



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1303 1/  
28 April 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЕЭК ООН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОВЕСТКИ ДНЯ  
НА XXI ВЕК

ВКЛАД ЕЭК ООН В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ,  
МАЙ 1994 ГОДА

Подготовлено секретариатом\*

ВВЕДЕНИЕ

1. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) явилась вехой в процессе осуществления международного сотрудничества. Признание на самом высоком политическом уровне того, что охрана окружающей среды и развитие не только не противоречат друг другу, но и представляют собой звенья одной цепи, открывает новые перспективы для политики в области окружающей среды и развития.
2. В 1989 году Европейская экономическая комиссия официально утвердила в качестве основного принципа для осуществления всей своей соответствующей деятельности концепцию устойчивого развития, в результате чего ее всеобъемлющая программа работы приобрела новые очертания. Кроме того, в 1990 году Комиссия учредила межправительственный орган межсекторального характера с целью разработки комплексного подхода к вопросам охраны окружающей среды и экономики и содействия в этой связи наращиванию потенциала субрегионов.
3. Межсекторальная структура ЕЭК ООН, охватывающая такие области, как транспорт, торговля, энергетика, промышленность и технология, населенные пункты, сельское и лесное хозяйство, может быть использована правительствами государств-членов в качестве эффективного механизма для решения сложных проблем в области окружающей среды и развития и выполнения универсальных рекомендаций в увязке с конкретными условиями, преобладающими в регионе.

---

\* В соответствии с решением F (48) Комиссии. 12 января 1994 года Старшие советники правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов в общем одобрили план действий.

1/ Переиздан по техническим причинам.

4. Разработанные под эгидой ЕЭК ООН многосторонние и имеющие обязательную юридическую силу договоры, в которых регулируются вопросы, связанные с загрязнением воздуха, рациональным использованием водных ресурсов, оценкой воздействия на окружающую среду и промышленными авариями, являются неотъемлемой частью расширяющейся региональной правовой структуры, призванной способствовать устойчивому развитию. Оценка воздействия на окружающую среду, в частности, является эффективным механизмом включения экологических соображений в процесс принятия решений в области экономики.
5. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КОНОСР) заложила основу для дальнейшей работы по содействию устойчивому развитию в рамках ЕЭК ООН. Итоги работы КОНОСР, в частности принятие Повестки дня на XXI век, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, позволяют Комиссии эффективнее разрабатывать свои мероприятия и определять направления своей деятельности на региональном уровне в общих рамках, согласованных правительствами государств - членом ЕЭК ООН и международным сообществом в целом.
6. В равной степени важный импульс был придан также всеми правительствами государств - членом ЕЭК ООН на проходившей в 1993 году в Швейцарии в Люцерне Конференции "Окружающая среда для Европы". В своей Декларации министры подчеркнули свою готовность сотрудничать в содействии устойчивому развитию и поручили ЕЭК ООН с помощью недавно созданной Специальной рабочей группы старших должностных лиц правительств стран ЕЭК осуществлять общую координацию дальнейшего развития процесса "Окружающая среда для Европы" и, в частности, подготовку к следующей конференции на уровне министров, которую предварительно намечено провести в 1995 году в Софии (Болгария).
7. В связи с недавними коренными изменениями в Европе возрастает важная роль ЕЭК ООН в оказании помощи странам, находящимся на переходном этапе от централизованного планового хозяйства к рыночной экономике, с уделением особого внимания наращиванию и укреплению их национальных потенциалов в области устойчивого развития, рассмотрению хода выполнения ими задач внутренней экологической политики и соответствующих международных обязательств, а также расширению их возможностей, связанных с природоохранной деятельностью и планированием. При наличии у ЕЭК ООН необходимых бюджетных ресурсов будет разработана программа помощи с элементами, предусматривающими консультативные услуги, техническое сотрудничество, подготовку кадров и создание организационных основ в целях оказания содействия странам региона ЕЭК, в частности странам, находящимся на переходном этапе, в осуществлении устойчивого развития.
8. За период после 1990 года количество стран - членом ЕЭК ООН увеличилось с 34 до 54 1/. В то же время в западной Европе в рамках Европейского сообщества продолжался процесс интеграции. Новая Программа политики и действий в области окружающей среды и устойчивого развития Европейского сообщества, в которой воплощается всеобъемлющий и стратегический подход к устойчивому развитию на субрегиональном уровне, послужит весомым вкладом в осуществление Европейским сообществом и его государствами - членами последующих мероприятий, предусматриваемых Повесткой дня на XXI век.

9. Настоящий доклад был подготовлен для представления в Комиссию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на ее второй сессии в мае 1994 года в соответствии с решением F (48) Комиссии и согласно резолюции 47/191 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года об организационных механизмах по осуществлению решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в которой Генеральная Ассамблея просила "региональные комиссии Организации Объединенных Наций изучить соответствующие положения главы 38 Повестки дня на XXI век на их следующих сессиях и представить доклады о своих конкретных планах по осуществлению Повестки дня на XXI век".

10. По каждому важному региональному вопросу, связанному с Повесткой дня на XXI век, в настоящем документе содержится информация об основных мероприятиях, осуществляемых под эгидой ЕЭК ООН, а также о запланированных или предлагаемых мероприятиях, имеющих целью оказание содействия устойчивому развитию на региональном уровне. К этим важным вопросам относятся, в частности, изменение структур производства и потребления; охват вопросов охраны окружающей среды и развития процессом принятия решений; защита атмосферы; рациональное использование водных ресурсов; устойчивое развитие лесного хозяйства; устойчивое ведение сельского хозяйства и развитие сельских районов; экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ; обмен экологически чистыми технологиями; укрепление роли основных групп и повышение осведомленности населения; международные правовые документы и механизмы; и информация для принятия решений.

#### ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУР ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

11. Достижение целей устойчивого развития предполагает осуществление существенных изменений в структурах производства и потребления, в частности в высокоразвитых промышленных странах региона ЕЭК ООН, с тем чтобы оптимально использовать имеющиеся ресурсы при минимальных отходах. Во многих случаях это связано с перепрофилированием преобладающих структур производства и потребления, которые были созданы в промышленно развитых странах и которые затем были заимствованы многими другими странами мира, в частности странами, находящимися на переходном этапе и осуществляющими перестройку своей экономики.

12. Еще в 1979 году совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) был проведен Семинар по альтернативным структурам развития и образа жизни, на котором для правительств государств - членов ЕЭК ООН были разработаны рекомендации, касающиеся проблем и возможностей долгосрочной сочетаемости между целями социально-экономического развития и целями улучшения состояния окружающей среды. Эти рекомендации были направлены на выяснение масштабов изменений в преобладающих структурах развития и образа жизни, которые могут потребоваться для решения соответствующих проблем.

13. В 1979 году на совещании на уровне министров была принята Декларация о малоотходной и безотходной технологии и использовании отходов. В ней содержатся конструктивные предложения по содействию разработке политики и стратегий, предусматривающих более приемлемые с экологической точки зрения структуры производства и потребления, а также сведение к минимуму образования опасных отходов. В этой Декларации подтверждается исключительная важность рассмотрения вопроса, связанного с полным жизненным циклом продукта от добычи сырьевых материалов до его производства, рециклирования, переработки и удаления. На основе этого подхода была разработана концепция обращения с

химическими веществами, остатками и отходами на протяжении всего их "жизненного цикла". В этой связи следует особо отметить роль первопроходца, принадлежащую ЕЭК ООН.

14. Во исполнение Декларации 1979 года были проведены исследования по вопросам международного обмена отходами и комплексного управления ликвидацией отходов, отведением и очисткой сточных вод с упором на сведение к минимуму образования отходов в их источниках. Для того чтобы правительства стран-членов могли иметь соответствующие ориентиры при разработке и осуществлении политики в области сокращения образования отходов, замещения исходных факторов промышленного производства, рекуперации, рециркуляции и повторного использования промышленной продукции, остатков или отходов промышленного производства ("политика пяти R") был принят пакет рекомендаций по вопросам политики. Аналогичный пакет был принят с целью оказания содействия разработке политики и механизмов управления для интеграции концепций малоотходной технологии и экологически приемлемой продукции.

15. Что касается промышленности и энергетики, то применительно к ним был проведен целый ряд исследований по таким вопросам, как: использование отходов в химической промышленности; воздействие мер по охране окружающей среды на развитие производства и потребление пестицидов; мало- и безотходные технологии производства органических удобрений; рециркуляция бывших в употреблении покрышек и резиновых изделий; удаление и использование отходов, образующихся в результате производства фосфорной кислоты и диоксида титана; рациональное использование водных ресурсов и их очистка в химической промышленности; заменители триполифосфатов как компонента моющих веществ; управление пластмассовыми отходами; сырьевые материалы и контроль за состоянием окружающей среды и борьба с загрязнением в черной металлургии; рекуперация и экономическое использование побочных продуктов в черной металлургии; малоотходные технологии в машиностроении; производство оборудования для предотвращения загрязнения воды и более эффективного использования энергии в машиностроении; хранение отходов, образующихся в результате добычи полезных ископаемых открытым способом; малоотходные технологии обогащения, брикетирования, газификации, сжигания и сжигания угля; использование побочных продуктов добычи и обогащения угля; производство газа из биомассы, побочных продуктов добычи угля, городских твердых отходов, промышленных отходов и отходов домашних хозяйств; очистка, рециркуляция и удаление отходов тепловых электростанций, а также негативное воздействие разработки угольных месторождений для земельных массивов и водных ресурсов.

16. В 1988 году ЕЭК ООН приняла Региональную стратегию охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, согласно которой охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов являются неотъемлемыми элементами экономического и социального развития. Эта Региональная стратегия направлена на создание в конечном итоге таких условий, при которых экономическая деятельность и социальное развитие осуществлялись бы без нанесения ущерба окружающей среде, а именно: без ухудшения состояния окружающей среды в результате загрязнения; без вредного влияния на здоровье человека химических веществ и отходов; без утраты ценностей и возможностей, связанных с обширной и стабильной базой природных ресурсов; и без разногласий по поводу экологических проблем трансграничного характера.

17. Мероприятия:

a) разработать руководящие принципы составления экологических спецификаций продукции в целях обеспечения скоординированного и системного подхода к подготовке информации о приемлемости продукции с экологической точки зрения и методах ее устойчивого использования и удаления и способствовать применению маркировки о соответствии экологическим требованиям;

b) способствовать созданию устойчивых структур потребления;

c) проанализировать новейшие технологии управления ликвидацией отходов, применяемых на традиционных очистных сооружениях в промышленных парках, включая способы предотвращения и сведения к минимуму образования отходов, в частности опасных отходов, и разработать рекомендации по вопросам политики в этой области;

d) разработать рекомендации по вопросам политики в области восстановления продуктивности земель и восстановления экологического равновесия в районах добычи полезных ископаемых открытым способом;

e) уделять особое внимание вопросу рециркуляции лома черных металлов, а также практическому значению такого лома для прогресса в черной металлургии, особенно в том, что касается качества продукции;

f) разработать рекомендации по мало- и безотходным технологиям для производства и обработки стали и рекомендации по управлению ликвидацией отходов, отведением и очисткой сточных вод, образующихся в сталелитейной промышленности и в машиностроении, которые направлены, в частности, на обеспечение ориентации для стран, находящихся на переходном этапе;

g) проанализировать последствия для лесохозяйственного сектора в результате расширения масштабов рециркуляции лесоматериалов и сокращения отходов производства и разработать рекомендации по вопросам политики в этой области.

h) руководящие принципы для устойчивого развития населенных пунктов и управления ими.

**ОХВАТ ВОПРОСОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОМ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**

18. Во многих странах - членах ЕЭК ООН в сложившемся процессе принятия решений вопросы окружающей среды и экономического развития рассматриваются, как правило, раздельно. Такое разделение оказывает влияние не только на сам процесс принятия решений, но и на действия всех групп, в том числе правительств, промышленности, деловых кругов и отдельных лиц. Изменять процесс принятия решений следует, в частности, путем внесения коррективов во внутригосударственное законодательство и систему административного управления.

19. В 1990 году правительство Норвегии в сотрудничестве с ЕЭК ООН организовало Региональную конференцию в Бергене, с тем чтобы, во-первых, рассмотреть ход выполнения некоторых рекомендаций доклада Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, во-вторых, выдвинуть инициативы в отношении дальнейших мер, касающихся региона ЕЭК ООН, и, в-третьих, обеспечить серьезный вклад со стороны региона ЕЭК ООН в КООНОСР. В Декларации министров, принятой на этой Конференции, содержатся различные меры и рекомендации, связанные с

общими проблемами, с которыми сталкиваются страны - члены ЕЭК ООН, а также четыре конкретные темы Конференции, а именно: повышение осведомленности и участие общественности; устойчивая промышленная деятельность; устойчивое использование энергии; и экономика устойчивости.

20. Во исполнение рекомендаций Бергенской конференции ЕЭК ООН учредила в 1990 году межправительственную Рабочую группу по окружающей среде и экономике, действующую под эгидой Старших советников правительств стран ЕЭК ООН по проблемам окружающей среды и водных ресурсов и Старших экономических советников. Эта Объединенная рабочая группа занимается изучением таких вопросов, как: макроэкономические последствия политики в области окружающей среды; расходы и финансирование в связи с осуществлением природоохранной политики в контексте одинаковых по важности первоочередных задач с особым учетом потребностей стран, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике. Кроме того, в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) она содействует осуществлению регионального сотрудничества в использовании рыночных механизмов и экономических рычагов наряду с другими соответствующими механизмами управления, а также в выполнении правовых и регламентирующих документов.

21. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 года представляет собой эффективный международный документ, имеющий обязательную юридическую силу и направленный на предотвращение любого потенциально вредного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду на раннем этапе планирования, а также на его уменьшение и контроль за ним; включение экологических и секторальных соображений в процесс принятия решений на международном уровне; и содействие превентивным и упреждающим мерам и устойчивому развитию. В нем закреплены общие обязательства государств уведомлять друг друга о всех находящихся на рассмотрении крупных проектах, которые могут нанести серьезный ущерб окружающей среде в трансграничном масштабе, например о таких проектах, как атомные электростанции, нефтеочистительные заводы, порты, химические комбинаты, сталеплавильные заводы и строительство автомагистралей, а также консультироваться по таким проектам.

22. В рамках одного совместного проекта ЕЭК ООН и ЮНЕП предоставили помощь странам с переходной экономикой в деле включения экологических соображений в процесс планирования и принятия решений в ходе экономической реформы.

23. В проведенном в 1992 году исследовании по вопросам торговли и окружающей среды содержится анализ влияния экологической политики на международную конкуренцию и воздействия торговой политики на экологические меры. В них содержатся также предложения в отношении дальнейшей работы.

#### 24. Мероприятия:

а) рассматривать на регулярной основе текущее положение дел, проблемы и трудности, с которыми страны с переходной экономикой сталкиваются в области охраны окружающей среды и экономики, с целью разработки основных принципов политики для этих стран;

б) выявлять пути и средства мобилизации достаточных финансовых средств для проведения экологической политики, возможности и целесообразность создания специальных экологических фондов и/или экобанков на национальном уровне, а также рассматривать возможности создания механизмов финансирования на международном уровне, таких, как конверсия долга в обязательства в области природоохранной деятельности, новые системы мобилизации средств и добровольные взносы по частным каналам;

с) изучать связь между определением задач экологической политики, в частности стандартов качественного состояния окружающей среды, и использованием экономических рычагов в странах с переходной экономикой; и определять способы взимания денежных сборов за экологический ущерб в конкретных секторах; систематически обмениваться информацией о размерах сборов, установленных в странах ЕЭК ООН, с тем чтобы решать проблемы, связанные с загрязнением в различных секторах, а также преодолевать встретившиеся трудности;

d) укреплять возможности будущих Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте 1991 года, в частности стран с переходной экономикой, в том что касается выполнения обязательств по этой Конвенции путем организации ряда рабочих совещаний по ключевым аспектам ОВОС и создания методологического центра по специальным вопросам, связанным с ОВОС в трансграничном контексте;

e) оценивать взаимозависимость между экологической политикой и вопросами торговли и возможности содействия устойчивому развитию путем либерализации торговли (открытые, недискриминационные и справедливые торговые системы), расширения торговли в интересах всех стран - членов ЕЭК ООН с учетом экологических соображений и достижения консенсуса по соприкасающимся между собой вопросам окружающей среды и торговли;

f) содействовать решению связанных с торговлей экологических вопросов путем привлечения прямых иностранных инвестиций и торговли экологически приемлемыми технологиями и оборудованием в странах с переходной экономикой, и анализировать последствия для внутрирегиональной торговли конвенций, деклараций и рекомендаций в области охраны окружающей среды;

g) постепенно расширять систему национальных обзоров состояния окружающей среды ОЭСР и охватить ею страны - члены ЕЭК ООН, которые не являются членами ОЭСР, с целью содействия включению экологических соображений в секторальную политику, достижения прогресса в области охраны окружающей среды и укрепления национальных возможностей в деле осуществления природоохранных мероприятий и оценки политики.

#### ЗАЩИТА АТМОСФЕРЫ

25. Что касается глобальных выбросов в атмосферу, то на страны - члены ЕЭК ООН приходится 70% выбросов диоксида серы, 60% выбросов оксидов азота и свыше 80% всех хлорфторуглеродов. Поэтому эти страны несут серьезную ответственность за защиту атмосферы.

26. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года явилась первым имеющим обязательную юридическую силу документом, призванным регулировать проблемы загрязнения воздуха в широком региональном масштабе. Она была ратифицирована правительствами 36 государств и членами Европейского сообщества и вступила в силу в марте 1983 года.

27. Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% был ратифицирован 21 Стороной упомянутой Конвенции. Это международное, имеющее обязательную юридическую силу соглашение предусматривает сокращение выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% в самые кратчайшие сроки (или самое позднее к 1993 году),

причем за основу исчисления сокращения выбросов берутся уровни выбросов 1980 года. Этот Протокол уже оказал свое воздействие на суммарные выбросы серы. Контрольный показатель сокращения в 30% был достигнут сообщая 21 Стороной Протокола к 1990 году. В масштабах всей Европы (включая страны, не являющиеся Сторонами Протокола) объем выбросов составляет немногим более 70% по сравнению с уровнями выбросов 1980 года, и, таким образом, этот объем приближается к контрольному показателю в 30%. Девять Сторон сократили выбросы серы на 50% или более.

28. Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков, ратифицированный 22 Сторонами Конвенции, налагает на Стороны обязательства в качестве первого шага заморозить имеющиеся уровни выбросов оксидов азота или их трансграничных потоков. К 1990 году в Европе общий объем выбросов  $\text{NO}_x$  был стабилизирован на уровне 1987 года. Среди Сторон, которым не удалось стабилизировать уровень выбросов, только четыре Стороны увеличили уровень выбросов более чем на 10% по сравнению с уровнем 1987 года.

29. Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков, подписанный 23 Сторонами и на данный момент ратифицированный двумя Сторонами, является наряду с Протоколом по  $\text{NO}_x$  ключевым документом по сокращению образования фотооксидантов.

30. В 1977 году была учреждена Совместная программа наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП). Программа финансируется в соответствии с Протоколом 1984 года к Конвенции, Сторонами которого являются 35 государств. Программа включает три основных элемента: сбор данных о выбросах; замеры качества воздуха и осадений; и моделирование рассеивания в атмосфере с использованием данных о выбросах, метеорологических данных и функций, описывающих процессы атмосферных изменений и удаление элементов. На регулярной основе публикуются данные по странам о годовых выбросах диоксида серы, оксидов азота, аммиака, летучих органических соединений, а также некоторых других загрязнителей. Мониторинг в рамках ЕМЕП осуществляют свыше 100 национальных измерительных станций в 33 странах, которыми управляют страны-участницы и работу которых координируют три международных центра ЕМЕП. Используемые модели показывают концентрацию основных загрязнителей воздуха, их осаждение и связанные с ними тенденции по всей Европе и в окружающей морской акватории, а также пострановой баланс переносимых по воздуху подкисляющих компонентов.

31. Учреждены пять Международных совместных программ наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха. В рамках этих программ производятся сбор и оценка данных по Европе и Северной Америке, которые касаются воздействия загрязнения воздуха на леса, пресные воды, материалы (в том числе памятников культуры и истории), сельскохозяйственные культуры и отдельные экосистемы. Кроме того, была разработана программа составления карт критических уровней и нагрузок. Программы, связанные с оценкой воздействия, служат научной основой для постоянного обзора воздействия загрязнителей воздуха на окружающую среду и результатов мер, принятых с целью сокращения выбросов.

32. В 1991 году в рамках ЕЭК ООН была развернута кампания "Эффективное использование энергии - 2000". Эта работа осуществляется в соответствии с положениями плана проекта. Основная цель проекта заключается в укреплении сотрудничества государств-участников в области торговли энергоэффективными и



экологически приемлемыми технологиями, а также в совершенствовании методов управления. Для достижения этой цели проект предусматривает получение следующих результатов: расширение контактов между представителями деловых, торговых и банковских кругов, правительственными должностными лицами, руководителями национальных и городских программ по экономии энергии, а также между инженерами; составление списков сотрудников соответствующих предприятий, банков и правительственных учреждений; обмен информацией по вопросам правовых документов, систем дотаций, субсидий и ссуд, маркировки энергоэффективности и технических стандартов; составление перечня технологий, изделий и услуг для эффективного потребления энергии и борьбы с загрязнением окружающей среды, в частности, для государств - членов ЕЭК ООН, находящихся на переходном этапе и на этапе экономического развития; демонстрационные зоны эффективного использования энергии; анализы с целью выявления ключевых энергоэффективных технологий и эффективной практики управления для определения их потенциального влияния на экономию энергии и качество окружающей среды в странах ЕЭК ООН, находящихся на переходном этапе и на этапе экономического развития.

33. Были проведены симпозиумы по вопросам долгосрочного влияния методов совершенствования эффективного потребления энергии, оптимального использования первичных энергетических ресурсов на конечной стадии потребления тепловой энергии, а также рационального использования электроэнергии. Был осуществлен ряд проектов в угольной промышленности и секторе производства электроэнергии в целях уменьшения загрязнения воздуха стационарными энергоустановками, которые являются основными источниками выбросов таких загрязнителей воздуха, как  $SO_2$  и  $NO_x$ . В этой связи была разработана новая программа по экологически чистым технологиям использования угля.

34. Был принят ряд рекомендаций, касающихся соответствующих правил и потребления топлива и требований безопасности в связи с использованием сжиженного нефтяного газа в качестве альтернативного вида топлива.

35. Мероприятия:

a) завершить работу над протоколом о дальнейшем сокращении выбросов серы после 1993 года;

b) провести переговоры по вопросам сокращения выбросов в странах оксидов азота, тяжелых металлов и летучих органических соединений;

c) подготовить подробную информацию о выбросах, транспортировке, экологическом воздействии и вариантах борьбы с загрязнением, связанным со стойкими органическими загрязнителями и тяжелыми металлами, в качестве основы для разработки возможных протоколов;

d) расширить сеть и усовершенствовать мониторинг в рамках ЕМЕП;

e) определить критические уровни и нагрузки загрязнителей с уделением особого внимания прямому воздействию концентраций  $SO_2$ ,  $NO_x$  и  $O_3$  в воздухе и косвенным последствиям долгосрочного осаждения соединений серы и азота;

f) совместно с Комиссией европейских сообществ (КОРИНЭЙР) на основе обновленных данных и согласованных методов подготовить руководство по составлению кадастра атмосферных выбросов;

g) внести значительный вклад в подготовку европейской энергетической хартии, в частности ее протокола по эффективному использованию энергии и экологическим аспектам;

h) в соответствии с Люцернской декларацией министров расширить масштабы кампании "Эффективное использование энергии - 2000", с тем чтобы подчеркнуть важность мер по эффективному использованию энергии и значение возобновляемых источников энергии для целей сокращения выбросов парниковых газов и подкисляющих веществ;

i) создать демонстрационные зоны эффективного использования энергии в целях поощрения предприятий к избранию рыночных подходов к эффективному использованию энергии и широкого применения на национальном уровне мер, опробованных в ограниченных масштабах;

j) оказывать странам с переходной экономикой помощь в деле разработки политики, программ и долгосрочных стратегий по переоборудованию существующих работающих на органическом топливе тепловых электростанций и созданию экологически приемлемых энергетических установок в целях предотвращения, сокращения и ограничения выбросов загрязнителей;

k) разработать политику и программы по сокращению выбросов метана в результате добычи угля в целях уменьшения парникового эффекта;

l) разработать стратегии устойчивого развития сектора энергетики в целях обеспечения надежного, рационального и экологически приемлемого конечного потребления энергии в странах-членах, включая электроэнергетическую, угольную и газовую промышленность;

m) содействовать внедрению систем маркировки с указанием энергоэффективности и достижению добровольных соглашений или принятию обязательных стандартов, в зависимости от обстоятельств, для изделий и процессов с целью создания энергоэффективных зданий и оборудования;

n) подготовить руководство по использованию сжатого природного газа и сжиженного нефтяного газа в качестве топлива для двигателей транспортных средств с целью сокращения выбросов парникового газа;

o) завершить работу над технико-экономическим обоснованием, касающимся организации региональной конференции по транспорту и окружающей среде в 1996 году.

#### РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

36. Быстрые темпы промышленного развития и меняющиеся методы ведения сельского хозяйства увеличили потребности в пресной воде и в свою очередь увеличили в регионе ЕЭК ООН масштабы загрязнения поверхностных и подземных вод, в том числе трансграничных вод. Работа ЕЭК ООН в области рационального использования водных ресурсов осуществлялась в соответствии с меняющимися потребностями и приоритетами, существующими в регионе. Особое внимание в ходе этой работы уделялось разработке всеобъемлющих политических документов и стратегий по комплексному рациональному использованию ресурсов как поверхностных, так и подземных вод с учетом их качества и количества. В результате этой работы были приняты декларации по вопросам политики и

разработаны рекомендации, в частности касающиеся планирования и рационального использования водных ресурсов, экономических механизмов, рационального использования водных ресурсов в промышленности и в сельском хозяйстве, снабжения питьевой водой, систем удаления стоков и очистки сточных вод, рационального использования водных ресурсов в рамках экосистем, критериев и целевых показателей качества воды и рационального использования подземных вод.

37. Начиная с конца 70-х годов особое внимание уделяется совершенствованию мер по предотвращению и ограничению загрязнения трансграничных вод. Интенсивные переговоры завершились принятием политических решений в отношении сотрудничества в области трансграничных вод и Кодекса поведения при аварийном загрязнении трансграничных внутренних вод и, наконец, принятием в 1992 году Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

38. Эта Конвенция призвана содействовать укреплению национальных и международных мер по охране и экологически обоснованному управлению трансграничными водами как поверхностными, так и подземными, включая сокращение загрязнения этих вод из точечных и диффузных источников, особенно опасными веществами. Принципами, которыми следует руководствоваться при осуществлении таких мер, признаны принцип принятия мер предосторожности и принцип "загрязнитель платит". Признается также требование о том, чтобы управление водными ресурсами было направлено на удовлетворение потребностей нынешнего поколения без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Кроме того, Конвенция призвана содействовать заключению двусторонних и многосторонних соглашений между прибрежными странами, граничащими с одними и теми же трансграничными водами, и повышению их эффективности.

39. Были приняты руководящие принципы практического применения экосистемного подхода к повседневной водохозяйственной деятельности. Этот подход предусматривает комплексное рассмотрение, планирование и рациональное использование всех компонентов экосистем и содействие жизнестойкости этих компонентов и окружающей среды в целом и служит основой для разработки комплексных стратегий, ориентированных на экосистемы, которые включают в себя рациональное использование водных ресурсов; предотвращение, ограничение и сокращение загрязнения водных ресурсов; охрану биотических сообществ и эстетических ценностей; охрану природных местообитаний в зонах побережья, травяных болот и водно-болотных угодий; а также укрепление здоровья и повышение благосостояния жителей водосборных бассейнов.

40. Работа, проделанная по секторальным аспектам водохозяйственной деятельности, включает, в частности, исследования по следующим вопросам: рациональное использование водных ресурсов и их очистка в химической промышленности; очистка вод, поступающих из открытых рудников; методы очистки сточных вод тепловых электростанций; новейшие и разрабатываемые мембранные технологии для химической и других секторов промышленности, включая очистку сточных вод; экономические рычаги для рационального использования водных ресурсов при орошении; совершенствование методов орошения в целях сохранения водных ресурсов и повышения урожайности сельскохозяйственных культур; и разработка проекта стандартной классификации качества воды. В целях предотвращения загрязнения поверхностных и подземных вод была проанализирована информация о технических и регламентирующих мерах, применяемых в отношении открытых рудников, коксохимических заводов и электростанций.

41. Мероприятия:

- a) разработать рекомендации по вопросам политики в отношении установления предельных показателей для сбросов загрязнителей;
- b) разработать руководящие принципы предотвращения и ограничения загрязнения водных ресурсов из диффузных источников, включая удобрения и пестициды и поверхностные стоки воды городских и промышленных районов, а также возникающие в результате функционирования транспортного сектора;
- c) составить перечень опасных веществ и промышленных секторов, являющихся их источниками, и подготовить рекомендации по применению этих перечней, которые послужат основой для разработки в конечном итоге протокола к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер;
- d) разработать руководящие принципы мониторинга и оценки состояния трансграничных вод в регионе в качестве основы для разработки протокола о согласовании систем мониторинга к этой Конвенции;
- e) обновить перечень двусторонних и многосторонних соглашений и других договоренностей в Европе и Северной Америке, касающихся охраны и использования трансграничных водотоков;
- f) оказывать содействие прибрежным странам по их просьбе в деле увязки существующих соглашений с обязательствами по упомянутой Конвенции и в деле разработки новых соглашений;
- g) разработать комплексный подход к регулированию спроса, механизмам распределения водных ресурсов, включая лицензирование, минимальные приемлемые нормы и установление цен на водные ресурсы.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

42. В связи с тем, что загрязнение атмосферы и лесные пожары представляют собой угрозу для лесов умеренных климатических поясов, и с учетом понимания того, что управление секторами, иными, чем сектор лесоматериалов, должно осуществляться на устойчивой основе, в частности путем сохранения биологического разнообразия и обеспечения лесовозобновления и защиты почв, ЕЭК ООН выдвинула на передний план своей работы вопросы устойчивого развития лесного хозяйства и сектора лесоматериалов. ЕЭК ООН занимается анализом и контролем устойчивости развития лесного сектора, по крайней мере с 50-х годов. В 1993 году в Хельсинки в целях осуществления соответствующих решений КООНОСР на региональном уровне была проведена Конференция по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров. На этой Конференции были одобрены общие руководящие принципы для устойчивого развития лесного хозяйства в Европе и для сохранения биологического разнообразия европейских лесов, а также были приняты резолюции об оказании помощи в области лесного хозяйства странам с переходной экономикой и об изменениях климата. ЕЭК ООН приняла решение осуществить всесторонний обзор своей программы в свете результатов работы конференций в Рио-де-Жанейро и Хельсинки.

43. ЕЭК ООН совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), начиная с 1953 года, каждые 10 лет проводит анализ долгосрочных тенденций, связанных с лесными ресурсами Европы, а также анализ спроса на лесоматериалы и анализ потенциала лесного сектора в плане обеспечения необходимого объема древесины. Эти исследования перспектив развития лесного сектора позволили правительствам принять необходимые политические решения в целях обеспечения устойчивого развития своего национального лесного хозяйства и сектора лесоматериалов с учетом наличия тесной взаимозависимости между сектором производства лесоматериалов и сектором их потребления и необходимости рассматривать устойчивость сквозь призму ее социальных, экономических и экологических аспектов.

44. ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с ФАО создала всеобъемлющую информационную базу для оценки положения, связанного с устойчивостью. На регулярной основе проводятся оценки лесных ресурсов, охватывающие не только площади, занимаемые лесами, статус собственности, методы управления и непосредственно связанные с лесом параметры (древостой, прирост насаждений), но и во все большей степени, несмотря на методологические трудности, другие функции леса. Результаты самой последней оценки были опубликованы в 1993 году. Они свидетельствуют о том, что в регионе ЕЭК объемы вырубок леса ниже (и, как правило, значительно) ежегодного прироста насаждений, который к тому же увеличивается по мере интенсификации лесоводства. В результате происходит накопление лесных ресурсов. Оценка подтверждает, что в большей части районов производству древесины придается "большее значение", чем другим видам использования лесных угодий, в том числе для защиты окружающей среды, водоснабжения, выпаса, охоты, природоохранной деятельности и отдыха, хотя относительная важность последнего растет.

45. Велись наблюдения за факторами, представляющими угрозу лесам, оценка состояния лесов (крупномасштабные оценки и оценки постоянных экспериментальных лесных участков), а также сбор и распространение информации о лесных пожарах. На регулярной основе публикуется довольно подробная информация о производстве и торговле древесиной и лесной продукцией, порядок представления которой позволяет анализировать складывающиеся тенденции. Все перечисленные выше меры подкрепляются постоянной деятельностью по улучшению качества базы получаемых данных, в частности путем обеспечения их большей сопоставимости и полноты.

46. ЕЭК ООН осуществляла мероприятия по сбору информации, анализу перспектив и подготовке рекомендаций по таким важным для долгосрочного устойчивого развития этого сектора вопросам, как: последствия рециркуляции, особенно макулатуры, для данного сектора; продуктивность предприятий лесной промышленности (которые, будучи основными потребителями древесины, оказывают весомое влияние на потенциальные возможности устойчивого ведения лесного хозяйства); использование древесины для выработки энергии (данный сектор по-прежнему является основным потребителем древесины по объему), включая изыскание возможностей для замены ископаемых видов топлива; проблемы устойчивого ведения лесного хозяйства, связанные с радиоактивным загрязнением (значительному загрязнению подверглись 7 млн. гектаров лесов, и леса являются основными "поглотителями" для радиоактивных изотопов, образовавшихся в результате аварии на Чернобыльской АЭС); методы ведения лесного хозяйства и подготовка кадров, т.е. практическое применение принципов устойчивого ведения лесного хозяйства (предотвращение лесных пожаров и борьба с ними, планирование лесного хозяйства, использование информационных систем, предотвращение

укатывания почвы тяжелой лесозаготовительной техникой, принятие соответствующих мер в случае нанесения неожиданного и серьезного ущерба лесам и т.д.).

47. Мероприятия 2/:

- a) осуществить обзор программы по лесному хозяйству и лесоматериалам в свете решений КООНОСР, в частности, не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, и Хельсинкской конференции на уровне министров;
- b) контролировать и координировать выполнение рекомендаций Хельсинкской конференции и выполнять резолюции по устойчивому ведению лесного хозяйства, сохранению биологического разнообразия, оказанию помощи лесному сектору стран с переходной экономикой и по изменению климата;
- c) контролировать и анализировать долгосрочные структурные тенденции предложения древесины и спроса на нее с точки зрения устойчивого развития и на регулярной основе публиковать результаты исследований;
- d) провести исследования по перспективам спроса и предложения в отношении побочной продукции лесов и связанных с ними услуг (биологическое разнообразие, рекреационные виды использования лесов, охрана лесов, ландшафты и т.д.);
- e) оценивать лесные ресурсы умеренных и северных климатических зон в рамках глобальной оценки лесных ресурсов на основе методологической работы, проводимой в целях совершенствования методов оценки потенциала лесов в плане устойчивого предложения всего диапазона товаров и услуг, включая экологические блага;
- f) разработать кодекс практических мер по многостороннему использованию лесных ресурсов;
- g) изучить вопрос об угрозе долгосрочной продуктивности и стабильности лесных массивов, которую представляет собой использование тяжелой техники;
- h) накапливать и распространять информацию и опыт и подготавливать рекомендации по предотвращению лесных пожаров и борьбе с ними с уделением особого внимания социальным и экологическим аспектам;
- i) изучать долгосрочные последствия расширенных масштабов рециркуляции и использования макулатуры для этого сектора;
- j) оказывать помощь странам в ведении устойчивого лесного хозяйства на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ**

48. В ряде стран ЕЭК ООН, в частности в странах с переходной экономикой, отсутствует последовательная общенациональная политика, направленная на обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства. В 1991 году в сотрудничестве с ФАО была создана объединенная Рабочая группа ФАО/ЕЭК по

взаимосвязи между сельским хозяйством и окружающей средой с целью изучения вопросов взаимосвязи между окружающей средой и сельским хозяйством и содействия устойчивому развитию.

49. Были осуществлены мероприятия технического, экономического и юридического характера, направленные на эффективное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды. Совместно с ФАО были проведены симпозиумы по таким имеющим отношение к ресурсам почв и вод вопросам, как: методы и концепции использования удобрений для сохранения плодородия почв; сведение к минимуму негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение производства высококачественных сельскохозяйственных продуктов; а также применение усовершенствованных методов орошения с целью сохранения и защиты водных ресурсов. Были рассмотрены новые технологии, призванные сократить использование химических веществ в сельском хозяйстве, а также значение механизации для сохранения почв.

50. На различных симпозиумах по широкому кругу тем вопросам экологии уделялось особое внимание: например, на симпозиумах по использованию сельскохозяйственных земель в целях иных, чем производство продовольствия, и по вопросам качества продукции в агропродовольственном секторе. Кроме того, были рассмотрены правовые и иные меры для решения экологических проблем, связанных с методами ведения сельского хозяйства (с уделением особого внимания почве, воздуху и водам), включая экономические последствия таких методов и их воздействие на структуру сельского хозяйства.

51. Мероприятия 2/:

a) обмениваться информацией и опытом и разрабатывать рекомендации, правила и основополагающие принципы для стран, в частности для стран с переходной экономикой, в которых отсутствует последовательная национальная политика устойчивого развития сельского хозяйства;

b) рассматривать экономические и структурные последствия изменения интенсивности ведения сельского хозяйства, а также воздействие экологических факторов, в том числе загрязнения в результате промышленной и иной деятельности человека на количество и качество сельскохозяйственной продукции с учетом экономических, регламентационных и институциональных аспектов;

c) на основе национальных обзоров применяемых мер, рекомендаций, руководящих принципов политики и кодексов, связанных с экономическими, правовыми, технологическими и регламентационными мерами содействия экологически безопасному развитию сельского хозяйства и производства безопасных для здоровья человека продуктов питания, создать базу данных и подготовить региональные руководящие указания;

d) содействовать внедрению наилучшей экологической практики с целью сокращения поступления в окружающую среду биогенных и опасных веществ из диффузных источников;

e) провести углубленное исследование экономических и социальных последствий радиоактивного загрязнения сельскохозяйственных угодий и сельских районов в плане деятельности по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

## ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТОКСИЧНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

52. Использование химических веществ является необходимым условием удовлетворения потребностей экономического развития. В этой связи предстоит проделать большой объем работы, с тем чтобы обеспечить экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ. В 1992 году в рамках ЕЭК ООН в сотрудничестве с Европейским советом федераций химической промышленности и при поддержке Комиссии Европейских сообществ было организовано Совещание на высоком уровне по сотрудничеству и устойчивому развитию в химической промышленности. На Совещании были выдвинуты стратегии устойчивого развития химической промышленности в регионе ЕЭК ООН. Выводы этого Совещания на высоком уровне были использованы в качестве регионального вклада в работу Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. ЕЭК ООН примет участие в Международной конференции по обеспечению безопасности химических веществ (Стокгольм, 25-29 апреля 1994 года).

53. ЕЭК ООН в сотрудничестве с ОЭСР предпринимает шаги к внедрению систем и методов безопасного обращения с химическими веществами, разработанных ОЭСР для своих стран-членов, во всех странах региона ЕЭК ООН. С этой целью был принят пакет комплексных рекомендаций по региональному сотрудничеству в деле экологически безопасного управления использованием токсичных химических веществ. Кроме того, был разработан поэтапный подход для перехода к применению Принципов надлежащей лабораторной практики и соблюдению процедур контроля с целью облегчения их осуществления, в частности в странах с переходной экономикой.

54. ЕЭК ООН содействовала принятию имеющих обязательную юридическую силу документов, связанных с международной перевозкой опасных грузов по автомобильным и железным дорогам и внутренним водным путям, с тем чтобы обеспечить безопасные и экологически приемлемые условия перевозки химических веществ без ущерба для их оборота в международной торговле. Так, ЕЭК ООН поручена разработка и обновление следующих действующих международных документов и соглашений: Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ); Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ); кроме того, от имени Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) она занималась разработкой рекомендаций, касающихся основных требований, предъявляемых к международной перевозке этих грузов всеми видами транспорта.

55. В 1992 году была принята Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, с тем чтобы: а) содействовать активному, прямому и ориентированному на конкретные действия сотрудничеству между странами на региональном уровне до, во время и после промышленных аварий, которые могут оказать трансграничное воздействие; б) укреплять международное сотрудничество, связанное с оказанием взаимной помощи, научными исследованиями и разработками, обменом информацией и обменом технологией в этой области; и с) содействовать как установлению принципов добрососедства, взаимности, недискриминации и доброй воли, так и участию населения, предотвращению, экологически безопасному развитию, оценке воздействия на окружающую среду, незамедлительному уведомлению, мирному решению экологических споров и признанию принципа "загрязнитель платит" в качестве общего принципа международного права.



56. Мероприятия:

а) в рамках программы "Химическая промышленность - стабильное экономическое и экологическое развитие" (КЕМИСИД) оказывать помощь странам по экологической очистке отдельных объектов химического производства в центральной и восточной Европе;

б) в сотрудничестве с Европейским сообществом провести всеобъемлющее исследование по законодательству, связанному с химической промышленностью, в странах - членах ЕЭК ООН;

с) в целях достижения более высокой эффективности природоохранных мероприятий, а также повышения уровня безопасности и качества производства на предприятиях химической промышленности в странах центральной и восточной Европы оказывать консультативные услуги и помощь;

д) рассматривать ход осуществления соответствующих решений и рекомендаций по региональному сотрудничеству, касающихся управления использованием опасных веществ, и выявлять потребности стран с переходной экономикой, для выполнения этих рекомендаций;

е) в соответствии с положениями международных документов о перевозке опасных грузов разрабатывать далее согласованные нормы, касающиеся определения, маркировки и упаковки химических веществ и опасных грузов, в том числе опасных отходов, условий их перевозки, включая грузовые документы, а также конкретные нормы, касающиеся строительства и оснащения транспортных средств и их эксплуатации;

ф) расширять возможности будущих Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 года, в том числе стран с переходной экономикой в деле предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий и с этой целью организовать программу помощи для этих стран и создать механизм регулярного финансирования осуществления этой программы;

г) создать международные сети центров и механизмов, занимающихся промышленными авариями, подготовкой кадров и мероприятиями по наращиванию потенциала, а также пункты связи для целей уведомления и взаимной помощи в случае промышленной аварии или ее реальной угрозы.

ОБМЕН ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫМИ ТЕХНОЛОГИЯМИ

57. Экологически чистые технологии являются ключевым элементом охраны окружающей среды, поскольку в сравнении с заменяемыми ими технологиями они позволяют наладить более экологически чистое производство, более устойчивое использование ресурсов и рециркуляцию большего количества побочных продуктов, остатков и отходов производства.

58. Был подготовлен справочник по энергоэффективным технологиям для пяти энергоемких секторов 16 стран восточной и западной Европы. Эта работа была проделана в тесном сотрудничестве с региональной программой по экономии энергии в промышленности Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в рамках которой осуществляется распространение соответствующей информации среди развивающихся стран.

59. Значительное внимание уделялось новым и возобновляемым источникам энергии (НВИЭ) с целью ускорения темпов их использования и экономии невозобновляемых источников энергии, а также обеспечения энергетических запасов для будущих поколений. Были проведены семинары по таким вопросам, как: совместные технологические прогнозы в области солнечной энергетики; технологии, связанные с новыми источниками энергии, включая энергию солнца, ветра и геотермальную энергию; использование геотермальной энергии для производства электроэнергии и для отопления; состояние и перспективы новых и возобновляемых источников энергии в регионе ЕЭК ООН. На этих семинарах обсуждались следующие темы: место НВИЭ в национальной энергетической политике и энергетическом балансе; эффективность и конкурентоспособность НВИЭ; национальные научные исследования и разработки и международное сотрудничество, в том числе сотрудничество Восток-Запад в области НВИЭ.

60. Был создан механизм для обмена информацией о незагрязняющих окружающую среду методах эксплуатации тепловых электростанций, их эффективности, экономических аспектах, об опыте, накопленном в деле измерения и контроля воздействия электростанций на окружающую среду, и о последствиях климатических изменений в результате выбросов  $\text{CO}_2$  для спроса на электроэнергию и предложения электроэнергии. Кроме того, был произведен обмен информацией и опытом по таким вопросам, как: меры экономии газа; эксплуатация газовых тепловых насосов, эффективность оборудования, работающего на газе; использование газа в качестве топлива для двигателей транспортных средств; газификация твердых топлив; и рациональное использование энергетических ресурсов. Были проведены симпозиумы по новым технологиям использования угля и переоборудованию работающих на ископаемом топливе электростанций в странах центральной и восточной Европы, а также по использованию экологически чистого, низкосортного твердого топлива. Завершается работа над исследованием по "мерам повышения эффективности и совершенствования методов эксплуатации систем газовых трубопроводов в восточной и центральной Европе" в целях выявления потенциальных возможностей, связанных с повышением безопасности и экологическими факторами (сокращение выбросов метана в атмосферу и т.д.).

61. Мероприятия:

- a) оценивать прогресс в применении технологий органичения выбросов кислотных загрязнителей ( $\text{SO}_2$ ,  $\text{NO}_x$  и  $\text{NH}_3$ ) и летучих органических соединений (ЛОС) и осуществлять обзоры новейших технологий, связанных с тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями, с целью разработки будущих соглашений по сокращению выбросов;
- b) разработать программу оказания помощи странам с переходной экономикой в деле внедрения экологически чистых технологий использования угля для сектора производства электроэнергии;
- c) разработать программу стимулов с целью содействия разработке и внедрению экологически чистых технологий сжигания в малых объемах для домашних и фермерских хозяйств;
- d) разработать процедуры создания более благоприятных условий для обмена технологией для предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, а также их воздействия на окружающую среду;

e) провести исследование по комплексному использованию сырьевых материалов в химической промышленности с использованием новейшей экологически чистой технологии обработки и разработать в этой связи соответствующие рекомендации;

f) изучить возможность разработки программы по новым и возобновляемым источникам энергии;

g) распространять информацию по системам стимулирования, существующим в странах-членах, с целью использования возобновляемых источников энергии, содействия их включению в национальную политику и стратегии в области энергетики и оказывать помощь странам с переходной экономикой в эффективном использовании оборудования и технологий, разработанных в области новых и возобновляемых источников энергии;

h) обмениваться информацией об успешном использовании возобновляемых источников энергии с уделением особого внимания значению солнечной тепловой энергии, солнечных фотоэлектрических и смешанных систем на возобновляемых источниках энергии для производства электроэнергии, а также разработать программу использования солнечной энергии для стран центральной и восточной Европы и стран региона Средиземного и Черного морей;

i) содействовать обмену экологически чистыми технологиями и ноу-хау в черной металлургии;

j) на регулярной основе обновлять перечень действующих норм безопасности в биотехнологии, включая существующие положения и правила, и национальный опыт, накопленный в этой области.

#### ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОСНОВНЫХ ГРУПП И ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

62. Для эффективного достижения целей, осуществления политики и создания механизмов устойчивого развития, согласованных между правительствами, необходимы политическая воля и действенное участие всех социальных групп. Говоря более конкретно, одним из необходимых предварительных условий достижения цели устойчивого развития является широкое участие населения в процессе принятия решений. Такое участие возможно в двух формах, а именно: участие представителей основных групп в совещаниях ЕЭК ООН и оказание содействия их участию в процессе принятия решений в контексте выполнения имеющих обязательную юридическую силу документов.

63. В подготовке и проведении Бергенской региональной конференции 1990 года участвовали основные неправительственные группы. Этой Конференции предшествовали четыре подготовительных рабочих совещания: по повышению осведомленности и участию населения; устойчивому промышленному развитию; устойчивому использованию энергии; и устойчивому развитию экономики. В работе Конференции принимали участие многопрофильные делегации стран - членов ЕЭК ООН, представители неправительственных групп, в том числе представители добровольных организаций. Представители промышленности, науки, профсоюзов и молодежи активно участвовали в разработке Повестки дня совместных действий, в которой отражен ряд политических и практических предложений.

64. В контексте имеющих обязательную юридическую силу документов, подготовленных под эгидой ЕЭК ООН, были разработаны конкретные положения, касающиеся участия населения в процессе принятия решений по экологическим

вопросам на национальном и трансграничном уровнях. Так, в соответствии с положениями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) ее Стороны обязаны разрабатывать механизмы ОВОС, которые предусматривают участие населения. Стороны Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер обязаны обеспечивать доступ населения к информации, касающейся целевых показателей качества воды; условий, содержащихся в разрешениях; результатов мониторинга и оценки; а также результатов проверки соблюдения целевых показателей качества воды или условий, содержащихся в разрешениях. Стороны Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий обязаны обеспечивать население районов, которые могут быть затронуты промышленной аварией, информацией, предусмотренной Конвенцией. Это обязательство действует не только применительно к населению страны, затронутой аварией, но и к населению других стран, которые могут быть затронуты аварией. Эти положения могут быть положены в основу моделей для разработки международных экологических норм в будущем.

#### 65. Мероприятия:

a) разрабатывать и совершенствовать правовые и административные меры по практическому применению положений об участии населения, которые содержатся в имеющих обязательную юридическую силу документах ЕЭК ООН;

b) изучить вопрос об экологических правах и обязанностях в свете итогов Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года и в этой связи рассмотреть опыт стран-членов в деле осуществления Принципа 10 об участии населения, содержащегося в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также определить сферы для возможных совместных действий;

c) создать форум из представителей правительств, деловых и промышленных кругов для содействия налаживанию диалога, направленного на достижение целей устойчивого развития;

d) содействовать участию организаций частного сектора в работе ЕЭК ООН в свете Люцернской декларации министров;

e) оказывать помощь странам в содействии участию населения в процессе принятия решений по вопросам устойчивых темпов структурной перестройки и приватизации крупных государственных предприятий в странах восточной и центральной Европы, в частности в черной металлургии, машиностроении и энергетике, а также по вопросам структурных преобразований и изменений прав собственности в химической промышленности и черной металлургии в странах центральной и восточной Европы;

f) содействовать внедрению принципов децентрализованного управления и демократического участия населения на национальном уровне путем привлечения местных общин, муниципалитетов и провинций и, прежде всего, основных групп населения, в частности женщин.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ

66. За последние 15 лет в рамках ЕЭК ООН были разработаны десять имеющих обязательную юридическую силу международных документов по загрязнению воздуха, оценке воздействия на окружающую среду, перевозке опасных грузов, промышленным

авариям и трансграничным водотокам. Важность этих правовых документов как эффективных механизмов содействия активному, прямому и практическому международному сотрудничеству на региональном уровне возрастает в связи с увеличением числа членов ЕЭК ООН и, следовательно, в связи с возможным возникновением трансграничных экологических проблем. Эти конвенции являются конкретными и эффективными механизмами для устранения существовавших ранее барьеров, которые разделяли страны Востока и Запада, а также для интеграции стран с переходной экономикой в общеевропейское правовое и экономическое пространство.

67. Мероприятия:

a) содействовать шагам правительств, предпринимаемым для ратификации этих договоров или присоединения к ним, и оказывать поддержку странам с переходной экономикой не только в их национальных усилиях, направленных на осуществление международных соглашений, но и в их практической совместной деятельности согласно положениям конвенций, а также при ведении переговоров по новым соглашениям;

b) оказывать помощь странам в формировании необходимых административных и правовых структур, в том числе механизмов по обеспечению соблюдения норм и их осуществлению, путем, среди прочего, организации работы по разработке руководящих принципов или участия в ней, предоставления помощи, при поступлении соответствующей просьбы, в деле подготовки проектов законов, налаживания обменов между юридическими и техническими экспертами и оказания содействия добровольному распространению соответствующей информации об осуществлении норм;

c) оказывать помощь странам в их усилиях по налаживанию эффективного мониторинга, а также стремиться к более полному осуществлению и соблюдению международных правовых документов в области окружающей среды;

d) разработать руководящие принципы на случай несоблюдения правовых норм для участников соглашений по вопросам окружающей среды в регионе ЕЭК ООН;

e) разработать концепцию ответственности за нанесение ущерба окружающей среде за пределами национальной юрисдикции;

f) разработать методы предотвращения и урегулирования споров, позволяющие расширить и повысить эффективность используемых в настоящее время средств, учитывая, среди прочего, опыт, накопленный при осуществлении действующих международных соглашений и документов или приобретенный учреждениями и их исполнительными органами в такой области, как предотвращение споров и их урегулирование.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

68. Хотя накоплен большой объем информации, тем не менее увеличился разрыв между странами ЕЭК ООН по таким критериям, как доступность информации, ее качество, надежность, единообразие и актуальность, что серьезным образом подрывает возможности стран по принятию обоснованных решений в отношении окружающей среды и развития. Двадцать лет назад ЕЭК ООН начала изучать вопрос о своем участии в разработке статистических данных о состоянии окружающей среды. В важнейших областях, где выражалось беспокойство по поводу состояния

окружающей среды, были утверждены статистические классификации. Публикация экспериментального сборника в августе 1987 года ознаменовала собой завершение полного цикла, позволившего создать Международную информационную службу в области окружающей среды (МИСОС). Была продолжена работа над разработкой статистических классификаций и методологий. По результатам этой работы недавно была опубликована книга "Знакомство с международными статистическими данными о состоянии окружающей среды".

69. Центральным звеном МИСОС является постоянно обновляемая компьютеризированная база данных, в которой используются разработанные статистические классификации. Публикация сборников статистических данных о состоянии окружающей среды ЕЭК ООН является одним из результатов работы МИСОС. Роль международной информационной службы также весьма заметна в совместном проекте ЕЭК ООН и Европейского сообщества по подготовке общеевропейского доклада о состоянии окружающей среды "Окружающая среда Европы в 1993 году". Помимо этого, было опубликовано руководство для пользователей базы данных.

70. Были проведены семинары по международным стандартам охраны окружающей среды и энергоэффективности с целью выявления пробелов в системе международных стандартов в этой области, проведения работы для их заполнения и предотвращения новых барьеров на пути развития торговли.

#### 71. Мероприятия:

a) определить минимальные статистические потребности в международных исследованиях состояния окружающей среды и разработать региональные типовые классификации для их последующего использования в получении статистических данных о состоянии окружающей среды;

b) подготовить совместный ЕЭК/ЕВРОСТАТ/ОЭСР/ВОЗ/ЕВРО сборник статистических данных о состоянии окружающей среды в качестве приложения к общеевропейскому докладу о состоянии окружающей среды;

c) подготовить статистическую монографию о влиянии дорожного транспорта на окружающую среду;

d) сохранить и развивать МИСОС;

e) подготовить экспериментальное исследование о концептуальных рамках учета физических факторов окружающей среды на основе исследования концептуальных вопросов учета общего наследия или ресурсов;

f) разработать типовую статистическую классификацию экологического качества морской воды и типовую статистическую классификацию сбросов загрязнителей вод или всех факторов, оказывающих негативное влияние на водные экосистемы, а также разработать концепции, определения и связанные с ними статистические методы, необходимые для управления водными ресурсами;

g) разработать в сотрудничестве с Евростатом единую международную статистическую классификацию отходов, а также концептуальные и методологические инструменты для улучшения статистических данных по отходам и их рециркуляции, в том числе для обеспечения их международной сопоставимости;

h) разработать основные компоненты системы статистики сельского хозяйства и сельскохозяйственного учета в рамках совместной ЕЭК/ФАО/ОЭСР/ЕВРОСТАТ программы оказания помощи странам с переходной экономикой;

i) разработать статистические концепции, определения и номенклатуры, необходимые в других разделах информации о состоянии окружающей среды, таких, как землепользование, флора и фауна, местообитания или химические вещества и окружающая среда;

j) обновить перечень стандартов ЕЭК ООН, в частности в том что касается новых стандартов охраны окружающей среды, и изучить возможность создания базы данных по законам и нормам, касающимся энергоэффективности.

72. Как явствует из вышеизложенного, содействие со стороны ЕЭК ООН устойчивому развитию принимает разнообразные формы и затрагивает многочисленные области. Большинство из глав Повестки дня на XXI век охватываются проектами ЕЭК ООН под эгидой ее основных вспомогательных органов. В соответствии с вышеупомянутым планом действий ЕЭК ООН будет играть ведущую роль, отведенную для нее Повесткой дня на XXI век, в деле координации региональных и субрегиональных мероприятий секторальными и другими органами Организации Объединенных Наций и будет по-прежнему содействовать созданию регионального и субрегионального потенциала, интеграции вопросов окружающей среды в политику развития, региональному и субрегиональному сотрудничеству по трансграничным вопросам устойчивого развития, а также будет оказывать помощь странам в обеспечении устойчивого развития.

Примечания:

1/ На 31 января 1994 года - 54 государства-члена: Австрия; Азербайджан; Албания; Андорра; Армения; Беларусь; Бельгия; Болгария; Босния и Герцеговина; бывшая югославская Республика Македония; Венгрия; Германия; Греция; Грузия; Дания; Израиль; Ирландия; Исландия; Испания; Италия; Казахстан; Канада; Кипр; Кыргызстан; Латвия; Литва; Лихтенштейн; Люксембург; Мальта; Монако; Нидерланды; Норвегия; Польша; Португалия; Республика Молдова; Российская Федерация; Румыния; Сан-Марино; Словакия; Словения; Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; Соединенные Штаты Америки; Туркменистан; Турция; Узбекистан; Украина; Финляндия; Франция; Хорватия; Чешская Республика; Швейцария; Швеция; Эстония; Югославия.

2/ Осуществлено в тесном сотрудничестве с ФАО.

-----