



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/41(1)/4
28 July 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сорок первая сессия
Первая часть
Пункт 4 предварительной повестки дня

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ: ТОРГОВЛЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА –
ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ, СВЯЗАННОЙ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ,
НА ЭКСПОРТНУЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И ДОСТУП
К РЫНКАМ

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7
II. ЭКОТОВАРНЫЕ МЕРЫ И ДОСТУП К РЫНКАМ	8 - 50
A. Технические нормы: на примере пищевых стандартов	9 - 10
B. Формирующаяся "экотоварная политика"	11 - 17
C. Упаковка	18 - 24
D. Экомаркировка	25 - 30
E. Опыт развивающихся стран	31 - 40
F. Выводы и рекомендации	41 - 50
III. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ	51 - 92
A. Введение	51
B. Соблюдение внутренних экологических норм	52 - 79
1. Опыт промышленно развитых стран	54 - 58
2. Опыт развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода	59 - 72
3. Влияние стандартов на торговлю и размещение производств	73 - 79
C. Выводы и рекомендации	80 - 92
IV. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И ТОРГОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ	93 - 100
A. Экологический сектор	93 - 95
B. Торговля оборудованием для борьбы с загрязнением	96 - 100
V. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ	101 - 108

г. ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе второй части своей тридцать девятой сессии Совет по торговле и развитию в решении 402 (XXXIX) постановил, в частности, рассматривать по одному вопросу темы "Торговля и окружающая среда" на первой части каждой из своих ежегодных сессий. В ходе первой части своей сороковой сессии Совет выбрал для рассмотрения на первой части своей сорок первой сессии тему "Влияние политики, связанной с охраной окружающей среды, на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам" 1 /.
2. В последние несколько лет интерес к проблеме влияния экологической политики на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам вновь возрос. Это объясняется рядом причин. Во-первых, поскольку экологическая политика становится более жесткой и более комплексной, ее потенциальное воздействие на доступ к рынкам и конкурентоспособность усиливается. Во-вторых, с углублением интеграции мировой экономики внутренняя политика, включая экологическую, может все активнее влиять на международную торговлю. Так, в "постуругвайский" период воздействию экологической политики на конкурентоспособность, по всей вероятности, будет уделяться повышенное внимание. В-третьих, экологическое качество товаров и производственных процессов становится все более весомым фактором международной конкурентоспособности и в состоянии оказывать усиливающееся влияние на деловые стратегии. Внимание все больше заостряется на роли экологической стандартизации в качестве рычага, позволяющего стимулировать внедрение технологических новшеств и повышать эффективность торговли. В-четвертых, экологическая политика, стандарты и нормы не только помогают улучшить состояние окружающей среды, но и выступают главной движущей силой развития "экологического сектора", который рассматривается как источник рыночных возможностей и увеличения занятости.
3. Экологическая политика способна внести вклад в обеспечение устойчивого развития благодаря выправлению перекосов, связанных с неустойчивыми моделями производства и потребления, а также благодаря сохранению и упрочению базы природных ресурсов, необходимой для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений. Важное влияние на приоритеты любой страны в природоохранной деятельности оказывают такие факторы, как обеспеченность природными ресурсами, ассимиляционная способность окружающей среды страны, социальные и "межвременные" предпочтения. Иными словами, уровень развития страны сказывается и будет сказываться на выборе нынешней и будущей экологической политики и целей природоохранной деятельности.
4. В целом добиться улучшения состояния окружающей среды будет можно, по крайней мере в ближайшее время, лишь ценой определенных экономических потерь. Для более полной интернализации издержек требуется целенаправленная государственная политика, включая определенные стандарты, нормы, рыночные инструменты и иные меры. Если учесть получаемые при этом экологические преимущества, то на национальном уровне экологическая политика и меры вполне могут обеспечить положительный чистый экономический эффект.
5. Экологическая политика сказывается также на частных издержках производства на отраслевом уровне. Здесь можно выдвинуть следующий довод: даже если некоторые фирмы или отрасли в стране станут неконкурентоспособными на своих экспортных рынках, то другие

предприятия при этом могут оказаться в выигрыше и тем самым производительность на уровне страны в целом может никак не пострадать или даже возрасти. Если экологическая политика действительно приводит к вытеснению с рынка определенных отраслей, то в условиях динамичной экономики можно с большей легкостью добиться переключения с одного хозяйственного сектора на другой. Однако развивающиеся страны, в которых отсутствует диверсифицированная экспортная база и инфраструктура, могут столкнуться с трудностями в деле сохранения уровня своих экспортных поступлений в условиях увеличения спектра экологических ограничений.

6. Таким образом, вопрос о возможном влиянии экологической политики на торговлю и конкурентоспособность остается предметом беспокойства и потенциальным источником трений. Прежде всего это связано с такой проблемой: не могут ли более строгие и более всеобъемлющие экологические стандарты чрезмерно ограничить доступ к рынкам и не могут ли они превратиться в "благопристойное прикрытие" для искусственной защиты отечественной промышленности.

7. Поскольку вопросы взаимосвязи между экологической политикой, экспортной конкурентоспособностью и доступом к рынкам и впредь останутся в центре внимания ЮНКТАД и других организаций, секретариат счел целесообразным привести в настоящем докладе общий обзор связанных с этой проблемой вопросов и указать возможные пути дальнейшего анализа политики и (межправительственных) действий. Доклад построен следующим образом. Глава II посвящена экотоварным мерам. Внимание в ней заостряется на формирующейся "экотоварной политике", суть которой в принципе сводится к расширению спектра охватываемых экологических последствий и к увеличению арсенала используемых инструментов политики. В главу включены разделы, посвященные экомаркировке и упаковке. В главе III анализируются последствия применения технологических стандартов и норм для конкурентоспособности, прежде всего развивающихся стран. В главе IV предпринимается попытка определить понятие "экологический сектор" и анализируются новые рыночные возможности, которые могут быть созданы для торговли экологическими товарами, включая оборудование для борьбы с загрязнением среды и "экологически предпочтительные" потребительские товары. Резюме и выводы приводятся в главе V. В качестве отдельного документа будет издано статистическое приложение.

II. ЭКОТОВАРНЫЕ МЕРЫ И ДОСТУП К РЫНКАМ

8. Товарные технические нормативы устанавливаются в интересах охраны здоровья населения и окружающей среды импортирующей и потребляющей страны, и в связи с ними могут возникать вопросы, касающиеся доступа к рынкам. Ряд стран в настоящее время усиливает акцент на "экотоварной политике". Цель такой политики заключается в поощрении производителей, организаций розничной торговли и потребителей к неуклонному ослаблению воздействия товаров на окружающую среду 2/. Во главу угла формирующейся экотоварной политики, как правило, ставится ряд экологических факторов: материало- и энергоемкость, возможность повторного использования или рециркуляции продукции - а также определенный набор инструментов политики, часть из которых появилась лишь в последнее время. Кроме того, в случае использования методики анализа "жизненного цикла" (АЖЦ) можно учитывать факторы экологического воздействия и товаров и процессов.

А. Технические нормы: на примере пищевых стандартов

9. Среди технических норм, пожалуй, самое сильное воздействие на экспорт из развивающихся стран оказывают пищевые стандарты. В одном из последних исследований, проведенных для ЮНКТАД, анализируются, в частности, возможные последствия применения пищевых стандартов Соединенных Штатов, прежде всего стандартов использования пестицидов, для развивающихся стран 3/. В исследовании делается вывод о том, что отсутствие всеобъемлющего, универсального, согласованного комплекса норм, регулирующих остаточное содержание пестицидов, создает проблемы для экспортеров 4/. Например, на экспортных рынках какой-то конкретной страны могут существовать списки разрешенных к использованию пестицидов, которые отличаются от перечней, предусмотренных в производящей стране (поскольку оптимальность пестицидов зависит от климата, сельскохозяйственной культуры, вида сельскохозяйственных вредителей и т.п.); не исключен и вариант, при котором разрешается использование одних и тех же пестицидов, но допустимое содержание определяется для разных типов сельскохозяйственных культур.

10. Из этого исследования видно также, насколько велика роль крупного рынка в определении товарных стандартов в зарубежных странах. Например, в пяти странах (Гватемала, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Мексика, Чили) государственные ведомства пытаются установить статус того или иного пестицида в Соединенных Штатах (т.е. разрешены они для использования или нет), прежде чем вынести решение об их регистрации на своей территории, и зачастую запрещают использование тех пестицидов, на которые установлен постоянный или временный запрет Агентством Соединенных Штатов по охране окружающей среды 5/. Более подробный анализ воздействия технических нормативов на торговлю приводится в разделе Е в контексте рассмотрения опыта развивающихся стран.

В. Формирующаяся "Экотоварная политика"

11. Хотя при разработке экологической политики во главу угла по-прежнему ставится экологическое воздействие промышленной деятельности (см. главу III), в последние годы возрос также интерес к проблеме того влияния, которое оказывают на экологию сами товары. Все больший акцент делается на "неточечных" источниках загрязнения, таких, как домашние хозяйства и мелкие фермы. Поскольку напрямую контролировать рассеянные источники загрязнения трудно, для этого могут понадобиться новаторские меры.

12. Серьезная обеспокоенность населения по поводу содержания опасных веществ в товарах привела к тому, что в некоторых странах, например в Соединенных Штатах, сейчас гораздо проще установить в законодательном порядке запреты на определенные вещества, чем принять технические стандарты, связанные с комплексной оценкой риска 6/. Запрещение использования определенных опасных веществ в товарах может прямо повлиять на доступ к рынкам той продукции, которая экспортируется из развивающихся стран. Кроме того, из-за неточности существующих методик измерения могут возникать сложности с практическим применением технических стандартов по опасным веществам. В подобных случаях остается полагаться на сертификацию, производимую на уровне фирмы-изготовителя. В этой связи возникает вопрос о доверии к фирмам, которые удостоверяют уровень содержания опасных веществ. Для мелких фирм в развивающихся странах проведение сертификации на предмет соблюдения установленных запретов и требований к максимальному содержанию опасных

веществ может оказаться дорогостоящим и трудным делом. Следовательно, чтобы облегчить эту задачу для мелких фирм, может потребоваться техническая помощь.

13. Все более пристальное внимание уделяется проблеме сокращения использования энергии потребительских товаров. Стандарты по энергозатратам устанавливаются двумя основными способами: в первом случае товары, не отвечающие установленному стандарту, вообще не допускаются на рынки; во втором – устанавливаются определенные требования к маркировке, а потребитель уже сам может решать, какие товары ему покупать: с высокой или низкой энергоэффективностью. Первый вариант напрямую отражается на доступе экспортной продукции развивающихся стран к рынкам, второй же влияет на их конкурентоспособность. При использовании методики АЖЦ все более важное значение придается общему "энергокомпоненту" товаров. В этой связи может возникать вопрос о сопоставимости различных источников энергии 7/.

14. Контуры "Экотоварной политики" начинают вырисовываться и в области управления ликвидацией отходов. Уровень отходов можно снизить у источника путем конструктивной доработки товара, позволяющей использовать меньшее количество материалов и тем самым сократить объем отходов при его удалении (обычно это сопряжено с уменьшением веса товара) или увеличить срок его службы и возможности ремонта, с тем чтобы сделать необходимость замены товара менее частой. Вместе с тем в рамках политики минимизации отходов сильный акцент, как правило, делается на рециркуляции, причем не только на повышении степени рециркулируемости товаров, но и на создании рынка для рециркулированных материалов, например путем установления требований, согласно которым продукция должна содержать какой-то минимальный объем рециркулированных материалов 8/. В этой связи развивающиеся (да и другие) страны ставят вопрос о том, нельзя ли для выполнения экологических требований стран-импортеров ограничиться только требованиями к рециркулируемости, не предусматривая при этом стандартов по содержанию рециркулированных материалов в импортируемой продукции.

15. Совершенно очевидно, что для ослабления воздействия товаров на окружающую среду производители и потребители нуждаются в информации. Необходимость предоставления подобной информации может сама по себе побудить производителей к повышению экологического качества своей продукции ради сохранения своей конкурентоспособности. Одним из важных инструментов экологической политики в настоящее время стали требования к экологической маркировке товаров 9/. Предоставление информации о воздействии товаров на экологию может быть сопряжено с дополнительными издержками, в частности в развивающихся странах, где организация испытаний, измерений и исследований зачастую бывает поставлена недостаточно хорошо.

16. Во многих странах сегодня активнее стали использоваться экономические рычаги, включая налоги, товарные сборы, начисления, системы возмещения залоговой стоимости тары и различные виды штрафных санкций 10/. Влияние этих экономических рычагов на доступ к рынкам и конкурентоспособность отчасти будет зависеть от соответствующих показателей эластичности по фактору цены, дохода и замещаемости аналогами. Например, установление налога на ввоз изделий из тропической древесины приведет к потерям для экспортера, и не в

последнюю очередь это будет обусловлено высокой степенью взаимозаменяемости товаров из тропической древесины и из древесины пород умеренного пояса.

17. Одним из важных новых элементов экологической политики является использование концепции ответственности производителей за товары на различных стадиях их жизненного цикла, например установление обязательного требования к производителям осуществлять обратный прием товаров после их использования. Установление ответственности за обратный прием товаров преследует цель побудить производителей к снижению отходности у источника и к использованию тех материалов, которые пригодны для повторного использования или рециркуляции. Обратный прием товаров в страны их происхождения вряд ли можно считать реалистичным вариантом 11/. В качестве альтернативы можно установить материальную ответственность за дефектные товары, причиняющие вред окружающей среде.

С. Упаковка

18. Одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экологической политики, которая может оказывать воздействие на торговлю, является политика в области упаковки. Ряд стран проводит в этой сфере достаточно комплексную политику, регулируя использование различных категорий упаковочных материалов и устанавливая контрольные показатели по уменьшению отходов упаковочных материалов с привязкой к конкретным срокам. Такая комплексная политика строится на создании систем обязательной рекуперации и рециркуляции, а также на использовании добровольных соглашений в промышленности. В других случаях внимание заостряется на конкретных видах упаковки, например на емкостях для напитков, или на конкретных веществах, таких, как поливинилхлорид (ПВХ) 12/.

19. Установление ряда конкретных административных процедур в области упаковки порождает необходимость осуществления дополнительных затрат производителями и/или импортерами, например в случае требований об обратном приеме использованных товаров. Создание систем возмещения залоговой стоимости тары также может порождать административные расходы 13/.

20. Издержки в связи с соблюдением стандартов представляют собой расходы по изменению конструкционных свойств упаковки и/или используемых материалов в целях соблюдения экологических нормативов страны-импортера. Значительная часть таких расходов может быть связана с устранением присутствия опасных веществ в упаковочных материалах или с соблюдением требований к рециркулируемости. На практике соблюдение требований к рециркулируемости может подразумевать отказ от использования отдельных материалов или переход на альтернативные упаковочные материалы. Меры, принимаемые в целях создания рынка для рециркулированных упаковочных материалов, в частности установление норм содержания таких материалов в упаковке, могут вынудить экспортеров ввозить назад использованную упаковку. Такой поворот дела был бы неоправданным как с экономической, так и с экологической точек зрения. Соблюдение требований к содержанию рециркулированных материалов в упаковке может быть сопряжено с особенно большими трудностями для развивающихся стран, поскольку системы управления ликвидацией отходов в них, как правило, развиты в меньшей степени, а мощности для рециркуляции крайне ограничены.

21. Различия в требованиях к упаковке предъявляемых в разных странах, способны порождать операционные издержки, сопряженные с получением информации и с созданием таких модификаций упаковки, которые отвечали бы разным требованиям на каждом рынке.
22. Установление нормативов по упаковке может приводить к тому, что рекуперация отходов будет превышать внутреннее потребление. Например, германский Закон об упаковочных материалах, а также мероприятия по рекуперации таких отходов в других странах вызвали существенное снижение цен на бумажные отходы. Производители рециркулированной бумаги, прежде всего отечественные производители, могут оказаться в выигрыше от значительного сокращения расходов на вторичное сырье (макулатуру). Вместе с тем от этого может пострадать конкурентоспособность компаний, осуществляющих сбор и продажу макулатуры, а также производителей и экспортеров первичной целлюлозы и бумаги в других странах. На сбор, сортировку и рециркуляцию макулатуры в развивающихся странах может отрицательно влиять импорт бумажных отходов по исключительно низким ценам 14/.
23. Новая политика в области упаковки может побуждать экспортеров замещать отдельные материалы другими даже в том случае, если последние по существу являются менее приемлемыми с экологической точки зрения. Импортёры склонны отдавать предпочтение тем материалам, которые легче рециркулировать с учетом уже существующих рециркуляционных мощностей. Предпочтение, отдаваемое материалам, которые легче рециркулировать, может также создавать препятствия для использования в упаковке комбинации различных материалов. Более того, время от времени экспортеры развивающихся стран приходят к выводу, что их вынуждают использовать материалы, которые в действительности являются менее чистыми с экологической точки зрения, чем традиционные материалы 15/.
24. Дополнительные операционные издержки, порождаемые различиями в требованиях к упаковке в разных странах, делают желательным согласование этих норм с точки зрения торговли и общей эффективности. К согласованию таких национальных норм стремятся государства – члены Европейского союза 16/. С этой целью был подготовлен проект директивы по упаковочным материалам 17/. Государствам-членам будет разрешено устанавливать более высокие контрольные показатели по сравнению с предусмотренными в этой директиве, при том условии, что они будут избегать создания перекосов на внутреннем рынке и что это не будет блокировать усилий других государств-членов по выполнению их собственных задач в этой сфере. Трудности, связанные с согласованием норм, регулирующих упаковку, проявляются в том, что ряд стран уже обратился с просьбой предусмотреть изъятия из этой директивы 18/.

Д. Экомаркировка

25. Цель экомаркировки заключается в стимулировании потребления и производства товаров, которые являются более приемлемыми с точки зрения чистоты экологии, путем снабжения потребителей информацией об экологическом воздействии таких товаров, а также путем поощрения действия рыночных сил.
26. В этой связи был поднят ряд вопросов, вызывающих беспокойство 19/. Во-первых, рост числа национальных программ экомаркировки может затронуть иностранных

производителей, в частности мелких экспортеров, которые могут столкнуться с трудностями в деле приспособления своей продукции к требованиям разных рынков. Во-вторых, возникает беспокойство по поводу возможного де-факто дискриминационного эффекта программ экомаркировки. В-третьих, возникли сомнения в практической применимости методики анализа жизненного цикла (АЖЦ).

27. В прошлом основной акцент в программах экомаркировки, как правило, делался на тех категориях товаров, которые имели сравнительно небольшой вес в международной торговле, и, в частности, зачастую никак не затрагивались товары, представляющие экспортный интерес для развивающихся стран. В этой связи потенциальное влияние таких программ на развивающиеся страны обычно было незначительным. Исключение, пожалуй, составляла целлюлозно-бумажная промышленность. Однако в настоящее время экомаркировка приобретает для развивающихся стран все большее значение. Например, в Европейском союзе сегодня готовятся схемы экомаркировки таких товаров, как некоторые текстильные изделия (в частности, майки с коротким рукавом и постельное белье) и обувь, которые в значительных количествах поставляются из развивающихся стран 20/. Выдвинут также ряд предложений по экомаркировке (тропической) древесины.

28. Экомаркировка обеспечивает дифференциацию товаров по критерию экологического качества и может оказывать влияние на конкурентоспособность. Поскольку экомаркировка является добровольной, фирмы-экспортеры могут либо подавать заявки на использование того или иного знака экомаркировки, либо вести конкурентную борьбу на рынке немаркированных товаров (сосредоточивая внимание на ценовых факторах). Вместе с тем по определенным товарным позициям экспортеры из развивающихся стран оказываются вынужденными подавать заявки на маркировку своего товара, поскольку в противном случае они лишаются своей доли на рынке 21/.

29. При разработке критериев экомаркировки во главу угла все чаще ставятся производственные процессы и использование сырья в развивающихся странах. Например, применительно к таким категориям продукции, как обувь и швейные изделия, экологический эффект на "нижних ступенях" жизненного цикла (в частности, загрязнение воды при дублении кожи) может рассматриваться в качестве важного фактора, причем даже более важного, чем экологическое воздействие на этапе потребления или удаления.

30. Отрицательное влияние на экспортеров из развивающихся стран в силу ограниченности их доступа к соответствующим технологиям, сырью и информации могут оказывать, в частности, критерии, в основу которых положены процессы и методы производства (ПМП). Например, кожа может изготавливаться на разных кожедубильных предприятиях, использующих разные стандарты ПМП. Если отдельные крупные производители в состоянии обеспечить закупки своего сырья у специализированных поставщиков или повлиять на процессы, используемые их поставщиками, то для более мелких фирм в развивающихся странах это будет в принципе трудной задачей. Кроме того, как было замечено, отдельные критерии, основанные на ПМП, могут быть неподходящими для экспортеров в странах-производителях 22/.

Е. Опыт развивающихся стран

31. В рамках ряда проектов технического сотрудничества, осуществляемых ЮНКТАД, проводится стратегический анализ взаимосвязей между торговлей и окружающей средой. Например, научно-исследовательские институты в развивающихся странах анализируют опыт конкретных стран по линии совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН "Согласование экологической и торговой политики" (INT/92/207) 23/.
32. Одна часть каждого из этих исследований посвящена анализу того воздействия, которое могут оказать на торговлю экологические товарные стандарты, а также предпочтения потребителей в промышленно развитых странах. На момент составления настоящего доклада в проектной форме уже были готовы исследования по взаимосвязям между торговлей и окружающей средой в Зимбабве, Индии, Китае, Колумбии, Польше, Турции и на Филиппинах 24/. В части проблематики доступа к рынкам исследования до сих пор были посвящены в основном анализу возможных последствий применения технических нормативов; запретов на импорт; требований к упаковке; добровольных мер, включая экомаркировку; мер по решению глобальных экологических проблем. В какой-то мере затрагивался также вопрос о расширении возможностей торговли экологически приемлемыми товарами.
33. Предварительные обследования свидетельствуют о том, что степень знания экологических требований определяется такими факторами, как размер фирмы, взаимоотношения с иностранными клиентами, а также от того, насколько хорошо налажена работа по разъяснению конкретных мер. В большинстве случаев такая информация предоставляется импортерами. Сравнительно крупные фирмы в развивающихся странах, и прежде всего те, которые работают напрямую с иностранными покупателями, по-видимому, лучше подготовлены к тому, чтобы обеспечить соблюдение экологических требований, предъявляемых на зарубежных рынках. К тому же крупные фирмы имеют более широкий доступ к информации и технологии. Реакция на предъявляемые экологические требования зависит также от размера рынка импорта: если такие рынки имеют малую емкость, а их экологические требования трудно выполнимы, то экспортеры могут попросту заняться поиском других рынков.
34. Если по экспортному сектору в целом в ходе исследований не было обнаружено крупных перекосов в торговле, которые объяснялись бы действием экологических норм или наличием у потребителей предпочтений, диктуемых экологическими соображениями, то на уровне отдельных отраслей или товарных позиций такое влияние может быть более существенным. Если вести речь о технических требованиях, то можно отметить, что наиболее существенное влияние на доступ к рынкам, по всей вероятности, оказывают пищевые стандарты, а также строгие ограничения на использование определенных веществ. В числе проблем, о которых было сообщено, можно назвать большие расходы и трудности, связанные с процедурами испытаний и проверки качества; дефицит научно обоснованных данных по конкретным пороговым или предельным величинам; а также нестабильность, связанная с быстрым изменением требований на зарубежных рынках 25/. Увеличивая риск, присутствующий в экспортных операциях, экологические факторы могут порождать задержки при принятии инвестиционных решений, рассчитанных на приспособление технологий к зарубежным экологическим стандартам. Фитосанитарные нормы и пищевые стандарты могут создавать проблемы с доступом к рынкам в связи с их несовпадением в разных странах, недостаточной транспарентностью и непоследовательностью при применении процедур 26/.

35. При проведении исследования по Колумбии были изучены последствия действия трех различных запретов в торговле: запрета на ввоз тунца в Соединенные Штаты, запрета на использование гидросульфита натрия в процессе очистки креветок, а также запрета на использование искусственных подкрашивающих веществ в пищевых продуктах. Согласно оценкам, приведенным в исследовании, в результате эмбарго на импорт тунца в Соединенные Штаты Колумбия недополучила от экспорта от 20 до 32 млн. долл. США.

36. Опыт, связанный с соблюдением обязательств по многосторонним экологическим соглашениям, можно назвать неоднозначным. Отчасти вследствие принятых Китаем обязательств по Монреальскому протоколу китайский экспорт холодильников постепенно сокращается; не исключено, что это отрицательно сказалось и на экспортной конкурентоспособности других товаров. Вместе с тем одна компания увеличила экспорт бесфреонных кондиционеров воздуха. В случае Колумбии основное беспокойство вызывает необходимость перестройки пищевой промышленности, которая в настоящее время использует в своих технологиях холодильные установки с ХФУ.

37. В исследовании по Колумбии был проведен детальный анализ последствий введения налогов на выбросы углерода для конкурентоспособности отечественного производства. Было изучено несколько сценариев, построенных на разных ставках такого налога, и соответствующие аспекты их влияния на разные секторы. Как представляется, из этого исследования вытекает вывод о том, что введение налогов на выбросы углерода окажет наиболее пагубное воздействие на колумбийские рынки угля. На уровне мер политики в этом исследовании предлагается либо осуществлять введение подобных налогов поэтапно на протяжении определенного срока, либо предусмотреть некоторые изменения для смягчения их последствий 27/.

38. Если вести речь о требованиях в упаковке, то в основном они, похоже, не оказали сильного отрицательного воздействия на доступ к рынкам и конкурентоспособность. В некоторых секторах, например в плодоовощной промышленности в Колумбии, согласно сообщениям, их соблюдение сопряжено со значительными издержками. Требования к упаковке порождают неопределенность, в частности в вопросе о том, какой тип упаковочных материалов будет приемлемым для импортеров. Проблема отсутствия точной и своевременной информации усугубляется наличием расхождений в требованиях, предъявляемых разными странами. Время от времени экспортеры несут неоправданные расходы, затягивают с принятием решений или переключаются на другие материалы, всецело полагаясь на свое чутье, а не на точную информацию о требованиях в странах-импортерах. Как правило, первоначальные проблемы, возникающие в связи с новыми требованиями к упаковке, спустя некоторое время удается урегулировать благодаря коррективам, вносимым в странах-импортерах, а также приобретению опыта и знаний самими экспортерами.

39. Определенное влияние на технологические процессы и использование сырья в развивающихся странах могут оказывать предпочтения потребителей на иностранных рынках, диктуемые экологическими соображениями. Фирмы розничной торговли могут давать указания своим поставщикам относительно того, как следует производить тот или иной товар или какие сырьевые материалы следует использовать. Например, несколько турецких экспортеров сообщили о том, что компании-импортеры требуют представления детальной информации о процессе изготовления товаров и/или проводят заводские инспекции 28/.

40. Переработка изделий в целях соблюдения требований к экомаркировке может приводить к существенному увеличению как капитальных, так и операционных затрат. Значительными, в особенности для мелких предприятий, могут быть расходы, связанные с проведением испытаний и сертификацией 29/. Вместе с тем в торговле некоторыми товарами, например тропической древесиной, экомаркировка может открыть возможности для повторного завоевания утраченных позиций на рынках.

Г. Выводы и рекомендации

41. Экотоварные меры рассчитаны прежде всего на охрану здоровья населения и чистоты окружающей среды страны-импортера. Однако в тех случаях, когда при их применении отсутствует транспарентность, когда процедуры являются дискриминационными или запутанными или когда их научная обоснованность вызывает сомнения, они могут превращаться в нетарифные барьеры или восприниматься как таковые. Поскольку экотоварные меры становятся более жесткими и приобретают более комплексный характер, это порождает тревогу по поводу возможности усиления торговых трений.

42. Из конкретных исследований, которыми были охвачены развивающиеся страны, следует, что воздействие экотоварных мер на торговлю было существенным лишь в ряде отраслей и по ряду конкретных товарных позиций. В какой-то степени подобные проблемы могут объясняться неопределенностью, порождаемой отсутствием своевременной и точной информации об уже действующих и новых экологических требованиях на зарубежных рынках, а также операционными расходами, связанными с необходимостью выполнения различных требований в разных странах. В некоторых случаях негативное влияние на экспортную конкурентоспособность могут оказывать высокие капитальные затраты, технологические требования, а также выполнение процедур испытаний и проверки качества. Особые опасения у развивающихся стран вызывают торговые и экономические последствия мер, принимаемых в одностороннем порядке 30/.

43. Необходимо проанализировать механизмы смягчения возможных негативных последствий этих мер на доступ к рынкам и на конкурентоспособность развивающихся стран. Большим подспорьем в этом деле может стать международное и двустороннее сотрудничество.

44. Некоторые проблемы с доступом к рынкам возникают в связи с вопросами упаковки. Такие проблемы можно устранить или смягчить путем предоставления адекватной информации и технического содействия. Негативное влияние контрольных показателей по рециркуляции на использование отдельных упаковочных материалов можно ослабить путем расширения рециркуляционных мощностей в странах-импортерах и оказания помощи странам-экспортерам в повышении степени рециркулируемости их упаковочных материалов. Особое внимание следует обратить на расширение возможностей торговли теми упаковочными материалами, которые по своей природе являются экологически приемлемыми и которые используются главным образом в развивающихся странах.

45. Тенденции, вырисовывающиеся в экотоварной политике, в частности закрепление требований по обратному приему использованных товаров, усиление опоры на нерегулятивные меры, включая инструменты информационного характера и меры саморегулирования, а также

внедрение методики анализа жизненного цикла, могут оказать серьезное воздействие на конкурентоспособность. Их влияние на конкурентоспособность может возрастать в тех случаях, когда имеющееся отечественное сырье приходится заменять импортными сырьевыми материалами и когда для соблюдения товарных стандартов требуется вносить изменения в технологические процессы. Кроме того, следует отметить, что с помощью правил международной торговли можно сравнительно легко решить проблемы, связанные с техническими нормами (включая требования к транспарентности), но они менее пригодны для решения проблем, возникающих в связи с новой экотоварной политикой, в частности в связи с требованиями о внесении изменений в производственные процессы или с мерами, имеющими добровольный характер.

46. Необходимо накопить больше информации о возможных последствиях применения товарных стандартов, базирующихся на экологических принципах. ЮНКТАД в рамках своей деятельности по техническому сотрудничеству может помочь в выявлении возможных негативных последствий этих мер для экспорта развивающихся стран и в выработке путей и средств их устранения или смягчения. Анализ факторов политики также поможет государственному и частному секторам в развивающихся странах разработать деловые стратегии, рассчитанные на достижение успеха в экспортной деятельности с учетом экологических требований.

47. Помимо этого, Специальная рабочая группа по торговле, окружающей среде и развитию займется анализом тех областей, где целесообразно повысить уровень транспарентности, в том числе с помощью механизмов уведомления и консультаций 31/.

48. Следует также проанализировать средства и способы, с помощью которых можно было бы обеспечить учет интересов развивающихся стран при разработке и осуществлении подобных мер.

49. Необходимо развивать международное сотрудничество в области экомаркировки, чтобы избежать неоправданного негативного воздействия на торговлю такого фактора, как появление множества несовпадающих национальных схем, а также возможного эффекта дискриминации, связанного с практическим действием таких систем. Это сотрудничество способно также помочь расширению возможностей развивающихся стран за счет использования экомаркировки при маркетинге экологически приемлемых товаров 32/.

50. Дальнейший анализ политики в этих вопросах будет проводиться также в рамках программы работы, которую секретариаты ЮНКТАД и ЮНЕП планируют осуществлять совместно. На первых порах сотрудничество между ними было сосредоточено прежде всего на вопросах экомаркировки и экосертификации. Эта совместная деятельность будет осуществляться во взаимодействии с другими международными организациями 33/.

III. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

A. Введение

51. Технологические стандарты представляют собой один из ключевых инструментов экологической политики. Установление более строгих и более всеобъемлющих технологических

стандартов и норм может привести в долгосрочной перспективе к весомым экономическим выгодам, поскольку они помогают обеспечить охрану здоровья человека и повысить производительность на национальном уровне. В определенных случаях такие нормы могут способствовать повышению конкурентоспособности соответствующих производств, побуждая их к принятию мер по предотвращению загрязнения на самых разных уровнях: от использования более рациональной практики в домохозяйствах до внедрения технических новшеств, приводящих к появлению новых производственных процессов. Вместе с тем в целом, поскольку издержки, связанные с соблюдением этих стандартов, ложатся бременем на отдельные фирмы, повышение издержек производства, сопряженное с применением технологических стандартов, может негативно сказываться на конкурентоспособности отдельных отраслей или предприятий 34/. Следовательно, использование таких стандартов может ставить в невыгодное положение в конкурентной борьбе фирмы и отрасли в тех странах, которые применяют более высокие стандарты по сравнению с другими. В этой связи могут возникать такие вопросы, как использование "косвенных" субсидий, "экодемпинг", а также введение "экологических" компенсационных пошлин для "выравнивания поля конкурентной игры" 35/.

В. Соблюдение внутренних экологических норм

52. Влияние экотехнологической политики на конкурентоспособность в разных секторах проявляется неодинаково. Львиную долю расходов по борьбе с загрязнением в промышленности несет небольшая группа отраслей. Согласно оценкам, издержки в связи с соблюдением экологических требований к продукции обрабатывающей промышленности в целом будут оказывать сравнительно незначительное влияние на международную конкурентоспособность, тогда как в случае продукции, производимой на базе природных ресурсов, в частности сырьевых товаров, эти последствия могут быть серьезными. К тому же конкурентоспособность сырьевых товаров определяется меньшим числом факторов, чем конкурентоспособность продукции обрабатывающей промышленности, и, таким образом, экологические издержки, вероятнее всего, будут составлять в общих издержках их производства более высокую долю 36/.

53. Для анализа разнопланового воздействия экологических норм на разные страны, по-видимому, целесообразно с теоретической точки зрения сгруппировать их, исходя из критерия их зависимости от экспорта продукции, производимой на базе природных ресурсов. Однако, поскольку различия во влиянии этих норм на развитые и развивающиеся страны могут вызываться и другими причинами, в нижеследующих разделах анализируется:

- 1) опыт промышленно развитых стран и
- 2) опыт развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода.

1. Опыт промышленно развитых стран

54. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что издержки, сопряженные с соблюдением экологических норм, в целом сравнительно низки 37/. В статистическом приложении к настоящему докладу приводятся данные о затратах на борьбу с загрязнением окружающей среды в отдельных странах. Эти данные были получены из различных источников, в которых используются разные определения и методологии, и в этой связи они

не пригодны для значимого сравнительного анализа строгости применяемых норм и даже относительных показателей расходов на борьбу с загрязнением в различных странах. Тем не менее они позволяют составить общее представление о тенденциях и о различиях в таких затратах между секторами.

55. В Соединенных Штатах совокупные расходы на борьбу с загрязнением и на экологический контроль составляют 1,7% ВВП 38/. С 1972 по 1991 год общая сумма, а также сумма расходов предприятий в процентном отношении к ВВП, как это ни удивительно, оставалась стабильной. В Нидерландах в 1990 году чистые природоохранные расходы промышленных предприятий составляли 0,9% их оборота против 0,6% в 1975 году 39/.

56. Капитальные затраты, похоже, составляют более крупные суммы. К примеру, в Соединенных Штатах капитальные затраты на борьбу с загрязнением в 1991 году составляли 7,5% совокупных капитальных затрат в промышленности. Аналогичным образом в Нидерландах в 1990 году инвестиции в природоохранные мероприятия были равны 5,8% от общей суммы капиталовложений в промышленности против 2,6% в 1975 году 40/.

57. Следует отметить, что технологические изменения, в частности перенос акцента с контроля за загрязнением, который основывается на принципе очистки в конце производственного цикла, например посредством модернизации очистных сооружений, на предотвращение загрязнения на основе использования "чистых технологий", могут обеспечить экономию на текущих издержках. Порой капиталовложения в природоохранные мероприятия могут приносить реальную экономическую отдачу, и в этой связи их можно производить даже в отсутствие экологических норм 41/.

58. Ожидается, что в будущем экологические издержки возрастут. Например, согласно оценкам Агентства Соединенных Штатов по охране окружающей среды, доля расходов на охрану окружающей среды в ВВП увеличится с 1,95% в 1990 году до 2,25% в 2000 году 42/. В Нидерландах расходы на охрану окружающей среды в соответствии со вторым национальным планом экологических мероприятий должны возрасти с 1,9% ВВП в 1990 году до 3,1% в 2000 году 43/.

2. Опыт развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода

59. В настоящем разделе содержится предварительный анализ влияния экологических стандартов и норм на экспортную конкурентоспособность развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода 44/.

60. Технологические стандарты и нормы в развивающихся странах зачастую аналогичны стандартам, применяемым в странах ОЭСР, однако обеспечение их соблюдения в целом поставлено хуже 45/.

61. Экологические требования в развивающихся странах становятся более жесткими. К тому же сохранение низких экологических стандартов и неэффективное обеспечение их соблюдения могут повлечь за собой увеличение расходов на борьбу с загрязнением, а также деградацию и истощение ресурсов в будущем. Невысокие внутренние экологические нормы могут также

создавать почву для процветания неконкурентоспособных производств, сориентированных на внутренний рынок и являющихся неэффективными и с экономической, и с экологической точек зрения 46/.

62. Вместе с тем приоритеты в природоохранной деятельности во многом зависят от местных экологических условий и условий развития. Таким образом, первостепенное значение следует придать улучшению состояния инфраструктуры в развивающихся странах. Чересчур сильное заострение внимания в ходе международных дискуссий на проблеме промышленного загрязнения способно привести к тому, что недостаточный акцент будет делаться на базисных инфраструктурных проектах, например на создании систем канализации и водосбора, которые имеют ключевое значение для охраны окружающей среды 47/.

63. Вывод о том, что капиталовложения в развитие инфраструктуры могут иметь решающее значение для внедрения экотехнологических новшеств в развивающихся странах, подкрепляется исследованием Всемирной организации здравоохранения 48/. В этом же исследовании показано, что развивающиеся страны имеют сравнительно небогатый опыт и знания, и это не позволяет им справляться с проблемами загрязнения воздуха, использования опасных химических веществ и вредных химических отходов, ионизирующей радиации и шума. Поскольку эти экологические проблемы, как правило, входят в тематику международной дискуссии по вопросам торговли и окружающей среды, не исключено, что развивающимся странам в принципе труднее бороться с ними.

64. Затраты по контролю за выбросами могут широко варьироваться между различными фирмами и даже на уровне отдельных фирм. По некоторым оценкам, проведенным в странах ОЭСР, различия в расходах по контролю за выбросами отдельного загрязнителя могут составлять стократную и даже более крупную величину в зависимости от возраста и расположения предприятий, а также доступных им технологий 49/. Еще острее эта проблема стоит в развивающихся странах, где технологии в значительной мере не совпадают и даже могут быть принципиально разными в неформальном секторе и в других секторах.

65. Помимо этого, затраты на борьбу с выбросами являются неодинаковыми в разных секторах. Капитальные затраты, связанные с соблюдением стандартов, чаще всего бывают выше в конкретной группе секторов, прежде всего "загрязняющих" секторов, таких, как кожевенная, текстильная, целлюлозно-бумажная, химическая промышленность, производство красителей и энергетика 50/. Поскольку их продукция, как правило, представляет собой главные статьи экспорта развивающихся стран, капитальные расходы для соблюдения национальных и международных стандартов могут быть достаточно высоки.

66. В Польше крупные капиталовложения потребуется осуществить на электростанциях, в частности вложить средства в монтаж установок по десульфуризации дымовых газов. Такие инвестиции, а также программы модернизации, нацеленные на борьбу с выбросами SO₂ и NO_x на электростанциях, приведут к значительному повышению цен на энергию 51/. Соблюдение стандартов выбросов по углю, вероятно, поднимет издержки на 10-15%. Аналогичное отрицательное воздействие на конкурентоспособность черной металлургии Польши окажут мероприятия по уменьшению загрязнения в этой отрасли и ограничению импорта лома черных металлов 52/.

67. Вместе с тем адаптация и модернизация технологии в секторе металлургии, как ожидается, будут иметь позитивные последствия для конкурентоспособности. Аналогичным образом техническая реконструкция цементной промышленности позволит этому сектору снизить энергоемкость производства и уменьшить выбросы цементной пыли. Это принесет существенные выгоды, которые выразятся в снижении размеров выплат за выбросы загрязнителей воздуха, в сокращении издержек производства и улучшении перспектив экспорта.

68. В среднем для крупных фирм в развивающихся странах издержки, сопряженные с соблюдением экологических норм, могут быть и не такими уж обременительными, отчасти в силу того, что эти фирмы имеют доступ к информации и технологии. Исследования, которыми был охвачен ряд крупных предприятий обрабатывающей промышленности в Индии, показали, например, что средний срок окупаемости капитальных затрат составляет от 2 до 5 лет 53/. В этом исследовании, которое основано на обследовании порядка 70 фирм, производящих различные товары, такие, как текстильные изделия, цемент, обувь, продукция машиностроения, картон, ферросплавы, алюминий, удобрения и химикаты, делается вывод о том, что капиталовложения в природоохранные мероприятия могут привести к уменьшению потребности в сырье и энергии и более оптимальному использованию отходов. В этих случаях отмечается определенное сокращение расходов. Однако в тех случаях, когда такие капиталовложения направляются на создание систем очистки сточных вод или выбросов отходов, расходы, как правило, окупаются медленно или вообще не окупаются, в особенности если при этом используется технология очистки в конце производственного цикла 54/.

69. В результате большинства из проведенных исследований было установлено, что в целом расходы, связанные с соблюдением стандартов, и наличие или отсутствие трудностей в этом вопросе зависят от масштабов операций в силу целого ряда причин, таких, как неадекватность инфраструктуры, информационной базы, административной основы и системы измерения уровней загрязнения, а также трудностей с получением более чистого сырья. Чтобы внедрение более чистых технологий было экономически оправданным, может потребоваться какой-то минимальный масштаб операций 55/. При этом с учетом того, что затраты на природоохранные мероприятия являются капитало-, техно-, и наукоемкими, мелкие фирмы могут сначала использовать стратегию борьбы с загрязнением в конце производственного цикла, а затем постепенно внедрять более чистые технологии вниз по производственной цепочке.

70. Определенное влияние на издержки, связанные с соблюдением экологических стандартов, оказывает также наличие сырья и технологий. Например, для повышения чистоты продукции и производственных процессов может потребоваться замена отечественного сырья импортными сырьевыми материалами, в частности в отраслях, использующих в качестве сырья химические вещества, например в текстильной и обувной промышленности 56/. Примерно половина компаний, обследованных в Турции, заявили, что экологические требования влияют на использование сырья и промежуточной продукции в обрабатывающей промышленности. К тому же более чистые технологии могут попросту отсутствовать внутри страны или же для их внедрения может потребоваться демонтаж существующих мощностей. Кроме того, развивающиеся страны зачастую не могут до конца разобраться в том, что же можно считать более чистыми технологиями. Уровень чистоты технологий в какой-то мере определяется

режимами регулирования в странах ОЭСР, и в этой связи в зависимости от изменений в таких режимах прогресс в развитии чистых технологий является крайне стремительным. Поскольку развивающиеся страны являются "ведомыми", а не "ведущими" в установлении стандартов, риски и факторы неопределенности, связанные с внедрением новых более чистых технологий, для них являются гораздо более значительными.

71. Еще одним фактором, который необходимо учитывать в этом контексте, является процесс либерализации торговли. Одно из важных следствий либерализации режима импорта – обострение конкуренции на внутреннем рынке, которое вынуждает фирмы идти на сокращение производственных издержек. Осуществление капиталовложений в природоохранные мероприятия может помешать сокращению их издержек, по крайней мере в краткосрочной перспективе.

72. Во многих странах с экономикой переходного периода возникают специфические проблемы, связанные с процессом экономических реформ, а также с европейской экономической интеграцией. В Польше, к примеру, немалое беспокойство вызывает проблема издержек, которые будут сопряжены с процессом согласования экологических стандартов и норм со стандартами и нормами Европейского союза 57/. Для получения статуса полноправного члена Союза необходимо соблюдение экологических критериев, установленных в ряде директив Союза, например стандартов чистоты окружающего воздуха, а также стандартов по выбросам промышленными предприятиями и электростанциями таких веществ, как сернистый ангидрид, оксиды азота и взвешенные частицы пыли.

3. Влияние стандартов на торговлю и размещение производств

73. В связи со всеобщим стремлением повысить свою конкурентоспособность возникают также опасения по поводу того, что "грязные" производства будут перемещаться в страны с более низкими стандартами или в страны, где обеспечение соблюдения стандартов налажено недостаточно эффективно.

74. Проведенные эмпирические исследования не дают оснований для вывода о том, что различия между странами в уровнях затрат на борьбу с загрязнением оказывают сколь-нибудь существенное влияние на торговлю или на размещение производств 58/. В ходе ряда исследований были изучены показатели торговли в отраслях со сравнительно высокими природоохранными затратами: в их основу были положены американские данные о расходах на борьбу с загрязнением 59/. Аналогичный анализ был проведен и для настоящего доклада, но в нем была использована более свежая и более детальная информация как о расходах на борьбу с загрязнением, так и о потоках международной торговли.

75. На базе данных Соединенных Штатов за 1991 год на уровне четырехзначного кода стандартной отраслевой классификации (СОК) была составлена выборка отраслей со сравнительно высокими затратами на борьбу с загрязнением, составляющими в текущем выражении 2 или более процентов от стоимости отгружаемой продукции. В выборку вошли 22 сектора СОК и 109 соответствующих секторов МСТК, на которые в 1991 году приходилось около 170 млрд. долл. США в импорте ОЭСР.

76. Если доля этих секторов в японском импорте из других стран ОЭСР снизилась с 18,4% в 1980–1982 годах до 15,4% в 1990–1992 годах, то их доля в импорте Японии из развивающихся стран увеличилась в тот же период с 9,1 до 13,0%. Аналогичным образом доля этих отраслей в импорте Европейского союза из стран ОЭСР, не входящих в Союз, уменьшилась с 17,7 до 15,1%, но их доля в импорте из стран с экономикой переходного периода возросла с 13,8 до 18,6% (правда, их доля в импорте из развивающихся стран сократилась с 8,8 до 7,1%).

77. Внутри ОЭСР взаимная торговля продукцией секторов с высокими расходами на борьбу с загрязнением несколько снизилась (с 79,4% в 1980–1982 годах до 75,7% в 1990–1992 годах). В то же время доля развивающихся стран и стран с экономикой переходного периода в импорте ОЭСР по этим секторам выросла соответственно с 14,1 до 16,5% и с 5,2 до 6,1%. Вместе с тем, хотя промышленно развитые страны, как правило, пытаются уйти из секторов, где расходы на борьбу с загрязнением являются высокими, при более детальном анализе становится ясно, что во многих таких секторах их доля в торговле все же увеличилась 60/.

78. Кроме того, был проведен анализ тенденций в изменении индексов обнаружившихся сравнительных преимуществ (ОСП). При изучении дезагрегированных индексов по 109 секторам, включенным в выборку, было установлено, что в большинстве из них (84 из 109) индексы ОСП по странам ОЭСР за период с 1980–1982 годов по 1990–1992 годы снизились, тогда как по развивающимся странам в довольно большой группе этих секторов (85 из 109) они выросли.

79. Тенденции изменения долей в объемах торговли и показателей ОСП в принципе согласуются с гипотезой перемещения производств, но с таким же успехом они могут служить отражением классической модели индустриализации, при которой такие отрасли первоначально растут более высокими темпами.

С. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

80. Из приведенного выше анализа следует, что заострение внимания в ходе дебатов, посвященных технологическим стандартам и конкурентоспособности, на затратах, связанных с соблюдением внутренних экологических норм, может, причем неоправданно, вынудить развивающиеся страны принимать стандарты, используемые страной-импортером: развивающимся странам придется выделять более крупные ресурсы на внедрение определенных улучшений в природоохранные мероприятия, вместо того чтобы решать этот вопрос исходя из своих собственных экологических условий, условий развития и своих собственных приоритетов. Поскольку давление в пользу введения торговых ограничений, связанных с технологическими процессами, обусловлено скорее соображениями конкурентоспособности, а не тревогой по поводу воздействия этих процессов на окружающую среду в странах-импортерах, риск злоупотребления этими мерами в протекционистских целях оказывается чрезвычайно высоким 61/.

81. Существует целый ряд мер, которые в состоянии помочь сокращению издержек, связанных с соблюдением технологических стандартов. Например, повышение гибкости

стандартов и использование экономических рычагов может подтолкнуть промышленный сектор к поиску решений, эффективных с точки зрения затрат.

82. Предотвращение загрязнения зачастую является более эффективным решением, чем проведение очистки в конце производственного цикла, и при этом оно ослабляет воздействие экологических стандартов на конкурентоспособность фирм, для которых установлены эти нормы. Можно привести общеизвестные примеры, когда капиталовложения в мероприятия по предотвращению загрязнения окупаются, причем в короткие сроки 62/. Вместе с тем во многих случаях капиталовложения в предотвращение загрязнения окружающей среды приносят крайне низкую отдачу либо вообще не окупаются, и в этой связи при отсутствии экологических норм они не производятся. В подобных случаях мероприятия по предотвращению загрязнения могут несколько уменьшить, но отнюдь не устраняют воздействие стандартов на конкурентоспособность соответствующих фирм.

83. Хотя в развитых странах, возможно, уже используется множество простейших и недорогостоящих вариантов предотвращения загрязнения, широкие возможности в этом плане далеко не исчерпаны. В развивающихся странах чаще более доступными являются варианты рациональной организации домашнего хозяйства и другие недорогостоящие решения. Кроме того, существенный вклад в предотвращение загрязнения окружающей среды в развивающихся странах может внести широкое распространение уже имеющихся апробированных технологий.

84. Торговые ограничения, нацеленные на навязывание определенных технологических стандартов другим странам, вполне могут оказаться неэффективными с экологической точки зрения, поскольку для достижения эффективности требуется, чтобы каждая страна проводила экологическую политику и принимала природоохранные меры, которые соотносятся со спецификой ее экологических условий и условий развития.

85. В числе тех мер, которые позволили бы развивающимся странам переориентироваться на более приемлемые с экологической точки зрения методы производства и процессы, можно назвать расширение их доступа к рынкам, международное сотрудничество в области установления стандартов, в сфере технологии и финансов, укрепление потенциала и предоставление льгот мелким фирмам.

86. Расширение доступа к рынкам способно сыграть важную роль в реализации целей устойчивого развития благодаря увеличению объема ресурсов для улучшения природоохранной деятельности и благодаря повышению эффективности. Улучшение условий доступа на рынки облегчает также диверсификацию производства и экспорта, позволяя уменьшить сильную валютную зависимость многих стран от ограниченной группы сырьевых товаров. Добиться улучшения условий доступа к рынкам позволит осуществление результатов Уругвайского раунда. Вместе с тем по-прежнему важно выявить те области, в которых дальнейшая либерализация торговли, например в форме сокращения или устранения тарифной эскалации, могла бы внести вклад в обеспечение устойчивого развития.

87. Невзирая на признание целесообразности установления более высоких технологических стандартов, производить их согласование в тех случаях, когда соответствующие

технологические процессы не имеют трансграничных или глобальных экологических последствий, не потребуется.

88. Тем не менее определенная унификация политики и подходов, по-видимому, все же является необходимой 63/. Если в одних случаях при наличии сходных экологических и экономических условий будет целесообразно пойти по пути согласования стандартов, то в других случаях более подходящим вариантом может быть постепенное повышение стандартов в увязке с такими стимулами, как выделение финансовых средств или передача технологий.

89. Дополнительное выделение финансовых ресурсов и передача технологии рассматриваются как два неотделимых друг от друга фактора, имеющие ключевое значение для содействия устойчивому развитию. Чтобы помочь фирмам развивающихся стран в преодолении проблем, связанных с капитальными затратами на внедрение экологически чистых технологий (ЭЧТ), необходимо изыскать международные источники финансирования. Колоссальное значение для снижения остроты проблем в развивающихся странах имеют капиталовложения в развитие инфраструктуры. В таких областях, как борьба с нищетой, где проблемы одновременно носят экологический характер и тесно связаны с вопросами развития, для передачи ЭЧТ могут понадобиться вспомогательные механизмы 64/.

90. Не исключено, что в силу различий в уровнях расходов по соблюдению стандартов между мелкими и крупными фирмами мелким фирмам понадобится предоставить какое-то время, прежде чем перейти к принудительному обеспечению соблюдения более жестких экологических стандартов в промышленности в целом. При осуществлении инвестиций в природоохранные мероприятия существенную роль играет "эффект масштаба", и в отличие от крупных фирм, которые могут воспользоваться внутренними источниками финансирования, у мелких и средних предприятий, вероятно, возникнут трудности с мобилизацией капитала для таких инвестиций в силу их низкой окупаемости или даже убыточности. Кроме того, имеет смысл отметить, что заниматься проблемой мелких и рассредоточенных источников загрязнителей в таком же срочном порядке и с помощью тех же инструментов, что и в случае крупных и концентрированных источников, нет необходимости, да и, пожалуй, возможности. Вместе с тем в некоторых районах, где велика степень концентрации мелких фирм, для улучшения экологических условий, вероятно, потребуется государственная помощь или реализация коллективных инициатив 65/.

91. Развивающиеся страны опасаются того, что установление более жестких экологических норм в области производства сырьевых товаров может привести к перераспределению их доли на рынках в пользу их конкурентов, производящих товары на базе природных ресурсов. Вместе с тем более полная интернализация издержек скорее всего окажет лишь незначительное воздействие на потребительские цены и конечный спрос, поскольку собственно издержки производства сырьевого товара невелики по сравнению с затратами на его перевозку, переработку и маркетинг. Следовательно, в деле более полной интернализации издержек полезную роль могли бы сыграть новаторские формы сотрудничества между производителями и потребителями.

92. Помочь развивающимся странам в разработке эффективного инструментария, а также в повышении технологических стандартов и обеспечении их соблюдения могли бы программы

технического содействия и сотрудничества в области укрепления потенциала. Следует отметить, что важную роль в этом деле мог бы сыграть частный сектор.

IV. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И ТОРГОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

A. Экологический сектор

93. Во многом благодаря внедрению более жестких экологических стандартов в настоящее время сложился обширный и продолжающий расти рынок экологических товаров и услуг (ЭТУ). Общепринятого определения понятия так называемого "экологического сектора" пока нет. В одном исследовании ОЭСР, на которое часто делаются ссылки, этот сектор разбит на такие позиции, как оборудование и смежные услуги (с четырьмя подсекторами: очистка потребляемой воды и сточных вод; управление удалением отходов; контроль за качеством воздуха; и пр., например восстановление качества земли и контроль за уровнем шума) плюс отдельная категория экологических услуг общего характера 66/. Согласно оценкам, приведенным в этом исследовании, объем глобального рынка экологических товаров и услуг увеличится с 200 млрд. долл. в 1990 году до 300 млрд. долл. в 2000 году.

94. В одном из исследований Комиссии Европейских сообществ 67/ экологический сектор классифицируется следующим образом: i) услуги; ii) оборудование для борьбы с загрязнением и iii) прочие товары (такие, как заменители ХФУ, биоразлагающиеся пластмассы, биоразлагающиеся моющие средства, каталитические конвертеры, неэтилированный бензин, нетоксичные красители, электромобили, солнечная энергия для отопления). Согласно еще одному исследованию, экологический сектор определяется как сектор, состоящий из следующих подсекторов: i) экологические товары и услуги; ii) более чистые производственные технологии и услуги; iii) товары и услуги многоцелевого назначения и iv) "экологически приемлемые" товары (в частности, потребительские товары, имеющие экомаркировку) 68/.

95. Таким образом, "экологически предпочтительные", или "зеленые", потребительские товары также считаются частью экологического сектора. Некоторые из экологически приемлемых природных продуктов, поставляемых развивающимися странами, могут рассматриваться как "нишевые" продукты 69/. В целом к экологически предпочтительным относятся те товары, которые требуют меньше энергии и материалов и/или генерируют меньше выбросов и меньше отходов. Товары, которые изготавливаются с использованием экологически приемлемых процессов, также могут быть определены как "зеленые" товары.

B. Торговля оборудованием для борьбы с загрязнением

96. Значительную долю в международной торговле ЭТУ составляют сравнительно сложные виды продукции обрабатывающей промышленности, инженерные услуги и услуги по управлению проектами, а также лицензии на технологии 70/. Хотя в общей сумме природоохранных расходов их доля, может быть, и не очень велика, в торговле на эти товарные позиции приходится значительная сумма.

97. В ряде стран ОЭСР программы поощрения экспорта сориентированы на товары, услуги и технологии, позволяющие улучшить охрану окружающей среды, и в этой связи они могут внести вклад в повышение уровней экологических стандартов в развивающихся странах. В подобной деятельности обычно сочетаются коммерческие и "внешнеэкологические" задачи. Например, в Соединенных Штатах "Оверсиз прайвйт инвестмент корпорейшн" предложила

создать экологический инвестиционный фонд для стимулирования капиталовложений в природоохранную деятельность в развивающихся странах. Закон об энергетической политике 1992 года предписывает министру энергетики через Агентство международного развития "наладить программу передачи технологии, нацеленную на сокращение торгового дефицита США за счет развития экспорта новаторских экологических технологий", а Закон о расширении экспорта 1992 года преследует цель наращивания экспорта ЭТУ 71/.

98. Усилия по стимулированию экспорта оборудования для борьбы с загрязнением окружающей среды не должны приводить к тому, чтобы в рамках международных программ помощи акцент перемещался с поддержки мероприятий по улучшению качества инфраструктуры, например систем канализации и водосбора, на специальные программы поощрения экспорта промышленного оборудования для борьбы с загрязнением (см. главу III). Важно также добиться того, чтобы по линии программ помощи и программ стимулирования экспорта не поощрялась передача оборудования, которое не подходит развивающимся странам-реципиентам с учетом специфики их экологических условий и условий развития.

99. В некоторых случаях развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могут успешно конкурировать на рынке ЭТУ. Поскольку в развивающихся странах в настоящее время складываются новые рынки ЭТУ, это создает возможности для наращивания торговли Юг-Юг, в частности технологиями, которые являются пригодными для этих стран. В программах поощрения экспорта, осуществляемых странами ОЭСР, следует учитывать возможное влияние предпринимаемых усилий на торговлю ЭТУ между странами Юга.

100. В статистическом приложении к настоящему докладу приводятся некоторые данные о мировой торговле оборудованием для борьбы с загрязнением окружающей среды, как оно определяется в одном из последних исследований Агентства Соединенных Штатов по охране окружающей среды. Если исходить из этого определения, то объем мировой торговли таким оборудованием составил в 1992 году порядка 6,6 млрд. долл. США 72/. Небезынтересно отметить, что почти одна треть оборудования, экспортированного ОЭСР в 1992 году, была закуплена азиатскими развивающимися странами. Почти 9% их импорта составили закупки в других азиатских странах.

v. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

101. Продуманная экологическая политика не только содействует улучшению качества окружающей среды и благополучной жизни нынешнего и будущих поколений, но и способна принести долговременные экономические выгоды. При том, что существуют "беспроектные" варианты, при которых и экологический, и экономический выигрыш достигается одновременно, во многих случаях экологических выгод можно добиться лишь ценой определенных экономических потерь, по крайней мере в краткосрочной перспективе. Когда возникает проблема выбора между улучшением качества окружающей среды и достижением других социально-экономических целей, необходимо тщательно взвешивать все "плюсы" и "минусы". По общему мнению, если экологические проблемы по своей сути носят локальный характер, приоритеты должны устанавливаться национальными правительствами. К тому же экологические стандарты являются более действенными, и их

соблюдение легче контролировать, когда в них учтен экологический контекст и условия развития, в которых они применяются.

102. Товарные стандарты и нормы, базирующиеся на экологических соображениях, в частности пищевые стандарты, могут создавать проблемы с доступом к рынкам. Некоторые проблемы возникают в силу отсутствия своевременной и точной информации. В этой связи необходимо повышение транспарентности и проведение консультаций между странами-импортерами и экспортерами.

103. С учетом того, что доступ к рынкам и конкурентоспособность развивающихся стран во многом зависят от ценовых, а не от каких-либо иных факторов, возможности включения природоохранных затрат в цену продукции в качестве своеобразной надбавки являются ограниченными. Таким образом, ради повышения экологического качества товаров правительствам и учреждениям, занимающимся вопросами помощи, возможно, придется предоставить им помощь, во всяком случае на первых порах. Для улучшения экологического качества продукции, производимой в развивающихся странах, по-видимому, необходимо использовать разумное сочетание мер регулирования и рыночных стимулов.

104. Чтобы ослабить отрицательное воздействие товаров на окружающую среду и перестроить нерациональные формы потребления в развитых странах, может потребоваться новая, неординарная политика. Такая политика, как правило, строится на применении добровольных мер, которые не охватываются уже устоявшимися нормами в области международной торговли. Однако такая политика может напрямую влиять на международную конкурентоспособность, например в силу различий в экологических условиях и условиях развития в странах-производителях и странах-потребителях.

105. Распространение практики использования добровольных мер в "экотоварной политике", в частности мер информационного характера, приведет также к возрастанию необходимости саморегулирования на уровне фирм. В этой связи важное значение приобретает вопрос о доверии к фирмам или к сертифицирующим агентствам в развивающихся странах. Не исключено, что для этого потребуются в той или иной форме предусмотреть процедуры взаимного признания сертифицирующих агентств развитыми и развивающимися странами. Исключительно важную роль в обеспечении доверия к проводящим сертификацию агентствам из развивающихся стран будет играть техническое содействие в области согласования процедур испытаний. Вероятно, понадобится также изучить возможность создания региональных органов сертификации и экомаркировки в тех случаях, когда выполнение этих функций не может быть обеспечено на уровне отдельных развивающихся стран. Ключевую роль в этом деле могут сыграть международные организации, в частности МТЦ и ИСО.

106. Если вести речь о технологических стандартах, то следует отметить, что влияние экологических норм на конкурентоспособность в значительной степени зависит от сектора и от размера фирмы. В принципе их влияние на конкурентоспособность скорее всего будет незначительным в случае продукции обрабатывающей промышленности, но может быть более существенным в случае товаров, производимых на базе природных ресурсов. Выдвигаемые требования ввести торговые ограничения с целью компенсировать разницу в издержках, возникающую в результате расхождений в национальных стандартах и нормах, - требования, которые диктуются не экологическими соображениями, а мотивами поддержания

конкурентоспособности, – могут привести к протекционистским злоупотреблениям. Существует ряд способов ослабить возможные торговые трения, обусловленные страхом потерять конкурентоспособность.

107. Внесение изменений в технологические процессы, которые диктуются экологическими мотивами, может повлечь за собой увеличение капитальных затрат. В большинстве развивающихся стран вмененные капитальные издержки чрезвычайно высоки. Если при этом учесть еще и более высокий операционный риск, связанный с возможностью изменений экологических требований на внутренних и внешних рынках, то становится ясно, что фирмы могут столкнуться с трудностями при переходе на более высокие технологические стандарты. В частности, ограниченными являются возможности брать на себя более высокие риски и мобилизовать дополнительный капитал у мелких фирм. Таким образом, в интересах поддержки мелких фирм необходимо принимать совместные меры. Кроме того, правительствам развивающихся стран, возможно, придется субсидировать мероприятия по повышению чистоты производства, по крайней мере на временной основе, в пределах четко установленных сроков, а также осуществлять крупные инвестиции в инфраструктуру в целях поощрения перехода на более чистые технологии.

108. Помимо этого, следует всячески поощрять международные инициативы в области передачи экологически чистых технологий, а также финансирования этой деятельности. Необходимо изучить возможности торговли экологическими товарами и услугами, в частности расширения их экспорта из развивающихся стран. В целях выработки и поддержки инициатив, которые помогут развивающимся странам повысить технологические стандарты без применения торговых мер, необходимо развивать международное сотрудничество.

ПРИМЕЧАНИЯ

1/ Доклад Совета по торговле и развитию о работе первой части его сороковой сессии (TD/B/40(1)/14 (Vol. I)), выводы 407 (XL): Устойчивое развитие.

2/ См.: Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), Nota Product & Milieu (The Hague, the Netherlands, December 1993), p. 5.

3/ С. Pearson, Trade and Environment: the United States Experience (исследование, проведенное в рамках проекта ЮНКТАД/ПРООН "Согласование экологической и торговой политики" (INT/92/207), Женева, 1993 год).

4/ Агентство по охране окружающей среды (АОС) Соединенных Штатов осуществляет регистрацию пестицидов и конкретных условий их использования. Кроме того, АОС устанавливает уровни допустимого содержания (предельного допуска остатков) конкретных пестицидов в конкретных пищевых продуктах, часть из которых может быть не зарегистрирована в Соединенных Штатах. См. Pearson, *ibid.*

5/ В ходе одного из проведенных в последнее время исследований были сопоставлены американские стандарты по содержанию пестицидов и стандарты, установленные Комиссией Кодекс Алиментариус. United States General Accounting Office, International Food Safety: Comparison of U.S. and Codex Pesticide Standards (Washington, D.C., 1991).

6/ См. Bennett G., B. Verhoeve, Environmental product standards in Western Europe, the US and Japan: a Guidebook (заключительный доклад (неопубликованный), подготовленный по контракту Европейским банком реконструкции и развития в сотрудничестве с Комиссией Европейских сообществ и ЮСАИД, 1993 год).

7/ В данном случае речь идет об экомаркировке целлюлозно-бумажной продукции на основе методики АЖЦ. Бразилия не раз сетовала на то, что она использует гидроэлектроэнергию, для чего требуется меньшее количество ископаемого топлива на единицу продукции по сравнению с источниками, обычно используемыми в Европе. Однако, поскольку используемый коэффициент пересчета был сориентирован на европейскую сеть, показатели потребления ископаемого топлива в Бразилии завышались.

8/ Речь идет о требованиях, предъявляемых к газетной бумаге в штате Калифорния, и об их воздействии на торговлю с Канадой. Введенные в Калифорнии требования, предусматривающие обязательное содержание в бумаге-сырце рециркулированного материала, привели к сокращению канадского экспорта в США. Ради выполнения этих требований Канада была вынуждена импортировать газетную макулатуру из Соединенных Штатов для реэкспорта в ту же страну. См. J. Grimmett, "The case of recycled content in newsprint" (документ, представленный на неофициальном рабочем совещании экспертов ОЭСР по теме Торговля и окружающая среда: вопросы, касающиеся процессов и методов производства (ПМП), 6-7 апреля 1994 года, Хельсинки, 1994 год).

9/ Хотя в качестве инструмента экологической политики чаще используется маркировка, предупреждающая о недостатках продукции, ряд стран применяет систему присвоения знаков экомаркировки товарам, которые отвечают высоким экологическим стандартам, в целях поощрения потребителей к покупке продукции, причиняющей меньший вред окружающей среде.

10/ См. European Bank for Reconstruction and development, Environmental Standards and Legislation in Western and Eastern Europe: Towards Harmonization (доклад, подготовленный Управлением по вопросам экологических ресурсов, Лондон, 1993 год). Использование экономических рычагов нашло наиболее широкое применение в странах Северной Европы. Например, Швеция использует систему налогов на искусственные удобрения, пестициды и аккумуляторы, чтобы воспрепятствовать их чрезмерному потреблению и тем самым оздоровить окружающую среду. Швейцария намеревается ввести налог на летучие органические соединения (ЛОС) и на содержание серы в топливе, стремясь снизить заинтересованность в их производстве и использовании.

11/ На практике проблемы, связанные с выполнением требований об обратном приеме товаров для рециркуляции и повторного использования, могут быть смягчены или устранены с помощью сервисных компаний. Например, согласно Германскому закону об упаковочных материалах, иностранный производитель может поручить сервисной компании в Германии (или в другой стране) осуществлять сбор упаковочных материалов для повторного использования. Эффект с точки зрения конкурентоспособности в этом случае зависит от стоимости услуг подобных компаний.

12/ S. Zarrilli, "Eco-packaging initiatives: impact on international trade and the special conditions of the developing countries" (документ, представленный на региональном семинаре ЮНКТАД/ЛАЭС/ЭКЛАК по теме Экологическая политика и доступ к рынкам, 19-20 октября 1993 года, Богота, Колумбия, 1993 год).

13/ См. документ TD/B/40(1)/6.

14/ Например, согласно поступившим сообщениям, в Колумбии на рециркуляции бумаги и картона отечественного производства отрицательно сказался импорт макулатуры из Соединенных Штатов, Центральной Америки и Венесуэлы. См. Gaviria D., R. Gómez, L. No, A. Soto, Reconciliation of Trade and Environment Policies: the Case Study of Colombia (доклад, подготовленный для проекта ЮНКТАД/ПРООН INT/92/207, 1994 год).

15/ Как отмечается в примечании 55 в документе TD/B/40(1)/6, некоторые колумбийские экспортеры кофе из-за дефицита мощностей для рециркуляции в качестве упаковки для товаров, экспортируемых в Германию, используют не джут, а материалы из пластических масс. В обновленном варианте исследования по Колумбии, которое было проведено в рамках проекта ЮНКТАД/ПРООН "Согласование экологической и торговой политики", утверждается, что эти проблемы были быстро решены. Однако Колумбийская федерация производителей кофе (ФЕДЕКАФЕ) опасается, что в связи с новым европейским

законодательством, регулирующим правила упаковки, у них могут возникнуть проблемы при экспорте обжаренных зерен кофе и молотого кофе.

16/ К настоящему времени комплексные принципы в области упаковки приняты в пяти странах: Бельгии, Германии, Дании, Нидерландах и Франции.

17/ В проекте директивы предусматривается также разработка единых стандартов Европейского союза по габаритам и формам упаковки определенных товаров, по типовой упаковке для целей перевозки и распределения; спецификации, касающиеся использования рециркулированных материалов при изготовлении упаковки и других товаров; установление критериев и методологий анализа жизненного цикла, требования к биохимической разлагаемости упаковки. В рамках анализа жизненного цикла подразумевается установить четкую иерархию между подлежащими повторному использованию, рециркулируемыми и рекуперированными упаковочными материалами. В настоящее же время и повторно используемые, и рекуперированные отходы упаковочных материалов, и рециркулируемые отходы упаковки считаются в равной мере важными для ослабления воздействия упаковки на окружающую среду.

18/ Греция, Ирландия и Португалия считают контрольные показатели по рециркуляции завышенными. С другой стороны, Германия, Дания и Нидерланды полагают, что они являются заниженными. См. Agence Europe, 16.12.1993.

19/ См. доклад рабочего совещания ЮНКТАД по экомаркировке и международной торговле, проходившего в Женеве 28-29 июня 1994 года.

20/ Порядка 45% (в стоимостном выражении) осуществляемого из-за пределов Союза импорта основных товарных групп, подлежащих экомаркировке, поступает из развивающихся стран. Эта оценка основана на классификации Согласованной системы и, возможно, будет скорректирована.

21/ В случае бумажной продукции получение права на экомаркировку можно считать неременным условием для сохранения доли на рынке: об этом свидетельствует тот факт, что предприятия розничной торговли в странах Северной Европы иногда отказываются закупать бумагу, не имеющую экомаркировки.

22/ По этому вопросу см. записки, подготовленные для второго совещания Комиссии по устойчивому развитию секретариатами ГАТТ (E/1994/43) и ЮНКТАД (E/1994/47).

23/ Помимо этого, комплексные исследования проводятся в рамках финансируемых ПРООН региональных проектов по Азии и району Тихого океана (RAS/92/034), а также по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (LATINTRADE, RLA/92/012). Весомый вклад в анализ политики, в частности в области экомаркировки и торговли, внесли также правительство Нидерландов и Международный центр исследований в области развития (МЦИР) Канады. Совместную работу в ряде областей будут проводить секретариаты ЮНКТАД и ЮНЕП.

24/ Сводный доклад по результатам этих исследований будет подготовлен позднее. В настоящее время проводятся также исследования по Бразилии, Таиланду и Ямайке. Планируются исследования по Вьетнаму, Египту, Камеруну, Коста-Рике, Малайзии, Нигерии, Сенегалу и Уганде. Предварительные результаты и наброски на будущее будут обсуждены на совместном рабочем совещании ЮНКТАД/ПРООН, которое планируется провести в Женеве 31 октября - 1 ноября 1994 года. В рамках аналогичного совместного проекта с ЮНЕП планируется провести исследования по Аргентине, Индонезии, Кении и Чили (INT/93/A048).

25/ В исследовании по Зимбабве указывается, что эта страна установила предельный уровень содержания альфа-токсина в объеме 20 частей на миллиард, однако страны Северной Европы предлагают установить стандарт на уровне 4-5 частей на миллиард. В исследовании ставится вопрос, оправдано ли это предложение с научной точки зрения и следует ли идти на инвестиционные затраты с целью переориентации на североευропейские стандарты. См. J.C. Nkomo, B.M. Zwizwai, D. Gumbo, Trade and Environment: Zimbabwe Case Study (доклад, подготовленный для проекта ЮНКТАД/ПРООН INT/92/207, 1994 год).

26/ Интересные данные исследований приведены в работе Nkomo et al., ibid.

27/ См. Gaviria et al., op.cit.

28/ Например, требования, установленные на зарубежных рынках, вынудили турецкие текстильные предприятия осуществить вложение средств в новое оборудование для перехода с химических на механические способы усадки волокон.

29/ Согласно предварительным обследованиям, проведенным в Индии, затраты на проведение испытаний и сертификацию для получения права на экомаркировку обуви могут увеличить цену обуви (франко-завод) примерно на 50%.

30/ См. Gaviria et al. и Intal P.S., E.M. Medalla, M.S. de los Angeles, D.C. Israel, V.S. Pineda, P.L. Quintos и E.S. Tan, Trade and Environment Linkages: the case of the Philippines (доклад, подготовленный для проекта ЮНКТАД-ПРООН INT/92/207, 1994 год).

31/ В круге ведения Специальной рабочей группы предусмотрено, в частности, "выявление и анализ новых инструментов экологической политики, которые оказывают влияние на торговлю, с учетом необходимости развития международного сотрудничества в интересах обеспечения транспарентности и согласованности с целью взаимного подкрепления экологической и торговой политики".

32/ Специальная рабочая группа по торговле, окружающей среде и развитию будет заниматься сравнительным анализом схем экомаркировки в целях обсуждения таких концепций, как взаимное признание знаков экомаркировки и эквивалентности экологических критериев, а также исследованием возможностей учета интересов стран-производителей при разработке критериев.

33/ Межучрежденческое координационное совещание было проведено в Женеве 27 июня 1994 года. В его работе приняли участие следующие учреждения: ФАО; ГАТТ; ИСО; МТЦ; ЮНКТАД; ЮНЕП; ЮНИДО; ВОЗ и Всемирный банк.

34/ R. Vossenaar, V. Jha, Environmentally-based process and production method standards: some implications for developing countries (документ, подготовленный для рабочего совещания ОЭСР по теме: "Торговля и окружающая среда: вопросы, касающиеся процессов и методов производства (ПМП)", 6-7 апреля 1994 года, Хельсинки, 1994 год).

35/ Под "экодемпингом" понимаются ситуации, в которых страна намеренно устанавливает свои стандарты на искусственно низком уровне или не обеспечивает их соблюдения в целях получения конкурентных преимуществ в торговле или привлечения инвестиций. Под "экологическими" компенсационными пошлинами понимаются пошлины, которыми предполагается облагать импортные товары в целях сглаживания различий в экологических издержках производства при "экодемпинге". Такие пошлины по правилам ГАТТ не разрешены и до сих пор ни разу не применялись.

36/ Konrad von Moltke, "Environmental Protection and its Effects on Competitiveness" (документ, подготовленный для Семинара по теме "Международная торговля, окружающая среда и устойчивое развитие", Сантьяго, Чили, 20-21 апреля 1992 года).

37/ Вместе с тем эти издержки, возможно, занижены, поскольку в них часто учитывается лишь часть расходов на охрану окружающей среды. В большинстве исследований внимание заостряется на затратах, связанных с контролем за загрязнением в промышленности. Учету влияния стандартов на микроуровне в основной массе исследований препятствуют методологические трудности и нехватка данных. Резюме проблем, возникавших при проведении различных исследований, см.: Congress of the United States, Office of Technology Assessment (OTA), Trade and Environment: Conflicts and Opportunities. Appendix E. OTA-BP-ITE-94 (Washington, D.C., U.S. Government Printing Office, May 1993).

38/ См. Pearson, op.cit.

39/ Netherlands Central Bureau of Statistics (CBS), Environmental Statistics of the Netherlands 1993, (The Hague, the Netherlands, 1993).

40/ Netherlands Central Bureau of Statistics (CBS), op.cit.

41/ Документ, подготовленный секретариатом ЮНКТАД в сотрудничестве с Институтом экономического анализа, "The role of technology in environmentally motivated structural change and the implications for international trade" (mimeографированное издание), декабрь 1993 года (документ, подготовленный для ЮНКТАД в рамках проекта ЮНКТАД/ПРООН "Согласование экологической и торговой политики").

42/ В настоящее время примерно одна треть расходов (государственных и частных), связанных с соблюдением стандартов, приходится на затраты по выполнению положений Закона о чистом воздухе и еще примерно одна треть – на затраты по выполнению положений Закона о чистой воде. В случае полного выполнения всех действующих и подлежащих введению в действие положений и норм затраты, связанные с осуществлением Закона о чистом воздухе (без пересчета на годовую основу), могут возрасти в период с 1990 по 2000 год примерно на 85%. Office of Technology Assessment, *op.cit.*, p. 194.

43/ Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), Tweede Nationaal Milieubeleidsplan (NMP2), p. 27 (Гаага, декабрь 1993 года).

44/ В основу анализа в данном разделе положены конкретные исследования по странам, проведенные в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН. См. раздел E главы II.

45/ Например, многие филиппинские стандарты по выбросам воздушных загрязнителей и сточных вод основаны на стандартах Соединенных Штатов. См. Intal *et al.*, *op.cit.*

46/ Ibid.

47/ Ibid.

48/ Morris Schaffer, Combating Environmental Pollution: National Capabilities for Health Protection, World Health Organization, 1991, WHO/PEP/91.14. Определены десять показателей для оценки возможностей национальных программ в области контроля за экологическими факторами, представляющими опасность для здоровья населения.

49/ R. Stavins, T. Grumbly, "How to make the Polluter Pay" в New Directions for America (1994).

50/ См. конкретные исследования по странам в рамках проекта INT/1992/207.

51/ Согласно оценкам, подобная программа модернизации только для Торовской электростанции, которая является третьей по величине в стране, потребует капиталовложений в размере более 1,2 млрд. долл. США. Fiedor B., S. Czaja, A. Graczyk, J. Rymarczyk, Interlinkages between Environment and Trade: a case study of Poland (доклад, подготовленный для проекта ЮНКТАД/ПРООН INT/92/207, 1994 год).

52/ Ibid.

53/ См. Federation of Indian Chambers of Commerce and Industry, Sustainable Development by Enterprises (New Delhi, 1992).

54/ Согласно оценкам, подготовленным при проведении этого исследования, окупаемость таких расходов составляет не более 5-10%.

55/ В Польше, например, мелкие предприятия, вместо того чтобы устанавливать оборудование по борьбе с выбросами, для сокращения уровня таких выбросов могут переключиться на чистый уголь с более высокой теплотворной способностью.

56/ См. de Motta Veiga P., M.C. de Carvalho, M.L. Vilmar, H. Façanha Eco-labelling schemes in the European Union and their impact on Brazilian exports, Fundação Centro de Estudos do Comércio Exterior (1994).

57/ Согласно оценкам Германского института экономических исследований (ИФО), для обеспечения экологического качества, соответствующего экологическим стандартам Европейского союза, понадобятся капиталовложения на сумму 30 млрд. долл. США.

58/ Этот общий вывод подтверждается результатами комплексного обзора исследований, опубликованных до 1990 года включительно, который был проведен Джудит Дин. Вместе с тем не исключается возможность определенного влияния стандартов на торговлю и перемещение производств в отдельных отраслях, где высоки расходы на борьбу с загрязнением окружающей среды или чрезмерно обременительны экологические требования. См. Pearson, *op.cit.*

59/ Piritta Sorsa, "Competitiveness and environmental standards: some preliminary results", World Bank, Policy Research Working Paper 1249, February 1994, и P.Low, A. Yeats (1992), "Do "dirty" industries migrate?". Результаты этих исследований подтверждают, что более высокие экологические стандарты в промышленно развитых странах, как правило, не приводят к снижению международной конкурентоспособности.

60/ В этой связи Управление оценки технологий Соединенных Штатов (УОТ) отмечает, что химическая и целлюлозная промышленность, которые вынуждены нести крупные расходы для соблюдения стандартов, являются высококонкурентоспособными на международном уровне и имеют значительные размеры положительного сальдо отраслевого торгового баланса. ОТА, *op.cit.*, p. 19.

61/ Репетто отмечает, что "значение вопросов, касающихся воздействия экологических стандартов на международную конкурентоспособность, сильно преувеличивается и им не следует уделять слишком большого внимания в дальнейшем при обсуждении торговой и экологической политики. Воздействие стандартов на конкурентоспособность следует оценивать на национальном уровне, а в настоящее время ничто не свидетельствует о том, что жесткость экологических стандартов имеет отрицательные последствия для конкурентоспособности на национальном уровне". Что касается использования компенсационных пошлин для борьбы с "экодемпингом", то, по мнению Репетто, "в результате подобной торговой политики возникнут намного более значительные проблемы и злоупотребления по сравнению с проблемой утраты конкурентоспособности, которую она призвана решить". Robert Repetto, "High (and low) priority trade and environment issues facing the WTO", документ, представленный на совещании "за круглым столом" представителей Европейского союза/Соединенных Штатов по проблематике окружающей среды и торговли, Гаага, 27 января 1994 года.

62/ UNEP, *Cleaner production worldwide*, 1992.

63/ Например, принятие разумных экологических стандартов и более широкое применение подхода, основанного на том, что издержки, связанные с загрязнением, должен в принципе покрывать сам загрязнитель, помогли бы избежать торговых трений по поводу "скрытых" экологических субсидий и "экодемпинга". См. R. Repetto, "Trade and environment policies, achieving complementarities and avoiding conflicts" (Washington, July 1993).

64/ ЮНКТАД и правительство Норвегии, "Report of the Workshop on the Transfer and Development of Environmentally Sound Technologies", Oslo, 13-15 October 1993, (Geneva, 1993), p.72. Имеется ряд международных финансовых механизмов, помогающих финансировать мероприятия по решению глобальных экологических проблем, в частности Глобальный экологический фонд и Многосторонний фонд по Монреальскому протоколу. Однако сопоставимых с ними международных механизмов для облегчения передачи ЭЧТ, учитывающих специфику местных экологических проблем, не существует.

65/ Речь, в частности, идет о комплексах кожевенной промышленности, созданных в ряде центров, например в Канпуре и Мадрасе в Индии. Такой кожевенный комплекс обеспечивает территориальную концентрацию значительного числа мелких кожедубильных предприятий в конкретном районе. Кожедубильные предприятия покупают или арендуют участки на территории комплекса. Затраты на очистку включаются в стоимость аренды или закупки этих участков. Правительство предоставляет финансовую помощь в форме кредитов тем кожедубильным предприятиям, которые желают разместиться на территории кожевенных комплексов. Некоторые из этих проектов частично финансируются правительством Нидерландов. См. исследование по Индии.

66/ OECD, The OECD Environmental Industry: Situation, Prospects and Government Policies, OECD/GS(92)1 (Paris, 1992).

67/ Commission of the European Communities, Employment in Europe, COM (90)290 Final (Brussels, 1990).

68/ Правительство Канады, инициатива "Экологический сектор", принятая в 1989 году, см. UNEP, Environment and Economics Unit, "Market-based instruments and environmental goals", Discussion Paper Number One (draft), September 1993.

69/ Комитет ЮНКТАД по сырьевым товарам занимается изучением вопросов, касающихся повышения конкурентоспособности натуральных продуктов, обладающих экологическими преимуществами. Этот вопрос представляет собой один из двух основных пунктов повестки дня его третьей сессии, которая должна состояться 31 октября - 4 ноября 1994 года.

70/ Одним из основных компонентов крупных экологических проектов, как правило, являются местные расходы, например расходы на строительство (строительство водоочистных

сооружений, развитие системы захоронения отходов или мусоросжигательных установок, создание газоочистительных установок на электростанциях) или на закупку недорогостоящих материалов, которые более выгодно приобретать на месте. Значительная часть экологических расходов промышленно развитых стран приходится на повседневную эксплуатацию водосборных и водоочистных установок, а также на операции по сбору и удалению отходов. ОТА, *op.cit.*, pp. 120-121.

71/ Pearson, *op.cit.*

72/ Как указывается в приложении, дать точную оценку объема торговли экологическими товарами довольно трудно, поскольку международные торговые классификации не соответствуют напрямую классификации категорий ЭТУ. Главная проблема заключается в том, что в большинство позиций торговых классификаций включаются как экологические, так и неэкологические товары.

1/

72/