



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/40(1)/SC.2/L.1/Add.3  
28 September 1993

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Сороковая сессия, первая часть  
Женева, 20 сентября 1993 года

Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Докладчик: г-н Э. Ашентрупп (Мексика)

Добавление

ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

<u>Выступающие:</u>	Секретариат	Япония
	Нигерия	Индонезия
	Мексика	Китай
	Бразилия	Канада
	Норвегия	Соединенные Штаты
	Алжир	Объединенная Республика Танзания

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 8 октября 1993 года, в:

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8106  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5654/5655

Глава III**ВОПРОСЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ ПОСЛЕДНИЕ  
ИЗМЕНЕНИЯ В РЕСТРУКТУРИРОВАНИИ ДОЛГА**

(Пункт 3 повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совет имел в своем распоряжении следующую документацию:

"Доклад о торговле и развитии, 1993 год".

Рассмотрение в Сессионном комитете II

2. В своем вступительном заявлении Руководитель Программы финансирования развития, Отдел глобальной взаимозависимости, изложил основные положения анализа, содержащегося в части III Доклада о торговле и развитии, 1993 год.

3. Представитель Группы африканских государств (Нигерия) заявил, что многие развивающиеся страны, особенно в Африке, находятся в условиях серьезного социально-экономического кризиса, для которого характерны тяжелое бремя внешней задолженности, ухудшение условий торговли, высокая (а иногда и очень высокая) инфляция и резкое снижение уровня жизни. Программы структурной перестройки потребовали огромных жертв и привели во многих странах к политической напряженности. Для Африки последние 10 лет стали десятилетием, потерянными для развития. Устойчивый рост в промышленно развитых странах за этот период не послужил катализатором роста в регионе ввиду проблемы задолженности и других вышеупомянутых особенностей социально-экономического кризиса, а также в результате протекционизма, сокращения прямых иностранных капиталовложений и отрицательной передачи ресурсов.

4. Основное внимание при оказании помощи в целях развития следует перенести на удовлетворение основных потребностей, развитие людских ресурсов и инфраструктуру. Программы структурной перестройки пока не принесли всех своих плодов ввиду неблагоприятной внешней ситуации. В условиях существующего бремени задолженности африканские страны не могут добиться самостоятельного развития. Для решения проблемы задолженности требуются согласованные усилия учреждений Бреттонвудской системы и всего международного сообщества. План Брейди, Торонтские условия, Тринидадские условия и другие инициативы являются полезными, но не дают адекватного решения проблемы. Существует необходимость в согласованной международной стратегии управления задолженностью в контексте роста и развития, которая должна быть направлена на сокращение как основной суммы задолженности, так и бремени выплат в счет обслуживания задолженности. Чрезмерный упор на реструктурирование задолженности в рамках рыночных механизмов лишь увековечивает проблему внешних диспропорций и ведет к

дальнейшему росту основной суммы задолженности. Он предложил аннулировать всю официальную задолженность стран с низкими доходами и наименее развитых стран и предоставить существенные финансовые ресурсы странам Африки, расположенным к югу от Сахары.

5. Представитель Мексики подчеркнул, что чрезмерная задолженность является результатом как излишне экспансионистской экономической политики стран-должников, так и деятельности международной финансовой системы, которая является чересчур мягкой и регулируется иррациональными нормами. Решение проблемы задолженности имеет огромное значение, поскольку задолженность порождает замкнутый круг нестабильности, ведущей к повышению процентных ставок, что в свою очередь сдерживает рост и увеличивает нестабильность. Кроме того, чистые потоки капиталов из развивающихся стран в международные финансовые учреждения как одно из последствий проблемы задолженности должны быть обращены вспять. Реорганизация многосторонней задолженности стала бы шагом в правильном направлении. Кроме того, для восстановления финансовой жизнеспособности стран с крупной задолженностью и для консолидации проводимых ими экономических реформ необходимо обеспечить приток финансовых ресурсов в эти страны. При осуществлении любых мер, направленных на решение проблемы задолженности, важно учитывать, что и должники, и кредиторы несут совместную ответственность и что эта проблема тесно связана с другими проблемами, такими, как чистая передача ресурсов, торговля, нищета и деградация окружающей среды.

6. На примере Мексики плоды соглашений в рамках плана Брейди можно разделить на две категории: прямым результатом является сокращение выплат в счет обслуживания задолженности, а косвенным - определенное стимулирование национальных и иностранных инвесторов. Эта последняя категория преимуществ, которые привели к снижению международных процентных ставок, увеличению капиталобразования и обращению вспять "бегства" капитала, имеет значительно больший кумулятивный эффект, чем первая категория. В заключение оратор подчеркнул, что усилия, направленные на решение проблемы задолженности стран Центральной и Восточной Европы, не должны наносить ущерб усилиям по ликвидации чрезмерной задолженности развивающихся стран.

7. Представитель Бразилии заявил, что большинство проблем, связанных с внешней задолженностью, пока что не решены. Прогресс был достигнут главным образом в области реструктурирования задолженности перед частными банками. Парижский клуб также применяет все более льготные условия при пересмотре официальной задолженности, однако более чем в 60 странах, в основном в наименее развитых странах, сохраняются трудности в области обслуживания

задолженности. С начала 90-х годов Бразилия выступает за то, чтобы и в Парижском клубе, и в комитете частных банков-кредиторов внешняя задолженность разных стран рассматривалась на индивидуальной основе. Ее собственные переговоры об изменении условий погашения внешней задолженности продвинулись довольно далеко: в рамках Парижского клуба Бразилия заключила 11 двусторонних соглашений, а на ее переговорах с частными банками обе стороны одобрили разработанный график и близки к заключению окончательного соглашения.

8. Однако проблему внешней задолженности необходимо рассматривать в более широком контексте внешнего финансирования развития. В 50-х годах основная доля финансовых потоков приходилась на прямые иностранные капиталовложения, главным образом на капиталовложения многонациональных компаний, в 60-х годах важную роль играли официальные кредиторы, с середины 70-х годов и вплоть до кризиса задолженности 1982 года происходил резкий рост кредитования со стороны частных банков, а впоследствии чистая передача ресурсов стала отрицательной. В настоящее время основным источником финансирования развития стал нефинансовый частный сектор. Хотя рост потоков инвестиций зачастую объясняют либерализацией в развивающихся странах, он также является результатом сложившейся ситуации в промышленно развитых странах, для которой характерны низкие процентные ставки и скромные темпы роста. Изменчивость этих потоков ограничивает потенциал прямых инвестиций как средства финансирования развития, и частный сектор способен внести лишь ограниченный взнос в финансирование инфраструктуры, жилищного строительства, здравоохранения и образования. Поскольку существующая экономическая ситуация в промышленно развитых странах не способствует остро необходимому увеличению ГПР, необходимо расширить сферу деятельности многосторонних финансовых учреждений. Они могли бы более активно мобилизовывать средства на частных финансовых рынках и предоставлять их для проектов создания инфраструктуры в развивающихся странах.

9. Представитель Норвегии, выступая от имени стран Северной Европы, согласился с содержащимися в Докладе о торговле и развитии выводами о том, что предстоит еще многое сделать для решения проблемы задолженности, в особенности задолженности стран с низкими доходами (в частности стран Африки, расположенных к югу от Сахары).

10. Что касается задолженности африканских стран, то стандартная политика "короткого поводка" при реструктурировании задолженности не позволила существенно сократить накопившуюся чрезмерную задолженность. Как отмечается в Докладе, в среднем запланированные выплаты африканских стран с низкими доходами в счет обслуживания задолженности составляют огромную цифру:

80% годовых экспортных поступлений, и совершенно ясно, что государственная помощь в целях развития не может восполнить разрыв между обязательствами по погашению задолженности и платежеспособностью. Поэтому страны Северной Европы приветствуют недавнее признание несколькими кредиторами Парижского клуба того факта, что целому ряду стран с низкими доходами и крупной задолженностью необходима помощь в области выплаты задолженности, намного превышающая 50%. Если эти страны уже доказали свою приверженность экономическим реформам и структурной перестройке и будут и далее продолжать этот курс, то страны Северной Европы готовы пойти даже на 80-процентное сокращение их задолженности.

11. Страны Северной Европы приветствуют тот факт, что Парижский клуб, после принятия в конце 1991 года льготных Торонтских условий, рассматривает теперь всю сумму задолженности в совокупности. Однако страны Северной Европы считают, что в соответствующих случаях необходимо принимать безотлагательные меры и нельзя допускать дальнейших трехлетних задержек. Необходимо в полной мере использовать существующие механизмы, такие, как недавно восполненный Механизм сокращения задолженности MAP (шестая программа). В МВФ необходимо до конца 1993 года согласовать новый Расширенный механизм структурной перестройки (РМСР II), и необходимо продолжить и, возможно, усовершенствовать Программу накопления прав (РАП) МВФ для ликвидации просроченных платежей.

12. Как отмечается в Докладе, продолжается рост относительной доли многосторонней задолженности в общей сумме долга. Прямая помощь в области погашения многосторонней задолженности, как известно, является ограниченной. Однако "пятая программа" Всемирного банка, которая субсидирует 90-100% процентных платежей, причитающихся Банку от стран, получающих помощь лишь по линии MAP, является эффективным средством оказания помощи в погашении многосторонней задолженности, и страны Северной Европы вновь настоятельно призывают другие страны-доноры делать взносы в "пятую программу". Заслуживает рассмотрения возможность создания аналогичной системы и в Африканском банке развития. Однако здесь просматривается определенная обратная связь, поскольку, чем больших результатов удастся достигнуть в сокращении двусторонней и коммерческой задолженности стран с низкими доходами, тем менее остро будет стоять вопрос об их многосторонней задолженности.

13. Представитель Алжира заявила, что Доклад о торговле и развитии, 1993 год, соответствует мнению его правительства, которое считает, что кризис задолженности отнюдь не преодолен. Совету по торговле и развитию следует и далее держать проблему задолженности в поле зрения.

14. Алжир скрупулезно выполняет свои обязательства по обслуживанию задолженности, направляя на эти цели более 70% своих экспортных поступлений. В настоящее время в Алжире наметился кризис ликвидности. Решающее значение для экономического подъема имеет доступ к кредитам, который абсолютно необходим для финансирования текущих экономических реформ и процесса преобразований. Однако политика ее страны в области обслуживания задолженности не только не привела к укреплению ее кредитоспособности, а имела совершенно обратные результаты. В этой связи возникает проблема ответственности многосторонних финансовых учреждений перед такими странами с доходами ниже среднего, как Алжир, которые продолжают обслуживать свою задолженность. До сих пор им не было оказано никакой помощи, для того чтобы вознаградить их усилия. Поэтому данная проблема в Докладе была отражена неадекватно.

15. Она выразила свое согласие с Докладом в отношении необходимости совершенствования стратегии в области задолженности. Ее страна отметила предложения, выдвинутые в отношении Парижского клуба и в отношении реструктурирования официальной двусторонней задолженности Российской Федерации. Гибкий подход, продемонстрированный Парижским клубом в данном случае, должен применяться без какой-либо дискриминации.

16. Представитель Японии заявил, что недавнее активное заимствование на международных финансовых рынках странами Восточной Азии и Латинской Америки, а также обширный процесс снижения относительной доли выплат в счет погашения задолженности свидетельствуют о постепенном, но неуклонном улучшении ситуации в области внешней задолженности. В то же время проблема задолженности по-прежнему сохраняет огромное значение для международного сообщества и будет занимать важное место на Международной конференции по развитию Африки, которая состоится в Токио. Правительство Японии надеется, что эта Конференция станет важным вкладом в формирование консенсуса в отношении первоочередных задач развития Африки.

17. Что касается более решительных мер по оказанию помощи в погашении задолженности и по сокращению задолженности, которые предлагаются в Докладе о торговле и развитии, то оратор отметил, что сокращение задолженности может ослабить приток столь необходимых развивающимся странам новых средств и окажет деморализующее воздействие на те развивающиеся страны, которые добились хороших показателей и скрупулезно выполняют свои обязательства по обслуживанию задолженности. Прежде чем рассматривать новый подход, необходимо внимательно изучить последствия применения льготных Торонтских условий. Недавнее

заявление правительства Японии относительно следующего среднесрочного целевого показателя в области внешней помощи на период 1993-1997 годов свидетельствует о его решительной поддержке усилий стран-должников и других развивающихся стран по самопомощи. Целевой показатель включает в себя субсидии и техническую помощь, и будут предприняты усилия для увеличения доли субсидий. Особое внимание будет уделено увеличению безвозмездной помощи наименее развитым странам. В 1987-1989 финансовых годах Япония ассигновала на не связанную с проектами безвозмездную помощь для оказания поддержки усилиям по структурной перестройке 500 млн. долл. США, выполнив первоначальное задание, объявленное в 1987 году. В рамках второго трехлетнего этапа, начавшегося в 1990 финансовом году, по этой статье было ассигновано 600 млн. долл. США. Правительство приняло решение в третьем трехлетнем периоде, начинающемся в 1993 году, выделить на безвозмездную помощь 650-700 млн. долл. США. Япония является одной из немногих стран, предоставляющих новые денежные средства в форме официального долгосрочного кредитования в поддержку инициативы Брейди.

18. Представитель Группы азиатских государств (Индонезия) выразил согласие с Докладом о торговле и развитии в отношении того, что проблема задолженности, которая не является результатом каких-либо односторонних действий, пока что не решена, что обуславливает необходимость коллективных мер на международном уровне и особого понимания со стороны развитых стран. Кратко повторив основные положения меморандума, представленного Движением неприсоединившихся стран на встрече в верхах в Токио, он заявил, что оставшуюся двустороннюю задолженность в рамках Парижского клуба следует конвертировать в активы или в местные валюты, что необходимо смягчить критерии для оказания помощи странам с низкими доходами, имеющим крупную задолженность, что необходимо произвести более существенное сокращение задолженности и выплат в счет обслуживания задолженности для стран со средними доходами, имеющих крупную задолженность, и что необходимо раз и навсегда в виде единовременной меры осуществить сокращение бремени задолженности на основе более льготных условий. Что касается коммерческой задолженности, то оратор отметил, что для 50 развивающихся стран с крупной задолженностью можно разработать менее дорогостоящий подход (сохраняющий основные черты плана Брейди) для сокращения самой задолженности и выплат в счет ее погашения: правительства стран-кредиторов должны поощрять участие банков в усилиях по оказанию помощи в погашении задолженности путем возврата налогов или освобождения от налогообложения, а международные учреждения, в том числе ЮНКТАД, должны оказывать более скоординированную и эффективную с точки зрения затрат

техническую помощь в целях укрепления административных навыков в странах-должниках и их способности вести переговоры. Что касается многосторонней задолженности, то следует рассмотреть вопрос об использовании СПЗ для ее сокращения; часть долга можно было бы конвертировать в активы; следует увеличить объем льготных ресурсов для региональных банков развития в целях ликвидации бремени задолженности; и для сокращения задолженности и выплат в счет ее обслуживания можно использовать доходы и резервы международных финансовых учреждений.

19. Представитель Китая заявил, что после того, как в 1982 году разразился кризис задолженности, весь мир стал свидетелем его серьезных неблагоприятных последствий не только для экономического развития развивающихся стран-должников, но также и для мировой экономики и финансовой системы. Благодаря усилиям стран-должников и кредиторов, а также коммерческих банков и международных финансовых учреждений удалось добиться некоторого успеха в решении проблемы задолженности. Однако, как отмечается в Докладе о торговле и развитии, в то время как для некоторых стран кризис задолженности, возможно, закончился, для других он пока еще продолжается и общий объем задолженности по-прежнему растет.

20. Китай неизменно выступает за то, что коренное решение глобальной проблемы задолженности заключается в активизации экономического развития развивающихся стран-должников. Однако перспективы развития развивающихся стран в настоящее время осложняются ввиду неблагоприятной международной экономической конъюнктуры, для которой характерны спад в развитых странах, снижение международных цен на основные сырьевые товары и усиление торгового протекционизма. Хотя развивающиеся страны сами несут ответственность за свое собственное развитие, им (в особенности странам-должникам) необходима поддержка развитых стран и международного сообщества для обращения вспять неблагоприятных тенденций во внешней конъюнктуре, а также для изыскания новых возможностей для увеличения притока капитала, в особенности официального капитала на льготных условиях. Между всеми странами уже достигнут консенсус в отношении необходимости скорейшей ликвидации чрезмерной задолженности. Теперь настало время действовать или, как говорят в Китае, "куй железо пока горячо".

21. Представитель Канады, касаясь различных предложений, содержащихся в Докладе о торговле и развитии, заявил, что нет оснований считать, что всем странам с низкими доходами необходимо предоставить минимальное сокращение задолженности на Тринидадских условиях, предполагающих сокращение на две трети. На встрече в верхах в Токио Группа семи обсудила предложение о



дальнейшем повышении, на индивидуальной основе, льгот в рамках льготных Торонтских условий с существующих 50% до 80%. Канада уже заявила, что она может согласиться с этим предложением, предусматривающим корректировку размера помощи в целях выплаты задолженности в зависимости от потребностей должника. Группа семи также приняла решение о поддержке скорейшего сокращения всего объема официальной двусторонней задолженности тех стран с низкими доходами, которые соблюдают условия своих соглашений, заключенных в рамках Парижского клуба, и которые продемонстрировали способность выполнять программы перестройки МВФ.

22. Также пока нет оснований говорить о том, что всем получателям помощи по линии МАР необходимо предоставить льготные условия реструктурирования.

В 1991 году на совещании в верхах в Мюнхене Группа семи одобрила применение льготных условий реструктурирования для некоторых африканских стран с доходами ниже среднего, и Парижский клуб на своем совещании в октябре 1993 года более подробно обсудит порядок применения льготных условий реструктурирования к некоторым странам с доходами ниже среднего. Канада также считает, что по административным и техническим причинам было бы крайне нецелесообразно сочетать реструктурирование в рамках Парижского клуба с совещаниями групп-доноров. В любом случае правительства, участвующие в реструктурировании по линии Парижского клуба, обычно участвуют также и в совещаниях Консультативной группы Всемирного банка, и это позволяет обеспечивать последовательность при рассмотрении проблем задолженности и развития той или иной страны.

23. В заключение он отметил, что по различным причинам, включая необходимость защиты кредитоспособности Всемирного банка и Межамериканского банка развития, а также обеспечение возобновляемого характера ресурсов МВФ, Канада не поддержит предложение о реструктурировании (а тем более об аннулировании) обязательств перед многосторонними финансовыми учреждениями.

24. Представитель Соединенных Штатов, коснувшись проблем задолженности, которые по-прежнему сохраняются во многих беднейших странах, заявила, что помощь в целях погашения задолженности сама по себе не решает проблему. Только всеобъемлющий и скоординированный подход к осуществлению устойчивых экономических реформ в сочетании с усилиями по облегчению бремени задолженности до терпимых уровней может обеспечить рост и экономический подъем.

25. Ее страна не согласна со многими рекомендациями, высказанными в Докладе о торговле и развитии. В связи с рекомендацией о том, что Парижскому клубу следует увеличить масштабы сокращения задолженности, она категорически

заявила, что такие решения должен принимать сам Парижский клуб и только на индивидуальной основе. Она не может поддержать рекомендацию о перекладывании ответственности за реструктуризацию задолженности с Парижского клуба на группы доноров. Последние не являются наиболее компетентным форумом для решения сложных вопросов задолженности, и такая мера не облегчит положение стран-доноров, поскольку она нарушит распределение функций и ответственности.

26. Ее страна поддерживает создание нового Расширенного механизма структурной перестройки в МВФ, дальнейшее осуществление Программы накопления прав, восполнение Механизма сокращения задолженности МАР и продолжение использования "пятой программы" Всемирного банка для оказания поддержки в выплате процентов по нельготным займам странам, получающим помощь лишь по линии МАР. Однако она решительно выступила против предложения о реструктурировании или сокращении задолженности, причитающейся многосторонним финансовым учреждениям, поскольку такая мера поставит под угрозу кредитоспособность этих учреждений, что в свою очередь ослабит их вклад в процесс развития.

27. Что касается международной стратегии в области коммерческой задолженности, то она отметила, что в рамках плана Брейди был достигнут огромный прогресс. Эта инициатива предусматривает предоставление странам внешней финансовой поддержки по мере осуществления ими устойчивых реформ. Удалось укрепить уверенность инвесторов, и многие крупные должники в настоящее время вновь получили доступ к международным рынкам капитала. Что же касается рекомендации о необходимости дальнейшего сокращения размера задолженности в рамках плана Брейди, то именно рыночная ориентация данной инициативы послужила стимулом для участия банков.

28. В связи с российской задолженностью она подчеркнула, что реструктурирование задолженности на сумму 15 млрд. долл. - это большое достижение, и отметила, что после истечения текущего периода реструктурирования можно ожидать новых инициатив.

29. Представитель Объединенной Республики Танзания обратил внимание на бремя внешней задолженности его страны. Он одобрил рекомендации по вопросам задолженности, содержащиеся в Докладе о торговле и развитии, и выразил признательность странам, аннулировавшим долги его страны.

-----