



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.4/GE.1/3
2 November 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Постоянный комитет по развитию
секторов услуг (морские
перевозки)
Межправительственная группа
экспертов в области портов
Женева, 25 октября 1993 года
Пункты 3 и 4 повестки дня

Выводы Межправительственной группы экспертов
в области портов*

"Порты: готовясь к тысячелетней годовщине"

Введение

1. На протяжении последних лет международные перевозки, включая морские перевозки и порты, приобретают все большее значение в мировой экономике. Возник единый мировой рынок, в рамках которого производство, транспортировка, распределение и потребление товаров больше не ограничиваются каким-либо определенным географическим районом, а охватывают всю планету. Столь радикальные изменения стали возможны благодаря развитию сложных комплексных систем и сетей перевозок и распределения, которые зачастую контролируются мегAPERЕВОЗЧИКАМИ и грузоотправителями, при этом основная часть грузов перевозится морем. Эти изменения происходили и продолжают происходить в условиях конкуренции, обуславливающих значительную неустойчивость торговых потоков, в связи с чем для портов возникают соответствующие риски и возможности. Подобные риски являются особенно большими в тех странах и портах, которые не предвидели этих изменений и не готовы принять стратегические решения, направленные, в частности на приспособление методов

* Приняты на 4-м пленарном заседании в пятницу, 29 октября 1993 года.

управления, технической базы и предлагаемых услуг к существующим потребностям торговли. Возникающие возможности связаны с тем, что в процессе интеграции транспортных и распределительных функций современный порт обладает многочисленными аспектами и может превратиться в один из немногих узловых пунктов, имеющих стратегическое значение для международной торговли.

A. Общие рекомендации

2. Порты должны осознать, что они играют ключевую роль в транспортно-логистической системе, и обеспечить внесение эффективного вклада путем принятия широкой ориентации. Недостаточно лишь сосредоточить внимание на функциях, ограничивающихся портовой зоной.

3. Группа рекомендует правительствам изучить роль национальных портов и их значительные возможности с точки зрения содействия расширению торговли и ускорению развития. С учетом необходимости оказания практической поддержки и принятия рациональной политики в области портов Группа рекомендует использовать методы долгосрочного (или генерального) планирования, а также стратегического планирования хозяйственной деятельности, что должно помочь правительствам и портам представить поставленные цели в виде конкретной политики, стратегий и планов действий, включая целевые показатели деятельности и механизмы оценки. При этом должны охватываться такие вопросы, как управление, людские ресурсы, правовая, финансовая и оперативная деятельность, включая при необходимости управленческую самостоятельность.

4. Группа рекомендует секретариату ЮНКТАД продолжить свою работу в сотрудничестве с компетентными учреждениями в рамках Организации Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями по многочисленным направлениям, связанным с деятельностью портов, включая техническую помощь, исследования, подготовку кадров и связь, и осуществлять распространение информации о выводах и результатах, полученных в ходе его работы, с помощью традиционных методов распространения информации и в рамках более частых и регулярных совещаний Межправительственной группы экспертов. Межправительственная группа экспертов предлагает Постоянному комитету изучить возможность проведения таких совещаний в будущем. Кроме того, Группа предлагает чаще включать проблемы портов в качестве отдельных пунктов в повестки дня национальных, региональных, межправительственных и международных совещаний, посвященных вопросам торговли, развития и окружающей среды, а не рассматривать их лишь как подпункты в рамках других тем.

5. Межправительственная группа экспертов с большим интересом отметила, что порты используют весьма разнообразные структуры организации и управления. Она также отметила, что приватизация или коммерциализация имеет большое значение в качестве подхода к организации или управлению, однако это не должно рассматриваться как самоцель. Группа признает, что приватизация, коммерциализация или федерализация может играть важную роль в некоторых областях, выбор которых должен осуществляться обоснованно с учетом конкретных условий, существующих в стране. В связи с тем, что этот подход является новым и другие подходы также могут оказаться оправданными в зависимости от местных структур управления и социальных условий, Группа рекомендует продолжить изучение и анализ сильных и слабых сторон каждой из этих концепций и оценку экономических последствий распределения функций между государственным и частным секторами.

6. В некоторых областях было налажено региональное сотрудничество между портами, которое оказалось весьма полезным. Группа рекомендует ЮНКТАД установить, где и в какой форме осуществляется подобное сотрудничество, охватываемые им области и придаваемое ему значение и подготовить соответствующую документацию.

7. Группа поддерживает выводы и рекомендации неофициального совещания группы экспертов по правовым вопросам в области портов, приведенные в приложении I к документу UNCTAD/SHIP/639, и частности предложение о создании международной организации экспертов по правовым вопросам в области портов.

8. С учетом важного значения вопросов окружающей среды и устойчивого развития Группа экспертов приняла следующие рекомендации:

a) между портами не должно существовать никакой конкуренции, основанной на отсутствии охраны окружающей среды. С этой целью нормы загрязнения, системы ценообразования с учетом экологических аспектов и другие механизмы должны оцениваться в свете решаемых проблем и требующих покрытия фактических издержек, принимая во внимание конкретные особенности и технические и финансовые возможности каждого порта. Этот вопрос должен быть включен в повестку дня региональных ассоциаций портов. В соответствующих случаях для проведения подобной оценки может оказаться необходимым содействие со стороны правительств;

b) следует разработать руководящие принципы, определяющие ответственность портовой администрации и других правительственных и неправительственных учреждений в области охраны окружающей среды;

c) международным учреждениям или национальным правительствам следует изучать и применять соответствующие стимулы и использовать новые источники финансирования в случае разработки конкретных стратегий и планов, приводящих к оправданным результатам;

d) для осуществления на практике усилий по обеспечению устойчивого развития, в частности касающихся ответственности портов за охрану окружающей среды, во всех портах следует создать координационный центр по экологическим вопросам с целью сбора и распространения информации (об авариях, показателях, публикациях, законодательных положениях, проводимых совещаниях и т.д.). Подобный координационный центр должен содействовать разработке экологической политики порта, учитывающей международно-правовые документы или рекомендации, а также национальные интересы и нормативные положения;

e) кроме того, координационные центры должны содействовать осуществлению принятой политики. С этой целью может создаваться соответствующий координационный механизм, например комитет по экологическим вопросам, призванный обеспечить согласованность предпринимаемых усилий, информирование всех заинтересованных сторон, предоставление им возможности высказать свое мнение и возможность заручиться их поддержкой. Такой механизм должен предусматривать учет мнений представителей соответствующих национальных органов, операторов и пользователей порта, а также населения, проживающего в близлежащих районах;

f) вполне естественно, что между портами и городами существуют соответствующие взаимосвязи. Необходимо осознать важное значение таких взаимосвязей и способствовать их укреплению. Межправительственная группа экспертов обсудила многие проблемы, касающиеся будущего, и в том числе необходимость нахождения сбалансированного соотношения между устойчивым

развитием портов и их связей с городами и одновременным обеспечением сохранения и защиты окружающей среды для будущих поколений. Необходимо признать, что морские перевозки не осуществляются и не должны осуществляться в нетронутых устьях рек. В то же время Межправительственная группа экспертов не считает, что порты в настоящее время обладают необходимыми средствами для достижения желательного сбалансированного соотношения.

В. Конкретные рекомендации

1. Политика в области портов

9. Группа рекомендует, чтобы в политике в области портов учитывался тот факт, что порты являются хотя и важным, но не единственным элементом во всей транспортной цепи (включающий железнодорожный, автомобильный и водный транспорт), куда входят также другие компоненты, такие, как таможенные службы, полиция и местные органы.

10. Группа рекомендует, чтобы такая политика осуществлялась путем оптимального использования людских ресурсов, повышения эффективности обработки грузов, широкого применения ЭОД, упрощения процедур и эффективного использования оборудования.

МГЭ рекомендует международным учреждениям или национальным правительствам изучать и применять соответствующие стимулы и использовать новые источники финансирования в случае разработки конкретных стратегий и планов, приводящих к оправданным результатам.

2. Принципы организации портового хозяйства и управления им

11. Группа признает необходимость совершенствования существующей организации портовой системы. В ходе этого процесса необходимо учитывать социальные и экономические реалии и особенности конкретной страны. Группа считает, что предложенные в документе TD/B/C.4/AC.7/13 методы анализа и диагностической оценки портовой системы, по всей видимости, являются наиболее эффективным способом обеспечения надлежащей организации портового хозяйства и управления им, и рекомендует использовать их в качестве одного из основных инструментов. Группа признает также, что процесс модернизации должен подкрепляться соответствующей правовой базой, учитывающей наиболее оправданное распределение функций между центральными, региональными и местными звеньями, роль, отводимую национальным и иностранным частным предприятиям, а также роль людских ресурсов порта в связи с усилением технической и технологической вооруженности портов.

12. Порты должны приложить все усилия для обеспечения эффективности своей работы, в особенности с точки зрения расходов и качества услуг для пользователей, что должно позволить им превратиться в динамично развивающиеся транспортно-распределительные центры.

13. Группа достигла консенсуса относительно того, что в существующих коммерческих условиях методы управления портом должны основываться на рыночных принципах с целью лучшего удовлетворения потребностей пользователей, при этом необходимо не упускать из виду, что портовая инфраструктура имеет также стратегическое значение для страны. Это означает, что одним из приоритетных аспектов в организации портового хозяйства и управлении им становятся функции в области маркетинга и что все субъекты, связанные с деятельностью порта, должны объединить свои усилия в целях содействия его развитию.

14. Группа рекомендует разрабатывать политику в области портов, включающую определение четких целей и стратегий развития, ориентированных на проведение необходимых институциональных изменений в свете тенденций, происходящих в торговле и перевозках. Межправительственная группа экспертов рекомендует секретариату ЮНКТАД изучить возможность подготовки исследования Международной ассоциацией портов и городов по вопросу об устойчивом развитии и взаимосвязях между городами и портами, которое должно быть опубликовано в рамках существующих ресурсов ЮНКТАД.

C. Рекомендации в отношении деятельности секретариата ЮНКТАД

15. Изучив публикации ЮНКТАД в области портов, Группа дала им весьма положительную оценку. Они вызывают большой интерес во всех странах, и в частности в развивающихся странах, которые не всегда располагают возможностями, необходимыми для проведения такого углубленного анализа. В то же время вполне очевидно, что не обеспечивается достаточно широкое распространение информации о работе, проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам организации портового хозяйства и управления им. Весьма ценной инициативой представляется Информационный бюллетень ЮНКТАД в области портов, который способствует восполнению этого пробела. Однако следует внести определенные изменения в систему его распространения, направляя его не только главному управляющему одного или двух портов в каждой стране, но и в адрес других ключевых инстанций. Кроме того, необходимо содействовать развитию системы подписки для обеспечения надежных методов распространения документации в рамках ЮНКТАД.

Вопросы для изучения

16. Принимая во внимание, что в рамках программы работы ЮНКТАД на 1994 и 1995 годы уже предусматривается проведение четырех исследований ^{1/}, Группа рекомендует следующие приоритетные темы для дополнительных исследований при условии наличия достаточных ресурсов:

1. Обзор национальных портовых систем;
2. Анализ взаимосвязей между городом и портом;
3. Изучение вопросов развития людских ресурсов в портах на конкретных примерах.

17. Группа считает, что ЮНКТАД и правительства должны оказывать всяческую поддержку развитию сотрудничества между портами на различных уровнях в области обмена информацией и опытом, подготовки кадров и специальных знаний, касающихся маркетинга.

^{1/} Этими исследованиями являются: 1994 год: "Стратегическое ценообразование в деятельности портов" и "Сравнительный анализ приватизации, коммерциализации и дерегулирования в области портов"; 1995 год: "Возможности для регионального сотрудничества в области портов" и "Финансовые аспекты в деятельности портовой администрации".

18. Подготовка кадров является одной из наиболее важных областей, где ЮНКТАД могла бы оказывать соответствующую помощь. Высоко оценивая уже предпринятые усилия и достигнутые положительные результаты, Группа рекомендует обеспечить выделение необходимых ресурсов и продолжить осуществление и укрепление программ в области подготовки кадров.

19. Группа с удовлетворением приняла к сведению, что более 50% ресурсов, имеющихся у ЮНКТАД для деятельности в области портов, направляется на цели технического сотрудничества и подготовки кадров. Группа вновь заявляет о своей поддержке существующей структуре четкого разграничения функций различных программ ЮНКТАД в области подготовки кадров в секторе портов с целью избежания дублирования усилий. Заслуживает поддержки инициатива секретариата ЮНКТАД по организации учебного курса по вопросам портов для управляющих среднего звена и новых работников с получением соответствующего диплома, реализацию которой следует продолжить в сотрудничестве с Американской ассоциацией портовых администраций (ААПА) и другими заинтересованными организациями. Эти усилия необходимо дополнить разработкой новых семинаров по вопросам общей политики и внесением необходимых изменений в существующие семинары с учетом новых тенденций, происходящих в торговле и перевозках. Группа также рекомендует расширить и укрепить программу ТРЕЙНМАР с целью улучшения подготовки управляющих портов среднего звена и новых работников, расширения возможностей портов в области подготовки кадров и развития сотрудничества между учебными заведениями.

20. Группа выразила признательность за информацию, представленную о программе технического сотрудничества ПРООН/ЮНКТАД/ВПП в области восстановления портового хозяйства в Сомали. Она настоятельно рекомендует странам-донорам и портам, обладающим соответствующими возможностями, присоединиться к предпринимаемым усилиям и содействовать полному восстановлению портового сектора Сомали. Кроме того, Межправительственная группа экспертов рекомендует ЮНКТАД взять на себя функции информационного центра, который могли бы использовать порты, обращающиеся за информацией о мероприятиях по линии технического сотрудничества, таких, как в случае оказания содействия Сомали и Либерии.

D. Прочие вопросы

21. Группа считает целесообразным проведение совещаний раз в два года, которым мог бы предшествовать семинар на высоком уровне, и предлагает Постоянному комитету изучить эту возможность.

22. Группа рекомендует подготовить список портов, частных компаний и отдельных лиц, которые могут и готовы предложить специальные знания в области управления портами; этот список мог бы предоставляться правительствам и портам при обращении с соответствующей просьбой.