



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/84/Add.1
20 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятидесятая сессия
Пункт 22 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Доклад, представленный г-ном Вититом Мунтарбхорном, Специальным докладчиком, назначенным в соответствии с резолюцией 1993/82 Комиссии по правам человека

Добавление

Посещение Специальным докладчиком Непала

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 25	3
I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ	26 - 47	10
А. Торговля детьми с целью усыновления	27 - 32	10
В. Эксплуатация детского труда	33 - 43	11
С. Торговля органами	44 - 46	14
D. Прочие формы торговли	47	14
II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ	48 - 57	15
III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ	58 - 59	17
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	60	17

Введение

1. 1-13 июня 1993 года Специальный докладчик по вопросам торговли детьми посетил Непал по приглашению правительства этой страны. В ходе своей поездки он встречался как с правительственными должностными лицами, так и с представителями неправительственного сектора. Кроме того, он имел беседы с детьми и посетил Катманду, Биратнагар, Джхапу, Синдхупалчоук, Нувакот и Непалгандж. Специальный докладчик хотел бы выразить глубокую благодарность правительству Непала и всем, с кем он встречался во время своей поездки, за оказанный ему гостеприимный прием, открытое и откровенное обсуждение различных вопросов и представленную информацию. Он имел возможность провести беседы с представителями любых слоев населения, с которыми он просил встретиться.

2. Особое внимание было уделено вопросам торговли детьми, включая торговлю детьми с целью усыновления, эксплуатацию детского труда, торговлю органами, а также детскую проституцию и детскую порнографию. Информация по этим вопросам была дополнена сведениями, полученными в ходе многочисленных встреч на местах. В целом эта поездка была весьма конструктивной и хотелось бы надеяться, что рекомендации, содержащиеся в конце настоящего доклада, помогут как правительству, так и народу Непала в кратчайшие сроки принять эффективные меры с целью решения вопросов в этой области. При подготовке настоящего доклада возникло две проблемы, которые следует принимать во внимание. Во-первых, в связи с непродолжительностью поездки некоторая собранная информация не является такой подробной, как того бы хотелось. Во-вторых, значительная часть литературы по этому вопросу имеется только на непальском языке и поэтому ее было весьма трудно использовать для целей настоящего доклада.

Обзор

3. Непал является страной, не имеющей выхода к морю. Численность населения составляет 19 млн. человек, 90% которых проживает в сельских районах 1/. Страна занимает часть Гималайской горной системы и ее можно разделить на три района: горный район, холмистый район и низменность или Тераи. В стране проживают многочисленные этнические группы, включая общины коренного населения, например таманги в горных районах и тхару в низинах. Господствующей религией в стране является индуизм. После длительного периода абсолютизма в 1990 году в стране была принята демократическая система. Существовавшая в стране монархическая система была преобразована в конституционную монархию.

4. Страна имеет очень сложный рельеф. Она граничит с Индией, Бутаном и Китаем. Нищета достигла угрожающих масштабов, и Непал относится к категории наименее развитых стран. Согласно данным, содержащимся в последнем докладе Программы развития Организации Объединенных Наций, более половины населения живет за чертой абсолютной бедности, при этом более 90% по-прежнему зависит от сельскохозяйственного сектора, на который приходится приблизительно 60% ВВП 2/.

5. Среди 173 стран, охваченных в Докладе ПРООН о развитии людских ресурсов за 1993 год, Непал занимает 152 место по индексу развития людских ресурсов, который основывается на показателях средней продолжительности жизни, грамотности и реального ВВП на душу населения 3/. Данные земельной статистики свидетельствуют о вопиющем неравенстве. Коэффициент Джини, который используется Организацией Объединенных Наций для оценки степени неравенства (и который может составлять от 0 до 1; чем ближе к единице, тем больше степень неравенства), равняется в Непале 0,60, что тем самым свидетельствует о высокой степени неравенства 4/.

Общее положение можно кратко охарактеризовать следующим образом:

"Процент грамотного взрослого населения, который составляет 40%, является одним из самых низких в Азии. Различия между мужчинами и женщинами весьма существенны. Процент грамотного женского населения (20%) составляет всего одну треть показателя по мужскому населению. Показатель средней продолжительности жизни женщин (53 года) также ниже, чем у мужчин (55 лет)...

Информация в Докладе о развитии людских ресурсов свидетельствует о существенных различиях между городским и сельским населением во всех областях социально-экономической жизни...

Поскольку уровень доходов на душу населения в стране постоянно находится на низком уровне, основные показатели, на основе которых рассчитывается индекс развития людских ресурсов, увеличиваются весьма медленно" 5/.

6. Национальные органы признают, что процесс обнищания некоторых слоев населения усиливается, что, в частности, обусловлено высокими темпами роста населения:

"Непал, где доходы на душу населения составляют 179 долл. США, является одной из самых бедных стран мира. Но еще большую тревогу вызывает тот факт, что число бедных постоянно растет. Если в 1984/85 году процентная доля населения, находившегося за чертой абсолютной бедности (т.е. населения, объем потребления калорий которым был ниже минимального уровня в 2 250 калорий), составляла 42,6%, то к 1992/93 году она увеличилась, согласно оценкам, до 49%" 6/.

7. Бедность и лишения в социально-экономической сфере имеют чрезвычайно негативные последствия для положения семей и детей. Эти два фактора зачастую являются основными причинами распада семей, в результате чего дети оказываются в ситуациях, в которых они подвергаются эксплуатации. Все это осложняется еще и традициями, которые своими корнями уходят глубоко в историю страны, в частности речь идет о патернализме, абсолютизме и таких негативных социально-культурных институтах, как кастовая система. Хотя в 1990 году страна и вернулась к демократической системе правления, последствия деспотического прошлого продолжают сказываться и сегодня.

8. Согласно последним оценкам, дети в возрасте до 14 лет составляют 42% общей численности населения, при этом на девочек приходится 48% общего числа детей 7/. В 1988 году число девочек составляло 3,8 млн.

9. Особую озабоченность вызывает дискриминация по признаку пола, которая имеет серьезные последствия для детей женского пола. Доступ девочек к медицинскому обслуживанию и образованию является более ограниченным. Непал также входит в число тех немногих стран мира, где показатель смертности детей в возрасте до пяти лет является более высоким среди девочек, чем среди мальчиков (на 5%) 8/. Кроме того, девочки подвергаются большей эксплуатации, о чем свидетельствует следующее высказывание:

"Обязательный характер брачного выкупа и приданого, а также другие обычаи, относящиеся к браку, сказываются на социальном статусе детей женского пола в различных этнических общинах. Бытующее представление о девственности и требования, касающиеся вступления в брак, негативно влияют на процесс вступления девочек в самостоятельную жизнь. До тех пор пока девочка не выйдет замуж, она зачастую считается в семье лишним ртом...

Согласно неоднократным сообщениям, Непал является одной из немногих стран мира, где родители больше всего хотят иметь сына. Рождение сына - это радостное событие для семьи, а дочери - несчастье...

Тот факт, что с социальной точки зрения девочки якобы не приносят никакой пользы, приводит к тому, что они становятся объектом купли-продажи. Их продают с целью занятия проституцией...

Лица, выступающие в защиту прав девочек, очень часто отмечают, что женщины более старшего возраста являются в семьях своего рода инструментом насаждения дискриминационного отношения к качествам, способностям и возможностям женщин. С учетом этой парадоксальности они предлагают повышать общеобразовательный уровень женщин, с тем чтобы они перестали распространять о себе клевету и постепенно воспитывали в своих дочерях чувство личного достоинства" 9/.

10. Положение осложняется сохранением пережитков рабства, хотя с этим явлением было покончено много лет назад. Они проявляются в существующей системе подневольного труда (система Камайя), в соответствии с которой семьи находятся в вечной долговой зависимости у землевладельцев и должны выплачивать долги своим трудом, в том числе трудом своих детей.

11. Следует отметить, что в условиях бедности и социальной несправедливости в стране существуют многочисленные уголовные элементы, которые злоупотребляют положением детей и эксплуатируют их труд. Об этом с особой силой свидетельствует широкая торговля детьми как в самом Непале, так и за его границами. Например, не вызывает никаких сомнений, что продажа непальских детей в Индию осуществляется в широких масштабах. Это, в частности, обусловлено существованием открытых границ между двумя странами и требует значительного усиления контроля в будущем.

Законы/политика/практика

12. Что касается деятельности на международном уровне, то Непал участвовал в разработке различных международных документов по правам человека, которые призваны содействовать улучшению положения детей, и является стороной ряда из них. В их числе можно назвать Всеобщую декларацию прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и, что особенно важно, Конвенцию о правах ребенка 1989 года. Кроме того, он является участником Конвенции о рабстве 1926 года, Протокола 1953 года о внесении изменений в Конвенцию о рабстве и Дополнительной конвенции 1956 года об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. В соответствии со всеми этими документами торговля детьми является незаконной, и Непал, таким образом, обязан принимать эффективные меры для борьбы с такой преступной практикой.

13. Конвенция о правах ребенка содержит положения, запрещающие торговлю с целью усыновления, эксплуатацию детского труда, детскую проституцию, детскую порнографию и различные другие явления, связанные с торговлей детьми. В соответствии с этой Конвенцией Непал обязан представлять периодические доклады Комитету по правам ребенка, который следит за соблюдением Конвенции государствами. Сроки представления первого доклада Непала уже наступили. Его с нетерпением ждут, поскольку он позволит получить более четкое представление о положении в стране и на местах. Кроме того, Непал подписал поддержанную ЮНИСЕФ Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей, которая была принята на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в сентябре 1990 года и в которой указаны конкретные сроки осуществления программы действий в интересах детей.

14. Что касается регионального уровня, то о приверженности Непала делу защиты интересов детей свидетельствует его участие в работе Организации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК). В этой связи следует особо отметить принятую СААРК в 1992 году в Коломбо Резолюцию по вопросу о положении детей, в которой все страны - члены этой организации обязались разработать национальные планы действий с целью осуществления Всемирной декларации 1990 года. В этой резолюции, в частности, говорится:

"Неприемлемые с точки зрения медицинского обслуживания, питания, образования и быта условия жизни значительной части детей, а также тот факт, что они являются объектами злоупотреблений и насилия и подвергаются опасности в связи с неблагоприятной экологической ситуацией и принимают на себя обязанности взрослых, например материнство в раннем возрасте и детский труд, а также торговля детьми являются в регионе одними из наиболее серьезных проблем, которые требуют незамедлительного решения. В связи с проблемой торговли детьми существует настоятельная необходимость в развитии как двустороннего, так регионального сотрудничества".

СААРК намеревается, в частности, мобилизовать больше средств на цели развития людских ресурсов и снижения уровня бедности, принять меры для удовлетворения потребностей детей и укрепить потенциал местных органов власти. В числе предлагаемых мер можно назвать следующие: расширение доступа к образованию, с уделением особого внимания детям женского пола, повышение возраста вступления в брак для девушек, устранение различий между мужчинами и женщинами и ликвидация детского труда. Укрепление деятельности в этой области способствует провозглашенное СААРК Десятилетие защиты интересов детей женского пола.

15. После продолжительного периода непредставительной и абсолютной системы правления в 1990 году в стране была принята новая Конституция. Она содержит четкие положения, запрещающие торговлю людьми:

"Статья 20:

1. Торговля людьми, рабство, подневольное состояние или принудительный труд в любой их форме запрещены. Любое нарушение этого положения карается законом...

2. Запрещается найм несовершеннолетних лиц на заводы или горнодобывающие предприятия или какие-либо другие опасные работы".

16. Наряду с Конституцией действуют различные конкретные законы, некоторые из которых легли в основу самой Конституции. Особенно следует отметить Правовой кодекс или "Мулуки Аин", который появился еще в XIX веке и впоследствии много раз изменялся. Он содержит многочисленные положения, запрещающие эксплуатацию детей. Например, он запрещает порабощение любого человека и торговлю людьми. Он запрещает разлучать несовершеннолетних (которые определяются как лица в возрасте до 16 лет) с их законными опекунами без согласия последних, а также вступление в брак девушек в возрасте до 16 лет. Он регламентирует различные случаи усыновления. Половая связь с ребенком в возрасте до 14 лет считается изнасилованием, независимо от того, был ли ребенок согласен на такую связь или нет.

17. В 1986 году был принят закон о борьбе с торговлей людьми, который направлен на предотвращение торговли людьми, включая детей. Этот закон имеет экстратерриториальное применение:

"2. Даже в том случае, если какое-либо лицо совершило преступление, наказуемое в соответствии с настоящим законом, за пределами Королевства Непал, оно в соответствии с настоящим законом подлежит преследованию и наказанию, как если бы это преступление было совершено на территории Королевства Непал".

18. Под торговлей людьми понимается:

- "4. а) продажа людей по любому мотиву;
- б) вывоз любого лица за границу с целью продажи;
- в) принуждение женщины к проституции путем соблазна, склонения, обмана, угрозы, запугивания, давления или иным другим способом;
- д) вступление в заговор с целью совершения любого из вышеупомянутых деяний..."

19. Представляется интересным отметить, что в соответствии с этим законом бремя доказывания лежит на обвиняемом. Если поступает информация о ведении торговли женщинами с целью занятия проституцией, опровергнуть это утверждение должен обвиняемый.

20. В 1992 году был принят новый закон о труде, который содержит более конкретные положения с целью предотвращения эксплуатации детского труда и заменяет существовавший ранее закон о промышленных предприятиях. В соответствии с этим новым законом "ребенок" определяется как лицо в возрасте до 14 лет, а "несовершеннолетний" - как лицо в возрасте от 14 до 18 лет. Найм на работу лиц в возрасте до 14 лет запрещен, что же касается несовершеннолетних, то условия их труда регламентированы; они могут заниматься трудовой деятельностью только с 6 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.

21. Самым последним законом в этой области является Закон о детях 1992 года. "Ребенок" определяется как лицо в возрасте до 16 лет. Этот закон запрещает дискриминацию в отношении детей женского пола и разрешает усыновленным детям общаться с их естественными родителями. Он запрещает использовать детей в целях попрошайничества и отдавать их в дар какому-либо богу или богине.

С целью предотвращения сексуальной или другой эксплуатации раздел 15 содержит следующие положения:

"1. Никто не может принуждать ребенка к безнравственной деятельности или использовать его в этих целях.

2. Никто не может фотографировать или разрешать фотографировать ребенка, в также распространять или публично показывать фотографии ребенка с целью его вовлечения в безнравственную деятельность.

3. Запрещается публикация, публичный показ или распространение фотографий, информации о случаях из жизни ребенка или его чертах, порочащих характер этого ребенка.

4. Запрещается вовлекать ребенка в торговлю или распространение алкогольных напитков, наркотических и любых других веществ".

22. Нормы законодательства о детском труде были также усилены законом о детях, который запрещает наем на работу лиц в возрасте до 14 лет и строго регламентирует трудовую деятельность лиц в возрасте от 14 до 16 лет. Раздел 17 содержит положения о равном вознаграждении детей-рабочих без какой-либо дискриминации и запрещает их использование на опасных работах. Этот закон также предусматривает создание контрольного центрального/районного совета.

23. Помимо вышеупомянутых законодательных актов, следует также отметить восьмой Национальный план развития (1992-1997 годы), который содержит положения, касающиеся развития детей. Его приоритетами являются ликвидация бедности и развитие ребенка, включая предоставление бесплатного начального образования, создание центров медицинского обслуживания, оказание помощи детям, находящимся в неблагоприятном положении, и развитие сотрудничества с неправительственным сектором 11/. Кроме того, национальная программа действий в интересах детей на 90-е годы во главу угла ставит удовлетворение потребностей детей в медицинском обслуживании, питании, образовании, санитарной профилактике, а также ликвидацию бедности, предотвращение эксплуатации детей, находящихся в неблагоприятном положении.

24. Хотя в Непале в целом и существует законодательная и политическая основа для обеспечения осуществления прав ребенка, она тем не менее не находит должного применения на национальном и местном уровнях, что, помимо прочего, обусловлено следующими проблемами:

а) национальные и международные критерии детского возраста отличаются друг от друга, что может привести к некоторым несоответствиям. Если в Конвенции о правах ребенка порог между несовершеннолетием и совершеннолетием установлен на уровне 18 лет, то в новом законе о детях используется более низкий порог (главным образом 16 лет);

б) в национальных законах критерии возраста также не являются одинаковыми. Например, закон о труде регламентирует наем на работу лиц в возрасте от 14 до 18 лет, а закон о детях - наем на работу лиц в возрасте от 14 до 16 лет;

с) поскольку рождение многих детей не регистрируется, установить точный возраст детей весьма трудно. Лица, не имеющие свидетельств о рождении, оказываются во вдвойне невыгодном положении, когда решается вопрос о предоставлении им льгот, которыми могут воспользоваться дети. Это особенно затрагивает общины коренного населения, которые проживают в отдаленных районах;

д) с точки зрения предупреждения, законы и политика являются весьма слабыми, особенно в плане предупреждения нищеты и распада семей. Вопросы социального обеспечения, предоставления пособий многодетным семьям, социальной справедливости и равенства в течение долгого времени просто игнорировались. Также остается нерешенным вопрос о перераспределении ресурсов, например земельных, при этом в этой области на сегодняшний день не достигнуто сколь-либо существенных результатов в связи с препятствиями, которые чинят крупные землевладельцы и правящая элита. Нищета и деградация окружающей среды приводят к распаду семей и их миграции; в этих условиях дети весьма часто становятся объектом злоупотреблений, о них перестают заботиться, и они подвергаются эксплуатации;

е) применение некоторых законов, например Конституции, зависит от позиции различных министерств и государственного аппарата. Это означает, что суды не следят за соблюдением прав, провозглашенных в таких законах; обеспечить их осуществление в судебном порядке весьма трудно. В любом случае в связи с большими различиями в материальном положении и уровне образования большинства жителей, которые в основном проживают в сельских районах и зачастую являются неграмотными, и представителями органов судебной власти между наличием средств правовой защиты и возможностями их использования существует большой разрыв;

ф) правоприменительные органы являются зачастую неэффективными, их штаты не укомплектованы, а сотрудники не имеют необходимой подготовки и коррумпированы. Интересно отметить, что во время встреч Специального докладчика с сотрудниками полиции последние жаловались на то, что трудовое законодательство четко не закрепляет за ними права совершать рейды на незаконные предприятия, поскольку это входит в функции инспекторов, осуществляющих контроль за соблюдением норм трудового законодательства. Такая неопределенность полномочий и "смещение в функциях" не способствуют обеспечению законности и защите детей;

г) какими бы ни были законы и политика, в стране существует множество поощряющих эксплуатацию традиций и верований, которые нельзя искоренить в одночасье. Для того чтобы изменить бытующие представления и культурные традиции, или, скорее, "лжекультурные традиции", не сопоставимые с международными нормами, необходимы масштабные общенациональные программы действий, а также мероприятия в области просвещения и образования населения;

h) в стране существует разветвленная преступная сеть, которая эксплуатирует детей и пользуется существованием открытых границ с Индией. По-прежнему отсутствует надлежащий механизм трансграничного сотрудничества с целью предотвращения эксплуатации детей и обеспечения их безопасного возвращения и реабилитации.

25. При более конкретном рассмотрении различных аспектов торговли детьми можно выявить и другие проблемы.

I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

26. В рамках настоящего мандата рассматриваются четыре категории торговли детьми: торговля детьми с целью усыновления, эксплуатация детского труда, торговля органами и категория, охватывающая прочие формы торговли детьми.

A. Торговля с целью усыновления

27. Во многих случаях усыновление может иметь положительный эффект в том плане, что оно обеспечивает ребенку возможность жить и воспитываться в семье. Однако иногда имеют место случаи злоупотребления этой практикой, ей придается коммерческий характер, и она широко используется торговцами детьми.

28. Изначально в Непале традиционно усыновлялись только дети мужского пола. Однако в соответствии с "Мулуки Аин" в настоящее время допускается как усыновление, так и удочерение. Этот свод правовых норм содержит ряд положений, которые регулируют практику усыновления:

"3. Ребенок не может быть усыновлен мужчиной, имеющим сына, и женщиной, имеющей мужа или сына, или сына от другой жены ее мужа. Усыновление в этом случае не является действительным...

4а. Любой ребенок в возрасте до 16 лет, отец которого умер или не может быть установлен, может быть усыновлен с согласия его матери, если таковая имеется, или в ином случае с согласия лица, которое его воспитывало".

29. Индусы усыновляют только детей своей касты.

30. В соответствии с "Мулуки Аин" непальские дети могут усыновляться иностранцами. Однако в настоящее время министерство внутренних дел применяет процедуры, которые регулируют международную практику усыновления. В частности, усыновить непальских детей может только замужняя пара, причем она не может выбирать между мальчиком и девочкой. Благодаря этим правилам были удочерены многие девочки, поскольку их удочерение в стране связано с большими трудностями. Основным направлением является Европа. Иностранным учреждениям, занимающимся вопросами усыновления, не разрешается функционировать на территории Непала, и этими вопросами занимаются только правительственные органы. Улучшению положения в этой области способствовала подписанная недавно Гагская конвенция о международном усыновлении, которая укрепила гарантии в области защиты детей при их усыновлении на международном уровне; Непал является участником этой Конвенции.

31. Несмотря на эти гарантии, Специальный докладчик во время своей поездки убедился, что на практике имеют место некоторые злоупотребления. Иногда посредники, например юристы, стремятся обойти закон, при этом для ускорения процедуры международного усыновления широко используются взятки. Это представляет собой нарушение упомянутых выше законов, включая "Мулуки Аин", закон о борьбе с торговлей людьми и закон о детях.

32. Между законами и мерами, призванными обеспечить их соблюдение, существуют большие различия. При этом положение в еще большей степени усложняется в связи с существованием различных местных культурных традиций.

В. Эксплуатация детского труда

33. Это одна из основных проблем в Непале как с количественной, так и с качественной точек зрения. Несмотря на существование различных законов, направленных на защиту интересов детей, их положения весьма часто нарушаются, особенно в таких секторах, как:

"сельское хозяйство:	животноводство, растениеводство, уборка урожая, вспашка земель, рыбная ловля;
надомное производство:	гончарное дело, изготовление ковров и пряжи, производство свечей, роспись икон "тан-ка", птицеводство;
обрабатывающая промышленность:	издательское дело, производство кирпича, хлебопекарни, производство одежды, изготовление спичек, сигарет, мыла, обуви, пластмасс;
плантационное хозяйство:	плантации чая, сахарного тростника, табака;
работа на дому:	уход за родителями, прислуга;
система общественного питания:	гостиницы, чайные, рестораны, бары;
торговля:	уличная торговля, обслуживающий персонал бензоколонок, продавцы;
ручной труд:	каменнорабочие, механики, дворники, дорожные рабочие и рабочие на стройках, плотники;
туризм:	носильщики, участники цирковых представлений, проводники, водители автобусов, рикши;
дети также зарабатывают деньги:	сбором и продажей старья, проституцией, попрошайничеством" <u>12/</u> .

34. В последней оценке проводится следующий анализ положения:

"Ребенок в возрасте 6-9 лет работает в день 3 часа, а в возрасте от 10 до 14 лет - 5-6 часов, при этом девочки по времени работают в два раза больше, чем мальчики...

16% всего человеческого труда посвящено сбору топлива и корма, не считая перенос воды. Этой работой, а также земледелием и выпасом скота занимаются женщины и дети...

Несмотря на то, что в соответствии с законом минимальный возраст вступления в брак составляет 16 лет, результаты исследований позволяют предположить, что 22% девочек выходят замуж в возрасте до 13 лет, а 50% в возрасте до 16 лет" 13/.

35. Во время своей поездки Специальный докладчик посетил различные ковроткацкие и спичечные фабрики, где детей эксплуатируют и "обманывают" так же, как и взрослых. Хотя многие из них были несовершеннолетними, они, весьма вероятно, по подсказке старших, заявляли, что они старше. Многие из них были проданы или приведены на фабрики их родственниками или другими посредниками. Эксплуатация детского труда осуществляется в рамках разветвленной системы найма на работу по контракту. Значительная часть детей взята из общин коренного населения, что свидетельствует о том, что дети коренных народов, например тамангов, эксплуатируются в большей степени, чем дети других групп. Об этом свидетельствует тяжкое положение детей на ковроткацких фабриках:

"В настоящее время на ковроткацких предприятиях Непала работает, согласно оценкам, более 150 000 детей. Результаты исследования, проведенного в 1992 году Центром по защите интересов детей-рабочих в Непале (ЦДРН), показывают, что на детей приходится более 50% общего числа рабочих ковроткацких предприятий.

Возраст этих детей составляет от 5 до 16 лет, причем 13 лет является средним возрастом.

Детям на ковроткацких предприятиях отдается предпочтение, поскольку своими ловкими руками они могут завязывать крошечные узелки на маленьких ткацких станках. Но главная причина, по которой работодатели нанимают детей, состоит в том, что они наивны, готовы выполнять любую работу и легко поддаются контролю и эксплуатации...

Найке (вербовщику) очень легко убедить родителей послать своих детей на ковроткацкое предприятие, поскольку благодаря этому семья не только получит дополнительный доход, но и в ней станет на одного едока меньше...

Результаты исследования ЦДРН показывают, что более 80% детей-рабочих - это таманги, которые разбросано проживают по стране, а по своему характеру являются очень искренними и наивными и в то же время в своем большинстве неграмотными" 14/.

36. Специальный докладчик также посетил поселения различных коренных народов, например Тхару, представители которого являются подневольными рабочими. Эта система подневольного труда известна как система Камаия. Многие из них, включая детей, работают на землях крупных землевладельцев, включая чайные плантации, с целью выплаты долгов (сауки). Хотя новое трудовое законодательство охватывает сегодня и чайные плантации, оно не затрагивает всей системы Камаия, а эффективность органов, призванных следить за соблюдением законов на местном уровне, является низкой. Рабочие зачастую находятся в полной власти их лендлордов, пока они не объединятся для защиты своих прав. Многие из тех, с кем беседовал Специальный докладчик, хотели бы, чтобы был принят закон, запрещающий подневольный труд.

37. Во время своей поездки Специальный докладчик также наблюдал еще одну группу детей - беспризорных детей. В некоторых случаях они используются в качестве орудия преступления. Жизнь на улицах опасна по многим причинам:

"Все заработанные деньги они используют на питание, кино, азартные игры и посещение "Батгис" (мест продажи спиртных напитков). Им очень трудно сделать какие-либо сбережения из-за процветающего среди них карманного воровства, а также в связи с тем, что полицейские, когда находят их спящими на тротуарах, забирают у них все деньги" 15/.

38. В отличие от этой группы дети, работающие домашней прислугой, страдают за закрытыми дверями, и это иногда связано с существующей системой подневольного труда:

"Многие дети просто не знают о содержании контрактов их найма на работу, особенно если они нанимаются через брокеров. Брокеры зачастую обманывают родителей и ребенка, оставляя себе большую часть заработанных ребенком денег...

Дети, которые работают домашней прислугой, очень часто подвергаются жестокому обращению. Над ними издеваются, их избивают, и они даже являются объектом сексуального злоупотребления" 16/.

39. Эксплуатация детей женского пола имеет еще две формы; они отдаются в храмы, чтобы стать живыми "богинями", а также являются объектом купли-продажи по брачному договору. Первая форма связана с системой Кумари; с этой целью девочки, не достигшие возраста половой зрелости, доставляются в храм, однако их тело должно быть безупречным. В случае потери крови, например при менструации, они должны покинуть систему. Будучи в этой системе, они не могут посещать школу. Также существует поверие, что мужчина, женившийся на девушке, которая раньше была Кумари, умирает молодым, что еще в большей степени усиливает их дискриминацию 17/.

40. Продажа на основе брачного договора связана с системой приданого. Несмотря на то, что закон запрещает выдавать замуж девушек в возрасте до 16 лет, на местах он не соблюдается:

"Практика приданого и брачного выкупа приводит к увеличению числа случаев вступления в брак с детьми. В связи с высокими "ценами" на совершеннолетних женихов родители выдают своих дочерей замуж за подростков, которые "дешевле". Эта практика противоречит закону о социальной реформе 1966 года, который запрещает взимание приданого и брачного выкупа, если это не является обычаем общины" 18/.

41. В широких масштабах осуществляется трансграничная продажа непальских детей в Индию и (иногда) индийских детей в Непал, что обусловлено различными причинами. Многие из них продаются на ковороткацкие предприятия, другие - с целью занятия проституцией; этот вопрос рассматривается ниже.

42. Хотя в стране действует несколько законов, которые могут использоваться для защиты детей от эксплуатации их труда, они не имеют эффективного применения. Наиболее важными являются закон о труде и закон о детях. В соответствии с первым инспекторы, которые следят за соблюдением трудового законодательства, пользуются слишком большой свободой в решении вопроса, осуществлять или нет рейд на подпольные фабрики. Они играют, скорее, пассивную, а не активную роль; они не обязаны инспектировать помещения на регулярной основе, и принимают решения лишь после поступления жалоб. С учетом

масштабов этой проблемы одних таких инспекторов недостаточно. Следует мобилизовать все население, включая полицию, с целью обеспечения соблюдения этого закона. Но, как уже отмечалось выше, полиция не имеет какого-либо четкого мнения в отношении того, следует ли ей оказывать помощь в мерах по обеспечению соблюдения законов в этой области.

43. Одним из недостатков законодательства также является то, что он охватывает только формальный сектор и не распространяется на неформальный сектор. Речь, в частности, идет о домашней прислуге, о которой ничего не говорится в действующем законодательстве. Но если бы даже имелась надлежащая правовая основа и эффективные правоприменительные органы, еще очень многое предстояло бы сделать для преодоления устаревших традиций и практики, которые наносят непоправимый ущерб правам детей, особенно детей женского пола. Законы должны дополняться комплексным подходом, основанным на деятельности по мобилизации, просвещению и обучению населения с целью изменения существующей системы ценностей и постепенного введения международных норм.

C. Торговля органами

44. В Непале нет какого-либо конкретного закона, который бы регулировал трансплантацию органов. Однако торговля органами детей безусловно противоречит букве и духу различных существующих законов. В числе этих законов можно назвать "Мулуки Аин", закон, касающийся торговли людьми, и закон о детях.

45. Во время поездки Специального докладчика некоторые источники, включая полицию, выразили озабоченность в связи с этой проблемой. Представленная ими информация свидетельствует о том, что иногда имеют место случаи продажи детей в Индию с целью торговли их органами. Высокопоставленные сотрудники полиции сообщили Специальному докладчику о том, что в 1993 году в Непале были похищены ребенок и подросток, которые затем были перевезены в Индию. Согласно имеющимся данным, похититель был из Бихара. Похищение было совершено с намерением извлечения почек. Похищенные были спасены в результате сотрудничества пограничных органов двух стран и возвращены в Непал.

46. Этот случай свидетельствует о фактической и потенциальной опасности, которой подвергаются дети в нарушение норм как национального, так и международного права. Большое значение в этой связи имеет трансграничное сотрудничество между соответствующими органами с целью задержания преступников. В будущем необходимо выявить рынок покупателей и принять соответствующие превентивные меры не только в том, что касается предложения, но и спроса.

D. Прочие формы торговли детьми

47. По мнению Специального докладчика, вопрос об использовании детей в качестве солдат не является острой проблемой в Непале. Однако многочисленные случаи похищения и исчезновения детей вызывают серьезную обеспокоенность. Как представляется, они связаны с эксплуатацией детского труда и продажей в целях сексуальной эксплуатации, что обсуждается ниже. Несмотря на то, что эта практика нарушает упомянутые выше законы, она имеет широкое распространение: торговля непальскими детьми, особенно детьми из общин коренных народов Непала, осуществляется в широких масштабах как внутри страны, так и в соседней Индии.

II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

48. Вовлечение детей в проституцию имеет разнообразные формы: от традиционной практики сексуальной эксплуатации детей до более изощренных методов.

49. В качестве примеров традиционной практики можно назвать систему деуки и практику общины Бади. Что касается системы деуки, то девочки отдаются в дар храмам, где они становятся богинями или "женами Бога"; затем они становятся жертвами сексуальной эксплуатации и в конечном счете начинают заниматься проституцией. Согласно информации из одного источника, прививавшееся годами неправильное представление о проституции затрагивает поколения женщин и их детей женского пола следующим образом:

"Под видом религиозности традиций деуки скрываются механизмы, знание которых позволяет реально оценить это явление. Дочери деуки либо передаются их родителями в дар божеству, либо продаются другим лицам, которые хотят принести такой дар...

В тех случаях, когда девочки отдаются в дар божествам, они, становясь деуки, получают определенную сумму денег или земельный надел. Однако девочки, которые становятся деуки в очень раннем возрасте, даже не подозревают об имеющемся у них таком источнике дохода, которого в любом случае недостаточно для их выживания. Помимо проблем экономического характера, положение осложняется и бытующим мнением, что никто не может взять себе в жены деуки, из-за чего женщины-деуки не могут даже найти утешения в семейной жизни...

Нелепость этого института состоит в его двойственности, поскольку, с одной стороны, перед деуки преклоняются как перед приближенными к Богу, а, с другой стороны, они вынуждены торговать своим телом с целью выживания. За детьми деуки обычно заботятся их матери. Они не могут получить гражданства в связи с отсутствием законного отца...

Обстановка, в которой они воспитываются, и социально-экономические условия вынуждают дочерей деуки идти по тому же пути, что и их матери" 19/.

Хотя эта практика, в соответствии с законом о детях, была объявлена вне закона, она по-прежнему существует в стране.

50. Община Бади переключилась на проституцию недавно, в прошлом же ее члены находились главным образом в услужении. Положение можно описать следующим образом:

"Вызывает большую тревогу, что Бади как народ переключились на проституцию, как будто это их кастовый род занятий. Традиционно Бади находились в услужении, однако впоследствии этот род занятий был удобно деформирован, и проституция стала якобы культурной традицией этого народа. Толкование проституции как культурной традиции не только оправдывает эту форму сексуальной эксплуатации, но и создает возможности для ее использования в корыстных целях. Об участии сотрудников полиции и администрации в торговле телом неоднократно сообщалось в печати" 20/.

51. Специальный докладчик провел беседы с представителями общины Бади и посетил различные места, где в настоящее время действуют своего рода учебные центры, призванные приучить их заниматься другим видом деятельности и пользоваться другими источниками дохода. Хотя детская проституция в этой общине (как и везде) запрещена законом о торговле людьми и законом о детях, одних законов недостаточно, для того чтобы заставить их вести другой образ жизни.
52. С другой стороны, существуют более современные формы детской проституции. Об этом свидетельствует большое число женщин и детей, которые обманом были проданы для занятия проституцией как в Непале, так и в соседней Индии. Во время своего посещения холмистых районов Специальный докладчик встречался с двумя девушками из общины тамангов, которые были проданы для занятия проституцией их невесткой и уже должны были быть переправлены в Индию, но были спасены непальскими властями. Порочная система извлечения прибыли из торговли детьми зачастую использует родственников детей для их вовлечения в эту современную форму сексуального рабства.
53. Многие дети доставляются в Катманду и переправляются через открытую границу в Индию, а затем в Бомбей, где существует крупный рынок непальских женщин и девочек, в частности из общины тамангов. Согласно некоторым оценкам, каждый год 5 000 - 7 000 девочек из бедных и плохо образованных семей направляется в Индию, причем зачастую их собственными семьями или по крайней мере с их тайного согласия" 21/.
54. Общее число непальских женщин и девочек, занимающихся проституцией в Индии, составляет, согласно оценкам, десятки, а то и сотни тысяч, в связи с чем необходимо более пристально следить за положением в этой области для получения надежных статистических данных.
55. Еще один вопрос, который был поднят во время поездки Специального докладчика, касался вовлечения в проституцию в Катманду все большего числа мальчиков. Известно, что некоторые иностранные педофилы эксплуатируют местных детей. Еще одна проблема связана с беженцами из Бутана, поскольку дети, попадающие в лагеря беженцев, иногда продаются с целью эксплуатации их труда или занятия проституцией.
56. В этом контексте следует также отметить, что торговля детьми полностью запрещена и нарушает как закон, касающийся торговли людьми, так и закон о детях. Правоприменительные органы неэффективны, и в стране существует разветвленная уголовная сеть эксплуатации женщин и детей. Кроме того, остается нерешенным вопрос о возрастных критериях. Конвенция о правах ребенка обеспечивает защиту лиц в возрасте до 18 лет, а местные законы направлены на защиту лиц в возрасте до 16 лет. В случае национального закона, касающегося изнасилования, возрастной критерий согласия является еще ниже - 14 лет. По мнению Специального докладчика, с целью защиты детей от сексуальной эксплуатации следует использовать по возможности наиболее высокий возрастной порог, предпочтительно 18 лет.
57. Плачевное состояние детей в этом регионе еще в большей степени осложняется в связи с распространением вируса ВИЧ и СПИДа. Тот, кто возвращается в свои общины, обычно приносит болезнь с собой, в связи с чем ожидается, что число носителей ВИЧ/СПИДа в Непале в будущем резко возрастет. Все это также обусловлено неграмотностью, нерасположенностью к половому воспитанию и ограниченностью средств предохранения, например презервативов.

III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ

58. Полученная Специальным докладчиком в ходе его поездки информация из некоторых источников свидетельствует о том, что детская порнография получила распространение в некоторых районах. Порнографические материалы, например видеозаписи, иногда ввозятся в страну через Индию. Кроме того, известно, что некоторые индийские педофилы вывозят непальских детей в Индию в порнографических целях. Увеличение числа иностранцев из других регионов мира, например из Европы и Америки, также служит признаком потенциального расширения использования местных детей иностранцами-педофилами в порнографических целях.

59. Эта практика, безусловно, запрещена, в частности законом о детях. Она тесно связана с более масштабной проблемой детской проституции. Однако, хотя закон о детях запрещает публикацию, демонстрацию и распространение детской порнографии, он не содержит каких-либо четких положений относительно владения детской порнографией.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

60. Общий вывод, который можно сделать по итогам поездки в Непал, заключается в том, что, несмотря на появление ряда новых законов, призванных усилить защиту детей, осуществление этих законов далеко от удовлетворительного. Улучшению положения в этой области препятствует наследие прошлого, включая патернализм, различные негативные культурные традиции и систему подневольного труда. Ситуация осложняется еще и наличием разветвленной уголовной сети, которая занимается продажей детей в соседнюю Индию. Увеличение числа туристов из других регионов мира также представляет собой один из негативных факторов, поскольку это приводит к сексуальной эксплуатации местных детей. Уровень профессиональной подготовки сотрудников правоприменительных органов требует принятия систематических мер по его повышению, при этом существует настоятельная необходимость в создании системы защиты детей с участием широких слоев населения. Ниже приводятся рекомендации для правительственного и неправительственного секторов Непала.

Рекомендации общего характера

1. Вопросам предупреждения следует уделять больше внимания, чему должны способствовать разработка эффективных стратегий по борьбе с нищетой, расширение потока информации, создание широкой системы обучения с гибким расписанием уроков, проведение деятельности в области просвещения и мобилизации населения, принятие мер с целью удовлетворения основных потребностей, а также расширение возможностей трудоустройства и создание альтернативных форм занятости. Одним из главных вопросов является децентрализация, обеспечение равенства и социальной справедливости, включая перераспределение земель и предоставление свободы закрепощенным. С целью предотвращения распада семей необходимо предоставлять пособия многодетным семьям и субсидии на детей.

2. Для защиты детей от эксплуатации на национальном и местном уровне необходимо разработать действенные законы, политику и создать эффективные органы по обеспечению их соблюдения. В Непале уже действуют различные законы, которые могут использоваться для защиты детей: необходимо обеспечить их более эффективное применение. В тех случаях, где существуют какие-либо пробелы, например отсутствует закон против долговой

кабалы, необходимо разработать новые законы. Возрастной порог для целей защиты детей должен быть установлен в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Для расширения защиты и обеспечения законности необходимо создать эффективную систему регистрации деторождения. Законы и другие стратегии должны быть также направлены на борьбу с дискриминацией по признаку пола и дискриминацией коренных народов.

3. Необходимо повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников правоприменительных органов. Это означает расширение для этих сотрудников подготовки по вопросам, связанным с правами детей, и создание стимулов для надлежащего выполнения ими своих обязанностей. Необходимо выявлять и наказывать коррумпированные элементы в таких органах.

4. Следует повысить эффективность мер против посредников, занимающихся торговлей детьми. Для посредников, которые являются родителями или близкими родственниками, должна быть создана система консультативного обслуживания и социальной реабилитации, а также система наказания. Необходимо четко определить ответственность потребителей, включая тех, которые владеют детской порнографией.

5. При поддержке СААРК необходимо расширять сотрудничество между Интерполом, полицией Непала и Индии с целью выявления транснациональных сетей эксплуатации детей. В рамках национальной полиции должно быть создано специальное подразделение, которое бы занималось вопросами борьбы с эксплуатацией детей, а также соответствующие пенитенциарные заведения. Следует содействовать сотрудничеству пограничных служб. Участвовать должна не только полиция, но и старейшины общин и средства массовой информации, которые могли бы играть контрольно-наблюдательную роль с целью предотвращения эксплуатации детей. Кроме того, могли бы быть заключены соглашения о выдаче, а также созданы менее формальные механизмы, например, для обмена данными и информацией.

6. Следует поощрять общины, включая служителей культа, деревенские комитеты, молодежные и детские организации и т.д., к участию в осуществлении программ, направленных на предотвращение детской эксплуатации.

7. Следует содействовать осуществлению мероприятий, направленных на оказание помощи детям, подвергающимся эксплуатации. Они могли бы включать меры судебного характера, как-то: преследование лиц, виновных в злоупотреблениях, а также создание служб юридической и социально-медицинской помощи, например приютов, консультаций и других служб. В случае трансграничной торговли необходимы надлежащие гарантии, обеспечивающие безопасное возвращение детей.

8. Следует обеспечить оказание на долгосрочной основе помощи лицам с плохим здоровьем, включая носителей вируса ВИЧ/СПИДа. В частности, могли быть созданы медицинские службы и общинные центры для оказания помощи детям и их семьям и приняты меры по защите их от дискриминации.

Торговля детьми

9. В стране следует принять меры для осуществления Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в связи с международным усыновлением. Следует создать эффективные системы контроля с целью предотвращения коммерциализации усыновления и торговли детьми.

10. Следует конкретизировать существующие законы о детском труде, в частности в плане условий труда и сотрудничества между инспекторами, отвечающими за соблюдение трудового законодательства, и другими правоохранными подразделениями, например полицией. Также необходимо обеспечить защиту детей, занятых в неформальном секторе, например осуществляющих работы на дому, и искоренить долговую кабалу. Следует более глубоко изучить вопрос о найме по контракту с целью принятия мер по предупреждению злоупотреблений. Промышленный сектор, включая работодателей и профсоюзы, мог бы способствовать повышению эффективности защиты детей путем принятия своего собственного кодекса поведения для защиты детей. Следует также создать более широкую сеть центров по уходу за ребенком. С другой стороны, можно было бы также рассмотреть вопрос о присоединении к соответствующим международным документам, касающимся детского труда.

11. Необходимо усилить контроль и расширить трансграничное сотрудничество для борьбы с торговлей детьми с целью трансплантации органов. Необходимо поощрять сектор здравоохранения к принятию кодекса медицинской этики в соответствии с положениями Руководящих принципов по трансплантации человеческих органов Всемирной организации здравоохранения. Возможно, по этому вопросу следует принять новый закон.

12. Необходимо активизировать деятельность, включая трансграничное сотрудничество, с целью поиска пропавших детей. Рекомендуется создать центральный регистр пропавших детей.

Детская проституция и порнография

13. Для решения проблемы детской проституции необходим комплексный подход. В частности, следует исходить из Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которая была принята Комиссией по правам человека. Семьям и детям следует оказывать помощь, для того чтобы они могли вырваться из нищеты, которая вынуждает детей заниматься проституцией и заставляет родителей продавать своих детей. Контроль за поведением родителей, осуществление надзора со стороны работников сферы социального обеспечения, расширение возможностей трудоустройства, выделение субсидий многодетным детям, предоставление доступа к образованию и просветительская работа среди населения являются важными элементами деятельности, направленной на искоренение негативных культурных традиций.

14. Следует повысить эффективность мер в области поиска детей, вывезенных в другие страны. Этому могло бы способствовать развитие двустороннего и иного сотрудничества между сотрудниками правоохранных органов и старейшинами общин. Необходимо оказывать помощь для обеспечения безопасного возвращения детей и их реабилитации в семье/общине.

15. Следует четко определить ответственность потребителей, владельцев детской порнографии и секс-туристов, при этом этот вопрос следует широко освещать в рамках эффективных национальных и местных просветительских кампаний, направленных на предотвращение эксплуатации детей.

16. Вопросы, связанные с эксплуатацией детей, должны быть включены в учебные программы. Следует расширить половое воспитание детей и прививать им навыки осторожности, с тем чтобы они не оставались равнодушными и не поддавались эксплуатации. Методологии, которые будут использоваться в этих целях, должны учитывать уровень образованности аудитории.

17. Необходимо организовать сбор более конкретных данных о детях, находящихся в неблагоприятном положении. Наличие таких данных повысит результативность национальных и местных программ.

СНОСКИ

- 1/ UNDP, Development Cooperation: Nepal 1991 (Kathmandu, Jeewan Press, 1991), p. 2. Общие сведения о детском законодательстве Непала см. G.Siwakoti, "Nepal: does the law really protect the child?", International Children's Rights Monitor, vol. 10(1993), Nos. 1-2, p. 12.
- 2/ UNDP, Development Cooperation: Nepal 1991, см. сноску 1.
- 3/ UNDP, Human Development Report 1993 (Oxford, Oxford University Press, 1993), p. 137.
- 4/ Там же, p. 29.
- 5/ UNDP, цитированный труд, сноска 1.
- 6/ National Planning Commission, An Outline of Poverty Alleviation Policies and Programmes (Kathmandu, National Planning Commission, 1993), p. 1.
- 7/ National Planning Commission, Children and Women of Nepal: A Situation Analysis 1992 (Kathmandu, National Planning Commission and UNICEF, 1992), p. 42.
- 8/ UNDP, цитированный труд, сноска 3, p. 22.
- 9/ O.Sattaur, Child Labour in Nepal (London, Anti-slavery Society and CWIN, 1993), p. 57.
- 10/ SAARC, Colombo Resolution on Children, 18 September 1992.
- 11/ National Planning Commission, цитированный труд, сноска 6.
- 12/ O. Sattaur, цитированный труд, сноска 9, p. 11.
- 13/ National Planning Commission, цитированный труд, сноска 7, p. xi.
- 14/ G. Pradhan, "Child workers in the carpet factories of Nepal", Voice of Child Workers (December 1993), pp. 24, 26.
- 15/ "Street kids in Kathmandu", Voice of Child Workers (December 1989), pp. 12, 14.
- 16/ O. Sattaur, цитированный труд, сноска 9, p. 54.
- 17/ "Kumari: Living Goddess of Nepal", Voice of Child Workers (March 1991), p. 28.
- 18/ National Planning Commission, цитированный труд, сноска 7, p. 56.
- 19/ "Deuki and Badi: Cultural disguise for prostitution", Voice of Child Workers (December 1992), p. 60.
- 20/ Там же, p. 61.
- 21/ O. Sattaur, цитированный труд, сноска 7, p. 109.