



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/40(1)/SC.2/L.1/Add.4
29 September 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сороковая сессия, первая часть
Женева, 20 сентября 1993 года

Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Докладчик: г-н Э. Аментрупп (Мексика)

Добавление

ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ЗАДОЛЖЕННОСТЬ (продолжение)

Выступающие: Бельгия
Швейцария
Польша
Камерун
Перу

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 8 октября 1993 года, в:

The UNCTAD Editorial Section

Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5654

Глава III

ВОПРОСЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЕСТРУКТУРИРОВАНИЯ ДОЛГА

(продолжение)

1. Представитель Бельгии, выступая от имени ЕС и его государств-членов, заявил, что, несмотря на неблагоприятную внешнюю ситуацию, состояние долга целого ряда стран, несущих наиболее тяжелое бремя задолженности, продолжает улучшаться. Принятая в середине 80-х годов усиленная стратегия в области задолженности приносит свои плоды, в частности, благодаря неустанным усилиям стран-доноров, а также правительств и банков-кредиторов. Он признал, однако, что положение многих должников, в особенности в Африке, по-прежнему остается очень сложным.
2. Он выразил свое согласие с общим анализом положения в области задолженности, который содержится в Докладе о торговле и развитии, 1993 год. В латиноамериканских странах, имеющих крупную задолженность, три основных показателя задолженности постепенно снизились до уровня 1986-1987 годов, и даже до уровней, существовавших до 1982 года. Эти тенденции свидетельствуют, с одной стороны, об улучшении функционирования экономики и росте экспорта, а, с другой стороны, об изменении характера финансовых потоков в развивающиеся страны. Оратор обратил особое внимание на растущую роль портфельных и прямых инвестиций. В то же время он отметил, что наблюдаются значительные различия между регионами. В частности, изменение положения в области доступа к частным финансовым ресурсам, будь то прямые или портфельные инвестиции, характерно лишь для ограниченного числа стран Латинской Америки и Восточной Азии. Другие регионы, в частности страны Африки, расположенные к югу от Сахары, по-прежнему сильно зависят от официального финансирования, и в целом ряде стран с низкими доходами в этом регионе сохраняются чересчур высокие показатели задолженности. Для некоторых стран с крупной задолженностью существующих систем сокращения долга будет недостаточно, и поэтому необходимы новые механизмы сокращения задолженности.
3. Центральным элементом стратегии в области задолженности является индивидуальный подход. Важное значение имеет также рациональное управление внутри страны. Оратор обратил внимание на существенное улучшение международной стратегии в области развития, в частности практики Парижского клуба. Он выразил согласие с некоторыми, но не со всеми рекомендациями,

содержащимися в Докладе. Кроме того, он вновь подтвердил позицию ЕС и его государств-членов, согласно которой формулирование международной финансовой политики является прерогативой таких учреждений, как учреждения Бреттонвудской системы и Парижский клуб.

4. Ключевыми элементами, позволившими добиться результатов в рамках плана Брейди и примирения интересов должников и кредиторов, являются сокращение задолженности и индивидуальный подход. По мнению ЕС, страны с низкими доходами и доходами ниже среднего, имеющие крупную задолженность, которые не охвачены планом Брейди, должны получать более существенную поддержку от стран-кредиторов для выкупа и конверсии их задолженности. Это можно делать либо в рамках механизма MAP, либо на основе взносов доноров. Касаясь упомянутого в Докладе метода "морального воздействия", он отметил, что ряд правительств уже применяют этот метод, хотя от него вряд ли можно ожидать больших результатов. Он также подчеркнул добровольный характер политики частных кредиторов в рамках плана Брейди. Он высказал серьезные оговорки в отношении высказанного в Докладе предложения перенести реструктурирование задолженности из Парижского клуба в другие форумы, такие, как консультативные группы Всемирного банка и "круглые столы" ПРООН.

5. Предложение, выдвинутое в 1990 году в Тринидаде министром финансов Соединенного Королевства, позволит добиться более значительного сокращения задолженности стран с низкими доходами, чем это позволяют сделать существующие схемы. ЕС надеется, что на будущих переговорах в рамках Парижского клуба члены Парижского клуба будут обеспечивать должную гибкость и предоставлять более льготный режим беднейшим странам. Затем напомнил о том, что Токийская встреча на высшем уровне рекомендовала Парижскому клубу рассмотреть вопрос об общей сумме задолженности раньше, чем это планировалось. ЕС надеется, что этот второй этап льготных Торонтских условий даст возможность странам-кредиторам сокращать задолженность на индивидуальной основе. Он приветствовал инициативы целого ряда стран-кредиторов, касающиеся конверсии двусторонней задолженности в фонды на цели развития в местных валютах.

6. Он отметил бремя, которое представляет собой многосторонняя задолженность для целого ряда стран с низкими доходами. Было бы интересно провести дальнейшее исследование по вопросу о последствиях просроченных платежей для многосторонних финансовых учреждений. В рамках Программы накопления прав МВФ и "пятой программы" Всемирного банка удалось добиться существенного прогресса в решении этой проблемы, однако ни в коем случае нельзя подрывать финансовую

стабильность многосторонних финансовых учреждений. Необходимо проявлять осторожность, и дискуссии по этому вопросу должны проходить в рамках самих этих учреждений.

7. Представитель Швейцарии заявил, что его правительство разделяет ту точку зрения, что в нескольких странах с низкими доходами и крупной задолженностью, в особенности в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, кризис задолженности еще не преодолен. Международная стратегия в области задолженности пока что уделяла основное внимание странам со средними доходами, и наступило время рассмотреть будущие направления этой стратегии. Неспособность сократить бремя задолженности может поставить под серьезную угрозу усилия и перспективы стран в области структурной перестройки так же, как она уже подорвала темпы роста в этих странах путем ограничения возможностей для импорта.

8. Что касается имеющихся путей финансирования развития, то значительная доля льготного финансирования использовалась для выкупа официальных кредитов. Более эффективным средством ликвидации такого дефицита финансовых средств стали бы более далеко идущие меры по сокращению задолженности вместо своего рода перекрестного финансирования между кредиторами. В частности, в том что касается задолженности по ГПР, его правительство считает, что такая задолженность должна быть списана в полном объеме на 100%. Во многих случаях нет никаких оснований для сохранения этих требований в отчетности, поскольку после предоставления кредитов условия радикально изменились. Что касается банковской задолженности, то его правительство поддерживает Механизм сокращения задолженности МАР. Оно также приветствует выборочное применение "вертикального" подхода, в рамках которого предпринимаются попытки облегчить бремя задолженности перед членами Парижского клуба путем перенесения упора на сокращение всей суммы задолженности. Однако было бы также целесообразно проанализировать возможные последствия "горизонтального" подхода к задолженности Парижскому клубу, при котором выплаты в счет обслуживания задолженности увязывались бы с ростом экспорта. Что касается многосторонней задолженности, то чрезвычайно важно обеспечивать кредитоспособность многосторонних финансовых учреждений. Впервые введенный в действие МВФ, а позднее принятый и Всемирным банком подход, предусматривающий накопление прав, а также "пятая программа" имеют большие потенциальные возможности для смягчения последствий задолженности для этих учреждений. Региональные банки развития могли бы также изучить возможность принятия аналогичных мер. В заключение он отметил, что его страна, наряду с другими мерами по

сотрудничеству в целях развития, применяет и сокращение задолженности, и такое сокращение задолженности позволило повысить гибкость при оказании помощи соответствующим странам.

9. Представитель Польши отметил, что его страна поддерживает индивидуальный подход к сокращению задолженности, однако выразил надежду на то, что соглашения о сокращении задолженности будут иметь комплексный характер и отражать текущую и прогнозируемую платежеспособность стран-должников с учетом, когда это возможно, социальных трудностей. Поскольку возможности страны в области погашения задолженности в значительной степени зависят от международного экономического положения, важное значение имело бы скорейшее завершение Уругвайского раунда.

10. В Польше в ближайшие годы также возрастет доля многосторонней задолженности. Эту проблему должны решать сами многосторонние финансовые учреждения, однако ЮНКТАД могла бы внести свой вклад путем обсуждения соответствующих проблем на сессиях Совета по торговле и развитию.

11. Что касается задолженности Российской Федерации, упомянутой в Докладе о торговле и развитии, 1993 год, то в настоящее время между Польшей и Российской Федерацией ведутся переговоры в целях заключения соглашения, которое, вероятно, аннулирует все взаимные требования. Однако самой главной проблемой является установление предельного срока для требований, которые будут включены в соглашение о "нулевом варианте".

12. Поясняя содержащиеся в Докладе заявления о том, что Польша является страной, "задолженность которой была значительно сокращена", он отметил, что соглашение Польши с Парижским клубом предусматривало 50-процентное сокращение чистой текущей стоимости ее задолженности, которое будет завершено к 2009 году. Однако такое сокращение производится не автоматически и разделено на два этапа, при этом второй этап, предусматривающий 20-процентное сокращение общего размера задолженности, будет зависеть от успешного завершения осуществляемой при поддержке МВФ трехлетней программы структурной перестройки. Переговоры с коммерческими банками-кредиторами в рамках Лондонского клуба в отношении задолженности на сумму 12,3 млрд. долл. США пока что не завершены. Короче говоря, положение Польши в области задолженности по-прежнему остается трудным и в ближайшие годы может еще более ухудшиться. Что касается польского "Экофонда", то содержащиеся в Докладе прогнозы следует толковать с осторожностью, поскольку согласованная формула сокращения задолженности включает пока еще не принятые решения, в результате которых такие прогнозы могут стать практически не осуществимыми.

13. Представитель Камеруна заявил, что с окончанием холодной войны Африка, по-видимому, потеряла свое стратегическое значение и, соответственно, исчезла основополагающая причина для оказания остро необходимой государственной помощи на цели развития. В частности, страны Африки, расположенные к югу от Сахары, все больше отходят на второй план. Проблема африканской задолженности становится все более острой и ставит под угрозу усилия региона в области развития. Как это ни парадоксально, выплаты африканских стран в счет обслуживания задолженности Всемирному банку превышают размер кредитов, предоставляемых Банком странам континента. Программы структурной перестройки не смогли решить проблему задолженности и требуют полного пересмотра.
14. Развивающиеся страны не могут поддерживать платежи в счет обслуживания задолженности на существующем уровне, в то время как цены на их основные экспортные товары продолжают падать. Переговоры о стабилизации цен на сырьевые товары, от которых зависят развивающиеся страны для получения валютных поступлений, необходимо ускорить, и ЮНКТАД должна сыграть в этом процессе очень активную роль. Наряду со списанием и реструктурированием задолженности следует развивать новые формы международного финансирования развития.
15. Он поблагодарил членов Парижского клуба, которые либо списали, либо реструктурировали задолженность Камеруна и оказали стране помощь в подготовке кадров по вопросам управления задолженностью. В этой последней области ЮНКТАД и другие учреждения могли бы активизировать свою техническую помощь развивающимся странам.
16. Представитель Бельгии, выступая от имени Европейского сообщества и его государств-членов, сославшись на проведенные Комитетом неофициальные консультации в отношении его выводов, заявил, что применяемый подход, в рамках которого проект выводов основывается на заявлениях, сделанных в ходе прений в Комитете, а не на заранее подготовленном материале, является весьма плодотворным и должен послужить образцом для будущей работы.
17. Представитель Перу, также сославшись на неофициальные консультации Комитета в отношении его выводов, заявил, что примененный подход, предусматривающий выявление точек соприкосновения и разногласий, является шагом вперед, даже несмотря на то, что в данном случае не удалось выявить много общих точек. В будущем необходимо приложить все усилия в целях выработки согласованной формы для итогов прений в органах ЮНКТАД, с тем чтобы избегать повторных дискуссий об оформлении таких итогов.

Решение Сессионного комитета

18. На своем 8-м заседании 28 сентября 1993 года Сессионный комитет II принял свои выводы по пункту 3 повестки дня (TD/B/40(1)/SC.2/L.2).
