

# ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD



## КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/CN.4/GE.1/L.2  
29 October 1993

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Постоянный комитет по развитию  
секторов услуг (морские  
перевозки)  
Межправительственная группа  
экспертов в области портов  
Женева, 25 октября 1993 года  
Пункты 3, 4 повестки дня

### Проект выводов Межправительственной группы экспертов в области портов

"Порты: готовясь к тысячелетней годовщине"

#### Введение

1. На протяжении последних лет международные перевозки, включая морские перевозки и порты, приобретают все большее значение в мировой экономике. Возник единый мировой рынок, в рамках которого производство, транспортировка, распределение и потребление товаров больше не ограничиваются каким-либо определенным географическим районом, а охватывают всю планету. Столь радикальные изменения стали возможны благодаря развитию сложных комплексных систем и сетей перевозок и распределения, которые зачастую контролируются мегаперевозчиками и грузоотправителями, при этом основная часть грузов перевозится морем. Эти изменения происходили и продолжают происходить в условиях конкуренции, обусловливающих значительную неустойчивость торговых потоков, в связи с чем для портов возникают соответствующие риски и возможности. Подобные риски являются особенно большими в тех странах и портах, которые не предвидели этих изменений и не готовы принять стратегические решения, в частности, с тем чтобы организация управления, техническая база и предлагаемые услуги соответствовали существующим

потребностям торговли. Возникающие возможности связаны с тем, что в процессе интеграции транспортных и распределительных функций современный порт обладает многочисленными аспектами и может превратиться в один из немногих узловых пунктов, имеющих стратегическое значение для международной торговли.

**A. Общие рекомендации**

2. Порты должны признать, что они играют ключевую роль в транспортно-логистической сети, и обеспечить внесение эффективного вклада путем принятия широкой ориентации. Недостаточно лишь сосредоточить внимание на функциях, ограничивающихся портовой зоной.

3. Группа рекомендует правительствам изучить роль своих портов и их значительные возможности с точки зрения содействия расширению торговли и ускорению развития. С тем чтобы их поддержка нашла практическое воплощение, а политика в области портов должным образом учитывала имеющиеся возможности, Группа рекомендует использовать методы долгосрочного (или генерального) планирования, а также стратегического планирования хозяйственной деятельности, что должно помочь правительствам и портам представить поставленные цели в виде конкретной политики, стратегий и этапов реализации, включая целевые показатели деятельности и механизмы оценки. При этом должны охватываться такие вопросы, как управление, людские ресурсы, правовая, финансовая и оперативная деятельность, включая при необходимости управленческую самостоятельность.

4. Группа рекомендует секретариату ЮНКТАД продолжить свою работу в сотрудничестве с компетентными учреждениями в рамках Организации Объединенных Наций и другими существующими специализированными учреждениями, занимающимися многочисленными аспектами портовой деятельности, включая техническую помощь, исследования, подготовку кадров и связь, и более часто и на регулярной основе проводить распространение информации о выводах и результатах, полученных в ходе его работы, с помощью традиционных методов распространения информации и в рамках совещаний МГЭ. МГЭ предлагает Постоянному комитету изучить возможность проведения таких совещаний в будущем. Кроме того, Группа предлагает чаще включать проблемы портов в качестве отдельных пунктов в повестки дня национальных, региональных, межправительственных и международных совещаний, посвященных вопросам торговли, развития и окружающей среды, а не рассматривать их лишь как подпункты в рамках других тем.

5. МГЭ с большим интересом отметила, что порты используют весьма разнообразные структуры организации и управления. Она также отметила, что приватизация/коммерциализация имеет большое значение в рамках подхода к организации/управлению, однако она не может рассматриваться как самоцель. Группа признает, что приватизация/коммерциализация/федерализация может играть

важную роль в некоторых областях, выбор которых должен осуществляться обоснованно и которые должны соответствовать и отвечать условиям, существующим в стране. В связи с тем, что этот подход является новым и другие подходы также могут оказаться оправданными в зависимости от местных структур управления и социальных условий, Группа рекомендует продолжить изучение и анализ сильных/слабых сторон каждой из этих концепций и оценку экономических последствий распределения функций между государственным и частным секторами.

6. В некоторых областях было наложено региональное сотрудничество между портами, которое оказалось весьма полезным. Группа рекомендует ЮНКТАД установить, где и в какой форме осуществляется подобное сотрудничество, охватываемые им области и поставленные задачи и подготовить соответствующую документацию.

7. Группа поддерживает выводы и рекомендации неофициального совещания группы экспертов по правовым вопросам в области портов, приведенные в приложении I к документу UNCTAD/SHIP/639, с учетом важного значения вопросов окружающей среды и устойчивого развития:

а) Между портами не должно существовать никакой конкуренции, основанной на отсутствии охраны окружающей среды. С этой целью нормы загрязнения, системы ценообразования с учетом экологических аспектов и другие механизмы должны быть унифицированы на субрегиональном уровне, принимая во внимание конкретные особенности и технические/финансовые возможности каждого порта. Этот вопрос должен быть включен в повестку дня региональных ассоциаций портов. В соответствующих случаях для обеспечения подобной унификации может требоваться поддержка правительства.

б) Группа рекомендует также разработать руководящие принципы, поясняющие ответственность портовой администрации и других правительственных и неправительственных учреждений в области охраны окружающей среды.

с) МГЭ рекомендует также изучать и применять соответствующие стимулы и использовать новые источники финансирования, которые должны рассматриваться международными учреждениями или национальными правительствами в тех случаях, когда разрабатываются конкретные стратегии и планы, приводящие к оправданным результатам.

д) Для осуществления на практике усилий по обеспечению устойчивого развития, в частности касающихся учета экологических аспектов в деятельности порта, МГЭ рекомендует создать во всех портах координационный центр по вопросам охраны окружающей среды с целью сбора и распространения информации (об авариях, показателях, публикациях, законодательных положениях, проводимых совещаниях и т.д.). Подобный координационный центр должен содействовать

разработке экологической политики порта, учитывающей международно-правовые документы или рекомендации, а также национальные интересы и нормативные положения.

e) Кроме того, координационные центры должны содействовать осуществлению принятой политики. С этой целью может создаваться соответствующий координационный механизм, например комитет по экологическим вопросам, призванный обеспечить согласованность предпринимаемых усилий, информирование всех заинтересованных сторон, предоставление им возможности высказать свое мнение и возможность заручиться их поддержкой. Такой механизм должен предусматривать проведение консультаций с представителями соответствующих национальных органов, операторами и пользователями порта, а также населением, проживающим в близлежащих районах.

f) Вполне естественно, что между портами и городами существуют соответствующие взаимосвязи. Необходимо признать важное значение таких взаимосвязей и способствовать их укреплению. МГЭ обсудила многие проблемы, касающиеся будущего, и в том числе необходимость нахождения сбалансированного соотношения между задачей обеспечения устойчивого развития портов и их связей с городами, при одновременном обеспечении сохранения и защиты окружающей среды для будущих поколений. Морские перевозки не осуществляются и не могут осуществляться в нетронутых устьях рек. Это необходимо признать. В то же время МГЭ не считает, что порты в настоящее время обладают необходимыми средствами для достижения желательного сбалансированного соотношения.

B. Конкретные рекомендации

1. Политика в области портов

8. Группа рекомендует, чтобы в политике в области портов учитывался тот факт, что порты являются важным, но не единственным элементом во всей транспортной цепи (включающий железнодорожный, автомобильный и водный транспорт), куда входят также другие службы, такие, как таможенные службы, полиция и местные органы.

9. Группа рекомендует, чтобы такая политика осуществлялась путем оптимального использования людских ресурсов, повышения эффективности обработки грузов, широкого применения ЭОД, упрощения процедур и эффективного использования оборудования.

МГЭ рекомендует изучать и применять соответствующие стимулы и использовать новые источники финансирования, которые должны рассматриваться международными учреждениями или национальными правительствами в тех случаях, когда разрабатываются конкретные стратегии и планы, приводящие к оправданным результатам.

2. Принципы организации портового хозяйства и управления им

10. Группа признает необходимость совершенствования существующей организации портовой системы. В ходе этого процесса необходимо учитывать социальные и экономические реалии и особенности конкретной страны. Группа считает, что предложенные в документе TD/B/C.4/AC.7/13 методы анализа и диагностической оценки портовой системы, по всей видимости, являются наиболее эффективным способом обеспечения надлежащей организации портового хозяйства и управления им, и рекомендует использовать их в качестве одного из основных инструментов. Группа признает также, что процесс модернизации должен подкрепляться соответствующей правовой базой, учитывающей наиболее оправданное распределение функций между центральными, региональными и местными звеньями, роль, отводимую национальным и иностранным частным предприятиям, а также роль людских ресурсов порта в связи с усилением технической и технологической вооруженности портов.

11. Порты должны приложить все усилия для обеспечения эффективности своей работы, в особенности с точки зрения расходов и качества услуг для пользователей, что должно позволить порту превратиться в успешно развивающийся транспортный и распределительный центр.

12. Группа достигла консенсуса относительно того, что в существующих коммерческих условиях методы управления портом должны носить рыночный характер с целью лучшего удовлетворения потребностей пользователей, при этом необходимо не упускать из виду, что портовая инфраструктура имеет также национальное стратегическое значение. Это означает, что одним из приоритетных аспектов в организации портового хозяйства и управлении им становятся функции в области маркетинга и что все субъекты, связанные с деятельностью порта, должны объединить свои усилия в целях содействия его развитию.

13. Группа рекомендует, чтобы при разработке политики в области портов определялись четкие цели и стратегии развития, учитывающие необходимость проведения институциональных изменений в свете тенденций, происходящих в торговле и перевозках. МГЭ рекомендует секретариату ЮНКТАД изучить возможность подготовки Международной ассоциацией портов и городов исследования по вопросу об устойчивом развитии и взаимосвязях между городами и портами, которое должно быть опубликовано в рамках существующих ресурсов ЮНКТАД.

C. Рекомендации МГЭ в отношении деятельности секретариата ЮНКТАД

14. Изучив публикации ЮНКТАД в области портов, Группа дала им высокую оценку. Они вызывают большой интерес во всех странах, и в частности в развивающихся странах, которые не всегда располагают возможностями, необходимыми для проведения такого углубленного анализа. В то же время вполне очевидно, что не обеспечивается достаточно широкое распространение информации

о работе, проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам организации портового хозяйства и управления им. Весьма ценной инициативой представляется информационный бюллетень ЮНКТАД в области портов, который способствует решению этой проблемы. Однако следует внести определенные изменения в систему его распространения, направляя его не только главному управляющему одного или двух портов страны, но и в другие ключевые инстанции. Кроме того, необходимо содействовать развитию системы подписки для обеспечения надежных методов распространения документации в рамках ЮНКТАД.

Вопросы для изучения

15. Принимая во внимание, что в рамках программы работы ЮНКТАД на 1994 и 1995 годы уже предусматривается проведение четырех исследований 1/, Группа рекомендует следующие приоритетные темы для дальнейших исследований при условии наличия достаточных ресурсов:

1. Обзор национальных портовых систем
2. Анализ взаимосвязей между городом и портом
3. Тематические исследования по вопросам развития людских ресурсов в портах.

16. Группа считает, что ЮНКТАД и правительствам следует оказывать всяческую поддержку развитию сотрудничества между портами на различных уровнях в области обмена информацией и опытом, подготовки кадров и методов маркетинга.

17. Подготовка кадров является одной из наиболее важных областей, где ЮНКТАД могла бы оказать соответствующую помощь. Группа высоко оценивает предпринятые усилия и достигнутые положительные результаты и рекомендует обеспечить выделение необходимых ресурсов, продолжить осуществление программ в данной области и укрепить их.

18. Группа с удовлетворением приняла к сведению, что более 50% ресурсов, имеющихся у ЮНКТАД для деятельности в области портов, направляется на цели технического сотрудничества и подготовки кадров. Группа вновь заявляет о своей поддержке существующей четкой структуре организации различных программ ЮНКТАД в области подготовки кадров в секторе портов с целью избежания дублирования усилий. Заслуживает поддержки инициатива секретариата ЮНКТАД по организации учебного курса для управляющих среднего звена и новых работников с

---

1/ Этими исследованиями являются:

1994 год: стратегическое ценообразование в деятельности портов; сравнительный анализ приватизации, коммерциализации и deregулирования в области портов;

1995 год: возможности для регионального сотрудничества в области портов; финансовые аспекты в деятельности портовой администрации.

получением соответствующего диплома в области портов, реализацию которой следует продолжить в сотрудничестве с ААЛА и другими заинтересованными организациями. Эти усилия необходимо дополнить разработкой новых семинаров по вопросам политики и внесением необходимых изменений в существующие семинары с учетом новых тенденций, происходящих в торговле и перевозках. Группа также рекомендует расширить и укрепить программу ТРЕЙНМАР с целью улучшения подготовки управляющих портов среднего и низшего звена, расширения возможностей портов в области подготовки кадров и развития сотрудничества между учебными заведениями.

19. Группа выразила признательность за информацию, представленную о программе технического сотрудничества ПРООН/ЮНКТАД/ВПП в области восстановления портового хозяйства в Сомали. Она настоятельно рекомендует странам-донорам и портам, обладающим соответствующими возможностями, присоединиться к предпринимаемым усилиям и содействовать полному восстановлению портового сектора Сомали. Кроме того, МГЭ рекомендовала ЮНКТАД взять на себя функции информационного центра, который могли бы использовать порты, обращающиеся за информацией о мероприятиях по линии технического сотрудничества, таких, как в случае оказания содействия Сомали и Либерии.

D. Прочие вопросы

20. Группа считает целесообразным проведение совещаний раз в два года и предлагает Постоянному комитету изучить эту возможность.

21. Группа рекомендует подготовить перечень портов, частных компаний и отдельных лиц, которые могут и готовы предложить специальные знания в области управления портами; этот перечень мог бы предоставляться правительствам и портам при обращении с соответствующей просьбой.