



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/17
20 December 1993
CHINESE

Original: ENGLISH/FRANCH
SPANISH/ARABIC

人权委员会
第五十届会议
临时议程项目7

在所有国家实现《世界人权宣言》和《经济、社会、文化权利国际盟约》中所载经济、社会和文化权利的问题，以及研究发展中国家在实现这些人权的努力中面临的特殊问题，其中包括享有适当生活水准的权利问题；外债、经济调整政策及其对充分享有人权，特别是对执行《发展权利宣言》的影响

秘书长根据人权委员会第1993/12号决议编写的综合报告

目 录

	<u>页 次</u>
导言.....	4
一、政府.....	5
捷克共和国.....	5
巴基斯坦.....	5
南斯拉夫.....	8
二、联合国机构和专门机构.....	10
经济及社会资料和政策分析部.....	10
政策协调和可持续发展部.....	13
联合国贸易和发展会议.....	14
联合国开发计划署.....	17
联合国人类住区中心.....	17
世界银行.....	19
国际货币基金组织.....	19
三、政府间组织.....	21
欧洲共同体委员会.....	21
阿拉伯国家联盟.....	21
经济合作与发展组织.....	22
四、非政府组织.....	24
亚非人民团结组织.....	24
美洲法学家协会.....	26
阿拉伯妇女总联合会.....	28
国际教育工作者争取世界和平协会.....	29
国际自由工会联合会.....	30
国际成年人教育理事会.....	31
大学妇女国际联合会.....	31
地球社国际联合会.....	32
各国议会联盟.....	32

目 录(续)

	<u>页 次</u>
拉丁美洲正义与和平社.....	34
国际妇女争取和平与自由联盟.....	35
世界基督教女青年会.....	37
五、其他组织.....	39
第三世界环境发展行动.....	39
教会与发展联合会议.....	39
争取和平与人类进步 Arias 基金会.....	41

导 言

1. 人权委员会第四十九届会议意识到严重的外债问题仍是对许多发展中国家的经济和社会发展及居民的生活水平产生有害影响的最突出因素之一，产生严重的社会性影响，并且关注结构调整方案在实现经济、社会和文化权利过程中产生的影响，通过了第1993/12号决议，其中表示赞赏防止歧视及保护少数小组委员会特别报告员丹尼洛·蒂尔克先生编写的关于实现经济、社会和文化权利的研究报告。

2. 委员会在决议第5段中请秘书长同各国政府、专门机构和有关的政府间及非政府组织协商后就债务危机和调整方案对发展中国家切实享有经济、社会和文化权利的影响和前景向委员会第五十届会议提出一份报告。

3. 根据委员会第1993/12号决议，秘书长就债务危机和调整方案对发展中国家切实享有经济、社会和文化权利的影响和前景这一议题于1993年10月4日向各国政府发送了一份普通照会，并于同日向联合国机构、专门机构以及政府间组织和非政府组织发送了一封信件。

4. 本报告载录下列各方截至1993年12月6日发来的关于上述议题的资料和意见：

- (a) 政府：捷克共和国、巴基斯坦、南斯拉夫；
- (b) 联合国机构和专门机构：经济及社会资料和政策分析部、政策协调和可持久发展部、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国大学、世界粮食计划署、联合国人类住区中心、国际贸易中心、世界银行、国际货币基金组织、关税及贸易总协定；
- (c) 政府间组织：欧洲共同体委员会、美洲人权法院、阿拉伯国家联盟、经济合作与发展组织；
- (d) 非政府组织：亚非人民团结组织、美洲法学家协会、保护儿童国际运动、阿拉伯妇女总联合会、克里人大理事会、国际教育工作者争取世界和平协会、国际自由工会联合会、国际成年人教育理事会、大学妇女国际联合会、地球社国际联合会、各国议会联盟、拉丁美洲正义与和平社、国际妇女争取和平与自由联盟、世界基督教女青年会；
- (e) 其他组织：第三世界环境发展行动、教会与发展联合会议、争取和平与人类进步 Arias 基金会。

5. 本报告第一至五章概述答复的实质性内容。

6. 根据秘书长请求发来的进一步意见将编入本报告增编提交。

一、政府

捷克共和国

(1993年11月23日)
(原件：英文)

捷克共和国交送了下列资料：

1. 关于捷克共和国与国内总产值和货物及服务出口收入相比较的外债数据：

	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>
外债(百万美元)	6,300	6,900	8,500*	9,000*
外债相当于国内总产值的百分比	25.8	26.5	28.3	26.7*

* 估计数。

2. 外债相当于货物和服务出口收入的百分比从1991年的77%降为1994年的60%。
3. 在上述各年份中，捷克共和国货物和服务出口总收入中用于支付外债本金和利息的分额不到20%。
4. 发表的数据表明，由于采取了谨慎的外债政策，外债对捷克共和国资源的影响并不很大。

巴基斯坦

(1993年11月24日)
(原件：英文)

巴基斯坦政府交送了下列资料：

1. 发展中国家的全部外债在1991年底是16,080亿美元，1992年增至17,030亿美元，增幅为950亿美元，大于1991年的710亿美元。

2. 巴基斯坦1992财政年度末的未偿债务为174亿美元，相当于1991-1992年度国民总产值的35.2%和外汇收入的166.6%。还债率相当于本国1991-1992年度国民总产值的3.2%、商品出口值的23%和外汇总收入的15.2%。还债额的增多对国外资源净转让量产生了很大影响。第二和第三计划期(1960-1961年至1969-1970年)外来转让资源净额相当于总支付额的91%和90%，到1975-1976年度降为64%。此后的趋向一直是下降，1986-1987年度的净转让量已降至3%。

调整进程中的缺陷

3. 1980年代的挫折暴露出发展中国家的结构弱点并且表明必须以适当的宏观经济政策为日常决策提供稳定的基础。由于危机，更加迫切需要进行结构改革，加强公营部门的效绩及其创造资源的能力，改进税收制度并创造一个稳定的环境，让私营部门能够按国家的重点发挥自己的作用。但是，由于国际上对结构调整的态度不均衡，而且国际金融机构又规定了附带条件，因此1980年代发展中国家开展的调整改革遭受了挫折。这方面的行动是发达国家提起的，目的在于保障国际商业银行的利益，由此甚至造成严重的经济收缩，这已成为国际债务管理战略的主要关注。

4. 此外，强加给发展中国家的稳定化和调整方案未能为在不阻遏增长的前提下进行和坚持调整提供足够的外部资助。这类方案依据的假设过于乐观，即认为可以很快纠正结构弊病。而且这类方案一般都受到一种教条主义的信念的影响，即相信市场力量和货币学派政策的效力。这种重点和政策的结合从一些方面加剧了发展中国家的经济困难和社会痛苦。

5. 具体而言，结构调整办法全然不顾公平要求而削减公共开支和改变相对价格，对保健和教育等重要公共服务产生了破坏性影响，最脆弱的社会群体受害尤其严重。

6. 1980年代，正当穷人的收入已在大为下降之时，政府却以资源效率为名取消或大幅度减少了粮食补贴和其他有针对性的再分配措施。这类政策的实行加剧了发展中国家的收入分配弊病，在许多情况下对政府财政几乎没有补益，即便有补益也因经济的长期受损而失去意义。

必需增进对发展中国家的资源转让

7. 如要振兴发展中国家的发展，就需在国际上采取行动扭转当前资源转让的趋向，这种趋向已使发展中国家过早地成为资本的净输出国。一项早已得到确认的国际经济政策原则是，发展中国家应能期待得到正向的资源净流量来补充它们的国内储蓄。当前的情况正相反：资源向北方转让，这是不合情理和不能容忍的。

8. 必须把改变这种状况作为紧迫的优先事项来处理，这就需要设法公平地解决债务问题，为此要考虑以下几点：

- (a) 设置一种机制，为巴基斯坦这样的负债沉重但从未拖欠债务本息偿付的国家提供接济；
- (b) 发展中国家正在进行一系列经济改革，开放各自的经济，而发达国家给它们的市场准入仍受制于各种阻碍贸易的措施；
- (c) 捐助方特别是多边捐助机构应制订机制，鼓励外国直接投资，以顺应经济改革、规章宽放以及给予私营部门的更广的作用；
- (d) 捐助方应提供适当的外部援助，特别是商品和国际收支方面的支助，协助和鼓励发展中国家开放经济并便利它们从内向型经济过渡到外向型经济。

巴基斯坦的人文发展目标及其对额外资源的需要

9. 加速人文发展领域的进展是巴基斯坦政府的最高优先事项之一。这方面采取的主动行动有：

- (a) 鼓励私营部门在提供教育和保健服务方面发挥更大的作用，鼓励办法包括政府提供配合赠款；
- (b) 提高对社会部门的预算拨款并增强执行能力；
- (c) 开展一项目标远大、范围宽广的社会行动方案。开展这项方案是因为迫切需要控制人口增长、改进基础保健和教育服务并更多地提供安全的饮用水。方案的目标是从财政拨款和执行能力两方面纠正过去对社会部门的忽视。方案的重点是基础教育、初级保健、营养、计划生育以及农村供水和卫生条件；
- (d) 1992-1993年期间开始实施创造就业机会的新计划。其中最重要的是公共交通计划和个体经营计划；

- (e) 政府于1992年12月20日宣布了今后十年的新的教育政策。这项政策的目标是争取在2002年以前普及初等教育、消除退学现象并满足基本学习需要。此外还特别注重妇女教育和通过广泛的教师在职培训方案提高公共教育质量。

10. 政府开展的上述社会部门方案需要捐助方提供更多的支助以及偿债方面的减免。目前，我国年度预算资源的很大一部分(36.5%)用于债务还本付息，因而能用于社会部门的资源很少。1992-1993年期间，巴基斯坦仅能把国民总产值的2.4%用于教育、0.81%用于保健和营养，这远少于发达国家，因此，巴基斯坦人民的生活质量很差。象巴基斯坦这样的发展中国家如要提高用于社会部门方案的开支水平，就必须减少债务负担从而使资源能够提供给社会部门。因此，捐助界必须为发展中国家提出一套改革办法，大幅度增加从发达国家向发展中国家的净资源转让量。

南斯拉夫

(1993年11月8日)

(原件：英文)

南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)政府交送了下列资料：

1. 发展中国家已经并正继续采取措施纠正国内宏观经济失衡和消除加快经济增长的结构障碍，一些发展中国家借助这些措施在国际金融机构特别是货币基金组织和世界银行的支持下实现了较好的经济绩效。尽管如此，大多数发展中国家仍面临严重的债务问题。以下事实也可证明这一情况：发展中国家的债务总数从未达到这么高的程度，1992年底达到14,190亿美元*，仍无把握确定是否有可能消除债务对这些国家发展进程的破坏性影响，某些区域和发展中国家集团(特别是非洲)的经济局势十分严峻。外债是最紧迫的因素之一，仍然影响着许多国家的经济和社会发展及生活水平，而国际金融机构却未能充分顾及在结构调整方案中增加发展内容的需要，并且往往忽视债务国的政治和社会条件。

* 除另有说明外，本文所用统计数据均取自1993年《世界经济概览》，联合国，纽约，1993年。

2. 不能因为寻求解决某些债务国债务问题和改善经济效绩的国际战略执行中已取得一些进展而推迟执行或掩盖国际社会的另一项任务：查明债务危机的破坏性影响，将近十年来这些影响阻碍了许多发展中国家的经济增长，危及基本人权和基本自由以及这些国家的经济发展权利。

3. 处理国际货币问题的24个发展中国家集团(直至被不公正地中止成员资格以前南斯拉夫一直在积极参与其事)早已明确指出，国际货币基金组织的结构调整方案必须遵循“既调整又增长”的口号。然而，调整的负担不成比例地落在债务国头上，造成债务国的大量净资源反向转让以及产出、就业和人均收入的下降。

4. 现在比以往任何时候都更加明确：发展办法中的整个债务战略应优先考虑执行人文条件，包括广大群众特别是最易受影响和低收入群体的生活水平、保健、食品、教育和就业。

5. 国际社会有责任为解决发展中国家的债务问题确定这种国际规则，用以保护债务国的群众并确保尊重他们的基本人权，特别是发展权。

6. 前南斯拉夫是世界上15个最大的债务国之一，同期内的债务还本付息量相当于出口收入的40%以上，在这15个债务最重的发展中国家之中，这种情况是很典型的。南斯拉夫社会主义联邦共和国的解体以及安全理事会规定对南斯拉夫联邦共和国实行制裁的第757(1992)和第820(1993)号决议的通过又从新的方面对南斯拉夫实现人权和发展权造成了惨痛的影响。南斯拉夫甚至被剥夺了还债的权利，因而也就无法与债权方和国际金融机构保持正常的关系。

7. 联合国人权委员会理当审议债务危机对发展中国家基本人权的影响，同样，联合国制裁使一个民族--塞尔维亚人民--处于苦难、贫困、经济困难之中并面临逐渐灭绝这一情况也迟早会列入委员会的议程，并被视为一种可悲的、引人注目的例证，证明被剥夺的恰恰是委员会声称要捍卫的权利，证明人类冷漠的一面，并且损害联合国这个世界组织自身的声誉。

二、联合国机构和专门机构

经济及社会资料和政策分析部

(1993年10月28日)

(原件：英文)

1. 经济及社会资料和政策分析部在答复中附送了一套由该部编写的报告和文件,涉及债务危机和调整政策的经济和社会方面,该部认为这些报告和文件与前述报告的编写有关系。A/46/415、A/47/396和A/48/345号文件都述及国际债务战略,分析了与发展中国家外债的国际管理有关的发展和主动行动、评估了战略的有效性,并提出了一些有关的统计方面的债务指标。

2. 以下是A/47/396号文件中专门论述负债条件下的调整所涉社会影响的D节案文:

“ 23. 负债过多的国家进行的经济改革造成了具体的社会后果。稳定化措施依据的基本策略是为处理内外失衡而减少需求,这自然会有通货紧缩的一面,只是这个调整阶段按设想应是短期的。相反,结构调整方案却是中长期性质的,其目的在于提高经济的生产力和灵活性,办法是在新的市场信号之下实行私人投资的自由化和再分配,并开展更有效的和加强的公共投资方案。结构调整要求在投资方面有适足的融资,还要争取较大的经济增长,把收缩的经济部门用不上的劳力和其他资源纳入正在扩大的经济部门。在许多情况下,难以重振增长的原因是国际经济环境或国内政策环境,有时则二者兼而有之,调整造成的社会困难也因此而持续不退并成倍增多。

24. 低收入群体特别易受影响,他们的状况已成为国际关注的焦点。在较富有的经济中,一般是提供一种社会安全网(某种形式的收入保险)来帮助穷人和失业者渡过短期困难。在发展中国家,受影响的人在大得多的程度上只能依靠非正式部门的活动和家庭资源作为自己的安全网。然而,贫穷家庭的资源极少,而调整又使之更为减少。

25. 稳定化措施一般包括削减公共开支,削减程度远大于收入增加程度,日常支出和投资支出通常都要削减。如果削减是短期的,推迟投资就显得特别合适。困难在于,在长期削减的情况下,基础设施会越来越差,生产

力会不断下降。如果教育和保健等关键领域的投资被削减,人力资本和生活质量就会遭受损失。削减日常开支往往严重影响特别是城市地区的低收入群众,他们直接或间接地失去就业和工资,或者由于工资增长跟不上通货膨胀而损失购买力,在取消对必要生活用品的补贴时尤其如此。在低速增长的环境中,如果没有替代的就业或开业机会,这种收入的损失有可能在政治上造成极不稳定的局面。这种后果只会恶化投资和增长所需的环境,并进一步滞缓调整进程。

26. 因此,无论政府多么希望减少国家的直接经济作用,现在广泛承认必须在调整时期帮助人民适应过渡。提供适足的安全网已成为设计调整方案的主要问题之一。加纳的争取减少调整所致社会代价行动纲领是第一批以帮助某些措施受害者(例如失去工作的国营部门或国营企业职工)为目标的方案之一。在智利和摩洛哥,已在为贫穷地区的家庭主妇和城市地区的失业者提供援助。

27. 然而,由于政府预算在财政上受到限制,大多情况下很难执行这些措施。原先开展调整方案就是为了解决财政失调问题。因此,捐助国政府和多边机构可发挥重要作用,酌情提供资金,形式是为低收入群体提供赠款和把援助用于为他们开展的方案。事实上,联合国系统的许多机构已在大力开展这项工作。”

3. 题为“发展中国家的经济稳定化方案”的A/46/385和A/48/380号文件提出了关于稳定化政策及其要点的正在演化的观点,分析了发展中国家执行这些方案的经验。两个报告都述及稳定化和调整方案的社会和政治影响。A/48/380号文件第17至21段与本研究报告相关,案文如下:

“ 17. 到1980年代末,人们已广泛认识到在规划阶段必须更多地注意调整进程的对于社会和人民的影响。如果一方面试图缓解社会问题,另一方面却对助长这些问题的一系列政策无所触动,就无以保证效率。过去几年来这一领域的研究和讨论成倍增多。在联合国系统内以及其他国际和学术机构已开展了一些项目,研究是否有可能制订出更为注重平等的调整方案。

18. 巨大的社会代价是否直接归因于调整,这一点还不完全明确。调整方案对收入分配和贫困状况的影响取决于国情和政策。尤其是在非洲,消费者粮食补贴的减少、生产价格的提高以及货币的贬值很可能已使收入较多地转向最贫穷的农村地区;可以说这相当于减少了贫困。另一方面,城

市地区实际工资的减少很严重。鉴于农村与城市部门之间的联系,这种减少对于农村的收入而言并非毫无意义。即使是在维持生计的部门,不属于维持生计的活动创造的收入在总收入中也有一定的比例(约20%)。

19. 贫困的增多或收入分配状况的恶化并非一律归因于稳定化方案。应把调整造成的社会代价与不调整会造成的相应代价进行比较。恶性通货膨胀或高通货膨胀率一般对收入分配和贫困状况有很大的不利影响。因此,不一定总是能够把具体由某项调整方案引起的损失与开展方案前已存在的长期贫困状况分开。然而,几乎所有稳定化和调整方案都伴随衰退,造成产出、就业和实际工资的损失。例如,墨西哥的稳定化搞得较成功,但同时出现了国内总产值和实际工资的剧降(该国具体的体制背景使然),只是近来才出现了转机。此外,大多数政府削减了社会开支,减少或取消了补贴,以此作为控制预算赤字的措施之一。多数调整方案引起的实际工资下降在城市地区更为严重。

20. 调整的社会代价能否完全避免,对此尚无定论。过去和现在都预计这种代价是过渡性的,但如今人人都承认这种过渡要很长时间--五年或五年以上,有些情况下还要长得多。在墨西哥,经过七年之后实际收入才开始重新提高。不利的外部因素可能会迫使调整期延长并加剧调整的社会代价。例如,墨西哥如未遇到1986年的石油冲击,需要开展的调整规模本可小一些,复苏会快一些,社会代价也会低一些。

21. 虽然考虑调整的社会影响如今几乎已成为常识的要求,但仍然很难着手补偿受影响最大的群体和减少贫困。在取得了某些实际经验之后,现在可以较为明智地讨论以某些群体为扶助对象和把援助限于这些具体群体的设想。确定目标群体和为它们提供帮助往往涉及很高的行政费用,可能耗费很大一部分本应用于扶助目标群体的资金。以特殊方案扶助穷人的最成功例子(例如,智利或墨西哥的民族团结方案(PRONASOL))产生于具备有组织的福利系统体制基础的国家,这一点是很自然的。如果政府作用不强,就较难有针对性地扶助某些群体。此外,有针对性地扶助某些群体的设想在政治上受到一些团体的反对,这些团体仍在坚决要求实行普遍提供基本社会服务的民主理想。”

4. 《1993年世界社会情况报告》(E/1993/50/Rev.1)也评估了调整和稳定化方案的社会影响,尤其是其中题为“收入分配与贫困”的第七章以及题为“政府社会服务开支”的第八章。

5. 最后,经济及社会资料和政策分析部请人权委员会注意题为“为发展开发人力资源”的A/48/364号文件第44-62段,其中评价了债务危机对政府社会开支政策的影响以及在保健、教育和其他社会服务的提供方面造成的影响。

6. 以上提及的所有文件都可到秘书处查阅。

政策协调和可持久发展部

(1993年10月28日)

(原件:英文)

该部请人权委员会注意发展规划委员会第二十八届会议报告(E/1992/27),尤其是第五章“发展中国家的经济改革”E节“经济改革与政治改革的关系”,特别是第225-230段,案文如下:

“225. 尊重人权与成功地设计和执行改革方案的经济调整之间的关系很复杂。问题之一是很难准确说明国际宣言列出的许多“权利”的意义。例如,较之“受教育权”或“发展权”,较易界定某些公民权利,如“免遭酷刑的权利”。另一个问题在于对不同“权利”享受的增减的重视程度。如果分为两端,一端的情况是完全可以理解的:在某些政府侵犯某些公民权利时--如:广泛和有系统地使用酷刑--其他政府往往会不再给予外援甚至调动国际支持对前者实行制裁。然而,制订和执行经济方案活动中对人权的关注则要求采取不同的做法。

226. 为此,可把人权归在三个标题之下:

- (a) 适足分享国民财富的权利--如:教育、保健、就业、培训等等;
- (b) 个人免受政府干预或不适当对待的自由;
- (c) 让人民有权参与政治进程。

227. 在第一类中,明确争取保障教育和保健等人力资源开支的改革方案或争取保证社会中最贫穷群体生活水平不致下降的改革方案能增进人民的生产能力,因此就中长期而言显然比没有这种目标的方案易于取得积极的成果。这种方案也可能较易被公众接受,因此即便就短期而言也较易取得成功。

228. 在第二类“权利”中情况不那么明确。以宽放某些类别经济活

动或以法律改革改变财产关系等让妇女能有平等的权利拥有财产和取得抵押贷款等方式提高个人的经济自由很可能增进经济活动者对贸易自由化和贬值等措施的供应反应。就劳工方面而言,改革者可能担心扩大组织自由可能因抵制短期收入或就业损失的压力而阻滞改革进度,另一方面,承认工人的合法权利可确保让工人也能参加有关改革性质的重要辩论。

229. 政治授权方面的权利,如结社自由、言论自由、新闻自由和公开表达异议自由,也会有助于成功地执行改革方案,因此,公开讨论也能为达成共识铺平道路。

230. 以上三类人权各有其必要性,这些人权在各国是否得到充分享受问题已由一些专门论坛在处理,不属于发展规划委员会的具体职能范围。然而,委员会认为有些在人权背景下敦促采取的措施显然有助于成功地执行经济改革方案:

- (a) 以穷人为帮助对象的社会安全网、投资和补贴应视为财政和调整活动的中心内容之一;
- (b) 国际金融机构和双边援助方案在设计调整方案时应考虑税收政策和公共开支状况,争取确保减贫和人力资源开发工作的进展,即便是在公共部门精简时期也应如此;
- (c) 在这方面,《1991年人文发展报告》介绍和分析的指标-公共开支比率、社会拨款比率、社会重点比率、人文开支比率-具有特殊的重要性。”

联合国贸易和发展会议

(1993年11月16日)

(原件:英文)

贸发会议提请人权委员会注意1993年《贸易和发展报告》第六页和第十至十一页。以下摘录这几页中与本报告范围有关的内容:

“撒哈拉以南非洲地区的大多数国家执行结构调整方案已不止五年。然而,恢复很缓慢,增长绩效极差。目前的人均收入远低于1970年代的水平,从当前的趋势来看,要用70年的时间才能翻一番。

非洲发展遭受的损害当然不仅归因于结构调整方案要解决的结构问

题，而且归因于各种灾难，诸如战争、内战和气候灾害。但令人震惊的是，即便考虑到这些因素的影响，结构调整方案也仅使趋势增长率略有改观。只有毛里求斯一国实现了增长，同时也不再执行货币基金组织和世界银行支持的调整方案，而该国在其他许多方面也与典型情况大不相同。

非洲的外部环境一直在不断恶化，这与拉丁美洲不同。这两个区域都受到商品价格下跌的影响，但撒哈拉以南非洲国家遭受的打击大得多，依赖可可和咖啡的国家尤其如此。此外，该区域未得到可与拉丁美洲大量私人资金流入相比的资金。该区域得到的援助有所增多，但贸易条件上的损失远大于援助的增加。这种损失很少在预料之中；事实上，预测往往认为出口价格会好转，因而增长效绩也会好转。

援助的目的越来越倾向于仅仅帮助实行政策改革，忽略了援助的最重要作用，即资助增长和投资。急于求成的态度和援助的稀缺使许多国家仅为维持低水平的生活而依赖援助。财政紧缩不仅反映在该区域债务危机（以下还要讨论）的持续不退之中，而且反映在调整方案设计方面的问题之中：

- 加剧了财政紧张，不得不大幅度削减公共投资；
- 虽然确有必要实行货币大幅贬值，但严重的外汇短缺对汇率工具构成了过大的压力，对活动和价格都造成严重影响。一般来说，任何政策办法对其主要对象都有一种积极作用和数种不利的副作用，如果超过了某一程度，好处就会减少，副作用就会增多；
- 持续的债务和外汇危机以及复苏一再推迟也有损于投资的信心和意愿；
- 结构调整方案强调需要改进投资质量是正确的，但没有足够高的投资水平也无法实现增长。投资效绩不佳造成工业化退步的趋向。急于解除进口保护也是如此；
- 结构调整方案试图纠正过去对农业的疏忽是正确的。但是，主要由于供资不足，这样做往往要以牺牲国内工业为代价；
- 结构调整方案试图消除过去对出口的不利偏向也是正确的。但是，由于依赖货币贬值和其他纯市场机制，结构造成更为鼓励传统出口而不是制成品出口（有时甚至以牺牲国内粮食生产为代价）。因此，几乎没有形成真正的多样化；

- 未能努力避免初级商品的过量生产。事实上,许多国家在增加传统出口的市场份额方面受到鼓励。

国营部门的改革也有缺点。主要目标看来是对国有企业实行私有化或加以关闭,理由是经济活动一般应由私人掌握,而且认为撒哈拉以南非洲各国政府自己不可能纠正市场失误,反而会造成其他更严重的失误。私营部门无疑还有很大的余地发挥更大的作用。但是,要求非洲各国政府发挥积极作用的基本理由依然存在;这些理由包括能承担长期风险。(并且在财政和管理上有能力创建和经营大型组织)的私营人员很少,需要支持和促进多样化和农产品销售。国营企业的改革困难重重,但仍有此种必要,发展水平很低的国家尤其如此,这些国家的市场失误很普遍,必须以一切办法加速增长。

自1980年代初期原来,(债务)危机的特点已有变化。国际金融系统不再处于危险之中,一些主要拉美债务国的借贷信誉已大为改观。现在关键的问题是欠政府和国际金融机构的债务;俄罗斯的债务也是新出现的大难题。

重新安排多边债务还款期问题至今一直是禁区。但是,有20多个国家(多数是穷国)欠布雷顿森林机构和区域开发银行的借款未还。今后几年内,它们的大部分债务将是欠国际金融机构的。除非出口前景和总体净转让量大为改观,否则这将成为一个大问题。

拖欠债务不仅有损于债务国,而且有损于国际金融机构和这些机构的所有成员。给国际金融机构以优先债权人地位的原则不应受到影响,但这项原则的应用可以灵活一些,实际一些,争取扩大当前解决拖欠的解决办法的范围和规模,必要时可以在实际上以非正式的方式减少一些债务。

为帮助避免发生拖欠--并从其他许多理由考虑,国际金融机构需要大幅度增加净转让量。这就需要对其“软窗口”提供适足的补充。但是,在捐助国面临“援助疲劳”和财政压力的气氛下,增加“软窗口”供资可能会影响双边援助的提供。如果无法通过正常途径保证这种供资的增加,就应寻找新的资金来源,诸如特别提款权分配和货币基金组织的黄金出售。另外还可用这些途径来帮助各国清偿目前的欠款。”

联合国开发计划署

(1993年11月12日)

(原件：英文)

1. 联合国开发计划署送交了下列资料：
2. 开发计划署也认为发展的中心主体是人，债务负担和结构调整方案可对发展造成不利影响。
3. 开发计划署从两方面对这种关注作出反应。首先是在概念方面处理这种关注，即每年出版《人文发展报告》。自1990年开始这样做以来，重申了人在发展中的中心地位，研讨了阻碍或促进发展的各类因素。具体而言，1992年报告分析了国际经济条件和贸易惯例对发展中国家的不利影响。
4. 第二，开发计划署通过业务活动支助许多旨在缓减结构调整对发展的影响的方案。一项开发计划署与世界银行和非洲开发银行合作开展的主要方案以非洲调整的社会影响为重点。这个方案始于1988年，持续至1991年。
5. 开发计划署目前正在制订一项“非洲减轻贫困和宏观经济改革方案，准备用以直接处理贫困和调整问题。开发计划署的另一一些方案已帮助有关国家建立了用以解决调整的社会影响的社会基金(如：在玻利维亚和埃及)，以目标群体的参与为重点。
6. 开发计划署第五个方案编制周期的重点之一是各种原因造成的贫困，许多国家在开发计划署支助之下已制订了减贫政策和方案。

联合国人类住区中心

(1993年11月19日)

(原件：英文)

1. 人类住区中心祝贺委员会及时审议这个议题，这与当前发展中国家人类住区居民特别是穷人生活条件和工作条件不断恶化问题直接相关。该组织认为，有关国家这种不同程度的恶化大多可归因于调整方案和债务危机的影响。
2. 虽然从政策影响考虑对这个议题还需进行进一步的研讨和经验研究，但初

步迹象已表明债务危机和稳定化方案对城市穷人的影响尤为严重,因为他们一定程度上比农村收入偏低群体更易遭受这些不利影响。这种情况主要归因于两个因素:城市穷人几乎完全依靠现金经济,而且他们在人口密集的城市地区不可能从事维持生计的粮食生产,而农村的许多穷人即使在最艰苦的时期也仍有这种办法可用。

3. 城市收入偏低群体在就业机会、基本服务和住房等方面遭受的打击最为严重。此外,看来有理由认为调整方案至少就近期而言造成了生活水平的下降,穷人的数量因此增多。虽然尚不具备数据用以判断调整对城市收入分配的影响,但显然因调整政策要求减少补贴而使城市中产阶级的实际收入减少;许多中等偏低阶层的城市居民被推入了收入更低的层次,贫困程度因此而加剧。发展中国家已有约2.5亿城市居民生活在绝对贫困之中,他们最基本的住房和营养需要得不到满足。这些人数还在增多;或许在四分之一的发展中国家中,城市穷人人数量现已多于农村穷人人数量。

4. 以上问题当然不能一律仅归因于债务危机和结构调整,但是,如果继续存在债务危机并执行结构调整,要扭转这类趋向也确实很难。原因在于,即便政府有满足人民基本需要的最佳愿望--而且必须假设确实如此--只要债务危机仍然存在并继续实行结构调整方案,各国当局就仍然会受到制肘。它们将缺乏可用以在应有的规模上满足住房、基本服务和创造就业机会等需要的资源,尤其是因为满足这些需要的开支一般来说恰恰就属调整方案为减少政府赤字试图加以限制的一类“社会开支”。在这样的情况下,提供社会“安全网”、有目标地为最贫穷的人提供资金--一些捐助国和多边机构为缓解调整的影响已在这样做--并非长期解决办法。这种办法不可能止住广大群众陷入相对贫困的趋向。止住这种趋向的唯一途径是振兴经济增长,结合债务减免和为发展中国家的基本的社会基础设施提供更多的资金援助。

5. 鉴于这些问题的重要性,尤其是鉴于发展中国家的居民充分享受文化、经济和社会权利必须有适足的生活和工作条件,生境中心已开始一项重要的研究项目,研究全球社会和经济趋势及其对人类住区发展和管理的影响,这是第二届联合国人类住区会议(生境二)筹备工作的一部分,该会议将于1996年6月在土耳其举行。根据这项研究拟出的报告将提交会议审议,无疑会对会议提出的行动计划产生影响。

世界银行

(1993年11月19日)

(原件：英文)

世界银行已发表了大量与这些议题有关材料，世界银行在来函中提交了供人权委员会参考的下列出版物：

“Adjustment Lending policies for Sustainable Growth” (1992)；

“Dealing with the Debt Crisis” (1989)；

“Adjustment Lending Revisited” (1992)。

这些出版物可到秘书处查阅。

国际货币基金组织

(1993年11月23日)

(原件：英文)

1. 国际货币基金组织交送了下列资料：
2. 货币基金在正常的工作进程中一直在处理重债国调整方案的影响问题。
3. 拟订政策建议时要明确考虑的一个层面就是债务，这方面也涉及货币基金发挥推动职能保证调整方案能得到适足的资金，其中可包括减少债务和重新安排。货币基金不仅在内部讨论这些问题，并且还不时介绍从各出版物中收集的经验。
4. 在这方面，货币基金提请人权委员会注意下列出版物：

IMF Occasional Paper 106

低收入国家的经济调整

增强的结构调整供资办法之下取得的经验

1993年9月

发展中国家的异同
货币基金组织世界经济和财政概览第四章
世界经济展望
1993年5月

成功地开展调整的发展中国家的经验
货币基金组织世界经济和财政概览第四章
世界经济展望
1992年10月

IMF Occasional Paper 95
低收入国家开展调整的财政问题
1992年4月

多边官方债务的重新安排
近期经验
货币基金组织世界经济和财政概览
1990年11月

以上出版物都可到秘书处查阅。

三、政府间组织

欧洲共同体委员会

(1993年11月11日)

(原件：英文)

1. 欧洲共同体委员会交送了下列资料：
2. 委员会正在编写关于欧洲共同体理事会和成员国代表1991年11月理事会会议通过的有关人权、民主和发展的决议执行情况的年度报告。该报告要全面叙述欧洲共同体1993年采取的方针和开展的活动，将于12月初提交理事会。

阿拉伯国际联盟

(1993年11月25日)

(原件：阿拉伯文)

1. 阿拉伯国家联盟交送了下列资料：
2. 阿拉伯国家属于发展中国家，它们面临的主要问题包括发展和外债问题。债务必然密切关系到发展问题，这两个问题不能分开对待，因为在外债还本付息负担消耗发展中国家大量国民收入的情况下无法发展。阿拉伯国家联盟很关注这个问题，阿拉伯常设人权委员会第九届和第十届会议把这个问题列为单独的议程项目进行了审议。联盟理事会第九十八届常会通过1992年9月13日第5248号决议，其中核准发表一项阿拉伯发展、债务和人权问题宣言。
3. 第五十届会议预定要讨论下列措施。
4. 需考虑到为缓解发展中国家沉重的外债负担，必须采取下列某些或所有措施：
 1. 免除某些或所有外债或转为赠款。
 2. 免除利息或降低利率。
 3. 以更有利的条件重新安排债务偿还期，尤其是延长贷款偿还期。
 4. 增加提供给发展中国家的资金援助。

5. 提供条件宽松的贷款,例如规定较长的偿还期和低利率。
6. 增加国际组织和金融机构提供的援助量,支助有大量预算赤字的债务国或直接为它们的发展项目供资。
7. 减少关税壁垒;更好地便利发展中国家的出口进入富有的发达国家市场,为发展中债务国改善贸易条件。
8. 世界银行和国际货币基金组织等主要金融机构在贷款政策中增加与发展权有关的考虑,着重注意向发展中国家转让先进技术的重要性。
9. 制订标准,防止某些国家以人权为借口干涉发展中国家的内政或中止给予它们的经济援助从而阻碍它们的发展努力。

5. 世界人权会议维也纳宣言和行动纲领第10段重申发展权利宣言中确定的发展权是一项普遍的和不可剥夺的权利,是基本人权的组成部分之一。

6. 各国应相互合作以确保发展并消除发展的障碍。国际社会应大力促进有效的国际合作,争取实现发展权并消除发展的障碍。国际社会还应研究债务问题引起的经济困难及其对发展的影响,因为发展中国家面临严重的经济困难,无法享受与主要工业化国家程度相等的基本自由。应考虑制订更全面的人权概念,其中不应忽视个人满足自己基本需要的权利和一般而言实现发展的权利。我们应从这个角度看待债务问题对人权的不利影响程度。

经济合作与发展组织

(1993年11月15日)

(原件:英文)

1. 经济合作与发展组织交送了下列资料:

2. 经合组织发展中心刚刚完成了一系列关于调整和稳定化政策影响的研究。这些研究的结果已经发表,与过去关于调整方案的分析完全不同。研究报告的作者采取的方法不是局限于分析问题的单个方面,而是从失业率、不平等、贫困等方面分析每项宏观经济稳定化措施的经济、政治和社会代价。关于智利、科特迪瓦、厄瓜多尔、加纳、印度尼西亚、马来西亚和摩洛哥等七国的研究表明,调整政策并非必然加剧不平等,也并非必然对穷人产生不利影响;它们的影响在不同情况下差异很大。

3. 事实上,研究表明拒不开展调整和中止进口会导致以己方为中心的欠发达

状况,这种状况造成的社会代价大得多。

4. 发展中心还研究了决定调整政策的政治背景,许多为制订调整方案而进行的筹备研究都未涉及这个方面。发展中心分析了可供发展中国家决策者采取的办法,并表明可以如何运用这些办法在理论和实践中结合经济调整的政治层面。

5. 经合组织随函交送了发展中心的下列出版物,它认为这些出版物对人权委员会成员有很大的参考价值,对于联合国内外关于发展权的讨论有重大意义:

The Political Dimension of Economic Adjustment(1993)

Adjustment and Equity in Developing Countries, a new approach(1992)

Adjustment and Equity(1993)

这些出版物可到秘书处查阅。

四、非政府组织

亚非人民团结组织

(1993年11月14日)

(原件：法文)

1. 亚非人民团结组织交送了下列资料：

2. 国际局势的特点是深刻的变革，使世界人民的政治和社会生活出现了新情况，正在继续把挣扎在生存边缘的发展中国家推向受制于欠捐助国债务的状况，国际货币基金组织、世界银行以及发达国家的公营和私营银行仍是这种状况的最大受益者。

3. 货币基金组织和世界银行虽然从正式地位上看是构成联合国系统一部分的专门机构，但却不受联合国的干预，一向是西方国家的可靠工具，它们利用这两个机构继续控制刚刚摆脱殖民主义桎梏的国家。它们的王牌是以下事实：美利坚合众国和其他西方国家控制着将近90%的表决权并且持有最关键的股份，这是对任何决策施加影响的极重要因素之一。

4. 这两个机构已成为国际货币体系中不容置疑的主宰，能够按自己的喜好左右发展中国家为摆脱殖民时期的负担而奉行的政策。这两个机构自建立以来创造了能保证它们从复杂和难以捉摸的花招中取得最大好处的条件，而发展中国家在多数情况下对此无法控制。为顺利执行自己的任务，货币基金组织和世界银行找到了可靠的途径和手段对发展中国家的债务人施加说服和阻扼影响。这两个机构采取的手段互为补充，使发展中国家遭受严重后果，极大地影响到这些国家的某些合法权利，即世界人权宣言中确立的权利。

5. 结构调整方案依据的政策是极易造成侵犯人权(和人民权利)的领域，而且同货币基金组织和世界银行一样全然不受节制。

以下就是各种侵犯情况：

(a) 在政治领域，由于货币基金组织和世界银行能把意愿强加给债务国，因此这些国家无法自由行使自决权和自主决策权，从而有损于它们真正的独立地位。这两个国际金融机构规定的要求和全然不顾公正而削减公共开支、实行货币贬值并由此造成恶性通货膨胀，已引起了普遍的不满和社会政治动荡，危及各国的稳定与安全。另外，货币基金组织、

世界银行、跨国公司和其他世界势力在发展中国家以较公开或较隐蔽的手段榨取巨额利润的情况也是众所周知的。借助国际形势的变化，“援助”政策现在以发达国家在民主和人权方面采取措施为条件。这是对内政的公然干涉，而且揭示出货币基金组织/世界银行集团在言论与行动之间的矛盾和不一致。货币基金组织和世界银行把政治权利和公民权利定为主要关注，不承认人权和人民权利的普遍性和整体性；

(b) 经济、政治和文化领域是货币基金组织/世界银行集团推行结构调整政策的优选领域，对人权和人民权利造成严重影响。在预算和汇率方面强求推行的宏观经济政策目的在于尽快恢复债务国的收支平衡和取得近利。为保障自己的利益以及国际商业银行和其他发达捐助国的利益，货币基金组织和世界银行已把形势转变为对它们有利。发展中国家现在正向北方富国输出资本，在这种情况下它们无法开展公平的发展。这笔资金本可投资于当地生产部门，现在却被用于在发达国家生利，给国内外的施贿受贿者带来更大好处。

6. 货币基金组织和世界银行声称正在开展斗争解决全世界的贫困。然而，不仅穷人正在变得更穷，而且结构调整政策也使中产阶级当中出现了一类新的穷人。这些穷人完全无法充分和公平地享受经济、社会和文化权利。

7. 一些社会经济因素一直在威胁着穷人的生存权，他们是发展中国家的易受影响阶层。货币基金组织和世界银行在保健、教育和就业（这是涉及人类价值和争取可持续发展和持续增长的关键因素的领域）方面强求采取的措施在很大程度上使一些欠发达国家处于无望的境地。医院、诊所和保健服务缺医少药，这是造成死亡的原因，病人被迫试用或购买价格超出其支付能力的药品。

8. 金融机构在教育方面规定的条件是对扫除文盲和争取人民进步的重大障碍。由于预算剧减，教育的全盘私有化使得易受影响群体的家长付不起孩子的学费。由此将造成文盲率长期上升，同时还伴随着欠发达国家典型的人的急剧增长。货币基金组织/世界银行集团对保健和教育权以及工作权强加的限制意味着一些欠发达国家的贫困今后还会进一步加剧。失业人数正在增多，家庭开支高得无法承受，营养不良造成的疾病无法治愈，缺医少药的状况从长期来看会影响人民的身心能力。

9. 发展需要民众参与，但生活在损害其能力的条件下的人民营养不良，易患各种疾病，几乎都是文盲，极难获益于科学技术进步，仍然挣扎于巨大牺牲的重负之下，将继续受到排挤，陷入边缘状况，并受制于金融势力。

美洲法学家协会

(1993年11月23日)

(原件：西班牙文)

美洲法学家协会交送了下列资料：

债务的起源和演变

1. 第三世界的外债在1982年为7,800亿美元,1987、1988、1989年停留在12,000亿美元左右,1990年又开始增多,1992年总计为14,190亿美元(联合国,1993年世界经济概览,表A.35)。

2. 1992年,拉丁美洲的外债相当于国民总产值的37.6%,亚洲是26.5%,非洲是100.1%(撒哈拉以南非洲地区是108.1%),还本付息量分别相当于出口的30.1%、8.5%和26.9%。与1982年相比,拉丁美洲和亚洲的这些百分比略有下降,非洲的还债/出口比率已上升,外债/国民总产值比率翻了一倍(联合国,同前,表A.36)。

调整政策

3. 鉴于债务和拖欠的数量表明债务不可能按议定的条件偿还,国际货币基金组织提出了所谓的“调整政策”解决办法。这些政策是强加给一些债务国的条件,这些国家感觉到必须通过谈判重新安排债务并且要能继续求助于国际金融市场。世界银行与货币基金组织相互协调决定,为采取有助于形成经济稳定环境的方案的成员国提供资源。其他贷款单位,特别是商业银行,通常只是在确信借款方能成功执行结构调整方案的情况下才提供资源(David Driscoll, *The IMF and the World Bank, how do they differ?*, 货币基金组织出版的增订本)。

调整政策决定的作出

4. 调整政策由货币基金组织制订,它从形式上看是联合国系统的专门机构之一,因此应按联合国宪章行事,但事实上却并非如此,因为它在业务上完全独立于联

联合国系统,几乎不让联合国的主要机关参与决策(Sydney Dell, *Relations between the United Nations and the Bretton Woods Institutions*, 1985年9月)。

5. 在货币基金组织内,决策权力属于五个掌握多数配额的國家,因为条款协定第十二条第5款规定执行机构(董事会和理事会)实行加权表决制。此外,一个國家就能否决某些重要决定(如关于重新建立国际固定汇率制的决定),因为它掌握的表决权数目远多于规定的15%的最低限度票数。在债务国,与货币基金组织达成协议的方式同举债时的方式一样:完全不征求群众的意见,而后果却由群众承受。

6. 可以说國家一级和国际一级的调整政策从制订到执行完全没有民主和民众参与可言。

调整政策的后果

7. 无论是绝对而言还是相对而言,穷人都在增多。例如,拉丁美洲和加勒比地区的穷人1980年为1.36亿人,1992年增至2.66亿人,即从人口的41%增至62%(1990年在厄瓜多尔基多举行的第二届拉丁美洲贫困问题政府会议编制的数字和预测)。而对这种财富集中和贫困加剧的明确趋向以及采取一种收入再分配政策的紧迫必要性,世界银行却提出,收入再分配“可能造成损害,而且好处往往为不那么需要的人所得”(世界银行,1991年世界发展报告,第10页)。

8. 货币基金组织总裁Michel Camdessus先生在1991年6月10日第七十八届国际劳工大会发言中提出了相似的看法,其论点是,结构调整政策造成的社会代价是暂时的,从中期来看,这类政策在经济发展方面会有积极效果;提出的例证是某些亚洲国家(地区),如:南朝鲜和台湾。

9. 首先要指出,东南亚新兴工业化国家采取的做法恰恰与货币基金组织的主张相反(Philippe Norel, “Ajustement structurel: La theorie contre le developpement”, *Alternatives economiques*, No.111, Dijon, 1993年11月,第55页及以后各页)。

10. 第二,经济发展不等于人文发展。这是开发计划署1993年人文发展报告中得出的结论(见封面页上的段落和内页的说明)。

11. 第三,货币基金组织和世界银行鼓励以“社会安全网”来对付结构调整政策的所谓暂时的不利影响,而且广大群众的唯一前景是勉强不致陷入赤贫。然而,在实践中,货币基金组织和世界银行的政策甚至连这些“网络”都没有考虑到:接受了货币基金组织要求(包括减少预算赤字)的國家首先削减國家预算中的保健和教育

开支并拆除社会保障系统和对之实行私有化,使最易受影响的社会阶层失去了保护。世界银行(1993年世界发展报告第12-13页)提出对保健服务实行私有化,依此建议,保健权这项基本人权就要成为一种营利的事业,成为最贫穷的人无法企及的奢侈品。

12. 结构调整政策对环境也有不利影响:森林遭到滥砍滥伐,砍下的木材用于出口还债,以及/或由此开辟放养出口牲畜的牧地(“汉堡包现象”)或开辟种植出口作物的田地;世界银行还为不利于生态的植树项目供资(见UNRISD在这个问题上发表的各份“讨论文件”)。

结 论

13. 由于造成外债的贷款在条件上不利于债务国,而且重新谈判仍按同样的条件(高利率、过高的佣金和收费、资本增息等等),因此,外债仍停留在严重的水平上。

14. 结构调整政策被强加给债务国,债务国政府又把这些政策强加给人民。这些政策的制订和执行没有民主程序或民众参与。执行调整政策会加强政府的专制倾向,在不良的社会影响引起人民反对时,当局就采取压制的态度。

15. 调整政策即扩大了富国与穷国之间的差距,也扩大了各国内部富人与穷人之间的差距。全世界的穷人数目已经增多,数亿人的生活条件更为恶化,原因就在于他们的经济、社会和文化权利受到忽视和侵犯。

16. 国际金融机构需要实行民主,世界经济和各国经济的管理也需要实行民主,需要制订以人文发展为目标的办法替代结构调整政策。

阿拉伯妇女总联合会

(1993年12月5日)

(原件:英文)

1. 阿拉伯妇女总联合会交送了下列资料:

2. 本组织是一个非政府组织,十分关注经济调整政策对人权造成的危险后果,与此有关的不仅仅是外债,还包括本当不影响有关国家基本权利的国际决议造成的状况。举例而言,我们在此提及安全理事会决议对许多国家实行经济制裁造成的影

响,这些制裁对这些国家的人权产生了危险的影响。

3. 正如人权委员会在第1993/12号决议中强调的那样,外债不应优先于发展中国家人民的基本权利,包括获得粮食、住房、就业、保健服务和健康环境的权利。

4. 因此,经济制裁的范围不应包括这些权利,特别是获得粮食、住房、衣服和保健的权利,因为这些受制裁的国家的状况比经济调整之下更为艰难。

国际教育工作者争取世界和平协会

(1993年11月14日)

(原件: 法文)

1. 国际教育工作者争取世界和平协会提出了一些对发展权利宣言的修改意见,建议在第四序言段之后增加下列内容:

- (a) 主张发展中国家的的发展应以相互承认文化差异和对等尊重为背景条件;
- (b) 强调发展权利必须与保护环境的责任相结合,环境是世界的共同继承财产,又是一项个人的权利;
- (c) 指出侵犯人权危及国际和平;因此,在道义上必须采取行动实施发展权。

2. 该协会还提交了下列意见:

- (a) 有关各国人民的发展与职业或学术培训是联在一起的,而且,争取人人享受教育 Jomtien宣言和教科文组织举办的非洲高等教育问题达喀尔讨论会通过的达喀尔宣言具有互补关系,后者除其他外指出需支持利用新兴的广播电视教育技术和“开放大学”等某些新型设施,因此,须采取步骤促进发展高质量的大学和私立高等教育机构,让私人也能参与,补充政府的努力;
- (b) 希望能在协调完整的多学科发展培训政策中考虑与广播电视教育机构(“开放大学)和私立大学或类似机构建立伙伴关系,各国要遵照世界人权宣言的精神,在承认非政府大学设施包括国际设施毕业生资格和能力方面不采取任何带歧视性的步骤。

国际自由工会联合会

(1993年11月24日)

(原件：英文)

1. 国际自由工会联合会长期以来一直极为关注结构调整对世界范围的贫困的影响,自从债务危机开始以来已在众多的出版物和声明中讨论了这个问题。

2. 以下是国际自由工会联合会代表在国际货币基金组织和世界银行1993年年度会议上发言的摘录:

“ 就业问题排在今年七国首脑会议议程之首,但会议在争取提高世界就业率 and 经济增长率的措施方面做得不够。这种无所作为的状况意味着亿万人民仍无法摆脱贫困,而世界经济增长依然十分缓慢。货币基金和世界银行的年度会议使部长们有机会弥补失去的时间并制订协调的战略争取更高的可持续增长。应采取一套财政和货币扩充政策,重点应是消除制约发展中国家增长的因素,使它们能够更多地从世界其余部分进口。对于发展中国家的债务,应当重新安排偿还期或全部予以免除,同时提供更多的援助,并把援助优先用于教育,这是经济发展的最基本前提。乌拉圭回合贸易谈判必须迅速完成,关税及贸易总协定中应纳入社会条款。最后,由于缺乏为环境保护供资的切实保证,1992年里约首脑会议上作出的争取可持久发展的承诺有可能受损。增加环境方面的开支也是优先任务之一。”

3. 国际自由工会联合会随函交送了一些出版物,供人权委员会参考,这些出版物可到秘书处查阅:

The Social Dimensions of Adjustment in Zambia(卢萨卡,1992年)

Les dimensions sociales de l'ajustment au Mali(巴马科,1993年)

Free Trade Unions for a Democratic World Order: the Role of the ICFTU (加拉加斯,1992年)

Building Democracy and Equity into Adjustment and Development
(哈拉雷,1993年)

国际成年人教育理事会

(1993年11月5日)

(原件：英文)

1. 国际成年人教育理事会交送了下列资料：
2. 我们在许多国家开展的教育工作中一贯既重视经济发展与教育之间的相互依靠关系，又重视我们这个时代的教育对个人和社会发展的不断提高的重要性。
3. 我们还注意到，尽管几十年的“发展”，但三个大陆南方的许多人民仍生活在艰难之中。尽管科学和技术几乎每天都在突破新的边界，但千百万人民仍然只能在没有水、电、住房、保健、就业或教育的条件下勉强维生。
4. 本协会是100多个国家、区域和部门成人教育组织组成的国际非政府协会，我们致力于执行《世界人权宣言》以及《经济、社会、文化国际盟约》和《公民权利和政治权利国际盟约》。我们也支持1986年《发展权利宣言》和第1993/12号决议确定的原则和目标。
5. 债务负担在各债权国之间的不公平分布或公众信息不足或许会产生某些不利影响。

大学妇女国际联合会

(1993年11月23日)

(原件：英文)

1. 大学妇女国际联合会交送了下列资料：
2. 本联合会特别关注妇女和女孩的人权。过去五年中，由于执行经济结构调整方案，特别是在非洲，用于保健和教育以及其他社会服务的开支大幅度减少，许多情况下比以前减少50%以上。这种情况已不足以确保一切儿童的基本教育和尤其是妇幼保健方面适足的保健服务。
3. 一些大学和高等教育及职业培训机构因经费剧减而深受其害，已无法维持1985年以前的课程水平。
4. 这说明教育权和保健权严重受损，特别是就妇女和儿童这些最易受影响的社会成员而言。

地球社国际联合会

(1993年11月11日)

(原件： 法文)

1. 地球社国际联合会交送了下列资料：

2. 该联合会完全赞同儿童权利委员会的意见：某些为刺激经济复苏而采取的调整措施对一些儿童特别是最易受影响的儿童十分不利。这类措施造成贫困加剧，对儿童造成很大的困苦，在不作恰当考虑就削减社会事业拨款时更是如此。就此而言，“疗法”引起的痛苦大于疾病本身。

3. 以非洲为例，儿童基金会已指出，1960年代和1970年代的发展政策和1980年代的正统调整方案都未能使非洲经济摆脱根深蒂固的危机，也未能使之走上长期发展的道路。因此需要采取一种新的和争取持久发展的方针。这种方针应审查迄今支配各国间以及各国与金融机构关系的机制，应为实现经济、社会和文化权利奠定基础。具体而言，应明确一项原则：其中的某些权利是不可剥夺的，无论有关国家的经济状况如何一律都须执行。这项原则明确之后应成为一切双边和多边经济谈判的基础。

4. 在儿童问题世界首脑会议上，许多决策者都确认采取结构调整措施不可损害儿童的福利。儿童权利公约规定，各国必须把可得资源最大限度地用于经济、社会和文化权利。儿童权利委员会指出，到目前为止，看来还没有一个国家充分尊重公约的这一条。因此，迫切需要就保护儿童权利以及在制订经济改革方案时优先考虑儿童权利的途径和办法开展对话。

各国议会联盟

(1993年11月16日)

(原件： 英文)

1. 各国议会联盟提请人权委员会注意本联盟应加拿大议会之邀请于1993年10月18日至22日在渥太华举行的各国议会“全球繁荣南北对话”会议的最后文件。该组织认为，这份最后文件，特别是其中关于发展、尊重人权和解决发展中国家债务问

题新前景的各部分,与人权委员会决议中的许多要点有直接关系,可视为各国议会对该决议的答复。

2. 以下是最后文件的有关摘录:

“争取可持久的发展迫切需要制订新的政策。人文发展必须视为经济发展的组成部分和重要决定因素。只有建立民主结构、更好地实行社会和经济公正并确保尊重人权,才能保持经济效率。最重要的是,确保公平分配增长好处的核心在于性别平等。人文发展要求刻不容缓地注意保健和教育投资,确保基础教育和初级保健。可持久的发展要求在不危及自然环境的前提下争取经济增长。世界的相互依存关系正在加深,任何因素都不能孤立看待,因此,需要用综合办法处理全球问题和各国问题。这一切要求各国采取适当的政策,并辅以促进人文发展的有效的国际合作措施。

“会议关切地注意到双边和多边捐助机构要求大多数发展中国家采取的政策在许多情况下非但没有为它们带来可持续的进展,反而更加恶化了它们的经济和社会状况。这些国家采取的结构调整未能使它们走上持续经济发展的道路。这些国家的结构调整政策的缺陷包括分析判断不正确、忽视可持久发展问题、供资不足和未为较长期的目标留出足够的可预测的资源,以及忽视经济增长的长期前景及其对穷人的影响。会议促请捐助机构审查和重新评估这些政策,并代之以更有利于可持久发展的办法。

“.....

“国际社会的最紧迫任务之一是为解决所有发展中国家的债务问题寻找适当的办法。虽然当前的债务危机对发达国家的商业银行而言已基本结束,但对较贫穷的发展中国家而言,特别是对非洲的发展中国家和遭受干旱、饥荒和其他灾害破坏的发展中国家而言,这仍然是一场不断加剧的严重危机。

“.....

“官方发展援助主要应给予较贫穷的发展中国家,官方发展援助供资的项目和方案应以最贫穷的群体为受益对象。会议建议把更多的官方发展援助资源用于人文发展和改善保健和教育及养护环境。受援国政府应建立适当的体制框架,把援助提供给穷人,这是保证资源使用效率的关键。鉴于妇女在许多国家促进可持久发展方面的中心作用,应把官方发展援助的相当部分用于直接造福于妇女的方案和项目。

“.....

“会议认为，改革和改进多边体制和安排的首要目标应是确保社会和经济公正、公平、平等和多边管理的透明度以及在决策工作中应用民主原则。

“在上述原则框架内，会议促请成员国政府加强联合国系统的经济机构，途径是帮助联合国各机构的发展活动实现更大的协调和一体化。有效地开展联合国的发展活动要求联合国各机构在议定原则的大框架内运作，不要孤立地处理各项困难问题。联合国机构的改革和协调应包含系统内的所有机构，包括不在联合国大会决策程序之内的专门机构。

“联合国系统应解决向区域办事处放权的问题，要考虑经济和政治区域精神的新层面。把权力下放给各区域将使联合国系统能以更高的效率处理发展中国家的问題。联合国的中心机构应设法切实安排联合国区域委员会直接参与制订设计方案并加以执行。会议促请联合国系统各机构和成员国政府探索扩大联合国区域委员会权力和职权范围的可行性，扩大的目的在于避免联合国系统各机构活动的重迭。

“会议认为，各国议员可作出独特的贡献，帮助筹划顺应更为相互依存的世界的机构和政策。这些机构应做到权责明确，并应按民主原则加以管理。议会机构应更多地参与上述机构的管理。新出现的全球系统不应仅由许多技术部门组成，而在这个技术方面十分复杂的世界上这类部门正在泛滥。在这方面，将要举行的一些世界会议——联合国人口与发展会议(开罗，1994年9月5日至13日)、社会发展问题世界首脑会议(哥本哈根，1995年3月11日至12日)、第四届世界妇女大会(北京，1995年9月4日至15日)——可对确定全球债务作出重要贡献。会议呼吁各国决策者和国际决策者在筹划新的全球管理体系时铭记世界各国人民的需要和要求。”

拉丁美洲正义与和平社

(1993年11月30日)

(原件：英文)

1. 拉丁美洲正义与和平社交送了下列资料：
2. 我们赞赏人权委员会努力帮助寻找途径处理影响大多数发展中国家及其人民生活水平的债务问题和经济调整政策。

3. 因此,我们欢迎决议和有关段落,其中强调必须通过各种战略缓解发展中国家的债务危机,争取实现能保证体面生活的增长水平。

国际妇女争取和平与自由联盟

(1993年11月23日)

(原件:英文)

1. 国际妇女争取和平与自由联盟交送了下列资料:

2. 本组织和其他一些组织在维也纳世界人权会议期间举行了一次关于国际金融机构政策对公民、政治、经济、社会和文化权利及发展权的影响问题的公开听证会。许多发言者纷纷叙述了债务、结构调整和有关政策对世界各区域(非洲、亚洲、拉丁美洲、前苏联)的不利后果,对人口各阶层(儿童、青年和学生、妇女、农民、土著人民)的不利后果,以及对公众服务(保健、住房、教育)的提供和普及程度的不利后果。

3. 以下是(亚洲妇女人权理事会代表和路德教世界联合会代表发言中)关于妇女问题的节录,其中介绍了债务和调整政策如何造成不应有的艰难和混乱、大规模侵犯各项人权以及非但未促进发展反而抵销发展:

“许多第三世界国家政府采用的发展模式属于出口导向、进口依赖和债务驱动型。以国际货币基金组织和世界银行为首的债权机构要求实行的条件越来越严格,有损于妇女的生活和环境。结构调整使南方各国妇女的生活更为艰难。保健预算的削减加剧了孕妇和授乳期妇女的营养不良,致使婴儿和产妇死亡率上升,高风险怀孕、体重极轻和有弱智迹象的新生儿增多,肺结核等疾病发病率增高。由于保健服务的削减或私营化,致使妇女要花更多的时间照料子女和生病的亲属。

教育方案的削减一般都影响到成人识字率和女孩的就学,造成退学率上升和入学率下降。教育成就的下降进一步侵蚀了妇女的地位,对家庭生活、子女教育、保健和人口控制造成不利影响。缺乏托儿服务和其他社会服务以及交通费上涨使妇女生活更为艰难,因而也是她们受教育的障碍。公职部门裁员对较低层次的职位影响最严重,造成妇女失业。

对于大多数农民和土著妇女而言,粮食生产和人力资源维持及再生产的多重负担更为加重。由于强调现金作物生产致使妇女地位降低,她们更

加无法掌握粮食生产和土地使用权。由于货币贬值和取消化肥及杀虫剂的补贴,农用化学品价格上涨,就妇女而言生产率大为降低。大规模的农业综合经营企业和采矿及伐木等大型开采业排挤了家庭经济,亦即妇女为主的小规模维生型农作经济。妇女从生产者变为消费者,从而陷入贫困。

全球范围内存在的为性行业和娱乐业贩卖妇女儿童的现象是一种极为可恶的奴役形式。这种现象在东南亚最为猖獗:来自欧洲、日本、澳大利亚和其他地区的男子出入于东南亚的许多妓院和为满足旅游者不正当性癖好而设置的场所。促进旅游业的同时出现了各种形式的性买卖——卖淫、色情旅游以及“邮购新娘”业务。由于对性表演和色情影片及杂志的需求增多,妇女的商品化正在加剧。性行业的兴盛致使妇女遭受的屈辱、商品化和性暴力增多。娼妓和色情行业是犯罪集团的巨大收入来源,而且也给旅行社、业主和妓院老板带来巨额利润。因此,人体免疫病毒感染者/艾滋病患者急剧增多是必然的。

这些政策对妇女的影响损害了内罗毕会议通过的《提高妇女地位前瞻战略》的目标和一切旨在提高妇女地位的国际文书的目标。结构调整和有关的经济政策造成对妇女权利的剥夺、侵犯和践踏。这些因素包括保障可得到廉价劳力和不发生劳资纠纷的外国投资鼓励办法、“工业走廊”的设立、关贸总协定的规定、劳务输出、旅游业以及美国或其他外国军事基地的存在。

除了执行结构调整引起的内部暴力剧增以外,这些政策也必然引起经济和政治动荡。失业、收入不足、缺乏住房和社会服务,以及易受人为灾难和自然灾害影响等因素都会激起政治上的紧张。为了控制政治危机和保护自己的经济利益,地方统治集团和外国势力共同通过政府和军方压制要求变革和实现真正发展的群众。对于贫困加剧引起的动荡则以国家安全法、“全面战争”战略、军力主义和军事化等等加以平息。妇女也遭受非法逮捕、酷刑、军队性蹂躏、任意拘留、即决处决、轰炸、烧杀抢劫以及强迫遣散。

为了扭转南方各国人民生活水平和生活质量的不断恶化并确保其地位不断改善,既需要实行长期的系统变革,又需要采取短期办法。短期策略包括责成世界银行和货币基金组织设法以更公平的方式缓解调整负担。任何行动计划的关键在于停止实行货币基金组织的紧缩措施,这些措施损害第三世界各国的社会和经济结构。为此可有选择地或全盘拒付债务或免除债

务,并辅以帮助最贫穷者的替代贷款办法。

应大力反对进一步削减社会服务或其他对人民生存至为关键的部门。调整负担不论是在工业化国家还是在第三世界都应转由经济中的非生产性部门承担。保健、教育、农业和其他主要基础设施的开支不应削减,应当削减的是军事部门和头重脚轻的“国防”部门。

争取货币基金组织或世界银行改善条件、利率‘封顶’,或把债务还本付息与出口收入挂钩等等都是应急措施。同样,关于债务拒付或免除或‘调整要照顾人民利益’的建议虽然表现出对穷人的关心,但还差一个关键步骤:这些建议没有触及世界财富生产、贸易和分配的组织方面根本性的不平等和不平衡问题,也没有触及种族不平等和重男轻女的问题。结构调整着眼于改组南方各国经济,以便让资本得以进一步渗透到这些经济之中,这是直接相对于主张满足基本需要或平等前提下求增长的政策的一个极端。照顾人民利益的结构调整主张是1960年代末平等前提下求增长的主题或‘基本需要’战略的重演。这些战略之所以未能成功是因为本身有缺陷。它们没有顾及一个基本事实:要满足基本需要,就必须在各国内部和相互之间从根本上重新分配收入。”

世界基督教女青年会

(1993年11月17日)

(原件:英文)

1. 世界基督教女青年会交送了下列资料:

2. 众多的学术机构和其他组织已经分析了结构调整政策和债务还本付息对第三世界经济的影响,发表了长篇的详细论文。在本组织内,我们也阅读过这些文章。然而,更重要的是,我们通过56个国家的工人阶级、农村人民和穷人中开展的工作获得了实践经验,从中体会到这两种现象造成的巨大损害。它们使任何国家发展计划都难以执行,并使越来越多的人民陷入贫困。在这种情况下极难实施人民的发展权,更谈不上住房、教育和保健等基本权利。

3. 本组织提出的发展问题政策声明强调了平等、公正和全民参与(民主)。这些原则是我们评判政策所依据的标准的基础,根据这种标准判断,结构调整政策绝对有碍于发展。不要求改善国际贸易体制而一味鼓励举债的战略无助于提高第三世界

经济的生产能力。因此,国际社会必需重新确定有关发展的集体思想,并在此框架内规划金融机构、经济做法和政策以及发展扶持方案。

4. 我们促请国际社会作出新的努力,争取建立新的国际经济秩序。布雷顿森林机构是50年前设立的,已不足以应付当前的形势。

5. 必须审查各种形式的国际贸易协定和安排,确保商品市场和货币的稳定。

6. 对付债务危机没有捷径可走--即便是暂停还债也只不过在债务--结构调整政策--还债--贫困加剧的循环中提供一种喘息之机--唯一的途径是寻找新的运作方式。

五、其他组织

第三世界环境发展行动

(1993年11月9日)

(原件：英文)

1. 第三世界环境发展行动交送了下列资料：
2. 为改善经济环境，国际社会应注意发展中国家被排除在“现代生活”之外的人民生活条件不断恶化的情况。本组织的工作原则是，发展权是一项普遍的和不可剥夺的人权。因此，当务之急是协调和迅速地改善人民群众特别是最贫穷的群众的日常生活。
3. 决议第3段应增加环境需要这一提法，即改为“强调减轻债务的重要性……使它们能够满足其社会、经济、环境和发展需要。”
4. 我们还认为外债和大多数结构调整方案使许多发展中国家的经济和社会发展深受影响；这两种情况实际上都引起贫困，使世界上几亿人民被排斥，生活长期无保障。
5. 本组织强调，实施人权、可持续发展和与贫穷作斗争是密切相联的任务，不可分开对待。

教会与发展联合会议

(1993年11月16日)

(原件：英文)

1. 教会与发展联合会议指出，联合会议的“发展也是国际社会问题”系基督教对话方案围绕有关南北关系的结构议题开展工作，十分重视仍未解决的债务危机和经济调整政策。联合会议认为，如要全面促进人权，必须修改世界银行、货币基金组织和许多工业化国家推动的结构调整政策。
2. 本组织提请人权委员会注意题为“为非洲呼吁”的研究报告以及在德国的福音派教会发展事务咨询委员会通过的题为“人权与南北关系”的宣言，这两份文

件可到秘书处查阅。

3. 以下各段摘自“为非洲呼吁”一文中载有结论和未来展望的一章：

“工业国家可发挥自己作用的方式之一是消除本国经济中的结构扭曲因素(如:补贴),从而扩大非洲国家开展经济活动的范围。这方面最重要的是欧洲的农业和贸易政策。结构调整这个全球进程对于工业国家也有直接关系。发展中国家无法坚持要求工业国在全球结构调整中履行自己的义务,反之,由于负债和由此引起的依赖,它们都受到工业国的这种压力。这种仅有一方能对另一方施加影响的不对等状况必须列为结构调整辩论中的一个问题。”

“西方工业化国家可用许多方式通过经济合作支持非洲国家的发展努力,其中包括:

- 通过提供资本援助赠款改进国家的活动。结构调整方案根据其自身的原则不应只是着眼于减少国家的活动,而应加以改进和使之集中注意加强人民自己帮助和自己组织的能力并增进他们的创造力。
- 促进农业,为此发行特殊信贷、改善基础设施,开展地方研究活动设法改善国内粮食供应,这项任务应优先于推动出口生产。
- 改善环境保护并将其纳入一切经济政策或发展活动。”

“调整方案和发展计划的制订和执行必须吸收非政府组织和自助运动、合作社、小农场主和农业工人协会、教会福利团体和其他社会群体参与。这类群体把提高人民自助觉悟、调动和巩固这些自助资源作为发展进程中的首要的和根本性的任务,而国家就无法这样做。因此,政府和国家部门与非政府组织必须在社会上开展互补的合作。”

“然而,我们为非洲发出的这个呼吁首先是要为非洲各国人民不断恶化的处境表示深切的震惊。贫困、饥饿、战争、剥削、外逃、自然环境遭受破坏、灾害,我们用这些词语表述他们的处境,形容千百万人遭受的不可估量的苦难,而他们和我们一样,也有权尊严地生活和憧憬未来。”

争取和平和人类进步 Arias 基金会

(1993年11月16日)

(原件：西班牙文)

1. 争取和平与人类进步 Arias 基金会交送了下列资料：
2. 为实现社会、政治和经济稳定的世界秩序，富国绝对必须帮助较贫穷的国家。但是，各国之间必须保持的国际团结只是人类社会各层次必须作出的努力的一部分。为建设更安全、更健康 and 更和平的世界必须做的大量工作要从内部开始，首先是国家的大大小小的决策，这就要求富有的人与不富有的人和一无所有的人团结一致。
3. 今天的拉丁美洲面临的国际和区域形势并不十分乐观。当前，不发达国家已成为资本的净输出国。这说明我们正在把资金输送给本应为我们提供保护森林和消除贫民区所需资源的国家。这些资金数额巨大，为此不得不过度开采自然资源并致使人类的大多数——生活在所谓第三世界的人民——的生活质量不断恶化。
4. 这些资源大多与外债还本付息有关。就我们拉丁美洲而言，富国过去把资金借给了独裁者，现在却要向民主政权收钱。
5. 大多数拉丁美洲国家为了还债，按要求进行了社会代价极高的调整，而且不得不提高出口能力，为此无法顾及任何代价，包括环境破坏的代价。
6. 发达国家必须理解，没有我们的坚定参与，要使地球免受气候变化和臭氧层破坏的损害是不可能的。如果第三世界13亿以上的人民连饮用水都得不到，我们的合作就不可能真正有效。防止本星球发生环境和社会灾难所需的资源有许多靠明确的决策就可得到。
7. 我们拉丁美洲人民必须继续设法改善国际合作条件。但是，我们也有义务确保我们的人民能利用当前的民主共识形势恰当地确定我们必须促进的发展方式。在拉丁美洲，贫困既归因于国际上的不平等，也归因于各国内部的扭曲因素和不公正。穷兵黩武、腐败、独裁、效率低下和其他因素与极为不利的国际条件一样，都是造成我们各国不幸的贫困状况的原因。
8. 拉丁美洲必须选择一种保证更公平的经济增长的发展模式，这种模式要能让尽可能多的人参与货物和服务的生产以及财富的分配。
9. 拉丁美洲各国人民必须自主地依照各自具体的历史经验建设自己的民主体制。但是，在当前这个相互依存的世界里，最重要的问题已具有全球特点，这就必然要依据文化的共性和利益的一致性把各国人民团结在一起。

10. 拉丁美洲各国人民最高的政治愿望是在民主制度下生活。我们已经开始实现这一点,现在必须着手加以巩固。即便是在最黑暗、最困苦的历史时刻,我们的人民也在积极争取实施代表制和多元制政治程序、促进尊重人权、国家主权和领土完整以及各国人民自己决定政治和社会制度的权利。

11. 拉丁美洲经济发展的基本工具是: 财政上相互援助、确立公正的贸易条件、在科学技术知识交流方面实行开放,以及相互配合保护环境和自然资源。

XX XX XX XX XX