



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/CN.4/35  
4 March 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
发展服务部门-促进发展中国家中  
具有竞争力的服务部门常设委  
员会：航运  
第二届会议  
1994年7月11日，日内瓦  
临时议程项目4

## 可能已成立的附属机构的报告

### 政府间港口专家组

#### 贸发会议秘书处的说明

#### 目 录

	<u>段 次</u>
一、 导言 .....	1 - 6
二、 专家组的建议 .....	7 - 24
A. 一般建议 .....	7 - 12
B. 具体建议 .....	13 - 16
C. 有关贸发会议秘书处活动的建议 .....	17 - 22
D. 其他事项 .....	23 - 24
三、 要求常设委员会采取的行动 .....	25

• 第二届会议临时议程见TD/B/CN.4/17/Rev.1文件。

## 导 言

1. 第八届贸发大会之后,已通过的有关港口服务的新工作计划着重指出,有必要全面、深入地审查迄今为止所开展的工作,分析其进展和出现的动向,以指导贸发会议秘书处在两届大会期间的工作。为了完成这一任务和实现这些目标,认为召开政府间港口专家组会议是适宜的。根据卡塔赫纳承诺第83款,已起草了职权范围,提交秘书长的咨询机构。贸易和发展理事会1993年3月的第三十九届会议通过了TD/B/CN.4/20/Rev.1文件所载的职权范围,并决定1993年10月25至29日召开政府间专家组会议。

2. 如职权范围所述,政府间专家组的目标是审议有助于港口提高效力和可持续发展的各种因素,以及通过港口的开发增强国家外贸竞争力及能力的手段。专家组应侧重于讨论港口的组织和管理,估价加强区域合作的潜力,审查秘书处编制的有关出版物,讨论这些刊物与港口业务的结合、可适用性及分发情况等问题,以及确定港口组织和管理方面有关资料存在什么差距。还要求专家组指出已批准的工作计划中哪些具体议题应优先讨论,审查秘书处在港口管理培训和技术合作领域的工作,最后,就审议的项目编写报告,提交发展服务部门常设委员会第二届会议。

3. 为了补充秘书处的专业知识,选择一些港口的经理在会上介绍了他们在港口组织及管理方面的经验。会前还就港口向市场开放和港口电子数据交换这些议题举行了两次为期一天的高级研讨会,每次都吸引了国营和私营部门约60名代表。来自67个国家(66个成员国和一个观察员)、四个专门机构、一个政府间组织、三个非政府组织和两个其他组织的代表出席了会议。与会代表有184人,其中有四分之三来自各国首都或港口。与会代表的人数之多、级别之高,讨论的范围及质量均表明这届会议对国际港口界十分重要。

4. 专家组得到背景文件<sup>1</sup>以及秘书处和其他代表发言的启发,详尽地讨论了港口的组织和管理方面的各种问题。港口经理的发言详细介绍了私有化、商业化及战略规划方面的实际经验。发言之后,又组织了热烈的问答讨论会。发达国家和发展中国家专家的专长和经验为港口及与此有关服务的发展问题提供了宝贵的意见。

5. 众多专家与会证明了人们对港口及港口在贸易中作用有着特殊兴趣。代表们认识到为了应付当今新的经济环境,港口的作用正在发生变化。如果诸如监督等机构认识不到这一变化,港口便无法再充分发挥作用。因此,重要的是提高公众对以下方面的认识:港口在地方及国家经济中所起的极其重要的作用,港口提供的就业及

产生的经济活动,以及港口在全球经济中所发挥的重要作用。主席强调了专家组提出的全面和建设性的建议。专家组根据发言和对提交会议的文件进行讨论在最后一次全会上通过了题为“港口--为实现全盛时期作好准备”的结论。

6. 这些结论与主席编写的非正式讨论摘要载于TD/B/CN.4/28号文件。秘书处的这一说明简要地概述了专家组的工作结果及其通过的结论和建议。

## 二、专家组的建议<sup>2</sup>

### A. 一般建议

7. 专家组建议各国政府对其港口的重要作用及它们对促进贸易和发展的巨大潜力应予以考虑。为了采取有远见的港口政策,专家组建议利用长期规划(或总规划)及战略性商业规划协助政府及港口把目标变为政策、战略及包括效益目标和评估机制在内的执行措施。这些政策、战略及措施必须包括管理、人力资源、法律、财政和运转策略,并酌情包括管理自主权。

8. 专家组建议贸发会议秘书处继续开展工作,继续与联合国系统内的姊妹机构和现有的专家组在技术援助、研究、培训和通讯等许多港口活动领域进行合作;建议利用通常的方法和政府间专家组会议更经常和定期地交流这些活动的成果。政府间专家组请常设委员会审查今后举行这类会议的可能性。此外,专家组还建议将港口问题作为具体项目,更加经常地列入有关贸易、发展和环境问题的国家、区域、政府间组织及国际会议的议程,不要将其仅仅放在其他议题的分项目下加以考虑。

9. 专家组认识到,关于私有化/商业化/协会化,如作出明智选择,亦与国家的具体条件相结合和相适应,那么在某些领域可能是有价值的。这是正在出现的一种形式,其他形式因地方政府和社会条件而异也可能同样有用,为此,专家组建议进一步研究和分析每一概念的优点和缺点,评价公营和私营部门之间职能分工不同对经济产生的影响。

10. 港口之间的区域合作在某些领域已经实现,结果表明这种合作是有益的。专家组建议贸发会议确定并编写文件,介绍在哪些方面、以何种方式进行这些合作努力,涉及哪些活动领域和参加者确认这种合作的价值。

11. 专家组赞成UNCTAD/SHIP/639号文件所载港口问题法律专家非正式会议的结论和建议,特别支持有关成立国际港口法理学家机构的意见。法律专家建议各国

根据本国立法,制定国家和地方各级的法律规章,以建立适当的商业管理体制。法律专家还建议通过对有关出入海港和海港内航行自由的《日内瓦公约》(1923年)修正和可能的扩充,审议港口定义及作用。

12. 专家组考虑到环境与可持续发展的重要性,就此议题提出一系列建议。港口之间不应无视环境保护而竞争。应拟订准则,阐明政府和非政府港口当局与其他实体保护环境的责任。在拟订了具体战略及计划并获得合理成果后,国际机构或各国政府应考虑审查和使用鼓励措施,以及开辟和利用新的资金筹措来源。应在所有港口建立环境事务中心,以便收集和分发资料。这样的中心应协助制订港口环境政策,制订时考虑到国家利益和规定以及国际文书或建议书。应建立一个环境委员会这样的协调机制,以便协调行动,向有关各方通报情况,并给予它们发表意见和获得支助的机会。需认识和加强港口与城市之间的各种关键性联系,尤其需要维持港口及其与城市之联系,与此同时需要为子孙后代维持和保护环境。必须认识到海事活动不会、也不可能原始港湾进行。

## B. 具体建议

### 1. 港口政策

13. 专家组建议港口政策应体现港口的重要,但也不应忽视交通运输链条中的其他环节(铁路、公路、水路)及海关、警察和地方当局这样的综合服务。

14. 专家组建议,要执行好这一政策,就要最合理地利用劳动力,更有效率地搬运及装卸货物,大量使用电子数据交换,简化程序和有效地使用设备。政府间专家组建议,在拟订具体战略和计划并获得合理成果后,国际机构或各国政府应考虑审查和使用鼓励措施,以及开辟和利用新的资金筹措来源。

### 2. 港口的组织和管理

15. 专家组认为有必要使港口系统目前的组织现代化。这一进程需考虑某一国家社会和经济现实以及具体情况。专家组还认为实现现代化必须有适当的法律规章为后盾,法律规章中将考虑中央、地区和地方各级责任的详细分工,各国和外国私营实体发挥的作用,以及在港口面向资本/技术的情况下港口劳动力的作用。

16. 专家组建议,应制定具有明确目标和发展战略的港口政策,侧重于为应付

贸易和运输变化而需要进行的体制改革。专家组还建议贸发会议秘书处探讨国际港埠协会有无可能就城市与港口之间的联系及可持久性问题编写研究报告,用现有资金由贸发会议出版。

### C. 关于贸发会议秘书处活动的建议

17. 专家组对贸发会议港口领域出版物进行审查后,发现这些刊物令人非常满意。它们激发起各国、特别是那些不能经常进行类似这种深入调查的发展中国家的很大兴趣。然而,毫无疑问,关于联合国系统在港口的组织和管理领域所做工作的资料,分发得尚不够广泛。贸发会议的《港口通讯》是一个非常有用的举措,有助于弥补这一差距。应修订分发规定,除了各国一个或两个港口的总经理外,还应包括其他有利害关系的关键人物。而且,应鼓励订购,以保证贸发会议范围内有一个可靠的分发办法。

18. 专家组考虑到,作为贸发会议1994年和1995年<sup>3</sup>工作计划的一部分,已设想编写四个研究报告。并建议如有足够资金将以下题目作为今后研究报告的优先重点:

- (a) 国家港口制度的调查;
- (b) 城市和港口之间关系的分析;
- (c) 港口人力资源开发专题研究。

19. 专家组认为贸发会议及各国政府应大力鼓励各级港口之间在交换资料、交流经验、培训活动和经营专门技能等方面进行合作。

20. 培训是贸发会议可提供援助的最重要领域之一。专家组赞赏迄今作出的努力和取得的积极结果,建议应保证必要的资金,维持和加强培训计划。

21. 专家组满意地注意到贸发会议把港口领域资金的百分之五十以上拨给技术合作和培训活动。专家组重申,它支持贸发会议就目前港口领域各种培训方案活动所作的明确安排,以避免重复和交叉。它欢迎贸发会议秘书处为中级经理和新职工开设港口课程并颁发毕业文凭的主动举措,应与其他有关组织一起继续办下去。与此同时,应开发新政策研讨会,并提高现有的研讨会水平,以便将贸易和运输方面的新动态考虑进去。专家组还建议为了培养中级和初级港口管理人员加强港口培训活动和促进培训机构之间的合作,应扩大和加强海运培训网络。

22. 专家组满意地听到关于开发计划署/贸发会议/粮食计划署关于复兴索马里港口的技术合作方案的发言。它强烈建议援助国和有援助能力的港口与上述三个

组织共同努力,为索马里港口系统的全面复兴作出贡献。专家组还建议贸发会议应为寻求技术合作信息的港口(如索马里和利比里亚的港口)起到信息交流中心的作用。

#### D. 其他事项

23. 专家组认为每两年举行一次会议是可取的,会前先开高级研讨会,并请常设委员会考虑这种可能性。

24. 专家组建议拟定一份清单,列出那些有能力和愿意提供港口管理专长的港口、私营公司和个人,如政府和港口索取,可供其参考。

### 三、要求常设委员会采取的行动

25. 政府间港口专家组关于秘书处活动的建议可概括如下:

- (a) 提高透明度和促进港口之间的合作,《港口通讯》应继续办下去;
- (b) 为了向各国政府提供港口开发的指导,应继续编写港口管理专题文章和执行研究报告方案,如有足够资金,这项工作应予以拓宽;
- (c) 为了协助各国政府提高港口效率和取得可持续发展,应维持和加强贸发会议人力资源开发和技术合作方案;
- (d) 为了协助常设委员会进行此项工作,定于1995年末或1996年初召开政府间港口专家组第二届会议。秘书处根据拟着手撰写的研究项目,建议专家组第二届会议审议以下议题:港口的组织(私有化、商业化和取消管制);港口管理的财政问题(包括定价);人力资源开发;及区域港口的合作。

请常设委员会审议专家组的结论后,铭记专家组对工作方案提出的宝贵意见,批准政府间港口专家组在TD/B/CN.4/28文件附件一中提出的建议。

注

<sup>1</sup> 见政府间港口专家组报告(TD/B/CN.4/28),附件二,背景文件目录第一段。贸发会议秘书处为专家组会议编写的港口的组织和管理的报告(TD/B/CN.4/GE.1/2)概述了这些背景文件。

<sup>2</sup> 政府间港口专家组报告的摘要或摘录(TD/B/CN.4/28),附件一。

<sup>3</sup> 这些研究报告是:1994年:“港口的战略定价”及“港口领域私有化、商业化及取消管制的比较分析”;1995年:“港口领域区域合作的潜力”及“港口管理的财政问题”。

XX XX XX XX XX