



联合国贸易和发展会议

Distr.
GENERALTD/B/CN.4/31
10 May 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
 发展服务部门--促进发展中
 国家中具有竞争力的服务
 部门常设委员会:保险
 第二届会议
 1994年7月4日,日内瓦
 临时议程项目4

审查工作方案进展情况

审查秘书处与工作方案有关的活动贸发会议秘书处的报告

目 录

章 次段 次

导言.....	(一) - (二)
一、提高透明度.....	1 - 6
二、促进具有竞争力的保险服务部门.....	7 - 49
三、加强技术合作和人力资源开发.....	50 - 59

导 言

(一) 1992年2月在卡塔赫纳举行的第八届贸发大会决定重新安排贸发会议的工作。这一决定反映在卡塔赫纳承诺中(TD/364)。贸易和发展理事会现有的几个主要委员会暂停工作,将有关保险的工作并入新设立的发展服务部门常设委员会主管保险工作的部门。

(二) 为了贯彻执行第八届贸发大会的决定,贸易和发展理事会在其第三十八届会议后一阶段通过了该常设委员会的职权范围(理事会第398(XXXVIII)号决定)。该职权范围第4段适用于保险方面,其中请委员会“分析发展和增强保险部门,扩大发展中国家在该部门贸易的前景”。职权范围第8段申明,常设委员会应就服务业总体、航运和保险分别单独举行会议。

(三) 1993年2月1日至5日在日内瓦举行的第一届会议上确定的常设委员会保险问题工作方案提出了下列总的政策指导原则:

- 根据卡塔赫纳承诺精神,建立新的发展伙伴关系;
- 提高透明度
- 促进具有竞争力的保险服务部门;以及
- 加强技术合作和人力资源开发。

(四) 秘书处编写并向第一届保险会议提交了三份研究报告,即:“发展中国家的农业保险”(UNCTAD/SDD/INS/1),“发展中国家的保险业:评估和审查发展情况(1989-1992)”(UNCTAD/SDD/INS/2)以及“发展中国家的保险业:保险企业私营化和保险市场自由化”(UNCTAD/SDD/INS/3)。由于审议和通过工作方案是这次会议唯一的议程项目,因此,常设委员会无法对研究报告进行讨论。这样,就请秘书处进一步修改和充实这些研究报告,以便提交给第二届保险会议进行讨论。鉴于为第二届常设委员会批准的临时议程列出的活动很多,再加上必须严格遵守大会关于限制和控制文件的指示,因此,本进度报告拟简略审查自1993年2月以来秘书处根据常设委员会工作方案为其规定的权限开展的各种活动,以及没有在具体议程项目下讨论的活动。本进度报告指明了根据委员会工作方案将来要开展的活动,并就常设委员会将要采取什么行动提出建议。

(五) 常设委员会的工作方案列出了在常委会四年期内应集中在三个主要方面开展工作,即,提高透明度,促进具有竞争力的保险服务部门以及加强技术合作和人力资源开发。下文几页内将概述这三个方面中每个方面开展的工作情况。秘书处在执行这个工作方案的过程中,一直在遵循为第二届常设委员会拟定的临时议程中载明的指示。

第一章

提高透明度

1. 常设委员会应根据工作方案的“A. 提高透明度”项目编写：
 - 一份关于保险和分保险业务的统计调查报告；
 - 一份关于保险和分保险发展情况的审查报告。

(一) 关于保险和分保险业务的统计调查报告

2. 根据这一请求，秘书处编写了一份文件，题为“1983-1990年发展中国家保险和分保险业务的统计调查报告”(UNCTAD/SDD/INS/5)。编写这份文章的目的在于帮助发展中国家更好地评估其国内市场的相对实绩及其对国外市场的相对依赖程度；并鼓励发展中国家间进行密切合作与业务交流。编写调查报告所根据的数据来自101个发展中国家对每年向131个发展中国家发出的问卷调查表所作的答复该统计。调查报告综合了向秘书处提供的各种统计资料。本文件第一部分叙述了被调查的发展中国家的保险市场的结构，说明发展中国家人寿保险和长期保险在总保险业务中所占的平均份额比发达国家仍要少很多。

3. 调查报告第二部分分析了发展中国家保险市场所具有的经济意义。总保险费在国民生产总值(GDP)中所占的平均百分比在发展中国家仅为1.64%；而在经合发组织国家则为7.77%。不同地区之间也有差别，甚至在所调查的发展中国家的地区内部也有差别。保险费与国民生产总值的比例在非洲和亚洲分别为1.4%和1.8%，而在拉丁美洲和加勒比地区则略高一点，为2.4%。

4. 调查报告第三部分列明了非人寿保险市场赔付率、费用比率和留有利润比率。在所调查的国家间，成本费用结构彼此各不相同。在这些国家中，成本费用与总的非人寿保险业务的平均比率为24.5%。应该指出的是，有16个国家的成本费用率高于35%，这个比率可以说是很高的。然而，有21个国家显示出较低费用，在15%以下；而有28个国家的数字处于20-30%这一档，这个水平可以说是比较合理的。不同保险市场的承保实绩差别很大；有9个国家的赔付与非人寿保险总额比率超过100%；有23个国家的赔付率为75-100%。这可以看作是收支相抵，不赔不赚。值得注意的是，有45个国家的赔付与非人寿保险总额的比率低于50%。在这个水平上，承保利润应该是相当高的。

5. 该调查报告附有一个内容丰富的附件，其中载有秘书处提供的按国别和按年份分列的统计资料。

(二) 审查保险和分保险发展情况

6. 对于在提高透明度这一标题下的第二项内容，秘书处编写了一份背景文件，题为“发展中国家的保险业：评估和审查(1989-1993年)发展情况”(UNCTAD/SDD/INS/Rev.1)。该报告涉及自1988年后半年至1993年底的发展情况。根据发展中国家政府应贸发会议秘书长的请求向贸发会议秘书处提供的资料，从国际保险大会和会议论文中摘录的资料，以及从有关贸易的书刊杂志中引用的资料，该报告对发展中国家的保险市场进行了评估，其中特别提到这些国家所面临的种种问题，并就审查期内所出现的事态发展进行了一般性研究。该报告第一章论及保险市场的运行情况及其在结构方面的发展变化。第二章论及保险规章条例和管理监督。第三、四、五、六和七章分别审查了有关人寿、汽车、火灾、海事和交通、以及出口信贷、政治风险以及其他各种保险的具体保险业务。报告第八章讨论了近海保险市场和保险垄断市场。第九章审查了与自然灾害保险有关的重大问题。第十章审议了与发展中国家有关的分保险问题，而第十一章讨论了保险方面的国际合作问题。

第二章

促进具有竞争力的保险服务部门

7. 工作方案在“B. 促进具有竞争力的保险服务部门”这一项目下，列出了几个需要加以研究的特别问题。下文简要概述了由秘书处编写的这份文件。

(一) 审查几个有关保险立法、管理和监督的重大问题(工作方案项目B.1.(a))

8. 为了处理这一项目，秘书处编写了一份背景说明，题为“与发展中国家保险管理和监督有关的问题”(UNCTAD/SDD/INS/6)。该说明的目的是为了提请对保险部门实行有效管理与监督的重要性的注意。

9. 随着许多发展中国家执行私营化和自由化政策，这个问题变得越发重要。如果没有明确规定，不对这些政策的适用加以有效监督，本来期望从私营化和自由化中得到的利益就有无法兑现的危险。通过有效管理和监督应能避免出现市场失调，以及保险商不可靠的情况。应该注意，伴随着私营化和/或自由化方案的出现，同时要制定适当的规定和确保其适用的适当体制。

10. 拥有竞争力较强保险市场的国家也想全面调整和改进其管理和监督制度，以提高市场效益。保险管理与监督是经济政策中的多变因素，必须经常调整使其适应不断变化的要求，观念以及经济需要。其实在许多具有多种保险结构的国家目前正在讨论和审查保险立法和管制办法。即使在监督制度比较先进的国家也是如此。比如，美利坚合众国和欧洲联盟。这些国家的发展情况可以为打算改进其自己管理制度的发展中国家提供有益的借鉴。

11. 该背景说明回顾了进行保险管理和监督的理由，并说明为什么许多发展中国家将会从改造和/或加强其管理和监督制度中受益。然后，着重指出了与控制和监督保险有关的几个至关重要的方面，并讨论了形成该领域政策的普遍原则和指导方针。最后，讲述了主管监督部门应如何行使以及行使哪些责任。

12. 背景说明应成为即将为下一届保险问题常设委员会编写的综合审查报告的基础。后者应讨论这些保险管理和监督的问题，因为它们对于进一步改革和/或调整发展中国家保险市场具有关键作用。

13. 根据问卷调查表以及目前在报刊文章和贸易杂志上正在讨论的议题，可

以挑选出这几个领域并对存在的问题加以分析。届时将请有关政府当局和保险界提出看法与意见,介绍经验以及提供详细技术问题。在综合审查报告中将列举有关各国民政府提出的倡议,保险界及其专业社团提出的建议和动议以及所制定的有关立法的各种实例并对其进行评述。进行这项工作的目的在于增加保险管理和监督这一复杂领域的透明度,为就保险管理和监督机制和机构的作用、责任及权力达成一致意见奠定基础。这应最终有助于增强发展中国家间在这一领域的合作,促进保险立法和监督的进一步协调。而这些活动将有益于国际保险贸易的开展。

(二) 保险的私营化和自由化(工作方案项目B.1.(b))

14. 关于这个问题,本届会议收到了最新的背景报告,题为“发展中国家的保险业:保险企业私营化和保险市场自由化”。

15. 在有关私营化的第一部分,报告指出在保险部门实行私营化不一定是因为企业没有利润,而是反映出企业效益不能令人满意。实行保险私营化带来的问题包括缺少国内私人基金,无法购买现有的公营保险,以及缺乏高效益的股票市场。如果某一保险部门被认为对国家具有战略意义,有时就会被拒绝引进外国资本。如果允许外国资本进入其保险业,许多发展中国家必须确保不让它产生太大影响。另外还有一些问题是由于市场结构与所有制形式之间的复杂关系及其对管理效益产生的影响而造成的。

16. 对于大型公营保险垄断企业实行私营化会产生特别难以解决的问题。这种情况对于那些过份依赖强制性保险金额转让的公营分保险商说来更为严重。不进行此种转让它们就寸步难行;但若继续采用这种特权则与市场体制格格不入,因为这样做势必使某一投资集团得到的优惠不适当当地高于另一集团。报告的结论认为,如果断定私营化太难实现,或认为不甚理想,那么,“商业化”或许也是一种解决办法,因为它可以使保险公司为以后实行私营化做好准备。

17. 有关自由化这一部分从开放发达国家保险市场和为外国供应商开放其自己的保险市场这两个方面研究了发展中国家的前景。关于开放发达国家保险市场问题,报告分析了发展中国家保险供应商在跨境贸易和企业间贸易两方面的前景。鉴于发展中国家的自然资源和保险对要素投入的需要无法使它们具有竞争优势,因此报告认为,在跨境贸易方面,它们不能指望从发达国家开放的市场中得到多大收益,或根本不会受益。至于企业间贸易,为开办和经营海外保险分公司或附属公司所需的财政手段可能会使发展中国家力不从心。从发展中国家承保商的观点看,发达国

家所需的资本和/或清偿要求是相当高的。此外,也没有什么理由指望发展中国家的公司能够顶得住那些兵强马壮、资本雄厚,且在其本国经营的承保商的强大竞争。

18. 因此,发达国家在进入市场方面提供的优惠条件在此阶段似乎并没有为大多数发展中国家的保险业带来多大发展潜力。报告紧接着审查了为外国供应商开放发展中国家保险市场的问题,指出跨境贸易面临种种限制,这并不是发展中国家独有的问题。它们对开放自己的保险市场以换取对等优惠的兴趣是有限的,因为它们很难对这些优惠加以利用。在较小的保险市场内,强大的外国承保商独霸市场的可能性是很大的。再说,有些带有社会福利性质的任务,外国承保商不一定愿意承担。不过,将其市场开放的发展中国家的保险顾客由于扩大了保险产品以及可能出现的价格优惠,至少在市场开放初期,是可以从中得到实惠的。这反映为新承保商对获取市场份额跃跃欲试。

19. 该报告建议,在每一个发展中国家,保险部门应对其竞争情况加以深入研究,并将研究结果提请政府注意,以防止为了换取经济价值相对比较不太大的市场优惠而牺牲这一重要部门的利益。由于突然大规模开放其保险市场可能会出现损害国内保险业近几十年取得的进展的危险,因此,采取谨慎的逐步开放办法为妥。重点应放在改进和加强保险管理和监督方面,为了在这方面取得成功必须同时实现私营化和自由化。应鼓励为此目的进行技术合作。

20. 由于许多发展中国家正在其保险部门实施私营化和自由化措施,常设委员会不妨考虑有无可能在第三届会议之前召开为期三天的碰头会,交流迄今取得的有关经验。这样可以对那些遇到因事先无法预见的困难而放慢了保险私营化和自由化进程的国家进行鼓励并加以指导。秘书处将通过对这一议题以及它所收集其他有关资料进行研究来提供投入。必要时,秘书处其他几个科可以配合,共同提出进一步投入。

(三) 有关分保险问题的区域合作(工作方案项目B.1(c))

21. 这个问题已在题为“发展中国家的保险业:评估和审查发展情况(1989-1993)”(UNCTAD/SDD/INS/2/Rev.1)这一背景报告中进行了讨论。在该报告中,秘书处用一个整章的篇幅来讨论发展中国家在保险方面的合作:关于分保险问题的那一章也讨论了扩大南-南合作的潜力。

22. 有关扩大发展中国家在保险和分保险方面合作的倡导活动早在其国内保险部门发展初期就已开展。鉴于想要表明第三世界在保险领域是团结一致,另外还有

一些切实的理由，都是促使进行此种合作的因素。从实际考虑，必须承认在一个国家边境限度内往往无法得到足够数目的具有类似特征和地理覆盖面的风险。同时，还必须认识到，发展中国家将会通过合作提高它们在就必须向海外转让风险的谈判时讨价还价的地位，因为区域市场尚不具备处理这些风险的能力。此种考虑，再加上希望通过增加区域留存利润来加强集体自力更生这一愿望，两方面结合在一起，就促使建立了进行合作的广泛正式框架。

23. 此种框架存在于区域间、区域及分区域各级。虽然区域间合作没有什么组织方面的安排；但以分保险公司和联营公司两种形式存在的不少机制却为区域和分区域交流提供了服务。

24. 这些机制常常从成员的直接承保商那里收到强制性保险金额转让(或具体业务)。以此种方式收到的大部分业务通常再转让给分保公司。由此产生的直接承保商组合证券多样化可以对现有能力加以更好地利用，因此，往往就增加了区域或分区域的总保留利润。

25. 尽管通过区域和分区域的分保承保商以及联营公司进行的合作总体上讲取得了进展，成绩不小；但原先认为通过合作将会大大增加保留利润的期望并没有实现。究其原因，可以追溯到多种因素--经济的、政治的、心理的以及实际的等各种因素。区域和分区域一级分保公司关切的问题是它们的资本化程度往往很低。这种情况与其运作所依存的市场提供的巨大潜力常常是不一致的。由于外汇控制，很难与其他发展中国家进行决算。这一状况使联营公司和分保承保商都受到影响。一旦发生货币贬值，由于迟迟不能清帐而造成的损失就会更加严重。

26. 还有一些因素就是发展中国家承保商与分保承保商之间较低的安全观念。例如，这一情况导致成员国设立规模有限的联营公司，并向其转让小量业务。这又反过来防止联营公司对成员国作出保障，保证一定要提供所期待的服务及要求的管理。联营公司和分保承保商尚不能提供许多大的外国分保承保商和经纪人通常为其顾客提供的技术援助，这种情况造成它们成效有限。另外，在向国际市场分保时赚取的以硬通货币支付的转让费打击了发展中国家进行合作的积极性。

27. 发展中国家承保商之间在互惠基础上双边交流分保业务，是一种潜力很大的保险合作形式。虽然，此种交流尚未象区域和分区域分保公司或联营公司的交流那样得到同样的重视和官方支持；但是，却在相当程度上业已开展。据报，仅非洲的业务总额就可达成百万美元，超过了体制化交流所涉的数量。

28. 尽管潜力很大，但为具体促进此种交流所作的具体安排却很少。设法为分保承保商提供机会，召开碰头会，似乎是有益的，具体方式可采取以下任何一种：组织

区域或分区域一级年度分保险交流会；或者从每年由发展中国家保险行业安排的大会和一般会议中抽出一定时间进行交流。召开此种分保险碰头会的诸多优点中有一条就是，为各与会的公司提供机会，以获取有关其他国家分保承保商业务状况的资料，然后在此基础上建立业务关系；但选择伙伴却完全是自愿的。组织此种分保险交流会或提供交流机会可以成为对现有较为正式的安排的益补充，其优点在于不涉及管理名气较大的组织活动所需的那种管理费及其他费用。

29. 委员会不妨就将来可能需要对工作方案中这一项目开展工作的具体性质给予指示。

(四) 交流有关信贷保险的经验(工作方案项目B.1(d))

30. 由于资源紧张，现有的资料有限，因此不可能编写一份有关这个问题的报告，将其作为交流信贷保险经验的基础。常设委员会可以就将来在这一领域展开的工作提出指导意见。例如，可以建议各国政府向秘书处提供有关这一领域的国家经验，并向秘书处和委员会介绍它们为促进信贷和保险提供商为中小型企业的利益着想而进行的合作而正在采取哪些主动活动。

(五) 为满足对特大灾害、环境损害及巨大风险的保险和分保险的需要，特别是在分保能力降低时的需要而采取的替代办法(工作方案项目B.2)

31. 秘书处为这个项目编写了一份文件，题为“对发展中国家特大灾害、环境损害及巨大风险保险的替代办法”(TD/B/CN.4/32)。该报告研究了那些希望用保险、财政保护及风险控制等方案来对特大灾害、环境损害和巨大风险进行保险的国家要解决的各种问题。

32. 由于自然灾害次数增加，严重程度加剧，从而使承保商无法继续按照以往的费率提供此种保险。因诸如风暴、洪水和地震等灾害为承保商造成重大损失以及保险费上涨的前景使得灾害险成为全世界保险消费者、政府决策者和保险业关注的重点。

33. 该报告为确定现有供选方案进行了基本分析，并审查了某些新制定的取代常规保险的替代办法。另外，还审议了这些替代办法对发展中国家目前以及未来具有的价值。报告提请注意这样一个事实：即，对灾害保险，不管利用常规保险办法，还是采用新制定的“替代办法”，一般说来，都比日常保险风险需要的资本化程度要

高,清偿能力要强。许多发展中国家的保险部门,乃至有这些国家的经济部门,可能无法承受重大灾害风险。研究报告论述了如何才能帮助发展中国家衡量它们在这一方面能力。为了估价它们究竟有多大能力来支付由国际市场提供的已超出它们支付限度的保险,将需要进一步进行具体国别调查。这将有助于此种国家确定其损失承受水平,如果对特大灾害和重大损失作出的正常商业保险超过这个水平,那么就超出了它们的财政资源的支付能力。

34. 为了确定全球能力的缩小是否会严重影响向发展中国家提供特大灾害保险,该报告向各个主要的国际承保商和分保承保商、“替代市场”的承保商以及主要的保险和分保险经纪人提出了一些问题。结果发现,能力不足发生在较高级别的全球方案中,其赔偿限度大大超出来自发展中国家的承保商所需要的赔偿。这是一个主要问题似乎在于必须确保由发展中国家提出特大灾害保险金额,并由保险购买主投保。

35. 该报告虽然并不假装能够为这些问题提供一种普遍适用的解决办法,但却提出了一种可以使一个国家获得最佳商业能力以承受严重灾害风险的普通办法。为个别国家和区域制定的方案必须密切符合各自国家和区域的问题和财政能力。

36. 该报告应辅助以有关发展中国家对巨灾进行保险保护状况的更有针对性的国别研究。特别值得注意的是,发展中国家内岛国的状况。在这些国家中,对自然灾害的保护,包括通过财务手段加以保护,已表示出严重关切。在研究中似乎着重认真考虑巨灾的保险,包括对自然灾害的保险。这个问题还越来越多地从对可能的气候变化所作的猜测方面加以考虑。

37. 虽然环境损害已成为许多发展中国家日益关切的问题,但在目前阶段还没有制定出什么立法,或者无法将此种立法付诸执行。这样,就使得经济实体必须为它们造成的环境破坏承担赔偿责任。因此,有关为此种赔偿责任提供令人满意保险的问题在相当多的发展中国家还没有变得非常尖锐。不过,发展中国家的保险业必须做好准备,在不久的将来处理这些问题,这是无可怀疑的。

38. 关于目前巨灾风险的保护这一重要问题,需要将来加以详细研究以确定发展中国家在巨灾方面有多大风险,当地承保商究竟在多大程度上愿意对此种风险提出保险,当地保险业和国家经济承受巨灾的财政能力以及经济代理部门支付灾害保险费的能力。

39. 将根据发给所有发展中国家的一份问卷调查表编写一份后续研究报告。调查表要求提供的资料包括该国家所遭受特大自然灾害的简要情况,以往受灾次数及严重程度,所受全部损失以及所保损失所占比重。要求提供的资料还包括当地承保

商对灾害风险所保程度,以及当地保险市场资本化程度和可能的最大能力。根据此种资料提供的情况,可以利用国家经济数据来估算每一个国家从理论上讲可以从中其国家资产中最多拨出多少钱来支付受承受的灾害风险。另外,还可以评估出当地承保商支付灾害损失的能力,以及每一个国家保险部门同整个经济相比所占的比重。这样就可以估计出这个国家有多大潜力,可以发展一个具有当地资本化程度较高,并能接受更多风险的保险部门。

40. 该研究报告应能按国别逐个估计出各国因可能发生的巨灾而造成的损失值,以及本地对此种风险承保的能力,但这要取决于所提供资料的深度。此种估计应显示出,本国究竟在多大程度上,无法对灾害风险承保,而需要另外请国际承保商和分保承保商提供保险,这种需求的潜力有多大。通过此种办法还可以估计出在发生特大灾害时对国际支助的需求究竟有多大,因为从中可以看出该国支付灾害风险保险费的能力与对其损失加保所需的全部费用相差多少。通过此种工作将有助于将来设立和调整诸如联营保险或与政府共同解决灾害风险保险问题的合作安排。

41. 现有越来越多地认识到,承担灾害风险不仅仅是保险部门的责任,而且还需要政府给以支持。不仅需要后者在立法方面加以支持,制定风险管理标准,而且在实在没有办法时请政府出面作保。政府方面越来越多地向保险业寻求保护国家财产免受自然灾害的办法,因为承保商收集有大量有关此种灾害发生情况的资料,并积累了处理受灾损失的经验。这方面的任何有效解决办法都可能要求政府与保险业进行合作,同时尽可能争取国家及国际捐助单位的支持。

42. 常设委员会第二届会议将为讨论这些问题提供首次机会,在这届会议上还将努力寻求由发展中国家的保险部门及政府机构都参与的解决办法。

(六) 扩大农业保险部门和农村保险业(工作方案项目B.3)

43. 秘书处针对这一项目编写了一份会期文件,题为“发展中国家的农业保险问题”(TD/B/CN.4/30)。

44. 该文件考虑到了1993年初贸发会议秘书长召开的发展中国家农业保险问题专家组会议提出的建议和结论。有关农业保险的引进及运作等具体问题的详细情况,读者可参阅背景文件“发展中国家的农业保险业”(UNCTAD/SDD/INS/1/Rev. 1)。这是对委员会本届会议关于保险问题第一届会议提出的研究报告的修订件,是对该文件的加强和补充。

45. 该会期文件指出,按照一般传统,发展中国家的保险业是为城市地区及现代

生产部门的风险提供保险的。文件提出,如果承保商想要扩大其小规模市场并增加所保的风险范围,就需要转向从事大多数家庭生产活动,而且多数人居住及工作的地区。许多农业生产单位都属于中小型,所涉及的风险在技术上不太复杂,通过当地的专门人材和知识来处理也不太困难。这将有助于承保商保持较为平衡的组合证券,减轻他们对海外分保险的过份依赖,帮助他们取得更多保险费。因此,农业这个许多发展国家的主要经济部门值得正在寻找可行业务的承保商密切注意。

46. 该文件建议承保商首先将注意力转向专门从事商品农业生产的次级部门,因为这些部门可为按照商业规律开展的保险业务提供机会。关于针对大多数小农和/或勉强维持生计农民应采取的保险办法,如要实行可行的办法就需要较大规模的行政投资并要与政府合作,可能需要政府提供某种补贴。文件简要谈到了涉及农作物和牲畜的保险问题。

47. 该文件提出,一旦通过牲畜、农作物、鸟类饲养或水产养殖等方面保险在乡村地区站住了脚,承保商就可以带着各种各样的其他保险业务进入农村:不管是已经简化和适合农村需要的传统保险产品;还是为满足农村人口的需要而专门制订的新保险业务。另外,承保商还可以首先打开传统保险市场,然后再增加专门针对农业生产者的服务。

48. 该文件提请承保商要注意利用机会与活跃在农村地区的其他伙伴加强联合,尤其是通过保险与农村信贷机制相结合的办法。然后,文件又着重指出,有效的保险方案可以在农业发展战略方面做出贡献,所采取的方式有,例如,促进对农村地区扩大资金流动、提高农业生产以及为实现粮食自给而予以支助。文件建议发展中国家的承保商动员政府对促进农业保险和乡村保险加以支助,并努力与国际机构和捐助国政府资助的农业发展机制进行联合。

49. 鉴于农业保险提供的这一长期机会,后续研究报告应该更加密切地注意发展中国家迄今在这一领域取得的经验。关于这一问题,重点不要过多地放在分析大规模的接受补贴的公共保险办法上,而应主要放在承保商针对其农村人口和农业生产实体制定的可行革新政策方面。在这方面,有关牲畜和水产养殖保险的问题值得特别注意。发展中国家到目前为止取得的经验以及发达国家的有关经验可以为发展中国家内想要向农村地区扩展的承保商提供指导。

第三章

加强技术合作和人力资源开发

50. 关于工作方案中项目C，“加强技术合作和人力资源开发”，秘书处一直继续对不少发展中国家提供支助、建议和培训，以期发展和加强其保险部门。

(一) 区域项目

51. 由开发计划署资助的东盟成员国项目为其制定的目标是，改进在许多技术领域为东盟保险专员的监督人员提供的专门知识。这个项目通过在保险监督领域进行统一培训而为促进合作做出了贡献。1992年和1993年组织了两次研讨会，所涉领域包括“损失准备金”和“管理人员的招聘、培训、鉴定及再培训技术”。这些研讨会是该项目的最后活动。

52. 开发计划署资助了一个非洲项目，其目标在于促进为增加区域留存利润和加强在保险方面的自力更生而进一步加强非洲再保险商的合作。1992年根据这一项目组织了第三次分保险交流会。这次会议的目的是为了为非洲分保承保商在打入国际分保险市场之前讨论其分保业务、交流实际交易提供一次机会。多数已开展分保险业务的非洲专业分保承保商和承保商都参加了会议。这是在这一区域项目下开展的最后一次活动。

(二) 国家项目

53. 目前正在执行的由开发计划署资助的孟加拉国项目目的是为了加强孟加拉国保险研究院(BIA)的培训能力，所采取的办法有：改进培训设施、修改和更新教学大纲，以及制定最新的研究院教职工和管理人员的资格标准。在1992-1993年期间，为研究院提供了咨询服务，并根据项目活动情况定购了设备。该项目的下一阶段包括实行新的教学大纲，培训研究院教员、进一步提供设备，并为几名孟加拉国公民组织关于精算学方面的长期培训。

54. 根据开发计划署/项目服务处为吉布提资助的一个项目，在1992年对实地进行了考查并编写了一份报告，就保险领域所涉的法律、结构及教育等事项向吉布提政府提出了建议。

55. 1992年底完成了一项由开发计划署为肯尼亚资助的项目,其目标是为了帮助草拟新的保险法和设立保险部。

56. 在1992-1993年期间,根据开发计划署资助的马尔代夫项目,组织了培训方案并向实地派了一名专家。该项目的现实目标是为了改进向马尔代夫联合保险公司提供的专门知识。该公司是马尔代夫共和国由政府控制的一家保险公司。

57. 开发计划署资助的缅甸项目的目标是促进重新组织缅甸的国有保险组织,特别是通过提高其工作人员的专门知识及其为缅甸经济需要服务的能力。根据这一项目,缅甸保险部门的工作人员参加了不同国家的各个具体长期培训方案,其中包括1993年的培训班和在职培训。由于开发计划署理事会在其第92/26号决定中决定,从第四周期资源中拨款来执行第五个国别方案,并高度优先那些有可能对基层一级产生较大影响的项目。因此,在执行这个决定之后,这个项目只有在大幅度削减全面预算的情况下才能继续执行。结果,1993年组织的培训方案就成了根据这一项目开展的最后一批活动。

58. 根据阿曼苏丹国政府资助的阿曼项目,贸发会议秘书处于1992年编写并于1993年修改了一份关于在阿曼苏丹国设立国内分保险公司的可行性报告。

(三) 将来在技术合作领域开展的活动

59. 秘书处收到了不少要求在保险活动方面给以援助的请求,但由于财政问题,仍未对这些请求作出答复。这些请求主要涉及就下述几个方面给以支助和提出建议:私营化改革,针对保险专业人员及监督部门工作人员的人力资源开发,以及建立农业保险机制等。

60. 过去一向是有关保险项目主要资金来源的开发计划署现已削减了其资源总额,特别是其国家间方案的资源。此外,开发计划署的重点正在日益转向“可持续人力开发”,据认为其中应包括减轻贫困,环境保护、创造就业机会以及加强妇女作用--这些领域只是与诸如保险这样的领域间接有关。

61. 这样,贸发会议的保险技术合作方案只能维持在目前这种低水平,如果国家一级和国家间一级的双边捐助国可以为此目的提供资金的话。这将是表明它们支持下述意见的一种具体方式:即认为在保险方面进行投资可以为经济发展产生重大收益,其中包括间接地为人口中最贫穷的部分产生重大收益。

XX XX XX XX XX