАН, начало сокращения внутригрупповых барьеров в торговле стран АРСЮА в 1996 году и выдвижение новых интеграционных инициатив. Кроме того, несколько африканских интеграционных группировок на крупномасштабной основе осуществляют процесс реформы и перестройки, тогда как ОРВЮА и другие группировки активизируют региональную интеграцию.

7. Кроме того, интеграционные соглашения становятся все более сложными по своей структуре и географическому охвату. Помимо полной интеграции ключевой группы стран, другие могут быть связаны с ними посредством соглашений о торговле и ассоциации, предполагающих различную степень либерализации и экономического взаимодействия. Некоторые группировки развивают межрегиональные связи; примерами являются ЕС с МЕРКОСУР. Группировки могут быть также межрегиональными по своему собственному членскому составу, как, в частности, АТЭС. Кроме того, многие страны в долгосрочной перспективе, вероятно, станут участниками нескольких интеграционных систем. Некоторые новые интеграционные проекты, такие, как АТЭС и Трансатлантическая зона свободной торговли, будут нести в себе значительную экономическую мощь.

8. Для третьих развивающихся стран сохраняются существенные риски изменения направления торговых и инвестиционных потоков по конкретным секторам и товарам и с точки зрения некоторых мер торговой политики. Они могут серьезно отразиться на перспективах экспорта и инвестиций. Необходимо изыскать пути обеспечения большей транспарентности этих рисков и их урегулирования в рамках многосторонней торговой системы.

9. Существует необходимость выявления и фактической оценки рисков, которые могут возникнуть для третьих стран в связи с интеграцией в других секторах. Это будет особенно важным применительно к секторам, в которых интеграционные меры не применяются на основе НБН.

10. Возможные ответные меры на уровне политики развивающихся стран включают:

- a) укрепление национальной политики в целях повышения международной конкурентоспособности и привлекательности для ПИИ;
- b) поддержку в пользу предприятий для проникновения на интегрированные рынки с помощью филиалов или инвестиций;
- c) экспортные стратегии, направленные на открытие новых и динамичных экспортных рынков и освоение новых торговых возможностей;
- d) ассоциацию с крупными экономическими интеграционными системами в различных формах;
- e) упрочение субрегиональной/региональной интеграции с другими развивающимися странами;
- f) дальнейшие многосторонние переговоры в целях либерализации и укрепления системы, основанной на применении соответствующих правил. Однако практическая реализация этих возможностей будет зависеть от экономической структуры и потенциала каждой страны.

11. Международные меры поддержки в пользу развивающихся стран и заинтересованных стран с переходной экономикой могут помочь в оценке влияния, которое влекут за собой новые интеграционные группировки или схемы, в разработке ответных мер политики и в изыскании новых возможностей для участников и аутсайдеров, которые могут возникнуть в связи с крупными экономическими пространствами.

12. Несколько улучшилась системная взаимосвязь между интеграционными группировками и многосторонними правилами ВТО. Соглашения Уругвайского раунда привели к более точному определению некоторых правил, действующих в отношении интеграционных механизмов в области торговли, и к распространению аналогичных норм на услуги. Однако основополагающий характер этих правил не изменился. Они в большинстве своем остаются формальными и непосредственно не затрагивают потенциальное экономическое влияние интеграции. Дальнейшие улучшения должны включать более систематические возможности для многостороннего обмена мнениями, касающимися существенных изменений в рамках новых интеграционных соглашений и проектов, в целях информирования третьих стран, представления разъяснений по новым проектам и обсуждения возможных последствий для третьих стран.

13. Было бы также целесообразно стимулировать консенсус по связанным с политикой принципам и руководящим положениям в отношении интеграционных группировок и повысить значимость таких концепций, как "внешняя ориентация", "открытость" и "сознательное обеспечение развития". Было бы также желательно способствовать достижению консенсуса по поводу мер, которые группировки, учитывая обоснованные ожидания, могут принять, с тем чтобы придать динамизм мировой торговле, а также нести особую ответственность по отношению к более слабым торговым партнерам, и в частности развивающимся странам.

14. Неизменная либерализация торговли и повышение значимости нормативных требований на многостороннем уровне являются наиболее эффективным путем интеграции региональных группировок в рамках многосторонней торговой системы. Многостороннее решение "новых вопросов", которые охватываются некоторыми региональными соглашениями, может оказаться сложной проблемой, поскольку различные подходы может быть нелегко увязать.

Глава II

ОСНОВНЫЕ НОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РАМКАХ КРУПНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ И ПРОЦЕССОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

15. Многосторонняя торговая система во многом продвинулась вперед в результате завершения Уругвайского раунда и создания Всемирной торговой организации (ВТО). Итоги раунда, как ожидается, обусловят укрепление многосторонней системы, основанной на соответствующих правилах, стимулирование значительного прогресса в области либерализации международной торговли и распространение многосторонних требований на новые сектора. В то же время быстрыми, а может быть, даже более высокими, чем прежде, темпами шел процесс формирования или расширения крупных экономических пространств. Такие большие экономические пространства, сформированные с участием крупных торговых держав, могут оказать значительное влияние на международную торговлю, а также существенное влияние на международные торговые и другие переговоры. Это было неожиданным, поскольку успешное завершение Раунда предполагало устранение необходимости в дальнейших региональных соглашениях.

16. За последние два года процесс интеграции быстро развивался в Европе и Северной Америке при эффективном начале функционирования Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА), полной интеграции Австрии, Финляндии и Швеции в Европейский союз и укреплении отношений ЕС со странами Центральной и Восточной Европы, находящимися на переходном этапе. Кроме того, во всех регионах получили распространение новые интеграционные проекты на более долгосрочную перспективу: АТЭС приняло решение об установлении свободного режима региональной торговли и инвестиций к 2010–2020 годам; американские государства решили создать зону свободной торговли Северной и Южной Америки, охватывающую все западное полушарие, и начать осуществление намеченных планов не позднее 2005 года; ЕС намеревается включить в свой членский состав ряд стран Центральной и Восточной Европы, находящихся на переходном этапе, предоставить перспективные возможности ассоциации для некоторых стран СНГ и заключить соглашения об ассоциации со странами Средиземноморья, МЕРКОСУР и Южной Африкой. В последнее время оживилось обсуждение предложения о трансатлантической зоне свободной торговли между ЕС и США.

17. В то же время новый импульс получила интеграция между развивающимися странами. В Латинской Америке МЕРКОСУР и Андская группа добились большого прогресса в области осуществления своих программ в целях либерализации взаимной торговли и создания таможенных союзов. Кроме того, между латиноамериканскими странами и группировками и в их рамках образовалась целая сеть двусторонних и трехсторонних соглашений и проектов. В Азии АСЕАН ускорила создание своей зоны свободной торговли, а АРСЮА решила снизить барьеры во взаимной торговле по первой группе

товаров в 1996 году. Новые интеграционные инициативы были предприняты Экономическим совещанием стран Восточной Азии и странами района Индийского океана. Несколько африканских интеграционных группировок осуществляют значительный процесс реформы и перестройки, тогда как ОРВЮА и другие активизируют субрегиональную интеграцию 1/.

18. В результате в области региональной интеграции возникают некоторые тенденции:

- a) создание и быстрое расширение крупных экономических пространств, как представляется, должно остаться постоянной особенностью международных экономических отношений;
- b) смешанные группировки со взаимными обязательствами между развитыми и развивающимися странами становятся более частыми во всех регионах;
- c) интеграционные группировки все шире распространяются на другие регионы и становятся сложными межрегиональными интеграционными системами с различными уровнями и видами ассоциации. Некоторые новые крупные экономические группировки сами по себе являются межрегиональными, такие, как АТЭС; другие развивают межрегиональные связи, такие, как ЕС с МЕРКОСУР. Некоторые страны становятся членами различных крупных международных экономических систем: Соединенные Штаты, например, становятся центром интеграции в Северной Америке, Южной Америке, а также АТЭС; МЕРКОСУР предпринимает меры в целях заключения соглашений о свободной торговле с ЗСТСЮА и с ЕС. В долгосрочной перспективе практически все страны, вероятно, будут принадлежать к одной или нескольким интеграционным системам. Тем не менее сохраняется беспокойство по поводу влияния таких группировок;
- d) некоторые новые или возобновленные проекты, такие, как АТЭС и трансатлантическая зона свободной торговли, будут нести в себе значительную экономическую мощь и будут оказывать существенное влияние на третьи страны и на функционирование многосторонней торговой системы.

19. Одна из причин увеличения числа региональных интеграционных схем может заключаться в меняющемся характере экономической интеграции. Она далеко превзошла чистую торговую или рыночную интеграцию в форме зон свободной торговли или таможенных союзов. Интеграция стала многогранным, многосекторальным процессом, охватывающим широкий круг экономических и других политических задач. Основное внимание в рамках новых соглашений во многом переориентировалось на либерализацию инвестиций и рынков труда, укрепление научно-технического сотрудничества, окружающую среду, общую политику конкуренции или финансовую и валютную интеграцию. Эти вопросы являются ключевыми компонентами НАФТА, ЗСТСЮА, АТЭС, европейских и партнерских соглашений, а также соглашений между развивающимися странами. Кроме того, интеграционные группировки по-прежнему являются средством преодоления барьеров в торговле сверх того, что может быть достигнуто в рамках соглашений Уругвайского раунда: некоторые новые интеграционные инициативы направлены на достижение дополнительной либерализации по важным экспортным товарам (например, сельскохозяйственным изделиям,

одежде) и в таких секторах, как связь, авиационные перевозки или государственные закупки, помимо согласования или взаимного признания технических стандартов. Заинтересованность деловых кругов явилась одним из важнейших факторов, стимулирующих правительства к заключению многосекторальных интеграционных соглашений в целях либерализации доступа в отношении новых рынков или инвестиционных возможностей.

20. Одна из главных причин, побуждающих развивающиеся страны к заключению смешанных интеграционных соглашений со своими основными торговыми партнерами, заключается в том, чтобы открыть свои рынки для "чувствительных" экспортных товаров и обеспечить доступ в условиях антидемпинговых и защитных мер. Высокими также являются ожидания применительно к повышению привлекательности для иностранных инвестиций и расширению передачи технологии. За счет смешанных соглашений развитые страны могут получить взаимные преимущества для своей торговли и инвестиций, которых не существовало в рамках традиционных односторонних преференциальных соглашений с развивающимися странами или ВСП. Кроме использования льгот, связанных с более длительным осуществлением либерализации, развивающиеся страны и страны переходного периода зачастую берут на себя такие же жесткие обязательства, как и их партнеры из числа развитых стран.

А. Последние изменения в западном полушарии

1. НАФТА

21. НАФТА, созданная Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами, начала действовать 1 января 1994 года. Помимо постепенной либерализации торговли товарами между тремя странами Соглашение распространяется на несколько важных новых областей, включая:

- а) устранение барьеров в торговле по различным финансовым и другим услугам;
- б) либерализацию инвестиционной политики в секторе товаров и услуг (например, национальный режим и режим НБН, отмена требований, касающихся содержания местных ресурсов, экспортных параметров и сбалансированности торговли);
- с) обязательства в отношении укрепления и обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности;
- д) открытие рынка государственных закупок;
- е) обязательства в отношении применения законодательства о конкуренции и сотрудничества по вопросам обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции; и
- ф) разработку процедур разрешения споров.

22. Связанные с торговлей вопросы трудовых норм и охраны окружающей среды охватываются в побочных соглашениях. Дополнительное соглашение о сотрудничестве в области трудовых ресурсов направлено на сглаживание беспокойства по поводу того, будут ли нестрогие трудовые стандарты и условия, участвующие в Мексике, давать мексиканским компаниям несправедливые преимущества: каждая сторона обязуется добиваться эффективного соблюдения своего собственного трудового законодательства с помощью

"надлежащих" правительственных мер. Соглашение, как ожидается, приведет к совершенствованию трудового законодательства, и в частности в Мексике, поскольку каждая страна должна "обеспечивать, чтобы ее трудовое законодательство и регулирующие положения предусматривали высокие трудовые стандарты". Однако НАФТА не предусматривает свободного перемещения рабочей силы. Дополнительное соглашение о сотрудничестве в области окружающей среды направлено на учет критических замечаний по поводу того, что НАФТА приведет к снижению экологических стандартов или к превращению Мексики в "удобную свалку загрязняющих веществ" для иностранных компаний. В соответствии с соглашением соблюдение национального экологического законодательства и достижение высокого уровня охраны окружающей среды является международным обязательством каждой страны – участницы НАФТА.

23. Так, НАФТА выходит за традиционную сферу охвата региональных соглашений с уделением основного внимания мерам, применяющимся на границе, и включает широкий круг национальных мер политики и стандартов. Таким образом, она открывает новые области для либерализации и согласования политики на региональном уровне.

24. Многие торговые партнеры НАФТА по-прежнему обеспокоены потенциальными масштабами изменения направления торговых и инвестиционных потоков. Как указывается в прежнем докладе ЮНКТАД, различные оценки свидетельствуют о том, что изменение направления торговли, вероятно, будет сравнительно небольшим на агрегированном уровне, однако может оказаться значительным для отдельных стран и конкретных экспортных секторов 2/. Страны Карибского бассейна, боясь оказаться в проигрыше с точки зрения торговли и инвестиций, добиваются "паритета" с режимом НАФТА посредством усовершенствований ИКБ.

25. Что касается сельского хозяйства, то спрос в Соединенных Штатах, вероятно, будет расти, и в частности на садоводческую продукцию Мексики. По данным одного исследования, существенным примером изменения направления торговых потоков в этой связи будет переориентация Соединенных Штатов в импорте замороженного концентрированного апельсинового сока с Бразилии на Мексику 3/. Страны Карибского бассейна могут также столкнуться с некоторым изменением направления торговли садоводческой продукцией 4/. Кроме того, вследствие расширения закупок в Мексике может произойти изменение направления торговли сахаром. Однако изменение направления торговли в пользу Соединенных Штатов, как ожидается, будет незначительным, поскольку большая часть импорта сельскохозяйственной продукции Мексикой уже приходится на Соединенные Штаты. Что касается обрабатывающей промышленности, то либерализация в рамках Уругвайского раунда сузила возможности для изменения направления торговых потоков в некоторых секторах (например, игрушки, мебель, фармацевтические товары, сельскохозяйственное оборудование, сталь). Однако существует вероятность изменения направления торговли в пользу Мексики в ряде других секторов, и в частности в области

текстильных изделий, одежды, обуви, запасных частей к автомобилям, легких грузовых транспортных средств и некоторых радио- и электронных изделий, в ущерб другим стран-поставщикам в Латинской Америке (например, стран Карибского бассейна, Бразилии), а также в развивающихся регионах Азии 5/. Более того, некоторые отрасли в Соединенных Штатах могут воспользоваться расширением экспортных возможностей на мексиканском рынке, включая химические продукты, металлорежущие станки, бытовые приборы, общее промышленное оборудование, оборудование связи и электронные изделия, за счет поставщиков как в развитых, так и в более передовых развивающихся странах. Бразилия заявляет, что НАФТА уже привела к сокращению ее экспорта инвестиционных товаров 6/.

26. Строгие правила происхождения, как ожидается, будут способствовать изменению направления торговли, и особенно в секторе текстильных изделий, одежды, запасных частей к автомобилям и некоторым электронным приборам (например, компонентов телевизоров). Кроме того, постепенное свертывание схемы возвратной пошлины Мексики будет все больше благоприятствовать использованию в Мексике североамериканских промышленных ресурсов за счет поставщиков из других стран, включая развивающиеся страны Азии. Мексиканские товары станут также более конкурентоспособными, поскольку либерализация трансграничных грузоперевозок в рамках НАФТА приведет к сокращению транспортных издержек.

27. Помимо этого, многие страны Латинской Америки и Азии обеспокоены тем, что Мексика может за их счет привлекать более значительные объемы ПИИ, утвердившись в качестве низкокзатратной производственной базы со свободным доступом к североамериканскому рынку. Инвесторы из стран - партнеров НАФТА пользуются НБН и национальным режимом, а также полной защитой и безопасностью. Кроме того, они не подвергаются действию эксплуатационно-технических требований, могут свободно переводить иностранную валюту и защищены от экспроприации без компенсации. Фактический объем инвестиционных потоков в Мексику существенно возрос за 1991-1993 годы и более чем удвоился в 1994 году, составив 8 млрд. долларов. Однако беспокойство может ослабнуть, поскольку развивающиеся страны Азии остаются бесспорно самыми крупными и наиболее динамичными принимающими сторонами ПИИ.

28. Влияние НАФТА на третьи страны останется более ограниченным по сравнению с таможенным союзом, поскольку Соглашение не предусматривает общего внешнего тарифа или общей торговой политики. Государства - участники НАФТА могут свободно заключать соглашения с иностранными партнерами, и в частности развивающимися странами. Мексика сохранила и даже расширила сферу охвата своих преференциальных торговых соглашений в Латинской Америке: с Колумбией и Венесуэлой в рамках Группы 3, с Чили и партнерами из Центральной Америки.

29. Основные последствия НАФТА для других развивающихся стран заключаются главным образом в смешанном характере группировки. Мексика повысит свою конкурентоспособность вследствие своих преференциальных преимуществ по товарам, которые аналогичны товарам, производимым другими развивающимися странами, на наиболее крупном мировом рынке. После преодоления недавнего кризиса Мексика, вероятно, опять привлечет существенные прямые иностранные инвестиции из различных источников, выступая в качестве пути доступа к рынкам Соединенных Штатов и Канады и в качестве низкзатратной производственной базы для североамериканских компаний в разрезе перемещения производственных процессов, которые больше не являются конкурентоспособными в Соединенных Штатах. С другой стороны, НАФТА, вероятно, придаст новый импульс мексиканской экономике, пусть даже временные перспективы в отношении экспортных возможностей для третьих стран на мексиканском рынке, вероятно, материализуются лишь на более позднем этапе. Когда в мексиканской экономике восстановятся темпы роста и будут использованы новые преференциальные торговые и дополнительные инвестиционные возможности, произойдет рост ее торговли не только со странами НАФТА, но и с другими партнерами 7/.

2. В направлении зоны свободной торговли Северной и Южной Америки

30. В декабре 1994 года примерно 34 страны Латинской Америки, Канада и Соединенные Штаты приняли решение о создании зоны свободной торговли Северной и Южной Америки (ЗСТСЮА) к 2005 году. В то же время участники подтвердили свою твердую приверженность многосторонним правилам и требованиям. Соглашение должно быть сбалансированным и всеобъемлющим: помимо барьеров, затрагивающих торговлю товарами и услугами, ЗСТСЮА будет охватывать либерализацию и интеграцию рынков капитала, инвестиций, прав интеллектуальной собственности, государственных закупок, политику в области конкуренции и сотрудничество в сфере энергетики, науки и техники, туризма и инфраструктуры. Вопрос, касающийся включения положений об экологических и трудовых нормах в ЗСТСЮА, остается спорным.

31. Влияние ЗСТСЮА из-за ее широкого охвата, вероятно, будет выходить за рамки торговых последствий зоны свободной торговли. В долгосрочной перспективе она может привести к коренной перестройке производственной базы западного полушария со значительным потенциалом с точки зрения роста эффективности, повышения интегрированности производства и исследовательской деятельности, технологических усовершенствований и развития людских ресурсов. Северная Америка может получить такие альтернативные возможности ресурсообеспечения и распределения производства, которые могут оказаться соразмерными, а возможно, и превзойти связи Японии в Юго-Восточной Азии. Экспорт Соединенных Штатов в Латинскую Америку, как ожидается, превысит экспорт в ЕС к концу десятилетия.

32. ЗСТСЮА будет строиться на основе постепенного расширения членского состава существующих региональных группировок за счет новых стран-членов и установления все более тесных отношений между такими группировками. На практике это, вероятно, будет сложным процессом, требующим более значительного сближения и совместимости различных интеграционных соглашений. Некоторые важные события обусловили повышение готовности основных интеграционных группировок к решению этих задач. Взаимная торговля в настоящее время во многом либерализована в рамках Андской группы, Центральноамериканского общего рынка (ЦАОР) и Карибского сообщества (КАРИКОМ). Кроме того, реформы национальной политики стран-членов привели к повышению конкурентоспособности их экономики и к существенной либерализации внешней торговли при значительном устранении количественных ограничений и других нетарифных барьеров. Тарифы в настоящее время являются гораздо более низкими примерно по сравнению с концом 80-х годов в большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Это также содействовало прогрессу стран Андской группы, КАРИКОМ и ЦАОР в использовании их общих внешних тарифов (ОВТ), ставки которых сейчас составляют от 0 до 20%. Основным новым изменением в 1995 году было фактическое образование таможенного союза по линии МЕРКОСУР между Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем. МЕРКОСУР ввел в действие свой ОВТ (также составляющий от 0% до 20%) 1 января 1995 года примерно для 80% всей продукции. Приблизительно 85% внутригрупповой торговли в настоящее время либерализовано: остальная часть будет постепенно либерализована к 2006 году.

33. Начались переговоры о членстве между НАФТА и Чили. Такое расширение будет иметь лишь ограниченные последствия для третьих стран, поскольку экспорт Чили в страны - члены НАФТА исчислялся 2,4 млрд. долларов (1994 год), а ее доля в импорте составляла лишь 0,27%. После Раунда основная часть экспортной продукции Чили будет ввозиться на рынки Соединенных Штатов и Канады беспошлинно в соответствии с режимом НБН или ВСП. Однако условия рыночного доступа будут по-прежнему проблематичными для такой чилийской экспортной продукции, как вино, виноград и другие свежие фрукты, а также определенных сортов переработанной рыбы и продовольствия.

34. В долгосрочной перспективе и при условии присоединения большего числа стран к НАФТА процесс перехода от НАФТА к ЗСТСЮА будет иметь важные последствия для третьих стран. Тридцать четыре страны, являющиеся потенциальными участниками ЗСТСЮА, в 1993 году обеспечивали совокупный ВВП в размере 8 300 млрд. долларов, или примерно на 14% больше, чем совокупный ВВП участников НАФТА. Структуры экспорта стран Латинской Америки и Карибского бассейна охватывают широкий круг товаров, которые по своему качеству и цене аналогичны товарам развивающихся стран других регионов. Перспективный анализ потенциальных внешних последствий свидетельствует о том, что к 2002 году ЗСТСЮА может привести к переориентации 2,8% экспорта из затрагиваемых третьих стран в Соединенные Штаты; страны Восточной Азии столкнутся с переориентацией 2,6% прогнозируемого экспорта (главным образом

текстильных товаров и одежды, кожаных изделий, товаров для развлечений и спортивной продукции); для стран Южной Азии соответствующий показатель составит примерно 2,8% (в основном продовольственные товары, текстильные изделия и одежда), а для стран Западной Европы – приблизительно 3,5% (в основном продовольственные товары и текстильные изделия). ЗСТСЮА может повлечь за собой расширение потоков прямых иностранных инвестиций в Латинскую Америку на 60 млрд. долларов, что, в свою очередь, может привести к утрате третьими странами более 20 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций и, возможно, 30 млрд. долларов смежного экспорта в год 8/.

35. Проект ЗСТСЮА следует также рассматривать в международном контексте. С учетом обязательства о продолжении переговоров в рамках ВТО и сохраняющихся призывов, касающихся ускорения плана проведения мер во исполнение соглашений Уругвайского раунда, уровень многосторонней либерализации торговли, услуг, инвестиций, правительственных закупок и других правил международной торговли может также существенно повыситься уже благодаря ожидаемому созданию ЗСТСЮА: например, должны быть отменены квоты МФА и должен быть достигнут прогресс в области либерализации в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, проект ЗСТСЮА находит свое отражение в проекте АТЭС, направленном на обеспечение свободной торговли и инвестиций в Азиатско-тихоокеанском регионе к 2010–2020 году. Некоторая связь между этими двумя проектами представляется вероятной из-за схожих положений базисных концепций интеграции, лежащих в основе обеих инициатив, и из-за того, что страны НАФТА и Чили являются членами АТЭС и потенциальными членами ЗСТСЮА. Оба фактора будут оказывать определяющее влияние на будущие многосторонние переговоры, а также на потенциальные последствия для третьих стран.

в. Европейский союз: дальнейший прогресс и расширение географического охвата

1. Основные новые изменения в рамках интеграции в ЕС

36. К существенным последним изменениям в рамках интеграции в ЕС, которые представляют интерес для развивающихся стран, стран с переходной экономикой и третьих стран в целом, относятся главным образом его распространение на Австрию, Финляндию и Швецию, активизация его отношений со странами центральной Европы, Средиземноморья и другими развивающимися странами, а также обстоятельный пересмотр Ломейской конвенции. Кроме того, внешние последствия несут в себе ряд других мер, принятых ЕС в контексте его программы создания единого рынка и подготовки к образованию экономического и валютного союза 9/.

37. В области торговли результаты Уругвайского раунда в некоторой степени ослабили опасения по поводу протекционистских позиций в пределах крупных экономических пространств. Реформа общей сельскохозяйственной политики (ОСП), проведенная в 1993 году, ознаменовала начало перехода от ценовой поддержки к прямой поддержке

доходов фермеров. Реформа ОСП касается всей сельскохозяйственной продукции, на которую распространяется организационная структура общего рынка, за исключением сахара, вина, фруктов и овощей, свинины, мяса птицы и яиц. Снижена ценовая поддержка, и в частности по основным сельскохозяйственным культурам, говядине и телятине, однако преференции Сообщества поддерживаются с помощью пограничного протекционизма. Кроме того, сокращение ценовой поддержки компенсируется прямыми выплатами в расчете на 1 га или единицу поголовья скота. Беспощадный режим был предоставлен в отношении импорта масличных семян, корма для скота, чая, манго, имбиря и рыбной кормовой муки 10/.

38. Завершение согласования национальных торговых мер в рамках программы создания единого рынка привело к повышению тарифов на некоторую продукцию, такую, как консервированная рыба, бананы и автомобили. Сохраняется увязываемая со степенью переработки эскалация тарифов, которая затрудняет диверсификацию развивающимися странами своего экспортного потенциала в сторону продукции с более высокой добавленной стоимостью в секторах рыбы, табака, кожи, каучука, текстильных товаров, металлоизделий и электроники. ЕС отметил значительное число ранее существовавших национальных количественных ограничений в отношении импорта в целом и из стран переходного периода. Некоторые из них были заменены распространяющимися на все Сообщество квотами или ДОЭ как в случае квот МФА в отношении текстильных изделий и одежды, временными импортными ограничениями на консервированную рыбу, включая тунец; в настоящее время всеми государствами-членами применяется ДОЭ на экспорт автомобилей из Японии. ЕС также поддерживает общие квоты в отношении некоторой импортной продукции из Китая. Специальная защитная оговорка в настоящее время действует применительно к импорту из стран переходного периода, которые не являются партнерами в рамках европейских соглашений, и использована для введения импортных квот по стали и ДОЭ для алюминия. Ряд стран-экспортеров выразили беспокойство по поводу того, что некоторые квоты установлены на очень низком уровне, что приводит к недостаточному предложению на рынках ЕС.

39. Развивающиеся страны выразили обеспокоенность в связи с тем, что по мере постепенной либерализации тарифных и нетарифных барьеров ЕС может все больше использовать антидемпинговые меры, компенсационные сборы и договорные урегулирующие механизмы с протекционистской целью. Практика лицензирования импорта также вызвала беспокойство среди развивающихся стран, поскольку такое лицензирование может, по их мнению, препятствовать экспорту в ЕС. Использование антидемпинговых мер возросло в три раза между 1991 годом и 1994 годом. Эта практика приобрела более широкие масштабы, в частности, в отношении некоторых развивающихся стран (например, Китая, Турции) и стран переходного периода по такой продукции, как чугун и сталь, цемент и удобрения. Применять антидемпинговые меры стало легче, поскольку с 1994 года для их введения в рамках ЕС достаточно решения простого большинства членов. В некоторых случаях ЕС согласовал урегулирующий механизм применительно к введению

компенсационных пошлин по импорту из развивающихся стран, например для импорта чилийских яблок и груш. Однако в 1994 году применение компенсационных сборов в отношении импорта лимонов из Аргентины (крупнейшего поставщика для Сообщества среди государств, не являющихся его членами) привело к полному прекращению экспорта соответствующей продукции Аргентиной на рынок Сообщества.

40. Агрегированные показатели экспорта развивающихся стран на рынки ЕС, как правило, подтверждают тот факт, что единый европейский рынок (ЕЕР) оказывает небольшое влияние на развивающиеся страны, рассматриваемые в качестве группы. Однако необходимо тщательно следить за изменениями в отношении потенциального изменения направления и создания торговых потоков, и в частности в долгосрочной перспективе, когда в ЕС, как ожидается, расширятся масштабы динамичного прироста эффективности.

2. Присоединение Австрии, Финляндии и Швеции

41. Австрия, Финляндия и Швеция присоединились к ЕС 1 февраля 1995 года. Три новых государства-члена приняли общий таможенный тариф Сообщества, который подразумевал изменения в обоих направлениях. Увеличение связанных тарифов НБН для ряда товаров привело к тому, что Канада, Соединенные Штаты и другие партнеры по ВТО попросили провести переговоры по компенсации в рамках ВТО. Произошло также увеличение применяющихся ставок для развивающихся стран по другой продукции в тех случаях, когда ставки ВСП, установленные Австрией, Финляндией и Швецией, прежде были нулевыми или более низкими по сравнению с новыми ставками ВСП, используемыми ЕС.

42. Кроме того, новые члены приняли нетарифные меры Сообщества. Использование импортных квот и ДОЭ (например, процентные доли национальных тарифов, которые покрываются такими мерами) существенно выше в ЕС, чем в Австрии, Финляндии и Швеции. Отмечалось увеличение некоторых импортных и тарифных квот Сообщества, с тем чтобы адаптироваться к расширению спроса после присоединения трех новых членов (в качестве примеров можно привести импорт игрушек из Китая, импорт бананов из Латинской Америки). В 1995 году были введены дополнительные корректировки в сторону повышения других квот.

43. В секторе текстильных изделий и одежды между ЕС и присоединившимися странами прослеживаются большие различия в характере ограничений. ЕС располагает всеобъемлющей системой двусторонних соглашений, которые охватывают целый ряд товаров, включенных в Соглашение по изделиям из различных видов волокон (МФА), с многочисленными квотами, тогда как Австрия, Финляндия и Швеция использовали ограничения на строго выборочной основе применительно главным образом к сектору одежды. Кроме того, число развивающихся стран, затрагиваемых соглашениями об ограничении экспорта (МФА и другими), существенно выше в случае ЕС, чем в случае трех присоединившихся стран. В дополнение к этому ограничения ЕС довлеют над

поставщиками в более значительной степени, чем другие ограничения. Следовательно, на экспортеров из числа развивающихся стран в новых государствах-членах будут распространяться существенно более масштабные ограничения вследствие расширения охвата двусторонних соглашений ЕС: даже при увеличении квот они столкнутся со значительным сужением свободного рыночного доступа. Швеция, которая отменила квоты МФА 1 августа 1991 года, вынуждена восстанавливать их для развивающихся стран и стран переходного периода.

44. Три новых члена стали руководствоваться ОСП. Таким образом, уровень цен в их сельскохозяйственных секторах будет скорректирован с учетом уровня цен в ЕС. Это будет во многом предполагать снижение цен на сельскохозяйственную продукцию в новых государствах-членах, для которых в прошлом была характерна сравнительно более выраженная протекционистская ориентация. Однако совсем не обязательно, что развивающиеся страны приобретут новые рыночные возможности. По всей вероятности, они столкнутся с более острой конкуренцией на рынках новых членов, поскольку поставщики Сообщества получают неограниченный доступ к таким ранее защищенным секторам в присоединившихся странах, как многие продовольственные товары, фрукты и овощи: риск изменения направления торговли может стать значительным для некоторых развивающихся стран. Кроме того, даже пониженный уровень пограничной защиты в присоединившихся странах в некоторых случаях может по-прежнему быть во многом ограничительным (например, на рынке говядины). В рамках тарифной квоты и системы лицензирования ЕС для производителей за пределами ЕС и стран АКТ, даже при общем увеличении квоты ЕС, существенно более ограничительными стали условия импорта бананов в новые государства-члены.

45. Новые члены применяют все антидемпинговые меры ЕС. Вследствие этого условия доступа стали более ограничительными. Антидемпинговые меры имеют существенно более важное значение в торговой политике ЕС, чем в политике любой из трех присоединившихся стран. Например, в 1993-1994 годах экспорт в Австрию, Финляндию и Швецию из развивающихся стран и стран переходного периода не затрагивался антидемпинговыми пошлинами или ценовыми обязательствами. Расследования по поводу антидемпинговой практики были начаты лишь Австрией и Швецией и были направлены только против двух стран. Это резко отличается от положения, когда ЕС применяет гораздо большее число мер, охватывающих целый ряд товаров и стран.

46. Новые члены приняли все соглашения об ассоциации и сотрудничестве с развивающимися странами (в частности, со странами АКТ и Средиземноморья) и странами переходного периода. Так, новые члены будут со своей стороны предоставлять преференциальный рыночный доступ и финансовую помощь, а также участвовать в сотрудничестве, как предусмотрено в этих соглашениях.

3. Соглашения со странами переходного периода

47. Европейские соглашения, подписанные Европейским союзом с Болгарией, Чешской Республикой, Венгрией, Польшей, Румынией и Словакией, полностью вступили в силу. ЕС также заключил европейские соглашения с прибалтийскими государствами. Эти соглашения открывают перспективу полного членства в будущем. Идут переговоры со Словенией.

48. Предварительный анализ, проведенный секретариатом ЮНКТАД, свидетельствует о том, что совокупные последствия соглашений об ассоциации для конкуренции с развивающимися странами на рынках ЕС в течение определенного предстоящего времени могут остаться ограниченными. Однако конкуренция может усилиться по некоторым товарам (например, продовольствию, удобрениям, изделиям из стали, деталям машин и, в некоторой степени, текстильным изделиям, одежде и обуви). После завершения Уругвайского раунда существенно ускорилась отмена квот МФА на текстильные изделия и одежду в пользу партнеров по европейским соглашениям, что может усилить связанные с преференциями последствия главным образом по отношению к экспортерам из числа развивающихся стран 11 /.

49. Хотя пока еще слишком рано делать подробные выводы, источником некоторой конкретной информации служит Венгрия. В последние годы Венгрия значительно расширила свой экспорт машин и промышленных потребительских товаров в ЕС. Кроме того, отмечалось быстрое расширение субподрядных операций фирм из ЕС в секторах текстильных изделий и одежды в Венгрии. И напротив, экспорт сельскохозяйственной продукции, по которой соглашения об ассоциации обуславливают сохранение высоких протекционистских барьеров, в гораздо меньшей степени содействовал расширению экспортных поставок в торговле с ЕС.

50. Опасения некоторых развивающихся стран по поводу того, что соглашения об ассоциации могут привести к переориентации ПИИ с их рынков в пользу СЦВЕП, вплоть до настоящего времени не находили подтверждения в фактическом ходе событий. Объем ПИИ в этих странах остался незначительным, будучи сосредоточенным в небольшом числе стран. На четыре страны, принадлежащие к Центральноевропейской зоне свободной торговли (ЦЕЗСТ), в 1993 году приходилось 77% общего объема ПИИ в рамках региона.

51. Соглашения об ассоциации предполагают возможность полного членства в ЕС. Венгрия, Польша, Румыния и Словакия уже подали официальные заявления о полном членстве. ЕС выразил свою готовность оказать техническую помощь в связи с реформами, чтобы подготовить экономику этих стран к полному членству. Полное членство стран Центральной Европы, находящихся на переходном этапе, обусловит возникновение сложных сельскохозяйственных вопросов и повлечет за собой большие издержки для ЕС. Производители сельскохозяйственной продукции в нынешних странах – членах ЕС, а также

поставщики сельскохозяйственной продукции умеренной зоны в развивающихся странах столкнутся с новой конкуренцией со стороны СЦВЕП на рынках ЕС после получения этими странами статуса полноправных членов. Кроме того, можно ожидать, что такая конкуренция будет усиливаться по мере повышения поставщиками из числа СЦВЕП своей производительности, качества продукции и потенциала учета спроса потребителей. С тем чтобы способствовать корректировке сельскохозяйственного сектора ЕС к такой конкуренции, потребуются провести крупные реформы ОСП.

52. ЕС также заключил соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Беларусью, Молдовой, Россией и Украиной. Эти соглашения приводят к укреплению сотрудничества в ряде областей, и в частности в секторе инвестиции, но не предусматривают создание зон свободной торговли в ближайшем будущем: однако они не исключают возможность создания таких зон свободной торговли в более позднее время. С Казахстаном, Кыргызстаном, Туркменистаном и Узбекистаном были заключены другие соглашения о торговле и сотрудничестве, которые не предполагают перспективу ассоциации. Разрабатывается стратегия ЕС по отношению к странам Кавказа.

4. Сдвиги в политике ЕС в области развития и его отношениях с развивающимися странами

53. В Маастрихтском договоре были впервые провозглашены основополагающие цели политики Сообщества в области развития. В принципе достигнуто соглашение в отношении того, что политика в области развития должна быть "поистине европейской", а не преследовать узкие и зачастую кратковременные национальные интересы. Кроме того, существует консенсус по поводу того, что сотрудничество в области развития должно все больше базироваться на концепции взаимной выгоды 12/. Новые формы экономического сотрудничества между ЕС и развивающимися странами все больше ориентируются на содействие промышленной и предпринимательской деятельности в частном секторе, создание совместных предприятий, расширение технологического потенциала и повышение квалификации рабочей силы, а не на предоставление чисто финансовой и продовольственной помощи.

54. В связи со среднесрочным обзором Ломейской конвенции ЕС решил выделить 13,3 млрд. ЭКЮ в Европейский фонд развития на 1995-1999 годы по сравнению с 10,8 млрд. ЭКЮ за предыдущий период, что по существу означает поддержание реального объема помощи Сообщества, учитывая наличие новых государств-членов. Этот важный обзор также открыл возможность для всеобъемлющей оценки операций и результатов сотрудничества между ЕС и государствами АКТ, а также для некоторого совершенствования финансового, инвестиционного, торгового и другого сотрудничества.

55. Средиземноморская политика ЕС также приобретает новую ориентацию в рамках проекта развития партнерских отношений между ЕС и странами Средиземноморья. Этот процесс в долгосрочной перспективе будет предусматривать постепенное создание обширной зоны свободной торговли, охватывающей ЕС, страны Средиземноморья и, в конечном

итоге, страны Центральной и Восточной Европы, находящиеся на переходном этапе. Сотрудничество будет носить взаимный и широкомасштабный характер и распространяться на торговлю, инвестиции, промышленность, энергетику, окружающую среду, информационные и коммуникационные технологии, услуги, перемещение капитала, науку и технику, развитие людских ресурсов, торговлю наркотиками, незаконную иммиграцию и туризм. Со своей стороны ЕС предусматривает постепенно открыть свой рынок для средиземноморских товаров в обмен на либерализацию торговли и инвестиций средиземноморскими партнерами. ЕС будет также оказывать существенную финансовую помощь, которая будет осуществляться параллельно его финансовым обязательствам в пользу Центральной и Восточной Европы и облегчать экономическую и социальную корректировку, которую такой процесс повлечет за собой для партнеров из развивающихся стран. ЕС предусматривает оказать помощь странам Средиземноморья в размере 4,7 млрд. ЭКЮ на период 1995-1999 годов по сравнению с 6,7 млрд. ЭКЮ, выделенными для Центральной и Восточной Европы. Межпромышленное сотрудничество и гораздо более высокий уровень деятельности совместных компаний между ЕС и странами Средиземноморья должны привести к повышению конкурентоспособности предпринимательского сектора в обоих регионах. ЕС начал переговоры в отношении новых взаимных соглашений о зонах свободной торговли с Египтом, Марокко и Тунисом. ЕС также решил реализовать соглашение о таможенном союзе с Турцией и обеспечить возможность присоединения для Кипра и Мальты.

56. ЕС дополнительно расширяет свою сеть соглашений о свободной торговле за пределами Европы и Средиземноморья. В декабре 1994 года ЕС и МЕРКОСУР приняли решение заключить межрегиональное рамочное соглашение о торговом и экономическом сотрудничестве в качестве первого шага к межрегиональной ассоциации 13/. Это соглашение откроет дорогу для либерализации торговли и повлечет за собой более обстоятельное экономическое сотрудничество, которое будет первоначально охватывать поддержку процесса интеграции в рамках МЕРКОСУР и крупных региональных проектов (например, в области транспорта, энергетики, окружающей среды, связи). ЕС будет осуществлять финансовое и техническое сотрудничество. Конечной целью межрегиональной ассоциации ЕС - МЕРКОСУР является постепенное создание зоны свободной торговли, либерализация торговли услугами и инвестиций, а также сотрудничество в области промышленности, исследований и технологии, окружающей среды, транспорта, информационной техники и связи. В секторе сельского хозяйства ЕС предварительно намечает осуществить взаимную и постепенную либерализацию, учитывающую "чувствительность" некоторых товаров. Заинтересованность ЕС в установлении более тесных отношений с МЕРКОСУР является ответной реакцией на создание НАФТА. Имитационные исследования Европейской комиссии предполагают, что текущие тенденции в торговле наряду с любым расширением НАФТА могут привести к утрате доли ЕС на рынке МЕРКОСУР. И напротив, более тесная интеграция, как ожидается, должна привести к

открытию новых рыночных возможностей для обоих регионов и для ЕС, и в частности в области экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью (например, продукции аэрокосмической, электронной и компьютерной промышленности, электротехнических товаров и автомобилей) 14/.

57. ЕС также намеревается заключить аналогичные соглашения о свободной торговле с Мексикой и Южной Африкой. Однако его разветвленная сеть двусторонних соглашений практически со всеми другими развивающимися странами и группировками, вероятно, будет по-прежнему основываться на принципе НБН в отношении торговли при сосредоточении главного внимания на таких областях, как сотрудничество и либерализация инвестиций.

С. Процессы интеграции в Центральной и Восточной Европе

58. Недавнее экономическое оживление в странах Центральноевропейской зоны свободной торговли (ЦЕЗСТ), являющееся по-прежнему незначительным и неустойчивым, тем не менее создало благоприятные условия для ускорения и расширения процессов интеграции этих стран между собой и с другими странами. Создание зоны свободной торговли ЦЕЗСТ, первоначально намеченное на 2000 год, было недавно перенесено на конец 1997 года. Словения установила тесные экономические связи с ЦЕЗСТ, заключив двусторонние соглашения о свободной торговле с Чешской Республикой, Словакией и Венгрией. В январе 1995 года члены ЦЕЗСТ и Словения приняли решение вдвое сократить тарифы в их взаимной торговле сельскохозяйственной продукцией с 1 января 1996 года и полностью отменить оставшиеся тарифы в этом секторе к концу 1997 года. Однако объем торговли между странами ЦЕЗСТ, за исключением торговли между Чешской Республикой и Словакией, остается сравнительно небольшим. Их основным торговым партнером является ЕС. В начале 1995 года вступило в силу Соглашение о зоне свободной торговли между тремя прибалтийскими государствами, а именно Эстонией, Латвией и Литвой.

59. Соглашение о создании экономического союза в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) от 1993 года было направлено на обеспечение новой рыночной основы для сотрудничества в секторе торговли и предприятий. Вслед за этим рамочным соглашением в 1994 году были заключены соглашения о создании зоны свободной торговли СНГ и о платежном союзе СНГ. Благодаря сотрудничеству в рамках СНГ удалось сохранить значительную часть прежних условий свободной торговли с учетом нового положения новых независимых государств. Большие проблемы для взаимной торговли сохраняются, в частности, в валютной области, где сотрудничество вплоть до настоящего времени мало продвинулось вперед. Попытки добиться результатов в области создания таможенного союза также натолкнулись на значительные трудности. Параллельно со своим участием в экономическом союзе СНГ многие страны – члены СНГ настроены на установление более тесных экономических связей на двусторонней, субрегиональной или эксрегиональной основе.

60. Эти интеграционные инициативы среди стран переходного периода можно рассматривать в качестве стремления по крайней мере отчасти восстановить тесные экономические отношения, которые прежде их связывали. Для третьих стран, включая развивающиеся страны, экономическое оживление в странах Центральной и Восточной Европы означает расширение возможностей для взаимной торговли.

Д. Экономическая интеграция в азиатско-тихоокеанском регионе

61. В ноябре 1994 года 18 государств - членов АТЭС 15/ установили долгосрочную задачу обеспечения свободного и открытого режима торговли и инвестиций в азиатско-тихоокеанском регионе. Промышленно развитые страны намереваются решить эту задачу к 2010 году, а развивающиеся страны - к 2020 году. Члены АТЭС решили также расширять и ускорять программы содействия торговле и инвестициям путем устранения административных и других препятствий; кроме того, они будут также активизировать сотрудничество по вопросам развития людских и природных ресурсов, а также технологического и предпринимательского потенциала региона. Страны АТЭС в то же время подтвердили свою полную приверженность многосторонней торговой системе, ускорению реализации своих обязательств в рамках Уругвайского раунда, продолжению процесса односторонней либерализации торговли и инвестиций и совместной работе с другими странами в направлении дальнейшей многосторонней либерализации. Цель АТЭС заключается не в создании ориентированного на внутренний рынок торгового блока. Хотя АТЭС будет добиваться снижения барьеров между странами региона, оно будет также направлено на снижение барьеров между странами, являющимися и не являющимися членами АТЭС; в его рамках особое внимание будет посвящено обеспечению того, чтобы развивающиеся страны, не являющиеся членами АТЭС, также пользовались результатами либерализации торговли и инвестиций в соответствии с положениями ВТО.

62. АТЭС начало подготовку детальных предложений для осуществления этих решений и для разработки рамочной основы сотрудничества в различных направлениях, включая:

- а) обзор взаимосвязей между АТЭС и существующими субрегиональными группировками (Зонай свободной торговли АСЕАН, Торговым соглашением с целью упрочения экономических связей между Австралией и Новой Зеландией и НАФТА);
- б) подготовку всеобъемлющих необязательных инвестиционных принципов АТЭС с положениями, касающимися транспарентности, недискриминации, национального режима, инвестиционных стимулов; и
- с) продолжение диалога АТЭС по вопросам экономической политики и консультаций по проблемам рынков финансовых инструментов и капитала, мобилизации инвестиционного капитала и колебания обменных курсов.

Совещание АТЭС на уровне министров в 1995 году, как ожидалось, должно рассмотреть пути осуществления Богорской декларации и Инвестиционных принципов, а также подготовить план действий в целях решения задачи обеспечения свободного и открытого режима торговли и инвестиций в регионе.

63. Эта новая программа отражает существенную переориентацию сотрудничества АТЭС в сторону создания в долгосрочной перспективе крупнейшей зоны свободной торговли и инвестиций в мире. В 1993 году на АТЭС приходилась примерно одна четвертая мирового ВВП и 43% мирового экспорта. На торговлю внутри АТЭС приходилось приблизительно две третьих совокупного экспорта этих стран. Во многом различные условия стран АТЭС будут определять темпы реализации долгосрочных целей либерализации. Эти различные условия также предполагают наличие некоторых возможностей: страны АСЕАН и другие развивающиеся страны АТЭС остаются важной базой для материально-технического обеспечения, а также для перемещения предприятий промышленно развитых стран АТЭС.

64. Несмотря на существенный прогресс в сторону более либеральных условий функционирования предприятий и значительную либерализацию валютного контроля, благоприятную стимулирующую политику и быстрый рост числа двусторонних инвестиционных соглашений и соглашений о двойном налогообложении между странами АТЭС, в инвестиционной политике по-прежнему существуют большие различия. В 1991-1992 годах на АТЭС в среднем приходилось 37% мирового объема ПИИ. Приток инвестиций в некоторые развивающиеся страны обнаруживает значительную повышательную тенденцию даже без каких-либо официальных интеграционных соглашений; некоторые развивающиеся страны сами стали крупными инвесторами. Этой тенденции способствовала автономная политика либерализации торговли и инвестиций, которая начала проводиться с середины 80-х годов. Кроме того, страны АТЭС активно участвовали в переговорах Уругвайского раунда: достигнутые результаты, будучи в полной мере реализованными, придадут дополнительный импульс торговле и инвестициям в пределах и за пределами региона.

65. На нынешнем этапе было бы в высшей степени рискованно оценивать возможное влияние АТЭС на третьи страны. Основные особенности программы АТЭС и пути ее функционирования пока еще не определены. В долгосрочной перспективе, ко времени достижения предусмотренных задач АТЭС между 2010 годом и 2020 годом, многосторонняя либерализация торговли и инвестиций, а также структуры производства и торговли развивающихся стран - членов АТЭС существенно продвинутся вперед. Укрепление технологического и инвестиционного сотрудничества, вероятно, станет первостепенным элементом будущей политики АТЭС и будет также одним из определяющих факторов влияния на третьи страны.

Глава III

КАСАЮЩИЕСЯ РАЗВИТИЯ ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ

А. Главные вопросы развития, возникающие в связи с крупными экономическими пространствами в условиях после Уругвайского раунда

66. В связи с крупными экономическими пространствами возникают, в частности, следующие главные вопросы развития: а) В какой степени беспокойство по поводу возможного изменения направления торговли и инвестиций является актуальным после Уругвайского раунда? б) Каким образом развивающиеся страны могут воспользоваться преимуществами, открываемыми крупными экономическими пространствами? с) Какими являются последствия интеграции в областях за пределами сферы охвата ВТО? d) Каким образом совокупный эффект быстрого распространения крупных интеграционных систем затрагивает перспективы развития? Каким является вероятный ход событий после 2000 года?

67. Как отмечается в главе II, проведенные до Уругвайского раунда оценки ожидаемого влияния недавних интеграционных мер, таких, как образование единого европейского рынка или создание НАФТА, предполагает, что нетто-влияние будет небольшим для развивающихся стран, рассматриваемых в качестве группы. Хотя изменение направления торговли может быть значительным, оно в целом будет перекрываться эффектом создания новых торговых потоков, обусловленным ускоренным ростом интегрированных рынков (с учетом заложенных в таких моделях предположений в отношении эластичности цен и доходов). Однако эти последствия могут быть довольно неодинаковыми для различных развивающихся стран, что зависит от товарной структуры их экспорта и их потенциала использовать побочный эффект ускоренного роста в рамках интегрирующихся рынков.

68. После реализации соглашений Уругвайского раунда риски изменения направления торговли для развивающихся стран, как правило, должны уменьшиться. Хотя сокращения тарифов по итогам Раунда будут более значительными для торговли развитых стран, т.е. составят примерно половину от прежних ставок НБН, они приведут также к значительному сокращению ставок НБН развитых стран применительно к импорту из развивающихся стран и стран переходного периода. Совокупная отмена тарифов в отношении стали, фармацевтических товаров, пива, мебели, целлюлозы и бумаги, строительного и сельскохозяйственного оборудования, игрушек и различных других товаров приведет по существу к устранению рисков изменения направления торговли и инвестиций для тех экспортеров, которые могут эффективно конкурировать на рынках ЕС и НАФТА. Поскольку на большинство развивающихся стран и стран переходного периода в соответствии с ВСП распространяется беспоплинный режим ввоза значительного числа промышленных товаров, фактическое сокращение риска переориентации потоков в большей степени будет касаться товаров, не охватываемых этой схемой или пользующихся лишь

незначительными преимуществами ВСП. После Уругвайского раунда тарифы в отношении такой продукции останутся в среднем на уровне примерно 10% "ад валорем" с пиковыми показателями для отдельных видов продовольствия, обуви и одежды в некоторых развитых странах – членах группировок.

69. В конкретных секторах, которые представляют особый интерес с точки зрения экспорта развивающихся стран, т.е. в секторах, которые в значительной степени представляют "чувствительные" товары, риски изменения направления торговли в краткосрочной и среднесрочной перспективе останутся высокими. На них приходится существенная доля экспорта многих развивающихся стран в страны НАФТА и ЕС (см. таблицу). Снижение уровня протекционизма посредством сокращения тарифов или устранения квот является небольшим в краткосрочной и среднесрочной перспективе для сельскохозяйственной продукции умеренной зоны и Средиземноморья, рыбопродуктов, одежды, текстильных изделий, обуви и ряда других промышленных товаров, по которым некоторые развивающиеся страны достигли определенной экспортной конкурентоспособности. Тарифная эскалация будет подразумевать значительный уровень фактического протекционизма для некоторых отраслей по переработке продовольственных товаров, а также кожевенной и обувной промышленности. Для бытовой электротехники, стали и металлоизделий сохранится риск введения антидемпинговых пошлин, вследствие чего ослабнет значимость сокращения тарифов 16/. Повышение ставок ВСП, отмена преимуществ ВСП по некоторой продукции конкретных стран и постепенная градация развивающихся стран могут даже привести к увеличению фактически применяющихся тарифов в отношении импорта из развивающихся стран на рынки ЕС, НАФТА и ТСУЭСАНЗ.

70. Кроме того, рыночный доступ будет сопряжен с большими трудностями при расширении членского состава региональных группировок или при распространении преимуществ свободной торговли на новые ассоциированные страны со значительным потенциалом в области поставок продукции, конкурирующей с товарами развивающихся стран. Риски изменения направления торговых потоков будут повышаться независимо от того, предусматривает ли конкретное соглашение создание зоны свободной торговли или таможенного союза. В последнем из перечисленных случаев эти риски могут усиливаться вследствие того, что новые государства-члены применяют общие внешние тарифы, общие квоты и общую секторальную политику. Выигрыш, связанный с сокращением уровня протекционизма новыми членами, в свою очередь, вероятно, будет приходиться в основном на региональных поставщиков, поскольку они пользуются гораздо более значительными преимуществами полной либерализации.

71. Кроме того, обязательства по либерализации в рамках региональной схемы могут затронуть потенциал с точки зрения ускоренного прогресса на пути либерализации НБН, поскольку партнеры по интеграции и ассоциации могут перехватить имеющийся рынок (в частности, если региональный рынок должен поглощать все экспортные поставки

отдельного сельскохозяйственного товара конкретного государства-члена; или если быстро расширяющийся экспортный потенциал в области текстильных изделий и одежды строится на основе планов ускоренной либерализации).

72. И напротив, изменение условий рыночного доступа в большинстве случаев будет происходить постепенно, а изменение торговых каналов и структур будет соответственно осуществляться в течение более длительного периода времени. Вместе с тем страна, которая не принадлежит ни к какой из основных группировок, которая является небольшой и сравнительно менее передовой и которая экспортирует главным образом "чувствительные" товары, такие, как одежду и сахар, на рынки развитых стран, вероятно, окажется в худшем положении по сравнению с развивающейся страной, которая экспортирует в основном передовые промышленные товары.

73. В краткосрочной перспективе Уругвайский раунд может оказать незначительное влияние на инвестиции, хотя с течением времени стимулы к инвестированию в государстве – члене крупной группировки, с тем чтобы преодолеть тарифы и другие барьеры, могут несколько снизиться. Другие стимулы для инвестиционной деятельности, такие, как рационализация многонациональной производственной структуры или близость к рынку, сохранят свою высокую значимость. Однако инвестиции, связанные с существованием барьеров, в долгосрочной перспективе будут, как правило, сокращаться, после того как произойдет постепенная отмена количественных ограничений в торговле текстильными изделиями, а запланированные дополнительные переговоры по вопросам сельского хозяйства и услуг повлекут за собой существенную дальнейшую либерализацию НБН.

74. Потенциальные преимущества, которые развивающиеся страны могут извлечь из интеграции, касаются в первую очередь эффекта роста для участников группировки. Важная роль экономической интеграции между развивающимися странами в качестве одного из вариантов политики для содействия развитию и преодоления ограничений небольших внутренних рынков получила признание. Это лежит в основе восстановления повышенного интереса, а также новых инициатив в отношении укрепления субрегиональной и региональной интеграции между развивающимися странами.

75. Смешанные группировки с крупными торговыми партнерами в принципе должны открывать развивающимся странам-членам более широкие перспективы для торговли и инвестиций и, следовательно, для роста и развития, чем субрегиональные группировки с соседними развивающимися странами. Однако наличие сильно интегрированной субрегиональной группировки может быть одним из предварительных условий для эффективных переговоров с партнерами из числа развитых стран. Такие группировки, как ожидается, должны также обеспечивать более стабильный доступ к рынкам товаров и факторов производства. Развитые страны также в большей степени склонны вступать в соглашения со смешанными группировками. В отличие от традиционных преференциальных соглашений с развивающимися странами они обеспечивают взаимные преимущества в

отношении рыночного доступа, либерализации и гарантирования инвестиций, а также возможность урегулирования основных проблем, таких, как защита прав интеллектуальной собственности или соблюдение экологических и трудовых норм. Из-за этого аспекта взаимности смешанные группировки могут и не быть реально осуществимым решением для некоторых развивающихся стран, помимо сравнительно передовых стран с открытой экономикой. Даже если бы срок реализации касающихся либерализации обязательств развивающихся стран был бы несколько продлен, то многим из них могло бы быть трудно добиться полной конкурентоспособности с крупными торговыми державами за обычный период десяти лет. В этом контексте крайне важно, чтобы развитые государства-члены в рамках таких смешанных интеграционных соглашений предусматривали финансовую помощь и поддержку в пользу инвестиционного и технологического сотрудничества и развития предприятий, с тем чтобы способствовать необходимой корректировке и довести промышленность развивающихся стран-членов до сопоставимого уровня конкурентоспособности. Интеграция между неравными партнерами может привести к увеличению диспропорций и разрыва.

76. Некоторые развивающиеся страны и страны переходного периода оказались способными использовать практику интеграционных соглашений с крупными развитыми странами. Например, Турция, Кипр и Мальта добились таких темпов роста своего экспорта в ЕС, которые превосходят средние показатели. Аналогичным образом некоторые страны Центральной Европы, находящиеся на переходном этапе, воспользовались своим статусом в связи с зоной свободной торговли при ЕС и стали более привлекательными для иностранных инвесторов. Существенная финансовая и техническая помощь ассоциированным странам способствовала развитию и корректировке в этих странах. Мексике также удалось расширить свою торговлю и инвестиции в первый год существования НАФТА. Однако вопросы взаимности и традиционное беспокойство об особо "чувствительных" секторах затрудняют заключение соглашений, когда новые страны-партнеры располагают значительным производственным потенциалом в области "чувствительных" товаров, таких, как главные пищевые продукты, фрукты и овощи, одежда и текстильные изделия.

77. Как отмечалось ранее, эконометрические исследования в отношении эффекта роста экономической интеграции для третьих стран обнаруживают во многом различные результаты 17/, которые зависят от предположений по поводу эластичности и учета динамичных последствий применительно к эффекту масштаба и инвестициям. На росте импорта фактически в гораздо большей степени могут сказываться деловые циклы: например, совокупный импорт ЕС возрастал быстрыми темпами до 1991 года, но прекратил расширяться в реальном выражении вследствие рецессии до 1994 года, и поэтому в течение этого периода аутсайдеры не могли обеспечить никакого эффекта роста. После 1988 года номинальные темпы роста импорта ЕС (включая внутреннюю торговлю) достигли 4,6% в год, т.е. оказались менее динамичными по сравнению с темпами роста

импорта развитых стран в качестве группы, составившими 5,6%. Темпы роста импорта из развивающихся стран были примерно такими же, и в частности для промышленных товаров, хотя эффект замещения импорта, вызванный ОСП, продолжал определять структуру роста импорта ЕС по продовольственным товарам.

78. Применительно к последствиям интеграции в областях, отличных от тарифов, некоторые более важные вопросы касаются региональных товарных стандартов, которые могут предполагать существенные корректировочные издержки для производителей из развивающихся стран. Это будет ощущаться в особой степени, если стандарты становятся более ограничительными по сравнению со стандартами, ранее применявшимися отдельными странами-членами. Преференциальное открытие государственных закупок в пользу государств-членов или ценовые преференции для государственных закупок также обуславливают региональное замещение импорта.

79. Последствия региональной интеграции могут также ощущаться в секторе услуг. Полеты по линии региональных авиакомпаний на большие расстояния будут более конкурентоспособными по сравнению с полетами по линии авиакомпании отдельно взятой развивающейся страны, если во время них можно собирать пассажиров из различных государств-членов. В тех группировках, в которых перемещение рабочей силы либерализовано, рыночный доступ для рабочих развивающихся стран затруднится в той степени, в которой развитые страны будут поддерживать общие квоты в отношении возможностей доступа иностранной рабочей силы и иммиграции, которые будут предназначены главным образом для граждан из участвующих стран региона. Общие правила и процедуры для иммиграции в рамках крупной группировки, как правило, могут также ограничивать доступ со стороны рабочей силы из развивающихся стран, если визовой и иммиграционный контроль распространяется на более значительное число третьих стран и применялся также до этого более либеральными государствами-членами.

80. В связи с расширением региональной интеграции перед развивающимися странами также могут вставать сложные вопросы в отношении сотрудничества по экологическим стандартам, которые могут иметь такие же последствия, как в случае технических норм. Любое ужесточение стандартов может обострять трудности для развивающихся стран с точки зрения нахождения на рынке или проникновения на него. Кроме того, такое ужесточение может вызывать рост издержек для региональных производителей и требовать значительных инвестиционных и финансовых ресурсов. Аналогичным образом, ужесточение применения трудовых норм может приводить к снижению международной конкурентоспособности отдельно взятой страны – члена конкретной региональной группировки. Региональное сотрудничество в области научно-технических разработок и исследований или подготовки кадров может также, если оно распространяется только на участников, приводить к расширению существующего разрыва между уровнем развития людских ресурсов и научно-технического потенциала, достигнутым в рамках группировки, и уровнем других

развивающихся стран. В рамках общей исследовательской политики вряд ли будут учитываться интересы третьих развивающихся стран: например, проекты в целях разработки новых материалов могут влечь за собой замещение сырьевых материалов, производимых развивающимися странами.

81. Однако интеграция в новых областях может также приводить к позитивным последствиям для развития. Создание валютного союза в принципе обеспечивает стабильность в экономике и способствует уменьшению колебаний обменных курсов. Общая валюта будет также подразумевать сокращение транзакционных издержек применительно к торговле и платежам в рамках группировки. Это будет приносить выигрывать главным образом региональным предприятиям, но также и фирмам третьих стран, осуществляющим торговые операции в масштабах группировки. Кроме того, общая политика ЕС в области развития в соответствии с Маастрихтским договором должна приводить к укреплению всеобъемлющих инструментов развития ЕС для достижения более высокой эффективности. Включение Греции, Португалии и Испании в ЕС стимулировало более тесное сотрудничество между ЕС и Латинской Америкой, тогда как три новых государства-члена расширили рыночную и финансовую основу для сотрудничества между Сообществом и развивающимися странами.

82. Совокупные последствия распространения регионализма, вероятно, должны означать сужение возможностей развивающихся стран для диверсификации рынков и продукции. Даже если многие развивающиеся страны уже принадлежат к той или иной группировке, это не обеспечивает им такую же эффективность, как свободный и недискриминационный доступ ко всем мировым рынкам. Большинство развивающихся стран не являются членами региональных интеграционных схем, в которых участвуют развитые страны. Указанные страны сталкиваются со все большими конкурентными недостатками и ограничениями своего потенциала, поскольку эти интеграционные системы охватывают новые страны, которые конкурируют на данных крупных рынках по той же продукции на аналогичных уровнях качества и цены. Кроме того, они являются менее привлекательной производственной базой для экспорта по отношению к членам группировки.

83. На НАФТА и ЕС приходится от половины до трех четвертых совокупного экспорта таких развивающихся стран - аутсайдеров, как Бангладеш, Коста-Рика, Эквадор, Гондурас, Пакистан, Панама или Шри-Ланка. Многие развивающиеся страны, не входящие в НАФТА и ЕС, по-прежнему сильно зависят от "чувствительных" товаров; на их экспорт по-прежнему распространяются сравнительно высокие пошлины, квоты и частые антидемпинговые и компенсационные меры; некоторые товары зачастую не охватываются преимуществами ВСП. Доля экспорта "чувствительных" товаров в НАФТА и ЕС превышает одну треть совокупного экспорта (исключая топлива) вышеупомянутых стран (см. таблицу), которые в связи с этим остаются уязвимыми к рискам изменения направления торговли под воздействием крупных интеграционных систем.

84. В долгосрочной перспективе последствия расширения крупных интеграционных систем, вероятно, существенно изменятся. После 2000 года, как ожидается, проявится структурное влияние интеграции. Это влияние может включать: эффекты масштаба и эффективности; укрепленные союзы и перестройку предприятий; пересмотр корпоративных стратегий на общерегиональном уровне. Оно, как ожидается, повлечет за собой переоборудование инвестиционных и производственных структур в рамках интеграционных группировок и, следовательно, изменение секторальной направленности будущего производства, торговли и международной конкурентоспособности. Такой эффект может быть в конечном итоге основным сдвигом, с которым столкнутся третьи страны в своих отношениях с экономическими группировками 18/.

85. В долгосрочной перспективе, вероятно, существенно поменяются как крупные экономические пространства, так и многосторонняя основа. Быстрое дальнейшее расширение крупных интеграционных систем уже запрограммировано. Они будут существенно расширяться по своему торговому, инвестиционному, финансовому и валютному охвату. В этой связи возникает вопрос о том, не отражают ли в конечном итоге все эти новые инициативы необходимость ускорения процесса многосторонних переговоров в областях, в которых реализуются эти интеграционные проекты и в которых Уругвайский раунд повлек за собой незначительные ближайшие результаты, и в частности в областях сельского хозяйства, текстильных изделий, услуг, правительственных закупок, экологических и технических стандартов, а также либерализации и сотрудничества в секторе инвестиций. Такие области, как представляется, будут по-прежнему трудной темой переговоров между партнерами, которые сталкивались с теми же трудностями во время Раунда, пусть даже такие переговоры должны были быть организованы на "двусторонней" основе в рамках конкретной интеграционной группировки. Многосторонняя торговая система в свою очередь также доказала свой потенциал с точки зрения дальнейшего развития и постепенных, поэтапных усовершенствований. Дальнейшая разработка многосторонней системы может обеспечить развивающимся странам важные преимущества для защиты своих интересов перед партнерами, имеющими более сильные позиции при проведении переговоров.

В. Возможные ответные меры на уровне политики

86. В первую очередь развивающиеся страны и страны переходного периода должны в определенной степени опираться на свою национальную политику, с тем чтобы добиться более высокой международной конкурентоспособности. Такая политика может помочь сгладить некоторые долгосрочные последствия крупных экономических пространств для отечественной экономики. Данная концепция может включать укрепление политики в целях привлечения иностранных инвесторов и партнеров по технологии. Это остается одним из возможных вариантов для стран, которые не являются членами крупных группировок, поскольку решения о ПИИ, принимаемые под влиянием интеграции, в то же время подразумевают значительную степень самостоятельности в отношении места осуществления соответствующей деятельности.

87. Одна из более конкретных мер в связи с существованием крупных интеграционных систем заключается в поощрении национальных предприятий к инвестированию или созданию филиалов в рамках таких группировок, на базе которых они могут обслуживать целый регион. Таким образом, они могут избегать барьеров, таких, как общие внешние тарифы, и в то же время пользоваться преимуществами крупного рынка с общими стандартами, правилами и нормативами.

88. Стратегии стимулирования экспорта могли бы быть разработаны с целью оказания предприятиям помощи для диверсификации в сторону новых и динамичных рынков, обеспечивающих альтернативные возможности для расширения торговли и инвестиций. Так, например, азиатские развивающиеся страны могли бы более эффективно реализовывать деловые возможности, обеспечиваемые их собственным регионом. Реализация новых торговых возможностей, открываемых Уругвайским раундом, может также обеспечить альтернативные перспективы для деловых операций. Некоторые развивающиеся страны должны также быть способными использовать перспективы возобновления роста в Центральной и Восточной Европе или процесс реформ в Мексике.

89. В некоторых случаях другим вариантом для аутсайдеров будет присоединение к более крупной группировке. Однако, помимо неопределенностей, связанных с фактическими преимуществами и рисками, такой выбор может не всегда существовать. Потенциал и готовность интеграционной группировки принимать новых членов может быть ограниченный по экономическим, финансовым или институциональным причинам. Кроме того, условия довольно строгой взаимности предполагают, что ходатайствующая страна уже достигла высокого уровня международной конкурентоспособности и зрелости своих производственных структур, с тем чтобы суметь противостоять внутрigrупповой конкуренции и отказаться от ряда инструментов политики в области развития. Следует упомянуть, что проводить переговоры о полной либерализации в отношении "чувствительных" товаров может быть так же трудно в рамках соглашения об ассоциации, как и на многосторонней основе.

90. Одновременное участие нескольких интеграционных группировок расширяет возможности для развития и сводит к минимуму последствия многосторонней либерализации и правил. Однако оно является менее значительным по сравнению с многосторонним подходом, поскольку развивающиеся страны и страны переходного периода нуждаются в доступе ко всем крупным мировым рынкам и не могут игнорировать ни одну из крупных систем. Кроме того, многостороннее участие может приводить к возникновению вопросов совместимости, влечь за собой конфликты и вынуждать страну избегать дискриминации между партнерами различных группировок: такой согласованности во многих случаях можно добиться лишь посредством полной либерализации и национального режима.

91. Укрепление субрегиональной и региональной интеграции между развивающимися странами является альтернативным вариантом, который более обоснован для небольших и средних развивающихся стран. Интеграция в рамках региональной экономики может быть

предварительным условием для будущей интеграции в рамках мировой экономики. Успешная региональная интеграция может также иметь результатом повышение привлекательности для иностранных инвесторов и улучшение позиции отдельно взятой страны по отношению к иностранным партнерам, предпочитающим вести переговоры с более крупными экономическими субъектами. С другой стороны, лишь сравнительно небольшому числу интеграционных группировок развивающихся стран фактически удалось добиться своих целей в области интеграции. Интеграция редко приносила значительные экономические преимущества с точки зрения повышения международной конкурентоспособности, более эффективного распределения ресурсов или существенного стимулирования производства и инвестиций в регионе из-за расширения регионального рынка. Имеющийся потенциал обычно остается во многом недоиспользованным.

92. Развивающиеся страны могли бы рассмотреть вопрос об изыскании возможностей дальнейшего продвижения вперед по пути многосторонних отношений. Они могли бы также попытаться защитить свои права в ВТО в случае расширения барьеров для доступа, когда отдельные страны присоединяются к интеграционным группировкам. С этой целью они должны быть способны использовать техническую консультативную помощь. Это будет приобретать все более важное значение по мере расширения членского состава таких группировок. Кроме того, развивающиеся страны могли бы активно подготовиться к намеченным многосторонним переговорам по поводу дальнейшей либерализации сельскохозяйственного сектора, услуг, инвестиций и других торговых мер.

С. Международное сотрудничество и поддержка

93. За счет международной поддержки развивающимся странам может оказываться содействие в адаптации к тем последствиям, которые влекут за собой крупные интеграционные системы для их торговли и развития. Совет по торговле и развитию высказывал предложения в отношении того, чтобы крупные группировки экономической интеграции сами предпринимали инициативы по оказанию помощи более слабым торговым партнерам в связи с последствиями их деятельности 19/. Страны - члены группировок могли бы осуществлять техническое сотрудничество в пользу развивающихся стран с целью выявления новых возможностей для экономического взаимодействия и ознакомления их с правилами, нормами и стандартами. Они могли бы также поощрять инвестиционное сотрудничество и создание совместных предприятий между компаниями их регионов и компаниями развивающихся стран 20/ и принимать любые другие меры, которые могут способствовать третьим странам в расширении торговли и экономического сотрудничества с соответствующими группировками. ЮНКТАД и другие международные организации могли бы предоставлять техническую консультативную помощь, проводить анализ и организовывать учебные программы по различным подходам к региональной интеграции для участвующих и третьих стран, с тем чтобы содействовать обмену информацией, диалогу и оценке,

приводящим к лучшему пониманию этих схем. Такая международная поддержка могла быть также направлена на то, чтобы помочь развивающимся странам в оценке последствий и потенциальных возможностей, возникающих для них в связи с изменениями в рамках отдельных крупных интеграционных систем, и проанализировать возможные варианты для реагирования на них.

94. С тем чтобы повысить вероятность достижения задач ЭСРС и интеграции, Постоянным комитетом по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами было выдвинуто ряд новых инициатив. Перспективными областями являются: меры в целях повышения эффективности либерализации торговли в рамках региональных интеграционных соглашений; активизация диалога и сотрудничества между развивающимися странами с целью обмена опытом и обеспечения взаимной поддержки и помощи в отношении экономического сотрудничества и интеграции; более совершенное использование механизмов технического сотрудничества между развивающимися странами; и поощрение "партнерского диалога" в процессе регулярных консультаций между развитыми и развивающимися странами и их соответствующими группировками при участии частного сектора.

95. Этот "партнерский диалог" должен основываться на полном международном участии и поддержке, поскольку он обеспечивает форум для обмена опытом различных регионов и программ, для обсуждения важных вопросов политики, затрагивающих отношения донор – получатель помощи, сферы охвата и особенностей программ и политики доноров, а также для определения необходимой поддержки в целях осуществления среднесрочных программ и проектов ЭСРС и субрегиональной интеграции между развивающимися странами. Такой диалог мог бы, таким образом, служить эффективным инструментом поощрения экономической интеграции и ЭСРС в целом, а также стимулировать расширение возможностей успешной реализации отдельных проектов и инициатив 21/.

Глава IV

**КРУПНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОСТРАНСТВА И МНОГОСТОРОННЯЯ
ТОРГОВАЯ СИСТЕМА**

А. Взаимодействие между многосторонней системой и региональной интеграцией

96. Региональные интеграционные группировки стали характерной особенностью мировой экономики, приводя к существенным последствиям для широкого круга секторов и политики; они также во многом изменились по сфере охвата и характеру в сравнении с обычными таможенными союзами и зонами свободной торговли, предусмотренными в ГАТТ. Поэтому представляется необходимым рассмотреть вопрос о том, каким образом эволюцию региональной интеграции можно было бы в полной мере увязать с многосторонней торговой системой.

97. Механизмы экономической интеграции и многосторонняя торговая система могут существовать вместе; заключение соглашений Уругвайского раунда показывает, что многостороннюю либерализацию торговли товарами и услугами и разработку новых многосторонних правил и принципов можно обеспечить при активном участии группировок экономической интеграции и их государств-членов. Активизация и ускорение процессов региональной экономической интеграции осуществляются параллельно с широкомасштабной автономной либерализацией торговли во многих развивающихся странах и странах переходного периода.

98. В ходе одного недавнего исследования, проведенного секретариатом ВТО, был проведен анализ значительного числа соглашений о зонах свободной торговли и таможенных союзах 22/. Итоги исследования свидетельствуют о том, что в послевоенный период торговля с партнерами в том же регионе и с партнерами в других регионах начала приобретать все более важное значение для национальной экономики. Исключением являлась Западная Европа, поскольку в ней отмечалось явное повышение доли внутрирегиональной торговли, вызванное проводимой политикой. Кроме того, члены соглашений активно поддерживали многосторонние переговоры в отношении тарифов. Секретариат ВТО пришел к выводу, что между членами ВТО не существует замкнуто-протекционистских региональных интеграционных соглашений. В гораздо большей степени, чем зачастую признается, региональные и многосторонние интеграционные инициативы являются дополняющими, а не альтернативными вариантами с точки зрения осуществления более открытой торговли.

99. Интеграционные группировки привнесли ряд важных новых вопросов в международные переговоры по проблемам торговой политики и рассматриваются некоторыми специалистами в качестве "лабораторий" для "опробования" подходов к решению таких вопросов. Однако

существует возможность несовместимости между подходами к решению одного и того же вопроса в различных регионах и возможность того, что такие подходы могут оказаться непригодными для применения на многостороннем уровне, например при неучете интересов развивающихся стран.

100. В долгосрочной перспективе проблема взаимодействия между многосторонней торговой системой и крупными экономическими пространствами может сама по себе возникнуть в новом контексте. Если все существующие проекты были бы реализованы, то это по существу привело бы к образованию двух крупных интеграционных систем, охватывающих практически весь мир: одна распространялась бы на регион АТЭС и Америку; вторая охватывала бы всю Европу, включая СНГ, и распространялось на Средиземноморье и Африку при наличии некоторых межрегиональных связей с другими региональными группировками. Такой сценарий мог бы повлечь за собой изменение хода будущих многосторонних переговоров и роли ВТО. С учетом этой возможности возник вопрос относительно того, будет ли ВТО служить "катализатором" для разрешения конфликтов или же в обход нее будут проводиться прямые переговоры между крупными интеграционными системами 23/.

101. Опыт фактического функционирования интеграционных группировок также указал на вопросы системного характера, а также на конкретные проблемы, которые полностью или в достаточной степени не рассматриваются в рамках многосторонней торговой системы, несмотря на завершение Уругвайского раунда:

а) Возникла необходимость обеспечения возможности для обсуждения и разъяснения значительных новых изменений в области экономической интеграции и для оценки их потенциальных последствий для третьих стран, и в частности развивающихся стран, на раннем этапе.

б) Хотя Раунд привел к значительному распространению сферы охвата многосторонних принципов на новые области, интеграция развивается еще более быстрыми темпами. Следует рассмотреть вопрос об анализе экономической интеграции в неторговых секторах, в которых не разработаны многосторонние принципы.

с) Настоящее исследование дополнительно выявило необходимость в дальнейшей разработке экономических критериев для оценки внешних последствий деятельности интеграционных группировок: критериев торгового охвата и плана действий самих по себе недостаточно для защиты интересов третьих стран. Следует дополнительно прояснить значение понятий "внешней ориентации" группировки или "отрытого регионализма". Дезагрегированный анализ эффекта изменения направления и создания торговых потоков должен дополняться анализом внешних последствий в инвестиционной и других областях и включать структурное влияние на развитие.

d) Особое беспокойство третьих стран во многом касается областей, которые в принципе охватываются соглашениями Уругвайского раунда, однако в которых конкретные или связанные обязательства пока еще не оговорены для каждой страны, например в отношении преференциального регионального режима для услуг в секторе транспорта и связи, ценовых преференций для государственных закупок или ограничительных правил происхождения в зонах свободной торговли.

в. Влияние результатов Уругвайского раунда на экономическую интеграцию

102. В результате существенной либерализации международной торговли товарами и услугами, достигнутой на Уругвайском раунде, значительно уменьшится роль традиционных торговых преференций и, следовательно, снизятся риски изменения направления торговых потоков по широкому кругу промышленных товаров. Как показано в главе III.A, риски изменения направления торговых потоков в то же время останутся большими прежде всего для развивающихся стран, и в частности в области сельского хозяйства, одежды и текстильных изделий, в отношении некоторых высоких тарифных ставок, тарифной эскалации, а также в ходе постепенной отмены количественных ограничений и ДОЭ. С другой стороны, постепенная интеграция сектора одежды и текстильных изделий в рамках ВТО, а также перспективы проведения нового раунда переговоров в сельскохозяйственном секторе могут в долгосрочной перспективе ослабить беспокойство по поводу изменения направления торговых потоков под воздействием интеграционных группировок 24/.

103. ГСТС открывает новую область для многосторонней либерализации посредством будущего расширения сферы действия конкретных обязательств. Однако в различных "чувствительных" секторах, в которых группировки применяют дифференциальные или преференциальные правила, по-прежнему проводятся переговоры или же уступки носят ограниченный характер, как, например, в случае морских перевозок, базовых средств связи и перемещения лиц.

104. Аналогичным образом, соглашение по государственным закупкам привело к существенному расширению области охвата государственных субъектов, товаров и услуг и к улучшению процедур для участия и проведения торгов. Однако это соглашение основывается на взаимности и обусловленности НБН; кроме того, оно применяется среди небольшого числа участвующих стран. В дополнение к этому, даже в отношениях среди членов, не охватываются такие важные сектора государственных закупок, как связь, железные дороги и схожие услуги в области инфраструктуры общего пользования. В таких областях продолжают применяться региональные ценовые преференции, а также национальные и региональные закупочные преференции.

105. Другим потенциальным предметом беспокойства третьих стран является риск изменения направления инвестиционных потоков. В этой связи новое Соглашение по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК) запрещает вводить в

отношении иностранных инвесторов условия, которые имеют эффект торговых ограничений, в основном применявшихся развивающимися странами в прошлом (таких, как обязательства об определенной доле местных материалов). Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам ограничивает использование связанных с экспортом инвестиционных стимулов в основном их применением развивающимися странами. Хотя Соглашение по ТМК предусматривает обстоятельный обзор и возможное распространение соглашения на области инвестиционной политики непосредственно и на политику конкуренции через пять лет, оно само по себе не подразумевает либерализации инвестиций в секторе производства товаров. Дополнительные положения о применении национального режима и либерализации национальных инвестиционных норм включены в принципе в Генеральное соглашение по торговле услугами в отношении тех услуг, которые охватываются конкретными обязательствами, и при том условии, что не делается никаких оговорок применительно к положениям о "коммерческом присутствии". Быстро растущая ориентация новых и существующих интеграционных механизмов на взаимную либерализацию инвестиций отчасти объясняется усилением давления, обусловленного стратегиями глобализации в секторах соответствующих предприятий. Главным стимулом к совместному участию многих развивающихся стран с развитыми странами в таких соглашениях является ожидание расширения инвестиционных потоков. Соглашения Уругвайского раунда приведут лишь к ограниченному устранению последствий преференциальной и дифференциальной либерализации инвестиций 25/. Результаты Раунда окажут более значительное влияние на сокращение рисков изменения направлений инвестиционных потоков в пользу интеграционных группировок и ассоциированных с ними стран благодаря эффекту снижения торговых барьеров; иностранные инвестиции, которые в основном приходились на крупные рынки или страны-партнеры по свободной торговле, чтобы обойти высокие торговые барьеры, с течением времени, как правило, будут сокращаться.

106. Режим услуг является одним из примеров различного решения одного и того же вопроса в региональном и многостороннем контексте. С помощью подхода, предполагающего использование концепции "способа предоставления услуг", в ГСТС движение факторов производства рассматривается в качестве торгового потока с учетом наличия позитивного перечня уступок в отношении рыночного доступа и национального режима на субсекторальной основе; в ЕС услуги рассматриваются в качестве остаточного сектора, включая деятельность, которая не охватывается свободным перемещением капитала и лиц, тогда как в НАФТА вопрос об инвестициях, будь то в области товаров или услуг, решается с помощью подхода, предполагающего использование негативного перечня.

107. Из-за перекрывающихся обязательств, содержащихся в региональных и субрегиональных соглашениях, и использования инструментов, разработанных ОЭСР, многие страны приняли довольно жесткие взаимные обязательства в отношении инвестиционной политики, включая национальный режим практически во всех секторах. Другие страны, которые в целом приветствуют иностранные инвестиции, не приняли никаких обязательств по поводу своей инвестиционной политики как таковой, за исключением вопросов,

охватываемых их обязательствами по ГСТС (для стран, которые являются членами ВТО). Решение ОЭСР о проведении переговоров по поводу связанного инвестиционного механизма, к которому могли бы подключиться страны, не являющиеся членами Организации, порождает дополнительные сложности и давление в сторону многостороннего решения этого вопроса.

108. Многосторонние торговые соглашения ВТО, предусматривая обстоятельные принципы, благодаря которым все страны-члены принимают на себя примерно одинаковые обязательства, могут служить основой для будущих региональных соглашений. Такие соглашения не должны включать конкретные региональные инструменты, касающиеся всех торговых правил, а могли бы увязываться с использованием инструментов ВТО и ориентироваться в основном на ключевые оставшиеся вопросы торговых отношений между странами-членами.

С. Правила ВТО для региональной интеграции с учетом динамизма региональной интеграции

109. Достигнутая в ходе Уругвайского раунда Договоренность в отношении толкования статьи XXIV ГАТТ, которая предусматривает положения в отношении зон свободной торговли и таможенных союзов, не меняет существа правил и критериев ГАТТ, но подразумевает более точное определение некоторых из них. Зоны свободной торговли и таможенные союзы обычно должны создаваться в течение десяти лет. Кроме того, устанавливаются более точные руководящие принципы в отношении правила, в соответствии с которым тарифы и ограничения для торговли третьих стран не должны быть более высокими или более ограничительными, чем до создания группировки, и для расчета средних тарифов в случае таможенных союзов. Однако не прояснились другие активно обсуждавшиеся положения статьи XXIV, такие, как существо обязательства, касающегося значительной либерализации всей взаимной торговли. Не было поддержано предложение, высказанное в ходе переговоров в отношении невозможности исключений ни для какого крупного сектора. Вместе с тем в Договоренности признается, что вклад в расширение мировой торговли увеличивается в том случае, если торговые барьеры устраняются для всей взаимной торговли и ни для какого крупного сектора не существует исключений. В Договоренности поднимаются новые вопросы толкования в тех случаях, когда зона свободной торговли образуется между развитой и развивающейся страной: должны ли развивающиеся страны действовать на полностью взаимной основе в течение десятилетнего периода, даже при существенных различиях в их уровнях развития? И наконец, в Договоренности сохраняется косвенное предположение о том, что критерии торгового охвата и сравнительно краткосрочные графики будут обеспечивать достаточную конкуренцию в рамках группировки, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия для третьих стран. Тем не менее в преамбуле подтверждается, что при заключении или расширении

таких соглашений сторонам в максимально возможной степени следует избегать негативных последствий для торговли других стран. Аналогичным образом разрешительная оговорка по-прежнему предусматривает специальный режим для интеграционных группировок между развивающимися странами.

110. Соответствующие критерии были введены в отношении механизмов экономической интеграции в рамках Генерального соглашения по торговле услугами. В соответствии с положениями, содержащимися в статье V этого Соглашения, договоренности о либерализации торговли услугами должны иметь существенный секторальный охват, включать все способы предоставления услуг и быть направленными на устранение любых дискриминационных мер среди партнеров. Соглашение предполагает проявление гибкости в пользу развивающихся стран, участвующих в региональных механизмах, а также в случае механизмов, включающих только развивающиеся страны. Любая договоренность о либерализации услуг должна содействовать торговле между партнерами и не должна приводить к повышению общего уровня барьеров в торговле услугами для третьих стран в рамках соответствующих секторов или подсекторов по сравнению с уровнем, применявшимся до достижения такой договоренности. Статья V-бис ГСТС обеспечивает группировкам возможность для полной интеграции рынков труда при том условии, чтобы такая договоренность предусматривала нераспространение требований, касающихся разрешений на жительство и работу, на граждан стран-партнеров.

111. Кроме того, соглашения Уругвайского раунда повлекли за собой улучшение процедур в целях обеспечения транспарентности таких соглашений, включая уведомление, регулярную отчетность и периодический обзор. Они также привели к улучшению процедур для консультаций, переговоров в отношении компенсации и для рассмотрения договоренностей, которые неполностью отвечают требованиям статьи XXIV. В частности, процедуры разрешения споров, разработанные ВТО, могут использоваться "в отношении любых вопросов, возникающих в связи с применением положений статьи XXIV, касающихся таможенных союзов и зон свободной торговли". Таким процедурам будут подвергаться даже группировки, которые в прошлом, как считалось, отвечают требованиям статьи XXIV. Однако Европейское сообщество предложило пересмотреть это положение в рамках ВТО на более позднем этапе: оно выдвинуло идею, что использование процедур разрешения споров, разработанных ВТО, должно ограничиваться только конкретными мерами, обусловленными осуществлением статьи XXIV, но не предполагать рассмотрение вопроса о соответствии деятельности существующих зон свободной торговли и таможенных союзов с ГАТТ, если в связи с их созданием ранее было сделано соответствующее уведомление и не было высказано рекомендаций Договаривающимися сторонами.

112. Процедуры ГАТТ/ВТО направлены главным образом на оценку совместимости интеграционных соглашений со статьей XXIV и другими положениями ГАТТ. Совет ГСТС начнет также обзор в отношении конкретных интеграционных группировок с учетом

статьи V Соглашения по услугам. Орган по обзору торговой политики в принципе мог бы также провести обзор конкретных интеграционных группировок, однако фактически провел лишь обзор для Европейского союза. Процедуры ГАТТ вплоть до настоящего времени характеризовались ограниченной эффективностью: лишь по двум существующим интеграционным группировкам, КАРИКОМ и Таможенному союзу Чехии и Словакии, был официально признан факт соблюдения требований статьи XXIV. Договаривающиеся стороны ГАТТ не сделали никакого конкретного вывода или рекомендации для принятия мер в отношении какой-либо договоренности, совместимость которой с ГАТТ никогда не была признана.

D. Пути укрепления многосторонних принципов для деятельности группировок

1. Международный обзор основных новых группировок или схем

113. Быстрое распространение и расширение крупных экономических пространств привело к возникновению беспокойства среди неучаствующих стран и продемонстрировало необходимость для всех стран, включая третьи страны, не принадлежащие к ВТО, изучить вместе с участниками значительные новые изменения в процессах экономической интеграции, которые могут оказать существенное влияние на третьи страны.

114. Совет по торговле и развитию ЮНКТАД является форумом для обмена мнениями, информацией и пояснительными замечаниями, касающимися, в частности, новых группировок и схем. ЮНКТАД могла бы обеспечить анализ их влияния, и в частности на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, а также оценку их последствий для эволюции многосторонней системы, учитывая выводы 408 (XL) Совета по торговле и развитию. Этот обмен мнениями мог бы стимулировать транспарентность и помочь развивающимся странам и странам переходного периода в оказании помощи их предприятиям с целью адаптации к новым рыночным и инвестиционным условиям на региональных рынках.

2. Принципы и критерии для группировок экономической интеграции

115. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Совет по торговле и развитию призывают группировки руководствоваться внешней ориентацией, поощрять рост мировой экономики и принимать во внимание интересы третьих стран, и в частности развивающихся стран 26/. Аналогичным образом особо отмечается важная роль многосторонней торговой системы, и группировки призваны поддерживать эту систему. При выработке своей политики интеграционные группировки, как ожидается, должны соблюдать многосторонние нормы и правила. Ввиду быстрого расширения таких группировок сверх областей, охватываемых договорными многосторонними обязательствами, вместе с тем существует необходимость в дальнейшей разработке критериев с целью оценки экономических

последствий деятельности группировок для третьих стран. На практике дифференциальный или преференциальный режим в пользу государств-членов той или иной группировки в любой новой области, вероятно, также предполагает издержки для третьих стран. Такое развитие событий будет отмечаться даже в том случае, если эти меры являются непреднамеренными, если не растут внешние барьеры и если региональные мероприятия приводят к внутригрупповой либерализации инвестиций, услуг или перемещения рабочей силы.

116. "Внешняя ориентация" группировок концептуально по многим параметрам соответствует внешней ориентации национальной политики в отличие от замещения импорта или инвестиций на национальном или региональном уровне. Выше уже подчеркивалась значимость чистых экономических последствий изменения направления или создания торговых и инвестиционных потоков, а также трудности надежной оценки. Еще одним важным показателем для внешней ориентации является решение вопроса о том, будут ли и в какой степени барьеры в отношении новых участников сокращаться параллельно с созданием новых региональных механизмов. Иными словами, любая мера в рамках внутригрупповой либерализации в любой области должна сопровождаться некоторой либерализацией на оговоренной основе НБН или в пользу более слабых торговых партнеров. Аналогичным образом для третьих стран должны сохраняться возможности участия в сотрудничестве в конкретных секторах или неторговых областях. Один из доводов в поддержку этого подхода заключается в том, что экономическая интеграция фактически приводит к повышению экономического потенциала группировок на основе эффектов масштаба и эффективности производственных затрат или других динамичных эффектов инвестиционной деятельности. Кроме того, расширение глобализации подкрепляет довод в пользу обеспечения многостороннего сотрудничества за пределами группировок, учитывая растущий интерес компаний стран - членов группировок к возможностям, существующим в третьих странах, и необходимость общемирового сотрудничества по крупномасштабным научно-техническим и исследовательским проектам.

117. Внешняя ориентация также подразумевает, что участие членов той или иной зоны свободной торговли не будет исключено в договоренностях с третьими странами на региональной или межрегиональной основе или в рамках ВТО. Кроме того, положения региональных соглашений должны быть таковыми, чтобы они не затрагивали права, приобретенные в рамках ВТО, и не ограничивали использования ее механизма разрешения споров ("приобретения ГАТТ").

118. Согласно руководящим принципам Совета, группировки должны обеспечивать транспарентность своих правил, норм и стандартов. Соглашения, касающиеся группировок, становятся все более всеобъемлющими и объемными, что затрудняет их понимание, особенно для аутсайдеров, которые не являются участниками проводимых по ним переговоров. Это подразумевает существование необходимости в предварительных разъяснениях и консультациях в интересах третьих стран и их компаний. Более точное

определение "внешней ориентации" в соответствии с вышеуказанными положениями представляло бы собой некоторый ответ на призыв Генеральной Ассамблеи в отношении того, чтобы группировки учитывали последствия своих соглашений для третьих стран в целях ускорения роста мировой экономики и стимулирования многосторонней либерализации и сотрудничества.

119. Применительно к "сознательному обеспечению развития" Совет по торговле и развитию принял решение о том, что "интеграционные группировки должны нести особую ответственность в отношении их последствий для более слабых торговых партнеров, и в частности развивающихся стран" 27/. Это требование возникает в связи с отрицательными и положительными последствиями, которые необязательно затрагивают все третьи страны одинаковым образом: большие различия могут отмечаться между развитыми и развивающимися странами, а также среди развивающихся стран и регионов. Этот факт подтверждается сосредоточением рисков изменения направления торговых потоков после Уругвайского раунда на ряде развивающихся стран (см. таблицу). Аналогичным образом возможности использования потенциальных факторов роста, возникающих в рамках интеграционных группировок, или побочного эффекта ускоренного роста во многом отличаются между развивающимися странами в зависимости от структуры их экспорта. Согласно решению Совета, в случае присоединения новых государств-членов к группировкам следует по возможности избегать отрицательных последствий в отношении открытого доступа на рынки для развивающихся стран 28/. Опыт последнего времени продемонстрировал значение этого принципа применительно к МФА и антидемпинговым мерам, а также преимуществам ВСП. Группировкам следует также оказывать помощь развивающимся странам, разъясняя свои схемы и помогая им в адаптации к новым торговым и инвестиционным условиям и возможностям на региональном рынке. Было бы особенно целесообразно, если бы группировки поощряли инвестиционное и научно-техническое сотрудничество с соответствующими развивающимися странами.

120. Концепция "открытого регионализма" недавно стала одним из важнейших принципов новых интеграционных группировок, и в частности в Латинской Америке и Азии. Этот принцип в его различном толковании можно было бы рассматривать в качестве одного из случаев конкретного применения более широкого принципа "внешней ориентации". В контексте ЭКЛАК открытый регионализм подразумевает, в частности, что любая группа позволяет любой стране присоединиться к ней, если она готова признать уже достигнутые соглашения. В действительности ряд субрегиональных группировок в Латинской Америке применяют гибкий механизм членства посредством двусторонних и ограниченно многосторонних соглашений с другими странами внутри и за пределами их региона. В контексте АТЭС открытый регионализм подразумевает, что страны-члены поддерживают ускорение многосторонней либерализации торговли и инвестиций, одновременно развивая региональную торговлю и инвестиции и поощряя свободный поток товаров, услуг и капитала с помощью непререференциальных методов. Преимущества либерализации АТЭС могли бы быть доступными для других стран, которые готовы действовать на началах

взаимности, в том числе в многосторонних рамках переговоров. Особое внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы в соответствии с положениями ВТО выигрыш также получали развивающиеся страны, не являющиеся членами АТЭС. В то же время страны АТЭС, как ожидается, должны способствовать дальнейшим многосторонним переговорам в области торговли, услуг и инвестиций, а также национальной либерализации на основе НБН. Поскольку конкретные механизмы увязки различных уровней национальной, субрегиональной, региональной и многосторонней либерализации пока еще не разработаны, последствия этой сложной деятельности на данном этапе оценивать преждевременно.

3. Интеграция в рамках многосторонней торговой системы

121. Неизменная либерализация торговли и повышение значимости нормативных требований на многостороннем уровне являются наиболее эффективным путем интеграции региональных группировок в рамках многосторонней торговой системы. Сами соглашения Уругвайского раунда указывают на такой будущий ход событий при распространении нормативных требований ВТО для региональных группировок на сектора услуг. Одной из приоритетных областей было бы распространение соглашения о непреференциальных правилах происхождения на правила происхождения интеграционных группировок в целях обеспечения того, чтобы такие правила ненужным образом не ограничивали обеспечение снабжения и поставки компонентов из третьих стран. В идеале реализации этой задачи во многом способствовал бы общий свод правил происхождения для преференциальных и непреференциальных целей. В качестве альтернативы следует установить, по крайней мере, некоторые стандарты для правил, относящихся к интеграционным группировкам: необходимо всегда оставлять возможность использования, по крайней мере, некоторой части материалов из третьих стран независимо от того, какими являются конкретные требования к происхождению отдельно взятого товара (иными словами, во всех системах, регулирующих вопрос о происхождении товаров, должен быть альтернативный критерий, позволяющий импортировать, например, 30% ввозимых ресурсов из третьих стран, чтобы получать преференции). Установление многосторонних стандартов для преференциальных правил происхождения принесло бы также пользу менее крупным партнерам в рамках соглашений о свободной торговле.

122. Многостороннее решение "новых вопросов", которые охватываются некоторыми региональными соглашениями, является более сложной проблемой. Различные подходы может быть нелегко увязать. Однако в качестве первого шага можно было бы провести сравнительный анализ того, каким образом рассматриваются эти "новые и формирующиеся вопросы" в разных региональных и субрегиональных соглашениях. В 1999-2000 годах предопределенная повестка дня, изложенная в соглашениях Уругвайского раунда, повлечет за собой новые многосторонние переговоры, которые, вероятно, преобразуются в новый многосторонний раунд с включением вопросов, которые должны быть добавлены к программе работы ВТО на первом совещании министров стран-членов, которое будет проходить в конце 1996 года в Сингапуре.

Таблица

**Доля экспорта "чувствительных" товаров в направлении НАФТА и ЕС
в экспорте нетопливных товаров
(в процентах)**

Страна	Год	Доля ЕС и НАФТА			Специальные преференциальные соглашения
		ЕС	НАФТА	ЕС и НАФТА	
АЗИЯ					
Бангладеш	1993	34	36	70	
Китай	1993	5	8	13	
Гонконг	1994	11	21	32	
Индия	1993	14	9	23	
Индонезия	1994	9	9	18	
Республика Корея	1993	3	7	10	
Малайзия	1993	3	4	6	
Непал	1993	54	22	76	
Пакистан	1994	26	16	42	
Филиппины	1993	6	13	19	
Сингапур	1993	1	1	2	
Шри-Ланка	1994	19	34	53	
Таиланд	1993	9	11	20	
АМЕРИКА					
Аргентина	1993	10	4	14	
Барбадос	1993	20	7	27	АКТ, ИКБ
Белиз	1993	3	88	91	АКТ, ИКБ
Боливия	1993	2	3	5	ЗТПА
Бразилия	1993	5	7	12	
Чили	1994	4	8	12	
Колумбия	1993	6	14	20	ЗТПА
Коста-Рика	1992	16	35	51	ИКБ
Эквадор	1993	22	36	58	
Сальвадор	1992	1	17	28	ИКБ
Гватемала	1992	3	20	23	ИКБ
Гондурас	1993	13	46	59	ИКБ
Никарагуа	1993	2	43	45	
Парагвай	1993	2	1	3	
Перу	1993	7	7	14	
Тринидад и Тобаго	1993	5	2	7	АКТ, ИКБ
Уругвай	1994	15	6	21	
Венесуэла	1993	1	4	5	
АФРИКА					
Алжир	1993	8	4	12	СРЕД
Египет	1993	24	9	33	СРЕД
Марокко	1994	39	2	41	СРЕД
Тунис	1993	41	1	41	СРЕД
Гана	1992	2	1	2	АКТ
Кения	1992	9	1	9	АКТ
Мадагаскар	1993	27	0	27	АКТ
Маврикий	1993	66	18	83	АКТ
Зимбабве	1993	7	1	8	АКТ

Источники: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе торговой статистики СУ ООН.

Примечание: Экспорт "чувствительных" товаров включает следующие позиции МСТК: 00, 01, 02, 03, 04, 05, 06, 09, 112, 122, 423, 43, 65, 665, 666, 761, 83, 84, 85, 885.

ПРИМЕЧАНИЯ

1/ Всеобъемлющий обзор последних изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами содержится в документе "Оценка основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая последствия результатов Уругвайского раунда для механизмов ЭСРС, а также регулярные консультации, техническую поддержку, оказание помощи и подготовку кадров", ЮНКТАД, 1995 год (TD/B/CN.3/14). См. также "Development of integration processes in Latin America and the Caribbean", ECLAC, 1995 (LC/R.1527 and Addenda).

2/ Анализ и дополнительную информацию применительно к экономической литературе см. ЮНКТАД, "Меры по реализации рекомендаций, принятых Конференцией на ее восьмой сессии: эволюция и последствия формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов" (TD/B/40(1)7).

3/ Подробный анализ см. Т. Grennes and В. Krissoff, "Agricultural trade in a North American Free Trade Agreement", *The World Economy*, Vol. 16, No. 4 (July 1993).

4/ Например, цитрусовые, переработанные фрукты, концентрированный апельсиновый сок, срезанные цветы. См. А.Т. Bryan, "Beyond NAFTA: CARICON dilemma", *Caribbean Affairs*, Vol. 7, No. 1 (March-April 1994).

5/ Более подробный анализ см. ЮНКТАД "Меры по реализации рекомендаций, принятых Конференцией на ее восьмой сессии: эволюция и последствия формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов" (TD/B/40(1)7); см. также R.H. Steinberg, "Antidotes to regionalism: responses to trade diversion effects of the North American Free Trade Agreement", *Stanford Journal of International Law*, Vol. 29, No. 2 (Summer 1993).

6/ См. United States International Trade Commission, Publication No. 2353, *The Likely Impact on the United States of a Free Trade Agreement with Mexico* (February 1991).

7/ См. также "The implications of NAFTA for the Asia and Pacific region: Regional perspective", ESCAP, 1994 (ITEC/NAFTA/1).

8/ Gary Hufbauer and Jeffrey Schott, "Western Hemisphere Economic Integration", Institute for International Economics, Washington D.C., 1994.

9/ См. также "Recent changes in the European Union and their potential effects on Latin America", ECLAC, 1995 (LC/R.1507).

10/ См. Communications from the Commission, "Agriculture in the GATT negotiations and the reform of the CAP", SEC(92) 2267 final (Brussels, 25 November 1992).

11/ См. "Меры по реализации рекомендаций, принятых Конференцией на ее восьмой сессии: эволюция и последствия формирования экономических пространств и региональных интеграционных процессов", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/40(1)/7).

12/ См. также European Commission, "Development cooperation policy in the run-up to 2000", SEC(92) 915 final (Brussels, 15 May 1992).

13/ См. "Solemn joint declaration between the Council of the European Union and the European Commission, on the one hand, and the MERCOSUR member States on the other". OJ No. C 377 (31 December 1994).

14/ См. Commission of the European Communities, "The European Community and MERCOSUR: an enhanced policy". COM(94) 428 final (Brussels, 19 October 1994).

15/ Австралия, Бруней, Гонконг, Индонезия, Канада, Китай, китайская провинция Тайвань, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Сингапур, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины, Чили, Япония.

16/ См. "Выявление новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, в разрезе конкретных секторов и рынков", ЮНКТАД, июнь 1995 года (TD/B/WG.8/2).

17/ См. "Эволюция и последствия", цит. ист. (TD/B/40(1)/7).

18/ См. также ESCAP, 1994, цит. ист.

19/ Выводы 408(XL). (См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 15 (A/48/15)).

20/ Экспериментальная схема ЕС "ЕС - партнеры по инвестициям" является примером партнерского подхода в целях поощрения деятельности совместных предприятий в развивающихся странах.

21/ Согласованные выводы, принятые на второй сессии Постоянного комитета по ЭСРС (содержатся в документе TD/B/41(2)/7, приложение I), и "Обзор программы работы Постоянного комитета по ЭСРС с заострением внимания на подготовке к ЮНКТАД IX" (TD/B/CN.3/15, глава IV).

22/ "Regionalism and the World Trading System", WTO secretariat, Geneva, April 1995. См. также "Regional integration and the multilateral trading system: synergy and divergence", OECD secretariat, 1995.

23/ Более подробный обзор политических последствий региональных группировок для либерализации многосторонней торговли см. Jeffrey A. Frankel and Shang Jin Wei, "The New Regionalism on the Emerging Global Trading Environment and Developing Asia", Asian Development Bank, Manila, May 1995; и Bhagwati Jagdish, "Regionalism and Multilateralism: An Overview" и J. de Melo and A. Panagariza, "New Dimensions in Regional Integration", New York, Cambridge University Press, 1993.

24/ Доклад ЮНКТАД "Выявление новых торговых возможностей, возникающих в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, в разрезе конкретных секторов и рынков" содержит подробный анализ достигнутых результатов и ограничений (TD/B/WG.8/2).

25/ Однако Соглашение по ТМК является более строгим, чем некоторые положения НАФТА.

26/ Выводы 408 (XL) СТР: Экономические пространства и региональные интеграционные процессы.

27/ Там же.

28/ Там же.
