



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.6/9
28 August 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по торговле,
окружающей среде и развитию
Третья сессия
Женева, 6 ноября 1995 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ФОРМИРУЮЩАЯСЯ НОВАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, СПОСОБНАЯ
ПОВЛИЯТЬ НА ТОРГОВЛЮ: ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ**

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Установочное резюме	1 - 8
I. ОТДЕЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	9 - 34
A. Управление ликвидацией отходов	10 - 16
B. Опасные вещества и химические продукты	17 - 19
C. Политика в области экономии энергии и изменения климата	20 - 24
D. Разрушение озонового слоя	25 - 28
E. Лесохозяйственная политика	29 - 34
II. ОСНОВНЫЕ НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, СПОСОБНЫЕ ПОВЛИЯТЬ НА ТОРГОВЛЮ	35 - 83
A. Регулирующие инструменты	37 - 55
1. Запреты	37 - 42
2. Обязательства об обратной приемке	43 - 47
3. Требования в отношении содержания рециркулированных материалов	48 - 55
B. Налоги и сборы, вводимые в отношении выпускаемой продукции	56 - 67
C. Информационные инструменты	68 - 74
D. Добровольные отраслевые соглашения	75 - 79
E. Государственные закупки	80 - 83
III. СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ	84 - 108
A. Введение	85 - 89
B. Охват и требования	90 - 95
C. Потенциальное влияние на рынки	96 - 98
D. Потенциальное влияние на экспорт развивающихся стран	99 - 108
IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВОДУ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ	109 - 122

Установочное резюме

1. В обязанности Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию в соответствии с ее кругом ведения вменяется, в частности, "выявление и анализ новых инструментов экологической политики, которые оказывают влияние на торговлю, с учетом необходимости развития международного сотрудничества в интересах обеспечения транспарентности и согласованности с целью взаимного подкрепления экологической и торговой политики" (Выводы и решения 415(XL) Совета, приложение).
2. Цель настоящего доклада заключается в выявлении новых инструментов экологической политики и в анализе предопределяющих их факторов, оказывающих влияние на торговлю. Хотя существует некоторая информация в отношении торговых последствий конкретных инструментов, использовавшихся в последние годы, эмпирические данные в поддержку анализа торговых последствий новых инструментов экологической политики почти во всех случаях являются ограниченными или не существуют. Настоящий доклад по существу представляет собой "проблемный документ", который обеспечивает концептуальный анализ возможных торговых последствий таких инструментов. Доклад почти полностью посвящен политике развитых стран, поскольку меры соответствующей политики формируются главным образом в этих странах. Однако особое внимание при этом уделяется возможным торговым последствиям для развивающихся стран.
3. Главы I и II касаются новых инструментов экологической политики, которые ориентированы на выпускаемую продукцию. С тем чтобы содействовать лучшему пониманию условий, в которых зарождаются такие инструменты экологической политики, ориентированные на выпускаемую продукцию, и выявить такие инструменты, глава I посвящена в основном ряду ключевых областей разработки экологической политики, и в частности управлению ликвидацией отходов, контролю за опасными веществами и химикатами, а также политике в области энергообеспечения, изменения климата, разрушения озонового слоя и лесного хозяйства. Анализ свидетельствует о том, что некоторые инструменты, как правило, используются, причем нередко одновременно, для достижения конкретных экологических задач. Другими особенностями политики, ориентированной на выпускаемую продукцию 1/, являются сравнительно частое использование добровольных и информационных инструментов.
4. В главе II содержится более подробный анализ возможного торгового воздействия некоторых этих инструментов, касающийся, в частности, ответственности производителя, требований в отношении содержания рециркулированных материалов, налогов на продукцию и пограничных налоговых корректировок, добровольных отраслевых соглашений, информационных инструментов и государственных закупок. Упомянуты также запреты в отношении продукции, содержащей некоторые вещества. Предварительный анализ касается главным образом потенциального влияния таких инструментов на экспорт развивающихся стран в развитые страны.
5. Доклад свидетельствует о том, что экологическая политика может оказывать позитивное или негативное воздействие на торговлю. В связи с политикой возникает ряд соображений. С точки зрения политики в области развития можно отметить, что во многих случаях соответствующее воздействие на торговлю может напоминать или усиливать воздействие, возникающее в связи с постоянно меняющимися условиями на рынке, такими,

как изменения в технологии, предпочтениях потребителей, ценах и обеспеченности сырьевыми материалами. Такое воздействие можно рассматривать в рамках взаимосвязей между ориентированной на торговлю экономической деятельностью и экологической политикой и можно анализировать в более широком контексте политики в области развития. Оно может быть также актуальным в контексте программ научно-технического и финансового сотрудничества и стимулирования развития экспорта. Однако в связи с торговой политикой возникает два важных вопроса: во-первых, может ли экологическая политика предполагать дискриминацию в отношении импорта и служить протекционистским целям; во-вторых, не является ли выбранный инструмент политики в большей степени ограничивающим торговлю, чем необходимо для выполнения экологической задачи, учитывая те риски, к которым приведет ее невыполнение. Если говорить об экологической политике, то выбор между экологической политикой и существующими торговыми структурами может также предполагать рассмотрение вопроса о том, каким образом можно установить соответствующую сбалансированность между экологическими благами и возможными отрицательными торговыми последствиями. В главе II выдвигаются некоторые из этих ключевых вопросов политики, которые Группа, возможно, пожелает рассмотреть.

6. В главе III анализируется возможное влияние на торговлю и конкурентоспособность со стороны систем управления природопользованием (СУП), которые ориентируются главным образом на фирмы, а не на продукцию и включают, как правило, вопросы технологии. СУП основываются на комплексе добровольных правил, которых могут придерживаться компании, с тем чтобы лучше контролировать экологическое влияние своей деятельности, руководствуясь самостоятельно устанавливаемыми экологическими мерами и задачами. Предварительный анализ, представленный в этой главе, может оказать Группе помощь в рассмотрении возможного влияния на торговлю и конкурентоспособность, возникающего в результате участия или неучастия в таких схемах, и в частности для фирм в развивающихся странах. Важный вопрос заключается в том, в какой степени и в рамках каких рынков и секторов соответствующее участие может стать одним из фактических условий для конкретных деловых операций или одним из средств для повышения конкурентоспособности.

7. В главе IV содержатся предварительные выводы и рекомендации в отношении дальнейшей работы. Будучи по существу направленной на решение экологических задач, новая экологическая политика может порою оказывать заранее обусловленное или необусловленное отрицательное влияние на торговлю. Предметом особого беспокойства для экспортеров является транспарентность. Некоторым новым инструментам экологической политики может не доставать положений, касающихся уведомления и возможностей для консультаций с иностранными производителями. В случае таких инструментов, как добровольные отраслевые соглашения и руководящие принципы государственных закупок, для иностранных производителей может быть иногда затруднен доступ к информации. На транспарентности и отчетности применительно к новым инструментам экологической политики может также отражаться сравнительно активное использование добровольных мер.

8. Если новые инструменты экологической политики могут оказывать негативное влияние на торговлю, важно анализировать потенциальные пути повышения транспарентности и укрепления международного сотрудничества. Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ), заключенное в рамках ВТО, может и не быть хорошо адаптированным к ряду таких инструментов. Анализ и обсуждение могут помочь правительствам в рассмотрении того, целесообразно ли в случае конкретных инструментов изучать вопрос о том, можно ли также включить эти инструменты в сферу действия правил, которые схожи с правилами, содержащимися в Соглашении по ТБТ. В докладе на рассмотрение выдвигаются некоторые принципы и предложения, которые могут быть приняты во внимание при разработке инструментов экологической политики, с тем чтобы предотвратить или сгладить отрицательные торговые последствия для торговых партнеров, и в частности развивающихся стран.

г. ОТДЕЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

9. В настоящей главе анализируется ряд областей разработки экологической политики с целью выявления новых инструментов экологической политики, ориентированных на выпускаемую продукцию. В некоторых этих областях основное внимание при разработке экологической политики уделяется местным экологическим вопросам (например, управлению ликвидацией отходов и контролю за опасными веществами). В этих случаях как цели, так и инструменты политики во многом отличаются друг от друга в зависимости от национальных условий и приоритетных задач. В других случаях в рамках политики решаются глобальные экологические проблемы (например, истощение озонового слоя), когда экологические задачи, как правило, основываются на многостороннем консенсусе. Однако стратегии и инструменты политики, выбранные для достижения даже глобальных экологических задач, в различных странах могут быть неодинаковыми. Кроме того, отдельные страны могут упреждать или превосходить согласованные в многостороннем порядке целевые показатели. Основные инструменты, ориентированные на выпускаемую продукцию, и их возможное влияние на торговлю будут более подробно рассмотрены в главе II 2/.

А. Управление ликвидацией отходов

10. Из-за неуклонного расширения выработки отходов и все большей нехватки свалок мусора огромное внимание стало уделяться управлению ликвидацией и рециркуляции отходов. И действительно, по данным некоторых докладов, управление ликвидацией отходов будет одной из наиболее быстро развивающихся областей политики управления природопользованием. Выбор между альтернативными методами удаления отходов, минимизацией у источника, повторным использованием, рециркуляцией, сжиганием и захоронением является экономическим, экологическим и политическим вопросом, ответ на который у различных стран неодинаков 3/. От выбранного метода управления ликвидацией отходов будет также зависеть политика, ориентированная на выпускаемую продукцию. Выбранные методы и инструменты будут определять торговые последствия такой политики 4/.

11. Объем отходов можно снизить у источника путем реконструирования продукции в целях сокращения количества используемых материалов или в целях повышения ее прочности и ремонтпригодности, с тем чтобы она менее часто подвергалась замене. Однако сокращение объема отходов у источника может являться сравнительно менее важным торговым вопросом. В действительности давление в сторону уменьшения объема продукции и упаковки может на практике приводить к экономии экспортеров на издержках 5/.

12. Однако политика в области управления ликвидацией отходов, как правило, сосредоточивается на рециркуляции, которая может иметь более значительные торговые последствия. Некоторые страны устанавливают целевые показатели рециркуляции, выраженные в процентном отношении к объему вырабатываемых отходов. Невыполнение целевого показателя может повлечь за собой применение конкретных регулирующих мер, таких, как обязательства об обратной приемке или возмещение залоговой стоимости. Целевые показатели сравнительно часто встречаются в области упаковки. Например, в Законе об упаковке, действующем в Германии, предусматриваются целевые коэффициенты сбора и сортировки различных отходов (т.е. стекла, черных металлов, алюминия, картона, бумаги, пластмассы и составных компонентов), которые вместе формируют целевые коэффициенты рециркуляции. В Директиве ЕС об упаковке и упаковочных отходах, которая направлена на согласование национального законодательства по упаковке, также устанавливаются целевые показатели рециркуляции 6/.

13. Хотя рециркуляция может быть целесообразной мерой политики управления ликвидацией отходов, важный вопрос заключается в том, имеется ли достаточный спрос на рециркулированные материалы и какие меры проводятся в целях повышения конкурентоспособности вторичных сырьевых материалов. Следует отметить, что промышленные предприятия зачастую отдают предпочтение первичным сырьевым материалам по сравнению с рециркулированными материалами, отчасти потому, что их качество является более соответствующим, или потому, что технические стандарты и регулирующие положения могут фактически предполагать дискриминацию в отношении использования вторичных сырьевых материалов.

14. В целях создания рынка для рециркулированных материалов могут использоваться регулирующие положения, например, путем выдвижения требований о том, чтобы продукция содержала некоторое минимальное количество рециркулированных материалов. Требования в отношении содержания рециркулированных материалов иногда могут приводить к дискриминации в отношении иностранных производителей, и в частности производителей, которые расположены в районах, где рециркулированные материалы имеются в недостаточном количестве или вообще отсутствуют или где недостает необходимой инфраструктуры для рециркуляции. Этот вопрос будет более подробно проанализирован в разделе II.A.3.

15. Еще одна проблема, касающаяся политики рециркуляции, заключается в том, что если собирается больше отходов, чем может быть рециркулировано, то избыточные отходы порой экспортируются по очень низким ценам, что может отрицательно сказываться на системах рекуперации и рециркуляции в третьих странах. Например, Закон об упаковке, действующий в Германии, временно отрицательно сказался на деятельности по рециркуляции в других европейских странах, и в частности, после того, как компания "Дуалес систем Дойчланд" (ДСД) собрала гораздо больше пластмассовых и бумажных отходов, чем могло быть рециркулировано 7/.

16. В целях предотвращения или сглаживания таких отрицательных последствий между государствами – членами Европейского союза были предприняты некоторые меры. Директива ЕС об упаковке и упаковочных отходах направлена на ограничение возможности того, чтобы программа в области упаковки одного государства-члена существенно отражалась на природоохранной деятельности другого государства-члена путем установления

не только минимальных целевых показателей (для активизации усилий государств-членов, которые в настоящее время реализуют минимальные программы в области упаковки или не реализуют никаких таких программ), но также максимальных целевых показателей для рекуперации и рециркуляции. Государства-члены могут выходить за рамки установленных целевых показателей, но лишь с согласия Комиссии ЕС, которая должна убедиться в том, что национальные программы в области упаковки: 1) основываются на соответствующей инфраструктуре, необходимой для достижения более высоких целевых показателей рекуперации и рециркуляции; 2) не деформируют внутренние рынки Европейского союза; и 3) отрицательно не сказываются на возможностях других государств-членов с точки зрения выполнения Директивы ЕС об упаковке.

В. Опасные вещества и химические продукты

17. Важной областью разработки экологической политики является контроль за опасными веществами и химическими продуктами. Все большее внимание во многих странах уделяется выявлению экологически вредных веществ, продукции, в которой эти вещества используются, и установлению систем контроля, ориентированного на соответствующую продукцию. Важными инструментами политики, используемыми для контроля за опасными веществами и химическими продуктами, являются: запреты, стандарты на продукцию, процедуры регистрации, обязательная маркировка, предоставление информации и т.д.

18. При контроле за опасными веществами и химическими продуктами часто проводится различие между "существующими" и "новыми" химическими продуктами. Ряд стран разработали или разрабатывают перечни приоритетных веществ или "устаревающих химических продуктов", использование которых со временем должно быть ограничено или запрещено. Например, на основе информации, собранной в контексте Постановления Совета по существующим химическим веществам (793/93/ЕЕС), а также приоритетных перечней, составленных государствами-членами, Комиссия Европейского союза составляет приоритетные перечни веществ, считающихся вредными для здоровья человека или окружающей среды 8/. В соответствии с пятой Программой действий в области окружающей среды для подробного анализа в течение восьми лет будет отобрано 200 приоритетных химических продуктов. Согласно оценкам, до 2000 года примерно на 50 химических продуктов будет распространено действие всеобъемлющей программы снижения степени риска, например с помощью запретов, предельных значений или добровольных соглашений 9/.

19. Предметом особого беспокойства для экспортеров из развивающихся стран являются быстро меняющиеся стандарты и регулирующие положения, включая запреты, касающиеся веществ и химических продуктов, которые содержатся в продукции, представляющей для них экспортный интерес. (Этот вопрос анализируется в главе II, раздел А.1 о запретах.) В той мере, в которой запрещенные химические продукты производятся в самих развивающихся странах, такая политика может оказывать более значительное влияние на торговлю и экономику. Развивающиеся страны также беспокоит вопрос об экспорте "устаревающих" химических продуктов из развитых в развивающиеся страны 10/. Этот вопрос имеет актуальное значение в контексте проблемы запрещенных на внутреннем рынке товаров (ЗВТ), который рассматривается Комитетом ВТО по торговле и окружающей среде.

С. Политика в области экономии энергии и изменения климата

20. Политика в этой области, как правило, сосредоточивается на повышении энергоэффективности, а также на поощрении перехода к неископаемому топливу в целях сокращения выбросов CO₂.

21. Отмечается растущее беспокойство по поводу сокращения использования энергии в секторе потребительских товаров, и в частности применительно к автомобилям и бытовым электроприборам. Обязательные стандарты, применимые к бытовым электроприборам, встречаются редко, однако могут приобрести более важное значение. Такие стандарты существуют, например, в Соединенных Штатах 11/ и Нидерландах 12/. Хотя эти стандарты не отличаются от других стандартов на продукцию, они могут диктовать необходимость в технологиях, которые находятся на передовых рубежах научно-технического прогресса.

22. Появляются некоторые регламентационные меры, которые отличаются от технических стандартов и регулирующих положений. Например, вновь возникающие инструменты политики порою предусматривают установление требований для корпораций, а не непосредственно для продукции. Такие инструменты появляются в Соединенных Штатах в областях топливозаэффективности и сокращения выбросов автомобилями. Хотя такие инструменты обеспечивают фирмам более значительную гибкость для реализации экологических задач, в некоторых случаях они могут приводить к дискриминации по отношению к импортируемой продукции. Так, одна из групп ГАТТ вынесла решение о том, что положения, связанные с Законом Соединенных Штатов о средней экономии топлива для корпораций (СЭТК), не согласуются со статьей III из-за применяемой процедуры усреднения 14/.

23. Во время обсуждения вопроса об изменении климата большое внимание было уделено связанному с конкурентоспособностью возможному влиянию предлагавшегося введения налогов на выбросы углерода, направленного на решение проблемы изменения климата. Важный вопрос торговой политики заключается в том, следует ли допускать пограничные налоговые корректировки в отношении налогов на выбросы углерода. Этот вопрос более подробно рассматривается в разделе II.B.

24. В рамках энергетической политики часто используются информационные инструменты. В контексте экомаркировки критерии энергопотребления иногда увязываются с суммарным объемом вводимых энергоресурсов для конкретной продукции в течение всего ее жизненного цикла. Как упоминается в докладе TD/B/WG.6/5, такие критерии могут приводить к фактической дискриминации в отношении иностранных производителей с учетом различий в источниках энергии и методах калькуляции. Это также предполагает рассмотрение вопроса о возможных эквивалентах на основе сопоставимости различных источников энергии.

Д. Разрушение озонового слоя

25. Согласованные в многостороннем порядке целевые показатели для контроля за использованием хлорфторуглеродов (ХФУ) и других озоноразрушающих веществ (ОРВ) были оговорены в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

26. Политика, направленная на постепенное свертывание производства и потребления ОРВ, включает в себя, в частности: i) меры, непосредственно направленные на производство и импорт самих контролируемых веществ; и ii) политику, направленную на продукцию, которая может содержать ХФУ 15/. Что касается пункта i), то в целях выполнения своих международных обязательств страны используют такие инструменты, как запреты, производственные и импортные квоты, налоги и коммерчески реализуемые лицензии. К другим подходам относится создание химических продуктов-субститутов и рекуперация и рециркуляция контролируемых веществ, например из существующих холодильных установок и кондиционеров 16/. Что касается пункта ii), то некоторые страны разработали ориентированную на выпускаемую продукцию, предусматривающую использование ряда инструментов политики, таких, как стандарты на продукцию, налоги и сборы, экомаркировка, добровольные отраслевые соглашения 17/ и руководящие принципы государственных закупок. Политика, ориентированная на выпускаемую продукцию политику, способствует сокращению использования контролируемых веществ и, таким образом, дополняет политику, направленную непосредственно на контроль за их использованием. При такой политике страны часто упреждают или превышают свои международные обязательства.

27. По всей вероятности, сдвиг в предпочтениях потребителей с продукции, содержащей ХФУ, в сторону продукции, не содержащей ХФУ, а также использование различных инструментов политики, направленных на ускорение такого сдвига в области спроса, должны оказать влияние на торговлю, как любое изменение условий на любом рынке. Политика, ориентированная на выпускаемую продукцию, может подразумевать, что развивающимся странам необходимо ускорить переход к технологиям, не предусматривающим использование ХФУ (независимо от их собственных обязательств и льготных периодов, предоставленных им в соответствии с Монреальским протоколом). Иными словами, ориентированная на выпускаемую продукцию политика обеспечивает стимулы для своевременного устранения ХФУ, которые содержатся в продукции, экспортируемой на рынки развитых стран (в результате чего льготные периоды становятся менее актуальными). В рамках Многостороннего фонда Монреальского протокола развивающимся странам оказывается финансовая поддержка, с тем чтобы помочь им постепенно прекратить использование ХФУ. Связанные с торговлей и конкурентоспособностью последствия политики в области разрушения озонового слоя проанализированы в других докладах секретариата ЮНКТАД 18/.

28. С точки зрения торговой политики выбранный инструмент должен иметь транспарентный и недискриминационный характер и должен открывать перед иностранными производителями сбалансированные возможности для адаптации к меняющимся рыночным условиям.

Е. Лесохозяйственная политика

29. Лесохозяйственная политика, направленная на достижение того, чтобы торговля древесиной обеспечивалась на основе устойчивого и рационального использования лесов, первоначально сосредоточивалась исключительно на тропических лесах, однако в настоящее время все больше охватывает также леса умеренной и северной зон. Однако эта политика во многом по-прежнему сосредоточивается на тропической древесине и соответственно может оказывать влияние на торговлю, и в частности развивающихся стран. В 80-е годы

импорт развитыми странами бревен и пиломатериалов, поступающих из лесов тропической зоны, уменьшился, тогда как импорт бревен и пиломатериалов, поступающих из лесов умеренной зоны возрос; это отчасти объяснялось экологическим давлением на сектор тропической древесины 19/.

30. В 1992 году Австрия попыталась ввести законодательство, предусматривающее двустороннюю систему: во-первых, обязательную маркировку для тропической древесины и изделий из тропической древесины и, во-вторых, добровольную маркировку с отметкой качества тропической древесины, которая происходит из лесов, отвечающих требованиям "эффективной эксплуатации". Это законодательство было оспорено в ГАТТ на том основании, что положения о маркировке не распространяются на другую схожую продукцию и что определение "эффективной эксплуатации" было выдвинуто исключительно Австрией. Прежде чем в рамках ГАТТ было принято официальное решение, Австрия решила изъять из закона обязательное требование о маркировке, в то же время сохраняя добровольные положения о маркировке.

31. Выдвигались также предложения в отношении дифференцированного налога на древесину, поступающую из естественных и плантационных лесов. Кроме того, некоторые меры политики по управлению ликвидацией отходов, например требования о рециркуляции, связаны с лесохозяйственной политикой в том смысле, что расширение использования рециркулированного волокна снижает необходимость в лесозаготовках.

32. Международные инициативы, вероятно, должны сосредоточиваться на экомаркировке или сертификации устойчивого и рационального использования лесов, охватывая тропическую древесину, а также древесину умеренной и северной зон и будучи основанными на согласованных в многостороннем порядке принципах 20/.

33. В этом контексте на третьей сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУР) было принято решение о создании специальной Межправительственной группы открытого состава по лесоводству в целях формирования консенсуса и разработки согласованных предложений для поощрения рационального использования, охраны и устойчивого освоения всех видов лесов. В число вопросов, заслуживающих приоритетного внимания со стороны Группы, входит торговля и окружающая среда применительно к лесной продукции и услугам, включая добровольную маркировку и сертификацию и ее влияние на развивающиеся страны.

34. Примером добровольного соглашения, направленного на то, чтобы в торговлю древесиной поступала лишь древесина, произведенная экологически устойчивыми методами, служит Договор о тропической древесине (ДТД) в Нидерландах. В рамках этого договора по возможности в 1995 году будет создана сертификационная система, охватывающая всю древесину (т.е. не только тропическую древесину) 21/.

II. ОСНОВНЫЕ НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, СПОСОБНЫЕ ПОВЛИЯТЬ НА ТОРГОВЛЮ

35. В ходе предварительного анализа некоторых областей разработки экологической политики, представленного в главе I, был выявлен ряд новых инструментов политики (примеры приводятся в таблице 1). В настоящей главе более подробно анализируется возможное торговое влияние некоторых из этих инструментов.

36. Возможное торговое влияние новых инструментов экологической политики в значительной степени зависит от масштабов текущего и потенциального импорта соответствующей продукции. Предварительный анализ указывает на то, что некоторые новые инструменты экологической политики могут затрагивать продукцию, представляющую экспортный интерес для развивающихся стран, такую, как изделия из кожи, обувь, бумага, текстильные изделия и одежда, а также некоторые потребительские товары длительного пользования. Секретариат продолжает свою работу в целях включения таких мер в Базу данных ЮНКТАД по мерам контроля в области торговли (МКТ), что будет способствовать проведению такого анализа в будущем. Промежуточный доклад о корректировке базы данных МКТ, который включает некоторые предварительные оценки торговых потоков при действии отдельных экологических мер, будет издан отдельно (только на английском языке).

А. Регулирующие инструменты

1. Запреты

37. Запреты по экологическим основаниям становятся все более частыми из-за огромного беспокойства общественности по поводу опасных веществ и вследствие того, что порою может быть легче законодательно закрепить запреты, чем технические стандарты, предусматривающие сложную оценку степени риска.

38. Запреты в отношении веществ, которые являются опасными для окружающей среды или здоровья населения, могут затрагивать торговлю продукцией, содержащей такие вещества. Такие запреты появляются также в секторах, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран, таких, как производство текстильных изделий, кожи и обуви. Например, в Германии на несколько лет была запрещена продукция, содержащая пентахлорафенол (ПХФ), и было ограничено использование опасных веществ, таких, как диоксин и формальдегид, что отразилось на экспорте кожи из развивающихся стран. Принятие указа, запрещающего импорт одежды и льняного постельного белья, произведенных с использованием азокрасителей, а также материалов, содержащих эти химические вещества, было перенесено с 1 января на 1 июля 1995 года, с тем чтобы соответствующие промышленные группы (т.е. предприятия, действующие в секторе текстильных изделий, одежды, кожи, обуви и косметических средств) имели время для адаптации производства и снабжения 22/.

39. Запреты в отношении продукции, содержащей опасные вещества, направлены на защиту окружающей среды и здоровья населения в стране-импортере от вредных последствий потребления или удаления произведенной на внутреннем рынке и импортируемой продукции. В соответствии с правилами ВТО страны могут использовать запреты до тех пор, пока эти запреты в равной степени применяются к отечественной продукции.

40. Как отмечается в тематических исследованиях ЮНКТАД по странам, проблемы соблюдения экологических норм, ориентированных на выпускаемую продукцию, включают в себя, в частности: издержки и трудности тестирования и проверки; ощутимую нехватку научных данных в отношении конкретных пороговых величин или предельных значений; и неопределенность, вызванную быстро меняющимися требованиями на зарубежных рынках 23/. Однако указывалось, что наука позволяет выявлять риски и предлагает пути, позволяющие избежать их, однако решения в отношении степени допустимого риска должно принимать общество 24/. Следовательно, может оказаться трудным согласовывать стандарты в различных странах.

Таблица 1

**Примеры новых инструментов экологической политики, используемых
в отдельных областях разработки экологической политики**

Инструменты	Отдельные области разработки экологической политики				
	Управление ликвидацией и рециркуляция отходов	Опасные вещества и химические продукты	Энергоэффективность и изменение климата	Политика в области ХФУ	Лесохозяйственная политика
Запреты	Повторно не используемые емкости для напитков	Продукция, содержащая опасные вещества, например, кожаные изделия, обувь, текстильные изделия и одежда		Аэрозольные распылители, содержащие ХФУ, в Норвегии Не являющиеся предметами первой необходимости потребительские товары, содержащие ХФУ в США	Экспорт необработанных бревен, например в Малайзии
Обязательства об обратной приемке	Закон об упаковке, действующий в Германии	Отработанное масло, аккумуляторы		Отраслевые соглашения об обратной приемке и рекуперации ХФУ из холодильных установок в Германии, Нидерландах	
Требования в отношении содержания рециркулированных материалов	Минимальное содержание рециркулированного волокна в газетной бумаге				
Налоги и сборы в отношении продукции	Сборы в отношении упаковки	Сборы в отношении аккумуляторов в Канаде, Дании, Португалии и Швеции	Налоги на выбросы углерода в Дании, Финляндии, Нидерландах и Швеции	Сборы в отношении ОРВ в Австралии, Дании и Соединенных Штатах	
Информационные инструменты	Экомаркировка для рециркулируемой продукции и продукции, содержащей рециркулированные материалы	Содержание тяжелых металлов в аккумуляторах	Экомаркировка для энергоэффективной продукции	Экомаркировка для продукции, не содержащей ХФУ	Сертификаты, касающиеся устойчивого и рационального использования лесов

Добровольные отраслевые соглашения	Договор об упаковке (Нидерланды) Рамочное соглашение о производстве рециркулируемых автомобилей во Франции	Сокращение, свертывание использования некоторых аккумуляторов		Постепенный отказ от применения холодильных установок и морозильных камер, содержащих ХФУ	Договор о тропической древесине (Нидерланды)
Государственные закупки	Рециркулированная бумага		Энергоэффективные автомобили	Продукция, не содержащая ХФУ	Запреты в отношении тропической древесины (муниципалитеты)

41. Хотя международные торговые правила позволяют странам накладывать запрет на некоторые вещества в соответствии с их решениями по поводу приемлемых уровней риска, может оказаться, что запреты, в основе которых лежит фактическое использование приоритетных химических продуктов в производственных процессах, а не выброс этих химических продуктов в окружающую среду страны-импортера, приводя к существенному повышению издержек для отечественных или иностранных производителей, не будут влечь за собой соразмерное сокращение экологического риска. Можно проводить консультации с производителями из развивающихся стран при составлении и реализации планов постепенного сокращения или запрещения использования химических продуктов в секторах, представляющих особый интерес для экспорта развивающихся стран, таких, как сектор кожаных и текстильных изделий.

42. В связи с запретами на продукцию, содержащую опасные вещества, возникает ряд вопросов, включая следующие: что имеется в виду под соответствующим использованием научной информации и оценкой риска? Каким образом может быть предоставлена информация, а также техническая и финансовая поддержка в пользу производителей в развивающихся странах, и в частности в НРС, с целью оказания им содействия в производстве и приобретении экологически благоприятных субститутов? Каким образом можно разработать соответствующие переходные положения, с тем чтобы позволить иностранным производителям приспособиться к новым требованиям?

2. Обязательства об обратной приемке

43. Обязательства об обратной приемке направлены на поощрение повторного использования и рециркуляции, и соответствующие издержки могут стимулировать разработку продукции с большим учетом экологических факторов. Обязательства об обратной приемке предполагают более значительную ответственность производителя в отношении продукции, в частности в отношении ее утилизации, рециркуляции и конечного удаления. В связи с этим определенное внимание было уделено возможным торговым последствиям Федерального закона об уменьшении отходов упаковочных материалов, действующего в Германии 25/.

44. Во Франции, Германии и Италии обязательства об обратной приемке также существуют для отработанного масла. В некоторых европейских странах рассматривается вопрос в отношении обязательств об обратной приемке для другой продукции, такой, как автомобили. Законодательство, предусматривающее введение обязательств об обратной приемке, было принято в Нидерландах и будет осуществляться в рамках конкретных схем сокращения отходов, например для аккумуляторов, консервных банок и бытовой электротехники. В Германии рассматривается вопрос о введении обязательства о рекуперации бытовых электроприборов 26/. Однако иногда отмечается, что применение обязательств об обратной приемке в отношении "сложной" продукции, состоящей из различных компонентов и материалов, может быть ограниченным 27/.

45. Обязательства об обратной приемке касаются как производимой на внутреннем рынке, так и импортируемой продукции и могут влиять на международную торговлю. Представляется очевидным, что отгрузка импортируемых продуктов обратно в страну происхождения может быть связана с высокими издержками и, как правило, будет нежелательной с экологической точки зрения. На практике ответственность за соблюдение закона ложится на импортера, а не на иностранного производителя, и для решения вопросов рециркуляции могут использоваться сервисные компании.

46. Торговые последствия могут возникать в тех случаях, когда импортер или иностранный производитель сталкивается с административными и процедурными проблемами при выполнении своих правовых обязанностей или когда смежные издержки оказывают существенное влияние на конкурентоспособность импортируемой продукции. Кроме того, обязательства об обратной приемке могут затрагивать конкурентоспособность конкретных материалов, которые во многих аспектах являются "экологически благоприятными", однако с трудом поддаются рециркуляции в стране-импортере. Это может касаться материалов, которые не находят широкого применения в стране-импортере 28/.

47. Может оказаться целесообразным проанализировать, в частности, следующие вопросы: могут ли обязательства об обратной приемке привести к фактической дискриминации в отношении конкретных материалов, например материалов, для которых в стране-импортере не существует мощностей по рециркуляции? Можно ли установить какие-либо минимальные положения, которые предусматривают изъятия для некоторых материалов, импортируемых главным образом в небольших количествах, и в частности из развивающихся стран? Какая продукция, представляющая экспортный интерес для развивающихся стран, должна быть, по всей вероятности, затронута?

3. Требования в отношении содержания рециркулированных материалов

48. Основная цель требований, касающихся содержания рециркулированных материалов, заключается в создании рынка для рециркулированных материалов, когда исключительно за счет рыночных сил нельзя обеспечить достаточный спрос на такие материалы. При анализе потенциальных торговых последствий таких инструментов важно не путать требования, касающиеся содержания рециркулированных материалов, с требованиями, касающимися рециркуляции.

49. Обязательные требования, касающиеся содержания рециркулированных материалов, уже существуют в некоторых областях в Соединенных Штатах, но не на национальном уровне. К концу 1992 года в 12 штатах действовали законы, по которым предусматривалось минимальное процентное содержание рециркулированного волокна в газетной бумаге, доходившее до 50%. В 13 других штатах газетные издательства добровольно согласились использовать рециркулированную газетную бумагу 29/.

В Европейском союзе в соответствии с Директивой Совета 94/62/ЕС предусматривается, что в процессе усилий по стандартизации Комиссия призвана поощрять подготовку европейских стандартов, касающихся, в частности, "критериев в отношении минимального содержания рециркулированного материала в упаковке для соответствующих видов упаковки" (статья 10). В Дании был принят закон, позволяющий министерству по вопросам окружающей среды устанавливать правила, требующие того, чтобы по конкретным материалам и продукции было обеспечено минимальное содержание рециркулированных веществ. Во время написания настоящего доклада никаких таких правил не осуществлялось.

50. Критерии, касающиеся требований в отношении содержания рециркулированных материалов, часто применяются в контексте экомаркировки. Продукции, которая отвечает требованиям минимального содержания рециркулируемых материалов, также благоприятствуют руководящие принципы государственных закупок. В Бельгии рассматривался вопрос об эконалоге на бумагу, содержание рециркулированных волокон в которой не достаёт до требуемого минимума 30/.

51. Применение требований, касающихся содержания рециркулированных материалов, в отношении импортируемой продукции часто может быть трудно обосновать с экологической точки зрения, по крайней мере если говорить о стране-экспортере. Местное предложение отработанных материалов в районах, в которых отмечается низкий уровень экономической активности или плотности населения, может быть слишком незначительным для оправдания рециркуляции как с экологической, так и с экономической точки зрения. Производство газетной бумаги в Канаде, например, во многом ориентируется на экспортные рынки, и в Канаде не имеется достаточного внутреннего предложения рециркулируемой старой газетной бумаги для соблюдения обязательных стандартов, действующих в отношении содержания рециркулированных материалов в Соединенных Штатах 31/ . Аналогичным образом, поскольку основная часть производства бумаги в Финляндии направлена на экспортные рынки, внутри страны для рециркуляции имеется сравнительно мало макулатуры, несмотря на большие объемы ее сбора.

52. Бразильские производители целлюлозы и бумаги отмечали, что критерии в отношении содержания рециркулированных материалов, действующие в контексте экомаркировки для бумагоизделий в ЕС, могут привести к сокращению спроса на целлюлозу и поставить под угрозу конкурентоспособность бразильских бумажных фабрик. Сравнительные преимущества лесной промышленности в Бразилии отчасти обуславливаются плантационными лесами, и бразильские производители сделали существенные вложения на цели устойчивого и рационального использования своей лесохозяйственной базы 32/ . Кроме того, мощности по очистке макулатуры от печатной краски и чернил, необходимые для ее рециркуляции, требуют значительных капиталовложений и могут отсутствовать в развивающихся странах.

53. С тем чтобы соблюдать требования, производителям может потребоваться импортировать материалы для рециркуляции. Результирующее негативное экологическое воздействие (например, вследствие расширения транспортных операций) может, таким образом, превзойти экологические блага, обеспечиваемые за счет рециркуляции. Во время обсуждения в Совете по торговле и развитию некоторые делегации высказали предложение по поводу того, что к иностранным производителям может предъявляться требование о соблюдении регулирующих положений, касающихся содержания рециркулированных материалов, только в том случае, если эти регулирующие положения относятся к рециркулируемым материалам, имеющимся в достаточном количестве в стране-производителе 33/.

54. Регулирующие положения, в соответствии с которыми продукция должна содержать минимальную долю рециркулированных материалов, можно рассматривать в качестве проектно-конструкторских, а не технико-эксплуатационных стандартов 34/. Следует отметить, что Соглашение по ТБТ поощряет страны к использованию технико-эксплуатационных, а не проектно-конструкторских стандартов.

55. В связи с требованиями, касающимися содержания рециркулированных материалов, возникает ряд вопросов, и в частности следующие: при каких обстоятельствах требования, касающиеся содержания рециркулированных материалов, могут применяться к импортируемой продукции на недискриминационной основе? Как должны рассматриваться требования, касающиеся содержания рециркулированных материалов, с точки зрения Соглашения по ТБТ, заключенного в рамках ВТО? Могут ли они считаться проявлением экстерриториального действия экологической политики?

В. Налоги и сборы, вводимые в отношении выпускаемой продукции

56. В основе налогов и сборов, вводимых в отношении продукции, могут лежать некоторые характеристики продукции (например, содержание серы в нефти) или сама продукция в целом (например, нефть). Эти сборы могут вводиться с двумя целями:

а) для увеличения поступлений;

б) для стимулирования прекращения производства и потребления продукции, с которой взимается налог.

57. Налоги или сборы могут успешно использоваться в стимулировании прекращения потребления, если они приводят к снижению конкурентоспособности продукции по сравнению с ее субститутами. С другой стороны, может отмечаться позитивное влияние на производство экологически предпочтительных субститутов и международную торговлю ими. Однако вплоть до настоящего времени ставки экологических налогов, как правило,

были недостаточно высокими, чтобы повлечь за собой существенные изменения в структурах потребления, и поэтому использовались вместе с регулирующими инструментами.

58. Одним из инструментов, используемых в ряде стран, является дифференцированное налогообложение, т.е. установление более низкой ставки налога для "экологически благоприятной" продукции, такой, как неэтилированный (по сравнению с этилированным) бензин или автомобили, оснащенные катализаторами. Единственной целью дифференцированного налогообложения обычно является стимулирующий эффект, поскольку дифференцированное налогообложение не направлено на увеличение поступлений. Дифференцированное налогообложение оказало значительное влияние на рыночную долю неэтилированного бензина, которая существенно возросла во многих странах.

59. В некоторых странах вводятся "административные" сборы, с тем чтобы способствовать финансированию деятельности учреждений, занимающихся контролем за состоянием окружающей среды, например лицензированием или мониторингом. Примером являются сборы, взимаемые с продукции, включенной в Регистр химических продуктов в Швеции, с тем чтобы покрывать часть расходов Управления по контролю за химическими веществами. Поскольку административные сборы также являются довольно низкими, вплоть до настоящего времени они оказывали незначительное влияние или не оказывали никакого влияния на решения о закупках.

60. Поскольку налоги могут затрагивать конкурентоспособность производимых на внутреннем рынке товаров по сравнению с продукцией других стран, ВТО допускает пограничную налоговую корректировку. Соответствующие налоги могут взиматься с импортируемой продукции (по той же ставке, что и в отношении схожей отечественной продукции), тогда как для товаров, подлежащих экспорту, могут предоставляться налоговые изъятия или льготы. Ключевые вопросы, которые возникают в контексте обсуждения проблемы торговли и окружающей среды, касаются i) режима "схожей" и "конкурирующей" продукции; и ii) необходимых масштабов пограничных корректировок в отношении "предварительных" налогов, таких, как налоги на вводимые ресурсы.

61. Что касается пункта i), то в соответствии с правилами ВТО (первый параграф статьи III:2) в отношении импортируемой продукции страны не могут вводить более высокий налог по сравнению со схожей отечественной продукцией. Однако применительно к продукции, которая не является "схожей продукцией", могут устанавливаться различные налоговые ставки. С экологической точки зрения может быть желательным дифференцировать продукцию с учетом ее экологических параметров. С точки зрения торговли вопрос заключается в том, может ли служить такая дифференциация протекционистским целям. Некоторые соответствующие случаи рассматривались в рамках механизма разрешения споров ГАТТ. Недавно заседавшая группа ГАТТ вынесла решение о том, что автомобили могут дифференцироваться (т.е. не рассматриваться в качестве "схожей продукции") с учетом их топливонеэффективности. Таким образом, было установлено, что налог на топливонеэффективные автомобили согласуется с правилами ВТО 35/.

62. Тот факт, что налоги на продукцию могут затрагивать конкурентоспособность отечественной продукции в сравнении с импортируемой продукцией, можно использовать в протекционистских целях: в отношении продукции, которая в основном импортируется, может быть преднамеренно введен более высокий налог, чем в отношении продукции, которая в основном производится на внутреннем рынке. Для предотвращения такой практики ВТО предусматривает, что налоги и сборы не должны применяться к импортируемой или отечественной продукции, с тем чтобы обеспечить защиту внутреннего производства (второй параграф статьи III:2). Таким образом, если налогооблагаемая (импортируемая) и конкурирующая (отечественная) продукция подвергается неодинаковому налогообложению, то в принципе можно считать, что взимаемый налог не согласуется с требованиями ВТО. Однако при оценке того, носит ли налог, взимаемый с продукции, протекционистский характер, группы ГАТТ не рассматривали его влияние на торговые потоки, однако ориентировались на концепцию, согласно которой "конкурентные возможности" не должны быть направлены против импортируемой продукции 36/.

63. Что касается пункта ii), то правила ВТО в отношении пограничных налоговых корректировок допускают корректировку конкретного налога на импортируемую или экспортируемую продукцию, если налогооблагаемые вводимые ресурсы являются физической составляющей соответствующей продукции. Общее толкование правил ВТО сводится к тому, что налоги на вводимые ресурсы, являющиеся физической составляющей соответствующей продукции, а также налоги на производственные процессы, как правило, не могут быть скорректированы.

64. Пограничная налоговая корректировка представляет собой важный вопрос, который обсуждается в Комитете ВТО по торговле и окружающей среде. Руководствуясь экологическими соображениями, некоторые участники выражают беспокойство по поводу того, что из-за существующих правил пограничных налоговых корректировок правительства могут отсрочивать введение экологических налогов. Тот факт, что правила ВТО допускают корректировку налогов на продукцию и являются запретительными или, в лучшем случае, недвусмысленными в отношении налогов на вводимые ресурсы, не являющиеся физической составляющей соответствующей продукции, и производственные процессы, может привести к сдвигу в пользу налогов, касающихся продукции, с учетом соображений конкурентоспособности, пусть даже может быть более экологически эффективным взимать налог с вводимых ресурсов или производственных процессов, а не с продукции. С другой стороны, поскольку налоги на производственные процессы предположительно направлены на стимулирование прекращения использования соответствующих процессов, пограничные налоговые корректировки ослабят экологические задачи. Однако с точки зрения торговли одна из ключевых проблем заключается в том, что корректировка в отношении производственных процессов может использоваться для протекционистских целей, и в частности из-за трудностей расчета соответствующих масштабов корректировки и проверки вводимых ресурсов, в том числе вводимых ресурсов, не являющихся физической составляющей соответствующей продукции 37/.

65. В настоящее время в Дании, Финляндии, Нидерландах и Норвегии применяются налоги на выбросы углерода, которые взимаются сверх существующих акцизов на ископаемое топливо. Налоги на выбросы углерода обычно применяются в качестве эконалогов, привязанных к содержанию углерода в топливе. Если само топливо экспортируется или импортируется, то впоследствии взимаемые с него косвенные налоги обычно могут корректироваться, как указано выше. Однако положение меняется, когда топливо используется в качестве вводимого ресурса при производстве конечной продукции. Может ли на конечную продукцию распространяться пограничная налоговая корректировка? Топливо, которое облагается налогом с учетом содержания углерода, не является физической составляющей продукции. Как упоминалось выше, в соответствии с общим толкованием правил ВТО на вводимые ресурсы, не являющиеся физической составляющей соответствующей продукции, обычно не распространяется пограничная налоговая корректировка. Хотя правила ВТО могут быть несколько неясными, если вводимые ресурсы включают электроэнергию, топливо и масла, используемые в производственном процессе 38/, общее толкование заключается в том, что на экспортируемую или импортируемую конечную продукцию не будет распространяться корректировка, связанная с налогами на выбросы углерода.

66. Из вышесказанного следует, что, за исключением дифференцированного налогообложения, налоги на продукцию, как правило, взимаются главным образом в целях мобилизации поступлений. В той мере, в какой налоговые поступления используются для финансирования экологических программ, они могут нести в себе значительную экологическую выгоду.

67. В связи с налогами на продукцию и пограничными налоговыми корректировками возникает ряд вопросов. С точки зрения торговой политики важный вопрос заключается в том, при каких обстоятельствах пограничная налоговая корректировка в отношении технологических процессов и вводимых ресурсов, не являющихся физической составляющей соответствующей продукции, может служить протекционистским целям? С точки зрения экологической политики некоторыми из важных вопросов являются следующие: обуславливают ли существующие правила пограничной налоговой корректировки сдвиг в пользу налогов на продукцию по сравнению с налогами на технологические процессы и будет ли это снижать эффективность экологической политики? Какой является эффективность налогов на продукцию в развивающихся странах, принимаемая во внимание как стимулирующее влияние, так и связанные с поступлениями последствия?

С. Информационные инструменты

68. Производители и потребители нуждаются в информации для своей деятельности по сглаживанию экологических последствий. Необходимость предоставления такой информации сама по себе может приводить к повышению осведомленности и может также стимулировать производителей к улучшению экологического качества продукции по соображениям конкурентоспособности.

69. Основными информационными инструментами является обязательная и добровольная маркировка. Рабочая группа уже начала обсуждение возможных торговых, экологических и связанных с развитием последствий экомаркировки, используя некоторые доклады, подготовленные секретариатом 39/. Помимо экомаркировки, проводится исследование, например в Нидерландах, по вопросу целесообразности предоставления информации покупателям на протяжении всего жизненного цикла продукции (увязка поставщиков сырьевых материалов с производителями конечной продукции) или в форме товарных досье. Правительство ожидает, что деловые круги возьмут на себя инициативу в этой области на основе механизма саморегулирования. В некоторой степени рассматривается вопрос о целесообразности введения обязательных схем профилирования продукции в случае бездействия частного сектора.

70. Агентство по охране окружающей среды Швеции в сотрудничестве с Федерацией промышленных предприятий Швеции и некоторыми компаниями начало осуществлять проект, касающийся экологического профиля продукции (ЭПП). Цель ЭПП заключается в предоставлении информации об экологических характеристиках продукции на протяжении всего жизненного цикла без использования оценки или пороговых показателей. ЭПП были разработаны для четырех категорий продукции: холодильных установок, мебели, тонкой бумаги и моющих веществ.

71. В рамках ИСО используется маркировка категории III, когда экологическая информация о продукции представляется в форме гистограммы различных показателей без указания их относительной значимости. Поскольку в таких схемах не предусматривается указание значения различных экологических параметров, потребитель сам может решать, какая продукция является в большей степени "экологически благоприятной".

72. Большинство информационных инструментов отличаются от экомаркировки категории I 40/ в том, что они не предусматривают установления целевых показателей или значений экологических задач, таким образом предотвращая проблемы, связанные с высказыванием оценок. Однако в некоторых случаях, например в случае маркировки для тропической древесины, простое предоставление информации может подразумевать дискриминацию в отношении импорта, поскольку потребители увязывают использование тропической древесины с обезлесиванием.

73. Хотя предоставление информации является целесообразным с экологической точки зрения и может даже стимулировать торговлю, предоставление информации о конкретных экологических последствиях в течение жизненного цикла отдельно взятой продукции может быть трудным или дорогостоящим, и в частности для фирм в развивающихся странах. Может существовать необходимость в изучении экологических последствий и в создании сертификационных схем. Дополнительные потребности с точки зрения инфраструктуры могут быть сопряжены с большими издержками. Такие расходы могут нести в себе незначительные экологические блага, когда информационные потребности касаются связанного с конкретными технологическими процессами экологического влияния, которое

представляет сравнительно небольшую проблему с учетом местных экологических условий и приоритетов в стране производства.

74. Информационные инструменты предполагают ряд вопросов, например: какие преимущества и недостатки с точки зрения объективности и недискриминации имеют различные виды информационных инструментов, например экомаркировка в сравнении с ЭПП (или же в контексте ИСО: проведение сравнения между экомаркировкой категории I и категории III)? Какие проблемы влекут за собой конкретные информационные потребности, например с точки зрения инфраструктуры, для производителей в развивающихся странах?

D. Добровольные отраслевые соглашения

75. Добровольные отраслевые соглашения представляют собой формальные соглашения, заключаемые между правительством и деловыми кругами отдельного сектора экономики, когда последние обязуются решать конкретную задачу экологической политики 41/. Предприятия соответствующей отрасли сохраняют значительную гибкость в реализации задачи. Иногда добровольные отраслевые соглашения могут разрабатываться довольно быстро без законодательных и бюрократических проволочек и могут служить временной мерой до принятия более всеобъемлющих мер 42/.

76. По имеющимся данным, в рамках ряда добровольных соглашений были достигнуты успешные результаты с точки зрения достижения экологических задач; в этой связи можно отметить, например, ряд товарных соглашений, касающихся аккумуляторов, ХФУ, содержащей ртуть продукции, упаковки, моющих веществ, консервирования древесины и т.д. Добровольные соглашения также были привлекательным элементом стратегий, направленных на постепенное вытеснение ОРВ, например в Мексике и Таиланде 43/.

77. Однако добровольные соглашения могут также иметь некоторые недостатки. Во-первых, если не существует смежного законодательства, то не всегда ясно, в какой степени конкретное соглашение накладывает обязательство на его участников и, таким образом, в какой степени его соблюдение может быть обеспечено 44/. Во-вторых, целевые параметры соглашений иногда могут быть расплывчатыми с точки зрения фактических экологических показателей 45/. В-третьих, для соглашений может быть характерна недостаточная транспарентность. В-четвертых, процесс заключения добровольного отраслевого соглашения может быть таким же сложным и длительным, как и введение регулирующих мер 46/.

78. Хотя признается, что некоторые добровольные отраслевые соглашения являются очень эффективными с точки зрения достижения экологических задач, отмечается также, что иногда соответствующую роль могут играть протекционистские интересы. Стороны соглашения могут пытаться создавать барьеры для доступа новых фирм. После того как отечественные компании достигают согласованных на внутренней основе целевых параметров добровольного соглашения, в целях соблюдения целевых параметров может быть принято соответствующее законодательство, затрагивающее также импортируемую продукцию.

79. Среди соответствующих вопросов в области добровольных отраслевых соглашений можно было бы проанализировать следующее: каким образом можно улучшить прозрачность, включая уведомление? Какой является связь с ВТО, и в частности с учетом различной степени участия правительства? В какой степени добровольные отраслевые соглашения могут служить основой для правительственного регулирования и применимо ли это к развивающимся странам?

Е. Государственные закупки

80. В ряде стран "экологически благоприятной" продукции отдается предпочтение в контексте программ государственных закупок. Как будет показано в следующей главе, экологические факторы могут также играть соответствующую роль при проведении торгов и размещении контактов. В большинстве стран ссылка на экологические факторы делается лишь в контексте общей информации, предоставляемой в связи с программами государственных закупок, а не посредством прямого указания на конкретную "экологически благоприятную продукцию".

81. Однако в некоторых случаях могут издаваться конкретные руководящие принципы в отношении конкретной продукции. Например, в Соединенных Штатах президент издает распоряжения, ориентирующие правительство на закупку более энергоэффективных автомобилей и компьютеров и покупки продукции, в которой используется меньше озоноразрушающих химических веществ 48/. В некоторых других странах экологические факторы играют более явную и важную роль в закупках правительственных учреждений менее высокой инстанции, таких, как муниципальные органы, путем отдания явного предпочтения экологически благоприятной продукции или же с помощью бойкотов. По данным одного исследования, опубликованного в 1993 году, 200 городских советов в Германии запретили использование тропической древесины 49/. Кроме того, примерно в 150 муниципалитетах в Нидерландах, которые охватывают приблизительно половину населения, лесохозяйственная политика направлена на эксклюзивное использование тропической древесины, поступающей из устойчивых источников.

82. Практика государственных закупок может оказывать влияние на производителей из развивающихся стран, если это затрагивает продукцию, представляющую для них значительный экспортный интерес. Например, бойкоты в отношении тропической древесины будут приводить к деформации торговых потоков и могут требовать принятия дорогостоящих встречных мер. Кроме того, производители и правительства развивающихся стран могут сталкиваться с трудностями своевременного получения информации от наднациональных структур, с тем чтобы использовать торговые возможности или представить доводы против бойкотов.

83. Международные требования в отношении государственных закупок, как правило, включают национальный режим, недискриминацию и транспарентность. В связи с вышеуказанным важным вопросом заключается в том, в какой степени транспарентность и международные требования охватывают национальную и наднациональную закупочную практику. Однако следует отметить, что лишь небольшое число развивающихся стран являются членами Многостороннего соглашения о правительственных закупках в рамках ВТО.

III. СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

84. Помимо ориентированной на выпускаемую продукцию экологической политики, проанализированной в главах I и II, существуют новые инициативы, касающиеся добровольных систем в целях совершенствования управления природопользованием на уровне фирм. Эти системы, как правило, включают вопросы технологии. Правительства могут поощрять такую деятельность, например, путем установления правовых положений и создания инфраструктуры. Будучи направленными по существу на реализацию экологических задач и несмотря на добровольный характер, системы управления природопользованием (СУП) могут оказывать как позитивное, так и негативное влияние на торговлю и конкурентоспособность. С одной стороны, участие в ИСО 14001 служит основой для сертификации СУП отдельной фирмы, что может обеспечивать ей более высокий рейтинг в отношениях с клиентами, финансовыми учреждениями, страховыми компаниями, административно-управленческими органами и потребителями. С другой стороны, в зависимости от рыночных особенностей и других факторов неучастие может оказывать отрицательное влияние на конкурентоспособность фирмы. Это может касаться, например, фирм в развивающихся странах в том смысле, что правительству может быть трудно обеспечивать необходимую инфраструктуру для СУП и фирмы могут сталкиваться с проблемами участия в таких схемах. Кроме того, независимо от того, участвуют ли фирмы развивающихся стран в СУП, растущее использование СУП на рынках развитых стран может приводить к усилению тенденции, в соответствии с которой фирмы в развитых странах вводят экологические требования для своих поставщиков, включая поставщиков из развивающихся стран. В дополнение к этому можно было бы обсудить взаимосвязь СУП с международными торговыми правилами. В нижеследующих разделах содержится предварительный анализ этих вопросов.

A. Введение

85. СУП основываются на комплексе добровольных правил, которых компании могут придерживаться в целях обеспечения лучшего контроля за экологическим влиянием своей деятельности с учетом самостоятельно устанавливаемых экологических мер политики и задач. В настоящей главе будет проанализировано связанное с торговлей и конкурентоспособностью возможное влияние использования СУП посредством рассмотрения двух таких схем: международного стандарта ИСО 14001 и региональной Системы управления и контроля в области природоохранной деятельности (СУКПД) в

86. Стандарт ИСО 14001 и СУКПД подразумевают гибкость в том смысле, что в схемах четко не оговариваются какие-либо экологические критерии (связанные с выпускаемой продукцией, используемой технологией и качеством окружающей среды стандарты), которые должны выполняться с целью участия в схеме. Устанавливаются подробные требования в отношении экологической политики, программ, управленческих систем и экологического контроля, однако конкретные экологические критерии, подлежащие выполнению, зависят от регулирующих требований, касающихся географического района или страны, и от экологической политики и целевых показателей компании.

87. В целях предотвращения распространения различных региональных и национальных СУП, таких, как СУКПД, или БС 7750, осуществляемого в Соединенном Королевстве, ИСО подготовило международный стандарт по СУП с использованием ряда стандартов ИСО 14000 50/. Стандарт (ИСО 14001) был недавно окончательно доработан и, как ожидается, будет опубликован в качестве международного стандарта к середине 1996 года.

88. Поскольку СУКПД была создана в соответствии с постановлением, все государства - члены ЕС обязаны создать инфраструктуру для схемы в рамках своей юрисдикции. Тем не менее схема по существу носит необязательный характер, поскольку участие компаний в СУКПД остается добровольным 51/.

89. С тем чтобы обеспечить согласованность и предотвратить дублирование усилий со стороны компаний, в рамках СУКПД будут признаваться некоторые национальные, европейские и международные стандарты в отношении систем управления природопользованием 52/. Считается, что компании, которые уже соблюдают такие стандарты, должны также соблюдать условия СУКПД по соответствующим частям. Так, использование ИСО 14001 или других стандартов управления природопользованием не требуется, но приветствуется в рамках СУКПД. Решения по поводу того, какие стандарты в точности будут признаны СУКПД, пока еще не приняты, однако представляется вероятным, что ИСО 14001 будет признан в качестве обеспечительного стандарта для СУКПД 53/.

В. Охват и требования

90. ИСО 14001 и СУКПД коренным образом отличаются друг от друга по сфере охвата, поскольку ИСО 14001 по крайней мере теоретически должен быть в распоряжении любой компании в любой стране, тогда как участие в СУКПД ограничивается компаниями, действующими в рамках Европейского союза. Кроме того, на первоначальном этапе СУКПД применяется лишь к компаниям в промышленном секторе 54/.

91. Стандарту ИСО 14001 и СУКПД присущ ряд общих требований. Основное требование заключается в том, что фирмы должны создавать и поддерживать систему управления природопользованием на основе самостоятельно устанавливаемых экологических мер политики и задач. Кроме того, в соответствии с СУКПД фирмы должны осуществлять периодический контроль за экологическими показателями, а в соответствии с ИСО 14001 проводятся проверки СУП для определения того, отвечает ли СУП критериям, предусмотренным организацией.

92. Соблюдение всех применимых экологических правил является минимальным требованием в рамках обеих схем. Однако согласно обеим схемам также четко предполагается, что участвующие компании будут превосходить экологические требования, установленные законом, обязуясь действовать в направлении постоянных улучшений. В случае СУКПД постоянное улучшение относится к экологическим показателям, тогда как в рамках ИСО 14001 подразумевается, что компании обязуются постоянно улучшать саму СУП. Обе схемы также охватывают некоторый учет экологических показателей поставщиков 55/.

93. СУКПД отличается от ИСО 14001 своим третьим элементом (помимо управления природопользованием и экологического контроля), а именно основополагающим требованием в отношении информирования общественности об экологических показателях деятельности компании. В рамках ИСО 14001 гласности придается только экологическая политика компании, тогда как в рамках СУКПД должны публиковаться проверенные экологические показатели, с тем чтобы общественность могла сравнить экологические результаты деятельности компаний.

94. Стандарт ИСО 14001 допускает самостоятельное декларирование, тогда как существенной частью СУКПД является проверка третьей стороной. Экологическая проверка может проводиться внутрифирменными ревизионными группами, однако эти группы должны быть аккредитованы по внешним каналам и достаточно независимыми от проверяемой деятельности. Прежде чем регистрация компании в рамках схемы будет признана, экологический отчет, составленный на основе результатов проверки, всегда должен проверяться внешним аккредитованным органом, занимающимся вопросами экологического контроля.

95. В долгосрочной перспективе может оказываться давление в целях установления обязательного характера СУКПД в рамках Европейского союза. В первоначальном проекте высказывались предложения в отношении обязательной экологической проверки по 58 видам промышленной деятельности. В процессе переговоров в сферу охвата схемы было включено также управление природопользованием, а участие в ней осталось добровольным из-за мощного нажима со стороны промышленных кругов. По мнению Европейского парламента, добровольный характер схемы должен сохраняться в течение 10 лет, после

чего по крайней мере минимальные правила станут обязательными 56/. В любом случае не более чем через пять лет функционирования СУПКД будет пересмотрена в свете накопленного опыта.

С. Потенциальное влияние на рынки

96. Рыночное влияние СУП, как ожидается, будет проявляться не столько применительно к конечным потребителям (за исключением повышения авторитета участвующих компаний в глазах общественности), сколько в коммерческих операциях между компаниями. В отличие от схем экомаркировки в данном случае не будет существовать никакой маркировки продукции, указывающей на участие производителя в схеме СУП.

97. Некоторые предприятия могут испытывать на себе давление со стороны других компаний в отношении регистрации в рамках схем СУП. Правительственные органы могут требовать соблюдения соответствующих положений в качестве одного из условий при проведении торгов. Использование обоснованной СУП отдельной взятой фирмой может предполагать, что в случае обнаруженного несоблюдения экологических правил правительство будет принимать менее строгие обеспечительные меры и результирующие штрафы будут более низкими. Банки и страховые компании могут требовать регистрацию СУП, и страховые премии, условия кредитования и режим обязательств могут стать дифференцированными для зарегистрированных компаний и других компаний. Кроме того, прошедшие регистрацию компании, как ожидается, будут пользоваться преимуществами использования СУП, имея систему, которая позволяет им учитывать экологические требования на систематической основе, и избегая необходимость ответа на подробные экологические вопросники фирм, с которыми они хотят вести дела, поскольку регистрация по линии ИСО 14001 или СУКПД, как ожидается, будет служить достаточным доказательством того, что компания соответствующим образом решает свои экологические проблемы.

98. Модель, в наибольшей степени похожую на системы управления природопользованием, можно, вероятно, проследить в ряде стандартов ИСО 9000, касающихся контроля качества. Сертификаты ИСО 9000 за короткое время оказали значительный эффект в некоторых секторах и некоторых странах, особенно на европейском рынке, где было выдано 76% сертификатов ИСО 9000 57/. Однако влияние ИСО 14001 в сравнении с влиянием ИСО 9000 может быть менее значительным, поскольку проблема качества имеет непосредственное значение для всех компаний, тогда как экологические проблемы могут иметь значение главным образом для предприятий, действующих в некоторых экологически чувствительных секторах.

Д. Потенциальное влияние на экспорт развивающихся стран

99. В зависимости от статуса, приобретаемого ИСО 14001 и СУКПД при ведении деловых операций – с помощью обязательных требований, например для государственных закупок, или с помощью рыночных преференций, – регистрация по линии схемы СУП может влечь за собой позитивные торговые последствия для производителей развивающихся стран. Однако в то же самое время компании, которые не прошли регистрацию, могут столкнуться с последствиями для их рыночного доступа или конкурентоспособности. Согласно предварительным результатам обследования, проведенного ЮНИДО среди промышленных ассоциаций и организаций по стандартизации в развивающихся странах 58/, большинство опрошенных организаций высказывают опасение в отношении того, что несоблюдение ИСО 14001 будет отражаться на их конкурентоспособности. Поскольку возможны как положительные, так и отрицательные торговые последствия, интересно проанализировать, могут ли производители развивающихся стран сталкиваться с особыми трудностями при обеспечении регистрации СУП и каким образом можно сгладить такие трудности.

100. Применительно к ИСО 9000 был выявлен ряд проблем, в особой степени затрагивающих фирмы развивающихся стран. Во-первых, получение и сохранение сертификатов является дорогостоящим. По некоторым оценкам, лишь регистрационные сборы могут составлять 10 000–20 000 долл. США. В большинстве случаев для создания качественных управленческих систем компании должны использовать консультационные фирмы, услуги которых являются дорогостоящими. Во-вторых, некоторые особенности фирм развивающихся стран, такие, как уделение обычно ограниченного внимания процедурам, документации и отчетам, служат препятствием для осуществления ИСО 9000.

101. Фирмы в развивающихся странах могут сталкиваться со схожими проблемами при использовании СПУ. Согласно предварительным результатам обследования, проведенного ЮНИДО, основными фактами, из-за которых участие развивающихся стран в системе будет довольно трудным, являются расходы на участие в системе, недостаточное понимание СУП управленческим звеном компаний и правительством, а также необходимость соблюдения внутреннего экологического законодательства 59/.

102. Пусть даже СУП являются гибкими, позволяя каждой фирме устанавливать свои собственные экологические цели и задачи, компании, как ожидается, должны выявлять существенные экологические моменты, связанные со своей деятельностью, и разрешать их. Соблюдение национального экологического законодательства может иногда быть трудным для производителей в развивающихся странах. Это наряду с обязательствами выполнения установленных целей и задач может предполагать необходимость осуществления инвестиций в новую технологию. В любом случае будут, вероятно, расти издержки, сопряженные с анализом, документацией, подготовкой кадров, мониторингом и сертификацией.

И наконец, будучи в меньшей степени подверженными действию экологических требований, мелкие фирмы и фирмы в развивающихся странах могут не иметь экологического опыта, который является необходимым для успешного участия в схеме.

103. Хотя вопрос о признании самостоятельной сертификации клиентами остается открытым, она допускается в рамках схемы ИСО 14001. Однако без соответствующей поддержки и подготовки кадров фирмы многих развивающихся стран могут оказаться неспособными использовать внутреннюю ревизионную группу, отвечающую оговоренным требованиям. Другой вариант, сертификация третьей стороной, может представлять серьезное препятствие для участия развивающихся стран в стандарте ИСО 14001 из-за недостатка авторитетных отечественных органов, занимающихся сертификацией и аккредитацией, и издержек, связанных с использованием таких международных органов.

104. Что касается СУКПД, то, поскольку она привязана к конкретному району и открыта для участия лишь компаний из промышленного сектора, действующих в Европейском союзе, экспортеры развивающихся стран, которые не осуществляют промышленную деятельность в ЕС, не могут пройти регистрацию по линии схемы.

105. Помимо прямых последствий, касающихся регистрации производителей развивающихся стран по линии схемы СУП, могут возникать также косвенные торговые последствия, связанные с участием компаний развитых стран в схемах. Это объясняется тем, что ориентированный на жизненный цикл продукции подход, в рамках которого рассматриваются экологические характеристики поставщиков и подрядчиков, может в некоторых случаях обуславливать замещение вводимых ресурсов или выдвижение особых требований для производителей развивающихся стран. При таком эффекте "просачивания" даже для компаний, не участвующих в схемах, может возникнуть необходимость учета по крайней мере некоторых требований, касающихся СУП 60/. Эффект "просачивания" может приобретать более широкие масштабы вследствие того, что схемы СУП привязаны к конкретной компании: так, перед поставщиком может возникнуть необходимость соблюдения различных требований по каждой компании, которой он продает свою продукцию.

106. Опыт Соединенного Королевства в области использования стандарта БС 7750, касающегося СУП, показывает, что фирмы, охваченные сертификацией, изучали экологические характеристики своих поставщиков. Схожим является опыт, касающийся стандарта ИСО 9000. Пусть даже ИСО 9000 не включает требование в отношении регистрации для поставщиков, многим компаниям было предложено соблюдать стандарт, с тем чтобы быть в списке поставщиков. В случае СУП, если эффект "просачивания" приведет к ситуации, при которой поставщику предлагается соблюдать экологические критерии, имеющие второстепенное значение в стране принадлежности поставщика, то может происходить переориентация ресурсов с первичных экологических проблем и экологические блага в стране принадлежности поставщика могут оставаться ограниченными.

107. При создании СУП мелкие и средние предприятия (МСП) могут сталкиваться с более значительными проблемами, чем крупные фирмы. Некоторые инвестиции, требующиеся для выполнения обязательств, касающихся соблюдения применимого законодательства, сокращения загрязнения и постоянного улучшения экологических показателей, могут быть экономически неэффективными при мелких масштабах деятельности. Крупными препятствиями для МСП может быть нехватка информации, нехватка людских ресурсов, опасения по поводу дополнительных бюрократических проволочек и издержки, связанные с созданием системы и сертификацией. Особые трудности, с которыми могут сталкиваться МСП, были признаны в связи с СУКПД. Так, МСП в ЕС должны пользоваться специальной помощью в целях облегчения их участия в СУКПД. Такая помощь может охватывать информацию, подготовку кадров и техническое содействие, но не финансовую поддержку. МСП могут также пользоваться упрощенной системой проверки и инспекции, а также изъятиями из обязательств, касающихся подготовки ежегодных экологических отчетов. В случае ИСО 14001 были проведены некоторые предварительные исследования в отношении МСП и их способности применять СУП. Однако предварительный вывод заключался в том, что для МСП, принимая во внимание их конкретные проблемы, не требуется никаких отдельных правил. Тем не менее этот вопрос будет рассмотрен повторно, если после опубликования стандарта МСП будут сталкиваться с особыми трудностями в применении СУП.

108. Рабочая группа, возможно, пожелает проанализировать, в какой степени и в рамках каких рынков и секторов системы управления природопользованием могут стать одним из предварительных условий для конкретных деловых операций; могут ли требования, касающиеся СУП, повлечь за собой проблемы для производителей развивающихся стран; какое особое влияние такие схемы могут оказывать на МСП в развивающихся странах; как потенциальные негативные торговые последствия могут быть сведены к минимуму, а положительные результаты сведены к максимуму; и какой является взаимосвязь между СУП и международными торговыми правилами, и в частности с учетом того, что СУП, как правило, включают стандарты на технологию.

iv. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВОДУ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ

109. В рамках экологической политики, ориентированной на выпускаемую продукцию, используется целый ряд инструментов – от прямого правительственного вмешательства с помощью традиционных директивных и контрольных мер (например, стандартов и регулирующих положений) до косвенного вмешательства (например, с использованием коммуникационных и информационных инструментов). Новая политика все больше ориентируется на превентивные меры и поиск экономически эффективных подходов к реализации экологических задач. В некоторых случаях она также направлена на стимулирование нововведений.

110. Во многих случаях для достижения некоторых целей экологической политики используется единый набор некоторых инструментов, что затрудняет анализ эффективности отдельных инструментов. Кроме того, эффективность отдельных инструментов в различных случаях может быть неодинаковой и зависеть, например, от существа экологической проблемы и особенностей целевых групп (таких, как количество загрязнителей и размер фирм). Следует также признать, что в развивающихся странах конкретные инструменты политики могут быть менее эффективными, например, вследствие нехватки природоохранной инфраструктуры и рынков для экологически благоприятной продукции.

111. В случае политики, направленной на решение местных экологических проблем, цели и инструменты во многом отличаются друг от друга с учетом местных условий и приоритетов каждой страны. В случае политики, направленной на решение глобальных экологических проблем, цели, как правило, основываются на многостороннем консенсусе, однако стратегии и инструменты достижения этих целей могут также отличаться в различных странах. Во обоих случаях выбранные инструменты должны отвечать интересам решения проблем торговли и развития.

112. Анализ, содержащийся в настоящем докладе, и эмпирические данные, полученные в ходе страновых тематических исследований ЮНКТАД, показывают, что нехватка точной и своевременной информации о новых инструментах экологической политики может непреднамеренно оказывать отрицательное влияние на развивающиеся страны. Например, в области управления ликвидацией отходов требования к упаковке создают неопределенность, и в частности в отношении вида упаковочных материалов, которые будут приемлемыми для импортеров. Экспортеры порою несут издержки, затягивают принятие решений или переориентируются на другие материалы из-за нехватки информации, касающейся требований в странах-импортерах.

113. Кроме того, существует некоторая неопределенность по поводу осуществления вновь зарождающейся экологической политики. Развивающиеся страны не уверены в том, будут ли промышленные предприятия в развитых странах проводить такую политику на широкой основе и будет ли такая политика ограничивать или стимулировать их экспорт.

114. Не все инструменты или меры экологической политики, вероятно, будут оказывать существенное влияние на торговлю. Из инструментов, проанализированных в предыдущих разделах, влияние на торговлю, скорее всего, будут оказывать те инструменты, которые затрагивают процессы и методы производства (ПМП), и продукцию, представляющую значительный экспортный интерес для развивающихся стран. Поскольку подходы, касающиеся жизненного цикла продукции (ПЖЦП), представляют важную особенность новой ориентированной на выпускаемую продукцию экологической политики, ПМП могут играть важную роль 61/. Например, такие инструменты, как рециркуляция, налоги на выбросы углерода и практика государственных закупок, требуют дополнительного анализа, и в частности в отношении того, каким образом они затрагивают развивающиеся страны.

115. Значительные проблемы для экспортеров может создавать отсутствие транспарентности, и в частности потому, что некоторым новым инструментам экологической политики не присущи положения, касающиеся уведомления, и устоявшиеся механизмы, позволяющие иностранным производителям высказывать свои замечания. Кроме того, может быть затруднен доступ к информации о добровольных отраслевых соглашениях и руководящих принципах государственных закупок, и в частности потому, что такую информацию потребуется получать из разрозненных источников, таких, как промышленные сектора и муниципалитеты. В связи со сравнительно сильной ориентацией на добровольные меры могут возникнуть вопросы отчетности применительно к международным торговым правилам. Хотя добровольные стандарты на продукцию в действительности охватываются Соглашением по техническим барьерам в торговле (ТБТ), разработанным в рамках ВТО, в некоторых аспектах на них может распространяться действие менее строгих правил и процедур по сравнению с обязательными регулируемыми положениями 62/.

116. С точки зрения торговой политики важный вопрос сводится к взаимосвязи между новыми инструментами и ТБТ. Другой вопрос касается толкования статьи III ВТО о национальном режиме и проблем "конкурентных возможностей" и "схожей продукции".

117. Экологическая политика, ориентированная на выпускаемую продукцию, зачастую сосредоточивается на таких особенностях продукции, которые имеют сравнительно небольшое значение с точки зрения самой продукции, но которые могут быть существенными с экологической точки зрения. Например, правительства могут пожелать установить стандарты в отношении энергоэффективности, пригодности к рециркуляции и содержания рециркулированных материалов для продукции или использовать налоги для дифференциации продукции с учетом таких особенностей. Правила ВТО в целом разрешают правительствам устанавливать такие регулирующие положения или применять пограничную налоговую корректировку (путем введения налогов в отношении производимой на внутреннем рынке и импортируемой продукции), если такие инструменты основываются на характеристиках продукции, т.е. направлены на учет внешних факторов потребления. Кроме того, стандарты на продукцию могут включать требования в отношении технологических процессов, когда они основаны на анализе жизненного цикла продукции. В соответствии с Соглашением по ТБТ странам не будет разрешено применять отечественные технологические стандарты, не связанные с параметрами продукции, к импортируемой продукции. Обязательные стандарты в отношении пригодности к рециркуляции или энергоэффективности для продукции, как правило, согласуются с правилами ВТО, тогда как Соглашение по ТБТ можно толковать как стимулирующие неприменение стандартов, касающихся содержания рециркулированных материалов. В настоящем докладе также показано, что появляются регулирующие меры, которые отличаются от традиционных стандартов и регулирующих положений в отношении продукции (в соответствии с которыми устанавливаются товарные характеристики, которым должна отвечать каждая продукция), такие, как обязательства об обратной приемке, квоты рециркуляции и средние стандарты для корпораций, а не для продукции.

118. Обсуждение в рамках Группы может помочь правительствам определить, на какие из этих новых инструментов экологической политики можно было бы распространить дополнительные требования в отношении транспарентности, включая положения об уведомлении в соответствии с ТБТ. Анализ и дискуссия могут оказать содействие правительствам в рассмотрении вопроса о том, следует ли в случае конкретных инструментов, для которых Соглашение с ТБТ может и не быть хорошо адаптированным, изучать, можно ли охватить правилами, которые аналогичны правилам, содержащимся в Соглашении по ТБТ, также эти инструменты.

119. Группа, возможно, пожелает обсудить некоторые принципы и предложения, которые можно было бы принять во внимание при разработке и реализации экологической политики и инструментов, с тем чтобы предотвратить или сгладить отрицательное торговое влияние, и в частности на развивающиеся страны. Такое обсуждение могло бы сосредоточиваться на следующих вопросах:

- a) каким образом можно гарантировать соответствующую транспарентность новых инструментов экологической политики, с тем чтобы обеспечить недискриминацию в отношении иностранных производителей?
- b) Каким образом можно установить соответствующие переходные положения, с тем чтобы позволить производителям приспособиться к новым экологическим требованиям?
- c) Можно ли распространить правила, которые являются аналогичными правилам, содержащимся в Соглашении по ТБТ, также на новые инструменты экологической политики?
- d) Какие меры можно было предпринять в целях обеспечения того, чтобы инструменты экологической политики ограничивали торговлю не больше, чем необходимо для достижения экологических задач, и чтобы они основывались на объективных критериях?
- e) Каким образом можно установить соответствующую сбалансированность между экологическими благами и отрицательными торговыми последствиями?
- f) Каким образом производителям развивающихся стран может быть оказано техническое и финансовое содействие, с тем чтобы помочь им приспособиться к новым экологическим требованиям?

120. В настоящем докладе также был представлен предварительный анализ систем управления природопользованием (СУП). Дополнительные концептуальные и эмпирические исследования могут помочь определить возможные торговые и связанные с конкурентоспособностью последствия участия или неучастия фирм развивающихся стран в таких схемах, и в частности в некоторых экологически чувствительных секторах. Может быть также целесообразным изучить взаимосвязь между СУП и международными торговыми правилами.

121. СУП могут способствовать улучшению экологических показателей деятельности фирм и обеспечению соблюдения основных экологических стандартов, основанных на различных гибких критериях в различных странах. Однако в целях обеспечения того, чтобы при использовании СУП не возникало дискриминационных последствий, можно было бы принять во внимание ряд моментов:

а) участие компаний развивающихся стран в ИСО 14001 можно было бы облегчить за счет оказания фирмам, особенно МСП, простых, дешевых и легкодоступных вспомогательных услуг. Такая поддержка может охватывать подготовку кадров, информацию и осуществление стандартов;

б) правительствам развивающихся стран можно было бы оказать помощь в создании необходимой инфраструктуры для ИСО 14001, включая авторитетные органы, занимающиеся аккредитацией и сертификацией;

с) можно было бы поощрять признание сертификатов ИСО 14001 развивающихся стран в развитых странах; и

д) в требованиях в отношении того, чтобы поставщики развивающихся стран соблюдали конкретные экологические целевые показатели признанных компаний, охваченных сертификацией (эффект "просачивания"), следует учитывать экологические, экономические и социальные условия и предпочтения страны-поставщика.

122. В настоящем докладе был представлен предварительный анализ возможного торгового влияния новой экологической политики. Группа, возможно, пожелает рекомендовать области, в которых можно было бы сосредоточить эмпирическую работу в целях обеспечения лучшего понимания соответствующих мер политики применительно к их торговым, экологическим и связанным с развитием последствиям. Предварительный анализ предполагает, что такую работу можно было бы с пользой сосредоточить на секторальных исследованиях. Что касается аспектов политики, то Группа могла бы определить, какие из этих мер политики следует проанализировать в контексте международных торговых правил и какие из этих мер политики можно было бы лучше рассмотреть на национальном уровне, и в частности в контексте политики в области развития.

Примечания

1/ В предыдущих докладах секретариата описывались некоторые основные особенности политики, ориентированной на выпускаемую продукцию (например, TD/B/WG.6/5). В Нидерландах первичная задача правительственной экономической политики, ориентированной на выпускаемую продукцию, сводится к "обеспечению того, чтобы все участники рынка - производители, торговцы и потребители - были задействованы в текущей деятельности по сокращению влияния, которое выпускаемая продукция оказывает на окружающую среду" (доклад Совета по качеству окружающей среды) (который ранее именовался Советом по охране окружающей среды, СРМН в рамках министерства жилищного строительства, устройства территорий и охраны окружающей среды (VROM) Policy document on products and the environment, The Hague, the Netherlands, 1993).

2/ Следует отметить, что ориентированные на применяемую технологию экологические инструменты, которые не приводят к дифференциации продукции, оказывают лишь косвенное влияние на торговлю. В связи с этим такие инструменты, как коммерчески реализуемые лицензии и ответственность, которые редко используются в контексте ориентированной на выпускаемую продукцию экологической политики, не анализируются в настоящем докладе.

3/ Директива ЕС об упаковке и упаковочных отходах разрешает проблему того, что 10 из 15 государств-членов (т.е. Австрия, Бельгия, Дания, Франция, Германия, Италия, Нидерланды, Испания, Швеция и Соединенное Королевство) осуществляют или предлагают национальные программы по упаковке, которые являются особенными с точки зрения структуры и целевых показателей рекуперации, сокращения объема, рециркуляции и допустимых средств упаковки, а также с точки зрения использования инструментов для достижения установленных целевых показателей, таких, как обязательства об обратной приемке, налоги, схемы возмещения залоговой стоимости и маркировка. См. М.А. Perrone, "Fitting the Environmental Piece into the Maastricht Puzzle", The Environmental Law Reporter, Vol. XXV, No. 4, April 1995.

4/ Торговые и связанные с конкурентоспособностью последствия Конвенции о трансграничной перевозке опасных отходов (Базельская конвенция) анализируются в докладе TD/B/WG.6/10.

5/ Aruoba C. et al., "Impact of Environmental Regulations and Standards in European and North American Markets on Turkish Exports. Report 1: Environment-Trade Link", - второй предварительный вариант исследования, подготовленного в рамках совместного Проекта ЮНКТАД/ПРООН по вопросам согласования экологической и торговой политики, 1993 год.

6/ Директива требует, чтобы государства-члены соблюдали конкретные целевые показатели рекуперации и рециркуляции. В течение пяти лет с момента реализации Директивы государства-члены должны рекуперировать 50-65% от веса упаковочных отходов и рециркулировать 25-45% от веса всех упаковочных материалов, содержащихся в упаковочных отходах, при минимальном показателе рециркуляции, составляющем 15% каждого упаковочного материала. Директива обеспечивает государствам-членам значительную гибкость при осуществлении политики, направленной на достижение этих целевых показателей. См. Perrone, op. cit.

7/ По данным прессы, в 1994 году было рециркулировано 125 000 т пластмассы, тогда как 255 000 т были экспортированы, в том числе 85 000 т в Китай; "Faute de filières de recyclage, L'Allemagne ne sait plus quoi faire de ses emballages", Le Monde, 7 June 1995.

8/ Обязанность по дальнейшему изучению каждого вещества, содержащегося в перечне, возложена на конкретное государство-член. Компетентный национальный орган должен подготовить доклад о результатах своей деятельности и предложить меры в целях ограничения рисков, связанных с соответствующим веществом. Такие предложения могут включать ограничение производства, сбыта или использования соответствующего вещества. Комиссия правомочна принять предложенную меру или предложить другие меры.

9/ R. Frieder, C. Empacher, Inventory of product policy instruments: Case study European Union, Institut für Ökologische Wirtschaftsforschung GmbH, 1993, p. 11 and p. 19.

10/ Лондонские руководящие принципы предварительного обоснованного согласия (ПОС) направлены на обеспечение лучшего контроля за экспортом пестицидов и опасных веществ в развивающиеся страны. В настоящее время на международном уровне проводятся дискуссии по поводу того, следует ли преобразовать добровольные Лондонские руководящие принципы обмена информацией о химических продуктах в международной торговле в обязательное международное соглашение. ФАО и ЮНЕП готовят проект юридически обязательного документа о функционировании схемы ПОС, с тем чтобы повысить эффективность в настоящее время добровольной, необязательной процедуры ПОС. Заключение конвенции о ПОС предусмотрено на 1997 год.

11/ Национальный закон 1987 года об экономии энергии для электроприборов предусматривает касающиеся энергоэффективности стандарты и маркировку (в большинстве случаев с указанием оценочного объема годовых энергозатрат) для 13 категорий основных бытовых электроприборов. Министерство энергетики должно периодически пересматривать стандарты. При разработке нового или изменении действующего стандарта необходимо учитывать задачу максимального повышения энергоэффективности, которое является технологически реальным и экономически обоснованным.

12/ Проводится подготовка к введению обязательных регулирующих положений в отношении энергоэффективности холодильных установок и морозильных камер, запрещающих производителям и импортерам осуществлять сбыт неаттестованной продукции. Одной из первых ориентированных на выпускаемую продукцию мер, введенных на основе Закона об энергоэффективности электроприборов, является Постановление об энергоэффективности бытовых холодильных установок и морозильных камер. Рассматриваются также стандарты для другой бытовой электротехники, такой, как стиральные машины, сушильные установки и вентиляторы. VROM, op.cit., p. 58.

13/ Первичная задача Закона Соединенных Штатов о средней экономии топлива для корпораций (СЭТК) заключается в достижении среднего показателя топливоэффективности по годовому объему выпуска продукции отдельных производителей автомобилей. Закон предусматривает взимание штрафов по каждому автомобилю из расчета всего парка, если производители в среднем не выполняют установленный Законом целевой показатель, составляющий 27,5 мили на галлон (м/г). Для компаний, которые в дополнение к внутреннему производству осуществляют импорт, СЭТК рассчитывается отдельно для импортируемых и произведенных на внутреннем рынке автомобилей. В 1994 году одна из групп ГАТТ вынесла решение о том, что меры, связанные СЭТК, не согласуются со статьей III по двум причинам: i) отдельный учет парка иностранных автомобилей применительно к иностранным и отечественным автомобилям означает дискриминацию в отношении сверхлимитных иностранных автомобилей, поскольку при усреднении показателей сверхлимитные отечественные автомобили могут быть объединены с отечественными автомобилями, по которым лимит не исчерпан. Такая возможность не была обеспечена для сверхлимитных иностранных автомобилей; ii) процедуры усреднения были сочтены дискриминационными, поскольку "требование в отношении среднего показателя по парку автомобилей с учетом отношений собственности или контроля производителя автомобилей не касается автомобилей как продукции. Это требование, таким образом, может приводить к менее благоприятному режиму по сравнению с режимом, распространяемым на схожую продукцию". Источники: "Auto Panel Report", p. S-5, paragraph 5.55; A. Mattoo and A. Subramaniam, "Is the Grass Greener on the Auto Side? The GATT Auto Panel Report", Journal of World Trade (1995), forthcoming; и S. Charnovitz, "The GATT Panel Decision on Automobile Taxes", в International Environmental Reporter, November 1994, p. 921-925.

14/ Утверждалось, что в случае налогов на автомобили "конгресс преднамеренно выбрал механизм СЭТК, с тем чтобы сохранить рабочие места в автомобильной промышленности США и долю трех крупнейших производителей автомобилей в США на рынке автомобилей". См. D.C. Esty, "Greening the GATT", Trade, Environment and the Future, Institute of International Economics, Washington D.C., 1994.

15/ Монреальский протокол не содержит положений, предусматривающих контроль за торговлей между сторонами, хотя он предусматривает ограничение импорта продукции, содержащей ХФУ, из стран, не являющихся его сторонами (анализ таких ограничений выходит за рамки настоящего доклада).

16/ В целях стимулирования процессов рекуперации и рециркуляции был внедрен ряд инструментов. Например, Управление по охране окружающей среды (УООС) в Соединенных Штатах приняло регулирующие положения, направленные на сокращение использования и выбросов контролируемых веществ, максимальное расширение масштабов рекуперации и рециркуляции. УООС требует, чтобы удалению отработанной продукции предшествовала ее очистка от контролируемых веществ. Продукция, содержащая эти вещества, должна быть оснащена клапанами для облегчения рекуперации. Аналогичным образом в соответствии с японской программой экомаркировки на кондиционеры, оснащенные системами рекуперации ХФУ, распространяется экомаркировка. В Германии в соответствии с добровольным отраслевым соглашением промышленные предприятия взяли на себя обязательство об обратной приемке и повторном использовании ХФУ из использованных холодильных установок и пористых изоляционных материалов.

17/ В Нидерландах Программа действий в области ХФУ практически полностью ориентирована на выпускаемую продукцию. Одним из элементов программы является добровольное отраслевое соглашение, которое было заключено в 1990 году и упредило Лондонскую поправку к Монреальскому протоколу. В соответствии с соглашением частные промышленные предприятия обязались сокращать использование ХФУ и полихлортрифторэтилена, что должно привести, в частности, к полному поэтапному отказу от использования ХФУ в холодильных установках и морозильных камерах к концу 1995 года.

18/ Эти последствия более подробно проанализированы в документе TD/B/WG.6/10.

19/ World Bank, Market Outlook for Major Primary Commodities, Washington, D.C., World Bank, 1992.

20/ Недавно Канада и Австралия предлагали разработать конкретный набор стандартов ИСО для лесохозяйственной деятельности и лесной продукции в рамках работы ИСО, касающейся систем управления природопользованием (см. главу III). В настоящее время предложение отозвано.

21/ По данным руководящей группы ДТД, в рамках системы должны учитываться международные изменения и должно быть обеспечено соответствие с правилами ЕС и ВТО. Система будет также в максимально возможной степени связана с международными изменениями в контексте согласования, проверки и сертификации. Система будет включать 1) систему сертификации устойчивого и рационального управления лесных ресурсов, основанную на двусторонних или, что предпочтительнее, международных критериях и показателях; 2) систему сертификации переработки и транспортировки древесины; 3) систему сертификации в стране-импортере для выдачи маркировочного знака. С тем чтобы способствовать своевременному использованию системы, был предложен поэтапный подход, в соответствии с которым сертификаты устойчивого производства могли бы выдаваться на основе двусторонних соглашений со странами-производителями. Stuurgroep convenant tropisch hout, Certificering van Duurzaam geproduceerd hout, April 1995.

22/ CBI News Bulletin, June 1995, p. 19.

23/ См. документ TD/B/41(1)/4, пункт 34.

24/ ЮНКТАД, Доклад Совета по торговле и развитию о работе первой части его сорок первой сессии, TD/B/41(1)/14 (Vol. II), пункт 165.

25/ См., например, ЮНКТАД, "Тенденции в области торговли и окружающей среды в рамках международного сотрудничества", TD/B/40(1)/6, Женева, 6 августа 1993 года.

26/ VROM, op. cit., p. 29.

27/ T. Lindhqvist, "Introductory statement to the discussion in working group I", в International Workshop on Product Oriented Environmental Policy, Workshop Proceedings, The Hague, the Netherlands, 30 September - 1 October 1993.

28/ Например, колумбийские экспортеры кофе начали использовать пластмассовую упаковку вместо джутовой упаковки для экспорта своей продукции в Германию. Позднее министерство по делам окружающей среды Германии подтвердило, что рециркуляция джута является возможной и что в стране существует рынок для рециркулированного джута: рециркулированный джут использовался в автомобилестроении, строительстве и производстве мебели. В последнее время колумбийские экспортеры действительно использовали джут в качестве упаковочного материала. См. D. Gaviria, R. Gómez, L. Ho, and A. Soto, Reconciliation of Trade and Environment Policies: The Case Study of Colombia, доклад, подготовленный в рамках совместного Проекта ЮНКТАД/ПРООН по вопросам согласования экологической и торговой политики, 1994 год.

29/ G. Elliot, "Trade implications of recycling of newsprint", - документ, подготовленный для Рабочего совещания ОЭСР по вопросам управления жизненным циклом продукции и торговли, 20-21 июля 1993 года.

30/ Закон, предусматривающий налог в размере 10 бельгийских франков на килограмм бумаги, которая не отвечает требованию, касающемуся содержания рециркулированных материалов, был утвержден, однако его введение в силу для бумагоизделий было отложено до конца 1995 года.

31/ В действительности, если бы вся газетная бумага, потребляемая в Канаде, рекупировалась и рециркулировалась, то результирующее количество рециркулированного волокна было бы достаточным для того, чтобы обеспечивать, как представляется, 7% совокупного объема рециркулированных материалов в сфере производства газетной бумаги в Канаде. G. Elliot, op. cit.

32/ P. de Motta Veiga, M. Reis Castilho and Galeno Ferraz Filho, Relationships between Trade and the Environment: the Brazilian Case, - исследование, проведенное в рамках совместного Проекта ЮНКТАД/ПРООН по вопросам согласования экологической и торговой политики (INT/92/207), июль 1995 года.

33/ TD/B/41(1)/14 (Vol. II), пункт 117.

34/ Например, для высококачественной рециркулированной газетной бумаги не существует внутренних характеристик, которые отличали бы ее от бумаги, произведенной из первичного древесного волокна. И действительно, во многих случаях с помощью физического анализа невозможно установить, произведена ли продукция из первичного древесного волокна или же из рециркулированной газетной бумаги. Таким образом, стандарт, касающийся содержания рециркулированных материалов, можно было бы определить в качестве проектно-конструкторского стандарта, а не технико-эксплуатационного стандарта. См. G. Elliot, op. cit.

35/ Группа ГАТТ по автомобилям вынесла решение о том, что налог, действующий в США в отношении автомобилей с топливоэффективностью менее 22,5 мили на галлон (м/г), согласуется со статьей III.2 (первый параграф).

36/ Группа ГАТТ по автомобилям вынесла решение о том, что изъятие некоторых категорий автотранспортных средств, включая автомобили малой грузоподъемности и спортивные автомобили, из сферы применения налога, направленного на обеспечение топливоэффективности, согласуется с ВТО.

37/ В недавнем докладе ОЭСР Совету ОЭСР на уровне министров указывается, что "в целом вопрос о практической целесообразности, экологических благах и потенциальном риске скрытого протекционизма, связанного с корректировкой налогов в отношении производственных вводимых ресурсов на границе, является непонятным и требует дальнейшего изучения". OECD, "Report on Trade and Environment to the OECD Council at Ministerial Level", OECD/GD(95)63, para. 76, Paris, 1995.

38/ В Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам (СКМ), заключенном в рамках Уругвайского раунда, указывается, что на экспортную продукцию могут распространяться изъятия, ремитирование или отсрочка по предварительным кумулятивным налогам, если эти налоги взимаются с вводимых ресурсов, которые потребляются при производстве экспортной продукции (см. приложение I, иллюстративный перечень экспортных субсидий, пункт h)). В одном из примечаний в приложении II "Руководящие принципы потребления вводимых ресурсов в производственном процессе" к Соглашению 1994 года по субсидиям и компенсационным мерам указывается, что "вводимые ресурсы, потребляемые в производственном процессе, представляют собой вводимые ресурсы, являющиеся физической составляющей соответствующей продукции, энергию, топливо и масла, используемые в производственном процессе, катализаторы, которые потребляются в ходе их использования, с тем чтобы получить экспортную продукцию" (выделено авторами). Однако это примечание, как представляется, регулируется "джентльменским соглашением", в соответствии с которым ссылка на налоги, касающиеся энергоресурсов, является исключительным преимуществом ограниченного числа стран и не будет использоваться другими странами по крайней мере в отношении налогов на выбросы углерода. Кроме того, отнюдь не обязательно, что положения Соглашения по КМ должны применяться таким же образом в контексте пограничной налоговой корректировки. См. P. Demaret and R. Stewardson, "Border tax adjustments under GATT and EC law and general implications for environmental taxes", Journal of World Trade, Vol. 28, No. 4, August 1994.

39/ Документы TD/B/WG.6/2 и TD/B/WG.6/5

40/ См. документ TD/B/WG.6/2, вставка 1.

41/ Добровольные соглашения можно подразделить на следующие категории: i) юридически обязательные соглашения, соблюдение которых можно обеспечить на основе закона; и ii) самостоятельные обязательства, основанные на заявлении о намерении, джентльменском соглашении, меморандуме о взаимопонимании и других инструментах, реализацию которых обычно нельзя обеспечить с помощью закона. См. F. Oosterhuis, F. Rubik, F. Y. van Scheppingen, G. Scholl and U. Petschow, Inventory of product policy instruments: Method, overview and conclusions, Institut für Ökologische Wirtschaftsforschung GmbH, 1994.

42/ Хотя в Нидерландах правительство по-прежнему предпочитает использовать законы и регулирующие положения для осуществления контроля, в целях ускорения экологических усовершенствований до принятия закона используются договоры, если существует слишком много неопределенностей по поводу содержания закона, который подлежит разработке, если требуется только временное правительственное вмешательство или если договоры, как представляется, должны быть менее дорогостоящими с точки зрения их заключения и обеспечения соблюдения. Между правительством и промышленными кругами было подписано примерно 26 договоров. OECD, Environmental Performance Reviews: Netherlands, 1995, p. 130-131.

43/ Анализ добровольных отраслевых соглашений и других механизмов политики, направленных на постепенное вытеснение ОПВ, см. UNEP, Montreal Protocol on Substances that deplete the ozone layer. 1994 Report of the Economics Options Committee, 1995 Assessment, charter IV.

44/ В Нидерландах практика использования договоров началась по существу с джентльменских соглашений, статус и возможности обеспечения соблюдения которых были во многом неопределенными. В настоящее время присущие им процедуры и содержание обычно стандартизованы и официально закреплены. Юридический статус договора, как правило, соответствует юридическому статусу соглашения в рамках частного права. В случае необходимости в обеспечительных целях правительство может обращаться в гражданский суд. OECD, op. cit., p. 131.

45/ См. European Bank for Reconstruction and Development Environmental Standards and Legislation in Western and Eastern Europe: Towards Harmonization, report prepared by Environmental Resources Management, London, 1993, p. 143.

46/ J. Biekart, "Environmental covenants between Government and industry. A. Dutch NGO's experience", RECIEL, Volume 4, Number 2, 1995, p. 141-148.

47/ H. Verbruggen and S. Jongma, "Environmental and trade policies in the Netherlands and the European Communities", в Trade and Environment, the International Debate, SELA and UNCTAD, 1995.

48/ Tom Kenworthy, "Industry Seeks to Weaken Clinton's Recycling Plan", Washington Post, 29 July 1993, p. A3.

49/ N. Johnson and B. Cabarle, Surviving the Cut: Natural Forest Management in Humid Tropics, Washington, D.C., 1993.

50/ ИСО 14000 состоит из ряда экологических стандартов, охватывающих различные области: 1) СУП; 2) экологические проверки; 3) оценку экологических показателей; 4) экологическую маркировку и претензии; и 5) экологический анализ жизненного цикла продукции. Основными участниками разработки стандартов ИСО 14001 были страны – члены Европейского союза, Соединенные Штаты, Канада, Япония, Республика Корея, Австралия, Новая Зеландия и Южная Африка.

51/ СУКПД была создана на основании постановления Совета, предусматривающего добровольное участие компаний в промышленном секторе в схеме управления и контроля в области природоохранной деятельности Сообщества" (Постановление Совета ЕЭС № 1836/93), которое было принято в 1993 году и применяется с апреля 1995 года. Компании, которые удовлетворяют требованиям СУКПД, могут использовать заявление об участии в целях рекламирования своей деятельности в рамках схемы, и их названия будут ежегодно публиковаться в Официальном журнале (Official Journal) Европейского союза.

52/ Однако если ЕЦС (Европейский центр по стандартизации) принимает ИСО или другие стандарты в качестве стандартов ЕЦС, то национальные документы, касающиеся СУП, подлежат отзыву.

53/ Если ИСО 14001, 14010, 14011 и 14012 будут согласованы в качестве всеобъемлющих стандартов ИСО и если они будут одобрены членами ЕЦС и удовлетворять требованиям СУКПД, то будет существовать единый общемировой стандарт, позволяющий используемым их компаниям соблюдать требования СУКПД.

54/ В частности, к компаниям, включенным в отдельные разделы классификации экономической деятельности (НАСЕ), в ЕС (горная добыча и карьерная разработка полезных ископаемых, обрабатывающая промышленность, электро-, газо- и водоснабжение).

55/ В соответствии со стандартом ИСО 14001 организация должна подготавливать "процедуры, которые касаются экологических аспектов товаров и услуг, используемых организацией, с тем чтобы позволить организации реализовать задачи своей экологической политики, включая сообщение соответствующих процедур и требований поставщикам и подрядным организациям" (пункт 4.3.6.С). Постановление о СУКПД требует, чтобы в рамках экологической политики и программ и экологических проверок, в частности, учитывались "экологические характеристики и показатели деятельности подрядчиков, субподрядчиков и поставщиков" (Постановление о СУКПД, приложение I, С.8). Кроме того, должны разрабатываться процедуры, касающиеся закупочной и осуществляемой по подряду деятельности, "в целях обеспечения того, чтобы поставщики и организации, действующие от имени компаний, соблюдали экологическую политику компаний, насколько она их касается" (Постановление о СУКПД, приложение I, В.4.b).

56/ Juan Xiberta, "The Eco-Management and Audit Scheme", European Environmental Law Review, March 1994, p. 85-89.

57/ К концу июня 1994 года, т.е. через семь лет после опубликования стандартов, приблизительно в 80 странах было выдано более 70 000 сертификатов ИСО 9000. Примерно 50% всех сертификатов ИСО было выдано в Соединенном Королевстве, 26% - в других европейских странах, 7% - в Северной Америке, 6,6% - в Австралии и Новой Зеландии, 4,5% - на Дальнем Востоке и 3,5% - в других странах мира. Среди развивающихся стран и территорий наибольшее число сертификатов было выдано в Бразилии (384); Мексике (85); Индии (328); Гонконге (336); Малайзии (258); Сингапуре (662); Республике Корея (226); китайской провинции Тайвань (337); Китае (150). ISO 9000 News, Vol. 4 No. 1, January/February 1995.

58/ R. Luken, O. Maizza-Neto, L. Aumann, "Environmental Management systems and eco-labelling: potential adverse effects on the trade of developing countries", - документ, представленный на Рабочем совещании ИСО/КАСКО по оценке соответствия систем управления природопользованием, Женева, 19-20 июня 1995 года.

59/ Соблюдение внутреннего экологического законодательства в развивающихся странах затрудняется из-за того, что во многих случаях такое законодательство было принято на основе регулирующих положений развитых стран и не было изменено в зависимости от соответствующих национальных условий.

60/ Как правило, отдельно взятая фирма требует конкретных экологических показателей от своих поставщиков только в том случае, если соответствующие показатели деятельности поставщика, как представляется, оказывают влияние на потенциал фирмы с точки зрения выполнения ею своих установленных целей и задач. Например, если установленной целью фирмы, охваченной сертификацией, является сокращение выбросов отходов, то эта фирма может потребовать от своих поставщиков переориентироваться на более экологически благоприятную упаковку.

61/ В недавнем докладе Совету ОЭСР на уровне министров правительствам стран - членов ОЭСР рекомендуется принять ряд мер в целях предотвращения излишних торговых последствий для зарубежных экспортеров, возникающих в связи с проведением анализа жизненного цикла продукции. OECD, 1995, op. cit., para 71.

62/ Например, в соответствии с Соглашением по ТБТ члены ВТО должны обеспечивать, чтобы обязательные технические нормы "не ограничивали торговлю в большей степени, чем необходимо для выполнения обоснованной цели, учитывая те риски, которые будут вызваны ее невыполнением". Добровольные стандарты не будут регулироваться таким требованием. Кроме того, хотя положения ТБТ, касающиеся разрешения споров, применяются как к обязательным, так и к добровольным стандартам, на практике официальные консультации и процедуры разрешения споров, скорее всего, будут использоваться в случае обязательных стандартов. См. Perrone, op. cit.

