

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1995/17

11 May 1995

ARABIC

Original: ENGLISH/RUSSIAN

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة حقوق الإنسان
اللجنة الفرعية لمنع التمييز وحماية الأقليات
الدورة السابعة والأربعون
البند ١٠ من جدول الأعمال المؤقت

إقامة العدل وتأمين حقوق الإنسان للمحتجزين

تقرير الأمين العام أ عدد عملاء بقرار اللجنة الفرعية ٣٣/١٩٩٤

المحتويات

<u>الصفحة</u>		<u>الفصل</u>
٢	.....	مقدمة
٣	.....	أولاً- التعليقات الواردة من الدول
٤	.....	ألف- بيلاروس باء- هولندا
٥	.....	ثانيا- التعليقات المقدمة من الوكالات المتخصصة والمنظمات الحكومية
٥	.....	الدولية ألف- منظمة العمل الدولية باء- لجنة البلدان الأمريكية لحقوق الإنسان
٦	.....	ثالثا- التعليقات المقدمة من منظمات غير حكومية
٦	.....	ألف- المجلس الاقتصادي المعنى بحقوق الإنسان في آسيا
٨	.....	المرفق المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة

مقدمة

- قررت اللجنة الفرعية لمنع التمييز وحماية الأقليات، في قرارها ٢٩/١٩٩٣ المعنون "دراسة عن الحق في الاسترداد والتعويض وإعادة التأهيل لضحايا الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والحربيات الأساسية"، وقد نظرت في الدراسة التي أعدتها المقرر الخاص السيد ثيو فان بوفن والواردة في تقريره النهائي (E/CN.4/Sub.2/1993/8)، ولاحظت باهتمام خاص الاستنتاجات والتوصيات فضلاً عن المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة الواردة في الدراسة في دورتها السادسة والأربعين، وأن تنشئ فريقاً عملاً للدورة لهذا الغرض، إذا لزم الأمر، بغية اعتماد مجموعة من هذه المبادئ والخطوط التوجيهية. ورجت الأمين العام أن يدعوا الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية المختصة إلى تقديم تعليقاتها على المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة الواردة في الدراسة.
- وبعد أن أحاطت اللجنة الفرعية في قرارها ٣٣/١٩٩٤ المتخد في دورتها السادسة والأربعين علماً مع الاهتمام بتقرير الأمين العام الذي أُعد عملاً بقرار اللجنة الفرعية ٢٩/١٩٩٣ (Add.1 E/CN.4/Sub.2/1994/7) والذي يتضمن تعليقات الدول والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية على المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة، وأحاطت علماً أيضاً بتقرير فريقها العامل للدورة المعني باقامة العدل وبمسألة التعويض (E/CN.4/Sub.2/1994/22) والنظر الأولي من جانب الفريق العامل للدورة في المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة، قررتمواصلة النظر في المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة في دورتها السابعة والأربعين بغية احراز تقدم موضوعي في هذه المسألة. ورجت من الأمين العام أن يدعوا الدول والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية المختصة التي لم تقدم تعليقاتها بعد على المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة إلى تقديم هذه التعليقات. (مرفق بهذا التقرير نص المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة).
- وعملاً بذلك القرار، وجه الأمين العام في ٢٣ كانون الثاني/يناير ١٩٩٥ طلبات إلى الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية المختصة إلى تقديم تعليقاتها على المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية الواردة في دراسة المقرر الخاص.
- وحتى ١ أيار/مايو ١٩٩٥، وردت ردود من الدولتين التاليتين: بيلاروس وهولندا.
- كما وردت ردود من منظمة العمل الدولية ولجنة البلدان الأمريكية لحقوق الإنسان فضلاً عن المجلس الإقليمي المعنى بحقوق الإنسان في آسيا.
- ويتضمن هذا التقرير موجزاً للردود الموضوعية الواردة بشأن المبادئ والخطوط التوجيهية المقترحة. وستتصدر أي ردود إضافية كإضافات إلى هذه الوثيقة.

- ٧ ويرى الأمين العام أنه من المناسب أيضا الإشارة إلى قرار لجنة حقوق الإنسان ٣٤/١٩٩٥ المؤرخ في ٣ آذار/مارس ١٩٩٥ الذي شجعت فيه اللجنة الفرعية على أن تواصل في دورتها السابعة والأربعين النظر في المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة، بغية إحراز تقدم موضوعي في هذه المسألة في ميدان انتهاكات حقوق الإنسان تحديداً.

أولاً - التعليقات الواردة من الدول

ألف - بيلاروس

[الأصل: بالروسية]
[١٥ تموز/يوليه ١٩٩٤]

يجري تطبيق التشريع الوطني في جمهورية بيلاروس الذي يكفل الحق في التعويض لضحايا الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والحرفيات الأساسية على فئة محددة من الأشخاص. وهكذا يوجد الآن عدد من الصكوك التشريعية التي تنظم المسائل المتعلقة بإعادة التأهيل واسترداد حقوق ضحايا القمع السياسي في فترة العشرينيات إلى الثمانينيات. وكما عرّف مرسوم المجلس الأعلى لجمهورية بيلاروس الصادر في ٦ حزيران/يونيه ١٩٩١ "بشأن إجراءات إعادة تأهيل ضحايا القمع السياسي في فترة العشرينيات إلى الثمانينيات في جمهورية بيلاروس"، يعني "الأشخاص الذين تعرضوا للقمع دون مبرر، مواطنون جمهوريون بيلاروس والرعايا الأجانب والأشخاص عديمي الجنسية من اضطهادهم في جمهورية بيلاروس على بدء هيئات قضائية أو غير قضائية لأسباب سياسية أو اجتماعية أو عرقية أو دينية أو غيرها لجرائم ارتكبت ضد الدولة (جرائم مناهضة للثورة) وتم نفيهم أو إبعادهم أو ارسالهم إلى مستوطنات خاصة أو طرد هم من جمهورية بيلاروس بأمر إداري بناء على تلك الأسباب نفسها". ويذكر المرسوم أن دعوى إعادة التأهيل يمكن أن يرفعها أقرب المقربين أو الأقارب القربيين للأشخاص الذين تعرضوا للاضطهاد أو أي مواطنين آخرين مهتمين أو أي منظمات مهتمة". وفضلاً عن ذلك يجب اتخاذ قرار يتعلق بدعوى إعادة التأهيل في غضون ثلاثة أشهر من ورود الدعوى إلى الهيئة المخولة بالنظر فيها، أو في غضون ما مجموعه ستة أشهر إذا كان يتطلب النظر في الدعوى من جانب عدة هيئات على التوالي.

ويتم تحديد ترتيبات استرداد الممتلكات والعمل والمعاش التقاعدي والسكن والحقوق الأخرى لهذه الفئة من الأشخاص في القانون "بشأن إجراءات استرداد حقوق المواطنين الذين تعرضوا للاضطهاد في فترة العشرينيات إلى الثمانينيات" (المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٠). وتعترف الفقرة ١٦ من هذا القانون بأن الأطفال الذين كانوا مع آبائهم في أماكن العزل أو النفي أو الإبعاد أو في مستوطنات خاصة، فضلاً عن الأطفال الذين يُتمموا بسبب قمع والديهم، همأطفال تعرضوا للقمع السياسي. كما ينص القانون على أن تطبق إجراءات وشروط استرداد الحقوق ومنح الامتيازات إلى ضحايا القمع السياسي على هذه الفئة من الأطفال، لكن التعويض النقدي لا يدفع إلا للأطفال الذين كانوا برفقة والديهم في أماكن العزل.

وزاد تطوير أحكام القانون السابق، من جملة أمور، في الصكوك المنظمة التالية: القانون "بشأن إجراءات دفع تعويض نقمي لضحايا القمع السياسي في فترة العشرينيات إلى الثمانينات ممن أُعيد تأهيلهم" وفقاً لقرارات المجلس الأعلى لجمهورية بيلاروس" (المؤرخ في ١٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢)؛ ومرسوم مجلس وزراء جمهورية بيلاروس "بشأن منح امتيازات للأشخاص الذين تعرضوا للاضطهاد دون مبرر في فترة العشرينيات إلى الثمانينات وأُعيد تأهيلهم بعد ذلك" (المؤرخ في ٤ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢)؛ ومرسوم المجلس الأعلى لجمهورية بيلاروس "بشأن حرية نقل ملكية السكن (رهناً بالحصة أو الحصص السكنية) إلى ضحايا القمع السياسي وأسرهم".

وفضلاً عن ذلك توجد لجنة ملحقة بالمجلس الأعلى للجمهورية تقدم المساعدة في تأمين حقوق ضحايا القمع السياسي في العشرينيات إلى الثمانينات وفي الإبقاء على ذكرائهم.

باء - هولندا

[الأصل: بالإنكليزية]

[٦ آذار/مارس ١٩٩٥]

١- ينبغي أولاً ملاحظة أن حكومة هولندا تؤيد فحوى التقرير بوجه عام. إن وضع ضحايا الجريمة هو موضع اهتمام مستمر من الحكومة، وهو اهتمام يعبر عنه مثلاً في التعديلات على التشريع بشأن هذه المسألة. كما تجري الدراسات قدماً للتأكد من مدى الحاجة إلى تعديل التشريع المتعلق بتعويض ضحايا استخدام القوة (بغض النظر عن مشروعية هذا الاستخدام). وبوجه أعم، فإن قبول دولة هولندا المسؤولية عن معاملتها للرعايا الهولنديين يتتأكد من احترامها لصكوك حقوق الإنسان الدولية، بما في ذلك حق الفرد في الشكوى، واعتراف القضاء بالمحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان.

٢- ومع ذلك، فمن الواضح أن بعض النقاط الواردة في توصيات المقرر الخاص لم تدرج بعد في التشريع الهولندي. وهذا ينطبق بصفة خاصة على النقطة ٧ تحت بند "المبادئ العامة" التي تركز على مجال التعويض الكافي لمجموعات الضحايا الذين يجب السماح لهم بالتقدم بطالبات جماعية والحصول على تعويض جماعي. كما لا توجد أي سابقة داخل النظام القانوني الهولندي لاتخاذ العمل الإيجابي المقترن بهذه المجموعات فيما يتعلق بتنميتهن.

٣- وثمة نقطة أخرى هي موضوع "الاختصاص القضائي العالمي في حالة انتهاكات حقوق الإنسان التي تشكل جرائم بموجب القانون الدولي"، كما أوردها المقرر الخاص في النقطة ١٢ تحت بند "الإجراءات والآليات". إن نتائج هذا الاختصاص القضائي ليست واضحة تماماً. ومن الصعب تصور كيف يتوقع من محكمة هولندية أن تجري محاكمة عن انتهاكات ضد ملتمس لجوء تدعى دولة أجنبية ارتكابها داخل أراضيها. ويبدو أن ثمة حاجة إلى توضيح من جانب المقرر الخاص لهذا الجزء من الاقتراحات.

٤- وثمة اعتبار يتصل بذلك هو التوصية الواردة في النقطة ١٩ تحت بند "الإجراءات والآليات": فهل يجب ألا يقتصر واجب كل دولة في حماية الضحايا وأقاربهم على أولئك الأشخاص الموجودين داخل أراضيها؟

ثانياً - التعليقات المقدمة من الوكالات المتخصصة والمنظمات الحكومية الدولية

ألف - منظمة العمل الدولية

[الأصل: بالإنكليزية]

[٢٣ آذار/مارس ١٩٩٥]

ترحب منظمة العمل الدولية بهذه الخطوة الرامية إلى تدعيم احترام حقوق الإنسان الأساسية، وتلاحظ أن تقرير المقرر الخاص يشير باستفاضة إلى قرارات الهيئات الإشرافية لمنظمة العمل الدولية في هذا الصدد.

وفي حين لا توجد لدينا إضافات محددة نقدمها إلى هذه الاقتراحات، نود أن نشير إلى أن الحرية النقابية والحقوق النقابية، في مصطلحات منظمة العمل الدولية، كانت ترد باستمرار ضمن حقوق الإنسان للعمال. ولم يرد ذكرها في الفقرة ١ ("المبادئ العامة") من المبادئ الأساسية المقترحة.

باء - لجنة البلدان الأمريكية لحقوق الإنسان

[الأصل: بالإنكليزية]

[١٤ شباط/فبراير ١٩٩٥]

إن لجنة البلدان الأمريكية لحقوق الإنسان على اقتناع بأن موضوع دراسة السيد ثيو فان بوون بشأن الحق في الاسترداد والتعويض وإعادة التأهيل لضحايا الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والحرفيات الأساسية يشكل مجالاً للنمو في ميدان القانون الدولي لحقوق الإنسان، وأنه سيثبت أن هذه الدراسة لهافائدة جمة.

ومرفق نسخة من مقال أعده ديفيد ج. باديلا للأمين التنفيذي المساعد للجنة البلدان الأمريكية لحقوق الإنسان يحمل عنوان "إجراءات الجبر في قضية ألوبوتو ضد سورينام"^(١). ومرفق أيضاً نص حكم صدر في ١٠ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣ عن محكمة البلدان الأمريكية لحقوق الإنسان في موضوع قضية ألوبوتو وآخرين^(١).

(١) يمكن الاطلاع عليها في ملفات الأمانة.

ثالثاً - التعليلات المقدمة من منظمات غير حكومية

ألف - المجلس الاقليمي المعنى بحقوق الإنسان في آسيا

[الأصل: بالإنكليزية]

[٩ آذار/مارس ١٩٩٥]

يرحب المجلس الاقليمي المعنى بحقوق الإنسان في آسيا باعتماد المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المنظمة للحق في الاسترداد والتوعيـض وإعادة التأهـيل لضحايا الانتهاـكات الجسيـمة لحقوق الإنسان والحربيـات الأساسية. ويـشيد المجلس بـمبادرات اللـجنة الفـرعـية لـمنع التـميـز وـحـماـية الأـقـليـات لـالـتـامـاس آـلـيـات فـعـالـة من أـجل تـصـحـيـح وـمـنـع الـانتـهاـكـات الجـسيـمة لـحقـوق الإـنسـان.

وفي حين يـرـحب المجلس بالـمبـادـىـة الأـسـاسـية وـالـخـطـوـط التـوجـيـهـيـة المقـترـحة وـيـؤـيد مـبـادـرات اللـجـنة الفـرعـية في هذا المـيدـان، إـلا أـنه يـتـشـرف بـتقـديـم تعـليـقـاتـه وـتـوصـيـاتـه المتـصلـة بـالـمـبـادـىـة العـامـة وـأـشكـالـالـجـبـرـ، وـالـإـجـرـاءـاتـ وـالـآـلـيـاتـ.

المبادئ العامة

تلـزمـ المـبـادـىـة الأـسـاسـية وـالـخـطـوـط التـوجـيـهـيـة المقـترـحة الصـمتـ بشـأنـ الفـترةـ التيـ يـجـبـ فيهاـ حلـ دـعـوىـ ماـ تـتـعـلـقـ بـالـجـبـرـ. وـيـعـتـقـدـ المـلـجـلـسـ أـنـ الـحـقـ فيـ مـحـاكـمـةـ سـرـيعـةـ يـجـبـ تـجـسـيدـهـ باـعـتـارـهـ مـبـداـ عـامـاـ.

فـفيـ الفلـبـينـ مـثـلاـ قـامـ ٢٠ـ مـنـ السـجـنـاءـ السـيـاسـيـينـ بـرـفعـ دـعـوىـ عنـ الـأـضـرـارـ التيـ تـرـتـبـتـ عـلـىـ التـعـذـيبـ وـالـانتـهاـكـاتـ الجـسيـمةـ الأـخـرىـ لـحقـوقـ الإـنسـانـ اـرـتكـبـتـ فـيـ ١٩٨٢ـ وـذـلـكـ أـمـامـ مـحـكـمـةـ فـلـبـينـيـةـ فـيـ ٢٠ـ شـبـاطـ/فـبـراـيرـ ١٩٨٣ـ (روـغـيلـيوـ أـبـيرـكاـ وـآـخـرـونـ خـدـمـيـجـورـ جـنـرـالـ فـابـيـانـ فـيـرـ وـآـخـرـينـ، القـضـيـةـ المـدنـيـةـ رقمـ ٣٧٤٨٧ـ، المـحـكـمـةـ الفـرعـيـةـ الـاقـلـيمـيـةـ ١٠٧ـ، مـدـيـنـةـ كـيـزوـنـ، الـاقـلـيمـ القـضـائـيـ الوـطـنـيـ لـلـعـاصـمـةـ، الفلـبـينـ). وـحـكـمـتـ مـحـكـمـةـ الـدـرـجـةـ الـأـوـلـىـ لـصـالـحـ السـجـنـاءـ السـيـاسـيـينـ فـيـ ١٩ـ شـبـاطـ/فـبـراـيرـ ١٩٩٣ـ فـقـطـ، أـيـ بـعـدـ ١٠ـ سـنـوـاتـ. وـوـجـدـتـ اللـجـنـةـ أـنـ الـجـنـودـ وـالـضـبـاطـ الـعـسـكـرـيـينـ مـسـؤـولـونـ مـعـاـ وـبـالـتـضـامـنـ عـنـ أـعـمـالـ التـعـذـيبـ وـالـانتـهاـكـاتـ الـأـخـرىـ لـحقـوقـ الإـنسـانـ وـحـكـمـتـ بـتـعـويـضـ عـنـ الـأـضـرـارـ الـفـعـلـيـةـ وـالـمـعـنـوـيـةـ وـالـاتـعـاظـيـةـ وـبـدـفـعـ رـسـومـ الـمـحـاـمـيـنـ لـلـسـجـنـاءـ السـيـاسـيـينـ. غـيرـ أـنـ الـجـنـودـ وـالـضـبـاطـ الـعـسـكـرـيـينـ الـضـالـعـينـ اـسـتـأـنـفـواـ بـعـدـ ذـلـكـ خـدـمـيـجـورـ جـنـرـالـ فـابـيـانـ فـيـرـ وـآـخـرـينـ، أـمـامـ مـحـكـمـةـ الـاستـئـنـافـ (CA-GR CV No. 43763)ـ حـيـثـ عـرـضـتـ القـضـيـةـ لـلـحـكـمـ. وـبـرـىـ المـلـجـلـسـ أـنـ التـأـخـيرـ لـمـدةـ ١٢ـ سـنـةـ لـاـ يـنـافـيـ الـعـقـلـ فـحـسـبـ بلـ يـنـتـهـكـ فـيـ ذـاتـهـ الـحـقـ فـيـ التـعـويـضـ عـنـ الـانتـهاـكـاتـ الجـسيـمةـ لـحقـوقـ الإـنسـانـ. وـذـلـكـ يـحـثـ المـلـجـلـسـ بـشـدـةـ اللـجـنـةـ الفـرعـيـةـ عـلـىـ إـدـرـاجـ الـحـقـ فـيـ مـحـاكـمـةـ سـرـيعـةـ كـأـحـدـ الـمـبـادـىـةـ الـعـامـةـ التـيـ تـنـظـمـ الـحـقـ فـيـ الـجـبـرـ.

إنـ هـنـاكـ اـنتـهاـكـاتـ جـسيـمةـ لـحقـوقـ الإـنسـانـ تـحدـثـ فـيـ أـنـحـاءـ جـنـوبـ شـرـقـيـ آـسـياـ، وـغالـباـ ماـ تـحدـثـ فـيـ تـواـقـرـ يـشـيرـ الـقـلـقـ. وـتجـيـءـ اـنتـهاـكـاتـ كـثـيرـةـ مـنـهـاـ نـتـيـجـةـ سـيـاسـةـ وـتـدـخـلـ الدـوـلـةـ بـشـكـلـ مـباـشـرـ. غـيرـ أـنـ الـمـبـادـىـةـ الـعـامـةـ لـاـ تـذـكـرـ مـسـؤـولـيـةـ أـولـئـكـ الضـبـاطـ وـالـمـوـظـفـينـ الـمـسـؤـولـونـ عـنـ سـيـاسـةـ الدـوـلـةـ وـأـوـ منـ أـصـدـرـ أوـامـرـ مـباـشـرـةـ أـوـ غـيرـ مـباـشـرـةـ إـلـىـ الـجـنـودـ وـرـجـالـ الشـرـطةـ. وـفـيـ رـأـيـ المـلـجـلـسـ أـنـ هـؤـلـاءـ الـأـشـخـاصـ مـسـؤـولـونـ وـمـسـاءـلـونـ عـنـ

الانتهاكات الجسيمة للحقوق والحريات الأساسية، مثلهم مثل من ارتكب هذه الأفعال بالفعل. ولذلك يعتقد المجلس بضرورة اخضاعهم أيضاً لدعوى الجبر، ويحث اللجنة الفرعية على إدراج هذا المفهوم في المبادئ العامة المنظمة للحق في الجبر.

أشكال الجبر

يؤيد المجلس مختلف أشكال الجبر المحددة في المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة. غير أن المجلس يوصي بإدراج الأضرار الاتعاظية أو العقابية - وهي أضرار تُفرض مثلاً للصالح العام تلافياً لتكرار الأفعال الخاطئة - كشكل من أشكال التعويض.

الإجراءات والآليات

يوصي المجلس أيضاً بتعديل الإجراءات والآليات المقترحة على النحو التالي:

(أ) ينبغي أن تتضمن الإجراءات والآليات المقترحة بياناً قاطعاً يحظر أن يكون للمحاكم العسكرية بأنواعها أي ولاية قضائية على إجراءات إنفاذ الحق في الجبر. ويرى المجلس أن الإجراءات والآليات المقترحة ينبغي أن تنص على أن تكون الولاية القضائية الوحيدة هي للمحاكم المدنية المختصة والمستقلة.

(ب) تدعو الإجراءات والآليات المقترحة إلى نظام قانوني يمكن اللجوء إليه بسهولة. وفي أنحاء جنوب شرق آسيا، يكون معظم ضحايا الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان من الفقراء والمحروميين؛ ولا يمتلكون الموارد المالية الازمة لرفع - ومواصلة - قضية جبر. ولذلك يحث المجلس اللجنة الفرعية على اعتماد إجراء للتنازل عن رسوم رفع القضية والرسوم الأخرى للمحاكم ضماناً للوصول إلى الحق في الجبر.

(ج) تدعو الإجراءات والآليات المقترحة الدول إلى حماية الضحايا والأقارب والشهدود من الترهيب والانتقام. ومع ذلك فمن الناحية العملية، تسمح برامج كثيرة لحماية الشهدود في المنطقة لنفس الضباط أو الوحدات العسكرية الذين وجهت إليهم اتهامات بانتهاك حقوق الإنسان بحماية نفس الضحايا الذين وجهوا اتهامات ضد هم. ولذلك يحث المجلس اللجنة الفرعية على النظر في فرض معايير واضحة تماماً تُعني ببرامج حماية الشهدود لكي تتفق هذه البرامج مع الإجراءات والآليات المقترحة روحياً ونصاً.

تعليقات ختامية

وأخيراً يلتمس المجلس ايساحاً بشأن ما هي الآلية المتاحة، إن وجدت، إذا أخفقت الدول الأطراف في المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية في التقييد بأي من الأحكام الواردة فيها أو بجميع أحكامها. فقد شهد المجلس للأسف اتساع الهوة في المنطقة بين التزامات الدولة بدعم حقوق الإنسان وبين ممارستها وسياساتها. ومن هنا يشعر المجلس بالقلق من أن تظل المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية مجرد مجرد مُثل علياً وبلاجة لفظية.

مرفق**المبادئ الأساسية والخطوط التوجيهية المقترحة**مبادئ عامة

- ١- بموجب القانون الدولي يترتب على انتهاك أي حق من حقوق الإنسان قيام حق لضحية في الجبر. ويجب إيلاء اهتمام خاص إلى الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والحربيات الأساسية وهذه تشمل، في أدنى الفروض ما يلي: الإبادة الجماعية؛ الرق والممارسات الشبيهة بالرق؛ حالات الإعدام بلا محاكمة أو الإعدام التعسفي؛ التعذيب والمعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة؛ حالات الاختفاء القسري؛ الاحتجاز التعسفي والمطهول؛ إبعاد السكان أو نقلهم عنوة؛ والتمييز المنتظم، لا سيما على أساس العرق أو الجنس.
- ٢- يقع على كل دولة* واجب الجبر لدى الإخلال بالالتزام القائم بموجب القانون الدولي، باحترام وضمان احترام حقوق الإنسان والحربيات الأساسية. وينطوي واجب ضمان احترام حقوق الإنسان على واجب منع وقوع الانتهاكات، وواجب التحقيق في هذه الانتهاكات، وواجب اتخاذ الإجراء الملائم ضد المتهكين، وواجب إتاحة وسائل الانتصاف للضحايا. ويجب على الدولة أن تضمن عدم منح أي شخص قد يكون مسؤولاً عن انتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان حصانة من المسؤولية عن أفعاله.
- ٣- إن الغرض المنشود من الجبر في حالة انتهاكات حقوق الإنسان هو تخفيض معاناة الضحايا وإنصافهم بالقيام، قدر المستطاع، بإزالة أو تقويم ما يترتب على الأفعال غير المشروعة من نتائج، ومنع وقوع الانتهاكات وردعها.
- ٤- ويجب أن يكون الجبر متباوباً مع احتياجات الضحايا ورغباتهم. كما يجب أن يكون متناسباً مع الانتهاكات وما نجم عنها من ضرر، وأن يشمل: الاسترداد، والتعويض، وإعادة التأهيل، والترضية، وتوفير الضمانات بعدم التكرار.
- ٥- وينطوي الجبر في حالة بعض الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان التي تدرج في عدد الجرائم بموجب القانون الدولي، على واجب ملاحقة المرتكبين ومعاقبتهم. وتعتبر الحصانة أمراً منافياً لهذا المبدأ.
- ٦- يصدر طلب الجبر عن الضحايا المباشرين ويصح أن يصدر، حيث يقتضي الأمر، عن الأسرة المباشرة، أو المعالين، أو غيرهم من الأشخاص الذين لهم علاقة خاصة بالضحايا المباشرين.

* الإشارة إلى الدولة في هذه المبادئ تنطبق كذلك، في الحالات المناسبة على الكيانات الأخرى التي تمارس سلطة فعلية.

-٧- يجب على الدول أن تقوم بالإضافة إلى توفير الجبر للأفراد، بوضع الأحكام المناسبة لتمكين مجموعات الضحايا من التقدم بمطالبات جماعية والحصول على جبر جماعي. ويجب أن تتخذ تدابير خاصة لتوفير فرص تنمية الذات والتقدم للمجموعات التي حرمت من هذه الفرص نتيجة انتهاكات حقوق الإنسان.

أشكال التعويض

-٨- الاسترداد يجب أن يوفر بحيث يتم، قدر المستطاع، رد حالة الضحية إلى ما كانت عليه قبل وقوع انتهاكات حقوق الإنسان. ويطلب رد هذه الحالة، بين جملة أمور، استرجاع الحرية أو الجنسية أو الإقامة أو العمل أو الأموال.

-٩- التعويض يجب أن يقدم عن أي ضرر يمكن تقديره اقتصادياً ويكون ناجماً عن انتهاكات حقوق الإنسان:

(أ) الضرر الجسми أو العقلي؛

(ب) الألم والمعاناة، والضيق العاطفي؛

(ج) ضياع الفرص بما في ذلك التعليم؛

(د) ضياع المكتسبات والقدرة على الكسب؛

(ه) التكاليف الطبية، وغيرها من تكاليف إعادة التأهيل، مقدرة على نحو يعد معقولاً؛

(و) الضرر الملحق بالأموال أو التجارة، بما في ذلك فقدان الأرباح؛

(ز) الضرر الملحق بالسمعة أو الكرامة؛

(ح) تكاليف وأتعاب المساعدة القانونية ومساعدة الخبراء التي يقضيها الحصول على الإنفاق، مقدرة على نحو يعد معتدلاً؛

-١٠- إعادة التأهيل يجب أن توفر وهي تشمل الرعاية والخدمات القانونية والطبية والنفسانية وغيرها من أوجه الرعاية والخدمات، بالإضافة إلى التدابير الالزمة لرد اعتبار الضحايا واسترجاع سمعتهم.

-١١- الترضية والضمادات بعدم التكرار يجب توفيرهما ويدخل في ذلك:

(أ) وقف الانتهاكات التي لا تزال مستمرة؛

(ب) التحقق من الواقع والكشف الكامل والعلني عن الحقيقة؛

- (ج) إصدار حكم إيجابي لصالح الضحية؛
- (د) تقديم الاعتذار، بما في ذلك الاعتراف علينا بالواقع وقبول المسؤولية؛
- (ه) محاكمة الأشخاص المسؤولين عن الانتهاكات؛
- (و) إقامة الاحتفالات التذكارية وإبداء العرفان للضحايا؛
- (ز) إدراج سجل دقيق بانتهاكات حقوق الإنسان في المناهج والمواد التعليمية؛
- (ح) منع تكرر الانتهاكات بوسائل مثل:
- ١' ضمان رقابة مدنية فعالة على القوات العسكرية وقوات الأمن؛
 - ٢' تقييد الولاية القضائية للمحاكم العسكرية؛
 - ٣' تعزيز استقلال القضاء؛
 - ٤' حماية مهنة الحقوقين والعاملين في ميدان حقوق الإنسان؛
 - ٥' توفير التدريب في ميدان حقوق الإنسان لجميع قطاعات المجتمع، ولا سيما للقوات العسكرية، وقوات الأمن، وللقائمين بإفاذ القانون.

الإجراءات والآليات

- ١٢- يجب على كل دولة الأخذ بإجراءات تأدبية وإدارية ومدنية وجنائية عاجلة وفعالة مع إتاحة الاختصاص القضائي العالمي في حالة انتهاكات حقوق الإنسان التي تشكل جرائم بموجب القانون الدولي.
- ١٣- يجب أن يكيف النظام القانوني، ولا سيما فيما يتعلق بالمسائل المدنية والإدارية والإجرائية، لكي يضمن إتاحة حق الجبر بيسر وعدم إعاقته بصورة غير معقولة ومراعاة احتمال تعرض الضحايا لأذى فيما بعد.
- ١٤- يجب على كل دولة أن تعمم، عن طريق وسائل الإعلام وغيرها من الآليات الملائمة، المعرفة بما هو متاح من الإجراءات للحصول على الجبر.
- ١٥- يجب ألا تشمل مدة التقادم والتي ينص عليها القانون أي فترة لم يكن فيها وجود لسبل الانتصاف الفعالة إزاء انتهاكات حقوق الإنسان. ويجب ألا تسقط بمضي المدة أي مطالبة بالحصول على جبر عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان.

- ١٦- لا يجوز إرغام أي شخص على التنازل عن مطالبه بالتعويض.
- ١٧- يجب على كل دولة أن تيسر الحصول على جميع الأدلة الموجودة في حوزتها فيما يتعلق بانتهاكات حقوق الإنسان.
- ١٨- يجب على المحاكم الإدارية أو القاضائية المسؤولة عن منح التعويض، أن تأخذ في الاعتبار أن السجلات أو غيرها من الأدلة الملحوظة قد تكون محدودة أو غير متوفرة. وفي حالة عدم توفر أدلة أخرى، يجب أن يعتمد الجبر على شهادات الضحايا، وأفراد أسرهم، والمهنيين العاملين في ميدان الطب والصحة العقلية.
- ١٩- يجب أن توفر كل دولة للضحايا وأقاربهم وأصدقائهم وشهادتهم الحماية من الترهيب والانتقام.
- ٢٠- يجب إنفاذ الأحكام الصادرة بشأن تقديم الجبر لضحايا انتهاكات حقوق الإنسان بصورة جدية وعاجلة. ويجب، بهذا الصدد، وضع إجراءات للمتابعة أو الاستئناف أو المراجعة.

- - - - -