

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

**ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:  
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ  
УСЛУГ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (СТРАХОВАНИЕ)  
О РАБОТЕ ЕГО ВТОРОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве  
с 4 по 8 июля 1994 года



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Женева**

**ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:  
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ  
УСЛУГ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (СТРАХОВАНИЕ)  
О РАБОТЕ ЕГО ВТОРОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве  
с 4 по 8 июля 1994 года



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк и Женева, 1994 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	Введение .....	1 - 13
I.	Обзор конъюнктуры на рынке страхования Обзор хода осуществления программы работы Рассмотрение конкретных пунктов программы работы .....	14 - 49
II.	Организационные вопросы .....	50 - 55

### Приложения

- I. Рекомендации, принятые Постоянным комитетом на его второй сессии
- II. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета
- III. Участники сессии
- IV. Список документов

## ВВЕДЕНИЕ

1. Постоянный комитет по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах (страхование) провел свою вторую сессию во Дворце Наций в Женеве с 4 по 8 июля 1994 года.

2. В ходе сессии Постоянный комитет провел три официальных пленарных заседания (6-8-е пленарные заседания) и девять неофициальных заседаний.

### Вступительные заявления

3. Председатель заявил, что широкий состав участников Постоянного комитета, включающий представителей правительств, органов, занимающихся вопросами регулирования, и деловых кругов, должен способствовать плодотворной работе второй сессии Комитета, посвященной вопросам страхования. Стоящая перед сессией задача заключается в определении дальнейшей деятельности по вопросам, указанным в повестке дня и программе работы Комитета.

4. Поскольку риск составляет неотъемлемую часть любой деятельности человека, страхование, выступающее механизмом передачи риска, является необходимым условием полнокровного социально-экономического развития. Недостаточное развитие страхового сектора приводит к низким темпам роста и медленному развитию.

5. Под влиянием программ либерализации и приватизации страховой сектор претерпевает существенные изменения во многих развивающихся странах. Однако без надлежащих реформ в области регулирования могут быть сведены на нет создаваемые либерализацией возможности. Оратор обратил внимание на пока еще мало изученный сектор сельскохозяйственного страхования и его возможности для развития страхового дела, а также его значение с точки зрения содействия повышению экономической стабильности сельского хозяйства. Он выразил также надежду услышать оживленные прения по вопросу о страховании на случай стихийных бедствий и других катастроф.

6. Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что страхование выступает одним из важных факторов, который следует учитывать при обсуждении и определении политики в области международной торговли услугами, долгосрочного развития и экологических вопросов. Хотя в прошлом в страховом секторе развивающихся стран наблюдалось сравнительно благоприятное положение, он не может больше позволить себе игнорировать необходимость привлечения новой клиентуры и освоения новых рынков, в частности это касается страхования сельского населения и сельскохозяйственного производства.

7. Проводимые в развивающихся странах экономические реформы, в основе которых лежит приватизация и либерализация, затрагивают также страховой сектор, и хотя эти изменения, безусловно, будут способствовать формированию более динамичных рынков страхования с более благоприятными перспективами развития, в то же время они требуют внесения изменений в систему регулирования страхового сектора каждой страны и совершенствования страхового надзора. Развивающимся странам следует принять решение о том, будет ли рынок страхования после проведения приватизации и либерализации продолжать выполнять ряд социальных функций, помимо предоставления страховых услуг.

8. Колоссальный ущерб, наносимый стихийными бедствиями, может подрывать перспективы развития всей страны. Комитет должен предложить пути решения проблемы, заключающейся в весьма ограниченном использовании страхования на случай катастроф в развивающихся странах. Кроме того, в отношении экологического страхования оратор обратил внимание на возможность использования страхования ответственности на случай причинения экологического ущерба в целях интернализации экологических издержек. В заключение он заявил, что задача, стоящая перед участниками сессии, заключается в определении основных направлений работы Комитета в течение периода до следующей сессии.

9. Руководитель программы по вопросам страхования заявил, что после завершения Уругвайского раунда вопросы страхования прочно заняли важное место в международной повестке дня, что создает возможность для более широкого признания роли, которую играет страхование, и его вклада в процесс развития.

10. Неизменный рост числа катастроф начиная с 1970 года заставил правительства принять меры по организации защиты населения и национального достояния. Вполне естественно, что они обратились за помощью к национальным страховым кругам. Хотя в настоящее время рассматривается ряд возможных механизмов, предусматривающих сотрудничество между частными страховщиками и правительствами (таких, как фонды и пулы по страхованию на случай катастроф), как представляется, пока еще не найдено в полной мере удовлетворительного решения. Страховой сектор должен быть готов внести основной аналитический вклад в поиск возможных решений. Это, возможно, является сложнейшей задачей, которая стоит перед ним в сегодняшнем мире и решение которой могло бы стать важнейшим вкладом, который он может внести в настоящее время в процесс развития. Международное сообщество не может оставаться безразличным к угрозе, которую создают катастрофы для уязвимых районов. Комитет, объединяющий представителей правительств, органов, занимающихся регулированием страхового сектора, и коммерческих страховщиков, может создать возможности для интенсивного обмена мнениями в целях определения возможных направлений действий на основе обширных знаний и богатого опыта, накопленных страховым сектором в решении проблем, связанных с катастрофами.

11. Либерализация и глобализация страхового сектора создают возможности и проблемы для всех рынков, однако в развивающихся странах правительствам следует находить сбалансированное соотношение между законными ожиданиями производителей и потребителей с точки зрения получения эффективных и доступных услуг и долгосрочными интересами страны с точки зрения создания жизнеспособного национального страхового сектора.

12. Сельскохозяйственное страхование, имеющее важное значение для процесса развития, создает возможности для страховщиков развивающихся стран в плане расширения своих операций в секторе, где они обладают преимуществами по сравнению с иностранными конкурентами.

13. В заключение оратор отметил, что успех процесса приватизации и либерализации зависит от наличия комплекса согласованных норм, обеспечивающих, чтобы действия конкурентных сил осуществлялись на справедливой основе и в интересах всех членов общества. Не достаточно лишь внести изменения в нормативную базу, регулиующую страховое дело, в соответствии с новыми условиями: требуется также создание эффективных институтов, обеспечивающих соблюдение установленных норм.

Глава I

ОБЗОР КОНЪЮНКТУРЫ НА РЫНКЕ СТРАХОВАНИЯ

ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

РАССМОТРЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПУНКТОВ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

(Пункты 3, 4 и 5 повестки дня)

Заявления общего характера

14. Представитель Индии заявил, что новые экономические условия способствовали переоценке политических подходов и оказали существенное влияние на сектор страхования, в частности в результате либерализации и последующей интернационализации торговли услугами. Для осуществления таких реформ требуется формирование широкого национального консенсуса и устранение разногласий между определенными кругами.

15. 70% населения Индии живет в сельских районах, и поэтому крайне важное значение имеет страхование сельскохозяйственного производства и сельского населения. Опыт Индии показывает, что некоторые виды страхового покрытия являются коммерчески рентабельными и обладают существенным потенциалом, тогда как другие неизменно приносят убытки. Обмен опытом между развивающимися странами в отношении используемых методов и стратегий мог бы способствовать улучшению существующих схем.

16. Еще одним важным вопросом является развитие людских ресурсов, и в этой связи оратор предложил всем развивающимся странам-членам воспользоваться существующими в его стране возможностями по подготовке кадров в области страхового дела.

17. Что касается регулирования и надзора, то без соответствующих реформ в механизме регулирования могут быть сведены на нет возможности, создаваемые либерализацией. Помощь в осуществлении таких реформ должна осуществляться на многосторонней основе и включать оказание содействия развивающимся странам в разработке законодательства и создании и укреплении органов страхового надзора.

18. Представитель Европейского союза (Германия) заявил, что основная задача Постоянного комитета заключается в анализе перспектив развития и укрепления страхового сектора развивающихся стран и расширения их торговли в этой области и что страны Европейского союза преисполнены решимости содействовать осуществлению данного процесса в духе Картахены.

19. Сельскохозяйственное страхование в развивающихся странах, являющееся "во многом неизведанной" областью, заслуживает особого внимания по той очевидной причине, что в большинстве развивающихся стран не имеющие страхового покрытия фермеры, выступающие сердцевинной национальной экономики, являются вместе с тем источником значительной потенциальной нестабильности и они, как правило, могут получить доступ к кредитам лишь на ростовщических условиях. В этой связи работу по повышению информированности следует дополнить усилиями по укреплению соответствующего потенциала. Секретариат ЮНКТАД справедливо отметил, что гораздо более существенную роль в этом отношении

могли бы играть кооперативные организации. Кооперативам традиционно отводится весьма важная роль в процессе модернизации сельскохозяйственного производства, и в этом плане с развивающимися странами осуществляется большое количество совместных проектов на низовом уровне. Государства - члены Европейского союза намерены способствовать укреплению деятельности по линии технической помощи и ее интеграции в работу ЮНКТАД в соответствии с положениями Картахенских обязательств.

20. Сектор страхования крупных рисков обладает огромным потенциалом в развивающихся странах, развитие которого укладывается в рамки усилий, направленных на предупреждение рисков и повышение норм безопасности. ЮНКТАД входит в состав Руководящего комитета Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, которое было провозглашено в 1989 году и в реализации целей которого важную роль играют крупные компании, занимающиеся перестрахованием. По мнению оратора, вопрос об альтернативных механизмах страхования в связи с крупными рисками, экологическим ущербом и катастрофами заслуживает еще более значительного внимания со стороны ЮНКТАД. Признавая существующие бюджетные ограничения, Европейский союз считает тем не менее целесообразным продолжение работы ЮНКТАД по этому междисциплинарному вопросу, который, как представляется, тесно связан с тематикой устойчивого развития. Европейский союз неоднократно подчеркивал важную роль, которую ЮНКТАД может и должна играть в рамках осуществления Повестки дня на XXI век, и в этой связи секретариату ЮНКТАД следует продолжить дальнейшую разработку этой новой сложной проблематики. Европейский союз поддерживает высказанное в документе TD/B/CN.4/31 предложение о проведении дальнейших исследований по странам.

21. Представитель Комиссии Европейского союза заявил, что подготовленный статистический обзор за 1983-1990 годы (UNCTAD/SDD/INS/5) позволил восполнить существовавший серьезный пробел в информации, поскольку другие аналогичные обзоры не охватывают примерно 50 стран, многие из которых относятся к наиболее бедным странам и не включаются в другие источники данных. Важным источником информации является также обзор изменений за 1989-1993 годы (UNCTAD/SDD/INS/2/Rev.1), публикацию которого следует продолжить. В документе, посвященном вопросам регулирования и надзора (UNCTAD/SDD/INS/6), довольно ясно показаны меры, которые следует принять контролирующим органам с целью обеспечения условий для создания максимально эффективного рынка и защиты интересов держателей страховых полисов.

22. Один из наиболее важных документов, подготовленных секретариатом, касается вопросов приватизации и либерализации (UNCTAD/SDD/INS/3/REV.1). Некоторые страны Европейского союза накопили определенный опыт в области приватизации и устранения государственных монополий, и Европейский союз оказывает техническую помощь в этой области странам Центральной и Восточной Европы и странам бывшего Советского Союза в рамках программ PHARE и TACIS. Накопленный опыт подтверждает, что рынок может быть свободным и надежным как для страховых компаний, так и для держателей страховых полисов только в том случае, если он надлежащим образом регулируется. Свободный доступ на рынок обеспечивает эффективное распределение рисков и позволяет местным рынкам использовать потенциал и опыт международных страховщиков.

23. Процесс либерализации может ограничиваться уровнем развития конкретной страны. Европейский союз поддерживает предложение об организации трехдневного семинара для



развивающихся стран перед проведением третьей сессии Постоянного комитета (TD/V/CN.4/31, пункт 20).

24. Важная работа была проделана по вопросу о сельскохозяйственном страховании (TD/V/CN.4/30), в ходе которой были выдвинуты некоторые новые интересные идеи. Проекты технической помощи, которые, как ожидается, начнут осуществляться, должны основываться на прагматичном подходе.

25. Оратор указал на необходимость обеспечения надлежащего распространения документов Постоянного комитета среди страховщиков развивающихся стран, министерств финансов и профессиональных ассоциаций.

26. В заключение он повторил замечание, которое он уже высказывал в феврале 1993 года, относительно того, что людские и финансовые ресурсы программы по вопросам страхования являются недостаточными для выполнения поставленных перед ней задач в течение трехлетнего периода.

27. Представитель Группы азиатских стран (Сингапур) заявил в отношении пункта 3 повестки дня, что в течение последних лет ряду азиатских стран был нанесен серьезный ущерб в результате стихийных бедствий, при этом значительная часть убытков не была застрахована. Национальные и международные перестраховщики должны оказать содействие странам, подверженным высокому риску, в создании надлежащих механизмов страхования на случай катастроф. Постоянный комитет является подходящим органом для проведения такого анализа и обмена мнениями и опытом по этим вопросам.

28. В отношении пункта 4 повестки дня, касающегося приватизации или либерализации страхового сектора, следует признать, что этому сектору отводится особая социальная роль, которую не могут взять на себя многие иностранные страховщики, и что следует учитывать необходимость развития национального страхового сектора. В Генеральном соглашении по торговле услугами признается необходимость укрепления потенциала и повышения эффективности национальных секторов услуг в развивающихся странах и указывается, что странам не запрещается принимать в рамках осмотрительной политики меры регулирования, направленные на обеспечение стабильности своего финансового и страхового сектора. Правительства должны создавать или поддерживать экономический климат, способствующий расширению страхового сектора, и обеспечивать условия, ставящие местных страховщиков в равное положение с их конкурентами.

29. Что касается регулирования страхового дела и страхового надзора, то многие азиатские страны проводят в настоящее время политику приватизации и либерализации, которая может принести результаты лишь в условиях надлежащего регулирования и эффективного надзора. В этой связи Группа азиатских стран выступает за проведение исследований, способствующих приспособлению систем регулирования и надзора к новым рыночным реалиям.

30. В отношении пункта 5 повестки дня, посвященного сельскохозяйственному страхованию, Группа азиатских стран согласна с тем, что прошло то время, когда страховщики могли не уделять приоритетного внимания сектору сельскохозяйственного производства. Эффективная политика в области сельскохозяйственного страхования позволяет фермерам брать на себя более значительный риск, использовать более производительную технологию и применять высококачественные факторы производства, поскольку при

возникновении не зависящих от них обстоятельств они могут рассчитывать на получение возмещения. Крайне важное значение имеет также связь между страхованием и сельскохозяйственным кредитом. Во многих азиатских странах институты, занимающиеся сельскохозяйственным кредитованием, уже сейчас при предоставлении фермерам займов устанавливают требование о наличии страхового полиса. Страховой и банковский секторы должны сотрудничать между собой в целях повышения эффективности своих услуг, предоставляемых сельским общинам.

31. Группа азиатских стран призывает международных и национальных доноров оказать поддержку техническому сотрудничеству в целях разработки и применения жизнеспособных схем сельскохозяйственного страхования в развивающихся странах, и в частности в наименее развитых из них. В последующей работе следует более внимательно изучить опыт, накопленный развивающимися и развитыми странами.

32. Представитель Румынии заявил, что в его стране недавно была проведена либерализация рынка страхования. В настоящее время насчитывается 23 частные или совместные компании, обслуживающие румынский рынок. Он также отметил создание Национального союза страховщиков и перестраховщиков Румынии, который был учрежден 20 июня 1994 года 13 компаниями. Основная цель Союза заключается в налаживании сотрудничества и поддержании постоянных контактов с национальными и международными органами, занимающимися вопросами страхования.

#### Неофициальные заседания

33. На своем 2-м пленарном заседании второй сессии 4 июля 1994 года Постоянный комитет принял решение продолжить рассмотрение пунктов 3, 4 и 5 повестки дня на неофициальных заседаниях.

#### Отчет о работе заключительного пленарного заседания

34. На 8-м (заключительном) пленарном заседании Постоянного комитета 8 июля 1994 года Председатель представил проект рекомендаций Постоянного комитета, согласованный в ходе неофициальных заседаний (TD/V/CN.4/L.9).

35. Представитель Индии подчеркнул важное значение сектора страхования жизни и указал на необходимость оказания помощи и содействия развивающимся странам в развитии этого сектора как одного из основных инструментов сбережений в национальной экономике. В случае открытия рынков национальные и/или иностранные операторы начинают предлагать ряд финансовых инструментов, в результате чего значительные сбережения начинают вкладываться в краткосрочные и среднесрочные финансовые инструменты в отличие от долгосрочных накоплений, которые традиционно обеспечивал на национальных рынках сектор страхования жизни. Сектор страхования жизни стимулирует регулярные и контролируемые накопления, устраняя опасность спекуляции. В этой связи одним из направлений работы Постоянного комитета должно стать проведение исследований в области страхования жизни. Действительно, в прошлом проводились исследования по данной теме, однако после этого прошло уже десять лет. Необходимо, как минимум, обновить эти исследования и распространить их среди стран-членов заблаговременно до начала следующей сессии Постоянного комитета.

36. Представители Нигерии, Индонезии и Алжира поддержали предложение, высказанное Индией.

37. Представитель Шри-Ланки поддержал предложение Индии и отметил, что в его стране с успехом используется схема страхования фермеров, которая могла бы быть изучена с целью ее возможного применения в других развивающихся странах.

38. Представитель Российской Федерации поддержал предложение Индии относительно обновления исследований в области страхования жизни и предложил расширить рамки этих исследований, охватив также и другие страны. Некоторые страны переходного периода достигли значительного прогресса в области либерализации и приватизации рынков страхования, и в этой связи было бы целесообразно, чтобы в ходе предложенного трехдневного семинара (TD/В/СН.4/31, пункт 20) был изучен также опыт стран переходного периода.

39. Представитель Европейского союза (Германия) заявил, что по вопросу о приватизации и либерализации в области страхового дела государства - члены Европейского союза намерены сделать оговорку в отношении документа TD/В/СН.4/31, глава II, раздел ii), пока не будет выпущен пересмотренный вариант доклада секретариата по приватизации и либерализации (UNCTAD/SDD/INS/3/Rev.1).

40. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его страна намерена сделать такую же оговорку, как и Европейский союз.

41. Постоянный комитет принял к сведению сделанные заявления и принял проект своих рекомендаций (TD/В/СН.4/L.9). (Текст рекомендаций см. в приложении I.)

#### Заключительные заявления

42. Представитель Европейского союза (Германия) заявил, что сессия Постоянного комитета была плодотворной и должна способствовать укреплению сотрудничества на рынках страхования, получающих быстрое развитие в развивающихся странах. Страхование является одним из ключевых вопросов для развивающихся стран и стран переходного периода.

43. Представитель Финляндии заявил, что сессия была полезной как для развитых, так и для развивающихся стран. Развивающимся странам требуется значительная помощь и информация для развития страхового сектора и создания своих собственных механизмов регулирования и страхового надзора. В этой связи ценным источником информации выступают исследования, подготовленные секретариатом ЮНКТАД.

44. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что сессии Постоянного комитета выполняют важную функцию, позволяя встретиться экспертам в области страхования из различных стран, однако следует задаться вопросом о том, оправдывают ли результаты работы сессий соответствующие расходы. Часть этой проблемы, возможно, заключается в самом процессе работы Комитета, и поэтому следует изучить пути улучшения этого процесса.

45. Представитель Российской Федерации заявил, что страховое дело становится все более важной темой, обсуждаемой странами в связи с Уругвайским раундом. Поэтому условия, созданные для обмена мнениями по вопросам страхования в контексте международной торговли, а также в контексте развития национальных финансовых секторов и экономики в целом, представляют собой уникальную возможность. В результате в будущем может лишь возрасти значение совещаний ЮНКТАД, посвященных вопросам страхования.

46. Заместитель директора отдела по вопросам развития услуг и эффективности торговли заявил, что, несмотря на возникавшие иногда в ходе обсуждений расхождения в оценке некоторых вопросов, Постоянному комитету удалось достичь значительного консенсуса по большинству вопросов. Это, безусловно, стало возможным благодаря духу сотрудничества, которым характеризуется работа Постоянного комитета, и это еще раз подтверждает важность работы секретариата ЮНКТАД в данной области.

47. Как следует из обсуждений, проведенных Постоянным комитетом, его дальнейшая работа в области сельскохозяйственного страхования должна быть сосредоточена на содействии укреплению технического сотрудничества в тех секторах, где могут применяться коммерчески эффективные схемы страхования сельскохозяйственного производства и сельского населения. Вопросы, касающиеся норм осмотрительного поведения и страхового надзора, а также вопросы приватизации и либерализации тесно взаимосвязаны между собой. Значительный интерес, проявленный к вопросу о страховании на случай катастроф, совершенно очевидно свидетельствует о необходимости проведения обмена мнениями между всеми странами-членами.

48. Изучение основных вопросов, включенных в повестку дня третьей сессии Постоянного комитета, следует дополнить осуществлением рекомендаций, касающихся вопроса о страховании кредитов, а также вопроса о страховании ответственности на случай причинения экологического ущерба с учетом потребностей развивающихся стран. Секретариат приложит все возможные усилия, с тем чтобы оправдать ожидания Комитета в рамках имеющихся ресурсов.

49. Председатель заявил, что Постоянный комитет является важным форумом, занимающимся вопросами страхования. Члены Комитета продемонстрировали возможность налаживания диалога, что свидетельствует об их стремлении к развитию сотрудничества на благо своих народов. Успешные результаты работы Постоянного комитета стали возможны благодаря эффективности и сотрудничеству всех соответствующих сторон.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

50. Вторая сессия Постоянного комитета по развитию секторов услуг (страхование) была открыта Председателем Постоянного комитета на его первой сессии г-ном С.В. Мони (Индия).

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

51. На первом пленарном заседании своей второй сессии 4 июля 1994 года Постоянный комитет избрал свой президиум в следующем составе:

Председатель:	г-н Фернандо Хаиме Москосо Салмон	(Боливия)
Заместители Председателя:	г-жа Кирстен Мандруп	(Дания)
	г-н Йорма Хейккиля	(Финляндия)
	г-н Эрмес Сильва Нобре	(Уругвай)
	г-н Виосо Проджоварсито	(Индонезия)
	г-жа Капитолина Турбина	(Российская Федерация)
Докладчик:	г-н Сикиру Огунсола	(Нигерия)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

52. На первом пленарном заседании Постоянного комитета 4 июля 1994 года Председатель обратил внимание участников Комитета на то, что в выводах, принятых Советом по торговле и развитию на возобновленной второй части своей сороковой сессии по итогам среднесрочного обзора и оценки программ работы, Совет просил межправительственные органы установить более конкретные мандаты и более реалистичные и практически осуществимые задачи и строго соблюдать действующие руководства в отношении повесток дня и составления документации. Соответственно каждая повестка дня должна ограничиваться двумя пунктами существа и одним пунктом, посвященным обзору деятельности по осуществлению программы работы.

53. Затем Постоянный комитет утвердил следующую предварительную повестку дня (TD/V/CN.4/29):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы

3. Обзор конъюнктуры на рынке страхования
4. Обзор хода осуществления программы работы
5. Рассмотрение конкретных пунктов программы работы:
  - a) обзор важнейших вопросов, связанных с законодательством, регулированием и надзором в области страхования (см. раздел В.1 а) программы работы)
  - b) приватизация и либерализация в сфере страхования
  - c) расширение сектора страхования сельскохозяйственного производства и страхования сельского населения
  - d) обмен опытом в области страхования кредитов
  - e) перестрахование (см. разделы В.1 с) и В.2 программы работы)
6. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета (страхование)
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование) Совету по торговле и развитию.
- D. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета (страхование)

(Пункт 6 повестки дня)

54. На своем 8-м (заключительном) пленарном заседании 8 июля 1994 года Постоянный комитет одобрил следующий проект предварительной повестки дня своей третьей сессии (TD/V/CN.4/L.10):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор важнейших вопросов, связанных с законодательством, регулированием и надзором в области страхования
4. Проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны переходного периода в области страхования на случай катастроф
5. Обзор хода осуществления программы работы
6. Предварительная повестка дня планируемой четвертой сессии Постоянного комитета (страхование)
7. Прочие вопросы

8. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование) Совету по торговле и развитию.
- Е. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование) Совету по торговле и развитию

(Пункт 8 повестки дня)

55. На своем 8-м (заключительном) пленарном заседании 8 июля 1994 года Постоянный комитет утвердил проект своего доклада (TD/V/CN.4/L.8) при понимании, что в него будут внесены изменения, которые могут быть получены от делегаций, и поручил докладчику дополнить его отчетом о работе заключительного пленарного заседания.

Приложение I

**РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ ПОСТОЯННЫМ КОМИТЕТОМ  
НА ЕГО ВТОРОЙ СЕССИИ**

1. Проведя плодотворную дискуссию и широкий обмен опытом, Постоянный комитет (страхование) высоко оценивает качество исследований, подготовленных секретариатом ЮНКТАД по пунктам повестки дня, и рекомендует обеспечить их широкое распространение. В соответствии с программой работы Постоянный комитет достиг следующих договоренностей:

**A. Повышение транспарентности**

2. Для содействия дальнейшим обсуждениям и работе в этой области Постоянный комитет просит секретариат ЮНКТАД на постоянной основе продолжать подготовку:

- статистического обзора; и
- обзора изменений в области операций по страхованию и перестрахованию в развивающихся странах и странах переходного периода.

**B. Содействие формированию конкурентоспособного сектора страхования**

3. Постоянный комитет просит стран-членов в ближайшее время представить секретариату замечания, касающиеся исследования о приватизации и либерализации, с тем чтобы они могли быть отражены в пересмотренном варианте документа. Постоянный комитет просит, чтобы этот пересмотренный вариант был подготовлен на всех языках.

4. Учитывая насущный характер этого вопроса и признавая то значение, которое для развивающихся стран и стран переходного периода имеет создание эффективных систем регулирования и надзора в процессе либерализации и приватизации их рынков страхования, Постоянный комитет постановляет уделить этой области первоочередное внимание в своей будущей работе. В этой связи он просит секретариат ЮНКТАД подготовить исследование, непосредственно касающееся соблюдения норм осмотрительного поведения и защиты интересов потребителей в области страхования. Для содействия обмену мнениями по этому вопросу Постоянный комитет просит секретариат организовать совещание, в котором могли бы принять участие все страны, в особенности развивающиеся страны и страны переходного периода, для обсуждения опыта, накопленного ими в ходе либерализации и приватизации рынков страхования.

5. Постоянный комитет, сознавая ограниченность имеющихся ресурсов и времени, предлагает секретариату изучить пути и средства развития страхования кредитов (т.е. страхования на случай невозвращения кредита при возникновении определенных обстоятельств) в интересах мелких и средних предприятий в развивающихся странах и предлагает провести обмен мнениями по данному вопросу.



### Страхование на случай катастроф

6. Постоянный комитет подтверждает, что изучение страхования на случай катастроф, экологического ущерба и крупных рисков должно быть продолжено и что секретариату следует ознакомиться с итогами обсуждения этого вопроса на других форумах и принимать в них непосредственное участие.

7. Постоянный комитет разделяет точку зрения, высказанную в исследовании секретариата ЮНКТАД, о том, что одной из основных причин недостаточного развития страхования на случай катастроф во многих развивающихся странах, возможно, является отсутствие надлежащей информации о совокупных факторах риска как в отношении подвергающегося риску имущества, так и тех опасностей, которые могут приводить к возникновению катастроф.

8. В отношении проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны переходного периода в области страхования на случай катастроф, секретариат мог бы:

а) собрать и проанализировать информацию о существующих схемах страхования на случай катастроф на основе материалов, представленных странами-членами;

б) оказать содействие странам в сборе полной информации о (страхуемых) рисках катастроф в каждой стране - с учетом результатов проведения предварительного экспериментального обследования в десяти странах, - с тем чтобы их можно было сопоставить и позволить страховщикам и перестраховщикам глубже понять существующие проблемы.

### Экологический ущерб

9. Постоянный комитет признает необходимость проведения пробного исследования по вопросу о роли страхования в связи с экологическим ущербом. По мнению Постоянного комитета, такое исследование должно охватывать вопросы управления рисками и уменьшения ущерба, и при его подготовке необходимо учитывать, что экономическое и социальное развитие и искоренение нищеты являются первоочередными задачами развивающихся стран.

### Сельскохозяйственное страхование

10. Постоянный комитет пришел к следующим выводам в отношении пункта 5 с) повестки дня "Расширение сектора страхования сельскохозяйственного производства и страхования сельского населения":

а) Постоянный комитет высоко оценивает вклад, внесенный в изучение этого вопроса секретариатом в виде комплексного анализа различных аспектов страхования сельскохозяйственного производства и сельского населения. Комитет отмечает, что работа в области страхования сельскохозяйственного производства и сельского населения должна быть продолжена. В этой связи следует подготовить справочную записку, в которой анализировался бы опыт и инициативы стран в данной области с уделением особого внимания финансовым последствиям сельскохозяйственного страхования;

в) по мнению Комитета, результаты исследований секретариата ЮНКТАД по данному вопросу должны найти практическое применение благодаря осуществлению программ технического сотрудничества. Такие программы должны учитывать потребности каждой страны с точки зрения конкретных рисков, связанных с сельскохозяйственным производством.

С. Укрепление технического сотрудничества и развитие людских ресурсов

11. Постоянный комитет просит секретариат ЮНКТАД изучить возможности расширения существующих программ или создать новые программы по подготовке кадров, в том числе в таких областях, как сельскохозяйственное страхование, регулирование страхового сектора и страховой надзор, а также страхование жизни. С учетом важности страхового сектора для процесса развития Постоянный комитет был бы весьма признателен потенциальным донорам, если бы они смогли в приоритетном порядке оказать помощь в осуществлении таких проектов.

Приложение II

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ  
ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор важнейших вопросов, связанных с законодательством, регулированием и надзором в области страхования
4. Проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны переходного периода в области страхования на случай катастроф
5. Обзор хода осуществления программы работы
6. Предварительная повестка дня планируемой четвертой сессии Постоянного комитета (страхование)
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование) Совету по торговле и развитию.

Приложение III

УЧАСТНИКИ СЕССИИ 1/

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД:

Австрия	Марокко
Алжир	Мексика
Аргентина	Непал
Бангладеш	Нигерия
Боливия	Нидерланды
Венесуэла	Объединенная Республика Танзания
Гана	Пакистан
Германия	Парагвай
Греция	Республика Корея
Дания	Российская Федерация
Египет	Румыния
Замбия	Саудовская Аравия
Зимбабве	Сейшельские Острова
Израиль	Сенегал
Индия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Индонезия	Соединенные Штаты Америки
Ирак	Таиланд
Ирландия	Тринидад и Тобаго
Испания	Тунис
Италия	Турция
Кения	Уругвай
Китай	Филиппины
Кот-д'Ивуар	Финляндия
Корейская Народно- Демократическая Республика	Франция
Куба	Швейцария
Лесото	Швеция
Ливан	Шри-Ланка
Ливийская Арабская Джамахирия	Ямайка
Малайзия	Япония
Мальта	

2. В качестве наблюдателей на сессии были представлены следующие другие государства - члены ЮНКТАД:

Мадагаскар	Сингапур
Португалия	Уганда

---

1/ Список участников с указанием фамилий см. в документе TD/B/CN.4/INF.5.

3. На сессии были представлены следующие специализированные и смежные учреждения:

Международный валютный фонд

Было представлено также Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

4. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейское сообщество

Лига арабских государств

Организация экономического сотрудничества и развития

Организация африканского единства

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международный кооперативный альянс

Международная торговая палата

Международная женская лига "За мир и свободу"

Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций

Специальная категория

Европейский комитет страхования

6. В работе сессии принял участие следующий эксперт:

Проф. А. Гоенка, Сингапур

Приложение IV

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

<u>Условное обозначение</u>	<u>Название</u>	<u>Пункт повестки дня</u>
<u>Сессионная документация</u>		
TD/V/CN.4/30	Вопросы сельскохозяйственного страхования в развивающихся странах	5 с)
TV/V/CN.4/31	Обзор деятельности секретариата, относящейся к программе работы: доклад секретариата ЮНКТАД	4
TD/V/CN.4/32	Альтернативные варианты страхования на случай катастроф, экологического ущерба и крупных рисков в развивающихся странах: исследование секретариата ЮНКТАД	3
<u>Справочная документация</u>		
UNCTAD/SDD/INS/1/Rev.1	Сельскохозяйственное страхование в развивающихся странах: исследование секретариата ЮНКТАД	5 с)
UNCTAD/SDD/INS/2/Rev.1	Страхование в развивающихся странах: оценка и обзор изменений (1989-1993 годы): доклад секретариата ЮНКТАД	3
UNCTAD/SDD/INS/3/Rev.1	Страхование в развивающихся странах: приватизация страховых компаний и либерализация рынков страхования: доклад секретариата ЮНКТАД	5 б)
UNCTAD/SDD/INS/4	Доклад Группы экспертов по сельскохозяйственному страхованию в развивающихся странах	5 с)
UNCTAD/SDD/INS/5	Статистический обзор по операциям страхования и перестрахования в развивающихся странах, 1983-1990 годы	3

UNCTAD/SDD/INS/6

Вопросы регулирования и надзора в  
секторе страхования, представляющие  
интерес для развивающихся стран:  
справочная записка секретариата ЮНКТАД

5 а)