



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1994/84  
14 January 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятидесятая сессия  
Пункт 22 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Доклад, представленный Специальным докладчиком г-ном Вититом  
Мунтарбхорном в соответствии с резолюцией 1993/82 Комиссии  
по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1 - 29	3
А. Общие комментарии . . . . .	3 - 24	3
В. Методология . . . . .	25 - 29	8
I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ . . . . .	30 - 131	9
А. Усыновление в коммерческих целях . . . . .	33 - 63	9
В. Эксплуатация детского труда . . . . .	64 - 99	17
С. Пересадка органов . . . . .	100 - 113	26
Д. Прочие формы торговли . . . . .	114 - 131	31

СОДЕРЖАНИЕ ( <u>окончание</u> )		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II.	ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ . . . . .	132 - 171	34
III.	ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ . . . . .	172 - 193	44
IV.	СООБЩЕНИЯ . . . . .	194 - 220	49
V.	РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	221 - 261	59
A.	Общие рекомендации . . . . .	221 - 228	59
B.	Краткосрочные меры . . . . .	229 - 247	60
C.	Среднесрочные и долгосрочные меры .	248 - 261	64
<u>Приложение.</u>	Список государств, приславших ответы на сообщение о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, направленное Специальным докладчиком в 1993 году.		

## Введение

1. Мандат Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, сначала был утвержден Комиссией по правам человека в 1990 году в соответствии с ее резолюцией 1990/68 сроком на один год. В своем решении 1990/240 Экономический и Социальный Совет подтвердил этот мандат и продлил его действие на два года. В соответствии с этим Специальный докладчик представил свои годовые доклады (E/CN.4/1991/51 и E/CN.4/1992/55 и Add.1) Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой и сорок восьмой сессиях. Своей резолюцией 1992/76 Комиссия возобновила действие этого мандата еще на три года, что было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1992/244. Специальный докладчик представил Комиссии на ее сорок девятой сессии новый доклад (E/CN.4/1993/67). Настоящий доклад охватывает период с декабря 1992 года по начало декабря 1993 года.

2. В рассматриваемый период по любезному приглашению правительства Непала Специальный докладчик совершил поездку в эту страну. Итоги поездки изложены в добавлении к настоящему докладу (E/CN.4/1994/84/Add.1). Он надеялся посетить в течение года еще одну страну, находящуюся в другом регионе мира и на другом уровне экономического развития, с тем чтобы проиллюстрировать тот факт, что вопросы, входящие в его компетенцию, касаются как развивающихся, так и развитых стран. Однако ввиду нехватки времени и ресурсов такую поездку организовать не удалось. Предполагается, что в 1994 году удастся совершить другие поездки, особенно в Северную Америку и Африку.

### А. Общие комментарии

3. Серьезную обеспокоенность вызывает растущая интернационализация проблемы торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Детьми для этих целей торгуют не только на национальном уровне: их также повсюду контрабандно вывозят в другие страны. Эта проблема выходит за рамки национальных границ и юрисдикции местных органов. Поэтому существует настоятельная необходимость в международном сотрудничестве в целях борьбы с незаконной торговлей детьми.

4. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик анализировал такие различные факторы, как нищета связь между спросом и предложением, преступность, эффект "цепной реакции", обусловленный действием глубинных причин, и необходимость многодисциплинарного подхода к данной проблеме. В последнем докладе (E/CN.4/1993/67) были рассмотрены следующие аспекты: транснационализация, технология, индустриализация, безопасность, преступность, коррупция и дискриминация, все из которых могут иметь негативные последствия для жизни детей.

5. Что касается последнего года, то в связи с данной проблемой возникли следующие соображения, заслуживающие внимательного рассмотрения.

#### 1. Нищета плюс другие факторы

6. В течение года во многих источниках в качестве основной причины эксплуатации детей указывалась нищета. По мнению Специального докладчика, хотя это в определенной степени

и верно, нищету нельзя признать в качестве предлога и оправдания эксплуатации детей, которая может причинять им физический и психический ущерб. Кроме того, при использовании нищеты в качестве аргумента не учитываются другие элементы, которые служат причиной торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Нищета связана с таким аспектом рассматриваемой проблемы, как предложение. Она не объясняет огромного глобального спроса, когда – как это имеет место во многих случаях – клиенты из богатых стран обходят свое национальное законодательство в целях эксплуатации детей в других странах. Ширятся масштабы противоправного секс-туризма, и педофилы ищут свои жертвы во всех частях земного шара. Проблема усугубляется деятельностью криминальных сетей, которые получают доходы от торговли детьми, а также преступным сговором и коррупцией во многих национальных структурах.

7. Таким образом, эксплуатацию детей порождает не нищета сама по себе, а нищета плюс другие факторы, такие, как роль клиентов и преступность.

## 2. Структурная перестройка

8. Многие страны сталкивающиеся с проблемой торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, испытывают давление со стороны международных финансовых учреждений, которые требуют от них корректировки своих экономических программ. Иногда в рамках процесса перестройки недостаточно учитываются нужды детей и их семей. Ограничение расходов нередко имеет самые серьезные последствия для сферы социальных услуг, что негативно влияет на благосостояние детей и их семей.

9. В этой связи следует с удовлетворением отметить обеспокоенность, выраженную в 1993 году Комитетом по правам ребенка в отношении экономической эксплуатации детей:

"Анализируя доклады государств, Комитет отметил, что широкие меры по сдерживанию инфляции и стимулированию экономического роста самым негативным образом сказались на определенных группах детей как в бедных, так и в богатых странах. Резко сократилась доля социальных ассигнований.

Это послужило причиной обострения проблемы нищеты. Особенно же страдают группы детей, находящиеся в неблагоприятном положении: девочки, инвалиды, представители национальных меньшинств, сироты, дети из числа перемещенных лиц и беженцев.

...

Конвенция о правах ребенка гласит, что правительства должны осуществлять экономические, социальные и культурные права ребенка "в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов". По мнению Комитета, ни одно из правительств сегодня не достигло этой высокой цели.

Существует настоятельная необходимость в обсуждении вопроса о том, каким образом можно защитить детей в рамках программ экономических реформ. В решении этой задачи должны сыграть свою роль международные, региональные и национальные финансовые учреждения" 1/.



10. Таким образом, всем глобальным, региональным, двусторонним и другим финансовым учреждениям и учреждениям, занимающимся оказанием помощи, необходимо скорректировать свои концепции программ структурной перестройки. Им следует позаботиться о том, чтобы семьи и дети не испытывали лишений, которые могли бы вынудить семьи отказываться от заботы за своими детьми и/или привести к эксплуатации детей.

### 3. Расходы на вооружения и национальные бюджеты

11. Даже в самых бедных странах наблюдается тенденция к расходованию слишком больших средств на закупку оружия и слишком малых средств на развитие и защиту детей. Поэтому выдвигаемый многими странами аргумент о том, что незаконная торговля детьми на их территории обусловлена "бедностью", представляется не вполне убедительным. Значительную часть средств, расходуемых на закупку оружия, лучше было бы использовать для предотвращения и решения проблем, затрагивающих детей и их семьи.

12. Эту проблему следует рассматривать в контексте глобальных диспропорций. Многие развивающиеся страны вместо того, чтобы увеличивать долю расходов в своих национальных бюджетах на улучшение положения детей, тратят средства на закупку оружия за границей, однако выгоду из торговли оружием, как правило, извлекают развитые страны, поскольку его поставки осуществляются ими или частным сектором, находящимся под их юрисдикцией. При корректировке национальных бюджетов с целью в большей степени учесть нужды детей и их семей необходимо подходить к проблеме торговли оружием как с точки зрения спроса, так и с точки зрения предложения. Это в равной степени касается развивающихся стран, часто определяющих фактор спроса, и развитых стран, часто определяющих фактор предложения 2/.

### 4. Дискриминация в различных формах

13. Эксплуатации детей способствует дискриминация, которая наблюдается во многих регионах и принимает различные формы. В предыдущих докладах Специального докладчика отмечалось, что дискриминация по признаку пола приводит к виктимизации девочек. Именно потому, что во многих странах проблемы девочек не являются приоритетными, девочки часто лишаются доступа к таким базовым сферам, как образование, которое в конечном счете может защитить их от эксплуатации.

14. В основе другой вызывающей беспокойство формы дискриминации лежит расовое и социальное происхождение, с которым тесно переплетаются вопросы классовой и кастовой принадлежности, а также пережитки рабства. Становится все более очевидным то, что многие дети, используемые для эксплуатации в качестве рабочей силы и сексуальной эксплуатации, принадлежат не к обеспеченным, правящим группам населения, а к совершенно определенным расовым или социальным группам. В Южной Азии жертвами эксплуатации в качестве рабочей силы чаще всего оказываются дети, принадлежащие к касте "неприкасаемых". Другим примером в этой связи может служить практика, которую Специальный докладчик наблюдал во время своей поездки в Непал: в местную и транснациональную сеть проституции обманным путем вовлекают или продают главным образом

девочек из горных племен. Такая практика существует и в других регионах мира, где основными жертвами такого рода эксплуатации часто оказываются дети, родители которых принадлежат к национальным меньшинствам, являются трудящимися-мигрантами и/или представляют собой коренные народы, т.е. уже находятся в неблагоприятном положении.

#### 5. Физический и психический ущерб

15. В рамках многих обсуждений, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, уделяется недостаточное внимание тому факту, что детям нередко причиняется как физический, так и психический ущерб. Например, долгие часы работы на фабриках и заводах без физических упражнений или надлежащего освещения наносят детям непоправимый ущерб; дети, которых продают в публичные дома, подвергаются риску физического насилия, психической травмы и в конечном счете заболевания СПИДом. Детям-солдатам также причиняется и физический, и психический ущерб.

16. Хотя очевидно то, что крайне важно создать систему общинных сетей, с тем чтобы обеспечить социальную и медицинскую реабилитацию детей, оказавшихся в вышеперечисленных ситуациях, на прочной и долгосрочной основе, часто не хватает воли и ресурсов для достижения этой цели.

#### 6. Различия в возрастных цензах

17. В последние годы постоянно возникали вопросы "кто является ребенком?" и "каков возрастной ценз для ребенка?". Хотя в Конвенции о правах ребенка для разграничения детей и взрослых установлен возраст в 18 лет, возрастные цензы, применяемые в отношении ребенка, в различных национальных системах неодинаковы. Так, значительно варьируется возрастной ценз для защиты детей от эксплуатации в качестве рабочей силы и сексуальной эксплуатации, а также возрастной ценз, применяемый к детям-солдатам. На практике положение усугубляется тем, что во многих странах рождение детей не регистрируется или не выдаются документы о такой регистрации, а это служит причиной возникновения группы детей без статуса, которые не могут подтвердить свой возраст с помощью письменных документов.

18. Хотя во многих развивающихся странах детям в возрасте до 12-13 лет работа по найму запрещена, было бы целесообразно поднять этот возрастной ценз, с тем чтобы защитить их от эксплуатации; международным стандартом является возраст 15 лет. Что касается детей-солдат, то для них было бы предпочтительней поднять возрастной ценз до 18 лет, поскольку участие в вооруженных конфликтах является причиной нанесения физических и психических травм. Что касается совершеннолетия, которое нередко является главным фактором, позволяющим разграничить детскую и взрослую проституцию, то во многих странах его порог установлен намного ниже 16 лет; поэтому повышение возрастного ценза обеспечило бы детям большую защиту от сексуальной эксплуатации.

19. Вызывает беспокойство отмеченная в прошлом году тенденция к "реклассификации" многих детей в категорию взрослых некоторыми органами и коммерческими учреждениями, с тем чтобы лишить их защиты, предусмотряемой законодательством в области защиты детей

и мандатом Специального докладчика. Имеются сообщения о выдаче поддельных удостоверений личности, в соответствии с которыми дети классифицируются как лица старше 18 лет, хотя медицинское обследование показало бы, что они младше 18 лет. В то же время, что касается транснациональной контрабанды детей, то должностные лица принимающих стран иногда слишком поспешно утверждают, что девочкам и мальчикам, продаваемым для сексуальной эксплуатации и эксплуатации в качестве рабочей силы, больше 18 лет: это позволяет указанным лицам выдвигать детей обратно в страну происхождения, причем без привлечения кого бы то ни было к ответственности, без контроля со стороны независимых органов и без гарантий безопасности детей.

20. С "возрастными нюансами", которыми манипулируют различные структуры, эксплуатирующие детей с целью получения доходов, следует бороться путем установления более высокого возрастного ценза, проведения более независимых оценок возраста детей, надлежащей и доступной регистрации рождения детей и удостоверения их статуса, принятия защитительного законодательства и мер, а также действий, направленных на искоренение порочной практики и эксплуатации.

#### 7. Проблемы семьи

21. 1994 год является Международным годом семьи. Международный год семьи дает прекрасную возможность со всей очевидностью показать тесную связь между ребенком и семьей, с тем чтобы предотвратить эксплуатацию детей, а также обеспечить средства защиты в случае существования такой эксплуатации. Указанный Год является также своевременным напоминанием о том, что мир переживает глобальный кризис распада семьи в результате экономических, социальных, экологических и других трудностей, от которых страдают и дети. Эти трудности усугубляются физическими и психическими нарушениями, являющимися следствием постоянной миграции и лишений, которые терпят перемещенные лица, в результате конфликтов.

22. В Руководстве Организации Объединенных Наций по разработке национальных программ действий в рамках Международного года семьи справедливо сделан акцент на широком подходе к семье, основывающейся на биологических, социальных и/или психологических связях. В нем также указывается на необходимость укрепления законодательства и практики в области защиты ребенка, а также принятия превентивных и реабилитационных мер исходя из следующих принципов 3 /:

установление тесных уз между супругами;

воспроизведение и половые отношения между супругами;

гарантия имени и статуса ребенка;

основной уход за ребенком;

социализация и образование ребенка;



защита членов семьи;

обеспечение эмоциональной заботы и отдыха для членов семьи;

обеспечение услуг и средств для членов семьи.

23. Неправительственный Комитет по Международному году семьи провозгласил следующие руководящие принципы, касающиеся Года (статья 10):

"1. Все дети пользуются одинаковой социальной защитой и правами, и им предоставляются равные возможности для полного развития своего потенциала.

2. Все дети должны иметь равные возможности расти в условиях семьи. В том случае, если они лишены возможности жить в условиях своей семьи, они имеют право на специальную защиту и помощь" 4 /.

24. Предполагается, что Международный год привлечет внимание всего мира к проблемам семьи и их взаимосвязи с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией.

#### В. Методология

25. В настоящем исследовании рассматриваются три конкретных вопроса: торговля детьми, детская проституция и детская порнография. В разделе, озаглавленном "Торговля детьми", анализируются следующие четыре темы: торговля детьми применительно к усыновлению, эксплуатация детского труда, пересадка человеческих органов и прочие формы торговли.

26. Настоящий доклад является четвертым докладом, который представляется Специальным докладчиком. Во втором докладе (E/CN.4/1992/55 и Add.1), представленном в начале 1992 года, дается обстоятельный анализ перечисленных вопросов, который опирается на ответы на подробный вопросник, разосланный как правительствам, так и неправительственным организациям в 1991 году, а также на результаты поездок в Нидерланды и Бразилию. В период, охватываемый вторым докладом, был также начат процесс установления прямых контактов с правительствами с целью просить их принимать меры в связи с нарушениями прав человека. В третьем докладе (E/CN.4/1993/67) характеризуется положение в 1992 году, а также излагаются результаты поездки в Австралию. В основу настоящего, четвертого, доклада положена информация, собранная в 1993 году, и в нем приводятся, когда это уместно, полученные недавно ответы на вопросник, распространенный в 1991 году, а также описываются результаты поездки в Непал.

27. В 1993 году Специальный докладчик поддерживал прямые контакты с правительствами и неправительственными организациями для сбора свежей информации по вопросам, входящим в его мандат. Кроме того, он осуществлял более тесное сотрудничество с различными международными и межправительственными организациями, включая ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОТ и Интерпол, с целью обмена информацией.

28. Специальный докладчик принял участие в работе Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в июне 1993 года в Вене, и призвал активизировать борьбу с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. В отчетном году он информировал Комитет по правам ребенка по вопросам, входящим в его мандат, делая особый упор на экономическую эксплуатацию детей, поскольку эта тема объявлена темой года Комитета. Кроме того, он поддерживал тесные контакты с Рабочей группой по современным формам рабства и Подкомитетом по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Многие неправительственные организации и частные лица постоянно предоставляли информацию, которая была использована в настоящем исследовании. Специальный докладчик выражает особую благодарность правительственным и неправительственным органам, которые оказали ему в этой связи дополнительную поддержку.

29. Что касается контактов с правительствами в связи с утверждениями о нарушении прав человека в 1993 году, то Специальный докладчик вступал в контакт с большим числом правительств, запрашивая их ответы. Информация о взаимных контактах представлена в разделе IV настоящего доклада. К сожалению, ряд правительств до сих пор не ответил на направленные им сообщения.

## I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

30. Различные определения понятий "торговля" и "ребенок" обсуждались в предыдущих докладах, и поэтому в настоящем докладе Специальный докладчик не будет вновь останавливаться на этом вопросе. Достаточно будет отметить, что в статье 1 Конвенции о правах ребенка дается следующее определение: "ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее".

31. Согласно рабочему определению, принятому Специальным докладчиком, "торговля детьми" означает "передачу ребенка одной стороной (включая биологических родителей, опекунов и учреждения) другой с любой целью в обмен на финансовое или иное вознаграждение или компенсацию". Мандат Специального докладчика включает следующие четыре категории: усыновление в коммерческих целях, эксплуатация детского труда, пересадка органов и прочие формы торговли. В соответствии с указанным мандатом последняя категория толкуется как включающая похищения и исчезновения, а также детей-солдат, но не ограниченная этим.

32. Несмотря на различные законотворческие новшества, о которых речь пойдет ниже, в 1993 году имели место факты на грани невероятного. Так, в одном случае, по сообщениям прессы, оставшаяся без средств к существованию женщина, которую бросил муж, продала своего ребенка одного дня от роду за 75 центов 5/. В другом, проигравший крупную сумму певец убил свою 11-летнюю дочь, с тем чтобы заработать деньги, продав ее тело 6/.

### A. Усыновление в коммерческих целях

33. 1993 год стал свидетелем различных заслуживающих одобрения инициатив, в частности завершения разработки Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления, которые направлены на борьбу с торговлей детьми для их

усыновления в коммерческих целях. Однако эта проблема по-прежнему не решена, причем особенно остро она стоит в Восточной Европе и Центральной и Южной Америке, откуда продолжают поступать сообщения о торговле детьми. Существует тесная связь с похищениями и исчезновениями. Не меньшее беспокойство вызывают технологические достижения в области воспроизведения, такие, как вынашивание плода суррогатной матерью и оплодотворение *in vitro*.

#### 1. Положение на международном уровне

34. В Конвенции о правах ребенка закреплены многие основополагающие принципы, касающиеся усыновления. Она предусматривает выдачу разрешений на усыновление компетентными органами, изучение возможностей усыновления в стране происхождения до рассмотрения возможностей международного усыновления ("принцип дополняемости") и принятие мер против "получения неоправданных финансовых выгод" (статья 21). Главным принципом являются наилучшие интересы ребенка. К Конвенции присоединились практически все страны мира; Специальный докладчик настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к ней. Учрежденный в соответствии с Конвенцией Комитет по правам ребенка также играет ключевую роль в осуществлении контроля за всеми аспектами соблюдения прав детей, включая те, которые касаются усыновления.

35. Положения Конвенции, которые касаются мандата Специального докладчика, были усилены Программой действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятой Комиссией по правам человека в 1992 году. Хотя Программа действий и не ограничивается торговлей детьми в целях усыновления, некоторые меры, на содействие которым она направлена, весьма тесно связаны с данной проблемой. Они включают информационные кампании с целью предупреждения людей о злоупотреблениях; расследования с целью разоблачения злоупотреблений; просвещение в целях предотвращения, выявления и разоблачения злоупотреблений; совершенствование мер правового характера и правоохранительной деятельности, особенно с целью сдержать рост торговли детьми и их контрабанды со стороны клиентов и посредников; социальные меры и помощь общинам в области развития; реабилитацию и реинтеграцию детей, пострадавших от злоупотреблений; международную координацию и обмен информацией с помощью соответствующих банков данных. В ней определяются следующие условия в отношении усыновления: международное усыновление должно осуществляться только через компетентные профессиональные и уполномоченные на то учреждения как в стране происхождения, так и в принимающей стране; процедуры регистрации рождения ребенка и согласие родителей на усыновление или их отказ от усыновления должны регулироваться законом; следует изучать альтернативы международному усыновлению, включая предоставление дополнительных услуг родителям, с тем чтобы дать им возможность не отказываться от своих детей, передачу детей на воспитание и усыновление внутри страны.

36. В 1993 году от правительств начала поступать информация, касающаяся Программы действий. Однако в их заявлениях не столько приводились примеры практических проблем ее реализации, сколько содержался анализ правовых аспектов. Очевидно, это свидетельствует о том, что текст Программы действий не получил широкого распространения во многих кругах.

37. Всемирная конференция по правам человека придала дополнительный импульс борьбе с эксплуатацией детей применительно к торговле детьми. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, содержится призыв к универсальной ратификации Конвенции о правах ребенка к 1995 году и ее эффективному осуществлению путем принятия всех необходимых законодательных, административных и других мер, а также к укреплению программ защиты детей, в частности:

"девочек, детей, оставленных без надзора, беспризорных детей, детей, подвергающихся экономической и сексуальной эксплуатации, включая детскую порнографию, детскую проституцию или продажу органов, детей, страдающих болезнями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев и перемещенных лиц, детей, находящихся в тюремном заключении, детей в вооруженных конфликтах, а также детей – жертв голода и засухи и других критических ситуаций" 7/.

38. Одним из самых важных событий в 1993 году стало завершение разработки Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. Она исходит из необходимости способствовать тому, чтобы дети оставались со своими биологическими родителями. Когда это невозможно, следует усыновлять их, руководствуясь наилучшими интересами ребенка. В первую очередь следует изучить возможности усыновления внутри страны и лишь затем, если такие возможности отсутствуют, – в другой стране. В настоящее время "принцип дополняемости" становится "нормой дополняемости". В этой связи возникает необходимость регулировать деятельность посредников, таких, как частные агентства по усыновлению, обеспечив, чтобы они были аккредитованы и контролировались со стороны государственных органов. В новой Конвенции указывается на необходимость создания учреждений, оказывающих консультативную помощь; оценки приемлемости родителей, претендующих на усыновление ребенка; назначения в каждом государстве центрального органа для координации деятельности с другими государствами-участниками; аккредитации организаций-посредников, не преследующих цели извлечения выгоды; и взаимного признания усыновления в другой стране. Один из аналитиков характеризует ее достоинства следующим образом:

"Она закрепляет принцип наилучших интересов и создает структуру защиты и сотрудничества с этой целью. Она закрепляет принцип дополняемости и усиливает его действие. Она предусматривает гарантии, обеспечивающие по меньшей мере такой же уровень защиты при международном усыновлении, что и при усыновлении внутри страны. Она будет различными способами способствовать предупреждению извлечения выгоды. Она будет способствовать борьбе с контрабандой детей, их похищением и торговлей ими. Она предусматривает механизм сотрудничества, который будет оказывать содействие детям, пытающимся установить свои корни в стране происхождения, а также содержит общие положения, определяющие порядок выяснения странами происхождения судьбы их детей" 8/.

39. В данной Конвенции конкретизируются многие вопросы, о которых идет речь в Конвенции о правах ребенка, в частности вопрос об извлечении выгоды:

"[В ней] не только запрещается получение неоправданных финансовых выгод от деятельности, связанной с усыновлением в другой стране (как это сделано в Конвенции ООН), но и содержатся исключительно конкретные ограничения в отношении компенсации: предъявляться к оплате или оплачиваться могут лишь расходы и затраты, включая разумные гонорары специалистам, а руководители и сотрудники соответствующих учреждений не должны получать неоправданно высокого вознаграждения" 9/.

40. Эффективность Конвенции в значительной степени будет зависеть от того, сколько стран ее ратифицирует и как она будет осуществляться. Многие также зависят от назначения эффективных центральных органов в каждой стране для контроля за процессом осуществления Конвенции. Однако, если эти органы делегируют слишком большое число своих функций другим учреждениям, их контрольная функция будет ослаблена. Желательно, чтобы они работали только с аккредитованными агентствами.

41. Кроме того, поскольку передача детей может быть связана с исчезновениями, розыску похищенных детей и их возвращению способствует принятая в 1980 году Гагская конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей. Конвенция позволяет полиции вмешиваться в случаях, когда речь идет о похищении ребенка, даже без судебного решения. В будущем необходимо устранить такой недостаток, как ограниченный круг государств-участников; к этой Конвенции должны присоединиться все государства.

## 2. Положение на национальном уровне

42. На протяжении всего года Европа неизменно занимала первое место с точки зрения как предложения детей, так и спроса на них для коммерческого усыновления. Несколько фактов, имевших место в Восточной Европе, показали, что в различных восточноевропейских странах существует подпольный рынок, питающий предложение. В 1993 году в Польше был арестован человек, который покупал детей для их последующего вывоза на Запад в целях усыновления. По имеющимся данным, прокурор Варшавы заявил, что беременные женщины, которые не могут оставить у себя детей по социально-экономическим причинам, продают их по 900 долл. США 10/. Для борьбы с такого рода торговлей разработан новый закон.

43. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Чешской Республики отметило следующее:

"В последнее время чрезвычайно возрос интерес иностранцев к усыновлению детей из стран бывшего восточного блока. В центре такого рода интересов находится и Чешская Республика. Лица из Соединенных Штатов, Швеции, Италии, Германии и других стран, желающие усыновить ребенка, считают, что в Чешской Республике существует большое число лишенных ухода детей, нуждающихся в их помощи... Средства массовой информации внимательно следят за проблемой так называемой продажи чешских детей за границу".

44. Сообщения о продаже детей из России в западные страны по цене 10 000–50 000 долл. США за ребенка привели к тому, что в конце 1992 года российская администрация частично свернула деятельность по международному усыновлению 11/. В соответствии с новым российским законом иностранцы могут усыновлять лишь детей с физическими и умственными недостатками или проблемами в области развития, причем настолько серьезными, что от них отказались супружеские пары в России.

45. Требования о принятии во всех этих странах законодательства об усыновлении, становятся все более настоятельными отчасти в результате проведения в 1992 году в Софии регионального семинара для стран Восточной и Центральной Европы в целях содействия осуществлению Конвенции о правах ребенка. Участники семинара охарактеризовали положение в области международного усыновления в различных восточноевропейских государствах следующим образом:

- "Польша: В польском законодательстве нет никаких конкретных ссылок на международное усыновление.
- Литва: Законодательство, регулирующее международное усыновление, находится на начальной стадии формирования.
- Болгария: Нормативные акты, регулирующие международное усыновление, опубликованы 2 августа 1992 года.
- Латвия: В настоящее время никаких правовых документов, регулирующих международное усыновление, не существует" 12/.

46. Конфликт в бывшей Югославии усилил обеспокоенность в отношении возможной торговли детьми для усыновления. В марте 1993 года международная миссия по изучению положения в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Федеративной Республике Югославии (Сербия и Черногория) призвала международное сообщество и правительства стран региона держать под контролем вопрос о контрабанде детей, обусловленной военными действиями в регионе, и сделала следующие рекомендации:

"Поскольку число детей-сирот, нуждающихся в заботе альтернативной семьи, невелико, а государства региона пока способны заботиться об этих немногочисленных детях, нет никакой необходимости в усыновлении детей в странах, не входящих в этот регион, в сколь-нибудь значительных масштабах. Правительства и международные организации должны информировать общественность о положении в этой области. Все местные органы, занимающиеся этим вопросом, должны фиксировать любые просьбы агентств об организации частного усыновления и/или эвакуации детей из [районов] конфликта в другие районы" 13/.

Положение детей, матери которых стали жертвами изнасилования, особенно детей мусульманской общины в Боснии, создает дилемму в отношении желательности усыновления. Пока мусульманская община выступает против усыновления людьми, которые к ней не принадлежат, и поощряет молодых людей – членов общины брать себе в жены одиноких женщин, пострадавших таким образом в результате этой ужасной войны 14/.

47. Кроме того, были вынуждены ужесточить нормы усыновления сами европейские страны, которые являются принимающей стороной при международном усыновлении. Так, в конце 1992 года поступило сообщение о том, что приемный отец швейцарского происхождения совершал сексуальное надругательство над своими двумя усыновленными детьми из Индии 15/. В последнем докладе правительства Франции, представленном Комитету по правам ребенка, перечисляются следующие трудности, с которыми сталкивается Франция:

"[Международное усыновление] получило чрезвычайно широкое распространение во Франции, которая занимает второе, после Соединенных Штатов, место среди стран усыновления по абсолютному числу усыновленных детей.

Средства массовой информации отмечают схожесть ситуации в восточноевропейских странах и странах Южной Америки, все чаще и чаще сообщая о тех нередко ужасных условиях, в которые попадают дети. Это положение создает благоприятную почву для всякого рода злоупотреблений, жертвами которого в первую очередь становятся дети, а страны происхождения, занятые решением других серьезных проблем, не всегда могут обеспечить их защиту.

Потенциальные приемные родители, будучи недостаточно информированы о положении в другой стране и последствиях международного усыновления, иногда соглашались нести финансовые расходы, не получая при этом никаких гарантий. Приобретая все более широкие масштабы, такая практика ведет к росту числа случаев усыновления "с высокой степенью риска", который в конечном счете несут дети и их возможные родители.

...

Цель установления процедуры получения разрешения возможными приемными родителями заключается в том, чтобы защитить интересы ребенка, обеспечив надлежащую подготовку родителей к усыновлению. Получение разрешения в случае усыновления ребенка-иностранца не является непременным условием предоставления прав на усыновление для французского суда. Поэтому лица, которые не имеют такого разрешения, могут рискнуть и совершить шаг, к которому они не готовы.

...

Необходимо усовершенствовать действующие во Франции механизмы, с тем чтобы обеспечить этим детям такие же гарантии, что и французским детям, усыновляемым во Франции" 16/.

48. По поступившим сообщениям, в конце 1992 года французская полиция выявила случаи контрабанды детей из Заира во Францию в различные семьи, иногда выдававшие себя за беженцев с целью получения социального пособия.

49. Другие европейские страны со все большей ясностью начинают осознавать необходимость борьбы с контрабандой детей под видом усыновления. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Испании заявило, что в настоящее время в Испании реализуется Программа действий по предотвращению торговли детьми и что разработан новый уголовный кодекс, содержащий положения о борьбе с фиктивной регистрацией рождения ребенка и отцовства, а также с контрабандой в виде усыновления. Итогом семинара, проведенного в 1993 году в Нидерландах, стало создание ЕВРАДОП, европейского агентства, объединившего официальные учреждения по усыновлению девяти стран в целях разработки кодекса поведения для практиков, занимающихся международным усыновлением 17/.

50. Центральная и Южная Америка по-прежнему являются районами, в которых совершается наибольшее число злоупотреблений в связи с международным усыновлением, и это несмотря на новое законодательство, направленное на предупреждение таких злоупотреблений. Предпринятые позитивные шаги включают следующее. В конце 1992 года Боливия ввела в действие новый кодекс, касающийся несовершеннолетних, который гласит, что ребенок не может быть вывезен из страны с целью усыновления без соответствующего разрешения судьи по делам несовершеннолетних. Отныне запрещается международное усыновление, организуемое супружескими парами в частном порядке; этим могут заниматься только аккредитованные международные агентства, действующие с разрешения боливийского правительства. В 1991 и 1992 годах в Боливии был осужден ряд лиц за контрабанду детей для усыновления.

51. Перу также идет по пути пересмотра своего законодательства для обеспечения большей защиты детей в этой области. В 1993 году Декретом № 038-93-Jus была создана Постоянная комиссия по правам женщин и детей. Кроме того, выработан новый кодекс, касающийся детей и подростков.

52. Однако в целом ряде стран положение остается неясным. В 1992 году в Парагвае было выявлено несколько грудных детей, которые, как утверждается, уже были почти усыновлены в Северной Америке 18/. Растет число сообщений об исчезновениях детей в Гондурасе, и они могут быть тесно связаны с контрабандой детей для усыновления. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Гондураса охарактеризовало положение следующим образом:

"Что касается торговли детьми с целью усыновления, то мы сталкиваемся с весьма необычной ситуацией: любая купля-продажа предполагает наличие цены, но ни расходы, связанные с этой процедурой, ни гонорары, выплачиваемые представителям в суде, нельзя рассматривать в качестве таковой. В то же время нам следует признать, что, как и в любой стране, у нас есть лица, которые обогащаются за счет нужды других. Именно против этих аморальных людей и была развернута широкая кампания, с тем чтобы положить конец их незаконной деятельности. Правительство Гондураса создало межучрежденческую комиссию, которая занимается каждым ребенком, которого предполагается усыновить, в отдельности. В состав комиссии входят такие авторитетные организации, как Ассоциация адвокатов Гондураса, и ее председателем является супруга президента".



53. Возможно, наиболее серьезное беспокойство вызывает положение, связанное с усыновлением детей из Бразилии. В 1993 году в докладе, представленном Европейскому парламенту, утверждалось, что около 3 000 усыновленных детей из Бразилии были проданы в качестве доноров органов для трансплантации в Европе, главным образом в Италии 19/. Бразильские государственные органы приняли решение приостановить международное усыновление детей до выяснения обстоятельств дела. Италия же отвергла это обвинение. Примечателен тот факт, что до этого скандала бразильское правительство информировало Рабочую группу по современным формам рабства о разнообразных новаторских решениях, направленных на борьбу с торговлей детьми, и в частности о создании компьютерных баз данных о международных усыновлениях; внимательном изучении всех документов до выдачи разрешения на усыновление; совершенствовании контроля за процедурами выдачи паспортов усыновленным детям; расширении сотрудничества с Интерполом; контроле за выездом беременных женщин в другие страны и их возвращением в Бразилию, с тем чтобы удостовериться, въехали ли в страну их новорожденные дети; создании регистра действующих в Бразилии агентств, занимающихся международным усыновлением; и представлении исполнительным, законодательным и судебным органам власти всей информации о контрабанде детей 20/.

54. Инцидент 1993 года свидетельствует о необходимости постоянного контроля и наблюдения, а также проведения официальных расследований во всех соответствующих странах.

55. Вызывает обеспокоенность то, что Соединенные Штаты, являясь страной, принимающей большое число усыновленных детей-иностранцев, не имеют никакого координационного центра для контроля за злоупотреблениями в этой области, тем более что, согласно полученной информации, ряд частных агентств по усыновлению, находящихся в Соединенных Штатах, замешаны в контрабанде детей.

56. В 1993 году Специальный докладчик обратился к соответствующим органам Соединенных Штатов с просьбой разъяснить, склонны ли официальные круги в Соединенных Штатах одобрять позицию, согласно которой не следует запрещать усыновление в Соединенных Штатах детей, незаконно похищенных в других странах, что в свою очередь предполагает возможность усыновления детей их похитителями. Ответ на эту просьбу до сих пор не получен.

57. В то же время вызывает обеспокоенность та свобода, с которой люди в Соединенных Штатах могут продавать свое тело для целей суррогатного вынашивания плода, поскольку она также связана с торговлей детьми. В 1993 году в прессе появилось сообщение о том, что в Хьюстоне одна женщина, предлагая "взять напрокат свою матку", дала рекламу (реклама была помещена на щите указателя дорожного движения) следующего содержания: "Матка напрокат. Образованная, здоровая, любящая суррогатная мать предлагает свои услуги" 21/. За суррогатное вынашивание плода она запрашивала 10 000 долл. США.

58. Азиатские страны постепенно переходят к ужесточению законодательства, регулирующего международное усыновление, и мер против контрабанды детей. В 1992 году на Филиппинах был принят Закон Республики № 7610, предусматривающий более строгие меры пресечения и

специальную защиту детей от насилия, эксплуатации и дискриминации 22/. В статье 4 этого Закона устанавливается более суровое наказание за контрабанду детей. В 1992 году Шри-Ланка изменила свое законодательство об усыновлении, с тем чтобы запретить незарегистрированным частным агентствам или лицам оформлять международное усыновление детей. В настоящее время решение об усыновлении детей за границей принимается исключительно Комиссаром по надзору и охране детства.

59. В 1993 году Мьянма приняла новый закон о ребенке, одно из положений которого гласит: "На приемных родителей возлагается ответственность за уход за ребенком и опеку над ним, с тем чтобы предупредить возможные случаи похищения в другую страну, торговли или контрабанды".

60. Несмотря на это, по-прежнему поступают сообщения о контрабанде. Так, постоянно появляются сообщения о похищении детей из Таиланда в соседнюю Малайзию, где их продают бездетным супругам. В 1992 году в Камбодже пресса сообщила о контрабанде грудных детей в Соединенные Штаты, в которой замешано агентство по усыновлению со штаб-квартирой на Гавайских островах 23/.

61. Правительство Израиля в своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации сообщило, что выявлено несколько случаев вывоза грудных детей или беременных женщин за границу с целью продажи детей для усыновления. Расследованием дел такого рода занимается полиция.

62. Что касается Африки, то количество детей, усыновляемых в других странах, по-прежнему невелико. Однако, как это имело место в вышеупомянутом случае контрабанды детей из Заира во Францию для целей получения социального пособия, не исключены случаи скрытого насилия. Что касается Австралии, то в 1993 году внимание Специального докладчика было обращено на постоянную проблему, связанную с насильственным перемещением детей-аборигенов из их семей в соответствии с Законом о защите аборигенов 1883-1969, что порождает серьезную социальную нестабильность и беспорядки. Такая практика приводит к необходимости расширения сети органов по охране их наследия, а также культурной реинтеграции детей, восстановления утраченного семейного окружения и реабилитации на уровне общины.

63. Вышеописанное положение свидетельствует о том, что, несмотря на существование законов, направленных на предупреждение злоупотреблений при усыновлении, контроль за ними и их осуществление характеризуются серьезными недостатками, одни из которых возникли исторически, а другие – в результате появления современных форм эксплуатации.

#### В. Эксплуатация детского труда

64. Возражения вызывает не детский труд сам по себе, а его эксплуатация. Поскольку Международная организация труда собрала обширную информацию по этому вопросу, Специальный докладчик не будет дублировать эту работу. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

искренне приветствует недавнее назначение Подкомиссией Специального докладчика для изучения проблемы эксплуатации детского труда и детской кабалы, а также призывает ее к тесному сотрудничеству с ним с целью обеспечить взаимодополняемость их работы.

65. В соответствии с мандатом на данного Специального докладчика возложена задача подтвердить, что эксплуатация детского труда является одной из форм торговли детьми, и осветить новые аспекты, появившиеся в 1993 году, дополнив другие соответствующие мандаты и оказав содействие их выполнению.

#### 1. Положение на международном уровне

66. Международная организация труда (МОТ) разработала серию конвенций и рекомендаций в отношении эксплуатации детского труда. В соответствии с Конвенцией № 138 базовый минимальный возрастной ценз для найма на работу составляет 15 лет, хотя в развивающихся странах он может быть снижен до 14 лет. Конвенции и рекомендации МОТ были усилены Конвенцией о правах ребенка, которая требует от государств-участников установить минимальный возрастной ценз, регулировать условия труда и предусмотреть надлежащее наказание за эксплуатацию. Что касается трудящихся-мигрантов, то Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей обеспечивает также защиту трудящимся-мигрантам, находящимся в необычном положении, таким, как мигранты, работающие без надлежащих документов в другой стране; даже в этом случае они сохраняют свои права по отношению к их работодателям.

67. В 1993 году Комиссия по правам человека приняла Программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда. В этой Программе перечисляется ряд мер, которые следует принять, в частности, на национальном и местном уровнях. Указанные меры включают следующее:

информационные кампании с целью повышения уровня информированности по данной проблеме;

просветительскую работу и профессиональную подготовку в целях предупреждения эксплуатации детского труда;

социальные меры по оказанию помощи семьям и их детям;

помощь в целях развития;

установление и применение стандартов труда;

принятие государствами надлежащих решений в области политики и программ, например обеспечение начального образования для всех;

поддержку со стороны международных учреждений.

68. В рамках своего Межучрежденческого проекта по ликвидации детского труда Международное бюро труда оказывало содействие в организации в ноябре 1992 года в Исламабаде азиатского регионального семинара по проблеме детской кабалы, на котором была выработана и принята Программа действий против детской кабалы. Она охватывает следующие целевые группы детей:

дети, заложенные в счет частичного погашения долга;

дети, "завербованные" для работы на плантациях;

дети, ушедшие из своих семей, похищенные или насильственно содержащиеся на предприятиях с потогонной системой или в публичных домах; дети, принуждаемые работать в условиях эксплуатации, которые не имеют ничего общего со свободными трудовыми отношениями, как это иногда происходит с детьми, занятыми неофициально в домашнем секторе 24 / .

69. В Программе действий против детской кабалы рекомендуются следующие меры:

"Законодательство"

Анализ адекватности действующего законодательства. В частности, следует охватить следующие аспекты:

- определение (различные формы кабалы)
- цель (ее полное запрещение)
- установление мер наказания
- компенсация жертвам
- отмена долгов и других обязательств
- правоохранный механизм, т.е. меры по обеспечению быстрого судебного разбирательства
- законодательные положения о создании специальных судов
- широкие кампании по осуждению нарушителей
- создание систем реабилитации

Правоохранительная деятельность

- создание механизмов по содействию правоохранным мероприятиям и по контролю за ними, например "комитетов бдительности", целевых групп

- укрепление судебной системы
- установление надлежащих мер наказания для предупреждения нарушений
- распространение информации о нарушениях
- организация кампаний по повышению уровня информированности общественности и распространение информации в дополнение к функционированию правового механизма
- предоставление информации и обеспечение подготовки целевых групп, например сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы, активистов профсоюзов, представителей религиозных групп
- проведение научного анализа и исследований

#### Образование, подготовка кадров и реабилитация

- введение всеобщего обязательного и бесплатного начального образования
- облегчение доступа к школьному образованию путем выделения дополнительных ресурсов
- создание для родителей стимулов к тому, чтобы они отдавали своих детей в школы
- выделение большего объема ресурсов на образование
- повышение уровня информированности о значении образования
- реализация законов о детском труде и обязательном образовании
- разработка программ реабилитации, включая консультативные услуги
- обеспечение неформального образования, профессиональной подготовки, кредитования и социальных услуг
- создание пересыльных и реабилитационных центров
- разработка кодекса примерного поведения для работодателей
- содействие разработке и осуществлению программ по предупреждению, запрещению и реабилитации

#### Поддержка и мобилизация на уровне общины

- проведение политики, направленной на ликвидацию кабального труда

- проведение кампаний поддержки и социальной мобилизации с использованием средств массовой информации, реализация программ подготовки кадров, проведение расследований и т.д.
- мобилизация конкретных групп, включая работодателей и трудящихся и их организации, родителей, правительство, судебные органы, общинные группы, социальные и политические учреждения, с помощью целенаправленных информационных кампаний
- объединение заинтересованных групп в сети" 25/.

70. В 1993 году Комитет по правам ребенка опубликовал заявление, касающееся многих из этих вопросов. Он, в частности, подчеркнул необходимость международных усилий, направленных на то, чтобы сделать школьное образование реальной и эффективной альтернативой эксплуатируемому детскому труду, и призвал государства соблюдать международные стандарты, особенно те, которые закреплены в конвенциях МОТ 26/.

71. Различные рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Специального докладчика, дополняют многие меры, упомянутые в этих недавно принятых программах действий и других документах, а задача на будущее заключается в обеспечении их реализации на широкой основе.

## 2. Положение на национальном уровне

72. Законы, запрещающие или регулирующие детский труд с некоторыми различиями в возрастном цензе для найма на работу и разрешенных видах трудовой деятельности, приняты во всех регионах земного шара. Однако их выполнение в целом обеспечивается слабо, а если и обеспечивается, то, как правило, лишь в формальном секторе. Детский труд безудержно эксплуатируется как в развивающихся, так и в развитых странах, хотя соответствующие показатели в развивающихся странах выше.

73. В докладе о мировом положении в области труда за 1992 год ухудшающееся положение детей с точки зрения эксплуатации их труда характеризуется следующим образом:

"большинство детей являются неоплачиваемыми семейными работниками, т.е. работниками неформального сектора, или работают незаконно, что делает их "невидимыми" для тех, кто собирает данные о статистике труда. Однако общее их число, несомненно, составляет сотни миллионов. И хотя условия труда работающих детей в последние годы резко ухудшились, а их численность, без сомнения, во многих странах возросла, мало где еще разработаны всеобъемлющие планы решения этой серьезной и сложной проблемы".

74. Одним из регионов, где больше всего работающих детей, является Азия: в ряде азиатских стран они составляют 11% всей рабочей силы. Самый же высокий показатель – вероятно, в Индии: по оценкам, 44 млн. В Индонезии, например, работают 2,7 млн. детей в возрасте 10-14 лет.

75. По имеющимся данным, в африканских странах работают до 20% всех детей, что составляет около 17% рабочей силы. В Нигерии, например, общее число детей, выполняющих самые различные виды работ, оценивается в 12 млн.

76. Самым урбанизированным регионом развивающегося мира является Латинская Америка, поэтому там дети чаще всего работают в крупных городах. В некоторых странах доля работающих детей вполне может достигать 26%. Больше всего работающих детей в Бразилии, а именно 7 млн. В экономике занято около 18% бразильских детей в возрасте 10-14 лет. Такова же доля работающих детей в возрасте 12-14 лет в Мексике 27/.

77. В развитых странах работающие дети также составляют значительную часть населения. Самые высокие европейские показатели в этой области, возможно, в Италии. Проведенное в Соединенном Королевстве обследование показало, что трудовой деятельностью занято 40% опрошенных детей, причем большинство из них незаконно 28/. Дети составляют значительную долю рабочей силы и в Соединенных Штатах:

"В Соединенных Штатах большинство работающих детей занято в сельском хозяйстве и значительную их долю составляют выходцы из иммигрантских семей... и многих детей берут на работу везде, начиная от закусочных и кончая швейными фабриками. Исследование, проведенное в 1990 году Главным учетным управлением, показало, что в период с 1983 по 1990 год число нарушений правовых норм о детском труде возросло на 250%. Так, в 1990 году в ходе трехдневной "специальной" операции министерство труда США выявило более 11 000 детей, работающих незаконно" 29/.

78. Проблема эксплуатации детского труда возникала в 1993 году во всех регионах мира. Особое место здесь занимала Южная Азия. В Индии, несмотря на законодательство, запрещающее нанимать детей младше 14 лет для работы на опасных производствах, этот запрет повсеместно нарушается. Это происходит в таких отраслях, как производство спичек, пиротехники, стекла и кирпича, огранка алмазов и изготовление замков, а также работа в каменоломнях. Дети гибнут от несчастных случаев, и в конце 1993 года была организована кампания с целью положить конец использованию детского труда в производстве пиротехники, где происходит наибольшее число несчастных случаев 30/. Небезынтересно отметить, что большинство детей, занятых в этих отраслях, являются представителями низких каст и племен, а это в свою очередь отражает социально-экономическую и культурную дискриминацию, обрекающую эти группы на подобные виды занятости.

79. В Индии развернулось также широкое движение за освобождение людей от кабального труда, от которого особенно страдают "неприкасаемые". Важную роль в борьбе за их освобождение, а также в обеспечении переподготовки, занятости и реабилитации играют неправительственные организации. В 1993 году дети, занятые кабальным трудом, приняли участие в длительном шествии, которое позволило привлечь внимание общественности к необходимости проведения реформ 31/. Неправительственная организация "Южноазиатская коалиция против детского рабства" призвала национальную комиссию по кабальному труду бороться с практикой кабального труда.

80. В течение года неоднократно поднимался вопрос о детских браках 32/. Он связан с таким явлением, как, например, поездки мужчин из государств Персидского залива в Индию в поисках юных невест. Родители девочек получают за это вознаграждение. К решению указанной проблемы нужно подходить как с точки зрения спроса, так и с точки зрения предложения; необходимо, чтобы меры принимала и Индия, и государства Персидского залива. Специальный докладчик направил соответствующее сообщение правительству Саудовской Аравии (см. пункт 208, ниже).

81. Положение в Непале описывается в добавлении к настоящему докладу. Оно во многом схоже с ситуацией в Индии. Здесь же достаточно будет отметить, что в отчетном году правительству Индии было направлено сообщение, касающееся торговли девочками и их контрабанды, особенно из горных племен Непала, в Индию с целью сексуальной эксплуатации (см. пункт 204, ниже).

82. Аналогичным образом дело обстоит в Бангладеш и Пакистане. В отчетном году в бедственном положении находились самые различные группы детей, включая детей, занятых в сельскохозяйственном секторе, на швейном производстве, в домашнем секторе, а также состоящих в браке и занимающихся проституцией. Особую обеспокоенность вызывает дилемма, которая возникает перед детьми-домашними слугами, как это видно из нижеследующего наблюдения, сделанного в отношении Бангладеш:

"Предпочтение отдается девочкам в возрасте 6-14 лет, поскольку женщины стоят дороже и могут привлечь внимание мужчины... Девочки-служанки находятся в исключительно тяжелом положении, поскольку их редко выпускают из дому... По достижении полового созревания девочек увольняют, и в конечном счете они могут оказаться в публичном доме" 33/.

83. Что касается детских браков в Бангладеш, то:

"Девочек из бедных семей, не имеющих никакого занятия или приданого, нередко берут к себе в качестве вторых жен престарелые мужчины и содержат их практически в рабстве. Если первая жена не признает второго брака, он не регистрируется, и если девочка забеременеет, ее могут выгнать без каких-либо правовых последствий" 34/.

84. Трансграничная контрабанда бангладешских девочек в Пакистан ведет к тому, что некоторые из них оказываются в тюрьме в качестве незаконных иммигрантов.

85. Несмотря на закон, запрещающий кабальный труд, в Пакистане существует проблема обеспечения его соблюдения:

"В 1992 году не было зарегистрировано ни одного случая наказания какого-либо лица или предприятия за использование труда детей на каком-либо запрещенном для них производстве. В то же время есть многочисленные свидетельства того, что дети заняты в ковроткачестве, химической промышленности, в портах и на железных дорогах, т.е. в отраслях, где запрещено использовать детский труд" 35/.



86. В Шри-Ланке значительное число детей используется в качестве домашних слуг и иногда они подвергаются сексуальному насилию.

87. Проблема спроса на южноазиатских женщин носит не только местный, но и транснациональный характер. Клиенты приезжают из самых разных государств Персидского залива и Ближнего Востока, включая Абу-Даби, Бахрейн, Дубай, Кувейт, Маскат, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовскую Аравию.

88. В 1993 году по-прежнему вызывали обеспокоенность сообщения о том, что детей продают в страны Персидского залива для участия в верблюжьих скачках. Как правило, эти дети являются выходцами из Бангладеш, Индии, Пакистана и Шри-Ланки. Однако в 1993 году в Объединенных Арабских Эмиратах был принят закон, запрещающий использование детей в качестве наездников, и было предписано вернуть на родину всех детей, которые использовались в качестве наездников на верблюжьих скачках 36/. Этот вопрос является сложным, поскольку для возвращения на родину и социальной реабилитации детям потребуется помощь.

89. Что касается Восточной Азии, то продолжают поступать сообщения о торговле детьми и их контрабанде как на местном, так и на международном уровнях. Дети из Лаоса, Камбоджи, Китая и Мьянмы незаконно ввозятся в соседний Таиланд для эксплуатации в качестве рабочей силы. В Малайзии есть дети, работающие на плантациях 37/, а в Индонезии дети заняты в самых различных отраслях, в том числе в швейной промышленности, электронной промышленности, стекольной промышленности, на производстве средств защиты от комаров, в пищевой промышленности и аграрном секторе 38/. Во Вьетнаме, Камбодже, Китае, Таиланде, на Филиппинах и в Японии угрожающие масштабы приобретает торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации.

90. В Центральной и Южной Америке работает большое число детей, особенно в силу того, что значительную их часть составляют беспризорники. В отчетном году в Бразилии самую серьезную обеспокоенность вызвали убийства беспризорников. Специальный докладчик направил прямые сообщения бразильскому правительству, и ответ на него упоминается ниже в настоящем докладе. По сообщениям, насилие в отношении беспризорников совершается также в Гватемале, Колумбии и Мексике. Особую же озабоченность вызывает положение в Колумбии, где торговцы наркотиками иногда используют детей для продажи наркотиков и/или где их вербуют в качестве наемных убийц ("сикариос").

91. Проблема детей, занятых в домашнем секторе, существует во многих странах, включая Бразилию, Боливию, Колумбию, Коста-Рику и Перу; большинство из этих детей не защищены законом или с помощью иных мер. Один из наблюдателей отметил следующее:

"Страны крайне медленно вводят в действие законодательство о защите взрослых домашних работников, не говоря уже о детях. В отношении труда в домашнем секторе действуют лишь несколько норм, касающихся почасовой оплаты, и, как правило, занятые в этом секторе не имеют никакого доступа к социальным пособиям... В тех

же немногих странах, где действует соответствующее законодательство, работодатели легко обходят его, поскольку сами женщины не знают о своих правах. В Перу, где действует такое законодательство, в рамках программы социального обеспечения зарегистрировано только 15% домашних работников всех возрастов" 39/.

92. В 1993 году продолжали поступать сообщения об обманутых выходцах с Гаити, которых принуждают работать на плантациях сахарного тростника в Доминиканской Республике, и детей, подвергающихся насилию в неформальном секторе в Мексике. В Тринидаде и Тобаго имел место случай, когда ребенок эксплуатировался с целью контрабанды наркотиков (кокаина), а позднее был подвергнут телесному наказанию в соответствии с кодексом о несовершеннолетних 40/. Ухудшающееся экономическое положение на Кубе также будет иметь негативные последствия для детей, которые могут стать объектом экономической эксплуатации.

93. Что касается Африки, то в течение года поступали сообщения об эксплуатации детского труда в неформальном секторе многих стран, включая Заир, а также в домашнем секторе самых разных стран.

94. В особо уязвимом положении оказываются девочки из сельских районов, используемые в домашнем секторе в городах в Бенине, Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Сенегале, Сьерра-Леоне и Того 41/. Продажа детей в Кот-д'Ивуар с целью их эксплуатации в качестве рабочей силы подтверждается следующими материалами:

"Они все прибыли из одного и того же района, северно-восточной части Кот-д'Ивуара и с северо-запада и юга соседней Ганы. Поэтому действуют ганская сеть и кот-д'ивуарская сеть. Они объединены в биполярную систему, которая опирается на сельские районы, являющиеся поставщиками детской рабочей силы, и деятельность которой ориентирована на город, являющийся потребителем этой рабочей силы. Оба эти сегмента связаны через посредников" 42/.

95. В 1993 году поступило сообщение о том, что в Мавритании существует рабство, и это несмотря на отменяющее его законодательство. Положение усугубляется тем, что после смерти рабов владелец заявляет свои права на их потомков. В Буркина-Фасо остается серьезным положение детей в неформальном секторе, включая домашний, и были отмечены несколько случаев насильственных браков. Из Судана по-прежнему поступают сообщения о подневольном труде и рабстве детей, особенно детей, представляющих определенные этнические группы. В 1993 году Специальный докладчик направил соответствующее сообщение правительству Судана. Ответ на него изложен ниже (см. пункт 243).

96. В 1993 году европейские страны также сталкивались с проблемой эксплуатации детского труда. В Венгрии высок уровень подростковой преступности, и она связана с существованием беспризорников.

97. В Италии дети используются в различных целях мафией, а в Соединенном Королевстве в тяжелом положении находятся домашние работники-иностранцы.

98. В Соединенных Штатах в конце 1992 года было сообщено о том, что компания "Бергер кинг" выплатила крупный штраф по иску, предъявленному на основании обвинений в нарушении установленной продолжительности рабочего дня для подростков младше 16 лет 43/.

99. Эти случаи свидетельствуют об универсальном характере данной проблемы, для решения которой требуются согласованные междисциплинарные меры.

### C. Пересадка органов

100. Среди проблем, подпадающих под мандат Специального докладчика, самым сложным по-прежнему является проблема торговли детьми в целях пересадки органов. Если о торговле органами взрослых людей в различных частях земного шара имеется множество свидетельств, то при поисках доказательств торговли органами детей возникают значительные трудности. Следует отметить, что в ходе поездки Специального докладчика в Непал в 1993 году непальская полиция сообщила ему о недавнем деле, связанном с контрабандой детей в Индию с этой незаконной целью. Таким образом, число свидетельств о торговле органами детей постоянно растет.

#### 1. Положение на международном уровне

101. Хотя международного договора по вопросу пересадки человеческих органов и не существует, из Конвенции о правах ребенка, которая гарантирует ребенку право на жизнь и свободу от посягательств и эксплуатации, следует, что торговля детьми для целей пересадки органов является совершенно незаконной.

102. В 1991 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) издала Руководящие принципы, регламентирующие трансплантацию органов человека, где перечисляются условия, при которых может быть получено разрешение на изъятие органов из трупов 44/. Что касается органов детей, то их изъятие практически запрещено (принцип 4):

"Нельзя изымать никакие органы из тела живого несовершеннолетнего в целях пересадки. В национальном законодательстве могут быть предусмотрены изъятия в отношении регенеративных тканей".

В этом документе содержатся также важные положения, направленные против коммерциализации (принцип 5):

"Человеческое тело и его части не могут служить предметом торговых сделок. Поэтому запрещается давать или получать плату (включая любую компенсацию или вознаграждение) за органы".

103. В 1993 году Европейский парламент принял резолюцию, запрещающую торговлю органами в целях пересадки 45/, отметив в преамбуле, что:

"J. ... имеются свидетельства того, что в ряде развивающихся стран человеческие эмбрионы, дети и взрослые подвергаются увечьям или умерщвляются с целью получения органов для пересадки и их вывоза в богатые страны";

далее она гласила, что Европейский парламент:

- "1. призывает Совет принять меры по запрещению торговли органами на всей территории (Европейского) сообщества;
2. призывает запретить ввоз, использование и/или пересадку органов и тканей, происхождение и состояние которых вызывают сомнения;
3. призывает Комиссию осудить попустительство, проявляемое некоторыми странами в отношении расширения такой контрабанды;
4. призывает к принятию мер, с тем чтобы положить конец причинению увечий и умерщвлению человеческих эмбрионов, детей и взрослых в некоторых развивающихся странах с целью получения органов для пересадки;
5. призывает Комиссию разработать кодекс поведения, включающий:
  - a) условия, касающиеся происхождения органов для пересадки;
  - b) принцип, согласно которому донорские органы должны передаваться бесплатно, а доноры должны оставаться анонимными для реципиента;
  - c) принцип, согласно которому нельзя производить никаких дополнительных выплат, связанных с операциями по пересадке органов;
  - d) систему:
    1. аттестации отделений медицинских учреждений, занимающихся пересадкой органов;
    2. разграничение отделений интенсивной терапии и хирургических отделений, занимающихся пересадкой органов;
  - e) запрещение изъятия органов у несовершеннолетних, у недееспособных совершеннолетних и младенцев с врожденным отсутствием головного мозга;
  - f) медицинские критерии для постановки пациентов на очередь, в том числе в следующем порядке: 1) необходимость неотложной медицинской помощи; 2) возможность гарантировать реципиентам достаточно длительный период жизни после операции по пересадке органа; 3) тканевая совместимость; 4) время, проведенное в ожидании очереди; список очередников должен быть предназначен исключительно для служебного пользования;
  - g) право пациентов на получение информации о возможностях пересадки органа при их состоянии здоровья".

104. Меры, предложенные в этой резолюции, принятой Европейским парламентом, для укрепления европейского сотрудничества, могли бы послужить уроком для других регионов мира. Они включают следующее:

- a) компьютеризацию данных о наличии органов, пациентах, ожидающих пересадки, и параметрах для обеспечения тканевой совместимости, например, расширение системы "Европкомпьютерлинк";
- b) расширение европейского сотрудничества между некоммерческими ассоциациями, занимающимися сбором таких данных;
- c) покрытие расходов, связанных с изъятием органов, надлежащей терапией и, при необходимости, транспортировкой на основе принципа, согласно которому эти расходы подлежат оплате за счет реципиентов или за счет их программ медицинского и социального страхования;
- d) максимальное использование в целях пересадки почек живых доноров из числа родственников;
- e) дальнейшее проведение и активизация научных исследований в области создания искусственных органов и ксенотрансплантатов;
- f) сотрудничество между национальными службами здравоохранения, занимающимися пересадкой органов, при этом особый упор следует сделать на создании специализированных служб в тех странах, где их еще нет, с тем чтобы исключить необходимость международной транспортировки пациентов, ожидающих пересадки органов, что всегда ведет к причинению травм;
- g) проведение кампаний по привлечению внимания общественности к этой проблеме, особенно молодежи, на основе принципа великодушия и солидарности с уделением должного внимания каждому отдельному человеку и его чувствам;
- h) ведение эффективного учета в медицинских учреждениях, а также реализация действенной программы сотрудничества между центральными и периферийными медицинскими учреждениями в области пересадки органов" 46/.

105. В настоящее время Совет Европы разрабатывает проект протокола о пересадке органов 47/. Кроме того, с ним связана работа над такими документами, как проект конвенции о защите прав человека и его достоинства в области прикладной биологии и медицины, а также проект конвенции о биоэтике.

## 2. Положение на национальном уровне

106. В последние годы многие страны и территории предприняли шаги с целью принятия законодательства, регулирующего пересадку органов и запрещающего использование органов детей. Такое законодательство было недавно принято в Индии, России и на Филиппинах. В ряде других стран, таких, как Болгария, Гонконг, Израиль и Польша, соответствующее законодательство находится в стадии разработки.

107. В то же время положение на национальном уровне нередко является неопределенным. В своем докладе 1993 года Специальный докладчик отметил, что он получил сообщения от неправительственного сектора о различных случаях в Аргентине, Бразилии, Колумбии и Перу. После этого Специальный докладчик запросил у правительств соответствующих стран дополнительную информацию и разъяснения. Одни правительства на этот запрос не ответили, а другие представили краткие объяснения.

108. В ответ за запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Колумбии прокомментировало проблему продажи органов детей следующим образом:

"Наша страна не располагает никакой информацией о такой незаконной деятельности. Когда частные лица выступили с разоблачением такой практики по неофициальным каналам на национальном и международном уровне, государство обратилось через Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи с просьбой провести расследование; в результате этого расследования не удалось с достаточной степенью уверенности доказать правильность этих обвинений".

109. В 1993 году были выдвинуты новые обвинения относительно торговли детьми в Бразилии для их усыновления в Европе (см. пункт 53, выше), возможно, с целью использования их органов. В начале указанного года этим делом занялся Интерпол, который прокомментировал его Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств следующим образом:

"В течение нескольких последних лет в прессе ряда стран появляются заявления о том, что в некоторых развивающихся странах усыновление детей осуществляется с единственной целью – использовать их органы для пересадки. Этот вопрос поднимался также на различных конференциях, которые проводились Организацией Объединенных Наций и в которых участвовали представители Генерального секретариата и неправительственные организации, специализирующиеся в области благосостояния детей. Вплоть до самого недавнего времени в Генеральный секретариат не поступало никаких обоснованных данных или конкретных дел.

По просьбе Национального центрального бюро Бразилии Генеральному секретариату было предложено обратить на этот вопрос внимание государств-членов и, в частности, просить, чтобы эта тема была включена в программу работы, а также рассмотрена на Генеральной Ассамблее" 48/.

110. Кроме того, в 1993 году Специальный докладчик направил прямые сообщения правительствам различных стран относительно новых обвинений. Ответы правительств излагаются ниже в разделе "Сообщения"; диапазон их широк, начиная от "осталось без ответа" и кончая полным отрицанием. Примечательно же то, что во время поездки Специального докладчика в Непал полиция сообщила ему о случае контрабанды детей из Непала в Индию в целях пересадки органов. Он описывается в добавлении к настоящему докладу.

111. В 1993 году стала очевидной необходимость сосредоточить внимание на некоторых дополнительных аспектах. В докладе, представленном Европейскому парламенту, был поднят вопрос о торговле органами в Европейском сообществе, в том числе, возможно, органами детей:

"В Европейском сообществе нехватка органов, изымаемых у мертвых доноров, может привести к ввозу органов из третьих стран. Независимо от того, проводится ли это за плату или нет, мы считаем, что такая практика порочна по причинам морального и медицинского характера. Донорские органы будут поступать из стран, которые пока еще не достигли нашего уровня процветания. К тому же органы будут изыматься у людей, условия жизни и здоровье которых оставляют желать лучшего" 49/.

Все это свидетельствует о "преимущественном положении" развитых стран, которые могут позволить себе покупать органы в развивающихся странах, тем самым, к сожалению, способствуя транснационализации рынка.

112. Необходимо усилить контроль за спросом и предложением, а также наладить тесное сотрудничество с Интерполом и другими организациями, занимающимися проблемой преступности, в частности в следующих географических районах:

- i) Центральной и Южной Америке, включая Аргентину, Бразилию, Гватемалу, Гондурас, Колумбию, Мексику и Перу;
- ii) Азии и на Ближнем Востоке, включая Гонконг, Западный берег, Индию, Иорданию, Ирак, Китай, Непал, Пакистан, Тайвань (провинция Китая) и страны Персидского залива;
- iii) Европе, включая Австрию, Албанию, Германию, Италию, Польшу и Швейцарию;
- iv) Северной Америке.

113. В целях осуществления контроля в будущем необходимо также более детально изучить фактический и потенциальный рынок органов детей, отделив его от рынка органов взрослых; к сожалению, в значительной части документации по данному вопросу различия между этими двумя категориями не проводится, что может приводить к недоразумениям.

D. Прочие формы торговли

114. Эта последняя категория охватывает исчезновения и похищения детей, с одной стороны, и использование детей в качестве солдат – с другой.

115. В 1993 году поступили различные сообщения о похищениях и исчезновениях. Некоторые из них, возможно, были связаны с незаконным усыновлением, эксплуатацией детского труда и пересадкой органов.

116. В рассматриваемом году в качестве одной из стран, вызывающей наибольшую обеспокоенность с точки зрения случаев исчезновения детей, различные источники указывали Гондурас, причем, согласно полученной информации, эти случаи тесно связаны с незаконным усыновлением. Так, одно зарубежное частное агентство предоставляло поддержку Гондурасскому центру по оказанию помощи матерям-одиночкам и их детям при весьма сомнительных обстоятельствах. Комитет по правам ребенка отметил также случаи убийства и исчезновения детей в Перу 50/. Это, возможно, связано с новым драконовским законодательством, по которому уголовная ответственность за терроризм распространяется и на подростков.

117. В Аргентине рассматривается дело о религиозном культе, который, как предполагается, замешан в похищении детей и нарушении их прав 51/. Это дети из Аргентины, Испании, Канады, Перу, Соединенных Штатов и Уругвая. Кроме того, выдвинуты обвинения в том, что эти дети подвергались сексуальному надругательству.

118. В 1993 году поступили различные сообщения о похищениях и исчезновениях детей в Азии. В Индонезии полиция обезвредила банду, которая занималась контрабандой индонезийских женщин в Малайзию 52/. В Китае был похищен мальчик, который затем был продан в рабство в отдаленную провинцию 53/. Ему удалось убежать и вернуться домой; по дороге ему пришлось просить подаяния. В августе 1993 года в Камбодже красные кхмеры насильно похитили восемь детей в рамках проводимой ими кампании по запугиванию населения вьетнамского происхождения в этой стране 54/.

119. В Европе в течение года произошло несколько случаев. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Хорватии сообщило о различных случаях насильственного похищения детей. Это означает, что Восточную Европу следует рассматривать в качестве нового рынка для торговли детьми и места их исчезновений. В Западной Европе пропавшими без вести числятся около 6 000 детей, и с отменой внутренних границ в Европейском союзе количество исчезновений, вероятно, возрастет 55/. Именно этим объясняется призыв к тому, чтобы к Гаагской конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей присоединилось большее число стран (см. пункт 41, выше). В недалеком будущем Европейскому союзу, по-видимому, также потребуются принять по этому вопросу правовой документ, который:

а) будет устанавливать процедуры автоматического исполнения судебных решений, принятых по делам о насильственном похищении;



b) облегчит принятие прямых мер по возвращению насильственно похищенных детей, а также позволит решить проблему насильственного похищения детей в качестве превентивной меры;

c) будет содержать специальные положения относительно прав доступа, даже в тех случаях, когда дети являются незаконнорожденными;

d) будет признавать приоритетности процедур скорейшего возвращения детей при частичной ответственности со стороны государств-членов;

e) будет ограничивать – насколько это возможно – основания для отказа от признания и неисполнения решений;

f) будет гарантировать, что за соответствующую процедуру не взимается никакой платы;

g) будет способствовать укреплению и активизации сотрудничества между государствами-членами и соответствующими административными органами 56/.

120. Помимо этой региональной инициативы следует также предпринимать инициативы на двустороннем и национальном уровне. Франция заключила двусторонние соглашения по предупреждению насильственного похищения детей с Египтом, Марокко, Португалией и Тунисом. В конце 1993 года, когда в Соединенных Штатах была создана система экстренной видеосвязи для пропавших детей, это со всей очевидностью еще раз показало, что необходимо вести реестр пропавших детей и обеспечить доступные средства для оказания помощи пострадавшим.

121. В отчетном году Специальный докладчик направил правительству Уганды сообщение, касавшееся исчезновения ряда детей, которые, возможно, были вывезены в одну из ближневосточных стран. Ответа до сих пор не получено.

122. Что касается вопроса о детях-солдатах, то это широко распространенная проблема, которая существует во многих районах земного шара, где происходят вооруженные конфликты. Отчасти она обусловлена различиями в критериях установления возраста вербовки или призыва детей на военную службу. Во многих странах этот официально установленный возраст колеблется в пределах 15-18 лет, однако на практике в качестве солдат используются дети, которые значительно более младшего возраста.

123. Этому вопросу касается целый ряд международных договоров по правам человека, включая Дополнительные протоколы I и II 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года. В Конвенции о правах ребенка содержится следующее положение, которое сформулировано не столь жестко, как хотелось бы:

"Статья 38

...

2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали ... участия в военных действиях.

3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, ... которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста".

124. Как указывается в предыдущих докладах, представленных Специальным докладчиком, возрастной ценз в 15 лет слишком низок и его следует поднять до 18 лет в соответствии с определением термина "ребенок", которое дается в Конвенции. В своем обращении выработать новый документ о защите детей в условиях вооруженных конфликтов Комитет по правам ребенка высказался также за повышение возрастного ценза 57/. Это мнение было подтверждено на состоявшейся в 1993 году в Женеве Международной конференции в защиту жертв войны, которая призвала повысить возрастной ценз до 18 лет 58/.

125. Еще одним отклонением от нормы является то, что в некоторых странах на военную службу может быть призвано лицо, которому в год призыва исполняется 18 лет, хотя в момент фактического призыва ему может быть лишь 17 лет. Такая практика существует в Израиле и Швеции. От нее следует отказаться.

126. В местах вооруженных конфликтов дело обстоит еще хуже. Дети-солдаты принимают участие в самых различных видах деятельности, начиная от боевых действий и кончая шпионажем. Как отмечалось в одном источнике 59/, "известно, что в настоящее время дети участвуют по меньшей мере в 24 войнах: в гражданских войнах и конфликтах в Анголе, Афганистане, Бирме, Гватемале, Камбодже, Колумбии, Либерии, Мозамбике, Перу, Руанде, Северной Ирландии, Сомали, Таджикистане, Чаде, Шри-Ланке; в освободительных движениях курдов, палестинцев, населения Западного Ириана, Западной Сахары и Тимора; а также в межнациональных конфликтах между Арменией и Азербайджаном, между сербами, хорватами и мусульманами в Боснии и Герцеговине и Хорватии, а также между индийцами, пакистанцами и кашмирцами в Кашмире.

127. Имеются сообщения о том, что в боевых действиях в Гватемале, Либерии, Ливане, Мозамбике, Палестине, Перу, Сальвадоре, Турции, на Филиппинах и в Шри-Ланке участвуют девочки.

128. Особую трагичность ситуации придает то обстоятельство, что нередко детей принуждают вступать в вооруженные силы силой оружия. Так, в конфликте на территории бывшей Югославии:

"Некоторым молодым сербам угрожали смертью в случае, если они откажутся присоединиться к сербским войскам. В нескольких случаях лиц, находившихся под защитой принуждали служить в войсках противника.

Организация "Врачи без границ" сообщила о том, как сербы схватили 16-летнего подростка и заставили его участвовать вместе с ними в разграблении домов.

Четники захватили в плен группу мужчин в возрасте 17-70 лет и расстреляли их.

Организация "Хельсинки отч" также сообщает об исчезновениях мужчин призывного возраста несербской национальности, которых забирали из деревень и мест заключения" 60/.

129. В одних случаях, как, например, в Либерии и Сомали, где, как утверждается, объявлена демобилизация детей, на практике многие дети по-прежнему используются в качестве солдат. В других, как, например, в Мозамбике и Сьерра-Леоне, где началась демобилизация детей, остро встал вопрос о реабилитации, поскольку многие дети-солдаты получили физические и психические травмы. Трудности, с которыми приходится сталкиваться в ходе этого процесса, были охарактеризованы следующим образом:

"[Многие дети-солдаты] втянуты также в злоупотребление наркотиками и другими веществами - они употребляют марихуану/кокаин, а в их пищу добавляли порох, чтобы они не засыпали и были начеку. Когда эта проблема приобрела угрожающие масштабы, были предприняты срочные меры по детоксикации детей, однако представляется, что некоторые из них по-прежнему готовы пойти на все, лишь бы раздобыть наркотики" 61/.

130. В результате специального исследования, проведенного в Сьерра-Леоне, было установлено, что приблизительно у 80% детей были повреждены барабанные перепонки и имелись ранения в сочетании с расстройствами, связанными с послетравматическим стрессом 62/ . Реабилитацию следует проводить в рамках семьи, что позволит избежать создания для этих детей специальных лечебных учреждений.

131. Демобилизация и реабилитация в рамках семьи или общины являются настоятельной необходимостью для детей, вовлеченных во все вышеупомянутые вооруженные конфликты. Что касается детей, уклоняющихся от призыва на военную службу, то также крайне важно предоставить им статус беженцев и обеспечить им международную защиту.

## II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

132. Согласно рабочему определению, термин "детская проституция" означает: "сексуальную эксплуатацию ребенка за вознаграждение наличными или натурой, обычно, но не всегда организуемую посредником (родителями, членом семьи, сутенером, преподавателем и т.д.)". Это определение было положено в основу вопросника о торговле детьми, разосланного Специальным докладчиком всем странам в 1991 году.

133. Как уже отмечалось, данная проблема приобрела международный характер, что обуславливает необходимость международного сотрудничества и солидарности. Она тесно связана с проблемой детской порнографии, поскольку одна порождает другую.

1. Положение на международном уровне

134. Существует целый ряд международных договоров, касающихся рабства, контрабанды женщин и детей и их эксплуатации. Самым недавним из таких договоров является Конвенция о правах ребенка, в которой предлагается принимать меры против склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности и против использования в целях эксплуатации детей в проституции (статьи 19 и 34).

135. В 1992 году Комиссия по правам человека приняла Программу действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии б3/. Стратегии этой программы включают более широкое распространение информации, просвещение, меры правового характера и правоохранительную деятельность, социальные меры и помощь в целях развития, реабилитацию и реинтеграцию, а также координацию деятельности на международном уровне в целях решения проблемы детской проституции. В Программе действий предлагаются эффективные правовые и административные меры для предупреждения контрабанды детей и торговли ими, а также ставятся следующие конкретные задачи:

"47. Особое внимание следует уделить проблеме секс-туризма. Необходимо принять законодательные и прочие меры по предупреждению секс-туризма и борьбе с ним как в странах, из которых прибывают клиенты, так и в тех, куда они направляются. Практику туризма, в основе которого лежит побуждение к половым сношениям с детьми, следует карать таким же образом, как и сводничество.

48. Следует рекомендовать Всемирной туристской организации созвать совещание экспертов с целью предложить практические меры по борьбе с секс-туризмом.

49. Государства с военными базами или контингентами военнослужащих, независимо от того, находятся ли они на иностранной территории или нет, должны принимать все необходимые меры для недопущения причастности таких военнослужащих к детской проституции. Это же относится и к другим категориям государственных служащих, работающих за рубежом.

50. Следует принять законы с целью предотвращения применения новых форм технологии для склонения детей к занятию проституцией".

136. Рабочая группа по современным формам рабства подготовила также проект программы действий по предупреждению контрабанды людей и эксплуатации проституции третьими лицами, которая, хотя и не посвящена специально детской проблематике, содержит различные стратегии, осуществление которых способствовало бы защите ребенка. Речь идет об информации, социальных мерах и помощи в целях развития, мерах правового характера и правоохранительной деятельности, реабилитации и реинтеграции, а также координации на международном уровне.

137. Такие программы действий следует широко распространять. Правительства некоторых стран уже начали реагировать на Программу действий по предотвращению торговли детьми. Ответы, которые поступили от них в Организацию Объединенных Наций, затрагивали в основном правовые аспекты, хотя следовало бы предоставить более подробные данные о практических проблемах ее реализации и конкретных случаях.

138. В 1993 году Всемирная туристская организация (ВТО) обратила внимание Рабочей группы по современным формам рабства Подкомиссии на принятые в 1985 году Билль о правах туризма и Туристский кодекс, в которых закреплялись нормы поведения государств, работников туристического сектора и туристов с точки зрения проблемы сексуальной эксплуатации, а именно:

"а) государствам вновь указывается на необходимость предотвращать любую возможность использования туризма для эксплуатации других с целью проституции;

б) работникам туристического сектора и лицам, предоставляющим услуги в области туризма и путешествий предлагается воздерживаться от поощрения использования туризма для каких бы то ни было форм эксплуатации других;

с) самим туристам предлагается воздержаться от эксплуатации других в целях проституции" 64/.

ВТО считает, что в данный момент в проведении еще одного совещания экспертов нет никакой необходимости.

139. Специальный докладчик приветствует растущее участие Интерпола в борьбе с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних. Интерпол учредил Постоянную рабочую группу по правонарушениям против несовершеннолетних и в своем ответе на запрос Специального докладчика о представлении информации указал, что в данной области принимается целый ряд мер, включая распространение текста Программы действий по предотвращению торговли детьми среди национальных бюро, и обращение к государствам-членам с просьбой назначить сотрудников-специалистов по правонарушениям против несовершеннолетних для поддержания связи с Интерполом.

140. Интерпол также поддерживает многие из рекомендаций, сделанных Специальным докладчиком в его докладе за предыдущий год, например рекомендации о содействии развитию так называемой "сети по борьбе с преступностью в интересах детей", а также подготовке высококвалифицированных кадров для правоохранительных органов.

141. В 1993 году его Постоянная рабочая группа провела свое совещание и создала подгруппы для изучения следующих вопросов 65/:

а) правоохранительная деятельность; законодательство:

i) детская порнография и детская проституция;

ii) международное сотрудничество; сеть связи; законодательство и его применение;

- iii) секс-туризм; международное усыновление.
- b) меры общего характера:
  - i) оказание помощи пострадавшим; структура полиции; пропавшие дети; бесплатные телефонные "линии помощи"; типовые превентивные меры;
  - ii) подготовка кадров;
  - iii) научно-исследовательская работа; статистика.

142. В основе будущего сотрудничества в данной области будет лежать назначение представителей для контактов в государствах-членах; подготовка доклада о детской порнографии, включая анализ национального законодательства; подготовка справочного материала по компьютерной порнографии; расширение обмена информацией через представителей для контактов, особенно в отношении передвижения педофилов; контакты в целях борьбы с секс-туризмом; сбор информации о национальном законодательстве по детской проституции; сбор статистических данных о правонарушениях против детей, стандартизация используемых для этих целей форм правонарушений, а также разбивка статистических данных по признаку пола и возрастным группам; подготовка сотрудников полиции по теме прав человека и оказанию помощи пострадавшим; обобщение информации о помощи пострадавшим; законодательные меры и нормативные акты, касающиеся типовых превентивных мер. Движение в этом направлении внушает оптимизм, поскольку наличие информации о торговле детьми в весьма значительной степени зависит от содействия со стороны правоохранительных органов.

## 2. Положение на национальном уровне

143. Положение в 1993 году оставалось весьма тревожным; кроме того, наблюдалась тесная связь между интернационализацией детской проституции и детской порнографии.

144. Возник новый рынок сексуальной эксплуатации детей – Восточная Европа. Случай продажи детей в целях проституции в России получил широкое освещение в международной прессе 66/. Такая угроза носит повсеместный характер и в соседних странах. Так, в своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Чешской Республики сообщило о росте детской проституции, которая нередко связана с цыганским населением. Ею занимаются девочки, едва достигшие одиннадцати лет, и их можно подразделить на следующие группы:

- "a) девочки, занимающиеся проституцией по своей собственной воле. Часто они объединяются в группы, в которые входят также девочки, убежавшие от родителей или из детского дома;
- b) девочки, принуждаемые к занятию проституцией своими родителями;
- c) девочки, ставшие проститутками по своей собственной воле, но затем попавшие под влияние сутенеров".

145. В Западной Европе эта проблема является более серьезной, чем это представляется на первый взгляд. Как отмечается в докладе Франции, представленном Комитету по правам ребенка:

"В 1988 году была развернута широкая кампания по предупреждению сексуальных злоупотреблений, направленная против порнографии и проституции, и прежде всего против кровосмешения и педофилии. Итоги этой кампании, опубликованные в 1992 году, ясно свидетельствуют о полном непонимании масштабов проблемы" 67/.

Известно, что французские педофилы действуют в других районах мира. В Таиланде рассматривается дело о французском педофиле.

146. В 1993 году в Бельгии была выявлена система "торговли живым товаром", в рамках которой эксплуатировались девушки из развивающихся стран, например с Филиппин, а также из стран Восточной Европы. Иногда контрабандно ввозимые девочки по дороге подвергаются изнасилованию.

147. Эта проблема возникла также в Соединенном Королевстве. Она носит как местный, так и транснациональный характер. Известно, что британские педофилы ищут свои жертвы в других регионах мира, таких, например, как Юго-Восточная Азия. Однако для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей были предприняты интересные инициативы, например, развернута кампания "Открой глаза", в рамках которой на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей были мобилизованы парламентарии. Кроме того, ширится движение за принятие закона, запрещающего лицам младше 18 лет посещать увеселительные заведения, которые считаются притонами проституции.

148. В странах Северной Европы все большую остроту приобретает проблема, связанная с деятельностью, которой педофилы из этих стран занимаются в развивающихся странах. Приводимая ниже выдержка из ответа правительства Швеции на запрос Специального докладчика о предоставлении информации является весьма показательной:

"Ввиду вероятного сокращения числа секс-клубов, а также в виду того, что все труднее арендовать или содержать квартиру для целей проституции, проституция, по-видимому, частично изменила свой облик. К частичному изменению форм проституции, по всей вероятности, привело расширение возможностей для предложения товара по таким новым каналам связи, как бесплатные телефонные номера, видео и телефакс, а также с помощью новых форм скрытой рекламы.

Однако вполне вероятно, что в наибольшей степени изменение форм проституции связано с ее интернационализацией. Отныне проблему проституции нельзя рассматривать в контексте одной только Швеции. Хотя в каждой стране проституция имеет свою специфику, сегодня можно четко наблюдать определенные глобальные тенденции. Одной из них является миграция женщин из стран третьего мира с целью работы в публичных домах в Европе, Северной Америке и Японии. Другая заключается в резком расширении масштабов западного секс-туризма, прежде всего в Юго-Восточную Азию. Еще один новый феномен - сексуальная эксплуатация детей

все более младшего возраста... Можно сказать, что шведские туристы, принимающие участие в такого рода секс-туризме, и составляют часть проблемы проституции в Швеции".

149. К рассматриваемому вопросу относится дело о сексуальной эксплуатации ребенка шведским гражданином, который в прошлом году был пойман в Таиланде на месте преступления. Несмотря на то, что его паспорт был конфискован, ему удалось получить новый паспорт, а затем, когда он был выпущен под залог, бежать назад в Швецию. Хотя шведское законодательство допускает судебное преследование граждан Швеции за преступления, совершенные за пределами страны, такое преследование мало вероятно, поскольку шведские власти требуют представления убедительных доказательств возраста ребенка. В этой связи возникают вопросы как процедурного характера, так и по существу. Данное дело в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

150. После этого случая для контроля за положением в Юго-Восточной Азии шведская полиция назначила сотрудника по связи. Предполагается, что его мандат будет расширен таким образом, чтобы он представлял все страны региона Северной Европы.

151. Борьбу с сексуальной эксплуатацией детей начала также Норвегия. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Норвегии сообщило, что оно планирует создать специальное подразделение полиции, которое будет заниматься этой проблемой и оказывать содействие полиции на местах. Примечательно, что свою помощь предложил также частный сектор, а это подчеркивает большое значение создания давления внутри самого частного сектора: Норвежская ассоциация туристических агентств приняла решение отказывать в членстве организаторам секс-туров, а также развернула кампанию, направленную против секс-туризма. Иногда дело доходит и до судебных разбирательств, причем даже в тех случаях, когда преступления совершаются за пределами Норвегии; так, в 1990 году трое норвежцев были осуждены за сексуальную эксплуатацию 13-летних детей на Филиппинах и в Таиланде.

152. Аналогичные меры принимались в Германии, поскольку целый ряд немецких туристов были замешаны в сексуальной эксплуатации детей в других странах. Ранее германский Уголовный кодекс применялся к деяниям немцев за рубежом лишь в тех случаях, когда и правонарушитель, и потерпевший являлись гражданами Германии. Теперь в него внесены поправки, допускающие судебное преследование даже в тех случаях, когда потерпевший не является гражданином Германии. Фактически это придает германскому законодательству экстерриториальный характер, поскольку оно позволяет привлекать к ответственности граждан Германии за совершение за рубежом сексуального надругательства над детьми в тех случаях, когда потерпевшие не являются гражданами Германии.

153. Серьезным остается положение в области детской проституции в Азии. Масштабы этой проблемы в Таиланде хорошо известны. В конце 1992 года вновь избранное правительство признало искоренение детской проституции в стране одной из первоочередных задач. Обеспечению большей защиты детей должно способствовать принятие двух законопроектов: законопроекта о торговле детьми и их контрабанде и законопроекта о предупреждении проституции и контроле за ней. Они направлены на обеспечение защиты



детей путем установления более высокого возрастного ценза, а именно в 18 лет, а также введения более сурового наказания для клиентов и сутенеров. Кроме того, предполагается отнести к категории преступлений сговор с целью сексуальной эксплуатации.

154. Однако в действительности дело обстоит гораздо хуже. В течение года Таиланд неоднократно фигурировал в заголовках газет не только в связи с местной детской проституцией, но и в связи с трансграничной контрабандой женщин и детей из Камбоджи, Китая, Лаоса и Мьянмы; и Специальный докладчик направил сообщение правительству Таиланда по поводу незаконной контрабанды девушек из Мьянмы в целях проституции в Таиланде (см. пункты 214 и 215, ниже).

155. В отчетном году поступили сообщения о том, что в Таиланде была убита мьянманская девочка, проданная в проститутки. Властям Таиланда предлагается серьезно заняться этим случаем и принять срочные меры с целью наказать виновных. Кроме того, в дополнительных сообщениях говорилось о том, что несколько мьянманских девочек, втянутых в Таиланде в проституцию и выдворенных из этой страны, впоследствии были посажены в тюрьму правительством Мьянмы. Если это действительно так, то, исходя из уважения человеческого достоинства и прав человека, девочек следует немедленно освободить, предоставить им защиту и помощь в реабилитации. Необходимо также установить международный контроль, и Специальному докладчику по положению в области прав человека в Мьянме предлагается изучить данный вопрос.

156. В рассматриваемом году в Таиланде было арестовано несколько иностранцев-педофилов. Один педофил из Австралии был задержан не только за сексуальную эксплуатацию тайской девочки, но и за совершение религиозного надругательства, выразившегося в том, что он кощунственным образом положил изображение Будды на тело девочки.

157. Проблема детской проституции приобретает все большую остроту и в других странах Юго-Восточной Азии. В 1993 году один из судов Лаоса приговорил мужчину и женщину к тюремному заключению за продажу малолетней девочки бизнесмену из Таиланда. В Камбодже неоднократно подавались жалобы на служащих сил Организация Объединенных Наций по поддержанию мира, занимавшихся сексуальной эксплуатацией местных девочек. Один из комментаторов отметил:

"Трагедия Камбоджи, которая становится частью этого секс-рынка, состоит в том, что это происходит в период, когда страна после более чем двух десятилетий насилия, разрушений и репрессий, как представляется, встала на путь создания "нового" общества; страдают же всегда дети" 68/.

158. В соседнем Вьетнаме быстро ширится секс-торговля; многими ее жертвами становятся дети младше 16 лет. Осуществляется также контрабанда девочек через границу между Вьетнамом и Китаем. В свою очередь в Китае наблюдается рост проституции среди местных детей. Тысячи женщин и детей подпольно продаются в рабство, и обостряется проблема детской проституции в крупных городах, таких, например, как Шанхай.

159. Помимо местной проституции в Малайзии, известно, что туристы из этой страны отправляются за "интимными услугами" на юг Таиланда. В ответе правительства Малайзии на запрос Специального докладчика о предоставлении информации сообщается о различных мерах, принимаемых правительством в целях борьбы с преступностью, таких, как проведение разъяснительных кампаний на уровне общин и осуществление программ "добрососедства", а также о новых политических и законодательных актах, направленных на защиту женщин и детей. Эти акты включают Закон 1991 года о защите ребенка и Закон 1993 года о защите женщин и девочек, защищающие женщин и девочек от втягивания в проституцию.

160. Известно, что на Филиппинах жертвой проституции становятся многие дети, но 1992 год стал свидетелем принятия принципиально нового закона о защите детей, а именно Закона Республики № 7610, предусматривающего более строгие меры наказания для тех, кто эксплуатирует детей в сексуальных целях, и тех, кто занимается контрабандой детей. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Филиппин отметило следующее:

"Закон Республики № 7610, известный как Закон об особой защите детей от насилия, эксплуатации и дискриминации, вменяет министерству социального обеспечения (МСО) в обязанность выдавать несовершеннолетним, выезжающим за границу без сопровождения взрослых, разрешение на выезд или дорожный сертификат (пункт 8 статьи IV) в качестве меры по защите детей и предупреждению их контрабанды. Данный Закон усиливает статью 3 Закона Республики № 605, известного как Кодекс о социальной защите детей и молодежи. Кроме того, статьи III, V и VII Закона Республики № 7610 обеспечивают защиту детей соответственно от проституции и другого сексуального насилия, непристойных публикаций, неприличных зрелищ и других видов злоупотреблений, предусматривая наказание за их нарушение".

161. По-прежнему вызывает озабоченность положение в Южной Азии. В этом регионе детская проституция сочетается с широкой эксплуатацией детского труда и проблемой большого числа беспризорников. Помимо занимающихся проституцией местных детей, через границу многих стран Южной Азии, например через границу между Непалом и Индией, Бангладеш и Индией, Бангладеш и Пакистаном, Пакистаном и Индией, осуществляется контрабанда детей в целях сексуальной эксплуатации. В отчетном году Специальный докладчик направил правительству Индии сообщение о контрабанде тамангских девочек из Непала в Индию. Ответа до сих пор не поступило.

162. В Шри-Ланке предприняты новые инициативы с целью решения проблемы детской проституции, а именно ужесточены меры против иностранцев-педофилов. Кроме того, полиция предложила повысить возрастную ценз для совершеннолетия с 12 до 16 лет, поскольку это обеспечит большую защиту детей от сексуальной эксплуатации. Другие недавние предложения о новых мерах против секс-туризма в Шри-Ланке включают следующее:

- а) необходимо выявлять организаторов секс-туризма и принимать меры с целью аннулировать их контракты;

- b) необходимо выявлять секс-туристов и передавать их иммиграционным органам;
- c) необходимо периодически инспектировать туристские объекты в целях выявления таких организаций и туристов;
- d) необходимо поощрять распространение информации о противоправных деяниях путем материального поощрения информаторов 69/.

163. Позиция Японии в отношении детской проституции является аномальной. Хорошо известно, что многие японцы посещают страны Юго-Восточной Азии в качестве секс-туристов. Кроме того, осуществляется также продажа женщин и девочек в Японию; эта торговля связана с якудзой, замешанной во многих незаконных торговых сделках в Японии. Драматические последствия их порабощения включают пытки и смерть. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Японии признало, что:

"в последнее время в Национальное полицейское управление поступали сообщения о случаях, когда бежавшие от родителей девочки попадали под влияние членов организованных преступных группировок и т.д. и принуждались ими к занятию проституцией".

164. Американский континент неизменно вызывает особое беспокойство, особенно ввиду большого числа беспризорников и детей, эксплуатируемых в качестве рабочей силы. В докладах, представленных недавно Боливией и Мексикой Комитету по правам ребенка, сообщалось о сексуальной эксплуатации детей 70/, хотя и не столь подробно, как хотелось бы. Сексуальная эксплуатация наблюдается во всех странах этого региона. Кроме того, в 1993 году поступали многочисленные сообщения о торговле людьми из Китая и Восточной Европы (например, из Венгрии) в Соединенных Штатах.

165. Как Специальный докладчик уже отмечал в своем предыдущем докладе, эта проблема выходит на передний план в Африке. Она затрагивает все страны, упомянутые выше в настоящем докладе в отношении эксплуатации детского труда; сексуальная эксплуатация нередко связана с занятостью в неофициальном секторе, жизнью на улице и работой по дому. В Заире приобретает все большую остроту проблема девочек, втягиваемых в проституцию. В целях сексуальной эксплуатации осуществляется контрабанда мальчиков и девочек из Мозамбика в Южную Африку. Иногда это обусловлено проблемой беженцев и свидетельствует о том, что дети-беженцы уязвимы для секс-торговли как в Африке, так и в других регионах.

166. По-видимому, самые радикальные шаги в рассматриваемом году были предприняты в Австралии. Несколько австралийцев были задержаны за границей за сексуальное надругательство над детьми, что дало толчок национальному движению за то, чтобы расширить сферу действия Уголовного кодекса Австралии и охватить им противоправные деяния австралийских граждан за границей. Это - пример применения принципа "экстерриториальности", согласно которому гражданам страны могут инкриминироваться деяния, совершенные против детей в других странах. Правовая система Австралии могла пойти по следующему пути:



"1. Признать, что в рамках Содружества сексуальное насилие и эксплуатация детей являются уголовным преступлением экстерриториального характера; либо

2. единообразно признать на государственном уровне в странах Содружества, что сексуальное насилие и эксплуатация являются уголовным преступлением; либо

3. признать, что в рамках Содружества детский секс-туризм и другие формы сексуальной эксплуатации детей, ее организация и извлечение из нее выгоды являются уголовным преступлением" 71/.

167. Как и в других странах, в Австралии обычно применяется принцип "двойной криминальности", т.е. для привлечения лица к уголовной ответственности необходимо, чтобы совершенное им деяние являлось противоправным как в Австралии, так и в той стране, где оно было совершено. При квалификации преступления, в качестве сексуальной эксплуатации возникает серьезная проблема, а именно: как быть с возрастом совершеннолетия в том случае, если возрастной ценз в Австралии отличается от того, который установлен в стране, где совершено преступление. Сегодняшняя ситуация в этой области характеризуется следующим образом:

"Подход, которому в Содружестве отдают предпочтение, заключается в том, чтобы разбить преступление на две основные группы. В первую группу будут входить сексуальные преступления против детей младше 16 лет. Установление возраста совершеннолетия на уровне 16 лет обусловлено тем, что такой возрастной ценз признан в большинстве штатов Австралии. Вторая группа будет объединять сексуальные преступления, совершаемые при отягчающих обстоятельствах, а именно преступления, заключающиеся в половых сношениях с детьми младше 12 лет. Принцип "двойной криминальности", соблюдение которого, возможно, будет необходимо для взаимного сотрудничества, будет применяться в отношении младшей возрастной группы, но не всегда будет действовать в отношении группы 12-16 лет" 72/.

168. Существуют не только значительные трудности, связанные с квалификацией преступления и установлением возрастного ценза, но и трудности процессуального характера. Как получить показания у ребенка, находящегося в другой стране? Это зависит от официальных или неофициальных соглашений о взаимопомощи между заинтересованными странами и сотрудничестве между работниками правоохранительных органов. В то же время для получения таких показаний можно использовать видеозаписи показаний ребенка или системы спутниковой связи.

169. Что касается третьих лиц, которые могут извлекать выгоду из эксплуатации детей за границей, то "Содружество предлагает принять законодательные меры для признания в качестве тяжкого преступления подстрекательства гражданами Австралии или лицами, постоянно проживающими в ней, к поездке за границу в целях совершения действий сексуального характера с вовлечением детей, организацию таких поездок и извлечение из них выгоды" 73/.

170. Хотя такое экстерриториальное действие национальных законов может быть связано с различными трудностями как принципиального, так и процессуального характера, это положительный шаг к установлению ответственности и наказания в условиях постоянно расширяющейся транснациональной сексуальной эксплуатации детей.

171. В отчетном году этом году Специальный докладчик направил правительствам различных стран несколько сообщений, касавшихся как детской проституции, так и детской порнографии. В число лиц, участвовавших в указанных противоправных деяниях, входили граждане Швейцарии и Германии (см. пункты 198 и 212, ниже).

### III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ

172. В рамках данного мандата принято рабочее определение термина "детская порнография", которое означает "визуальное изображение ребенка или связанные с детьми аудиозаписи, предназначенные для целей сексуального удовлетворения пользователя, и охватывает производство, распространение и/или использование такого рода материалов". Это определение было положено в основу вопросника, разосланного государствам-членам в 1991 году. К этому следует добавить порнографические зрелища.

173. Детская порнография во все большей степени приобретает транснациональный характер и связана с детской проституцией. Новые технологические достижения поднимают множество вопросов в отношении эффективности существующего законодательства в этой области. Не менее важной является и проблема ответственности потребителя; по законодательству одних стран хранение детской порнографии не является преступлением, а в других за это предусмотрено наказание.

#### 1. Положение на международном уровне

174. В Конвенции о правах ребенка говорится о необходимости принятия мер против использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалов (статьи 19 и 34). В Программе действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии также подчеркивается необходимость активизации работы по таким направлениям, как информация, просвещение, меры правового характера и правоохранительная деятельность, социальные меры и помощь в целях развития, реабилитации и реинтеграции, а также координация на международном уровне. В отношении детской порнографии были выделены следующие меры:

"52. Правоохранительные учреждения, а также социальные и прочие службы должны уделять больше внимания расследованию случаев детской порнографии, с тем чтобы предотвращать и пресекать любую эксплуатацию детей.

53. Следует обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с настоятельным призывом ввести в действие законы, квалифицирующие в качестве преступления изготовление, распространение и владение порнографическими материалами, к которым причастны дети.

54. В тех случаях, когда это необходимо, следует ввести в действие законы и предусмотреть новые меры наказания для электронных или печатных средств массовой информации, которые распространяют материалы, представляющие опасность для физической или нравственной целостности детей или содержащие непристойные или порнографические описания, и не допускать применения новых технологий для изготовления порнографических материалов, включая видеофильмы и порнографические компьютерные игры.

55. Следует поощрять государства к недопущению распространения среди детей взрослой порнографии, в особенности с помощью новых технологий, приняв с этой целью соответствующие законы и надлежащие меры контроля".

175. Ссылки на позицию Всемирной туристской организации и Интерпола в предыдущем разделе настоящего доклада, посвященном детской проституции, равно как и наметившаяся тенденция к применению принципа "экстерриториальности" в целях защиты детей от насилия, в соответствии с которыми лицам можно инкриминировать преступления, совершенные ими в других странах, касаются также детской порнографии.

## 2. Положение на национальном уровне

176. Основные рынки детской порнографии находятся в Северной Америке и Европе. Во многих случаях педофилы из стран этих регионов посещают развивающиеся страны и эксплуатируют детей в целях порнографии. Для этого нередко применяются такие средства, как фото- и видеосъемка, а порнография связана с виктимизацией детей через проституцию. В рассматриваемом году несколько педофилов (мужчины и женщины, а иногда и пары) из этих регионов были задержаны в Юго-Восточной Азии.

177. В своем заявлении Подкомиссии в 1993 году представитель Германии признал, что в этой стране насчитывается около 30 000 "любителей" детской порнографии 74/. Иногда эксплуатацией детей занимаются сами родители. Борьба с такого рода торговлей сопряжена с трудностями:

"Нередко властям сложно по-настоящему привлечь виновных к ответственности, поскольку факт производства и распространения детской порнографии трудно доказать, в особенности с появлением нового носителя информации - видеопленки. Весь процесс производства может быть осуществлен без какой-либо посторонней помощи. Кроме того, такие фильмы реализуются не через обычную торговую сеть, т.е. через видеотеки и секс-шопы, а в основном путем размещения рекламы абонентских номеров - часто в замаскированной форме - в журналах и бульварных газетах. Поскольку сам факт владения такими материалами не является наказуемым, то дельцы, реализующие видеокассеты такого рода, могут выдавать себя за коллекционеров, храня у себя только оригинал и по мере необходимости делая с него копии для продажи" 75/.

178. С тех пор в законодательство Германии были внесены изменения. В ответе правительства Германии на запрос Специального докладчика о предоставлении информации от 8 ноября 1993 года говорится, что в соответствии с Уголовным кодексом возрастной ценз для юридической защиты несовершеннолетних отныне установлен на уровне 14 лет, а владение

материалами детской порнографии квалифицируется как преступление. В отношении этого вида преступлений действует принцип экстерриториальности. Германия обосновала свою позицию следующим образом:

"Цель квалификации владения детской порнографией в качестве уголовно наказуемого преступления заключается в том, чтобы можно было привлечь к ответу простого потребителя детской порнографии, чей спрос в конечном счете и создает рынок такой продукции. Задача же состоит в максимальном сокращении рынка продукции детской порнографии с помощью этой меры, а также эффекта сдерживания перед лицом угрозы более сурового наказания за ее распространение и обязательной конфискации. Однако запрет на владение детской порнографией будет распространяться только на такие материалы, которые изображают фактические действия. Под него не будут подпадать те материалы, производство которых не сопряжено с фактическим надругательством над детьми (печатные тексты, рисунки, картины).

Чтобы охватить все случаи приобретения, детской порнографии, поощряющие в конечном счете торговлю ею, даже если они еще не привели к владению, под запрет должны подпадать все действия, служащие целям приобретения, а также фактическое владение. Единственное исключение будет дослано для действий, направленных только на исполнение служебных или профессиональных обязанностей, не противоречащих закону".

179. Ряд дел находится на рассмотрении судов Ганновера и Франкфурта. Кроме того, в отчетном году Специальный докладчик направил правительству Германии сообщение, касавшееся утверждений о сексуальной эксплуатации детей для целей порнографии. Ответ правительства приводится в разделе сообщений, ниже.

180. Сообщение по аналогичному вопросу было направлено правительству Швейцарии. Об этом речь в настоящем докладе также пойдет ниже.

181. Сегодня многие страны уже пошли дальше введения уголовной ответственности за производство и распространение детской порнографии и предусмотрели ее за владение такими материалами. В одном из источников положение в ряде стран характеризуется следующим образом 76/:

Австрия	- разрешено, но скоро в законодательство будут внесены поправки;
Бельгия	- разрешено;
Германия	- запрещено;
Дания	- разрешено;
Канада	- запрещено;
Нидерланды	- разрешено, но скоро в законодательство, возможно, будут внесены поправки;



Норвегия	- запрещено ;
Соединенное Королевство	- запрещено (владение детской порнографией) ;
Соединенные Штаты	- запрещено ;
Финляндия	- разрешено ;
Франция	- разрешено ;
Швейцария	- разрешено ;
Швеция	- разрешено .

182. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии отметило, что часть материалов детской порнографии циркулирует в небольших группах педофилов. Что же касается коммерческой порнографии, то, "по мнению полиции и таможни, Нидерланды остаются единственным наиболее значительным источником детской порнографии, ввозимой в эту страну, хотя в меньших количествах она также поступает из Германии, Испании и Соединенных Штатов Америки". Теперь, когда владение детской порнографией в Соединенном Королевстве является преступлением, полиция начала составлять неофициальный национальный реестр педофилов, а также собирать сведения о детской порнографии. Однако официальные круги пока не склонны распространять на эти правовые нормы действие принципа экстерриториальности.

183. В Восточной Европе в будущем также возникнет серьезная проблема в этой области. Так, в 1993 году поступило сообщение о том, что гражданин Швейцарии занимается набором детей в Венгрии для рынка Германии.

184. В Северной Европе особенно выделяется рынок скандинавских стран; это связано с педофилами, которые посещают развивающиеся страны в целях эксплуатации детей для порнографии.

185. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации Святейший Престол особо указал на роль семьи и необходимость борьбы с порнографией.

186. На протяжении многих лет одним из основных рынков детской порнографии является Северная Америка. По статистическим данным одного из источников Соединенных Штатов, в 1993 году в этой стране было предъявлено 25 обвинений, произведен 31 арест, вынесено 39 обвинительных приговоров, один оправдательный приговор, не принята к рассмотрению одна жалоба, три истца отказались от защиты своих исковых требований и в 84 случаях были конфискованы запрещенные материалы 77/. В настоящее время серьезную проблему представляет собой компьютерная порнография, например компьютерная система электронных бюллетеней (СЭБ).

"В СЭБ для электронной пересылки материалов детской порнографии с одного компьютера на другой используется обычная телефонная сеть, персональный компьютер и соответствующее современное программное обеспечение. Детская порнография изготавливается с применением цифрового и сканирующего оборудования, позволяющего преобразовывать порнографические изображения в журналах и фотографии в компьютеризованные изображения на твердых и гибких компьютерных дисках" 78/.

187. Особенно широко в таких целях СЭБ используется в Дании. Таможенные службы Соединенных Штатов выявили и другие источники – Нидерланды, Норвегию, Швейцарию и Швецию. Для борьбы с компьютерной порнографией требуется ужесточить законодательство и обеспечить его соблюдение, а также наладить более тесное международное сотрудничество в целях борьбы с подобной практикой.

188. Заслуживают одобрения недавно внесенные в законодательство Канады поправки, предусматривающие уголовную ответственность за владение детской порнографией.

189. Эта проблема существует и в других регионах мира. Известно, что педофилы Австралии занимаются аналогичной практикой, и при расширении сферы действия принципа экстерриториальности в уголовном праве правительству этой страны следует включить в нее и детскую порнографию. В 1993 году в городе Брисбен был задержан австралийский преподаватель богословия, который пытался ввезти в страну порнографические материалы с изображением филиппинского ребенка. Еще одно дело, в котором замешан педофил из Австралии, рассматривается судом Таиланда.

190. Азия уже с давних пор известна как рынок, поставляющий и потребляющий детскую порнографию. Однако недавно в этом регионе началась правовая реформа. Как отмечалось выше, не так давно Филиппины внесли поправки в свое законодательство, с тем чтобы обеспечить большую защиту детей в этой области. В Шри-Ланке планируется ввести более конкретное понятие преступления, связанного с непристойными публикациями и неприличными зрелищами, а также расширить сферу действия Детской хартии для защиты детей младше 18 лет путем введения уголовной ответственности для:

"а) любого лица, которое нанимает, использует, убеждает, вовлекает или принуждает ребенка участвовать в непристойных показах или неприличных зрелищах как непосредственно, так и в видеозаписи, либо позировать в качестве натурщика для непристойных публикаций или порнографических материалов, либо сбывать или распространять упомянутые материалы. . .

б) любого из родителей, законного опекуна или другого лица, осуществляющего опеку над ребенком, которое выступает инициатором и/или позволяет ребенку наниматься или участвовать в непристойной игровой постановке, сцене, действии, фильме или зрелище либо в любом ином акте, относящемся к вышеуказанному" 79/.

191. Японии также следует обратить более серьезное внимание на свой рынок детской порнографии. В ответе правительства на запрос Специального докладчика о предоставлении информации об этой проблеме говорится следующее:

"Недавно Национальное полицейское управление получило сообщение о том, что управляющий одного из секс-шопов, ловко обманув школьниц старших классов, заснял на видеопленку их обнаженные тела и их сексуальные действия, а затем продал эти записи".

192. В 1993 году подобная практика была отмечена и в других регионах. Так, поступило сообщение о детской порнографии в Израиле, в частности о торговле порнографическими видеофильмами в секс-шопах 80/.

193. В мире наблюдались две тенденции в области обеспечения большей защиты детей: признание владения детской порнографией уголовно наказуемым преступлением и принятие мер по борьбе с компьютерной детской порнографией.

#### IV. СООБЩЕНИЯ

194. В 1993 году Специальный докладчик направлял прямые сообщения правительствам различных стран по вопросам, подпадающим под его мандат. Эти сообщения основывались на поступавшей информации, касавшейся случаев ущемления прав детей, в связи с которыми требовалось принять эффективные меры. Специальный докладчик действовал на основе свидетельств *prima facie*, получаемых из различных источников. В описываемых ниже случаях речь идет об отдельных лицах, группах лиц, а также ситуациях, которые требуют внимания и принятия конкретных мер со стороны соответствующих государств. Специальный докладчик выражает искреннюю признательность правительствам всех стран, ответившим на его сообщения. К сожалению, правительства некоторых стран не представили свои ответы к моменту составления настоящего доклада. Желательно, чтобы были приняты эффективные последующие меры в интересах детей.

##### Бразилия

195. В августе 1993 года Специальный докладчик сообщил правительству Бразилии о полученной им информации, касающейся эксплуатации труда беспризорников и актах насилия в отношении их со стороны работников правоохранительных органов. Так, утверждалось, что 23 июля 1993 года сотрудники правоохранительных органов убили восьмерых и ранили еще нескольких беспризорников в Рио-де-Жанейро. Вслед за сообщением об этом случае последовало множество других, которые изложены в докладе Специального докладчика по Бразилии, представленном Комиссии по правам человека (E/CN.4/1992/55/Add.1).

196. В августе 1993 года от правительства Бразилии был получен следующий ответ:

"Как отмечается в вашем сообщении, данный инцидент не является единичным случаем. Бразильскому правительству хорошо известно, что убийство беспризорников - это обычное дело и что действия некоторых сотрудников полиции больше походят на операции "эскадронов смерти". Однако правительство полно решимости не допустить замалчивания этих преступлений и положить конец безнаказанности, которой, как представляется, пользуются некоторые преступники. Президент Республики выступил с недвусмысленными заявлениями по данному вопросу, а

Национальный конгресс провел серьезное расследование. Были приняты меры по решению этой проблемы и были задержаны несколько человек, подозреваемых в совершении актов насилия против беспризорников. . .

Меры, уже принятые бразильскими властями в связи с недавними убийствами беспризорников, можно кратко охарактеризовать следующим образом:

Сразу же после получения известия о преступлении президент Республики в сопровождении министра юстиции выехал в Рио-де-Жанейро, с тем чтобы совместно с губернатором штата Рио-де-Жанейро проследить за возбуждением расследования. Компетентные федеральные органы согласовали совместные действия с органами штата Рио-де-Жанейро для обеспечения надлежащего и быстрого расследования убийств и привлечения виновных к судебной ответственности.

Четверо подозреваемых в убийстве – три сотрудника полиции и одно гражданское лицо – находятся в тюрьме в ожидании рассмотрения дела Вторым гражданским судом Рио-де-Жанейро. Судья уже принял обвинение в преднамеренном убийстве, предъявленное Государственным прокурором четырем подозреваемым. Продолжается расследование по делу других подозреваемых, которые могут быть замешаны в этом преступлении.

Командир пятого отряда полиции Рио-де-Жанейро, в подчинении которого находились трое обвиняемых полицейских, был освобожден от занимаемой должности.

Дети, которые уцелели и дали показания против полицейских, находятся под опекой компетентных органов Рио-де-Жанейро, давших обещание защищать их.

Национальный совет по правам детей и подростков (КОНАНДА) рекомендовал, чтобы:

Органы управления на уровне страны, штатов и муниципалитетов приняли чрезвычайные меры по осуществлению Статута ребенка и подростка;

Штаты выполнили обязательства, принятые на совещании по "Пакту о ребенке", состоявшемся 7 июля, выделив финансовые средства на программы в области образования, здравоохранения и особой защиты детей для достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, а советы штатов и муниципалитетов по правам детей осуществляли контроль за реализацией этих программ;

Национальный конгресс в кратчайшие сроки принял решение по законопроектам, дающим право привлекать сотрудников полиции к судебной ответственности за любые преступления, совершенные будь то при исполнении служебных обязанностей или вне службы;

Любые чрезвычайные защитительные меры, которые правительство может принять для решения проблемы беспризорников, не носили принудительного характера, а основывались на анализе нужд детей, семей и общин".

### Комментарий аналитического характера

197. Специальный докладчик благодарит правительство Бразилии за присланный им ответ. Бразильским властям рекомендуется более серьезно и на постоянной основе заниматься устранением глубинных причин насилия, жертвами которого во многих случаях становятся дети, поскольку эта проблема связана с необходимостью обеспечения справедливости, перераспределения доходов, предоставления пособий семьям и изменением структуры ассигнований для оказания помощи детям и их семьям. Множество рекомендаций относительно реформы было предложено Специальным докладчиком в его докладе по Бразилии 1992 года, упомянутом выше (пункт 195); их следует учитывать и эффективно реализовывать на практике. Нужно особо отметить необходимость повысить качество подготовки сотрудников правоохранительных органов и обеспечить неотвратимость их наказания за преступления против детей.

### Германия

198. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Германии сообщение, касавшееся утверждений о том, что несколько германских граждан замешаны в сексуальной эксплуатации детей, в частности в производстве и распространении порнографических материалов. Причиной для беспокойства стала следующая информация:

- i) сообщалось о том, что различные фотожурналы использовали детей для целей порнографии, включая серию под названием "Madchen Sucht" (Ищущая девочка);
- ii) сообщалось, что продаются порнографические видеофильмы с участием детей, некоторые из которых являются выходцами из развивающихся стран, включая серию "Video Junge Madchen" ("Молодые девушки на видео");
- iii) сообщалось о том, что в книге под названием "Kaufliche Liebe in Sudostasien" ("Любовь на продажу в Юго-Восточной Азии") содержится порнографический материал.

199. В ноябре от правительства Германии был получен следующий ответ (выдержка):

"Федеральному правительству известно, что дети подвергаются эксплуатации для порнографических фотожурналов и видеофильмов. Одни фотографии и видеозаписи изготавливаются частным образом, нередко самими родственниками ребенка, а затем обмениваются на материалы других потребителей детской порнографии; другие же производятся на коммерческой основе для сдачи напрокат или продажи. Многие из этих фильмов и фотографий изготавливаются с участием детей из стран третьего мира как на территории Федеративной Республики Германии, так и у них на родине. Федеральное правительство осуждает такое ужасное положение дел. Поэтому обеспечение всесторонней защиты детей является приоритетной задачей федерального правительства. В целях улучшения защиты детей от сексуального надругательства 1 сентября 1993 года был введен в действие Закон № 27 о поправке к Уголовному кодексу, направленный на более эффективную борьбу с детской порнографией и так называемым детским секс-туризмом.

### Борьба с детской порнографией

Ужесточены меры наказания за распространение материалов (включая носители звуковой и визуальной информации, графические и другие формы изображения), отображающих сексуальное надругательство над детьми: тюремное заключение от трех месяцев до пяти лет (статья 184(3) Уголовного кодекса), а в случае коммерческой или групповой деятельности, когда материалы изображают подлинные события – тюремное заключение от шести месяцев до пяти лет (статья 184(4) Уголовного кодекса).

Владение детской порнографией, изображающей подлинные события, или ее приобретение, которые до настоящего времени не являлись уголовно наказуемыми, влекут за собой тюремное заключение сроком до одного года или штраф (статья 184(5) Уголовного кодекса).

Вслед за запретом на владение детской порнографией или ее приобретение введена обязательная конфискация подобных материалов (часть вторая статьи 184(7) Уголовного кодекса).

Предусматривается применение конфискации в соответствии со статьей 73 d) Уголовного кодекса в случае коммерческого или группового распространения детской порнографии (часть первая статьи 184(7) Уголовного кодекса), т.е. внесены изменения в положения о конфискации доходов, если из обстоятельств дела следует, что соответствующие предметы были приобретены для совершения противоправных действий или с помощью таких действий.

### Борьба с детским секс-туризмом

Была расширена сфера действия статьи 5(8) Уголовного кодекса путем изъятия из нее требования о том, что потерпевшее лицо должно быть гражданином Германии: как следствие, под нее стали подпадать все противоправные деяния по статьям 176(1)-(4), 176(5) (2) и (6) Уголовного кодекса (сексуальное надругательство над детьми), совершенные за границей немецкими гражданами в отношении немецких или иностранных детей. Изначально статья 5(8) Уголовного кодекса была направлена на защиту детей Германии, хотя дети других стран, подвергающиеся надругательству за границей со стороны граждан Германии, нуждаются в защите в меньшей степени...

В Федеративной Республике Германии расследование и судебное преследование за преступления в принципе являются прерогативой федеральных земель. Опыт показывает, что случаи сексуального нападения на детей решительно преследуются в судебном порядке и виновные подвергаются наказанию.

Федеральное правительство комментирует отдельные случаи следующим образом:

a) различные фотожурналы, и в частности серия под названием "Madchen Sucht": фотожурнал "Madchen Sucht" является так называемым журналом знакомств, периодически выходящим в издательстве "Барнас-Ферлаг" (Моэрс). Согласно статье 184(1) Уголовного кодекса, он относится к простым порнографическим журналам и может продаваться только взрослым лицам. По данным, которыми располагает в настоящее время Федеральное управление криминальной полиции, в нем представлены только совершеннолетние женщины. Журнал используется главным образом проститутками, предлагающими свои услуги. В нем также печатаются тексты порнографического содержания;

b) порнографические видеофильмы с участием детей, некоторые из которых являются выходцами из развивающихся стран, в частности под названием "Video Junger Madchen"; Федеральное управление криминальной полиции не может дать четкого определения данным видеофильмам. Возможно, что агентство, проводившее расследование, получило видеоматериалы, распространяемые вышеупомянутым издательством, в которых женщины рекламируют себя, создавая тем самым возможность для контакта. По смыслу статьи 184(1) Уголовного кодекса, эти видеофильмы также являются порнографическими. Видеофильмы создают впечатление, что в них сняты совсем юные девушки. Однако пока результаты расследования не дали никаких доказательств того, что эти девушки являются несовершеннолетними;

c) книга под названием "Kaufliche Liebe in Sudostasien": книга "Kaufliche Liebe in Sudostasien" была выпущена издательством "Моника-Дульк-Ферлаг" (Берлин) и в настоящее время распространяется через фирму "Орион-Ферсанд" (Фленсбург). В ней дается псевдонаучный анализ проституции в Таиланде, Индонезии, Южной Корее, Бирме, Сингапуре, на Тайване, Филиппинах и в Шри-Ланке. Помимо информации о местах широкого распространения проституции и о существующих там ценах, в книге рассматриваются такие проблемы, как болезни, передаваемые половым путем, преступность и СПИД, хотя при этом их острота существенно снижена. Автор заявляет, что его информация основана на его личном опыте общения с примерно 500 проститутками в этих странах. Он пишет также и о детской проституции. При просмотре изданного варианта книги порнографических изображений детей не обнаружено".

#### Комментарий аналитического характера

200. Изменения, внесенные недавно в законодательство Германии в целях обеспечения большей защиты детей как внутри страны, так и за ее пределами, заслуживают одобрения. Следует обратить большее внимание на меры по осуществлению Программы действий по предотвращению торговли детьми. Желательно улучшить координацию действий германской полиции, Интерпола и полиции тех стран, где, согласно сообщениям, дети подвергаются эксплуатации гражданами Германии. Для предоставления средств защиты и принятия соответствующих мер необходимо также создать объективный и независимый механизм, возможно, в сотрудничестве с неправительственным сектором, с тем чтобы выявлять тех, кто эксплуатирует детей, и потерпевших детей, а также определять подлинный возраст детей.

## Гондурас

201. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Гондураса сообщение, касавшееся утверждений о случаях незаконной пересадки органов, возможно, с использованием детей данной страны. Так, утверждалось следующее: один из высокопоставленных политиков заявил, что в окрестностях Тегусигальпы в грузовике-рефрижераторе было найдено изуродованное тело ребенка. Утверждалось также, что в последние месяцы исчезли несколько сот детей и что эти исчезновения могут быть связаны с незаконной пересадкой органов.

202. В октябре от правительства Гондураса был получен следующий ответ, в котором оно отвергло вышеизложенные утверждения (выдержка):

### "Торговля человеческими органами для целей пересадки"

Поступили сообщения о подобной незаконной деятельности в Республике Гондурас, однако жалобы являются необоснованными. Расследования не дали убедительных доказательств того, что подобные сделки, если их можно так назвать, действительно совершаются.

Мы предполагаем, что источник, назвавший Гондурас одной из стран, где осуществляется деятельность такого рода, основывал свои обвинения на заявлениях и жалобах депутата Национальной ассамблеи г-жи Росарио Годей де Осехо, - на бредовых идеях, которые она сама не смогла доказать, когда президент Рафаэль Кальехас распорядился провести всестороннее расследование по данному делу.

Для начала г-жа Годей де Осехо была вызвана, с тем чтобы дать соответствующие показания и объяснить, кто и в чем замешан, но никакой новой информации от нее получить не удалось, и ее заявления остались не более чем предположениями. Поскольку г-жа де Осехо упомянула о подпольных больницах, где производилось изъятие органов для их последующей продажи за границу, в целях более тщательного изучения данного дела были проведены расследования, однако никаких доказательств существования таких учреждений найдено не было. Кроме того, по мнению должностного лица, отвечающего за координацию в Отделе трансплантации Института социального обеспечения Гондураса, проделать нечто подобное практически невозможно: в Гондурасе нет медицинской инфраструктуры, позволяющей изымать органы и хранить их до отправки в какое-либо другое место, а тем более делать это скрытно. Он добавил, что пересадка органов не может осуществляться произвольно, так как донор и реципиент должны быть генетически совместимы. Все это опровергает обвинения и жалобы г-жи де Осехо, чье сомнение в честности судебных органов скорее всего мотивировано политическими целями.



### Исчезновение и похищение детей

Как и в предыдущем случае, источником этой жалобы являются заявления г-жи де Осехо; и здесь вновь расследования показали, что мотивирующим фактором в указанных случаях скорее всего были семейные причины, брачные или личностные конфликты, имевшие следствием исчезновение некоторых детей.

Не соответствует действительности и то, что подобные случаи с детьми исчисляются сотнями, и, как указано выше, они никоим образом не связаны с незаконной торговлей органами.

Рефрижератор, о котором рассказала г-жа де Осехо, оказался плодом ее воображения: не было найдено никакого автомобиля, не говоря уже об органах, которые якобы хранились в замороженном виде".

### Комментарий аналитического характера

203. Специальный докладчик благодарит правительство Гондураса за присланный им ответ. Для оценки положения на долговременной основе необходимо, чтобы объективные и независимые органы, возможно, в сотрудничестве с неправительственным сектором продолжали осуществлять контроль за положением дел в этой области. Для предупреждения случаев надругательства рекомендуется наладить тесное сотрудничество между местными правоохранительными органами и Интерполом.

### Индия

204. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Индии сообщение, касавшееся утверждений о том, что ряд граждан Индии замешан в контрабанде детей из Непала. Согласно полученной информации, большое число детей, некоторые из которых младше 10 лет, как представляется, подвергаются сексуальной эксплуатации, в частности в Бомбее. В наибольшей степени эта проблема затрагивает непальскую народность таманг: множество детей этой народности контрабандным путем вывозится в Индию, причем некоторые из них, согласно сообщениям, в результате сексуальной эксплуатации инфицированы ВИЧ.

205. Ответа по данному вопросу Специальный докладчик до сих пор не получил.

### Перу

206. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Перу сообщение, касавшееся утверждений о незаконной пересадке органов детей. Так, сообщалось о задержании адвоката Патрика Гагеля, который, возможно, был причастен к случаям исчезновения детей, связанным с торговлей органами.

207. Ответа по данному вопросу Специальный докладчик до сих пор не получил.

### Саудовская Аравия

208. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Саудовской Аравии сообщение, касавшееся утверждений о незаконном браке гражданина этой страны И.Х. Мохаммеда Ас-Сагиха с 10-летней девочкой из Индии по имени Амина. Согласно сообщениям, брак был заключен в 1991 году в Индии и этот человек был арестован при посадке в самолет с девочкой, которую он хотел насильно увезти в Саудовскую Аравию. Как следует из полученной информации, в августе 1993 года в Индии г-н Ас-Сагих исчез, после того как был выпущен под залог, и теперь - не без помощи сотрудников посольства Саудовской Аравии - вновь оказался в Саудовской Аравии.

209. Ответа по данному вопросу Специальный докладчик до сих пор не получил.

### Судан

210. В августе 1993 года Специальный докладчик направил сообщение правительству Судана. Оно касалось утверждений о том, что во время конфликтов, в частности в районе Нубийских гор, имелись случаи похищения детей с юга, например из общины динка, содержания их в заточении и последующей продажи на севере. По сообщениям, детей принуждали работать в качестве домашних слуг. В наибольшей степени эта проблема затрагивает такие провинции юга страны, как Дарфур, Кордофан и Бахр-эль-Газаль. Сообщалось о торговле детьми в населенных пунктах Сафаха, Эд-Даэйн и Кадугли. Утверждалось, что из торговли детьми извлекали выгоду некоторые высокопоставленные военные чиновники.

211. В октябре 1993 года власти Судана обратились с просьбой дать им время, для того чтобы завершить расследования. Никакой дополнительной информации пока не поступало.

### Швейцария

212. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Швейцарии сообщение, касавшееся утверждений о том, что некоторые швейцарские граждане замешаны в сексуальной и других видах эксплуатации детей, иногда связанной с их похищением. Обеспокоенность вызвали следующие случаи:

а) утверждалось, что в апреле 1993 года 35-летний швейцарец из Ааргау публично признался в совершении сексуального надругательства над филиппинским ребенком и в контрабанде детей в Швейцарию;

б) утверждалось, что в феврале 1993 года в Нидерландах были арестованы двое граждан Швейцарии, Рене Остервальдер и его подруга Августа, за похищение детей и сексуальное надругательство над ними;

с) утверждалось, что в Тегусигальпе (Гондурас) был арестован гражданин Швейцарии Вольфганг Х. за контрабанду детей;

д) утверждалось, что ряд сект в Швейцарии совершают над детьми надругательство в сексуальных и ритуальных целях;

е) утверждалось, что в Швейцарии с помощью современной технологии распространяется детская порнография под такими названиями как, "Suche Boy" ("Ищите мальчика"), "Baby Sex" ("Бэби-секс") и "Suche Muto" ("Ищите малышку").

213. Ответа по данному вопросу Специальный докладчик до сих пор не получил.

#### Таиланд

214. В августе 1993 года Специальный докладчик направил сообщение правительству Таиланда. Оно касалось утверждений о принуждении детей из Мьянмы к занятию проституцией, в результате чего они заражаются ВИЧ. Согласно полученной информации, по-видимому, широко распространена контрабанда женщин и детей из Мьянмы в Таиланд в целях сексуальной эксплуатации. Совсем недавние сообщения касались ареста в публичных домах в районе Ранонг около 150 женщин и детей из Мьянмы. Эти женщины и дети были контрабандно переправлены через границу: они подвергались сексуальному надругательству и эксплуатировались в целях проституции. Многие из них страдают венерическими заболеваниями и заражены ВИЧ. Поступило также сообщение о том, что 17 июля 1993 года им было предъявлено обвинение в нелегальной иммиграции и что, по всей видимости, они будут депортированы в страну происхождения. Они содержатся в антисанитарных условиях в переполненных помещениях.

215. В ноябре 1993 года правительство Таиланда представило следующий ответ (выдержка):

"1. Обращение с гражданами Мьянмы, принужденными или склоненными к занятию проституцией в Таиланде

В случаях, когда таиландские власти спасают граждан Мьянмы, которые были принуждены или склонены к занятию проституцией в Таиланде, Департамент социального обеспечения министерства внутренних дел, в сотрудничестве с Отделом по борьбе с преступностью Департамента полиции Таиланда, доставляет их в Центр социального обеспечения и защиты женщин в провинции Нонтхабоури, где им предоставляется временное убежище и помощь. По завершении юридических и административных формальностей, связанных со статусом этих лиц в Таиланде, министерство внутренних дел согласовывает с посольством Мьянмы в Бангкоке свои действия по безопасной репатриации этих лиц.

2. Дело о 150 гражданах Мьянмы, спасенных из публичных домов в Таиланде

Из 150 граждан Мьянмы, спасенных таиландскими властями из публичных домов в провинции Ранонг 14 июля 1993 года, были репатрированы 143 человека, а остальные остаются в Таиланде в качестве свидетелей по делам, возбужденным против сводников.

Поскольку эти граждане Мьянмы не имеют удостоверений личности, их возраст установить невозможно. Однако проведенное стоматологическое обследование не выявило среди них лиц моложе 18 лет.

Пользуясь случаем, хотел бы вновь заверить Вас в неизменной решимости таиландского правительства бороться с сексуальной эксплуатацией женщин и детей как тайского происхождения, так и иностранцев, и контрабандой людей в Таиланде".

#### Комментарий аналитического характера

216. Специальный докладчик благодарит правительство Таиланда за присланный им ответ. Он обращает внимание правительства этой страны на необходимость защищать детей, независимо от их социального или другого происхождения, от насилия и эксплуатации. В этой связи уместно напомнить следующие рекомендации, выдвинутые в предыдущем докладе Специального докладчика (Е/СН.4/1993/67):

"277. Дети-мигранты, занимающиеся проституцией, должны быть защищены от причинения им вреда независимо от того, на законном или незаконном основании они въехали в данную страну. Необходимо оказывать помощь в получении образования и поиске альтернативного занятия. Необходимо обеспечить их безопасность и права человека, при соответствующем контроле, в том случае, если они должны быть возвращены в страну происхождения.

278. Дети, занимающиеся проституцией и зараженные СПИДом или ВИЧ, не должны подвергаться дискриминации или негуманному обращению. Следует всячески способствовать оказанию помощи, включая предоставление субсидий, медицинских услуг и жилья".

217. Кроме того, необходимо наладить объективный и независимый контроль, возможно, с участием неправительственного сектора, в целях установления истинного возраста ребенка, исключив тем самым вероятность вынесения поспешных заключений относительно возраста и в целях обеспечения надлежащих гарантий безопасного возвращения детей в страну происхождения.

#### Уганда

218. В августе 1993 года Специальный докладчик направил правительству Уганды сообщение, касавшееся утверждений о случае, возможно, связанном с торговлей детьми. 23 августа 1992 года в аэропорту в Энтеббе в самолет авиакомпании "Иджиптэйр", следовавший в Каир, при неясных обстоятельствах села супружеская пара с Ближнего Востока в сопровождении примерно 30 угандийских детей. У детей были билеты только до Каира, и они, по всей видимости, являлись выходцами из сельских общин Уганды.

219. Ответа по данному вопросу Специальный докладчик до сих пор не получил.

#### Просьба к правительствам прислать ответы на сообщения

220. Что касается всех вышеупомянутых случаев, когда Специальный докладчик не получил никакого ответа, то он был бы признателен за подробные и незамедлительно присланные ответы соответствующих органов. Это тем более важно, что жизнь многих детей находится в опасности и требуются эффективные меры по защите всех детей, независимо от их социального или иного происхождения, от насилия и эксплуатации. При принятии

надлежащих превентивных мер и обеспечении соответствующих средств защиты необходимо следовать духу Конвенции о правах ребенка и Программе действий по предотвращению торговли детьми.

## V. РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Общие рекомендации

221. В предыдущих докладах Специального докладчика был сделан ряд рекомендаций. Комиссии по правам человека, государствам, а также национальным и международным организациям предлагается учитывать их и оказывать содействие в их осуществлении и оценке на международном и национальном уровнях.

222. Каждой стране следует систематически собирать обновленную информацию в областях, охваченных настоящим мандатом, и направлять ее в Центр по правам человека, а также соответствующим учреждениям и сотрудникам для сопоставления, анализа и распространения. С этой целью необходимо определить или создать национальный координационный центр, который должен поддерживать эффективную связь со Специальным докладчиком. Проблему нехватки данных следует решить путем выделения в рамках национального координационного центра подразделения для сбора соответствующей информации и ее широкого распространения. В этих вопросах следует поощрять объединение в единую сеть правительственных и неправительственных организаций и отдельных лиц.

223. Для обеспечения доступа Специального докладчика к информации на местном уровне крайне важно увеличить число его поездок как в развивающиеся, так и в развитые страны. Он обращается к государствам с просьбой оказать ему в этом помощь. На 1994 год запланированы поездки в Северную Америку и Африку: государствам этого региона предлагается тесно сотрудничать со Специальным докладчиком и облегчать ему доступ к соответствующей информации.

224. Соответствующим государствам следует эффективно отреагировать на сообщения Специального докладчика, сделанные им от имени детей, находящихся в тяжелом положении. Им следует также наладить независимый и объективный контроль на национальном уровне в дополнение к деятельности Специального докладчика.

225. Государствам следует присоединиться ко всем соответствующим договорам по правам человека и эффективно осуществлять их на практике. Так, им следует присоединиться к Конвенции о правах ребенка и в полной мере ввести ее в действие на национальном и местном уровнях. Вышеупомянутый национальный координационный центр (см. пункт 224) должен собирать информацию в областях, подпадающих под действие этих договоров, а также регулярно направлять ее соответствующим международным органам по правам человека, включая Специального докладчика, уполномоченным заниматься вопросами, касающимися детей.

226. Следует укрепить Рабочую группу по современным формам рабства, с тем чтобы позволить ей активизировать свою деятельность. Так, необходимо предоставить ей полномочия запрашивать мнения правительств, дать ей возможность расширить диалог со всеми заинтересованными организациями, а также назначить большее количество экспертов на

местах, с тем чтобы обеспечить стабильность и непрерывность в ее работе. Правительствам и заинтересованным организациям следует в более конкретной форме поддерживать Добровольный целевой фонд борьбы с рабством, с тем чтобы позволить ему функционировать эффективно, на основе достаточных ресурсов, и обеспечить доступ к нему тех, кто работает на местном уровне.

227. В настоящее время на деятельность Специального докладчика во все большей степени отрицательно влияют технические и другие трудности: необходимо обеспечить соответствующую поддержку, с тем чтобы он мог эффективно осуществлять свой мандат. Специальный докладчик призывает Комитет по правам ребенка, Специального докладчика по эксплуатации детского труда и долговой кабале, недавно назначенного подкомиссией, ЮНИСЕФ, Интерпол, МОТ, ВОЗ, Отдел ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также другие соответствующие организации к тесному сотрудничеству в целях активизации деятельности, которую он осуществляет во исполнение своего мандата.

228. Комиссии по правам человека следует начать диалог со всеми соответствующими финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися оказанием помощи в целях развития, включая ЮНИСЕФ, ПРООН, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, МВФ, а также региональные и двусторонние учреждения, занимающиеся оказанием помощи, с тем чтобы привлечь их внимание к проблемам, подпадающим под настоящий мандат, и включить их в программы работы этих учреждений. Следует произвести переоценку программ структурной перестройки экономики, с тем чтобы смягчить ее негативные экономические и социальные последствия для семей и детей. При этом будет преследоваться цель увязать вопросы социально-экономического развития с необходимостью предотвратить нарушения прав детей, а также содействовать выделению достаточных ресурсов и разработке программ ответных мер.

#### В. Краткосрочные меры

229. Термин "краткосрочные меры" означает меры, которые должны быть приняты преимущественно в ближайшие пять лет. Многие из предлагаемых краткосрочных мер должны также входить в среднесрочные и долгосрочные стратегии; они не исключают друг друга и должны рассматриваться как часть непрерывного процесса.

230. В свете проведения в 1994 году Международного года семьи Комиссии по правам человека следует сотрудничать со всеми государствами, а также с национальными и международными организациями в целях популяризации мер, направленных на укрепление связи между ребенком и семьей, и борьбы с насилием над детьми и их эксплуатацией.

231. Комиссии по правам человека, государствам, национальным и международным организациям следует распространить тексты Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Программы действий по ликвидации детского труда среди всех общин, а также обеспечить эффективный контроль и осуществление этих программ на всех уровнях на основе надлежащих финансовых ассигнований. Государства

и соответствующие организации должны перевести тексты программ действий на все национальные языки и языки народностей и ежегодно представлять доклады о ходе их осуществления Комиссии по правам человека.

232. Государствам, а также национальным и международным организациям предлагается учитывать стратегии предупреждения, защиты и реабилитации при принятии мер по борьбе с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Все эти три стратегии включают в себя краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование, осуществление и оценку. Из трех стратегий самой приоритетной, в краткосрочном плане, является стратегия защиты: надлежащие законы, политика и правоохранительная деятельность могут сразу изменить существующее положение, при условии, что для этого есть необходимая политическая воля и желание общества. Во всех странах уже имеется законодательство, которое может быть использовано для защиты детей, например нормы уголовного права; их следует применять более целенаправленно. Это тем более важно, что речь идет о преступности, которая в краткосрочной перспективе может быть снижена только в том случае, если будет обеспечено эффективное соблюдение законов. Достижение поставленных целей зависит от тесной координации и надлежащих бюджетных ассигнований на национальном и местном уровне.

233. Предупреждение является той высокоприоритетной областью, которая предполагает принятие в краткосрочном плане мер, имеющих среднесрочные и долгосрочные последствия. Государствам, а также национальным и международным организациям следует эффективно содействовать осуществлению стратегий борьбы с нищетой, расширению потока информации, всеобщему начальному образованию, повышению уровня самосознания и мобилизации усилий в рамках общин, удовлетворению основных потребностей, созданию рабочих мест и развитию альтернативных форм занятости для семей.

234. Поскольку глубинной причиной эксплуатации детей является преступность, государствам, а также национальным и международным организациям следует расширять меры по борьбе с преступностью; следует в максимально возможной степени привлекать общины к деятельности по защите детей путем осуществления программ "общинного контроля", включая координацию усилий деревенских комитетов, других "комитетов бдительности", религиозных деятелей, местных учителей и лидеров, молодежных и детских групп, профессиональных организаций, деловых кругов и средств массовой информации.

235. Государствам, а также национальным и международным организациям следует рассмотреть вопрос о повышении качества работы полиции, иммиграционных служб, судей, инспекторов и работников других правоохранительных органов. Низкие оклады и недостаточная подготовка лиц, занимающихся правами детей, нередко ведут к слабому обеспечению соблюдения законов и коррупции. Для повышения качества работы лучшие работники этих органов нуждаются в стимулировании и в профессиональной подготовке без отрыва от службы. Худшую же их часть необходимо выявить и наказать как часть криминальной системы.

236. В целях защиты детей от насилия и эксплуатации государствам, а также национальным и международным организациям в сотрудничестве с Комиссией по правам человека следует создать так называемую "сеть по борьбе с преступностью" в интересах детей с участием

Интерпола, национальной полиции, иммиграционных и правоохранительных органов, а также местных общинных групп. С тем чтобы обеспечить постоянный надзор и принятие соответствующих мер, каждое учреждение этой сети должно иметь подразделение, занимающееся проблемами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

237. Желательно активизировать сотрудничество между Комитетом по правам ребенка, Рабочей группой по современным формам рабства, Сектором Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Интерполом, другими соответствующими организациями и Специальным докладчиком по рассматриваемому вопросу. Для обеспечения эффективной координации и сотрудничества необходимо проводить ежегодные совещания с участием всех этих учреждений.

238. Путем проведения национальных и международных кампаний государствам, а также национальным и международным организациям следует обратить внимание общественности на ответственность клиента или потребителя за надругательство над детьми и их эксплуатацию. Это предполагает, в частности, обращение с требованием привлечь к ответственности тех, кто пользуется услугами детей, занимающихся проституцией, и кто владеет материалами детской порнографии.

239. Государствам следует способствовать путем принятия двусторонних и других мер реализации программ обмена опытом между правоохранительными органами, а также соответствующих программ подготовки кадров в целях борьбы с транснациональной контрабандой детей. Такие программы могут предусматривать, например, командирование сотрудников полиции в другие страны для наблюдения за поведением своих граждан в тех случаях, когда существует угроза в отношении детей этих стран. Выполнению этой задачи может помочь расширение обмена информацией, такой, как списки известных педофилов и данные о преступности.

240. Для оказания помощи детям, подвергающимся жестокому обращению и эксплуатации, государствам, а также национальным и международным организациям следует принять меры по исправлению существующего положения. Они могут включать правовые меры, такие, как судебное преследование виновных в злоупотреблениях и предоставление юридической помощи, и/или социально-медицинские меры, такие, как создание приютов, консультативных служб и других органов по оказанию поддержки. Необходимо позаботиться и о тех, у кого есть проблемы со здоровьем, включая зараженных ВИЧ и СПИДом. Меры в этой области могут включать создание медицинских и коммунальных служб для оказания помощи детям и их семьям, а также их защиту от дискриминации и от действия других негативных факторов. Основной упор при этом следует делать не на создание соответствующих государственных структур, а на реабилитацию в рамках семьи и общины.

241. Что касается усыновления, то необходимо, чтобы государства ратифицировали Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления или присоединились к ней. Сторонами этой Конвенции должны стать как страны происхождения усыновленных детей, так и принимающие их страны; они должны обеспечивать ее эффективное выполнение. Необходимо, чтобы как можно больше стран происхождения похищенных детей и принимающих их стран присоединилось к Гаагской конвенции о



гражданских аспектах международного похищения детей и применяло ее положения на практике.

242. Что касается проблемы трансграничной контрабанды детей, то государствам, а также национальным и международным организациям следует обеспечить установление истинного возраста детей на основе независимой и объективной оценки, желательно, в сотрудничестве с неправительственным сектором. В случае возвращения детей в страну происхождения необходимо гарантировать их безопасность путем осуществления независимого контроля и последующих мероприятий. До возвращения детей в страну происхождения принимающие страны не должны обращаться с ними как с незаконными мигрантами; напротив, они должны проявлять к ним гуманное отношение, как в особых случаях гуманитарного характера. По возвращении детей страна происхождения должна обращаться с ними с уважением, соблюдая международные принципы в области прав человека и принимая надлежащие меры по их реабилитации в рамках семьи и общины.

243. В целях предупреждения злоупотреблений государствам, а также национальным и международным организациям следует принимать меры по обеспечению более жесткого контроля в области пересадки органов. С учетом вышеупомянутых Руководящих принципов ВОЗ (пункт 102) государствам следует включить в свое национальное законодательство положения, запрещающие использовать детские органы для целей пересадки. Необходимо мобилизовать медицинские учреждения и связанные с ними профессиональные организации для контроля за предупреждением подобных злоупотреблений.

244. Государствам, а также национальным и международным организациям следует противодействовать секс-туризму, а частному сектору, включая индустрию услуг, и Всемирной туристской организации следует поощрять более ответственный подход к этой проблеме. Формирование в частном секторе негативного отношения к тем, кто в этом секторе занимается эксплуатацией детей, может способствовать принятию дисциплинарных мер в отношении нарушителей. Можно было бы ввести в действие этический кодекс, свидетельствующий о негативном отношении всей этой отрасли к эксплуатации детей.

245. Государствам, а также национальным и международным организациям следует обеспечить более открытое обсуждение проблемы детской проституции и других форм эксплуатации детей в школьных классах, с тем чтобы предостеречь детей от опасности. Особенно важно делать это на начальной ступени образования, поскольку многие дети не продолжают обучения в средней школе ввиду нехватки средств и выходят на рынок труда, где их могут подвергать эксплуатации.

246. Государствам следует повысить возраст призыва на военную службу до 18 лет и запретить использовать в качестве солдат детей, которые не достигли этого возраста. Когда в ходе боевых действий дети-солдаты попадают в плен, следует соблюдать их статус военнопленных. Если же они бежали от призыва на военную службу, им следует предоставить статус беженцев и обеспечить международную защиту. Для решения проблемы использования детей-солдат необходимо вести диалог с военными представителями как правительственных, так и неправительственных сил. Как одно из условий соблюдения международных договоров в области прав человека и гуманитарного права необходимо обеспечить гарантии для всех детей в условиях вооруженных конфликтов.



247. Региональным организациям, включая Совет Европы, Европейский союз, Организацию американских государств, Организацию африканского единства, Лигу арабских государств, Организацию регионального сотрудничества Южной Азии и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, следует в качестве одного из главных приоритетов в своей работе выработать конкретную повестку дня и учредить контрольный орган по проблеме эксплуатации детей. Им также предлагается тесно сотрудничать со Специальным докладчиком в сфере, охватываемой его мандатом.

### C. Среднесрочные и долгосрочные меры

248. Термин "среднесрочные и долгосрочные меры" означает такие меры, для разработки и/или осуществления которых может потребоваться более пяти лет. Многие из вышеупомянутых краткосрочных мер также необходимо будет принимать на среднесрочной и долгосрочной основе. Кроме того, если бы среднесрочные и долгосрочные меры, описанные ниже, разрабатывались и/или осуществлялись в короткие сроки, это только бы приветствовалось.

249. Государствам следует пересмотреть свои стратегии развития, с тем чтобы обеспечить большую справедливость, распределение доходов и ассигнование ресурсов, включая земельную реформу и изменение структуры бюджета, в интересах детей и их семей. Поскольку коренной причиной эксплуатации детей является нищета, для обеспечения большей социальной справедливости для всех эту проблему необходимо решать в рамках устойчивой стратегии, осуществляемой как на национальном, так и на международном уровнях.

250. В каждой стране следует создать централизованный реестр всех усыновленных детей и всех пропавших детей; следует также поощрять трансграничный обмен информацией для розыска детей и контроля за деятельностью соответствующих организаций.

251. Государствам, а также национальным и международным организациям следует с учетом вышеупомянутой Программы действий содействовать выработке комплексного междисциплинарного подхода в целях устранения коренных причин эксплуатации детей. Необходимо реформировать национальное законодательство, введя наказание за преступления, совершенные гражданами данной страны против детей в других странах.

252. Государствам, а также национальным и международным организациям следует оказывать большую помощь нуждающимся семьям и детям, с тем чтобы избавить их от бремени нищеты и экономических лишений, которые служат причиной эксплуатации детей в различных формах. Для изменения поведения родителей и защиты детей необходимы контроль за поведением родителей, надзор со стороны сотрудников социальной сферы, доступ к профессиональной занятости и ее альтернативным формам, предоставление семьям и детям субсидий и всеобщий доступ к образованию.

253. Государствам, а также национальным и международным организациям следует обеспечить, чтобы законодательство и решения в области политики охватывали не только формальные трудовые отношения, но и неформальные виды занятости, которые дают возможность эксплуатировать детский труд, например, в сельском хозяйстве и домашнем

секторе, а также добиться их эффективного выполнения. Для искоренения кабального труда необходимо осуществление последовательной стратегии, предусматривающей принятие не только правовых, но и других мер.

254. Государствам, а также национальным и международным организациям следует способствовать принятию законодательства и политики, направленных на привлечение к ответственности клиентов и посредников в случае сексуальной эксплуатации и других форм эксплуатации детей, если такое законодательство и политика еще не приняты. Следует также ввести наказание за владение материалами детской порнографии. Это законодательство должно иметь экстерриториальное действие.

255. Государствам, а также национальным и международным организациям следует рассмотреть вопрос о необходимости принятия нового законодательства для борьбы с применением новых видов технологии в целях эксплуатации детей. Можно было бы также сформулировать в электронной промышленности и средствах массовой информации негативное отношение к нарушителям в этих секторах, с тем чтобы предотвратить возможные злоупотребления. Следует потребовать от лиц, занимающихся проявлением кино- и фотоленок, обработкой видеоматериалов и обслуживанием средств массовой информации, сообщать о случаях эксплуатации детей правоохранным органам.

256. Деловые круги, в том числе объединения нанимателей, профсоюзы и индустрия услуг, должны содействовать выработке всемирной стратегии по защите детей. Для этого, возможно, необходимо принять "кодекс поведения предпринимателей в целях защиты детей", в котором определялись бы пути и средства предотвращения и ликвидации эксплуатации детей.

257. Поскольку торговля детьми, детская проституция и детская порнография приобретают все более транснациональный характер, государствам следует расширить рамки договоренностей о выдаче преступников, соглашениях о взаимопомощи и менее официальных форм межгосударственного сотрудничества для упрощения процедур передачи подозреваемых органам правосудия в странах, где было совершено надругательство, и создания соответствующих условий для дачи детьми свидетельских показаний.

258. Для предотвращения коммерциализации оплодотворения *in vitro* и вынашивания плода суррогатной матерью государствам, а также национальным и международным организациям следует принять эффективное законодательство, решения в области политики и кодекс медицинской этики. Для разработки норм, касающихся такой практики, необходимо наладить тесное сотрудничество с сектором здравоохранения. Для предотвращения практики поездок за границу с целью приобретения услуг, связанных с различными злоупотреблениями, необходимы двусторонние и многосторонние соглашения.

259. Государствам, а также национальным и международным организациям следует способствовать изменению традиций, которые увековечивают эксплуатацию детей, не только путем принятия законодательных актов, но и путем расширения просветительской базы и повышения уровня самосознания. Иногда для действенного изменения поведенческих стереотипов в пользу детей могут использоваться финансовые стимулы.

260. Государствам, а также национальным и международным организациям следует пересмотреть свою политику и программы в области развития, с тем чтобы в ходе их осуществления более конкретно учесть потребности развития и защиты детей, а также переключить ресурсы, в частности те, которые расходуются на закупку оружия, на цели социального развития, особенно в том, что касается защиты прав детей.

261. Государствам, а также национальным и международным организациям следует содействовать переориентации стимулирования с некогда приоритетного "поощрения инвестиций в экономику" для развития промышленности на более необходимое сегодня "поощрение социального развития" с учетом наилучших интересов детей. В этой связи следует шире применять такие стимулы, как освобождение от налогов, в отношении неправительственных организаций и инициатив на уровне общин, которые преследуют цель обеспечить выживание ребенка, его развитие, защиту и участие в общественной жизни.

Примечания

- 1/ CRC/C/20, annex VI.
- 2/ UNDP, Human Development Report 1993 (Oxford, Oxford University Press, 1993).
- 3/ United Nations, United Nations Guide for a National Action Programme on the International Year of the Family (Vienna, United Nations Office at Vienna, 1992), annex IV.
- 4/ NGO Committee on the Family, NGO Committee on the Family: Guiding Principles (Vienna, NGO Committee on the Family, 1992).
- 5/ India West, (29 November 1992).
- 6/ Child Asia, 9 (1993), p. 7
- 7/ A/CONF.157/23, часть I, пункт 21.
- 8/ J.H.A. Van Loon, "How to ensure that intercountry adoption is used as a welfare measure", Regional Seminar for East and Central Europe: Implementation of the Convention on the Rights of the Child: Seeking Family-based Alternatives for Children who are Abandoned or at risk of Abandonment, Sofia, 28 September-2 October 1992: Compilation (Geneva, Defence for Children International Movement, International Catholic Child Bureau, International Social Service, and UNICEF, 1992), pp. 107-15; 115.
- 9/ N. Cantwell, "Will it Work?", International Children's Rights Monitor, 10 (1993) 3, p. 23.
- 10/ Ibid., p. 26.
- 11/ "Комсомольская Правда", № 38 (20338) (18 февраля 1992 года); USA Today (2 October 1993), p. 7A.
- 12/ D. Ngabonziza, "Intercountry adoption: The need for professional services and measures of protection", Regional Seminar for East and Central Europe, op. cit., p. 71.
- 13/ "Joint Mission of DCI" (Defence for Children International), International Children's Rights Monitor, op. cit., p. 15.
- 14/ C. Bonnet, "The Silence of Croatia's Children", ibid., pp. 12-15.
- 15/ Источник: The Sexually Abused Children: We Care, Geneva (20 December 1992).
- 16/ CRC/C/3/Add.15, пункты 294, 299, 301.

- 17/ International Children's Rights Monitor, *op. cit.*, p. 20.
- 18/ Источник: Агентство Франс Пресс (26 февраля 1992 года).
- 19/ Bangkok Post (22 September 1993), p. 12.
- 20/ E/CN.4/Sub.2/AC.2/1993/8, пункт 8.
- 21/ Bangkok Post (16 November 1997), p. 13.
- 22/ E/CN.4/Sub.2/1993/31, пункт 46. Текст Закона Республики No. 7610, см. в Philippine Human Rights Monitor, 10 (V) (1992), pp. 19-24.
- 23/ Spectrum Sunday Morning Post (29 March 1992), p. 1.
- 24/ ILO, Children in Bondage: A Call for Action (Geneva, ILO 1992).
- 25/ Ibid., following para. 35.
- 26/ CRC/C/20, приложение VI.
- 27/ ILO, World Labour Report 1992 (Geneva, ILO, 1992), pp.13-14.
- 28/ Ibid.
- 29/ Ibid.
- 30/ Hindustan Times (4 November 1992); Indian Express (12 November 1993); Письмо о кампании против детского труда на имя премьер-министра Индии (11 октября 1993 года).
- 31/ The Times of India (5 February 1993).
- 32/ The Times of India (18 November 1992). О недавнем деле подобного рода см. Bangkok Post (11 November 1993), p. 8
- 33/ M. Harrison, "Child Labour in Bangladesh", Anti-Slavery Report 1992/3 (London, Anti-Slavery Society, 1992), p. 69.
- 34/ Ibid., p. 70.
- 35/ State of Human Rights in Pakistan (Lahore, Human Rights Commission of Pakistan, 1992), p. 71.
- 36/ Shidu Adhikar: Newsletter on the Rights of the Child, 1 (1993) 3, p. 1.
- 37/ "Plantation children in Malaysia", Child Workers in Asia, 9 (1993) 2, pp. 17-20.

- 38/ "Factory children in Indonesia", Ibid., pp. 15-7.
- 39/ Заявление представителя Международного католического бюро по делам ребенка в Комитете по правам ребенка, Женева, 4 октября 1993 года.
- 40/ Sunday Express (25 April 1993).
- 41/ Anti-Slavery Reporter 1992-3, pp. 79 and following; Заявление представителя Общества борьбы с рабством в Рабочей группе по современным формам рабства, Женева, май 1993 года.
- 42/ Ibid., p. 89.
- 43/ International Herald Tribune (20 November 1992).
- 44/ WHO, Human Organ Transplantation (Geneva, WHO, 1992).
- 45/ Резолюция Европейского парламента о запрещении торговли органами для пересадки, Страсбург, 14 сентября 1993 года.
- 46/ Там же.
- 47/ S.S. Fluss, "Regulation of organ transplantation: some international perspectives, with particular reference to the issue of commercialisation"; paper presented at the Conference on Organ Transplantation and Human Rights: Cross Cultural Perspectives, Yale, 15-17 April 1993.
- 48/ E/CN.4/Sub.2/AC.2/1993/5, p. 10.
- 49/ L. Schwartzberg, Report on Prohibiting Trade in Transplant Organs, (Strasbourg, European Parliament, 1993); Document En/RR/223/223220.
- 50/ CRC/C/20, пункт 61.
- 51/ Sunday Times (4 August 1993), pp. 1-2.
- 52/ The Nation (6 January 1993).
- 53/ Child Asia, 9 (1993), p. 8.
- 54/ Bangkok Post (17 August 1993), p. 17.
- 55/ Выдержки из протокола заседания 9 марта 1993 года (резолюция о похищениях детей), European Parliament, Strasbourg, 9 March 1993, p. 2.
- 56/ Ibid., p. 6.
- 57/ CRC/C/16, приложение VII.



58/ Report on the Protection of War Victims (Geneva, International Committee of the Red Cross, 1993).

59/ Представительство квакеров при Отделении ООН в Женеве (июнь 1993 года).

60/ Idem (September 1993) цитируется Le livre Noir de la Yougoslavie by Le Nouvel Observateur et Reporteurs sans Frontières (Paris, Arlea, 1993).

61/ E. Jareg and M. McCallin, Report on a Training Workshop for Caregivers of Demobilised Child Soldiers, Freetown, 1-3 September 1993 (Geneva, International Catholic Child Bureau, 1993), p. 2.

62/ Ibid.

63/ Приложение к резолюции 1992/74 Комиссии по правам человека.

64/ E/CN.4/Sub.2/1993/31, пункт 81.

65/ INTERPOL, Report of Standing Working Party on Offences committed against Minors: Lyon, 23-5 March 1993 (Lyon, INTERPOL, 1993).

66/ Time Magazine (21 June 1993), pp. 41-43.

67/ CRC/C/3/Add.15, пункт 418.

68/ E. Arnvig, "Child prostitution in Cambodia: Did the UN look away?", International Children's Rights Monitor, op. cit., pp. 4-6.

69/ I.T. Canagaretnam, "Offences against children and young persons: an overview of Sri Lanka", документ, представленный на 2-ом заседании Постоянной рабочей группы Интерпола по преступлениям против несовершеннолетних, Лион, 5-7 октября 1993 года.

70/ CRC/C/3/Add.2 и Add.11.

71/ "Options paper: paedophile sex tours", документ, представленный Специальному докладчику Секцией прав человека Министерства иностранных дел (Canberra, 13 August 1993), p. 2.

72/ Ibid., p. 4.

73/ Ibid., p. 6.

74/ E/CN.4/Sub.2/1993/31, пункт 32.

75/ Там же, пункт 34.

76/ Источник: Radda Barnan, Stockholm, 1993.

77/ Источник: United States Customs, 1993.

78/ Ibid.

79/ I.T. Canagaretnam, op. cit.

80/ Jerusalem Post (23 June 1993).

Приложение

СПИСОК ГОСУДАРСТВ, ПРИСЛАВШИХ ОТВЕТЫ НА СООБЩЕНИЕ О ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ,  
ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ, НАПРАВЛЕННОЕ  
СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ В 1993 ГОДУ

Беларусь	Норвегия
Ботсвана	Папуа-Новая Гвинея
Буркина-Фасо	Перу
Германия	Российская Федерация
Гондурас	Святейший Престол
Египет	Сент-Люсия
Израиль	Словацкая Республика
Ирак	Судан
Испания	Таиланд
Камерун	Тунис
Колумбия	Филиппины
Лихтенштейн	Хорватия
Малайзия	Чешская Республика
Нидерланды	Швеция
Никарагуа	Эстония
	Япония