



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.4/L.8
6 July 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Постоянный комитет по развитию
секторов услуг: содействие формированию
конкурентоспособных секторов услуг в
развивающихся странах: СТРАХОВАНИЕ
Вторая сессия
Женева, 4 июля 1994 года
Пункт 8 повестки дня

[СТРАХОВАНИЕ]

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ В
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ - СТРАХОВАНИЕ
О РАБОТЕ ЕГО ВТОРОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 4 по 8 июля 1994 года

Докладчик: Г-н Сикиру Огунсола (Нигерия)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
<u>Введение</u>	1 - 13
I. Обзор конъюнктуры на рынке страхования Обзор хода осуществления программы работы Рассмотрение конкретных пунктов программы работы	14 - 32
II. Организационные вопросы	33 - 36

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или
французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 15 июля 1994 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

ВВЕДЕНИЕ

1. Постоянный комитет по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах – страхование провел свою вторую сессию во Дворце Наций в Женеве с 4 по 8 июля 1994 года.
2. В ходе сессии Постоянный комитет провел ... официальных пленарных заседаний и ... неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

3. Председатель заявил, что разнородный состав участников Постоянного комитета, включающий представителей правительств, органов, занимающихся вопросами регулирования, и деловых кругов, должен способствовать достижению успешных результатов в работе второй сессии Комитета, посвященной вопросам страхования. Стоящая перед сессией задача заключается в определении направлений дальнейших мер по вопросам, указанным в повестке дня и программе работы Комитета.
4. Поскольку риск составляет неотъемлемую часть любой деятельности человека, страхование, выступающее механизмом передачи риска, является необходимым условием полнокровного социально-экономического развития. Недостаточное развитие страхового сектора приводит к низким темпам роста и медленному развитию.
5. Под влиянием программ либерализации и приватизации страховой сектор претерпевает существенные изменения во многих развивающихся странах. Однако при отсутствии надлежащих реформ в области регулирования могут быть сведены на нет создаваемые либерализацией возможности. Оратор обратил внимание на пока еще мало изученный сектор сельскохозяйственного страхования и его возможности для развития страхового дела, а также его значение с точки зрения содействия повышению стабильности экономики сельского хозяйства. Он выразил также надежду услышать оживленные прения по вопросу о страховании на случай стихийных бедствий и других катастроф.
6. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что страхование выступает одним из важных факторов, который следует учитывать при обсуждении и определении политики в области международной торговли услугами, долгосрочного развития и экологических вопросов. Хотя в прошлом в страховом секторе развивающихся стран наблюдалось сравнительно благоприятное положение, он не может больше позволить себе игнорировать необходимость привлечения новой клиентуры и освоения рынков, в частности это касается страхования сельского населения и сельскохозяйственного производства.
7. Проводимые в развивающихся странах экономические реформы, в основе которых лежит приватизация и либерализация, затрагивают также страховой сектор, и хотя эти изменения, безусловно, будут способствовать формированию более динамичных рынков страхования с более благоприятными перспективами развития, они также требуют внесения изменений в систему регулирования страхового сектора каждой страны и совершенствования страхового надзора. Развивающимся странам следует принять решение о том, будет ли рынок страхования после проведения приватизации и либерализации продолжать выполнять ряд социальных функций, помимо оказания страховых услуг.

8. Колоссальный ущерб, наносимый стихийными бедствиями, может подрывать перспективы развития всей страны. Комитет должен предложить основные пути решения проблемы, заключающейся в весьма ограниченном использовании страхования на случай катастроф в развивающихся странах. Кроме того, в отношении экологического страхования оратор обратил внимание на возможность использования страхования ответственности на случай причинения экологического ущерба в целях интернализации экологических издержек. В заключение он заявил, что задача, стоящая перед участниками сессии, заключается в определении основных направлений работы Комитета в течение периода до следующей сессии.

9. Руководитель программы по вопросам страхования заявил, что после завершения Уругвайского раунда вопросы страхования прочно заняли важное место в международной повестке дня, что создает возможность для более широкого признания роли, которую играет страхование, и его вклада в процесс развития.

10. На ряд стихийных бедствий, происшедших начиная с 1970 года, приходится основная часть понесенных страховых убытков. Помимо экологического ущерба они привели к возникновению грандиозной задачи, стоящей не только перед страховым сектором, но и перед правительствами и заключающейся в принятии более жестких мер по предупреждению и снижению рисков. Хотя уже обсуждается ряд возможных механизмов, таких, как пулы или фонды страхования на случай катастроф, окончательное решение пока еще не найдено. Опыт и знания, накопленные страховым сектором, должны, безусловно, способствовать нахождению возможных решений.

11. Либерализация и глобализация страхового сектора создают возможности и проблемы для всех рынков, однако в отношении пока еще формирующихся рынков правительствам следует находить сбалансированное соотношение между законными ожиданиями производителей и потребителей с точки зрения получения эффективных и доступных услуг и долгосрочными интересами страны с точки зрения создания жизнеспособного национального страхового сектора.

12. Сельскохозяйственное страхование, имеющее важное значение для процесса развития, создает возможности для страховщиков развивающихся стран в плане расширения своих операций в секторе, где они обладают преимуществами по сравнению с иностранными конкурентами.

13. В заключение оратор отметил, что успех процесса приватизации и либерализации зависит от наличия комплекса согласованных норм, обеспечивающих, чтобы действия конкурентных сил осуществлялись на справедливой основе и в интересах всех членов общества. Не достаточно лишь внести изменения в нормативную базу в соответствии с новыми условиями: требуется также создание эффективных институтов, обеспечивающих соблюдение установленных норм.

Глава I

ОБЗОР КОНЪЮНКТУРЫ НА РЫНКЕ СТРАХОВАНИЯ

ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

РАССМОТРЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПУНКТОВ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

(Пункты 3, 4 и 5 повестки дня)

Заявление общего характера

14. Представитель Индии заявил, что новые экономические условия способствовали переоценке политических подходов и оказали существенное влияние на сектор страхования, в частности в результате либерализации и последующей интернационализации торговли услугами. Для осуществления таких реформ требуется формирование широкого национального консенсуса и устранение разногласий между рядом групп.

15. 70% населения Индии живет в сельских районах, и поэтому крайне важное значение имеет страхование сельскохозяйственного производства и сельского населения. Опыт Индии показывает, что некоторые виды страхового покрытия являются коммерчески рентабельными и обладают существенным потенциалом, тогда как другие неизменно приносят убытки. Обмен опытом между развивающимися странами в отношении используемых методов и стратегий мог бы способствовать улучшению существующих схем.

16. Еще одним важным вопросом является развитие людских ресурсов, и в этой связи оратор предложил всем развивающимся странам-членам воспользоваться существующими в его стране возможностями по подготовке кадров в области страхового дела.

17. Что касается регулирования и надзора, то без необходимых реформ в механизме регулирования могут быть сведены на нет возможности, создаваемые либерализацией. На многосторонней основе следует мобилизовать помощь для осуществления таких реформ, которая должна включать оказание содействия развивающимся странам в разработке законодательства и создании и укреплении страховых институтов.

18. Представитель Европейского союза (Германия) заявил, что основная задача Постоянного комитета заключается в анализе перспектив развития и укрепления страхового сектора развивающихся стран и расширения их торговли в этой области и что страны Европейского союза преисполнены решимости содействовать осуществлению данного процесса в духе Картахены.

19. Сельскохозяйственное страхование в развивающихся странах, являющееся "во многом неизведанной" областью, заслуживает особого внимания по той очевидной причине, что в большинстве развивающихся стран не имеющие страхового покрытия фермеры, выступающие сердцевинной национальной экономики, являются вместе с тем элементом потенциальной крайней нестабильности и они, как правило, могут получить доступ к кредитам лишь на ростовщических условиях. В этой связи работу по повышению информированности следует дополнить усилиями по укреплению потенциала. Секретариат ЮНКТАД справедливо

отметил, что гораздо более существенную роль в этом плане могли бы играть кооперативные организации. Кооперативам традиционно отводится весьма важная роль в процессе модернизации сельскохозяйственного производства, и в этом плане с развивающимися странами осуществляется большое количество совместных проектов на низовом уровне. Государства – члены Европейского союза намерены способствовать укреплению деятельности по линии технической помощи и ее интеграции в работу ЮНКТАД в соответствии с положениями Картахенских обязательств.

20. В развивающихся странах существуют колоссальные возможности в области страхования крупных рисков, что согласуется с усилиями, направленными на предупреждение рисков и повышение норм безопасности. ЮНКТАД входит в состав Руководящего комитета Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, который был создан в 1989 году и в котором важную роль играют крупные компании, занимающиеся перестрахованием. По мнению оратора, вопрос об альтернативных механизмах страхования в связи с крупными рисками, экологическим ущербом и катастрофами заслуживает еще более значительного внимания со стороны ЮНКТАД. Признавая существующие бюджетные ограничения, Европейский союз считает целесообразным продолжение работы ЮНКТАД по этому междисциплинарному вопросу, который, как представляется, тесно связан с проблемой устойчивого развития. Европейский союз неоднократно подчеркивал важную роль, которую ЮНКТАД может и должна играть в рамках осуществления Повестки дня на XXI век, и в этой связи секретариату ЮНКТАД следует продолжить дальнейшую разработку этой новой сложной проблематики. Европейский союз поддерживает высказанное в документе TD/B/CN.4/31 предложение о проведении дальнейших исследований по странам.

21. Представитель Комиссии Европейского союза заявил, что подготовленный статистический обзор за 1983–1990 годы (UNCTAD/SDD/INS/5) позволил восполнить существовавший серьезный пробел в информации, поскольку другие аналогичные обзоры не охватывают примерно 50 стран, многие из которых относятся к наиболее бедным странам и не включаются в другие источники данных. Важным источником информации является также обзор изменений за 1989–1993 годы (UNCTAD/SDD/INS/2/Rev.1), публикацию которого следует продолжить. В документе, посвященном вопросам регулирования и надзора (UNCTAD/SDD/INS/6), довольно ясно показаны меры, которые следует принять контролирующим органам с целью обеспечения условий для создания максимально эффективного рынка и защиты интересов держателей страховых полисов.

22. Один из наиболее важных документов, подготовленных секретариатом, касается вопросов приватизации и либерализации (UNCTAD/SDD/INS/3/REV.1). Некоторые страны Европейского союза накопили определенный опыт в области приватизации и ликвидации государственных монополий, и Европейский союз оказывает техническую помощь в этой области странам Центральной и Восточной Европы и странам бывшего Советского Союза в рамках двух программ PHARE и TACIS. Накопленный опыт подтверждает, что рынок может быть свободным и надежным как для страховых компаний, так и для держателей страховых полисов только в том случае, если он надлежащим образом регулируется. Свободный доступ на рынок обеспечивает эффективное распределение рисков и позволяет местным рынкам использовать потенциал и опыт международных страховщиков.

23. Процесс либерализации может ограничиваться степенью развития конкретной страны. Европейский союз поддерживает предложение об организации трехдневного семинара для развивающихся стран перед проведением третьей сессии Постоянного комитета.
24. Важная работа была проделана по вопросу о сельскохозяйственном страховании (TD/B/CN.4/30), в ходе которой были выдвинуты некоторые новые интересные идеи. Проекты технической помощи, которые, как ожидается, начнут осуществляться, должны основываться на прагматичном подходе.
25. Оратор указал на необходимость обеспечения надлежащего распространения документов Постоянного комитета среди страховщиков развивающихся стран, министерств финансов и профессиональных ассоциаций.
26. В заключение он повторил замечание, которое он уже высказывал в феврале 1993 года, относительно того, что людские и финансовые ресурсы программы по вопросам страхования являются недостаточными для выполнения возложенных на нее задач в течение трехлетнего периода.
27. Представитель Группы азиатских стран (Сингапур) заявил в отношении пункта 3 повестки дня, что в течение последних лет ряду азиатских стран был причинен серьезный ущерб в результате стихийных бедствий, при этом значительная часть убытков не была застрахована. Национальные и международные перестраховщики должны оказать содействие странам, подверженным высокому риску, создать надлежащие механизмы страхования на случай катастроф. Постоянный комитет является подходящим органом для проведения такого анализа и обмена мнениями и опытом в этой связи.
28. В отношении пункта 4 повестки дня, касающегося приватизации или либерализации страхового сектора, следует признать, что этому сектору отводится особая социальная роль, которую не могут взять на себя многие иностранные страховщики, и что следует учитывать необходимость развития национального страхового сектора. В Генеральном соглашении по торговле услугами признается необходимость укрепления потенциала и повышения эффективности национальных секторов услуг в развивающихся странах и указывается, что странам не запрещается принимать в рамках осмотрительной политики меры регулирования, направленные на обеспечение стабильности своего финансового и страхового сектора. Правительства должны создавать или поддерживать экономический климат, способствующий расширению страхового сектора, и обеспечивать условия, ставящие местных страховщиков в равное положение с их конкурентами.
29. Что касается регулирования страхового дела и страхового надзора, то многие азиатские страны проводят в настоящее время политику приватизации и либерализации, которая может принести результаты лишь в условиях надлежащего регулирования и эффективного надзора. В этой связи Группа азиатских стран выступает за проведение исследований, способствующих приспособлению систем регулирования и надзора к новым рыночным реалиям.
30. В отношении пункта 5 повестки дня, посвященного сельскохозяйственному страхованию, Группа азиатских стран согласна с тем, что прошло то время, когда страховщики могли не уделять приоритетного внимания сектору сельскохозяйственного производства. Надлежащим образом составленные полисы сельскохозяйственного страхования

позволяют фермерам брать на себя более значительный риск, использовать более эффективную технологию и применять высококачественные факторы производства, будучи уверенными в получении возмещения при возникновении не зависящих от них обстоятельств. Крайне важное значение имеет также связь между страхованием и сельскохозяйственным кредитом. Во многих азиатских странах институты, занимающиеся сельскохозяйственным кредитованием, уже сейчас при предоставлении фермерам займов выдвигают требование о наличии страхового полиса. Страховой и банковский секторы должны осуществлять сотрудничество, способствуя получению сельскими общинами более значительных выгод от их услуг.

31. Группа азиатских стран призывает международных и национальных доноров оказать поддержку техническому сотрудничеству в целях разработки и применения жизнеспособных схем сельскохозяйственного страхования в развивающихся странах, и в частности в наименее развитых из них. В последующей работе следует более пристально изучить опыт, накопленный развивающимися и развитыми странами.

32. Представитель Румынии заявил, что в его стране недавно была проведена либерализация рынка страхования. В настоящее время насчитывается 23 частные или совместные компании, обслуживающие румынский рынок. Он также объявил о создании Национального союза страховщиков и перестраховщиков Румынии, который был учрежден 20 июня 1994 года 13 компаниями. Основная цель Союза заключается в налаживании сотрудничества и поддержании постоянных контактов с национальными и международными органами, занимающимися вопросами страхования.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

33. Вторая сессия Постоянного комитета по развитию секторов услуг: страхование была открыта Председателем Постоянного комитета на его первой сессии г-ном С.В. Мони (Индия).

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

34. На первом пленарном заседании своей второй сессии 4 июля 1994 года Постоянный комитет избрал свой президиум в следующем составе:

Председатель:	г-н Фернандо Хаиме Москосо Салмон	(Боливия)
Заместители Председателя:	г-жа Кирстен Мандруп	(Дания)
	г-н Йорма Хейккиля	(Финляндия)
	г-н Эрмес Сильва Нобре	(Уругвай)
	г-н Вайосо Проджоварсито	(Индонезия)
	г-жа Капитолина Турбина	(Российская Федерация)
Докладчик:	г-н Сикиру Огунсола	(Нигерия)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

35. На первом пленарном заседании Постоянного комитета 4 июля 1994 года Председатель обратил внимание участников Комитета на то, что в выводах, принятых Советом по торговле и развитию на возобновленной второй части своей сороковой сессии по итогам среднесрочного обзора и оценки программ работы, Совет просил межправительственные органы установить более конкретные мандаты и более реалистичные и практически осуществимые задачи и строго соблюдать существующие руководства в отношении повесток дня и документации. Соответственно, каждая повестка дня должна ограничиваться двумя пунктами существа и одним пунктом, посвященным обзору деятельности по осуществлению программы работы.

36. Затем Постоянный комитет утвердил следующий проект своей предварительной повестки дня (TD/B/CN.4/29):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы

3. Обзор конъюнктуры на рынке страхования
4. Обзор хода осуществления программы работы
5. рассмотрение конкретных пунктов программы работы:
 - a) обзор важнейших вопросов, связанных с законодательством, регулированием и контролем в области страхования (см. раздел В.1 а) программы работы)
 - b) приватизация и либерализация в сфере страхования
 - c) расширение сектора страхования сельскохозяйственного производства и страхования сельского населения
 - d) обмен опытом в области страхования кредитов
 - e) перестрахование (см. разделы В.1 с) и В.2 программы работы)
6. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета (страхование)
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование) Совету по торговле и развитию.

D. Предварительная повестка дня третьей сессии
Постоянного комитета (страхование)

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено]

E. Прочие вопросы

[При необходимости будет дополнено]

F. Утверждение доклада Постоянного комитета (страхование)
Совету по торговле и развитию

[Будет дополнено]