

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

**ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РОЛИ ПРЕДПРИЯТИЙ
В РАЗВИТИИ О РАБОТЕ ЕЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 3 по 7 апреля 1995 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/42(1)/2
TD/B/WG.7/4
4 May 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**Доклад Специальной рабочей группы по роли предприятий в развитии
о работе ее первой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 3 по 7 апреля 1995 года

GE.95-51608 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 3
I. Роль государства в создании благоприятных условий для поощрения предпринимательства и стабильного развития предприятий, особенно МСП, с заострением внимания на следующих вопросах:	
а) нормативно-правовая база и системы стимулов	
б) развитие людских ресурсов	
с) создание институциональной базы и институциональная поддержка	
д) неформальный сектор и его интеграция в официальную экономику	
(Пункт 3 повестки дня)	
и	
Развитие экспорта и роль МСП с должным учетом возможных выгод от процесса глобализации (Пункт 4 повестки дня)	4 - 15
II. Прочие вопросы	16
III. Отчет о 4-м (заключительном) пленарном заседании	17 - 23
IV. Организационные вопросы	24 - 29

Приложения

I. Предварительная повестка дня второй сессии Специальной рабочей группы	
II. Подготовленное секретариатом резюме основных вопросов, поднятых в ходе обсуждения	
III. Членский состав и участники	

ВВЕДЕНИЕ

1. Первая сессия Специальной рабочей группы по роли предприятий в развитии состоялась 3-7 апреля 1995 года во Дворце Наций в Женеве. В ходе сессии Специальная рабочая группа провела четыре пленарных заседания и семь неофициальных заседаний.

А. Вступительное заявление

2. Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД, приветствуя участников сессии, коснулся весьма ценных национальных исследований, подготовленных правительствами в качестве вклада в проведение обсуждений. Рассматриваемые проблемы – торговля, инвестиции и технология, а также социальные аспекты – составляют сердцевину процесса развития. С учетом кардинальных изменений в мировой экономике, успешного завершения Уругвайского раунда и создания новой Всемирной торговой организации представляется весьма своевременным обсудить вопросы либерализации экономики и глобальных и региональных взаимосвязей производства, сбыта и распределения, поскольку главными действующими лицами во всех этих областях являются предприятия, и в первую очередь предприятия частного сектора. В большинстве стран на долю малых и средних предприятий (МСП) приходится свыше 90% всех фирм. Они играют ключевую роль в экономическом и социальном развитии и являются источником дополнительных рабочих мест даже в периоды спада. Создавая национальное богатство, они выступают одним из главных инструментов ликвидации нищеты.

3. В условиях обострения конкурентной борьбы и активизации процессов глобализации и специализации на базе технологии многие крупные компании передают выполнение определенных функций и производство компонентов более мелким фирмам. Таким образом, МСП, которые благодаря своим размерам способны адаптироваться и проявлять гибкость, в состоянии содействовать инновационной деятельности на передовом рубеже конкурентоспособности. Кроме того, система их взаимосвязей на отечественном уровне позволяет усиливать экономический эффект гибкой специализации; на глобальном уровне, объединяя свои усилия с зарубежными фирмами в целях организации поставок на экспортные рынки, они создают связи для развития экспорта. С тем чтобы способствовать такому развитию, правительства создают, в частности, зоны обработки экспортной продукции, специальные экономические зоны и "треугольники роста". Необходимы правовые и нормативные условия, стимулирующие развитие предприятий и экспорта, а также меры по оказанию МСП содействия в преодолении препятствий, сдерживающих их усилия по интернационализации деятельности. Изучение опыта стран может помочь выявить существенные элементы такой благоприятной среды. Наряду с факторами, определяющими успешное функционирование промышленных районов, такими, например, как трудолюбие, деловые способности, доверие, дух сотрудничества и институциональная поддержка, участники сессии, возможно, сочтут целесообразным изучить такие вопросы, как разработка и осуществление программ поддержки МСП, которые бы не душили инициативу частного сектора, политика и стратегия, в наибольшей степени

благоприятствующие различным видам МСП, институциональная инфраструктура и соответствующая роль государственного и частного секторов. Кроме того, в силу масштабов распространения микропредприятий в экономике развивающихся стран полезно, быть может, продумать вопрос о политике и мерах, которые бы, по всей вероятности, помогали этим предприятиям интегрироваться в официальную экономику. Оратор выразил уверенность в том, что обмен мнениями в ходе сессии позволит выявить "наиболее эффективную практику" и другие решающе важные элементы политики на национальном и международном уровнях в целях повышения роли предприятий в содействии развитию.

Глава I

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОЗДАНИИ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОСОБЕННО
МСП, С ЗАОСТРЕНИЕМ ВНИМАНИЯ НА СЛЕДУЮЩИХ ВОПРОСАХ:**

- a) **нормативно-правовая база и системы стимулов**
- b) **развитие людских ресурсов**
- c) **создание институциональной базы и институциональная поддержка**
- d) **неформальный сектор и его интеграция в официальную экономику**

(Пункт 3 повестки дня)

И

**РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТА И РОЛЬ МСП С ДОЛЖНЫМ УЧЕТОМ ВОЗМОЖНЫХ ВЫГОД
ОТ ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

(Пункт 4 повестки дня)

4. Для рассмотрения этих пунктов повестки дня Специальной рабочей группе была представлена следующая документация:

"Создание благоприятных условий для развития предприятий, особенно малых и средних", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/WG.7/2);

"Роль малых и средних предприятий в развитии экспорта", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/WG.7/3).

5. **Руководитель группы приватизации и развития предприятий** коснулся важных вопросов, поднятых во вступительном заявлении исполняющего обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД, и заявил, что в упомянутых выше докладах, подготовленных на основе анализа национального опыта и имеющейся литературы, делается попытка ответить на некоторые из этих вопросов. Более глубокому их пониманию, несомненно, будут способствовать обсуждения в ходе сессии, а также накопленные практические навыки и мнения. В документе TD/B/WG.7/2 проблемы, касающиеся роли государства в создании благоприятных условий для развития предпринимательства и предприятий, рассматриваются на основе изучения нормативно-правовой базы и системы стимулов, вопросов развития людских ресурсов, создания институциональной базы и институциональной поддержки и интеграции неформального сектора в официальную экономику. Документ TD/B/WG.7/3 посвящен анализу политики стимулирования развития экспорта, жизненно важной роли

МСП, взаимодействия этого процесса с последствиями глобализации и интернационализации МСП. В докладе также обсуждаются связанные с политикой инициативы и меры по содействию развитию экспорта МСП с охватом конкретных схем и о роли государственных учреждений и структур частного сектора. Кроме того, в докладе рассматриваются примеры поддержки, оказываемой международными организациями и донорами, наряду с вопросом развития перспективных рынков. В заключение оратор подчеркнул значение межфирменного сотрудничества, например, в контексте совместных предприятий, субподрядных соглашений, франшизинга, создания союзов, организации сбытовых сетей, для достижения гибкой специализации, совершенствования промышленного и технологического потенциала, развития экспорта и повышения конкурентоспособности, которые являются существенными условиями для того, чтобы страны и их предприятия могли использовать выгоды глобализации и либерализации мировой экономики.

6. Представитель Японии подчеркнул большую роль предприятий в целом для создания возможностей занятости, обеспечения роста производительности труда, технологического прогресса, смягчения трудностей в сфере платежного баланса и диверсификации экономики. Если крупные предприятия, как правило, капиталоемки, то МСП являются трудоемкими и в силу этого одной из своих сильных сторон имеют создание рабочих мест. Нередко они дополняют деятельность крупных предприятий, увеличивая объем выпуска последних. Благодаря создаваемым ими связям они в конечном счете могут менять экономическую структуру страны. Тенденция к глобализации открывает перед развивающимися странами возможности для создания собственных отраслей. МСП могут вносить решающий вклад в развитие этого процесса, особенно через дополнительные каналы снабжения, связывающие их с транснациональными предприятиями. Оратор упомянул ряд препятствий, мешающих развитию МСП, и в их числе отсутствие конъюнктурной информации, незнание современных методов управления, нехватку людских ресурсов и трудности в привлечении капитала. Это обуславливает необходимость создания правительствами благоприятных общих условий. Важную роль в этом отношении играет международное сотрудничество. Участники состоявшегося в Осаке в 1994 году совещания министров АПЕК в качестве главной темы выделили вопросы поощрения эффективных МСП как основы экономики стран.

7. Затем оратор рассказал о проводимых в его стране мерах поощрения МСП, которые являются гибкими и динамично адаптируются с учетом меняющихся внутренних и международных условий. Данный подход по существу выражается в невмешательстве. Промышленная политика имеет целью наращивание и расширение возможностей на уровне фирм путем вертикальной интеграции. В результате создается многоярусная пирамидальная структура. В Японии перед МСП стоит выбор между интернационализацией и переходом в наукоемкие отрасли. Ввиду этого последней инициативой в рамках проводимой политики является постановка ориентиров в области управления. В качестве примера поддержки оратор также упомянул о создании в 1948 году Агентства малых и средних предприятий. Государственные финансовые учреждения предоставляют МСП кратко- и долгосрочные ссуды

по ставкам ниже рыночных. В целях содействия развитию этих предприятий принят целый ряд законов и правовых мер. И наконец, он коснулся помощи по линии технического сотрудничества, которую оказывает его страна, принимая стажеров из развивающихся стран для обучения на курсах по развитию малых предприятий. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос о предоставлении кредита "Грамин банку" в Бангладеш.

8. Представитель Франции, выступая от имени Европейского союза, выразил признательность ЮНКТАД за рассмотрение важного вопроса о роли предприятий, особенно МСП, как определяющих факторов роста и развития. Две обсуждаемые Специальной рабочей группой темы, касающиеся роли государства и роли МСП в развитии экспорта, носят взаимодополняющий характер. О важности работы Группы свидетельствует тот факт, что итоги нынешней сессии, несомненно, явятся важным вкладом в подготовку ЮНКТАД IX, особенно в связи с пунктом 3 предварительной повестки дня Конференции. В заключение оратор выразил секретариату благодарность за высокое качество и своевременную подготовку сессионной документации.

9. Представитель Филиппин сказал, что подготовленная к сессии документация, вероятно, наиболее полно охватывает данную тематику и заслуживает высокой оценки. Работа Группы имеет огромное значение с учетом того, что на долю МСП приходится 90% всех предприятий в подавляющем большинстве стран, и в частности развивающихся стран. Помощь этим предприятиям крайне важна для ускорения процесса развития. МСП уже давно играют ключевую роль в экономике его страны, и национальная политика оказывает большое воздействие на их развитие. Теперь, когда акцент переносится на обеспечение роста на основе развития экспортного сектора, МСП с учетом своей осведомленности и своих возможностей переключаются на экспортную деятельность. Поощрение таких усилий этих предприятий является одним из основных элементов перспективной политики его страны, проводимой с ориентацией на рынок. С этой целью создаются кооперативы и механизмы кредитной поддержки с упором на стратегии развития сельских районов. Такие законодательные акты, как Республиканский закон 6810, являются для сельских предприятий своего рода "великой хартией вольностей" и наделяют их многими преимуществами.

10. Представитель Румынии обратила внимание участников на важность рассматриваемых Группой проблем и поблагодарила секретариат за подготовку содержательных докладов. Затем она отметила три момента, которые представляются особо актуальными для проходящих обсуждений. Во-первых, работа должна проводиться в духе Картахены с ориентацией на принятие конкретных мер и выработку практических рекомендаций, которые будут полезны для развития малых и средних предприятий в развивающихся странах и странах переходного периода. Во-вторых, полезно будет изучить опыт эффективного осуществления в других странах программ регионального развития и пути и средства содействия расширению экспорта с помощью МСП. В ее стране создана соответствующая

законодательная база, однако по-прежнему не хватает навыков для поддержки развития МСП. Законодательство предусматривает предоставление финансовой и конъюнктурной информации и оказание помощи в сфере подготовки кадров и рекламы. В-третьих, Группа могла бы с пользой рассмотреть вопрос о возможных путях укрепления международного сотрудничества как на межправительственном уровне, так и на уровне предприятий в целях содействия росту на основе развития МСП.

11. Представитель **Германии** сказал, что его страна приобрела свою экономическую мощь главным образом благодаря квалифицированной рабочей силе. Решающими факторами эффективности ее экономики являются уровень подготовки и трудолюбие работников, управленческий потенциал и возможности, открываемые социальной рыночной экономикой. Рыночная система сочетает индивидуальную инициативу с принципами социального прогресса. Законодательная база гарантирует свободу частного предпринимательства и частной собственности в качестве основополагающих прав, осуществляемых на общее благо. Руководствуясь лозунгом "как можно меньше государственного вмешательства и столько государственного вмешательства, сколько нужно", государство выполняет в первую очередь регулирующую функцию. Ассортимент товаров и услуг и уровень цен складываются под воздействием рыночных сил. Необходимым условием функционирования рыночного механизма является конкуренция. Первый принятый в 1957 году закон, запрещающий ограничение конкуренции, обеспечивает контроль над деятельностью картелей через Федеральное управление картелей. Государство стремится добиться того, чтобы конкуренция не приводила к возникновению недопустимых с социальной точки зрения условий. В ряде секторов осуществляется правовое регулирование вопроса о доступе на рынок. Некоторые секторы экономики, например бывшие государственные предприятия в восточной части Германии, не полностью ориентируются на извлечение прибыли, хотя существует намерение постепенно интегрировать их в рыночную систему. Для рынка труда также характерна свободная игра рыночных сил. Профсоюзы и работодатели, участвующие в свободном обсуждении условий коллективных договоров, несут огромную меру ответственности за всю экономику в целом. Увеличение инвестиций рассматривается в качестве ключевого инструмента разрешения проблемы занятости, острота которой усугубляется финансовым бременем реконструкции экономики новых федеральных земель. Правительство предпринимает шаги по укреплению собственного потенциала рынка на основе соответствующих стимулов при одновременном сокращении масштабов государственного влияния в экономике. Германия выступает за свободную мировую торговлю и отвергает протекционизм в любой форме. В действительности Германия весьма сильно зависит от открытых рынков: ее экспорт составляет третью часть ВВП. В заключение оратор подчеркнул, что открытые рынки и свободная мировая торговля представляют жизненно важный интерес для предпринимателей.

12. Представитель **Египта** коснулся экономических реформ, которые осуществляет его страна, и сказал, что ввиду большого значения МСП он хотел бы добавить несколько слов к выступлениям предыдущих ораторов. Государство более не принимает непосредственного участия в экономической деятельности. Поскольку экономическая демократия неразрывно

связана с демократией политической, необходимо устранять любые препятствия для прогресса в частном секторе. После начала осуществления экономических реформ и программ приватизации задача правительства стала сводиться к перестройке государственных компаний и обеспечению котировки их акций на фондовой бирже. В основу нового законодательства положен успешный опыт других стран, таких, как, например, Япония. Благодаря реформам, МСП имеют возможность бесплатно получать землю в сельских районах и на 5-10 лет освобождаются от уплаты налогов. В целях содействия созданию и росту МСП учрежден Социальный фонд развития (СФР). Документация ЮНКТАД играет весьма полезную роль, и следует рекомендовать продолжить подготовку новых исследований и оказание дополнительных технических консультативных услуг. Оратор рассказал об опыте его страны в области развития МСП, которое поддерживается через недавно созданный СФР. В число основных целей входят повышение экономической эффективности и расширение занятости. В этой связи особое внимание уделяется улучшению положения женщин и охране окружающей среды. Конкретная задача СФР заключается в содействии созданию новых МСП и расширению существующих МСП. Выбор предприятий осуществляется на основе следующих критериев: потенциал для расширения занятости, наличие реальных возможностей, технологический потенциал, перспективы для устойчивого развития и качество управления. В случае кредитования МСП применяются преференциальные ставки процента в размере 9% в год по сравнению с текущей обычной ставкой на уровне 16%. Предоставление этих займов осуществляется при содействии НПО. Среди существующих трудностей оратор отметил: проблемы выявления отвечающих соответствующим требованиям предпринимателей, бюрократическую волокиту, недостаток средств, проблемы в области маркетинга и реализации и монопольное положение транснациональных корпораций.

13. Представитель **Южной Африки** рассказал в общих чертах о происходящем в его стране процессе, в ходе которого должна быть определена роль государства в создании благоприятных условий для малых предприятий, при этом он подчеркнул приверженность его правительства целям экономического развития и роста. Фактическое существование миллионов полностью или частично безработных в Южной Африке обуславливает необходимость создания новых рабочих мест и обеспечения устойчивого и сбалансированного роста. Считается, что реальным источником подобного роста выступает частный сектор, тогда как правительство должно содействовать созданию благоприятных условий. В Программе реконструкции и развития в качестве одной из приоритетных задач предусматривается содействие развитию сектора малых предприятий. Успешное развитие малых, средних и микропредприятий (МСМП) рассматривается в качестве решающего фактора, способствующего созданию новых рабочих мест, экономическому росту и справедливому развитию. В его стране насчитывается более 800 000 МСМП, на которых занята примерно четвертая часть рабочей силы. Оратор перечислил факторы, способствующие успешной реализации стратегии по развитию МСМП: создание нормативно-правовой базы, доступ к рынкам и источникам финансирования, доступные производственные помещения, приобретение знаний и доступ к надлежащей технологии.

Особое внимание следует уделить таким социальным группам, как население, проживающее в находящихся в неблагоприятных условиях сельских районах, и женщины. Затем оратор обратил внимание на некоторые соответствующие факторы, которые влияют на развитие МСП, но которые часто игнорируются, включая, в частности, систему государственных закупок и субподрядов, специальные схемы гарантирования кредитов и программы профессиональной подготовки по отдельным секторам. В настоящее время его страна осуществляет пересмотр общих условий развития МСП, причем эта работа проводится в консультации с самими малыми предприятиями и коммунами. В этой связи оратор упомянул недавно опубликованную Белую книгу по национальной стратегии в области развития и поощрения малых предприятий в Южной Африке. Он проинформировал также Группу о недавно проведенной национальной Конференции по развитию малых предприятий и отметил, что в скором времени при министерстве торговли и промышленности будет создан главный директорат по развитию малых предприятий. В заключение оратор перечислил задачи, решение которых должно содействовать развитию МСП в Южной Африке, при этом на правительство будет возложена функция по осуществлению общей координации этой деятельности. Важнейшей целью этих усилий является "создание благоприятных условий для развития малых предприятий".

14. Представитель Эфиопии в своем выступлении сообщил информацию, которая обновляет сведения, содержащиеся в представленном его страной документе (TD/V/WG.7/Misc.10). В настоящее время проводятся исследования, призванные улучшить политику использования земли в городских районах. Параллельно с этим был решен земельный вопрос. Благодаря проведению политики, поощряющей аренду территории в городских районах, МСП смогли получить необходимую им землю, что способствовало устранению дискриминации между крупными и малыми предприятиями. Управление по приватизации определило круг предприятий, подлежащих приватизации к концу июня 1995 года и относящихся к следующим четырем секторам: гостиничный сектор, розничная торговля, сельское хозяйство и промышленность. Приоритетное внимание уделяется предприятиям с активами менее 20 млн. быров (примерно 3,3 млн. долл. США), на которые приходится 51-75% всех приватизируемых предприятий. С целью устранения перекосов в развитии различных районов правительство приняло решение применять дифференцированную систему стимулов, поощряющую осуществление инвестиций в менее развитых районах.

Глава II

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

15. Представитель **Коста-Рики** заявила, что правительство ее страны проявляет большой интерес к вопросам, находящимся на рассмотрении Специальной рабочей группы. Она отметила, что ее страна направила документ о роли предприятий в национальном развитии, который был распространен под условным обозначением TD/V/WG.7/Misc.15. Этот документ содержит информацию о законодательстве в Коста-Рике, касающемся малых и средних предприятий, включая микропредприятия, а также существующих налоговых стимулов. На второй сессии Специальной рабочей группы запланировано официально представить документ, в котором излагаются основные направления правительственной политики в области малых и средних предприятий.

Глава III

ОТЧЕТ О 4-м (ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ) ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ

А. Решение Специальной рабочей группы

16. На 4-м (заключительном) пленарном заседании в рамках своей сессии Специальная рабочая группа постановила принять к сведению подготовленное секретариатом резюме, охватывающее результаты обсуждения на неофициальных заседаниях, и включить это резюме в приложение к докладу о работе сессии (приложение II).

В. Заключительные заявления

17. Оратор от Группы государств Латинской Америки (Аргентина) взял слово и поблагодарил приглашенных экспертов и секретариат за огромную проделанную работу, позволившую обеспечить актуальный и плодотворный характер сессии. Он также выразил признательность Председателю за ту хорошую обстановку, которая была создана при его умелом руководстве.

18. Оратор от Группы государств Африки (Алжир) отметил, что компетентность и опыт Председателя во многом способствовали конструктивной работе в ходе сессии. Весьма продуктивным был обмен опытом о содействии развитию МСП. Крайне полезным был также анализ поднятых вопросов. В заключение он поблагодарил секретариат за подготовку высококачественной документации.

19. Оратор от Группы В (Швейцария) сказал, что благодаря опыту и тонкому чувству юмора Председателя все участники сессии чувствовали себя непринужденно. Кроме того, его способность резюмировать основные моменты во многом способствовала четкому обсуждению и пониманию вопросов. Группа В в значительной степени рассчитывает на сотрудничество в ходе работы второй сессии.

20. Представитель Бангладеш, выступая от имени Группы государств Азии, поблагодарил Председателя и Президиум за все то, что они сделали для достижения конструктивных результатов сессии, а также выразил признательность секретариату за его крайне важный вклад в ее работу.

21. Представитель Китая заявил, что богатый опыт и дипломатические способности Председателя сыграли важную роль в обеспечении успеха сессии. Проведенный обмен мнениями имеет благоприятные последствия для разработки более эффективной политики в области МСП и дальнейшего роста МСП во всех странах, и в частности в развивающихся странах. В заключение он поблагодарил Председателя, Президиум, участников группового обсуждения и секретариат за их неустанные усилия.

22. Представитель Франции, выступая от имени Европейского союза, отметил повышенный интерес, проявленный всеми участниками к работе Группы, а также четко выраженную способность Группы углубленно рассматривать важные вопросы. Европейский союз придает огромное значение этой работе и с вниманием ожидает проведения второй сессии.

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

23. Первая сессия Специальной рабочей группы была открыта 3 апреля 1995 года исполняющим обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД.

B. Выборы должностных лиц

24. Исполняющий обязанности генерального секретаря ЮНКТАД напомнил, что в соответствии с правилами 18 и 19 правил процедуры основных комитетов Совета и по результатам консультаций с региональными координаторами председатель группы должен быть избран из числа представителей стран - членов Группы С. В соответствии с решением Совета достигнута также договоренность о том, что в случае специальных рабочих групп председатель и члены президиума после избрания будут исполнять свои функции на протяжении всего срока деятельности Специальной рабочей группы.

25. На 1-м пленарном заседании 3 апреля 1995 года Специальная рабочая группа избрала следующих должностных лиц:

<u>Председатель:</u>	Г-н Энтони Хилл (Ямайка)
<u>Заместители Председателя:</u>	Г-н Дж. Ямбао (Филиппины)
	Г-н Р. Вебер (Швейцария)
	Г-н В. Скляр (Российская Федерация)
	Г-н М. Мохаммед Салем (Египет)
	Г-жа В. Фонсека (Венесуэла)
<u>Докладчик:</u>	Г-жа Х. Бут ди Джованни (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

26. На 1-м пленарном заседании 3 апреля 1995 года Специальная рабочая группа утвердила свою предварительную повестку дня (TD/V/WG.7/1) следующего содержания:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы

3. Роль государства в создании благоприятных условий для поощрения предпринимательства и стабильного развития предприятий, особенно МСП, с заострением внимания на следующих вопросах:
 - a) нормативно-правовая база и системы стимулов;
 - b) развитие людских ресурсов;
 - c) создание институциональной базы и институциональная поддержка;
 - d) неформальный сектор и его интеграция в официальную экономику
4. Развитие экспорта и роль МСП с должным учетом возможных выгод от процесса глобализации
5. Предварительная повестка дня второй сессии Специальной рабочей группы
6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Специальной рабочей группы Совету по торговле и развитию.

Д. Предварительная повестка дня второй сессии Рабочей группы

(Пункт 5 повестки дня)

27. На 4-м (заключительном) пленарном заседании в рамках своей первой сессии Специальная рабочая группа утвердила предварительную повестку дня своей второй сессии (текст предварительной повестки дня см. в приложении I).

Е. Утверждение доклада Специальной рабочей группы Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

28. На 4-м (заключительном) пленарном заседании 7 апреля 1995 года Специальная рабочая группа утвердила проект своего доклада (TD/B/WG.7/L.1 и Add.1) и уполномочила Докладчика завершить подготовку окончательного текста доклада с учетом результатов работы заключительного заседания.

Приложение 1

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ВТОРОЙ СЕССИИ
СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Взаимосвязи между развитием МСП и рынков капитала и банковских систем:
 - а) генерирование внутренних сбережений
 - б) доступ на рынки капитала и к другим источникам финансирования
4. Выявление областей, в которых имеются возможности активизации технического сотрудничества в поддержку разработки политики в целях повышения роли МСП
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Специальной рабочей группы Совету по торговле и развитию.

Приложение II

ПОДГОТОВЛЕННОЕ СЕКРЕТАРИАТОМ РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ВОПРОСОВ, ПОДНЯТЫХ В ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Малые и средние предприятия в перспективе

1. Малые и средние предприятия (МСП) играют крайне важную роль в процессе развития. В большинстве стран на них приходится более 90% предприятий и свыше 50% общего объема занятости, продаж и добавленной стоимости. Они служат своего рода воспроизводственной основой для предпринимателей. Вследствие использования трудоемких процессов на их основе может быть создано большое количество новых рабочих мест. За счет обеспечения самозанятости или занятости, а также доступных товаров первой необходимости для бедных слоев населения они помогают бороться с нищетой; за счет улучшения положения женщин они влекут за собой укрепление структуры семьи. Благодаря поощрению личных сбережений и использованию удержанных сбережений они способствуют мобилизации внутренних сбережений. Они могут использовать ресурсы, которые в других случаях оказываются незадействованными в процессе развития. Они вносят значительный, а в некоторых странах основной вклад в совокупный экспорт и содействуют росту, движимому развитием экспорта. Посредством межфирменного сотрудничества они повышают уровень квалификации; благодаря гибкому и новаторскому характеру своей деятельности они могут добиться гибкой специализации. Их значение должно расти, поскольку глобализация и либерализация приводят к передаче некоторых производственных операций и функциональных задач одними фирмами другим фирмам и происходит расширение межфирменных связей на основе совместных предприятий, союзов, соглашений о субподрядах и франшизинге. Торговые, инвестиционные и технологические потоки, которые складываются под влиянием таких межфирменных связей, благоприятно отражаются на национальной экономике. МСП имеют особенно важное значение для наименее развитых стран, находящихся на начальном этапе своего промышленного развития.

2. Таким образом, развитие МСП может принести значительные выгоды с точки зрения формирования гибкой и наукоемкой промышленной базы, создания новых отраслей, расширения торговли, мобилизации внутренних и иностранных инвестиций и приобретения новой технологии. Развитие сектора динамичных МСП может помочь конкретной стране успешно адаптироваться к глобализации и либерализации мировой экономики.

Нормативно-правовая база и системы стимулов

3. Государство призвано играть соответствующую роль в формировании условий, способствующих развитию предприятий, включая МСП. Это подразумевает разработку благоприятной макроэкономической базы для обеспечения доверия со стороны предпринимателей, а также эффективной политической и коммерческой основы для

развития деловой практики. Эти "рамочные условия" – макроэкономическая стабильность и эффективная политическая и коммерческая основа – имеют особенно важное значение для развития МСП с учетом их менее выгодного положения по сравнению с более сильными экономическими субъектами. Во многих странах осуществляется активная политика стимулирования развития МСП наряду с соответствующей институциональной поддержкой. Макроэкономическая стабильность способствует структурным изменениям или промышленной перестройке в целях создания конкурентоспособных предприятий, включая МСП. Важно, чтобы программы поддержки развития МСП должным образом разрабатывались и способствовали производственной деятельности, чтобы они были нейтральными с налоговой точки зрения и не подрывали макроэкономическую стабильность.

4. Коммерческая основа – включая правила, законы и положения, регулирующие создание и функционирование компаний, а также процедуры обеспечения соблюдения законодательства – должна быть четкой, стабильной, предсказуемой и эффективной. Как правило, это должно применяться ко всем компаниям независимо от их размера. Однако с учетом ограниченных ресурсов МСП некоторые административные правила, касающиеся, например, регистрации компаний, должны быть упрощены и предполагать меньшие затраты времени и незначительные или нулевые издержки для малых предприятий, включая микропредприятия, с тем чтобы упростить их регистрацию и стимулировать начало предпринимательской деятельности. Кроме того, можно упростить процедуры уплаты налогов для малых предприятий путем взимания небольшого аккордного налога, не обязуя их заполнять налоговые ведомости или вести подробную отчетность, как, например, в Индии.

5. Нормативно-правовая база, возможно, должна периодически пересматриваться в целях проведения анализа предположительного влияния экономических законов и правил на развитие предпринимательства и деловой практики и в целях установления путей устранения или сокращения препятствий, сдерживающих деловую практику. В этой связи можно упомянуть о создании Комитета по экономическому законодательству с этой целью в Норвегии. На Маврикии Консультативный совет, созданный в рамках Закона о малых предприятиях, регулярно проводит обзор мер, включая стимулы, направленных на поощрение развития МСП. В Китае экономические правила регулярно пересматриваются и улучшаются с учетом интересов МСП.

6. Налоговые и другие стимулы должны пересматриваться в целях определения их целесообразности. Полученные данные, и в частности в Бразилии, свидетельствуют о том, что "справедливые правила игры", предусматривающие обоснованные условия для развития МСП, имеют гораздо большее значение по сравнению с налоговыми стимулами, предоставляемыми в пользу МСП. Кроме того, такой пересмотр может охватывать налоговые стимулы в целях привлечения иностранных инвестиций, поскольку имеющиеся данные, и в частности результаты одного обследования, проведенного в Соединенном

Королевстве, свидетельствуют о том, что такие стимулы оказывают незначительное влияние на решения иностранных инвесторов о размещении производства. Следует выяснить, оправданно ли отказываются развивающиеся страны от части налоговых поступлений, предоставляя такие стимулы.

7. Нормативные положения, касающиеся, например, охраны природы, в максимально возможной степени должны поддерживать, а не подменять стимулы, основанные на рыночных принципах, с учетом проблем, с которыми сталкиваются МСП в соблюдении таких положений.

Создание институциональной базы и институциональная поддержка

8. В тех странах, в которых государство создает условия, благоприятствующие должному и эффективному функционированию рынков, чтобы МСП не были поставлены в неблагоприятное положение в силу своих небольших размеров по сравнению с крупными предприятиями, наиболее эффективной политикой применительно к МСП должна быть политика "максимальной открытости, минимального вмешательства" (как можно меньше государственного вмешательства и столько государственного вмешательства, сколько нужно). В некоторых случаях, например в Италии, такой подход влечет за собой значительную независимость и самообеспеченность МСП и содействует, а не препятствует их развитию. В любом случае, если государство не может помочь, то оно должно, по крайней мере, не причинять трудностей для МСП путем чрезмерного регулирования или чрезмерного налогообложения их деятельности или путем создания благоприятных условий для крупных предприятий в ущерб малым предприятиям, вследствие чего малые предприятия могут оказаться вытесненными с рынка.

9. Однако в тех случаях, если наблюдаются диспропорции или срывы в функционировании рынков, и в частности если рынки или межфирменные сети контролируются монопольными структурами, а также если политика, благоприятствующая крупным предприятиям, или неэффективное функционирование рынков приводят к высоким издержкам, низкому качеству или отсутствию основных производственных ресурсов для МСП, вследствие чего новые фирмы или МСП не могут конкурировать на равных условиях, государство, возможно, должно осуществить вмешательство в целях оказания помощи МСП, принимая меры по исправлению или устранению рыночных недостатков. Одной из таких мер является программа гарантирования кредитов, которая может сыграть важную роль в изменении позиции и практики коммерческих банков, таким образом расширяя доступ МСП к источникам кредитования. В странах с переходной экономикой особенно важную роль играет реорганизация крупных предприятий в более мелкие, конкурентоспособные и гибкие фирмы. Однако такая поддержка должна ограничиваться разработкой "справедливых правил игры" с конечной целью создания конкурентоспособных предприятий на внутренних и внешних рынках. Кроме того, задача борьбы с нищетой или создания рабочих мест должна реализовываться отдельно от задачи создания жизнеспособных и эффективных предприятий. Следует использовать другие средства, а не

субсидировать предприятия в связи с созданием рабочих мест или борьбой с нищетой. Более того, имеющийся опыт, и в частности в Японии, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки, свидетельствует о том, что устранение ограничений деловой практики, включая барьеры для доступа на рынок, и поощрение конкуренции могут способствовать созданию новых рабочих мест.

10. Сбои в функционировании рынков включают не только финансовые или иные диспропорции. Эти сбои могут быть вызваны недостаточным развитием инфраструктуры связи, включая дороги и телесвязь. Телесвязь фактически является "кровеносной артерией" деловой практики; рынки не могут функционировать без эффективных потоков информации. Без адекватной телесвязи вряд ли можно приступить к организации сетей, имеющих столь важное значение для развития и модернизации МСП. Аналогичным образом, отсутствие надлежащих дорог означает, что субподрядную деятельность нельзя распространить на МСП в сельских районах, в результате чего они лишаются соответствующей прибыли.

11. Рыночные недостатки могут иметь отличный характер в странах, которые по-прежнему осуществляют переход к рыночной экономике и в которых основы такой экономики все еще не созданы. В дополнение к различным рыночным недостаткам, включая "информационный сбой", коммерческая основа может характеризоваться не только отсутствием базовых законов, но и отсутствием согласованности и стабильности в существующих законах.

12. Вместе с тем признается, что в некоторых случаях МСП может потребоваться конкретная помощь со стороны государства. Эта необходимость может возникнуть в тех случаях, когда издержки соблюдения, например, экологических норм или возросшая стоимость капитала вследствие неэффективного макроэкономического управления являются несоразмерно выше для МСП, чем для крупных предприятий. Кроме того, в Японии в особых случаях, таких, как модернизация производственных мощностей, перемещение производства или переориентация коммерческой деятельности после структурной перестройки, финансовые учреждения предоставляют субсидированные займы в целях удовлетворения потребностей МСП.

13. Правительства различных стран, например Канады, Франции, Индонезии и Соединенного Королевства, создали министерства или управления по вопросам малых предприятий, призванные играть направляющую или координирующую роль в осуществлении правительственной политики в поддержку МСП.

14. Разработка политики в области МСП должна предусматривать консультации с частным сектором и МСП, в том числе через их организации. Хотя процесс разработки программ эффективной поддержки МСП будет неодинаковым, основываясь на конкретных национальных условиях и политике, применительно к нему можно определить некоторые общие принципы.

15. Во-первых, предоставление вспомогательных услуг должно основываться на рыночных факторах; иными словами, вспомогательные услуги должны дополнять, а не дублировать инициативы или услуги частного сектора в таких областях, как подготовка кадров, конъюнктурная информация, консультирование по коммерческим вопросам, сбыт экспортной продукции или совершенствование технологического потенциала. Вспомогательные услуги могут быть дорогостоящими; следовательно, такие услуги должны быть экономически эффективными, а цена на них должна отражать реальную рыночную стоимость. В отношении консультативных услуг по коммерческим вопросам для МСП, которые впервые начинают свою деятельность, можно утверждать, что такие услуги должны оказываться по умеренной цене и что любое субсидирование может быть перекрыто последующим увеличением налоговых поступлений.

16. Во-вторых, необходимо уделять внимание совершенствованию политики и коммерческой основы развития МСП путем выявления рыночных недостатков и нормативных ограничений для развития деловой практики и путем высказывания предложений в отношении достижения улучшений.

17. В-третьих, вспомогательные услуги должны способствовать расширению предложения и эффективному использованию главных производственных ресурсов, в общем необходимых для МСП, включая финансовые средства, основные производственные фонды и оборудование. Важную роль в расширении обеспеченности МСП этими ресурсами могут сыграть меры по преодолению недостатков на рынках предложения этих ресурсов. Существенные выгоды может также принести сотрудничество на местном или региональном уровне, и в частности сотрудничество в распределении расходов на НИОКР и развитии базовых вспомогательных услуг.

18. В-четвертых, необходимо уделять внимание поощрению и активизации межфирменного сотрудничества в целях повышения квалификации, технологического потенциала, производственных и торговых возможностей МСП с помощью межфирменных сетей. В некоторых странах, например в Малайзии, правительство создало схему взаимных субподрядных операций. Межфирменное сотрудничество, включая субподрядные соглашения, заключаемые между иностранными и отечественными фирмами и между отечественными фирмами, наряду с торговыми, инвестиционными и технологическими связями, позволяет МСП модернизировать свою базу; оно также приводит к тому, что МСП начинают познавать строгие правила международной конкуренции и принципы функционирования и требования международного рынка. Различные страны, включая Таиланд и Сингапур, проводят политику поощрения иностранных инвесторов к установлению связей с отечественными фирмами на основе субподрядных соглашений. Однако следует следить за тем, чтобы не было чрезмерной зависимости от субподрядов. Такая чрезмерная зависимость наряду с "информационным сбоем" создает серьезные трудности для ряда МСП, которые внезапно теряют свои субподряды в случае падения спроса на продукцию фирм-заказчиков, как на Маврикии. В целях создания преимуществ гибкой специализации может также стимулироваться и поддерживаться развитие промышленных районов.

19. Управление такими вспомогательными услугами может быть возложено на какое-нибудь головное учреждение. В исполнительных комитетах таких учреждений должны участвовать представители как государственного, так и частного сектора. На Маврикии руководство деятельностью такого учреждения осуществляется представителем частного сектора. В некоторых странах многие вспомогательные услуги оказываются частными учреждениями, такими, как СЕБРАЕ в Бразилии. Координация деятельности головного учреждения с деятельностью специализированных учреждений в таких областях, как автоматизация, наука и техника, информационная технология, повышение производительности, стандарты и промышленные исследования, будет способствовать обеспечению согласованного и комплексного подхода к оказанию помощи. Например, с тем чтобы поддержка была эффективной, финансовая помощь в покупке оборудования должна по необходимости объединяться с техническим содействием в эксплуатации оборудования. В Соединенном Королевстве, например, программа "деловые связи" объединяет широкий круг услуг – от консультативного обслуживания по коммерческим вопросам до экспортных услуг, предоставленных на комплексной основе. Разработка соответствующих пакетов программного обеспечения для использования МСП, например в области отчетности, может помочь сократить издержки и, таким образом, способствовать обеспечению более широкого применения информационной технологии МСП, помогая им усовершенствовать свои операции и снизить издержки в целом. Межфирменные связи могут быть установлены через Всемирную сеть "Интернет" или Глобальную сеть центров по вопросам торговли.

Развитие людских ресурсов

20. Инвестиции на цели элементарного образования во многом способствуют развитию конкурентоспособных, ориентированных на экспорт МСП в странах Восточной Азии. В Норвегии преподавание вопросов предпринимательства включено в программы учебных заведений всех уровней, от начальной школы до университетов, с тем чтобы в рамках системы образования в сотрудничестве с частным сектором была обеспечена подготовка лиц, создающих рабочие места. Однако во многих странах система образования, как правило, готовит лиц, ищущих работу, а не лиц, создающих новые рабочие места. Кроме того, во многих странах предпринимательству придается небольшое социальное значение. В некоторых странах эта проблема обостряется в силу отождествления частных предприятий с иностранной собственностью. Таким образом, с тем чтобы предпринимательская деятельность была социально значимым и поощряемым фактором, необходимо изменить соответствующие концепции и мнения.

21. В дополнение к элементарному образованию следует развивать навыки, необходимые деловым кругам, с помощью подготовки и переподготовки кадров, включая профессиональное обучение и техническую подготовку. В Германии разработана программа профессионально-технической подготовки, сочетающая теоретическое обучение в специализированных учреждениях с практическим обучением без отрыва от производства.

Такие программы подготовки кадров могут осуществляться правительством или частным сектором при поддержке правительства, если это необходимо, на основе внутрифирменных или межфирменных соглашений. В Канаде, например, финансируемая правительством всеобъемлющая программа подготовки кадров, за исполнение которой отвечает одна НПО, в настоящее время является составной частью учебных программ большинства университетов и колледжей. В выявлении и развитии должных предпринимательских навыков развивающимся странам помогает программа Организации Объединенных Наций "ЭМПРЕТЕК", руководство которой осуществляется ЮНКТАД в сотрудничестве с Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению.

Микропредприятия и неформальный сектор

22. Микропредприятия играют важную экономическую и социальную роль с точки зрения поощрения предпринимательства, обеспечения самозанятости и других возможностей занятости, особенно для бедных слоев населения, а также предоставления услуг и доступных товаров первой необходимости для бедных слоев населения. Микропредприятия нередко сами являются продуктами нищеты и безработицы. Однако не все микропредприятия ассоциируются с нищетой. Зачастую микропредприятия, как правило, ассоциируются с неформальным сектором в смысле функционирования за пределами официальной системы нормативно-правового регулирования и налогообложения, хотя и не все они проводят такую практику.

23. Один из основных вопросов, касающихся микропредприятий, заключается в том, почему они функционируют в неформальном секторе и в какой степени это можно объяснить "нормативно-правовым сбоем". Выяснение соответствующих причин может способствовать разработке политики, которая может помочь микропредприятиям, действующим в неформальном секторе, перейти в официальный сектор, не устранив их важной экономической и социальной роли или, что еще хуже, не заставляя их заниматься незаконной деятельностью, в то же время признавая, что не все такие предприятия стремятся присоединиться к официальному сектору. С этой целью могут быть приняты различные меры, включая обеспечение финансовых ресурсов и производственной инфраструктуры, также упрощение процедур регистрации и сокращение издержек соблюдения административных предписаний. Создание производственной инфраструктуры для микропредприятий в неформальном секторе может способствовать приобретению ими официального статуса, а также обеспечить им стабильность и условия, позволяющие получить доступ к источникам кредитования и приобретению активов. В Эквадоре, например, микропредприятия получают доступ к финансовым средствам и приобретают другие преимущества посредством регистрации. Хотя регистрация предполагает налоговые обязательства, микропредприятия, которые не могут уплачивать налоги, освобождаются от их уплаты и могут официально функционировать, не заботясь о налогах. В Китае правительство, как правило, не регулирует деятельность микропредприятий. Программы, направленные на развитие элементарного образования и повышение квалификации, в конечном итоге могут быть наиболее эффективным путем содействия интеграции

микропредприятий в официальный сектор. Инвестиции на такие программы могут принести долгосрочные выгоды с точки зрения укрепления предпринимательства, расширения конкуренции и увеличения налоговых поступлений.

Роль МСП в развитии экспорта

24. Накопленный опыт, например в передовых странах Восточной Азии, свидетельствует о том, что быстрого и успешного экономического развития можно добиться за счет политики поощрения ориентированных на экспорт МСП. Имеющиеся данные показывают, что развитие обеспечивается за счет расширения экспорта, поскольку экспортные поступления, в частности, способствуют структурным сдвигам и содействуют поддержанию более высоких темпов роста благодаря расширению импортного потенциала, и поэтому основное внимание в рамках правительственной политики и часто ограниченные ресурсы, возможно, должны быть ориентированы на жизнеспособные МСП, располагающие потенциальными возможностями для модернизации и осуществления успешной экспортной деятельности. В этой связи можно отметить два различных подхода: один подход используется в Республике Корея, в которой потенциальные МСП-экспортеры определяются с точки зрения целевых экспортных отраслей и подвергаются модернизации. Другой подход используется в Японии, в которой торговые компании играют важную роль в стимулировании развития МСП-экспортеров. Экономический опыт стран Восточной Азии может быть полезным для Африки; это – не чудо и не торговый секрет.

25. Развитие МСП-экспортеров связано с рядом факторов. В дополнение к благоприятным условиям для развития частного сектора, включая макроэкономические, политические, правовые и нормативные аспекты, могут потребоваться соответствующие политические инициативы и меры в целях облегчения или поддержки усилий МСП в области экспорта.

Меры в поддержку развития экспорта

26. Поддержка, осуществляющаяся в форме кредитования, подготовки кадров, предоставления информации, консультативного или технического обслуживания, может играть крайне важную роль в преодолении трудностей или обеспечении доверия, и в частности для предприятий, которые только начинают осуществлять экспортную деятельность или открывать свои филиалы за рубежом. МСП должны действовать с учетом международных факторов и располагать необходимыми навыками, включая навыки управления и сбыта, информацией о потенциальных рынках (например, информацией о стандартных требованиях к упаковке и качеству, рыночном потенциале и конкуренции, торговых мерах и процедурах и т.д.) и каналами для проникновения на зарубежные рынки, особенно на первом этапе. В некоторых из вышеуказанных областей существенным источником поддержки могут быть межфирменные сети. Экспортная деятельность на практике очень часто сводится к вопросу наращивания контактов и создания межфирменных сетей.

27. Деятельность по развитию экспорта должна основываться на принципах, которые изложены выше (см. пункты 8 и 9), в целях обеспечения того, чтобы она приводила к созданию, а не к деформации торговых потоков. Минимизации риска ненужного вовлечения фирм в торговые конфликты может способствовать транспарентность и международный консенсус в отношении соответствующей роли государства. Деятельность по развитию экспорта, построенная на правомерных экономических принципах, может содействовать созданию благоприятного климата для поддержки общественностью открытой торговой политики.

28. Экспорт сводится к вопросу качества и цены. Он связан с проблемой репутации конкретной страны. Если репутация конкретной страны подорвана, то экспортеры будут сталкиваться со все большими трудностями в области экспорта или могут пострадать от снижения цен и не получить полную рыночную стоимость за свою продукцию. Такое положение может в значительной степени не касаться крупных фирм, поскольку они могут укреплять репутацию своих собственных фабричных марок, но, скорее всего, будет касаться МСП, даже если их собственная продукция отвечает обоснованным стандартам качества. Огромное значение, таким образом, могут иметь услуги, предоставляемые в данной области, и в частности услуги, оказываемые совместным центром по контролю за качеством и повышению производительности. В условиях глобализации и либерализации мировой экономики проблема заключается не в том, проводить ли политику замещения импорта или поощрения экспорта, а в том, чтобы производить удовлетворяющие мировым стандартам товары, которые могут поставляться как на внутренние рынки, так и на зарубежные рынки.

29. В дополнение к обеспечению качества МСП-экспортеры должны осознавать предпочтения и требования зарубежных рынков, с тем чтобы производить товары, отвечающие потребностям этих рынков. В дополнение к торговым ярмаркам и внешнеторговым компаниям полезную информацию можно получить за счет установления связей отечественных фирм с зарубежными партнерами, хорошо знающими их собственные рынки, осуществления субподрядных работ для зарубежных фирм и сбора конъюнктурных данных зарубежными торговыми представительствами или объединенными в сеть предприятиями соответствующих компаний. Другим источником информации о предпочтениях в отношении дизайна и качества продукции, существующих на внешних рынках, являются иностранные туристы. Будучи способными адаптироваться к меняющимся предпочтениям и размерам заказов на основе мелкосерийного производства, МСП на Бали (Индонезия) смогли создать процветающую промышленность по производству одежды и перспективный рынок для своей продукции. Имеется также потенциально перспективный рынок для продукции африканских стран, включая исконно национальные продукты и типичную одежду, в Соединенных Штатах.

30. Другие услуги, оказываемые в пользу МСП-экспортеров в различных странах, охватывают кредитные механизмы, включая кредитные гарантии, программы подготовки кадров, предоставление управленческих знаний, экспортную информацию и консультативные услуги, а также организацию торговых ярмарок. Соответствующие примеры включают: схему гарантирования кредитов, предназначенных для финансирования экспорта, для МСП в целях обеспечения того, чтобы они имели доступ к механизму финансирования экспорта и страхования экспорта (Япония); программу "Новый экспортер", предназначенную для оказания помощи компаниям, впервые начинающим экспортную деятельность, трансграничную программу подготовки кадров в области экспорта и службу информации о компаниях и товарах (Канада); программу привлечения управляющих по вопросам экспорта, в соответствии с которой в конкретную компанию откомандировывается консультант для оказания содействия в разворачивании экспортной деятельности, программу коммерческих сетей, имеющую целью образование союзов или сетей среди МСП в таких областях, как экспортная деятельность, закупки и НИОКР, и программу, имеющую целью предоставление кредитов для частичного покрытия издержек создания торговых филиалов МСП за рубежом (Норвегия); программу "Деловые связи", направленную на создание национальной сети универсальных центров по предоставлению комплексных услуг в пользу МСП, включая экспортеров (Соединенное Королевство). Различные другие страны, включая Китай, Японию, Францию, Германию и Маврикий, также создали службы предоставления экспортной информации и консультативной помощи в пользу МСП. Организация торговых ярмарок нередко в сотрудничестве с предприятиями частного сектора приносит большую пользу МСП-экспортерам, открывая для них возможность установления контактов с потенциальными заказчиками и деловыми партнерами.

31. Плата за оказываемые услуги может устанавливаться пропорционально общему объему издержек или по скользящей шкале за определенный период. В некоторых случаях, и в частности при осуществлении программы "Новый экспортер" в Канаде, экспортеры, добившиеся успешных результатов, должны возместить внесенную правительством долю (если плата в полной мере не взимается изначально) за счет своих экспортных поступлений. В Соединенном Королевстве правительство субсидирует участие МСП в торговых ярмарках по данному конкретному рынку до трех раз, после чего они обязаны в полной мере оплатить все расходы. Особое внимание необходимо уделять оценке предоставляемых услуг и установлению должной платы за них; довольно часто имеющиеся услуги, как правило, недооцениваются пользователями, пока они фактически не предоставляются.

32. Можно предпринять меры в целях разработки регионального плана или основы для развития МСП, с тем чтобы способствовать межфирменному сотрудничеству в производстве, торговле и других областях, в том числе на основе создания и объединения в сети ассоциаций МСП. Такое сотрудничество может способствовать устранению некоторых аномалий в торговых потоках в Африке, когда, например, велосипеды, изготавливаемые в Нигерии, отгружаются в Соединенное Королевство, а затем уже экспортируются в Гану, или креветки отгружаются из Объединенной Республики Танзания в Швейцарию, а затем

уже экспортируются в Зимбабве (последний случай объясняется валютными соображениями). Следует отметить, что планы регионального сотрудничества между МСП разрабатываются по АТЭС и АСЕАН. Кроме того, СЕБРАЕ в Бразилии наращивает связи в регионе МЕРКОСУР, что позволяет этому учреждению, занимающемуся вопросами поддержки, предоставлять свои различные услуги МСП, занимающимся экспортом и импортом, а также объединять их вместе в рамках региона. С тем чтобы расширить торговлю в контексте регионального или межрегионального сотрудничества, могут создаваться схемы встречной торговли.

Предложения в отношении дальнейших исследований

33. Были высказаны различные предложения в отношении дальнейших исследований, в том числе в отношении исследования характера и причин рыночных недостатков, препятствующих эффективному развитию МСП в отдельных странах, включая наименее развитые страны, и средств, необходимых для их устранения, с учетом, в частности, роли кооперативов, а также характера и методов государственного вмешательства. Такое исследование может также охватывать причины того, почему рынки, обслуживающие местный сельскохозяйственный сектор африканских стран, не превратились в нормально функционирующие рынки. Еще одной областью исследования является неформальный сектор, и в частности вопрос о том, насколько рыночные недостатки или "нормативно-правовой сбой" могли отразиться на его развитии или росте, как, например, отмечалось в Бразилии.

Приложение III

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ И УЧАСТНИКИ a/

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД, являющиеся членами Специальной рабочей группы:

Алжир	Нигерия
Аргентина	Нидерланды
Бангладеш	Норвегия
Боливия	Объединенная Республика Танзания
Бразилия	Польша
Венесуэла	Республика Корея
Гамбия	Российская Федерация
Германия	Румыния
Гондурас	Словакия
Греция	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Египет	Соединенные Штаты Америки
Замбия	Таиланд
Зимбабве	Тунис
Индия	Турция
Индонезия	Филиппины
Камерун	Франция
Китай	Чешская Республика
Кот-д'Ивуар	Чили
Маврикий	Швейцария
Мадагаскар	Эфиопия
Малайзия	Ямайка
Марокко	Япония
Мексика	

2. На сессии в качестве наблюдателей были представлены следующие другие государства - члены ЮНКТАД, не являющиеся членами Специальной рабочей группы:

Болгария	Португалия
Ирак	Тринидад и Тобаго
Катар	Шри-Ланка
Коста-Рика	Эквадор
Мьянма	Южная Африка
Непал	

3. На сессии была представлена Экономическая комиссия для Африки.
На сессии был представлен также Международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ.
4. На сессии были представлены следующие специализированные и смежные учреждения:
Международная организация труда
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
На сессии была представлена также Всемирная торговая организация.
5. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:
Европейское сообщество
Исламский банк развития
Лига арабских государств
Организация африканского единства
6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:
Общая категория
Всемирная ассоциация мелких и средних предприятий
Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций

УЧАСТНИКИ ГРУППОВОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Г-н ЧЕ Пэн Лим, директор, Бюро экономического сотрудничества, Секретариат АСЕАН, Индонезия

Г-н Уильям ФИНСЕТ, специалист по вопросам экономического развития, Отдел Южной Африки, Агентство международного развития Канады, Канада

Г-н Хальвард ХЕРВБЮ, начальник, Бюро по вопросам модернизации предприятий, Управление по делам ремесел, Министерство по вопросам предприятий и экономического развития, уполномоченный по вопросам мелких и средних предприятий, торговли и ремесел, Франция

Г-н Хуссейн КИАРАТУ, начальник, Консультативная группа по МСП, Конфедерация танзанийских предприятий

Г-н Зольтан РОМАН, президент, Ассоциация мелких предприятий Венгрии, Венгрия

Г-н Жозе Карлуш ВИЕЙРА ДЕ ФИГЕЙРЕДО, директор, управляющий, САБРАЕ/Рио-де-Жанейро, Бразилия

Примечание

a/ Список участников см. в документе TD/B/WG.7/INF.1.
