



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1995/12
12 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств
Сорок седьмая сессия
Пункт 8 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Право на достаточное жилище

Заключительный доклад, представленный
г-ном Раджиндаром Сачаром, Специальным докладчиком

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 43	3
Резюме первых трех докладов	1 - 16	3
Новые тенденции, касающиеся осуществления права на жилище	17 - 43	6
I. ПОНИМАНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ ПРАВ НА ЖИЛИЩЕ: ПЕРЕСМОТР КОНЦЕПЦИИ ПРАВ НА ЖИЛИЩЕ	44 - 61	11
A. Право на жилище и права женщин	45 - 49	11
B. Дети и права на жилище	50 - 52	12
C. Права на землю и право на продовольствие	53 - 55	13
D. Право на здоровье и право на жилье	56 - 58	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Право на достаточное жилище и неделимость всех прав человека	59 - 61	14
II. В ПРЕДВЕРИИ ХАБИТАТ II: НЕКОТОРЫЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	62 - 78	15
III. РАЗЪЯСНЕНИЕ И ДЕТАЛИЗАЦИЯ ОБОСНОВАННОСТИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ	79 - 96	18
IV. ПОКАЗАТЕЛИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ: НА ПУТИ К РАЗРАБОТКЕ ОСНОВЫ ДЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВАМИ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ	97 - 122	22
V. РЕЗЮМЕ ПОЛУЧЕННЫХ ОТВЕТОВ	123 - 137	29
VI. ПРОЕКТ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ НА ЖИЛИЩЕ: НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ	138 - 143	32
VII. ВЫВОДЫ	144 - 154	33
VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ	155 - 260	35

Приложения

I. Конституционные источники прав на жилище	55
II. Иерусалимская декларация	76
III. Перечень полученных ответов	81

Введение

Резюме первых трех докладов

1. 29 августа 1991 года Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на своей сорок третьей сессии приняла без голосования резолюцию 1991/26, в которой она поручила г-ну Раджиндару Сачару задачу подготовки рабочего документа по вопросу о праве на достаточное жилище с целью определения того, каким образом можно лучше всего обеспечить как признание, так и обеспечение соблюдения этого права.
2. Комиссия по правам человека на своей сорок девятой сессии в решении 1993/103 одобрила решение Подкомиссии, принятое в ее резолюции 1992/26 от 27 августа 1992 года, назначить г-на Раджиндара Сачара Специальным докладчиком по вопросам содействия осуществления права на достаточное жилище. Это решение Комиссии было в свою очередь одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1993/287.
3. На сорок четвертой сессии Подкомиссии рабочий документ (E/CN.4/Sub.2/1992/15) был представлен и подвергнут подробному обсуждению. На сорок пятой сессии Подкомиссии был представлен очередной доклад (E/CN.4/Sub.2/1993/15) - первый доклад, подготовленный г-ном Сачаром в качестве Специального докладчика.
4. В своей резолюции 1994/14 от 25 февраля 1994 года, принятой на ее пятидесятой сессии, Комиссия по правам человека, приветствуя очередной доклад Специального докладчика, предложила ему представить второй очередной доклад Подкомиссии на ее сорок шестой сессии.
5. Специальный докладчик представил свой второй очередной доклад (E/CN.4/Sub.2/1994/20) Подкомиссии на ее сорок шестой сессии. В своей резолюции 1994/38 Подкомиссия одобрила предварительные рекомендации и выводы, содержащиеся во втором очередном докладе и с интересом отметила проект международной конвенции о праве на жилище. Она просила Специального докладчика представить свой заключительный доклад Подкомиссии на ее сорок седьмой сессии, который был одобрен Комиссией по правам человека на ее пятьдесят первой сессии в ее резолюции 1995/19.
6. 29 октября 1993 года правительствам, органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, межправительственным и неправительственным организациям, а также общинным организациям были направлены вербальная нота и письмо с просьбой представить, в соответствии с резолюцией Подкомиссии 1993/36, представить Специальному докладчику информацию, касающуюся подготовки его доклада. От правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций было получено около 50 ответов. Они приводятся в приложении III к настоящему докладу.
7. Специальный докладчик хотел бы выразить свою признательность за значительное число полученных ответов, которое он считает важной оценкой проделываемой им работы. Он весьма признателен за большой объем важной информации правительствами, органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, которая оказалась крайне полезной при подготовке заключительного доклада. Многие ответы содержали полезную информацию о национальном законодательстве, включая конституционные положения. Эта информация использовалась для обновления приложения I к его второму очередному докладу о конституционных положениях, касающихся право на жилище. Эта обновленная информация содержится в приложении I к настоящему докладу. В главе VI к настоящему докладу содержится анализ полученных ответов, подготовленный Специальным докладчиком.
8. Подготовленный Специальным докладчиком в 1992 году рабочий документ посвящен главным образом тому, что, по его мнению являются основными причинами глобального жилищного кризиса и

различных правовых проблем, касающихся права на людей на достаточное жилище. Главными причинами сохраняющегося ширококомасштабного отказа в праве на жилье во всем мире, по мнению Специального докладчика, являются: i) неправильная государственная политика и политика в области развития; ii) дискриминация в области жилищного обеспечения; iii) экологическое здоровье, стихийные бедствия и жилищное обеспечение; iv) неразглашение информации, имеющей важное значение для проблемы жилищного обеспечения; v) эксплуатация в сфере жилья; vi) спекуляция жильем и превращение его в предмет купли/продажи; vii) случаи насильственного выселения; viii) вооруженные конфликты; ix) криминализация жилья; x) программы структурной перестройки и задолженность; xi) нищета и истощение средств; и xii) сохранение большого числа бездомных (E/CN.4/Sub.2/1992/15, пункты 22-57).

9. В первом очередном докладе, подготовленном Специальным докладчиком (E/CN.4/Sub.2/1993/15), содержится детальный юридический анализ правовых обязательств государств в области соблюдения, защиты и осуществления права на жилье, который лег в основу разработки компендиума правительственных обязательств, основанных на международно-правовых нормах. Первый очередной доклад касался также вопроса правового обеспечения прав на жилье и содержал общий обзор правовых норм в области права на жилище.

10. Одно из главных заблуждений, которые характерны для работы в области права на жилье и которое часто цитируется теми, кто не признает право на достаточное жилище в качестве права человека, заключается в том, что такое признание привело бы к тому, что каждый индивидиум начнет требовать себе дом и что ресурсы, имеющиеся на эти цели у государств, крайне недостаточны для удовлетворения подобного требования. Специальный докладчик опровергает это неправильное узкое толкование подхода к правам человека следующим образом.

11. Специальный докладчик считает, что правовое признание и обязательства, связанные с правом на жилье, на самом базовом уровне, не подразумевают:

- a) что государство обязано строить жилье для всего населения;
- b) что жилье должно предоставляться бесплатно всем, кто его требует;
- c) что государство должно обязательно выполнять все аспекты этого права незамедлительно после того, как оно возьмет на себя обязанность сделать это;
- d) что государство должно поручать исключительно либо самому себе либо нерегулируемому рынку дело обеспечения этого права для всех; или
- e) что это право будет проявляться одинаково при всех обстоятельствах или во всех местах.

Разумеется, некоторые из этих положений нуждаются в оговорках, с тем чтобы государства неверно не истолковывали свои обязательства и не отказывались от них, особенно в том, что касается групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, таких, как бездомные, инвалиды, жертвы насилия или этнических конфликтов, техногенных и природных бедствий и другие группы, неспособные самостоятельно реализовать свое право на жилье.

12. Наоборот, основополагающая потребность проживания в адекватных условиях в мире, достоинстве и безопасности, обуславливает необходимость того, чтобы право на жилье рассматривалось и толковалось в общем смысле, подразумевая следующее:

- a) что после официального признания этого обязательства государство приложит все усилия для обеспечения каждому человеку доступа к жилищным ресурсам, необходимым для создания соответствующих условий для здоровья, благополучия и безопасности, соизмеримых с другими правами

человека;

b) что просьба или требование относительно предоставления жилья или обеспечения доступа к жилищным ресурсам могут быть предъявлены обществу в том случае, если данное лицо является бездомным, имеет недостаточное жилье или в целом не в состоянии получить те блага, которые напрямую вытекают из прав на жилье;

c) что государство, непосредственно по принятии правовых обязательств, примет ряд мер, которые будут означать политическое и правовое признание каждого составляющего аспекта данного права.

13. В своем втором очередном докладе в 1994 году Специальный докладчик с целью разъяснения характера права на достаточное жилище и сохраняющегося общего пренебрежения этой нормой выявил ряд неправильных представлений и толкований права на достаточное жилище, которые продолжают препятствовать усилиям по всеобщему осуществлению этого права. Они включают: 1) необходимость социального жилищного обеспечения неизбежно вызывает сомнения; 2) национальное богатство увеличивает число домовладельцев; 3) права на жилище менее важны, чем права собственности; 4) частный сектор или рынок будут гарантировать жилье для всех; 5) юридическое признание права на жилище достаточно для осуществления этого права; 6) права на жилье не подлежат рассмотрению в суде; 7) большая часть жилищного фонда возводится государственным и частным коммерческим сектором; 8) определить число бездомных не представляется возможным; 9) лица, незаконно заселяющие пустое жилье, являются преступниками; 10) жилье является проблемой только в развивающихся странах; 11) расходы на жилищное обеспечение являются достаточными; и 12) право на достаточное жилище не связано с другими социальными проблемами (E/CN.4/Sub.2/1994/20, пункты 17-45).

14. В докладе делается также попытка устранить неправильное представление относительно того, что нехватка ресурсов является препятствием на пути реализации права на жилище. Важно помнить о том, что, согласно данным ЦООННП, для удовлетворения потребностей в жилье необходимо 75 млрд. долл. США. В этом контексте можно сделать ссылку на доклад о мировом социальном положении за 1993 год, в котором содержится анализ государственных расходов, в числе прочего, на жилье как в развивающихся, так и в развитых странах ^{1/}. Хотя государственные расходы на жилищное обеспечение в развивающихся странах в 1990 году несколько возросли по сравнению с 1980 годом, доля средств, выделяемая этому сектору остается в целом незначительной, увеличившись с 2,94 процента в 1980 году до 3,32 процента общего государственного бюджета в 1990 году. Для сравнения государственные расходы на здравоохранение в 1990 году составили 6,42 процента, что почти вдвое больше суммы, выделенной на жилье, в то время как на образование было выделено почти 15 процентов государственных средств.

15. Заявления о нехватке средств звучат по меньшей мере несерьезно, учитывая, что, согласно сделанному в 1992 году выводу Программы развития Организации Объединенных Наций, всего лишь 3-х процентное сокращение расходов на вооружения в год в 90-е годы высвободило бы к 2000 году для промышленно развитых стран сумму в 1,2 триллиона долл. США, а для развивающихся стран - сумму порядка 279 млрд. долл. США.

16. Специальный докладчик приступил к осуществлению своего мандата три года назад в надежде на то, что прения в Подкомиссии смогут убедить правительства проявить большее понимание права человека на достаточное жилище и, что еще важнее, привести к принятию мер всеми соответствующими действующими лицами для искоренения колоссальных человеческих страданий, которые часто сопровождают лишение людей права на жилье. К сожалению Специальный докладчик не может сообщить Подкомиссии обнадеживающих сведений, и он, как и раньше, обеспокоен продолжающимися и зачастую систематическими нарушениями прав на жилье растущего класса людей, которыми столь часто пренебрегают. Мы ежедневно слышим сообщения о росте экономики, либерализации режимов торговли, глобализации мирового рынка и другие такие громкие фразы, как будто только это и имеет значение в нашем мире и лишь они являются главным благом человечества. К сожалению Специальный

докладчик не может с огорчением не отметить отчаянное положение самой уязвимой категории людей на Земном шаре, поскольку им все чаще отказывают в правах, которые призваны улучшить их положение. Это положение дел описывается в следующем разделе, в котором Специальный докладчик рассказывает о своей деятельности за истекший год и анализирует тенденции в рамках Организации Объединенных Наций в области прав на жилье.

Новые тенденции, касающиеся осуществления права на жилище

17. С момента начала своего мандата Специальному докладчику удалось посетить ряд стран по приглашению групп, борющихся за свои жилищные права. В предыдущих докладах Докладчик сообщил о результатах этих визитов. Цель заключительного доклада состоит в том, чтобы продолжить эту отчетность и попытаться определить те аспекты прав на жилье, которые не были охвачены ранее.

Таиланд

18. В ходе частной поездки в Таиланд Специальный докладчик ознакомился с ситуацией в области жилищного обеспечения в этой стране. На совещании с должностными лицами Национального жилищного управления Специальный докладчик был проинформирован о том, что дома предоставляются на правах собственности тем, кто в состоянии оплачивать их стоимость по частям в размере 25 процентов их среднемесячного дохода. Это, разумеется, оставляет за рамками значительную часть населения с низким доходом, которая не в состоянии выплачивать больше, чем 10 процентов среднемесячного дохода на жилье. Недавнее обследование показало, что жилье частного сектора недоступно для наиболее беднейших 30 процентов населения. Кроме того, обследование свидетельствует о том, что расширение жилищного бизнеса, стимулируемое главным образом широкого жилищного механизма, имеет тенденцию к некоторому расширению рынка при одновременном расширении рынка спекуляции землей, что тем самым приводит к росту числа случаев выселения городской бедноты из своих домов 2/.

19. Последнее обследование, проведенное Национальным жилищным управлением в 1990 году показывает, что в Бангкоке в трущобах проживает 1,2 миллиона человек, что составляет 20 процентов населения. Одна из главных проблем, с которыми сталкиваются эти группы населения с низким доходом, связана с неуверенностью в будущем в плане жилья из-за нежелания правительства улучшить их жилищные условия. Обследование случаев выселения, проведенное в 1988 году, показало, что 28 процентов населения трущоб находится на различных этапах выселения и что около 71,5 процента людей, проживающих в трущобах, опасаются угрозы выселения 3/.

20. Специальный докладчик ознакомился также с недавним экспериментом, призванным несколько ослабить остроту жилищной проблемы, стоящей перед группами населения с низким доходом. Концепция совместного владения землей требует того, чтобы владелец уступил часть земли застройщику по разумной цене. Этот эксперимент не увенчался успехом, поскольку зачастую освоенный/владелец не желает уступать землю по разумной цене. Кроме того, даже если люди и готовы переехать, серьезным препятствием является отсутствие сколь-либо разумного участка для этой цели.

Малайзия

21. В декабре 1994 года Специальный докладчик принял участие в миссии по установлению фактов в Куала-Лумпур, посвященной обследованию жилищных условий и оценке ситуации в плане выселения жителей в городах и прилегающих районах. Он встретился с должностными лицами Министерства жилищного обеспечения Малайзии и представителями ряда неправительственных организаций. Министр жилищного обеспечения откровенно сообщил, что с проблемой выселения в Малайзии сталкивается все большее и большее число людей.

22. Поездки на места в Куала-Лумпур и долину Кланг показали, что городская беднота быстрыми темпами выселяется из своих домов под предлогом строительства роскошного жилья или сооружений

типа полей для гольфа для более богатых членов общества. Миссия по установлению фактов выяснила, что правительство Малайзии участвует в ряде крупных проектов, которые приведут к выселению бедноты. Эти проекты включают сооружение нового правительственного административного центра в Перанг Бесаре, нового международного аэропорта в Куала-Лумпур и второго автомобильного кольца в Джохоре.

23. Несправедливость этих выселений становится все более очевидной, если вспомнить о том, что около 20 лет назад правительство обратилось с призывом к жителям сельских районов переселиться в города, где их труд необходим для активизации промышленного развития. Этим мигрантам было сказано, что они могут проживать там, где они желают, и им были обеспечены все удобства. Именно этих людей и выселяют сегодня, не предоставляя им никакого альтернативного жилья.

24. Другая серьезная проблема заключается в тех условиях, которые превалируют в доходных домах (на плантациях), представляющих собой явное нарушение прав на жилище. Председатель Государственного комитета по людским ресурсам официально признал, что из 24 827 доходных домов 5 540 не отвечают минимальным условиям, предусмотренным в Жилищном кодексе. В большинстве таких домов ощущается серьезная нехватка питьевой воды и электроэнергии.

25. Серьезные нарушения прав на жилище явились результатом принятой в 1991 году поправке к Указу о приобретении земли, которая изъясла упоминание об "объектах коммунальной инфраструктуры" из данного Указа. В результате этого теперь частный сектор может приобрести землю, которая раньше использовалась бы в общественных целях. До принятия этой поправки выдвигалось условие, чтобы до приобретения земли принимались во внимание общественные цели, например потребность в школах или больницах.

26. Специальный докладчик особенно обеспокоен тем, как правительство Малайзии относится к положению в области обеспечения права на жилище. Правительство не ратифицировало также ни одного международного документа, имеющего отношение к праву на жилище. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство сделать это и соблюдать права своих граждан на жилище.

Палестина

27. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик выделил в качестве основных причин международного жилищного кризиса продолжение вооруженного конфликта. Острота проблемы бездомности и неуверенности, являющейся результатом такой ситуации, привели к колоссальным лишениям и, снижения уровня жизни и ущерббу национальной самобытности.

28. Одним из наиболее вопиющих примеров губительного воздействия оккупирующего государства заключается в изгнании палестинцев из домов их предков после оккупации Израилем в 1967 году Восточного Иерусалима. Только после посещения этого района Специальный докладчик осознал масштабы намеренного и систематического нарушения израильским правительством прав на жилище. Разрушение арабских жилищ и захват земель, на которых проживали многие поколения арабов, для возведения еврейских поселений не нуждаются в комментариях. Недавние обследования, основанные главным образом на официальных данных израильского правительства, четко свидетельствуют о проводимой в Иерусалиме систематической политики выселений 4/.

29. Как недавно отметил один аналитический обозреватель:

"Активизация деятельности по созданию поселений, которая привела к увеличению числа евреев, проживающих в Иерусалиме, сопровождалась проведением с 1967 года правительственной политики по ограничению числа палестинцев, проживающих в Иерусалиме, 24 процентами населения города. Эта политическая директива была недавно подтверждена в официальном докладе комитета израильского министерства внутренних дел (Комитета Куберски) за 1992 год, созданного для расследования аннексии территории к востоку от Иерусалима. Израилю удалось

добиться этой цели обеспечения соотношения 74 процентов израильтян к 24 процентам палестинцев за счет введения сложных бюрократических процедур в отношении палестинских жителей Восточного Иерусалима. Израильская политика в области жилищного обеспечения и планирования является причиной сокращения палестинского населения при одновременном увеличении израильского населения в Восточном Иерусалиме. Эта политика включает: i) расширение муниципальных границ для охвата палестинских земель при исключении палестинского населения; ii) экспроприация палестинских земель для целей создания еврейских поселений и ограничение палестинского строительства закрытыми районами; iii) исключение палестинцев из процесса планирования; iv) отказ от проведения землеустроительных работ на палестинских землях или объявление "зеленых зон", которые не могут использоваться для строительства жилья; и v) нос построенных без лицензии палестинских жилищ для освобождения этих районов для целей будущей конфискации" 5/.

30. Специальный докладчик считал, что теперь, когда мирный процесс начался между Палестинским органом самоуправления и правительством Израиля, не только прекратятся нарушения прав человека, но и что правительство Израиля примет надлежащие меры по компенсации. Однако в момент подготовки настоящего доклада ситуация не только не улучшилась, но и ухудшилась. В отсутствие какого бы то ни было контроля со стороны западных государств (Организация Объединенных Наций даже наложила вето на резолюцию Совета Безопасности, содержащую просьбу к Израилю прекратить дальнейшие конфискации) правительство Израиля с помпой публично объявило о новой конфискации 53 гектаров арабских земель в Восточном Иерусалиме. От жалоб арабских и азиатских стран просто напросто отмахнулись. Правительство Израиля заявило, что оно ускорит конфискацию этих земель, отметя советы и предупреждения арабских государств в отношении того, что это может поставить под угрозу мирное соглашение с Организацией освобождения Палестины (ООП).

31. Предполагалось, что положение может сложиться, близкое к военному. Однако опасность принятия вотума недоверия к правительству премьер-министра Рабина, как угрожали арабские члены парламента, позволила избежать этого ненужного нарушения прав на жилище. Однако следует задать вопрос: как долго будет продолжаться это временное прекращение конфискации земель? Специальный докладчик считает, что все такие меры вытекают из неприятия того, что нарушения прав на жилище представляет собой не просто нарушение какого-то любезного обещания, а являются по сути дела нарушениями прав человека, т.е. нарушениями, которые ни одно государство не вправе совершать, если оно намеревается оставаться членом сообщества цивилизованных наций.

32. В свете этих вызывающих озабоченность событий Специальный докладчик хотел бы с удовлетворением сообщить о ширящейся мобилизации, происходящей на в Иерусалиме для борьбы с этой политикой правительства Израиля. Специальный докладчик получил информацию о том, что в последние шесть месяцев ведется активная кампания за жилищные права палестинцев в Иерусалиме. Эта кампания является одним из мероприятий, проводимых Палестинским движением за жилищные права. Одним из существенных результатов этих усилий является разработка и недавнее опубликование Иерусалимской декларации - проекта устава Палестинского движения за жилищные права.

33. Специальный докладчик хотел бы отметить, что содержание Иерусалимской декларации включает то понимание права на жилище, которое Докладчик подчеркнул в своих докладах. Несмотря на довольно неблагоприятную ситуацию, нельзя не отметить важность активизации народных масс и коллективных усилий. Декларация основана на разумных правовых принципах и международных документах в области прав человека. В интересах уделения большего внимания в рамках программ Организации Объединенных Наций в области прав человека к правам на жилище и как пример для подражания и изучения всеми теми, кто борется за свои жилищные права в различных странах мира, эта Декларация представлена в приложении к настоящему докладу (приложение II).

34. Возвращаясь к вопросу о событиях в области прав на жилище в прошлом году, Специальный докладчик хотел бы упомянуть о зарождении кампании за жилищные права в самом Израиле. В декабре

1994 года был образован Арабский координационный комитет по жилищным правам, который уже начал использовать международное право, касающееся прав на жилище которое может оказать ему помощь в борьбе за прекращение дискриминационной политики правительства Израиля в области жилья и планирования в отношении палестинцев, проживающих в Израиле б/.

35. Специальному докладчику стало также известно о формировании кампании за жилищные права в Доминиканской Республике, на Филиппинах и в Южной Африке. В дополнение к текущим кампаниям в Индии и Колумбии эти усилия неправительственных организаций свидетельствуют о том огромном значении, которое неправительственные организации придают соблюдению прав на жилище. Подкомитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности проведения дальнейшего исследования для анализа стратегий, используемых в таких кампаниях, с целью обеспечения доступа к этой информации группам, сталкивающимися с аналогичными вопросами во всем мире.

36. С особой ссылкой на Южную Африку Специальный докладчик получил информацию о результатах семинара по экономическим и социальным правам, состоявшегося в Йоханнесбурге в апреле 1995 года, посвященного разработке путей включения - полностью законным образом - экономических и социальных прав в новую Конституцию Южной Африки. Особое внимание было уделено формулированию права на надлежащее жилище в рамках новой конституции в соответствии с общими чаяниями в отношении достойной жизни, которое будет обеспечиваться в судебном порядке. На семинаре был подготовлен проект статьи по правам на жилье для рассмотрения законодательными органами, иллюстрирующий основное предложение о том, что экономические и социальные права могут быть включены в новую Конституцию таким образом, чтобы они стали обеспечиваемым, а не декларативным правом. Данный проект статьи выглядит следующим образом:

"Любой человек имеет право на достаточное жилище, которое включает следующее, но не ограничивается этим:

- a) безопасность права собственности и защита от произвольного, неразумного, принудительного или незаконного выселения;
- b) равный доступ к соответствующим землям, услугам, строительным материалам и удобствам;
- c) равный доступ к кредитам, субсидиям и финансированию на разумных условиях для находящихся в неблагоприятных условиях домашних хозяйств;
- d) специальные меры по обеспечению надлежащих жилищ для домашних хозяйств, имеющих особые потребности или не имеющих необходимые ресурсы;
- e) предоставление соответствующего чрезвычайного жилья в случае необходимости."

37. Специальный докладчик глубоко удовлетворен этим событием и выражает надежду, что экономические и социальные права будут включены в окончательный вариант Конституции Южной Африки, и призывает законодателей в этой стране обеспечить такую защиту всего населения, которое с давних пор боролось за безопасную и достойную жизнь.

Центр Организации Объединенных Наций (Хабитат): стратегия в области прав на жилище

38. Специальный докладчик воодушевлен также подготовкой и содержанием документа, подготовленного Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Хабитат), озаглавленного "На пути к разработке стратегии в области прав на жилище: практический вклад ЦООННП (Хабитат) в дело поощрения, обеспечения и защиты полной реализации права человека на надлежащее жилище" (HS/C/15/INF.7). Эта стратегия включает шесть аспектов, касающихся следующих

областей: а) функции стимулирования; б) консультативные услуги и техническое сотрудничество; с) контрольно-наблюдательные функции; d) поощрение соблюдения прав на жилище конкретных групп; е) создание инфраструктуры; и f) Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и права на жилище.

39. Насколько известно Специальному докладчику, этот документ представляет собой одну из немногих инициатив в рамках системы Организации Объединенных Наций, касающихся конкретных мер, направленных на фактическое осуществление конкретных экономических и социальных прав, под углом зрения прав человека. По сути дела специализированным и другим учреждениям Организации Объединенных Наций давно пора принимать более активное участие в осуществлении основных прав человека, имеющих непосредственное отношение к их общим мандатам. Специальный докладчик решительно призывает ЦООННП (Хабитат) добросовестно претворять в жизнь стратегию в области прав на жилище, в соответствии с резолюцией 15/2, принятой 1 мая 1995 года Комиссией по населенным пунктам на ее пятнадцатой сессии, и оказывать помощь в разработке общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к реализации права на надлежащее жилище для всех в течение максимально короткого промежутка времени.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

40. Что касается механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, то Комитет по экономическим, социальным и культурным правам продолжал свои достойные подражания усилия по обеспечению и осуществлению права на надлежащее жилище, как это предусмотрено в статье 11.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в его Общем комментарии №4 (1991) о праве на надлежащее жилище. Даже поверхностный взгляд на заключительные выводы Комитета на его одиннадцатой (1994) и двенадцатой (1995) сессиях позволяет убедиться в серьезности, с которой Комитет относится к вопросам жилищных прав в государствах-участниках Пакта.

41. Специальный докладчик особенно удовлетворен заключительными выводами, касающимися рассмотрения Комитетом положения в области прав на жилище в Доминиканской Республике, утвержденными в декабре 1994 года. Эти заключительные замечания заслуживают внимания во многих отношениях, не в последнюю очередь в силу их общей точности и конкретности, как, впрочем, и рекомендации, представленные правительству Доминиканской Республики, в отношении позитивных обязательств этого и других государств-участников относительно активных мероприятий, призванных обеспечить полное соблюдение прав на жилье для наиболее уязвимых групп населения в этой стране. По сути дела Специальный докладчик будет призывать всех внимательно изучить эти заключительные выводы, поскольку они позволяют в значительной степени увидеть, каким образом касающиеся прав на жилище относительно общего характера (как, например, те, которые закреплены в Пакте) могут определяться международным органом и служить правовой основой для ряда весьма подробных шагов, которые должны быть предприняты государствами-участниками для обеспечения полного соблюдения различных обязательств, вытекающих из Пакта.

42. Кроме того, по мнению Специального докладчика, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам организовал создающую прецедент и конструктивную миссию на место еще в одно государство-участник - Панаму. Участники миссии, которая состоялась в апреле 1995 года, посетили различные районы на территории страны, провели продолжительные дискуссии с официальными должностными лицами, неправительственными и общинными организациями и с населением в целом. Конструктивный и неконфронтационный подход, которого придерживался Комитет в контексте оказания миссией помощи правительству в выполнении его обязательств по осуществлению прав на жилье в рамках Пакта, служит весьма полезной основой для проведения аналогичных миссий в других государствах-участниках в будущем. Прежде всего это мероприятие свидетельствует о том, что шаги по обеспечению большой степени осуществления прав на жилье могут быть сделаны, когда и Комитет и государства-участники стремятся развивать этот конструктивный диалог в консультации с гражданским обществом.

43. Комитету было предложено также рассмотреть вопрос о принятии специального комментария о случаях насильственных выселений Подкомиссией в ее резолюции 1994/39, и Специальный докладчик будет рекомендовать Комитету сделать это в надлежащее время.

I. ПОНИМАНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ ПРАВ НА ЖИЛИЩЕ/ПЕРЕСМОТР КОНЦЕПЦИИ ПРАВ НА ЖИЛИЩЕ

44. Специальный докладчик включил в приложение к своему рабочему документу (E/CN.4/Sub.2/1992/15) меморандум о пересмотре концепции прав на жилище. В его намерение входило дать более широкое толкование права на жилище, выходящего за рамки узкого понятия жилища как "помещения с четырьмя стенами и крышей" и охватывающего различные аспекты права на безопасную и достойную жизнь. Специальный докладчик в этом документе предпринимал попытку определить общее понимание этого права и учесть правовые изменения, имевшие место в рамках системы Организации Объединенных Наций, таких, как Общий комментарий №4 о праве на достаточное жилище, принятый Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. В предыдущих докладах, например, разъяснялась взаимосвязь между правом на жилище и правом на собственность, а также соответствующую связь между правом на безопасную окружающую среду и правом на жилище. Специальный докладчик намерен продолжать работу над расширением понимания сферы действия права на жилище. Эта задача требует более внимательного взгляда на права человека, которые неотделимы от права на жилище, и выявления конкретных групп, которые требуют более пристального внимания со стороны Организации Объединенных Наций.

A. Право на жилище и права женщин

45. Специальный докладчик в своем предыдущем докладе вкратце упоминал о важности признания и поощрения во всех областях прав человека важнейшей роли женщин. Исходя из всей имеющейся у Специального докладчика информации совершенно очевидно, что женщины во всем мире по-прежнему страдают от дискриминации при осуществлении всех аспектов права на жилище: право владения землей и наследование земель и имущества; доступ к кредитам; доступ к информации, имеющей важное значение для участия в деятельности в области жилищного обеспечения и содействия улучшению жилищных условий; наличие основных услуг в области жилья и ресурсов, включая питьевую воду, санитариию топливо и продовольствие и доступ к соответствующим жилищным проектам, планам модернизации и районам переселения 7/.

46. Вопрос о праве на землю имеет первостепенное значение. Совершенно очевидно, что в большинстве стран мира женщины не имеют ни права на жилище, в котором они родились, ни на то жилище, в котором они проживают после вступления в брак. Это фактическое жилищное бесправие является одним из важнейших факторов, мешающим женщинам вносить ценный вклад в дело жилищного обеспечения и, соответственно, в построение общества 8/. Даже в тех странах, в которых законы о наследовании и законы, регулирующие права на владение жильем и безопасность собственности изменились, женщины редко могут воспользоваться этими правами. Это имеет крайне негативные последствия и даже наводит на мысль о том, что главным фактором сохранения неравенства между полами и нищеты является сохранение дискриминации в отношении женщин во всех вопросах земли и собственности 9/.

47. Помимо неравенства в области владения землей женщины по-прежнему чаще всего подвергаются выселению и переселению в менее выгодные условия. Как было указано в докладе Генерального секретаря, представленном Комиссии по положению женщин, "случаи переселения и выселения следует не допускать, поскольку они особенно повышают уязвимость женщин и детей и поскольку именно женщины несут на себе главное бремя большого и разобщенного общества" 10/.

48. Во многих районах мира углубление энергетического кризиса также создало колоссальные

трудности для женщин, которые вынуждены тратить все больше и больше времени на поиски питьевой воды, топлива и пропитания вместо занятия производительным трудом. За последние два десятилетия энергетический кризис углубился, а наличие важнейших природных ресурсов уменьшилось вследствие моделей экономического роста, проводящих дискриминацию в отношении женщин. Эта ситуация требует согласованных усилий со стороны соответствующих властей 11/.

49. В своих докладах Специальный докладчик подчеркнул, что завоевание и обеспечение права на жилище может способствовать достижению других прав и создать возможности для улучшения жилищных условий. Как отмечала Комиссия по положению женщин, "безопасное владение собственностью содействует более широкому участию женщин в управлении жизнью общины. Чувство принадлежности способствует инвестированию не только в жилье, но и в общину в целом ... Это, в свою очередь, помогает домашнему хозяйству избежать нищеты и позитивно сказывается на воспитании детей" 12/.

В. Дети и права на жилище

50. Физическое и социальное развитие детей тесно связано с обстановкой, в которой они растут, и условиями жизни, с которыми они сталкиваются. Уверенность ребенка в своих силах и его самосознание в значительной степени зависят от возможности жить безопасной и достойной жизнью. Отсутствие таких условий приводит к тому, что ребенок лишается многих основных прав, таких, как право на здоровье, образование, защиту от экономической эксплуатации и неправильного обращения, и право на правосознание и гражданство. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что в мире, в котором все шире проявляются нищета и маргинализация уязвимых групп, право на достаточное жилище для детей приобретает все большую важность. Особо важное значение имеет необходимость сосредоточить внимание на структурных причинах в обществах, которые ведут к распаду института семьи и обострению проблемы уличных детей 13/.

51. Тенденции последнего времени, отмеченные в рамках системы Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о целесообразности учета прав на жилище при решении основных проблем выживания и жизни, с которыми сталкиваются различные слои общества. Специальный докладчик высоко оценивает принятие Подкомиссией на ее сорок шестой сессии резолюции 1994/8, озаглавленной "Дети и право на достаточное жилище". Специальный докладчик приветствует, в частности, взаимосвязь, проведенную в резолюции между правами на жилище, сохранением некачественных жилищных условий и сохранением нищеты. В резолюции также правильно отмечается, что "одна из областей, в которых неделимость и взаимозависимость прав человека и прав ребенка проявляется особенно очевидно, связана с широким распространением нищеты, ведущей к неадекватным жилищным условиям и условиям жизни".

52. Специальный докладчик также высоко оценивает конкретные рекомендации, изложенные в резолюции, обращенные к различным субъектам, занимающимся правами детей, таким, как правительства, ЮНИСЕФ и Комитет по правам ребенка. С учетом важности, которую Специальный докладчик всегда придавал приоритетности деятельности самих пострадавших групп, в резолюции впервые делается упор на всестороннем участии самих детей в разработке эффективных стратегий улучшения своих жилищных условий и условий жизни.

С. Права на землю и право на продовольствие

53. В своих докладах Специальный докладчик попытался рассматривать право на жилище как один из центральных аспектов комплекса прав, которые обеспечивают выживание и жизнь человека и общества. Для миллионов людей во всем мире, особенно в сельских районах, земля является главным средством выживания. Эта зависимость от земли характерна не только для племен или коренного населения, а распространяется и на мелких и средних фермеров и сельскую рабочую силу, для которой земля необходима для того, чтобы выжить. Неспособность правительства провести земельные реформы или обеспечить соблюдение существующих законов, а также не допустить спекуляцию землей и ее

коммерциализацию привело к сложившейся в настоящее время ситуации, при которой выселения, безземелье и бездомность становятся все более распространенным явлением. Подробные исследования показывают, что особые группы остро страдают от отсутствия доступа к правам на землю и что достижение этих прав жизненно необходимо 14/.

54. Специальный докладчик считает землю основным жилищным ресурсом и рассматривает права на землю и жилище в качестве основополагающих прав. Когда право на жилище рассматривают как право на безопасную и достойную жизнь (о чем свидетельствуют международно-правовые изменения в последние годы), это обязательно подразумевает безопасность владения недвижимой собственностью и равный доступ к земельным ресурсам. Нарушения, влияющие на доступ к земле и право владения ею, сказываются также на жилищной безопасности и относятся к самым важным причинам проблемы отсутствия жилья. Специальный докладчик хотел бы также подчеркнуть, что эти два права следует рассматривать в их взаимосвязи и что более глубокое понимание их взаимосвязи необходимо для укрепления политики и разработки правовых мер для содействия осуществлению этих прав, имеющих крайне важное значение для выживания и жизни людей.

55. Отказ в правах на жилье и землю через разрушение базы природных ресурсов, продолжение насильственного выселения и сохранение политики неадекватного переселения и компенсации приводит к лишению людей и общин жилищ и домов и, соответственно, к голоду и недоеданию. Право на продовольствие, а, точнее сказать, право прокормить себя тесно связано с правом на жилище 15/.

D. Право на здоровье и право на жилье

56. Специальный докладчик указал в своем рабочем документе, что одна из причин глобального жилищного кризиса состоит в сохранении неадекватных жилищных условий и условий жизни, что создало серьезные проблемы для здоровья и выживания людей. В 1995 году в момент написания доклада ситуация, согласно всем имеющимся источникам, не изменилась, если не ухудшилась. Доклад о состоянии здоровья в мире за 1995 год Всемирной организации здравоохранения является ярким свидетельством сохраняющейся угрозы, нависшей над миллионами жителей на земном шаре, которые проживают в условиях крайней нищеты и лишены доступа к основным социальным услугам (в первую очередь, - к питьевой воде и санитарии) и в огромной степени подвержены заболеваниям и эпидемиям вследствие того, что они проживают в антисанитарных, опасных для жизни условиях.

57. Необходимость вмешательства на всех уровнях по устранению препятствий, мешающих созданию адекватных жилищных условий и условий жизни, является императивом для всех слоев общества. Пытаясь определить принципы, на которых могла бы основываться такая деятельность, Специальный докладчик счел полезной работу, проделанную ВОЗ. Принципы, изложенные, например, в издании ВОЗ, подготовленном в 1989 году и озаглавленном "Медико-санитарные принципы, касающиеся жилья", служат полезной отправной точкой для разработки программных мер по борьбе с неадекватными жилищными условиями. В разделе, озаглавленном "Принципы, касающиеся потребностей в плане здоровья", взаимосвязь между жилищными условиями и здоровьем человека изложена в виде шести основных принципов: i) защита от инфекционных заболеваний; ii) защита от увечий, отравлений и хронических заболеваний; iii) уменьшение до минимума психологических и социальных стрессов; iv) улучшение жилищных условий; v) обеспечение надлежащего использования жилья; и vi) защита наиболее уязвимых групп населения.

58. В соответствии с первым принципом необходимыми для обеспечения надлежащего жилья являются следующие условия: безопасное водоснабжение; канализация; удаление твердых отходов; дренаж грунтовых вод; личная и общественная гигиена; продовольственная безопасность и структурные гарантии от передачи инфекционных заболеваний. В том же докладе говорится, что "По меньшей мере надлежащее жилье способствует физическому и умственному здоровью. Оно обеспечивает для людей психологическую безопасность, физические связи с их обществом и культурой и является средством выражения их индивидуальности". Специальный докладчик подтверждает эти мнения, которые находятся

в полном соответствии с подходом прав человека и подчеркивают нерушимую взаимосвязь между правом на здоровье и правом на жилище.

Е. Право на достаточное жилище и неделимость всех прав человека

59. В ходе осуществления своего мандата Специальный докладчик неоднократно подчеркивал неделимость и взаимозависимость всех прав человека, делая упор на обсуждении характерной, обязательной и гибкой взаимосвязи между полным осуществлением права на достаточное жилище и некоторыми гражданскими политическими правами. Специальный докладчик убежден в том, что весь широкий спектр гражданских и политических прав будет поставлен под угрозу в отсутствие мер, направленных на соблюдение, защиту и обеспечение права на достаточное жилище. И наоборот, нарушение многих гражданских и политических прав имеет непосредственное воздействие на осуществление права на жилье. Примеры региональных и международно-правовых процедур, касающихся прав на жилье, содержащиеся в предыдущих докладах Специального докладчика, свидетельствуют о сходимости природы прав на жилище и гражданских и политических прав. Представленные в этих докладах цифры также свидетельствуют о тесной взаимосвязи между этими двумя видами прав.

60. В настоящее время бесспорным является то, что такие права, как право на личную жизнь, право на семейную жизнь, право на равную защиту со стороны закона, право на равенство между полами, право на отсутствие дискриминации, право на должное судопроизводство, право на безопасность личности, право на свободу передвижения и право выбирать место жительства, право на свободу ассоциации, право на свободу слова, право на владение собственностью, право запрашивать, получать и передавать информацию и другие права тесно связаны с полным осуществлением права на достаточное жилище. Те, кто отделяют эти права от прав на жилище, как это делают некоторые консервативные комментаторы, подрывают принципы неделимости и взаимозависимости и не обращают внимание на тот факт, что на государствах лежит столько же "негативных" обязательств, касающихся прав человека, сколько и "позитивных".

61. Хотя по данной теме можно было бы сказать многое, Специальный докладчик хотел бы лишь повторить, что учреждения, занимающиеся вопросами прав человека, соответствующие органы, правительства, неправительственные организации и другие субъекты должны полностью учитывать внутренние связи между многими правами человека, которые непосредственно влияют на права на жилище.

II. В ПРЕДВЕРИИ ХАБИТАТ II: НЕКОТОРЫЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

62. Хотя положения международного права все чаще учитываются в национальном законодательстве, тенденция в противоположном направлении не может не вызывать сожаления и разочарования. Второе совещание Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) (которая состоится в Найроби в июне 1996 года) было создано в Найроби в апреле 1995 года. Комиссия по населенным пунктам также проведет свою сессию в это время.

63. Справочные и другие документы, такие, как проект Всемирного плана действий по разработке стратегии обеспечения жилищ для всех, опираются на безоговорочное признание того факта, что право на достаточное жилище является правом человека. Согласно резолюции 14/6 Комиссии по населенным пунктам от 5 мая 1993 года, озаглавленной "Право человека на достаточное жилище", иначе и быть не может. То, что эта задача стоит серьезно, подтверждается в сообщении заместителя Генерального секретаря ЦООНП (Хабитат) от 1 декабря на имя Центра по правам человека, в котором содержится информация о том, что ЦООНП (Хабитат) недавно получил специальный мандат на решение вопроса, касающегося права человека на жилище. В этом же сообщении также говорилось, что в пункте 7 указанной резолюции Директору-исполнителю ЦООНП (Хабитат) было предложено довести эту

резолюцию до сведения всех государств с целью узнать их мнения в отношении возможных способов эффективного осуществления и контроля за соблюдением прав человека на достаточное жилище.

64. Вышеуказанное положение было повторено ЦООННП (Хабитат) в его ответе от 11 января 1994 года на первый очередной доклад Докладчика, в котором подчеркивалось, что право человека на достаточное жилище рассматривается в целом ряде международных договоров и соглашений.

65. Поэтому Специальный докладчик был удивлен и разочарован, что на пятнадцатой сессии Комиссии по населенным пунктам в Найроби в апреле 1995 года Соединенные Штаты (которые, кстати, еще не ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах) выдвинули предложения о серьезных изменениях, стремясь исключить из различных документов Подготовительного комитета Хабитат II и Комиссии по населенным пунктам все ссылки на термин "право человека на достаточное жилище".

66. Однако в дальнейшем они не стали настаивать на этих изменениях с учетом того, что они смогли убедить другие колеблющиеся делегации принять резолюцию 15/2, в которой Комиссия приняла к сведению доклад Директора-исполнителя, озаглавленный "На пути к разработке стратегии в области права на жилище: практический вклад ЦООННП (Хабитат) в поощрение, обеспечение и защиту полного осуществления права на достаточное жилище", и просила Директора-исполнителя Хабитат провести, в консультации с другими органами Организации Объединенных Наций дальнейшее изучение этого вопроса и обновить этот доклад с учетом правовых, социальных, экономических, политических и практических аспектов вопроса и мнений и соображений, выраженных по данной теме государствами-членами, в том числе в отношении существования и/или правового статуса права на достаточное жилище (выделено автором).

67. Эта резолюция вызвала большую озабоченность у Специального докладчика. Если немедленно не принять меры, то эти события могут серьезно повлиять на прогресс системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения права человека на достаточное жилище.

68. Специальный докладчик мог бы понять (несмотря на то, что это все равно было бы вызывающей разочарование тенденцией), если бы резолюция ограничивалась изучением практических аспектов данного вопроса. Однако поскольку она преследует цель изучения экономических и политических аспектов, ее можно назвать шагом назад. И когда в резолюции далее содержится просьба изучить вопрос о "существовании и/или правовом статусе права на достаточное жилище", это подразумевает, что данный аспект, будь то право на достаточное жилище или любое другое право человека, находится за рамками мандата Хабитат.

69. Совершенно очевидно, что права человека не являются подарком от государства и что они не вытекают исключительно из тех или иных правовых документов, сформулированных государствами. Права человека являются неотъемлемой частью каждого человека в любом гражданском обществе лишь по той простой причине, что он или она являются человеческой личностью. Этот аспект подтверждается в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, преамбула которого гласит:

"признавая, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства,

признавая, что, согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание, что каждый отдельный человек, имея обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит, должен добиваться поощрения и

соблюдения прав, признаваемых в настоящем Пакте,

соглашаются о нижеследующих статьях".

Эти статьи включают статью 11.1, в которой государства-участники Пакта признают право каждого на адекватные условия жизни для самого себя и своей семьи, включая надлежащее питание, одежду и жилище.

70. Всеобщая декларация прав человека, которая предполагалась стать единым стандартом достижений для всех народов и наций, явилась основой для разработки международных документов в области прав человека и являлась и продолжает являться основным источником воодушевления национальных и международных усилий в области защиты и поощрения прав человека и основных свобод.

71. С учетом авторитетного признания права на достаточное жилище в качестве права человека недопустимо, чтобы та или иная комиссия или учреждение Организации Объединенных Наций подвергала сомнению существование или законность этого права человека. Было бы просто странно, если бы какое либо учреждение Организации Объединенных Наций имело право толковать те или иные вопросы иначе, чем его материнский орган - Генеральная Ассамблея.

72. Разумеется, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам представили на рассмотрение подробные исследования, аналогичные нынешнему исследованию, подготовленному Специальным докладчиком, или юридические толкования, например основополагающий Общий комментарий №4 этого Комитета. Однако все эти мероприятия преследуют одну единственную цель: придать эффективный и настоятельный характер этому праву человека на жилище. Нет даже тени сомнения в существовании такого права человека. Именно по этой причине Специальный докладчик считает, что соображения, высказанные в резолюции 15/2 Комиссии по населенным пунктам от 1 мая 1995 года выходят за рамки компетенции этой Комиссии.

73. Парадокс принятия Комиссией по населенным пунктам такой одиозной резолюции как резолюция 15/2 - которая не только противоречит различным международным конвенциям, в которых признано право человека на достаточное жилище, но и переводит стрелки часов назад, в 1948 год, когда была провозглашена Всеобщая декларация прав человека - состоит в том, что она противоречит также Ванкуверской декларации по населенным пунктам 1976 года и Глобальной стратегии обеспечения жильем до 2000 года, в которых конкретно говорится, что достаточное жилище и услуги являются основными правами человека.

74. Принятие резолюции 15/2 неуместно и в свете других резолюций, принятых Комиссией по населенным пунктам на той же сессии. Так, в резолюции 15/3 от 1 мая 1995 года Комиссия по населенным пунктам выражает озабоченность по поводу того, что во многих странах женщины по-прежнему не имеют юридических прав на жилище, землю и доступ к кредитам, которые являются важными предпосылками для обеспечения свободного участия женщин в жизни общества. Заслуживает упоминания и резолюция 15/14, также принятая 1 мая 1995 года, озаглавленная "Конкретные меры по обеспечению полного осуществления прав детей на жилище".

75. Разве не парадоксально, что, конкретно признавая права женщин и детей на достаточное жилище, Комиссия по населенным пунктам вместе с тем, как упоминалось выше, в резолюции 15/2 рекомендует изучить вопрос о существовании или правовом статусе права на достаточное жилище? Разумеется, если право на достаточное жилище признается в отношении женщин и детей, то в указанной резолюции должно признаваться и право человека на достаточное жилище в целом.

76. Специальный докладчик выразил свою признательность совещанию Комитета по экономическим,

социальным и культурным вопросам, на котором его пригласили выступить в Женеве 16 мая 1995 года. Он выразил глубокое удовлетворение, что Комитет, который внес колоссальный вклад в работу по вопросу о праве на жилище, выразил серьезную озабоченность по поводу этого факта и ясно дал понять, что ни одно учреждение Организации Объединенных Наций не может ставить под сомнение право человека на достаточное жилище. Специальный докладчик далее узнал, что Комитет по экономическим, социальным и культурным вопросам принял решение подготовить сообщение о праве на жилище, которое будет направлено Подготовительному комитету для Хабитат II 16/.

77. Теперь Специальный докладчик хотел бы обратиться с аналогичной просьбой к Подкомиссии вновь подтвердить, что право на достаточное жилище является одним из основных прав человека, с тем чтобы перед созывом Хабитат II в июне 1996 года ни у кого не осталось и тени сомнения в отношении содержания права на достаточное жилище. Комиссии по правам человека также можно было бы просить подтвердить это мнение Подкомиссии. Это явилось бы также подтверждением Венской декларации и программы действий, в которых Всемирная конференция по правам человека подчеркнула универсальность и неделимость всех прав человека.

78. Однако Специальный докладчик по-прежнему надеется, что Хабитат II в следующем году подтвердит право на достаточное жилище в качестве одного из прав человека, провозглашенное Комиссией по населенным пунктам два десятилетия назад и недавно подтвержденное в ее резолюции 14/6 от 5 мая 1993 года, озаглавленной "Право человека на достаточное жилище".

III. РАЗЪЯСНЕНИЕ И ДЕТАЛИЗАЦИЯ ОБОСНОВАННОСТИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ

79. В своем втором очередном докладе Специальный докладчик высказал мнение о том, что международные документы, такие, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, можно с полным основанием назвать источниками международного права (E/CN.4/Sub.2/1994/20, пункт 80). Тем самым это обязывает государство признать право на достаточное жилище, которое должно автоматически наделять гражданина правом обязывать государство прибегать к закону для соблюдения своих международных обязательств в отношении права на жилище.

80. Поэтому несмотря на мнение некоторых наблюдателей, которые по-прежнему говорят о необоснованности социально-экономических прав человека, включая право на жилище, более глубокое изучение нормативного содержания права на жилище, решений и подходов, принятых национальными судебными органами и региональными и международными организациями, занимающимися вопросами прав человека, показывает, что большинство составляющих элементов права на жилище в том виде, в каком оно признается международным и национальным правом, является, по своей сути, обоснованным. Докладчик полностью согласен с тем, что:

"Отказ лицу или группе лиц в возможности предъявлять конституционные иски к государству в отношении питания, жилья, здравоохранения и образования исключает эти интересы из процесса обоснованного обмена и дискуссии и лишает их права использовать полезный форум для признания и устранения несправедливости" 17/.

81. Широкая сфера национального жилищного права (многое из которого имеет прямое отношение к положениям, касающимся права на жилище, утвержденным по международному праву, вызвала появление самых разнообразных юридических положений в государствах, в первую очередь в том, что касается отношений между арендодателем и квартиросъемщиком, дискриминации в области жилья, связанных с арендой конфликтов, безопасности проживания и случаев выселения 18/.

82. На вопрос о том, возможно ли обеспечение национальных правовых мер в отношении соблюдения права человека на достаточное жилище, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам дал положительный ответ в своем Общем комментарии №4, касающемся права на достаточное жилище,

о чем также свидетельствуют решения этого Комитета 19/.

83. В рамках осуществления своих контрольных функций Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выработал свои собственные юридические процедуры, касающиеся прав на жилище, путем, в частности, издания заключительных замечаний после рассмотрения полученных от государств докладов. В ходе состоявшихся на данный момент 12 сессий Комитет имел возможность изучить многие правовые и другие вопросы, касающиеся положения в области права на жилище в значительном числе стран. Комитет уделил особое внимание практике насильственных выселений, проводимой государствами-участниками Пакта, и регулярно осуждал эту практику, являющуюся нарушением положений Пакта 20/.

84. Кроме того, на своих последних пяти сессиях (восьмая - двенадцатая сессии, 1993 - 1995 годы) Комитет конкретно рассматривал вопросы, касающиеся права на жилище в государствах-участниках, таких, как:

- a) права квартиросъемщиков;
- b) всеобщее обеспечение безопасности проживания;
- c) проблема бездомных;

- d) необходимость строительства недорогого жилья;
- e) отсутствие национальных средств для исправления нарушений права на жилище;
- f) упорядоченное использование земли;
- g) сохранение неадекватных условий жизни и нехватка услуг;
- h) необходимость создания национальных жилищных комиссий;
- i) защита от дискриминации в жилищной сфере;
- j) экспроприация для социально-жилищных целей;
- k) неприемлемость повышения арендной платы;
- l) нарушения при решении жилищной проблемы;
- m) неадекватность национальной политики в области жилищного обеспечения;
- n) необходимость разработки более активных и официальных мер по улучшению положения в области жилищного обеспечения;
- o) нечеловеческие условия жизни лиц, проживающих в лачугах;
- p) необходимость рассмотрения вопроса о принятии национальных законов для обеспечения соблюдения права на жилище;
- q) плохие условия жизни, с которыми сталкиваются лица, подвергающиеся переселению;
- r) обязанность правительств переселять лиц, живущих в условиях угрожающих их жизни и здоровью;
- s) право всех лиц, проживающих в тяжелых условиях на получение гарантий в отношении быстрого обеспечения надлежащего жилья в полном соответствии с положениями Пакта;
- t) необходимость отмены президентских указов, противоречащих Пакту;
- u) необходимость применения существующих конституционных положений, касающихся права на жилище.

85. Один автор писал, что:

"поскольку Комитет [по экономическим, социальным и культурным правам] находится в уникальном и выгодном положении как единственный контрольный орган, то даваемое им толкование можно рассматривать как отражающее общее понимание государств-участников в отношении смысла положений Пакта. При этом национальным судам вполне уместно ссылаться, по мере возможности, на данное Комитетом толкование положений Пакта" 21/.

86. Обязательство соблюдать международные договоры, даже если они, возможно, противоречат внутреннему законодательству, признается в Соединенном Королевстве, что имеет прочную основу в полном суверенитете своего Парламента. Эта примечательная тенденция была отмечена Уэйдом и Форсайтом в книге "Административное право", пользующейся несомненным авторитетом 22/.

87. Европейские сообщества, в члены которого Великобритания вступила в 1973 году, имеют свою собственную правовую систему, которая была разработана Европейским судом в Люксембурге в соответствии с Парижским договором (1951 год) и Римским договором (1957 год) 23/, и законодательство, разработанное в соответствии с ними властями Сообщества. Одним из условий членства, выполненным Великобританией по Закону Европейских сообществ, является то, что законы Сообщества превалируют над национальным правом, и многие законы Сообщества имеют прямое действие в государствах членах, и применяются и исполняются национальными судами.

88. Воздействие административного права Великобритании, которое вначале ощущалось незначительно, теперь проявляется все острее. Право Сообщества революционизировало одну из основ конституционного права, потребовав, чтобы любой закон Британского парламента мог быть отменен, если он противоречит праву Сообщества. А для суда отмена акта Парламента явилась революционным изменением. Как отметили Уэйд и Форсайт,

"В отличие от государств-участников Европейской конвенции о правах человека и основных свободах 1950 года Великобритания не смогла включить положения Конвенции в свое внутреннее право, поэтому она имеет лишь статус договора и истцы должны идти на длительное и дорогостоящее судебное разбирательство в Страсбурге. Однако суды, хотя и будучи не в состоянии непосредственно обеспечить соблюдение положений Конвенции, добились некоторого прогресса в обеспечении ее соблюдения опосредованно. Они будут принимать ее во внимание при утверждении статутов или положений в случае неясности. В одном случае лорд Рейд заявил, что Парламенту или любому правительственному учреждению вряд ли следует действовать вопреки ей. Неоднократно отмечалось также, что Конвенция должна использоваться для оказания помощи в толковании, и в одном деле по обычному праву, где доводы "за" и "против" были одинаково вескими, решающая роль принадлежала Конвенции. Видные судьи, выступая во внесудебном порядке, высказались в отношении того, как можно развить эту политику; а в случае Палаты лордов лорд Гриффитс признает обязанность судей отказываться поощрять поведение, которое ставит под угрозу основные права человека или господство права" 24/.

89. В Индии статья 21 Конституции гласит, что "ни одно лицо не может быть лишено жизни или личной свободы кроме как в соответствии с процедурой, утвержденной законом". В законодательстве нет положений, которые обязывали бы государство предоставлять бесплатное и обязательное образование для детей; существуют, разумеется, и директивные принципы (которые конкретно указаны в Конституции как не имеющие обязательной юридической силы). Однако один гражданин обратился в суд с жалобой, заявив, что государство обязано предоставлять бесплатное образование детям в возрасте до 14 лет и что это является основополагающим правом, гарантированным статьей 21 и входит в понятие "жизнь". Суд, приняв иск гражданина, отметил, что, действительно, статья 21 сформулирована в виде отрицания, однако хорошо известно, что она имеет и аспект отрицания и утверждения 25/.

90. Суд подчеркнул, что суть в том, что такие широкие понятия, как "свобода" и "жизнь", специально

не расшифровывались, с тем чтобы сама жизнь наполнила их содержанием. Они относятся ко всей сфере социальной и экономической жизни. Люди, которые разрабатывали Конституцию, хорошо знали, что изменений не происходит лишь в обществе, которое находится в состоянии стагнации. В другом важном решении, вынесенном в 1992 году при толковании ответственности основного нанимателя за внесение взносов по системе медицинского страхования работников, суд сослался на Международные пакты. Так, суд отметил, что статья 25.1 Всеобщей декларации прав человека предусматривает, что каждый человек имеет право на жизненные условия, необходимые для обеспечения здоровья и благополучия для него и его семьи, включая медицинское обслуживание и право на безопасность в случае болезни или инвалидности; и что статья 7b Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признает право всех на справедливые и благоприятные условия труда, обеспечивающие, в частности, безопасные и здоровые трудовые условия 26/.

91. Ряд других региональных механизмов по вопросам прав человека (Европейский комитет независимых экспертов, Европейская комиссия и Суд по правам человека), другие договорные органы Организации Объединенных Наций (например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации) и различные национальные и местные суды непосредственно затрагивали вопросы, касающиеся права на жилище, в своих различных постановлениях, решениях, мнениях и прецедентах, зачастую в поддержку широкого толкования существующего права. Многие из этих решений комментировались в предыдущих докладах Специального докладчика.

92. Несмотря на позицию, занятую государствами, практически все из них приняли законодательство по различным аспектам права на жилище, что автоматически делает это предметом обзора и, тем самым, обоснованным 27/.

93. В отношении юридических прав бездомных лиц, к которым весьма часто относятся с большой долей скептицизма, основной постулат о необходимости их расселения не является столь необычным или радикальным, как это часто представляют, примером чему может служить Закон Соединенного Королевства о бездомных. Более того, в ряде городов Соединенных Штатов, таких, как Нью-Йорк, государственные власти обязаны предоставлять по крайней мере временное пристанище бездомным лицам и семьям. Во многих развивающихся странах меры по обеспечению этого заключаются в непосредственном предоставлении земли безземельным семьям.

94. Несмотря на то, что в настоящее время обязанность правительств отчитываться в соблюдении, защите, поощрении и осуществлении прав на жилище установлена по международному праву, меры по обеспечению соблюдения процедур отчетности, в частности судебные, остаются неадекватными. Несмотря на существенный прогресс в отношении определения прав на жилище и вытекающих из этого обязанностей государств, обеспечение соблюдения этой нормы на международном и национальном уровнях возможно лишь путем принятия факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

95. С учетом детального анализа права человека на достаточное жилище, проделанного Специальным докладчиком начиная с 1992 года, в сочетании с недавними тенденциями в анной области 28/ в качестве подлинно обоснованных, будь то на национальном, региональном или международном уровнях, следует рассматривать следующие элементы:

- a) защита от произвольного, необоснованного, насильственного или незаконного принудительного выселения и/или сноса жилища;
- b) безопасность владения;
- c) отсутствие дискриминации и обеспечение равного доступа к жилью;
- d) доступность жилья;

- e) права квартиросъемщиков;
- f) право на равенство и равную защиту со стороны закона;
- g) равный доступ к земле, основным гражданским услугам, строительным материалам и удобствам;
- h) равный доступ к кредитам, субсидиям и финансированию на разумных условиях для уязвимых групп;
- i) право на специальные меры по обеспечению достаточного жилища для хозяйств, испытывающих особые потребности или не имеющие необходимых ресурсов;
- j) право на обеспечение соответствующего временного жилья для беднейших слоев общества;
- k) право на участие во всех аспектах жилищной сферы;
- l) право на чистую среду и безопасное подходящее для проживания жилье.

96. Поэтому Специальный докладчик более чем убежден в том, что государства, не выполняющие свои вышеуказанные обязательства, можно юридически обязать соблюдать право на достаточное жилище. Специальный докладчик считает также, что государства должны обеспечивать принятие национальных мер для каждого из этих основополагающих аспектов и основного наполнения права человека на достаточное жилище.

IV. ПОКАЗАТЕЛИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ: НА ПУТИ К РАЗРАБОТКЕ ОСНОВЫ ДЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВАМИ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ

97. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик затрагивал вопрос о важности показателей как средства оценки соблюдения права на обеспечение достаточного жилища. Этот аспект был подчеркнут как в докладах Специального докладчика по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав (см. E/CN.4/Sub.2/1990/19), так и в докладе состоявшегося в январе 1993 года Семинара экспертов Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам (A/CONF.157/PC/73).

98. Необходимость разработки показателей по каждому из экономических, социальных и культурных прав была также подчеркнута Всемирной конференцией по правам человека в Венской декларации и программе действий в качестве средства измерения или оценки прогресса в деле осуществления прав человека 29.

99. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик подчеркнул важность разработки показателей, касающихся права на жилище, в свете продолжающегося использования международными финансовыми учреждениями и правительствами чисто рыночных показателей. Эта угрожающая тенденция сохраняется, и упор в настоящее время делается на устранение препятствий для оценки рынком таких жилищных и гражданских услуг как водоснабжение, электричество и санитария в качестве товаров с установленной ценой.

100. Специальный докладчик отмечает изменения, которые произошли в разработке показателей. Например, в рамках совместной программы ЦООННП и Всемирный банк разработали механизм обследования для сбора показателей, касающихся жилья. Некоторые из указанных показателей выгодно отличаются от прошлой практики этих учреждений и включают оценку масштабов самовольного

заселения, уровня бездомности, положения с правами женщин на владение имуществом и количества случаев выселения 30/.

101. По мнению Специального докладчика, в настоящее время этих показателей недостаточно для того, чтобы удовлетворить все аспекты, связанные с правом на достаточное жилище. В предыдущих докладах Специальный докладчик попытался убедительно показать, что право на жилище сопряжено с нарушениями, что это право обоснованно и что оно влечет за собой четкие обязанности всех государств земного шара. Все эти аспекты, составляющие сложную структуру права на жилище, имеют прочную основу в международном праве, касающемся прав человека.

102. Как указано в главе II настоящего доклада, в принципе следующие права неотделимы от права на жилище: а) право на охрану здоровья; б) право на безопасную окружающую среду; с) права на землю и продовольствие; d) право на средства вспомоществования (работу). Другие права, которые имеют важное значение с точки зрения поддержания безопасности жилища, включают право голоса, право на информацию, право на равенство полов, право на свободу передвижения и выбор местожительства, право на защиту от произвольного лишения собственности и право не подвергаться дискриминации.

103. В разработанной основе, представленной в последующем разделе, будет также предпринята попытка показать характер взаимосвязи между правом на достаточное жилище и другими правами человека.

Возникающие принципы: на пути к разработке основы для соблюдения государствами права на жилище

104. На базе разрабатываемой основы будет предпринята попытка выработать показатели, касающиеся осуществления права на жилище 31/. В связи с этим данный раздел посвящен трем основным задачам:

- i) начать обсуждение вопроса о важности подхода к правам человека с выявлением нерушимых принципов, заложенных в и вытекающих из основополагающих руководящих принципов, регулирующих основы международного права в области прав человека, в частности, его задачу "сохранения и поощрения достоинства человеческой личности;
- ii) использовать эти принципы для дальнейшего выявления соответствующих ключевых элементов (основанных на ключевых показателях) права на жилище, которые в своей совокупности составляют все потребности, которые необходимо будет удовлетворить, с тем чтобы обеспечить возможность достижения права на жилище;
- iii) создать основу, состоящую из принципов, ключевых показателей и ключевых элементов, которая могла бы использоваться для оценки степени удовлетворения требований, касающихся права на жилище, и определения степени нарушений этого права.

105. Имеется ряд важных принципов, имеющих широкую базу в международном праве, регулирующих предлагаемую основу и указывающих правовые средства, к которым следует прибегать в случае несоблюдения требований, предусмотренных ключевыми элементами этих принципов. Они включают а) примат права; и б) отсутствие дискриминации и равенство. Этих принципов должны придерживаться все соответствующие органы власти для обеспечения соблюдения права на жилище.

106. В связи с этим предлагаемая основа будет иметь следующий вид. Определение основополагающего принципа прав человека будет сопровождаться i) правовым обоснованием принципа; ii) ключевыми показателями и возникающими в связи с этим вопросами; iii) ключевыми элементами; и iv) соответствующими правами, касающимися аспектов данного принципа, связанных с правами человека.

a) Право на информацию

107. "Право знать", которое иногда не рассматривается как связанное с правом на жилище, является по сути дела одним из важнейших аспектов нахождения и сохранения за собой места проживания в безопасных и достойных условиях.

Ключевой показатель: статус права на информацию

Какая доля населения, включая соответствующие организации социального сектора, имеют доступ к информации, требуемой по всем вопросам, касающимся ресурсов и планирования, которая может оказать позитивное или негативное воздействие на их борьбу за обеспечение права на жилище? Происходит ли обмен информацией в отношении того, какие имеются планы жилищного обеспечения, где и какая земля имеется для этой цели, каковы права людей в плане водоснабжения, санитарии и других услуг, какие генеральные планы и другие планы в области развития имеются в наличии, наблюдаются ли какие-либо потенциальные угрозы со стороны промышленных объектов, велика ли опасность стихийных бедствий и т.д.? Какие механизмы имеются в распоряжении населения для содействия сбору такой информации?

Ключевой элемент: право на информацию

Юридическое основание: статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

b) Право на здоровую окружающую среду

108. Предпосылкой права на здоровую и безопасную окружающую среду служит идея о том, что "главным объектом внимания в рамках деятельности по обеспечению устойчивого развития являются люди", которые "имеют право на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с природой" (Декларация по вопросам окружающей среды и развития, принятая в Рио-де-Жанейро).

109. Наличие надлежащих жилищных условий тесно связано с поддержанием здоровой окружающей среды. ВОЗ признала эту неотъемлемую взаимосвязь, отметив, что "Жилище представляет собой широкий комплекс помещений в совокупности со связанной с ними средой и удобствами и является экологическим фактором, который чаще всего с условиями заболеваемости в эпидемиологических анализах, т.е. неадекватное жилье и нехватка жилья, неизбежно связаны с повышенной смертностью и заболеваемостью" 32/.

110. Таковы повседневные опасности, которые усугубляются тем фактом, что все большая доля населения земного шара, вследствие определенной политики в области развития, оказывается вынужденной селиться в поселениях, которые регулярно подвергаются наводнениям, затоплению, землетрясениям, засухе и другим стихийным и техногенным бедствиям.

111. По-прежнему реальностью остается и то, что значительная часть населения земного шара, особенно в развивающихся странах (в одной только Индии - до 40 процентов населения) зависят от природы для удовлетворения своих повседневных нужд (вода, топливо, продукты питания, строительные материалы и т.д.). Планируемая коммерциализация этих ресурсов и их концентрация для удовлетворения спроса в городских районах и для целей экспорта еще больше осложняет и без того трудное положение тех, кто борется за свое право на жилище.

Юридическое основание: Положение №8 об адекватности Общего комментария №4, принятого Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, признает это и служит прочной основой для разработки показателей.

Статья 12 Пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Ключевые показатели:

Состояние условий жизни: какой процент населения живет в трудных условиях, которые угрожают здоровью и самой жизни людей? Какое количество людей за последние 5 лет пострадало от болезней, заболеваний и эпидемий, явившихся результатом соответствующего состояния условий жизни и отказа в основных услугах (уровень санитарного обслуживания, качество водоснабжения, степень загрязнения окружающей среды и т.д.)?

Состояние природных ресурсов: каково состояние природных ресурсов, имеющих важное значение для удовлетворения потребностей в области жилья (вода, топливо, продукты питания, строительные материалы, основанные на биомассе и т.д.)? Какие существуют механизмы (включая программы восстановления окружающей среды), которые могут обеспечить сохранение наличия этих ресурсов для удовлетворения повседневных потребностей?

Ключевые элементы: право на равный доступ к социальным услугам (в первую очередь к санитарии, водоснабжению и электричеству);

Право на природные ресурсы (вода, топливо, продукты питания и т.д.);

Право на здоровую и безопасную окружающую среду (свободную от загрязнения воздуха, воды и продовольствия);

Связанное с этим право: право на безопасную окружающую среду.

c) Демократическое участие

112. Если право на жилище признается обществом в качестве такового, то тогда важно, чтобы, помимо установленного и добровольного права знать (см. принцип а) выше) были созданы условия для создания децентрализованных местных учреждений, с тем чтобы люди могли играть центральную роль во всех местных и районных мероприятиях в области планирования, распределения ресурсов и их получения.

Юридическое основание: в этой связи необходимо изучить всю международно-правовую основу для обеспечения большей децентрализации власти.

Ключевые показатели: состояние местного самоуправления. Каков характер политической структуры? Какие существуют формы децентрализованного принятия решений? Под чьим контролем находится планирование и распределение жилищных ресурсов?

Ключевые элементы: право доступа к органам по децентрализованному принятию решений; право формировать такие органы (право формировать местные организации на базе общин и осуществление контроля над производством, распределением и получением жилищных ресурсов);

Связанное с этим право: право голоса.

d) Равенство в земельных отношениях

113. Данный принцип отражен в следующем положении преамбулы Билля о жилищных правах в рамках Индийской национальной кампании за жилищные права: "Признавая, что землю в основном надо рассматривать по стоимости ее использования, а не обмена и что равномерное распределение земли и обеспечение доступа бедных хозяйств к земле необходимо для обеспечения равных прав на жилье" 33/.

114. Широко распространенное явление насильственного выселения и являющееся результатом этого лишение людей и общин собственности еще больше повышает важность этого принципа. В Индии,

например, было продемонстрировано, что в результате государственного планирования жилья ежегодно лишается значительно большее число людей, чем то, которое может быть обеспечено новым жильем, включая жилье для расселения.

Юридическое основание: весьма полезная информация в этой связи содержится также в статье 6 Декларации о социальном прогрессе и развитии и в пунктах 8, 17 и 18 Общего комментария №4 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

Ключевые показатели:

Безопасность владения: безопасность прав владения - характер имеющейся защиты; статус обычных прав на землю; статус владения общей собственностью; национальные тенденции в области изменений в характере землепользования (например, с сельскохозяйственного к промышленному); воздействие этого на общины с низким уровнем дохода; повлекло ли это за собой увеличение числа безземельных, бездомных и мигрантов?

Положение с выселением: число случаев выселения, произошедших за последние пять лет; количество выселенных людей, которые получили равнозначные жилищные условия и/или компенсацию; состояние в области восстановления в данной конкретной стране. Существует ли национальная политика в области расселения? Какие группы людей и какие причины переселения она охватывает? Какие права она предоставляет?

Положение с безземельными: существует ли национальная земельная политика? Имеется ли информация о качестве земли и землепользовании, владении землей и наличии земли?

Ключевые элементы: (право на проживание); право на безопасное владение; право остаться; право не быть лишенным собственности; и право на расселение по требованию.

Связанные с этим права: права на землю.

e) Экономический паритет

115. Одним из самых вопиющих и тревожных факторов, которые характеризуют глобальный жилищный кризис, является сохранение несправедливого и неравномерного распределения ресурсов в странах между городскими и сельскими поселениями и внутри городских и сельских поселений. Зачастую это происходит вследствие политики, благоприятствующей набиванию карманов богачей и еще большему росту числа неравномерно обслуживаемых поселений. Подобная дискриминация в распределении социальных услуг приводит к сохранению неадекватных условий жизни и усугубляется отсутствием внимания к вопросам создания возможностей для жизни, с тем чтобы люди, особенно в развивающихся странах, могли создавать свою собственную среду обитания для достижения права на жилище.

116. Соблюдение принципа экономического паритета имеет особенно важное значение в период, когда все большее число правительств проводят политику "свободного рынка". Эта тенденция все отчетливее проявляется в странах, которые проводят политику "экономической корректировки", а также в других, которые придерживаются подхода, заключающегося в "повышении роли частного сектора. Эффект в целом состоит в том, что происходят резкие сокращения в ассигнованиях секторам (здравоохранение, занятость, окружающая среда и т.д.), которые влияют на жилищное обеспечение. Эта и без того неблагоприятная ситуация еще более усугубляется ростом цен на землю и введением платы за социальные услуги. В сочетании эти перемены в экономической политике крайне негативно сказываются на способности уязвимых слоев населения находить и сохранять безопасное место для жизни.

Юридическое основание: пункт 8с Общего комментария №4 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, статья 8.1 Декларации о праве на развитие.

Ключевые показатели:

Экономический паритет: какой процент национального бюджета выделяется на жилье и связанные с жильем услуги? Какие слои населения это охватывает? Изменяются ли эти ассигнования в периоды экономической корректировки или иных трудностей для национальной экономики?

Положение с экономическим благополучием и доступом к ресурсам: в какой степени жилищный сектор является источником занятости? Какие меры принимаются для сохранения и улучшения жизненных возможностей, создаваемых деятельностью в области жилищного обеспечения? Каково положение с владением активами, материальной прибылью и инвестиционными возможностями домашних хозяйств для целей достижения права на жилище? Каковы имеющиеся механизмы, обеспечивающие финансирование домашних хозяйств с низким доходом в области жилищного обеспечения? Какие имеются субсидии для обеспечения доступа этих домашних хозяйств к строительным материалам, использованию квалифицированной рабочей силы и технической поддержки для жилищного обеспечения?

Ключевые элементы: право на жизнь; право на равный доступ к международным, национальным и местным финансовым ресурсам; право на получение необходимой для жилья квалифицированной помощи, финансирования и технической поддержки.

Связанные с этим права: право на жизнь, право на равное обращение.

f) Сохранение культурной самобытности и навыков

117. Право человека на достаточное жилище, в его полном смысле, является мощным средством достижения политических и демократических прав и, соответственно, создания культурной самобытности. Жилище является важной формой культурного самовыражения, в которой используется широкий набор навыков, традиций и умений, а также ярким выражением культурного разнообразия. Многочисленные нарушения, которым в настоящее время подвержено право на жилище и активизация процесса лишения людей крова, лишает их этого уникального способа самовыражения. Результатом этого является утрата самобытности, навыков и чувства "принадлежности" к месту, имеющему столь важное значение для сохранения разнообразия народов мира.

Юридическое основание: пункт 8g Общего комментария №4

Ключевые показатели:

Положение в области культурной самобытности и навыков: текущая политика и программы по содействию сохранению разнообразия в области жилья; содействие участию широких слоев населения; сохранение и поощрение использования местной технологии и природоохранной стратегии для удовлетворения потребностей в электроэнергии.

Ключевые элементы: право на самовыражение во всей деятельности, касающейся жилья.

Связанное с этим право: право на культуру.

g) Равенство полов

118. Женщины несут главную ответственность за поддержание домашнего очага и первыми страдают от кризисных ситуаций в базе ресурсов своих стран. Кроме того, значительная доля женщин, особенно в развивающихся странах, по-прежнему не имеет ни крова, ни четких прав в том доме, где они родились или где они проживают в браке. Как отмечалось в рамках НКПЧ, необходимо выступить со смелыми и

творческими инициативами, с тем чтобы помочь произвести изменения в укоренившейся несправедливой и эксплуататорской социальной и культурной практики и процессов в отношении женщин. Данный вопрос должен быть подробно изучен и отражен во всех аспектах жилищной политики, программ, деятельности и законодательства.

Юридическое основание:

Некоторые аспекты этого принципа, касающиеся ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах в связи с их правом пользоваться адекватными условиями жизни (жилье, санитария, электричество, водоснабжение), отражены в статье 14.2h Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ключевые показатели и ключевые элементы:

С учетом высокого уровня участия женщин во всех вопросах, касающихся жилья, и особой необходимости признать жизненно важную роль, которую они играют в данных вопросах, чрезвычайно важно, чтобы все ключевые показатели и ключевые элементы, начиная от безопасности владения и кончая местным участием и экономическим паритетом женщин и т.д., учитывали то крайне негативное воздействие, которое нарушения права на жилище оказывают на женщин, и тот вклад, который женщины вносят в дело достижения и сохранения права на жилище.

h) Роль правительства

119. Для того, чтобы вышеупомянутые ключевые показатели получили признание и оказались надежными, необходимо провести оценку самой роли и характеру руководства. В этой связи выдвинутая в рамках НКПЧ концепция о роли государства в "гарантировании условий" в сочетании с необходимостью, как это указано в статье 2.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, "постепенного достижения полного осуществления" прав, признанных в Пакте, и необходимости незамедлительного "принятия мер", создает прочную основу для оценки характера руководства со стороны правительства и степени соблюдения международного права.

Юридическое основание: статья 2 (1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Общей комментарий №4.

Ключевые показатели:

Статус права на жилище как права человека: Рассматривает ли данное правительство право на жилище в качестве права человека? Что делается для того, чтобы "создать условия", с тем чтобы люди могли воспользоваться правом на жилище? Какова политика правительства в отношении скваттеров и каковы ее результаты? Принимает ли правительство меры для постепенного осуществления права на жилище? Какие имеются средства для обеспечения соблюдения этого права и каковы результаты использования этих механизмов?

Положение с разработкой политики: Рассматривает ли правительство такие права, как право на жилище, в качестве "организующего принципа" государственной политики? Предпринимаются ли шаги по сбалансированию различных областей политики (энергетической, экологической, промышленной, сельскохозяйственной и т.д.) и прекращению процессов, которые препятствуют осуществлению права на жилище?

Вопрос о незаконности: Как государство-участник трактует термин "незаконность"? Сколько людей проживает в "незаконных", "несанкционированных" поселениях? Сколько людей не имеет крыши над головой?

Ключевые элементы: свобода осуществления права на жилище.

120. В данной главе используется подход, при котором все вопросы рассматриваются во взаимной связи и зависимости. Поэтому открывается возможность дать оценку степени соблюдения требований, предусмотренных в каждом из ключевых показателей, путем сопоставления их со всем комплексом выявленных принципов.

121. Любое покушение на пространство и место, в котором проживают люди и общины, имеет ряд аспектов и имеет последствия не только для самого жилища - в виде четырех стен и крыши - но и, как показано в настоящей главе, подрывает жизненные устои и влияет на саму жизнь людей, и именно поэтому важно придерживаться широкого подхода при определении принципов, ключевых показателей, ключевых элементов и связанных с этим прав, как это показано в основе, вкратце изложенной выше. В связи с этим представленную основу следует использовать для оценки нарушений и достижений в отношении всех других прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав.

122. Вышеизложенная основа, которая опирается на принципы, содержащиеся в документах по правам человека, а также закрепленный в них императив рассмотрения вопроса о жилищном обеспечении в качестве социального процесса, полезна также для противодействия диктуемой промышленностью и рынком политики, заложником которой до настоящего времени являлась область жилищного обеспечения. Принятие и обсуждение этой основы имеет важное значение, поскольку она позволяет по-иному взглянуть на ответственность и отчетность государств, чем так, как этого требуют международные финансовые и торговые учреждения и что все активнее принимается на вооружение правительствами во всем мире, печальные последствия чего для уязвимых групп населения становятся все более очевидными.

V. РЕЗЮМЕ ПОЛУЧЕННЫХ ОТВЕТОВ

123. Из полученных на свою просьбу представить информацию ответов Специальный докладчик выделил следующие основные аспекты.

Законодательство

124. Хотя некоторые страны указали, что у них нет конституционных положений, касающихся права на жилище, многие из них приняли важное национальное жилищное законодательство, например, законы о жилье, указы о городском и сельском планировании, законы о правах квартиросъемщиков и владельцев, законы о национальном жилищном фонде трудящихся, законы о специальной защите инвалидов. Многие из этих законов касаются важных аспектов прав человека, таких, как защита от дискриминации в области жилья, безопасность владения, защита от произвольных повышений арендной платы, защита арендуемого жилья.

Стратегии в области развития

125. Кроме того, многие государства включили вопросы, касающиеся жилья, в свои национальные планы и стратегии в области развития. Как представляется, в тех странах, где произошли крупные политические изменения, обеспечение доступа к земле и жилью имеет первоочередное значение для строительства мирного и справедливого общества.

Обязанности

126. В некоторых странах право на жилище не предусмотрено в Конституции. Однако государства, как представляется, сами берут на себя обязательство обеспечивать жилье для тех, кто не в состоянии сам себя обеспечить. Государства конкретно указали, что они делают это, чтобы улучшить положение тех, кто не имеет доступа к жилью в условиях рынка. Обеспечение жильем тех, кто не может решить эту

проблему самостоятельно, осуществляется посредством системы надбавок на аренду жилья, компенсации арендной платы и других мер, позволяющих им вступать в жилищные кооперативы. Во многих государствах, особенно в развивающихся странах, владение жильем субсидируется посредством налоговых механизмов для строительства сдаваемого в наем жилья и налоговых стимулов для покупки жилья, занимаемого владельцем, государственных субсидий, прямых финансовых выплат, кредитного финансирования или субсидируемой помощи, субсидируемого государством или финансируемого частными источниками строительства жилья или даже посредством регулирования инвестиционных фондов недвижимости. Некоторые правительства, особенно те из них, которые сталкиваются с проблемой сельской/городской миграции, поощряют частный сектор предоставлять жилье по доступным ценам для поддержания экономического роста на устойчивом уровне.

Беднейшие слои населения

127. Только в нескольких ответах конкретно упоминаются (городские) бедняки, которые должны быть обеспечены приличным жильем. Другие государства подчеркнули, что до осуществления долгосрочной стратегии обеспечения по крайней мере формального жилища для каждой семьи в стране необходимо обеспечить людей доступом к по крайней мере скромной постоянной жилой структуре с безопасными условиями, водоснабжением и канализацией. Правительства также указали что проблему бездомных можно решить только при помощи эффективных мер со стороны государственных властей.

Женщины

128. Только одно правительство конкретно упомянуло о своих усилиях по созданию более широких возможностей для участия женщин в развитии жилого фонда.

Жилье как право человека

129. Некоторые правительства конкретно упомянули о необходимости безопасного владения, которое подразумевало бы юридическое право на жилище. Одно правительство упомянуло, что, хотя право на жилище и рассматривается как право человека, оно не считается субъективным правом. В одной стране в проекте конституционного закона содержится ссылка на право на жилище не только как на одно из основополагающих социальных прав, но и как на критерий для полного осуществления других основных прав.

Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения

130. Помимо органа Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами, касающимися жилья (Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам), многие учреждения проявляют прямую заинтересованность в вопросах, касающихся жилья. Некоторые признают наличие тесной взаимосвязи между жильем и качеством жизни семей на Земле. Другие проводят взаимосвязь между жильем, здравоохранением и наличием питьевой воды. В случае финансовых учреждений было указано, что предпринимаются усилия для обеспечения того, чтобы акцент в политике экономической перестройки сместился общих на целевые субсидии в области арендной платы и поддержания доходов на достаточном уровне. Два учреждения разработали программные руководящие принципы в области жилья, с тем чтобы повысить понимание вопросов жилищной политики среди работников своих подразделений с целью улучшения жилищных условий и условий жизни в контексте прав человека. Эти руководящие принципы касаются не только предпосылок для функционирования рынка жилья, но и распределения обязанностей между различными субъектами на рынке жилья. Для успешного осуществления жилищной политики необходимо создать систему мониторинга.

131. Один межправительственный орган информировал Специального докладчика о том, что в контексте предложений об улучшении тематического содержания Европейской социальной хартии было высказано предложение включить право на достаточное жилище в число предложений, касающихся

защиты от нищеты и социальной изоляции.

Неправительственные организации

132. В ответах, полученных от неправительственных организаций, содержится информация о практике правительств и озабоченности, выраженной органами Организации Объединенных Наций: жилье рассматривается как универсальное право, которое подразумевает ответственность государств за признание и осуществление этого права; жилье является важной составляющей стратегий в области развития или социальной политики; жилье, включая питьевую воду и защиту детей от дальнейшей эксплуатации; женщины в наибольшей степени страдают от неадекватных жилищных условий и условий жизни. Они уделяют также большое внимание улучшению жилищных условий и условий жизни общин. Ликвидация правовых и социальных ограничений, препятствующих получению женщинами доступа к кредитам и земле, способствовала бы полному осуществлению права женщин на жилище.

133. Ответы свидетельствуют о том, что, хотя многие государства не считают права на жилище настолько важными, чтобы включить их в Конституцию, многие из них приняли законодательство, в соответствии с которым они берут на себя юридическое обязательство обеспечивать защиту и поощрение права на достаточное жилище. Однако представляется, что жилище рассматривается как товар и как одна из основных потребностей, а не как право человека, и что оно подпадает под сферу разработки политики каждым отдельным правительством.

134. Среди государств прослеживается тенденция проводить политику, которая, как они надеются, будет стимулировать частных инвесторов, в результате чего рынки будут в состоянии удовлетворить спрос. Однако информация, полученная из других источников, показывает, что частные инвестиции могут удовлетворить потребности лишь весьма узкого слоя общества - беднейшие слои и даже средний класс остаются не охваченными этой строительной деятельностью. По мнению Специального докладчика, до тех пор, пока задача строительства недорогого жилья не будет ставиться правительствами во главу угла в соответствии с их обязательством поощрять права на жилище, значительные слои населения будут по-прежнему лишены права человека на достаточное жилище.

135. Специальный докладчик с разочарованием узнал, что правительства проявляют полное бездействие в отношении создания особых условий и более широких возможностей для женщин для обеспечения их участия в стратегиях в области жилья. Женщины, составляющие половину населения, в наибольшей степени страдают от нехватки ресурсов и возможностей для осуществления этого права. Отсутствие особого внимания к женщинам свидетельствует о том, что комплекс господства мужчины в нашем обществе по-прежнему сохраняется.

136. Специальный докладчик был поражен тем, что и в рамках Организации Объединенных Наций проблема жилья является крайне актуальной. Хотя это право, возможно, и не рассматривается большинством ответивших как право человека, многие учреждения поместили жилье в более широкий контекст, увязав его с качеством жизни, в целом, и здравоохранения, в частности. По мнению Специального докладчика, это свидетельствует о взаимозависимости всех экономических, социальных и культурных прав. Поэтому Специальный докладчик приветствовал бы более прямой подход учреждений Организации Объединенных Наций в отношении более четкого учета в своей работе принципов прав человека в том виде, в каком они изложены в международных документах.

137. В заключение, Специальный докладчик считает обнадеживающим, что неправительственные организации подчеркивают ответственность государств за соблюдение обязательств, вытекающих из права на жилище, и удовлетворен тем, что они уделяют повышенное внимание обеспечению права женщин и беднейших слоев населения на жилище.

VI. ПРОЕКТ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ НА ЖИЛИЩЕ: НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

138. В пункте 5 своей резолюции 1993/38 Подкомиссия просила Специального докладчика изучить вопрос о необходимости принятия международной конвенции или декларации о праве на достаточное жилище.

139. В свой второй очередной доклад Специальный докладчик включил проект международной конвенции о правах на жилище (E/CN.4/Sub.2/1994/20, глава XI). В этом докладе Специальный докладчик подчеркнул важность прений по проекту конвенции и заявил, что он был бы признателен за получение подробных комментариев по проекту от всех заинтересованных сторон, будь то государств, органов и учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

140. На своей сорок шестой сессии Подкомиссия обсудила второй очередной доклад и приняла резолюцию 1994/36, в которой она с интересом приняла к сведению проект международной конвенции о правах на жилище, содержащийся в докладе, и просила государства, специализированные и другие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и региональные межправительственные организации и неправительственные и общинные организации представить Специальному докладчику свои мнения и комментарии по всем аспектам права на достаточное жилище и, в частности, в отношении проекта международной конвенции о правах на жилище, с тем чтобы они могли быть учтены при подготовке его заключительного доклада.

141. Специальному докладчику было сообщено, что указанным сторонам не было направлено никакое вербальной ноты, вытекающей из второго очередного доклада, включая проект конвенции. Этим объясняется полное отсутствие официальной реакции на различные аспекты проекта конвенции. Специальный докладчик, однако, хотел бы выразить свою признательность за предоставление ему информации о результатах международной конференции по правам на жилище, организованной в феврале 1995 года Международной коалицией по Хабитат. В рамках конференции был проведен специальный семинар для обсуждения проекта конвенции, содержащейся во втором очередном докладе, подготовленном Специальным докладчиком. На этом семинаре были выработаны многочисленные полезные предложения, которые были представлены Специальному докладчику. Американское общество международного права предоставило также Специальному докладчику подробное исследование по возможному проекту соответствующей конвенции ³⁴. Однако очевидно, что в отсутствие каких-либо комментариев со стороны государств или организаций было бы преждевременным говорить о содержании конвенции или предоставлять Подкомиссии пересмотренный проект документа о правах на жилище.

142. В связи с этим Специальный докладчик хотел бы просить, чтобы проект конвенции был безотлагательно направлен государствам, органам и учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям в соответствии с резолюцией 1994/38. Только затем у Специального докладчика появится возможность попытаться рассмотреть различные аспекты и нюансы проекта конвенции для дальнейшего рассмотрения Подкомиссией и предоставить Подкомиссии новый проект текста на ее сорок восьмой сессии.

143. Специальный докладчик твердо убежден в том, что всеобъемлющий документ о правах на жилище явился бы важным и позитивным шагом в деле содействия полному удовлетворению права на достаточное жилище. Специальный докладчик настоятельно призывает Подкомиссию продолжить свои обсуждения и принимать меры по разработке норм, касающихся этого права. Это явилось бы однозначным свидетельством того, что этот орган подходит ко всем правам, включая экономические, социальные и культурные права, с равным вниманием. Одно из самых своевременных и уместных средств достижения этого заключалось бы в предоставлении всего своего авторитета, опыта и поддержки для разработки и последующего принятия нового документа о правах на жилище. Если Подкомиссия того пожелает, Специальный докладчик может предложить свои услуги для координации и расширения этих усилий.

VII. ВЫВОДЫ

144. В рамках своего мандата Специальный докладчик пытался определить, разъяснить и выработать правовые источники права человека на достаточное жилище по международному праву в целях содействия полному осуществлению этого права для всех. Представленные Подкомиссии доклады вне всякого сомнения свидетельствуют о том, что это право широко распространено в рамках международного права в области прав человека, а также отражено в значительном числе национальных конституций и национальных законодательствах. Хотя в государствах могут отмечаться некоторые различия, нет никаких сомнений в том, что каждое государство в той или иной степени несет на себе обязательство уважать, защищать и соблюдать это право в соответствии с законом.

145. Во многих отношениях это является, пожалуй, самым главным выводом настоящего исследования, поскольку это четко свидетельствует о том, что крайне малое число правительств и других влиятельных субъектов подходят к такому основополагающему праву человека, как праву на достаточное жилище, так, чтобы это отражало обязательства, связанные с этим правом. Хотя мы должны признать равенство всех наций, народов и граждан по международному праву в сочетании с нашими достаточно глубокими различиями, которые должны лишь обогатить терпимое человечество, права на жилище должны стоять над политическими различиями между правыми и левыми, между Северо и Югом, между городскими и сельскими районами, между женщинами и мужчинами, между молодежью и стариками или любой другой формой деления на категории. Права на жилище присущи каждому ребенку, каждой женщине и каждому мужчине и должны пониматься и обеспечиваться с той же убежденностью, с той же настойчивостью и той же решимостью, что и другие основные права.

146. Понимание универсального характера и применимости права человека на достаточное жилище должно побудить нас к тому, чтобы сделать еще большее для обеспечения того, чтобы всем людям повсюду было гарантировано их законное право на жилище в том виде, в каком оно определено по международному праву. Правительства, Организация Объединенных Наций, финансовые учреждения, все гражданское общество - все должны сделать гораздо большее, чтобы прекратить нарушение прав на жилище, обеспечить защиту самых слабых и уязвимых среди нас, обеспечить основные условия для жизни для всех, изыскать и задействовать самые эффективные средства гарантирования адекватного места, в котором человек мог бы жить в мирных, безопасных и достойных условиях.

147. Нам вполне по силам добиться достижения этого права для всех в обозримом будущем. Если в мире сохранится проблема недостаточного жилищного обеспечения, то это будет связано отнюдь не с нехваткой ресурсов, недостаточным финансированием или недостаточным наличием земли или материалов, как это зачастую изображается сегодня. Это, скорее, явится результатом сохранения несправедливого статус-кво, крайне неравномерного распределения доходов и ресурсов внутри государств и между государствами, приверженности фикции всеобеспечивающего рынка, отношения к жилью как к несущественному товару и продолжающейся маргинализации экономических, социальных и культурных прав, чем и объясняется создание условий, из-за которых более одного миллиарда человек продолжает жить не имея достаточного жилища и перспектив когда-нибудь добиться осуществления своих прав на достаточное жилище.

148. В своих первых четырех докладах Специальный докладчик попытался выявить некоторые из концептуальных, политических и правовых препятствий, которые стояли и продолжают стоять на пути осуществления этого права примерно пятой частью населения Земного шара. Были выявлены некоторые ключевые причины глобального жилищного кризиса, а также показан ряд неправильных трактовок понятия "жилище" и самого права на жилище. Факторы, которые лежат в основе отказа в праве человека на достаточное жилище, были приведены для того, чтобы определить конструктивные пути и средства для прекращения нарушений прав на жилище и содействия осуществлению этого права. Фактически имеются вполне реальные и достижимые решения этой проблемы.

149. За последние несколько лет мы стали свидетелями ряда важных достижений в деле глобальной борьбы за осуществление этого права: в ряде стран было принято новое законодательство, касающееся права на жилище; в некоторые новые или пересмотренные национальные Конституции было включено

право на достаточное жилище; некоторыми органами Организации Объединенных Наций были приняты резолюции, подтверждающие это право; в последнее время практически во всех регионах Земного шара возникли общественные движения, часто требующие соблюдения прав на жилище; судебными органами на международном и национальном уровнях было вынесено значительное число судебных решений в защиту прав на жилище в процессе создания соответствующей юриспруденции; было предотвращено значительное число нарушений прав на жилище, до того как они произошли; появился большой объем литературы, касающейся прав на жилище; и, в определенной степени, мы можем говорить о росте культуры по правам на жилище среди международных организаций, занимающихся вопросами прав человека. Эти малые, но значимые успехи высоко оценены Специальным докладчиком, который искренне надеется, что в последующие годы мы станем свидетелями появления более пристального внимания к этому столь долго недооценивавшемуся праву человека со стороны всех соответствующих субъектов.

150. Несмотря на эти положительные сдвиги, насколько же в реальности в последние годы улучшилось положение в области прав на жилище? Наметился ли в мире прогресс или регресс? Больше ли число людей стало пользоваться своими правами на жилище, или же эти права стали чаще игнорироваться или забываются?

152. Специальный докладчик выражает глубокое сожаление в связи с тем, что права на жилище неоправданно остаются пустыми обещаниями для огромного количества людей. Во все большем числе стран ежегодно сносится гораздо большее число домов, чем строится новых. Число бездомных продолжает расти, будь то на улицах Брюсселя, Бомбея, Будапешта, Буэнос-Айреса или Бангкока. В результате насильственного выселения многие миллионы людей из года в год оказываются без крова. Так называемые проекты в области развития зачастую оцениваются и определяются без каких бы то ни было критических замечаний, даже когда в процессе их осуществления попираются права человека. Объем национальных бюджетов, выделяемых для обеспечения жильем наиболее нуждающихся, продолжают сокращаться, а государственные расходы на обеспечение жильем высшего и среднего классов зачастую производятся в ущерб интересам беднейших слоев населения. Жестокие вооруженные конфликты в большом числе государств привели к массовому разрушению домов и собственности, в результате чего миллионы ни в чем не повинных людей лишились крова и были вынуждены бежать из своих жилищ и земель, становясь лицами, перемещенными внутри страны или беженцами. Вопиющая дискриминация продолжает сохраняться в отношении некоторых этнических, расовых, коренных, национальных и иных групп и народов в процессе активного лишения этих групп их законного права на проживание в условиях мира и безопасности. В странах мира продолжают расширяться трущобы, и этот процесс, по-видимому, носит бесконечный характер. Ежегодно десятки миллионов людей, смерть которых вполне можно было бы предотвратить, погибают исключительно из-за вызванных деятельностью человека лишений, разрушений и ужасающих условий жизни. Все большее и большее число женщин, детей, меньшинств, бедняков и маргинализированных людей весьма эффективно (и вполне буквально) остается за рамками того, что умело и, вместе с тем, бессердечно выдается за "прогресс" и "развитие".

152. Практически ни у кого, кто будет читать этот документ, не окажется трудностей с правами на жилище или жилищных проблем, о которых следовало бы сообщить. Естественно, те, кто живут в выгодных жилищных условиях, - т.е. те из нас, кто пользуются нашими правами на жилище - зачастую не в состоянии понять всю благоприятность нашего положения. Мы знаем, где будем спать сегодня. Мы знаем, где мы будем жить завтра. Мы знаем, где мы отдохнем и проведем свободное время с нашими друзьями и семьями. Мы знаем, что мы будем защищены от приближающейся грозы и что наши дома скорее защитят, чем повредят нашему здоровью. Мы знаем, что у нас есть то, что мы можем назвать домом. Нам есть, где жить. Мы можем продолжать жить в достатке, не обращая внимание на бедственное положение других. Но расслабляться в наших безопасных и комфортабельных жилищах - пользуясь нашими правами на жилище - в то время, как все большая часть человечества живет в условиях постоянной неуверенности и отчаяния, не этично и не разумно.

153. Поле для нашей деятельности является весьма обширным, проблемы - чрезвычайно важными и миллионы людей остро нуждаются в помощи, которая даст им шанс завоевать свои права. Подход,

ставящий во главу угла права человека, лучше всего подходит для борьбы с вопиющими нарушениями, с которыми в настоящее время сталкиваются люди, не имеющие достаточного жилища и адекватных условий жизни. В докладах Специального докладчика предпринимается попытка четко показать, что право на достаточное жилище является основным правом человека, представляющим собой краеугольный камень в борьбе за выживание, ведущейся всеми людьми и общинами во всем мире. Предстоит еще многое сделать, и Организация Объединенных Наций должна изыскать пути и средства для продолжения и расширения сферы действия этого наиважнейшего права человека. Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека должны играть руководящую роль в таких усилиях. По большому счету прения по данному вопросу по настоящему лишь начались. Специальный докладчик искренне надеется, что его доклады продемонстрировали существенную утрату достоинства, навыков и самобытности в результате продолжающихся нарушений права на достаточное жилище и присущую этому праву перспективу повсеместного наделения людей и общин их правами.

154. Концепция прав на жилище, лежащая в основе докладов Специального докладчика, предусматривает альтернативные варианты, одновременно местные, современные, экзистенциальные и т.д. Соблюдение прав на жилище обеспечивает нерушимую связь между обществом, природой и культурой, наделяя людей возможностью жить в выбранном ими месте в безопасных и достойных условиях. В нашем сложном мире в наивыгоднейшем положении оказывается то общество, которое в состоянии обеспечить право своих граждан на безопасное существование в достойных условиях. Право человека на достаточное жилище обладает объединяющим свойством, способствующим социальной трансформации общества, проходя сквозь барьеры классового, расового и идеологического характера.

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

155. В заключение Специальный докладчик хотел бы представить ряд рекомендаций, предназначенных для широкого круга действующих лиц, каждое из которых может сделать важные шаги для поощрения и обеспечения полного соблюдения прав на жилище для всех. Специальный докладчик убежден в том, что цели, поставленные в настоящем разделе, вполне достижимы и крайне важны для того, чтобы право на жилище могло обеспечить необходимую защиту для большей части человечества, которая пока лишена этого права.

156. данные рекомендации предназначены для: государств; государств-участников Пакта об экономических, социальных и культурных правах; программ Организации Объединенных Наций в области прав человека; договорных органов по правам человека; региональных органов по правам человека; специализированных учреждений Организации Объединенных Наций; других органов Организации Объединенных Наций; региональных организаций; всемирных конференций; и неправительственных и общинных организаций.

1. Государства

157. В соответствии с резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций и подтвержденными Всемирной конференцией по правам человека в Венской декларации и программе действий, государства, которые еще не сделали этого, должны ратифицировать все международные договора по правам человека, провозглашающие право на достаточное жилище.

158. Государства должны стремиться постоянно подтверждать основополагающий характер основного права человека на достаточное жилище так, как оно признано в международном праве по правам человека. Вместе с тем государства должны воздерживаться от разработки и принятия на вооружение политики, которая вытекает из отношения к жилищу как к "необходимости" или "чаянию" или тем не рассматривает право на достаточное жилище в качестве права человека.

159. При рассмотрении вопросов, касающихся прав на жилище, на различных международных форумах государство должно обеспечивать, чтобы их позиция полностью соответствовала международно-правовому статусу этого права. В этой связи государства должны обеспечивать, чтобы любые заявления, которые произносятся на международных форумах делегациями от имени их соответствующих национальных правительств, не противоречили основополагающему характеру права человека на достаточное жилище. Если говорить более конкретно, государства должны обеспечивать принятие позитивных мер в отношении прав на жилище в контексте Всемирной конференции по населенным пунктам Хабитат II, которую планируется провести в июне 1996 года, и чтобы в отношении этих прав не предпринималось никаких шагов, способных ухудшить положение.

160. Государства-участники должны рассмотреть вопрос о проведении общенациональных просветительных кампаний (как в рамках правительства, так и общества в целом) для содействия лучшему пониманию положений всех международных документов, касающихся права на жилище и связанных с ним прав.

161. Государства должны стремиться в как можно более полной мере включать положения Общего комментария №4 о праве на достаточное жилище (статья 11.1 Пакта об экономических, социальных и культурных правах) в соответствующее национальное законодательство и политику.

162. В целях разъяснения, уточнения и укрепления права человека на достаточное жилище все государства, которые начинают разработку новой, пересмотренной или измененной Конституции, должны уделять должное внимание включению положений, касающихся права на жилище, в тексты этих документов. Аналогичный принцип должен применяться в процессе разработки новых или пересмотренных законов целях полного осуществления этого права. В этой связи государством следует задуматься о принятии всеобъемлющих национальных актов, касающихся прав на жилище.

163. Соответствующие национальные министерства, в том числе министерства жилищного обеспечения, планирования, окружающей среды, социального обеспечения, промышленности, финансов и т.д., при осуществлении политики и своих уставных обязанностей должны обеспечивать полное соблюдение обязательств правительства в отношении прав на жилище.

164. С целью укрепления международно-правовых норм, касающихся права человека на достаточное жилище, государства должны уделять серьезное внимание вопросу о возможном принятии под эгидой Организации Объединенных Наций международной конвенции о праве на жилище, как это подчеркивается во втором очередном докладе Специального докладчика (E/CN.4/Sub.2/1994/20, глава IX).

165. Что касается национального законодательства, политики, программ и практики, то государства должны по меньшей мере обеспечивать, чтобы никаких нарушений права на достаточное жилище, в том виде как оно определено Специальным докладчиком в первом очередном докладе (E/CN.4/Sub.2/1993/15, пункт 144), не происходило. В случае каких-либо нарушений прав на жилище государства должны принимать все необходимые меры для прекращения любых дальнейших нарушений и наказания лица (лиц), ответственных за такие нарушения.

166. С учетом бесспорного признания по международному праву в области прав человека того факта, что насильственные выселения являются "грубыми нарушениями прав человека, в частности право на достаточное жилище", государства должны делать все возможное, чтобы препятствовать практике насильственных выселений, противоречащей международному праву в области прав человека.

167. Местные и муниципальные органы власти, являясь государственными органами, должны проводить политику, которая бы в полной мере соответствовала международно-правовым обязательствам национального правительств. В частности, местные и муниципальные органы власти должны воздерживаться от практики насильственных выселений, противоречащих международному праву в области прав человека.

168. Проекты в области развития, которые влекут за собой выселения, не должны начинаться до тех пор, пока не будет разработана всеобъемлющая политика расселения. Должна обеспечиваться полная реабилитация в соответствии с международным правом и с учетом потребностей особых групп - женщин, детей и престарелых. Реабилитационная политика должна обеспечивать, в соответствии с положениями права на жилище, основные удобства, услуги и возможности проживания.

169. Государства должны обеспечивать, чтобы женщинам гарантировался равный режим во всех аспектах права человека на достаточное жилище с уделением особого внимания правам на землю и/или владение собственностью и наследством, влияющим на процессы принятия решений.

170. Специальный докладчик неоднократно подчеркивал, что уважение прав собственности является краеугольным элементом прав на жилище. Поэтому государства должны в течение максимально короткого периода времени обеспечить юридическую неприкосновенность прав собственности для всех лиц и общин, не имеющих в настоящее время такой правовой защиты. В этой связи должное внимание следует уделять тем населенным пунктам, в которых не соблюдаются права собственности.

171. Государства, которые еще не сделали этого, должны подготовить подробные и официальные оценки реальных, с материальной точки зрения, жилищных условий и тенденций в их странах, с тем чтобы можно было разработать точные программы и политику в области жилья. Один из способов достижения этой цели заключается в периодической подготовке докладов о состоянии жилищных условий и условий жизни в стране. При подготовке всех докладов и исследований, отражающих состояние жилищных условий и условий жизни, Специальный докладчик настоятельно призывает государства использовать показатели, основанные на праве человека на достаточное жилище 35/.

172. С учетом продолжающегося и массового отказа в праве на достаточное жилище все государства должны принять целенаправленные и согласованные меры для искоренения явления бездомности и неадекватных жилищных условий так, чтобы полностью соответствовать праву на достаточное жилище в том виде, в каком оно признается по международному праву в области прав человека. В этой связи серьезное внимание государства должны уделить разработке национальных стратегий в области прав на жилище, призванных обеспечить как можно скорейшее осуществление этого права всеми лицами.

173. При разработке национальных стратегий в области прав на жилище государства должны учитывать следующее:

a) каким образом можно эффективнее всего ограничить спекуляцию землей и жильем в интересах всеобщего осуществления прав на жилище;

b) необходимость регулирования рынка таким способом, который наиболее эффективно обеспечивает полное осуществление прав на жилище;

c) необходимость проведения широкой открытой дискуссии в отношении стратегии до ее принятия при полном участии всего гражданского общества;

d) необходимость того, чтобы стратегия основывалась на точной оценке масштабов жилищной проблемы в стране, включая четкий приоритет обеспечения прав на жилище для беднейших слоев населения;

e) включение в стратегию вопросов, касающихся доступного финансирования жилья, в соответствии с долей населения, которой еще предстоит осуществить свое право на жилище.

174. С точки зрения осуществления национальных стратегий в области прав на жилище, которые должны быть увязаны с национальными законами, касающимися права на жилище, государства должны выступать за создание органов по вопросам жилищного обеспечения бедняков. В состав этих органов

должны входить представители НПО и общинных организаций. Все стороны, будь то государственные или частные, должны быть подотчетными этому органу. Кроме того, государства должны стремиться включать в мандат существующих комиссий по правам человека механизмы, призванные предотвращать, прекращать и исправлять нарушения прав на жилище.

175. Все соответствующие национальные судебные органы, трибуналы, административные органы и т.д. должны рассматривать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и все другие соответствующие международные обязательства, в целом, как пособие для разъяснения и усиления внутренних законов и должны обеспечивать, чтобы внутренние законы толковались и применялись так, чтобы это соответствовало Международному пакту и любым другим соответствующим ратифицированным договорам.

176. Государства должны уделять должное внимание положениям, содержащимся в статье 27 Венской конвенции о праве договоров, которая предусматривает, что государства-участники не должны ссылаться на внутреннее право в качестве предлога для уклонения от международных обязательств.

177. Государства должны полностью признать незаменимую роль, которое гражданское общество, включая неправительственные и общинные организации играют в рамках всего процесса жилищного обеспечения. Вследствие этого их вклад в дело осуществления прав на жилище должен признаваться, поощряться и обеспечиваться государствами.

178. Для содействия осуществлению рекомендаций, которые были изложены выше, государства, возможно, рассмотрят вопрос об утверждении права на жилище в качестве организующего принципа государственной политики и разработке приоритетов, которые бы отражали основополагающую роль всех экономических, социальных и культурных прав.

2 . Государства - участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

179. Государства-участники должны взять на себя обязательство проводить систематический обзор законодательства и политики с целью их согласования с обязательствами, вытекающими из положений Пакта. Государства-участники должны надлежащим образом пересмотреть любые положения внутреннего законодательства, не согласующиеся с положениями Пакта в области прав на жилище, и полностью учитывать их, принимая любое новое законодательство.

180. В этой связи государства-участники должны учитывать тот факт, что многие области законодательства и политики, помимо тех, которые исключительно касаются жилья, оказывают существенное воздействие на степень фактической реализации права каждого на достаточное жилище.

181. Государства-участники должны обеспечить осуществление программ подготовки специалистов в области права, по вопросам, касающимся обязательств, вытекающих из Пакта, в целях обеспечения применения Пакта в полном объеме в рамках национальной, правовой и судебной системы. Кроме того, государства-участники должны обеспечивать, чтобы средства правовой защиты в отношении жалоб, касающихся прав, гарантированных в статье 11.1 Пакта, предоставлялись любому человеку.

182. В тех случаях, когда Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказывает государствам-участникам заключительные замечания, которые тем или иным образом относятся к праву на достаточное жилище, устанавливаемому в статье 11.1, государства-участники должны надлежащим образом выполнять любые рекомендации, высказанные в их отношении Комитетом и полностью учитывать любые другие мнения в отношении статьи 11.1, высказанные Комитетом, в соответствии с основополагающими принципами международного права.

183. Государства-участники должны в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта своевременно

представлять свои доклады Комитету. Аналогичным образом государства-участники должны использовать инструкции, подготовленные Комитетом, в отношении формата их докладов. Все доклады государств должны широко освещаться на национальном уровне до их рассмотрения в Комитете. В этих целях доклады должны быть доступны НПО и гражданскому обществу в целом.

184. Государственные служащие из любого ведомства, занимающегося этим вопросом, должны пройти профессиональное обучение и подготовку, касающиеся положений Пакта о праве на жилище и вытекающих из признания этих прав обязательств государств.

185. Государства-участники должны поддерживать принятие факультативного протокола к Пакту, предоставляющего гражданам право подавать апелляции в связи с якобы имеющим место несоблюдением Пакта, для рассмотрения в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам. После принятия протокола государства-участники должны ратифицировать его без каких-либо оговорок.

3. Программа Организации Объединенных Наций по правам человека

186. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств должна: а) рекомендовать Комиссии по правам человека назначить специального докладчика по праву на жилище; и б) просить Генерального секретаря обобщить все комментарии, полученные от государств, учреждений системы ООН, неправительственных и других организаций в отношении проекта конвенции по праву на жилище, содержащегося во втором очередном докладе, а также в отношении показателей, упомянутых в заключительном докладе нынешнего специального докладчика.

187. Рабочую группу по коренному населению Подкомиссии следует просить уделять достаточное внимание вопросам прав на жилище и землю коренных народов с учетом особого характера этих прав применительно к коренному населению.

188. Рабочую группу по связи Подкомиссии следует просить рассматривать жалобы о якобы имеющих место грубых и систематических нарушениях положений прав на жилище в соответствии с нормами международного права. Особое внимание следует уделять в этой связи случаям массового насильственного выселения, массовой депортации, конфискации земли, расовой дискриминации в области права на жилище, значительного увеличения числа бездомных или неадекватных условий проживания и т.д.

189. Комиссия по правам человека должна с учетом отсутствия в настоящее время четкого механизма контроля, обеспечения и защиты права человека на достаточное жилище, назначить специального докладчика по праву на жилище. Всем национальным докладчикам Комиссии по правам человека рекомендуется рассмотреть случаи нарушения права на жилище в рамках их конкретного мандата.

190. Специальный представитель Генерального секретаря по внутренним перемещенным лицам должен рассмотреть вопрос о глубокой взаимосвязи между правом на адекватное жилище и правами перемещенных лиц, поскольку данное право связано с правом не подвергаться насильственному переселению в связи с осуществлением тех или иных проектов или других программ, выполняемых якобы в целях развития, без обеспечения адекватных условий для переезда и реабилитации, а также в том, что касается к лиц, которые уже были переселены внутри страны.

191. Верховный Комиссар по правам человека должен, учитывая неделимость и взаимозависимость всех прав человека, более активно содействовать осуществлению экономических, социальных и культурных прав и принять конкретные меры в целях предотвращения нарушений прав человека на достаточное жилище, а также исправления последствий нарушений, имевших место в прошлом. Кроме того, Специальный докладчик призывает Верховного Комиссара уделять особое внимание случаям насильственного выселения и переселения в связи с программами развития, вопросам насильственного выселения коренных народов, а также отслеживать там, где это применимо, выполнение любых заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении

этих вопросов.

192. Центр по правам человека должен в контексте своей программы консультативных услуг включать в доклады по оценке потребностей четкие ссылки на проблемы и вопросы, касающиеся прав человека на достаточное жилище. В этой связи необходимо развивать соответствующие экспертные возможности в рамках программы консультативных услуг, в том что касается практических мер, в целях обеспечения всемерной реализации прав человека на достаточное жилище в государствах, получающих консультативную помощь. Кроме того, Центр должен рассмотреть возможность публикации четырех докладов специального докладчика в сводном документе в рамках соответствующей серии публикаций.

4. Договорные органы по правам человека

193. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам должен рассмотреть вопрос о разработке показателей в области прав на жилище, показывающих и уточняющих основное содержание права на достаточное жилище. Комитет должен также рассмотреть вопрос о принятии общих замечаний в отношении насильственного выселения.

194. Комитет по ликвидации расовой дискриминации должен рассмотреть возможность принятия общей рекомендации в отношении права на достаточное жилище в соответствии с положениями статьи 5 iii) е) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в целях уточнения соответствующих обязательств государств - участников Конвенции.

195. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин должен рассмотреть возможность принятия общей рекомендации по вопросу о положении женщин и праве на жилище в той мере, в которой это касается положений статьи 14.2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в целях уточнения соответствующих обязательств государств - участников Конвенции.

196. Комитет по правам ребенка в свете резолюции 1994/8 о положении ребенка и праве на жилище Подкомиссии по предотвращению дискриминации и защите меньшинств и резолюции 15/14 (1995) Комиссии по населенным пунктам о конкретных мерах в целях полного осуществления прав ребенка на жилище должен в ходе изучения докладов, представленных государствами-членами, а также давая разъяснения в отношении Конвенции по правам ребенка рассматривать аспекты права на жилище в рамках Конвенции по правам ребенка.

197. Комитет по правам человека, учитывая неделимость и взаимозависимость всех прав человека, должен уделять более глубокое внимание правам, закрепленным в Международном пакте о гражданских и политических правах, которые имеют прямое отношение к осуществлению прав человека на достаточное жилище, как в контексте рассмотрения докладов государств, так и в отношении жалоб, полученных в соответствии с положениями Факультативного протокола к Пакту 36/.

5. Региональные организации по правам человека

198. Региональные организации по правам человека, в частности Европейский Суд по правам человека, Европейский Комитет независимых экспертов, Африканская Комиссия по правам человека и народов и Межамериканская Комиссия и Суд по правам человека должны рассмотреть возможность принятия интерпретирующих документов, дающих более детальное толкование содержания и последствий норм права на жилище применительно к этим органам, как это предусмотрено в правовых документах, надзор за которыми осуществляется этими органами. При рассмотрении жалоб по вопросам, касающимся права на жилище, эти органы должны учитывать изменения нормативной базы данных прав, как это отражено в соответствующих документах международного гуманитарного права.

6. Специализированные и другие учреждения системы ООН

199. Практически все специализированные и другие учреждения системы ООН могут играть конструктивную роль в области осуществления права человека на достаточное жилище. Действительно, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах четко предусматривает определенную роль для четырех специализированных учреждений в ходе осуществления Пакта. Все соответствующие учреждения системы ООН должны стремиться разрабатывать, в соответствии со своими особыми полномочиями и опытом, меры, непосредственно касающиеся обеспечения права человека на достаточное жилище.
200. Специальный докладчик призывает все учреждения системы ООН, располагающие информацией, относящейся к выполнению или невыполнению обязательств в отношении права человека на достаточное жилище, предоставить такую информацию в соответствующие органы Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и Верховному Комиссару по правам человека.
201. Международная организация труда (МОТ) должна рассмотреть вопрос о пересмотре рекомендации №115 МОТ, касающейся жилища для трудящихся, с тем чтобы привести соответствующие стандарты МОТ в отношении жилья в соответствие с нынешними положениями и толкованиями права человека на достаточное жилище, как они определяются международным правом.
202. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) должна всесторонне изучить культурные аспекты права человека на адекватное жилье и роль политики в области экономики и развития на национальном и международном уровнях, которые оказывают воздействие на навыки и национальные особенности населения. ЮНЕСКО могла бы также начать исследование о состоянии национальной политики и программ, касающихся сохранения культурной самобытности и разнообразия в том, что касается жилища и сохранения местной технологии и природоохранной стратегии для удовлетворения потребностей в области энергоснабжения в целях защиты прав на жилище.
203. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) должна и впредь продолжать уделять внимание взаимосвязи вопросов жилища и здравоохранения и разработать соответствующие показатели в отношении права на здоровье и права на жилище. Санитарные нормы ВОЗ в отношении жилища являются полезной отправной точкой для этой инициативы 37.
204. Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) в соответствии со своим Уставом и положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должна принять эффективные меры по содействию реформе аграрной системы и обеспечению доступа к земле, включая получение прав на землю для мелких владельцев и маргинальных фермеров, уделяя особое внимание правам женщин в рамках этих групп. В целях обеспечения более справедливого распределения земли и реального осуществления земельной реформы ФАО должна стремиться обеспечивать надежные гарантии прав собственности для всех безземельных крестьян и сельскохозяйственных рабочих. ФАО должна рассмотреть вопрос о подготовке международных конвенций в этой области, следуя примеру МОТ в отношении жилищных условий населения.
205. Центр ООН по населенным пунктам (ЦООНП) (Хабитат) должен настойчиво стремиться к всемерному осуществлению стратегии ЦООНП в области прав на жилище (HS/C/15/INF.7), признавая значение всесторонней поддержки и помощи со стороны Организации Объединенных Наций для достижения этой цели. В этой связи Центр ООН по населенным пунктам должен создать необходимый экспертный потенциал в области прав человека на достаточное жилище, уделяя особое внимание активным мерам в целях осуществления и обеспечения этого права. С особым прицелом на планируемую Всемирную конференцию на высшем уровне по населенным пунктам (Хабитат II) Комиссия по населенным пунктам и Центр ООН по населенным пунктам (Хабитат) должны последовательно поддерживать и развивать существующие источники в области прав на достаточное жилище, как, в частности, они изложены в Ванкуверской Декларации по населенным пунктам (1976) и Глобальной

Стратегии обеспечения жильем до 2000 года (1988), а также в резолюции 14/6 "Права человека на достаточное жилище" Комиссии по населенным пунктам от 5 мая 1993 года.

206. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) в свете резолюции 1994/8 ("Дети и право на жилище") Подкомиссии по предотвращению дискриминации и защите меньшинств и резолюции 14/14 (1995) ("Конкретные меры в целях обеспечения полной реализации прав детей на жилье") Комиссии по населенным пунктам должен уделить внимание вопросу о правах детей на жилье, назначив одно или несколько должностных лиц, имеющих исключительные полномочия в данной области. Особое и более глубокое внимание необходимо уделить в ЮНИСЕФ правам на жилье детей с улицы и других детей, вынужденных жить в особенно трудных условиях.

207. Исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам социального развития (ИИООНСР) должен расширить и активизировать свои исследовательские программы, с тем чтобы провести более углубленный анализ по вопросам о правах человека, включая право на жилище в рамках его программ в области структурной перестройки, представительной демократии, показателей, этнических конфликтов и социальной интеграции.

208. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) могло бы уделить внимание вопросу о соблюдении права на жилье, поскольку оно является одним из основополагающих социально-экономических прав, которое должно быть обеспечено для беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Эта мера должна согласовываться со статьей 21 Конвенции о статусе беженцев и Протоколом 1967 года к ней. УВКБ должен изучить вопрос о том, могут ли нарушения прав на жилище служить основанием для получения статуса беженца, а также могут ли такие нарушения служить обоснованием действий беженцев из законных опасений о возможном преследовании.

209. Программа развития ООН (ПРООН) должна включать вопросы, касающиеся права на жилище, в свой Справочник по вопросам развития людских ресурсов и уделять значительно больше внимания, чем в настоящее время, вопросам права на жилище, относящимся к ее мандату в области развития. Аналогичным образом ПРООН должна расширить финансовую помощь в рамках проектов в целях содействия и обеспечения права на достаточное жилище.

210. Всемирный банк должен обеспечить, чтобы любая политика, практика, проект или программа, которые он поддерживает, не приводили к каким-либо нарушениям права на достаточное жилище. Особое внимание следует уделять в этой области проектам, предусматривающим недобровольное переселение лиц из их домов и/или с их земли. Данное учреждение ни при каких обстоятельствах не должно финансировать проекты, связанные с насильственным выселением любых масштабов, учитывая печальный опыт Всемирного банка в этой области с момента его создания. Всемирный Банк должен соблюдать положения статей 55 и 56 Устава ООН, которые, среди прочего, касаются и самого Банка, и гарантировать, что он никоим образом не будет ставить под угрозу активными или пассивными действиями обязательства государств, которым он предоставляет финансовую помощь, в отношении прав человека. В том, что касается политики Всемирного банка по вопросам жилища, необходимо предпринимать более согласованные действия, учитывая в этих вопросах право на жилище, вместо того, чтобы делать особый акцент на обеспечение жильем на рыночных условиях.

211. Международный валютный фонд (МВФ) должен соблюдать положения статей 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций, которые, среди прочего, касаются и самого Фонда и гарантировать, что он никоим образом не будет ставить под угрозу активными или пассивными действиями обязательства государств, которым он предоставляет финансовую помощь, в отношении прав человека. В ходе осуществления программ структурной перестройки и создания системы социальной защиты МВФ должен гарантировать, что он никоим образом не будет поощрять или помогать государствам нарушать существующие обязательства в области прав человека по международному гуманитарному праву.

212. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций в ходе выполнения своего мандата

должна обеспечить подготовку специалистов и проведение мероприятий с участием добровольцев по вопросам права на жилище.

213. Статистический отдел Организации Объединенных Наций должен разработать показатели в области права на жилище, как было предложено в настоящем докладе специальным докладчиком, и включить в свою документацию оценку ситуации в области права на жилище.

214. Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) должен организовать учебные курсы по праву на жилище в целях содействия полному осуществлению этого права. В тех случаях, когда программы по данному вопросу уже существуют, и в случае необходимости целесообразно включить в них тему права на жилье.

215. Комитет по населенным пунктам Европейской экономической комиссии должен рассмотреть вопрос об осуществлении права на достаточное жилище на территории государств-членов ЕЭК.

216. Экономическая и Социальная Комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) должна разработать эффективные механизмы контроля за соблюдением государствами существующих и будущих обязательств в области права на жилище, закрепленных в международном праве, учитывая, что в настоящее время в данном регионе отсутствует соответствующий региональный договор по правам человека.

7. Другие органы системы ООН

217. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, должен уделить особое внимание продолжающимся нарушениям права на достаточное жилище, в частности нарушениям, связанным с конфискацией земли, сносом домов, насильственным выселением, дискриминацией в области предоставления жилья и незаконным созданием израильских поселений.

218. Комиссия по устойчивому развитию должна стремиться добросовестно выполнять соответствующие положения, содержащиеся в главе 7 Повестки дня на XXI век и включить вопрос о праве на жилище в межучрежденческую программу по населенным пунктам. Особое внимание следует уделять обеспечению выполнения государствами глав 7.6 и 7.9 b), в которых признается право на жилище и необходимость правовой защиты от выселения людей из их домов или с их земли.

219. Комиссия по положению женщин должна рассмотреть возможность расширить свою работу по вопросу о дискриминации в отношении женщин по месту их проживания в городских районах (E/CN.6/1994/3) по сравнению с их положением в сельских районах. Комиссия могла бы рассмотреть возможность выбора в качестве приоритетной темы вопроса о последствиях для женщин их выселения и других нарушений их жилищных и земельных прав.

8. Региональные организации

220. Организация американских государств (ОАГ) должна продолжить работу по пересмотру Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека и об экономических, социальных и культурных правах, с тем чтобы включить в него четкие положения о праве на достаточное жилище, учитывая тот факт, что большинство государств - членов ОАГ признали данное право в своих конституциях, а также то, что подавляющее большинство государств - членов ОАГ ратифицировали другие международные договоры в области прав человека, содержащие положения, касающиеся этого права. До внесения поправок в Протокол все государства - члены ОАГ, которые еще не сделали этого, должны как можно скорее ратифицировать Дополнительный протокол. ОАГ должна также существенно расширить свою деятельность в области экономических, социальных и культурных прав, уделяя должное внимание праву на достаточное жилище.

221. Организация африканского единства (ОАЕ) должна разработать программы, посвященные полному осуществлению права человека на достаточное жилище на территории государств-членов ОАЕ и рассмотреть вопрос о внесении поправок в Африканскую Хартию прав человека и народов, с тем чтобы включить в нее четкие положения о праве на достаточное жилище.

222. Совет Европы должен обеспечить включение положений о праве человека на достаточное жилище в Европейскую Социальную Хартию, в которую должны быть внесены соответствующие поправки, и обратиться с просьбой в Европейскую комиссию по правам человека включать, по мере возможности, жилищные вопросы в свою деятельность в рамках существующих полномочий.

223. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) должна в рамках Комитета по содействию развитию способствовать всемерной реализации права человека на достаточное жилище.

224. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) должна уделить особое внимание положениям в области прав на жилище в документах ОБСЕ, учитывая угрозу нестабильности в результате возможных нарушений прав на жилище.

9. Всемирные конференции

225. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, созываемая в Пекине в сентябре 1995 года, должна включить доклады специального докладчика в документы, предоставляемые участникам. Встреча на высшем уровне должна включить в свои выводы и рекомендации конкретные цели, касающиеся полной реализации права на достаточное жилище для всех женщин.

226. Конференция ООН по населенным пунктам (Хабитат II), планируемая на июнь 1996 года, должна вновь подтвердить основополагающий характер основного права человека на достаточное жилище в соответствии с резолюцией 14/6 Комиссии по населенным пунктам от 5 мая 1993 года и определить конкретные меры, направленные на всемерное осуществление и развитие права человека на достаточное жилище до 2000 года.

10. Гражданское общество, включая неправительственные и общинные организации

227. Во всех своих докладах специальный докладчик признает каталитическую роль гражданского общества и неправительственных и общинных организаций в мобилизации общественного мнения по вопросу о правах на жилище на местном, национальном и международном уровнях. Докладчик хотел бы выразить свою глубокую признательность за предоставленную помощь и, в частности, за информацию, полученную от этих групп. Хотя деятельность этих групп по-прежнему является незаменимой для достижения прогресса в обеспечении широкого признания права на жилище и достижения понимания в этом вопросе в широком контексте, необходимо дополнительно разработать стратегию практических действий в этой области.

228. Следующие рекомендации касаются различных организаций на национальном, региональном и международном уровнях, в частности таких, как массовые организации, профсоюзы, племенные организации и организации коренных жителей, общинные организации, женские или детские объединения. В случае необходимости Специальный докладчик указывает, что те или иные рекомендации касаются только отдельных групп. Рекомендации распределяются по следующим категориям: а) документация и ее перевод и распространение; б) использование средств массовой информации и публикаций; в) применение источников права; г) использование политических и бюджетных мер; д) использование возможностей системы ООН; е) использование политических и стратегических мер; ж) использование кампаний и мер по мобилизации общественного мнения и пропаганде; з) использование возможностей науки и образования. Рекомендации основаны на широком признании права на жилище в рамках международного права 38/ и на результатах деятельности в области образования ведущих международных организаций по вопросам экономических, социальных и культурных прав 39/.

а) Документация и ее перевод и распространение

229. Основные документы в области права на жилище должны широко публиковаться и распространяться во всех слоях общества в целях достижения широкого общественного признания этих важных документов.

230. Всем группам следует перевести соответствующие документы на свой родной язык и подготовить листовки, брошюры и буклеты для их самого широкого распространения. Большинство документов ООН имеются на шести официальных языках Организации Объединенных Наций: арабском, китайском, английском, французском, русском и испанском.

231. Мы призываем группы собрать документальные доказательства нарушений жилищного права. Соответствующие рекомендации в главе V настоящего доклада могут быть использованы для этих целей.

б) Использование средств массовой информации и публикаций

232. Полные копии документов по вопросам жилищного права могут быть опубликованы в соответствующих журналах, сборниках, газетах, книгах и других видах прессы. По мере возможности, эти документы должны сопровождаться краткими статьями с объяснением их содержания с учетом специфики ситуации в той или иной стране.

233. Группы, занимающиеся вопросами прав человека, могут организовать программы подготовки специалистов из числа представителей средств массовой информации по вопросам экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы средства массовой информации шире использовали принципы концепции и документы по правам человека для оценки состояния в области обеспечения прав человека в рамках тематики их деятельности.

234. Группы могут использовать контакты со средствами массовой информации, с тем чтобы дать возможность журналистам, работающим по соответствующей тематике, организовать журналистские расследования и подготовить содержательные статьи/заметки, освещающие соответствующие документы и обязанности правительств, как было указано в первом очередном докладе Специального докладчика.

235. Следует просить правозащитные организации подготовить публикации документов и проанализировать их соответствие действующей в той или иной стране правовой системы в специализированных журналах по вопросам права или других публикациях.

236. Соответствующие министерства (юстиции, жилищного и городского развития, окружающей среды и др.) могут быть проинформированы о всех соответствующих положениях в области права на жилище и опубликовать эти документы в планируемых правительственных публикациях.

с) Применение источников права

237. Тексты этих документов должны быть доведены до сведения специалистов права, в частности представителей правозащитных организаций и прогрессивных адвокатов, занимающихся вопросами права на жилище и ведущих дела о выселениях, а также до сведения организаций правовой защиты. Все лица, предпринимающие правовые инициативы против нарушений права на жилище, должны быть знакомы с соответствующими документами в области права на жилище. Эти документы могут использоваться в ходе подготовки нового законодательства или пересмотра действующего законодательства. Эти документы также могут использоваться, чтобы гарантировать соблюдение основных принципов права на жилище согласно положениям международного права в любом новом законодательстве или поправках к действующему законодательству, предлагаемых в настоящее время.

238. В случае рассмотрения правовых споров, касающихся нарушений права на жилище, можно

использовать соответствующие документы в области права на жилище в подтверждение аргументации той или иной стороны. Например, при рассмотрении случаев насильственного выселения в суде или в присутствии судьи использовать в качестве подтверждающего юридического документа, защищающего права индивидуума против выселения, соответствующие статьи документов, ратифицированных тем или иным государством, а также резолюции по правам на жилище и насильственным выселениям, принятые Комиссией по правам человека и Подкомиссией 40/.

239. Адвокаты и правозащитники в области права на жилище могли бы в порядке эксперимента возбудить иски по вопросам права на жилище, используя соответствующие положения международных документов, касающихся права на жилище.

240. Если в Конституции той или иной страны не упоминается право на жилище, все соответствующие документы, касающиеся права на жилище, и, в частности, конституционные источники, перечисленные в приложении I к настоящему докладу, могут быть использованы для внесения предложения о поправках к конституции по вопросу о праве на жилище.

241. Необходимо обратить внимание министерства юстиции (прокуратуры), а также верховного суда, апелляционного суда и других судов, а также судей, поддерживающих положения права на жилище, на соответствующие документы, посвященные праву на жилище.

d) Использование политических и бюджетных мер

242. Если в стране подготавливается программа в области обеспечения жильем или такая программа уже существует, источники жилищного права могут быть использованы в поддержку правозащитного подхода к вопросам, касающимся жилища и условий проживания.

243. В случае наличия каких-либо планов в области политики переселения, перемещения или реабилитации соответствующие документы по вопросам жилищного права должны быть доведены до сведения ведомств, занимающихся подготовкой этих проектов.

244. Если в той или иной стране или регионе существуют планы по подготовке или пересмотру политики (жилищной, промышленной, политики в области развития, энергетической, сельскохозяйственной и т.д.), целесообразно довести до сведения соответствующего министерства (министерств) содержание соответствующих документов в качестве довода в пользу включения нормативных положений в области права на жилище в соответствующие документы, а также в качестве довода против включения в эти программы таких положений, которые могут привести к нарушению права на жилище.

245. Документы в области права на жилище должны быть доведены до сведения соответствующего отдела или подразделения министерства жилищного обеспечения или другого министерства, ведающего вопросами жилья, населенных пунктов и политикой жилищного планирования и расселения.

246. Раздел первого очередного доклада Специального докладчика, уточняющий обязательства и полномочия, вытекающие из права на достаточное жилище 41/, может быть использован в качестве довода против сокращения бюджетных ассигнований на все социальные сферы, которые оказывают воздействие на положение в области жилищного обеспечения, в частности здравоохранение, демография и экология. Если в стране осуществляются программы экономической перестройки, положения в области права на жилище могут использоваться в качестве довода против сокращений, которые обычно сопровождают меры, связанные со структурной перестройкой.

е) Использование возможностей системы Организации Объединенных Наций

247. Документы в области права на жилище и показатели, содержащиеся в главе IV настоящего доклада, могут использоваться для параллельной подготовки докладов в соответствующие органы системы ООН. Особенно полезны в этой связи инструкции по оформлению докладов, подготовленные Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, согласно положениям статьи 11.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 42/.

248. Документы в области права на жилище могут быть использованы для информирования других организаций, занимающих аналогичную позицию, о возможностях, существующих в рамках системы ООН, для выявления случаев нарушений экономических, социальных и культурных прав в целом и для организаций широкого международного обсуждения таких вопросов, как право на жилье.

ф) Использование политических и стратегических мер

249. Документы в области права на жилье должны использоваться для разъяснения целесообразности и критической необходимости применения правозащитного подхода к жилищному обеспечению, а также необходимости активизации деятельности в области экономических, социальных и культурных прав. Учитывая эту перспективную задачу, необходимо обратить внимание национальных властей (региональных властей) на положения документов в области права на жилище, используя соответствующие средства влияния на национальном уровне. Эти власти могли бы ответить на следующие вопросы:

- i) известно ли о наличии правовых обязательств, вытекающих из этих документов;
- ii) намерены ли они разрабатывать новую политику или законы, касающиеся права на жилище после принятия этих документов Организацией Объединенных Наций;
- iii) готовы ли они поддерживать Организацию Объединенных Наций в будущем в целях рассмотрения вопроса о нарушениях права на жилище;
- iv) готовы ли они вести переговоры с лицами или группами лиц, пострадавших в настоящее время в результате нарушений прав на жилище, согласно положениям действующих международно-правовых документов;
- v) намерены ли они официально заявить о том, что они со всей ответственностью подходят к принятым резолюциям по этому вопросу и будут выполнять их положения.

250. Если правозащитные группы связаны или поддерживают контакт с какими-либо политическими партиями, они могли бы довести до сведения этих партий положения соответствующих документов в области права на жилище. Они могли бы призвать партии включить вопросы, содержащиеся в действующих международных документах, в свои публикации или партийные программы. Можно было бы также призвать оппозиционные партии оказать воздействие на правительство, чтобы выяснить, какие меры данное правительство намерено предпринять в отношении своих обязательств в области права на жилище, как оно изложено в действующих международно-правовых документах. Необходимо поощрять дружественных политических деятелей, с тем чтобы они выступили инициаторами парламентского рассмотрения действующих международно-правовых документов и вытекающих из них обязательств правительства.

г) Использование кампаний и мер по мобилизации общественного мнения, пропаганде

251. Всем группам рекомендуется проводить регулярные встречи в рамках общин и среди населения,

в интересах которого они работают. Необходимо предоставить населению тексты документов в области прав на жилище и рекомендации об их возможном использовании.

252. Если в той или иной стране или регионе проводится кампания по вопросу о правах на жилище или другая аналогичная кампания, рекомендуется обсуждать соответствующие правовые документы на встречах с общественностью. В ходе общественного обсуждения могут быть подготовлены и разработаны соответствующие программы действий, основанные на этих документах.

253. Необходимо обращать внимание групп, ведущих борьбу против выселений и других нарушений права на жилище, на вопросы, связанные с предоставлением права на жилище.

254. В ходе кампаний и мероприятий, связанных с защитой прав на жилище, а также с вопросами здравоохранения, демографии и экологии, необходимо учитывать действующие международно-правовые документы в области права на жилище. Неправительственные и общинные организации, занимающиеся такими вопросами, как права женщин, права ребенка или права коренных народов и племен, должны использовать в своей деятельности соответствующие нормативные положения международных документов в области прав человека.

255. Документы в области прав на жилище, дополненные разъяснениями органов Организации Объединенных Наций и толкованием этих документов, а также анализом, подготовленным Специальным докладчиком, могут использоваться в качестве нормативной базы, определяющей обязанности государства в области обеспечения права на жилище. Документы, подготавливаемые на основе вышеупомянутой информации, могут использоваться для лоббирования в соответствующих инстанциях вопроса, связанного с обеспечением права на жилище.

h) Использование возможностей науки и образования

256. Документы по вопросу о праве на жилище могут быть направлены в исследовательские институты и университеты той или иной страны или региона. Можно обратиться в эти учреждения с просьбой предоставить комментарии относительно документов о праве на жилище и предложения возможных последующих действиях.

257. Можно также обратиться с просьбой к ученым и специалистам в области права о проведении углубленных исследований по проблеме действующих международно-правовых обязательств правительств в отношении соблюдения, защиты и выполнения положений, касающихся права на достаточное жилище, а также по вопросу о возможном использовании вышеуказанных правовых обязательств для более активного вовлечения правительства в работу по обеспечению права на жилище и формированию государственной политики в этой области.

258. Документы по вопросу о праве на жилище могут использоваться в качестве исходных материалов для курсов подготовки специалистов и учебных пособий, освещающих соответствующие положения международного права для правозащитников, адвокатов, судей и государственных служащих.

259. Помимо вышеперечисленных предложений, Специальный докладчик хотел бы особо подчеркнуть необходимость комплексного подхода к правам человека в деятельности правозащитных групп. Например, группы, занимающиеся вопросами гражданских и политических прав, должны учитывать насущные проблемы в области прав человека, которые были выявлены в ходе деятельности других групп, работающих в области экономических, социальных и культурных прав, а также учитывать в своей работе критическое значение такой защиты и обеспечения этих прав, которые способствуют стабильности и торжеству демократии в той или иной стране. Эти группы должны осознать, что многие нарушения прав человека, как, например, случаи насильственного выселения, являются одновременно как нарушениями гражданских и политических прав, так и нарушениями экономических, социальных и культурных прав. В этой связи эти группы могут со всем основанием ссылаться на документы в области прав человека,

касающиеся экономических, социальных и культурных прав, в ходе своей работы и в рамках своих общественных связей, постоянно памятуя о необходимости глобального видения правозащитной проблематики.

260. Наконец, Специальный докладчик просит Генерального секретаря распространить заключительный доклад среди всех организаций, упомянутых в этих рекомендациях, и подготовить перечень ответов, полученных от этих организаций, в одном документе для его последующего представления на рассмотрение Подкомиссии в ходе ее 48-й сессии.

Примечания

Приложение I

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВ НА ЖИЛИЩЕ

(с изменениями от 31 мая 1995 года)

Республика Афганистан (1990)*#+

Статья 17

Государство содействует строительству в целях предоставления государственного и кооперативного жилья и оказывает помощь в строительстве частных домов.

Албания (1976)*#+

Статья 23

Личная собственность граждан признается государством и пользуется его защитой. Личной собственностью являются доходы, связанные с работой и полученные из других легальных источников, жилище и другие объекты, служащие удовлетворению материальных и культурных потребностей человека и семьи.

Аргентина (1853)*#+

Статья 14

Государство обеспечивает блага социальной защиты, являющиеся полными и неотчуждаемыми. В частности, государство предоставляет обязательную социальную защиту, обеспечиваемую национальными и региональными субъектами, пользующимися финансовой и экономической автономией, управляемую заинтересованными сторонами, с участием государства при недопущении двойного налогообложения и при наличии гибкой системы пенсионных выплат и обеспечения; полной защиты семьи; защиты благосостояния семьи ("bien de familia"); экономической компенсации семьям и возможности получения достойного жилища.

Австрия (1929)*#+

Статья 11

Следующие нормативные положения, регулируемые федеральным законодательством [Земельным], подлежат исполнению на местном уровне:

...

3. Жильё для населения.

Бахрейн (1973)#+

Статья 9 (f)

Государство стремится к тому, чтобы обеспечить предоставление жилья гражданам с ограниченным доходом.

Бангладеш (1972)#+

Статья 15

Основополагающей обязанностью государства является достижение на основе планируемого экономического роста постоянного развития производительных сил и стабильного улучшения материального и культурного уровня жизни населения в целях обеспечения для граждан:

а) удовлетворения основных жизненных потребностей, включая продовольствие, одежду, жилище, образование и медицинское обслуживание.

Бельгия (1994)*#+

(пересмотренный вариант Конституции)

Статья 23

Каждый человек имеет право на жизнь в условиях уважения его человеческого достоинства.

В этих целях законы, декреты и нормы, упомянутые в статье 26 bis с учетом соответствующих обязательств, гарантируют экономические, социальные и культурные права и определяют условия их осуществления.

Эти права, в частности, включают:

...

3. Право на достойное жилье.

Боливия (1967)*#+

Статья 158

Государство несет обязательство защищать человеческий капитал, обеспечивая охрану здоровья населения; государство гарантирует достойные условия существования и реабилитацию инвалидов; государство также стремится содействовать улучшению жилищных условий семьи в качестве ячейки общества.

Системы социальной защиты основываются на принципах всеобщего обеспечения, солидарности, единообразия, экономии, своевременности и эффективности, включая страхование по болезни, беременности, в случае получения производственных травм, инвалидности, по старости, в случае закрытия производства, а также вспомоществование семье и социальное жилищное обеспечение.

Статья 199

Государство охраняет физическое, психическое и моральное здоровье ребенка и поддерживает права ребенка на жилище и образование.

Бразилия (1988)*#+

Статья 7

Следующие права принадлежат городским и сельскохозяйственным рабочим в дополнение к другим правам в целях улучшения их положения в обществе:

IV. Минимальная заработная плата, устанавливаемая законом и являющаяся единообразной на территории всей страны; данная заработная плата должна обеспечивать удовлетворение основных потребностей рабочего и его семьи в таких вопросах, как жилище, продовольствие, образование, медицинское обслуживание, отдых, одежда, гигиена, транспорт и социальное обеспечение; заработная плата периодически корректируется в целях сохранения ее покупательной способности и не может использоваться как справочный показатель для каких бы то ни было целей.

Статья 21

Союз имеет право:

XX. Принимать инструкции в области градостроительства, включая вопросы жилья, основных коммунальных услуг и городского транспорта.

Статья 23

Союз, Штаты, Федеральный округ и Муниципалитеты несут совместную ответственность в таких вопросах, как:

IX. Содействие осуществлению программ жилищного строительства и улучшения основных санитарных условий.

Статья 187

Сельскохозяйственная политика планируется и осуществляется в соответствии с действующим законодательством при постоянном участии в этом процессе производственного сектора-включая производителей сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных рабочих, а также секторов торговли, сбыта, распределения и транспорта, с учетом, в частности, следующих положений:

VIII. Обеспечение жилья для сельскохозяйственных рабочих.

Статья 200

Единая система здравоохранения имеет полномочия на осуществление следующих функций в дополнение к любым другим прерогативам в соответствии с действующим законодательством:

IV. Участвовать в формулировании политики и осуществлении программ в области предоставления основных санитарных услуг.

Статья 203

Социальная помощь предоставляется всем нуждающимся, независимо от их участия в системе социального обеспечения, в целях выполнения следующих задач:

II. Предоставление жилища нуждающимся детям и подросткам.

Буркина Фасо (1991)#+

Статья 18

Образование, обучение, подготовка, занятость, социальное обеспечение, жилище, отдых, здоровье, охрана матери и ребенка, помощь престарелым и инвалидам и общественно-полезное художественное и научное творчество составляют социальные и культурные права, признаваемые настоящей Конституцией, целью которой является их обеспечение.

Камбоджа (1993)*#+

Статья 63

Государство уделяет внимание рыночному управлению и оказывает содействие в обеспечении надлежащих условий жилья для населения.

Колумбия (1991)*#+

Статья 51

Все граждане Колумбии имеют право на жизнь в достойных условиях. Государство определяет необходимые условия для осуществления этого права и содействия выполнению планов государственного строительства жилья, создания соответствующих схем долгосрочного финансирования и планов на уровне общин для целей исполнения данных программ по вопросам жилища.

Статья 64

Обязанностью государства является обеспечение постепенной передачи прав земельной собственности в распоряжение сельскохозяйственных рабочих на индивидуальной или коллективной основе и содействие в области образования, здравоохранения, жилищного строительства, социального обеспечения, обеспечения досуга, кредитования, связи, сбыта продукции и предоставления технической и управленческой помощи в целях повышения доходов и качества жизни крестьян.

Статья 366

Всеобщее благосостояние и повышение качества жизни населения являются социальными задачами государства. Главной задачей является более полное удовлетворение потребностей в области здравоохранения, образования, экологии и снабжения питьевой водой с учетом интересов нуждающихся лиц.

Статья 367

Государственная помощь в области жилищного обеспечения предоставляется непосредственно каждым муниципалитетом при наличии технических и экономических возможностей и общих условий для выполнения соответствующими подразделениями муниципалитетов функций поддержки и координации.

Коста-Рика (1949)*#+

Статья 65

Государство содействует строительству дешевого жилья и создает семейные поселения для рабочих.

Доминиканская Республика (1966)*#+

Статья 15

В целях укрепления стабильности, повышения благосостояния и развития моральной, религиозной и культурной жизни семья пользуется самой широкой защитой со стороны государства.

б. Строительство жилья для каждого в Доминиканской Республике или благоустройство его земельного участка провозглашается в качестве дела большого социального значения. В этих целях государство поощряет создание системы государственного кредитования на льготных условиях для создания возможностей получения всеми доминиканцами комфортабельного и удобного в санитарном отношении жилья.

Статья 17

Государство поощряет всестороннее развитие системы социального обеспечения в целях предоставления каждому гражданину адекватной защиты в случае безработицы, болезни, инвалидности или по старости.

Государство также предоставляет социальную помощь бедным. Эта помощь предоставляется в виде продовольствия, одежды и, по мере возможности, достаточного жилища.

Эквадор (1979)*#+

Статья 19

Без ущемления других прав, необходимых для всестороннего морального и материального развития, проистекающего из природы человека, государство гарантирует:

(14) Право на определенный уровень жизни, обеспечивающий необходимые здоровье, продовольствие, одежду, жилище, медицинское обслуживание и социальные услуги.

Статья 25

Ребенок пользуется защитой с момента зачатия при гарантиях поддержки несовершеннолетним гарантируется поддержка с тем, чтобы рост и развитие ребенка были адекватны его моральным, умственным и физическим качествам, а также его жизни в семье.

Статья 30

Государство способствует организации и развитию различных слоев общества, в особенности сельскохозяйственных рабочих в моральном, культурном, экономическом и общественном отношении, с тем чтобы позволить им эффективно участвовать в развитии общества.

Государство содействует выполнению социально-значимых программ по вопросам жилища.

Государство предоставляет средства вспомоществования лицам, не имеющим достаточных средств, источников доходов и не имеющих возможности получить их от других лиц или учреждений, обязанных по закону предоставлять такие средства.

Статья 50

В целях эффективного осуществления права на жилище и экологическую защиту муниципалитеты могут экспроприировать, резервировать или контролировать участки земли для последующей застройки в соответствии с действующим законодательством.

Сальвадор (1984)*#+

Статья 38

Трудовые отношения регулируются трудовым законодательством, главной целью которого является достижение гармонии в отношениях между трудом и капиталом, которое основывается на общих принципах обеспечения улучшения условий жизни для трудящихся и включает, в частности, следующие права трудящихся:

2. Каждый рабочий имеет право на получение регулярно устанавливаемой минимальной заработной платы. При определении уровня заработной платы первоочередное внимание уделяется стоимости жизни, виду выполняемой работы, различным системам вознаграждения, различным региональным условиям работы и другим аналогичным критериям. Минимальная заработная плата должна быть достаточной для удовлетворения нормальных потребностей рабочего в отношении жилья с учетом его материальных, моральных и культурных аспектов.

Статья 51

Согласно положениям закона, предприятия и учреждения, учитывая особые обстоятельства, обязаны предоставлять рабочим и их семьям достаточные жилище, школьное образование, медицинскую помощь и другие услуги, а также уделять необходимое внимание обеспечению их благосостояния.

Статья 106

Экспроприация может производиться с учетом общественной пользы или социальной заинтересованности при наличии юридических обоснований и после выплаты справедливой компенсации.

В случае экспроприации в связи с требованиями военного времени, или в результате катастрофы, или в целях обеспечения водо- или электроснабжения, или для строительства жилья или дорог компенсация может выплачиваться после экспроприации.

Статья 119

Жилищное строительство провозглашается социально-значимым делом.

Государство стремится гарантировать для максимально возможного числа сальвадорских семей условия для получения жилья. Государство обязуется обеспечивать, чтобы каждый владелец фермы предоставлял комфортабельное и удобное в санитарном отношении жилище своим рабочим и арендаторам и обеспечивал надлежащие условия проживания для мелких владельцев.

Экваториальная Гвинея (1982)*+

Статья 20

Каждый человек пользуется следующими правами:

13. Право на уровень жизни, обеспечивающий здоровье, питание, образование, одежду, жилище, медицинское и необходимое социальное обслуживание.

Фиджи (1990)#+

Статья 16

(7) С учетом положений нижеследующего подраздела ни один человек не может подвергаться дискриминации в том, что касается свободного посещения магазинов, гостиниц, домов отдыха, ресторанов, столовых или мест общественного пользования, или в том, что касается доступа в места общественного пользования, финансируемые частично или полностью из общественных фондов или предназначенные для широкого общественного использования.

Финляндия*#+

(Проект конституционных норм в отношении основополагающих прав, 1993 год)

Статья 15 (а) (4)

Органы государственного управления обязаны содействовать осуществлению права на жилище для каждого человека и поддерживать самостоятельные действия граждан в целях приобретения жилья.

Греция (1975)*#+

Статья 21

4. Приобретение дома лицами без жилья или лицами без достаточных жилищных условий является предметом особой заботы государства.

Гватемала (1985)*#+

Статья 67: Охрана сельскохозяйственных угодий коренных жителей и их кооперативов

Угодья, принадлежащие кооперативам, общинам коренных жителей, или угодья в любой другой форме общинной, коллективной или фермерской собственности, а также наследуемые семьями земли и общественное жилье пользуются особой защитой со стороны государства, помощью в получении кредита и в первоочередном предоставлении техники в целях обеспечения прав собственности и развития в интересах повышения уровня жизни всего населения.

Статья 105: Жилище для рабочих

Государство поддерживает планирование и осуществление проектов в области жилищного строительства путем создания адекватных систем финансирования различных программ по выбору трудящихся в целях обеспечения достаточного жилища при условии соблюдения обязательных санитарных норм.

Владельцы предприятий обязаны также в случаях, устанавливаемых законодательством, предоставлять своим рабочим жилище, отвечающее вышеуказанным требованиям.

Статья 119: Обязательства государства

Государство несет следующие основные обязательства:

g. Содействовать в первоочередном порядке строительству жилья для населения на основе соответствующих систем финансирования в целях обеспечения доступа к таким программам максимально большого числа гватемальских семей.

Гайана (1980)*#+

Статья 26

Каждый гражданин имеет право на достаточные жилищные условия.

Гаити (1987)#

Статья 22

Государство признает право каждого гражданина на достойное жилье, образование, питание и социальное обеспечение.

Гондурас (1982)*+

Статья 118

Право на жилище регулируется специальным законодательством в целях его защиты и укрепления.

Статья 123

Каждый ребенок имеет право на рост и развитие в условиях здоровья при особом внимании, уделяемом предродовому периоду. Мать и ребенок в равной степени имеют право на получение питания, жилья, образования, досуг и адекватные медицинские и социальные услуги.

Статья 128

Законы, регулирующие отношения между работодателями и трудящимися, являются делом государственной политики. Все акты, решения или соглашения, влекущие за собой изъятия, сокращения, ограничения или отход от нижеследующих гарантий, являются недействительными.

5. Каждый рабочий имеет право на получение минимальной заработной платы, устанавливаемой на регулярной основе с участием государства, работодателей и трудящихся, которая должна быть достаточной для удовлетворения нормальных материальных, моральных и культурных потребностей семьи в соответствии со стандартами каждого вида деятельности, особыми региональными условиями и видом работы, стоимостью жизни, профессиональными навыками рабочего и установленной на предприятии системой оплаты.

Статья 141

Закон определяет, кто из работодателей, в зависимости от размеров их капитала или численности нанятых рабочих, обязаны предоставлять им и их семьям услуги в области образования, медицинского обслуживания, жилищного и другого обеспечения.

Статья 178

Все граждане Гондураса имеют право на достойное жилье. Государство разрабатывает и осуществляет социально-значимые программы в области жилья.

Закон регулирует вопросы аренды жилища и жилых помещений, использование городских территорий и строительство в соответствии с общественным интересом.

Статья 179

Государство обеспечивает, поддерживает и регулирует разработку систем и механизмов в целях использования внутренних и внешних ресурсов на решение жилищной проблемы.

Статья 180

Все внутренние или внешние кредиты и ссуды, полученные государством на жилищное строительство, регулируются нормами законодательства в интересах конечных получателей кредита.

Статья 181

Настоящим законом учреждается Общественный фонд жилищного обеспечения. Целью фонда является развитие жилищного строительства в городских и сельских районах. Организация и функционирование фонда регулируются специальным законом.

Статья 345

Аграрная реформа является чрезвычайно важной частью всей стратегии развития нации, и в этой связи любые другие экономические и социальные программы, принимаемые правительством, должны разрабатываться и осуществляться в соответствии с задачами аграрной реформы, в частности, в области образования, жилья, занятости, инфраструктуры, маркетинга и предоставления технической помощи и помощи в получении кредита.

Индия (1949)*#+

Статья 19 (I) (e)

Все граждане имеют право ... проживать и селиться на любой части территории Индии.

Статья 38 (I)

Государство стремится обеспечивать благосостояние народа путем создания наиболее эффективных гарантий социального порядка в условиях справедливости и социального, экономического и политического равенства во всех областях жизни нации.

Статья 39 (а)

Государство, в частности, осуществляет свою политику в целях обеспечения (а) в интересах всех граждан, мужчин и женщин, права на адекватные средства существования; (б) в интересах общин такого распределения прав собственности и контроля за материальными средствами, которое максимально отвечает целям общественного блага.

Статья 47

Государство рассматривает вопросы улучшения качества питания и повышения уровня жизни населения и развития здравоохранения в качестве своих первоочередных обязанностей...

Иран (Исламская Республика) (1980)*#+

Статья 3

В целях достижения целей, указанных в статье 2, правительство Исламской Республики Иран обязано направить все свои средства на выполнение следующих задач:

12. Планирование правильной и справедливой экономической системы в соответствии с исламскими критериями в целях обеспечения благосостояния, ликвидации нищеты и всех форм ограничений в отношении права на питание, жилище, работу, медицинское обслуживание и социальное обеспечение для всех граждан.

Статья 31

Каждый гражданин Ирана и каждая иранская семья имеют право собственности на жилье, отвечающее их потребностям. Правительство обязано выделять земельные участки для осуществления положений настоящей статьи, уделяя первоочередное внимание особо нуждающимся, в частности, населению сельских районов и сельскохозяйственным рабочим.

Статья 43

Экономика Исламской Республики Иран, целью которой является достижение экономической независимости общества, искоренение нищеты и дискриминации и удовлетворение потребностей человека в процессе развития в условиях сохранения его свободы, основывается на следующих критериях:

1. Удовлетворение основных потребностей всех граждан, в том что касается: жилища, питания, одежды, гигиены, медицинского обслуживания, образования и необходимых условий для создания семьи.

Италия (1947)*+

Статья 47

Республика всесторонне поддерживает и гарантирует денежные сбережения и осуществляет надзор, координацию и контроль в отношении выдаваемых кредитов.

Республика поощряет частные инвестиции на покупку домов или земельных владений, находящихся непосредственно в пользовании владельцев и являющихся прямыми или косвенными инвестициями в крупные производственные предприятия.

Иордания (1984)*#+

Статья 7

Свобода каждого человека гарантируется.

Статья 10

Жилище является неприкосновенным и никто не имеет права вторгаться в него, за исключением обстоятельств, предусматриваемых законом и в порядке, определяемом действующим законодательством.

Статья 11

Никто не имеет права экспроприировать собственность другого лица, кроме случаев, когда подобные действия отвечают общественным интересам.

Кения (1969)*+

Статья 82

(7) При условии соблюдения положений подраздела 8 никто не может подвергаться дискриминации в отношении доступа в магазины, гостиницы, дома отдыха, общественные рестораны, столовые, пивные залы или места общественного досуга или в том, что касается доступа в места общественного отдыха, функционирующее полностью или частично за счет общественных фондов или предназначенные для широкого общественного пользования.

Республика Корея (1948)*#+

Статья 35

(3) Государство стремится обеспечивать комфортабельное жилье для всех граждан путем осуществления политики развития жилищного строительства и соответствующих программ.

Корейская Народно-Демократическая Республика (1972)*+

Статья 26

Государство повышает роль деревни и укрепляет свое руководство и помощь сельским районам в целях ликвидации различий между городом и деревней и классовых различий между рабочими и крестьянами.

Государство осуществляет строительство производственных объектов производства в кооперативных фермах и современных домов в сельской местности за счет своих собственных средств.

Ливийская Арабская Джамахирия*#+

Резолюция третьей очередной сессии Народного конгресса 1980 года, одобренная шестой очередной сессией Генерального народного конгресса (1981):

(4) Изменения в генеральной политике в области жилья и учреждение специального Жилищного банка. Местные народные собрания постановляют:

а) Принять программу в области жилищного обеспечения, в соответствии с которой прямая роль общества ограничивается предоставлением бесплатного жилья лицам, не имеющим источников заработка, и строительством жилых объектов по государственному проекту для лиц, не имеющих возможности участвовать в новых жилищных ассоциациях.

б) Учредить Земельный сберегательный инвестиционный банк для предоставления кредитов гражданам и организациям по торговле недвижимостью. Данный банк будет выполнять роль основного инструмента в вопросах обеспечения жильем граждан, которые обязаны прямо и непосредственно участвовать в финансировании строительства своих домов и выполнять обязательства, простирающиеся из получения кредита и прав собственности на жилье.

Текст закона Генерального народного конгресса № 20 1991 об укреплении свободы (1991):

Статья 27

Женщина, воспитывающая детей, имеет право оставаться в доме своего супруга в течение всего периода воспитания ребенка. Мужчина имеет право оставлять для себя личное имущество при том, что его дом, находящееся там имущество или часть его не могут использоваться в качестве компенсации за развод или в случае развода по требованию жены и включаться в суммы, подлежащие выплате в качестве алиментов.

Литва (1992)*+

Статья 21

Человеческое достоинство охраняется законом.

Статья 23

Собственность является неприкосновенной.

Права собственности охраняются законом.

Статья 24

Жилище граждан является неприкосновенным. Без согласия владельца (владельцев) вход в жилище допускается лишь в соответствии с судебным распоряжением или в порядке устанавливаемом законом.

Мадагаскар (1992)*#+

Статья 8

Граждане Мадагаскара равны перед законом и пользуются одинаковыми основными свободами, охраняемыми законом. Государство воспрещает любую дискриминацию по признаку пола, уровня образования, здоровья, происхождения, вероисповедания или убеждений.

Статья 9

Осуществление и защита прав и основных свобод человека регулируются действующим законодательством.

Статья 17

Государство регулирует отправление прав, гарантируя своим гражданам неприкосновенность и достоинство личности и всестороннее физическое интеллектуальное и моральное развитие.

Мали (1992)*#+

Статья 16

Образование, обучение, профессиональная подготовка, работа, жилище, отдых, здоровье и социальное обеспечение составляют признаваемые права.

Мексика (1983)*#+

Статья 4

Каждая семья имеет право на достойное и достаточное жилище. Закон определяет соответствующие инструменты и необходимую поддержку для достижения этой цели.

Намибия (1990)*#+

Статья 8 (1)

Достоинство всех граждан является неприкосновенным.

Статья 10

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, вероисповедания, убеждений или социального или экономического статуса.

Статья 16

Все граждане имеют право на всей территории Намибии приобретать, владеть недвижимой и движимой собственностью в любой форме или распоряжаться ею индивидуально или в ассоциации с другими и передавать свою собственность наследникам или правопреемникам.

Непал (1990)*#+

Статья 26: Политика государства

(1) Государство осуществляет политику, направленную на повышение уровня жизни общества путем развития таких базовых структур, как общественное образование, здравоохранение, жилищное обеспечение и обеспечение занятости населения во всех регионах путем справедливого распределения инвестируемых экономических ресурсов в интересах сбалансированного развития различных географических регионов страны.

Нидерланды (1984)*#+

Статья 22

2. Заботой правительства является обеспечение достаточных жилищных условий.

Новая Зеландия (1986)*#+

Законодательный акт Комиссии по правам человека 1977 года

Статья 25: Земельная собственность, жилище и другие жилищные условия

(1) Действия любого лица, выступающего в личном качестве или от имени или по поручению любого владельца являются незаконными в случае:

а) отказа или непредоставления возможностей пользоваться любым имуществом или помещениями для проживания, или занятия предпринимательской деятельностью любому другому лицу; или

б) использования такого имущества или права на такое имущество в интересах любого другого лица на менее выгодных условиях, чем те, которые предоставляются другим лицам; или

в) обращения с любым лицом, стремящимся приобрести или приобретшим такое имущество или права на такое имущество, иным образом, нежели с другими лицами на тех же условиях, которые им предоставляются или могут быть предоставлены;

г) прямого или косвенного отказа какому-либо лицу в праве на занятие земли или помещений для целей проживания или предпринимательской деятельности; или

е) прекращения владения или прав собственности, или прав любого лица на занятие земли или помещений для целей проживания или предпринимательской деятельности по признаку пола, семейного положения или вероисповедания, или этических убеждений данного лица.

Никарагуа (1987)*#+

Статья 64

Граждане Никарагуа имеют право на достойное, комфортабельное и безопасное жилье, гарантирующее неприкосновенность частной жизни семьи. Государство содействует осуществлению этого права.

Нигерия (1989)*#+

Статья 17

(2) Государство осуществляет свою политику в целях обеспечения:

д) чтобы достаточное и адекватное жилище, продовольствие, вода, разумная минимальная заработная плата, уход по старости, пенсионное обеспечение, выплаты пособия по безработице и болезни и социальное вспомоществование инвалидам предоставлялись всем гражданам.

Исламская Республика Пакистан (1990)*#+

Статья 38

Государство:

д) Обеспечивает удовлетворение таких основных жизненных потребностей, как: продовольствие, одежда, жилище, образование и медицинская помощь для всех граждан, независимо

от пола, касты, убеждений или расовой принадлежности, которые постоянно или временно не способны зарабатывать на жизнь в связи с инвалидностью, болезнью или безработицей.

Панама (1988)*#+

Статья 109

Государство разрабатывает национальную политику по вопросам жилья в целях обеспечения соблюдения этого социального права для всего населения и в особенности для групп населения с низким уровнем дохода.

Парагвай (1992)*+

Статья 59: Семейное имущество

Настоящим семейное имущество признается в качестве института общественно-важного значения. В соответствии с законом устанавливается система обеспечения этого имущества. Семейное имущество состоит из семейного дома или владения со всей мебелью и рабочими инструментами, которые не могут быть объектом каких-либо изъятий.

Статья 100: Право на владение домом

Каждый житель Республики имеет право на достойные жилищные условия.

Государство создает условия, способствующие реализации этого права, и обеспечивает осуществление социально-значимых проектов в области жилищного обеспечения, специально предназначенных для семей с низким уровнем дохода, путем принятия адекватных методов финансирования.

Перу (1979)*#+

Статья 10

Семья пользуется правом на достойное жилище.

Статья 18

Государство заботится преимущественно об основных потребностях человека и его семьи в плане их обеспечения продовольствием, жильем и возможностью отдыха.

Закон регулирует использование городских территорий в соответствии с интересами общественного блага и при участии местной общины.

Государство содействует осуществлению государственных и частных программ городского развития и жилищного строительства.

Государство поддерживает и поощряет кооперативы, общества взаимопомощи и в целом залоговые учреждения и программы индивидуального строительства и аренды жилья. Государство предоставляет льготы и налоговые изъятия в целях снижения стоимости строительства. Государство создает условия в целях предоставления долгосрочных кредитов под низкий процент.

Филиппины (1986)*#+

Статья 13 (9)

Государство в соответствии с действующим законодательством и в интересах общественного блага осуществляет в сотрудничестве с частным сектором постоянную программу городской земельной реформы и жилищного строительства, обеспечивающую достойные условия проживания по доступной цене и базовые услуги для уязвимых групп населения и бездомных в городских центрах и районах расселения. Государство содействует предоставлению адекватных условий занятости для таких граждан. В ходе осуществления таких программ государство соблюдает права мелких землевладельцев.

Статья 13 (10)

Городская и сельская беднота не подлежит выселению, а их жилище не может быть снесено за исключением случаев, предусмотренных законом, с учетом требований справедливости и человечности. Никакое переселение городских или сельских жителей не может осуществляться без адекватного учета их мнения и мнения общин, в которых они должны быть расселены.

Польша (1992)*#+

Статья 79

(5) Республика Польша, памятуя об интересах семьи, стремится улучшать условия проживания и в сотрудничестве с гражданами разрабатывает и обеспечивает различные формы жилищного строительства, в частности, в рамках кооперативных обществ и проявляет в настоящее время заботу о надлежащем управлении жилищным фондом.

Португалия*#+

(1976, с поправками 1992 года)

Статья 65

(1) Каждый человек имеет право на получение жилища адекватных размеров для себя и своей семьи, удовлетворяющее стандартам гигиены и комфорта и обеспечивающее неприкосновенность частной жизни человека и его семьи.

(2) В целях обеспечения права на жилище государство обязано:

а) разрабатывать и осуществлять жилищную политику, являющуюся частью общего регионального планирования и основанную на градостроительном планировании, обеспечивающем наличие адекватной системы транспорта и социальных услуг;

б) поощрять и поддерживать инициативы местных органов управления и общин, направленные на решение их жилищных проблем и обеспечение создания жилищных кооперативов и индивидуального строительства;

с) поощрять частное строительство с учетом общественных интересов, а также доступ к получению частного жилья.

(3) Государство осуществляет политику, направленную на создание системы аренды, соразмерной с доходами семьи, а также индивидуальным владением жильем.

(4) Государство и местные органы управления осуществляют эффективный надзор за недвижимым имуществом, экспроприируют в случае необходимости городские территории и определяют правовые нормы, регулирующие их использование.

Катар (1970)#

Глава VII

b) Социальные вопросы

(6) Осуществлять надзор за исправительными учреждениями для уголовных преступников и несовершеннолетних правонарушителей, а также домов для престарелых, инвалидов, нищих и лиц, страдающих от увечий.

Румыния (1991)*#+

Статья 43

Государство обязано принимать меры в целях обеспечения экономического развития и социальной защиты, гарантирующих для всех граждан достойный уровень жизни.

Российская Федерация (1993)*#+

Статья 40

1. Каждый человек имеет право на жилье. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство и создают условия для осуществления права на жилье.
3. Жилье предоставляется бесплатно или по доступной цене для граждан с низким уровнем дохода и другим упомянутым в законе гражданам, нуждающимся в получении жилья, из государственного, муниципального и других жилищных фондов в соответствии с нормами, определяемыми законом.

Сан-Томе и Принсипи (1975)+

Статья 48: Жилище и окружающая среда

1. Все имеют право на жилище и достойную человека окружающую среду и обязаны защищать их.
2. Государство обязано планировать и осуществлять жилищную политику, включаемую в планы регионального развития.

Сейшельские острова (1993)*#+

Статья 34

Государство признает право каждого гражданина на достаточное и достойное жилище, обеспечивающее здоровье и благосостояние, и берет на себя обязательства прямо или на основе сотрудничества с государственными или частными организациями способствовать эффективному осуществлению этого права.

Южная Африка (1993)

Статья 19

Каждый человек имеет право на выбор места своего проживания на всей национальной территории.

Статья 26 (1)

Каждый человек имеет право свободно заниматься экономической деятельностью и определять место своего проживания на национальной территории.

Статья 28 (1)

Каждый человек имеет право приобретать и владеть правами собственности в той степени, которая определяется характером таких прав, и распоряжаться ими по своему усмотрению.

Испания (1978)*#+

Статья 47

Все испанцы имеют право на достойное и достаточное жилище. Государственные власти обеспечивают условия, необходимые для создания соответствующих норм в целях эффективного осуществления этого права, регулирующих землепользование в соответствии с общественными интересами для предотвращения спекуляции. Община пользуется долей накопленного богатства, создаваемого в связи с градостроительной деятельностью органов государственной власти.

Шри-Ланка (1977)*#+

Статья 27

Государство берет на себя обязательства по созданию в Шри-Ланке демократического социалистического общества, цели которого включают:

2с) достижение всеми гражданами адекватного уровня жизни для каждого человека и его семьи, включая достаточное продовольствие, одежду и жилище, непрерывное улучшение условий проживания и всестороннее обеспечение права на отдых и социальные и культурные возможности самореализации.

Сент-Лючия (1978)*#+

Преамбула

Мы, граждане Сент-Люции ... е) осознаем, что человеческое достоинство требует уважения к духовным ценностям, частной жизни семьи и ее собственности и использования адекватных стандартов экономического и социального благосостояния на основе от средств государства.

Судан (1987)*##+

(Правила процедуры Учредительного собрания)

Статья 25

Право собственности гарантируется всем гражданам и учреждаемым в соответствии с законом ассоциациям, и такая собственность, признаваемая действующим законодательством, может приобретаться или передаваться лишь с учетом общественных интересов и при условии выплаты справедливой компенсации.

Статья 30

Жилище является неприкосновенным и не может быть объектом обыска или несанкционированного проникновения без согласия проживающих в нем лиц и лишь на условиях и в соответствии с процедурами, определяемыми законодательством.

Статья 44

Комитет по жилищному строительству ведает следующими вопросами:

1. Изучение национальных планов землеустройства и проектов жилищного и гражданского строительства, а также инвестиций в недвижимость.
2. Рассмотрение законодательства, регулирующего вопросы жилищного строительства и землепользования.
3. Обсуждение вопросов, касающихся незаконных поселений и связанных с ними отрицательных последствий, и поиск решения этих проблем.

Суринам (1987)*##+

Статья 49

План жилищного строительства определяется в соответствии с действующим законодательством в целях обеспечения достаточного количества доступных по цене мест проживания и осуществления государственного контроля за использованием государственного жилья.

Швеция (1976/1977)*##+

Глава I: Основные принципы Конституции

Статья 2

...

Личное экономическое и культурное благосостояние человека является основополагающей целью деятельности общины. В частности, община отвечает за обеспечение права на труд, жилище и образование, а также социальное обеспечение и создание благоприятных условий жизни.

Швейцария (1874)*#+

Статья 34 (6)

1. Конфедерация принимает меры, направленные на поощрение строительства жилища, в частности, путем снижения его стоимости и создания возможностей для приобретения места проживания или дома. Федеральное законодательство определяет условия выдачи средств вспомоществования.

2. Конфедерация имеет следующие особые полномочия:

- a) содействовать получению и развитию участков для жилищного строительства;
- b) поддерживать усилия, направленные на улучшение условий проживания и экологических условий для семей, лиц с ограниченным достатком, престарелых, инвалидов и больных;
- c) проводить исследования рынка жилья и существующих методов строительства и поощрять рационализацию в строительстве; и
- d) обеспечивать предоставление средств в целях жилищного строительства.

3. Конфедерация имеет право принимать необходимые правовые нормы в отношении землеустройства участков для жилищного строительства, а также рационализации строительства.

4. В той мере, в которой характер этих мер выходит за рамки полномочий Конфедерации, кантоны могут оказывать свое содействие в достижении этих целей.

5. Кантоны и другие заинтересованные группы участвуют в подготовке и разработке соответствующих законов.

Турция (1982)+

Статья 57

Государство принимает меры для удовлетворения потребностей в жилье в рамках плана, в котором учитываются характеристики городов и экологические условия, и поддерживает местные проекты жилищного строительства.

Венесуэла (1961)*#+

Статья 73

Государство охраняет семью в качестве основной ячейки общества и заботится об улучшении ее морального и экономического положения. Закон охраняет институт брака и содействует созданию передаваемой по наследству семейной недвижимости, а также обеспечивает всевозможную помощь всем нуждающимся в приобретении комфортабельного и отвечающего санитарным требованиям жилья.

Социалистическая Республика Вьетнам (1992)*#+

Статья 58

Граждане имеют право распоряжаться легально полученным доходом, сбережениями, домами, производственными средствами, капиталом и другими деловыми активами. Что касается распределяемой государством земли, - применяются положения статей 17 и 18. Государство охраняет законные права граждан на имущество и наследство.

Статья 62

Граждане имеют право строить жилье в соответствии с утвержденным планом и действующим законодательством. Права квартиросъемщиков и домовладельцев охраняются законом.

Источники: Международные инструменты: Перечень ратификаций на 31 декабря 1934 года (ST/HR/4/Rev.11).

- Примечания:
- * Государство-участник Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
 - # Государство - участник Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
 - + Государство - участник Конвенции о правах ребенка.

Приложение II

ИЕРУСАЛИМСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Проект устава Палестинского движения за право на жилище

29 мая 1995 года

ДЕКЛАРАЦИЯ

Палестинское движение за право на жилище является коалицией неправительственных организаций общинных групп и активистов, выступающих за обеспечение права на жилище для всех палестинцев. Мы понимаем это право как право каждой женщины, мужчины и ребенка на место проживания в условиях безопасности и достоинства.

Мы заявляем, что право на жилище является основополагающим правом человека и достаточное жилище имеет жизненно важное значение для свободы, достоинства, равенства и безопасности человека, его семьи и общины.

Мы подчеркиваем неразрывную связь между правом на достаточное жилище и правом на жизнь, правом на достойное место проживания и правом на адекватный уровень жизни.

Мы заявляем, что палестинцы так же, как и все другие народы, имеют право на достаточное жилище, включая право на активное участие в принятии всех решений в целях достижения этого права для всех палестинцев.

Признавая, что национально-освободительное движение палестинского народа ведет борьбу за возвращение своей родины как очага безопасности, мира и достоинства для палестинской семьи, мы призываем палестинский народ поддержать нас, с тем чтобы наша политика в области обеспечения жилья служила краеугольным камнем наших усилий по восстановлению государственности.

Мы заявляем о том, что приоритетное внимание должно уделяться всем палестинцам, потерявшим свое жилье, и в первую очередь всем палестинским беженцам, возвращающимся на родину, которые утратили жилье в результате сноса зданий, выселений и лишения прав собственности вследствие израильской оккупационной политики, и всем палестинцам, которые испытывают трудности в связи с отсутствием жилья или неадекватными условиями проживания.

Мы обязуемся стремиться к тому, чтобы жилищные ресурсы и общинные услуги распределялись справедливо и эффективно в целях защиты и обеспечения прогрессивного и повседневного осуществления нашего права на самоопределение.

Мы обязуемся предпринять особые усилия и сотрудничать в целях осуществления планирования, строительства, сохранения и восстановления наших жилищных ресурсов и предоставления достаточного жилища и обеспечения для всех палестинцев устойчивого развития в рамках наших общин.

Мы считаем Иерусалим своей столицей и центром нашей политической, социальной, экономической, культурной и религиозной жизни. Мы привержены идее обеспечения для всех палестинцев свободного и открытого доступа в Иерусалим и выступаем за жилищные права палестинцев в Иерусалиме в соответствии с принципами этого устава. В этих целях, признавая наличие особой угрозы для нашей столицы и для прав палестинцев в том, что касается безопасного и достойного места проживания в Иерусалиме, мы начали кампанию в защиту прав на жилище.

Мы считаем, что принципы и обязанности, перечисленные в настоящем уставе, касаются всех палестинцев, мужчин и женщин, проживающих на всей территории страны и в изгнании, представляющих все слои нашего общества на всех уровнях, включая отдельных людей, местную общину и все население. Движение в защиту прав на жилище стремится объединять своих активистов с аналогичными группами, поддерживающими принципы настоящего устава и находящимися в изгнании, в частности в Ливане, где палестинцам угрожает еще одно насильственное переселение, поскольку планы восстановления Бейрута затрагивают территорию существующих лагерей беженцев.

Мы считаем, что эти принципы являются обязательными для палестинских властей, израильского правительства в качестве оккупирующей державы и наших международных партнеров, выполняющих международные обязательства в поддержку палестинского народа для достижения наших национальных целей.

Мы обращаем внимание всех правительств на существующие обязательства в отношении соблюдения, защиты и выполнения права на достаточное жилище и постоянное улучшение жилищных условий в соответствии с положениями статьи 11 (1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Мы рассматриваем себя в качестве части глобального движения всех мужчин, женщин и детей, борющихся за безопасное и достойное место проживания. Мы вдохновляемся их усилиями и солидарны с ними.

Мы привержены идее осуществления защиты и обеспечения всех прав человека-гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных, являющихся неотчуждаемыми, взаимозависимыми и неделимыми для всех людей, являющихся свободными и имеющими равное достоинство, без каких-либо исключений или дискриминации. Мы уважаем и защищаем эти принципы во всех наших действиях и программах.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

План действий Палестинского движения за право на жилище строится на четырех принципах:

1. Обеспечение достаточного жилища для всех палестинцев без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства.
2. Предоставление возможности всем палестинцам, в особенности женщинам, участвовать путем осуществления демократического процесса в принятии решений, затрагивающих вопросы жилищной политики и деятельности общины.
3. Обеспечение устойчивого развития, в рамках которого достаточное жилище рассматривается в качестве основополагающего права, являющегося основой программ комплексного развития с использованием местных людских и материальных ресурсов.
4. Предоставление возможности для всех палестинцев осуществлять эффективный контроль за жилищными и общинными проектами путем образования и профессиональной подготовки и оказания адекватной финансовой помощи и предоставления других ресурсов, необходимых для осуществления их прав на жилище.

1. Обеспечение доступа к достаточному жилищу для всех палестинцев предусматривает постоянную солидарность и согласованность действий, включая в случае необходимости соответствующие меры по исправлению или восстановлению ранее существовавшего положения, с тем чтобы все палестинцы без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства пользовались нижеперечисленными международно-признанными правами:

Обеспечение прав каждого человека, домовладельца или квартиросъемщика, включая право на получение правовой помощи в случае выселения, морального преследования или наличия угрозы в отношении безопасности, мира и спокойствия жилища.

Постоянный доступ к услугам, материалам и инфраструктуре, имеющим жизненно важное значение для обеспечения здоровья, безопасности, комфорта и питания.

Доступное жилище при наличии субсидий и соответствующей защиты, предоставляемое таким образом, что финансовые расходы на жилье не угрожают или не ставят под вопрос достижение и удовлетворение других основных потребностей.

Достаточное жилище необходимой площади, обеспечивающее защиту от воздействия внешней среды и других вредных для здоровья и безопасности факторов.

Всесторонний и постоянный доступ к достаточному жилищу и жилищным ресурсам, включая право собственности на землю для каждого человека с приоритетным вниманием к лицам, утратившим жилище в результате сноса, выселения, экспроприации или других мер, а также в отношении лиц, имеющих особые потребности в отношении жилища, в частности детей, престарелых и инвалидов.

Размещение жилища в безопасном и экологически чистом месте вблизи коммунальных услуг, религиозных центров, места работы, медицинских центров, школ и мест отдыха и парков.

Жилище и жилые кварталы должны строиться и развиваться в соответствии с традициями и ценностями палестинцев в целях сохранения нашей культурной самобытности и национального наследия, в целях воспитания чувства родины, столь важного для выживания палестинцев как нации.

Палестинский народ, живущий в условиях оккупации на положении беженцев или переселенных лиц, был лишен этих основополагающих прав в результате оккупационной политики Израиля, выразившейся в конфискации земли, уничтожении домов и собственности, насильственном выселении, отказе в прописке и предоставлении гражданства, разделении семей, дискриминационном землеустройстве и планировании и политике, направленной на лишение прав собственности.

В этой связи главной мерой для обеспечения права на достаточное жилище является разработка стратегии, направленной на восстановление прав собственности на землю, компенсацию в связи с уничтожением собственности или конфискацией, прекращение дискриминационного планирования, воссоединение семей и восстановление жилища и общин, при уделении особого внимания жилищу для беженцев.

Вместе с тем также важно, чтобы палестинский народ, действуя через национальные палестинские власти добивался, чтобы планирование и строительство домов осуществлялись в условиях открытости и на основе процедур, признающих принципы жилищных прав.

2. Все меры в отношении жилища, развития системы услуг и инфраструктуры должны охватывать все население, в особенности женщин, в том, что касается процесса принятия решений. Это принцип означает:

Гарантии осуществления основных гражданских и политических прав, включая право на получение информации и свободу передвижения, а также свободу слова, собраний и ассоциаций.

Ни одно важное решение, касающееся жилищной политики, планирования, осуществления и

управления, не может приниматься без участия заинтересованных лиц через консультативные органы, в частности женщин, которые несут главные обязанности по ведению домашнего хозяйства и пользуются услугами общины в интересах семьи.

Подкрепление полномочий общины и участие женщин в разработке и осуществлении жилищных проектов.

Обеспечение партнерства с международными донорами и технической поддержки в разработке и осуществлении проектов развития с участием палестинских общин.

3. Устойчивое развитие предусматривает включение жилищной политики в программы политического, социального, экономического и культурного развития. Данный принцип означает:

Признание права на достаточное жилище в качестве основополагающего права, лежащего в основе разработки комплексных программ развития в области здравоохранения, коммунальных услуг, ликвидации отходов, охраны окружающей среды, образования, экономической деятельности, обеспечения условий отдыха на уровне общин.

Планирование мероприятий в целях сохранения и восстановления существующего жилого фонда, при особой заботе о сохранении памятников архитектуры, являющихся нашим наследием и культурным достоянием, и создания нового жилья, доступного для всех граждан.

Уделение внимания во всех проектах жилищного строительства и развития общин, использованию существующих местных ресурсов в плане экспертизы, занятости, использования местного оборудования и технологии в целях обеспечения полной занятости палестинского народа и экономического развития страны.

Развитие регионального сотрудничества на территории Палестины и всего арабского мира в целях сохранения и развития нашей национальной социальной и культурной самобытности.

4. Предоставление палестинцам возможности осуществлять эффективный контроль над жилищными и общинными проектами путем предоставления условий для получения образования, профессиональной подготовки, финансовой помощи и других средств.

Проекты жилищного строительства, предусматривающие чисто технические решения, не могут сами по себе обеспечить должное развитие общин. В этой связи все жилищные проекты должны предусматривать меры, позволяющие мужчинам и женщинам осуществлять эффективный контроль над всеми аспектами жилищных и общинных проектов в участии населения и использованием местных навыков и ресурсов. В этой связи первоочередное внимание следует уделять:

Подготовке специалистов по обслуживанию и ремонту жилищного фонда с возможностью равного доступа к необходимым средствам.

Программам управления на местном уровне, способствующим всестороннему участию населения в демократических институтах и процедурах.

Всестороннему обучению специалистов по вопросам здравоохранения, гигиены, санитарии и деятельности коммунальных служб, общинных служб и охране окружающей среды.

Курсам по вопросам права, в частности в том, что касается прав арендаторов и прав собственности на землю и недвижимость.

Финансовой поддержке индивидуальных проектов при справедливом и равном доступе всех к

получению кредита.

Международному сотрудничеству и поддержке мероприятий на уровне общин с учетом их приоритетов и с участием населения.

Примечание относительно источников

Принципы настоящего устава опираются на признание права на достаточное жилище, закрепленное во Всеобщей Декларации прав человека (25.1), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1.1) и десяти других международных конвенциях и декларациях. В настоящем уставе также перечисляются права и обязанности государства в отношении права на достаточное жилище, как оно определяется Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Общем комментарии №4 (1991) и в резолюциях и других конкретных решениях относительно осуществления экономических, социальных и культурных прав, принятых Комиссией по правам человека и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В частности, в настоящем документе учитываются доклады Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилище, который посетил Палестину в июне 1994 года по нашему приглашению. Кроме того, в своей деятельности мы учитываем опыт массовых движений в целях обеспечения права на достаточное жилище, в частности законопроект по вопросу о праве на жилище в рамках национальной кампании за право на жилье в Индии, а также работу Международной коалиции Хабитат и участвующих в ней НПО. Дополнительную информацию относительно правовых источников по вопросу о праве на достаточное жилище можно найти в Фактологическом справочнике по правам человека №21, опубликованном Центром по правам человека (1994).

Приложение III

ПЕРЕЧЕНЬ ПОЛУЧЕННЫХ ОТВЕТОВ

Были получены следующие ответы на вербальную ноту и письмо от 29 октября 1993 года:

Правительства:

Австрия, Боливия, Венесуэла, Германия, Дания, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Казахстан, Канада, Мадагаскар, Мексика, Намибия, Нигерия, Румыния, Саудовская Аравия, Сент-Лючия, Судан, Таиланд, Турция, Филиппины, Финляндия, Швеция, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка.

Организация Объединенных Наций:

Департамент по координации политики и устойчивому развитию, Департамент по координации политики и устойчивому развитию/Секретариат Международного года семьи, Департамент экономической и социальной информации и политического анализа, Конференция ООН по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Европейская экономическая комиссия, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Всемирная продовольственная программа.

Специализированные учреждения:

Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, Всемирный Банк, Международный валютный фонд.

Межправительственные организации:

Секретариат Содружества, Совет Европы, Организация Американских Государств, Межамериканский Суд по правам человека, Организация экономического сотрудничества и развития.

Неправительственные организации:

Африканская ассоциация образования в целях развития, Фонд Лемана, Международная коалиция Хабитат, Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международный совет образования для взрослых, Пан-Африканская организация женщин, Международный фонд "Земля людей", Международная лига женщин за мир и свободу, Всемирная медицинская ассоциация, Всемирное движение матерей.

1/ Департамент экономического и социального развития, Доклад о мировом социальном положении за 1993 год, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.2).

2/ See Somsook Boonyabancha, "Enabling communities through savings and integrated credit schemes as a strategy for dealing with poverty alleviation" (Urban Community Development Office, Thailand, 1994).

3/ Там же, стр.4.

4/ См., например, A Policy of Discrimination: Land Expropriation, Planning and Building in East Jerusalem, B'TSELEM (The Israeli Information Centre for Human Rights in the Occupied Territories), Jerusalem, 1995.

5/ См. Miloon Kothari, "Palestinians in East Jerusalem: Systematic dispossession" in Mainstream, vol. XXXIII, No 26, 20 May 1995, pp. 15-31. See also, joint written statement submitted to the Subcommittee on the Prevention of Discrimination and Protection of Minorities by Habitat International Coalition and the Palestine Human Rights Information Center, (E/CN.4/Sub.2/1994/NGO/7).

См. также совместное письменное заявление, представленное в Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Международной коалицией Хабитат и Палестинским информационным центром по правам человека, (E/CN.4/Sub.2/1994/NGO/7).

6/ См. заявление Международной коалиции Хабитат на 51-й сессии Комиссии по правам человека по пунктам 4 и 9 повестки дня (E/CN.4/1995/SR.5).

7/ Подробнее об основных элементах и факторах, связанных с предоставлением равных возможностей мужчинам и женщинам в праве на жилище, см. главу IV.

8/ См., например, "Humanizing Housing in India Today" (Report of a national workshop) (National Campaign for Housing Rights, Calcutta, 1987).

9/ См., в частности, Bina Agarwal A Field of One's Own: Gender and Land Rights in South Asia (Cambridge University Press, UK and Foundation Books, New Delhi, 1994); см. также Diana Lee-Smith, Habitat International Coalition (HIC), Women and Shelter Network "Women's Legal Right to Housing, with particular reference to Africa" (документ, представленный на международном семинаре Международной коалиции Хабитат по вопросам права на жилище, Манила, сентябрь 1993 года).

10/ E/CN.6/1994/3, п.5.

11/ См., например, призывы, содержащиеся в совместном заявлении МКХ, Ассоциации "Женщины и жилище", Общественной организации "Сестры", МСЖ (Международного совета женщин) и ЦООННП (Хабитат) в рамках Программы развития населенных пунктов в адрес четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 г.

12/ E/CN.6/1994/3, pp. 46-47.

13/ Некоторые красноречивые свидетельства о тех проблемах, с которыми сталкиваются дети на улице, изложены в публикации "Life on the Mean Streets" (YUVA, Bombay, 1995).

14/ См. выше сноску 3, Bina Agarwal A Field of One's Own: Gender and Land Rights in South Asia; см. также Plant, Roger Land Rights and Minorities (Minority Rights Group, London, 1994).

15/ См. Food First International Network (FIAN), Economic Human Rights: Their Time has Come (FIAN International, Heidelberg, 1995).

16/ См. решения, принятые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его двенадцатой сессии, май 1995 года (E/1995/L.21, гл. II, п. 10).

17/ Craig Scott and Patrick Macklem, "Constitutional ropes of sand or justifiable guarantees? Social rights in a new South African Constitution" in University of Pennsylvania Law Review, vol. 141, No. 1, 1992, p. 28.

18/ См., например, Martin Partington and Jonathan Hill Housing Law: Cases, Materials and Commentary (Sweet & Maxwell, London, 1991). См. также обзор законодательных актов по вопросу о праве на жилище в Соединенном Королевстве, Geoffrey Randall, Housing Rights Guide (SHAC, London, 1995).

19/ В общем комментарии №4 указаны шесть областей возможного судебного вмешательства: а) апелляции в целях предотвращения запланированного выселения или сноса домов путем вынесения судебного распоряжения; б) судебное разбирательство в целях получения компенсации за незаконное выселение; в) подача жалоб в отношении противоправных действий, осуществляемых или поддерживаемых домовладельцами (государственными или частными), в том, что касается размеров арендной платы, ремонта жилых помещений, а также расовой дискриминации или дискриминации в другой форме; д) жалобы на дискриминацию в распределении или предоставлении жилья; е) жалобы на домовладельцев в связи с нарушением санитарных норм или предоставлением неадекватных жилищных условий; и ф) иски по случаям, связанным со значительным увеличением числа бездомных (E/1992/23 - E/C.12/1991/4, приложение III).

20/ Например, "Государство должно обеспечивать за тем, чтобы выселения происходили только при действительно исключительных обстоятельствах, после рассмотрения всех возможных альтернатив и при полном соблюдении прав всех затрагиваемых лиц. Комитет призывает правительство продлить бессрочно мораторий на массовые и незаконные насильственные выселения и снос домов и обеспечить, чтобы все лица, которые подвергаются такой угрозе, имели право на надлежащее судебное разбирательство" (Филиппины, двенадцатая сессия). "Комитет сожалеет, что большое число семей подвергается преследованиям или угрозе незаконного выселения и отмечает, что национальная жилищная политика недостаточна для решения этой проблемы" (Соединенное Королевство, одиннадцатая сессия). "Комитет вновь заявляет о значении, которое он придает праву на жилище и вновь подтверждает свое неоднократно излагавшееся мнение о том, что насильственное выселение в первую очередь несовместимо с требованиями Пакта и может иметь основание лишь при наличии действительно исключительных обстоятельств. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что в стране по-прежнему осуществляется политика насильственного выселения... В этой связи Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу характера и масштаба проблем, связанных с насильственным выселением, и призывает правительство Доминиканской Республики принять срочные меры в целях обеспечения соблюдения права на достаточное жилище" (Доминиканская Республика, одиннадцатая сессия). "Комитет просит правительство Никарагуа предоставить точную информацию об инцидентах, связанных с выселением граждан с занятых ими земельных участков, и проинформировать Комитет до мая 1994 года о принятых мерах в соответствии с обязательствами по Пакту в том, что касается решения проблемы стихийно возникших поселений. В этой связи Комитет считает, что случаи насильственного выселения, в первую очередь, несовместимы с требованиями Пакта и могут быть оправданы только при самых исключительных обстоятельствах и в соответствии с принципами международного права" (Никарагуа, девятая сессия). "Комитет призывает государство-участника отказаться от политических мер, ведущих к массовым выселениям. Комитет напоминает о положениях Общего комментария No.4 (1991), в котором, в частности, отмечается: "Комитет считает, что случаи насильственного выселения несовместимы с положениями Пакта и могут быть оправданы лишь при исключительных обстоятельствах и в соответствии с принципами международного права" (Мексика, девятая сессия). "В том, что касается права на достаточное жилище, Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что практика насильственного выселения без консультаций, компенсации или предоставления взамен адекватных условий расселения является широко распространенным явлением в Кении, в особенности в Найроби" (Кения, восьмая сессия).

21/ Matthew C.R.Craven, "The domestic application of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights", in Netherlands International Law Review, vol.XL, 1993, p.389).

22/ Sir William Wade and Christopher Forsyth, The Administrative Law (Clarendon Press, Oxford, 1994).

23/ Дополнено в настоящее время Маастрихтским договором (1993) и Законодательным актом Европейского Сообщества (о поправках 1993 года).

24/ См. сноску выше, примечание 22, стр.496.

- 25/ Unna Krishnan J.P. and others vs. State of Andhra Pradesh and others (AIR 1993, SC 2176).
- 26/ C.E.S.C. Limited and others vs. Subash Chandra Bose and others (1992) (1), SCC 441.
- 27/ Как указано в первом очередном докладе (E/CN.4/Sub.2/1993/15, p.109).
- 28/ Последнее издание Сборника источников по вопросам права на жилище, см. Centre on Housing Rights and Evictions (COHRE) Legal Provisions on Housing Rights: International and National Approaches (COHRE, Utrecht, Netherlands, 1994).
- 29/ Венская декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, A/CONF.157/23, часть II, пункт 98.
- 30/ См., в частности, Программа показателей: Контроль за положением в области жилья-обзор показателей: Статистический обзор, том 3, КООННП и Всемирный банк, Найроби, февраль, 1995. См. также "Градостроительные и жилищные показатели", доклад Исполнительного директора Комиссии по населенным пунктам (HS/C/15/3/Add.2), 21 декабря 1994 года.
- 31/ Предлагаемая схема основывается на предположении о том, что государство будет выполнять свои обязательства, как они изложены в последнем издании монографии: Miloon Kothari "The human right to adequate housing: Towards ideal indicators and realistic world views" (Paper presented to the United Nations Seminar on Appropriate Indicators to Measure Achievements in the Progressive Realization of Economic, Social and Cultural Rights, HR/Geneva/1993/Sem/BP.16), повторно опубликованной в: Centre on Housing Rights and Evictions (COHRE), Occasional Paper No. 3, January 1995, Utrecht, Netherlands.
- 32/ См. также материалы дискуссии по проблемам здоровья и права на жилище, глава I. См. также Санитарные нормы жилища, ВОЗ, Женева, 1989.
- 33/ См. National Campaign for Housing Rights, The Housing Rights Bill (draft), Bombay, 1992.
- 34/ См. Scott Leckie, Towards an International Convention on Housing Rights: Options at Habitat II (American Society of International Law, Washington, D.C., 1994).
- 35/ Пример такого подхода приводится в главе IV.
- 36/ В том, что касается особых прав, связанных с правом на жилище, см. главу II.
- 37/ ВОЗ, Санитарные нормы жилища (ВОЗ, Женева, 1989).
- 38/ См. соответствующие документы, упомянутые в первом докладе Специального докладчика (E/CN.4/Sub.2/1993/15, приложение). См. конституционные источники прав на жилье в приложении I к настоящему докладу. Полный перечень национальных, региональных и международных источников прав на жилище, см. выше сноску 28 (COHRE) Legal Provisions on Housing Rights: International and National Approaches.
- 39/ Там же, COHRE, стр.7-12. См. также выше сноску 15, FIAN Economic Human Rights: Their Time Has Come, pp. 70-76.
- 40/ Перечень резолюций и соответствующие цитаты из них, см. выше сноску 28 COHRE Legal Provisions of Housing Rights, pp. 29-32.
- 41/ E/CN.4/Sub.2/1993/15, pp.93-97.

42/ E/C.12/1991/1.