



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/40(1)/SC.2/L.1/Add.4
29 September 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十届会议

第一期会议

1993年9月20日，日内瓦

第二会期委员会

贸易和发展理事会第二会期委员会报告草稿

报告员：H. Aschentrupp 先生(墨西哥)

增 编

议程项目3：债务(续)

发言人：比利时

瑞士

波兰

喀麦隆 秘鲁

对各代表团的说明

本报告草稿系临时案文，供各代表团过目。
修正要求--须以英文或法文提出--最迟应于1993年10月8日星期五以前送交：

贸发会议编辑科
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel.No. 907 5656/5655

第三章

发展方面的债务问题,包括重订偿债期限的最近发展

(续)

1. 比利时代表代表欧共体及其成员国发言,他说,尽管外部环境不利,但一些负债最为严重的国家,债务情况仍在继续好转。八十年代后半期通过的强化债务战略行之有效,这主要是由于债务国以及债权国政府和银行做出了坚持不懈的努力。然而他承认,很多债务国的情况仍十分困难,特别是在非洲。

2. 他同意《1993年贸易和发展报告》对债务情况所作的总的分析。三个基本债务指标已逐渐下降到1986-1987年的水平,对主要的拉丁美洲债务国来说,甚至已降到1982年以前的水平。这种趋势一方面反映了经济情况的改善和出口的增加,另一方面反映了资金向发展中国家流动性质的变化在这方面他请人们特别注意有价证券和直接投资日益重要的作用。但他指出,各地区之间的差异很大。特别是在得到私人资金方面出现的转折,无论是直接投资还是有价证券投资,都集中在拉丁美洲和东亚少数几个国家。其他地区,特别是撒哈拉以南非洲,仍高度依赖官方资金,在该地区一些低收入国家,债务指标仍高得无法承受。对一些负债沉重的国家,现行的削减债务方案是不够的,还需要进一步削减债务的办法。

3. 具体问题具体处理的办法,仍是债务战略的一个核心特点。国内的优秀管理也是基本的。他请人们注意国际债务战略方面出现的重大改进,特别是巴黎俱乐部的做法。他对《报告》中的部分建议表示赞同,但不是所有建议。另外,他重申了欧共体及其成员国的观点,国际金融政策的确定是布雷顿森林和巴黎俱乐部等机构的特权。

4. 削减债务和具体情况具体处理的办法,是在布雷迪计划下取得的结果和债务国利益和债权国利益之间达成和解的关键因素。欧共体认为,负债沉重的低收入和中低收入国家未能从布雷迪计划中受益,这些国家应从债权国得到更多的支持,以收购和转变它们的债务。可通过国际开发协会的贷款办法或捐助国的捐款来作到这一点。谈到《报告》中所提的“道义上的劝告”,他指出,一些政府已在利用这种办法,尽管不应对它抱以过大希望。他还强调了布雷迪计划中私人债权人政策的自愿性质。他对《报告》中提出的有关把巴黎俱乐部重新安排债务的工作转移到其他场所如世界银行的磋商小组和开发署圆桌会议的建议,表示有很大的保留。

5. 1990年联合王国财政大臣在特立尼达提出的建议,将比各种现有办法更多地削减低收入国家的债务。欧共体希望,巴黎俱乐部的成员将同意在今后巴黎俱乐部的谈判中,保证继续对最穷的国家采取充分灵活的态度和给予较高的优惠。他随后提到了东京首脑会议的建议,大意是巴黎俱乐部应比计划提前审议整个债务问题。欧共体希望,扩大的多伦多条件第二阶段将使债权国能够根据具体情况对整个债务给予减免。他欢迎一些债权国采取的主动行动,将双边债务转变为当地货币的发展基金。

6. 他注意到多边债务对一些低收入国家造成的负担。对多边金融机构的欠款造成的影响开展进一步研究,将是有趣的。在解决这个问题方面,通过货币基金组织的“权利加速计划”和世界银行的“第五维”,已取得了重要进展,但绝对不能损害多边金融机构的财政维持能力。谨慎是必要的,且辩论应在这些机构本身范围内进行。

7. 瑞士代表说,该国政府也认为,债台高筑的低收入国家,特别是撒哈拉以南的国家,债务危机并没有过去。国际债务战略迄今仅注意低收入国家,现在是评估战略未来方向的时候了。若不减轻债务负担,可严重危及这些国家调整的努力和前景,因为债务限制了这些国家的进口可能已影响到它们的增长。

8. 目前提供资金的办法,是使用很大比例的减让贷款使官方债权人摆脱困境。具有更深远意义的减免债务,而不是债权人之间这种相互融资,可能是较有效的办法。具体而言,瑞士政府认为官方发展援助应按百分之百的数额予以免除。在许多情况下,仅在帐面上维持这些债务数额是没有道理的,因为自最初借贷以来条件已发生根本变化。关于银行债务,该国政府支持国际开发协会债务减免措施。它还欢迎有选择地促进“纵向”解决办法,即设法通过减少债务额来减轻巴黎俱乐部债务负担。分析“横向”解决办法对巴黎俱乐部债务的潜在影响,把债务偿付与出口增长联系起来,也值得一试。关于多边债务,必须维持多边金融机构的信贷评定等级。先由货币基金后由世界银行采取的权利累积办法,以及第五种选择办法,是有可能缓解负债对这些机构影响的措施。区域开发银行可探讨类似措施的各种可能。他最后指出,瑞士在发展合作的手段中增加了债务减免,这类债务减免使该国在援助合乎条件国家时有更大的灵活性。

9. 波兰代表表示波兰支持逐国、逐例地减免债务的办法,并希望减免债务协定应全面,适合债务国目前和预计的偿债能力,可能时考虑到社会限制因素。由于一国的偿债能力在很大程度上取决于国际经济环境,早日结束乌拉圭回合可能有重要影响。

10. 在未来一些年，波兰多边债务的严重程度将增加。这一问题只能由多边金融机构来解决，但贸发会议在贸易和发展理事会讨论有关问题可有助于问题的解决。

11. 关于1993年《贸易和发展报告》提及的俄罗斯联邦债务，目前波兰和俄罗斯联邦正在就一项可能取得所有相互债务的协定进行谈判。然而，关键问题是拟例入“零点选择”协定中的债务截止日期。

12. 他澄清《报告》中关于波兰是一个已获得“大量债务减免”的国家的说法。他说，波兰与巴黎俱乐部的协定规定2009年以前将其目前债务额净值减少50%。但是，这种减免不是自动的，而是分为两个阶段，第二阶段减免债务额的20%以成功地完成货币基金支持的三年调整方案为前提。而且，与伦敦俱乐部商业银行债权人就123亿美元债务进行的谈判尚未结束。总而言之，波兰的债务形势仍然很困难，在未来的一些年可能更严峻。关于波兰的欧洲基金，《报告》中的预测需要加以谨慎的解释，因为有关债务减免的议定方案应有未知的决定，可能使这些预测几乎成为泡影。

13. 喀麦隆代表说，冷战结束了，非洲似乎也失去了它的战略重要性，随之自然丧失了它亟需的官方发展援助。尤其是撒哈拉以南非洲国家越来越贫困。非洲的债务日益严重，在损害该地区的发展努力。令人奇怪的是，世界银行目前从非洲收到的债务偿付额大于它向该大陆发放的新贷款。结构调整方案尚未成功地解决债务问题，需要全面重新评价。

14. 发展中国家的主要出口商品价格继续下跌，它们按目前的偿债率已无法承担偿债数额。发展中国家赖以赚取外汇的商品价格稳化谈判应加快进行，贸发会议在这方面可起非常积极的作用。在注销和重新安排债务的同时，还应开发新的国际发展资金形式。

15. 他感谢巴黎俱乐部成员国注销或重新安排喀麦隆债务，并感谢它们协助喀麦隆进行债务管理培训。在后一方面，贸发会议和其他机构应加强它们对发展中国家的技术援助。

16. 比利时代表以欧洲共同体及其成员国发言，他提及了委员会对其结论的非正式磋商。他说，结论草案是根据委员会辩论期间所做的发言而是按照以前编写的资料拟定的，这是富有成果的作法，应为今后工作所借鉴。

17. 秘鲁代表也提到委员会对其结论的非正式磋商，他说，寻找共同点和不同点的办法是一个进步，尽管在会上共同点不多。将来，应尽力制订一个有关贸发会议机构辩论结果的协定格式，以避免对此类结果形式的反复讨论。

会期委员会采取的行动

18. 第二会期委员会在1993年9月28日第7次会议上通过了关于议程项目3的结论(TD/B/40(1)/SC.2/L.2)。

XX XX XX XX XX