



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/42(1)/SC/L.1/Add.1  
18 September 1995  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第四十二届会议  
第一期会议  
1995年9月11日,日内瓦

会期委员会

贸易和发展理事会会期委员会报告草稿

报告员: Z. Baltacioglu 先生(土耳其)

目 录

章 次

段 次

二、贸发会议对巴勒斯坦人民的援助(议程项目4)..... 1 - 39

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。  
修改意见请用英文或法文提交,应迟于1995年9月27日星期五送交:  
The UNCTAD Editorid Section  
Room E.8106  
传真: 907 0056  
电话: 907 5656 或 5655

## 第二章

### 贸发会议对巴勒斯坦人民的援助 (议程项目4)

1. 为审议本项目，会期委员会备有下列文件：

“被占领巴勒斯坦领土的经济发展情况：贸发会议秘书处的报告(TD/B/42(1)/8)。

2. 特别经济股股长介绍本项目时说，虽然立法机关的授权继续指导秘书处关于正在审议的问题的工作，但工作的内容和要旨在进展中却须考虑到新的情况并加强工作的效果，新的政策环境为恢复巴勒斯坦经济带来了许多机会。自签署《原则声明》以来达成的各项协议构成了建立适当体制基础结构的基础，使之有能力为了在过渡时期促进经济活动制订政策和措施并付诸执行。增进巴勒斯坦—阿拉伯的贸易和合作有助于巩固巴勒斯坦经济逐渐成为区域发展努力的一个特色。中东和平进程迄今取得的成就可作为一个具体的基础，据以在以色列和阿拉伯邻居之间和平合作的框架内建立巴勒斯坦经济。

3. 国际社会对该区域政治和经济发展情况的强烈关注促使了捐助方大力介入对巴勒斯坦经济和社会发展努力的支持。但为了建立体制和有形基础结构使公营和私营部门积极参与经济的进展虽值得注意，却低于看来过于乐观的期望。尽管如此，在巴勒斯坦当局和当地经济继续展示能力增加的同时，国际社会未支付的1994年承付款和1995年认捐款对恢复巴勒斯坦经济都应能作出明显的贡献。他指出，尽管政策环境有了改善，当地的事态将继续大大影响到经济业绩。以色列以安全为由采取的措施，尤其是屡次关闭加沙地带和西岸，对巴勒斯坦经济都有不利的影响。

4. 国际援助方案大体上以重建基础结构为重点，恢复经济则一般被认为是私营部门的义务，在资本化和**管理**两方面都是如此。因此，期望继以色列—巴勒斯坦的协议后私人投资流入将明显增加。尽管有迹象显示巴勒斯坦和阿拉伯投资者的兴趣正在增加，但在过去两年期间，私人住房和建筑活动除外，新的私人投资量有限。虽然如此，企业家对未来看好具有信心，他们已开始准备必要的手续，一旦条件适合即着手进行投资。目前投资者看来正在等待巴勒斯坦当局扩大接管西岸的其余地区。为改善投资环境，还需在宏观经济和贸易政策方面作出各种改革，以及提高公营和私营部门各个机构的能力。此外，经济吸纳大量投资的能力十分取决于经济的重大结构改革。

5. 贸发会议秘书处1990年开始的部门间研究项目对巴勒斯坦经济直到2010年的持续发展前景作了调查。这一技术性分析，连同可反映一套在宏观经济和部门各级优先注意事项的政策提议，都应能有助于为重建和改革经济制订目标，以期吸收过剩劳力、使贸易多样化、达到适当的收入增长率并确保各地区收入平均分配。为达成这些目标，则必须明确重建方案具备适当政策，对影响到经济的法律框架进行改革，建立有效率的公共机构管制私营部门并为之提供支持 以及还必须具备一个改进人力资源生产力的方案。

6. 继制订拟议的技术合作方案以支持巴勒斯坦贸易、金融和相关服务之后，已同巴勒斯坦当局就方案的优先注意事项、活动的范围和方向以及执行模式进行了协商。这一方案旨在有助于实现六个相关的目标。经由提供咨询服务、在实地组办培训方案和讲习班以及在重要地区短期派驻专家等方式进行许多活动都是为达成这些目标而作出的构想。初步估计显示总的方案预算约计350万美元。拟议的技术合作活动方案现已提交巴勒斯坦和巴勒斯坦当局核可。随后将向潜在的双边和多边来源方提出这一方案以请求捐助。与此同时，巴勒斯坦当局已在1995年早些时候要求贸发会议秘书处就拟议方案下的有些优先注意问题紧急开始行动。尽管资源受到限制，秘书处在1995年中期还是派出了几个工作团在有些地区向巴勒斯坦当局提供直接咨询服务。

7. 最后，他说秘书处已准备好在对巴勒斯坦人民的国际援助方案中发挥有效作用。因此它希望理事会指导并支助秘书处的拟议努力为执行上述技术合作方案获得所需的资源。

8. 埃及代表说，对这一项目的审议正值重要时刻，因为需要增加国际合作为巴勒斯坦经济和该区域的和平奠定基础。1993年9月以色列和巴勒斯坦签署的《原则声明》和1994年5月签署的《开罗协议》以及随后达成的协议都反映出当事各方的合作精神和对和平的愿望，产构成了在整个中东谋求公正和全面和平的一个基础。巴勒斯坦当局承担接管加沙和杰里科的责任以及巴勒斯坦的机构开始经管各个领域，都表明是对巴勒斯坦人民进步和稳定的开始。他对秘书处就被占领巴勒斯坦领土的经济发展情况编写的报告表示赞许，并赞许秘书处以前在这一重大议题上作出的努力和研究。在编写报告和监测近来迅速的发展情况方面作出的巨大努力必能对巴勒斯坦经济产生积极影响。

9. 他指出该报告显示了在有关巴勒斯坦经济成绩的官方统计数字之间有相当大的差异,这种情况令人关怀。他欢迎秘书处关于在这方面,特别是在贸易资料和统计数字领域里协助巴勒斯坦当局的建议,并呼吁其他联合国机构扩大在它们各自主管的领域里的援助。他也欢迎该报告中关于巴勒斯坦经济正面发展的报导,特别是关于有一个明确界定和议定的制订经济政策框架的存在,以及私人投资环境改善的报导。

10. 他重申他继续全力支持巴勒斯坦当局发展巴勒斯坦经济的努力,他特别注重与巴勒斯坦当局在体制建立、培训和人力资源发展等领域里的合作,这方面的表现是与日本政府、联合国开发计划署最近进行的三方合作,为巴勒斯坦人在埃及提供有关建筑技术的培训。

11. 为了协助巴勒斯坦当局克服其面对的困难仍有许多工作要做。下面是一些应予以特别注意的领域:改革影响经济活动的法律框架的需要、支持可增进就业机会的基础设施项目、私营部门加入现代化市场和有关的资料网的需要、封守被占领领土的不良影响--这是一个不应采取的政策措施、高失业率的问题以及必须优先重视可提供就业机会的项目。他呼吁加强努力,解决这些和其他妨碍巴勒斯坦经济发展的问题,他指出国际援助者于1993年10月承诺为巴勒斯坦的重建提供援助,在这方面必须消除所有妨碍援助流动的障碍。

12. 最后,他表示全力支持贸发会议秘书处与巴勒斯坦当局协调拟订的技术援助方案,该方案反映了在贸易、金融和运输等领域里的需要,他呼吁为落实这个方案提供必要的资金。

13. 挪威代表说,近年来各成员国高度地意识到和关注到贸发会议对巴勒斯坦人民的援助。中东的和平过程应得到国际社会的支持,这是很重要的,而贸发会议在这方面证明了它的功用。贸发会议的贡献必须达到两个目的:协助巩固和平的过程和保证该区域里的长期可持续的社会和经济发展。这个双重目标政策是很重要的,因为它的两个构成部分是相互依赖的。国际社会对巴勒斯坦人民的援助也必须加以适当的协调以确保稀有的资源得到最好的利用,并避免重复的努力。被占领巴勒斯坦领土内的联合国特别协调员能够承担这项任务。

14. 提到贸发会议为了支持巴勒斯坦经济的技术合作活动方案时,他注意到旨在促进巴勒斯坦经济中私营部门作用的各项活动。世界银行和货币基金组织已在其中一些领域里从事活动。同样地,在诸如资金流动管理、关税制度和海关行政等领域里,巴勒斯坦当局和以色列当局都与世界银行和货币基金组织展开了合作。关于在加沙地带发展一个商业海港的计划,也有一些国家参与了。当贸发会议开始执行

它自己方案下的各项有关活动时,这些活动应与其他机构的活动有互补性,并通过占领区联合国特别协调员加以协调。他本国代表团高兴地注意到贸发会议秘书处已加强与占领区联合国特别协调员的合作以及它与后者的对话,贸发会议秘书处可为其向巴勒斯坦人民提供的援助制订一套明显的优先次序,将活动集中在其职权范围内及它具有比较优势的范围内。与诸如世界银行和货币基金组织进行的这类合作和协调可增进贸发会议对巴勒斯坦当局的努力所作的贡献的影响及其意义。事实上,对贸发会议来说,在实地和一般方面都是一项挑战,以确保它的严密分析和评估得到地方当局的使用。

15. 以色列代表说自签订和执行有关加沙地带和耶利哥地区的原则宣言和协定后,贸易和发展理事会已是第二次讨论这个问题。有关扩大自治安排的谈判已接近完成,所有与该项协定有关的问题也几乎得到解决。他深信在未来数个星期内就会签订整个协定,下一阶段就是巴勒斯坦选举和以色列军队重新部署的开始。在此期间,已根据早期的授权协定将所有各项权力移交巴勒斯坦当局。

16. 巴勒斯坦当局现在在加沙和耶利哥行使所有权力,在国际社会的援助下,它已采取了主要的步骤,开始建立这两个地区的经济。以色列向巴勒斯坦当局提供了资金和专家知识,并对巴勒斯坦人民成功地发展经济予以极大的重视。这项发展的资金将来自援助国提供或答应提供的援助,在1993年10月它们答应在1994-1998年期间作出24亿美元的捐款。一些国家,包括以色列,保证作出大笔的捐款。但是,他注意到,五年期已过了两年,迄今实际作出的支付数字显示,当初答应的大部分捐款还未付出,他希望能尽快地提供这笔迫切需要的款项。

17. 就以色列来说,它已采取了具体步骤来促进巴勒斯坦的经济发展,尽管,由于恐怖分子的攻击,它不得不短期地封闭边境。以色列及巴勒斯坦当局已同意在西岸和加沙地带建立五个工业区,正在进行积极的规划以期尽快完成。这些工业区的建立将会大大促进该地区的经济发展。就眼前来说,已采取了步骤加快加沙和以色列之间货运卡车的双向流动,以及在 Rafah 过境点和 Allenby 桥的流动。根据奥斯陆协定设立的联合经济委员会继续在发挥作用,在其最近一次会议上,就巴勒斯坦经济问题,包括从加沙向西岸、埃及、约旦和以色列的出口问题进行了广泛的讨论。

18. 在国际一级,正在继续努力。一个货币基金组织小组即将编制一个1996年巴勒斯坦预算预测;世界银行已开始进行一个关于公共投资结构及其需求的调查;一个世界银行/货币基金组织/巴勒斯坦/以色列的联合专家组将对这些领土内的经济情况进行全面的调查,并特别注意四个主要部门;世界银行已被要求为主要基础设

施项目的供资拟订建议。

19. 加沙地带经济发展最明显的迹象,是大规模的建设项目,造成就业人数明显增加。但由于这项目很多是临时性项目,必须采取其他措施,刺激私营部门。目前的过渡阶段应维持到足以采取措施解决长期的失业问题,如增加用于农业的面积,发展服务部门和供出口的加工技术。

20. 他最后指出,由于经济活动的结果而使加沙地带人们的情绪有所改善。但这只是开始,进一步发展取决于和平进程的继续,和平进程的继续既影响到该地区的经济发展,又受其影响。

21. 日本代表对贸发会议秘书处关于巴勒斯坦经济目前发展情况的有用报告和为改善那里的情况而进行的合作,对贸发会议秘书处表示赞扬。日本如何估计中东和平进程的重要性也不过份,而对巴勒斯坦人民的支持是保证这一历史性行动取得成功的关键。1993年9月13日的以色列-巴勒斯坦协议是对和平进程的重要贡献,但巴勒斯坦人们还没有完全享受到迄今为止所取得的成果。必须使这些成果转变为西岸和加沙地带实际的经济和社会发展,使巴勒斯坦人民能够清楚地看到。

22. 关于日本支持巴勒斯坦人民和中东和平进程的政策,日本首相目前正在访问那个地区,与直接参与中东和平进程的各国政府首脑举行会谈。在这方面,正在准备向联合国脱离接触观察员部队派出人员,希望能在1996年2月,并为不远的将来在巴勒斯坦领土上举行的选举中向监督小组提供财政和人员支持。日本政府在采取这些行动的同时,还提出了大规模的经济援助计划。《以色列-巴勒斯坦协议》刚刚签署,日本便作出承诺,两年提供2亿美元的一揽子经济援助。日本已经拨款大约1亿5千万美元,是拨款最多的单一捐助国。这笔数额的大约三分之一用于满足巴勒斯坦当局的日常开支。在和平进程范围内,日本还特别参与了环境和旅游方面的工作。

23. 所有这些举措,均源于日本对该地区和平发展的强烈承诺。从西岸和加沙地带目前的情况来看,还需要作出更多的努力,使和平进程打下更坚实的基础。日本政府准备与国际社会一道,继续以各种形式向巴勒斯坦人民提供合作。

24. 西班牙代表代表欧洲联盟发言,他说,贸发会议秘书处的报告对巴勒斯坦的经济情况作了有益的分析,特别是在私人投资和基础设施方面。报告现实地阐述了巴勒斯坦与邻国经济合作的前景和国际发展计划的实施。但贸发会议关于这个题目的计划,应制订得更加具体,目标应更多地集中在技术合作上。他鼓励贸发会议与联合国被占领土特别协调员继续进行对话。他补充说,第九届贸发大会可进一步审议在援助巴勒斯坦人民方面贸发会议今后的任务和作用。

25. 欧洲联盟一直参加中东和平进程的发展方面,特别是通过五个多边工作

组。它还在1994年4月通过了“联合行动支持中东和平进程”方案，而今是加沙和西岸的主要援助人。他高兴地承认，自以色列、巴勒斯坦当局和捐助人三方行动计划实施以来，在援助问题上的协调已得到改善。在欧洲联盟的积极支持下，对巴勒斯坦人民的援助将继续下去，重点是技术合作和通过受援国与捐助人之间的联系进行定期估评。应鼓励巴勒斯坦当局实现行政管理的现代化，使之更加透明。这包括建立一套现代化的统计制度和干练的公共行政管理部门，能够控制预算开支和减少预算赤字。最后，他申明，欧洲联盟将继续给予合作，支持中东和平进程的顺利完成，和加沙和西岸的经济发展。

26. 中国代表说，在审议的这段时间里，贸发会议秘书处为帮助巴勒斯坦人民克服它们的经济困难作出了不懈的努力。秘书处为西岸和加沙地带的经济发展，为筹备拟订支援巴勒斯坦经济的技术援助方案作了大量工作。秘书处还与巴勒斯坦当局建立了密切的磋商关系。这些发展很值得欢迎，应予支持。

27. 在建立巴勒斯坦当局和逐步扩大它的权力方面，取得了长足的进步。这是巴勒斯坦人民和阿拉伯人民长期斗争的结果，也是巴勒斯坦、以色列和阿拉伯各国领导人为和平解决它们之间的分歧作出明智选择的结果。这些努力帮助确立了和平的基础。中国一向支持巴勒斯坦人民和阿拉伯人民实现他们权利的斗争，包括他们自决和通过谈判实现和平的民族权利。他最后呼吁各方支持这一方针，目的是希望实现整个地区彻底、全面和公正的和平。

28. 塞浦路斯代表说，中东出现了在安全理事会有关决议的基础上实现全面、公正和持久解决的历史性和令人鼓舞的发展。该地区各国受到热切盼望持久和平的鼓舞，希望现有的问题能够得到解决，以便经济发展能够起步。他支持和平进程，它将产生一个新的中东，其特点是既有新的挑战，又有新的机会，该地区各国人民更多的合作和繁荣。

29. 为支持重建巴勒斯坦自治区的努力，塞浦路斯于1995年7月提出了一揽子援助计划，除其它外提供在加沙重建两个医疗中心，一个大规模奖学金计划，在广泛的领域里培训巴勒斯坦人员，以及在所有上述领域里的咨询和技术援助。该援助计划还包括塞浦路斯开发银行协助建立巴勒斯坦投资银行。这一表示有双重的象征性意义，它既已表达了塞浦路斯人民与巴勒斯坦人民之间的传统友谊，也是和平进程取得发展和需要采取具体措施改善巴勒斯坦人民生活水平的具体表现。本着同样精神，塞浦路斯还在最近参加了有关区域经济发展的多边工作组，并期望在其中发挥积极作用。

30. 阿拉伯劳工组织代表说，秘书处报告对被占领巴勒斯坦领土近期经济形势

和今后经济前景做了正确的分析和全面的评价。埃及代表和挪威代表谈到了国际组织之间加强协调问题,他完全赞同埃及代表的看法和挪威代表的意见。

31. 贸发会议不遗余力向巴勒斯坦人民提供援助,特别是近期向巴勒斯坦国家当局提供咨询服务。这些是研究、分析和发表部门研究之外注重实际的努力。在目前巴勒斯坦人民奋力按照自己的合法权利建立独立国的关键阶段,这些努力尤其应继续下去,并应得到理事会的鼓励。

32. 秘书处报告审查了建设可持续发展的巴勒斯坦经济面临的各种障碍,但没有提到巴勒斯坦人民遭受痛苦的主要因素,如定居点问题、没有土地和水源问题。贸发会议可能认为审查这些问题属其他机构的职权范围或时机尚不成熟。不过,在这些问题以保证巴勒斯坦人民的权利的方式得到解决之前,不会有任何成功更不用说可持续的经济或社会发展。定居活动特别是耶路撒冷阿拉伯部分内和周围地区的定居活动近期愈演愈烈。以色列定居者采取暴力行为,旨在割断巴勒斯坦人民与其土地的联系,剥夺他们生存的希望及行使主权和政权的机会。巴勒斯坦人民必须夺回这些基本权利,特别是自决权利。

33. 秘书处的报告突出已在被占领巴勒斯坦领土蔓延的失业这一严重问题是对的。自和平协定签署以后的两年间巴勒斯坦人民的社会、经济和劳动情况反而恶化颇有讽刺意味。被占领领土屡次关闭,严格地讲并非出于安全原因。这样做无异于严厉实施国际禁止的集体惩罚措施。一再使用这项荒谬措施造成无数影响巴勒斯坦人民日常生活的问题,失业增加38%-55%,巴勒斯坦经济损失近6亿美元。这一数目相当于国际社会1995年认捐援助的总额。他希望以色列不要再采取集体惩罚措施。同时,阿拉伯劳工组织与处理这些问题的主管论坛国际劳工组织一道密切注视失业问题和其他影响巴勒斯坦工人的事态发展。

34. 最后,他呼吁国际社会协调行动,支持和扶助新生巴勒斯坦国家当局振兴因占领遗留下的诸多问题而遭削弱的巴勒斯坦经济。结束以色列占领和定居,按照自然、人力、经济、历史和文化的互补性将巴勒斯坦经济与阿拉伯地区融为一体,将使巴勒斯坦经济焕发活力。

35. 以色列代表说,他对阿拉伯组织所做发言某些地方的基调颇感遗憾,它们不合时宜,让人想起过去的时光。在和平谈判尚在继续的时候是不合适的。关于暴力问题,自奥斯陆协定以来已有100多名以色列人在和平进程的阿拉伯反对派采取的恐怖主义行动中被杀害。以色列与任何其他人一样对关闭领土的措施感到遗憾,但是如果阿拉伯劳工组织代表希望结束这些措施,那么他应该向哈马斯(Hamas)和伊斯兰圣战组织(Islamic Jihad)去讲,劝阻它们不再采取这类活动。恐怖主义若能被



制止,和平进程将会加快、和更有成效,取得各方都愿意看到的满意结果。

36. 特别经济股股长在结束语中对各国代表谈论这一议题的发言表示感谢。谈到了对秘书处目前和今后关于巴勒斯坦经济的工作有影响问题。他说,挪威代表提到贸发会议技术合作方案 and 与其他机构合作的必要性。在这方面,他重申支持巴勒斯坦贸易、金融和投资、航运和多式联运的技术合作活动方案依据的是秘书处在大会批准后实施的主要部门间研究调查项目的结果。这一项目需要对大约25个经济和社会部门进行深入研究,目前正在与联合国系统各机构通力实施。

37. 虽然世界银行和货币基金都拒绝参加这一跨部门项目,但早在1992年便向它们提交了该项目众多部门研究报告。其中之一是贸发会议秘书处编写的展望直至2010年巴勒斯坦经济发展前景的数量框架。在中东和平会议的发起国在马德里指定世界银行调查该地区经济合作前景后,便将其提供给世界银行。关于技术合作方案,当然有许多活动可引起联合国系统其他机构的兴趣。当技术合作方案就绪执行时,这些活动将与这些机构的类似活动密切协调。为此,技术合作方案一俟获得巴勒斯坦当局批准,将提请所有双边和多边机构注意。

38. 关于协调,贸发会议秘书处自从着手进行巴勒斯坦经济的工作起便设法促使联合国系统内建立一个中心机构协调所有各方面的努力。贸发会议欢迎联合国秘书长任命被占领巴勒斯坦领土特别协调员的决定,并立即采取措施与特别协调员合作,协助建立一个协调联合国在巴勒斯坦领土活动的机构。这项合作性安排将进一步发展。秘书处期待不仅能确保与活跃在巴勒斯坦领土的联合国系统各机构相互协调,而且能够确保与巴勒斯坦当局的有关机构协调。最后,他重申秘书处打算在所提议的技术援助方案中进一步阐述编制巴勒斯坦外贸统计数据的问题,因为这一问题对巴勒斯坦当局、有关当事方和国际组织都十分重要。

### 会期委员会的行动

39. 会期委员会在1995年9月14日第三次会议上注意到TD/B/42(1)/8号文件所载秘书处的报告,包括报告第三部分提出的技术援助活动方案,根据大会第47/445号决议决定将该项目讨论的摘要附于理事会提交大会的报告之后。