



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1993/67/Add.1  
9 February 1993

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок девятая сессия  
Пункт 24 повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Торговля детьми

Доклад, представленный г-ном Вититом Мунтарбхорном,  
Специальным докладчиком, назначенным в соответствии  
с резолюцией 1992/76

Добавление

Ознакомительная поездка Специального докладчика в Австралию

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный докладчик по вопросам, связанным с торговлей детьми, г-н Витит Мунтарбхорн получил приглашение от правительства Австралии совершить двухнедельную ознакомительную поездку в Австралию с 18 октября 1992 года. Специальный докладчик посетил различные части страны, включая города Кэрнс, Алис-Спрингс, Дарвин, Перт, Сидней, Мельбурн, Канберру и Брисбен. В ходе этого визита он провел консультации как с правительственными, так и неправительственными организациями, а также с отдельными заинтересованными лицами по вопросам, относящимся к его мандату, а именно, о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Он также посетил различные учреждения, занимающиеся реализацией проектов на местном уровне, и провел беседы с детьми и молодежью в целом ряде общин, с тем чтобы отразить их мнение в настоящем докладе.

2. Специальный докладчик тепло благодарит правительство Австралии и тех людей, с которыми он встретился в ходе визита и с которыми у него состоялись открытые и плодотворные беседы. Можно надеяться, что настоящий доклад будет способствовать проведению на национальном и местном уровнях обсуждений с целью поощрения и защиты прав ребенка, учитывая недавнее присоединение Австралии к Конвенции о правах ребенка. Специальный докладчик имел полный и свободный доступ во все организации и смог встретиться со всеми людьми, с которыми он хотел встретиться в ходе своего пребывания в стране.

3. Следует отметить две трудности, с которыми пришлось столкнуться в ходе подготовки настоящего доклада. Во-первых, непродолжительный период поездки означал, что время для сбора информации было ограниченным. Во-вторых, наличие многочисленных законов, различных мер в области политики и практики, осуществляемых на федеральном уровне и уровне отдельных штатов 1/, создавало значительные трудности как для сбора, так и для сопоставления соответствующей информации.

## A. Обзор

4. "В Австралии существует федеральная конституционная система, в рамках которой законодательные, исполнительные и судебные функции принадлежат или распределены между Австралийским Союзом и шестью штатами - Новым Южным Уэльсом, Викторией, Квинслендом, Западной Австралией, Южной Австралией и Тасманией" 2/.

5. Эта цитата дает ключ к пониманию многочисленных сфер полномочий, которые рассматриваются в настоящем докладе. Помимо упомянутых федеральной системы и различных штатов следует иметь в виду, что федеральное правительство несет ответственность за австралийские территории, не являющиеся штатами. К этим территориям относятся: Северная территория (обладает определенной степенью самоуправления) и другие территории, включая Австралийскую столичную территорию, территорию прилегающую к бухте Джервис, Австралийскую антарктическую территорию, остров Норфолк, Кокосовые (Килинг) острова и остров Крисмас. Имеется также целый ряд незаселенных территорий, а именно территория островов Ашмор и Картье, территория островов в Коралловом море и территория острова Херд и островов Мак-Доналд.

6. Общая численность населения составляет около 16 млн. человек, причем около 22% (приблизительно 3 480 000 человек) родились за пределами Австралии 3/. Аборигены и жители островов Торрессова пролива, коренное население Австралии, составляют около 1,5% общей численности населения. Хотя мигранты из Великобритании составляют доминирующую группу поселенцев, количество вновь прибывающих в последние годы сократилось. Многие другие европейские страны также являются источниками мигрантов, хотя их количество в последнее время сократилось. В течение последних двух десятилетий в страну прибывает все возрастающее количество мигрантов из Азии. Перечень народов и групп свидетельствует о наличии общества, для которого характерно многообразие культур. Эти исходные условия подразумевают, что "общей" оценки положения в области прав ребенка в Австралии может быть недостаточно. Поскольку реальные условия, с которыми сталкиваются дети, для каждой группы различны, более конкретная целевая оценка позволила бы выявить изменяющиеся условия в этом многообразном контексте.

7. С самого начала следует отметить, что для Австралии характерна высокая степень интернациональности с точки зрения процесса развития страны и положения в области прав человека. Доклад ПРООН о социальном развитии за 1991 год свидетельствует о наличии в стране "высокой степени свободы" в отношении положения в области прав человека в этой стране 4/. В докладе ПРООН о социальном развитии за 1992 год Австралия рассматривается в качестве страны, входящей в группу самых богатых стран мирового сообщества, на долю которой приходится 20% и валовой национальный продукт которой на душу населения составляет 15 360 долл. США 5/. Она также занимает высокое место по показателю социального развития, являясь седьмой страной в мире с точки зрения продолжительности жизни и достижений в области образования и доходов 6/.

8. Эту картину следует расширить по целому ряду причин. В последние годы страна переживает экономический спад, сопровождающийся ростом безработицы. В 1990-1991 годах темпы безработицы, по оценке, составляли около 8,8% 7/. Это оказало особое воздействие на молодежь страны, вызвав негативные социальные последствия:

"Безработица среди молодежи достигала беспрецедентных уровней в течение всех 80-х и в начале 90-х годов, резко возрастая в периоды экономического спада. Последствия безработицы оказывались более тяжелыми для молодых женщин, чем для молодых мужчин; как темпы безработицы, так и ее продолжительность являются более высокими среди женщин... Безработица среди молодежи непосредственно связана с преступностью среди молодежи, серьезными злоупотреблениями, а также с целым рядом негативных последствий для здоровья молодых людей" 8/.

9. Общая оценка высокого экономического развития страны не должна создавать неправильного представления о положении многих семей и детей, которые находятся в тяжелых экономических условиях. Бедность по-прежнему остается ключевой проблемой, о чем свидетельствуют следующие факты:

По оценкам 1990 года, 500 000 детей находятся за чертой бедности.

50% семей, в которых главой семьи являются женщины, в настоящее время живут в условиях бедности.

Из всего количества детей, за которыми обеспечивается альтернативный уход в Западной Австралии, 50% являются детьми из семей, имеющих одного родителя, а 82% - из семей с низким уровнем доходов" 9/.

10. Связь между бедностью, беспризорностью и правами ребенка была особенно выделена в национальном докладе 1989 года, озаглавленном Наш бездомный ребенок, следующим образом:

"Бедность самым непосредственным образом взаимосвязана с социальной изоляцией, алкоголизмом, употреблением наркотиков и насилием в семье. Наличие этих факторов является серьезным побудительным мотивом для молодых людей, который подталкивает их к уходу из дома и впоследствии вынуждает стать беспризорниками" 10/.

11. Нужда, давление, оказываемое в семье, насилие в семье, социальная дезинтеграция и беспризорность взимают свою дань с детей и молодых людей. Они также толкают молодых людей к занятию различными видами деятельности, такими, как проституция и порнография, которые равносильны эксплуатации детей.

12. Хотя по сравнению со многими другими странами здесь имеется обширное законодательство по вопросам благосостояния, механизмы социального обеспечения и социальной безопасности, направленные на борьбу со многими отмеченными социальными недостатками, применение мер в области благосостояния не всегда дает позитивные результаты. Зачастую результатом этого является чрезмерное вмешательство штатов, например, взаимоотношение донор-бенефициар приводит к возникновению синдрома зависимости. Временами недостаточный акцент делается на тех видах деятельности, которые могут обеспечить экономическую выгоду и укрепить у людей чувство собственного достоинства. С точки зрения молодых людей, меры в области благосостояния вызывают чувство двойственного отношения:

"Принудительный характер применения законодательства по вопросам благосостояния в последние годы в большинстве ведомств сократился. Один из свидетелей отмечал, что в большинстве случаев дети, относящиеся к группе риска, более не рассматриваются в качестве не поддающихся контролю или подвергающихся опасности с точки зрения морали. Вместо этого в настоящее время на них все чаще не обращают внимания по крайней мере до тех пор, пока они не вступают в конфликт с уголовным правом. Отмечается определенный сдвиг от спасения ребенка в сторону возложения вины на ребенка. Тем не менее полномочия принудительного характера описанного типа заслуживают внимания. У большинства бездомных молодых людей доминирующее представление о благосостоянии по-прежнему связано с принуждением, в результате чего они стремятся избегать предоставляемой им помощи" 11/.

13. С другой стороны, различные формы оказания помощи молодежи распространяются только на тех, кто достиг определенного возраста, оставляя других, не достигших этого возраста, в полном забвении 12/.

14. Конкретная целевая оценка положения детей в Австралии требует уделения особого внимания положению аборигенов и жителей островов Торресова пролива; их положение зачастую является более серьезным, чем положение остальной части населения, о чем говорят следующие факты:

"Хотя обучение в школе в возрасте от 6 до 15 лет (16 лет в Тасмании) является в Австралии обязательным, тем не менее в ходе переписи 1986 года большое количество детей аборигенов школьного возраста, в особенности в сельских районах, не заявляли, что они посещают школу. Показатель продолжения обучения после завершения обязательного школьного обучения у аборигенов и жителей островов Торрессова пролива также относительно низкий. В 1986 году только 9% аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в возрасте 15 лет и старше заявили, что они имеют послешкольное образование по сравнению с 26% всех австралийцев в возрасте 15 лет и старше" 13/.

15. При изучении положения этих детей нельзя игнорировать историческое прошлое, которое оказывает влияние на сегодняшних детей, как отмечалось в недавно подготовленном докладе:

"Резкое ухудшение экономического и социального положения аборигенов и жителей островов Торрессова пролива является прямым результатом лишения их права владения и расселения в прошлом. Опыт аборигенов и жителей островов Торрессова пролива свидетельствует о непрекращающейся и осуществляемой в наше время дискриминации со стороны общества, не принимающего аборигенов. Меры по исправлению положения, включая правовые меры по возмещению причиненного ущерба, стали применяться только в конце 60-х годов, и необходимость продолжения их применения признается правительством... Правительство признает огромные социальные и экономические затраты, необходимость которых вызвана предшествующей политикой, приведшей к повсеместному внедрению учрежденческих структур и насильственному переселению аборигенов на окраины городов и в городские центры, что часто имело катастрофические последствия для культуры аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, их самосознания и чувства собственного достоинства" 14/.

16. Тяжелое историческое прошлое в сочетании с современными экономическими лишениями ложится на семьи аборигенов и их детей и ведет к их дезинтеграции и отчуждению. Следующие замечания иллюстрируют сложившееся положение:

"Только одна треть аборигенов в возрасте трудовой деятельности (15 лет и старше) имеют работу, по сравнению с почти двумя третями других австралийцев в возрасте трудовой деятельности;

реальная занятость среди аборигенов в основном охватывает низкоквалифицированные и низкооплачиваемые рабочие места, которые очень часто носят случайный, временный или сезонный характер, либо рабочие места, которые уходят с рынка рабочей силы;

показатель безработицы среди аборигенов по крайней мере в пять раз превышает показатель безработицы в масштабах страны;

доходы почти одной трети всех аборигенов в возрасте трудовой деятельности зависят от пособия по безработице, что в шесть раз превышает национальный показатель;

доходы аборигенного населения в среднем составляют едва ли половину доходов других австралийцев" 15/.

17. Лишение права собственности, которое пережили аборигены и жители островов Торресова пролива, усугубляются земельной проблемой, в частности тем фактом, что другие лишили их земли, которая первоначально принадлежала им. Эта проблема является намного более сложной, чем вопрос о том, кто является собственником или владеет землей как материальным элементом. Для аборигенов и жителей островов Торресова пролива земля сама по себе представляет нематериальные, культурные и духовные ценности, которые оказывают непосредственное воздействие на общину и в конечном итоге на жизнь семей и детей.

18. Защита детей в таких условиях тесно взаимосвязана с возвращением земли этой общине, поскольку именно контроль над землей и участие в этой деятельности могли бы способствовать восстановлению социальной среды для развития семей и их детей. По этой причине очень важно отметить недавно вынесенное в суде решение, имеющее принципиальное значение, в деле Мабо против штата Квинсленд, в котором Верховный суд признал непрерывное существование местного права собственности на островах Мюррей в Торресовом проливе и отверг принцип terra nullius, который был положен в основу колонизации Австралии 16/.

19. Сдвиг в национальной политике ведет к смягчению многих из этих проблем. Создание Комиссии по вопросам аборигенов и жителей островов Торресова пролива (АТСИК) в 1989 году демонстрирует ориентацию в сторону большего самоуправления и самоопределения для аборигенов и жителей островов Торресова пролива. В различных земельных советах ведутся непрерывные переговоры о возвращении земли общинам аборигенов. Роль неправительственных организаций аборигенов, таких, как Агентство по обеспечению детей аборигенов и Юддика, также увеличилась при поддержке со стороны правительства и других организаций. Однако дилеммы, с которыми сталкиваются многие семьи и дети, по-прежнему носят обескураживающий характер и требуют принятия еще более решительных мер и соответствующих обязательств для того, чтобы предотвратить ухудшение и улучшить их положение.

#### В. Законы, политика и практика

20. Следует отметить, что законы, политику и практику в отношении торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в Австралии следует рассматривать с точки зрения многоплановости этого явления. Во-первых, имеется федеральный уровень. Очевидно, что роль правительства Австралийского Союза как федерального субъекта, а также его законов и политики в основном связана с проблемами, выходящими за пределы непосредственной юрисдикции штатов. В отношении торговли детьми, детской проституции и детской порнографии это связано с международными соглашениями и транснациональными аспектами (между Австралией и другими странами), такими, как признание усыновлений, осуществленных за границей, и усыновлений детей иностранцами, иммиграционных и таможенных законов в отношениях между странами. В этой связи следует отметить, что Австралия является участницей различных международных договоров, в которых рассматриваются эти вопросы. Эти договоры включают Конвенцию о правах ребенка 1989 года, Дополнительную Конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, Международную конвенцию о пресечении распространения порнографических изданий и торговли ими 1923 года и ряд конвенций Международной организации труда.

21. С деятельностью австралийцев за границей, которую можно сравнить с торговлей детьми и эксплуатацией детской проституции и детской порнографией, может бороться федеральное правительство в сотрудничестве с другими странами в целях защиты детей. Это ставит интересную задачу на будущее, которая выходит за пределы территории одной страны: "В какой степени национальная система будет инкриминировать деятельность австралийцев за границей, когда она связана с эксплуатацией детей в других странах?".

22. В области оказания социальной помощи федеральная администрация играет как основную, так и вспомогательную роль совместно с администрациями штатов с целью обеспечения самых разных потребностей различных групп на местном уровне.

23. На уровне штатов отмечается наиболее тесная связь с законами и политикой, которые будут рассмотрены ниже. Именно на этом уровне обеспечивается применение большинства уголовных и гражданских законов в отношении детей, которые оказались в тяжелом положении и которые подпадают под настоящий мандат. Так, законы штатов об усыновлении, законодательство, направленное против вынашивания плода суррогатной матерью и трансплантации органов, а также законы, направленные на борьбу с проституцией и порнографией, в сочетании с соответствующей политикой самым непосредственным образом направлены на решение проблем торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Как будет показано позже, не все законы, имеющиеся в различных штатах, рассматривают эти проблемы с одной и той же позиции; в одних штатах они являются более динамичными, чем в других. В рамках механизма, обеспечивающего взаимосвязь между федеральной системой и системой штатов, имеется Национальный совет по вопросам охраны ребенка, который осуществляет наблюдение за случаями злоупотреблений в отношении детей.

24. Можно добавить, что часто в беседах, которые Специальный докладчик проводил в ходе своего визита в Австралию, вставал вопрос о том, в какой степени всеобъемлющие федеральные законы об охране детей должны отменять действие нынешнего законодательства штатов или восполнять имеющиеся в нем пробелы. В случае отсутствия подобных федеральных законов, каким образом можно обеспечить более полную унификацию законов и политики штатов для обеспечения определенной степени их единообразия?

25. Существует также правовой уровень конкретной культуры, например обычное право аборигенов, а также местная практика, которую следует учитывать. В настоящее время ведется обсуждение вопроса о степени признания права и практики аборигенов в Австралии, однако настоящий доклад не претендует на изложение всех последних изменений в этой области. Достаточно отметить, что в нескольких представляющих интерес областях, которые рассматриваются ниже, в процессе правотворчества и выработки политики в качестве ключевых определяющих все чаще признается мнение аборигенов и жителей островов Торресова пролива, а также их законы и практика.

## II. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

26. В соответствии с мандатом Специального докладчика этот раздел подразделяется на следующие области: а) усыновление в коммерческих целях; б) эксплуатация детского труда; в) торговля в целях пересадки органов; и д) другие формы купли-продажи.

#### А. Усыновление в коммерческих целях

27. Обращаясь к историческому прошлому, не следует забывать, что в XIX столетии применялись различные меры политики, которые явились причиной насильственного перемещения тысяч детей аборигенов из их семей в общины, не имеющие ничего общего с аборигенами. Следующие факты свидетельствуют о том тяжелом опыте, который можно было наблюдать в течение всех этих лет насильственного перемещения детей:

"В ходе первых нарушений... границы по всей Австралии постоянно предпринимались попытки разлучать молодых аборигенов с их семьями, поскольку они рассматривались в качестве наиболее поддающихся культурной индоктринации и могли использоваться в качестве заложников для принуждения взрослого населения аборигенов к сотрудничеству... Дети, матери которых были осуждены, отнимались у таких матерей и помещались в дома "сирот", для того чтобы облегчить использование их матерей (а зачастую и их отцов) в качестве рабочей силы по уходу за скотом на дальних пастбищах. Политика этих приютов для сирот состояла в том, чтобы как можно чаще разделять родителей и детей, не позволяя при этом родителям поддерживать связь с детьми после того, как они их "передавали" 17/.

28. Появление патерналистского Совета по вопросам обеспечения аборигенов и наделение его полномочиями, в соответствии с которыми дети силой отнимались у семей аборигенов, в начале нынешнего столетия еще более ухудшило положение.

"В соответствии с новым законом 1909 года, детей можно было отнять у родителей только в том случае, если судья сочтет, что дети "лишены заботы". Для должностных лиц Совета наиболее удобной частью официального определения "лишены заботы" являлась та ее часть, в которой говорилось о детях, не имевших "очевидных средств к существованию или постоянного жилища". Таким образом, родители, которые были вынуждены покинуть стоянки аборигенов или которые бросали свои дома в резервациях добровольно, для того чтобы сохранить своих детей, могли быть вызваны в суд на том основании, что они не заботятся о своих детях... В 1915 году усилия Совета были вознаграждены поправкой к закону, в которой указывалось, что любой ребенок-абориген может быть отнят у родителей, если Совет сочтет, что это отвечает интересам морального или физического благосостояния ребенка. Именно родители и никто иной должны были доказывать, что их ребенок имеет право быть с ними" 18/.

29. Становилось все более очевидно, что Совет не располагает возможностями дать приют всем детям, которые находились под его попечением. Поэтому в 50-х годах больший акцент стал делаться на передачу детей аборигенов приемным родителям. Эта практика была прекращена в 60-х годах.

30. Последствия этих насильственных перемещений детей из их семей нельзя переоценить с точки зрения тех трудностей, которые пережили аборигены, и тех изменений социального положения, которые выпали на долю многих поколений. Одной из проблем в настоящее время является обеспечение таких механизмов, которые помогли бы детям аборигенов проследить свое семейное происхождение и вернуться в общину. В настоящее время неправительственные организации обеспечивают различные механизмы, такие, как, например, "ВОССОЕДИНЕНИЕ", число которых необходимо максимально увеличить.



31. Эти факты отчасти объясняют, почему община аборигенов скептически относится к современным законам, политике и практике в области усыновления. Система больших семей в общине и представление о том, что ребенок принадлежит общине, отличается от понятий усыновления, унаследованных государственными законами, которые признают правовую передачу отношений родства от семьи происхождения к приемной семье ребенка.

32. Обращаясь к современным условиям, можно отметить, что в Австралии наблюдается нехватка детей для усыновления. В результате этого в последние годы отмечается увеличение числа усыновлений в других странах. В ответе Австралии на вопросник Специального докладчика о торговле детьми указывается, что "временами имеют место случаи несанкционированного размещения детей с целью усыновления" 19/. Отмечается наличие следующих проблем:

"отмечается большое число случаев, которые не удается рассмотреть из-за подделки сторонами документов о рождении;

разрыв во времени между размещением ребенка и получением информации об этом компетентными органами делает изъятие ребенка и наказание сторон нежелательными, поскольку в этом случае могут возникнуть определенные связи и привязанности;

трудности, связанные с доказательством выплаты гонораров или вознаграждений;

проблемы, связанные с определением юрисдикции законов штатов и федерации и законов о фиктивном усыновлении и воспитании с использованием постановлений об опеке, выданных судами по вопросам семьи" 20/.

33. В целом все штаты имеют законы об усыновлении, предусматривающие различные процедуры по защите ребенка от продажи, включая положения, запрещающие предлагать или получать гонорар или вознаграждение за предложение ребенка для усыновления 21/. К этим законам штатов относятся следующие:

Новый Южный Уэльс: Закон 1965 года об усыновлении ребенка; Закон 1987 года о детях (Уход и защита); Закон 1900 года об уголовных преступлениях

Виктория: Закон 1984 года об усыновлении

Квинсленд: Закон 1964 года об усыновлении ребенка

Южная Австралия: Сводный закон 1935 года об уголовном праве

Западная Австралия: Уголовный кодекс

Тасмания: Закон 1968 года об усыновлении ребенка; Закон 1988 года об усыновлении

Северная территория: Закон 1979 года об усыновлении ребенка

Австралийская столичная территория: Закон 1965 года об усыновлении ребенка; Закон 1900 года об уголовных преступлениях.

34. В настоящее время широко обсуждается новый вопрос о том, как преодолеть прежний "режим секретности", который окружает личность естественных родителей и лиц, усыновивших ребенка. Например, в Австралийской столичной территории применяется следующая практика:

"Если усыновленное лицо моложе 18 лет, доступ к информации, определяющей личность (например, фамилия, дата рождения и профессия), разрешается только с согласия приемных родителей и естественных родителей. Если усыновленное лицо старше 18 лет, доступ к свидетельству о рождении и к другой информации, определяющей личность, допускается, если лицо, усыновляющее ребенка, или естественные родители не подали в суд заявление о запрещении на информацию. Если заявление о запрещении на информацию было подано в суд, доступ к этой информации может быть разрешен, если директор службы по вопросам семьи, обращается к лицу, которое наложило вето и которое соглашается снять это вето" 22/.

35. Более конкретно для решения вопроса о соотношении нынешних норм, регулирующих усыновление, и опасений, высказываемых общиной аборигенов, различные штаты, например штат Виктория, включили или в настоящее время включают принципы размещения детей, отражающие точку зрения аборигенов, отдающих предпочтение большой семье и продолжительному приемному воспитанию в рамках общины, чем усыновлению. В настоящее время в штате Квинсленд начата процедура по включению следующих принципов:

"6.1 Все дети (независимо от происхождения) должны оставаться в окружении своих собственных семей или общин. Дети аборигенов и дети семей жителей островов Торресова пролива имеют право доступа к своим собственным семьям и культуре, что является вопросом принципа и прав человека. Их наследие является одним из видов уникальных родственных связей и культурных традиций.

6.2 Предшествующая практика обеспечивала детям аборигенов и детям семей жителей островов Торресова пролива простой доступ в официальную систему социального обеспечения. Большинство, если не все дети, разлучались с их собственной семьей, большой семьей, общиной и культурой, и их воссоединение с родителями и/или родственниками было связано с чрезвычайно большими трудностями. Дети, как правило, переводились в альтернативную систему ухода. Политика, проводимая в настоящее время, направлена на восстановление связи детей, оказавшихся в альтернативной системе ухода, с их семьями и общинами и на развитие в детях чувства собственного достоинства и культурной самобытности.

6.3 При помещении в альтернативную систему ухода... ребенок-абориген должен помещаться в такое место, где по крайней мере одно лицо, занимающееся уходом за ребенком, является аборигеном, а ребенок с островов Торресова пролива должен помещаться в такое место, где по крайней мере одно лицо, обеспечивающее уход за ребенком, является жителем островов Торресова пролива.

6.4 В тех случаях, когда дети аборигенов и жителей островов Торресова пролива не могут находиться в своих семьях, члены большой семьи ребенка часто берут его под свою ответственность без привлечения внешних компетентных органов, занимающихся социальными вопросами" 23/.

36. В области усыновления детей иностранцами власти штатов предприняли шаги в сторону регулирования деятельности частных агентств по усыновлению с помощью системы лицензирования; во всех штатах министры по вопросам социального обеспечения приняли национальные руководящие принципы, определяющие усыновление детей иностранцами. В Западной Австралии, Австралийской столичной территории и Северной территории в настоящее время имеются новые законы, обязывающие агентства по усыновлению проходить регистрацию. Въезд детей, усыновленных в подобных условиях, регулируется федеральным законом, в частности законом 1946 года об иммиграции (опека детей), в котором говорится следующее:

"Правительство Австралийского Союза выдает визу в том случае, если оно удостоверится, что требование в отношении усыновления того штата, в который направляется ребенок, соблюдены и отказывает в выдаче визы, если эти требования не соблюдаются. В законе также рассматриваются вопросы опеки детей в промежуточный период до завершения процедуры усыновления в данном штате. Федеральный министр является опекуном ребенка до момента совершения усыновления" 24/.

37. Вследствие строгости таких процедур отдельные лица предпринимают попытки обойти закон, отправляясь за границу в поисках детей и ввозя их затем в страну. Ситуация осложняется и тем, что некоторые лица завершают процесс усыновления за рубежом - иногда незаконно или в результате неофициальных сделок - с расчетом на то, что такое усыновление будет признано в Австралии. В таких штатах, как Квинсленд, Южная Австралия или Тасмания, оформленные за границей свидетельства об усыновлении при соблюдении различных гарантий имеет равную силу со свидетельством, выданным в этих штатах. В результате совершаемых в других странах злоупотреблений была сформулирована следующая позиция:

"В прошлом существовало положение, когда австралийские граждане выезжали в другие страны, получали там свидетельства об усыновлении и затем возвращались с ребенком в Австралию. В Австралии сложилось мнение, согласно которому применявшиеся к таким усыновлениям критерии являлись недостаточными. В результате положение в этой области было изменено: в настоящее время оформленные таким образом усыновления в Австралии не признаются, и разрешение ребенку на въезд в Австралию выдается лишь в тех случаях, когда родители прожили в стране усыновления не менее 12 месяцев" 25/.

38. Кроме того, злоупотребления, связанные с передачей детей, периодически могут происходить в контексте осуществления иных видов практики, которые нельзя рассматривать в качестве усыновлений. Обход различных законов об усыновлении может иметь место при осуществлении процедур опеки и попечительства, подпадающих под действия федеральных законов и судов по семейным делам и находящихся вне юрисдикции штатов. Одним из каналов для злоупотреблений может служить оказываемая под различными предлогами помощь детям во въезде в страну. В этом отношении можно привести недавний пример, когда один австралиец из сексуальных побуждений помог ребенку из Кении въехать в Австралию.

39. Одной из проблем, имеющих отношение к торговле детьми, является практика оплодотворения *in vitro* (ОИВ) и вынашивания плода суррогатной матерью, представляющая собой "куплю-продажу женщин, используемых в качестве товара и арендуемого детородного средства" 26/. Хорошо известно, что Австралия

располагает высокоразвитой технологией в области репродуктивной инженерии. Однако вследствие риска, связанного с неэтичным использованием такой технологии, практика вынашивания плода суррогатной матерью была запрещена в нескольких штатах, в том числе в Квинсленде, Южной Австралии и Виктории.

40. Один случай, имевший недавно место в Квинсленде, показывает, насколько реальной является взаимосвязь между усыновлением и вынашиванием плода суррогатной матерью. В данном случае речь идет о двух лицах, вошедших в соглашение о незаконном усыновлении ребенка в нарушение Закона Квинсленда 1968 года о суррогатных родителях 27/. Ответчик А обвинялся в том, что заключил соглашение с ответчицей В о продаже последней своего ребенка за солидное вознаграждение. Последняя в течение девяти месяцев имитировала беременность, используя для этого ношение все более пухлых подкладок под одежду. Оба лица были задержаны полицией.

41. Некоторые австралийцы пытались обойти закон, отправляясь за границу, в особенности в Соединенные Штаты, и нанимая там суррогатных матерей. В этой связи необходимо решить вопрос о том, в каком объеме существующие в стране запреты могут быть распространены на территорию других стран, с тем чтобы запретить находящимся за границей австралийцам вступать в соглашения о вынашивании плода суррогатной матерью. Что касается ситуации внутри страны, то штаты, в которых еще не приняты всеобъемлющие законы, запрещающие вынашивание плода суррогатной матерью, могли бы руководствоваться следующими рекомендациями общенациональной австралийской конференции 1991 года по вопросу о вынашивании плода суррогатными матерями:

"Вынашивание плода суррогатными матерями в любой - коммерческой или некоммерческой - форме должно считаться предосудительным и в его отношении должны применяться следующие меры:

- i) соглашения о вынашивании плода суррогатной матерью должны считаться недействительными, незаконными и не имеющими силы как противоречащие государственной политике;
- ii) ее реклама должна быть запрещена и подлежать наказанию в уголовном порядке;
- iii) передача денег/платежи должны быть запрещены и подлежать наказанию в уголовном порядке;
- iv) деятельность лиц, оказывающих посреднические услуги по заключению соглашений о вынашивании плода суррогатной матерью (включая врачей, адвокатов и т.д.), должна быть запрещена и подлежать наказанию в уголовном порядке;
- v) репродуктивная технология/программы и процедуры ОИВ в тех случаях, когда они используются в целях вынашивания плода суррогатной матерью, должны быть запрещены и подлежать наказанию в уголовном порядке;
- vi) компенсационные выплаты за медицинское обслуживание не должны предоставляться лицам, практикующим вынашивание плода суррогатной матерью;
- vii) практикующие медики, сознательно участвующие или содействующие вынашиванию плода суррогатной матерью, должны считаться виновными в нарушении правил профессиональных кодексов" 28/.

## В. Эксплуатация детского труда

42. В ответе Австралии на вопросник Специального докладчика, касающийся торговли детьми, отмечалось, что "не существует каких-либо свидетельств, указывающих на существование торговли детьми в целях использования их труда" 29/.
43. Ранее уже отмечалось, что в результате имевшего место в прошлом принудительного отделения детей аборигенов от своих семей определенное число таких детей стали "учениками" и домашней прислугой, превращаясь зачастую в объект эксплуатации. Согласно информации из нескольких источников, полученной Специальным докладчиком во время его поездки в Австралию, детская эксплуатация - хотя и в завуалированной форме - существует в различных общинах мигрантов, в особенности в тех случаях, когда детей в чрезмерной степени используют для помощи в мелких семейных предприятиях. Многие предприниматели предпочитают нанимать молодых людей по той простой причине, что им можно меньше платить, а временный характер их найма не позволяет им отстаивать свои права в том, что касается условий труда и создания профессиональных союзов.
44. Трудно сказать, каких масштабов достигла торговля девушками моложе 18 лет из других стран под видом женитьбы австралийцами на молодых иностранках. В ходе поездки Специального докладчика было отмечено участие детей в различных преступлениях - от краж до торговли наркотиками - совершаемых зачастую по наущению взрослых.
45. Австралия еще не стала участником Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) Международной организации труда, в соответствии с которой минимальный возраст для приема на работу составляет 15 лет. По этому вопросу в законах штатов Австралии нет единообразия, а защита от эксплуатации детского труда в значительной степени зависит от законов об обязательном школьном образовании, которое продолжается обычно до 15 лет. Конкретные законы и нормативные положения по вопросам детского труда варьируются по штатам. Так например, в австралийской столичной территории, помимо Закона 1937 года об образовании, в соответствии с которым ребенок должен посещать школу до 15 лет, действует Закон 1986 года о детском труде, запрещающий использовать детский труд на вредных производствах. В Виктории согласно Закону 1970 года об общественных работах запрещается нанимать лиц моложе 15 лет без специального разрешения министерства труда. В Западной Австралии дети обязаны посещать школу до 15 лет, однако администрация наделена полномочиями отступать от этого правила, применительно к детям, достигшим 14 лет.
46. Основная возможность обойти закон состоит в том, что, хотя в соответствии с законами штатов детям обязательного школьного возраста запрещается работать во время школьных часов, такое запрещение не распространяется на оставшуюся после школы часть дня и периоды каникул. Кроме того, отсутствует всеобъемлющее законодательство о классификации видов работ - легкий труд и вредное производство - для детей в возрасте 15-18 лет. Это противоречит вышеупомянутой Конвенции МОТ № 138, которая призывает к проведению классификации видов работы, затрагивающих благополучие и развитие ребенка.
47. В некоторых юрисдикциях отсутствие законов компенсируется нормативными инструкциями. Так, например, в Западной Австралии в пределах всего штата действуют инструкции относительно работы детей в индустрии развлечений. Они регулируют продолжительность рабочего дня и степень контроля со стороны

органов власти штата. В тех случаях, когда дети работают по долгосрочным контрактам, требуется, чтобы работодатель предоставлял им возможность получать образование.

48. Заслуживает внимания то несоответствие, которое существует в этой области между законами штатов и нормами международного права. На уровне штатов положение в этой области может измениться к лучшему в результате проведения законодательной и политической реформ, которые могут осуществляться как в общефедеральных масштабах, так и/или путем согласования вопросов, входящих в юрисдикцию штатов.

### C. Торговля в целях пересадки органов

49. В ответе Австралии на вопросник Специального докладчика, касающийся торговли детьми, указывалось, что "не существует каких-либо свидетельств в отношении торговли детьми в целях пересадки органов" 30/.

50. Такая оценка характеризует нынешнюю ситуацию. В будущем проблемы могут возникнуть из-за того, что зачастую весьма неясным является различие между торговлей человеческими органами и торговлей тканями репродуктивной системы. В этой связи последствия, связанные с ОИВ и практикой вынашивания плода суррогатной матерью, являются вполне очевидными, и о них уже говорилось в настоящем докладе.

51. В различных штатах были приняты законы о пересадке органов, положения которых обеспечивают защиту детей. Имеются в виду следующие законы: в Новом Южном Уэльсе - Закон 1983 года о тканях человека, в Западной Австралии - Закон 1982 года о тканях человека и пересадке органов, в Австралийской столичной территории - Закон 1978 года о пересадке органов и анатомических операциях и в Южной Австралии - Закон 1983 года о пересадке органов и анатомических операциях. В целом эти законы запрещают торговлю тканями человека и детское донорство невозстановимыми тканями. Дополнительные процедуры удаления органов в целях пересадки определены в австралийском Кодексе деловой практики по пересадке органов и тканей умерших лиц. Остается надеяться, что в будущем во всех штатах будут приняты законы и практические меры по запрещению торговли органами и тканями человека и обеспечению защиты детей в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения 31/.

### D. Другие формы купли-продажи

52. Существуют ли иные формы детской эксплуатации, которые могут быть приравнены к купле-продаже детей? В ходе визита Специального докладчика в Австралию из различных источников ему поступила информация о существовании проблемы злоупотреблений в отношении детей, используемых в колдовских ритуалах. Наряду с утверждениями на этот счет имеются и опровержения. Ниже приводятся противоречивые оценки этой проблемы:

"Поступают сообщения о том, что во многих странах во время различных ритуалов в отношении детей допускаются злоупотребления, сопряженные с физическими страданиями, унижениями и издевательствами. Было бы хорошо, чтобы такого не было и в Австралии, однако это не так" 32/.

"В процессе работы с детьми и их родителями от них становится известным о том, что они участвовали в схожих между собой или одних и тех же ритуалах. Во время таких ритуалов совершавшие предположительно

колдовские действия лица используют парики, маски и особые костюмы, в отношении детей совершаются сексуальные и физические злоупотребления, они становятся свидетелями жертвоприношений животных и детей. Все дети сильно запуганы в том смысле, что если они проговорятся о своем участии в ритуалах, то это станет причиной страданий или даже смерти их младших братьев и сестер, родителей или домашних животных. Дети верят в то, что, если они расскажут о злоупотреблениях, совершившие их предположительно лица узнают об этом через волшебные предметы, подчиняющиеся воле упомянутых лиц, которые те дают детям: драгоценности, особые камни и т.д." 33/.

"Ни для кого не секрет, что существуют маргинальные группы, практикующие неортодоксальные, хотя и необязательно незаконные ритуалы. Известны факты, подтверждающие деятельность таких групп, например, в лесу зачастую можно наткнуться на место, где они проводят свои сборища, ими издается литература, найти которую не составляет большого труда, и многие такие группы активно вовлекают новых членов. Что отсутствует, так это неопровержимые доказательства о том размахе такой активности, которую можно было бы предположить, если поверить словам прошедших через участие в таких ритуалах людей" 34/.

53. Разобраться в этой ситуации еще сложнее в тех случаях, когда дети предположительно вовлекаются в такие обряды собственными родителями. Хотя эта проблема остается в целом неясной, необходимо проявлять осторожность в отношении различных культов, при отравлении которых может иметь место детская эксплуатация.

### III. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

54. В настоящем докладе не рассматриваются вопросы, связанные с проституцией среди взрослых, внимание в нем заостряется на вопросе о детской проституции, считающейся, как правило, незаконной во всех странах. Такая позиция находит свою опору в Конвенции о правах ребенка, участником которой является Австралия.

55. Эта проблема имеет два аспекта: первый - наличие детской проституции на территории Австралии и второй - действия выезжающих за границу австралийских граждан, становящиеся причиной сексуальной эксплуатации детей в других странах.

56. Существование детской проституции в Австралии объясняется многими причинами. В ответе Австралии на вопросник Специального докладчика, касающийся торговли детьми, среди таких причин были названы следующие:

"Физическая слабость детей:

неопытность детей в отношениях с другими людьми и в житейских вопросах;

экономические трудности, выпадающие на долю ребенка и/или его семьи: безработица, нехватка продуктов питания и отсутствие жилья;

распад семьи;

отсутствие рядом с ребенком лиц, которые могли бы оказать помощь по формированию альтернативного образа жизни;

прежние связи с преступной средой;

злоупотребления со стороны взрослых" 35/.

57. Наблюдается тенденция к росту детской проституции в городских районах, причем, как можно убедиться из нижеследующего, официальная статистика не дает в этом отношении полной картины:

"Размах проституции среди молодежи недооценивается в официальных данных из полицейских и судебных источников. В 1984 году (в Мельбурне) уголовные обвинения в занятии проституцией были предъявлены лишь четырем молодым людям. Вопреки этим данным, фактические масштабы проституции среди молодежи значительно шире. Большинство молодых людей, занимающихся проституцией, предстают перед судом по обвинению не в проституции, а иных уголовных преступлениях, таких, например, как покушение на собственность. По имеющимся данным, многие из них причастны к употреблению наркотиков" 36/.

58. Зачастую прослеживается тесная связь этого явления с детской порнографией и токсикоманией. Имеются сообщения относительно ввоза в Австралию по пригласительным визам азиатских женщин, возможно в возрасте моложе 18 лет, в целях сексуальной эксплуатации. Вследствие распространения через половые контакты эпидемии СПИДа, такая ситуация начинает вызывать все большую тревогу.

59. В Австралии детская проституция поставлена вне закона в юрисдикциях всех штатов. Вместе с тем возрастной порог для защиты детей варьируется между 16 и 18 годами: в большинстве случаев защита распространяется на детей младше 16 лет, однако в некоторых ситуациях действие защиты расширяется, распространяясь на молодых людей в возрасте до 18 лет. В этой области действуют следующие законы штатов:

Виктория: Закон 1986 года о регулировании проституции

Южная Австралия: Закон 1935 года об укреплении основ уголовного права

Новый Южный Уэльс: Закон 1900 года об уголовных преступлениях

Западная Австралия: Уголовный кодекс

Северная Территория: Уголовный кодекс

Квинсленд: Уголовный кодекс, Закон 1965-1989 годов о применении детского труда

Австралийская столичная территория: Закон 1900 года об уголовных преступлениях

Тасмания: Уголовный кодекс

60. В этих законах предусмотрена защита детей от осуществляемых в незаконном порядке половых сношений, сексуальной информации, похищений, склонения к занятию проституцией и непристойного обращения.



61. Действия этих законов нацелены не на упомянутые выше причины, а на их следствие. Для искоренения причин было бы необходимо предпринимать междисциплинарные, профилактические меры, направленные на облегчение экономического положения и укрепление семьи, в частности, меры по борьбе с обнищанием и расширению практики социальной помощи и выплаты различных пособий. Что касается вопроса о применении правоохранительных мер, то здесь существуют следующие трудности:

"негативные последствия для детей после выявления их занятия проституцией;

финансовая привлекательность занятия проституцией;

проблемы, связанные с дачей детьми свидетельских показаний в отношении взрослых правонарушителей;

недостаточная осведомленность общества о масштабах проблемы" 37/.

62. Новым явлением в этой области является проходящая сейчас во многих штатах дискуссия о либерализации правил, регулирующих дачу свидетельских показаний по делам такого рода. В прошлом преследование лиц, виновных предположительно в детской эксплуатации, затруднялось существованием различных правил, требующих дачу ребенком свидетельских показаний. В настоящее время прослеживается тенденция к отмене такого требования, о чем, в частности, свидетельствует пример Западной Австралии. Кроме того, в ряде штатов созданы специальные органы, занимающиеся вопросами сексуальной эксплуатации детей, что указывает на необходимость в более профессиональном подходе к решению этой проблемы. В дальнейшем целесообразно также рассмотреть вопрос о повышении до 18 лет во всех штатах возрастного порога для защиты детей от сексуальной эксплуатации, что будет соответствовать определению понятия "ребенок", закрепленному в Конвенции о правах ребенка.

63. Проблема транснациональной эксплуатации детей, особенно в том, что касается граждан Австралии, отправляющихся за границу в целях эксплуатации детей, признается на официальном уровне, и при этом отмечается ее взаимосвязь с педофилией. Это можно проиллюстрировать следующим сообщением:

"В последние месяцы в результате операции, проведенной совместно Группой по борьбе с детской эксплуатацией и Австралийской таможенной службой, была раскрыта преступная деятельность группы лиц, занимающих заметное положение в международной детской ассоциации, которые, выезжая в Таиланд и на Филиппины, вступали в половую связь с азиатскими мальчиками, которые обычно были одного возраста с теми детьми, попечение над которыми им было поручено в упомянутой молодежной организации. Вследствие в целом низкой заработной платы в Азии средняя стоимость поездки для австралийского туриста может быть весьма низкой и быть сопоставимой с тем, во что обходится отпускной отдых внутри страны. К сожалению, бурное развитие туризма создает рыночный спрос на детскую проституцию, делая детей объектом эксплуатации со стороны богатых западных туристов" 38/.

64. В настоящее время федеральное правительство выступило с предложением о применении мер пресечения в отношении австралийцев, позволяющих себе такое поведение, несмотря на то, что совершаемые ими преступления имеют место за пределами Австралии. Это согласуется с аналогичными действиями других стран, расширяющими экстерриториальность своей юрисдикции, с тем чтобы ее действие было применимо к правонарушениям, совершаемым гражданами такой страны за рубежом.

65. Австралийская федеральная полиция располагает пунктами связи в Таиланде и на Филиппинах, которые используются для контроля за ситуацией в этой области. Наряду с этим существует мощное неправительственное движение против секс-туризма в азиатские страны. С особой наглядностью это видно на примере деятельности в рамках кампании "Покончить с детской проституцией в азиатском туризме" (ЭКПАТ), мобилизовавшей австралийское общественное мнение против лиц, образующих контингент секс-туристов в зарубежные страны. Это свидетельствует о необходимости принятия активных профилактических и защитных мер, направленных на решение проблем, касающихся как спроса, так и предложения на рынке детской проституции.

#### IV. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ

66. Эта проблема тесно связана с детской проституцией - причина и следствие в этом случае могут меняться местами. Проблема затрагивает интересы внутреннего рынка, а также имеет транснациональные аспекты. Формы эксплуатации различны: от индивидуальной практики до более организованных сетей. Как отмечалось в ответе Австралии на вопросник Специального докладчика, касающийся торговли детьми:

"Детскую порнографию можно встретить в книгах, фильмах и видеозаписях. Есть основания полагать, что педофилы зачастую сами фотографируют детей и хранят фотографии в личных коллекциях" 39/.

В основе явления лежат следующие причины:

"отсутствие моральных ценностей;

эгоизм;

неуважение к самому себе" 40/.

67. Вопросы предупреждения и искоренения детской порнографии входят в компетенцию как федеральной системы, так и юрисдикции штатов. На федеральном уровне проверка поступающих в страну материалов осуществляется на основании Закона 1901 года о таможене и таможенных правилах (запрещенные статьи импорта) и Закона 1942 года о радиовещании. В дополнение к федеральным законам действуют следующие законы штатов:

Новый Южный Уэльс: Закон 1901 года об уголовных преступлениях, Закон 1987 года о защите детей (уход и защита), Закон 1984 года о классификации кинофильмов и видеозаписей, Закон 1975 года о публикации непристойных статей и секретных данных;

Виктория: Закон 1958 года о правонарушениях со стороны полицейских, Закон 1990 года о классификации кинофильмов и печатных изданий;

Квинсленд: Закон 1947 года о цензуре кинофильмов;

Южная Австралия: Закон 1971 года о классификации кинофильмов, Закон 1974 года о классификации печатных изданий, Закон 1953 года о правонарушениях, разбираемых в упрощенном судебном порядке, Закон 1978 года об уголовном праве (запрещение детской порнографии);

Западная Австралия: Закон 1902 года о непристойных публикациях;

Тасмания: Закон 1984 года о классификации печатных изданий, Закон 1977 года об ограничениях на публикации;

Северная территория: Закон 1985 года о классификации печатных изданий, Уголовный кодекс;

Австралийская столичная территория: Закон 1958 года о подлежащих запрету публикациях, Закон 1983 года о классификации печатных изданий, Закон 1990 года об уголовных преступлениях.

68. Если говорить в общем плане, то законы штатов запрещают производство, публикацию, продажу, распространение и организацию выставок детской порнографии в то время, как федеральные законы запрещают импорт и радиотелевещание детской порнографии. Возрастной порог для защиты детей составляет 16 лет: дети, не достигшие этого возраста, защищаются законом от эксплуатации посредством порнографии. Содержание различных законов не отличается единообразием, что видно из следующего замечания:

"Сфера действия различных законов варьируется в зависимости от юрисдикции. В общем виде законы штатов и территорий, а также таможенные законы Союза применяются в отношении печатной продукции, кинофильмов и видеозаписей. Распространение сферы их действия на компьютерные программы зависит от определения понятий "кинофильм" и/или "публикация" в каждой отдельной юрисдикции. Закон Союза о радиотелевещании действует в отношении радио- и телепрограмм. С определенной долей уверенности можно утверждать, что применяемые в настоящее время законы в достаточной степени эффективны" 41/.

69. Владение материалами детской порнографии в ряде юрисдикций, например в Северной территории, пока еще не запрещено. В других юрисдикциях, например в Западной Австралии, запрещено владение видеозаписями, но не печатной продукцией. Вместе с тем существует тенденция к внесению изменений в законы штатов, запрещающие владение детской порнографией в таких ее формах, как видеозаписи, кинофильмы или печатные издания. В июне 1992 года министрами полиции всех австралийских штатов было принято согласованное решение о полном запрете на владение детской порнографией в целях продажи, показа или личного пользования. Кроме того, полиция приступила к созданию общенационального банка данных в отношении деятельности педофилов, в том числе о их связях с организованной преступностью, и различным юрисдикциям было предложено развивать информационный обмен по этим вопросам.

70. Одной из преступных лазеек, на которую следует обратить внимание, является отсутствие обязательного требования к фотолабораториям сообщать о материалах, содержащих детскую порнографию:

"Вызывает тревогу то обстоятельство, что в Виктории фотолаборатории не обязаны по закону сообщать об обнаружении ими детской порнографии. Следственные органы могут рассчитывать лишь на сотрудничество сотрудников фотолабораторий, желающих сообщить о случаях детской порнографии. Совершенно ясно, что без принятия соответствующих законов неразборчивые фотолаборатории будут, как и ранее, обрабатывать материалы детской порнографии, и многие случаи сексуальных злоупотреблений в отношении детей как в Австралии, так и в других странах останутся незамеченными" 42/.

71. В последние годы заметным образом стали проявляться и транснациональные аспекты детской порнографии. В этой связи можно привести такой пример:

"В январе 1992 года в Виктории была раскрыта крупная сеть по распространению детской порнографии. Захваченные документы свидетельствуют о том, что два основных главаря этой организации пытались также создать сеть по производству и распространению детской порнографии с центром в Маниле и с использованием в этих целях филиппинских детей, а фильмы затем контрабандным путем ввозились в Австралию, где они тиражировались и распродавались через австралийские и международные журналы с объявлениями о знакомствах" 43/.

72. Австралия уже наладила связи с правозащитными органами в различных странах, включая размещение там сотрудников австралийской полиции, и в целях наблюдения за потенциальными злоупотреблениями такая деятельность должна быть максимально расширена. В дальнейшем можно было бы также рассмотреть вопрос о возможном расширении действия австралийской юрисдикции применительно к действиям австралийских граждан в других странах.

#### V. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

73. Обобщая сказанное, можно отметить, что, хотя с точки зрения уровня своего развития Австралия занимает высокое место в международной классификации, некоторые существующие в ней проблемы, касающиеся детей и их семей, по-прежнему вызывают беспокойство: случаи торговли детьми, детской проституции и детской порнографии имеют место как в самой Австралии, так и в контексте действий, совершаемых гражданами Австралии за рубежом. Это отражает как пережитки исторического прошлого, так и проблемы более современного характера.

#### Основные проблемы, требующие своего решения

74. На федеральном уровне не проводится всеобъемлющая политика по улучшению положения детей и их семей. Не существует какого-либо центрального федерального органа, занимающегося вопросами прав ребенка.

75. Остается неясным вопрос о взаимосвязи между федеральной юрисдикцией, юрисдикцией штатов и системой обычного права в том, что касается защиты детей. Хотя многие вопросы, касающиеся прав детей, считаются входящими в сферу действия юрисдикции и права штатов, представляется возможным расширить сферу действия федеральной юрисдикции как элемент, дополняющий деятельность на уровне штатов. Возможно, следует принять федеральный кодекс прав молодежи/детей.

76. Даже если такая возможность не будет реализована, следует указать на необходимость согласования большого числа законов, принятых в различных штатах и отличающихся в настоящее время отсутствием единообразия. С другой стороны, применение обычного права к решению вопросов, касающихся прав детей, на уровне штатов было реализовано лишь частично, например, в виде упоминавшихся выше принципов размещения детей из числа аборигенов. Для защиты детей требуется согласованное применение федеральной юрисдикции, юрисдикции штатов и системы обычного права.

77. Хотя в стране существуют различные механизмы защиты прав человека, еще предстоит изучить вопрос о создании механизмов, предназначенных специально для защиты детей. В этом плане, к примеру, можно было бы учредить должности комиссаров по детским делам или омбудсменов как на уровне штатов, так и в рамках федеральной системы.

78. Детские учреждения в основном сосредоточены в городах, в то время как в сельских и отдаленных районах ощущается их нехватка. Это имеет отрицательные последствия для населения этих районов, особенно для аборигенов и жителей островов Торресова пролива. В некоторых городских районах они тоже имеются в недостаточном количестве или они являются недоступными для беспризорных детей. Определенная деятельность проводится системой помощи семьям, цель которой заключается в укреплении и недопущении распада семей, но назвать эту деятельность адекватной нельзя. Зачастую предоставление помощи малоимущим строится на пассивном принципе "донор-получатель", а не на основе активного развития человеческой личности.

79. Хотя на уровне штатов и принято множество законов, которые связаны с проблемами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, по сути своей они направлены лишь на пресечение этих преступлений. Что же касается их профилактики, то для этого требуются не только соответствующие законы, но и наличие комплексной системы поддержки, направленной на борьбу с нищетой, экономическими трудностями, общинной и культурной разрозненностью, распадом семей, злоупотреблениями в семье и беспризорностью.

80. Хотя в стране и существуют системы социального обеспечения и социального страхования, они не ориентированы в достаточной мере на содействие мерам профилактического характера, в частности развитию на основе укрепления веры в людях чувства собственного достоинства и занятия ими активной жизненной позиции. Для этого требуются не столько пособия по линии социального страхования, сколько доступ к образованию, существование альтернативных и приносящих доход профессиональных видов деятельности, возможность получения кредитов и наличие условий для индивидуальной трудовой деятельности, предоставление субсидий на семью и детей, а также участие отдельных лиц и общин в совместных усилиях.

81. В последние годы проблемы торговли детьми, детской проституции и детской порнографии все больше приобретают транснациональный характер. Сфера применения внутренних законов и нормативных актов является слишком ограниченной. В этой связи встает вопрос о возможном расширении рамок национальной юрисдикции, с тем чтобы она распространялась и на действия австралийских граждан за рубежом. Это указывает также на необходимость более тесного сотрудничества между Австралией и другими странами в борьбе со злоупотреблениями.

82. Участие молодежи и детей в процессе подготовки законов и нормативных актов, влияющих на их благосостояние, по-прежнему носит ограниченный характер. Таких форумов, на которых молодежь и дети из различных этнических групп могут собраться для проведения общих мероприятий и приобрести навыки совместных действий, проводится недостаточно.

83. В правоохранительных органах работает слишком мало представителей аборигенов и жителей островов Торресова пролива, а также представителей самых разнообразных групп мигрантов, имеющих на территории Австралии. Больше внимания вопросам, связанным с положением детей, по-видимому, следует уделять и полиции; нашедшее поддержку в некоторых штатах создание особых подразделений по защите детей должно послужить примером для других штатов.

84. Наряду с активизацией в последние годы консультаций между штатами по различным аспектам прав ребенка (например, между органами полиции по вопросам борьбы с педофилией) по-прежнему ощущается недостаток в долгосрочных консультациях между штатами по всему комплексу прав ребенка, содержащихся в Конвенции о правах ребенка, и в адекватных бюджетных ассигнованиях, и в будущем необходимо будет найти пути решения этой проблемы.

## VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Общие положения

85. Больше внимания следует уделять предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и ликвидации порождающих их причин. С одной стороны, успех этой деятельности зависит от комплексных межучрежденческих действий, направленных на борьбу с экономическими трудностями, культурной разрозненностью и распадом и разрушением семей. К мерам, которые должны использоваться в максимальной степени, относятся мероприятия по активному развитию человеческой личности и созданию благоприятствующих тому условий, таких, как доступ к образованию и профессиональной подготовке, существование приносящих доход видов деятельности, возможность получения ссуд и кредитов для индивидуальной трудовой деятельности, поддержка самоуправления, выплата субсидий на семью и детей и обеспечение их наиболее полного участия на всех этапах процесса развития.

86. Существует тесная взаимосвязь между изложенным выше и необходимостью возвращения земли аборигенам и жителям островов Торресова пролива, с тем чтобы они могли использовать ее и благодаря этому вновь участвовать в общих усилиях на общинном уровне. С другой стороны, для успешной профилактики преступлений требуется повысить эффективность контроля и правоохранительных мер в отношении преступных элементов, ищущих возможности для эксплуатации детей на национальном и международном уровнях.

87. В борьбе с эксплуатацией детей необходимо действовать более согласованно как в отношении спроса, так и в отношении предложения. Особенно важным вопросом является вопрос об ответственности лиц, эксплуатирующих детский труд, и ответственности посредников и поставщиков. Необходимо поощрять участие частного сектора для оказания давления на промышленность с целью недопущения эксплуатации детского труда.

88. Необходимо постоянно совершенствовать сбор информации по вопросам эксплуатации детей, тем более что общественности не очень много известно об этой работе. Следует обновить каталитический доклад Австралии "Наши беспризорные дети". Сбор статистических данных по проблемам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии необходимо осуществлять на более широкой основе. Целесообразно проводить разбивку данных, с тем чтобы более четко прослеживались тенденции в отношении мальчиков и девочек и выделялись проблемы, касающиеся тех или иных групп детей в Австралии.

89. Следует более тщательно проанализировать взаимосвязь между законами, политикой и практикой в отношении прав ребенка в федеральных структурах, в структурах штатов и традиционных структурах и подготовить компендиум по этим вопросам.

90. Существование в австралийском обществе представителей различных культур указывает на необходимость более широкого участия всех слоев населения в предупреждении и решении проблем, рассматриваемых в настоящем исследовании. Вопросы злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации должны более широко рассматриваться во всех общинах и в процессе обучения, с тем чтобы добиться более глубокого осознания общественностью тех опасностей, которые могут угрожать детям. Следует также содействовать использованию всех имеющихся в стране языков для сбора и распространения соответствующей информации и ознакомления с различными культурами, существующими в Австралии.

91. Желательно, чтобы на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном уровне были разработаны всеобъемлющие нормативные акты и законы и созданы механизмы для защиты детей. Возможно, следует рассмотреть вопрос о принятии кодекса прав детей и молодежи и выработке соответствующей федеральной политики, а также о назначении федерального министра по делам детей и молодежи. На будущее можно было бы предложить создание механизмов, которые включали бы в себя должности омбудсменов по вопросам детей, совместные консультативные форумы штатов, советы с участием детей и молодежи, местные комитеты по правам ребенка, службы присмотра за детьми на низовом уровне и инспекторов по защите детей в области межкультурного общения.

92. Правоохранительным органам следует создать специальные подразделения по защите детей. Сотрудники этих подразделений должны быть подготовлены таким образом, чтобы они могли обеспечивать соблюдение всего комплекса прав ребенка, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, а также уважение различных культур, которые взаимосвязаны с этими правами. Следует поощрять привлечение к работе в полиции аборигенов, жителей островов Торресова пролива и женщин. Необходимо активизировать диалог полиции с представителями общинных групп и самими детьми.

93. В целях предупреждения и исправления тех негативных ситуаций, о которых говорится в настоящем докладе, необходимо содействовать более активному взаимодействию между правительственными органами, лидерами общин и неправительственными организациями. Это подразумевает необходимость укрепления роли лиц преклонного возраста в общинах аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Тот факт, что из-за отсутствия родителей или невозможности родителей заниматься воспитанием своих детей этим занимаются многие бабушки и дедушки, указывает на необходимость более активного сотрудничества с этими лицами и оказания им поддержки в воспитании и защите своих внуков.

94. Защита детей от эксплуатации тесно связана с соблюдением прав женщин. Требуется принятие более строгих мер по преодолению остатков дискриминации по признаку пола, наносящей ущерб как женщинам, так и детям. К числу этих мер относится борьба против насилия в семье и алкоголизма, обеспечение более ответственного отношения родителей к своим детям и совместное выполнение обоими родителями своих обязанностей по воспитанию детей.

95. Необходимо как можно более активно развивать сотрудничество со средствами массовой информации, тем более что они могут оказать содействие в выявлении случаев эксплуатации детей и в мобилизации общественного мнения на осуждение лиц, виновных в ней. Кроме того, можно было бы изучить потенциальные возможности многоязычия в контексте использования средств массовой информации для охвата самых различных слоев населения.

## В. Торговля детьми

96. На федеральном уровне и на уровне штатов следует рассмотреть вопрос о возможности введения в действие новых законов или включения новых положений в уже существующие законы, которые были бы направлены против торговли детьми.

97. Необходимо принять меры для исправления последствий случаев вынужденной передачи семьями аборигенов своих детей другим людям. Эти меры включают в себя оказание помощи детям в поиске их семей и создание благоприятных условий для их воссоединения. Необходимо помнить об отношении аборигенов к практике усыновления, а всем штатам следует признать принципы передачи детей на воспитание в другие семьи, отражающие аборигенскую культуру.

98. Органы власти на федеральном уровне и уровне штатов должны обеспечить обязательную регистрацию частных агентств по усыновлению и применение эффективных процедур, направленных на пресечение коммерциализации усыновления детей в других странах. Им следует помнить о международных усилиях, в частности под эгидой Гаагской конференции частного международного права, по доработке международной конвенции об усыновлении детей в других странах. Они должны развивать двусторонние и другие договоренности со странами происхождения в целях недопущения купли-продажи детей через усыновление иностранцами. Возможно, в странах происхождения семьям следует оказывать помощь в целях развития, с тем чтобы они имели возможность оставлять детей у себя.

99. Штатам следует предпринять усилия по согласованию своих законов и нормативных актов в области усыновления с нормами, закрепленными в Конвенции о правах ребенка. Необходимо совершенствовать сотрудничество с федеральными властями и коллегами из других стран для недопущения противозаконных действий в случаях, когда австралийцы оформляют усыновление за рубежом и добиваются признания его действительности в Австралии.

100. В целях недопущения возможных злоупотреблений в отношении детей следует проявлять осторожность при установлении попечительства и опекунов, поскольку этот путь иногда используется для того, чтобы обойти законы и процедуры усыновления. Рекомендуется более тщательно изучить "процедуры, схожие с процедурой усыновления".

101. Штатам следует принять законы, запрещающие вынашивание плода суррогатной матерью. Им следует согласовать этот вопрос с федеральными властями для недопущения того, чтобы австралийцы заключали договоры с суррогатными матерями за рубежом. Это та область, в которой может быть признано экстерриториальное применение законов в отношении австралийцев, пытающихся обойти положения национального законодательства.

102. Следует добиваться присоединения к Конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138), касающейся детского труда. Наряду с этим во всех штатах необходимо принять всеобъемлющие законы и нормативные акты, направленные на запрещение эксплуатации детского труда. В них должны содержаться положения о минимальном возрасте для приема на работу, классификации запрещенных видов работы, условиях труда и средствах юридической защиты от злоупотреблений со стороны работодателей. Требуется принятие дополнительных мер профилактического, исправительного и комплексного характера для защиты детей от использования их в преступной деятельности, такой, как кражи и продажа наркотиков. Рекомендуется также провести исследование об использовании детей в семейных предприятиях среди групп мигрантов.



103. Штатам следует принять эффективные законы и нормативные акты о трансплантации органов, которые содержали бы конкретные положения, направленные на защиту детей от эксплуатации. При этом должны быть учтены руководящие принципы, разработанные Всемирной организацией здравоохранения по этому вопросу.

### **С. Детская проституция**

104. Штатам следует обеспечить ликвидацию изначальных причин, порождающих детскую проституцию, путем принятия комплексных и межучрежденческих мер, упомянутых выше, и компенсацию нанесенного ущерба путем наложения соответствующих санкций, предоставления юридической помощи и содействия.

105. Необходимо, чтобы штаты согласовали принятые каждым из них законы и нормативные акты в отношении детской проституции в целях их соответствия друг другу. Следует изучить вопрос о возможности защиты детей от проституции до достижения ими 18-летнего возраста, причем для этого следует опираться на определение термина "ребенок", которое дано в Конвенции о правах ребенка.

106. Рекомендуется ужесточить меры со стороны правоохранительных органов в отношении клиентов, пользующихся этим видом проституции, и производить арест посредников. Учитывая транснациональный характер сексуальной эксплуатации, предлагается рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности австралийских граждан за действия, совершенные за рубежом.

107. Необходимо наладить более тесное сотрудничество и более активный обмен информацией по официальным и неофициальным каналам между странами, куда поступают дети, и странами, куда их вывозят. Следует поддержать рекомендации недавнего национального совещания по вопросу об использовании детской проституции в области туризма в Азии, состоявшегося в Мельбурне в ноябре 1992 года, относительно принятия следующих мер:

**а) В странах въезда:**

создание специализированных подразделений правоохранительных органов;

тщательная проверка документов об установлении опеки над ребенком для определения того, не используется ли опека в целях эксплуатации ребенка;

судебное преследование лиц, совершивших сексуальные злоупотребления в отношении детей;

выявление педофилов и установление наблюдения за ними;

обмен делегациями сотрудников правоохранительных органов между странами въезда и странами выезда для повышения координации деятельности.

**б) В странах выезда:**

выявление лиц, причастных к организации секс-туров;

ведение досье на педофилов;

создание специальных подразделений по сбору информации;

жесткий контроль со стороны сотрудников таможни в отношении граждан, возвращающихся из-за рубежа и подозреваемых в провозе детской порнографии.

108. Необходимо ввести систему обязательного уведомления о случаях злоупотреблений в отношении детей и, возможно, сделать более либеральными правила в отношении сбора необходимых улик, с тем чтобы в данных случаях не требовалось подкрепления их дополнительными доказательствами.

109. Существует необходимость в активизации просветительской работы по применению профилактических средств для защиты молодежи от угрозы СПИДа. Лицам, больным СПИДом, следует оказывать такие виды помощи, как консультирование и предоставление жилья и субсидий.

110. Необходимо содействовать принятию мер по реабилитации, с тем чтобы помочь детям, занимавшимся проституцией, вернуться в свою общину и начать новую жизнь. Под этим подразумеваются обеспечение надлежащего жилья, предоставление консультативных услуг и психологической поддержки, гибкий график учебы в школе и трудовой деятельности, дающей возможность зарабатывать на жизнь. Основное внимание следует уделять не столько материальной помощи для ребенка, сколько его развитию с учетом особой восприимчивости к культуре. В этом отношении следует максимально укрепить роль общинных организаций и активизировать сотрудничество с общинными структурами.

#### D. Детская порнография

111. Необходимо, чтобы законами штатов были запрещены хранение детской порнографии, ее производство, продажа, распространение и демонстрация. В них должны быть учтены те технические достижения, с которыми, возможно, придется иметь дело при профилактике детской порнографии. Кроме того, установленный ныне пороговый возраст в 16 лет для защиты детей от эксплуатации, возможно, придется пересмотреть в свете Конвенции о правах ребенка, в которой возрастом, по достижении которого ребенок становится взрослым, являются 18 лет.

112. Власти штатов должны установить требования для работников кино- и фотолабораторий относительно обязательного уведомления о случаях получения на обработку материалов, содержащих детскую порнографию.

113. Рекомендации относительно борьбы с детской проституцией, упоминавшиеся выше, в частности в отношении стран въезда и выезда, также применимы к детской порнографии, поскольку эти два вида эксплуатации детей зачастую оказываются взаимосвязанными. В этом контексте серьезного рассмотрения заслуживает вопрос о распространении национальной юрисдикции на действия австралийских граждан за рубежом.

Примечания

- 1/ В целях упрощения термин "штат(ы)" в настоящем исследовании обозначает "штаты и территории". Различия между штатами и территориями объясняются во вводном разделе доклада.
- 2/ Первоначальный доклад Австралии об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1991 год, стр. 2
- 3/ Взято из: Восьмой периодический доклад Австралии об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, документ Организации Объединенных Наций CERD/C/194/Add.2 (19 июня 1991 года), стр. 3.
- 4/ United Nations Development Programme, Human Development Report 1991 (Oxford: Oxford University Press, 1991), p. 20
- 5/ United Nations Development Programme, Human Development Report 1992 (Oxford: Oxford University Press, 1992), p. 100.
- 6/ Ibid., p. 19.
- 7/ I. Castles, Australian Economic Indicators (Canberra: Australian Bureau of Statistics, 1991), p. 89.
- 8/ Select Committee on Youth Affairs, 1992 Report (Perth: West Australian Legislative Assembly, 1992), p. 13.
- 9/ Ibid., p. 12.
- 10/ Human Rights and Equal Opportunity Commission, Our Homeless Children (Canberra: Australian Government Publishing Service, 1989), p. 99.
- 11/ Ibid., p. 17.
- 12/ Ibid., p. 153. Например, федеральное пособие для бездомной молодежи не предоставляется детям до 16 лет.
- 13/ Второй периодический доклад Австралии об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин, документ Организации Объединенных Наций CEDAW/C/AUL/2 (12 августа 1992 года), стр. 11 (текста на английском языке).
- 14/ R. Tickner, Social Justice for Indigenous Australians 1992-1993 (Canberra: Australian Government Publishing Service, 1992), p. 14.
- 15/ C. Choo, Aboriginal Child Poverty (Melbourne: Brotherhood of St. Lawrence, 1990), p. 50.
- 16/ Referred to in Social Justice for Indigenous Australians 1992-1993, op. cit., p. 6.
- 17/ H. Goodall, "Saving the Children", Aboriginal Law Bulletin, Vol. 2(44), 1990, p. 6.

18/ P. Read, The Stolen Generations: The Removal of Aboriginal Children in New South Wales 1883 to 1969, Occasional paper No. 1, New South Wales Ministry of Aboriginal Affairs, 1985, pp. 5-6.

19/ Ответы правительства Австралии на вопросник Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, 1992 год, стр. 3 (текста на английском языке).

20/ Там же.

21/ See further: P. Boss, Adoption Australia (Melbourne: The National Children's Bureau, 1992).

22/ Первоначальный доклад Австралии об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, ответ Австралийской столичной территории, 1992 год, стр. 23 (текста на английском языке).

23/ Source: Draft Child Placement Principles, Queensland, 1992.

24/ Fogarty J., A Paper on Inter-country Adoption, paper presented at Lawasia - First Conference on Family Law and Children's Rights, Penang, Malaysia, 14-17 September 1992, p. 9.

25/ Ibid., p.14.

26/ J.G. Raymond, "Surrogacy", Issues in Reproductive and Genetic Engineering, Vol. 2(1), 1989, p. 51.

27/ Source: Brisbane Police, 1992.

28/ J. Salomone, "Report on Australian National Conference: Surrogacy in whose Interest?", Issues in Reproductive and Genetic Engineering, Vol. 5(1), 1992, pp. 79, 94.

29/ Ответы правительства Австралии на вопросник Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, см. выше, стр. 3 (текста на английском языке).

30/ Там же.

31/ См. также разделы о трансплантации органов в общих докладах Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, 1992 и 1993 годы.

32/ J. Spensley, "Introductory Talk", A Multi-Disciplinary Perspective on Satanic Ritual Abuse (Clayton: Monash Medical Centre, 1992).

33/ C. Crutchfield, "Groupwork with Ritually Abused Children", ibid., pp. 93, 94.

34/ R. Carroll, "Occult Investigation: The Police Dilemma", ibid., pp. 72, 75.

35/ Ответы правительства Австралии на вопросник Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, см. выше, стр. 8 (текста на английском языке).

36/ L. Hancock, The Involvement of Young People in Prostitution, Melbourne, 1985, p. 3.

37/ Ответы правительства Австралии на вопросник Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, см. выше, стр. 8 (текста на английском языке).

38/ I. Hopley, The Australian Police Role in Combating Child Prostitution in Asian Tourism (Melbourne: Victoria Police Child Exploitation Unit, 1992), p. 6.

39/ Ответы правительства Австралии на вопросник Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, см. выше, стр. 10 (текста на английском языке).

40/ Там же.

41/ Там же, стр. 11 (текста на английском языке).

42/ The Australian Police Role in Combating Child Prostitution in Asian Tourism, op. cit.

43/ Ibid.

-----