



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1992/34
23 June 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок четвертая сессия
Пункт 16 предварительной повестки дня

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ РАБСТВА

Доклад Рабочей группы по современным формам рабства
о работе ее семнадцатой сессии

Председатель-докладчик: Г-н Аун Шаукат аль-Хасауна

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	1 - 5	3
II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ	6 - 7	3
III. ОБЗОР ПОЛУЧЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИЙ О РАБСТВЕ И СХОДНОЙ С РАБСТВОМ ПРАКТИКЕ	8 - 14	4
IV. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ В ХОДЕ ЕЕ ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ, ПЯТНАДЦАТОЙ И ШЕСТНАДЦАТОЙ СЕССИЙ	15 - 81	5
А. Общие сведения	15 - 27	5
В. Предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	28 - 50	8
С. Ликвидация эксплуатации детского труда и упразднение долговой кабалы	51 - 70	12

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Предотвращение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами	71 - 81	16
V. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ, ПРОИСШЕДШИХ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА	82 - 105	18
A. Рабство и работорговля	82 - 95	18
B. Сходная с рабством практика апартеида и колониализма	96 - 97	21
C. Дети-солдаты	98	21
D. Изъятие органов у детей с целью коммерческой пересадки	99 - 105	21
VI. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ, ПРИНЯТЫМИ НА ПРЕДЫДУЩИХ СЕССИЯХ	106 - 117	23
VII. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА СЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ		24

Приложения

I. Проект решения	35
II. Предварительная повестка дня	42
III. Участники	44
IV. Документация	48

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

1. По рекомендации Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет в своих решениях 16 (LVI) и 17 (LVI) от 17 мая 1974 года уполномочил Подкомиссию учредить рабочую группу в составе пяти человек с целью рассмотрения положения в области работорговли и сходной с рабством практики апартеида и колониализма, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами в соответствии с определениями, содержащимися в Конвенции о рабстве 1926 года, в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года и в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года. Рабочая группа была создана, и с тех пор она проводит свои сессии перед каждой сессией Подкомиссии. В своей резолюции 1988/42 от 8 марта 1988 года Комиссия по правам человека одобрила рекомендацию Подкомиссии об изменении названия Рабочей группы по проблемам рабства на "Рабочая группа по современным формам рабства".

2. На своей сороковой сессии Подкомиссия в резолюции 1988/31 утвердила программу работы Рабочей группы на период 1988-1991 годов. Эта программа (содержащаяся в главе VI доклада Рабочей группы о работе ее тринадцатой сессии, E/CN.4/Sub.2/1988/32) включает в себя три основные темы, подлежащие поочередному обсуждению в последующие годы: предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (1989 год); ликвидация эксплуатации детского труда и долговой кабалы (1990 год); и предотвращение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами (1991 год). На своей шестнадцатой сессии Рабочая группа постановила посвятить свою семнадцатую сессию общей оценке своей работы, проделанной в ходе ее четырнадцатой, пятнадцатой и шестнадцатой сессий, а также рассмотрению любых других критически важных, серьезных и неотложных вопросов.

3. Семнадцатая сессия Рабочей группы была проведена 4-13 мая 1992 года. Группа провела 11 заседаний. Сессия была открыта заместителем Генерального секретаря по правам человека, который сделал вступительное заявление. На 11-м заседании члены Рабочей группы утвердили настоящий доклад.

4. В соответствии с решением 1991/119 Подкомиссии в состав Рабочей группы вошли: г-н А.Ш. аль-Хасауна, г-жа М. Ферриоль Эчеваррия, г-жа Ф.З. Ксентини, г-н И. Максим и г-жа К. Пелли. Г-н Максим задержался и принял участие в работе, начиная с 5-го заседания.

Выборы Председателя-докладчика

5. На первом заседании 4 мая 1992 года Председателем-докладчиком путем аккламации был избран г-н аль-Хасауна.

II. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

6. На 1-м заседании Рабочей группе была представлена предварительная повестка дня семнадцатой сессии (E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/1).

7. На том же заседании г-жа Пелли предложила включить в повестку дня пункт, посвященный другим срочным вопросам, в соответствии с решением, принятым Рабочей группой на ее шестнадцатой сессии (см. E/CN.4/Sub.2/1991/41, пункт 168). Г-жа Пелли добавила, что она представит на рассмотрение Рабочей группе документ о применении пыток в отношении детей. После краткого обсуждения Рабочая группа постановила рассмотреть этот вопрос в рамках пункта 3 повестки дня. Затем Рабочая группа утвердила следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Обзор полученной информации о состоянии и осуществлении конвенций о рабстве и сходной с рабством практике
4. Общая оценка деятельности Рабочей группы в ходе ее четырнадцатой, пятнадцатой и шестнадцатой сессий:
 - a) предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
 - b) ликвидация эксплуатации детского труда и упразднение долговой кабалы;
 - c) предотвращение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами
5. Обзор изменений, происшедших в других областях современных форм рабства, в том числе:
 - a) рабство и работорговля;
 - b) сходная с рабством практика апартеида и колониализма;
 - c) дети-солдаты;
 - d) изъятие органов у детей с целью коммерческой пересадки
6. Последующие меры в связи с рекомендациями, принятыми на предыдущих сессиях
7. Утверждение доклада Рабочей группой для Подкомиссии.

III. ОБЗОР ПОЛУЧЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИЙ О РАБСТВЕ И СХОДНОЙ С РАБСТВОМ ПРАКТИКЕ

8. На 10-м заседании Рабочей группы г-н Максим, которого Председатель-докладчик назначил докладчиком по данному вопросу, представил анализ той информации о состоянии и осуществлении конвенций о рабстве, которая была представлена государствами по просьбе Генерального секретаря.

9. Что касается состояния этих конвенций, то на 31 декабря 1991 года Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года ратифицировали 104 государства, подписавших эту Конвенцию, а Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года - 61 государство. Дополнительная конвенция 1956 года не была ратифицирована тремя подписавшими ее государствами, а Конвенция 1949 года - пятью государствами.

10. За пять прошедших лет было получено лишь 59 представлений с информацией. К сессии Рабочей группы 1992 года лишь 12 правительств ответили на запрос Генерального секретаря о состоянии и осуществлении конвенций о рабстве. Некоторые государства представили информацию дважды.

11. В своем анализе г-н Максим использовал информацию, представленную с 1988 года следующими странами: Алжиром, Багамскими Островами, Бельгией, Боливией, Бразилией, Венесуэлой, Грецией, Данией, Испанией, Йеменом, Камеруном, Канадой, Колумбией, Кубой, Мадагаскаром, Малазией, Мали, Мальтой, Мексикой, Нидерландами, Пакистаном, Панамой, Португалией, Саудовской Аравией, Турцией, Уругваем, Филиппинами, Финляндией, Францией, Чадом и Эквадором.

12. Г-н Максим напомнил о том, что, по утверждению органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются проблемой ликвидации рабства, рабство нельзя искоренить лишь посредством осуществления программ по его ликвидации. Такое чрезвычайно сложное явление, как рабство, предполагает действия как на национальном, так и международном уровнях. В этой связи с 1949 года Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека и Подкомиссия поручали экспертам подготовку докладов, осуществление исследований и проведение расследований в отношении рабства и сходной с рабством практики. Было признано, что крайне необходимо призвать такие специализированные учреждения и органы Организации Объединенных Наций, как МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ и ЮНИСЕФ, представлять Рабочей группе регулярные доклады о своей деятельности в этой области.

13. Хотя пересмотр Конвенций 1926 и 1956 годов и может оказаться полезным, однако он займет много времени. В качестве альтернативы было предложено принять факультативный протокол. Г-н Максим отметил, что, если государства согласятся с процедурой регулярного представления докладов, то следует создать специальный орган *ex novo* с целью рассмотрения сообщений, поскольку в мандат Рабочей группы такие функции не входят. Г-н Максим напомнил о том, что Специальный докладчик по вопросам рабства г-н М. Авад предложил учредить комитет экспертов по вопросам рабства. В конечном счете возможность осуществления всех этих проектов зависит от воли государств-членов. Кроме того, следует принять меры, с тем чтобы убедить государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать конвенции о рабстве.

14. Что касается усиления роли и расширения функций Рабочей группы, то эффективной мерой должно стать установление процедуры, принятой в резолюции 1503. Помимо этого, Рабочей группе следует рекомендовать Подкомиссии назначить специальных докладчиков по срочным вопросам и направить миссии по расследованию в те страны, в которых имели место грубые нарушения прав человека в виде современных форм рабства. В заключение г-н Максим заявил, что настало время, когда Подкомиссии необходимо подробно рассмотреть все эти вопросы и принять соответствующие меры.

IV. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ В ХОДЕ ЕЕ ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ, ПЯТНАДЦАТОЙ И ШЕСТНАДЦАТОЙ СЕССИЙ

A. Общие сведения

15. Пункт 4 повестки дня был обсужден совместно с пунктом 5 на 2-10-м заседаниях. На них выступили представители Интернационала против рабства, Международной федерации аболиционистов, Международной ассоциации сороптимисток, Международной организации за развитие образования, Международного движения в защиту детей, Международного католического бюро ребенка и фонда г-на де Граафа Штихтинга, а также представители правительств Бразилии, Венесуэлы, Гаити, Германии, Индии, Колумбии, Пакистана и Франции и представители Международной организации труда и ИНТЕРПОЛА.

16. В связи с общей оценкой деятельности Рабочей группы в ходе ее четырнадцатой, пятнадцатой и шестнадцатой сессий девять неправительственных организаций выступили с совместным заявлением, в котором они отметили, что тремя основными аспектами деятельности Рабочей группы являются: а) сбор и обработка соответствующей информации; б) проведение дискуссий в рамках Группы с целью подготовки выводов и рекомендаций для Подкомиссии; и с) распространение информации. Кроме того, представитель Международной организации за развитие образования подчеркнул необходимость дальнейшей разработки норм, а также наблюдения за выполнением существующих документов. Было выражено мнение о том, что конструктивный и плодотворный диалог является одним из главных факторов, на котором основывается концепция деятельности Рабочей группы. В то же время была отмечена пассивность государств-членов в деле представления информации и участия в работе Группы. Была также выражена озабоченность в связи с низкой активностью некоторых специализированных учреждений, которые в своих программах, как представляется, не учитывают распространенности современных форм рабства.

17. Представитель Интернационала против рабства выразил надежду на то, что, благодаря средствам, выделяемым по линии Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, качество информации и документов, представляемых неправительственными организациями, повысится.

18. Несколько участников заявили, что принятие предложения о расширении состава Рабочей группы и включении в него новых экспертов, обладающих специальными знаниями в области современных форм рабства, повысит эффективность деятельности Рабочей группы.

19. Многие участники отметили, что назначение специального докладчика по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии является крупным достижением с точки зрения признания факта существования некоторых современных форм рабства. В то же время было подчеркнуто, что присутствие этого Специального докладчика на заседаниях Рабочей группы значительно повысило бы эффективность деятельности как Рабочей группы, так и Специального докладчика.

20. Участники отметили, что до сих пор свое мнение в отношении проекта программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда высказали лишь немногие правительства. В этой связи было вновь заявлено о том, что следует четко определить конкретные цели, которые позволят оценивать достигнутый прогресс.

21. Представитель Интернационала против рабства с удовлетворением отметил принятие таких новых национальных законов, как Закон о кабальном труде в Пакистане и Закон о правах ребенка в Непале, а также предстоящий семинар об использовании кабального труда в странах Южной Азии, организуемый Международной организацией труда.

22. Неоднократно подчеркивалась необходимость более тесной координации между различными программами Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. В этой связи Рабочая группа могла бы стать координационным центром по обмену информацией и форумом для дискуссий.

23. Наблюдатель от Святейшего Престола обратил внимание членов Рабочей группы на речь, с которой выступил 22 февраля 1992 года на острове Горе (Сенегал) Папа Иоанн-Павел II, затронувший вопрос о современных формах рабства. Основываясь на определении рабства, приведенном в конвенциях 1926 и 1956 годов, он сделал исторический обзор практики рабства, применявшейся на Западе в прошлом. Коснувшись вопроса о возможном принятии конвенции против развратных действий в отношении детей, представитель Святейшего Престола отметил, что, хотя и следует поощрять все позитивные инициативы, Конвенция о правах ребенка уже обеспечивает защиту детства и что новая конвенция должна быть увязана с уже существующими договорами.

24. Наблюдатель от Святейшего Престола напомнил также, что в соответствии со статьей 7 а) Конвенции 1956 года под "рабом" понимается лицо, находящееся в подневольном состоянии. Учитывая это определение, Рабочая группа должна не упускать из виду важнейший аспект: связь, которая существует между некоторыми видами практики и концептуальным определением рабства. Более важным, чем принятие законов, представляется проявление гуманности, обеспечение достоинства и свободы каждого человека. Если практикуется рабство, то в результате не только нарушается закон, но и проявляется антигуманное отношение к человеку.

25. В ходе заседаний члены Рабочей группы выразили свою благодарность всем, кто оказал содействие ее работе. Они выразили свою озабоченность в связи с распространением современных форм рабства и высказали тревогу по поводу того, что общественность и правительства не признают полностью опасного характера такой практики. Г-жа Ксентини предложила запросить мнения правительств относительно планов создания национальных органов по борьбе с проституцией. Она предложила более подробно рассмотреть вопрос об эксплуатации труда трудящихся-мигрантов, а также вопрос о проституции среди женщин-мигрантов и об их защите. Она выразила особую озабоченность тем, что в пунктах 58 и 59 документа E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/8 в связи с правом на самоопределение были выражены мнения, по сути дела подразумевающие, что женщины-мигранты могут распоряжаться своим телом даже на рынке секса.

26. На 10-м заседании г-жа Ксентини внесла на рассмотрение проект повестки дня следующей сессии Рабочей группы. После краткого обсуждения он был одобрен.

27. На 9-м заседании г-жа Пелли высказала замечания по общим вопросам, связанным с рабством. Она отметила, что для государства признание существования на его территории сходной с рабством практики представляется равносильным признанию вины. По этой причине государства стремятся приукрасить положение дел и настаивают на том, что все возможные меры принимаются. Или же государства занимают такую позицию: социально-экономическая система в мире якобы такова, что от государств нельзя ожидать решительных мер по борьбе против сходной с рабством практики либо они сами не несут за такую практику никакой ответственности. Она отметила, что здесь есть рациональное зерно. Однако такая позиция означает неправильное толкование функций Рабочей группы, которая не является обвинительным органом. Цель Рабочей группы заключается в осмыслении корней и масштабов проблемы, в определении средств ограничения и искоренения такой практики. В своей деятельности Рабочая группа целиком исходит из того, что к решению этой проблемы стремятся прежде всего сами страны. По словам г-жи Пелли, все члены Рабочей группы понимают, что эта практика чаще всего проявляется в таких социально-экономических условиях, когда люди терпят лишения и живут в крайней нищете, и что для экономических и культурных преобразований необходимо время. Для деятельности Рабочей группы абсолютно не свойственны принципы культурного империализма или признания культурной неполноценности.

В. Предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

28. Представитель Интернационала против рабства рассказала о принуждении к проституции женщин и девочек в Бразилии. Она отметила, что за последние пять лет участились случаи "белого рабства" и торговли женщинами и несовершеннолетними, которых переманивают из городов на юге штатов Пара и Маранья для работы в публичных домах, расположенных около шахтерских поселков и крупных строительных объектов. Им обещают высокие заработки в столовых и ресторанах. Лишь когда они прибывают на место, они понимают, что для оплаты транспортных расходов и иных долгов, включая свою собственную "стоимость", за которую они были проданы посредником владельцу публичного дома, им придется работать проститутками.

29. Поскольку дорожные расходы весьма значительны, а проститутки редко имеют доступ к заработанным деньгам, они лишены возможности уехать из этих мест. Поступали даже сообщения о применении физического давления, а тех, кто пытался сбежать, убивали или подвергали пыткам. Эти проститутки фактически живут в неволе. Один из депутатов штата, который неоднократно обращал внимание как властей штата, так и федеральных органов на эту противозаконную практику, был убит. К этому вопросу благодаря серии статей о детской проституции, опубликованных в бразильских газетах, было привлечено внимание общественности. После энергичных протестов общественности федеральная полиция организовала рейды в ряд публичных домов в этом регионе и освободила проститутков, многие из которых оказались девочками 15-летнего возраста.

30. Представитель Международной федерации аболиционистов обратил внимание Рабочей группы на существующую в Бразилии детскую проституцию, причем как среди девочек, так и среди мальчиков. По оценкам Федерации, в проституцию вовлечены 10% всех детей, которые торгуют своим телом для получения материальных выгод. Занимающиеся проституцией дети подвергаются избиениям, изнасилованиям, они являются жертвами всех видов развратных действий. Согласно выводам адвокатов, работающих с девочками-проститутками, реинтеграция в общество 12-летних детей после шести месяцев занятий проституцией практически невозможна, поскольку они психологически неизлечимы.

31. По данным Международной федерации аболиционистов, в Бразилии быстро распространяется также проституция среди мальчиков, которая развита главным образом в крупных городах, где они имеют возможность покупать предметы роскоши или наркотики.

32. По мнению Федерации, детская проституция является прямым следствием распада семей из-за крайней нищеты. Абсолютное большинство детей, занимающихся в Бразилии проституцией, имеют черный цвет кожи или являются мулатами.

33. Речь шла также о существовании в Бразилии группового секс-туризма. Город Ресифи известен тем, что в нем много детей, занимающихся проституцией, которых можно узнать по однодолларовой банкноте, висящей на шее.

34. На 9-м заседании наблюдатель от Бразилии заявил о том, что информация, представляемая неправительственными организациями, является ценным вкладом в дело защиты прав человека, и что поднятые вопросы, касающиеся Бразилии, будут тщательно проанализированы. При этом он упомянул о докладе Специального докладчика по вопросам торговли детьми (E/CN.4/1992/55 и Add.1). Специальный докладчик имел возможность посетить Бразилию и оценить масштабы социально-экономических трудностей, которые могут быть преодолены лишь за счет

обеспечения устойчивого экономического роста и развития. Он отметил, что явление детской проституции связано со спросом на нее и с его международными последствиями, и рекомендовал, в частности, повысить эффективность правоохранительной деятельности на местном уровне. В этой связи первоочередное внимание следует уделить углублению международного сотрудничества.

35. Представитель Международного католического бюро ребенка отметил, что в настоящее время на английском и французском языках опубликованы результаты обзора программ реабилитации детей, ставших жертвами проституции, которые ранее вышли под названием "The sexual exploitation of children: field responses". Позднее этот обзор будет опубликован на испанском и китайском языках. В данном издании подробно описываются 50 осуществленных в разных странах программ, которые сориентированы на профилактическую работу, организацию досуга, работу с детьми по месту жительства, консультирование и оказание правовой помощи. В рамках этих проектов оказываются самые разнообразные услуги: от учебной и профессиональной подготовки до юридических услуг, услуг по воспитанию и программ по борьбе против наркомании.

36. Теперь же необходимо провести аналогичный обзор региональных и местных программ для разработки региональной стратегии по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в том числе через анализ вопроса о том, почему одни дети "группы риска" становятся жертвами проституции, а другие, подвергшиеся воздействию тех же негативных факторов - нищеты, развратных действий в семье или алкоголизма, - нет.

37. Поучительным примером региональной программы стала проведенная в Азии кампания ЭКПАТ, целью которой было объединение усилий стран Юга и Севера. Так, в Шри-Ланке, где детская проституция - новое явление, порожденное и подпитываемое иностранными туристами, которые везут в эту страну столь желанную валюту, этот феномен не может быть искоренен с помощью пропагандистских мероприятий на местном уровне, - такие усилия должны быть подкреплены соответствующей кампанией в странах, откуда приезжают подобные туристы.

38. Представитель Международного движения в защиту детей обратил внимание членов Рабочей группы на распространенные во всем мире случаи незаконной торговли детьми, особенно с целью их усыновления в других странах. Международное движение в защиту детей отметило, что в странах Южной и Юго-Восточной Азии, Африки и Карибского бассейна это явление не вызывает особого беспокойства, но в странах Латинской Америки, а также Восточной и Центральной Европы эта проблема остается крайне острой. Если некоторые страны, например Румыния и Албания, приняли меры для предотвращения широкомасштабной торговли детьми, являющимися их гражданами, с целью усыновления или удочерения, то спрос на детей из других стран, в частности из Польши и некоторых стран Содружества Независимых Государств, быстро растет и требует к себе особого внимания.

39. В рамках профилактической работы Международное движение в защиту детей совместно с Международным католическим бюро ребенка, Международным обществом социальной помощи и ЮНИСЕФ готовят провести в Болгарии в сентябре 1992 года региональный семинар с целью составить представление о национальной политике в отношении покинутых детей и показать ту опасность, которую может представлять незаконная практика усыновления детей в других странах.

40. Представитель Международной ассоциации сороптимисток рассказала об осуществляемой в настоящее время программе "Фокус", которая, в частности, направлена на использование консультативных услуг и мер для ликвидации всех форм эксплуатации детей. Недавно 26 клубов в северо-западной части Англии и на острове Мэн приступили к осуществлению проекта, в рамках которого основное внимание уделяется ликвидации различных современных форм рабства. Были проведены исследования по различной тематике: начиная с истории рабства с момента его зарождения в древнем Египте и Риме и кончая торговлей детьми в Таиланде. В Таиланде разрабатываются проекты по недопущению превращения девушек в проституток посредством поощрения их учебы в школе и создания для них соответствующих социальных и материальных условий. Кроме того, предполагается выпустить в Соединенном Королевстве брошюру с целью показать туристам какое явление они поощряют.

41. Представитель Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) рассказала о проведенном недавно первом международном симпозиуме ИНТЕРПОЛа по вопросам, касающимся преступлений против детей. В ходе этого симпозиума были сделаны следующие выводы: а) при принятии полицией любых мер в отношении детей в первую очередь должны учитываться интересы ребенка; б) в подходе, используемом для борьбы с преступностью против детей, должны учитываться интересы жертвы; и с) все инициативы полиции в связи с преступлениями против детей должны быть направлены на углубление межотраслевого сотрудничества.

42. На упомянутом симпозиуме были приняты конкретные рекомендации по правоохранительным мерам в связи с детской порнографией, усыновлением иностранцами, секс-туризмом, детской проституцией и проблемой пропавших без вести детей. Были сделаны также рекомендации в области статистики, профилактической работы, структуры органов полиции, подготовки полицейских служащих, основных направлений исследовательской работы и оказания помощи жертвам.

43. Две страны, являющиеся членами ИНТЕРПОЛа, сообщили о случаях проявления современных форм рабства в 1991 году. В Испании был отмечен случай, связанный с условиями работы домашней прислуги. В Италии, как явствует из сообщений, число случаев рабства среди несовершеннолетних лиц уменьшилось. Представитель ИНТЕРПОЛа подчеркнула необходимость углубления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в вопросах, связанных с предупреждением преступлений против детей.

44. Наблюдатель от Франции сделала заявление относительно борьбы с детской порнографией. При этом она упомянула о "розовом телефоне", услугами которого по закону могут воспользоваться все. Однако в соответствии с положениями частного права лица, оказывающие услуги, обязаны соблюдать нормы морали, за нарушение которых они могут предстать перед специальным комитетом. Привлечения к уголовной ответственности лиц, оказывающих услуги порнографического характера, добиваются семейные ассоциации. В предыдущем году после того как один из апелляционных судов вынес обвинительный приговор лицам, распространявшим "розовую информацию", за нарушение норм морали был изменен подход к подсудности по этим вопросам.

45. Что касается защиты несовершеннолетних лиц, то принимаются соответствующие меры через налогообложение лиц, оказывающих услуги порнографического характера. Кроме того, только что был предложен новый законопроект, преследующий цель согласовать принцип свободы информации и обеспечение необходимой защиты человеческого достоинства. Предпринимаются практические усилия для технического ограничения доступа к "розовой информации".

46. На 7-м заседании г-жа Пелли сообщила членам Рабочей группы о недавно принятом в Германии новом законе о секс-туризме. В соответствии с этим законом вступление в половую связь с детьми где бы то ни было считается преступлением. Такая мера должна существенно ограничить секс-туризм, поскольку любой гражданин Германии теперь может привлекаться к ответственности за половую связь с детьми за пределами Германии. Г-жа Пелли добавила, что всем государствам следует ввести контроль за рекламой туризма, несущей информацию о развлечениях сексуального характера.

47. На 10-м заседании г-жа Эчеваррия представила подробный анализ процедур осуществления Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

48. Эта Программа была принята в части I резолюции 1992/74 Комиссии по правам человека. Комиссия просила все государства периодически информировать Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств о мерах, принимаемых в порядке осуществления Программы действий, и об эффективности таких мер, а также просила Подкомиссию каждые два года представлять Комиссии доклад о ходе выполнения Программы действий всеми государствами. Таким образом, Комиссия каждые два года будет рассматривать вопрос об осуществлении Программы действий, с тем чтобы оценить прогресс, достигнутый в деле предотвращения и искоренения проблем торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

49. Г-жа Эчеваррия напомнила о том, что Комиссия, принимая резолюцию 1992/74, с глубоким беспокойством отметила существование, расширение и глобальное распространение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также вред, который причиняет эксплуатация детей в ее различных формах: торговля детьми, детская проституция и детская порнография во всем мире, особенно в странах третьего мира, где преобладающие экономические и социальные факторы препятствуют полноценному развитию общества, в котором дети родились и вынуждены жить. Эта Программа действий должна осуществляться с учетом экономического дисбаланса, существующего между промышленно развитыми государствами и развивающимися странами, и с учетом необходимости поддержки усилий развивающихся стран в этом отношении. Последующие меры по линии Программы действий должны приниматься в рамках двух основных этапов:

- i) Программа действий должна быть доведена до сведения государств, межправительственных и неправительственных организаций, которые должны представить информацию о положениях национального законодательства, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. При этом особое внимание должно быть уделено конкретным предложениям, содержащимся в Программе;
- ii) следует разработать примерные руководящие принципы, из которых будут исходить государства, межправительственные и неправительственные организации при периодическом представлении информации об осуществлении Программы действий и которые, в частности, будут служить критерием оценки принимаемых мер по предотвращению и искоренению проблем, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Кроме того, когда это требуется, могут проводиться консультации с Секретариатом Организации Объединенных Наций, Центром по правам человека, Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам, ПРООН, УВКБ, ЮНЕСКО, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирной

туристской организацией, ИНТЕРПОЛом, региональными организациями и неправительственными организациями с целью создания механизма четкой и эффективной координации действий между всеми этими учреждениями в интересах обеспечения гарантий выполнения Программы действий.

50. В заключение г-жа Эчеваррия обратила внимание членов Рабочей группы на три аспекта:

а) ценной инициативой было бы провозглашение Всемирного дня ликвидации современных форм рабства;

б) секретариату следует подготовить для следующего совещания Рабочей группы перечень государств, которые являются участниками Конвенции МОТ № 138, и государств, которые не стали ее участниками;

в) следует предложить Всемирной туристской организации созвать совещание экспертов с целью разработки практических мер по борьбе против секс-туризма.

С. Ликвидация эксплуатации детского труда и долговой кабалы

51. Один из представителей Интернационала против рабства заявила о том, что в последние два года эта организация получила множество сообщений о случаях использования принудительного труда и долговой кабалы среди рабочих в долине реки Амазонки в Бразилии. Эти случаи не носят спорадического характера - они характерны для некоторых отраслей экономики.

52. Большинство случаев, о которых было сообщено в 1991 году, касались такой практики в латифундиях штатов Пара и Мату-Гросу, где, согласно утверждениям, рабочие для вырубki леса вербуются в других штатах. Хотя этим рабочим и обещают надлежащие заработки и условия труда, по приезде их заставляют работать без нормирования рабочего дня для оплаты всех долгов, связанных с транспортом и продовольствием, цены на которые в несколько раз превышают рыночные. Они попадают в долговые тиски, из которых им нет никакой возможности выбраться. Зачастую рабочие не могут проверить, как рассчитываются расходы, и не получают наличных денег на руки, поскольку из зарплаты постоянно делаются вычеты для покрытия долгов за питание в рабочих столовых. Был приведен еще один пример - производство древесного угля в штатах Сан-Паулу, Минас-Жерайс и Бахия, где для рабочих устанавливается жестокая производственная норма. Ради выполнения этой нормы все члены семьи, включая малых детей, трудятся на грязных и опасных работах. Для надзора за рабочими нанимаются вооруженные охранники; при этом поступают частые сообщения об избиениях, жестоком, бесчеловечном унижающем достоинство обращении с ними, а также об убийствах рабочих, попытавшихся сбежать.

53. Нерасторопность агентов полиции при расследовании выявленных случаев или при посещении таких мест с целью освобождения лиц, противозаконно содержащихся в условиях неволи, вызывают у Интернационала против рабства особую озабоченность. Уголовное преследование возбуждается - если оно возбуждается вообще - лишь против отдельных охранников и мелких субподрядчиков, а банки и другие крупные корпорации, извлекающие выгоду из этой противозаконной практики, так и не испытывают на себе силу закона.

54. Представитель Интернационала против рабства выразила также обеспокоенность в связи с неэффективностью системы контроля за условиями труда в сельских районах Бразилии после слияния в 1990 году министерств труда и социального обеспечения, которое привело к упразднению региональных инспекционных пунктов, отвечавших за осуществление такого контроля и принимавших к рассмотрению жалобы рабочих. Была выражена надежда на то, что после воссоздания министерства труда инспекционная служба начнет опять действовать эффективно и что будут приниматься систематические меры по заявлениям о применении противозаконной практики принудительного труда.

55. Наблюдатель от Бразилии заявил, что делегация его страны приняла к сведению эти серьезные заявления, которые будут переданы компетентным властям Бразилии для дальнейшего расследования и принятия мер. Он добавил, что в целом подобные проблемы, распространенные в сельских районах, обуславливаются главным образом социально-экономическими условиями и аграрной структурой страны. Недавно было начато осуществление широкомасштабной программы аграрной реформы, которая, следует надеяться, приведет к ломке старой структуры.

56. Представитель Международного движения сороптимисток заявила, что эта организация изучает проблему использования кабального и детского труда в Индии: согласно оценкам, в такую практику вовлечено как минимум 10 млн. детей. Кроме того, сороптимистки выступили с инициативой организации проекта в сельских общинах, направленного на ликвидацию неграмотности и развитие просвещения с ориентацией на образование работающих детей и детей, занимающихся кабальным трудом, путем их подготовки к занятиям в системе общего образования.

57. Один из представителей Международной организации труда обратил внимание членов Рабочей группы на те замечания, которые были сделаны Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на его сессии 1992 года.

58. Особое значение для деятельности Рабочей группы имеют следующие замечания, касающиеся применения Конвенции о принудительном труде (№ 29): сохранение практики принудительного труда, включая принудительный труд детей и долговую кабалу в Бразилии; состояние законодательства и реальное положение дел с упразднением кабального труда в Индии, включая детский кабальный труд; законопроект об упразднении системы кабального труда в Пакистане; долговая кабала в Перу; детское рабство в Судане; эксплуатация детей в Шри-Ланке; и эксплуатация детей в Таиланде.

59. Применительно к Конвенции об упразднении принудительного труда (№ 105) Комитет сделал замечания о положении гаитянских рабочих в Доминиканской Республике.

60. Вынося многие замечания, Комитет принимал во внимание предыдущие доклады Рабочей группы, в которых речь шла о существовании современных форм рабства в соответствующих странах.

61. Одной из главных целей комплексной программы по ликвидации детского труда, выполнение которой запланировано на период 1992-1993 годов, будет поощрение ратификации и применения Конвенции № 138 о минимальном возрасте. В частности, программа будет направлена на предотвращение использования детей на опасных работах и на обеспечение защиты малолетних и наиболее уязвимых слоев населения. Многие другие организации, включая неправительственные, в рамках внебюджетного фонда примут участие в кампании по ликвидации детского труда.

62. На 9-м заседании г-жа Пелли, ссылаясь на доклад Комитета (МОТ) экспертов по применению конвенций и рекомендаций (семьдесят девятая сессия, 1992 год) и на ряд появившихся недавно в печати статей, обратилась к различным странам с запросами относительно практики эксплуатации детского труда и принудительного труда. Г-жа Пелли упомянула при этом следующие страны: Бразилию, Гаити, Доминиканскую Республику, Индию, Кувейт, Мавританию, Мьянму, Пакистан, Перу, Таиланд и Шри-Ланку. Бразилии, Перу, Таиланду и Шри-Ланке было предложено представить информацию и статистические данные к следующей сессии Подкомиссии. Г-жа Пелли предложила, чтобы: а) Подкомиссия занялась вопросом о нарушениях прав человека в результате массовых увольнений; б) был обновлен доклад г-на Боскита о рабстве в Мавритании (E/CN.4/Sub.2/1987/27).

63. Наблюдатель от Исламской Республики Пакистан заявил о том, что в конституции Пакистана закреплены принципы, в соответствии с которыми должны уважаться человеческое достоинство и неотъемлемые права граждан. Что касается конкретно детей, то эксплуатацию детей запрещает статья 11.3 главы 1 конституции. Вопросы, касающиеся: а) найма на работу детей до достижения ими возраста завершения начального образования; б) найма несовершеннолетней прислуги; в) работы в ночное время; г) опасных и вредных для здоровья работ; д) работы, связанной с оборотом и производством запрещенных наркотических средств; и е) работы, связанной с унижающим человеческое достоинство или жестоким обращением, - регламентируются следующими законодательными актами:

- i) Законом о детях (о запрещении использования детского труда в качестве залогового обеспечения) 1973 года;
- ii) Законом о предприятиях 1934 года;
- iii) Указом о цехах и заведениях в западном Пакистане 1969 года.

64. Закон о найме детей 1938 года недавно был заменен важным и преследующим далеко идущие цели актом национального парламента, получившим название Закона о наемном труде детей 1991 года, который прямо направлен на улучшение положения работающих детей и который является очередным шагом на пути достижения целей, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка. Наказания за похищение, совращение и эксплуатацию детей предусмотрены в следующих статьях уголовного кодекса Пакистана: в 363, 364-А, 366-А, 366-В, 367 и 369.

65. Что касается современных форм рабства, то защита всех граждан Пакистана, включая детей, в полной мере обеспечивается статьями 11.1 и 11.2 конституции страны. Соответствующие меры наказания предусматриваются в статьях 370 и 374 уголовного кодекса, согласно которым любые формы рабства в Пакистане являются совершенно недопустимыми.

66. Что касается положений о кабальном труде, то в феврале 1992 года Национальная ассамблея Пакистана приняла законопроект, предусматривающий ликвидацию системы кабального труда. В соответствии с этим законопроектом, находящимся в стадии промульгирования, любое лицо, которое, как установлено, использует кабальный труд, подвергается наказанию в виде тюремного заключения и наложения штрафа. Для обеспечения осуществления положений этого законопроекта будут созданы наблюдательные комитеты, в состав которых войдут избранные представители народа, общественные деятели, адвокаты, представители местной администрации, социальных служб и департаментов труда провинциальных и федерального правительств.

67. В соответствии с решением, принятым на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, и с Конвенцией о правах ребенка для разработки национального плана действий была учреждена целевая группа при Отделе специального образования и социального обеспечения и Отделе планирования и развития.

68. Наблюдатель от Индии сделал заявление относительно использования детского труда и кабального труда. После обретения страной независимости были предприняты значительные усилия по искоренению этих явлений. Закон о ликвидации системы кабального труда 1976 года аннулировал все обязательства кабальных рабочих и установил наказуемость преступлений, связанных с его нарушением. Если на законодательном уровне эта проблема решается высшими органами исполнительной власти, то ответственность за принятие административных мер возложена на аппарат центрального правительства и правительств штатов. Комплекс мер осуществляется в три этапа: 1. возмещение ущерба; 2. освобождение; 3. реабилитация. Используемый при этом подход зависит от конкретных местных условий: 1. ориентация на раздачу свободных земельных участков во владение; 2. ориентация на побочные виды деятельности, развитие пастбищного животноводства; 3. ориентация на развитие ремесел, мелкого кустарного производства с целью достижения самообеспеченности. Этот комплекс мер, который доказал свою эффективность, подкрепляется контролем и надзором на районном уровне.

69. Подход правительства Индии к решению проблемы детского труда увязывается с осуществлением правительственных программ по борьбе с нищетой, которые направлены на оказание помощи людям, живущим за чертой бедности, в получении достаточных доходов и на обеспечение более производительной занятости. Принятый в 1986 году Закон о запрещении и регламентации детского труда определяет условия труда детей и запрещает использование их труда на определенных производственных процессах и работах. Правительство запрашивает мнения Технического консультативного комитета по вопросам детского труда и действует в соответствии с его рекомендациями. Политика в области детского труда (1987 год) направлена на реабилитацию детей, которые более не занимаются запрещенными видами работы, через организацию их учебной и профессиональной подготовки, предоставление дополнительного питания и медицинских услуг. В связи с вопросом о реабилитации этих детей представитель Индии отметил, что в стране были приняты различные программы: предусмотрено открытие 114 новых школ (для 6 000-7 000 детей); помощь в осуществлении проектов оказывали добровольные организации; в соответствии с восьмым пятилетним планом на цели программ по охране детства были выделены целевые ассигнования по восьми статьям.

70. Наблюдатель от Гаити заявил, что в прошедшем году несколько тысяч гаитянских граждан были высланы одной из соседних стран, в которой они работали. Он добавил, что восстановление конституционного порядка в стране обеспечит уважение и поощрение прав человека - достижение одной из приоритетных целей правительственных программ Президента Хана-Бертрана Аристиде.

D. Предотвращение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами

71. Представитель Международной федерации abolitionистов, которая выступала также от имени Коалиции по борьбе с торговлей женщинами и Корейского совета по защите интересов женщин, вывезенных в Японию для занятий проституцией, обратила внимание членов Рабочей группы на проблему торговли людьми и эксплуатации проституции взрослых и детей обоих полов. По ее мнению, распространенность этих явлений уже вызывает подлинную тревогу, и, хотя они отнюдь не новы, они приобрели в современных условиях более сложный характер. Они превратились в источник получения сверхприбылей для тех, кто занимается такой преступной деятельностью, последствия которой уже не ограничиваются национальными рамками благодаря "отмыванию денег", и это подталкивает такого рода дельцов к выходу на международную арену. Столетиями большинство стран предпринимали попытки покончить с торговлей людьми, проституцией и связанными с этими явлениями преступлениями, сосредоточивая свои усилия главным образом на мерах карательного и запретительного характера. Теперь настало время для прагматического и реалистического подхода. Правительства и международное сообщество должны определиться в этических и политических приоритетах и поощрять разработку стратегий, направленных на борьбу с такими преступлениями.

72. Такие возведенные в ранг индустрии формы проституции, как секс-туризм и заказ невест по почте, превратились в многонациональные конгломераты, специализирующиеся на оказании "комплексных сексуальных услуг". Целые деревни в Таиланде, на Филиппинах и в других странах Юго-Восточной Азии превращены в центры секс-туризма для военнослужащих и бизнесменов. Среди лиц, наиболее уязвимых с точки зрения вовлечения в проституцию и сексуальной эксплуатации, - женщины-мигранты; женщины и дети, являющиеся беженцами, женщины, работающие в зонах свободной торговли, а также лица, перемещенные внутри страны.

73. На Западе мощное лобби в поддержку проституции, которое материально заинтересовано в поощрении проституции и связанной с нею индустрии секса, поощряя государственную политику по узакониванию проституции и отмене законов о запрещении сводничества, добилось того, что виктимизация женщин западных стран стала невидимой. Некоторые правительства считают, что признание проституции в качестве обычной профессии и легализация публичных домов могут содействовать ликвидации эксплуатации проституции и борьбе против распространения СПИДа.

74. Представитель Международной федерации abolitionистов (МФА) изложила позицию этой организации, в соответствии с которой проституция является нарушением основополагающих прав человека и она превращает людей в вещи. Она лишает человека чувства самоуважения и уважения других. Она ставит женщин в ущемленное положение и еще более углубляет неравенство мужчин и женщин. Права женщин закреплены в документах, носящих универсальный характер, и всем женщинам, включая проституток, должна обеспечиваться защита этих прав: права на достойный уровень жизни и на труд, который не унижает человеческого достоинства; права заботиться о своих детях; права на защиту от венерических заболеваний; права на личную жизнь, а также права проституток не подвергаться остракизму. Однако лобби, выступающее в поддержку проституции, игнорирует эти права, провозглашая "право на проституцию", которое предлагается рассматривать как право женщин на выбор.

75. Другой представитель МФА коснулся вопроса об этической стороне проституции. Международная федерация аболиционистов намеревается запросить мнение Национальной комиссии Франции по этике относительно того, может ли сексуальная индивидуальность человека рассматриваться в качестве одного из его неотъемлемых прав и может ли она использоваться в коммерческих целях.

76. Представитель фонда г-н де Граафа Штихтинга рассказал о деятельности своей организации, которая в рамках работы над проблематикой проституции проводит исследования, собирает документацию, разрабатывает меры, организует информационно-пропагандистские кампании, а также поощряет проекты по оказанию социальной помощи (бывшим) проституткам. Директор организации д-р Брусса подготовила доклад для Семинара по борьбе против торговли женщинами и принудительной проституции, которой был организован Советом Европы в сентябре 1991 года. В этом докладе освещаются происшедшие в XX веке социальные, экономические, идеологические и правовые изменения, имеющие отношение к проституции, миграции и торговле женщинами. За последние несколько десятилетий рынок проституции приобрел международный характер. Урбанизация и индустриализация в развивающихся странах изменили их социальную структуру, что вызвало миграцию населения в развитые страны. В своем докладе д-р Брусса проанализировала методы, с помощью которых правительства пытались бороться с торговлей женщинами и принудительной проституцией, и сделала вывод о том, что правительства не добились особых успехов. Проституция - это по сути свободный рынок, в функционирование которого власти вмешиваются редко.

77. По мнению фонда, как в западных странах, так и в странах, из которых вывозятся женщины, становящиеся объектом торговли, следует поощрять проведение структурных преобразований. Кроме того, необходимо принять меры для реального наделения женщин всеми правами, чтобы дать им возможность самостоятельно решать свою судьбу. В заключение оратор упомянул о документе В03, содержащем заявление, принятое консенсусом на консультативной встрече по эпидемиологии ВИЧ и проституции (WHO/GPA/INF.11, Женева, 3-6 июля 1989 года), в котором, в частности, социальные и правовые ограничения в отношении проституции рассматриваются как фактор, подрывающий усилия, направленные на сдерживание распространения эпидемии СПИДа.

78. Один из представителей МФА заявил, что "право на проституцию" - весьма сомнительная концепция. Проституция - подобно алкоголизму - должна рассматриваться как зло. Искоренение проституции является политикой, направленной на разработку стратегий по борьбе против таких фундаментальных социально-экономических причин проституции, как урбанизация и миграция. Развитым странам следует сконцентрировать свои усилия на повышении уровня жизни людей в более бедных странах. Международным финансовым учреждениям следует внести в свою политику коррективы с тем, чтобы бедные страны, освободившись от долгового бремени, более не нуждались в экспорте своих жителей или в импорте нежелательных туристов.

79. Выступавший обратил внимание членов Рабочей группы на важность эффективной работы социальных служб для предупреждения проституции и обеспечения реинтеграции в общество лиц, занимавшихся проституцией. Однако такие службы могут быть созданы лишь в развитых странах, где власти могут изыскать средства для реализации подобного рода программ. При этом оказываются услуги материального и морального характера с целью восстановления чувства самоуважения, утраченного проститутками в результате превращения своего тела в объект торговли, а также услуги социального характера и помощь в налаживании контактов для лиц, оказавшихся в изоляции от общества. В целом можно сделать вывод о том, что чем дольше какое-либо лицо занималось проституцией, тем больше времени требуется для его реинтеграции в общество.

80. МФА подготовила доклад о реинтеграции и реабилитации лиц, не желающих более заниматься проституцией, выдвинув ряд конкретных предложений, которые направлены на оказание помощи таким лицам, в частности предложения об урегулировании их налоговой задолженности и об обеспечении им доступа на рынок труда.

81. Участники сессии Рабочей группы были растроганы эмоциональным рассказом одной матери, дочь которой была похищена несколько лет назад и до сих пор не найдена. Члены Рабочей группы постановили включить вопрос об исчезновениях, связанных с современными формами рабства, в предварительную повестку дня следующей сессии Рабочей группы, а также отразить этот вопрос в рекомендациях, которые будут приняты на текущей сессии.

V. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ, ПРОИСШЕДШИХ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА

A. Рабство и работорговля

82. На 2-м заседании представитель Интернационала против рабства заявила о том, что в прошедшем году, несмотря на неоднократное осуждение таких действий ее организацией и другими международными организациями по правам человека, армия Мьянмы все чаще применяла жестокую практику насильственной мобилизации гражданских лиц для использования в качестве бесплатной рабочей силы для доставки оружия и снаряжения в опасные прифронтовые зоны. В течение 1991-1992 годов сотни таких "носильщиков" бежали в Бангладеш, Китай и Таиланд, и ими постоянно делались заявления о похищениях и насильственном рабстве, которым подвергаются десятки тысяч граждан Мьянмы.

83. В прошлом принудительный труд, внесудебные казни и иные подобные грубые нарушения прав человека часто рассматривались как часть общей кампании репрессий, развязанной против каренов, качинов, монов и других непокорных этнических меньшинств в Мьянме. В прошлом году эта тактика была применена и против мусульман в области Аракан. Свыше 200 000 беженцев оказались в Бангладеш.

84. Мьянма ратифицировала ряд соответствующих международных документов, в частности, Конвенцию Международной организации труда об упразднении принудительного труда (№ 105), а совсем недавно - Конвенцию о правах ребенка. У Интернационала против рабства не возникает сомнений в том, что действия правительства Мьянмы идут вразрез с этими международными обязательствами и являются нарушением основополагающих прав многих тысяч людей, часто принадлежащих к этническим меньшинствам.

85. На 2-м заседании представитель Международной ассоциации сороптичесток заявила о том, что за прошедшие 18 месяцев неоднократно поступали сообщения о плохом обращении с домашними слугами, привезенными в Соединенное Королевство богатыми иностранцами, приехавшими в страну на постоянное жительство или на каникулы. В отличие от иммигрантов, которые имеют разрешение на работу и которые приехали в страну по собственному выбору, эти женщины являются незаконными иммигрантами без каких-либо связей и содержатся взаперти их работодателями. Недавно с целью предупреждения таких злоупотреблений были ужесточены соответствующие правила.

86. На 3-м заседании представитель Международной организации за развитие образования (МОРО) коснулся вопроса о корейских девушках и женщинах, которые во время второй мировой войны были похищены или насильственно вывезены

императорскими вооруженными силами Японии для использования в качестве рабынь-проституток. Их число составляет около 200 000. Во время войны приблизительно 1,5 млн. корейских мужчин также были похищены или насильственно вывезены в Японию, и правительство Японии использовало их рабский труд на самых тяжелых работах. С учетом серьезности такого преступления, которое было признано в качестве преступления против человечества, следует создать какой-нибудь международный форум, на котором будут рассматриваться подобные случаи и стороны будут иметь возможность добиваться посредничества/арбитража и их урегулирования.

87. По словам представителя МОРО, Япония заявила, что этот вопрос был урегулирован с помощью соглашения между Японией и Республикой Кореей и что никто из корейцев не имеет законного права требовать от Японии какой-либо компенсации. МОРО считает, что ни то, ни другое правительство не имеет никакого законного права сводить на нет права какого бы то ни было человека, поскольку правительства и отдельные жертвы являются разными субъектами права. Права человека неотъемлемы. Право возбуждать иски о реституции, компенсации и реабилитации являются частью прав человека всех жертв любого нарушения прав человека. Кроме того, МОРО полагает, что нарушение прав человека, гарантированных Конвенцией МОТ об упразднении принудительного труда (№ 29 от 1930 года), которая была ратифицирована Японией в 1932 году и имеет силу для Японии с 1933 года, является еще одним основанием для востребования компенсации. С учетом характера ущерба и возраста жертв представитель МОРО обратился к Рабочей группе с просьбой принять необходимые меры для урегулирования дел, возбужденных жертвами, захваченными императорскими вооруженными силами Японии, особенно дел "женщин для утех", и рекомендовать Подкомиссии принять соответствующую резолюцию по этому вопросу.

88. На 3-м заседании представитель Международной федерации аболиционистов сообщил о том, что в период 1937-1945 годов японские военнослужащие похитили свыше 100 000 молодых корейских девушек и женщин в возрасте 17-20 лет и разместили их по всему театру военных действий в районе Тихого океана, с тем чтобы они удовлетворяли сексуальные потребности в среднем 30-40 солдат в день. По рассказам оставшихся в живых, которым сейчас за 70 лет, молодых женщин били и пытали, добиваясь смирения, а превратив их помимо их воли в проституток, грубо посягали на их личную неприкосновенность и достоинство - постоянно насиловали. Женщин лишали своего собственного имени, сначала давая японские имена, а затем присваивая порядковые номера. Многие погибли, а те, кто остался в живых, оказались психически травмированными и опозоренными на всю оставшуюся жизнь. Коалиция по борьбе с торговлей женщинами и Международная федерация аболиционистов поддержали призыв Корейского совета по защите интересов женщин, вывезенных в Японию для занятий проституцией, и его просьбу к Комиссии по правам человека о расследовании варварских действий японцев, совершенных против корейских женщин во время второй мировой войны, а также просьбу к Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств об оказании давления на правительство Японии, с тем чтобы оно компенсировало ущерб женщинам, возбуждавшим иск в Японии.

89. Наблюдатель от Корейской Народно-Демократической Республики выступил в поддержку мнений, выраженных представителями Международной организации за развитие образования и Интернационала против рабства относительно положения корейских девушек и женщин, которые были вынуждены "обслуживать" японских военнослужащих во время второй мировой войны. Рабочей группе и другим соответствующим органам по правам человека было предложено уделить должное внимание данному вопросу и принять соответствующие меры. Было указано на

необходимость повысить осведомленность общественности об этих событиях, с тем чтобы не допустить совершения подобных преступлений любой другой страной в будущем. КНДР поддерживает предложение МОРО о принятии должных мер и готова сотрудничать в данной области с любыми другими неправительственными организациями или органами Организации Объединенных Наций.

90. На 4-м заседании наблюдатель от Японии заявил, что премьер-министр Кичи Миадзава признал причастность императорской армии Японии к вывозу корейских женщин для "обслуживания" японских военнослужащих, и во время своего визита в Республику Корею в январе 1992 года принес свои искренние извинения и соболезнования. Японский народ полностью разделяет эти чувства.

91. На последней сессии Комиссии по правам человека наблюдатель от Японии, касаясь вопроса о компенсации, уже заявлял, что идет судебный процесс по рассмотрению требований отдельных лиц о предоставлении компенсации. В этой связи на данном этапе правительство Японии не вправе делать какие-либо комментарии, но оно приложит все усилия для дальнейшего расследования этой проблемы.

92. На 3-м заседании представитель МОРО обратил внимание членов Рабочей группы на исследование, проведенное одним из сотрудников института Гувера Станфордского университета относительно условий содержания заключенных в Китайской Народной Республике. По оценкам этого исследователя, общее число исправительно-трудовых лагерей составляет 3 000-4 000. В них содержатся три категории осужденных: лица, приговоренные к исправительным работам; лица, проходящие процесс перевоспитания трудом; и лица, осужденные к лишению свободы с обязательным привлечением к труду. В ноябре 1991 года он посетил 20 исправительно-трудовых лагерей и считает, что общее количество заключенных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях страны, составляет от 12 до 16 млн. человек. По его мнению, все "тюремные предприятия" в Китае подразделяются на две категории: одни называются исправительно-трудовыми центрами, другие - производственными единицами. Это делается для того, чтобы скрыть подлинный характер предприятий от иностранных бизнесменов, которые могут отказаться от закупок товаров, произведенных с использованием принудительного труда.

93. На 7-м заседании наблюдатель от Китайской Народной Республики, ссылаясь на выступление представителя МОРО на 3-м заседании, сделал заявление с целью внести ясность в ситуацию с пенитенциарными учреждениями. В Китае всего 680 тюрем и исправительных учреждений, а общее число заключенных составляет 1,1 млн. человек. Цель пенитенциарной системы заключается, во-первых, в наказании преступников, а во-вторых, в их перевоспитании. Заключенные приобретают профессиональные навыки и получают соответствующие свидетельства, что содействует их более легкой реинтеграции в общество. Считается, что такое нравственное воспитание и профессиональное обучение приносят свои плоды. В конце 1990 года свидетельства о завершении курса средней школы получили 720 000 заключенных; 510 000 человек проходили различные курсы профессионально-технической подготовки и 398 000 получили удостоверения о присвоении им определенной профессиональной квалификации. Эти факты красноречиво свидетельствуют о том, что в Китае принудительный труд не используется, а уровень преступности, составляющий 0,99%, является по сравнению с другими странами достаточно низким.

94. Г-жа Пелли отметила, что Китайская Народная Республика не присоединилась к некоторым конвенциям МОТ, а именно: к Конвенции о принудительном труде (№ 29), к Конвенции об инспекции труда (№ 81) и к Конвенции о принудительном труде политических заключенных (№ 105). Она заметила, что политические заключенные, как правило, являются образованными людьми и поэтому не нуждаются в такой переподготовке, о которой рассказал представитель Китайской Народной Республики. Последний заявил, что он не является экспертом по правовым вопросам и что, следовательно, он не может ничего добавить.

95. В ответ на заявление г-жи Пелли, сделанное на 9-м заседании, наблюдатель от Кувейта сказал, что случай использования принудительного труда проживающих в стране иностранных рабочих и аналогичные злоупотребления по отношению к ним встречаются крайне редко и решительно осуждаются правительством Кувейта. Описывая некоторые подобные случаи, средства массовой информации представляют их как нечто, происходящее почти со всеми рабочими. После освобождения Кувейта в страну вернулись тысячи азиатских рабочих и тысячи людей подали в посольства Кувейта ходатайства с надеждой вернуться в эту страну.

В. Сходная с рабством практика апартеида и колониализма

96. На 5-м заседании представитель Всемирной федерации женщин-методисток заявила, что с января 1992 года в Южной Африке было убито по политическим мотивам более 200 человек. Подписание Соглашения о национальном примирении практически не привело к улучшению положения в беспокойных районах, в частности в провинции Наталь. Наследство, оставленное стране жестокой системой апартеида, находит свое выражение в дестабилизации общин чернокожего населения и в распаде семей в результате действия миграционной системы, в повсеместном дефиците дешевого городского жилья, в запущенности системы оказания первой медицинской помощи и в неразберихе, царящей в системе образования для чернокожего населения.

97. В 1985 году после введения чрезвычайного положения для оказания помощи жертвам насилия Организация женщин-методисток Южной Африки в Дурбане учредила ассоциацию "Помощь нуждающимся детям", которая продолжает оказывать краткосрочную и долгосрочную помощь жертвам новых актов насилия.

С. Дети-солдаты

98. Рассмотрение этого вопроса было отложено ввиду отсутствия достаточной информации. Однако вопрос о детях-солдатах был включен в предварительную повестку дня восемнадцатой сессии Рабочей группы в качестве пункта 5 е) (см. приложение II).

Д. Изъятие органов у детей с целью коммерческой пересадки

99. На 6-м заседании представитель Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) заявил, что генеральный секретарь ИНТЕРПОЛА получил от национальных центральных бюро в Уругвае и Бразилии информацию о том, что полиция этих стран в настоящее время расследует дело о нелегальных пересадках человеческих органов и торговле ими. Помимо этого сообщения, генеральный секретариат не получил никаких других сообщений о нелегальных пересадках органов.

100. Представитель Международной федерации абolicционистов обратил внимание членов Рабочей группы на статью Дика Уорда, озаглавленную "Черный рынок человеческих органов" ("The Black market in body parts"), которая была опубликована в "CJ International" (том 7, №.5, сентябрь-октябрь 1991 года).

101. На 7-м заседании представитель Международной ассоциации юристов-демократов заявил о том, что получать достоверную информацию о торговле органами, особенно органами детей, становится все труднее, поскольку к такой торговле причастны преступные организации.

102. Другой член Ассоциации сообщил о случаях и слухах, касающихся торговли человеческими органами в странах Латинской Америки. Почти во всех латиноамериканских странах ведутся официальные расследования. Эти расследования редко заканчиваются осуждением виновных, поскольку свидетели и доказательства быстро исчезают. К органам, пользующимся наибольшим спросом и наиболее доступным, относятся почки и роговые оболочки глаза. Лица, становящиеся жертвами этой одиозной торговли, похищаются. Если они и остаются в живых, то зачастую они оказываются под воздействием сильно действующих наркотиков, которые не позволяют им восстановить в памяти происшедшие события. Их фамилии, как правило, неизвестны, поскольку жертвы и их семьи боятся возможной мести торговцев.

103. По мнению представителя МАЮД, тысячи детей, усмновляемых в развитых странах, продаются с целью пересадки органов. Торговля человеческими органами приносит настолько высокие прибыли, что в торговлю детьми вовлечены такие преступные элементы, как торговцы наркотиками. Учитывая увеличение объема информации, содержащей доказательства в отношении случаев торговли органами, изъятыми у живущих в крайней нужде детей в странах Латинской Америки, МАЮД рекомендует Рабочей группе оказать давление на правительства соответствующих стран с целью завершения расследований, которые проводятся в Аргентине, Колумбии и Уругвае, а также расследования дела об исчезновении 3 000 детей в Перу и принятия надлежащих мер по результатам таких расследований. МАЮД предлагает также Организации Объединенных Наций провести по поручению международного сообщества расследование для установления истинного положения дел с такой торговлей, связанной с а) насильственными или недобровольными исчезновениями и б) безнаказанностью, которая подрывает международную систему защиты прав человека, включая права детей. И наконец, МАЮД предлагает ВОЗ и ИНТЕРПОЛУ внести свой вклад в расследование подобных случаев путем предоставления имеющейся у них информации и рекомендует сохранить вопрос о торговле человеческими органами в качестве отдельного пункта повестки дня Рабочей группы.

104. На 9-м заседании наблюдатель от Мексики выступил с ответом на заявление, которое было сделано на 7-м заседании представителем Международной ассоциации юристов-демократов по вопросу о якобы отмеченных в Мексике случаях торговли и контрабанды органами несовершеннолетних лиц и незаконной пересадки этих органов. В Мексике созданы современные и надлежащие законодательные основы, определяющие порядок донорства. В Законе о национальном здравоохранении определяются правила удаления органов человека на всей территории страны. Мексиканское законодательство запрещает использование доноров-детей и предусматривает наказание в виде тюремного заключения для лиц, которые причастны к пересадке органов детей или к контрабанде либо торговле человеческими органами или тканями. Для вывоза из страны и ввоза в страну крови и костного мозга также необходимо специальное разрешение министерства здравоохранения.

105. В соответствии с национальным законодательством для координации распределения человеческих органов в Мексике было учреждено национальное бюро по вопросам трансплантации, которое осуществляет строгий контроль за лицами, дающими и получающими органы. Согласно национальному законодательству предоставление и распределение органов осуществляются бесплатно. Контроль за скрупулезным соблюдением законодательства об удалении человеческих органов и тканей для целей пересадки носит постоянный характер. Правительство Мексики провело тщательное расследование на федеральном уровне и не нашло никаких доказательств торговли органами. Кроме того, правительство выражает готовность продолжить расследования, и, если будут установлены факты, свидетельствующие о совершении таких преступлений, и они будут подкреплены достаточными доказательствами, оно привлечет к суду всех подозреваемых лиц и в случае признания их вины вынесет им наказание.

VI. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ, ПРИНЯТЫМИ НА ПРЕДЫДУЩИХ СЕССИЯХ

106. На 10-м заседании Рабочая группа провела обзор рекомендаций, принятых на ее предыдущей сессии и содержащихся в пунктах 117-170 доклада о ее работе шестнадцатой сессии (E/CN.4/Sub.2/1991/41).

107. Рекомендации, отраженные в пунктах 117-123 доклада Рабочей группы за 1991 год, носили общий характер. В связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 124, Рабочая группа с удовлетворением отметила принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 46/122 об учреждении Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

108. Меры, принятые в связи с рекомендациями, приведенными в пунктах 125-132 и посвященными предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, были сочтены удовлетворительными. В своей резолюции 1992/36 Комиссия по правам человека одобрила мнения, выраженные Подкомиссией относительно необходимости приступить к осуществлению согласованной программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, и постановила передать проект программы действий, содержащийся в последнем докладе (E/CN.4/Sub.2/1991/41, приложение I), правительствам, специализированным учреждениям, межправительственным и неправительственным организациям для получения от них замечаний.

109. Меры, принятые в связи с рекомендациями, содержащимися в пунктах 133-137, были сочтены удовлетворительными. Хотя Специальный докладчик по вопросам, связанным с торговлей детьми, г-н Витит Мунтарбхори не смог принять участие в работе семнадцатой и предыдущих сессий Рабочей группы, Рабочая группа выразила Специальному докладчику признательность за его доклад и с удовлетворением отметила решение Комиссии по правам человека продлить срок его полномочий еще на три года.

110. Что касается вопроса об изъятии органов у детей (пункты 138-141 доклада за 1991 год), то, по мнению Рабочей группы, необходимо провести более глубокое расследование этой односторонней практики и обсудить этот вопрос дополнительно на следующих сессиях Рабочей группы. Поскольку в деле подготовки доклада, упомянутого в пункте 140, никакого продвижения отмечено не было, Рабочая группа подтвердила содержащуюся в этом пункте рекомендацию о том, чтобы Генеральный секретарь предложил соответствующим учреждениям и неправительственным организациям представить информацию по этому вопросу.

111. Меры, принятые в связи с рекомендациями, содержащимися в пунктах 142-145 документа E/CN.4/Sub.2/1991/41, относительно проекта программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, следует считать удовлетворительными, поскольку Комиссия по правам человека в своей резолюции 1992/74 приняла эту программу, предусмотрев проведение оценки ее осуществления Подкомиссией каждые два года.

112. Меры, принятые в связи с рекомендациями, содержащимися в пунктах 146-147, посвященными проблеме детского труда, были сочтены удовлетворительными. Рассмотрение вопроса о долговой кабале было решено отложить до следующих сессий. Рабочая группа с удовлетворением отметила решение МОТ провести в ближайшие месяцы рабочее совещание по проблеме кабального труда.

113. Рассмотрев вопрос о сходной с рабством практике апартеида и колониализма, Рабочая группа пришла к выводу о необходимости подтвердить рекомендации, содержащиеся в пунктах 152 и 153. Рассмотрение вопроса о детях-солдатах было отложено из-за нехватки информации. Вместе с тем Рабочая группа напомнила о том, что она уже обращалась к Генеральному секретарю с просьбой обновить доклад о призыве детей в государственные и негосударственные вооруженные силы в соответствии с пунктом 13 резолюции 1991/34 Подкомиссии.

114. Меры, принятые в связи с рекомендациями, содержащимися в пунктах 157-162, которые посвящены механизму наблюдения за выполнением международных конвенций о рабстве, были сочтены в целом удовлетворительными, однако, по мнению Рабочей группы, координацию (пункт 157) деятельности Рабочей группы и других соответствующих органов Организации Объединенных Наций следует усилить. Что касается исследования путей и средств укрепления механизма наблюдения за осуществлением конвенций о рабстве, то члены Рабочей группы решили продолжить исследование по этому вопросу в целях выполнения пункта 6 резолюции 1992/47 Комиссии по правам человека.

115. Что касается рекомендаций, содержащихся в пунктах 164-167, посвященных оговоркам к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то Подкомиссия в своем решении 1991/115 постановила отложить рассмотрение этого вопроса.

116. Рекомендации, содержащиеся в пунктах 168 и 169, носили общий характер, и их осуществление было сочтено удовлетворительным.

117. Затронув вопрос о просьбе к Подкомиссии выделить Рабочей группе штатного сотрудника категории специалистов из Центра по правам человека для работы на постоянной основе над тематикой современных форм рабства, члены Рабочей группы в свете учреждения Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства решительно подтвердили эту просьбу, отметив, что ее выполнение не терпит отлагательства.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА СЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ

Общие соображения

118. Обзор информации, представленной Рабочей группе, и доведенных до ее сведения проблем показал, что, несмотря на достигнутый прогресс в деле защиты прав человека и человеческого достоинства, в мире все еще сохраняются различные формы рабства. Внимание было заострено на большом числе случаев исчезновения, людей особенно детей, на проблемах, касающихся проституции, оборота наркотиков и "отмывания денег", инцеста и институционализированного сексуального насилия. Особый акцент был также сделан на необходимости определения конкретных целей и средств правовой защиты, в частности возможности репарации и компенсации.

119. Рабочая группа вновь подчеркнула, что основной причиной современных форм рабства является бедность. Однако бедность не может служить оправданием для их существования.

120. Рабочая группа вновь обратилась с призывом принять эффективные меры в целях полной ликвидации апартеида и оказания помощи его жертвам.

121. Рабочая группа выразила также надежду на то, что конец XX столетия будет ознаменован искоренением всех форм рабства, которые затрагивают особенно уязвимые группы населения, как то: мигрантов, беженцев, инвалидов, задержанных и проституток.

122. Рабочая группа с удовлетворением отметила учреждение Комитета по правам ребенка, который способен обеспечить проведение постоянного диалога с участием всех сторон, занимающихся поощрением прав детей. Группа с удовлетворением отметила, что по состоянию на 16 декабря 1991 года Конвенцию ратифицировали 96 государств, и призвала государства, которые еще не сделали этого, безотлагательно ратифицировать Конвенцию и эффективно выполнять ее.

123. Рабочая группа вновь призвала к эффективному осуществлению состоящей из десяти пунктов программы, содержащейся во Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятой Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990 года.

124. Рабочая группа выразила удовлетворение в связи с предстоящим созывом Всемирной конференции по правам человека, в частности с учетом целей этой Конференции, определенных в резолюции 45/155 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года. Учитывая колоссальное значение вопросов, касающихся современных форм рабства, Группа выразила надежду на то, что эти вопросы, а также рекомендации, сделанные Комиссией по правам человека в ее резолюции 1991/30, будут подробно обсуждены на Всемирной конференции.

Рекомендации

Общие положения

Рабочая группа по современным формам рабства,

посвятив свою семнадцатую сессию общей оценке своей работы, проделанной в ходе четырнадцатой, пятнадцатой и шестнадцатой сессий, а также рассмотрению любых критически важных, серьезных или неотложных вопросов, выражает признательность всем участникам за предоставленную информацию относительно торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, эксплуатации детского труда, долговой кабалы и сходной с рабством практики апартеида и колониализма,

считает, что рабство в его различных формах является преступлением против человечества и противоречит императивным нормам международного обычного права;

призывает все специализированные учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничать с Рабочей группой и координировать с ней свою деятельность в поисках комплексного подхода к различным проблемам рабства и работорговли, включая сходную с рабством практику во всех ее проявлениях, а также торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, т.е. ко всем тем проблемам, которыми поручено заниматься Рабочей группе в соответствии с кругом ее ведения, утвержденным в решении 16 (LVI) Экономического и Социального Совета;

приветствует активное участие в работе ее семнадцатой сессии Международной организации труда и Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), которые направили на нее своих представителей, и, ссылаясь на резолюции 1984/40 и 1986/34 Комиссии по правам человека, настоятельно призывают все соответствующие органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций активно участвовать в деятельности Рабочей группы и, в частности, направить своих представителей на ее восемнадцатую и последующие сессии;

считает, что одним из эффективных средств содействия защите прав людей, страдающих от современных форм рабства, было бы укрепление Рабочей группы за счет использования опыта различных организаций и органов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами современных форм рабства, а также за счет улучшения координации их деятельности и сотрудничества между ними;

просит Генерального секретаря составить график проведения консультаций Специальным докладчиком по вопросам, связанным с торговлей детьми, в Центре по правам человека, предусмотрев, чтобы они совпадали со сроками проведения будущих сессий Рабочей группы, а в том случае, если это обеспечить невозможно, просит предусмотреть присутствие на этих сессиях должностного лица Центра по правам человека, оказывающего помощь Специальному докладчику;

просит Специального докладчика по вопросу о праве на возмещение ущерба, компенсацию жертвам грубых нарушений прав человека и основных свобод, а также на их реабилитацию сотрудничать с Рабочей группой, разработать рекомендации, в первую очередь в связи с современными формами рабства, и принять во внимание необходимость моральной компенсации жертвам работорговли и других ранних форм рабства;

просит Генерального секретаря предложить информационным агентствам, печати, телевидению и радио внести вклад в быструю ликвидацию рабства во всех его современных формах, обеспечив широкое и эффективное распространение информации о существующих случаях рабства, работорговли, другой сходной с рабством практики, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, а также просит принять аналогичные меры по информированию общественности Департамент общественной информации Секретариата;

рекомендует Подкомиссии принять проект решения, приведенный в приложении I, где содержится пересмотренный проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда.

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

- а) Специальный докладчик по рассмотрению вопросов, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, включая проблему усыновления детей в коммерческих целях

Рабочая группа по современным формам рабства

приветствует решение Комиссии по правам человека продлить срок полномочий Специального докладчика г-на Витита Мунтарбхорна еще на три года при сохранении годового цикла представления докладов;

принимает к сведению информацию об этих проблемах, представленную участниками на ее семнадцатой сессии, и предлагает Центру по правам человека передать эту информацию Специальному докладчику вместе с рекомендациями, относящимися к сфере его полномочий;

просит Специального докладчика в рамках его полномочий уделять повышенное внимание проблемам, касающимся торговли детьми, в том числе в целях пересадки органов, использования продуктов детского организма, исчезновений, купли-продажи детей, усыновления в коммерческих целях или в целях эксплуатации, детской проституции и вовлечения детей в вооруженные конфликты;

предлагает Специальному докладчику принять участие в работе восемнадцатой сессии Рабочей группы с учетом тесной связи между его полномочиями и деятельностью Рабочей группы.

b) Изъятие органов у детей

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи обеспокоена информацией, согласно которой дети становятся жертвами или даже лишаются жизни ради изъятия у них органов для коммерческой пересадки,

отмечая, что некоторые правительства и межправительственные учреждения уже приняли меры к расследованию этого явления,

просит Генерального секретаря предложить всем правительствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, специализированным учреждениям, в частности ВОЗ, ИНТЕРПОЛУ и всем соответствующим неправительственным организациям продолжить расследование этих сообщений и информировать о любых мерах, принятых в целях борьбы с этой практикой, везде, где она существует, для представления доклада на следующей сессии Рабочей группы;

постановляет рассмотреть этот вопрос на своей восемнадцатой сессии в качестве отдельного подпункта пункта 5 своей повестки дня.

c) Программа действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Рабочая группа по современным формам рабства

с удовлетворением принимает к сведению резолюцию 1992/74 Комиссии по правам человека, в которой она приняла Программу действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии,

рассмотрев информацию, представленную государствами, специализированными учреждениями и неправительственными организациями, заинтересованными в этом вопросе,

просит Генерального секретаря предложить всем государствам сообщить Рабочей группе о мерах, принятых в целях осуществления Программы действий;

постановляет в соответствии с резолюцией 1992/74 Комиссии по правам человека рассмотреть вопрос об осуществлении Программы на своей восемнадцатой сессии и представить Комиссии через Подкомиссию доклад по этому вопросу.

Ликвидация эксплуатации детского труда

Рабочая группа по современным формам рабства,

приняв к сведению резолюцию 1991/55 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия постановила представить проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда правительствам, специализированным учреждениям и межправительственным и неправительственным организациям для получения их замечаний,

рассмотрев информацию, представленную государствами, специализированными учреждениями и неправительственными организациями, заинтересованными в этом вопросе, а также доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение резолюций 1991/54 и 1991/55 Комиссии по правам человека,

рассмотрев также просьбу, с которой Комиссия по правам человека обратилась в своей резолюции 1992/74, - уделить первоочередное внимание переработке этого проекта программы,

переработала в этой связи проект программы действий на основе этой информации и доклада,

вновь обращается к Комиссии по правам человека с просьбой разрешить назначить Специального докладчика для обновления доклада г-на Будибы об эксплуатации детского труда и включить в это исследование проблему долговой кабалы,

представляет переработанный проект программы действий Подкомиссии для последующей передачи Комиссии по правам человека (см. проект решения, приложение I).

Ликвидация долговой кабалы

Рабочая группа по современным формам рабства

принимает к сведению информацию о долговой кабале, представленную межправительственными и неправительственными организациями, а также конструктивные ответы наблюдателей от правительств;

с удовлетворением отмечает, что Международная организация труда проведет во второй половине 1992 года рабочее совещание по проблеме кабального труда;

подтверждает рекомендации, содержащиеся в пунктах 117-121 доклада о работе ее пятнадцатой сессии (E/CN.4/Sub.2/1990/44);

постановляет держать этот вопрос в поле зрения и оценивать достигнутый прогресс в целях ликвидации этой недопустимой практики.

Сходная с рабством практика апартеида и колониализма

Рабочая группа по современным формам рабства

вновь подтверждает свою ранее вынесенную рекомендацию о необходимости уделять на будущих сессиях в рамках этого пункта повестки дня больше внимания положению уязвимых групп населения, в частности женщин и детей;

предлагает Международной организации труда информировать Рабочую группу о результатах работы органов МОТ, занимающихся проблемами занятости и труда в условиях режима апартеида;

постановляет уделять повышенное внимание путям и средствам оказания помощи жертвам апартеида в целях смягчения последствий этого явления.

Дети-солдаты

Рабочая группа по современным формам рабства

выражает беспокойство по поводу того, что во многих районах мира дети продолжают участвовать в военных действиях и призываются в вооруженные силы и что некоторые правительства и неправительственные образования поощряют, а иногда и принуждают детей принимать участие в военных действиях;

постановляет вновь уделить внимание этому вопросу на своей восемнадцатой сессии.

Вопрос об исчезновениях, связанных со современными формами рабства

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи глубоко обеспокоена полученной информацией о связи между торговлей людьми и насильственными или недобровольными исчезновениями,

предлагает Центру по правам человека передать Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям Комиссии по правам человека информацию об исчезновениях, представленную Рабочей группе по современным формам рабства;

просит Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям уделять повышенное внимание исчезновениям, связанным с современными формами рабства;

постановляет включить этот вопрос в предварительную повестку дня своей восемнадцатой сессии.

Предотвращение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи убеждена в том, что торговля людьми и проституция несовместимы с достоинством и ценностью человеческой личности,

считает необходимым содействовать реализации международных норм и стандартов против торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами и укреплять механизм осуществления Конвенции 1949 года по этому вопросу;

будучи убеждена в необходимости придать в рамках системы Организации Объединенных Наций особое значение согласованной кампании по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами,

просит Генерального секретаря представить Рабочей группе по современным формам рабства резюме ответов, полученных от правительств, специализированных учреждений и межправительственных и неправительственных организаций относительно проекта программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами в соответствии с резолюцией 1992/36 Комиссии по правам человека;

просит Генерального секретаря сообщать о глубокой обеспокоенности Рабочей группы по поводу развития секс-туризма Всемирной туристской организации и передать ей просьбу о том, чтобы она в первоочередном порядке созвала совещание для обсуждения последствий секс-туризма и путей предотвращения этого явления, в частности в тех случаях, когда речь идет о детской проституции;

рекомендует правительствам рассмотреть вопрос о введении норм, ограничивающих рекламу, поощряющую секс-туризм;

постановляет изучить на своих предстоящих сессиях возможность разработки принципов, которыми можно было бы руководствоваться при составлении национального законодательства с целью положить конец секс-туризму, и обратиться к Всемирной туристской организации с просьбой оказать активное содействие и помощь в достижении этой цели;

настоятельно призывает государства разработать или расширить просветительные программы, преследующие цель предупредить детей об опасностях сексуальной эксплуатации и о последствиях такой эксплуатации для отдельных людей и всего общества;

рекомендует государствам принять безотлагательные меры, направленные на защиту несовершеннолетних от воздействия детской порнографии или от их вовлечения в нее, и просит Генерального секретаря предложить правительствам представить информацию о принятых или уже действующих мерах;

с удовлетворением отмечает, что некоторые государства создали национальные органы, перед которыми поставлена задача предотвращения проституции, рекомендует создать такие национальные органы во всех государствах в целях предотвращения проституции и оказания помощи в деле реабилитации и социально-экономической реинтеграции жертв проституции и постановляет разработать предложения относительно их надлежащего организационного функционирования;

просит Генерального секретаря представить Специальному докладчику по вопросу о праве на возмещение ущерба, компенсацию жертвам грубых нарушений прав человека и основных свобод, а также на их реабилитацию информацию, полученную Рабочей группой по современным формам рабства, о положении женщин, вовлекаемых в проституцию в военное время;

постановляет запросить информацию и изучить на своей восемнадцатой сессии взаимосвязь между торговлей людьми, проституцией, оборотом наркотиков и "отмыванием денег", а также вопрос о международном сотрудничестве в области борьбы с этими явлениями.

Механизм наблюдения за выполнением международных конвенций о рабстве

Рабочая группа по современным формам рабства,

ссылаясь на решение 16 (LVI) Экономического и Социального Совета от 17 мая 1974 года, в котором содержится мандат Рабочей группы по современным формам рабства,

принимая к сведению резолюции Комиссии 1991/58 от 6 марта 1991 года и 1992/47 от 3 марта 1992 года, в которых Комиссия призвала Подкомиссию, включая ее Рабочую группу, вновь разработать рекомендации в отношении путей и средств создания эффективного механизма осуществления конвенций о рабстве на основе исследования, подготовленного по этому вопросу Генеральным секретарем (E/CN.4/Sub.2/1989/37),

ссылаясь на резолюцию 1982/15 Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств от 7 сентября 1982 года,

ссылаясь также на рекомендации Рабочей группы, принятые на ее девятой, десятой и двенадцатой сессиях,

считает, что рабство во всех его формах и проявлениях является преступлением против человечества и что любое молчаливое согласие государства с такой практикой вне зависимости от того, присоединилось ли оно к конвенциям о рабстве, является нарушением основных прав человека и тем самым представляет собой нарушение императивных норм;

вновь рекомендует Генеральному секретарю просить государства-участники этих конвенций регулярно представлять Подкомиссии доклады о положении в их странах, как это предусмотрено конвенциями;

просит Генерального секретаря при подготовке своего следующего доклада о состоянии и осуществлении конвенций о рабстве и сходной с рабством практике включить в него перечень государств, которые пока не подписали, не ратифицировали этих документов или не присоединились к ним;

просит также Генерального секретаря ежегодно предлагать государствам, которые не присоединились к конвенциям о рабстве или не ратифицировали их, объяснять причины, по которым они не сделали этого, и сообщить об их ответах Подкомиссии на ее сорок пятой сессии и Комиссии на ее пятидесятой сессии, а также обратиться с аналогичным предложением к государствам, которые не ратифицировали конвенции Международной организации труда о принудительном труде;

постановляет продолжать рассматривать такие доклады и информацию, делая акцент на деятельности по изучению современных форм рабства, и при этом оценивать продвижение по пути ликвидации рабства;

рекомендует поощрять правительства к тому, чтобы они пользовались возможностью испрашивать содействие по линии программы консультативных услуг Организации Объединенных Наций в области прав человека и программ технической помощи специализированных учреждений, в частности программы технической помощи Международного бюро труда;

настоятельно призывает специализированные учреждения уделять особое внимание бедности как фактору, ведущему к рабству и сходной с рабством практике или увековечивающему такую практику, и включить в свои программы технической помощи мероприятия, направленные на ликвидацию рабства и сходной с рабством практики;

выражает надежду на то, что в исключительных случаях, когда в Рабочую группу будут поступать серьезные обвинения в использовании рабства или сходной с рабством практики, подкрепленные убедительными доказательствами, соответствующее правительство будет предлагать Группе направить на территорию его страны делегацию для проведения конструктивного диалога;

с удовлетворением отмечает, что государствам заблаговременно сообщалось о вероятности того, что на сессиях Рабочей группы будут возникать вопросы, связанные с обвинениями в использовании рабства или сходной с рабством практики, и рекомендует продолжать доводить такую информацию до сведения государств, с тем чтобы они могли представлять свои комментарии;

постановляет продолжить изучение путей и средств укрепления механизма наблюдения за осуществлением конвенций о рабстве.

Оговорки к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Рабочая группа по современным формам рабства

напоминает о представленном Подкомиссии проекте резолюции L.49, в котором она просила Подкомиссию передать Комиссии предложение о том, чтобы рекомендовать Экономическому и Социальному Совету запросить у Международного Суда консультативное заключение в отношении действительности и юридической силы оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также о решении 1991/115 Подкомиссии отложить рассмотрение этого предложения до ее сорок четвертой сессии, и предлагает Подкомиссии принять решение по этому предложению с учетом ответов, полученных от Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комиссии по положению женщин.

Основные темы на 1993 год

Рабочая группа по современным формам рабства

постановляет переработать свою предварительную повестку дня, как это указано в приложении II;

постановляет пересмотреть на своей восемнадцатой сессии проект программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами в свете замечаний, полученных в соответствии с резолюцией 1992/36 Комиссии по правам человека, и рассмотреть осуществление Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в свете информации, полученной от государств, органов Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций, а также рассмотрения любых критически важных, серьезных или неотложных вопросов;

постановляет также продолжать работу по темам и изыскивать решения и стратегии, уделяя особое внимание следующим пунктам, включенным в повестку дня: подготовка работников правоохранительных органов и полиции, программы экономического развития, информационные кампании, просветительные программы для детей, находящихся в опасности, новые формы законодательства, меры реабилитации и защита работающих детей.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Рабочая группа по современным формам рабства

с удовлетворением принимает к сведению резолюцию 46/122 Генеральной Ассамблеи об учреждении Целевого фонда Организации Объединенных Наций по современным формам рабства;

напоминает, что целями Фонда являются, во-первых, содействие представителям неправительственных организаций из различных регионов, занимающихся проблемами современных форм рабства, в обеспечении участия в заседаниях Рабочей группы по современным формам рабства путем оказания им финансовой помощи и, во-вторых, оказание по официальным каналам гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства;

призывает к немедленному осуществлению вышеупомянутой резолюции и обращается ко всем правительствам с призывом положительно откликнуться на просьбы о внесении взносов в Фонд.

Прочие вопросы

Рабочая группа по современным формам рабства

с удовлетворением отмечает, что Комиссия по правам человека в своем решении 1992/115 постановила одобрить просьбу об изучении возможности проведения сессии Рабочей группы в течение восьми рабочих дней в апреле и мае, и рекомендует придерживаться такого порядка в последующие годы;

с удовлетворением отмечает, что секретариат подготовил аннотированную повестку дня к четырем последним сессиям Рабочей группы, и рекомендует продолжить эту практику;

просит Генерального секретаря запросить мнения и предложения государств-членов, правительственных и неправительственных организаций относительно будущей деятельности Рабочей группы в целях рассмотрения их ответов Рабочей группой на ее предстоящих сессиях;

рекомендует Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка при рассмотрении периодических докладов государств-участников уделять особое внимание осуществлению соответственно статей 8 и 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статей 10, 12 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статей 32, 34 и 36 Конвенции о правах ребенка в целях борьбы с современными формами рабства;

рекомендует также наблюдательным органам МОТ и Комитету по конвенциям и рекомендациям ЮНЕСКО в своей работе уделять особое внимание осуществлению положений и норм, направленных на обеспечение защиты детей и других лиц, страдающих от современных форм рабства, таких, как торговля детьми, детская проституция и детская порнография, эксплуатация детского труда, кабальный труд и торговля людьми;

просит Генерального секретаря направить вышеупомянутым комитетам, соответствующим специальным докладчикам и Рабочей группе по исчезновениям касающиеся их рекомендации и доклад Рабочей группы;

вновь просит Генерального секретаря еще раз выделить для Рабочей группы одного сотрудника категории специалистов из Центра по правам человека на полной ставке, как это делалось в прошлом, для работы на постоянной основе в целях обеспечения преемственности и тесной координации в рамках и вне Центра по правам человека по вопросам, касающимся современных форм рабства, для заблаговременной подготовки документации, содействия представительству на сессиях Рабочей группы максимально возможного числа межправительственных и неправительственных организаций, компетентных в рассматриваемых областях, и представить доклад о мерах, принятых с этой целью, Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии и Рабочей группе по современным формам рабства на ее восемнадцатой сессии;

вновь просит Генерального секретаря определить Центр по правам человека в качестве центра для координации проводимой в рамках Организации Объединенных Наций деятельности по ликвидации современных форм рабства и представить доклад о мерах, принятых с этой целью, Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии и Рабочей группе по современным формам рабства на ее восемнадцатой сессии.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Проект решения

"Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, приняв к сведению проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда, переработанный Рабочей группой по современным формам рабства на основе замечаний, представленных правительствами, специализированными учреждениями и заинтересованными неправительственными организациями в соответствии с резолюциями 1991/54 и 1992/74 Комиссии по правам человека, постановила направить прилагаемый проект программы действий Комиссии по правам человека".

Проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда

Общие положения

1. Несмотря на прогресс, достигнутый в области борьбы с эксплуатацией детского труда, в частности за счет разработки национальных и международных норм, которые определяют основы правовой защиты, а также механизмов по наблюдению за их применением, эксплуатация детского труда остается широко распространенным явлением, имеющим серьезный характер, в различных частях земного шара.
2. Это явление - сложное и глобальное - в разных странах обретает свои формы. Хотя оно не обошло и промышленно развитые страны, больше всего оно затрагивает развивающиеся страны, а в пределах каждой страны - наиболее уязвимые группы населения. Бедность зачастую является основной причиной использования детского труда, однако, пока с бедностью не покончено, поколения детей не должны оставаться жертвой эксплуатации. Слаборазвитость не может оправдывать эксплуатацию, жертвами которой являются дети. Соответствующие правительства и международное сообщество в целом не должны ждать, пока будут полностью решены проблемы развития, прежде чем заняться борьбой с эксплуатацией детского труда. Помимо долгосрочных действий, которые следует начать в целях искоренения глубинных причин, лежащих в основе эксплуатации детского труда, крайне необходимо предпринять безотлагательные меры и среднесрочные и краткосрочные шаги в целях удовлетворения неотложных нужд детей, которые подвергаются самым серьезным опасностям, и добиться того, чтобы такие действия стали составной частью стратегий экономического и социального развития.
3. Первоочередное внимание следует уделить ликвидации наиболее отвратительных или унижающих форм эксплуатации детей, в частности детской проституции, порнографии, торговли детьми, использования детского труда на опасной работе, их принуждения к нищенствованию, а также долговой кабалы.
4. Международное сообщество должно заострить свое внимание на новых явлениях в эксплуатации детского труда, таких, как использование детей в незаконных, тайных или преступных целях, включая их вовлечение в торговлю наркотиками, привлечение к участию в вооруженных конфликтах или военных действиях.
5. Предпринимаемые действия должны быть направлены прежде всего на борьбу с наиболее опасными формами детского труда и на недопущение использования труда детей в возрасте до десяти лет, с тем чтобы в конечном итоге полностью ликвидировать эксплуатацию детского труда, как он запрещен положениями соответствующих международно-правовых документов.

6. Особое внимание следует уделять наиболее уязвимым категориям детей: детям иммигрантов, беспризорным детям, детям представителей меньшинств, детям - выходцам из коренных народов, детям-беженцам, детям на оккупированных территориях и детям в условиях режима апартеида.

7. Для того чтобы добраться до корней одной из главных причин эксплуатации детского труда, которой является бедность, на цели ликвидации эксплуатации детского труда необходимо выделить больше ресурсов по двусторонним и многосторонним каналам. Ликвидация явлений, связанных с эксплуатацией детского труда, требует принятия социальных мер и оказания помощи в деле развития. Предотвращение этих явлений потребует глубоких структурных реформ в экономической, социальной и культурной областях.

8. Особое внимание следует уделять также социальной реабилитации, образованию и разъяснительной работе. Важно, чтобы средства защиты детей подкреплялись развитием, совершенствованием законодательства и должным применением соответствующих законов.

9. Соответствующие средства и согласованные меры необходимы на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Информация

10. Путем осуществления национальных и международных информационных кампаний можно показать широкой общественности глубину проблемы и различные аспекты эксплуатации детского труда. Статистика из различных источников не в состоянии дать точное представление о масштабах этой проблемы. Особые усилия следует сориентировать на те сектора, в которых больше всего эксплуатируется детский труд (сельское хозяйство, неформальный городской сектор и работа на дому). Важно, чтобы эти усилия достигли детей, которые являются невидимыми жертвами параллельных видов занятости. На национальном уровне необходимо разработать средства расследования и надзора со стороны инспекторов труда, для того чтобы устанавливать случаи эксплуатации детского труда и возбуждать по ним судебное преследование с целью покончить с подпольной сетью использования детского труда. Государственные и частные организации и учреждения, занимающиеся проблемами детей, ставших жертвами эксплуатации, следует поощрять к тому, чтобы они в научных целях хранили соответствующую статистическую информацию, соблюдая при этом анонимность и конфиденциальность данных. Информационную кампанию следует наладить таким образом, чтобы можно было дойти непосредственно до детей, для того чтобы поставить их в известность об их правах и опасностях, которым они подвергаются.

Образование и профессиональная подготовка

11. Несомненно, между детским трудом, неграмотностью, школьной неуспеваемостью и отсутствием профессионального обучения существует связь. Образование - это одна из наиболее эффективных мер предотвращения использования детского труда. Чрезвычайно необходимы программы массовой ликвидации неграмотности в сочетании с законодательством, предусматривающим обязательный и бесплатный характер базового обучения, а также меры по борьбе за посещаемость в школах и по развитию профессиональной подготовки, в частности в форме ученичества. Такие программы могли бы дополняться общинными кампаниями, направленными на развитие понимания этой проблемы в семьях, в частности среди женщин, и их заинтересованности в борьбе с ней.

Социальные меры

12. Следует прямо заняться экономическими и социальными причинами использования детского труда, включая тот факт, что во многих случаях такой труд рассматривается как средство выживания детей и их семей, для того чтобы разработать альтернативные пути, которые позволили бы детям вырваться из оков нищеты и эксплуатации. Безотлагательные меры можно было бы предпринять в интересах тех детей, которые подвергаются большому физическому и моральному риску. Важно обеспечить им защиту и помощь, включая социальную и медицинскую помощь, и в то же время продвигаться к цели ликвидации детского труда. Эти безотлагательные меры должны подкрепляться программами социальной реабилитации.

Помощь в области развития

13. Во многих странах для осуществления местных, региональных и национальных программ в пользу детей требуется соответствующая международная помощь и более решительная поддержка международного сообщества, будь то в рамках конкретных проектов или по линии помощи развитию.

Нормы трудового законодательства и их применение

14. Государства должны придерживаться действующих международных норм в области труда и обеспечивать их неукоснительное соблюдение. Важно, чтобы в соответствии со статьей 1 Конвенции Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) государства взяли на себя обязательство "осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков". Национальное законодательство должно прямо запрещать опасную работу или работу с большой степенью риска и предусматривать наказания для работодателей, которые нарушают такое законодательство, а также создание эффективной инспекционной системы в сфере труда. По крайней мере, в трех случаях эксплуатация детского труда является не чем иным, как тяжким преступлением, которое представляет собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций, принципов Хартии и Всеобщей декларации прав человека, самых элементарных принципов морали и всего позитивного права. Энергичные репрессивные меры требуются в таких случаях, как:

- a) торговля детьми и аналогичная практика (крепостничество, труд в порядке выполнения долговых обязательств, фиктивное усыновление, оставление ребенка);
- b) детская проституция, торговля детской порнографией и международная торговля детьми женского и мужского пола в аморальных целях;
- c) использование несовершеннолетней прислуги, низводящейся до положения рабов.

Обязанности государств

15. Государства должны в полной мере применять положения Декларации прав ребенка, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1386 (XIV) от 20 ноября 1959 года, и в частности:

а) Принцип 2, согласно которому

"Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства ...";

б) Принцип 9, согласно которому "Ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме".

16. Государствам следует рассмотреть возможность скорейшей ратификации Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года, и в этом контексте в полной мере осуществить, в частности, статью 32, которая гласит следующее:

"1. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

а) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;

б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;

с) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи".

17. Конвенцию Международной организации труда № 138 ратифицировали более 40 стран. Тем государствам, которые еще не сделали этого, следует предпринять надлежащие шаги для ратификации этой Конвенции. В этой связи Международной организации труда следует оказывать большую помощь развивающимся странам, с тем чтобы содействовать расширению их участия в деятельности по разработке стандартов и в осуществлении ратифицированных конвенций.

18. Государствам следует взять на вооружение и реализовывать политику и программы, направленные на преодоление разрыва между законодательством и его применением на практике.

19. До того как детский труд будет полностью упразднен, государствам следует уделять особое внимание вопросу защиты работающих детей и выработать рекомендации, касающиеся путей и средств обеспечения надзора и контроля за условиями их труда.

20. Государствам, которые еще не сделали этого, следует провести обзор своего законодательства в области детского труда, с тем чтобы предусмотреть в нем полное запрещение найма детей в следующих случаях:

- a) наем детей до достижения ими обычного возраста, установленного в соответствующей стране для завершения начального образования;
- b) наем несовершеннолетней прислуги;
- c) работа в ночное время;
- d) работа в опасных или вредных для здоровья условиях;
- e) деятельность, связанная с проституцией, порнографией и иными формами секс-торговли и сексуальной эксплуатации;
- f) работа, связанная с оборотом и производством незаконных наркотических средств;
- g) работа, сопровождающаяся унижительным или жестоким обращением.

21. Государствам следует принимать превентивные и исправительные меры, в том числе укреплять свое законодательство, в целях борьбы с явлениями, связанными с эксплуатацией детского труда, такими, как использование детей в незаконных, тайных или преступных целях, включая незаконную торговлю наркотическими средствами и вовлечение детей в вооруженные конфликты и военные действия или в любые другие формы конфликтов.

22. Следует поощрять государства-члены к укреплению сотрудничества между полицией и всеми государственными и частными организациями, которые занимаются вопросами эксплуатации детского труда в семье и вне семьи, с тем чтобы содействовать выявлению случаев эксплуатации детского труда и принимать необходимые меры для ликвидации этой практики.

23. Государствам следует, в случае необходимости, осуществлять программы в области развития, направленные на достижение следующих целей:

- a) обеспечение положения, при котором начальное образование было бы обязательным, доступным и бесплатным для всех;
- b) оказание помощи и содействия семьям, с тем чтобы их дети могли продолжать свое образование, в целях борьбы с неграмотностью и таким явлением, как прекращение детьми учебы в школе, до того времени, когда начальное образование станет обязательным, доступным и бесплатным для всех, разработка таких школьных программ, в том числе программ обучения по неполному учебному плану, которые отвечали бы потребностям детей, не посещающих школу;
- c) внесение изменений в учебные программы школ с учетом необходимости подготовки ребенка к профессиональной деятельности;
- d) совершенствование программ профессиональной подготовки специалистов по вопросам детского труда, в частности инспекторов по вопросам труда, работников по социальным вопросам и магистратов, в частности с целью обеспечения более глубокого понимания ими нужд детей;
- e) организация или совершенствование медицинского обслуживания детей.

24. Государствам следует обеспечить наличие достаточного числа инспекторов по вопросам труда и осуществлять их систематическую подготовку для решения вопросов, связанных со случаями эксплуатации детского труда. В национальных и региональных планах экономического и социального развития особое внимание необходимо уделять профессиональной подготовке молодых людей. В национальные планы развития следует также включать раздел, посвященный, в частности, занятости молодежи и методам обеспечения такого положения, при котором наиболее нуждающиеся располагали бы достаточными средствами, чтобы иметь возможность оградить себя от условий, ведущих к эксплуатации.

25. Всем государствам-членам следует приложить усилия для создания национальных учреждений или организаций по содействию правам ребенка и защите детей от любых форм эксплуатации. Следует всячески подчеркивать ценность такого общественного института, как семья.

Роль органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций

26. Необходимо оказывать поддержку Международной организации труда в ее деятельности в рамках программы работы, касающейся детского труда. Другим специализированным учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, следует развивать и/или укреплять свою деятельность в области детского труда.

27. Всем компетентным учреждениям Организации Объединенных Наций, банкам развития и межправительственным органам, осуществляющим проекты в области развития, необходимо обеспечить, чтобы ни один ребенок не принимался на работу ни непосредственно, ни через местных субподрядчиков.

28. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям с учетом их особых обязанностей в области детского труда следует уделять особое внимание положению детей в Южной Африке и на оккупированных арабских территориях.

29. Хотя вопрос об эксплуатации детского труда должен в первую очередь рассматриваться в Международной организации труда, органам Организации Объединенных Наций по правам человека следует продолжать заниматься этим вопросом в рамках рассмотрения прав ребенка в целом. Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и ее Рабочей группе по современным формам рабства необходимо продолжать выполнять свои обязанности в этой области.

30. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, включая Университет Организации Объединенных Наций, следует продолжать включать в свои программы ряд междисциплинарных и многонациональных проектов в области сопоставительных исследований по различным аспектам эксплуатации детского труда во всем мире, и в частности в странах Африки, Азии и Латинской Америки.

31. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям следует укрепить свои программы, связанные с ликвидацией эксплуатации детского труда, и в частности с исследованием вызывающих ее экономических, социальных, правовых и культурных факторов.

32. Генеральному секретарю следует предложить всем учреждениям Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям придать более весомое значение вопросу о ликвидации эксплуатации детского труда, а также проанализировать и обсудить эту проблему на предстоящих международных конференциях, в первую очередь на крупнейших из них.

33. Следует учредить международный фонд охраны детства. Ресурсы этого фонда выделялись бы для борьбы с нарушениями прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, в частности прав детей, живущих в особенно тяжелых условиях, таких, как сироты и беспризорные дети, дети-беженцы или перемещенные лица, жертвы войны и стихийных и антропогенных бедствий, включая детей, подвергшихся таким опасностям, как радиация и воздействие опасных химических веществ, дети трудящихся-мигрантов и представителей других социально неблагоприятных групп, работающие дети или молодые люди, вовлеченные в проституцию, развратные действия и другие формы эксплуатации, дети-инвалиды и малолетние правонарушители, жертвы апартеида и иностранной оккупации. Такие дети заслуживают особого внимания, защиты и помощи со стороны их семей и окружающих их людей, а также в рамках национальных усилий и международного сотрудничества.

Сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях

34. Правительствам, международным организациям и неправительственным организациям следует предпринять серьезные шаги, с тем чтобы углубить понимание детьми, родителями, работниками, профсоюзами и работодателями причин и негативных последствий детского труда, а также мер по борьбе с эксплуатацией детского труда. Такие шаги могли бы включать в себя более широкое распространение соответствующих международных документов, переведенных, при необходимости, на другие языки, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, а также развитие и укрепление существующих норм.

35. Необходимо оказать поддержку неправительственным организациям, занимающимся проблемой детского труда, в особенности на уровне общин, и следует развивать конструктивное сотрудничество между правительствами и неправительственными организациями.

36. Органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, занимающимся проблемой детского труда, следует стремиться к налаживанию сотрудничества с национальными и международными профессиональными союзами.

37. Следует оказывать соответствующую необходимую поддержку неправительственным организациям на всех уровнях, особенно общинным организациям, занимающимся проблемой детского труда.

38. Соответствующим органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность оказания содействия в проведении кампании по распространению информации среди жителей деревень, нанимателей, родителей, детей и других групп в тех странах, в которых используется детский труд.

39. Членам международного сообщества следует сотрудничать друг с другом в целях оказания помощи развивающимся странам в создании таких условий, при которых детский труд можно было бы полностью упразднить.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Предварительная повестка дня восемнадцатой сессии
Рабочей группы по современным формам рабства

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. Состояние конвенций о рабстве и сходной с рабством практике и меры по их осуществлению:
 - a) состояние конвенций;
 - b) обзор полученных докладов и информации о состоянии и осуществлении конвенций;
 - c) обзор национального законодательства;
 - d) обзор средств создания эффективного механизма осуществления конвенций
4. Последующие меры в связи с рекомендациями, принятыми на предыдущих сессиях:
 - a) Программа действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
 - b) проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда и долговой кабалы;
 - c) проект программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами;
 - d) Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства;
 - e) последующие меры в связи с полномочиями Специального докладчика по вопросам, касающимся детей
5. Обзор событий в других областях современных форм рабства, в том числе:
 - a) рабство и работорговля;
 - b) сходная с рабством практика апартеида и колониализма;
 - c) долговая кабала;
 - d) принудительный труд;
 - e) все формы эксплуатации детей и торговли ими, в том числе такое явление, как дети-солдаты, незаконная торговля детьми в целях усыновления, пересадки органов;
 - f) институционализированное сексуальное насилие, включая насилие со стороны должностных лиц;

- g) инцест;
 - h) сексуальные домогательства, в частности на работе
6. Разработка национальных и международных мер и стратегий по предотвращению и ликвидации современных форм рабства:
- a) разработка руководящих принципов для защиты несовершеннолетних, в частности детей, от проституции и порнографии;
 - b) поощрение создания национальных учреждений по предотвращению проституции и по экономической и социальной реинтеграции проституток;
 - c) кампания по борьбе против исчезновений, связанных с современными формами рабства;
 - d) меры, направленные на улучшение положения мигрантов и членов их семей и на их защиту от всех современных форм рабства;
 - e) меры, направленные на предотвращение развратных действий и институционализированного сексуального насилия по отношению к уязвимым группам (проституткам, мигрантам, беженцам, задержанным лицам и т.д.);
 - f) взаимосвязь между торговлей людьми, проституцией и оборотом наркотиков и международное сотрудничество в деле борьбы с этими явлениями;
 - g) меры, направленные на прекращение секс-туризма;
 - h) возмещение ущерба, репарация или компенсация жертвам рабства, сходной с рабством практики и других современных форм рабства
7. Утверждение доклада Рабочей группы для Подкомиссии.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Участники

I. Члены Рабочей группы

Г-н Аун Шаукат аль-Хасауна
Г-жа М. Ферриоль Эчеваррия
Г-жа Фатъма Зохра Ксентини
Г-н Иоан Максим
Г-жа Клэр Пелли

II. Государства - члены Организации Объединенных Наций,
представленные наблюдателями

Аргентина	г-н Эрнесто Пас
Бразилия	г-н М. Пинту Гама
Канада	г-н Алан Х. Кессел
Чили	г-н Педро Оярсе
Китай	г-н Сэнь ПАН г-н Вэньхуа Вэй
Колумбия	г-жа Лихия Гальвис
Коста-Рика	г-н Хорхе Ренан Сегура г-н Хавьер Родригес
Корейская Народно-Демократическая Республика	г-н Пак Док Хун
Сальвадор	г-н К.Э. Мендоса г-жа Б.Ф. Менхивар Марин
Франция	г-жа Б. Ле Фрапе дю Эллен
Германия	г-н Вольфганг Ондорф
Гаити	г-н Жанно Илер
Индия	г-н Дебашис Чакраварти
Япония	г-н Кейти Аицава
Кувейт	г-н С. Аль-Абдуль-Раззаг
Мексика	г-жа Эрендира Пас Кампос

Марокко	г-н Мохаммед Уроро
Мьянма	г-жа Дау Инь Инь Мьинт
Нидерланды	г-н Тойне Ван Донген
Пакистан	г-н Мохаммад Ынис Хан
Перу	г-жа Р.Э. Сильва и Сильва г-н Фернандо Кирс
Филиппины	г-н Эктор К. Вильярроэль г-жа Б. де Кастро-Мюллер
Польша	г-н Здислав Кедзя г-н Яцек Тышко
Португалия	г-н Жозе Гомеш
Республика Корея	г-н Сун Лак Ви
Швеция	г-жа Анимари Пеннегард
Сирия	г-жа Шагхаф Кааяли г-н Х. Давалиби
Таиланд	г-н Манасви Шрисодапол
Уругвай	г-н Нельсон Чабен
Соединенные Штаты Америки	г-н Джон Кук г-жа Нэнси Стайлз г-жа Рамона Дан

III. Государства, не являющиеся членами Организации
Объединенных Наций, представленные наблюдателями

Святейший Престол преп. Пер Раймон Рок

IV. Специализированные учреждения

Международная организация труда г-н Л. Свепстон
г-н М.Р. Керн
г-жа Ансель-Леннерс
г-жа К. Соттас

V. Межправительственные организации

Международная организация уголовной
полиции г-жа Сабина Манке

VI. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус

Категория I

Международный альянс женщин	г-жа Иргард Римондини г-жа Гудрун Хауптер г-жа Карин Домен
Международная ассоциация сороптисток	г-жа У. Хеммерш Бартер г-жа С. Хептонсталь г-жа Н. Клопфенштайн
Интернационал "Зонта"	г-жа Даниэль Бридель

Категория II

Интернационал против рабства	г-жа Ж. Лесли Робертс г-жа Салем Мезхуд
"Каритас интернационалис" (Международная конфедерация католических благотворительных организаций)	г-жа Мэри Том
Международная федерация аболиционистов	г-жа Анима Базак г-жа Люсьен Дроз г-н Хосе Дилленсеггер г-жа Жанин Дилленсеггер г-н Анри Ле Ко г-жа Раймонда Пледран
Международная ассоциация юристов- демократов	г-жа Рене Бридель г-жа Майте Пинеро
Международное католическое бюро ребенка	г-жа Флоренс Брюс г-жа Морин Сеневирагне
Международная комиссия юристов	г-жа Дильбур Парах
Международный совет еврейских женщин	г-жа Лейла Зигель
Международная федерация "Планета людей"	г-жа Э. Каджар-Хамуда г-жа Д. Мотье
Международная федерация женщин-юристов	г-жа Хелен Пфандер
Международная служба по правам человека	г-жа Ким Дэвис г-жа В. Мурильо Эррера
Международная лига женщин за мир и свободу	г-жа Элисон Маркс г-жа Эми Маркс
Всемирная федерация женщин-методисток	г-жа Ренат Блом

Реестр

Международная организация за развитие
образования

г-н Эцуро Тоцука

Прочие организации

Г-н А. де Грааф Штихтинг

г-н Ян Виссер

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Документация

1. Рабочей группе были представлены следующие документы:

E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/1	Предварительная повестка дня
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/1/Add.1	Аннотации к предварительной повестке дня
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/2	Состояние Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/3	Состояние Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/4 и Add.1	Полученная от государств информация, касающаяся Конвенции о рабстве, дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, и Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/5	Информация, представленная правительствами, органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и межправительственными организациями
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/6 и Add.1, 2 и 3	Информация, полученная от неправительственных организаций
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1992/8	Доклад о работе Страсбургского семинара по вопросам проституции; записка Генерального секретаря

2. В качестве справочных материалов Рабочая группа пользовалась следующими документами:

E/CN.4/Sub.2/479/Rev.1

Окончательный доклад, представленный Абдельуахабом Будибой, Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств об эксплуатации детского труда

E/1983/7

Доклад г-на Жана Лорана, Специального докладчика по вопросу о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами

ST/HR/SER.A/18

Доклад Семинара по путям и средствам обеспечения ликвидации эксплуатации детского труда во всех районах мира

E/CN.4/Sub.2/1989/37

Исследование по вопросу о путях и средствах создания эффективного механизма выполнения конвенций о рабстве, подготовленное Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 1989/35 Комиссии по правам человека

E/CN.4/Sub.2/1989/39

Доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее четырнадцатой сессии

E/CN.4/Sub.2/1990/44

Доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее пятнадцатой сессии

E/CN.4/Sub.2/1990/43 и Add.1 и 2

Доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с резолюцией 1989/41 Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

E/1991/18

Доклад Генерального секретаря о выполнении резолюции 1983/30 Экономического и Социального Совета о борьбе против торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами

E/CN.4/Sub.2/1991/41 и Corr.1

Доклад Рабочей группы по
современным формам рабства о
работе ее шестнадцатой сессии

E/CN.4/1992/45

Доклад Генерального
секретаря, подготовленный во
исполнение резолюций 1991/54
и 1991/55 Комиссии по правам
человека

E/CN.4/1992/54

Записка Генерального
секретаря о состоянии
Конвенции о правах ребенка

E/CN.4/1992/55 и Add.1

Доклад, представленный
г-ном Вититом Мунтарбхорном,
Специальным докладчиком по
вопросам торговли детьми
