



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1994/34
5 June 1994

RUSSIAN
Original: ARABIC, CHINESE,
ENGLISH, FRENCH,
RUSSIAN, SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок шестая сессия
Пункт 16 предварительной повестки дня

ОБЗОР ПОЛУЧЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИЙ
И ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

Доклад Генерального секретаря о программе действий по ликвидации
эксплуатации детского труда и долговой кабалы, представленный во
исполнение резолюции 1993/79 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	3
Австрия	4
Камбоджа	8

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Стр.</u>
Чад	8
Чили	9
Китай	12
Куба	15
Кипр	17
Египет	18
Финляндия	26
Германия	28
Греция	32
Иордания	32
Лихтенштейн	33
Мексика	33
Никарагуа	41
Филиппины	44
Польша	52
Российская Федерация	62
Саудовская Аравия	73
Испания	74
Швеция	80
Турция	82
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	83
Венесуэла	90

Введение

1. В своей резолюции 1993/79 от 10 марта 1993 года Комиссия по правам человека приняла Программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда и рекомендовала всем государствам в первоочередном порядке принять законодательные и административные меры, необходимые для выполнения Программы на национальном и международном уровне. Комиссия просила Подкомиссию каждые два года представлять доклад о ходе выполнения Программы действий всеми государствами. Текст программы содержится в приложении к резолюции 1993/79 Комиссии.
2. В своей резолюции 1993/5 Подкомиссия просила Рабочую группу изучить на своей девятнадцатой сессии вопрос о ходе осуществления Программы действий и препроводить Комиссии через Подкомиссию доклад по этому вопросу.
3. Во исполнение резолюции 1993/79 Комиссии 17 мая 1993 года Генеральный секретарь направил правительствам вербальную ноту. Полученные ответы были представлены Рабочей группе на ее девятнадцатой сессии в документе E/CN.4/Sub.2/AC.2/1994/6. Ответы, не включенные в указанный документ по причине их несвоевременного представления, содержатся в настоящем документе.

АВСТРИЯ

[Язык оригинала: английский]
[7 февраля 1994 года]

1. В Австрии защита детей и несовершеннолетних на рабочем месте регулируется на основе действующего Закона о найме детей и подростков (ЗНДП), "Федеральный бюллетень" № 599/1987. Положения ЗНДП не охватывают детей и подростков, занятых в сельском и лесном хозяйстве, деятельность которых регулируется базовыми нормами действующего Закона о труде в сельском хозяйстве (ЗТСХ), "Федеральный бюллетень" № 287/1984, которые применяются с учетом законодательства земель. Подростки, занятые исключительно в сфере домашнего хозяйства, подпадают под действующий Закон о найме домашней прислуги (ЗНДП), "Федеральный бюллетень" № 235/1962.

2. В ЗНДП проводится различие между "детьми" и "подростками". Согласно данному закону дети определяются как несовершеннолетние, которые:

а) еще не завершили полный курс обязательного образования; или

б) не подлежат или освобождены от прохождения обязательного образования до 1 июля того года, в котором им исполняется 15 лет.

3. Подростками по смыслу ЗНДП являются не относящиеся к категории детей несовершеннолетние:

а) до момента достижения 18-летнего возраста; или

б) до завершения курса профессиональной подготовки или иного вида профессионального обучения продолжительностью не менее одного года, при том условии, что их возраст не превышает 19 лет.

4. Дети не могут быть привлечены к выполнению любых видов работ, за исключением чрезвычайных случаев, конкретно оговоренных положениями ЗНДП. Прием подростков на работу разрешается лишь на основании специальных положений ЗНДП.

Дети

5. Под сферу действия ЗНДП не подпадает нерегулярная и мелкая подсобная деятельность, осуществляемая детьми на добровольной основе, при условии, что такая деятельность носит краткосрочный характер и не сопряжена с риском несчастных случаев, не угрожает их физическому и психическому здоровью и развитию и не создает угрозы для их нравственности. Такая деятельность включает оказание мелких услуг престарелым, больным или нетрудоспособным лицам, кратковременный надзор за детьми или какими-либо объектами и иную работу аналогичного характера.

6. ЗНДП содержит следующие исключения из правила о запрете детского труда:

а) Дети, достигшие 12-летнего возраста, могут привлекаться к выполнению несложных и нерегулярных работ в свободное от школьных занятий время. Вместе с тем выполнение такого рода заданий разрешается лишь при условии их осуществления в рамках семейных предприятий или домашних хозяйств или в рамках обязанностей посыльного. Такие работы не должны создавать угрозы для физического и психического здоровья детей, их развития или нравственности, подвергать их каким-либо рискам, связанным с несчастными случаями или иными формами наносящего ущерб воздействия (высокая температура, холод, влага), и их продолжительность не должна превышать двух часов в день. Общее время, посвященное школе и выполнению небольших заданий, не должно превышать семи часов в день. После окончания учебных занятий один час, исключая время, затрачиваемое на дорогу из школы домой, должен отводиться отдыху. Запрещается привлекать детей к работе по воскресеньям и выходным дням, а также в ночное время (с 8 часов вечера до 8 часов утра). Наём ребенка на работу допускается лишь с согласия его юридического опекуна.

б) Глава земельного правительства может разрешать участие детей в музыкальных, театральных или иных представлениях и киносъемках, имеющих особо важное значение для искусства, науки или образования. Обязательным условием в этой связи является наличие согласия компетентной школьной администрации. В том случае, если речь идет о представлениях, организуемых с целью получения дохода, надлежит также запрашивать мнение компетентных инспекционных органов по вопросам труда. В разрешении в обязательном порядке оговаривается режим и продолжительность работы и перерывов. Такие занятия не должны служить препятствием для посещения детьми школ и получения соответствующего образования. Запрещается привлекать детей к работе в ночное время (с 11 часов вечера до 8 часов утра) или в течение школьных занятий. Обязательным условием является обеспечение по меньшей мере часового непрерывного отдыха по окончании утренних и дневных занятий в школе. Время на возвращение из школы при этом не учитывается. Запрещается нанимать детей для работы в увеселительных заведениях, кабаре, барах, "секс-шопах", на танцплощадках, в дискотеках и т.д. или для участия в цирковых представлениях.

с) К категории детского труда не относится деятельность воспитательно-просветительского характера или выполнение несложной работы по дому, которую родители могут поручать своим детям.

7. По смыслу Закона о труде в сельском хозяйстве (ЗТСХ) детский труд означает привлечение ребенка к выполнению какой-либо работы на регулярной основе и за плату, пусть даже не слишком большую.

8. Нормы, запрещающие детский труд, носят общий характер. В связи с этой запретительной нормой ЗТСХ предусматривает ряд исключений, которые касаются:

- а) деятельности исключительно воспитательно-просветительского характера;
- б) несложных и нерегулярных поручений;
- с) несложных, хотя и регулярных, поручений небольшой продолжительности.

Такая деятельность не должна идти в ущерб занятиям детей в школе. Особое внимание при этом следует обращать на состояние здоровья ребенка, его безопасность и физическое развитие; необходимо также исключить возможность нанесения какого бы то ни было ущерба нравственности ребенка.

9. Аналогичные положения содержатся в нормативных актах федеральных земель.

Подростки

10. Согласно ЗНДП подросток не может работать более 8 часов в день или 40 часов в неделю, включая время на занятия в профессионально-технических училищах. Исключение из этого правила возможно в тех случаях, когда это способствует увеличению свободного времени подростка или когда выполнение соответствующих заданий регулируется на основе коллективного соглашения; в последнем случае ежедневное время работы не должно превышать 9 часов.

11. В тех случаях, когда производственные обязанности подростка включают подготовку рабочего места к работе и после ее окончания его уборку, затрачиваемое на эту операцию время должно компенсироваться путем сокращения рабочего дня за счет более позднего начала работы или более раннего ее окончания. Переработка, обусловленная подготовкой рабочего места к работе или его уборкой, допускается лишь в некоторых случаях.

12. Если фактическое время работы превышает пять часов, то несовершеннолетнему работнику должен предоставляться отдых продолжительностью не менее получаса после каждых полутора часов работы. После выполнения дневного производственного задания подростку должен предоставляться непрерывный отдых продолжительностью не менее 12 часов. Подростки не могут привлекаться к выполнению работ в период с 8 часов вечера до 6 часов утра. Запрет в отношении труда подростков в ночное время может быть снят в тех случаях, когда речь идет о работах в кулинарной промышленности, многосменном труде, культурных мероприятиях, кино съемках, работе в пекарнях, услугах по уходу за детьми или больными и курсах по подготовке акушерок.

13. Несовершеннолетним работникам еженедельно предоставляется непрерывное свободное время продолжительностью 43 часа. Работа по воскресеньям разрешается лишь в исключительных случаях, как правило, при условии, что каждое второе воскресенье является нерабочим днем.

14. Режим отпусков несовершеннолетних работников регулируется на основе действующего Закона об отпусках; в настоящее время продолжительность отпуска составляет 30 рабочих дней в год.

15. Кроме того, ЗНДП запрещает применять к подросткам физические виды наказаний и грубо оскорблять их и привлекать их к работам на сдельной основе, а также обеспечивает защиту их здоровья и нравственности.

16. Помимо этого инструкция о применении ЗНДП запрещает наем несовершеннолетних для работы на некоторых видах предприятий, а также их привлечение к опасным работам.

17. Закон о труде в сельском хозяйстве (ЗТСХ) содержит следующие нормы, обеспечивающие защиту прав подростков.

18. Согласно существующим нормам продолжительность рабочей недели подростка не должна превышать 40 часов, а продолжительность рабочего дня – 9 часов. Время для отдыха, составляющее 12 часов в день, может быть сокращено до 10 часов для подростков старше 16 лет, работающих на скотных дворах. ЗТСХ предусматривает еженедельный период отдыха продолжительностью 41 час, предпочтительно начинающийся в 13 часов в субботу. За работу, выполняемую по субботам после 13 часов или по воскресеньям, предоставляются отгулы соответственно на основе коэффициента 1:1 или 1:2.

19. Обязательным условием работы по субботам после 13 часов и по воскресеньям является соблюдение нормы, предусматривающей предоставление работникам еженедельного непрерывного периода отдыха продолжительностью 41 час. В общей сложности количество отработанных подростками "уикэндов" не должно превышать 15-ти в течение календарного года.

20. Подростки в возрасте до 16 лет, работающие по найму в качестве подмастерьев или учеников, не могут привлекаться к выполнению сдельной работы, производственных заданий, связанных со сдельной системой оплаты, работы, предусматривающей выплату премиальных или каких-либо иных видов работы, при которых оплата ставится в зависимость от производительности труда.

21. Нарушение ЗНДП или инструкции по его применению карается штрафом в размере 15 000 шиллингов (до 30 000 шиллингов в случае повторных нарушений) или лишением свободы на срок до шести недель. В случае повторных нарушений к работодателю может быть применен официальный запрет в отношении найма несовершеннолетних.

22. Трудовая инспекция, представляющая собой компетентный орган, отвечающий за юридическую защиту работающих по найму лиц, следит за соблюдением законов в области защиты прав наемных работников, включая нормативные акты, регулирующие труд детей и подростков.

23. С учетом особой потребности в защите прав детей и подростков каждая инспекционная группа по вопросам труда должна включать одного инспектора, ведающего вопросами охраны прав детей и подростков и конкретно отвечающего за обеспечение соблюдения соответствующих нормативных актов. Эти инспекционные органы занимаются главным образом обеспечением соблюдения федерального законодательства, регулирующего наем детей и подростков, и лишь в небольшой степени выполняют иные задачи, связанные с проведением расследований или инспекционной деятельностью. Закон о трудовой инспекции 1993 года ("Федеральный бюллетень" № 27) гласит, что инспекционная группа по вопросам труда обязана представлять соответствующую информацию в административно-уголовные органы, за исключением тех случаев, когда нарушения носят мелкий характер и влекут за собой лишь незначительные

последствия. Существуют также нормативные акты, касающиеся назначения на предприятиях работодателя или в соответствующих филиалах компетентных лиц, отвечающих за соблюдение норм в области охраны прав наемных работников, и обеспечивающие привлечение нарушителей к надлежащей ответственности административно-уголовными органами.

24. С момента создания в 1991 году независимых административных трибуналов в качестве апелляционных органов в рамках административно-уголовного разбирательства заметно повысилась эффективность процедуры представления инспекционными группами по вопросам труда информации о нарушениях соответствующих норм по защите прав работающих по найму лиц.

25. Организации предпринимателей и трудящихся активно обсуждают вопросы, касающиеся защиты прав детей и подростков. Следует также добавить, что конференции по вопросам соблюдения законодательства в области защиты прав детей, подростков и подмастерь, организуемые инспекционными группами по вопросам труда каждые два года, служат форумом для дискуссий между представителями организаций предпринимателей и трудящихся и другими органами, занимающимися проблемами защиты прав детей и подростков.

26. Надзор за соблюдением нормативных актов, касающихся труда детей и подростков в сельском или лесном хозяйстве, осуществляют соответствующие инспекционные группы. Нарушения караются согласно закону.

КАМБОДЖА

[Язык оригинала: французский]
[8 июля 1993 года]

Правительство Камбоджи не располагает какой-либо информацией, которую оно могло бы в настоящее время представить.

ЧАД

[Язык оригинала: французский]
[18 августа 1993 года]

1. Согласно положениям Указа о детском труде № 55/PR-MTJS/DTMOPS от 8 февраля 1969 года, запрещается нанимать детей в возрасте до 14 лет для работы, даже в качестве подмастерь, на любых предприятиях на территории Республики Чад.

2. Указанный запрет не распространяется на предприятия, на которых работают только члены одной семьи под руководством отца, матери или опекуна. Вместе с тем для следующих категорий работ устанавливается минимальный 12-летний возраст:

а) легкие поручения по дому, включая обязанности судомойки, поваренка, посыльного или няньки;

b) разборочные, укладочные и сортировочные работы на сельскохозяйственных предприятиях;

c) легкие виды работ неиндустриального характера (с одобрения органов трудовой инспекции).

3. При найме на работу детей в возрасте от 12 до 14 лет требуется согласие родителей или опекунов.

4. Найм на работу детей вышеуказанной возрастной категории допускается при условии наличия письменного разрешения трудового инспектора или его юридического представителя. В регистрационной книге работодателя делается пометка о наличии такого разрешения.

5. В том же Указе содержится норма, запрещающая найм молодежи в возрасте до 18 лет для выполнения следующих видов работ:

a) смазка, чистка, проверка или ремонт механических устройств или установок в процессе их эксплуатации;

b) работа, требующая длительного или кратковременного присутствия в помещениях, в которых установлены механические агрегаты, приводимые в действие мускульной силой человека или животного или имеющие машинный привод, или двигатели или то или иное оборудование, опасные части которого не снабжены соответствующими защитными приспособлениями;

c) эксплуатация подъемных или подъемно-передвижных устройств или управление ими;

d) использование взрывчатых, раздражающих, разъедающих, ядовитых или иных вредных веществ и работа с ними.

6. В последнее время не намечалось проведение каких-либо мероприятий по борьбе с эксплуатацией труда.

ЧИЛИ

[Язык оригинала: испанский]
[16 декабря 1993 года]

1. Юридические нормы, регулирующие детский труд в Чили, содержатся в главе II раздела I тома I Трудового кодекса с внесенными в него изменениями на основании Закона № 19 250 от 30 сентября 1993 года, текст которой приводится ниже.

"ГЛАВА II

Порядок найма на работу и другие нормы, касающиеся

труда детей и женщин

"Статья 13. Для целей трудового законодательства лица старше 18 лет считаются совершеннолетними и могут свободно предлагать свои услуги. Дети моложе 18 лет, однако старше 15 лет, могут заключать трудовые договоры с четко заявленного согласия отца или матери. При отсутствии родителей такое разрешение может даваться дедом или бабушкой со стороны отца или матери; в случае отсутствия таковых – опекунами, лицами или учреждениями, осуществляющими уход за несовершеннолетним; или, в случае отсутствия всех вышеперечисленных лиц или учреждений, – соответствующим инспектором по вопросам труда.

Дети в возрасте от 14 до 15 лет могут приниматься на работу при том условии, что они получили вышеупомянутое разрешение, имеют надлежащую успеваемость в школе и нанимаются для выполнения лишь легкой работы, не наносящей ущерба их здоровью и развитию и не мешающей их занятиям в школе или их участию в культурно-просветительских или профессионально-технических программах.

Инспектор по вопросам труда, предоставляющий несовершеннолетнему разрешение на работу в вышеупомянутых случаях, представляет справочную информацию соответствующему магистрату по делам несовершеннолетних, который может объявить такое разрешение не имеющим силы, если сочтет, что оно не отвечает наилучшим интересам работника.

При наличии разрешения к несовершеннолетнему применяются нормы статьи 246 Гражданского кодекса, и он считается способным в полной мере выполнять соответствующую работу.

Положения второго пункта не распространяются на замужних женщин, к которым применяются в этой связи положения статьи 150 Гражданского кодекса.

Ни при каких обстоятельствах дети в возрасте моложе 18 лет не могут работать более 8 часов в день".

"Статья 14. Дети в возрасте до 18 лет не могут привлекаться к работе под землей, выполнять производственные задания, требующие значительных физических усилий, или осуществлять деятельность, которая может оказаться опасной для их здоровья, безопасности или физиологического развития.

Дети в возрасте до 18 лет не могут наниматься для работы под землей без предварительного прохождения проверки на предмет их профессиональной пригодности.

Работодатель, нанимающий несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет в нарушение требования, предусмотренного в предыдущем пункте, карается штрафом в размере от трех- до восьмимесячных налоговых ставок, причем размеры штрафа удваиваются в случае повторных нарушений.

...

Статья 16. Дети в возрасте до 18 лет не могут наниматься для работы в кабаре и других аналогичных заведениях, предусматривающих показ театрализованных представлений, или в заведениях, в которых продаются спиртные напитки для потребления на месте.

Вместе с тем в таких представлениях могут принимать участие несовершеннолетние с четко заявленного разрешения со стороны своего юридического представителя и магистрата по делам несовершеннолетних.

Статья 17. В должным образом оговоренных случаях и при условии наличия разрешения юридического представителя или магистрата по делам несовершеннолетних дети в возрасте до 15 лет могут заключать трудовые договоры с лицами или организациями, осуществляющими деятельность в сфере театра, кино, радио, телевидения, цирка или иных аналогичных областях.

Статья 18. В тех случаях, когда работодатель не соблюдает при найме несовершеннолетнего положения вышеперечисленных статей, на него распространяются все обязательства, вытекающие из трудового соглашения, до тех пор, пока оно не утрачивает силу; вместе с тем инспектор по вопросам труда, действуя по своей собственной инициативе или по просьбе одной из сторон, издает распоряжение о прекращении трудовых отношений и налагает на работодателя соответствующее наказание.

Статья 19. Дети в возрасте до 18 лет не могут привлекаться к выполнению каких-либо ночных работ на промышленных и коммерческих предприятиях в период с 10 часов вечера до 7 часов утра, за исключением случаев, когда речь идет о предприятиях семейного типа, функционирующих под надзором одного из членов семьи.

Данный запрет не распространяется на юношей в возрасте старше 16 лет, занятых в промышленных и коммерческих структурах на работах, определяемых законом в качестве деятельности, которая ввиду ее характера должна обязательно выполняться как в дневное, так и в ночное время".

2. Управление по вопросам труда проводит инспекционные проверки, направленные на обеспечение соблюдения действующих юридических норм по защите несовершеннолетних работников, содержащихся в главе II раздела I тома I Трудового кодекса. В прилагаемых к настоящему документу таблицах статистических данных, приводимых с разбивкой по регионам и видам экономической деятельности, содержится информация об инспекционных проверках, проведенных за соответствующий период.

3. Принятие Закона № 19 250 позволило расширить сферу юрисдикции и компетенции Управления по вопросам труда для целей проведения инспекционных проверок, касающихся ночного труда подростков, занятых на коммерческих предприятиях. Применявшаяся до этого статья 19 Трудового кодекса предусматривала выполнение несовершеннолетними такой работы

исключительно на промышленных предприятиях. Изменение данной нормы представляет собой крупное достижение в деле защиты прав несовершеннолетних в Чили.

КИТАЙ

[Язык оригинала: китайский]
[15 ноября 1993 года]

1. Правительство Китая неизменно придает огромное значение проблеме здорового развития детей и принимает законы, правила и нормы, гарантирующие детям их законные права. Детский труд в Китае запрещается законом. Закон об обязательном образовании гласит, что "использование какой-либо организацией или отдельным лицом детей или подростков, на которых распространяется норма об обязательном образовании, для выполнения каких-либо работ, запрещается".
2. Китай является обширной страной, и уровень экономического развития его районов не всегда является одинаковым; в стране все еще существуют бедные районы, в которых не в полной мере решены проблемы, связанные с обеспечением населения достаточным питанием и одеждой. По причине бедности некоторые подростки в возрасте до 16 лет бросают школу и принимают участие в полевых работах; в последние годы развитие предприятий в небольших городах и поселках, частного бизнеса и индивидуальных промышленных и коммерческих структур сопровождается в некоторых случаях незаконным использованием детского труда.
3. Правительство Китая обращает на это явление самое пристальное внимание и принимает конкретные меры, направленные на искоренение проблемы детского труда. 6 ноября 1988 года Министерство труда, Государственная комиссия по вопросам образования, Министерство сельского хозяйства, Государственное управление по вопросам промышленности и торговли и Всекитайская федерация профсоюзов выпустили совместное заявление, в котором говорилось о недопустимости детского труда и подчеркивалось, что детский труд является незаконным и что с этим явлением необходимо решительно покончить.
4. В апреле 1991 года Государственный совет обнародовал постановление, запрещающее любым производственным структурам или отдельным лицам использовать детский труд. Лишь по достижении 16-летнего возраста лицо приобретает право участвовать в трудовой деятельности, причем несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет должны трудиться под особым надзором. В постановлении также говорится, что подростки в возрасте от 13 лет и выше, проживающие в бедных крестьянских поселках и не поступившие в среднюю школу, могут принимать участие лишь в некоторых строго ограниченных видах вспомогательной производственной деятельности, осуществляемой с целью получения дохода. Органы трудовой администрации могут обязать производственные структуры, нарушающие данное постановление, обеспечить возвращение в свои родные дома работников, не достигших установленного законом возраста, и могут налагать на эти производственные единицы соответствующие наказания; органы государственной безопасности могут применять соответствующие наказания в отношении тех, кто похищает и задерживает подростков с целью работы или принуждает подростков работать, создавая таким образом опасность несчастных случаев, приводящих к смерти или телесным повреждениям или иным видам ущерба для здоровья соответствующих подростков. Лица, действия которых несут в себе состав преступления, становятся объектом расследования, и судебные органы привлекают их к уголовной ответственности.

5. В Законе о защите несовершеннолетних от 1 января 1992 года содержатся подробные нормы, касающиеся защиты детского труда. Статья 28 данного нормативного акта гласит:

"Никакие организации или лица не могут нанимать несовершеннолетних в возрасте до 16 лет на работу или привлекать их к самостоятельной работе, за исключением предусмотренных законом случаев. Любая организация или лицо, которое, руководствуясь государственными нормативными актами, нанимает на работу несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет, обязано соблюдать государственные стандарты в отношении вида, продолжительности и интенсивности труда, мер обеспечения безопасности и т.д. и не имеет права поручать несовершеннолетнему выполнение чрезмерно тяжелой работы, работы, связанной с использованием ядовитых веществ, а также вредной для здоровья или опасной работы".

Статья 49 гласит:

"Предприятие или коммерческая организация, или самостоятельно работающий торговый агент, незаконно нанимающие на работу несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет, обязаны по распоряжению Министерства труда обеспечить соблюдение законности и подлежат наказанию; в особо серьезных случаях Управление по контролю за коммерческими и промышленными предприятиями лишает их лицензии на осуществление коммерческой деятельности".

6. Неуклонно укрепляя и совершенствуя свое законодательство в области защиты прав несовершеннолетних, правительство Китая осуществляет также серию конкретных мероприятий, направленных на защиту несовершеннолетних.

1. Создание и оснащение механизмов и служб, обеспечивающих защиту прав несовершеннолетних

7. Всекитайское собрание народных представителей, правительство страны, Народный и политический консультативный совет Китая и соответствующие учреждения внедряют специальные механизмы и службы по вопросам труда несовершеннолетних, при этом партия, правительство, массы и общество проявляют неустанное внимание к этой проблеме.

8. Под эгидой Комитета внутренних дел и юстиции, функционирующего при Собрании народных представителей, была создана специальная группа по проблемам женщин и детей. К числу основных задач этой группы относится рассмотрение предложений по защите законных прав и интересов женщин и детей, передаваемых в Комитет внутренних дел и юстиции Собранием народных представителей и его постоянными комитетами; формулирование заключений по соответствующим законопроектам и предложениям; наблюдение за соблюдением законодательства в области защиты прав женщин и детей; изучение проблем, связанных с положением женщин и детей, и выдвижение предложений о проведении соответствующих реформ и т.д.

9. В феврале 1990 года Государственный совет учредил координационный комитет по вопросам женщин и детей, основная обязанность которого заключается в разработке планов по затрагивающим женщин и детей вопросам, требующим принятия мер со стороны правительства или соответствующих министерств, вопросам, обусловленным необходимостью защиты законных прав и интересов женщин и детей, требующих принятия совместных действий правительством и министерствами, а также связанных с женщинами и детьми конкретных мероприятий и статей расходов, требующих поддержки и действий со стороны правительства. В рамках этого Комитета была создана группа по делам женщин и детей. Группа по делам детей включает представителей Государственного комитета по вопросам образования, Министерства здравоохранения, Министерства культуры, Министерства радиовещания и телевидения, а также более десяти представителей соответствующих государственных управлений, включая подразделения, ведающие вопросами легкой промышленности и торговли, а также специальный комитет Коммунистической молодежной лиги Китая.

10. Кроме того, государственные органы, многие министерства, комиссии и организации, ведающие вопросами труда подростков, создали специальные механизмы и службы, сотрудники которых с должной ответственностью и знанием дела изучают проблемы, связанные с положением детей. К их числу относится Управление по вопросам начального образования при Государственном комитете по вопросам образования, Управления по делам женщин при Министерстве здравоохранения и Управление по проблемам детей при Министерстве культуры. Подавляющее число провинций, автономных районов и городов центрального подчинения Китая создали аналогичные механизмы, регулирующие режим труда подростков на территории соответствующих административных единиц.

2. Создание разнообразных служб по уходу за детьми и насыщенные рекреационные программы в интересах детей

11. Дети получают образование не только в яслях, детских садах и школах. Помимо этого они приобретают много полезного в рамках разнообразных внешкольных структур и учреждений, созданных государством и обществом в целях их нравственного, интеллектуального и физического развития, включая детские дворцы, детские парки и спортивные школы. В дополнение к школьным занятиям дети имеют возможность заняться любимым делом с целью развития своих творческих и интеллектуальных способностей. Такая система позволила проявиться талантам и способностям множества писателей, художников, спортсменов и т.д.

3. Основные направления деятельности в области развития детей в Китае на 90-е годы

12. В марте 1991 года премьер-министр Ли Пен подписал по поручению китайского правительства Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-х годах, принятую на Совещании на высшем уровне по проблемам детей.

13. Правительство Китая сдержало свое обещание и к июню 1991 года подготовило основные направления деятельности в области развития детей в Китае на 90-е годы. В феврале 1992 года эта программа была обнародована Государственным советом.

В программе намечаются 10 основных целей в области выживания, защиты и развития детей в стране на период до 2000 года, излагаются тактика и меры, направленные на достижение этих целей, и четко определяются подлежащие созданию или укреплению механизмы для повышения качества системы охраны здоровья, образования и отдыха детей и улучшения условий для их выживания. Публикация и реализация этой программы способствуют созданию благоприятного социального климата для здорового воспитания и гармоничного развития наших детей. К настоящему времени 26 провинций, автономных районов и городов центрального подчинения Китая приступили к осуществлению собственных программ на местном уровне. Координационный комитет Государственного совета по делам женщин и детей провел конференцию в целях обмена мнениями по вопросам, касающимся методов реализации местных программ и накопленного при этом опыта. На конференции был представлен на рассмотрение проект мероприятий по контролю за осуществлением программы основных направлений.

КУБА

[Язык оригинала: испанский]
[24 февраля 1994 года]

1. Правительство Республики Куба имеет честь сообщить, что в стране не зарегистрированы случаи торговли детьми, детской проституции, использования детей в порнографии или эксплуатации детского труда.
2. Из Конституции Республики и Кодекса законов о семье, детях и молодежи явствует, что основополагающей целью политики кубинского правительства является защита и охрана прав детей в целях обеспечения их нормального развития. В этой связи в стране функционирует оперативное подразделение, разрабатывающее и затем устанавливающее наказания в связи с вышеупомянутой практикой, квалифицируемой законодательством в качестве преступлений.
3. Невзирая на крайне тяжелую экономическую ситуацию, кубинское правительство прилагает огромные усилия в деле дальнейшего осуществления своей социальной политики, гарантирующей бесплатное образование и медицинское обслуживание всему населению, и в особенности детям. В результате этого в 1993 году показатель детской смертности составил 9,4 на 1 000 живорождений (самый низкий показатель за всю историю существования страны). В течение многих лет Куба находится в числе 20 стран мира, имеющих наиболее низкий показатель детской смертности (см. документ *The State of the World's Children*, UNICEF, 1993).
4. В области здравоохранения осуществляются программы, направленные на развитие детей, в том числе программы, касающиеся перинатологии, семейных врачей и сиделок, специального послеродового ухода, поощрения и поддержки кормления грудью и дородового ухода. Эти программы, позволяющие предупредить появление таких явлений, как торговля детьми, детская проституция и использование детей в порнографии, дополняются обучением в школах, учебными курсами для взрослых (семей) и системой образования на уровне общин.

5. В этой связи следует обратить внимание на тот факт, что в период 1992-1993 годов различными формами дошкольного обучения было охвачено 504 719 человек из 1 058 000 кубинских детей в возрасте до 5 лет (то есть 47,7%). Из них 138 824 ребенка посещали "детские кружки", а 161 533 ребенка были охвачены системой дошкольного образования для детей пятилетнего возраста.

6. Другим важным аспектом является деятельность, проводимая в интересах детей на уровне общин, в рамках которой возникает тесная и динамичная взаимосвязь между школой, семьей и общиной; такая деятельность предполагает участие органов печати и иных средств массовой информации в учебно-просветительской работе среди населения, в основном по вопросам, касающимся, в частности, семьи, полового и экологического воспитания, здравоохранения, питания, гигиены, общественной жизни, воспитания чувств и обучения нормам поведения, форм отдыха и использования досуга.

7. К числу конкретных сфер деятельности относится проводимая на Кубе работа с детьми, находящимися в особо тяжелых условиях. В 1993 году все 100% детей и подростков, имеющих отклонения в поведении, продолжали учиться в школе.

8. В стране существует 52 специализированные школы для таких подростков, включая 13 школ нового типа, 3 из которых были построены за последние два года. В таких школах учится в общей сложности 4 251 ученик.

9. Что касается международных аспектов, то Куба является государством-участником целого ряда международных договоров в области предупреждения эксплуатации детского труда, к числу которых относятся:

Конвенция о рабстве;

Конвенция МОТ о принудительном труде;

Конвенция и рекомендация МОТ о минимальном возрасте для приема на работу;

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

Конвенция о правах ребенка.

10. Во исполнение решений Встречи на высшем уровне в интересах детей 1990 года, в ходе которой страна подписала Декларацию и план действий по проблемам детей, была разработана соответствующая национальная программа действий, и в декабре 1991 и 1993 годов в Организацию Объединенных Наций были представлены соответственно два доклада о последующих мероприятиях и оценке данной программы.

11. В рамках программы Директората по проблемам эпидемиологии при Министерстве государственного здравоохранения начиная с 18 февраля почти полмиллиона детей в возрасте до 3 лет прошли первый этап вакцинации против полиомиелита. В период с 18 по

24 февраля 1994 года всем детям в возрасте до 3 лет (детям в возрасте от одного месяца до 2 лет 11 месяцев и 29 дней) была сделана оральная прививка против полиомиелита. Начиная с 7 апреля 1994 года они пройдут второй этап вакцинации, причем в то же самое время прививка будет сделана детям 9-летнего возраста (детям в возрасте от 9 лет до 9 лет 11 месяцев 29 дней).

12. С момента победы революции в 1962 году, когда в стране была проведена первая массовая кампания вакцинации, дети получили 61 649 374 дозы вакцины против полиомиелита.

13. Вышеупомянутые доклады, которые находятся в настоящее время в распоряжении Организации Объединенных Наций, являются веским доказательством и свидетельством политической воли кубинского правительства полностью соблюдать основополагающие принципы политики в области защиты прав ребенка и ухода за ним, реализуя в повседневной жизни страны и нормах социального поведения народа идеи своего учителя Хосе Марти, который когда-то отметил, что "дети рождаются для того, чтобы быть счастливыми".

КИПР

[Язык оригинала: английский]
[8 декабря 1993 года]

1. На Кипре защиту прав работающих детей и подростков обеспечивает Закон о найме детей и подростков. Данный Закон, среди прочего:

- i) запрещает наем на работу детей в возрасте до 15 лет для выполнения любых видов работ и детей в возрасте до 16 лет в любой отрасли промышленности; запрет в отношении найма детей в возрасте до 15 лет является абсолютным и не подлежит никаким исключениям;
- ii) запрещает применение труда детей и подростков на шахтах или на любых видах подземных работ;
- iii) устанавливает максимальные часы работы детей (т.е. лиц в возрасте до 16 лет) и подростков (т.е. лиц в возрасте от 16 до 18 лет): 36 часов в неделю или 7 часов 15 минут в день для детей и 38 часов в неделю или 7 часов 45 минут в день для подростков;
- iv) запрещает привлекать детей к любым видам ночных работ, за исключением тех случаев, когда это делается в интересах искусства, науки или образования, и применять труд подростков на промышленных предприятиях, за исключением тех случаев, когда на предприятии работают исключительно члены одной семьи и при условии предоставления министром труда и социального страхования специальной лицензии.

2. Кроме того, согласно Закону об обязательном и бесплатном начальном и среднем образовании № 24/1993 обучение в начальной школе и гимназии является обязательным до завершения учеником цикла обучения в гимназии или достижения им 15-летнего возраста - в зависимости от того, какое из этих двух событий наступит раньше.

3. На Кипре почти 80% детей завершают цикл среднего образования. Некоторые из тех, кто прерывают обучение в системе среднего образования, проходят курс профессионально-технической подготовки, в рамках которого они работают три дня в неделю и занимаются теорией в технических школах остальные два дня.

ЕГИПЕТ

[Язык оригинала: арабский]
[7 сентября 1993 года]

1. Статьи 32, 33 и 34 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1989 году, содержат положения, направленные на обеспечение защиты работающих детей от незаконных форм найма на работу. Согласно положениям статьи 32, государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию. Согласно той же статье, государства-участники обязаны принимать законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление данных положений. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

- а) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
- б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- с) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи.

2. В контексте предусматриваемых данной статьей гарантий защиты прав работающих детей и с учетом содержания резолюции 1993/79 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года о принятии Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда и положений пункта 2 данной резолюции, в котором всем государствам рекомендуется в первоочередном порядке принять законодательные и административные меры, необходимые для выполнения Программы действий на национальном и международном уровнях, мы имеем честь обратить ваше внимание на положения действующего в Египте законодательства, касающегося осуществления этих норм и программ.

3. Что касается детского труда, то Закон о труде № 137 1981 года регулирует наем на работу подростков и следующие аспекты такого найма:

а) Закон устанавливает минимальный возраст для приема на работу на уровне 12 лет и запрещает наем на работу или профессиональную подготовку детей, не достигших этого возраста, с целью защиты прав молодежи и обеспечения для нее возможности получения определенного образования;

б) Закон наделяет Министерство по делам рабочей силы и профессиональной подготовки правом вводить, по своему усмотрению, правила, регулирующие режим и условия приема на работу лиц молодых возрастов, а также определяющие виды занятий, профессий и отраслей, открытых для них с учетом их возраста. С этой целью министр по делам рабочей силы и профессиональной подготовки обнародовал постановления № 12 и 13 от 6 марта 1982 года, конкретно определяющие следующие виды производительного труда, к которым не разрешается привлекать подростков.

4. Постановление № 12 1982 года, промульгированное министром по делам рабочей силы и профессиональной подготовки, запрещает принимать подростков в возрасте до 15 лет для выполнения работ по следующим специальностям и профессиям или в следующих отраслях:

- i) работа у технических печей и печей для выпечки хлебобулочных изделий;
- ii) цементные фабрики;
- iii) нефтеперерабатывающие заводы;
- iv) холодильные установки;
- v) установки по производству льда;
- vi) отрасли механической добычи нефти;
- vii) производство удобрений, минеральных кислот и химических веществ;
- viii) работа с прессом по киповке хлопка;
- ix) работа с установками, имеющими цилиндры со сжатым газом;
- x) отбелка и крашение тканей и печатание по ткани;
- xi) переноска, передвижение или перемещение тяжестей, превышающих установленные нормы, содержащиеся в приложении к настоящему постановлению.
(Установленный в приложении предельный вес тяжестей, которые могут переносить или передвигать дети в возрасте 12-15 лет, равняется 10 кг для мальчиков и 7 кг для девочек. Предельный вес груза для толкания по рельсам устанавливается на уровне 300 кг для мальчиков и 150 кг для девочек. Приложение однозначно

запрещает наем подростков для работ по перемещению тяжелых грузов, независимо от их веса, на тележках с одним или двумя колесами.)

5. Постановление № 13 1982 года, промульгированное министром по делам рабочей силы и профессиональной подготовки, запрещает прием на работу подростков в возрасте до 17 лет по следующим специальностям, профессиям или в следующих отраслях:

- i) подземные работы на шахтах и каменоломнях и любые виды работ, связанные с добычей полезных ископаемых и горных пород;
- ii) работа у печей для плавки, очистки или производства минеральных веществ;
- iii) серебрение зеркал с использованием ртути;
- iv) производство взрывчатых веществ и различные работы, связанные с этим процессом;
- v) плавка и затверждение стекла;
- vi) газо- и электросварка;
- vii) производство спирта, пива и любых спиртных напитков;
- viii) распыление краски;
- ix) обработка, обогащение или хранение золы, содержащей свинец, и извлечение серебра из соединений свинца;
- x) производство жести и металлических соединений с содержанием свинца выше 10%;
- xi) производство монооксида свинца (свинцовый глёт), оксида свинцового глэта, диоксида свинца (свинцовый сурик), карбидов свинца, оксида "оранжевого" свинца и сульфатов, хроматов и слитков свинца;
- xii) операции, связанные со смешиванием или перемешиванием, в процессе производства или ремонта электрических аккумуляторов;
- xiii) уборка цехов, в которых производятся виды работ, перечисленные в пунктах ix), x), xi) и xii);
- xiv) эксплуатация оборудования с силовым приводом и контроль за таким оборудованием;
- xv) ремонт или чистка оборудования с силовым приводом в процессе его эксплуатации;

- xvi) производство асфальта;
- xvii) работа в дубильных цехах;
- xviii) работа в помещениях для хранения удобрений, получаемых из экскрементов, навоза, костей или крови животных;
- xix) съемка шкур, разрубка и разделка туш животных и вытопка их жира;
- xx) резиновая промышленность;
- xxi) транспортировка пассажиров по автодорогам, железным дорогам или внутренним водным путям;
- xxii) погрузка и разгрузка товаров в доках, на пирсах, в портах и хранилищах;
- xxiii) загрузка хлопковых семян в трюмы судов;
- xxiv) производство угля из костей животных, за исключением процесса сортировки костей перед их сжиганием;
- xxv) работа в ночных клубах в качестве платных партнеров/партнерш;
- xxvi) работа в заведениях, в которых потребляются спиртные напитки (бары).

6. Что касается условий найма и продолжительности работы, то действующий в Египте Закон о труде содержит специальные положения, обеспечивающие защиту работающих подростков от многих форм эксплуатации. Предусмотренные законом обязанности работодателей можно суммировать следующим образом:

Правила, касающиеся охраны здоровья

7. Работодатели могут нанимать подростков для выполнения работ по определенным специальностям, профессиям и в некоторых отраслях лишь при условии составления медицинским работником предприятия справки, подтверждающей, что соответствующие лица здоровы и что состояние их здоровья позволяет им выполнять указанную работу (статья 1 постановления № 14 1982 года, промульгированного министром по делам рабочей силы).

8. Любое лицо, нанимающее на работу подростка, обязано подвергать его периодическому медицинскому освидетельствованию не реже одного раза в год в целях определения состояния его здоровья и пригодности к выполнению соответствующей работы. Кроме того, работодатель обеспечивает прохождение подростком медицинского освидетельствования по увольнении с работы с целью определения состояния его здоровья (статья 8 вышеупомянутого постановления).

9. Работодатели также обязаны ежедневно предоставлять всем работающим у них подросткам стакан пастеризованного молока, вес нетто которого должен составлять не менее 300 г (статья 4 постановления).

Организационные и административные правила

10. Любое лицо, принявшее на работу подростка в возрасте до 16 лет, обязано снабдить его идентификационной карточкой, удостоверяющей его статус наемного работника. Карточка, снабженная фотографией подростка, должна быть проверена и проштампована компетентным отделом по вопросам рабочей силы. Эта карточка заменяет собой удостоверение личности, которое, согласно закону, должны иметь лица в возрасте старше 16 лет.

11. Работодатель обязан составить список с указанием имен, возраста и дат приема на работу подростков, работающих на его предприятии. Копия списка должна быть вывешена на территории предприятия на видном месте, причем имена работающих по найму подростков, а также имена лиц, осуществляющих контроль за их работой, должны быть доведены до сведения компетентных административных властей.

12. Закон гласит, что фактическая продолжительность рабочего дня подростка не должна превышать 6 часов при условии наличия одного или нескольких перерывов для отдыха или принятия пищи общей продолжительностью не менее одного часа. Ни при каких обстоятельствах подросток не должен работать более четырех часов подряд, при этом закон строго запрещает привлечение подростков к работе в период с 7 часов вечера до 6 часов утра (статья 146). Кроме того, статья 147 запрещает выполнение подростками сверхурочной работы или работы по выходным дням или дням официальных праздников. Согласно Закону о труде, работодатель обязан составить расписание с четким указанием часов работы и периодов отдыха.

13. Согласно статье 148 Закона, работодатель обязан вывесить на территории предприятия копию положений раздела, касающегося приема на работу подростков, с тем чтобы работники предприятия и подростки знали о своих правах.

14. Подросток должен получать жалование, денежное вознаграждение или пособие непосредственно от своего работодателя как доказательство того, что последний выполняет свои обязательства. Принятие данной правовой нормы имело целью предотвратить эксплуатацию подростков и привести положения Закона о труде в соответствие с положениями Закона о финансовой опеке, согласно которому несовершеннолетнее лицо, правомочное заключать трудовые соглашения, имеет право получать денежное вознаграждение за выполненную им работу.

Применение соответствующих наказаний и штрафов с целью обеспечения соблюдения указанных положений

15. Работодатель или администратор, нарушающий любое из вышеупомянутых положений, подлежит, согласно закону, уплате штрафа в размере 10-20 египетских фунтов за каждого

подростка, права которого были нарушены. Сумма штрафа удваивается в случае повторного нарушения. Запрещается приостанавливать введение в действие наказания или устанавливать сумму штрафа ниже конкретно определенного законом минимального предела по каким бы то ни было причинам. Следует также отметить, что вышеупомянутые положения Закона № 137 1981 года, касающегося приема на работу подростков, в общем и целом соответствуют принципу 9, закрепленному в Декларации прав ребенка, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ноябре 1959 года. Они также соответствуют статье 32 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей в 1989 году. Эта статья, в частности, предусматривает установление минимального возраста для приема подростков на работу и в целях предупреждения их эксплуатации запрещает привлекать их к выполнению некоторых видов работ в некоторых отраслях, которые могут представлять опасность для их здоровья.

16. Рабочая группа по законодательству, функционирующая при Египетском национальном совете по проблемам детства и материнства, разработала новый законопроект по детской проблематике, включающий положения, касающиеся прав ребенка, защиты ребенка, различных аспектов охраны здоровья, благополучия детей с точки зрения социальной защиты, образования и культуры и детского труда. Данный законопроект содержит поправку, предусматривающую повышение уровня минимального возраста детей для приема на работу до 14 лет и защиту прав детей в возрасте до 18 лет вместо 17 лет, как это предусматривалось прежней нормой. Цель повышения уровня минимального возраста заключается в том, чтобы дать ребенку возможность завершить основной курс обучения, включающий начальное и подготовительное образование, который завершается по достижении ребенком 14-летнего возраста. Кроме того, новый законопроект предусматривает упразднение содержащегося в действующем Законе положения, согласно которому его нормы не применяются к труду сугубо сельскохозяйственного характера. Таким образом, положения предлагаемого нового закона будут применяться и к сельскохозяйственному труду в той же мере, как и к любым другим видам работы для обеспечения защиты прав детей, работающих по найму в сфере сельского хозяйства. Согласно новому законопроекту, с работодателя, нарушающего его положения, взимается крупный штраф в размере 100-500 египетских фунтов за каждого работника, права которого были нарушены. Сумма штрафа удваивается в случае повторного нарушения закона, при этом запрещается приостанавливать действие наказания.

Запрет привлекать детей к противозаконному производству наркотических средств и психотропных веществ и торговле ими

17. Статья 33 Конвенции о правах ребенка гласит, что государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

18. С учетом мер по защите прав, предусмотренных в данной статье, а также в резолюции 1993/79 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года Законодательный указ президента № 182 1960 года с внесенными в него изменениями в соответствии с

Законом № 122 1989 года предусматривает наказание в виде смертной казни и штрафа от 100 000 до 500 000 египетских фунтов для любого лица, которое хранит, приобретает, покупает, продает или поставляет наркотические средства для потребления с целью их продажи, и любого лица, которое за вознаграждение оборудует или предоставляет помещение для потребления наркотических средств, если преступник использует для целей совершения любого из указанных преступных деяний лицо в возрасте до 21 года, любого из своих потомков, любое лицо, которое находится у него на воспитании или попечении, или любое лицо, которое находится под его фактическим контролем и надзором. Аналогичное наказание применяется в тех случаях, когда преступление совершается в учебном заведении или в любых его филиалах, клубах, общественных учреждениях, пенитенциарных заведениях или в военных лагерях или в непосредственной близости от них или если преступник снабжает, поставляет или продает наркотические средства лицу в возрасте до 21 года или побуждает такое лицо потреблять наркотики путем использования любых средств принуждения, обмана или подстрекательства и т.д.

Защита детей от сексуальной эксплуатации и сексуального совращения

19. Статья 34 Конвенции о правах ребенка гласит, что государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства-участники, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:

- а) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
- б) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;
- в) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

20. С учетом предусмотренных данными положениями мер по защите прав и содержания резолюции 1993/79 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года Закон о борьбе с проституцией № 10 1966 года предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком от одного до пяти лет наряду со штрафом размером от 100-500 египетских фунтов для любого лица, которое склоняет юношу или девушку в возрасте до 21 года к занятию проституцией или разврату, которое помогает и содействует этому, или которое нанимает, заставляет или побуждает таких лиц заниматься проституцией или развратом. Такое же наказание предусматривается для тех, кто склоняет или побуждает юношей в возрасте до 21 года или женщин любого возраста покидать Египет, или кто нанимает их, или кто сопровождает их за границей с целью занятия проституцией или развратом или помогает им в этом.

21. Максимальная мера наказания в виде лишения свободы сроком семь лет применяется в том случае, если преступление совершается в отношении двух или более лиц или если оно совершается путем применения обмана, насилия, угроз, злоупотребления властью или иных форм принуждения.

22. Наказание в виде лишения свободы сроком от трех до семи лет применяется в том случае, если преступление совершается в отношении лица до 16 лет или если преступник является родственником по нисходящей линии или слугой пострадавшего. Закон также устанавливает наказание в виде лишения свободы сроком от одного до пяти лет для любого лица, которое извлекает ту или иную выгоду из привлекательной наружности лица в возрасте до 16 лет или из занятия этим лицом проституцией. Такое же наказание применяется в том случае, если преступник занимал ответственное положение или располагал соответствующими полномочиями в качестве родственника по восходящей линии, опекуна или наставника пострадавшего.

Создание угрозы для вовлечения подростков в преступную деятельность

23. Статья 33 Закона о несовершеннолетних № 31 1974 года гласит, что без ущерба для закрепленных в Уголовном кодексе положений о соучастии любое лицо, вовлекающее подростка в преступную деятельность или в любую другую деятельность, упоминаемую в статье 3 данного закона, путем обучения, содействия или склонения подростка к такой деятельности или путем применения любых методов с целью создания условий, побуждающих подростков заниматься такой деятельностью, даже если подросток в конечном счете не становится преступником, карается лишением свободы. Наказание в виде лишения свободы на срок не менее трех месяцев применяется в том случае, если преступник использовал против подростка любые формы принуждения или угроз, если он располагал соответствующими правами в качестве родственника по восходящей линии, опекуна или наставника молодого человека или если подросток был на законных основаниях передан под его опеку.

24. Во всех случаях, когда преступление совершается в отношении двух или нескольких молодых лиц, пусть даже в разное время, применяется наказание в виде лишения свободы сроком от шести месяцев до пяти лет, при этом предполагается, что преступнику было известно о возрасте молодого человека, если он не представляет доказательств того, что он не имел никакой возможности выяснить истинный возраст подростка.

25. Принятие этих нормативных актов направлено на борьбу с подростковой преступностью и привлечение к судебной ответственности и наказание лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность или ставящих их в опасное с социальной точки зрения положение, с целью защиты молодежи от склонения к совершению преступлений, вовлечению в преступную деятельность и совращения. Преступлением является любое деяние, создающее угрозу для вовлечения подростков в преступную деятельность, например обучение подростка воровству или попрошайничеству, склонение подростка к оставлению общеобразовательных и иных учебных заведений или использование подростков для сбора сигаретных окурков или иного мусора или выброшенных вещей.

26. Из вышеизложенного следует, что нормы египетского законодательства, регулирующие детский труд, не противоречат положениям Конвенции о правах ребенка и, кроме того, обеспечивают защиту ребенка от сексуальной эксплуатации, использования в целях эксплуатации в ходе производства или распространения наркотических средств или торговли

ими и от попрошайничества и аналогичных актов, таких, как сбор сигаретных окурков или иного мусора или отбросов.

ФИНЛЯНДИЯ

[Язык оригинала: английский]
[19 января 1994 года]

1. Законы Финляндии запрещают привлекать несовершеннолетних к выполнению работ, которые могут наносить ущерб их развитию. Данный запрет помогает бороться с детской проституцией и детской порнографией. 1 января 1994 года вступил в силу Закон о защите несовершеннолетних работников (998/93). Сфера его применения охватывает труд лиц в возрасте до 18 лет, работающих по найму в частном или государственном секторе. Данный закон отменяет ранее действовавший Закон о защите несовершеннолетних работников (669/67).
2. Согласно Закону о защите несовершеннолетних работников лицо может быть принято на работу, если оно достигло 15-летнего возраста и если при этом на него не распространяется требование об обязательном школьном образовании. Вместе с тем лица 14-летнего возраста могут привлекаться к выполнению легких видов работы в течение не более 2/3 школьных каникул; кроме того, могут временно работать в течение учебного года при условии, что работа не наносит ущерба их здоровью и развитию и не приводит к прогулам. Как правило, лица в возрасте до 14 лет не принимаются на работу, однако новое законодательство предусматривает возможность работы лиц в возрасте до 14 лет на временной основе в качестве исполнителей или ассистентов театральных спектаклей и концертов или аналогичных представлений. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, подпадают под ограничения, касающиеся ночной и сверхурочной работы, а также ограничения, касающиеся продолжительности рабочей недели и рабочего дня. Лица, не достигшие 15-летнего возраста, не могут привлекаться к сверхурочным или срочным работам.
3. Работодатель обязан обеспечить, чтобы работа не представляла опасности для физического или психического развития несовершеннолетнего работника и чтобы она не требовала от него применения больших усилий или выполнения более ответственных обязанностей по сравнению с теми, которые можно считать целесообразными с учетом его возраста и уровня физического развития. Несовершеннолетний работник может выполнять опасную работу лишь при определенных условиях, установленных законом. Кроме того, несовершеннолетний работник имеет право получать подготовку и инструкции, позволяющие ему выполнять порученную ему работу таким образом, чтобы не подвергать опасности себя или других работников, а также имеет право на медицинское освидетельствование за счет работодателя в течение месяца с момента вступления в действие договора о найме на работу.
4. Уголовный кодекс Финляндии содержит положения, касающиеся преступлений против нравственности и преступлений против основных свобод. В законодательстве не имеется отдельных положений, касающихся детской проституции. Как правило, половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, рассматривается в Финляндии в качестве уголовно наказуемого деяния. В настоящее время министерство юстиции осуществляет пересмотр юридических норм, касающихся преступлений на сексуальной почве. Кроме того, предполагается изменить нормы, касающиеся сексуальной эксплуатации детей.

5. Финляндия ввела механизм предварительной цензуры, направленный на предотвращение распространения через систему кинематографа или телевидения видео- или киноматериалов, содержащих жестокие или непристойные сцены. Согласно Закону о запрете на распространение непристойных публикаций запрещается распространение и продажа порнографических публикаций, фотографий и иной продукции аналогичного характера. Закон применяется также и к детской порнографии.

6. В Финляндии торговля детьми относится к числу караемых по закону деяний, однако фактически в нашей стране такого явления не существует. Аналогичным образом запрещается усыновление, сопряженное с получением финансовой выгоды.

7. Закон о благополучии ребенка имеет целью обеспечение гармоничного и сбалансированного воспитания и развития каждого ребенка. Предусматривается также оказание финансовой помощи семьям. В тех случаях, когда, несмотря на поддержку, семья оказывается не в состоянии выполнять свои обязанности по созданию для ребенка таких условий, которые отвечают его наилучшим интересам, местные власти могут взять ребенка на свое попечение. Ребенок не только становится объектом альтернативной системы ухода, но и получает самые различные и необходимые ему услуги в области охраны здоровья, социального обеспечения и реабилитации. Ребенок не может быть взят на попечение по причине отсутствия у семьи жилища.

8. Учебу и просвещение можно причислить к числу наилучших средств обеспечения защиты детей в тех областях, которые определены в Плате действий. В Финляндии система обязательного образования охватывает детей, начиная с осени того года, когда им исполняется семь лет, вплоть до завершения ими курса общеобразовательной школы, или, самое позднее, до конца весны того года, когда им исполняется семнадцать лет. По окончании курса общего образования школьник может поступить в профессионально-техническое училище или продолжить обучение на верхней ступени средней школы, после чего он может пройти курс профессионально-технической подготовки или поступить в университет.

9. В Финляндии в настоящее время завершается подготовка первого периодического доклада об осуществлении Конвенции о правах ребенка, который будет представлен в Комитет по правам ребенка. Кроме того, в настоящее время разрабатывается, для целей представления в парламент, доклад о положении детей, в котором рассматриваются практические последствия реализации Закона о благополучии ребенка и подробно обсуждаются вопросы, касающиеся статуса ребенка и среды, в которой он обитает. Доклад будет представлен в парламент в 1995 году. Кроме того, Национальная комиссия по вопросам образования и Национальный научно-исследовательский центр по вопросам благосостояния и охраны здоровья (STAKES) присоединились к международному научно-исследовательскому проекту Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) под названием "Службы по социальной интеграции "трудных" детей и подростков и их семей". В проекте изучаются службы, призванные оказывать помощь "трудным" детям и их семьям. Ожидается, что результаты проекта позволят улучшить качество служб и иных механизмов, объектами которых являются дети и семьи с детьми. В связи с вышеупомянутыми докладами рассматриваются также вопросы, касающиеся искоренения эксплуатации детского труда.

10. С учетом норм действующего законодательства представляется нецелесообразным вносить какие-либо изменения в законы до реализации Плана действий. В Финляндии не возникнет никаких проблем с вводом в действие этого плана.

ГЕРМАНИЯ

[Язык оригинала: английский]
[28 декабря 1993 года]

1. Меры на национальном уровне

1. В Федеративной Республике Германия детский труд, в принципе, запрещается. Закон о защите несовершеннолетних работников запрещает любые виды работы по найму, которые могут нанести ущерб здоровью, безопасности и развитию ребенка или препятствуют процессу обучения. По этой причине прием на работу детей разрешается лишь в исключительных случаях, например в рамках производственной и трудовой терапии или на период организуемой школой производственной практики.

2. Дети в возрасте старше 13 лет могут быть наняты своими родителями или с разрешения последних для выполнения легкой работы, заключающейся, например, в оказании помощи при сборе урожая, доставке газет или в проведении спортивных мероприятий. Начиная с 15 летнего возраста школьники могут работать в течение каникул, однако не более четырех недель. С разрешения инспекционных органов и родителей дети могут принимать участие в культурных мероприятиях, например в пьесах, концертах, фильмах и радиопередачах, в течение ограниченного периода времени.

3. Надзор за соблюдением нормы, запрещающей детский труд, осуществляется инспекционными органами федеральных земель. Эти органы могут налагать штрафы в размере до 20 000 немецких марок за нарушение указанного запрета. В тех случаях, когда ребенку был нанесен ущерб, могут налагаться штрафы и применяться уголовные санкции в виде лишения свободы в соответствии с Законом о защите несовершеннолетних работников.

4. На территории Федеративной Республики Германия детская проституция и торговля людьми относятся к числу караемых по закону деяний, с которыми ведется решительная борьба. Кроме того, принимаемые федеральным правительством меры на национальном уровне имеют целью содействие борьбе с явлением детского секс-туризма и детской проституцией в других странах. Одна из поправок, внесенная в Уголовный кодекс, который вступил в силу 1 сентября 1993 года, гласит, что граждане Германии также могут привлекаться к ответственности в том случае, если в ходе пребывания за границей они подвергают сексуальному надругательству иностранных детей в возрасте до 14 лет. Вместе с тем предварительным условием возбуждения судебных процедур в Германии является уведомление германских властей о соответствующих преступлениях и предоставление в распоряжение судов, по каналам правовой помощи, доказательств таких преступлений. В этой связи федеральное министерство иностранных дел информировало правительства соответствующих стран об ужесточении уголовного законодательства Германии и просило предоставлять немецким следственным органам информацию о возможных преступлениях,

совершенных гражданами Германии, и препровождать доказательства, необходимые для возбуждения судебных процедур. В рамках международных контактов был начат аналогичный процесс обмена информацией между полицией и службами безопасности.

5. Кроме того, федеральное правительство напомнило организаторам туристических поездок об их ответственности в рамках борьбы с сексуальным совращением детей туристами из Германии. Оно призвало организаторов туристических поездок воздерживаться от любых прямых или косвенных упоминаний о детском секс-туризме в своих брошюрах с описанием маршрутов поездок, предлагаемых на период праздников, категорически исключить из своих рекламных брошюр все отели, допускающие или поощряющие сексуальное совращение детей, и информировать своих клиентов о новых уголовных нормах и риске подвергнуться уголовному преследованию. Организация по оказанию помощи детям "Земля людей" уже получила от организаторов туристических поездок первоначальный положительный ответ на свое предложение о проведении ее представителями действенных проверок в конечных пунктах туристических маршрутов.

6. Проблема принудительной проституции неразрывно связана с проблемой торговли людьми. Опыт показывает, что действующие на международном уровне преступники занимаются поиском женщин и девушек, в особенности из стран Юго-Восточной Азии, Африки и Южной Америки, с целью их вовлечения в занятие проституцией в Германии. Преступники используют социально-экономическое положение в странах происхождения этих женщин и девушек, убеждая их в том, что в Германии их социально-экономическое положение улучшится. Когда набранные таким образом лица, обычно имеющие туристические визы, прибывают в Германию, то их в большинстве случаев заставляют оставаться там нелегально и работать в качестве проституток. В силу своего статуса они оказываются в полной изоляции и вынуждены жить в унижительных для человека условиях.

7. Ввиду резкого расширения масштабов этого циничного бизнеса и с учетом появления новых форм торговли людьми были пересмотрены положения немецкого уголовного законодательства, касающиеся борьбы с проституцией и торговлей людьми. Соответствующий закон вступил в силу 22 июля 1992 года. Данный закон имеет целью повышение эффективности норм уголовного законодательства, касающегося защиты прав граждан, и в частности защиты иностранных девушек и женщин от сексуальной эксплуатации, т.е. принудительной проституции, торговли людьми и "брачного туризма".

8. Кроме того, Закон от 22 сентября 1992 года о борьбе с незаконной торговлей наркотическими средствами и другими видами организованной преступности содержит ряд юридических положений, обеспечивающих защиту свидетелей, например положение о неразглашении имен или местонахождения свидетелей в тех случаях, когда их жизнь находится под угрозой. Такие положения могут сыграть положительную роль в деле повышения эффективности мер, направленных на защиту женщин, ставших жертвами торговли людьми. Кроме того, была существенно расширена сфера применения положений, касающихся конфискации незаконной прибыли в результате такой торговли.

9. Федеральное правительство понимает, что осуществляемые в сфере уголовного законодательства меры, направленные на улучшение защиты женщин и девушек от сексуальной эксплуатации, являются важным элементом широкого пакета мер по борьбе с торговлей людьми, принудительной проституцией и брачным туризмом; при этом оно также понимает, что одними этими мерами проблемы не решишь. По мнению федерального правительства, новые положения в сфере уголовного законодательства будут эффективными лишь в случае параллельного повышения личного статуса соответствующих женщин и улучшения их социально-экономического положения путем осуществления дополнительных мер в других областях.

2. Меры на международном уровне

10. Главной причиной детского труда является бедность родителей и/или общины, в которой живут дети. В первую очередь это относится к развивающимся странам. Основополагающей целью любых проектов в области сотрудничества во имя развития является содействие снижению остроты проблем, вызванных бедностью. Охват детей и молодежи можно обеспечить главным образом через осуществление проектов в области элементарного образования и профессионально-технического обучения, что является одним из приоритетных направлений германской политики в сфере сотрудничества в целях развития. Проекты в области здравоохранения также содействуют непосредственному улучшению положения детей и молодежи. Тяжелая ноша, которую вынуждены нести многие страны, осуществляющие структурные реформы, еще более затрудняет выполнение правительствами развивающихся стран своих обязанностей по отношению к подрастающему поколению и, таким образом, по созданию условий, обеспечивающих устойчивое развитие. В этой связи Германия расширяет свое сотрудничество с неправительственными организациями.

11. С учетом того, что долгосрочные проекты и программы сотрудничества в целях развития принесут плоды лишь по истечении определенного времени, Германия поддерживает также меры, позволяющие оперативно и эффективно содействовать искоренению эксплуатации детского труда. В этой связи в 1991 году федеральное правительство выделило 50 млн. немецких марок для финансирования программы по искоренению детского труда (Международная программа по ликвидации детского труда (ИПЕК)), которая осуществляется Международной организацией труда (МОТ). Программа имеет целью повышение уровня информированности правительств и международного сообщества о проблемах, касающихся детского труда, и предоставление соответствующим правительствам возможности разрабатывать и осуществлять политику и программы по искоренению детского труда. 90% средств используется для разработки национальных стратегий и осуществления национальных программ, а остальные 10% - предназначаются для проведения всемирной кампании по информированию общественности. ИПЕК включает программы для шести стран: Бразилии, Индии, Индонезии, Кении, Таиланда и Турции. В их рамках осуществляются, в частности:

- i) программы действий по оказанию помощи работающим детям, освобожденным от особо опасных видов работы, например в стекольной, пиротехнической и ковровой промышленности;

- ii) мероприятия в области элементарного образования и профессионально-технического обучения для работающих и беспризорных детей;
- iii) меры по содействию разработке национальных стратегий и созданию правительственных и неправительственных административных служб по борьбе с детским трудом;
- iv) меры по обмену опытом на международном уровне.

12. Мероприятия в рамках всемирной кампании по борьбе с детским трудом осуществляются в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ).

13. Кроме того, действуя в сотрудничестве с МОТ, немецкое правительство содействует реализации экспериментального проекта (Программа действий и вспомогательных акций по борьбе с проблемой детского труда (КЛАСП)), направленного на улучшение положения работающих детей в Индии. Проект предусматривает оказание помощи индийскому министерству труда в деле разработки, осуществления и оценки мер, направленных на улучшение положения работающих детей и, в конечном счете, сокращение числа работающих детей, в особенности в отраслях, труд в которых представляет серьезную угрозу для здоровья детей. В рамках проекта по развитию двусторонних экспортных отношений между Индией и Германией предоставляется помощь в целях разработки и внедрения торговых марок и сбыта ковров, при производстве которых не применяется труд детей. Этот проект включает создание сертификационной инфраструктуры, в особенности в "ковровом поясе", охватывающем города Варанаси, Бхадони и Мирзапур. К настоящему времени эту инициативу поддержали большое число производителей и экспортеров ковровой продукции. Вместе с тем для придания этому проекту долгосрочного характера необходимо предоставить детям, "потерявшим работу", и их семьям определенные возможности, позволяющие им обеспечивать себя средствами к существованию в будущем. В этой связи предусматривается тесное сотрудничество с вышеупомянутым проектом ИПЕК.

14. Ввиду распада в развивающихся странах традиционных систем социального обеспечения, в начале 1994 года в Уганде и Гватемале будет начато осуществление двух экспериментальных проектов. Эти проекты направлены на оказание помощи детям, находящимся в особо тяжелых условиях. Объектом соответствующего проекта в Уганде являются дети-сироты, страдающие СПИДом. При осуществлении проекта основное внимание будет уделяться мерам по развитию общин с целью укрепления остающихся семейных кланов и оказанию помощи детям, которые уже живут отдельно от своих семей расширенного состава. Ввиду своего превентивного характера эти меры, в случае их успешной реализации, позволят добиться максимально широкого и долговременного успеха. Такие меры могут включать создание сельскохозяйственных консультативных служб, разработку кредитных программ, организацию учебных курсов для представителей структур самопомощи, осуществление мер по содействию повышению уровня доходов населения и развитие системы базовых услуг в области охраны здоровья. При осуществлении предназначенного для Гватемалы проекта, предусматривающего решение проблем, касающихся беспризорных детей, основное внимание также будет уделяться применению мер превентивного и точечного характера.

ГРЕЦИЯ

[Язык оригинала: английский]
[18 ноября 1993 года]

1. В пунктах 3 и 4 Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда и долговой кабалы обращается внимание на необходимость искоренения "экономической эксплуатации" несовершеннолетних, например детской проституции, порнографии, торговли детьми, вовлечения несовершеннолетних в незаконную преступную деятельность и торговли наркотическими средствами.
2. Согласно статье 360 Уголовного кодекса Греции, любое лицо, обязанное осуществлять контроль над несовершеннолетними в возрасте до 17 лет, подлежит наказанию в том случае, если оно, по причине бездействия или халатного отношения, не сумеет удержать несовершеннолетнего от совершения караемого по закону преступления или от занятия проституцией. Если указанное лицо является родителем, опекуном или наставником несовершеннолетнего, то наказание ужесточается до двух лет лишения свободы.
3. В соответствии со статьей 8 Закона № 1729/87 о борьбе с распространением наркотических средств и других веществ (заменена статьей 13 Закона № 2161/93) использование несовершеннолетними преступником в ходе совершения преступления, связанного с наркотическими средствами, квалифицируется в качестве отягчающего обстоятельства и карается пожизненным лишением свободы и денежным штрафом в размере до 200 млн. драхм.

ИОРДАНИЯ

[Язык оригинала: арабский]
[20 сентября 1993 года]

Иорданский закон о труде, раздел XI

"Прием на работу женщин и несовершеннолетних"

Статья 46: Безопасность

Запрещается привлекать женщин или несовершеннолетних к любым видам работ, считающихся для них опасными в соответствии с действующими нормами.

Статья 47: Ночная работа ^{1/}

Запрещается привлекать женщин и подростков к ночным работам в период с семи часов вечера до шести часов утра, за исключением случаев, определенных решением министра социальных дел и труда.

^{1/} Данная статья была подвергнута изменениям и заменена настоящим текстом на основании Закона об изменениях № 25 1972 года.

Статья 48: Ограничения в отношении найма несовершеннолетних 2/

1. Запрещается нанимать для работы на предприятиях несовершеннолетних в возрасте до 13 лет.
2. Запрещается привлекать к работе на предприятиях несовершеннолетних в возрасте старше 13 лет, если они не располагают справкой от врача, имеющего право выдавать такие справки, в которой подтверждается, что состояние здоровья несовершеннолетнего лица позволяет ему выполнять работу, для которой это лицо нанимается. Компетентный врач должен указать предположительный возраст несовершеннолетнего в случае отсутствия у последнего официального свидетельства о рождении. Администратор предприятия обязан вести журнал, в котором он должен регистрировать необходимые данные, касающиеся каждого несовершеннолетнего, занятого на предприятии.
3. Продолжительность рабочего дня занятых на предприятии несовершеннолетних лиц не должна превышать шести часов.
4. Запрещается привлекать несовершеннолетнего к работе на любом предприятии в любой из тех дней, когда он работал на другом предприятии".

ЛИХТЕНШТЕЙН

[Язык оригинала: французский]
[1 июля 1993 года]

На настоящий момент правительство Княжества Лихтенштейн не может представить никакой информации.

МЕКСИКА

[Язык оригинала: испанский]
[3 марта 1994 года]

1. Меры, направленные на улучшение положения детей, принимаются в первоочередном порядке в рамках национальных и социально-экономических планов и стратегий развития. С учетом важности определения правового режима детского труда в Мексике на самом высоком уровне осуществляется деятельность по разработке соответствующих стандартов на основе положений Конституции. Мексиканское трудовое законодательство соответствует

2/ В соответствии с Законом об изменениях № 2 1965 года, который был опубликован на странице 52 "Официального бюллетеня" № 1818 от 18 января 1965 года, из текста настоящей статьи было исключено употреблявшееся там слово "формальный".

международным целям и обязательствам в области искоренения труда несовершеннолетних до 16 лет в среднесрочном и долгосрочном плане. Правительство осознает, что для достижения этой цели необходимо активизировать деятельность, направленную на защиту несовершеннолетних наемных работников.

2. Мексиканская конституция однозначно запрещает принимать на работу детей в возрасте до 14 лет в качестве наемных работников, при этом принимаются меры для защиты прав несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Закон гласит, что молодые люди, работающие по найму в качестве оплачиваемого подчиненного персонала в сфере физического, умственного или одновременно физического и умственного труда, пользуются льготами, предусмотренными законом для общей категории работающих по найму лиц, а также льготами, обусловленными их возрастом, независимо от любых других привилегий, которыми они могут пользоваться согласно индивидуальным, коллективным или уставным договорам, действующим на предприятии, на котором они работают.

3. Гарантии, предусмотренные Федеральным законом о труде (ФЗТ), не охватывают независимую деятельность молодых людей, осуществляемую ими в рамках самостоятельного труда или семейного бизнеса.

4. В Мексике труд несовершеннолетних делится на следующие категории:

а) работа на нанимателя на предприятиях, относящихся к сфере федеральной или местной юрисдикции;

б) работа в рамках семейного бизнеса или на независимой основе.

5. Ввиду ограничений, предусмотренных ФЗТ в отношении минимального возраста приема на работу, сокращенного рабочего дня, размера заработной платы и т.д., большое число несовершеннолетних работают в неформальном секторе экономики в качестве уличных торговцев, мойщиков ветровых стекол, продавцов газет или лотерейных билетов и т.д., поэтому на них не распространяются правила, регулирующие труд наемных работников.

6. Статья 123 (А) Конституции Мексиканских Соединенных Штатов и Федеральный закон о труде запрещают труд несовершеннолетних в возрасте до 14 лет и предусматривают ряд следующих ограничений в отношении подростков в возрасте от 14 до 16 лет:

а) они должны завершить курс обязательного начального образования, за исключением тех случаев, когда, по мнению властей, учебу и труд можно совмещать;

б) они должны заручиться согласием своих родителей или опекунов или, в случае отсутствия таковых, согласием профсоюза, к которому они принадлежат, Федеральной примирительной и арбитражной комиссии, административных органов или инспектора по вопросам труда (ФЗТ, статья 23);

c) они должны представить медицинскую справку, удостоверяющую их пригодность для выполнения соответствующей работы, и обязаны регулярно проходить медицинское освидетельствование по требованию представителей Трудовой инспекции (ФЗТ, статья 174);

d) в правилах приема на работу должны указываться вредные и опасные виды работ, не подлежащие выполнению несовершеннолетними лицами (ФЗТ, статья 423).

7. Единственное ограничение, предусматриваемое ФЗТ в отношении подростков в возрасте от 16 до 18 лет, заключается в том, что они не могут привлекаться к ночным работам в промышленности или работать грузчиками угля или кочегарами во флоте.

8. Запрещается нанимать подростков в возрасте от 14 до 16 лет для:

- работы по продаже спиртных напитков, потребляемых в месте продажи (ФЗТ, статья 175);
- работы, которая может нанести ущерб их нравственности или отрицательно сказаться на их поведении;
- работы, сопряженной с поездками, кроме как при наличии специального разрешения Секретариата по вопросам труда и социального обеспечения, основанного на предварительном изучении существа подлежащей выполнению работы;
- работы под землей или под водой;
- опасной или вредной работы, т.е. работы, которая ввиду своего характера, физических, химических или биологических условий окружающей среды, в которой она осуществляется, или состава используемого сырья, может отрицательно сказаться на жизни, развитии и физическом и психическом здоровье подростка (ФЗТ, статья 176);
- работы, превышающей физические возможности подростка, и работы, которая может затруднить или замедлить его нормальное физическое развитие;
- работы на сменной основе после 10 часов вечера;
- общественных работ физического характера в таких охватываемых федеральной юрисдикцией сферах (ФЗТ, статья 267), как погрузка, разгрузка, укладывание или складирование грузов, разгрузка судна, проверка, установка к причалу или досмотр судов, установка на якорь или швартовка судов, перемещение волоком, буксировка, транспортировка или переноска, складирование и перегрузка грузов или багажа в тех случаях, когда такая работа производится на борту судна или на берегу в портах, на судоходных водных путях или железнодорожных станциях;

- работы на борту шаланд или катеров в качестве лоцманов и для работы вспомогательного или аналогичного характера (ФЗТ, статья 265);
- для работы в качестве грузчиков угля или кочегаров на борту судов (ФЗТ, статья 191);
- выполнения работы за пределами Мексиканских Соединенных Штатов, кроме как в качестве техников, специалистов, артистов, атлетов и общей категории неквалифицированных работников.

9. Согласно действующим в Мексике нормативным актам продолжительность рабочего дня для лиц моложе 16 лет не должна превышать 6 часов, при том что рабочий день делится на периоды, каждый из которых не должен превышать трех часов, между которыми устраивается перерыв продолжительностью не менее одного часа (ФЗТ, статья 177). Кроме того, подростки данной возрастной категории имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 18 рабочих дней (ФЗТ, статья 179). Помимо этого, категорически запрещается нанимать подростков в возрасте моложе 16 лет для выполнения сверхурочной работы или работы по воскресеньям или официальным праздничным дням (ФЗТ, статья 178).

10. Вышеизложенная информация свидетельствует о наличии различий между условиями труда подростков в возрасте до 16 лет и подростков более старшего возраста, поскольку последние обязаны работать восемь часов в день и имеют право лишь на шестидневный оплачиваемый ежегодный отпуск.

11. Статья 5 (V) ФЗТ гласит, что денежное вознаграждение, выплачиваемое подросткам в возрасте до 16 лет, не может быть ниже минимального размера ежедневной платы, невзирая на их укороченный рабочий день.

12. Работодатель, нарушающий нормы, регулирующие прием на работу несовершеннолетних, подлежит штрафу в пределах от 3 до 155 общих минимальных зарплат, рассчитываемых по ставке, действовавшей в месте и на момент совершения правонарушения (ФЗТ, статьи 995 и 992).

13. Перечисленные в предыдущих пунктах нормы призваны обеспечивать охрану здоровья, безопасности и психического и физического развития лиц, вынужденных работать по найму в раннем возрасте.

14. Одной из многочисленных причин эксплуатации детского труда является проблема бедности и социального расслоения общества, что указывает на необходимость выделения более крупных средств для осуществления мер по улучшению положения детей.

15. Ввиду того, что проблема обеспечения благополучия ребенка носит в Мексике приоритетный характер, правительство постоянно расширяет и углубляет деятельность, направленную на улучшение положения детей с точки зрения их выживания, развития и благосостояния. Следует отметить, что национальная политика в области содействия

благополучию детей учитывает важное значение этой возрастной группы в демографической пирамиде, отражающей состав населения Мексики. Согласно данным общей переписи населения 1990 года, Мексика является молодой страной, поскольку 48,2% от общей численности населения страны составляет молодежь в возрасте до 19 лет.

16. О приверженности Мексики своим обязательствам в области улучшения положения детей свидетельствуют объемы социальных ассигнований, распределяемых в рамках четырех основных сфер: системы здравоохранения, образования, санитарии и оказания помощи молодежи, оказавшейся в особо тяжелом положении. Осуществление Национальной программы действий для молодежи, начатой в 1990 году, идет по этим четырем направлениям. Особое внимание в этой связи уделяется наиболее уязвимым секторам детского населения: беспризорным детям и детям из числа беженцев. Для решения первой проблемы в 1987 году было начато осуществление программы под названием "Подростки в неадекватной среде" (МЕСЕ). Эта программа преследует три основные цели: удержать подростков от ухода из дома; способствовать изменению поведения подростков, живущих или тратящих свободное время на улицах; и вернуть подростков в свои семьи.

17. Попечение за беспризорными детьми в Мехико осуществляет Управление федерального округа (УФО) в рамках Специальной программы попечения, тогда как беспризорные дети, проживающие в других районах страны, охватываются государственными программами по комплексному развитию семей, в рамках которых осуществляются мероприятия по разработке соответствующих стандартов, профессиональной подготовке, контролю и анализу ситуации.

18. На международном уровне Мексика является одним из основных инициаторов совместных действий по защите детей путем активного участия в разработке и заключении различных договоров в области поощрения и защиты прав ребенка, и в частности Конвенции о правах ребенка, которые, с учетом их основных целей, требуют принятия правительством мер превентивного и исправительного характера и укрепления законодательства в области борьбы с различными видами эксплуатации детского труда с целью расширения предпринимаемых правительством Мексики действий в пользу этого приоритетного сектора общества.

19. В дополнение к мерам по защите и поощрению прав человека на многих специализированных международных форумах наша страна неизменно отстаивала политику оказания помощи детям из числа беженцев. В настоящее время Мексиканская комиссия по оказанию помощи беженцам (КОМАР), опираясь на ресурсы из национальных и международных источников, оказывает помощь 46 452 детям, более половины которых не достигли 14-летнего возраста. Мероприятия по улучшению положения этих детей имеют целью предоставление им возможности пользоваться услугами системы охраны физического и психического здоровья на равной основе с мексиканскими детьми.

20. В Программе действий по ликвидации эксплуатации детского труда отмечается, что различные аспекты эксплуатации детского труда могут быть доведены до сведения общественности путем проведения информационно-просветительских кампаний на национальном и международном уровне.

21. Деятельность, направленная на информирование родителей и общества в целом о негативных последствиях труда детей в раннем возрасте, осуществляется в Мексике путем организации бесед с родителями, которые приходят на прием в Управление по делам молодежи или федеральные учреждения по трудовым вопросам в сопровождении своих детей с целью выполнения предписанных законом формальностей, или путем направления школьным ассоциациям родителей и другим организациям сообщений с целью информировать их о воздействии данного явления на физическое и психосоциальное развитие их детей. Одновременно с этим принимаются меры по информированию самих детей об их правах и обязанностях в связи с оплачиваемым наемным трудом.

22. Нормы, регулирующие детский труд, являются едиными на всей территории страны. В целях обеспечения их соблюдения принимаются конкретные меры, предусматривающие выявление компетентными объединенными комиссиями проблем, возникающих в ходе трудовых отношений; проведение проверок государственными инспекторами; расследование органами по вопросам труда жалоб, представляемых профсоюзами и отдельными рабочими.

23. Федеральное правительство располагает примерно 600 штатными инспекторами и 300 университетскими студентами, проходящими обязательную практику в системе социальной службы Главного директората Федеральной трудовой инспекции. Трудовая администрация, действующая по поручению Управления федерального округа и 31 федерального органа, несет непосредственную ответственность за проведение инспекционных проверок в рамках своей компетенции, не распространяющейся на особые отрасли промышленности, относящиеся к сфере юрисдикции исключительно федеральных властей.

24. В ходе каждой инспекционной проверки, касающейся трудовых отношений (такие проверки могут также включать контроль за уровнем минимальной заработной платы, соблюдением правил техники безопасности и охраны труда и т.д.), федеральные и государственные трудовые инспекторы обязаны выяснить, работают ли на inspected предприятии дети, и если да, то располагают ли они разрешением и медицинской справкой, дающими им право выполнять соответствующую работу. Кроме того, они обязаны выяснить, достигли ли дети надлежащего возраста, выполняют ли они разрешенную по закону работу и являются ли приемлемыми условия их труда. Инспекционные проверки проводятся в присутствии юридического представителя работодателя, а в случае отсутствия такого представителя власти сами назначают соответствующее лицо для этой цели. Если инспектор выявляет нарушения установленных законом норм, то такие нарушения регистрируются и влекут за собой возбуждение процессуальных действий; работодатель имеет право направить защитника в органы трудовой администрации или в Федеральный фискальный суд.

Общее образование и профессионально-техническое обучение

25. Признавая наличие тесной взаимосвязи между общим образованием, профессионально-техническим обучением и развитием ребенка, правительство Мексики разработало план модернизации системы образования.

26. Согласно Национальному плану развития на 1988-1994 годы, реформа в области образования является ключевым элементом модернизации общества. В этой связи в

настоящее время осуществляются меры по мобилизации финансовых средств, направляемых на цели образования.

27. Цели политики в области образования включают уделение первоочередного внимания потребностям наиболее уязвимых регионов и социальных групп, включающих детей из числа представителей коренного населения и детей, проживающих в сельских районах и бедных окраинах городов; обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию; искоренение неграмотности; обновление содержания учебных программ и методов обучения; и осуществление экономических и административных реформ, направленных на модернизацию системы образования.

28. Статья 3 (VI) Конституции Мексиканских Соединенных Штатов гласит, что "начальное образование является обязательным", а согласно статье 3 (VII) "любые виды государственного образования являются бесплатными". В соответствии с национальным соглашением по модернизации системы образования начиная с 1992/93 учебного года среднее образование также будет обязательным и бесплатным. Из вышеизложенного явствует, что все население школьного возраста пользуется доступом к базовой системе образования, что, в свою очередь, создает условия для просвещения и культурного развития детей.

Социальная помощь и содействие развитию

29. Что касается этой сферы, то Мексика уже разработала Национальные программы действий (НПД), направленные на достижение целей, определенных на период до 2000 года Советом на высшем уровне по проблемам детей, которые включают: сокращение наполовину количества недоедающих детей; осуществление мер по предупреждению основных детских заболеваний; снижение уровня смертности на одну треть среди детей в возрасте до пяти лет; сокращение наполовину уровня материнской смертности; обеспечение снабжения питьевой водой всех общин; и обеспечение широкого доступа к системе услуг в области планирования семьи и базового образования для всех детей.

30. Кроме того, правительство Мексики разработало Национальную программу солидарности (ПРОНАСОЛ) в рамках развернутого им решительного наступления на крайнюю бедность. Эта программа включает мероприятия, направленные на непосредственное улучшение положения детей, например план под названием "Солидарность с детьми", который содействует повышению уровня благополучия детей во всех сферах, затрагивающих их всестороннее развитие.

31. Программа предусматривает выделение обширных финансовых средств для целей: вспомоществования в течение 12 месяцев или срока, определенного стипендией; финансирования через соответствующие общины ежемесячных поставок семьям основных продуктов питания; лечения и профилактики заболеваний и надзора за качеством питания в рамках сектора охраны здоровья; поощрения рекреационных видов деятельности и мероприятий, направленных на развитие общин.

Нормы в сфере трудовых отношений

32. Статья 23 (пункты II, III и XI раздела А) Конституции Мексиканских Соединенных Штатов запрещает прием на работу детей в возрасте до 14 лет и устанавливает, что подростки в возрасте от 14 до 16 лет должны работать не более шести часов в день. Кроме того, данная статья запрещает нанимать подростков для выполнения опасной или вредной работы или сверхурочной работы, работы в ночное время и в промышленности или для любых других видов работы в период с десяти часов вечера.

33. Кроме того, статья 202 Уголовного кодекса запрещает нанимать подростков в возрасте до 18 лет для работы в барах, питейных заведениях и в местах, пользующихся дурной репутацией.

34. Что касается защиты прав несовершеннолетних работников, то Генеральный директорат Федеральной трудовой инспекции Секретариата по вопросам труда и социального обеспечения осуществляет надзор за соблюдением работодателями своих обязательств в отношении труда несовершеннолетних, определенных в Федеральном законе о труде.

35. В ходе встречи на высшем уровне по проблемам детей Мексика взяла на себя обязательство выполнить следующие четыре задачи, обеспечивающие:

- обучение работающей молодежи;
- содействие трудоустройству молодежи;
- дальнейшее укрепление инспекционных служб с целью выявления работодателей, нарушающих закон при использовании детского труда;
- содействие повышению уровня информированности родителей и общества в целом о негативных последствиях начала трудовой деятельности в раннем возрасте.

Обязанности государств

36. Крайне важно, чтобы государства на практике осуществляли принципы, закрепленные в Декларации прав ребенка. Кроме того, необходимо, чтобы они как можно скорее ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, с тем чтобы обеспечить неукоснительное соблюдение ее положений и конвенций Международной организации труда.

37. Государства должны содействовать осуществлению мер, главная цель которых заключается в обеспечении права детей на наивысший уровень социального благосостояния, и пресекать эксплуатацию труда детей путем внесения изменений в соответствующее законодательство.

Роль органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений

38. Мексика поддерживает деятельность, осуществляемую Международной организацией труда в рамках ее Программы действий и вспомогательных акций по борьбе с проблемой детского труда. Органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся проблемами прав человека,

должны активизировать свою политику, стратегию и тактику в области защиты данного элемента прав детей и контроля за его соблюдением.

Сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях

39. Принятие мер на международном уровне в целях борьбы с проблемой детского труда представляется нелегкой задачей ввиду несовпадения уровней развития стран и различий в законодательной и культурной сферах. Вместе с тем основополагающие причины проблемы детского труда во всем мире, по всей видимости, являются в целом схожими, поэтому каждая страна может принимать в этой области любые меры, учитывающие местную специфику.

40. Кроме того, необходимо предпринять усилия для активизации поддержки со стороны неправительственных организаций, деятельность которых непосредственно или косвенно связана с различными аспектами проблемы детского труда.

41. Помимо этого необходимо расширять и повышать эффективность каналов по распространению соответствующих международных договоров и обеспечивать сохранение, обновление и укрепление действующих стандартов.

НИКАРАГУА

[Язык оригинала: испанский]
[21 февраля 1994 года]

1. В Никарагуа эксплуатация детского и подросткового труда принимает следующие формы:
 - оплата ниже надлежащего уровня, установленного для соответствующего вида работы;
 - отказ охватить работающих детей надлежащим набором социальных льгот, стимулов и прав, предусмотренных для обычных работников;
 - привлечение детей к выполнению работы, не отвечающей их физическим возможностям;
 - установление для них большей продолжительности рабочего дня по сравнению с той, которая определена статьей 148 Трудового кодекса (42 часа в неделю);
 - невключение имен несовершеннолетних работников в списки работающих и в платежные ведомости с целью избежать инспекционных проверок;
 - использование детского труда в рамках семейного бизнеса, когда официально работающим считается лишь отец или мать;
 - использование детского труда под видом какой-либо иной деятельности (деятельности культурного, просветительского или бытового характера или профессионально-технического обучения).

Число работающих детей или несовершеннолетних

2. Согласно данным обследования домашних хозяйств, проведенного министерством труда в 1993 году, общее число работающих детей в возрасте от 10 до 14 лет составляет 6 265 человек. Можно предположить, что общее число несовершеннолетних работников является еще большим с учетом склонности родителей, охватываемых обследованием, умалчивать или скрывать информацию.

Существо термина "работающий ребенок" с правовой точки зрения

3. Термин "работающие дети", как правило, не применяется к лицам в возрасте до 16 лет, которые работают с разрешения их юридического представителя. Данный термин применяется к лицам в возрасте до 12 лет, труд которых однозначно запрещается законом.

4. Иными словами, термин "работающий ребенок" обозначает лицо, не достигшее минимального возраста для приема на работу, или в случаях, определенных законом, лицо, достигшее этого возраста, которое безотносительно к его социальному положению принуждается к выполнению тех или иных услуг или заданий в рамках трудового соглашения или производственных отношений независимо от того, разрешается это или нет трудовым законодательством.

Трудовая деятельность работающих детей и/или подростков

5. Ниже приводится классификация соответствующих видов трудовой деятельности:

а) работа в сельской местности: лица, в возрасте до 14 лет в свободное от школьных занятий время;

б) морские и судоходные водные пути: работа классифицируется по возрастам с указанием круга конкретных запретов и обязанностей. Лицам в возрасте от 12 до 14 лет должна предоставляться возможность посещать школу. Лица в возрасте до 15 лет не могут привлекаться к выполнению каких-либо видов работ на судне, за исключением тех случаев, когда на работу нанимаются члены одной и той же семьи. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не могут работать в качестве кочегаров. Капитан обязан обеспечить, чтобы работники имели медицинские справки, и должен вести постоянно обновляемый журнал регистрации работников с указанием срока службы и другой важной информации;

с) ночная работа: лица в возрасте до 16 лет не имеют право выполнять работы в ночное время, а лица в возрасте до 14 лет - работать в театре, цирке и принимать участие в любых других сопряженных с риском публичных представлениях;

д) промышленность: лица в возрасте до 18 лет не имеют право работать на сталеплавильных заводах, у доменных печей, на стекольных фабриках или целлюлозно-бумажных комбинатах и т.д., за исключением тех случаев, когда они уже достигли 16-летнего возраста и когда на том же предприятии работают члены их семей или если соответствующая работа осуществляется на сменной основе. Запрещается привлекать лиц в

возрасте до 18 лет к работам на шахтах, подземным работам или малярным работам в промышленности;

е) неформальный сектор: основное число работающих детей или подростков приходится на неформальный сектор. Они работают на рынках в качестве провожатых, оказывают различного рода услуги или работают по найму под видом учеников.

6. Согласно информации, полученной ЮНИСЕФ два года назад от различных правительственных и частных организаций, в стране насчитывается 112 000 работающих детей, из которых 20 000 приходится на городские районы (13 000 – на столицу страны) и 92 000 – на сельские районы.

Инспекторы по вопросам детского труда

7. Инспекторы по вопросам труда наделены правом налагать штрафы на работодателей, которые нарушают содержащиеся в Трудовом кодексе положения относительно минимального возраста приема на работу. Статья 2 (X) Правил, регулирующих порядок работы инспекторов по вопросам труда, гласит, что они должны:

"Принимать меры, обеспечивающие, чтобы женщины и лица в возрасте до 14 лет не работали в промышленности в ночное время и не выполняли вредные или опасные работы и не привлекались к участию в публичных представлениях или к какой-либо работе в театрах или цирках, кафе или иных заведениях развлекательного характера, которая могла бы нанести ущерб их физическому, интеллектуальному или нравственному здоровью или развитию".

Конвенции о минимальном возрасте приема на работу, подписанные Никарагуа

8. Никарагуа постепенно становится участником все большего числа конвенций о минимальном возрасте приема на работу.

9. В настоящее время Национальная ассамблея обсуждает проект Трудового кодекса, статья 141 которого запрещает работодателям нанимать на работу лиц в возрасте до 14 лет. Утверждение данной статьи будет означать принятие в целом Конвенции № 138.

10. Проект также запрещает нанимать лиц в возрасте от 14 до 16 лет для работы на промышленных предприятиях и в увеселительных заведениях (статья 142), а также на шахтах, для работы, сопряженной с использованием опасных для их жизни ядовитых или радиоактивных веществ, или для выполнения заданий, превышающих их физические возможности (статья 143).

11. Проект далее предусматривает, что обязательным предварительным условием для заключения лицами в возрасте от 14 до 16 лет трудового соглашения является наличие согласия родителей или юридических представителей; в любом случае для этой цели требуется также разрешение местного инспектора по вопросам труда (статья 144). Лица в возрасте до 16 лет не имеют права работать сверхурочно, в ночное время или по выходным

дням (статья 145). Рабочий день подростка не может превышать 6 часов и должен быть разделен на два периода продолжительностью не более 4 часов, между которыми устанавливается перерыв продолжительностью не менее 2 часов, в течение которого работающие дети не должны находиться на рабочем месте.

12. В проведенном в 1991 году исследовании неправительственная организация НИПСП (Никарагуанский институт по проблемам социального прогресса) отмечалось, что "проживающие в городе Манагуа 14 737 детей в возрасте от 7 до 15 лет вынуждены работать на улице; всего же по стране в одном лишь городском секторе вынуждены работать на улице 17 000 детей".

13. В другом исследовании, проведенном в Никарагуа при содействии ЮНИСЕФ, отмечается, что 44% работающих несовершеннолетних приходится на неформальный сектор экономики, и лишь 5% - на формальный сектор, при том, что 24% занятых там подростков занимаются деятельностью маргинального характера. В том же исследовании говорится, что 24% несовершеннолетних, в основном детей в возрасте до 13 лет, выполняют обязанности домашней прислуги, стремясь обеспечить себя хоть какими-то средствами к существованию.

ФИЛИППИНЫ

[Язык оригинала: английский]
[17 декабря 1993 года]

Вводные замечания

1. Министерство труда и занятости (МТЗ) хотело бы заверить все заинтересованные стороны в том, что правительство стороны сознает важность проблемы детского труда и принимает решительные меры по борьбе с этим явлением и улучшению положения работающих детей. Ниже описываются акции, предпринимаемые правительством в данной области, и комментируются некоторые аспекты Программы действий.

2. Министерство труда и занятости должным образом приняло к сведению пункт 19 Программы действий, который гласит следующее:

"До момента искоренения детского труда государства обязаны уделять особое внимание вопросу защиты работающих детей и формулировать рекомендации относительно путей и методов обеспечения надзора и контроля за условиями их труда".

3. Филиппины проводят именно такую политику, в полной мере отдавая себе отчет в том, что искоренение детского труда в развивающейся стране является нелегкой задачей. Экономика страны пока еще не может обеспечивать удовлетворение даже основных потребностей многих филиппинцев, причем с детства ребенку внушается традиционное представление о труде как о добродетели.

4. В этой связи филиппинское правительство уделяет особое значение вопросу защиты работающих детей и повышению их благосостояния. Одним из основных направлений

политики Филиппин в данной области является искоренение любых видов детского труда в рамках опасных профессий. Стоит ли говорить, что такой подход способствует искоренению детского труда как явления.

Информация общего характера: пункты 1-9

5. Министерство труда и занятости полностью разделяет общие положения Программы, в которых говорится о существовании проблемы детского труда, несмотря на осуществление соответствующих программ и мероприятий (пункт 1); необходимости концентрировать внимание на борьбе с новыми формами эксплуатации детского труда (пункт 4); необходимости уделения особого внимания наиболее уязвимым категориям детей (пункт 6); социальной реабилитации, обучении и просвещении (пункт 8); и адекватных и согласованных мерах на всех уровнях (пункт 9).

6. Как и во многих других странах, не исключая и промышленно развитые страны, бедность является основной причиной существования на Филиппинах проблемы детского труда. Действительно, избавить многие поколения детей от эксплуатации можно лишь путем искоренения бедности. В этой связи филиппинское правительство, действуя через Министерство труда и занятости, приступило к осуществлению национальной программы по оказанию помощи работающим детям, которая начиная с 1988 года осуществляется при поддержке ЮНИСЕФ, а также по меньшей мере 10 правительственных и неправительственных организаций, в число которых входят:

- i) Министерство здравоохранения;
- ii) Министерство социальных услуг и развития;
- iii) Филиппинский университет;
- iv) Филиппинское информационное агентство;
- v) Министерство внутренних дел и местных органов власти;
- vi) Национальный совет Фонда социального развития;
- vii) Филиппинский конгресс профсоюзов;
- viii) Трудовой консультативный совет;
- ix) Филиппинская конфедерация работодателей;
- x) Местные органы власти.

7. Вышеупомянутая программа действий носит название "Мобилизация общин в целях искоренения детского труда" (в дальнейшем именуется как программа по искоренению детского труда или МОИДТ). В рамках МОИДТ осуществляются как долгосрочные, так и

средне- и краткосрочные меры, направленные на решение проблем, связанных с детским трудом.

8. В целях создания координационно-консультативного органа по осуществлению МОИДТ соответствующее министерство издало административное распоряжение № 2 серии 1992 года о создании в 1992 году группы по управлению МОИДТ в составе административно-финансового подразделения, подразделения технического обслуживания и подразделения по формулированию политики и юридической защите, функционирующих при этом министерстве.

9. К настоящему времени обеспечено осуществление МОИДТ в 13 районах Филиппин на уровне низовых политических структур филиппинского правительства, т.е. на уровне "барангаев". На этом местном уровне были приняты специальные решения и постановления муниципалитетов в целях активизации осуществления проекта по ликвидации детского труда, запрещающие, в частности, привлекать детей в возрасте до 18 лет к управлению педальными трехколесными повозками/повозками ножного привода или к выполнению других опасных работ. В некоторых охватываемых проектом районах программа МОИДТ уже включается в разрабатываемые муниципалитетами местные планы развития.

10. В тех муниципалитетах, где уже действуют муниципальные постановления, регулирующие труд детей, местные власти осуществляют мероприятия, направленные на повышение эффективности/обеспечение соблюдения/пересмотр указанных постановлений.

11. На уровне "барангаев" идет процесс создания Советов "барангаев" по вопросам благополучия детей (СББД). Эти Советы призваны служить главным средством защиты прав и благополучия работающих детей. Таким образом, обеспечивается соблюдение пункта 9 Программы, который предусматривает осуществление адекватных и согласованных мер на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Пункт 5

12. Можно сказать, что филиппинское правительство перевыполнило рекомендации, содержащиеся в пункте 5, поскольку оно с 1988 года осуществляет стратегию в рамках программы МОИДТ. За 14 лет до начала осуществления этой программы, т.е. в 1974 году, в филиппинский Трудовой кодекс было включено положение, запрещающее наем детей в возрасте до 18 лет для выполнения опасных видов работ (статья 139 Трудового кодекса с внесенными в нее изменениями).

13. В соответствии с определенными правительством целями к 2000 году от опасных условий труда будет избавлено 80% из примерно 0,8 млн. работающих детей в возрасте от 10 до 14 лет и 1,3 млн. в возрасте от 15 до 17 лет.

Пункт 7

14. С целью борьбы с бедностью, являющейся, как отмечается в пункте 7, основополагающей причиной детского труда, в рамках программы МОИДТ, осуществляемой при содействии ЮНИСЕФ, расширяется круг мероприятий по обеспечению семей работающих

детей средствами к существованию. Такая помощь имеет целью увеличение доходов этих семей и создание условий для перевода работающих детей с опасной работы на другие виды работ, которые не мешают их нормальному развитию, и, по возможности, содействие полному прекращению детской занятости.

Просвещение (пункт 10)

15. Как отмечалось ранее, не менее 10 правительственных и неправительственных организаций поддерживают Филиппинскую программу по борьбе с детским трудом. К числу этих организаций относится Филиппинское информационное агентство. Это учреждение активно участвует в осуществлении предусмотренного программой МОИДТ Плана социальной мобилизации и поддержки. Этот план предусматривает, в частности, производство и распространение информации по каналам средств массовой информации, а также учебно-просветительской и пропагандистской продукции, например кино-, теле- и радиорекламы, плакатов, брошюр и учебных пособий, периодических информационных бюллетеней и диафильмов.

16. Помимо обеспечения охвата этими материалами основных слоев общества, особо пристальное внимание уделяется тому, чтобы довести их содержание до сведения самих работающих детей, с тем чтобы помочь им осознать опасность выполняемой ими работы для их здоровья, формирования и развития и таким образом содействовать принятию в этой связи соответствующих мер для защиты своих прав и благополучия.

Образование и профессионально-техническое обучение (пункт 11)

17. Филиппинское правительство учитывает важность этого вопроса и предпринимает в этой связи соответствующие действия. Одна из характерных особенностей явления детского труда в стране заключается в том, что большинство работающих детей – это школьники, в обязательном порядке посещающие школу. Тем не менее был проведен анализ потребностей этих детей с точки зрения получения образования с целью выявления конкретных проблем и определения конкретных действий для улучшения успеваемости работающих школьников, например путем организации дополнительных занятий для отстающих и неуспевающих. С другой стороны, для выявленных работающих детей, не охваченных системой школьного образования, организуются специальные выездные учебные курсы, курсы профессионально-технической подготовки, мероприятия в рамках филиппинской программы тестирования на предмет определения степени учебной подготовки и курсы по ликвидации неграмотности.

18. С учетом того, что отсутствие надлежащего образования у родителей является еще одним фактором, подталкивающим детей к различным видам трудовой деятельности, для соответствующих родителей организуются специальные учебные курсы, например наставнические классы для взрослых, курсы по ликвидации неграмотности и учебно-просветительские мероприятия. Эти меры содействуют более глубокому пониманию родителями своей родительской роли и обязанностей.

Меры в социальной области (пункт 12)

19. Бедность семей работающих детей приводит к их маргинализации. В этой связи в стране осуществляются мероприятия по улучшению ситуации и удовлетворению наиболее насущных потребностей таких детей.

20. В дополнение к предоставляемой работающим детям целевой помощи в сфере медицинского обслуживания и образования их семьям оказывают также содействие в обеспечении средствами к существованию. Эти меры сопровождаются осуществлением таких учебно-просветительских программ, как основы предпринимательской деятельности и семинары по проблеме родительских обязанностей, а также мероприятий в области образования, цель которых заключается в том, чтобы максимально полно подготовить охватываемые этими программами социальные группы к выполнению своих общественных и семейных обязанностей.

Содействие развитию (пункт 13)

Роль органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений
(пункты 26-33)

21. ЮНИСЕФ поддерживает предпринимаемые страной усилия в рамках Филиппинской программы по борьбе с детским трудом. С учетом своих ограниченных ресурсов страна нуждается в адекватной международной помощи и в этой связи весьма рассчитывает на решительные усилия международного сообщества, направленные, в частности, на удовлетворение насущных потребностей бедных семей с работающими детьми.

Стандарты в сфере труда и их применение (пункт 14)

22. Приводимая ниже информация свидетельствует о соблюдении Филиппинами действующих стандартов в трудовой сфере.

A. Законодательство

23. Республиканский закон № 7610, Трудовой кодекс Филиппин с внесенными в него изменениями, Правила о порядке его применения и Президентский указ № 603, а также Кодекс законов о благосостоянии детей и молодежи предусматривают следующее:

а) Республиканский закон № 7610 (утвержденный 15 июня 1992 года) разрешает прием на работу детей в возрасте до 15 лет при определенных условиях. Этот закон вызвал негативный отклик в стране и за ее пределами и в первую очередь в Министерстве труда и занятости ввиду того, что он противоречит проводимой Филиппинами политике, запрещающей прием на работу детей в возрасте до 15 лет, а также положениям Конвенции № 59 Международной организации труда, которая была ратифицирована Филиппинами. В этой связи указанное министерство организовало в конгрессе кампанию по отмене данного закона. Конгресс поддерживает предпринимаемые министерством усилия. По состоянию на середину сентября 1993 года, конгрессом были приняты соответственно в третьем и втором чтениях законопроект палаты представителей № 8179 и законопроект сената № 1155, предусматривающие запрещение детского труда и внесение поправок в Республиканский закон № 7610.

б) Статья 139 с) Трудового кодекса с внесенными в нее изменениями гласит, что лица в возрасте до 18 лет не могут наниматься для выполнения работ с вредными или

опасными условиями труда, перечень которых определен секретарем по вопросам труда и занятости.

с) Статья 3 правила XII Правил применения Трудового кодекса гласит, что дети в возрасте от 15 до 18 лет могут приниматься на любую работу с неопасными условиями труда. Работа с неопасными условиями труда означает любую работу или деятельность, при которой работник не подвергается никакой опасности, представляющей реальную угрозу для его безопасности и здоровья. Секретарь по вопросам труда обязан периодически публиковать список опасных видов работ и занятий, к которым не могут привлекаться лица в возрасте до 18 лет.

d) Президентский декрет № 603 предусматривает, что дети в возрасте до 16 лет могут наниматься для выполнения легкой работы, которая не наносит ущерба их безопасности, здоровью или нормальному развитию и которая не мешает их учебе (статья 107). Кроме того, если лицо, выполняющее обязанности домашней прислуги, не достигло 16-летнего возраста, то глава семьи обязан предоставить ему возможность завершить по крайней мере курс элементарного образования, стоимость которого включается в размер компенсации в связи с выполнением обязанностей домашней прислуги, если иное не установлено законом (статья 110).

В. Административные/министерские постановления

1. Руководящие принципы, касающиеся опасных профессий

24. Руководствуясь положениями Трудового кодекса, секретарь по вопросам труда издал административное постановление № 4 серии 1973 года, содержащее Список опасных профессий для лиц 18 лет и ниже, который в настоящее время обновляется и пересматривается. Одновременно с этим осуществляется подготовка технических принципов с целью более точного определения опасных работ, к которым не могут привлекаться лица в возрасте 18 лет и ниже.

2. Продолжительность рабочего дня детей

25. Министерство труда и занятости (МТЗ) подготовило проект руководящих принципов, касающихся продолжительности рабочего дня детей, занятых в индустрии развлечений; до 7 мая 1993 года продолжались консультации по данному вопросу с представителями кино- и радиоиндустрии. В настоящее время этот проект руководящих принципов пересматривается трехсторонним консультативным органом - трехсторонним промышленным арбитражным советом.

3. Действующая инспекционная система в сфере труда

26. Надзор за соблюдением действующего законодательства МТЗ осуществляет при помощи 14 районных управлений, каждое из которых располагает подразделением по обеспечению соблюдения стандартов в сфере труда, состоящим из инспекторов по вопросам труда, в обязанности которых вменяется надзор за осуществлением трудового законодательства и

практики в любых структурах. Сейчас МТЗ располагает в общей сложности штатом лишь в 250 инспекторов, чего явно не хватает с учетом фактических потребностей. Вместе с тем в настоящее время конгресс рассматривает законодательные инициативы, направленные на увеличение числа инспекторов в целях повышения охвата и эффективности инспекционных проверок.

4. Санкции за нарушение стандартов в сфере труда

27. Трудовой кодекс предусматривает санкции за несоблюдение трудового законодательства. Вместе с тем их применение требует возбуждения уголовных дел в отношении нарушителей. В настоящее время рассматривается законопроект, предусматривающий наделение МТЗ полномочиями налагать административные штрафы и санкции за нарушение стандартов в сфере труда.

Обязанности государств

Пункты 15-21

28. В настоящее время предполагается принять ряд мер в законодательной сфере и, в частности, ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и принятую Международной организацией труда в 1973 году Конвенцию № 138 о минимальном возрасте. Вместе с тем, как отмечалось выше, филиппинское правительство, действуя главным образом через Министерство труда и занятости, осуществляет программы действий, аналогичные по своим целям указанным выше конвенциям. И действительно, эти программы позволили сократить разрыв между законодательной теорией и практикой; при этом нужно признать наличие обусловленных культурными особенностями негативных явлений, которые следует постепенно искоренять.

Пункт 22

29. В рамках программы МОИДТ осуществляются меры, направленные на углубление сотрудничества между полицией и всевозможными государственными и частными организациями, занимающимися расследованием случаев эксплуатации детского труда. К мероприятиям в области налаживания сотрудничества и координации действий в данной сфере привлекаются такие учреждения, как Национальное бюро расследований.

Пункты 23 и 24

A. Программы по обеспечению соблюдения соответствующего законодательства

1. Приоритеты при проведении инспекционных проверок

30. Самой последней инициативой в рамках политики совершенствования механизмов по борьбе с детским трудом является принятие МТЗ административного распоряжения № 63 серии 1993 года, в статье 3 которого, в частности, инспекционным органам рекомендуется

проверить в первоочередном порядке предприятия, на которых, по имеющимся сведениям, используется труд детей.

2. Повышение квалификации сотрудников инспекционных органов

31. В соответствии с политикой Министерства труда и занятости инспекторы по вопросам труда допускаются к инспекционным проверкам лишь после прохождения курсов соответствующей базовой подготовки. Курсы, включающие изучение типичных ситуаций, связанных с проблемой детского труда, организует существующий в министерстве отдел по условиям труда, который осуществляет технический контроль за инспекционными органами по вопросам труда.

В. Учебно-просветительские программы

32. В целях расширения и углубления уровня знаний исполнителей национальных и региональных проектов в области детского труда, существующих стратегий и программ, был проведен ряд семинаров и практикумов, касающихся: целей и направлений Программы по борьбе с детским трудом и консультативных конференций; организации деятельности и финансового планирования на уровне общин; разработки пособия по проблеме детского труда; осуществления программы координации, контроля и анализа; управления проектом по созданию рабочих мест и повышению уровня доходов.

Сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях (пункты 34-39)

Пункт 34

33. С учетом первоочередного внимания, уделяемого пропагандистской деятельности в рамках осуществления программы по борьбе с детским трудом, справочные материалы, касающиеся проведения Информационно-просветительской кампании (ИПК), были подготовлены на языках бикол и висайя.

34. В стране создан детский театр, в постановках которого, призванных донести до зрителей всю остроту проблемы детского труда, принимают участие сами работающие дети. Эта стратегия вполне доказала свою эффективность в деле мобилизации общественности.

Пункт 35

35. Программа МОИДТ - это инструмент межведомственного сотрудничества с механизмом реализации решений на уровне "барангаев". Характерной чертой процесса планирования/реализации решений является объединение усилий, направленных на удовлетворение основных и особых потребностей в социальной сфере.

36. Кроме того, правительство предпринимает меры для налаживания и развития конструктивных партнерских отношений с неправительственными организациями, общественными организациями, ассоциациями трудящихся и предпринимателей и другими группами, представляющими соответствующие социальные слои. Такие формы сотрудничества способствуют более эффективному осуществлению программы на всех уровнях.

Пункт 36

37. В 1992 году в рамках программы МОИДТ были предприняты усилия по расширению межведомственной сети вспомогательных групп поддержки с целью урегулирования самых разнообразных проблем, связанных с работающими детьми. Эти усилия призваны повысить эффективность сотрудничества в сфере удовлетворения основных потребностей работающих детей и их семей. В осуществлении соответствующего проекта было предложено принять участие Конфедерации филиппинских работодателей, Конгрессу филиппинских профсоюзов, Производственно-консультативному совету и неправительственным организациям, функционирующим под эгидой Национального совета Фонда социального развития Филиппин.

38. Таким образом, предпринимаемые филиппинским правительством меры фактически вышли за пределы Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда, которая была принята Комиссией по правам человека 10 марта 1993 года. Правительство страны будет и впредь предпринимать усилия по претворению в жизнь своих планов, направленных на искоренение детского труда на любых видах опасных работ, до тех пор пока не достигнет нашей общей цели - ликвидации детского труда как явления.

ПОЛЬША

[Язык оригинала: французский]
[28 декабря 1993 года]

Введение

1. В польском законодательстве не используется понятие "ребенок". В нем применяется целый ряд таких терминов, как "несовершеннолетний ребенок", "несовершеннолетний" и "подросток". Трудовой кодекс обозначает подростка в качестве лица в возрасте от 15 до 18 лет.

2. С учетом определения понятия "ребенок", содержащегося в Конвенции о правах ребенка, которая была подписана Польшей в 1989 году, этот термин будет использоваться ниже для обозначения любого лица в возрасте до 18 лет.

3. Цель настоящего доклада об осуществлении Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда заключается в анализе положения, касающегося предпринимаемых правительством мер для защиты детей от преждевременной работы по найму, условий приема детей на работу и проблем социальной помощи детям и их семьям.

1. Некоторые характеристики "подростковой" возрастной группы

4. Согласно Ежегодному статистическому бюллетеню за 1992 год, опубликованному Центральным статистическим управлением, в стране насчитывается 1 736 000 подростков в возрасте 15-17 лет; 51,4% из них - мальчики и 49,6% - девочки; 67,2% подростков живут в городах.

5. 88% представителей данной возрастной группы относится к категории экономически неактивного населения, т.е. они не работают, однако посещают дневные школы различных типов и на различных образовательных уровнях или живут со своими родителями в городах или сельской местности.

6. В рамках данной возрастной категории 1,3% подростков работают по найму (4,8% тех, кто проживает в городах, и 24,8% тех, кто живет в сельской местности). В целом же по найму работает каждый девятый подросток (в городах – каждый двадцатый подросток, а в сельской местности – каждый четвертый).

7. Картина подростковой занятости с разбивкой по секторам национальной экономики такова:

a) наиболее многочисленная группа работающих по найму подростков (68%) занята в сельскохозяйственном секторе, главным образом в качестве подсобных рабочих на семейных фермах;

b) вторая по численности группа работающих по найму подростков (18%) приходится на промышленность. Занятость данного типа связана главным образом с наличием у подростков возможности овладеть профессией или специальностью через курсы профессионально-технической подготовки или профессиональное обучение непосредственно на производстве;

c) значительная доля подростков занята в торговле (в основном девушки) и в строительной промышленности (главным образом юноши);

d) 90% подростков заняты неполный рабочий день. Отчасти это объясняется тем, что, являясь учениками на предприятиях, они наделяются особыми правами, и отчасти тем, что они трудятся в качестве подсобных работников на несельскохозяйственных семейных предприятиях.

2. Проблемы занятости детей в свете польского законодательства

8. Пункт 2 статьи 190 Трудового кодекса запрещает прием на работу лиц в возрасте до 15 лет.

9. В порядке исключения из этого правила лица в возрасте от 14 до 15 лет, завершившие курс начальной школы, могут, по ходатайству своих юридических представителей, приниматься на работу с целью обучения той или иной специальности; при этом лица, страдающие умственными или физическими недостатками, могут приниматься на работу в кооперативы инвалидов с целью обучения какой-либо конкретной профессии.

10. Все лица данной возрастной группы должны представить перед трудоустройством справку, подтверждающую, что соответствующая работа не нанесет ущерба их здоровью.

11. На работу могут приниматься лишь те подростки, которые завершили по крайней мере курс начального образования и представили надлежащую медицинскую справку.
12. Согласно польскому законодательству несовершеннолетний работник должен продолжать свое обучение до достижения им 18-летнего возраста, если только он не приобрел достаточных профессиональных навыков в школе. Из этого правила могут быть два исключения. Первое исключение касается подростков, не завершивших курса начального образования: их могут нанимать для выполнения сезонной или временной работы. Второе исключение касается подростков в возрасте старше 16 лет, которые не имеют профессионально-технических навыков и не продолжают обучение в средней школе. Государственные предприятия могут принимать таких лиц для выполнения простых заданий или обязанностей по уборке помещений, не требующих использования машин или оборудования, при условии, что такого рода трудоустройство отвечает общественным интересам и интересам самих подростков. В последнем случае медицинский работник дает разрешение на выполнение подростком конкретной работы после того, как он убедится в том, что работа данного типа не нанесет ущерба здоровью подростка.
13. Каждое предприятие обязано назначить сотрудника с большим опытом работы, который следит за соблюдением правил, касающихся техники безопасности и охраны здоровья на производстве, видов работы, к которым запрещается привлекать подростков, и особых мероприятий по охране здоровья подростков.
14. Трудовой кодекс гласит, что подростки, не имеющие профессионально-технических навыков, могут наниматься на работу лишь с целью их приобретения.
15. В соглашениях о найме, заключаемых с целью обучения какой-либо профессии, должны указываться характер и продолжительность профессионально-технической подготовки подростка и размеры причитающегося ему денежного вознаграждения.
16. Предприятия обязаны освобождать подростков от работы на такой период времени (не более 18 часов в неделю), который необходим им для посещения учебных занятий и завершения своего образования.
17. Существуют специальные положения, регулирующие вопросы профессионально-технической подготовки подростков, занятых на государственных и частных предприятиях и работающих в ремесленных мастерских. Эти правила определяют обязанности предприятий по отношению к подросткам с целью обеспечения для них надлежащих условий обучения какой-либо специальности и подготовки к выполнению какой-либо конкретной работы. Кроме того, в них излагаются принципы, регулирующие порядок выплаты вознаграждения подросткам в процессе обучения специальности и устанавливающие конкретный уровень вознаграждения в течение каждого года профессионально-технического обучения; сумма такого вознаграждения соответствует определенной доле средней заработной платы в пяти основных отраслях государственного сектора экономики.
18. Трудовой кодекс и правила, определяющие порядок его реализации, устанавливают конкретные условия, регулирующие режим труда подростков, занятых на предприятиях.

19. Трудовой договор, заключаемый между предприятием и подростком, должен отвечать требованиям, определенным в правилах, регулирующих порядок заключения трудовых договоров на неопределенный период времени.

20. До приема на работу подросток должен пройти первоначальное медицинское освидетельствование; в течение периода работы по найму он должен регулярно проходить медицинские осмотры и освидетельствования.

21. В том случае, если выполняемая подростком работа представляет опасность для его здоровья, предприятие должно перевести его на другую работу или прекратить заключенное с ним трудовое соглашение, выплатив ему компенсацию исходя из размера его заработной платы на момент уведомления.

22. Трудовое соглашение с подростком, нанятым с целью обучения какой-либо специальности, может быть прекращено при условии его предварительного уведомления лишь в следующих случаях:

а) если подросток не выполняет предусмотренные соглашением обязанности или обязательства в связи с курсом обучения, невзирая на применяемые к нему меры воспитательного характера;

б) если предприятие становится банкротом или реорганизуется в таких масштабах, которые делают невозможным продолжение обучения по соответствующей специальности;

с) если установлено, что подросток не способен выполнять работу, для которой его обучают.

23. В отношении подростков применяются следующие особые условия труда: продолжительность рабочего времени подростков в возрасте моложе 16 лет не может превышать шести часов в день, а для подростков в возрасте старше 16 лет – более восьми часов в день. Рабочее время должно включать периоды продолжительностью не более 18 часов в неделю, предназначенные для обучения, независимо от того, организуется ли обучение в рабочее или в свободное от работы время.

Несовершеннолетние не могут привлекаться к выполнению сверхурочной работы или работы в ночное время. Несовершеннолетним должны предоставляться периоды отдыха в вечернее и ночное время продолжительностью не менее 14 часов.

Трудовой кодекс запрещает нанимать несовершеннолетних для выполнения любой запрещенной для них работы. Несовершеннолетние в возрасте старше 16 лет могут наниматься для выполнения определенных видов запрещенной для них работы в тех случаях, когда такая работа является крайне необходимой в процессе их обучения по соответствующей специальности.

По истечении шести месяцев с момента начала работы несовершеннолетний получает право на отпуск из расчета 20 рабочих дней за год работы. По истечении годового трудового стажа продолжительность отпуска возрастает до 26 рабочих дней в год.

24. Закон запрещает нанимать несовершеннолетних для выполнения определенных видов работы. Во исполнение своих законодательных полномочий совет министров издал постановление от 1 декабря 1990 года (DZ. U. No. 85, poz. 500 и No. 1, poz. 1, 1992), касающееся запрещенных для несовершеннолетних видов работы по найму и содержащее перечень запрещенных видов работы по найму. Постановление предусматривает внесение изменений в положения соответствующих правил, изданных в 1958, 1959 и 1987 годах. К запрещенным видам работы относятся работы, связанные с:

- a) чрезмерными физическими усилиями, транспортировкой тяжелых грузов или нахождением в неестественных позах;
- b) вредным микроклиматом на рабочем месте;
- c) недостаточной освещенностью;
- d) шумом и вибрацией;
- e) трудом в условиях воздействия магнитного или электростатического полей или трудом, сопряженным с риском воздействия ионизирующего, ультрафиолетового или инфракрасного излучения;
- f) трудом в условиях повышенного или пониженного атмосферного давления;
- g) вредным воздействием пыли;
- h) воздействием вредных биологических факторов;
- i) воздействием вредных химических веществ;
- j) трудом, препятствующим нормальному физическому развитию;
- k) трудом, который может повлечь за собой причинение несовершеннолетним физических увечий и представляет опасность для других лиц.

25. На основе этого перечня предприятия обязаны подготовить регистр запрещенных специальностей и видов работ, к выполнению которых не допускаются несовершеннолетние, и отдельный регистр специальностей и видов работ, к которым разрешается привлекать несовершеннолетних в рамках профессионально-технического обучения. Регистры должны составляться при содействии медицинского работника предприятия, который обеспечивает медицинское обслуживание несовершеннолетних, и согласовываться с профсоюзными организациями, действующими на предприятии, или, при отсутствии таковых, с другими представителями наемных работников.

26. Наём несовершеннолетних на запрещенную для них работу должен ограничиваться профессионально-технической подготовкой с целью овладения основными навыками, необходимыми для работы по соответствующей специальности; такая работа не должна носить постоянного характера.

27. Следует отметить, что согласно положениям постановления Совета министров от 1 декабря 1990 года предприятия, нанимающие несовершеннолетних для выполнения запрещенных для них категорий работы, должны обеспечивать особую защиту их здоровья и, в частности:

а) организовывать труд и производственную деятельность несовершеннолетних на предприятиях таким образом, чтобы они всегда находились под надзором компетентных лиц;

б) обеспечивать, чтобы предусмотренные для несовершеннолетних перерывы в ходе работы проводились ими в помещениях, свободных от любых вредных элементов, присутствующих на их рабочих местах;

с) обеспечивать использование несовершеннолетними защитных костюмов и индивидуальных средств защиты и соблюдение ими правил техники безопасности и охраны здоровья на производстве и, кроме того, организовывать курсы обучения эффективному использованию индивидуальных средств защиты и выполнению правил техники безопасности и охраны труда на производстве.

28. Несовершеннолетние подмастерья должны работать под надзором профессиональных инструкторов или других лиц, отвечающих за их профессиональную подготовку.

3. Некоторые проблемы, касающиеся деятельности добровольных рабочих групп и Польского союза ремесленников по содействию занятости несовершеннолетних

29. В Польше трудятся или овладевают профессиями в составе добровольных трудовых групп 22 515 несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет. Несовершеннолетние, не окончившие курса начальной школы, могут завершить элементарное образование и пройти профессионально-техническую подготовку по той или иной специальности. Несовершеннолетние, оставившие начальную школу, проходят курс профессионально-технической подготовки на трудоустроивших их предприятиях или продолжают обучение в профессионально-технических училищах, или проходят индивидуальную подготовку без отрыва от производства.

Прием несовершеннолетних на работу на предприятиях осуществляется на основе индивидуальных или групповых контрактов, заключаемых между работодателями и властями, ответственными за деятельность добровольных трудовых групп. В контрактах подробно излагаются общие принципы, регулирующие условия найма и профессионально-технической подготовки, и оговариваются также особые условия, касающиеся соблюдения норм техники безопасности и охраны здоровья на производстве. В последние годы добровольные трудовые группы способствовали росту трудоустройства несовершеннолетних с целью обучения по соответствующим специальностям в ремесленных мастерских. Кроме того, они трудоустраивают (на сезонной основе и в свободное от школьных занятий время) несовершеннолетних, находящихся в тяжелой финансовой ситуации.

30. В настоящее время в стране насчитывается 444 стационарных и мобильных добровольных трудовых группы. Стационарные группы располагают жильем и принимают несовершеннолетних, находящихся в особо тяжелом положении.

31. В ремесленных мастерских занято 180 000 несовершеннолетних либо в качестве подмастерьев, либо в качестве учеников по той или иной специальности. Несовершеннолетние, которые могут овладеть практическими аспектами той или иной специальности лишь в процессе работы в ремесленной мастерской, дополняют свои знания за счет обязательных учебных курсов. Действующие нормативные акты содержат подробные нормы, касающиеся принципов регулирования занятости несовершеннолетних в ремесленных мастерских с целью профессионально-технического обучения.

4. Нарушение норм, касающихся режима труда несовершеннолетних на предприятиях

32. Национальная трудовая инспекция обеспечивает надзор за соблюдением и применением законодательства в области труда несовершеннолетних. Статья 281 Трудового кодекса наделяет трудовых инспекторов правом применять санкции, предусматривающие, в частности, наложение штрафов в отношении лиц, нарушающих нормы в области охраны труда несовершеннолетних. Следует особо отметить, что несоблюдение любых норм по охране труда несовершеннолетних, содержащихся в Трудовом кодексе, или правил по практическому применению Кодекса рассматривается как нарушение закона.

33. В 1992 году трудовые инспектора проверили 2 490 предприятий, на которых были заняты 31 772 несовершеннолетних лица, что составляет 8,8% от общей численности рабочей силы на соответствующих предприятиях.

34. Результаты инспекционных проверок показали, что многие мелкие предприятия, по неведению или умышленно, не приняли необходимых организационных и технических мер с целью создания надлежащих условий для профессионально-технической подготовки несовершеннолетних.

35. В ходе проверок были выявлены многочисленные нарушения. Так, например, имели место случаи отсутствия регистров с указанием запрещенных и разрешенных для несовершеннолетних специальностей и видов работ; в некоторых случаях несовершеннолетних принимали на работу в нарушение требования о представлении медицинской справки и без предварительного прохождения инструктажа по вопросам техники безопасности и охраны здоровья на производстве.

На более чем 2 000 проверенных предприятий 1 957 несовершеннолетних незаконно привлекались к выполнению работ, опасных для их здоровья и жизни; в большинстве случаев такие нарушения отмечались на небольших частных предприятиях.

36. В результате инспекционных проверок обнаружилось, что несовершеннолетние работают с механизмами и оборудованием без соответствующего надзора и трудятся в помещениях, не отвечающих нормам техники безопасности.

На некоторых предприятиях несовершеннолетние работали без какого-либо надзора со стороны лиц, обязанных обеспечивать их профессионально-техническую подготовку.

37. На более чем 20% проверенных предприятий 2 500 несовершеннолетних привлекались к выполнению работ в нарушение требования о предварительном представлении медицинской справки, удостоверяющей отсутствие у соответствующего лица каких-либо противопоказаний к данной работе.

38. На многих предприятиях несовершеннолетним не выдаются защитные костюмы или индивидуальные средства защиты, при этом им не выплачивается никакого пособия в связи с ношением собственной одежды на рабочем месте. На большинстве мелких предприятий работодатели, вместо того, чтобы заключать с несовершеннолетними контракты о профессионально-технической подготовке, заключают с ними краткосрочные контракты (так называемые подрядные контракты), по условиям которых несовершеннолетние не обучаются какой-либо профессии, а просто выполняют ту или иную работу.

39. На многих частных предприятиях контракты о найме несовершеннолетних не оформляются в письменном виде.

40. Во многих случаях работодатели не соблюдают право несовершеннолетних на отдых.

На 145 предприятиях оплата труда несовершеннолетних была ниже установленной нормы.

На 47 предприятиях свыше 1 000 несовершеннолетних не получали никакого денежного вознаграждения или пособий.

41. Имели случаи, когда работодатели заставляли родителей несовершеннолетних оплачивать стоимость профессионально-технического обучения. Кроме того, в некоторых случаях несовершеннолетние отказывались от денежного вознаграждения в пользу другого лица.

42. В свете многочисленных случаев нарушения законодательства в области охраны труда несовершеннолетних трудовые инспекторы издали 1 052 распоряжений, включая 2 017 решений, о необходимости искоренения нарушений норм техники безопасности и охраны здоровья (например, путем перевода несовершеннолетних на другую работу) и подготовили 1 216 предписаний, включая 2 765 рекомендаций и распоряжений, в целях борьбы с такого рода нарушениями.

43. Кроме того, они возбудили судебные процедуры в отношении лиц, нарушавших права работников, и наложили санкции на 739 лиц.

Все эти меры направлены на укрепление контролирующей роли Национальной трудовой инспекции в особенности по отношению к малым частным предприятиям с целью обеспечения соблюдения норм, касающихся труда подростков.

5. Социальное обеспечение

44. Социальное обеспечение является инструментом государственной и социальной политики, призванным обеспечить предоставление лицам и семьям, находящимся в тяжелой ситуации и не способным выйти из нее самостоятельно, возможностей и прав для социальной реабилитации.

45. Цель системы социального обеспечения заключается в удовлетворении основных потребностей отдельных лиц и семей. При этом такая система должна обеспечивать как можно более полную независимость отдельных лиц и семей и их интеграцию в привычную для них среду.

46. Система предусматривает обслуживание и оказание специальной помощи семьям, в которых нормальное развитие детей ставится под угрозу ввиду наличия проблем во внутрисемейных отношениях. К числу таких проблем относится эксплуатация детей. Такая эксплуатация может принимать различные формы.

47. На местном уровне мероприятия в рамках системы социального обеспечения реализуются непосредственно работниками социальной службы; в большинстве случаев именно они выявляют проблемы, касающиеся эксплуатации детей внутри семьи.

48. Социальный работник, столкнувшийся с такого рода проблемой, вправе принять определенные меры, причем в ходе их осуществления он играет роль представителя ребенка и посредника, обеспечивающего соблюдение его прав.

49. В программе подготовки работников социальной службы проблема эксплуатации детей изучается в более широком контексте современных социальных проблем – бедности, бездомности, безработицы, наркомании, преступности и проституции. Особое внимание при этом обращается на причины этих явлений, их социальные последствия и действующие правовые нормы, касающиеся каждой из изучаемых проблем.

50. Новую учебную программу для школ работников социального обслуживания (т.е. школ, в которых проходят подготовку будущие работники социальной сферы) отличают те же особенности. Вместе с тем пока еще не пришло время для оценки ее эффективности, поскольку она была введена в действие лишь в сентябре 1993 года.

Социальная работа позволяет не только оказывать нуждающимся финансовую помощь, но и играет жизненно важную роль в деле реализации программ социального обеспечения. Такая работа предусматривает оказание помощи семьям, решение их повседневных проблем и проблем, связанных с учебой детей, укрепление или восстановление способности семей функционировать в рамках общества и создание условий, способствующих достижению этой цели.

Такого рода социальное вмешательство представляется целесообразным в тех случаях, когда во внутрисемейных отношениях наблюдаются патологические симптомы.

51. Существо помощи, оказываемой семьям, в которых присутствует угроза нормальному развитию детей, заключается в принятии мер центрами социального обеспечения. Обслуживание в рамках системы социального обеспечения, в частности, предусматривает:

- функционирование дневных центров специальной терапии для детей, в семьях которых имеются алкоголики;
- консультирование по юридическим, образовательным и психологическим вопросам;
- организацию мероприятий с целью сбора средств для осуществления тех или иных программ в пользу детей;
- организацию питания для детей из малоимущих семей;
- проведение других мероприятий, подготовленных с учетом конкретного характера потребностей и имеющихся ресурсов на местном уровне.

52. В рамках усилий по обслуживанию нуждающихся в помощи детей из неблагополучных семей учреждения системы социального обеспечения, как правило, согласовывают свою деятельность с мероприятиями, организуемыми школами и неправительственными организациями, и налаживают тесное сотрудничество с учителями, школьными инспекторами и детскими учреждениями.

ВЫВОДЫ

53. Польское законодательство предусматривает обязательное начальное образование и запрещает прием на работу детей в возрасте моложе 15 лет, что свидетельствует о нетерпимом отношении Польши к эксплуатации детского труда.

54. Несовершеннолетние могут наниматься на предприятия исключительно с целью овладения той или иной профессией; такие ограничительные нормы обеспечивают защиту этой социальной группы от преждевременной трудовой деятельности.

55. Специальные меры, применяемые к работодателям, которые допускают привлечение несовершеннолетних к запрещенной для них работе или к работе, при которой не соблюдаются нормы техники безопасности и охраны здоровья, вынуждают соответствующих работодателей обеспечивать достойные условия труда для нанимаемых ими несовершеннолетних работников.

56. Развитие рыночной экономики и создание новых предприятий с малым числом служащих, которые изменяют характер производительной деятельности с учетом возникающих потребностей, используют устаревшую технологию и, следовательно, руководствуются весьма низкими стандартами в области техники безопасности, также сказываются на условиях труда несовершеннолетних, занятых на этих предприятиях.

57. Несоблюдение норм при заключении и расторжении трудовых контрактов и в ходе трудовых отношений, выявленное на многих недавно созданных предприятиях, также оказывает негативное воздействие на положение несовершеннолетних.

58. По данным контрольных органов Национальной трудовой инспекции, нарушения выявляются и устраняются. В этой связи можно сделать вывод о том, что в Польше практически не существует проблемы эксплуатации детского труда, что объясняется, во-первых, тем, что с учетом превалирующих в стране условий дети весьма поздно достигают социальной и финансовой независимости и, во-вторых, эффективным функционированием системы государственной защиты от эксплуатации детского труда.

59. Происходящие в настоящее время изменения в экономике и обусловленные ими социальные явления оказывают воздействие на характер занятости несовершеннолетних, что требует особого надзора со стороны государства и его оперативного вмешательства в случае любых нарушений.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

[Язык оригинала: русский]
[15 октября 1993 года]

1. Состояние проблемы и ее причинно-следственные характеристики

1. Проблема эксплуатации детского труда в целом представляет собой достаточно новое для современной России явление.

2. К настоящему времени отсутствует полная статистическая либо аналитическая информация по данному вопросу. Объективные трудности состоят и в том, что большинство таких детей – это неоплачиваемые члены семьи либо занятые в неформальном секторе, работающие нелегально и т.п. Отсутствие соответствующей статистической базы не позволяет оценить остроту этой проблемы в масштабах всей России.

3. Вместе с тем является очевидным, что число таких детей возрастает как абсолютно, так и относительно и эксплуатация детей становится одним из самых тревожных аспектов ситуации на российском рынке труда.

4. Один из способов определения числа работающих детей состоит в том, чтобы установить охват детей школой. Большинство детей, не охваченных школой, можно считать работающими. Но при этом следует учитывать корректировку и на то, что многие работающие дети (прежде всего в городах) одновременно посещают школы.

5. По данным социологического обследования, проведенного в 1993 году Молодежной информационно-социологической службой среди 1 420 московских подростков 12-17-летнего возраста, вовлеченных в различного рода заработки, 52% занимаются так называемой непосредственно коммерческой деятельностью – торговля с рук, посредничество и т.п., 33% –

моют машины, сортируют и разносят почту, работают на погрузочно-разгрузочных работах, курьерами, машинистками и др.

6. Как и многие другие обострившиеся проблемы жизнедеятельности детей, истоки детской эксплуатации связаны с кризисным состоянием общества, характеризующимся существенным падением уровня жизни подавляющего большинства семей.

7. Свыше трети населения России имеют доходы ниже прожиточного минимума, который может расцениваться как физиологическая черта бедности. По состоянию на июль 1993 года прожиточный минимум составил 18,8 тыс. руб., а для ребенка – около 20 000 руб., в то время как среднедушевой доход населения России – чуть более 30 000 руб. в месяц.

8. Происходит изменение структуры бедности. Основной категорией бедных стали семьи с несовершеннолетними детьми, особенно с двумя и более детьми школьного возраста.

9. Детский труд – это неизбежный результат бедности. Является общепризнанным фактом, что во многих случаях труд детей в семье является средством выживания.

10. При современном уровне зарплаты родителей (в июле 1993 года – 52 000 руб.), не обеспечивающей нормального потребления семьи и ребенка с точки зрения социально необходимых стандартов, приобщение части детей к неконтролируемому труду становится неизбежным. В некоторых случаях их заработок является основным источником дохода семьи. Например, ежедневный заработок мойщиков автомобилей в Москве достигает до 40 000 рублей.

11. Усложнившиеся условия материального положения семей потребовали поиска дополнительных заработков, большей занятости родителей и, естественно, ослабления их надзора за детьми. По данным Федеральной службы занятости Российской Федерации, на конец 1992 года почти вдвое увеличилось число лиц, работающих по договору подряда в свободное от основной работы время. Если раньше семья защищала детей до начала самостоятельной трудовой жизни, то теперь дети зачастую напрямую сталкиваются со всеми проблемами взрослых. Все большее число детей можно охарактеризовать как "социальных сирот", так как по отношению к ним семья перестала быть фактором, определяющим поступки, нравственные ориентиры и ценности.

12. Ежегодно инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел выявляют около 100 000 родителей, которые не только не занимаются воспитанием детей, но и оказывают на них отрицательное влияние. В силу указанных обстоятельств происходит резкое увеличение безнадзорных детей. Таким образом, причины детского труда коренятся также в их социальной обездоленности.

13. Образование – важнейшее средство для предотвращения эксплуатации детского труда. Вместе с тем в силу качественных изменений в обществе вообще и системе образования в частности значительно сокращены расходы государства на эти цели, идет процесс разрушения государственного бесплатного образования. Только в 1991 году объем ввода школ в целом по России уменьшился по сравнению с 1986 годом на 27%.

14. В условиях уменьшения бюджетного финансирования образования, отсутствия научно обоснованного государственного общеобразовательного стандарта, обеспеченного новыми типовыми учебниками, учебно-педагогической литературой, квалифицированными кадрами педагогов, реальной угрозой становится нарушение прав ребенка на получение образования необходимого уровня.

15. Положение усугубляется в связи с продолжающимся неконтролируемым отчислением учащихся из учебных заведений на основании статьи 19 Закона Российской Федерации "Об образовании". Так, если в 1985 году из школ по неуважительным причинам выбыло 15 543 подростка, то в 1992 году их количество превысило 50 000. Параллельно идет процесс разрушения системы внешкольных учреждений, прекращение деятельности

детских общественных объединений без их замены альтернативными организациями, что также значительно ухудшило сферу позитивной занятости досуга подростков.

16. Наряду с этим происходит стремительная коммерциализация досуга. Становятся платными, а потому недоступными, клубы и спортивные секции, которые пользуются наибольшим спросом у подростков. Их занятость в основном ограничивается посещением видеосалонов, где из-за отсутствия государственного контроля за репертуаром демонстрируются фильмы, пропагандирующие культ насилия и жестокости, не соответствующие общепринятым понятиям нравственности.

17. Особое место в системе внешкольных учреждений занимают детские лагеря. Вместе с тем только в 1992 году на треть сократилось количество лагерей труда и отдыха, на 50% – лагерей с дневным пребыванием, а количество закрытых и переданных коммерческим структурам помещений библиотек, клубов, кружков и секций насчитывает десятки тысяч.

18. В свою очередь обострение вопросов общественно-полезной занятости несовершеннолетних крайне отрицательно влияет на состояние преступности в подростковой среде. Количество нигде не работающих и не учащихся несовершеннолетних, совершивших преступления, возросло за последние пять лет почти в три раза.

19. Только за прошлый год общее число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось на 15,5%. Причем преступность несовершеннолетних молодеет. За 1988–1992 годы число подростков в возрасте 14–15 лет среди участников преступлений увеличилось на 55%. При этом каждый третий подросток, совершивший правонарушение, проживает в семье, где родители злоупотребляют алкоголем, не занимаются воспитанием, не контролируют поведение детей.

20. Широкое вовлечение детей и подростков на теневой рынок труда сопровождается глубоким изменением ценностей в общественном сознании населения России. Снижается ориентация на ценности добросовестного отношения к труду, приобретение высокой квалификации и получение образования. Все в большей степени ценность жизненного успеха у подрастающего поколения ассоциируется не с семейными ценностями, а с финансовым успехом и материальным благополучием.

21. Значительная часть подростков оказалась вовлеченной в незаконный бизнес, видя в этом один из основных источников быстрого обогащения. Причем, чем доходнее детский бизнес, тем ближе он к криминалу.

22. Преступный мир часто использует детей в своих целях, зная, что до 14-летнего возраста они не подлежат уголовному наказанию. Подростков подражают сбывать краденые вещи, продавать наркотики и оружие. Так, в первом полугодии 1993 года в Москве за сбыт наркотиков было задержано в 3,5 раза больше подростков, чем за аналогичный период прошлого года, а за вымогательство – почти в четыре раза.

23. Уже сейчас подростки активно участвуют за вознаграждение в таких видах новых преступлений, как рэкет, похищение детей с целью продажи и т.п.

24. Все работающие дети, чем бы они ни занимались, лишаются части детства, но в наибольшей степени это относится к тем, кто вынужден заниматься проституцией. Как показывают отдельные обследования, чаще всего этим занимаются дети, убежавшие из дома.

25. Подростки бегут от побоев, жестокого обращения и аморального поведения родителей. По этим причинам ежегодно около 50 000 детей уходят из семьи.

26. Все указанные явления происходят на фоне постоянных реорганизаций общественно-государственных структур, призванных осуществлять воспитательную и профилактическую работу с несовершеннолетними.

2. Законодательное регулирование труда детей

27. Основой решения любой проблемы является эффективное законодательство. Бывший СССР ратифицировал Конвенцию МОТ 138 "О минимальном возрасте для приема на работу". Выступая правопреемником Союза ССР, Россия подтвердила свою приверженность принятым им международно-правовым актам. Одной из задач проводимой в стране правовой реформы является перестройка российского права в соответствии с международными нормами и стандартами, в том числе и теми, которые касаются эксплуатации детского труда.

28. Исходя из положений Конвенции, трудовое законодательство России достаточно полно регламентирует защиту детей от эксплуатации.

29. Статья 173 Кодекса законов о труде Российской Федерации устанавливает минимальный возраст при приеме на работу - 16 лет. В исключительных случаях по согласованию с профсоюзными органами предприятия, учреждения, организации допускается прием на работу несовершеннолетних, достигших 15-летнего возраста. Также возможен прием на работу учащихся, достигших 14 лет, для выполнения легкого, не причиняющего вреда здоровью труда в свободное от учебы время. Прием на работу в указанном случае производится с согласия одного из родителей или замещающего его лица (часть 3, статья 173 Кодекса законов о труде Российской Федерации).

30. В трудовых правоотношениях несовершеннолетним гарантируются равные со взрослыми права. Кроме того, лица, не достигшие 18-летнего возраста, пользуются рядом льгот в области рабочего времени, отпусков, охраны труда и некоторых других условий труда.

31. Статья 43 Кодекса законов о труде Российской Федерации предусматривает сокращенную продолжительность рабочего времени для лиц, не достигших 18-летнего возраста: для лиц от 16 до 18 лет - 36 часов, а для лиц от 15 до 16 лет - 24 часа в неделю. Продолжительность рабочей недели для учащихся в возрасте от 14 до 16 лет, работающих в период каникул, не может превышать 24 часов. Для учащихся, работающих в свободное от учебы время, продолжительность рабочего времени должна быть не выше половины нормы времени, установленной для лиц соответствующего возраста.

32. Продолжительность рабочего дня определяется правилами внутреннего трудового распорядка предприятия, учреждения, организации с соблюдением установленной нормы

рабочей недели. Продолжительность рабочего дня при шестидневной рабочей неделе не может превышать при 36-часовой рабочей неделе – 6, при 24-часовой рабочей неделе – 4 часов в день.

33. Несмотря на сокращенную продолжительность рабочего времени, заработная плата работникам, не достигшим 18 лет, выплачивается в том же размере, что и работникам соответствующих категорий, работающих при полной продолжительности рабочего времени. Труд несовершеннолетних, допущенных к сдельным работам, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое сокращается их рабочее время. Оплата труда учащихся производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Предприятия, учреждения, организации вправе устанавливать учащимся доплаты к заработной плате за счет собственных средств.

34. Прием на работу лиц моложе 18-летнего возраста осуществляется только после предварительного медицинского осмотра. Далее медицинские осмотры проводятся ежегодно до достижения лицом возраста 18 лет.

35. В интересах охраны здоровья несовершеннолетних закон ограничивает круг работ, на которых возможно применение их труда. В соответствии со статьей 175 Кодекса законов о труде Российской Федерации запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на работах со вредными и опасными условиями труда, на тяжелых работах. Список таких работ утвержден Постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 10 сентября 1980 года. Также запрещается использование труда несовершеннолетних на подземных работах. Профессиональное обучение молодежи по указанным профессиям допускается при условии достижения работником 18-летнего возраста к моменту окончания обучения. Помимо работ с тяжелыми и вредными условиями труда лица моложе 18 лет не могут привлекаться к работам, выполняемым вахтовым методом, по совместительству, а также к работам, связанным с производством, хранением и торговлей спиртными напитками.

36. Законом ограничиваются предельные нормы переноски и перемещения тяжестей для несовершеннолетних. В соответствии с Постановлением Народного комиссариата труда РСФСР от 4 марта 1921 года молодые рабочие в возрасте от 16 до 18 лет не должны привлекаться к работам, связанным с постоянным перемещением тяжестей весом свыше 4,1 кг. Лица в возрасте до 16 лет допускаются к перемещению тяжестей только в исключительных случаях.

37. Статья 177 Кодекса законов о труде Российской Федерации запрещает привлекать работников моложе 18 лет к ночным и сверхурочным работам, а также работам в выходные дни. Поскольку ночным считается время от 22 до 6 часов, то рабочая смена для работников моложе 18 лет не может начинаться раньше 6 часов и заканчиваться позднее 22 часов.

38. Существуют льготы для несовершеннолетних и при предоставлении отпусков. Отпуска работникам моложе 18-летнего возраста предоставляются по их желанию в летнее или любое другое удобное время года продолжительностью в один календарный месяц. По общему правилу отпуск за первый год работы предоставляется по истечении 11 месяцев работы. Для

несовершеннолетних сделано исключение – им отпуск может быть предоставлен и до истечения этого срока (статья 71 КЗОТ РФ). Непредоставление отпуска лицам моложе 18 лет запрещено (статья 74 КЗОТ РФ).

39. Предусмотрен особый порядок нормирования труда для несовершеннолетних. Нормы выработки им устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени. Нормы выработки могут понижаться на определенный срок для молодых работников, поступающих на производство по окончании общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, а также прошедших профессиональную подготовку на производстве (статья 179 КЗОТ РФ).

40. Увольнение работников, не достигших 18-летнего возраста, по инициативе администрации допускается помимо соблюдения общего порядка увольнения только с согласия районной комиссии по делам несовершеннолетних. Увольнение по основаниям, предусмотренным в пунктах 1, 2, 6 статьи 33 Кодекса законов о труде Российской Федерации (ликвидация предприятия, учреждения, организации, сокращение численности или штата работников; несоответствие работника занимаемой должности; восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу), допускается лишь с обязательным трудоустройством (статья 183 КЗОТ РФ).

41. Вместе с тем следует отметить, что национальное законодательство несколько отошло от отдельных положений Конвенции. Прежде всего оно касается работы по найму, и тем самым исключаются дети, занятые в неформальном секторе либо на семейных предприятиях. В законодательных нормах существует и такой пробел, как разрыв в год между возрастом окончания обязательной учебы (до 15 лет) и возрастом начала работы (по общему правилу, с 16 лет).

42. Проблемой является и контроль за реализацией законодательных положений в этой области. Так, если на государственных предприятиях функционирует система кадровых служб, в основном соблюдающих действующее законодательство о труде и занятости и не допускающих прием на работу детей до 16-летнего (а в исключительных случаях – до 14-15-летнего) возраста, то в негосударственном секторе проконтролировать степень и масштабы эксплуатации детского труда в настоящее время практически невозможно.

43. Многие принципы, заложенные в законах, не проводятся в жизнь из-за отсутствия четкого правового, финансового либо организационного механизма их реализации.

44. Так, отсутствие централизованной системы трудоустройства детей от 14 до 16 лет и ограничение в законе "О занятости населения" возраста граждан, которые могут быть трудоустроены через службу занятости 16-летним возрастом, вынуждает детей до 16 лет вести поиск места работы самостоятельно. Часто это ведет к тому, что предлагаемые виды деятельности носят дискриминационный, унижительный характер, усиливается эксплуатация детского труда.

45. Обязательность основного образования (9 классов) предполагает регулярное посещение школы, контроль за ребенком родителями и педагогами. Однако эффективных мер, обеспечивающих выполнение девятилетнего всеобуча, пока не принято.

46. Повсеместное невыполнение требований законодательства, направленного на обеспечение гарантий реализации прав несовершеннолетних на учебу, посильный труд и свободный выбор профессии приводят к тому, что многие из них попадают в категорию неработающих и неучащихся.

47. Проблему эксплуатации детского труда можно рассматривать как чрезвычайную. При этом ее решение является долговременной и сложной юридической, социальной, экономической задачей. Кроме того, ее нельзя рассматривать изолированно от других проблем детства. Она требует создания целостной системы социально-правовой защиты детей от неблагоприятных жизненных условий.

3. Программа действий по решению проблемы

48. По инициативе Департамента проблем семьи, женщин и детей министерства социальной защиты РФ правительством Российской Федерации принято постановление от 23 августа 1993 года № 848 "О реализации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей".

49. В соответствии с указанным постановлением создана Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации, имеющая статус межведомственной. Комиссию возглавляет заместитель Председателя Совета Министров правительства Российской Федерации Яров Ю.Ф.

50. Как известно, решение проблем детства является комплексной межведомственной задачей, которой в той или иной мере занимаются многочисленные отраслевые министерства и ведомства. Поэтому эффективность ее решения может быть достигнута только с помощью гибкого механизма для согласования и координации действий всеми органами управления, занимающимися указанными проблемами, обеспечения целенаправленности их усилий по улучшению реального положения детей, определения приоритетов совместных направлений работы, а также повышения реальной ответственности за ее конечный результат. Создание комиссии, обладающей достаточными полномочиями для принятия обязательных для всех заинтересованных органов исполнительной власти оперативных решений по этим вопросам, в том числе связанных с эксплуатацией детского труда, позволит на уровне федерального правительства осуществлять эту работу.

51. Кроме того, признано необходимым также ежегодно разрабатывать и представлять в правительство Российской Федерации доклад о положении детей. Специальный раздел доклада будет касаться положения детей, находящихся в особо трудных условиях, включая детей, подвергающихся эксплуатации. Доклад будет являться официальным документом, подготавливаемым в целях обеспечения государственных органов управления и населения России объективной аналитической информацией о положении детей и тенденциях его изменения под

воздействием проводимых социально-экономических преобразований. Он должен служить основой для уточнения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также для разработки необходимых конкретных действий в этой области.

52. Исходя из Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, а также в целях обеспечения формирования единой государственной политики по улучшению их положения министерство социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами поручено разработать порядок подготовки и структуру Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации.

53. Главная цель Плана - определение в соответствии с международными обязательствами, вытекающими в связи с подписанием Россией Всемирной декларации, приоритетных целей и задач по обеспечению выживания, защиты и развития детей в 90-е годы и стратегий достижения этих целей, а также конкретных мер по их реализации.

54. Предстоящая работа многогранна по своему содержанию и касается практически всех сторон жизнедеятельности детей. Важнейшими элементами, которые должны найти отражение в Плате действий, предполагаются следующие:

Усиление социально-правовой защищенности детей, обеспечение их конституционных прав на выживание, защиту и развитие

55. В рамках этого направления предстоит осуществить широкие законопроектные работы, касающиеся: устранения противоречий в правовом регулировании Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка, другими международно-правовыми актами, в том числе Конвенцией № 138 Международной организации труда, и национальным законодательством ряда важнейших юридических институтов, определяющих статус ребенка; наполнить регламентацию базовых прав личности несовершеннолетнего (право на достаточный уровень жизни, на образование, на защиту от эксплуатации и др.), содержащихся в российском законодательстве, более глубоким и социально обоснованным конкретным содержанием; устранить в связи с этим имеющийся в ряде случаев формализм и декларативность соответствующих правовых норм; изменить их содержание с учетом происходящих в стране социально-экономических изменений; обеспечить регламентацию базовых прав личности юридическим механизмом их реализации и др.

Обеспечение для несовершеннолетних уровня жизни, необходимого для их физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития

56. В этой связи необходимо определить перечень основных социальных гарантий, которыми ребенок должен быть обеспечен независимо от социально-экономических изменений в обществе, наличия или отсутствия семейного окружения, и в первую очередь обеспечение его полноценным питанием, медицинским обслуживанием, предоставлением базового уровня образования, культурных услуг, жилищем и пр.

Создание структур для получения детьми общего и профессионального образования

57. В соответствии с поручением Совета Министров - Правительства Российской Федерации - от 1 апреля 1993 года № БФ-П5-11430 разработан проект Федеральной программы развития образования.

58. Самой наболевшей и неотложной проблемой, которая должна быть решена в ближайший период, является стабилизация положения в этой сфере и скорейшее преодоление кризиса российского образования, создание организационных основ, инструментов и механизмов для реализации принципов государственной политики в области образования, зафиксированных в законе Российской Федерации "Об образовании" и соответствующих потребностям общества.

59. В рамках Национального плана действий предполагается разработать также специальную программу защиты детей от эксплуатации, а также обеспечения в случае необходимости их цивилизованной занятости.

60. Применительно к рассматриваемому вопросу планируется устранить серьезные пробелы в трудовом законодательстве, касающиеся регулирования труда несовершеннолетних:

- i) необходимо усилить правовую защиту и охрану труда учащихся при привлечении их к сельскохозяйственным и иным работам как в процессе обучения, так и во время школьных каникул, независимо от формы собственности и хозяйствования предприятия, на котором заняты дети;
- ii) наряду с этим необходимо предусмотреть возможность добровольного участия несовершеннолетних в посильном труде в свободное от учебы время с соответствующей оплатой, а также разработать механизмы и регламентацию трудоустройства детей 14-16-летнего возраста, желающих работать в общественном производстве, с учетом специфики этой социальной группы и контролем за соблюдением существующих законодательных норм;
- iii) следует усилить контроль за выполнением работодателями трудового законодательства, в том числе по справедливой оплате труда несовершеннолетних, соблюдению установленных норм в области техники безопасности, гигиены труда и соответствующему обучению и контролю, строгому ограничению продолжительности рабочего дня и рабочей недели, с тем чтобы оставалось достаточно времени для образования и отдыха в течение дня;
- iv) необходимо установить более строгие меры ответственности лиц, виновных в детском травматизме и причинении другого ущерба здоровью детей и подростков;
- v) целесообразно распространить на подростков все формы социальной защиты, включая систему пособий в связи с несчастными случаями на производстве, по медицинскому обслуживанию и в связи с болезнью и т.д.

61. В целях обеспечения профессионального образования и усиленной занятости подростков необходимо предусмотреть следующие меры:

- i) вернуться к практике организации профессионального обучения в общеобразовательных школах, в системе учебно-курсовых комбинатов, разработать программы по обучению детей профессиям, необходимым в новых условиях хозяйствования и требующим комплекса профессиональных знаний, которые могут быть получены без отрыва от общего обучения;
- ii) следует обратить внимание на необходимость повсеместного возрождения политехнической школы, поощрять создание сети специализированных предприятий (цехов, участков), использующих труд подростков, в системе органов образования;
- iii) содействовать развитию системы "ученичества", которая предполагает, что работодатель обязуется по договору нанимать подростков и обучать их или обеспечивать им обучение определенной профессии (ремеслу) в течение заранее установленного срока, во время которого ученик обязан работать для работодателя;
- iv) каждый подросток должен иметь возможность пользоваться в рамках государственной службы занятости информацией о вакансиях, консультациями по выбору профессий с целью получения возможности для ориентации в выборе дальнейшего жизненного пути;
- v) рассмотреть вопрос о возможности создания органа, наделенного правом выдачи лицензий работодателю на использование труда подростков, работающих на улицах, в общественных местах, а также по профессиям, требующим переезда, или в других условиях, с указанием режима работы и отдыха, оплаты труда и т.д.
- vi) разработать и ввести систематический статистический учет численности несовершеннолетних, не занятых трудом и учебой и нуждающихся в общественно-полезной занятости либо трудоустройстве.

62. Необходимо также исключить любые формы наказания детей и подростков трудом, а также привлечение их к тем его видам, которые формируют с раннего возраста отвращение к труду.

63. Кроме того, целесообразно внести изменения и дополнения в уголовное законодательство, касающиеся установления повышенной уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в изготовление, распространение, торговлю или рекламирование продукции порнографического содержания, за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией, торговлю детьми и т.п.

64. Кризисные явления в сфере семьи и детства – результат не только значительного снижения уровня жизни граждан России, но и прямого отсутствия целостной системы учреждений, оказывающей комплекс социальных услуг семьям и детям, сталкивающимся с какими-либо жизненными проблемами.

65. В соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 28 ноября 1992 года № 913 "О Департаменте проблем семьи, женщин и детей министерства социальной защиты Российской Федерации" среди важнейших направлений работы на него возложено, в частности, создание государственной социальной службы помощи семье и детям.

66. Исходя из этой задачи, департаментом подготовлен блок нормативно-правовых актов, касающихся становления отрасли социального обслуживания: Концепция развития социальной службы в России, типовые положения о территориальном центре помощи семье и детям, социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, социальном приюте, центрах психолого-педагогической помощи и экстренной психологической помощи по телефону.

67. Указанные проекты были рассмотрены в августе 1993 года на расширенном заседании коллегии министерства социальной защиты Российской Федерации с участием вице-премьера России, советника президента Российской Федерации по делам семьи, материнства и детства, советника президента Российской Федерации по делам инвалидов, руководящих работников заинтересованных министерств и ведомств и в целом одобрены.

68. Клиентами этой службы в первую очередь должны стать маргинальные семьи; дети и подростки, оказавшиеся в неблагоприятных семейных условиях, дети, допускающие асоциальное поведение, беспризорные, испытывающие негативное воздействие по месту жительства, учебы, работы (жестокое обращение, насилие, вовлечение в противоправную деятельность и др.), имеющие затруднения в профессиональном и жизненном определении и т.п.

69. Цель указанной службы состоит в том, чтобы обеспечить каждому из них помощь на личностном уровне в преодолении кризисной ситуации, решении жизненных проблем путем разносторонней поддержки, коррекции и реабилитации, оказать услуги медико-социального, психологического, социально-педагогического, юридического характера и др.

70. Практическое становление отрасли социального обслуживания позволит приблизить Россию к общеевропейскому пониманию системы социального управления, утверждению принципов социальной справедливости, гуманизма, милосердия и приоритета интересов личности (ребенка), его права на социальную защиту.

71. Возникает жизненно важная необходимость в новых формах работы, в том числе применительно к рассматриваемой проблеме, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

72. Отличительной особенностью российской системы профилактики является то, что она представлена многочисленными и разноминистерственными органами, которые решают воспитательно-профилактические задачи разнообразными средствами.

73. Сложившееся положение требует принятия неотложных мер, направленных в первую очередь на совершенствование правовой базы профилактики безнадзорности и правонарушений подростков; обеспечение их социальной защищенности; улучшение координации деятельности всех министерств и ведомств, территориальных органов исполнительной власти, занимающихся этими проблемами.

74. Департаментом проблем семьи, женщин и детей министерства социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовлен Указ президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 года № 1338 "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав".

75. В соответствии с Указом предусматривается создание новой модели государственной системы социальной профилактики безнадзорности, отклоняющегося поведения несовершеннолетних. При этом реформирование, в первую очередь, определяется тем, что существовавшая прежде "карательная" политика в отношении таких детей должна быть заменена на защитно-охранную, представленную целым комплексом медико-психологических, социально-психологических, социально-правовых и социально-педагогических служб помощи и поддержки детей "группы риска". Так, согласно Указу, в 1993-1994 годах должны быть созданы специализированные учреждения (службы) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в системе органов социальной защиты населения (приюты, социально-реабилитационные центры, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей); специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа для несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и специальные (коррекционные) учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии и совершивших общественно опасные деяния - в структуре органов образования, а также реорганизованы приемники-распределители органов внутренних дел для несовершеннолетних с созданием на их базе центров временной изоляции для несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния.

76. Для координации действий министерств и ведомств по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних образована межведомственная Комиссия по делам несовершеннолетних при Совете Министров - правительстве Российской Федерации. Кроме того, Указом закрепляется необходимость деятельности комиссий по делам несовершеннолетних по указанным вопросам при главах исполнительной власти, а также при местной администрации.

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

[Язык оригинала: английский]
[29 июня 1993 года]

Проблема искоренения детского труда покрывается основами исламского законодательства и законодательства в области трудовых отношений, положения которых соответствуют рекомендациям, содержащимся в резолюции 1993/79 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года.

ИСПАНИЯ

[Язык оригинала: испанский]
[3 сентября 1993 года]

Международные конвенции

1. Статья 96 Конституции Испании 1978 года гласит, что надлежащим образом заключенные международные договоры, после их официальной публикации в Испании, становятся частью внутриправовой системы. В пункте 2 статьи 10 Конституции говорится, что признаваемые в Конституции нормы, касающиеся основных прав и свобод (в частности, право на свободу и безопасность, право на жизнь и физическую и психическую неприкосновенность, право не подвергаться ни при каких обстоятельствах пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство наказанию или обращению, право на социальную, экономическую и правовую защиту семьи и т.д.), толкуются в соответствии с ратифицированными Испанией международными договорами и соглашениями. И наконец, пункт 4 статьи 39 гласит, что "детям предоставляется защита, предусмотренная международными договорами, в которых гарантируются их права".
2. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка была ратифицирована Испанией 30 ноября 1990 года.
3. Кроме того, Испания ратифицировала ряд документов, принятых в развитие Конвенции о рабстве, включая Дополнительную Конвенцию 1956 года и Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. Помимо этого были ратифицированы следующие конвенции Международной организации труда, касающиеся труда детей:
 - Конвенция о минимальном возрасте в промышленности (№ 59 от 22 июня 1937 года);
 - Конвенция о ночном труде подростков в промышленности (№ 6 от 13 июня 1921 года);
 - Конвенция о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (№ 10 от 31 августа 1923 года);
 - Конвенция о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (№ 15 от 20 ноября 1922 года);
 - Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов (№ 16 от 20 ноября 1922 года);
 - Конвенция о минимальном возрасте на непромышленных работах (№ 60 от 22 июня 1937 года);
 - Конвенция о минимальном возрасте для работы в море (пересмотренная конвенция 1936 года) (№ 58 от 11 апреля 1939 года);

Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (№ 78 от 29 декабря 1950 года);

Конвенция о ночном труде подростков на непромышленных работах (№ 79 от 29 декабря 1950 года);

Конвенция о ночном труде подростков в промышленности (пересмотренная конвенция 1948 года) (№ 90 от 12 июня 1951 года);

Конвенция о минимальном возрасте допуска на подземные работы (№ 123 от 22 июня 1965 года);

Конвенция о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (№ 124 от 23 июня 1965 года);

Рекомендация о медицинском освидетельствовании подростков (№ 79 от 9 октября 1946 года);

Рекомендация о ночном труде подростков на непромышленных работах (№ 80 от 9 октября 1946 года);

Рекомендация о минимальном возрасте допуска на подземные работы (№ 124 от 22 июня 1965 года);

Рекомендация об условиях труда молодых людей на подземных работах (№ 125 от 23 июня 1965 года);

Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138 от 26 июня 1973 года).

Аспекты, касающиеся трудовых отношений

4. Испанское законодательство устанавливает через Статут трудящихся минимальный возраст приема на работу на уровне 16 лет. Дети, не достигшие этого возраста, не имеют права работать, за исключением тех случаев, когда речь идет об участии детей в публичных представлениях с предварительного разрешения трудовой администрации и при условии, что такое участие не представляет опасности для их физического здоровья и не препятствует их профессионально-технической подготовке и общему развитию.

5. Несовершеннолетние в возрасте 16–18 лет не могут привлекаться к работам в ночное время или к работам с нездоровыми, тяжелыми, вредными или опасными условиями (Указ от 26 июля 1957 года). Равным образом они не могут привлекаться к выполнению сверхурочных работ (статьи 6.2 и 6.3 Статута трудящихся).

6. Административным органом, осуществляющим надзор за сферой трудовых отношений в общем и детском труде в частности, является Министерство труда и социального

обеспечения, а более конкретно – функционирующая в его рамках Инспекция по вопросам труда и социального обеспечения, укомплектованная специалистами соответствующего профиля.

7. В последние годы растет число инспекционных проверок, связанных с трудом несовершеннолетних в возрасте до 18 лет. Так, например, если в 1991 году было проведено 880 проверок, то в 1992 году – 1 524; количество выявленных при этом правонарушений составляет соответственно 415 и 327. Сложнее всего выявлять правонарушения, связанные с работой, не подпадающей под предусмотренное законом определение трудовых отношений, использованием услуг или наймом рабочей силы, неоплачиваемым трудом в рамках семейных предприятий и т.д. (см. прилагаемые к настоящему документу таблицы).

8. По состоянию на 31 декабря 1991 года из проживавших на территории страны несовершеннолетних из числа иностранцев действующее разрешение на занятие трудовой деятельностью имели в общей сложности 976 несовершеннолетних (637 юношей и 339 девушек) в возрасте 16–17 лет, т.е. в возрасте, позволяющем получить работу в Испании на законных основаниях.

Уголовные аспекты

9. Статья 449-бис Уголовного кодекса (раздел "Преступления против свободы и безопасности личности в сфере занятости") предусматривает наказание в виде кратковременного лишения свободы (сроком от одного месяца и одного дня до шести месяцев) и штрафа в размере от 100 000 до 2 млн. песет для:

а) любого лица, которое использует махинации и недобросовестные действия с целью создания для работающих на него трудящихся таких условий найма или социального обеспечения, которые ущемляют права, гарантированные им положениями нормативных актов или коллективных профсоюзных соглашений;

б) любого лица, которое путем передачи рабочей силы, имитации процедуры заключения контракта, подмены или ложного указания компании-работодателя или каких-либо иных противоправных действий выхлещивает или умаляет право на стабильную занятость и другие условия труда, предусмотренные для работников в нормативных актах;

с) любого лица, которое тем или иным образом занимается незаконной торговлей рабочей силой или участвует в мошеннических операциях, связанных с организацией потоков мигрантов, даже если работникам при этом не наносится никакого ущерба.

10. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает наказание для лиц, занимающихся сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, как непосредственно (статьи 429 и 434–440), так и через их использование в проституции (статья 452-бис b)) или порнографии (статьи 431 и 432) и содержит в этой связи специальные положения, касающиеся родственников, опекунов, преподавателей и иных лиц, содействующих совершению такого рода преступлений.

11. Наказанию также подлежат лица, использующие или поставляющие подростков в возрасте до 16 лет для занятия попрошайничеством (статья 489-бис).

Образовательные аспекты

12. В Испании школьное обучение является обязательным для детей в возрасте 6-16 лет с момента вступления в силу в 1990 году Закона об организации общеобразовательной системы, который делит школьное образование на два этапа: начальное образование (для детей в возрасте до 12 лет) и обязательное среднее образование (для подростков в возрасте до 16 лет).

13. В целях предотвращения возможной эксплуатации несовершеннолетних подробное внимание уделяется контролю за посещаемостью, в связи с чем принимаются самые разнообразные меры.

Социальные аспекты

14. Что касается аспектов социальной защиты, то Испания располагает системой социальной защиты семей и детей, основанной на комплексе правовых норм, наиболее важными из которых являются положения Гражданского кодекса и, в частности, поправки, внесенные в соответствующее законодательство на основании Закона об усыновлении, передаче на воспитание в семьи и других формах защиты несовершеннолетних (№ 21/87 от 11 ноября 1987 года). Кроме того, следует особо упомянуть о нормах, принятых различными автономными комитетами в развитие вышеуказанного закона.

15. Закон о необлагаемых налогами льготах от 20 декабря 1990 года предусматривает предоставление пособий семьям, чей доход не достигает определенного уровня, независимо от того, выплачивали ли соответствующие семьи взносы в систему социального обеспечения. Сумма пособия устанавливается с учетом числа находящихся на иждивении семьи детей и возрастает в соответствующих пропорциях в случаях инвалидности.

16. Другие виды обслуживания и помощи предоставляются семьям по каналам Комплексного плана социального обслуживания, согласованного Министерством социальных дел и администрациями автономных комитетов, ведающих вопросами социального обслуживания. План предусматривает целый ряд программ действий, охватывающих семьи с низкими доходами и осуществляемых на низовом административном уровне с целью предотвращения ситуаций, связанных с отсутствием социальной защиты, маргинализацией или социальными конфликтами.

ПРОВЕРКИ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В СВЯЗИ С ТРУДОМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА 1990-1992 ГОДЫ а/

Год	Проверки положения несовершен- нолетних	Правонарушения в отношении несовершен- нолетних	Доля нарушений	Количество принятых на работу	Процент проверок, касающихся положения несовершен- нолетних/ принятых на работу	Проверки, касающиеся трудоустрой- ства и условий труда	Процент проверок, касающихся положения несовершен- нолетних/режи- ма труда и трудовых отношений
1990	633	334	52,8	438 332	0,15	66 858	0,95
1991	880	415	47,2	432 662	0,21	95 751	0,92
1992 б/	1 524	327	21,4	377 271	0,40	110 032	1,38

Источник: Министерство труда и социального обеспечения (Инспекция по вопросам труда и социального обеспечения).

Подготовлено: Исследовательской группой Исследовательского центра по проблемам несовершеннолетних (ИЦПН).

а/ Проверки и правонарушения в отношении несовершеннолетних, выявленные Инспекцией по вопросам труда и социального обеспечения: доля нарушений и процент проверок по отношению к общему числу принятых на работу (всего по стране за 1990, 1991 и 1992 годы).

б/ Предварительные данные: данные за декабрь по Альмерии и Хероне отсутствуют по техническим причинам.

ИНОСТРАННЫЕ РАБОЧИЕ В ВОЗРАСТЕ 16-17 ЛЕТ С ДЕЙСТВУЮЩИМ РАЗРЕШЕНИЕМ
НА РАБОТУ В ИСПАНИИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА,
с РАЗБИВКОЙ ПО МЕСТУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

	Юноши	Девушки	Всего
Европа	310	116	426
Африка	175	78	253
Северная Америка	8	5	13
Центральная и Южная Америка	72	53	125
Азия	70	87	157
Апатриды	2	-	2
Всего	637	339	976

Источник: Генеральная дирекция по вопросам миграции, Министерство труда и социального обеспечения.

ШВЕЦИЯ

[Язык оригинала: английский]
[28 декабря 1993 года]

1. Швеция является участником Конвенции о правах ребенка, Конвенции Международной организации труда о минимальном возрасте (№ 138) и Европейской социальной хартии; во всех этих документах содержатся ограничения на применение труда детей. В Швеции детский труд регулируется главным образом главой 5 Закона 1977 года об условиях труда. В 1990 году в этот Закон были внесены поправки, устанавливающие более низкий предел для труда и найма на работу – 13 лет. С 1990 года положения данного Закона применяются также к несовершеннолетним, работающим без оформления трудового контракта.

2. Положения, касающиеся условий труда несовершеннолетних, содержатся также в указе о найме несовершеннолетних (AFS 1990:19), изданном Национальным советом по технике безопасности и охране здоровья на производстве, и в Законе 1970 года, касающемся, в частности, продолжительности рабочего дня домашней прислуги, Законе 1973 года о морях торговых судов, Законе 1988 года о технике безопасности на судах, Законе 1988 года о защите от радиации и Постановлении 1956 года об общественном порядке.

3. Согласно статье 1 главы 5 Закона об условиях труда, несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет. Статья 2 гласит, что несовершеннолетний не может быть принят на работу до того, как в соответствующем календарном году ему не исполнится 16 лет, или до завершения им курса обязательного школьного обучения. Вместе с тем несовершеннолетний в возрасте 13 лет может привлекаться к выполнению легких работ при том условии, что это не наносит ущерба его здоровью, развитию или занятиям в школе. Правительство или с санкции правительства Национальный совет по технике безопасности и охране здоровья на производстве может в исключительных случаях отходить от 13-летнего возрастного предела, когда речь идет об очень легкой работе. Вместе с тем такие исключения могут делаться лишь в тех случаях, когда применение возрастного предела может привести к возникновению исключительно серьезных проблем. Указ, изданный Национальным советом по технике безопасности и охране здоровья на производстве, определяет в качестве примера разрешенных работ выполнение самых простых заданий на семейных фермах, таких, как прополка или сбор фруктов. Кроме того, разрешается участие несовершеннолетних в спектаклях и концертах, если это не наносит детям никакого ущерба и не влечет за собой их физического или психического перенапряжения.

4. В соответствии со статьей 3 Закона совершеннолетние не могут наниматься или привлекаться к работам, которые сопряжены с риском несчастных случаев или физическим перенапряжением или наносят какой-либо иной ущерб здоровью или развитию несовершеннолетних. Такой труд определяется Законом в качестве "опасной работы". Правительство или с санкции правительства Национальный совет по технике безопасности и охране здоровья на производстве может издавать указы, запрещающие или ограничивающие привлечение несовершеннолетних к такого рода работам.

5. Статья 4 содержит правила, определяющие порядок медицинских осмотров несовершеннолетних работников. Правительство или Национальный совет по технике безопасности и охране здоровья на производстве может обязать регистрировать имена освидетельствуемых лиц и результаты каждого освидетельствования в тех случаях, когда медицинские осмотры проводятся либо в связи с наймом на работу несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо в связи с нормами, ограничивающими или запрещающими привлечение соответствующих лиц к опасной работе.
6. В 1983 году была осуществлена реформа законодательства, касающегося продолжительности рабочего дня несовершеннолетних. До этого рабочее время регулировалось непосредственно Законом об условиях труда. Согласно этому Закону, несовершеннолетний не мог работать более 9 часов в день или 45 часов в неделю. Статья 5 Закона об условиях труда с внесенными в нее изменениями гласит, что правительство или с санкции правительства Национальный совет по технике безопасности и охране здоровья на производстве может издавать постановления, регулирующие продолжительность рабочего времени для несовершеннолетних.
7. В настоящее время продолжительность рабочего времени регулируется Законом о рабочем времени, принятом во исполнение правительственного законопроекта, представленного в парламент в 1982 году (проп. 1981/82:154). Подробные нормы, содержащиеся ранее в Законе об условиях труда, излагаются теперь в вышеупомянутом Указе о труде несовершеннолетних, изданном Национальным советом по технике безопасности и охране здоровья на производстве. Этот указ включает и упоминавшиеся выше нормы, устанавливающие пределы рабочего времени. Кроме того, согласно этому указу несовершеннолетним полагается по меньшей мере 11-часовой период непрерывного свободного времени в вечернее и ночное время. Несовершеннолетние не могут привлекаться к работе в период с 10 часов вечера до 5 часов утра. Вместе с тем несовершеннолетние в возрасте 17 лет и старше могут работать до 11 часов вечера. Кроме того, несовершеннолетние имеют право на по меньшей мере 36-часовой период непрерывного отдыха еженедельно.
8. В тех случаях, когда работа выполняется несовершеннолетними в возрасте до 16 лет или до завершения ими курса обязательного школьного обучения, продолжительность рабочего дня подлежит более строгим ограничениям. В этом случае требуется согласие родителей и, если несовершеннолетний работает до или после школьных занятий более пяти дней в течение учебного года, согласие школьной администрации. Максимальная продолжительность рабочего времени составляет 8 часов в день и 12 часов в неделю, при этом запрещается работать с 7 часов вечера до 6 часов утра. В течение школьных каникул продолжительностью более 5 дней подряд несовершеннолетний может работать не более 40 часов в неделю.
9. Статья 2 главы 8 Закона об условиях труда гласит, что любое лицо, нанимающее несовершеннолетнего или действующее в нарушение существующих норм, может подлежать штрафу или лишению свободы сроком до 1 года.

10. В связи с проблемой детской проституции применяются следующие правовые нормы. Проблема детской проституции покрывается рядом положений шведского Уголовного кодекса. Лицо, совершающее половое сношение в обмен на денежное вознаграждение, обычно не считается виновным в совершении уголовного преступления, однако в тех случаях, когда лицу, оказывающему сексуальные услуги, не исполнилось 18 лет, применяется особое положение. Статья 10 главы 6 Уголовного кодекса гласит, что лицо, которое путем обещания или дачи вознаграждения время от времени вступает или пытается вступить в половое сношение с лицом в возрасте до 18 лет, подлежит штрафу или лишению свободы сроком до 6 месяцев за совращение несовершеннолетних. Этот запрет распространяется также на лицо, которое, не располагая точными фактами, имеет основания предполагать, что его партнером является несовершеннолетний. Если ребенок находится в беспомощном состоянии и клиент злоупотребляет этим положением с выгодой для себя, то в соответствии со статьей 3 клиент может быть приговорен к лишению свободы сроком до 4 лет за сексуальную эксплуатацию. Сводничество запрещается на основании статей 8 и 9. Согласно недавнему правительственному докладу, касающемуся, в частности, защиты детей от сексуального домогательства (DS 1993:80), случаи проституции детей в Швеции являются чрезвычайно редкими.

ТУРЦИЯ

[Язык оригинала: английский]
[6 апреля 1994 года]

1. Турецкое правительство в полной мере сознает свои обязательства в деле международной борьбы с эксплуатацией детского труда и намерена выполнять их.
2. С учетом важности этой задачи в 1991 году при Министерстве труда и социального обеспечения было создано специальное подразделение, занимающееся проблемой детского труда. Начиная с января 1992 года это специальное подразделение осуществляет два проекта в рамках Международной программы по ликвидации детского труда Международной организации труда (МОПТД).
3. Первый проект направлен на усиление специального подразделения и предусматривает образование консультативного совета с участием соответствующих правительственных и общественных организаций и создание центра документации, в котором будут храниться и предоставляться для пользования любые материалы и документы по проблеме детского труда.
4. Второй проект носит название "Программа подготовки трудовых инспекторов". В рамках этого проекта было проведено обследование 550 трудовых инспекторов. Согласно полученной информации, подготовительные мероприятия были осуществлены в пяти районах страны, и был проведен семидневный семинар с участием экспертов Международной организации труда, общественных групп и представителей научных кругов. Затем были созданы группы для определения приоритетных задач для каждого района. Члены этих групп прошли предварительную подготовку и были проинформированы о целях и методах мероприятий на местах, проведение которых, как предполагается, займет приблизительно два месяца. В настоящее время осуществление проекта вступило именно в эту фазу. На

последующих этапах предполагается завершить мероприятия на местах, а затем осуществить классификацию и оценку полученных результатов.

5. Вся эта работа проводится с целью нахождения конструктивных, продуманных и долгосрочных решений проблемы детского труда в Турции. Эта политика осуществляется при поддержке представителей всех социальных слоев и, в частности, трудовых инспекторов.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

[Язык оригинала: английский]
[1 февраля 1994 года]

Общее образование и профессионально-техническое обучение

1. С определенного времени Соединенное Королевство испытывает обеспокоенность в связи с количеством отчисляемых из школ детей и качеством надзора за ними после оставления ими школ. Соединенное Королевство исполнено решимости обеспечить, чтобы такие ученики – при том, что они, как оно это полностью осознает, являются наиболее трудными объектами для преподавателей – могли реализовать свое право на образование и не попали в разряд отторгнутых от общества элементов. Кроме того, ученики, отчисляемые из школ за прогулы, не только лишаются права на образование, но и подвергаются более серьезной опасности быть втянутыми в преступную деятельность. Соединенное Королевство однозначно считает, что всем школам следует рассматривать в качестве одной из своих ключевых задач максимальное повышение уровня посещаемости.

Мероприятия социального характера

2. Механизм дотаций в рамках существующей в Соединенном Королевстве системы социальных льгот и пособий, привязанный к уровню доходов, позволяет оказывать помощь уязвимым группам населения, рискующим оказаться в тяжелом экономическом положении, например, многодетным семьям с низкими доходами. В рамках этой системы с апреля 1993 года предусматривается выделение дополнительных средств на сумму 1 млрд. фунтов стерлингов в год для оказания помощи малоимущим семьям с детьми, родившимися после 1988 года. Такая мера является дополнением к ежегодному увеличению размеров пособий в связи с повышением стоимости жизни.

3. В апреле 1993 года правительство Соединенного Королевства создало Бюро поддержки детей для обеспечения того, чтобы родители, проживающие раздельно, как можно более полно выполняли свои финансовые обязательства по отношению к своим детям. Цель Бюро заключается в проведении в интересах защиты детей комплекса последовательных, действенных и эффективных мероприятий, охватывающих соответствующие семьи, по оценке потребностей, сбору средств и оказанию помощи на предмет содержания детей. При оценке потребностей в плане содержания детей учитывается материальное положение родителей, однако личные заработки детей не принимаются во внимание при расчете размера доходов семьи.

Помощь на цели развития

4. Что касается осуществления Программы действий на международном уровне, то необходимо вновь подчеркнуть, что правительство Соединенного Королевства исполнено решимости следовать принципу искоренения детского труда и, следовательно, поддерживает Программу действий. Вместе с тем оно полагает, что эта проблема может быть решена лишь при непосредственном участии тех стран, в которых эта практика приобрела широкое распространение, и что этой цели можно достичь только в случае достижения такого уровня развития и общественного сознания, при котором детский труд более не будет рассматриваться в качестве утилитарного, приносящего выгоду и в некоторых случаях даже необходимого фактора экономической жизни. В этой связи правительство предложило свою помощь в проведении практических мероприятий, осуществляемых по каналам Международной организации труда (МОТ) и других учреждений. Так, например, Соединенное Королевство поддержало выделение средств в рамках программы Международной организации труда и бюджета 1992-1993 годов для целей финансирования межведомственного проекта за счет регулярных бюджетных фондов. Кроме того, Соединенное Королевство поддерживает конструктивные усилия Международной организации труда в деле оказания помощи развивающимся странам с целью разработки программ элементарного образования для работающих детей, повышения информированности общественности по проблематике детского труда и осуществления мероприятий, направленных на прекращение применения труда детей, в особенности на наиболее опасных видах работ. Поскольку этим вопросом занимается целый ряд учреждений Организации Объединенных Наций, Соединенное Королевство не только поддерживает деятельность Международной организации труда, но и рекомендует этой организации действовать строго в рамках своего мандата, позволяя другим структурам рассматривать вопросы, относящиеся к сфере их компетенции. Такая стратегия позволяет избежать дублирования в работе и обеспечивает максимально эффективное использование специалистов на ключевых направлениях деятельности.

Стандарты в сфере трудового законодательства и их применение

5. Некоторые случаи эксплуатации детского труда, представляющие нарушение норм международного гуманитарного права, включают оставление детей, детскую проституцию и вовлечение детей в порнографию. В этой связи Соединенное Королевство приняло ряд законодательных актов, затрагивающих эти вопросы (см. ниже раздел "Обязанности государств").

Обязанности государств

6. Исходя из Декларации прав ребенка, согласно которой "ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации", Соединенное Королевство придерживается следующей стратегии в отношении проблемы оставления детей. Согласно статье 1 Закона 1933 года о детях и подростках, в качестве преступления квалифицируется преднамеренное нападение на ребенка, жестокое или халатное с ним обращение, его оставление или лишение надлежащей защиты или попытка совершения

вышеперечисленных действий. Такое преступление карается лишением свободы сроком до 10 лет.

7. В 1991 году Соединенное Королевство ратифицировало Конвенцию о правах ребенка с оговоркой в отношении подпункта b) пункта 2 статьи 32. Данный подпункт предусматривает определение необходимых требований о продолжительности рабочего дня и условиях труда. Тем не менее такая оговорка отнюдь не означает отказа правительства от своей долгосрочной приверженности борьбе за искоренение детского труда во всем мире и не свидетельствует об отсутствии в стране надлежащих правовых гарантий. Единственная трудность, возникающая в связи с Конвенцией у правительства Соединенного Королевства, заключается в том, что содержащееся в ней определение, понятие ребенок включает лиц в возрасте 16–18 лет. В Соединенном Королевстве эта возрастная группа относится к категории молодых людей, продолжительность рабочего дня и условия труда которых, как и в случае любых других работников, являются предметом переговоров между работодателями и работниками или их представителями. Ввиду крайней важности этого вопроса для проводимой правительством политики осуществление данной части статьи 32 представляется невозможным. Что касается остального содержания статьи 32, то законодательство Соединенного Королевства более чем адекватно отвечает требованиям Конвенции в отношении минимального возраста приема на работу и содержит положения, обеспечивающие их претворение в жизнь, и в случае необходимости привлечение к судебной ответственности виновных в нарушении норм в области охраны здоровья и техники безопасности. Соединенное Королевство может гордиться своими успехами в данной области.

8. Государствам предлагается пересмотреть свое законодательство в области детского труда с целью ведения абсолютного запрета в отношении приема на работу детей в некоторых случаях, к числу которых относятся следующие.

1. Деятельность, связанная с детской порнографией

9. Одной из форм эксплуатации детей, вызывающей серьезную обеспокоенность британского правительства, является производство и распространение детской порнографии. Процесс создания порнографической продукции зачастую сопровождается совершением сексуальных преступлений в отношении детей, вот почему, с учетом серьезной угрозы со стороны детской порнографии, парламент Соединенного Королевства принял в 1978 году Закон о защите детей.

10. Этот закон обособляет детскую порнографию от других форм порнографии, подпадающих под положения общих законов о непристойных деяниях, и квалифицирует в качестве уголовного преступления съемки или предоставление разрешения на съемки, распространение, показ, публикацию, рекламу или владение с целью распространения каких-либо непристойных фотографий, фильмов или видеозаписей с участием лиц в возрасте до 16 лет.

11. Преимущество этого закона над другими нормативными актами, касающимися непристойных деяний, заключается в том, что соответствующие изображения квалифицируются в качестве непристойных лишь исходя из представлений судей о сути непристойных деяний и не подлежат дополнительной проверке на предмет установления наличия непристойного деяния, предусматриваемой законодательством Соединенного Королевства. Таким образом облегчается вынесение обвинительных заключений. Тем не менее максимальное наказание за преступление, касающееся детской порнографии, является аналогичным наказанию за публикацию статей непристойного содержания: штраф, размеры которого не ограничиваются, лишение свободы на срок до трех лет или то и другое одновременно.

12. Принятие данного закона позволяет судам более успешно бороться с производителями или дельцами в сфере детской порнографии. Закон 1988 года об уголовном правосудии повышает эффективность мер по борьбе с потребителями детской порнографии, квалифицируя в качестве уголовного преступления одно лишь хранение непристойных фотографий, фильмов или видеозаписей с участием детей в возрасте до 16 лет. В настоящее время максимальным наказанием за это преступление является штраф в размере 5 000 фунтов стерлингов.

13. Квалификация факта хранения в качестве уголовного преступления обычно не практикуется в рамках законодательства Соединенного Королевства, однако правительство считает это оправданным ввиду той серьезной угрозы, которую создают для детей случаи производства и использования детской порнографии. Хранение детских порнографических материалов тесно связано с педофилией – уголовно-наказуемым деянием, и зачастую продукция, относящаяся к сфере детской порнографии, циркулирует в кругах активных педофилов. В этой связи квалификация факта хранения в качестве преступления является для полиции дополнительным ценным оружием в деле борьбы с такого рода преступной деятельностью.

14. Большая часть выявляемой продукции, относящейся к сфере детской порнографии, завозится из-за рубежа, при этом, согласно оценкам, более 75% конфискованных импортных материалов такого рода поступает из других стран Европейского сообщества. Такое положение дел является одной из причин, по которым, несмотря на перспективы создания в ближайшем будущем единого европейского рынка, правительство Соединенного Королевства решило продолжать осуществлять пограничный контроль за поступающими в страну публикациями непристойного содержания и непристойными фотографиями детей, импорт которых запрещается в соответствии с Законом 1876 года об укреплении таможенных служб. Нарушение этого закона карается лишением свободы сроком до семи лет или штрафом неустановленного размера или тем и другим одновременно.

15. Несмотря на широкий комплекс мероприятий, проведенных с целью защиты проживающих в Соединенном Королевстве детей от этой формы злоупотреблений, правительство не успокаивается на достигнутом. Исполненное решимости не допустить, чтобы снятие торговых барьеров в рамках Европейского сообщества использовали в своих целях педофилы и дельцы сферы детской порнографии, и не собирающиеся ослаблять

уголовно-правовой контроль за порнографией, правительство занимается активным поиском путей дальнейшего укрепления такого контроля.

2. Детская проституция и другие формы сексуального бизнеса

а) Детская проституция и торговля детьми

16. Закон 1956 года о преступлениях на сексуальной почве квалифицирует в качестве преступления принуждение девушки в возрасте до 21 года к незаконному половому сношению с третьим лицом где бы то ни было или принуждение женщины или девушки к занятию где бы то ни было проституцией или принуждение ее покинуть Соединенное Королевство или обычное место жительства в Соединенном Королевстве с намерением поместить ее постоянно или временно в публичный дом для целей занятия проституцией. Ниже приводится перечень соответствующих преступлений:

Закон 1956 года о преступлениях на сексуальной почве

Статья 5	Половое сношение с девушкой в возрасте до 13 лет	Пожизненное лишение свободы
Статья 6	Половое сношение с девушкой в возрасте до 16 лет	Два года лишения свободы
Статья 19	Насильственный увоз девушки в возрасте до 18 лет от родителей или опекуна	Два года лишения свободы
Статья 20	Насильственный увоз девушки в возрасте до 16 лет от родителей или опекуна	Два года лишения свободы
Статья 22	Принуждение женщины к занятию проституцией где бы то ни было	Два года лишения свободы
Статья 23	Принуждение девушки в возрасте до 21 года к вступлению в незаконное половое сношение где бы то ни было	Два года лишения свободы
Статья 25	Согласие на использование девушкой в возрасте до 13 лет помещений с целью вступления в половое сношение	Пожизненное лишение свободы

Статья 26	Согласие на использование девушкой до 16 лет помещений с целью вступления в половое сношение	Два года лишения свободы
Статья 28	Принуждение или поощрение девушки в возрасте до 16 лет к занятию проституцией и т.д.	Два года лишения свободы

Закон 1960 года о непристойных действиях в отношении детей

Статья 1	Непристойные действия в отношении ребенка	Два года лишения свободы
----------	---	--------------------------

17. Кроме того, любое лицо, забирающее ребенка у тех, кто осуществляет над ним законный контроль, совершает преступление согласно Закону 1984 года о насильственном увозе детей. Равным образом может быть применена норма общего права о похищениях. Правительство Соединенного Королевства не располагает какой-либо информацией, которая свидетельствовала бы о торговле детьми или их увозе с территории Соединенного Королевства для целей сексуальной эксплуатации.

b) Секс-туризм

18. Другой проблемой, вызывающей серьезную озабоченность правительства Соединенного Королевства, является использование детей в целях проституции. Благодаря строгому законодательству, действующему в этой области, и его неукоснительному исполнению такая практика не представляет проблемы для нашей страны. Вместе с тем правительство Соединенного Королевства сознает, что явление детской проституции все же существует и, более того, получило широкое распространение в некоторых странах, в частности в странах Юго-Восточной Азии.

19. В 1991 году Соединенное Королевство ратифицировало Конвенцию о правах ребенка и обязалось оказывать другим странам посильное содействие в деле искоренения любых форм эксплуатации детей, что, очевидно, требует налаживания определенного сотрудничества на международном уровне.

20. Правительство Соединенного Королевства с пониманием относится к позиции тех, кто считает, что юрисдикция страны должна охватывать сексуальные преступления, совершаемые английскими гражданами за рубежом. Вместе с тем оно полагает, что такая мера не может быть осуществлена на практике, поскольку вопрос о принятии соответствующих законов и обеспечение их соблюдения на соответствующей территории является прерогативой суверенных государств.

21. Тем не менее, несомненно, существуют каналы, по которым Соединенное Королевство могло бы содействовать исполнению законов и проведению уголовного расследования. Правительства также могут обращаться друг к другу с настоятельными просьбами

относительно решения тех или иных конкретных проблем, например проблем, касающихся детской проституции, что и делает британское правительство, как только появляется такая возможность.

22. Британское правительство располагает широкими возможностями для оказания помощи другим странам в соответствии с положениями Закона 1990 года о международном сотрудничестве в сфере уголовной юстиции. Такая помощь может включать рассылку по стране судебных повесток и других юридических документов; организацию процесса дачи показаний свидетелями или сбора других доказательств в стране; организацию поездки находящегося под стражей лица за границу для целей участия в судебном разбирательстве; и, в некоторых случаях, урегулирование вопросов, связанных с обыском помещений в стране и конфискацией документов или сбором других доказательств. Все эти услуги могут предоставляться в соответствующих случаях, когда компетентные власти намереваются возбудить уголовное дело против лица, подозреваемого в совершении преступления в отношении детей.

23. Кроме того, Соединенное Королевство готово и способно выдавать своих граждан с целью суда над ними в тех странах, с которыми оно имеет договоры о выдаче и в которых они предположительно совершили преступление в отношении детей. Такая позиция резко отличается от позиции некоторых других стран, которые с учетом соответствующих конституционных норм не могут выдавать своих граждан. Соединенное Королевство считает в целом правильным и целесообразным, чтобы лицо предстало перед судом в той стране, в которой оно предположительно совершило преступление.

24. Вместе с тем ясно, что Соединенное Королевство может оказывать содействие в расследовании случаев детской проституции в другой стране лишь тогда, когда получает соответствующую просьбу от властей этой страны, будь то просьба о выдаче гражданина Великобритании или о каком-либо другом виде правовой помощи на основании положений Закона 1990 года о международном сотрудничестве в сфере уголовной юстиции. При этом следует отметить, что оказание Соединенным Королевством помощи иностранным государствам в обеспечении законности имеет свои пределы, поскольку основная ответственность за решение проблемы детской проституции за пределами Великобритании, без всякого сомнения, ложится на плечи соответствующих государств.

3. Меры в связи со случаями жестокого или унижающего достоинство обращения

Бродяжничество

25. Правительство Соединенного Королевства уже давно осознало серьезность проблемы использования детей взрослыми для целей попрошайничества. Статья 3 Закона 1824 года о бродяжничестве квалифицирует в качестве преступления действия, имеющие целью вынудить, заставить или уговорить ребенка заниматься попрошайничеством. Максимальное наказание в этой связи составляет один месяц лишения свободы или штраф по третьей шкале.

26. Государствам также предлагается принимать профилактические и исправительные меры с целью борьбы со случаями эксплуатации детского труда, в частности на военной службе.

27. Все британские военнослужащие являются добровольцами, при этом призывники в возрасте до 18 лет обязаны представить письменное согласие своих родителей или опекунов. Существуют специальные положения, наделяющие призывников в возрасте до 18 лет правом оставить военную службу, если они пребывают в угнетенном состоянии духа и не способны адаптироваться к условиям армейской жизни. При направлении новобранцев на службу за границу и в Северную Ирландию действуют определенные ограничения в отношении минимального возраста.

28. По завершении полного курса подготовки и с учетом соответствующего минимального возрастного предела, военнослужащие в возрасте до 18 лет выполняют те же самые обязанности, что и военнослужащие в возрасте старше 18 лет. Военнослужащие в возрасте до 18 лет составляют около 40% от общего количества новобранцев, в связи с чем прекращение их набора на военную службу привело бы к возникновению неприемлемых трудностей при укомплектовании подразделений личным составом.

29. Кроме того, государствам предлагается осуществлять учебно-просветительные программы. Для облегчения этой задачи министерство образования финансирует по статье "сокращение прогулов" в рамках Программы финансовой поддержки системы образования и профессионально-технической подготовки на 1993-1994 годы проекты на сумму около 9,6 млн. фунтов стерлингов, выделяемую для 71 местного учреждения системы образования с целью содействия в деле борьбы с получившими широкое распространение пропусками учебных занятий по неуважительным причинам. Ожидается, что и в этом году удастся выделить аналогичную сумму на цели этого проекта, предусматривающего также установление надзора за учащимися из числа трудных подростков.

30. В 1991 году были введены новые нормативные положения, обязывающие школьную администрацию отдельно регистрировать случаи отсутствия учащихся по уважительным и неуважительным причинам. Эти же положения обязывают все школы обнародовать показатели пропуска занятий по неуважительным причинам. В этом году такая информация впервые появится в отчетах школьной администрации.

31. В дополнение к этому Закон 1993 года об образовании обязывает местные органы, ведающие вопросами образования, уделять особое внимание использованию методов внешкольного обучения в тех случаях, когда это необходимо для удовлетворения индивидуальных потребностей учащегося.

ВЕНЕСУЭЛА

[Язык оригинала: испанский]
[9 марта 1994 года]

1. Сознавая, что образование относится к числу наиболее эффективных методов борьбы с детским трудом, правительство Венесуэлы расширило программу базового образования для детей в возрасте шести-девяти лет в попытке добиться сокращения показателей отсева учащихся на этом уровне. Кроме того, правительство расширяет и углубляет программы

профессионально-технического обучения путем использования рекомендаций Национального института по содействию развитию образования.

2. Правительство также приступило к осуществлению социальных программ в целях снижения негативного воздействия на неимущие слои населения экономических реформ, осуществляемых в настоящее время в стране. Цель этих программ заключается, среди прочего, в создании условий, препятствующих вовлечению детей школьного возраста в трудовую деятельность в ущерб их физическому, психическому, интеллектуальному и нравственному развитию. К числу такого рода программ относится Программа по уходу за матерью и ребенком, которая предусматривает снабжение кормящих матерей цельным молоком; выплату продовольственного пособия размером в 500 боливаров в месяц на каждого ребенка, но не более чем на трех детей в одной семье (такие меры охватывают детей дошкольного возраста и учащихся начальной школы); предоставление в дополнение к продовольственному пособию молочного пособия в виде ежемесячного купона, обмениваемого на один килограмм порошкового цельного молока; предоставление, также в дополнение к продовольственному пособию, пособия на приобретение зерновых круп в форме ежемесячного купона, обмениваемого на два килограмма пшеничной муки грубого помола и два килограмма риса; ежедневный стакан пастеризованного молока объемом в 200 млн. детям дошкольного возраста и учащимся начальных классов, семьи которых живут в условиях крайней бедности; организацию школьных буфетов с ежедневными завтраками, которые готовятся и подаются прямо в помещениях школы; снабжение школьников полдником, который состоит из "арепы" - пшеничной булочки с протеиносодержащей начинкой; распределение "лактовизоя" - побочного продукта, получаемого при производстве сои - среди учащихся начальной школы с явными признаками недоедания; и бесплатное распределение одежды и школьных принадлежностей (школьной формы, книг и других учебных материалов) в начале учебного года.

3. Венесуэла всегда неукоснительно соблюдала положения Конвенции Международной организации труда о минимальном возрасте (1973 год, № 138), которые полностью покрываются соответствующим национальным законодательством, а именно Законом о защите несовершеннолетних и Органическим законом о труде (раздел V, глава I, специальные нормы о режиме труда детей и учеников - статьи 247-273).

4. Кроме того, на состоявшемся в мае 1993 года трехстороннем семинаре по вопросам детского труда в Венесуэле обсуждались меры по борьбе с эксплуатацией детского труда в стране. Главная цель семинара заключалась в содействии повышению уровня информированности общественности по проблемам детского труда и определении путей, стратегий и практических мер с целью сокращения случаев использования детского труда и улучшения положения работающих детей.
