



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1992/55
22 January 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок восьмая сессия
Пункт 22 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА,
ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Торговля детьми

Доклад, представленный г-ном Вититом Мунтарборном,
Специальным докладчиком, назначенным в соответствии
с резолюцией 1990/68 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 36	1
А. Соображения общего порядка	4 - 27	1
В. Методология	28 - 36	5
I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ	37 -131	7
А. Усыновление в коммерческих целях	47 - 68	9
В. Эксплуатация детского труда	69 -106	15
С. Пересадка органов	107 -119	21
D. Прочие формы торговли	120 -131	25
II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ	132 -166	27
III. СВЯЗАННАЯ С ДЕТЬМИ ПОРНОГРАФИЯ	167 -199	38
IV. ИССЛЕДОВАНИЕ ПО СТРАНЕ: НИДЕРЛАНДЫ	200 -275	47
А. Торговля детьми	210 -219	49
В. Детская проституция	220 -238	51
С. Связанная с детьми порнография	239 -250	56
D. Рекомендации	251 -275	58
V. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕГО ПОРЯДКА	276 -331	61
А. Замечания общего порядка	276 -284	61
В. Рекомендации общего порядка	285 - 300	64
С. Конкретные рекомендации	301 - 331	67

Приложение

- I. Вопросник, разосланный Специальным докладчиком

Введение

1. В соответствии с резолюцией 1990/68 Комиссии по правам человека и решением 1990/240 Экономического и Социального Совета Специальный докладчик по вопросам, связанным с торговлей детьми, представил свой первый доклад Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой сессии (E/CN.4/1991/51). На этой сессии Комиссия приняла резолюцию 1991/53, в которой она просила Специального докладчика продолжить свою работу, и приняла решение рассмотреть этот вопрос на своей сорок восьмой сессии в рамках пункта повестки дня "Права ребенка". Эта резолюция была одобрена Экономическим и Социальным Советом в его решении 1991/247.

2. Настоящий доклад является вторым докладом, представленным Специальным докладчиком. Доклад охватывает период с января по декабрь 1991 года и содержит более подробный анализ положения в этой области во всем мире.

3. За период выполнения своих обязанностей Специальный докладчик совершил две поездки для получения максимально возможного объема информации. Первая поездка в Нидерланды состоялась 10-15 июня 1991 года, и сделанные в результате нее выводы приводятся в разделе IV; вторая поездка в Бразилию состоялась 6-19 января 1992 года, и сделанные в ходе нее выводы излагаются в добавлении.

А. Соображения общего порядка

4. Явление торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, безусловно, носит глобальный характер 1/. Как будет показано в настоящем исследовании, подобная практика гораздо более распространена, чем это может показаться на первый взгляд. Крайне неблагоприятные условия, приводящие к злоупотреблениям по отношению к детям и их эксплуатации, существуют как в развивающихся, так и в развитых странах, которые стоят перед аналогичной проблемой, хотя острота ее варьируется в зависимости от страны. Скрытый характер этой проблемы отчасти объясняется тем фактом, что на фоне других многочисленных проблем "дна" общества она совершенно или практически не проявляется. Ее опасность тем более вызывает большую тревогу, поскольку она носит транснациональный характер и сказывается на нескольких поколениях людей.

5. Можно, конечно, утверждать, что... новое - это хорошо забытое старое ... Существовавший в прошлом институт рабства и обращения с людьми, как с рабами, которых можно эксплуатировать и допускать по отношению к ним злоупотребления, во многом сохранился до сегодняшнего дня, хотя его форма и содержание и претерпели определенные изменения. Приводящие к рабству условия носят тем более трагичный характер, поскольку в его сети попадает множество детей во всем мире, число которых увеличивается с каждым днем 2/. Те жестокие условия, в которых они оказываются, усугубляются требованиями общества, заявляющего о своей современности и развитости и при этом сохраняющего пережитки прошлого.

6. Что лежит в основе торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии? Все эти явления вызваны самыми разнообразными причинами, однако в качестве одной из наиболее важных неизменно называется "нишета" 3/. Как отмечалось в Докладе Организации Объединенных Наций о мировом социальном положении за 1990 год:

"Серьезной проблемой для мирового сообщества остается нишета. В богатых странах, где абсолютная нишета практически ликвидирована, появляются новые формы бедности. Наряду с этим во многих странах с

низким уровнем доходов социальные условия значительно улучшились. Во всех странах имеются очаги социальной бедности, однако самое большое в мире число людей, живущих в условиях абсолютной нищеты, сконцентрировано в Южной Азии и африканских странах, расположенных к югу от Сахары" 4/.

7. Социально-экономические проблемы, особенно в развивающихся странах, могут вынуждать родителей продавать своих детей или заставлять детей выполнять работу, наносящую ущерб их развитию. Подобные проблемы существуют также в так называемых "развитых" странах, в которых сохраняются группы населения, находящиеся в экономически неблагоприятном положении. Сохраняется также разница в положении различных социальных и этнических групп, некоторые из которых обеспечены лучше других.

8. Однако мириться с пессимистическим подходом к решению проблемы нищеты нельзя; ее никоим образом нельзя приводить в оправдание эксплуатации детей, представляемой как нечто само собой разумеющееся. "Эксплуатация детей не может быть оправдана ни нищетой, ни недостаточной степенью развитости. Помимо долгосрочной программы действий, необходимых для устранения лежащих в основе этого явления причин и, тем самым, предотвращения его в будущем, важно, чтобы государства предприняли безотлагательные меры по уменьшению угрожающей детям опасности" 5/.

9. Человеку свойственно стремление к удовлетворению таких естественных потребностей, как потребности в пище, образовании и работе; желание улучшить жизнь как физическую, так и умственную тесно переплетается с процессом развития, обществом, семьей и детьми. Какие меры предпринимают в этой связи международная и национальная общественность или, что более важно, государство?

10. Увеличение числа разводов, усугубляемое миграцией из сельских районов в городские, а также из одной страны в другую, приводит к возникновению целого комплекса подобных социально-экономических проблем. Дети родителей, вынужденных гнаться за требованиями современной жизни, могут не получать надлежащего ухода или становиться объектами злоупотреблений. Они могут "убежать, быть выброшены из дома или похищены" 6/ именно в силу того факта, что ниша безопасности, каковой традиционно считалась семья, уже не обеспечивает им этой безопасности.

11. Это положение связано с вопросом роста населения и методами удовлетворения желания людей улучшить качество своей жизни. Ненадлежащее планирование семьи может привести к демографическому взрыву и, в конечном счете, к рождению нежеланных детей. В этом случае в некоторых странах на ребенка может быть установлена определенная цена, а его продажа осуществляется с целью обеспечения существования других.

12. Эта проблема обостряется в случае пренебрежения духовными ценностями, когда на первый план выходят прагматизм и не сдерживаемое никакими нравственными ограничениями потребление. Эксплуатация детей во многом объясняется именно материальными ценностями, перевешивающими значение человеческой жизни и целей развития. К нашему стыду права ребенка могут нарушаться в связи с тем, что ребенок рассматривается как фактор производства, как своего рода капиталовложения с целью извлечения прибыли, а не как человек, обладающий основными правами и человеческим достоинством.

13. Обострению этой проблемы могут также способствовать социально-культурные различия. Так, например, дискриминация женщин может уменьшить возможности в области образования и занятости для девочек. Оказываемое в некоторых странах предпочтение мальчикам в сочетании с шовинистическим подходом к развитию женщин зачастую ставит девочек в невыгодное положение; они подвергаются эксплуатации в первую очередь. Особенно ярко это проявляется в тех странах, в которых девочек вынуждают заниматься проституцией. Кроме того, для недопущения использования дискриминации по признаку пола в качестве предлога для эксплуатации детей необходимо по-новому подойти к оценке некоторых форм религиозной практики 7/.

1. Предложение и спрос

14. Экономический закон, безусловно, действует и в отношении детей, подвергающихся эксплуатации и являющихся объектами злоупотреблений: спрос порождает предложение и наоборот. Истина заключается в том, что, хотя социально-экономические и другие проблемы и могут приводить к эксплуатации детей, в обществе в то же время существует сектор, извлекающий выгоды из торговли детьми, детской проституции или связанной с детьми порнографии.

15. Как будет показано на примере усыновлений в других странах, которые могут приводить к торговле детьми, на детей существует структурный спрос, объясняемый снижением рождаемости в развитых странах и уменьшением числа детей, которые могут быть усыновлены. Недостаточное количество детей в этих странах приводит, таким образом, к поискам детей в развивающихся странах. Кроме того, всегда существует спрос на детский труд, поскольку он более дешев по сравнению с трудом взрослых, и, помимо этого, детей проще обманывать, поскольку они не организованы и выражают меньше недовольства, чем взрослые.

16. Исходя из этого, при осуществлении мер по снижению остроты социально-экономических и других проблем семей и детей, следует также учитывать необходимость в стратегиях решения вопроса спроса на детей и предотвращения злоупотреблений по отношению к детям и их эксплуатации.

2. Преступность

17. Большое число случаев торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии связано с тем или иным посредником, извлекающим прибыль из подобных операций. Торговля детьми может возникать в тех случаях, когда дети продаются или передаются в неблагоприятных целях. В худшем случае этим занимается сеть преступных синдикатов.

18. В связи с существованием преступных элементов, стремящихся к эксплуатации детей, большое значение приобретают вопросы эффективности законодательства и правоохранительной деятельности. В уголовном законодательстве многих стран есть позволяющие обходить его пробелы, а законы осуществляются неэффективно; в адрес правоохранительных органов постоянно раздаются жалобы. Нередки случаи коррупции и сговора с нежелательными элементами. Заслуживает внимания следующее замечание:

"В основе проблемы лежит организованная преступность, однако никто не может представить ее истинные размеры. Если бы это было вызвано только отсутствием усилий и воли, то это совсем другие причины. Наиболее же важной причиной является политическая напряженность, вызываемая крупными расследованиями в своей собственной стране. Исходя из этого, можно также допустить, что детей покупают и продают, что они наиболее часто подвергаются домогательствам. Подобные факты могут признать правительства лишь очень немногих стран" 8/.

19. С одной стороны, возникает вопрос, как наилучшим образом мобилизовать правоохранительные органы на борьбу против лиц, эксплуатирующих детей. Он, безусловно, связан с необходимостью изучения факторов, приводящих к изменениям в поведении; при наличии психологических и других причин, приводящих к определенному виду поведения, которые не могут быть исправлены с помощью лишь штрафов и тюремного заключения, одних только уголовных санкций будет недостаточно. Эта проблема связана с межведомственным подходом, рассматриваемым ниже. С другой стороны, необходимо решить вопрос, как стимулировать правоохранительные органы повышать эффективность своей работы. При низкой зарплате сотрудников полиции существующие законы осуществляются неэффективно. Кроме того, если злоупотребление по отношению к детям и их эксплуатация являются проблемами того или иного общества, это общество само должно активно участвовать в осуществлении законов. В достаточной ли степени оно участвует в решении этой проблемы или имеет ли возможность для такого участия? Понимание существующих проблем со стороны общества должно способствовать работе правоохранительных органов.

20. С другой стороны, можно отметить, что само по себе уголовное законодательство, направленное на изоляцию преступных элементов, недостаточно для решения вопроса эксплуатации детей, поскольку оно носит, главным образом, исправительный характер. Столь же или даже более важны законы и меры, направленные на предотвращение преступлений. Они, например, могут включать в себя законы в области социального обеспечения и благосостояния, предусматривающие оказание помощи для бедных семей, с тем чтобы они могли содержать своих детей и дать им возможность спокойно расти и пользоваться благами жизни, включая образование и работу, вместо вынужденной работы при отсутствии других возможностей.

"Цепная реакция"

21. Под этим определением понимается связь между различными формами негативного поведения, а также тот факт, что одна его форма может приводить к другой. Наиболее очевидно это проявляется в случае злоупотреблений по отношению к детям, когда ребенок в последующем может занять место своего притеснителя. Одной из видимых причин является также распад семьи, который может вынуждать детей уходить из дома и затем в поисках средств существования заниматься проституцией. Этот процесс может привести к связанной с детьми порнографии, до которой от проституции всего лишь один шаг.

22. Оказавшиеся в таком трудном положении дети могут начать употреблять наркотики, что в свою очередь усиливает их зависимость от проституции и порнографии как источников средств, позволяющих им покупать наркотики. Такая вовлеченность ребенка в преступную среду со временем усиливается 9/.

23. Эта "цепная реакция" ставит нас перед необходимостью рассмотреть вопрос о злоупотреблениях по отношению к детям и их эксплуатации, как процессе, который может иметь целый ряд негативных последствий. Для того чтобы разорвать этот порочный круг, одних только правовых средств недостаточно.

4. Межведомственный подход

24. Хотя наличие законов и может содействовать достижению цели предотвращения или ликвидации практики злоупотреблений по отношению к детям и их эксплуатации, для полного решения этой проблемы требуется гораздо больше. Необходимо принять комплексные меры - в социально-экономической, культурной, политической и экологической областях - на межведомственной или междисциплинарной основе.

25. Эту проблему необходимо рассматривать в контексте всех аспектов развития. Требуется изменить несправедливый характер структур на национальном и международном уровнях и выделить ресурсы нуждающимся. Решение этой проблемы тесно связано с доступом к возможностям в области образования и занятости и их надлежащим уровнем. Помощь семье - это помощь и ребенку. Если взглянуть с другой точки зрения, то одних санкций недостаточно, поскольку для изменения ситуации требуются другие стимулы. В процессе решения этой задачи испытывающие трудности дети и семьи нуждаются в социальном содействии, включая создание возможностей в области консультаций и реабилитации, а также выделении субсидий. В определенные моменты времени аналогичные возможности могут также потребоваться и лицам, допускающим злоупотребления по отношению к детям и подвергающим их эксплуатации, что необходимо для изменения их поведения.

26. Таким образом, существует тесная связь между стратегиями правовой, экономической, социальной, культурной, политической и даже экологической областях. Если одним из основных факторов, ведущих к эксплуатации детей, может быть нищета, выступающая в виде социально-экономических нужд, то культурные пережитки и запреты могут в свою очередь еще более ухудшить ситуацию. Кроме того, тот факт, что та или иная политическая система носит недемократический характер, может затруднить осуществление мер, направленных на улучшение положения детей, в силу отсутствия подхода, основанного на участии населения. Политическая нестабильность может быть связана и с войной. В связи с ухудшением качества окружающей среды: будь то чрево матери, семья, рабочее место или окружающий мир, возникает угроза для самого существования, а борьба за выживание приводит к негативным последствиям.

27. Если учесть, что эти соображения охватывают целый ряд причин и следствий, то в связи с этим возникает необходимость во всеобъемлющих, межведомственных и комплексных взаимосвязанных стратегиях. Речь идет не только о правовых средствах, но и обо всем процессе развития в целом. Большое значение имеет не только выработка политики, но и ее осуществление, оценка результатов и выделение соответствующих средств. Необходимо учитывать не только образование, но и доходы. Важную роль играет не только государственный, но и частный сектор, особенно в том, что касается участия общественности. Важны не только федеральные программы, но и меры на муниципальном и местном уровнях. Большую значимость имеют не только инициативы на местном уровне, но и международные мероприятия, при этом в центр человеческого развития должен быть поставлен ребенок и семья.

В. Методология

28. В настоящем исследовании анализируется положение в трех конкретных вызывающих тревогу областях: торговля детьми, детская проституция и связанная с детьми порнография. В рамках раздела "Торговля детьми" рассматриваются четыре отдельных вопроса: торговля детьми в связи с усыновлениями, эксплуатация детского труда, пересадка органов и прочие формы торговли.

29. Настоящий доклад является вторым, который должен быть представлен Специальным докладчиком. Первый из них - предварительный доклад, содержащий обзор положения, - был представлен в начале 1991 года. Подготовка второго доклада была завершена в конце 1991 года, а его цель заключается в более глубоком анализе данной проблемы во всем мире.

30. Работа велась по четырем направлениям. Во-первых, в течение года проводился сбор документов и устной информации из государственных и частных источников. Во-вторых, к середине 1991 года широкому кругу стран, неправительственных организаций и заинтересованных лиц был направлен вопросник (см. приложение I) с целью сбора ответов стран в отношении рассматриваемой ситуации. В-третьих, Специальный докладчик начал осуществлять поездки на места для изучения положения в конкретных странах. В-четвертых, согласно этому мандату, от имени отдельных лиц начался процесс расследования в отношении случаев нарушения прав человека. В настоящем исследовании представлена информация, собранная из этих источников.

31. Оценивая проделанную работу, можно отметить, что во многих случаях важная информация отсутствовала или же иногда не отвечала действительности. В некоторых странах, как сообщалось, в течение года было отмечено лишь очень небольшое число "случаев", подтвержденных соответствующими свидетельскими показателями, хотя, как известно, данная проблема носит широко распространенный характер. Эти несоответствия отражаются в докладе; положение в некоторых районах рассматривается более подробно, чем ситуация в других.

32. Ответы на вопросник были также ограничены по содержанию и объему. К началу декабря 1991 года Специальный докладчик получил ответы от правительств следующих стран: Австрии, Алжира, Бангладеш, Германии, Доминики, Египта, Зимбабве, Испании, Италии, Катара, Колумбии, Кубы, Мавритании, Мальты, Польши, Руанды, Уругвая, Филиппин, Чили и Японии. В соответствующих случаях в настоящем исследовании будут приводиться ссылки на содержащуюся в этих ответах информацию. Специальному докладчику хотелось бы выразить глубокую признательность правительствам этих стран за их ответы, и он выражает надежду, что правительства других стран также представят ему ответы на вопросник, что облегчит его работу по сбору информации. Чрезвычайно высокую оценку получил подробный ответ правительства Филиппин за его откровенность и конструктивный характер; из этого ответа явствует, что власти для подготовки аналитического ответа провели широкие консультации с представителями неправительственного сектора.

33. Первая практическая поездка Специального докладчика состоялась по приглашению правительства Нидерландов. Она позволила собрать большой объем информации, а накопленный в результате нее опыт должен иметь большое значение для всех стран. Специальному докладчику хотелось бы выразить благодарность правительству Нидерландов за оказанное ему содействие в ходе поездки. Сделанные в результате этой поездки выводы включены в раздел IV настоящего доклада.

34. Во время составления доклада Специальный докладчик готовился также посетить Бразилию для подготовки второго исследования по стране. Доклад о результатах поездки в Бразилию будет представлен в качестве добавления к настоящему докладу; его необходимо рассматривать как часть раздела "Исследование по стране".

35. В течение этого года Специальный докладчик контактировал с правительством Пакистана по нетерпящему отлагательств делу от имени девочки по имени Фатма, которая, как утверждается, была похищена в Бангладеш и переправлена в Пакистан. К сожалению, пакистанские власти не смогли установить местонахождение девочки и в связи с этим обратились за помощью к властям Бангладеш, с тем чтобы установить, была ли эта девочка увезена назад в

Бангладеш. На момент подготовки настоящего доклада по этому делу не было получено никаких дополнительных результатов. Этот случай дает представление о трудностях, связанных с нахождением пропавших детей, и требует неотложных координированных шагов по предотвращению и исправлению ситуаций, которые характерны для многих районов мира. Этот случай будет также затронут в последующих разделах исследования при более подробном анализе вопроса торговли детьми.

36. Многие учреждения и лица оказали неоценимую поддержку при подготовке настоящего доклада. Специальный докладчик выражает глубокую благодарность всем правительствам, неправительственным организациям и лицам, направившим информацию и данные для этого исследования. Высокой оценки заслуживает помощь следующих международных организаций: ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОТ и ИНТЕРПОЛ. Соответствующую поддержку также оказывали различные неправительственные организации, включая Международное движение в защиту детей (МДЗД), Международное католическое бюро ребенка (МКБР), Союз по спасению детей и Международная федерация аболиционистов (МФА). Помощь этих организаций и лиц, занимающихся вопросами прав ребенка, заслуживает самой высокой оценки.

I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

37. Первая трудность, связанная с проблемой торговли детьми, возможно, будет заключаться в определении самого понятия "ребенок". Помимо того, что в различных странах применяются разные возрастные критерии, существует целый ряд других терминов, таких, как "малолетний", "несовершеннолетний" и "подросток". Вместе с тем в Конвенции о правах ребенка (1990 год) предусматривается универсальный критерий: в статье 1 говорится, что "ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее".

38. В некоторых районах необходимо также учитывать и другие международные договоры, с тем чтобы увязать это определение с возрастными критериями, принятыми в других условиях. Так, например, в Конвенции не предусматривается 18-летний возраст в качестве минимального возраста для найма на работу. Вместе с тем в Конвенции № 138 Международной организации труда в качестве минимального возраста для трудовой деятельности предусматривается 15-летний возраст и допускается возможность его снижения до 14 лет в развивающихся странах. Такое расхождение говорит о необходимости переоценки внутреннего законодательства и политики в области соблюдения прав ребенка для того, чтобы учитывать международные договоры, причем последние следует рассматривать как устанавливающие базовые минимальные нормы.

39. Кроме того, возникает дополнительный вопрос о том, охватывает ли термин "ребенок" неродившихся детей. Это особенно относится к искусственному оплодотворению, абортam и статусу плода. На международном уровне эти вопросы еще не решены. Конвенция о правах ребенка на них не отвечает, однако в ее преамбуле говорится о том, что "ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения".

40. С аналогичными проблемами связано и понятие "торговля". Как показывает анализ, в основных мировых правовых системах допускаются различные его толкования. Так, например, существует расхождение между системами общего и гражданского права. Может возникнуть неясность в связи с тем, связана ли та или иная торговая сделка с продажей ребенка одним лицом другому (покупателю),

подобно потребительскому товару, или же она охватывает также "а) ребенка, передаваемого другому лицу в обмен на ту или иную сумму денег или с учетом других соображений, которые не относятся к цене ребенка, однако предполагают какую-либо необоснованную выгоду (например, взятки); б) ребенка, отданного в наем другому лицу, например, в целях сексуальной эксплуатации или эксплуатации его труда, когда выплачиваемая сумма совершенно не соответствует выполняемой таким ребенком работе; с) условия, в которых ребенок содержится, [пока] родители или опекун не выполняют то или иное финансовое обязательство" 10/.

41. При решении этого вопроса не следует переоценивать правовых средств. При рассмотрении понятия "торговля" важно установить факт эксплуатации ребенка, которая, как правило, позволяет другому лицу извлекать выгоду в результате нарушения прав ребенка. В подготовленном Специальным докладчиком вопроснике (см. приложение I) также подчеркивается необходимость гибкого подхода. В качестве отправной точки в нем предлагается следующее определение, установленное в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством: "Передача ребенка одной стороной (включая родителей, опекунов и учреждения) другой в любых целях в обмен на финансовое или иное вознаграждение или компенсацию".

42. Что можно привести в качестве примера торговли детьми? На этот вопрос также можно ответить по-разному. В одном из документов Организации Объединенных Наций приводятся три ситуации: продажа в целях усыновления, продажа в целях принудительного труда и продажа в целях проституции 11/. По мнению одной из неправительственных организаций, эта классификация несколько шире: а) продажа детей в целях усыновления и вступления в брак; б) продажа детей в целях проституции и сексуальной эксплуатации; с) продажа детей в целях порнографии; д) продажа детей в целях малооплачиваемого или принудительного труда; е) продажа детей в целях попрошайничества, воровства и других преступных действий; ф) продажа детей в целях пересадки органов 12/.

43. В связи с тем, что детский труд приводит к "торговле" детьми, существует целый ряд областей, в которых используются дети, в том числе: вооруженные конфликты; преступные действия взрослых; принудительный труд похищенных детей; кабальный труд; труд в "теневом" секторе; труд в официальном секторе; детская проституция, порнография и сексуальная эксплуатация; принудительные браки; эксплуатация детей-инвалидов; работа в домашнем хозяйстве; ученичество и труд в рамках семьи 13/.

44. В течение 1991 года уделялось повышенное внимание вопросу использования детей в вооруженных конфликтах (дети-солдаты), а также похищения/исчезновения детей, которое можно было бы рассматривать в качестве "торговли" 14/.

45. В связи с этим в настоящем исследовании предлагается рассмотреть четыре различных категории: а) усыновление в коммерческих целях; б) эксплуатация детского труда; с) пересадка органов; и д) прочие формы торговли. Эту классификацию следует рассматривать скорее как ориентировочную, а не исчерпывающую. Сбор информации Специальным докладчиком в 1991 году, в частности с помощью вопросника (см. приложение I), был, главным образом, направлен на анализ первых трех ситуаций. Четвертая ситуация может охватывать другие области, например, использование детей в вооруженных конфликтах и похищение/исчезновение детей, однако Специальный докладчик эти вопросы подробно не рассматривал.

46. Вместо этого был принят поэтапный подход для постепенного рассмотрения этих ситуаций с учетом ограниченности времени и наличия эмпирических данных. Следует надеяться, что в будущем появится возможность более глубокого анализа вопросов, охватываемых четвертой ситуацией при контроле за положением в области торговли детьми в целом.

А. Усыновление в коммерческих целях

47. Понятие "усыновление" может быть проанализировано следующим образом: "в широком, не правовом смысле слова усыновление может быть определено как организационно оформленная социальная практика, в результате которой то или иное лицо, принадлежащее по рождению к одной семье или группе родственников, приобретает новую семью или родственников, которые с социальной точки зрения определяются как эквивалентные родственникам по крови и полностью или частично заменяют старые" 15/. С точки зрения права усыновление означает, что усыновленный ребенок получает все права, включая права наследования, которыми обладает ребенок по крови - "установление отцовства". Это понятие представляется универсальным, если исключить исламские традиции. Тем не менее защита детей с помощью института "кефала" признается последним как более ограниченная связь, схожая с опекуном или попечительством, не влекущая за собой юридических последствий, связанных с отцовством.

48. С распространением практики усыновления детей в другой стране после завершения второй мировой войны этот процесс превратился в международное и транснациональное явление. Этот процесс особенно активизировался с начала 50-х годов, когда в связи со структурным предложением и спросом увеличился поток детей из развивающихся стран в развитые, что иногда приводило к серьезным последствиям, равносильным торговле детьми. Положение в этой области может быть охарактеризовано следующим образом:

"В богатых странах разница между числом людей, желающих усыновить детей, и числом имеющихся детей может только увеличиваться, что вызвано такими очевидными причинами, как легализация применения контрацептивных средств, аборт, принятие обществом матерей-одиночек, финансовая и другая помощь, оказываемая семьям, испытывающим экономические и психологические трудности. В связи с небольшим числом детей, которые могут быть усыновлены, люди обращаются в менее богатые страны с высоким уровнем рождаемости" 16/.

49. Этот процесс приобрел негативный характер по следующим причинам:

"Хотя в целом в развитых странах число людей, желающих усыновить детей, значительно превышает число детей, которые могут быть усыновлены, в конкретной стране эта разница может быть еще больше, поскольку родители, желающие усыновить ребенка сталкиваются с конкуренцией со стороны таких же родителей из всех других промышленно развитых стран. В этом случае неизбежно начинают действовать рыночные законы... Такая чрезвычайно напряженная обстановка будет способствовать возникновению различного рода преступных сетей и незаконной практике" 17/.

50. Кроме того, существует и новая точка зрения на этот вопрос:

"Новым фактором в этой области является связь между торговлей детьми и практикой усыновления детей в их собственных странах и, прежде всего, в случае усыновления в другой стране. Усыновление иностранцами иногда осуществляется по тайным и незаконным каналам. Существуют также и

промежуточные варианты этого процесса, когда за внешне законным въездом того или иного ребенка в страну, где происходит его усыновление, скрывается независимое или частное усыновление, при котором возможные родители обходят официально признанные органы и действуют самостоятельно" 18/.

51. Перечень стран, в которых отмечается наибольшее число случаев усыновления детей из развивающихся стран, может выглядеть следующим образом: Соединенные Штаты, Франция, Италия, Германия, Швеция, Нидерланды, Соединенное Королевство, Норвегия, Дания и Австралия 19/. В число основных стран, в которых осуществляется усыновление иностранцами, входят Колумбия, Южная Корея, Румыния, Бразилия, Индия, Перу, Шри-Ланка, Таиланд, Гватемала и Филиппины 20/. В этих странах в процессе усыновления отмечается множество злоупотреблений, приводящих к торговле детьми. Тем не менее, как будет показано в приводимом ниже анализе по странам, последние изменения говорят о том, что многие из этих стран начинают более серьезно подходить к этому вопросу, и в некоторых районах положение в этой области улучшается.

52. В течение 80-х годов отмечался рост числа усыновлений иностранцами детей из стран Центральной/Южной Америки и Азии. В конце этого десятилетия Румыния и Польша открыли свои двери для возможных усыновителей из других стран. В Румынии в период с 1989-1991 годов сложилось критическое положение, когда "за 18 месяцев после падения диктатуры Чаушеску было усыновлено чрезвычайно большое (10 000) число румынских детей. Как показало одно из обследований, половина из этих детей были в возрасте менее шести месяцев, в связи с чем можно предположить, что эти дети не входили в число детей из переполненных детских домов, телевизионные репортажи о которых вызвали первую волну усыновлений в Румынии, а являлись грудными детьми, взятыми непосредственно из румынских семей" 21/. Как будет показано ниже, несмотря на улучшение ситуации, положение в Румынии требует постоянного внимания.

53. Одна из основных проблем заключается в неадекватности принятых в нескольких странах процедур по усыновлению детей в других странах, что оставляет место для злоупотреблений 22/. В некоторых случаях отсутствует эффективно действующий центральный орган в направляющей или принимающей стране, а в тех случаях, когда такие органы существуют, их действия по регулированию процесса на двустороннем или международном уровнях недостаточно скоординированы. Если соответствующие органы и процедуры, регулирующие такие усыновления, существуют, то сам процесс может быть утомителен, а период ожидания слишком длительным; подобная практика отнюдь не способствует использованию официальных каналов усыновления.

54. В настоящее время важное значение имеет вопрос о том, обязывать ли потенциальных усыновителей использовать только официальные каналы или позволить им действовать самостоятельно, зачастую с помощью неофициальных посредников, особенно агентств по усыновлению. Следует ли властям разрешать деятельность только зарегистрированных агентств, т.е. "агентские усыновления", или предоставить потенциальным приемным родителям и посредникам действовать самостоятельно, не прибегая к официальным каналам, т.е. "независимые усыновления"? 23/. Положение во многих странах происхождения детей говорит о том, что в тех случаях, когда усыновление в другой разрешается осуществлять через агентство, требуется регистрация в административном органе или суде. Тем не менее "в отношении разрешения операций агентств по усыновлению в другой стране единое мнение отсутствует; в некоторых странах таким агентствам требуется получить разрешение, а в некоторых нет" 24/.

55. Опасность заключается в том, что, действуя независимо, незарегистрированные агентства по усыновлению или посредники могут взимать плату, размеры которой превышают справедливое вознаграждение, а это было бы равносильно торговле детьми. В случаях, когда усыновления осуществляются по независимым каналам, зачастую отсутствуют услуги, предшествующие усыновлению, и услуги, оказываемые после него, при том, что соответствующий подбор приемных родителей и ребенка не всегда гарантируется 25/. Порочный круг материальных интересов, связанных с подобной практикой, приводит к определенным скептическим выводам:

"В принимающих странах родители, агентства или посредники могут нарушать закон (торговля детьми, фальсификация документов), обходить само содержание закона (фактические усыновления, получение неоправданной финансовой выгоды, взимание необоснованной платы), заниматься сомнительной деятельностью или же сознательно или неосознанно сотрудничать с лицами, занимающимися сомнительной деятельностью... В странах происхождения родители, агентства, посредники и должностные лица могут также заниматься незаконной или сомнительной деятельностью. Такого рода деятельность в большинстве случаев связана с методом усыновления ребенка (оказание давления на родителей по крови с целью получения их согласия, покупка или похищение детей), который позволяет получать неоправданные финансовые выгоды (взимание необоснованной платы), а также с фальсификацией документов (свидетельство о рождении, согласие родителей)" 26/.

1. Положение на национальном уровне

56. В связи с жалобами в отношении законодательства и политики многих государств в области усыновлений были введены некоторые заслуживающие внимания нововведения. В странах Центральной и Южной Америки отмечается тенденция к ужесточению контроля за усыновлением в другой стране. Правительство Бразилии признает усыновление незаконным в случае отсутствия официального отказа от рассматриваемого ребенка, а усыновление ребенка иностранной семьей в настоящее время рассматривается как исключительная мера. Аргентина и Колумбия допускают усыновление только в том случае, если суд устанавливает, что от рассматриваемого ребенка отказались. Колумбия, согласно принятому недавно законодательству, рассматривает усыновление незаконным, если кандидатуры детей не были представлены Государственным институтом социального обеспечения или официально зарегистрированы частными агентствами по усыновлению. В Никарагуа потенциальные усыновители должны постоянно проживать в стране. В 1988 году в Чили был принят новый закон о наказании лиц, занимающихся торговлей операциями в рамках усыновлений в других странах. В Эквадоре в 1990 году был принят новый закон, предусматривающий условия усыновления, включая положение, говорящее о том, что усыновление в другой стране разрешается лишь в случае наличия официальных соглашений с принимающими странами или их соответствующими компетентными органами. В Гватемале недавно был предложен для рассмотрения новый закон об усыновлении, направленный на создание центральной организации для контроля за всеми усыновлениями.

57. Что касается Азии, то на Филиппинах, в Таиланде и Южной Корее в отношении усыновлений в других странах в настоящее время действуют жесткие правила. В новом Семейном кодексе Филиппин иностранцам запрещается усыновлять детей в частном порядке, а также регулируется положение детей и подростков, выезжающих без сопровождения за границу. В Индонезии потенциальный усыновитель должен проживать и работать в этой стране по крайней мере три

года. В Индии Верховный суд при рассмотрении дела "Лаксми Пандей против Индийского союза" установил принцип приоритетности местных жителей над иностранцами, в том что касается усыновления 27/. Проект закона в Шри-Ланке направлен на ограничение усыновлений в других странах, кроме тех детей, которые уже содержатся в государственных детских домах, а также на ужесточение наказания лиц, занимающихся торговлей детьми.

58. Если говорить о Европе, то в 1985 и 1988 годах во Франции были приняты законы, предусматривающие жесткие официальные процедуры для лиц, желающих усыновить детей из других стран; в этом случае необходимо получить предварительное "согласие" от председателя общего совета, главы департамента социального обеспечения. Аналогичный механизм был также введен в Италии, Нидерландах и Швеции, в которых также требуется получить разрешение от судебных или административных органов. В 1991 году правительство Румынии временно запретило усыновление детей иностранцами и приняло новые законы, регулирующие процесс усыновления в целом 28/. Эти законы ставят граждан этой страны в более выгодное положение по сравнению с иностранцами и разрешают усыновление последними при отсутствии возможности усыновить ребенка в стране.

59. Положение в Соединенных Штатах носит более сложный характер, что связано с отсутствием всеобъемлющего федерального закона в этой области; законодательные нормы, если таковые существуют, действуют только на уровне штатов. Поскольку, как сообщается, в этой стране отмечается наивысший спрос в области усыновления детей из других стран, недостаточная согласованность в подходах, принятых в различных штатах, увеличивает вероятность незаконных сделок между потенциальными усыновителями и посредниками. Тем не менее даже при отсутствии официального закона в отношении усыновлений детей из других стран существует возможность предотвращения злоупотреблений. В качестве примера можно привести процедуру, с помощью которой консульские должностные лица Соединенных Штатов внимательно рассматривают заявления о выдаче виз в связи с возможными усыновлениями в странах происхождения ребенка в целях предотвращения злоупотреблений. В этой области необходимо расширять диалог и сотрудничество между сложными государствами, а также между иммиграционными службами и агентствами по усыновлению.

60. Интересно отметить, что, согласно сообщениям, число усыновлений иностранцами детей из стран Африки меньше по сравнению с другими континентами. Это дает возможность лучше понять географические и этнические расхождения в области усыновления детей в других странах. Тем не менее злоупотребления могут совершаться и на местном уровне. Так, например, в Зимбабве, в которой сохраняется традиция урегулирования споров "нгози", при которой потерпевшая семья получает девочек от другой стороны в качестве компенсации. Ликвидация такой практики требует не только правовых средств, но и стратегии, направленной на изменение поведения населения с помощью просветительских и социальных мер. С другой стороны, сообщается о некоторых случаях, когда белые девушки тайно и за плату отдают своих детей бездетным супружеским парам, нарушая национальный закон, регулирующий процесс усыновления и запрещающий подобные сделки.

61. Совершенно очевидно, что одно лишь наличие законов, регулирующих процесс усыновления, не гарантирует предотвращения злоупотреблений, особенно если учесть, что во многих странах правоохранительные органы действуют неэффективно. В некоторых случаях торговля детьми связана с похищением детей, даже когда процесс усыновления и не начинался. Более подробно этот вопрос будет рассмотрен в одном из последующих разделов.

62. С другой стороны, необходимо уделить больше внимания самому процессу национального развития, требующему стратегии развития, направленной на улучшение качества жизни людей и на создание родителям по крови условий воспитывать своих детей, вместо того, чтобы предлагать их для усыновления в связи с отсутствием других возможностей.

63. Что касается посредничества, то одна из крупных проблем, общая для многих стран, заключается в том, что страны еще не решили вопрос о целесообразности объявления незаконными независимые усыновления детей иностранцами. С другой стороны, тенденция запрещения подобных операций проявляется на примере Финляндии, в которой предусматривается, что все усыновления детей в других странах должны осуществляться через агентства, деятельность которых разрешена Национальным советом по социальному обеспечению. Вместе с тем даже в тех странах, которые приняли новые законы и ужесточили процедуры усыновления, в этих законах не указывается или указывается недостаточно четко обязательный характер регистрации посредников при усыновлении детей в других странах. Тот факт, что, несмотря на введение новых условий и законов и политики, по-прежнему поступают сообщения о случаях нарушения официальных правил усыновления детей в других странах, отнюдь не вызывает оптимизма. По-прежнему сохраняется большой разрыв между правовыми положениями и практикой их осуществления, с одной стороны, и недостаточно активное применение межведомственных мер по удовлетворению нужд людей - с другой.

2. Положение на международном уровне

64. Вопрос усыновления, особенно приобретение им транснационального характера и его коммерциализация, вызывает растущую тревогу международного сообщества. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций выразила в этой связи озабоченность в своей принятой 3 декабря 1986 года резолюции 41/85 о Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях. Что касается усыновления детей в других странах, то в Декларации говорится следующее:

a) усыновление за границей следует допускать только в случае отсутствия возможности обеспечить для ребенка надлежащую заботу в стране происхождения, и следует установить политику, законодательство и эффективный контроль для защиты интересов детей, усыновленных за границей;

b) необходимо установить политику и принять законы для запрещения похищения детей и любых других действий в целях их незаконной передачи;

c) усыновление за границей должно производиться через компетентные органы и ни в коем случае не должно приводить к получению сторонами, принимающими участие в усыновлении, неоправданных финансовых выгод;

d) необходимо препятствовать усыновлению за границей до того, как будет установлено, что не имеется юридических препятствий для усыновления ребенка;

e) при усыновлении за границей каждой из участвующих в нем стран должна быть обеспечена юридическая сила этого усыновления, и необходимо в полной мере учитывать как законодательство государства, гражданином которого является ребенок, так и законодательство государства, гражданами которого являются будущие приемные родители; в этой связи следует надлежащим образом учитывать культурное и религиозное воспитание и интересы ребенка 29/.

65. В статье 21 Конвенции о правах ребенка 1990 года предусматриваются дополнительные гарантии, требующие обязательного разрешения усыновления ребенка компетентными органами, изучения информации, связанной с усыновлением в стране происхождения ребенка до усыновления в другой стране ("дополнительные гарантии"), и мер против "неоправданных финансовых выгод". Основным принципом является соблюдение "наилучших интересов ребенка".

66. В последнее время в рамках Гаагской конференции по частному международному праву предпринимаются шаги по конкретизации правил усыновления в другой стране, и при этом разрабатывается проект новой международной конвенции об усыновлении в другой стране 30/. В проекте конвенции приводятся, в частности, следующие принципы:

- a) предоставление услуг в области консультаций;
- b) оценка приемлемости приемных родителей;
- c) определение центрального органа в каждом государстве-участнике, который будет заниматься вопросами координации с другими государствами-участниками;
- d) признание лишь тех посреднических организаций, которые могут предоставить необходимые гарантии преследования некоммерческих целей;
- e) взаимное признание усыновлений в других странах.

Ужесточение контроля за деятельностью признанных посредников подчеркивается следующим положением: "признанная организация в том или ином государстве-участнике может действовать непосредственно в другом государстве-участнике лишь в том случае, если она получила на это разрешение центральных органов обоих государств" 31/. В связи с этим можно отметить тенденцию по регулированию практики таких посредников как в стране происхождения, так и в принимающей стране. Многосторонний характер предлагаемой конвенции не уменьшает значения двусторонних и других соглашений, содействующих борьбе против незаконных усыновлений в других странах.

67. В число других заслуживающих внимания документов входит проект программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, предложенный Рабочей группой по современным формам рабства и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств 32/. В нем также рассматриваются вопросы, связанные с процессом усыновления. Предлагаемый подход носит межведомственный характер. В его основу положена информационно-просветительская деятельность, социальные меры, помощь в целях развития, меры в правовой области и правоохранительная деятельность, реабилитация и реинтеграция, а также координация на международном уровне, особенно с такими важнейшими организациями, как ИНТЕРПОЛ. Эти принципы перекликаются с основным выводом настоящего исследования: одних только законов недостаточно, и их следует рассматривать как составную часть процесса развития в целом.

68. Если говорить о региональном уровне, то в Европе действуют различные конвенции и договоры, например Европейская конвенция об усыновлении детей, а в Южной Америке - Межамериканская конвенция об усыновлении несовершеннолетних; в этих конвенциях предусматриваются гарантии для детей в связи с усыновлениями. Между различными странами действует также ряд двусторонних соглашений. В будущем необходимо максимально расширить эту практику в дополнение к многосторонним договоренностям.

В. Эксплуатация детского труда

69. Труд или, скорее, собственно работа совсем необязательно отрицательно сказывается на детях. Вместе с тем в тех случаях, когда это связано с эксплуатацией, особенно со стороны другого лица, которое обладает властью над ребенком, отрицательные последствия для развития ребенка и его прав не вызывают сомнений. Такая эксплуатация также приводит к многочисленным случаям торговли детьми, поскольку ребенок превращается в объект той или иной сделки, расчеты при которой ведутся наличными или натурой.

70. Вопросу о детском труде уже посвящена обширная литература, при этом хорошо известна важная роль, которую играет в этой области Международная организация труда. Кроме того, существует необходимость создания и других международных механизмов для решения этого вопроса.

71. В связи с этим Специальный докладчик не намерен глубоко анализировать все аспекты проблемы детского труда. Его цель, скорее, заключается в том, чтобы подчеркнуть наличие тесной связи между торговлей детьми и эксплуатацией детского труда, а также изучить некоторые из вопросов, возникшие в рассматриваемый период.

72. На практике дело обстоит так, что в настоящее время во многих районах мира дети в прямом смысле продаются для использования на нескольких видах работ либо своими родителями, либо другими посредниками. Некоторые из них из поколения в поколение живут в рабстве в связи с долгами и другими обязательствами, которые почти постоянно оказывают давление на семьи.

73. Десять лет назад Международная организация труда представила данные о том, что в мире работает около 88 млн. детей в возрасте 10-14 лет 33/. Большинство работающих детей приходилось на развивающиеся страны, а основным регионом в этом отношении была Азия. Такое положение существует и в настоящее время и сохранится в будущем, поскольку прогнозы на следующее столетие говорят о том, что большинство детей будет рождаться в Азии.

74. В связи с вышесказанным необходимо сделать несколько замечаний. Во-первых, статистические данные иногда могут вводить в заблуждение; поскольку эта проблема носит в определенной степени скрытый характер, число детей, находящихся в подобном положении, по всей вероятности, выше, чем это непосредственно представляется. Во-вторых, совершенно очевидна связь между вопросами детского труда, детской проституции и связанной с детьми порнографии. Если в разделе "детский труд" учесть всех детей, в отношении которых допускаются злоупотребления и которые подвергаются эксплуатации в этих областях, то статистические данные заметно вырастут. В-третьих, наихудшие формы эксплуатации детского труда зачастую отмечаются в неофициальном секторе и на небольших предприятиях. Поскольку такая деятельность во многих случаях не поддается учету, положение, по всей видимости, носит более серьезный, чем представляется, характер. В-четвертых, при всей распространенности этого явления в развивающихся странах необходимо признать, что проблема эксплуатации детского труда стоит также и перед развитыми странами, причем в некоторых районах мира она обостряется. По сути дела эта проблема получила повсеместное распространение. В-пятых, в связи с повышением мобильности людей и облегчением поездок за границу в поисках работы наплыв рабочих-мигрантов и иммигрантов заставляет по-новому взглянуть на старую проблему детского труда. Этот вопрос рассматривается в исследовании по стране, приводимом ниже в

настоящем докладе (см. раздел IV). При возможном сокращении эксплуатации детского труда в его традиционных формах могут возникать другие формы эксплуатации, связанные с рабочими-мигрантами, иммигрантами и их детьми.

75. В прошлом в ходе дискуссий по вопросам определений уже упоминались различные классификации форм детского труда. В одной из наиболее широких классификаций охватывается 12 областей применения детского труда: вооруженные конфликты; преступная деятельность взрослых; принудительный труд похищенных детей; кабальный труд; работа в неофициальном секторе; работа в официальном секторе; детская проституция, порнография и сексуальная эксплуатация; принудительные браки; эксплуатация труда детей-инвалидов; работа в домашнем хозяйстве; ученичество и работа под контролем семьи 34/. Вопросы детской проституции и связанной с детьми порнографии в этом разделе рассматриваться не будут, поскольку их анализ будет приведен в последующих отдельных главах. Вооруженные конфликты и случаи похищения также будут рассмотрены в отдельном разделе, озаглавленном "Прочие формы торговли", как уже указывалось выше.

76. Лежащие в основе этой проблемы причины уже рассматривались. Эксплуатация детского труда во многом объясняется повсеместной нищетой, существующей в развивающихся странах. Тем не менее экономические причины заставляют детей наниматься на работу и в развитых странах. Этот порочный круг не позволяет устранить стоящие перед детьми проблемы; тот факт, что дети получают меньшую зарплату и легче поддаются эксплуатации, затрудняет взрослым работникам поиски работы. Подобная эксплуатация детей не позволяет им получить образование и лишает их других возможностей, которые могли бы позволить им развиваться в соответствии со своими правами. Положение детей неразрывно связано с положением их семей; если их семьям не будет оказываться социальная помощь и не будут выделяться субсидии, то при этом от последних вряд ли можно ожидать содействия изменению условий жизни самих детей.

77. Своеобразным недостатком является существование соответствующего законодательства во всех странах и связанное с этим предположение, что законы сами по себе позволяют устранить эксплуатацию детского труда. На национальном и международном уровнях, безусловно, существует множество законов, характер которых варьируется от запрещения детского труда до стремления регулировать его; применению обоих этих подходов препятствует неэффективность работы правоохранительных органов. Кроме того, в недостаточной степени учитывается позиция частного сектора, выступающего в качестве пользователя детского труда. Как отмечалось в одной из публикаций МОТ:

"Законодательный подход оказался несостоятельным для решения проблем стран Южной Америки, и в последние годы стало очевидно, что с помощью такого подхода невозможно решить проблему массовой бедности. Некоторые даже задают вопрос о том, насколько строго следует соблюдать законодательство; при отсутствии полной занятости, реального уровня минимальной заработной платы и соответствующих программ в области социального обеспечения запрещение детского труда может привести лишь к еще большей нишете многих миллионов семей" 35/.

Можно ли в связи с этим сомневаться в целесообразности межведомственного подхода?

78. При подготовке настоящего исследования особого внимания заслуживали следующие отмечавшиеся в 1990-1991 годах ситуации в силу их связи с понятием "торговля", расчеты при которой осуществляются наличными или натурой:

долговая кабала, работа в домашнем хозяйстве, работа в неофициальном секторе, (независимо от работы мигрантов) и принудительные браки. Положение в этой области носит тем более серьезный характер в связи с тем, что торговля детьми осуществляется между различными странами.

79. Что касается долговой кабалы или кабального труда, то, согласно полученной информации, эта практика сохраняется в Южной Азии, несмотря на все попытки ее устранения. В некоторых случаях родители в качестве выплаты долга предлагают услуги своих детей. При зачисту грабительском ссудном проценте задолженность практически никогда не будет выплачена полностью, что приводит к закабалению целых поколений, вынужденных заниматься кабальным трудом.

80. Многочисленные случаи кабального труда отмечаются в Индии 36/. Хотя в Индии подобная практика поставлена вне закона, действительности вносит свои коррективы и доказывает тот вывод, что одних только законов недостаточно. Даже целый комплекс таких межведомственных мер, как выделение субсидий для семей, гибкий график посещения детьми школы и создание альтернативных возможностей в области занятости, не позволят решить задачу ликвидации давней практики эксплуатации детей, требующей постоянного внимания всех заинтересованных сторон - правительственных и неправительственных, общественных и частных.

81. Особого внимания заслуживают последние события в Пакистане. Согласно полученной информации, практика долговой кабалы препятствует развитию различных секторов, например сектора по производству кирпича. В ожидании принятия всеобъемлющего закона о запрещении долговой кабалы судебные органы предпринимают шаги, направленные на решение этой проблемы. В принятом в 1988 году решении в отношении лиц, занятых в секторе по производству кирпича, Верховный суд постановил запретить систему кабального труда "пешги" 37/. Однако это решение, как сообщается, имеет ограниченное действие, поскольку оно не освобождает от кабалы лиц, попавших в нее в рамках системы "пешги" в прошлом; в соответствии с этим решением должники получают простую отсрочку выплаты долга на 6 месяцев. В связи с этим настоятельно необходимо законодательно запретить подобную эксплуатацию и принять ряд социально-экономических мер по освобождению людей от оков прошлого.

82. Положение работников, занятых в домашнем хозяйстве, рассматривается на примере практики эксплуатации детского труда в Гаити. Дети, причем в основном из сельских районов, передаются родителями в городские семьи для выполнения работ по дому - "рестер авек" или "реставек" - бесплатно или, в некоторых случаях, в уплату долга. В одном из докладов указывается, что на положении "реставек" находится около 109 000 детей, которые также подвергаются жестокому обращению 38/. Согласно полученной информации, в Судане отмечаются случаи продажи детей в рабство, которые используются в качестве домашней прислуги, а в Мавритании институт рабства сохраняется в той или иной форме. Вышесказанное характеризует бедственное положение детей, используемых в качестве домашней прислуги в других частях мира. Этот вопрос связан с тем фактом, что трудовое законодательство различных стран в большинстве случаев не обеспечивает защиты для лиц, работающих в домашнем хозяйстве.

83. С другой стороны, существуют проблемы эксплуатации труда детей в неофициальном секторе. В 1991 году в Таиланде на незаконных предприятиях были раскрыты несколько случаев злоупотреблений. В одном случае было установлено, что дети подвергались пыткам. В результате власти ужесточили санкции против нарушителей закона, а также предприняли другие социальные меры, включая

создание альтернативных возможностей для работающих детей и оказания помощи их семьям. Вместе с тем число детей, в основном из сельских районов, работающих в неофициальном секторе, все еще велико, и по-прежнему существует необходимость в применении более жестких санкций против лиц, эксплуатирующих детский труд в частном секторе.

84. Процесс модернизации в Китае сопровождается притоком в особые экономические зоны детей из сельских районов, которые стремятся найти работу и подвергаются риску стать объектом эксплуатации. Как будет показано ниже, проблема детской проституции, согласно сообщениям, существует и в Тайване.

85. Стоящая практически перед всеми странами Центральной/Южной Америки, Африки и Азии проблема беспризорных детей тесно связана с определенными областями деятельности, в которых эксплуатируется детский труд. В Бразилии и Гватемале отмечаются случаи насилия против таких детей. Тот факт, что в последнее время несколько полицейских были осуждены за совершение преступлений против таких детей, указывает на необходимость совершенствования всего процесса отправления правосудия, особенно повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов. Серьезного внимания требует также проблема, связанная с детьми, эксплуатируемыми на шахтах в Южной Америке.

86. В особо неблагоприятном положении находятся рабочие-мигранты и дети из определенных этнических групп. Один из недавних примеров связан с детьми из Гаити в Доминиканской Республике, которые используются на уборке сахарного тростника. Некоторым из них меньше 14 лет. В 1990 году правительство Доминиканской Республики заявило о принятии мер по регулированию правового статуса граждан Гаити и запрещении работы на сахарных плантациях детей в возрасте менее 14 лет 39/. Несмотря на эти изменения, поступают сообщения о том, что против торговли детьми и принудительного детского труда меры по-прежнему не принимаются. Поскольку эта проблема носит трансграничный характер, со всей очевидностью возникает необходимость принятия этими двумя соседними странами двустороннего соглашения, учитывающего основные права человека. В этой связи можно упомянуть о положении детей из определенных этнических групп, используемых на каучуковых плантациях в Малайзии, которое служит примером проблем в рамках одной страны даже при отсутствии транснационального перемещения детей.

87. Что касается принудительных браков, то два последних заслуживающих внимания случая иллюстрируют тот факт, что и развивающиеся, и развитые страны могут сталкиваться с аналогичными проблемами в тех случаях, когда речь идет об определенных культурных аспектах. Так, в Индии был арестован гражданин Саудовской Аравии по обвинению в покупке индийской девочки в целях бракосочетания 40/. В Великобритании девочка из семьи иммигрантов предъявила иск против своего отца, утверждая, что он обманным путем принудил ее вступить в брак с гражданином Йемена, когда их семья находилась в Йемене 41/.

88. Возможно, наиболее примечательными, однако при этом вызывающими наибольшее сожаление, являются те данные, которые недавно представила созданная при губернаторе штата Нью-Йорк целевая группа по вопросам детского труда и согласно которым около 150 000 детей - некоторые из них в возрасте 10 лет - в нарушение их прав работают по найму в этом штате, особенно в швейной промышленности 42/. Это число нарушений, связанных с детским трудом в Соединенных Штатах, достигло наивысшего уровня с 1938 года, когда был принят первый закон в рамках трудового законодательства.

89. С другой стороны, отмечаются вызывающие тревогу факты, говорящие о расширении торговли детьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации (вопрос, который рассматривается ниже в рамках раздела "Детская проституция"). Один из случаев, на который было обращено внимание Специального докладчика, связан с девочкой Фатмой, которая была увезена из Бангладеш в Пакистан и подвергалась там эксплуатации. Когда Специальный докладчик предпринял шаги по выяснению ее судьбы, власти Пакистана заявили, что они не могут установить ее местонахождение и что девочка, возможно, вернулась в Бангладеш.

90. В качестве одного из примеров такой торговли можно привести сообщения о детях, купленных в Южной Азии и используемых затем в качестве жокеев в верблюжьих скачках на Ближнем Востоке 43/. Эти проблемы требуют от всех сторон более срочных действий и мер. Один из конкретных вопросов, который будет необходимо решить в будущем, заключается в том, каким образом обеспечить более оперативное взаимодействие сотрудников правоохранительных органов при расследовании случаев, имеющих трансграничный характер, а также как побудить частный сектор не допускать злоупотреблений против детей, совершаемых другими представителями этого сектора.

1. Положение на национальном уровне

91. В целом трудовое законодательство, запрещающее найм на работу детей младше определенного возраста, принято практически во всех странах. Минимальный допустимый возраст варьируется между 12 и 15 годами, а в отношении других возрастных групп младше 18 лет действуют специальные положения. Вместе с тем в некоторых странах в законодательстве предусматривается запрещение использования труда детей в определенных отраслях, а не общее запрещение найма на работу детей младше определенного возраста во всех областях.

92. В Азии расширяется число стран, принявших законодательство, направленное на борьбу с эксплуатацией детского труда. В Конституции Индии предусмотрено положение, запрещающее найм на работу детей в возрасте младше 14 лет. Это положение было подкреплено законом о детском труде 1986 года (запрещение/регулирование). В Сингапуре и Шри-Ланке существует ряд законов, запрещающих определенные формы труда (например, кабальный труд) и найм на работу детей в возрасте младше 12 лет. В Таиланде запрещается найм на работу детей в возрасте младше 13 лет. На Филиппинах действуют трудовой кодекс и кодекс благосостояния ребенка/подростка, которые предусматривают аналогичную защиту для детей.

93. Интересно отметить, что в большинстве стран Азии разработаны также национальные планы социально-экономического развития и развития молодежи, в рамках которых предусматриваются программы ликвидации эксплуатации детского труда 44/. В этих странах существует понимание того, что одного лишь законодательства недостаточно и что необходимо предпринимать другие меры, особенно по содействию детям в получении образования и по оказанию семьям помощи в целях изменений их условий жизни, что могло бы способствовать отказу от использования детского труда.

94. Однако все эти меры зачастую страдают теми же недостатками, что и законодательные: неэффективное осуществление и отказ от осуществления соответствующих последующих мер. Хотя неправительственный сектор и признается в качестве одного из участников этого процесса, по-прежнему существует необходимость в максимально возможном участии этих организаций и общества в

деле предотвращения возникновения подобных проблем и оказания содействия в области исправления сложившегося положения. Аналогичным образом частный сектор необходимо побудить оказать давление на некоторых предпринимателей с целью предотвращения эксплуатации детского труда.

95. На других континентах существует схожее положение в области законодательства: соответствующие законы приняты, однако эффективность их соблюдения варьируется в зависимости от страны. Так, в Европе практически во всех странах действует строгое законодательство, защищающее детей от эксплуатации. Во Франции, например, существует трудовой кодекс, в котором регулируется процедура найма на работу детей в возрасте младше 18 лет. В 1990 году был принят новый закон, направленный на защиту детей, работающих манекенщиками; он предусматривает необходимость получения разрешения властей. В Германии существует трудовой кодекс, содержащий положения, касающиеся возможностей найма на работу детей в возрасте старше 13 лет.

96. Что касается американского континента, то в Соединенных Штатах детский труд регулируется различными законами. Как уже отмечалось, в Соединенных Штатах существует большая проблема детского труда. В этой стране незаконно эксплуатируется труд не только местных детей, но и мигрантов. В связи с этим в Соединенных Штатах задерживаются и высылаются незаконно нанятые на работу дети из стран Карибского бассейна и Латинской Америки.

97. В Бразилии принят новый статут ребенка и подростка, запрещающий найм на работу детей в возрасте младше 14 лет. В Мексике существует аналогичный закон. Согласно законодательству Чили, дети должны продолжать обучение до 15 лет, что не позволяет нанимать их на работу до достижения этого возраста. Вместе с тем во всех странах Центральной и Южной Америки происходит постоянная миграция сельского населения в городские районы, что порождает проблему беспризорных детей, которые потенциально могут быть связаны с преступной деятельностью или работой.

98. Аналогичные законы планируется принять и в Африке. В качестве примера можно привести принятую недавно конституцию Намибии. Однако, как и в других странах, в этой области еще много предстоит сделать. Так, в Зимбабве законодательство подвергается критике в связи с тем, что в нем недостаточно четко рассматривается вопрос использования труда детей, которые "в своем большинстве рассматриваются как временные работники или сельхозработники ("мугвазо"), не обладающих правами постоянных работников. В законодательстве не предусматривается наказание за заниженную оплату труда детей" 45/. Эти примеры, безусловно, нельзя рассматривать как исчерпывающие; при тщательном анализе выясняется, что во всех странах широко практикуются злоупотребления и эксплуатация детского труда.

2. Положение на международном уровне

99. Под эгидой Международной организации труда принят целый ряд конвенций и рекомендаций. Одной из самых важных из них является Конвенция № 138, в которой предусматривается минимальный допустимый возраст для найма на работу. Однако к этим конвенциям присоединилось небольшое число стран, а их осуществление неэффективно.

100. Конвенция о правах ребенка вновь подчеркивает связь вопроса торговли детьми с эксплуатацией детского труда. В статье 32 признается право ребенка "на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служит препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию". Решение этой проблемы требует межведомственного подхода и принятия законодательных, административных и социальных мер, а также мер в области образования, с тем чтобы обеспечить:

"а) установление минимального возраста или минимальных возрастов для приема на работу;

б) определение необходимых требований о продолжительности рабочего дня и условиях труда;

с) установление соответствующих видов наказания или других санкций для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи".

101. Решению поставленных задач содействуют такие региональные инициативы, как принятая недавно Африканская конвенция о правах ребенка. В качестве одной из важных задач в будущем необходимо будет решить вопрос осуществления и планирования программ для достижения конкретных целей. Необходимость межведомственного подхода подчеркивается в проекте программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда, разработанном Рабочей группой по современным формам рабства; предусмотренные в проекте стратегии включают в себя информационную кампанию, направленную на информирование общественности по вопросам эксплуатации детского труда; создание условий для получения образования и профессиональной подготовки; социальные мероприятия и меры по устранению таких важнейших причин, как нищета и распад семьи; помощь в целях развития; разработка нормативных положений в области труда и их применение государствами; государственное обеспечение, защита и помощь 46/. Необходимость целевого осуществления конкретных программ действий на национальном уровне была также подчеркнута в принятой в 1990 году Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей 47/. Задача будет заключаться в том, чтобы воплотить на практике эти положения не только с помощью законодательных, но и всеобъемлющих социальных мер, осуществляемых по конкретному графику.

С. Пересадка органов

102. В рамках торговли детьми этот вопрос является, возможно, наиболее сложным. В этой области приводятся доводы и контрдоводы, причем, даже идеологического характера. Согласно утверждениям, эта проблема особенно характерна для некоторых стран Центральной и Южной Америки и Азии, выступающих в качестве "поставщиков", и некоторых западных стран, являющихся "потребителями".

103. Эта проблема представляется более сложной, поскольку она связана с вопросом о том, охватывается ли зародыш понятием "торговля детьми". Этот вопрос имеет актуальное значение, поскольку в настоящее время уже ведутся опыты над зародышами в научных и медицинских целях; существуют банки тканей зародыша 48/. В связи с этим разработаны соответствующие принципы, в которых определяются допустимые параметры на национальном уровне, однако при этом постоянно существует риск злоупотреблений на основе коммерциализации. Как уже

указывалось выше, в Конвенции о правах ребенка не содержится четкого положения о зародыше, хотя в Преамбуле Конвенции указывается на необходимость защиты ребенка "как до, так и после рождения". При всей неопределенности предполагается необходимость защиты зародыша от коммерциализации и торговли.

104. С какой точки зрения рассматривать сперматозоиды, яйцеклетки и кровь? Согласно Всемирной организации здравоохранения, понятие "человеческий орган" включает "органы и ткани, однако не связано с воспроизводством человека и, соответственно, не распространяется на репродуктивные ткани, а именно: яйцеклетки, сперматозоиды, яички или зародыши, а также составляющие крови, используемые для переливания" 49/. Таким образом, руководящие принципы в области пересадки человеческих органов, о которых будет сказано ниже, эти элементы не охватывают. Вместе с тем следует учитывать необходимость обеспечения гарантий против коммерциализации, поскольку в ходе этого процесса могут совершаться злоупотребления.

105. Как подходить к "суррогатному" материнству, при котором одна сторона соглашается "родить ребенка" от имени другой женщины, обычно с использованием спермы мужа последней? Этот вопрос еще не получил достаточного освещения с точки зрения торговли детьми. Эта проблема вызывает большие сложности в том, что касается прав опекуна и прав на посещение ребенка заинтересованными сторонами. В рамках одной из правовых систем было принято решение о признании опекунами супружеской пары, подавшей ходатайство об опеке, а не "суррогатной" матери 50/. Вместе с тем последней разрешено посещать ребенка. В этом случае также слишком очевидна опасность коммерциализации, в связи с чем возникает необходимость придания большего значения гуманным мотивам и обеспечения гарантий против лиц, желающих воспользоваться данным процессом в своих целях.

106. Этический аспект пересадки человеческих органов связан с тем, каким образом доказать наличие "торговой сделки" и какой вид "вознаграждения" могла бы получать сторона-донор. Всемирная организация здравоохранения указала следующее:

"Что касается пересадки органов, то с самого начала ощущалась нехватка соответствующих органов. Предложение никогда не удовлетворяло спрос, и это побуждало многие страны разрабатывать процедуры и системы по увеличению такого предложения. Со всем основанием можно говорить о том, что такая нехватка привела к расширению торговли человеческими органами, особенно живых доноров, которые не являются родственниками получателей. Есть прямые доказательства такой торговли в последнее время, и возникают опасения относительно возможности соответствующей торговли людьми" 51/.

107. Практикуется не только физическая, но и структурная эксплуатация, в связи с чем можно отметить следующее:

"Использование органов не являющихся родственниками живых доноров представляет определенные возможности для бедных, особенно в развивающихся странах, где потенциальные не являющиеся родственниками доноры могут пожелать продать свои органы. Такие доноры могут предпочитать риск, связанный с передачей органов (влекущей хирургическое вмешательство), риску остаться в нищете. В то время как передача органов и тканей в силу альтруистических побуждений или любви может быть этически оправдана, передачу органов в целях извлечения прибыли следует осудить. Активное неприятие использования органов не являющихся родственниками живых доноров позволило бы сократить практику коммерциализации и торговли органами в целях пересадки, в частности продажи органов потенциальных доноров из развивающихся стран получателям в развитых странах" 52/.

108. Этот вопрос может также иметь отношение к случаям похищения и исчезновения детей в некоторых странах, которые рассматриваются ниже в настоящем докладе.

1. Положение на национальном уровне

109. На национальном уровне принимаются все более жесткие законодательные положения, запрещающие/регулирующие пересадку органов 53/. Вместе с тем и в этом случае необходимо эффективно решать проблему нищеты, которая ведет к злоупотреблениям в сочетании с преступными действиями. Интересно отметить, что если судить из ответов на вопросник Специального докладчика, то ни одно правительство до сих пор не заявило, что на его территории осуществляется торговля органами детей. Они отвергают все утверждения о существовании такой торговли. Однако некоторые неправительственные организации не согласны с такой позицией. Каковы бы ни были факты подобного рода, предотвратить такую практику было бы, безусловно, лучше, чем исправлять ее последствия.

110. В странах Африки (Алжире, Египте, Зимбабве, Тунисе и Южной Африке) действуют конкретные законодательные положения, касающиеся пересадки человеческих органов. Что касается Америки, то в таких странах, как Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Канада (законы провинций), Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Панама, Соединенные Штаты, Чили и Эквадор, приняты законодательные акты, прямо или косвенно затрагивающие этот вопрос. В Европе подобное законодательство существует в Австрии, Бельгии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Испании, Италии, на Кипре, в Лихтенштейне, Люксембурге, на Мальте, в Румынии, Соединенном Королевстве, Турции, Финляндии, Франции, Швейцарии и Югославии. Соответствующее законодательство принято также в следующих странах: в Австралии, Израиле, Индии (рассматривается), Индонезии, Ираке, Кувейте, Ливане, Сингапуре, Сирийской Арабской Республике, на Филиппинах и в Шри-Ланке.

111. Большинство этих законов запрещает торговлю органами и получение связанных с ними финансовых выгод, однако допускают определенное возмещение затрат. Что касается детей, то некоторые из них носят более конкретный характер, чем другие. Так, например, принятый в Тунисе новый закон (1991 год) предусматривает, что тот или иной орган может быть взят у живого лица на том условии, что донор достиг совершеннолетия, и тем самым закон запрещает подобную практику в отношении детей.

112. Хотя указанные законы, безусловно, имеют широкий охват, задача по их соблюдению и предотвращению возникновения подобной проблемы в первую очередь ложится не только на сотрудников правоохранительных органов, но и требует также вмешательства и внимания со стороны общества, включая соблюдение этических норм самими медицинскими работниками.

2. Положение на международном уровне

113. В настоящее время еще не принята всеобъемлющая международная конвенция по вопросу о пересадке человеческих органов. Тем не менее в Конвенции о правах ребенка этот вопрос затрагивается, поскольку признание права на жизнь, права на здоровое развитие и права на защиту от произвольного или незаконного вмешательства, эксплуатации и торговли равносильно барьеру на пути торговли детьми в этих целях.

114. Начинает также находить признание подход на основе "рекомендательного права", примером которого служат принятые недавно Всемирной организацией здравоохранения Руководящие принципы по пересадке человеческих органов 54/. В этих принципах проводится различие между пересадкой органов трупов и живых лиц.

115. В отношении первых принцип 1 говорит, что "органы могут быть взяты из тел скончавшихся лиц в целях пересадки при том условии, что:

a) получены все разрешения, предусмотренные законом, и

b) нет оснований считать, что скончавшееся лицо возражало против такой операции, при отсутствии любого формального разрешения, выданного при жизни рассматриваемого лица".

116. Принцип 3 устанавливает различие между пересадкой органов от трупа и живого лица:

"Органы для пересадки предпочтительно должны браться из тел скончавшихся лиц. Вместе с тем живые взрослые могут передавать свои органы, однако в целом такие доноры должны быть генетическими родственниками получателей. Исключения возможны в случае пересадки костного мозга и других соответствующих восстанавливающихся тканей.

Тот или иной орган может быть взят из тела живого взрослого донора в целях пересадки в том случае, если указанный донор добровольно дает свое согласие. Донор не должен подвергаться какому-либо незаконному воздействию и давлению и должен располагать достаточной информацией, позволяющей ему осознать долю риска, выгоды и последствия, связанные с его решением".

117. Более непосредственное отношение к детям имеет принцип 4, который предусматривает:

"Никакой орган не может быть изъят из тела живого несовершеннолетнего в целях пересадки. Исключения могут иметь место в соответствии с национальным законодательством в случае восстанавливающихся тканей".

118. В число других заслуживающих внимания принципов входит принцип 5:

"Человеческое тело и его части не могут являться объектом коммерческих сделок. Соответственно следует запретить оплату или получение денег (включая любые другие виды компенсации или вознаграждения) за органы";

а также принцип 8:

"Следует запретить любым лицам или учреждениям, занимающимся пересадкой органов, получать любые выплаты, превышающие обоснованную плату за оказываемые услуги".

119. Хотя эти принципы указывают на необходимость приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами, многое, прежде всего, будет зависеть от того, какими методами будет решаться эта проблема. Сложность вопроса заключается в том, каким образом решить проблему бедности "поставщиков" и обеспечить соблюдение гуманитарных норм "потребителями". В таком контексте, помимо соблюдения законов и других стратегий по предотвращению злоупотреблений, важную роль играют врачи и медицинская этика.

D. Прочие формы торговли

120. Существует еще одна заслуживающая внимания форма торговли детьми. Она охватывает, в частности, детей-солдат и покинутых детей. При подготовке настоящего вопросника (см. приложение I) Специальным докладчиком для направления его странам, эти две группы конкретно на рассматривались. Тем не менее в течение этого года в различных источниках поднимались вопросы, связанные с этими двумя группами, которые в связи с этим заслуживают более внимательного рассмотрения. Приводимая в настоящем документе оценка носит предварительный характер, и в будущем необходимо распространить вопросник для получения связанных с этой проблемой ответов правительств и неправительственных организаций. Эта мера должна сопровождаться сбором более подробной информации и ее компиляцией для обеспечения обновленных эмпирических данных.

121. Вопрос об использовании детей-солдат тесно связан с вопросом эксплуатации детского труда. Основная причина существования этой проблемы заключается в наличии самих военных действий, будь то на национальном или международном уровнях. Дети-солдаты использовались в ходе многочисленных произошедших в последние годы вооруженных конфликтов, включая, в частности, конфликты в Анголе, Афганистане, Гватемале, Ираке, Иране (Исламской Республике), Камбодже, Мьянме, Намибии, Никарагуа, Перу, Сальвадоре, Судане, Уганде, Филиппинах и Шри-Ланке. Этот вопрос также связан с использованием детей-беженцев, которые призываются в вооруженные силы в соседней стране.

122. Частично эта проблема обусловлена различными критериями определения призывного возраста. В принципе, призывной возраст варьируется между 15 и 18 годами, однако на практике в качестве солдат используются дети в гораздо более младшем возрасте.

123. В международных договорах в области гуманитарного права предусматривается определенная международная защита. Что касается международных вооруженных конфликтов, то в статье 77 (2) принятого в 1977 году Дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 года говорится, что:

"Стороны, находящиеся в конфликте, предпринимают все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях, и, в частности, стороны воздерживаются от вербовки их в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, стороны, участвующие в конфликте, стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста" 55/.

124. В случае немеждународных вооруженных конфликтов в статье 4 (3) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года предусматривается, что:

"с) дети, не достигшие 15-летнего возраста, не подлежат вербовке в вооруженные силы или группы, и им не разрешается принимать участия в военных действиях" 56/.

125. Недостатком этих положений является тот факт, что многие страны еще не ратифицировали эти конвенции, а их нарушения отмечаются даже в тех случаях, когда конвенции ратифицированы.

126. В статье 38 принятой позднее Конвенции о правах ребенка предусматривается менее жесткая норма в отношении детей-солдат:

"2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста".

127. Пороговый возраст в 15 лет слишком низок и должен быть поднят до 18 лет в соответствии с определением ребенка, предусмотренным в Конвенции. Много, безусловно, будет зависеть от того, насколько удастся убедить военных соблюдать этот закон. Крайне важное значение для защиты детей имеет диалог именно на этом уровне.

128. В связи с детьми-беженцами следует отметить позицию Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, отраженную в его руководящих принципах по вопросам, связанным с детьми-беженцами, в которых утверждается, что дети не должны участвовать в вооруженных конфликтах и вербоваться в вооруженные силы 57/. К сожалению, реальность вносит свои коррективы и множество детей-беженцев заставляют вступать в вооруженные силы воюющих сторон. В этой связи необходимо еще более решительно добиваться соблюдения международных договоров по защите беженцев.

129. Что касается другой рассматриваемой в этом разделе группы детей - похищенных детей - то она имеет тесное отношение к вопросу о торговле детьми в целях усыновления, с одной стороны, и торговли в других целях, например, в целях детской проституции и пересадки органов, с другой. Проблема торговли детьми наиболее ярко проявилась в 1991 году, когда в Берлине были обнаружены дети и фотографии других детей в связи с расследованием дел о похищениях и торговле детьми 58/. Международная преступная организация похищала детей из восточноевропейских стран с целью продажи их в западноевропейских странах, возможно, в целях усыновления. Как отмечалось в одном из докладов по вопросу усыновления в другой стране:

"Торговцы детьми зачастую являются звеньями обширных сетей.

В некоторых странах адвокаты и нотариусы, работники сферы социального обеспечения (в некоторых случаях даже лица, назначенные судами), больницы, врачи, детские учреждения, которые иногда превращаются в настоящие "детские фермы", и другие действуют заодно в целях получения детей и извлечения прибыли из отчаяния родителей, в частности женщин, находящихся в трудном положении, в некоторых случаях обманывая их. Один из основных принципов деятельности таких сетей заключается в том, что различные посредники действуют, не зная друг друга" 59/.

130. Позиция органов правосудия по этому вопросу однозначна. Такие действия представляют собой уголовное преступление, наказуемое в рамках уголовного права любого государства. Кроме того, в Конвенции о правах ребенка этот вопрос затрагивается в статье 11, предусматривающей, что "государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы", а также в статье 35, в которой говорится, что

"государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме".

131. С одной стороны, существуют возможности решения проблемы, связанной со спросом на детей, путем информирования потенциальных потребителей. С другой стороны, трансграничное сотрудничество требует не только более эффективной координации между сотрудниками правоохранительных органов и большего внимания со стороны общества, но и мер в социальной области, направленных на оказание помощи ребенку и на его незамедлительное возвращение к родителям. В определенной степени эти требования уже получили законодательное оформление в том, что касается похищений, связанных с разводами, как предусматривается в Гаагской конвенции о похищении детей 1980 года. В будущем необходимо расширить комплекс законов, с тем чтобы он охватывал все случаи похищения и торговли детьми, а также в сотрудничестве с ИНТЕРПОЛом разработать дополнительные многосторонние, двусторонние и региональные соглашения.

II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

132. "Шабмехер была увезена из дома, в котором работала служанкой, женщиной-агентом, которая в последующем продала ее за 2 000 така (примерно 60 долл. США) в публичный дом Танбазар в Нараянгандже. В результате отказа выполнять требования "сарданис" (содержательниц) публичного дома она была подвергнута жестоким пыткам и была затем найдена в поезде в бессознательном, тяжелом состоянии. Несмотря на оказанную ей помощь, она скончалась в больнице" 60/.

133. Этот инцидент в Бангладеш служит примером жестокого обращения, которому в настоящее время подвергаются множество детей, занимающихся проституцией; этот случай нельзя рассматривать как исключение. Преступный мир, в который вовлечены девочки и мальчики, распространяет свое влияние на многие страны и континенты. Эта проблема, безусловно, характерна не только для развивающихся, но и для развитых стран. В этой области задействованы транснациональные связи, позволяющие допускать злоупотребления в отношении детей и их эксплуатацию и обеспечивающие скрытность подобных действий.

Существующее положение

134. Согласно Конвенции о правах ребенка, понятие "ребенок" относится к лицам в возрасте младше 18 лет. Определение детской проституции, приводимое в вопроснике, распространенном Специальным докладчиком в 1991 году (см. приложение I), относится к "сексуальной эксплуатации детей в целях получения вознаграждения деньгами или натурой, обычно, но не всегда, осуществляемой с помощью посредника (родителя, члена семьи, сводника, учителя и т.д.)".

135. Как отмечалось выше, эта проблема зачастую связана с торговлей детьми, поскольку при этом происходит передача ребенка одной стороной - другой за определенное вознаграждение. Такая трагическая ситуация тем более усугубляется тем фактом, что в некоторых районах мира сами родители продают своих детей в целях проституции либо умышленно, либо неосознанно.

136. Основные причины этой проблемы совершенно очевидны. Нищета существует не только в развивающихся, но и в так называемых "развитых" странах, в которых проживает множество бедных. В связи с тем, что многие семьи не в состоянии содержать своих детей, последние легко превращаются в объект тайной торговли.

Все это сопровождается распадом семьи, включая кровосмешение и бытовое насилие, миграцию из сельских районов в городские, а также из одной страны в другую в поисках средств к существованию.

137. Там, где есть "предложение", существует и "спрос". Преступные элементы пользуются удобным случаем для того, чтобы склонить или обманным путем побудить многих детей заниматься проституцией. В некоторых случаях дети вовлекаются в проституцию с помощью наркотиков. Потребители иногда понимают, а иногда и не сознают тяжкое положение этих детей. В большинстве случаев речь идет о безразличии; безответственном подходе "меня это не касается", поскольку основная цель таких потребителей заключается в сексе. Если их что-то и волнует, то это, как правило, их собственное здоровье.

138. В связи с этим в некоторых районах мира потребители все шире прибегают к услугам более молодых проституток, особенно девственниц, считая, что это предохранит их от угрозы СПИДа. На этом рынке растет спрос на детей; соответствующим образом растут и цены. Хотя в большинстве стран существующее законодательство, особенно уголовное, позволяет привлечь к ответственности потребителей (при желании), на практике дело обстоит совершенно иначе. В большинстве случаев эти лица уходят от ответственности. Это положение усугубляется недостаточным активным обращением внимания представителей сферы услуг, охватывающей проституцию, оказывать влияние на тех предпринимателей, которые склонны к злоупотреблениям.

139. В настоящем исследовании не содержатся доводы в пользу и против проституции взрослых. Детская проституция, однако, должна быть запрещена, поскольку она препятствует развитию ребенка и приводит к нарушению его прав. В этой связи интересно отметить, что законодательство, направленное на борьбу с эксплуатацией детей, занимающихся проституцией, существует во всех странах, охваченных настоящим исследованием. Оно может быть представлено в форме того или иного конкретного закона о детской проституции или же в более общей форме, например, в виде Уголовного кодекса. Однако во многих странах осуществление этих законов неэффективно. Не всегда удовлетворяется потребность в других мерах межведомственного характера, направленных, прежде всего, на предотвращение возникновения этой проблемы; в этом случае закон не подкрепляется практическими действиями и теряет свою действенность.

140. Если в связи с содержанием самого национального законодательства и возникает та или иная проблема, то она связана с возрастом, позволяющим давать согласие на то или иное действие, и его взаимосвязью с детской проституцией. Хотя в принципе, согласно Конвенции о правах ребенка, следует запретить все виды детской проституции для лиц в возрасте младше 18 лет, во многих странах возраст, позволяющий давать согласие на вступление в половую связь, составляет меньше 18 лет, обычно 13-17 лет. В некоторых странах это означает, что потребитель освобождается от ответственности при наличии согласия занимающегося проституцией ребенка, даже если последнему меньше 18 лет. Также несоответствие может приводить к ситуации, при которой правоохранительные органы будут неохотно принимать меры, особенно при рассмотрении случаев, связанных с занимающимися проституцией детьми в возрасте, позволяющем давать на это согласие, однако младше 18 лет.

141. Вызывает также сожаление пассивность правоохранительных органов во многих странах. Существующие в них законы, как правило, позволяют полиции по ее усмотрению принимать меры по освобождению девочек и мальчиков из публичных домов. Однако сотрудники правоохранительных органов зачастую закрывают глаза

на такую практику, поскольку они считают ее не заслуживающей внимания, в то время как они заняты оказанием помощи другим. На их взгляд, государство столь плохо оплачивает их работу, что во многих случаях возникает вопрос: зачем утруждать себя и следить за соблюдением закона?

142. Так или иначе, они сами могут быть заинтересованы в подобной практике либо в связи с явной коррупцией, либо сговором. Особенно это относится к местной полиции во многих странах. При планировании рейдов в публичные дома с целью освобождения детей может возникнуть вынужденная необходимость обратиться за помощью к специальной федеральной полиции, полномочия которой превышают полномочия местной полиции. В связи с этим можно сделать вывод, что обществу необходимо внимательно контролировать деятельность всех звеньев системы правоохранительных органов.

143. Положение усугубляется тем, что в этой области действуют транснациональные организации, ведущие незаконную торговлю между различными странами. Их действия могут принимать форму похищения или, например, фальсификации удостоверений личности и документов, а также организацию фиктивных браков. Такая деятельность также связана с другими формами злоупотреблений, такими, как связанная с детьми порнография и торговля наркотиками. С другой стороны, расширение туризма, особенно секс-туризма, усиливает влияние трансконтинентальной проституции 61/. Этот процесс носит двусторонний характер; продавец может стать потребителем или наоборот.

144. Не следует недооценивать определенные факторы культуры, включая традиционные убеждения и дискриминацию по признаку пола. В некоторых районах существует система отбора, направленная на использование девочек в проституции. В некоторых регионах мира существует также практика передачи девочек в храмы, в которых они должны стать "богинями любви" 62/. Кроме того, дискриминация по признаку пола может сокращать возможности для девочек получать образование и альтернативные профессии, что вынуждает их заниматься проституцией. Традиционные запреты и враждебное отношение ухудшает положение проституток, желающих изменить условия своей жизни, а процесс реабилитации затрудняется в связи с отношением общества, которое скорее недоброжелательно, чем с вниманием, относится к детям, занимающимся проституцией. Этот парадокс иллюстрируется следующим замечанием:

"К проституции относятся с терпимостью, а не принимают ее как неизбежное социальное зло, неотъемлемую часть цивилизации... По мнению общества, проституток нельзя назвать жертвами общественного безразличия, и этой профессией занимаются лишь морально опустившиеся женщины. Это, однако, не соответствует истине" 63/.

145. Эта проблема имеет прямое отношение к самому обществу в том, что касается понимания характера этой проблемы и желания оказать содействие в ее решении. Чрезвычайно важную роль в этой связи играет образование и повышение уровня информированности, позволяющие членам любого общества препятствовать возникновению этой проблемы и оказывать помощь занимающимся проституцией детям в деле решения их проблем, не поддаваясь при этом чувству апатии и фатализма.

Типология

146. Масштабы детской проституции варьируются от отдельных случаев до массовых жертв организованной преступности. Проституцией могут заниматься разные группы детей - убежавшие из дома или из государственных учреждений,

проданные своими родителями, дети, которых вынудили или склонили заниматься проституцией, беспризорные дети, дети, занимающиеся проституцией время от времени и систематически, занимающиеся проституцией на профессиональной и непрофессиональной основе. Когда речь заходит о торговле детьми, в первую очередь можно подумать о девочках, однако в различных районах мира растет число мальчиков, занимающихся проституцией. Наибольшую тревогу вызывают случаи, когда дети, особенно девочки, вынужденно становятся объектом торговли. Эта проблема иллюстрируется следующим замечанием, имеющим отношение к Европе и Северной Америке:

"Девочек совсем необязательно просто вынуждают заниматься проституцией, поскольку некоторые из них сами подыскивают себе сводника, в то время как сводник, в свою очередь, занят поисками девочки. Они зачастую находят друг друга с помощью друзей или знакомых" 64/.

147. При этом, однако, отмечается множество случаев, особенно в Азии, когда занимающиеся проституцией дети подвергаются неслыханным жестокостям от тюремного заключения до убийства 65/.

148. Торговля детьми может принимать следующие формы:

"а) Сводники и преступные организации продают детей в публичные дома либо в рамках одной страны, либо за границу.

b) Сводники и преступные организации поставляют детей клиентам.

c) Отдельные педофилы покупают детей для собственного пользования.

d) Организации педофилов покупают детей для своих членов" 66/.

149. В одном из источников приводится перечень следующих каналов транснациональной торговли детьми:

"1) из Латинской Америки в Европу и на Ближний Восток

2) из Юго-Восточной Азии в Северную Европу и на Ближний Восток

3) международный региональный рынок в Европе

4) торговля из других регионов Африки

5) арабский региональный рынок" 67/.

150. В одной из последних оценок определяются следующие каналы торговли: из Мартиники, Гваделупы и Северной Африки во Францию; из Латинской Америки в Испанию и Португалию; из Суринама в Нидерланды; из Лагоса в Рим 68/. Как будет показано ниже в "исследовании по стране", существуют твердые доказательства продажи латиноамериканских и африканских проституток в Европе в рамках международной торговли проститутками. Хотя большинство из них являются взрослыми, не исключается возможность скрытого использования в этих операциях детей. Установлено наличие связи между каналами торговли и преступными сетями не только между развивающимися и развитыми странами, но и между развивающимися странами. Это можно проиллюстрировать следующим примером:

"Установлено, что большинство видов профессионально организованной сексуальной эксплуатации детей практикуются во всех исследуемых странах. На Филиппинах, в Таиланде и Индии были раскрыты преступные сети, охватывающие всю страну или некоторые ее части. Эти сети располагают агентами, которые систематически вербуют детей для занятия проституцией, используя взятки, угрозы и похищения. Распространенной практикой также является вербовка детей в соседних странах. Так, например, дети из Бирмы вербуются для проституции в Таиланде, а дети из Непала и Бангладеш перевозятся в Индию." 69/.

151. Ситуация осложняется в связи с расхождением статистических данных. В одной стране ведутся споры о том, соответствует ли действительности цифра в 800 000 детей, занимающихся проституцией, или же это сильное преувеличение. Во многих случаях имеются лишь устаревшие статистические данные; в связи с этим в настоящем докладе не ставится цель глубокого анализа статистических данных, поскольку последние носят неполный характер.

152. В целом можно отметить, что наибольшее число таких случаев отмечается в Азии и Центральной/Южной Америке. Согласно полученной информации, в этих регионах насчитываются миллионы беспризорных детей. Нетрудно предположить связь этого явления с проституцией. Поступают также сообщения о расширении детской проституции в Африке, Северной Америке и Европе. Эта проблема носит повсеместный характер, и, с учетом спроса и предложения в области транснациональной проституции, этот вопрос актуален для всех стран.

Положение на национальном уровне

153. Как уже указывалось, законы, которые могли бы использоваться для борьбы с лицами, эксплуатирующими детскую проституцию, представлены практически во всех системах. Так, например, в Северной Америке действуют различные законы Соединенных Штатов и Уголовный кодекс Канады. В Европе практически во всех странах, в том числе в Болгарии, Германии, Дании, Испании, Италии, Нидерландах, Норвегии, Франции, Швеции и Чехословакии в уголовном кодексе предусматривается защита детей, хотя возраст, допускающий согласие ребенка, варьируется по странам. Существует также отдельное законодательство по детям и подросткам, в котором определяются полномочия полиции в этих вопросах, например, в Соединенном Королевстве.

154. В Азии действует аналогичное законодательство. Соответствующие положения в уголовном кодексе существуют в таких странах, как Бангладеш, Таиланд, Филиппины и Япония. Можно отметить существование отдельного законодательства, связанного с детьми и сексуальной эксплуатацией, в таких странах, как Индия, Таиланд и Шри-Ланка. Законом, например, о запрещении обожествления "девадаши", запрещены некоторые виды традиционной практики, которые могли бы приводить к детской проституции, например, обычай "девадаший", заключающийся в обожествлении девочек (которые, в конечном счете, начинают заниматься проституцией). Однако на практике этот обычай по-прежнему существует.

155. В Центральной/Южной Америке действует аналогичное уголовное законодательство или отдельные, связанные с детьми законы, которые могут использоваться для защиты детей от эксплуатации. В число новых законов входит принятый в Бразилии в 1991 году новый Статут ребенка и подростка, в котором предусматриваются более децентрализованные меры против эксплуатации детей.

156. В Африке существует аналогичное положение в области законодательства, причем во всех странах действует либо уголовный кодекс, либо отдельный закон, связанный с ребенком/подростком, в которых учитывается вопрос детской проституции.

157. В период 1990-1991 годов на национальном уровне произошли следующие, вызывающие озабоченность изменения:

а) в Юго-Восточной Азии усилился транснациональный характер детской проституции. Согласно полученным заявлениям, девочки из Мьянмы, Лаосской Народно-Демократической Республики и Китая (особенно из Юньнаня) продаются в соседние страны Юго-Восточной Азии. Введение в странах Индокитая, например, во Вьетнаме, режима открытых дверей в целом также приведет к расширению торговли детьми, занимающимися проституцией. Кроме того, эта проблема в будущем обострится и в Китае. В настоящее время поступают также сообщения о широкомасштабной детской проституции в Тайване. Эта проблема встает перед странами, в которых в прошлом не отмечалось детской проституции, например, в Сингапуре;

б) в Южной Азии эта проблема уже давно имеет транснациональный характер в связи с потоком женщин, переправляемых из Бангладеш и Непала в Индию 71/. Такие страны, как Индия, Таиланд и Филиппины, в которых, согласно сообщениям, отмечается большое число проституток, испытывают растущие трудности в связи с проблемой СПИДа и воздействием этого заболевания на детей, занимающихся проституцией. Анализы показали, что множество местных девочек (и мальчиков), а также девочек, привезенных из других стран, ВИЧ - инфицированы. К сожалению, в Таиланде в рамках самой законодательной системы эта группа детей может дискриминироваться по трем направлениям: занимаясь проституцией, они нарушают закон о проституции, они также находятся в незаконном положении, поскольку въехали в страну в нарушение закона об иммиграции, кроме того, они также могут подвергаться дискриминации в связи с соответствующими законами, политикой или практикой, направленными на борьбу со СПИДом. В случае высылки таких детей в страну их происхождения им не предоставляется достаточной гарантии защиты по прибытию в эту страну. Недостаточна также и помощь, оказываемая им с целью содействия возвращения к нормальной жизни.

с) согласно полученной информации, в Азии не происходит сокращения секс-туризма ни на национальном, ни на транснациональном уровнях. По сравнению с транснациональным секс-туризмом, секс-туризму с участием местных потребителей в средствах массовой информации зачастую уделяется мало внимания; однако число местных граждан, прибегающих к услугам детей, занимающихся проституцией, гораздо выше числа иностранцев. В связи с этим возникает необходимость повышать уровень сознательности этих потребителей, содействовать изменению характера их поведения и воспитывать чувство ответственности в целом. Если говорить о транснациональном характере проблемы, то потребители прибывают из многих районов мира, включая Европу, Северную Америку и Азию, особенно Японию. Это могут быть либо военнослужащие, воинская часть которых расположена поблизости, как в случае Филиппин, либо это могут быть кратковременные трансграничные посещения, как в случае малайзийских туристов, приезжающих в Южный Таиланд для удовлетворения сексуальных потребностей. Ежегодно в Малайзии задерживается и высылается определенное число иностранных проституток, включая проституток из Таиланда, Индонезии и Филиппин. В этот регион в поисках сексуальных услуг съезжаются педофилы со всех районов мира, иногда под прикрытием благотворительных организаций. Как указывалось в приводимом ниже замечании Шри-Ланки, педофилы часто связаны с местными агентами:

"Агенты действуют почти повсеместно, а бороться с преступными сетями и синдикатами - будь то иностранными или местными или же местными с зарубежными связями - смертельно опасно, причем эти сети и синдикаты в той или иной степени контролируют положение на туристических курортах, удерживая свою власть с помощью убийц и громил" 73/.

В случае депортации их из одной страны они могут попытаться проникнуть в соседние страны в поисках альтернативных услуг. В качестве одного из более положительных изменений можно отметить тот факт, что страны в настоящее время начинают обмениваться списками педофилов, высланных за нарушение закона, с тем чтобы воспрепятствовать их въезду в соседние страны. Однако бюро путешествий и туристические организации пока отрицательно относятся к политике в области борьбы с проституцией, особенно детской. По иронии судьбы секс-туризм в некоторых районах сокращается только в связи со СПИДом;

d) многие азиатские страны разработали социально-экономические планы и планы в области развития молодежи, направленные на оказание помощи детям и их семьям. Эти планы включают мероприятия в области профилактики и исправления. Первая группа мер связана с расширением возможностей, позволяющих детям посещать школу и удерживающих семьи от продажи своих детей или разрешения им становиться объектом секс-торговли. Эти программы могут включать в себя выделение субсидий для семей и их детей, а также обеспечение альтернативных занятий. Вместе с тем, как и в законодательной области, осуществление этих программ страдает неэффективностью при зачастую недостаточном выделении финансовых средств. Нехватка средств особенно ярко проявляется на Филиппинах, поскольку значительная часть национального дохода направляется на выплату огромного внешнего долга, являющегося следствием неэффективного управления в прошлом. Как и в процессе реабилитации, не всегда создаются возможности, позволяющие детям, занимающимся проституцией, изменить свои условия жизни. Кроме того, не всегда гарантируется защита детей, желающих вернуться к нормальной жизни, особенно в случаях транснационального характера. В этой связи поступают сообщения о детях Мьянмы, которые высылаются из соседних стран и затем подвергаются жестокому обращению со стороны властей в стране происхождения, не получая никакой гуманной помощи;

e) среди стран Ближнего Востока существует тенденция отрицать существование подобной проблемы в этом регионе. Тем не менее поступают сообщения, что некоторые граждане этих стран приезжают в другие страны в поисках сексуальных услуг. Примером тому является Юго-Восточная Азия. В то же время, учитывая поток рабочих-мигрантов из других регионов на Ближний Восток, нельзя исключить возможность секс-торговли, включая детскую проституцию и в этих странах;

f) в развитых странах Европы и Северной Америки все шире признается, что росту детской проституции способствуют такие факторы, как экономические условия, бытовое насилие и злоупотребления, распад семьи и наркомания. С этим процессом также связана и организованная преступность. В одном из недавних сообщений из Соединенных Штатов говорится следующее:

"(Дети, занимающиеся проституцией) начинают заниматься проституцией в силу своей уязвимости, связанной с их беспризорным положением (покинутые или убежавшие из дому дети), в связи с фактической продажей детей родителями или опекунами или в результате стремления детей заработать деньги, необходимые им по разным причинам (например, для покупки наркотиков, в связи с нищетой и т.д.). Многие из этих детей работают на представляющих различные заведения отдельных лиц на улицах или служат объектом операций сетей секс-торговли, в которых их переправляют через государственные границы для предоставления услуг" 74/.

Аналогичное положение существует и в Канаде, в которой отмечается увеличение числа мальчиков и девочек, участвующих в секс-торговле. Как отмечалось в одном из недавних сообщений, многие из них говорят о том, что занимаются проституцией не ради удовольствия, а для того, чтобы свести концы с концами: "делают все возможное, чтобы выжить" 75/. Некоторые из них снова выходят на улицу, побывав в государственных заведениях; это говорит о неэффективности некоторых из этих заведений и неспособности предоставить детям реальные альтернативные варианты. Как сообщается, в странах этих регионов, например в Соединенных Штатах, Бельгии и Франции, действуют организации педофилов, которые в некоторых случаях имеют тесное отношение к спросу на связанную с детьми порнографию;

g) в Европе проблема, связанная с убежавшими из дома детьми, носит перманентный характер и имеет тесное отношение к уличной проституции. Это положение со всей очевидностью проявляется в таких странах, как Франция, Нидерланды, Испания и Соединенное Королевство. Согласно полученной информации, уличная проституция в Испании может быть связана с ростом числа нищих, определенная часть которых перебирается в страну из соседней Португалии. Как явствует из приводимого ниже "исследования по стране" рост проституции в Европе отмечается и среди групп мигрантов. Эта проблема усугубляется постоянным притоком проституток из Азии, Африки и Центральной/Южной Америки в страны "севера". Многие из них проникают в эти страны незаконно, и некоторым из них меньше 18 лет. В тех случаях, когда местные власти закрывают глаза на эту проблему, они получают возможность остаться в стране. В противном случае эти "нелегалы" подлежат задержанию и высылке. При этом в процессе их возвращения в свою страну им совсем необязательно гарантируется соблюдение прав человека. Многие потребители услуг занимающихся проституцией детей в развивающихся странах в свою очередь приезжают из Северной Америки и Европы. И в этом процессе также участвуют организации педофилов;

h) в Африке растет число сообщений о детской проституции. Эта проблема отмечается в Сенегале в связи с туризмом. В Буркина-Фасо эта проблема связана с поисками средств к существованию подростками и нуждающимися. В Зимбабве этот вопрос имеет отношение к секс-торговле в ее приграничных районах; и в этом случае бедность вынуждает детей участвовать в подобной торговле. Эта же проблема существует в Судане, Кении и Ливии. Между тем сообщается, что Алжир является для торговцев транзитной страной. Как признавалось на прошедшей недавно региональной конференции в Кот-д'Ивуаре, детская проституция представляет собой растущую проблему 76/. Она во все большей степени приобретает транснациональный характер при увеличении числа африканских проституток, приезжающих в Европу и другие районы; скрытым элементом этой группы могут быть и дети;

i) широко известно, что в Центральной/Южной Америке насчитывается огромное число беспризорных детей, а проституция тесно связана с условиями жизни 77/. Занимающихся проституцией детей много в таких странах, как Аргентина, Боливия, Бразилия, Колумбия, Мексика, Перу, Чили и Эквадор. Хотя этот регион по сравнению с Азией имеет для секс-туризма меньшее значение, не следует забывать о растущем числе женщин из этого региона, приезжающих в страны "севера" в поисках средств к существованию. И в этом случае дети могут стать кандидатами для продажи и миграции в более развитые страны. Многие страны этого региона в настоящее время предпринимают межведомственные меры по устранению коренных причин, включая принятие новых законов и разработку новой политики по развитию детей, как это происходит в Бразилии. Вместе с тем

огромная задолженность этих стран затрудняет выделение достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей семей и их детей. Структурная несбалансированность, вызываемая этой задолженностью, а также носящие несправедливый характер структуры на местном уровне входят в число основных причин детской проституции и препятствуют усилиям по устранению подобных причин;

j) хотя в западной части Тихого океана и не отмечается большого числа детей, занимающихся проституцией, определенное количество граждан этих стран занимаются секс-туризмом, особенно предпочитая Юго-Восточную Азию. Из этого района время от времени также поступают сообщения о бандах педофилов, действующих в Австралии и пытающихся установить связи в Новой Зеландии;

k) следует отметить, что в этой области действует широкий ряд неправительственных организаций, стремящихся устранить коренные причины детской проституции и оказывать поддержку в случае возникновения подобной проблемы 78/. Эта помощь варьируется от проектов помощи семьям в области социального развития до оказания срочной помощи детям, находящимся в трудном положении, и содержания приютов для детей, являющихся объектами злоупотреблений. Даже если их усилия и являются "каплей в море", они могут иметь важное значение в том, что касается привлечения внимания общественности к этой проблеме и повышения уровня ее информированности. Их работе, однако, часто препятствует огромный масштаб этой проблемы и нехватка соответствующих финансовых средств и ресурсов. В тех случаях, когда они способны разрабатывать какие-либо проекты, возникают проблемы недостаточной координации с их партнерами из неправительственного и правительственного секторов, что придает их операциям фрагментарный, а не всеобъемлющий характер. Им также необходимо решать вопрос, как перевести свою деятельность на долгосрочную основу и привлечь необходимые финансовые средства. Во многих районах их работе препятствует незаинтересованность правительства, особенно если последнее настороженно относится к их деятельности или отказывает им в их просьбе об освобождении от налогов и других стимулах;

l) в настоящее время еще не в максимально возможной степени используется участие общественности и самих проституток. Необходимость решения этой задачи объясняется тем, что детская проституция является одной из проблем общества, и общество само должно активно препятствовать возникновению этой проблемы и обеспечивать необходимые средства. Все это совершенно очевидно, когда речь идет о защите детей и соблюдении законов; с учетом масштаба этой проблемы одна лишь полиция не смогла бы решить эту задачу в связи с нехваткой персонала. Таким образом, предпринять необходимые меры может лишь само общество. Кроме того, не следует недооценивать роль самих проституток и занимающихся проституцией детей, поскольку только через них можно установить контакт с другими детьми, попавшими в сети преступного мира, и, таким образом, оказать им помощь. Бывшие проститутки и дети, ранее занимавшиеся проституцией, могут стать образцами для других занимающихся проституцией детей в процессе реабилитации и адаптации к новой жизни;

m) в официальных и неофициальных учебных программах во всех странах проблеме детской проституции и других форм допускаемых в отношении детей злоупотреблений и их эксплуатации уделяется слишком мало внимания. Поскольку само знание является эффективным инструментом, помогающим предупредить детей о возможных угрозах для их безопасности, крайне важно рассматривать этот вопрос в классной комнате, с тем чтобы подготовить детей к реальной жизни за стенами школы. Это особенно относится к странам, обязательным в которых является лишь

начальное образование, и этот период обучения является крайне важным для повышения уровня информированности о социальных проблемах, окружающих детей и их семьи, особенно о сексуальной эксплуатации. Наконец, у самих детей может быть мало возможности для получения образования, и в поиске работы они могут обратиться именно к тем занятиям, которых должны избегать, включая секс-торговлю. Не следует недооценивать профилактическое воздействие обучения, которое должно быть усилено. Средства массовой информации также должны сыграть свою роль в информированности общественности об этой проблеме и в контроле за ситуацией. В этой связи необходимо избегать раздувание сенсаций и серьезно и ответственно информировать общественность, с тем чтобы она осознала тяжелое положение занимающихся проституцией детей.

Положение на международном уровне

158. Применяемый на международном уровне подход варьируется между "императивным правом" в форме международных конвенций и "рекомендательным правом" в форме настоятельных рекомендаций.

159. В начале этого столетия принято множество международных конвенций по вопросу о рабстве и сексуальной эксплуатации. Одной из наиболее часто цитируемой из них является принятая в 1949 году Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. В этой Конвенции предусматриваются законодательные меры против сводников и лиц, эксплуатирующих проституток, а не самих проституток. В статье 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года также предусматривается, что "государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин" 79/.

160. Недостатком предыдущих конвенций, в частности, было малое число присоединившихся к ним государств и отсутствие механизма по контролю за их осуществлением. На национальном уровне все они осуществлялись неэффективно. Кроме того, законодательный подход, предлагаемый в некоторых из этих документов, не способен обеспечить принятие межведомственных мер, необходимых для предотвращения возникновения этой проблемы и ее ликвидации.

161. Более пристальное внимание детям было уделено в Декларации прав ребенка Организации Объединенных Наций 1959 года, в которой содержался призыв к защите детей от небрежного отношения и эксплуатации. Этот принцип был включен в одну из новых конвенций. Принятие Конвенции о правах ребенка является еще одной вехой в этом процессе. Она призывает к следующему (статья 34):

"Государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального соращения. В этих целях государства-участники, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:

a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;

b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике..."

162. Осуществление этих принципов также является сдерживающим фактором, и в этой области пользу может принести подход на основе "рекомендательного права". В наибольшей степени существующим требованиям отвечает указывавшийся выше Проект программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, разработанный Рабочей группой по современным формам рабства и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В этой программе содержится призыв к повышению эффективности правоохранительной деятельности и к более тесному сотрудничеству между такими основными организациями, как ИНТЕРПОЛ и учреждения Организации Объединенных Наций. Предусмотренный в ней комплексный подход включает, в частности, следующие меры:

a) Информация и просвещение:

- i) международная информационная кампания по повышению информированности общественности, включая религиозные и светские организации и средства массовой информации;
- ii) повышение эффективности источников информации;
- iii) осуществление мер в области просвещения для повышения уровня информированности по этому вопросу;
- iv) альтернативные учебные программы для беспризорных детей;

b) Социальные меры и помощь в целях развития:

- i) меры в области развития, направленные на ликвидацию нищеты и улучшение условий жизни женщин и детей;
- ii) осуществление проектов по защите беспризорных детей от сексуальных злоупотреблений и оказанию им помощи в деле возвращения этих детей в свои семьи;

c) Меры правового характера и правоохранительная деятельность:

- i) применение законов в области предупреждения преступлений, направленных на защиту детей, и предоставление юридической помощи;
- ii) суровые наказания для потребителей и сводников;
- iii) наказание посредников и конфискация доходов их деятельности;
- iv) присоединение к соответствующим международным договорам и их осуществление;

d) Реабилитация и реинтеграция:

- i) разработка программ, предусматривающих применение междисциплинарного подхода, в целях оказания помощи в деле реабилитации и реинтеграции жертвам и их семьям;

e) Координация на международном уровне:

двустороннее и многостороннее сотрудничество между правоохранительными органами.

163. Что касается более конкретных мер, то в программе говорится о необходимости ужесточения законодательных мер против секс-туризма; туристическим агентствам рекомендуется уделять большее внимание этому вопросу для решения данной проблемы, в программе указывается необходимость предотвращения злоупотреблений со стороны военнослужащих и регулирования применения новых форм технологии, которые могут использоваться при склонении детей к занятию проституцией.

164. Эти предложения заслуживают высокой оценки за лежащий в их основе комплексный подход и должны быть серьезно рассмотрены государствами и другими сторонами, занимающимися вопросами защиты детей. Помимо осуществления этих мер, следует также обратить внимание на необходимость разработки национальных планов действий и показателей по сокращению детской проституции. Об этом говорится во Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятой в 1990 году. Следует также обратить внимание на разработку показателей, позволяющих контролировать работу и оценивать результаты, компилируя при этом соответствующие дезагрегированные данные (например, разбивка данных по полу и рассматриваемым районам).

165. Наряду с многосторонним подходом могут выдвигаться двусторонние и региональные инициативы, примером которых служит принятая недавно Африканская хартия прав ребенка. Эти инициативы включают межгосударственные соглашения по ликвидации торговли детьми и обеспечению их безопасного возвращения в страну происхождения. Контроль за транснациональными операциями может содействовать обмен списками преступных элементов.

166. Если говорить о стратегии международного развития, то гораздо более действенную помощь в осуществлении программ по ликвидации эксплуатации детей могут оказать международные организации по оказанию помощи. Необходимо побудить международные финансовые учреждения смягчить условия выплаты задолженности, увязав их с решением национальных и местных проблем, стоящих перед детьми и их семьями. Требуется изменить структуру финансовой и других видов помощи на национальном и международном уровнях, учитывая при этом необходимость консультаций с группами, которым направляется такая помощь, и обеспечения участия самих детей, занимающихся проституцией.

III. СВЯЗАННАЯ С ДЕТЬМИ ПОРНОГРАФИЯ

167. "Следующим шагом по подготовке меня к сексуальной эксплуатации стала фотография - которая, как я уже сейчас знаю, - является вожаемой целью многих педофилов. Сначала он фотографировал меня одетой, и, поскольку все знали об увлечении Алекса фотографией, это выглядело совершенно нормально, а моя семья восхищалась этими первыми фотографиями. Алекс упросил меня раздеться. Сначала я сняла блузку... затем он предложил мне сфотографироваться без джинсов".

168. Это заявление, представленное Постоянному подкомитету по расследованиям, рассматриваемому вопрос связи между детской порнографией и совращением детей в Соединенных Штатах в 1985 году, служит примером изощренности, с которой работают некоторые лица, изготавливающие связанные с детьми порнографические материалы 81/. В некоторых случаях к этому причастна семья ребенка. Иногда этим занимается человек, уже знакомый для ребенка. Сам процесс равносителен злоупотреблению, допускаемому в отношении ребенка, и может привести к другим формам эксплуатации детей, например к детской проституции. В свою очередь он может быть следствием других форм детской эксплуатации.

Существующее положение

169. И в этом случае понятие "ребенок" относится к лицам в возрасте младше 18 лет, как это определяется в Конвенции о правах ребенка. Определение "связанная с детьми порнография" толкуется по-разному, в том числе следующим образом:

"Любое визуальное изображение или аудиоматериал, в котором дети используются в сексуальном контексте" 82/.

"Видео- и аудиозаписи с изображением сексуальных злоупотреблений взрослого, допускаемого в отношении ребенка" 83/.

"Визуальное изображение любого лица, не достигшего 18-летнего возраста, совершающего явные сексуальные действия, реальные или имитируемые, или непристойный показ половых органов. Явные сексуальные действия включают вагинальный половой акт, анальный половой акт, фелляцию, кумбитмаку и аналлингус, однако не ограничиваются ими" 84/.

170. В распространенном Специальным докладчиком вопроснике (см. приложение 1) в качестве основного принято следующее определение: визуальное изображение ребенка или связанная с ребенком аудиозапись в целях удовлетворения сексуальных потребностей пользователя, включающая производство, распределение и/или использование таких материалов.

171. Основные причины связанной с детьми порнографии носят социально-экономический и культурный, преступный и медицинский характер. Экономические трудности, взаимосвязанные с распадом семьи, могут приводить к злоупотреблениям в отношении детей. Причины детской проституции могут в конечном счете приводить к связанной с детьми порнографии и наоборот. С другой стороны, в этой области действуют преступные элементы, стремящиеся эксплуатировать детей. В некоторых случаях этим занимается организованная преступность, а в некоторых - отдельные лица, склонные к злоупотреблениям в отношении детей. Следует отметить, что говорить лишь о медицинских последствиях этого процесса недостаточно. В представленных для подготовки настоящего исследования материалах недостаточно подробно рассматривается вопрос о психических отклонениях лица, допускающего злоупотребление. Связана ли эта проблема с преступностью или носит психический характер?

172. Появление новой технологии и возможное использование компьютеров, видеосистем и телефонов, как средств распространения порнографии, затрудняют решение этой проблемы. В связи с этим существующее законодательство отстает от технологического развития.

173. Этот вопрос носит более сложный характер в связи с дискуссией в отношении доказательства наличия порнографии. В рамках некоторых правовых систем разработаны процедуры определения, является ли рассматриваемый материал "порнографическим". Охватывает ли это определение материал, предназначенный для соращения и растления, и, если это так, насколько субъективной или объективной является подобная проверка? В других же системах в настоящее время подобная проверка не проводится по причине трудности доказательства. В связи с этим возникает вопрос, должно ли законодательство охватывать лиц, которые просто пользуются или владеют этим материалом, а также лиц, распространяющих и производящих подобные материалы. Общая позиция по этому вопросу еще не выработана. В то время как национальное законодательство

большинства стран запрещает деятельность второй группы, первая из них во многих случаях не охватывается, что освобождает потребителя/покупателя от ответственности. Кроме того, возникает вопрос, охватывает ли законодательство порнографические спектакли.

174. Продолжаются также споры в отношении значения того, произведен ли фактический материал в конкретной стране или же он просто распространяется в ней. Эта проблема рассматривается в представленном ниже в настоящем докладе "исследовании по стране" (см. раздел IV). Решение этих вопросов осложняется в связи с зыбкостью границы между индивидуальным/любительским производством порнографических материалов и коммерческой/профессиональной деятельностью, особенно в связи с тем, что первое может в конечном счете приводить к последней. Как отмечалось одной из неправительственных организаций:

" Связанная с детьми порнография, представленная на национальных и международном рынках, производится как любителями, так и профессионалами, при этом не вызывает никакого сомнения существование огромной и прибыльной отрасли. Вместе с тем очевидно, что участвующие в этой деятельности профессиональные киностудии также производят "мягкую" порнографию, а иногда более приличную продукцию" 85/.

Типология

175. Различия в видах порнографии объясняются различными причинами. Эти причины, в частности, могут заключаться в следующем:

- "- родители заставляют детей сниматься в порнографических фильмах;
- многие убежавшие из дома дети становятся моделями, стремясь заработать средства к существованию;
- детей специально склоняют к порнографии и проституции;
- дети продаются своими родителями, которые, например, стремятся решить свои собственные проблемы, связанные с покупкой наркотиков или алкогольных напитков;
- родители (в основном матери) сами работают в качестве моделей в порнографии и приобщают к этому занятию своих детей" 86/.

176. Допускаемые в отношении детей злоупотребления и торговля связанной с детьми порнографией тесно взаимосвязаны, а масштабы этого явления могут быть совершенно различными:

"а) отдельные лица, допускающие сексуальные злоупотребления: взрослый набирает детей и допускает в отношении них сексуальные злоупотребления либо на групповой, либо на одиночной основе;

b) сексуальные группы, в которых дети распределяются между взрослыми, знакомыми между собой и обменивающимися детьми и порнографическими материалами;

c) организованные преступные группы: хорошо организованные группы, для которых осуществляется вербовка детей. Производство порнографических материалов и оказание непосредственных сексуальных услуг осуществляется для широкой сети потребителей" 87/.

177. Ситуация приобрела еще более критический характер в связи с транснационализацией этой проблемы. Хотя большой объем порнографических материалов производится в западных странах, отмечается использование в этих целях детей из развивающихся стран. Аналогичным образом потребители могут приезжать в развивающиеся страны в поисках объектов возможных злоупотреблений.

Положение на национальном уровне

178. Законодательство, действующее на национальном уровне, варьируется по содержанию и строгости. Во многих странах отсутствуют конкретные законы, относящиеся к связанной с детьми порнографии, однако для защиты детей в таком положении могут применяться различные законы в области "нравственности" и "здоровья населения и общественного порядка", включая уголовный кодекс. Подход к этой проблеме также различается, при этом в некоторых законах предусматривается наказание потребителей, равно как и производителей и распространителей порнографических материалов, а, согласно другим, потребители наказанию не подлежат. Существует также "промежуточная" область, связанная с возрастным критерием для ребенка и различными возрастными порогами, имеющими значение для фактора согласия в случае злоупотреблений по отношению к ребенку. Этот вопрос уже рассматривался выше в контексте детской проституции.

179. Крупнейшим рынком связанной с детьми порнографии являются Соединенные Штаты; оборот на нем оценивается во многие миллионы долларов. По недавнему замечанию одной из неправительственных организаций:

" Связанная с детьми порнография производится главным образом отдельными лицами для личного пользования и распространяется среди знакомых, проявляющих аналогичные интересы. Порнографические материалы производятся также для продажи и распространения в пределах страны и за границей в форме фотоматериалов, кинофильмов и видеозаписей. Значительная часть этой продукции распределяется среди членов организаций педофилов и более скрытых сетей. В США были выявлены и арестованы члены организаций, оборот которых составлял много миллионов долларов. Несколько лет назад были арестованы несколько членов пользующейся дурной славой организации "Блэк Кэти". Эта типичная группа получала миллионы долларов в результате производства и распространения связанных с детьми порнографических материалов, а вырученные деньги хранила в германских банках. Большинство подобных организуемых в США операций в области связанной с детьми порнографии носит международный характер... Связанную с детьми порнографию нельзя рассматривать отдельно от детской проституции. От 80 до 90% занимающихся проституцией детей являются объектами для лиц, производящих связанные с детьми порнографические материалы" 88/.

180. В законодательство Соединенных Штатов внесены существенные изменения. Проверка с целью определения, является тот или иной материал порнографическим, теперь не проводится. Согласно прецедентному праву, а также решению Комиссии Генерального прокурора по вопросам порнографии:

"Продажа или распространение любого фотографического изображения того или иного реального ребенка, участвующего в сексуальной деятельности, было объявлено незаконным, независимо от того, может ли быть конкретная фотография, журнал или фильм определены как порнографические с юридической точки зрения" 89/.

181. В настоящее время в законодательстве практически всех штатов запрещается производство и распространение связанных с детьми порнографических материалов, независимо от того, признаны ли они непристойными или нет. Вместе с тем в различных штатах по-разному подходят к лицу, которое просто владеет такими материалами. Это вызывает определенную проблему, связанную с торговлей подобными материалами между штатами.

182. В Канаде, несмотря на выражение озабоченности неправительственных групп в связи с порнографией в целом, связанной с детьми порнографии уделяется меньше внимания. Касающийся ее закон основан на Уголовном кодексе и взаимосвязан с муниципальными правилами. Применяется процедура проверки с целью определения, является ли тот или иной материал порнографическим. Порнографические материалы производятся в самой стране и импортируются из других стран, например из Соединенных Штатов.

183. В Европе в последние годы вопросу связанной с детьми порнографии уделялось повышенное внимание. Это, в частности, относится к Соединенному Королевству, полиции которого с каждым годом приходится расследовать все больше подобных случаев. Существует также опасение, что с открытием единого рынка в Европе в 1992 году в Соединенное Королевство будет поступать больше порнографических материалов из континентальной Европы. Различные законы, включая Закон о порнографических изданиях, а также различные, связанные с детьми законы, касающиеся защиты детей (например, Закон о детях 1989 года), дают полиции широкие полномочия вмешиваться в тех случаях, когда ребенку может быть нанесен существенный вред. Кроме того, из числа сотрудников полиции и работников социальных учреждений созданы специальные группы по защите детей, занимающиеся данной проблемой. В настоящее время преступлением считается также простое владение непристойной фотографией ребенка. Известно, однако, что педофилы из этой страны в поисках жертв приезжают в другие страны, например Нидерланды, Португалию, Таиланд и Филиппины. В этом случае они снимают детей видеокамерой и распространяют эти материалы среди других.

184. Случаи распространения связанных с детьми порнографических материалов в Дании и Нидерландах в прошлом десятилетии привели к реформе законодательства и запрещению связанной с детьми порнографии в этих странах. Об этом также говорится в "исследовании по стране" (см. раздел IV).

185. Изменения, внесенные в уголовное законодательство этих стран, в настоящее время более эффективно, по крайней мере в принципе, защищают детей от порнографии. Имеющиеся данные позволяют предположить, что в Нидерландах, связанные с детьми порнографические материалы на коммерческой основе не производятся, однако при этом не следует забывать о возможности индивидуального производства таких материалов, которые в конечном счете могут поступать в торговлю. При этом также нельзя говорить о полной эффективности запрещения импорта порнографических материалов из других стран. В связи с этим возникает также проблема, связанная с публикациями "лагерей нудистов" с позирующими обнаженными детьми, которые по-прежнему продаются в порнографических магазинах для взрослых. Ответственность владеющего подобными материалами потребителя в Нидерландах, Дании и других скандинавских странах по-прежнему носит двусмысленный характер.

186. Определенное недовольство вызывает Германия как источник связанной с детьми порнографии. Несмотря на существование закона о защите детей от порнографии, в таких городах, как Ганновер и Франкфурт, даже существует уже устоявшийся рынок, на котором в многочисленных порномагазинах продаются

связанные с детьми порнографические материалы, особенно видеокассеты. Значительная часть этих материалов приходится на фильмы, снимаемые любителями и поступающие затем на коммерческий рынок. Кроме того, не подлежит наказанию простое владение порнографическими материалами.

187. Как сообщается, во Франции отмечен ряд случаев конфискации видеокассет и фотоматериалов порнографического характера. Вместе с тем в результате изменений в законодательстве, особенно в 1990 году, был ужесточен контроль за порнографией в кинофильмах и видеоматериалах. Этот вопрос охватывается в Уголовном кодексе, особенно в разделе преступлений против нравственности населения и развратных действий. Во Франции также существует полицейская бригада, конкретно занимающаяся связанными с детьми вопросами, и круглосуточно действует линия срочной связи, созданная властями для оказания помощи детям.

188. Законы, конкретно и/или косвенно касающиеся связанной с детьми порнографии, существуют и в других европейских странах, например в Чехословакии (преступления против нравственности населения), Ирландии (преступления против несовершеннолетних), Исландии (уголовные преступления) и Австрии (преступления против нравственности в отношении несовершеннолетних). Однако характер применения этих законов варьируется в зависимости от возраста, допускающего согласие ребенка. Если ребенок старше этого возраста, даже если ему/ей меньше 18 лет, то власти совсем не обязательно будут привлекать нарушителей к ответственности.

189. Время от времени сообщения о связанной с детьми порнографии поступают также из Швейцарии, Польши и, в последнее время, Лихтенштейна.

190. В Азии положение в области законодательства аналогично положению в других регионах. В азиатских странах существуют законы, прямо или косвенно касающиеся этого вопроса. Так, например, Уголовный кодекс Японии запрещает распространение, продажу порнографических материалов и владение ими. Уголовный кодекс Филиппин охватывает преступления против нравственности, однако при этом не содержит конкретного положения в отношении связанной с детьми порнографии. Хотя объем связанных с детьми порнографических материалов, циркулирующих в этом регионе, возможно и меньше, чем в западных странах, имеются доказательства существования транснациональной сети, в рамках которой лица, производящие порнографические материалы, используют азиатских детей, а материалы с изображением этих детей распространяются по всему миру.

191. В Африке отмечается меньше случаев связанной с детьми порнографии, а информация по этому вопросу довольно ограничена. Аналогичное положение существует в Центральной/Южной Америке. В число новых законодательных актов, предусматривающих защиту детей в этой области, входит Статут ребенка и подростка Бразилии. В других странах этого региона действуют уголовные кодексы и кодексы молодежи, охватывающие вопрос связанной с детьми порнографии. Тем не менее на основе анализа положения в таких странах, как Чили и Уругвай, можно сделать вывод, что владение связанными с детьми порнографическими материалами как преступление не рассматривается.

192. В материалах, собранных в течение 1990-1991 годов содержатся следующие вызывающие тревогу факты:

а) Наибольшее распространение торговля связанными с детьми порнографическими материалами получила в развитых странах, особенно на Западе. Вместе с тем по-прежнему существует и требует контрмер торговля

детьми из развивающихся стран, используемых для изготовления порнографических материалов. Эта проблема во многом связана с секс-туризмом и проституцией в развивающихся странах. Растущая транснационализация этой проблемы говорит об ее глобальном характере при межгосударственной и межконтинентальной взаимосвязи спроса и предложения;

b) говорить об отсутствии законов, которые в целом прямо или косвенно касаются этой проблемы, безусловно, не приходится, однако при этом снова возникает вопрос об эффективности их осуществления. В некоторых случаях они практически не соблюдаются, что напоминает ситуацию в области проституции, например коррупцию и нехватку квалифицированного персонала. В случае федерального государства задача осуществления законов решается на уровне отдельной территориально-административной единицы. Во всех странах важную роль на местном уровне играют муниципалитеты и муниципальные правила. В законодательстве существуют также пробелы, касающиеся лиц, владеющих порнографическими материалами, в отличие от лиц, производящих и распространяющих такие материалы. Стоит отметить следующее замечание из доклада Генерального прокурора Соединенных Штатов 1988 года: "В качестве одной из необходимых дополнительных мер для сокращения рынка необходимо запретить простое владение связанными с детьми порнографическими материалами" 90/. Столь же проблематичным является вопрос возраста, допускающего согласие со стороны ребенка, который зачастую ниже установленного международного критерия определения ребенка. Это может служить причиной пассивности сотрудников правоохранительных органов в тех случаях, когда порнографические материалы связаны с лицами младше 18-летнего возраста, однако при этом старше возраста, допускающего согласие ребенка;

c) определение, является ли тот или иной материал порнографическим или нет, связан с такими понятиями, как непристойность и неприличие. В настоящее время эти понятия не употребляются. Одна из рекомендаций заключается в упрощении процедур с помощью следующей классификации:

- "- изображение детей, занимающихся сексуальными действиями со взрослым или другим ребенком или наблюдение такого акта;
- изображение обнаженных детей или детей с обнаженными половыми органами в сексуальных позициях или позах, предполагающих половой акт или другие сексуальные действия;
- включение детей в порнографические издания для взрослых, вне зависимости от того, носит ли их изображение явно сексуальный характер или нет" 91/;

d) еще не решен вопрос в отношении определенных изданий, в которых публикуются адреса заведений, предоставляющих сексуальные услуги, особенно для педофилов, что способствует развитию детской проституции или связанной с детьми порнографии. Эти издания имеют широкое распространение. Между свободой выражения, которой некоторые склонны оправдывать подобные издания, и преступным характером связанной с детьми порнографии и детской проституции существует довольно зыбкая граница;

e) в законодательстве и осуществляемой политике уделяется недостаточное внимание новым технологиям, например компьютерам, телефонам, видеосистемам и т.д., которые могут использоваться в качестве инструментов преступления. В будущем, например, не составит большого труда переправлять порнографические

материалы через границы с помощью компьютеров. Традиционный подход, при котором таможенные служащие вскрывают почтовые отправления, а полиция проводит рейды по магазинам, будет уже недостаточен. В связи с этим возникает необходимость повышения уровня сознательности потребителей и информированности общества, прежде всего для предотвращения возникновения этой проблемы;

f) ненадлежащее половое воспитание во многих странах может приводить к искаженному представлению о проблеме связанной с детьми порнографии и недостаточному сочувствию к самим жертвам. И в этом случае совершенно очевидна важность просветительской деятельности многодисциплинарного характера;

g) при том что наказание преступников является одним из методов борьбы с правонарушителями, психологической стороне проблемы и применению психиатрических методов, если для этого есть возможность, уделяется недостаточно внимания. Если у правонарушителя нарушено здоровье, то уголовные санкции совсем необязательно приведут к изменению его поведения. Этот вопрос еще недостаточно освещен, что говорит о необходимости более глубокого анализа возможных психо-медицинских средств, которые могут потребоваться в дополнение к правовым средствам, а также для совершенствования процесса сбора данных и контроля за положением во всех странах.

Положение на международном уровне

193. В рамках международного права этому вопросу начали уделять внимание в начале нынешнего столетия.

194. В 1923 году была принята Международная конвенция о пресечении распространения порнографических изданий и торговли ими, в которую в 1947 году были внесены поправки. В целом эта Конвенция требует от государств-участников "принимать все меры по обнаружению, судебному преследованию и наказанию" тех лиц, которые производят, распространяют или демонстрируют любые порнографические материалы. Этой Конвенции свойственны многие недостатки, характерные и для других конвенций, например неэффективное осуществление на местном уровне. В ней также не затрагивается конкретно вопрос связанной с детьми порнографии и не определяется ответственность лица, владеющего связанными с детьми порнографическими материалами.

195. Новым стимулом в этой области стала Декларация прав ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 1386 (XIV) от 30 ноября 1959 года, в принципе 2 которой предусматривается, что:

"Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства..."

а в принципе 9 говорилось, что:

"Ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации..."

Ему ни в коем случае не должны поручаться или разрешаться работа или занятие, которые были бы вредны для здоровья или образования или препятствовали его физическому, умственному или нравственному развитию".

196. В принятой позднее Конвенции о правах ребенка подчеркивается необходимость применения межведомственного подхода к решению этой проблемы. Согласно статье 19 (1), стороны, подписавшие Конвенцию, должны:

"принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке".

В статье 34 более конкретно говорится о необходимости принятия всех соответствующих национальных, двусторонних и многосторонних мер для предотвращения:

"с) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах".

197. Здесь можно вновь подчеркнуть важное значение подхода на основе "рекомендательного права", о котором говорилось в предыдущем разделе о детской проституции. В этой связи можно, в частности, упомянуть о Проекте программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, особое внимание в которой уделяется информации и просвещению, социальным мерам и помощи в целях развития, мерам правового характера и правоохранительной деятельности, реабилитации и реинтеграции, а также координации на международном уровне 92/. В ней говорится о необходимости уделения более пристального внимания этой проблеме со стороны правоохранительных органов, а государства настоятельно призываются рассматривать как преступление не только производство и распространение связанных с детьми порнографических материалов, но и владение ими. В Конвенции почтовым и таможенным службам рекомендуется выявлять и предотвращать факты передачи материалов, содержащих связанную с детьми порнографию, и применять более эффективные меры по отношению к новой технологии, используемой для производства и распространения связанных с детьми порнографических материалов.

198. Эти предложения следует рекомендовать к осуществлению. Могут быть также разработаны дополнительные стратегии по предотвращению возникновения этой проблемы, направленные на устранение основных причин на уровне семьи. Эти меры могут быть дополнены повышением уровня сознательности потребителей и информированности общества, а также предоставлением медицинских услуг наряду с правовыми средствами, применяемыми в отношении лица, допускающего злоупотребления, и жертвы злоупотреблений.

199. Этот вопрос может быть более внимательно рассмотрен на двустороннем и региональном уровнях. Эффективность контроля за трансграничной торговлей порнографией может быть повышена с помощью обмена информацией об организациях педофилов и преступных сетях. Эти шаги должны сопровождаться увеличением стимулов для сотрудников правоохранительных органов, а также использованием специальных полицейских групп, число женщин в которых должно быть увеличено по сравнению с настоящим временем. Эта работа должна дополняться активным участием со стороны работников социальных заведений, других лиц, занимающихся вопросами защиты детей, и также самих детей, с тем чтобы придать этим операциям более комплексный и ориентированный на ребенка характер.

IV. ИССЛЕДОВАНИЕ ПО СТРАНЕ. НИДЕРЛАНДЫ

Введение

200. В настоящем разделе доклада рассказывается о результатах поездки Специального докладчика в Нидерланды, которую он совершил 10-15 июня 1991 года по приглашению правительства этой страны. Специальный докладчик стремился излагать информацию в сжатой и лаконичной форме и ограничился описанием своих впечатлений от поездки, дополнив их другой информацией, поступившей в его распоряжение до конца 1991 года.

201. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить правительство Нидерландов за поддержание с ним в ходе визита открытого и честного диалога и оперативное выполнение его просьб о предоставлении о дополнительной информации. Он надеется, что рекомендации, содержащиеся в конце настоящего доклада, окажутся полезными для проведения последующей деятельности на национальном или каком-либо ином уровне.

202. Целью поездки являлся анализ существующей в Нидерландах ситуации применительно к проблемам, касающимся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка под словом "ребенок" понимается лицо, не достигшее 18-летнего возраста. В рамках подраздела "торговля детьми" особое внимание обращается на три следующих аспекта: торговлю путем усыновления в коммерческих целях, особенности эксплуатации детского труда и пересадку органов. Эти проблемы освещались Специальным докладчиком в его предварительном докладе, представленном на рассмотрение Комиссии по правам человека в начале 1991 года, при этом было показано, что данные явления носят международный характер. Таким образом, цель поездки в Нидерланды заключалась в анализе особенностей этой промышленно развитой страны, стоящих перед ней проблем и будущих ее перспектив. Этот анализ следует рассматривать в качестве базового тематического исследования в отношении различных видов мероприятий, которые, возможно, надлежит осуществить не только в Нидерландах, но и в каких-либо других районах мира.

203. Во время поездки продолжительностью в одну неделю Специальному докладчику был обеспечен свободный доступ к самому широкому кругу организаций и лиц, имеющих отношение к соответствующим проблемам. При этом встречи проводились не только с представителями правительства, но и с представителями неправительственных организаций, а также с самими детьми, включая детей, занимающихся проституцией. Специальный докладчик встречался с представителями социологических групп, занимающихся сбором информации на местах, сотрудниками местных органов полиции, а также посетил многие кварталы публичных домов и магазины, торгующие соответствующей продукцией. В ходе поездки проводились обсуждения за "круглым столом", в которых участвовали многие лица, располагающие информацией из первых рук, включая сотрудников полиции, муниципальных должностных лиц, гражданских служащих, представителей групп, занимающихся сбором информации на местах, а также соответствующих лиц мужского и женского пола, являющихся как гражданами Нидерландов, так и иностранцами. Посещение конкретных объектов исследования имело место главным образом в Гааге, Амстердаме и Утрехте. Некоторые посещения организовывались по официальным каналам, а некоторые другие осуществлялись без предварительной подготовки и не носили официального характера.

204. В этой связи Специальному докладчику хотелось бы указать на некоторые из проблем, с которыми он сталкивался:

а) кратковременность поездки неизбежно означала наличие ограниченной базы для сбора информации, несмотря на помощь, любезно предоставленную правительством и неофициальными кругами;

б) как будет явствовать из нижеизложенного, не по всем проблемам удалось собрать одинаковый объем информации, например справочных материалов на английском языке по проблеме проституции оказалось больше, чем аналогичной литературы по вопросам усыновления;

с) основную часть справочных материалов, находившихся в распоряжении Специального докладчика на момент подготовки настоящего доклада, составляли материалы на голландском языке, при этом не было возможности своевременно перевести или проработать большую их часть, с тем чтобы рассмотреть их в докладе, в основу которого были положены главным образом материалы на английском языке, устные ответы опрошенных лиц и дополнительные сведения, полученные в ходе посещения конкретных объектов исследования.

Существующие условия

205. Международные круги, занимающиеся вопросами прав человека, как правило, высоко оценивают репутацию Нидерландов в этой области. Об этом свидетельствует доклад ПРООН за 1991 год о тенденциях в области людских ресурсов, согласно которому Нидерланды имеют весьма высокие показатели в сфере соблюдения свобод граждан 93/. Вместе с тем следует отметить, что проблемы, рассматриваемые Специальным докладчиком в настоящем докладе, зачастую носят скрытый характер или практически не проявляются, при том, что существует промежуточная область, в связи с которой возникает много неясных вопросов.

206. В недавней официальной публикации Управления социального и культурного планирования, а именно в докладе по социальным и культурным вопросам за 1990 год, дается следующая оценка сегодняшнего состояния общества:

"Население Нидерландов вступает в 90-е годы, находясь в сравнительно благоприятных социальных и культурных условиях. Об этом свидетельствуют как объективные данные, так и результаты их субъективного восприятия" 94/.

207. В Нидерландах обеспечено "вполне равномерное распределение доходов. Значительная доля валового национального продукта перераспределяется за счет государственных расходов. Имея показатель государственных расходов на уровне 60%, Швеция и Нидерланды обгоняют в этом отношении другие страны Европы. Такой высокий показатель объясняется, в частности, выделением значительных финансовых ассигнований на поддержание системы социального обеспечения; по этой причине Нидерланды можно было бы вполне обоснованно рассматривать в качестве вполне эгалитарного общества с точки зрения распределения благосостояния" 95/.

208. Деятельность правительства в области содействия развитию и защиты детей и юношества, с одной стороны, заключается в принятии целого ряда законов, о которых будет рассказано ниже, а с другой - в осуществлении общенациональной политики в отношении молодежи в сочетании с реализацией соответствующей многолетней программы. Эти меры включают также расширение возможностей в области образования и занятости.

209. Вместе с тем в докладе по социальным и культурным вопросам за 1990 год отмечается, что родители и их дети по-прежнему продолжают сталкиваться с большим количеством проблем. Нестабильное финансовое положение, безработица и другие проблемы чреваты ломкой семей, что может привести к случаям злоупотребления в отношении детей и их эксплуатации. В условиях все более частого распада семей дети и подростки зачастую вынуждены заботиться о себе сами и могут оказаться в ситуациях, способствующих их соvrашению или эксплуатации. Кроме того, в стране существуют группы населения, которые в ряде случаев оказываются на обочине социально-экономического развития, а именно трудящиеся-иммигранты/мигранты и их дети. В докладе также отмечается, что "результаты представителей некоторых наиболее крупных групп, например марокканцев и турков, в сфере образования являются еще более низкими, чем этого можно было бы ожидать, если принимать во внимание одни только социально-экономические условия" 96/. Таким образом, при анализе случаев злоупотребления в отношении детей и их эксплуатации следует учитывать особенности различных этнических групп, которых может затронуть эта проблема.

A. Торговля детьми

210. Накопленные в ходе поездки сведения свидетельствуют о необходимости сохранения пристального внимания к этой проблеме, особенно с учетом происходящих время от времени тревожных случаев, а также ввиду того, что все большая транснационализация взаимосвязей может привести к появлению новых каналов торговли детьми. Особое внимание следует также уделять вопросам, связанным с рабочими-иммигрантами/мигрантами и различными этническими группами, которые в некоторых случаях могут оказаться на обочине процесса развития.

1. Практика усыновления

211. Что касается случаев усыновления, в частности, усыновления в другой стране, то, согласно информации из неправительственных источников, в 70-х годах в стране имел место ряд случаев незаконного усыновления детей из Южной Америки и Азии (по имеющимся данным, было незаконно усыновлено более 100 детей). Ежегодно граждане Нидерландов усыновляют около 1 000 детей иностранного происхождения. Вместе с тем правительство приняло меры, направленные на недопущение коммерциализации системы усыновлений в другой стране. Министерство юстиции, действуя в сотрудничестве с министерством благосостояния, использует в настоящее время механизм, в соответствии с которым потенциальным родителям предлагается обращаться с ходатайствами об усыновлении лишь в организации, обладающие соответствующими лицензиями. За ходом рассмотрения ходатайств наблюдают сотрудники министерства, которые обязаны пресекать незаконные финансовые сделки (закон запрещает посредническим органам взимать неоправданно высокую плату за услуги).

212. В стране были пересмотрены прежние законы в данной области, гражданский кодекс, Закон 1951 года о приемных детях и Закон 1961 года о воспитании и защите ребенка. Правила 1988 года о размещении в Нидерландах иностранных детей с целью усыновления предусматривают, что потенциальные приемные родители должны получить разрешение в министерстве юстиции. Кроме того, Комиссия по вопросам благосостояния детей осуществляет проверку потенциальных родителей на предмет их соответствия целям усыновления. Ход всех этих процедур регистрируется в протоколах.

213. Имеют ли место случаи незаконных усыновлений, совершаемых вне рамок официальных процедур? Вероятность обхода закона не следует исключать ни при каких обстоятельствах, однако представители правительственных и неправительственных организаций, с которыми встречался Специальный докладчик в ходе своей поездки, полагают, что если случаи обхода закона и происходят, то довольно редко. Один государственный чиновник заявил, что за последние годы не поступало никаких сообщений о случаях незаконного усыновления детей.

214. Тем не менее эту проблему необходимо держать под неослабным контролем, причем эта обязанность должна возлагаться не только на принимающую страну. Стране происхождения также следует принимать меры для обеспечения того, чтобы процедура усыновления в другой стране осуществлялась под контролем центрального органа, причем такой орган должен быть связан с аналогичным центральным органом в принимающей стране. В настоящее время продолжается обсуждение вопроса о том, следует ли принимать систему, в соответствии с которой усыновление в другой стране можно осуществлять лишь через организации, имеющие разрешение соответствующего центрального органа. Некоторые страны до сих пор не считают нужным обязывать такие организации проходить регистрацию в соответствующем органе власти, если такой орган существует. Однако в Нидерландах предпочитают применять систему, предусматривающую получение посредническими учреждениями разрешений и их регистрацию в министерстве юстиции, выполняющем роль соответствующего центрального органа.

215. В 1990 году законодательство в данной области было усилено путем принятия нового закона, призванного обеспечить осуществление Европейской конвенции 1980 года о признании и обеспечении соблюдения решений, касающихся опеки над детьми и восстановления опеки над детьми, а также Конвенции 1980 года о гражданских аспектах международной практики насильственного увоза детей. По существу закон наделяет центральные органы правом решать вопросы, связанные с опекой, воспитанием и возвращением насильно увезенных детей. Закон охватывает детей в возрасте "до 16 лет". Это позволяет обеспечить дополнительную защиту детей, хотя этот возрастной порог отличается от возрастного порога, установленного в Конвенции о правах ребенка и охватывающего детей в возрасте "до 18 лет".

2. Детский труд

216. Как правительственные, так и неправительственные источники указывают, что в промышленном секторе, затрагивающем население Нидерландов, эта проблема находится под контролем. Это отчасти объясняется существованием целого комплекса законов в области охраны труда и наличием у инспекторов возможности посещать предприятия с целью обеспечения соблюдения закона. К соответствующим законодательным актам относится Закон о промышленных предприятиях 1919 года и Закон об условиях труда 1980 года. Эти законы, в частности, запрещают найм на работу лиц в возрасте до 15 лет, что соответствует нормам Конвенции № 138 Международной организации труда. В специальных правилах определяются условия труда лиц в возрасте от 15 до 18 лет. Обязательное обучение в школах детей в возрасте до 16 лет также является средством, преграждающим им доступ к рынку труда. В дополнение к этому в рамках правительственной политики в отношении молодежи предполагается расширить возможности молодежи в сфере профессиональной подготовки и трудоустройства с учетом того, что многие выпускники школ, пытающиеся выйти на рынок труда, сталкиваются с проблемой безработицы 97/.

217. Вместе с тем следует указать на наличие двух слабых мест. Во-первых, по-прежнему сохраняется определенная эксплуатация детского труда в сельскохозяйственном секторе и секторе обслуживания. Эта проблема смыкается с проблемой детской проституции, которая также присуща сектору обслуживания. Во-вторых, источники указывают на растущую тревогу в связи с применением детского труда некоторыми группами иммигрантов при осуществлении мелкомасштабных производственных операций, например, операций по производству текстильных изделий. В общинах трудящихся-мигрантов наблюдается еще одна проблема, связанная с тем, что девочкам запрещают посещать школу, заставляя их вместо этого работать дома.

218. Проблемы, связанные с общинами рабочих-иммигрантов и рабочих-мигрантов, следует рассматривать с учетом их культурной среды и особенностей процесса адаптации к новому образу жизни в Нидерландах. С одной стороны, в рамках некоторых этнических групп может наблюдаться применение традиционной практики, ставящей детей в невыгодные условия, в связи с чем следует поставить вопрос о ее правомерности. С другой стороны, кое-кто может считать, что наличие законов в области охраны труда и системы обязательного образования не обязательно отвечает интересам этих общин, члены которых могут ощущать свою отчужденность от этих законов и самой системы, если только в рамках этой системы не будут обеспечены надлежащее отражение их потребностей и достаточный уровень их участия в жизни общества. При поиске компромисса следует делать упор на просвещение и сотрудничество, а также на расширение возможностей иммигрантских общин с целью содействия их более активному участию в жизни общества.

3. Пересадка органов

219. Как правительственные, так и неправительственные источники, с которыми консультировался Специальный докладчик в ходе поездки, отмечают, что в Нидерландах практически неизвестны случаи использования детских органов в коммерческих целях. Вместе с тем представляется необходимым разработка законов и политики для предотвращения возможных злоупотреблений в этой области. Следует также указать на необходимость принятия мер для предотвращения коммерциализации практики пересадки органов, которая в конечном счете может затронуть и детей. В этой связи особо важное значение имеют документы Всемирной организации здравоохранения, в частности принятые в 1990 году Руководящие принципы относительно пересадки органов человека. В этом документе содержатся принципы, согласно которым "никакой орган не может быть изъят из тела живого несовершеннолетнего в целях пересадки. Исключения могут иметь место в соответствии с национальным законодательством в случае восстанавливающихся тканей"; и что "следует запретить любым лицам или учреждениям, занимающимся пересадкой органов, получать любые выплаты, превышающие обоснованную плату за оказываемые услуги".

В. Детская проституция

220. По некоторым оценкам, в Нидерландах имеется около 15 тысяч лиц, занимающихся проституцией, небольшую часть которых составляют дети (согласно одному из источников - около 7%) 98/. Некоторые из них занимаются проституцией регулярно, а некоторые - нерегулярно. Один из источников указывает, что несовершеннолетние по большей части занимаются проституцией в закрытых заведениях, а не на улицах, что объясняется страхом попасть в руки полиции; некоторые из них, возможно, содержатся в этих заведениях против своей воли. Кроме того, есть все основания полагать, что некоторые из них

убежали из дома и занимаются проституцией для того, чтобы прокормить себя. Жестокое обращение с детьми в семьях может подтолкнуть их к побегу и в конечном счете к занятию проституцией. В некоторых случаях прослеживается связь между проституцией и наркоманией, а также другими видами противоправного поведения.

221. Вышеописанной картине присущи следующие три особенности. Во-первых, налицо транснациональный поток занимающихся проституцией мигрантов из Южной Америки, Африки и Азии, включая женщин, мужчин и транссвеститов, а также торговля ими. Некоторые из них проникают в страну незаконно, причем в ряде случаев доступ в Нидерланды им облегчает наличие фальшивых документов или заключение фиктивных браков. Все эти факторы свидетельствуют об определенной причастности к этому явлению системы организованной преступности, хотя сфера охвата такого рода преступных сетей может быть самой различной. Среди занимающихся проституцией незаконных мигрантов могут находиться и дети, которых весьма нелегко выявить.

222. Во-вторых, все большее беспокойство вызывает проблема, связанная с детьми представителей местных иммигрантских общин, которые прибегают к проституции, возможно, вследствие ломки традиционных семейных структур, существовавших внутри этих этнических групп, стремящихся приспособиться к жизни в голландском обществе. Эта проблема может быть также связана и с тем, что множество детей из этих общин бросает школы и впоследствии пополняет ряды безработных.

223. В-третьих, существует много неясностей в вопросе о том, следует ли причислять молодых людей в возрасте от 16 до 18 лет к категории "детей, занимающихся проституцией". Этот вопрос имеет важное значение не только с точки зрения выбора надлежащего определения, но и с точки зрения обеспечения соблюдения закона, о чем будет говориться ниже.

224. Закон, и в частности уголовный кодекс Нидерландов, проводит разграничение между проституцией детей (касающейся тех, кто не достиг 18-летнего возраста), которая находится вне закона, и проституцией взрослых, которая не является незаконной, хотя при этом ставятся вне закона лица, занимающиеся эксплуатацией проституции, например сводники и содержатели публичных домов. Это свидетельствует о применении "аболиционистского" подхода, целью которого является наказание тех, кто извлекает доходы из проституции, а не тех, кто занимается проституцией.

225. На практике же отношение к проституции взрослых является несколько иным. Выбор методов контроля за соблюдением закона во многом зависит от самих муниципальных властей, в результате чего местные органы власти обладают широким набором возможностей для решения этих вопросов. В этой связи даже сама полиция иногда предпочитает закрывать глаза на соответствующие проблемы. Такой подход объясняется также и наличием точки зрения, согласно которой чрезмерно жесткое применение закона приведет к тому, что проституция примет более скрытые формы.

226. Таким образом, подходы на муниципальном уровне могут быть самыми разнообразными. В некоторых городах уличная проституция запрещена, а в некоторых нет; ограничения на проституцию зависят от того, в какой степени ее проявления можно считать "нарушением общественного порядка". Отношение муниципальных властей к лицам, занимающимся сводничеством, и к содержателям публичных домов на практике тоже оказывается более мягким, при том что

некоторые муниципалитеты снисходительно относятся к деятельности такого рода посредников, если она не выходит за пределы определенных "районов" города. Во время пребывания Специального докладчика в стране в 1991 году на рассмотрение властей было представлено предложение о внесении изменений в уголовный кодекс с целью отмены запрета на деятельность посредников и введении официальной системы лицензирования или регистрации публичных домов и их содержателей. В основе предложения лежит аргумент о том, что эта мера позволит осуществлять более широкий контроль за деятельностью публичных домов. Таким образом, в стране преобладают тенденции к применению в отношении посредников подхода "регулирующего характера".

227. В настоящем докладе отсутствует оценка различных подходов, применяемых к взрослым лицам, занимающимся протитуцией, и к их посредникам. При этом в докладе излагается четкая позиция по вопросу, касающемуся проституции лиц, не достигших 18-летнего возраста, и тех, кто эксплуатирует такую проституцию: необходимо запретить проституцию лиц, не достигших 18-летнего возраста, и поставить вне закона лиц, эксплуатирующих такую проституцию.

228. Положение отчасти осложняется наличием в голландском законодательстве правовой нормы, в соответствии с которой половые сношения разрешается осуществлять с 16-летнего возраста. В этой связи полиция неохотно принимает меры в отношении лиц этой промежуточной возрастной категории (от 16 до 18 лет), хотя согласно закону они не имеют права заниматься проституцией. На практике это может повлечь за собой освобождение от ответственности посредников, которые извлекали выгоду из проституции лиц, не достигших 18 лет.

229. Хотя на уровне теории предусматривается ряд положений уголовного кодекса, обеспечивающих известную степень защиты, на уровне практики представляется необходимым обеспечить более эффективное соблюдение закона. К уголовной ответственности привлекаются лица, совершившие действия, подпадающие под сферу применения следующих статей уголовного кодекса: статьи 234 (половое сношение с беззащитным лицом), 244 (половое сношение с девочками в возрасте менее 12 лет), 245 (половое сношение с несовершеннолетними в возрасте от 12 до 16 лет), 246 (нападение, сопряженное с совершением непристойных действий), 247 (непристойное нападение на лиц, не достигших 18-летнего возраста), 248-тер (склонение несовершеннолетнего к совершению непристойных действий посредством обещания предоставить ему денежное или материальное вознаграждение), 250 (подстрекательство несовершеннолетнего к совершению непристойного нападения), 250-бис (существование на средства, получаемые за счет половых связей третьих сторон), и 250-тер (торговля женщинами и несовершеннолетними лицами мужского пола). Во время пребывания Специального докладчика в Нидерландах на рассмотрение властей было представлено предложение об изменении этих положений с целью ужесточения предусмотренных ими наказаний. При этом проблема заключается в том, каким образом можно было бы обеспечить более надежную защиту детей путем повышения эффективности механизма, обеспечивающего соблюдение положений закона.

230. Еще одна проблема заключается в том, что вовлеченные в проституцию женщины и девушки нередко боятся обращаться в полицию за помощью. Это прежде всего касается занимающихся проституцией незаконных мигрантов, которые приезжают в Нидерланды, не имея разрешения на трудоустройство. Они неохотно идут на контакты с полицейскими-мужчинами, вероятно, опасаясь того, что те обнаружат, что имеют дело с незаконными иммигрантами, не имеющими разрешения на занятие трудовой деятельностью. К числу возможных причин относится также

существование барьера между полами, боязнь несерьезного к ним отношения, а также наличие языкового барьера в тех случаях, когда речь идет о проститутках, не знающих голландского языка. В настоящее время подавляющее большинство сотрудников полиции являются мужчинами; в органах полиции насчитывается лишь около 6% женщин. Это обстоятельство указывает на необходимость подготовки дополнительного числа женщин-полицейских и специалистов, призванных уделять большее внимание психологии лиц, занимающихся проституцией, и особенностям их этнического происхождения.

231. Кроме того, представляется важным осуществление программы по месту жительства, причем в некоторых случаях не следует ждать, пока сами занимающиеся проституцией лица обратятся за помощью - необходимо обеспечить для них более легкий доступ к такой помощи. В области здравоохранения эти меры приобретают особо важное значение в связи с угрозой эпидемии СПИДа и отсутствия в некоторых районах системы медицинского освидетельствования. В дополнение к этому необходимо расширить сеть временных пристанищ и консультативных служб, включая линии неотложной консультативной помощи.

232. Некоторые неправительственные организации, например, действующая в Амстердаме организация "Красная нить", предназначенная для занимающихся проституцией лиц и возглавляемая лицами, занимавшимися проституцией в прошлом, подхватили эту инициативу, приступив к осуществлению программ по месту жительства для занимающихся проституцией лиц обоего пола и созданию линий неотложной консультативной помощи. Еще одна программа по месту жительства, с которой ознакомился Специальный докладчик, осуществлялась под руководством сотрудника системы социальной службы и предназначалась для нелегальных мигрантов из Южной Америки, занимающихся проституцией. Представляется небезынтересным обратить внимание на замечание координатора этой программы о том, что, хотя она получает помощь от юристов в форме консультаций и при необходимости в виде юридического представительства, она не чувствует достаточной поддержки со стороны сектора здравоохранения; в этой связи следовало бы приветствовать более существенную помощь медицинского характера со стороны властей, включая учреждения, занимающиеся медицинскими освидетельствованиями.

233. Весьма деликатными являются и проблемы, связанные с реабилитацией детей, занимающихся проституцией. В настоящее время в международных кругах наблюдаются тенденции к отходу от применения концепции "институционализации", выражающейся в форме помещения лиц в соответствующие государственные заведения и специальные/исправительные дома для детей, занимающихся проституцией, и отдается предпочтение более активному привлечению средств и возможностей на уровне общин, например, программам по месту жительства, осуществляемым лицами, занимавшимися проституцией в прошлом общинными организациями. Возможно, в будущем следовало бы проанализировать эти тенденции более подробно. Особое внимание следует также уделять вопросу привлечения членов различных этнических групп к оказанию помощи занимающимся проституцией лицам соответствующего этнического происхождения и к процессу их реабилитации. Такая мера будет содействовать повышению степени доверия между самими занимающимися проституцией лицами, поскольку этому будет способствовать их нахождение в благоприятной культурной среде. Создание этими группами приемных центров и временных пристанищ представляется весьма перспективным направлением деятельности, поэтому такие центры и пристанища нуждаются в дополнительных бюджетных ассигнованиях со стороны государства.

234. И наконец, возникает вопрос, связанный с профилактическими мероприятиями, которые необходимо осуществлять пока не поздно. С одной стороны, это должно быть сопряжено с более интенсивным изучением деятельности организаций, эксплуатирующих женщин и детей, а также организаций, занимающихся торговлей женщинами и детьми на национальном и международном уровнях. Все это потребует активизации усилий полиции, которая должна действовать в сотрудничестве с "Интерполом" как в странах происхождения, так и в принимающих странах. Голландское правительство приступило к откомандированию своих сотрудников в посольства Нидерландов, расположенные в ряде стран, из которых прибывают иммигранты, с тем чтобы они фиксировали возможные случаи злоупотребления и торговли людьми.

235. С другой стороны, необходимо уделять более серьезное внимание основополагающим причинам, побуждающим людей переезжать в другие страны. В случае с транснациональной проституцией именно крайняя бедность в стране происхождения зачастую и побуждает лиц, занимающихся проституцией, отправляться в другие страны в надежде обеспечить себе средства существования. В этой связи помощь на цели развития, предлагаемая Нидерландами стране происхождения, должна более тесно увязываться с целями смягчения этих основополагающих причин. Оказание помощи должно включать меры, направленные на содействие росту доходов, улучшение системы образования и осуществление других видов деятельности в области развития людских ресурсов, способствующих повышению качества жизни.

236. Что касается проституции, берущей свое начало в самих Нидерландах, то экономические факторы, включая проблему безработицы, также подталкивают людей к занятию этим ремеслом. К этому следует добавить такие социально-культурные факторы, как распад семейных структур, трудности, связанные с адаптацией к новым культурным ценностям (в том случае, если речь идет о детях проживающих в Нидерландах рабочих-мигрантов), а также жестокое обращение с детьми в семьях, которое может побудить их к побегу из дома, в результате чего они могут с легкостью оказаться жертвами проституции. Такие меры, как предоставление семьям социальной помощи и субсидий, охват надлежащей системой образования, предоставление возможностей для трудоустройства и создание новых рабочих мест, а также использование потенциала на уровне общин, могли бы помочь предотвратить процесс распада семей и улучшить условия жизни различных этнических групп, в которых дети могут оказаться в тяжелой ситуации.

237. С другой стороны, практически оставлена без внимания роль "потребителя". Если "потребители" пользуются услугами взрослых лиц, занимающихся проституцией, то они, как правило, не рассматриваются в качестве преступников, однако если они прибегают к услугам детей, занимающихся проституцией, то они подпадают под общие положения уголовного кодекса, касающиеся половых сношений с несовершеннолетними и случаев непристойного нападения. Вместе с тем степень их ответственности определяется в соответствии с положениями, рассматривающими в качестве смягчающего обстоятельства наличие согласия, если речь идет о детях в возрасте от 12 до 16 лет.

238. Еще одно очень важное направление деятельности заключается не только в обеспечении соблюдения положений законов, предусматривающих привлечение к ответственности "потребителей", но и в принятии мер, направленных на повышение сознательности "потребителей", с тем чтобы побуждать их не прибегать к услугам детей, занимающихся проституцией. Вопросы, касающиеся характера ответственности клиента/потребителя и соответствующей просветительской работы,

практически выпадают из поля зрения многих общин и требуют дополнительного изучения. Средства массовой информации играют ключевую роль в деле повышения сознательности людей в этих вопросах и, возможно, будут использоваться соответствующим образом и в будущем.

С. Связанная с детьми порнография

239. Производство и распространение связанной со взрослыми порнографии, как правило, не рассматривается в Нидерландах в качестве незаконного деяния. Вместе с тем такие действия считаются незаконными, если они затрагивают детей. Причем поводом для ужесточения правовых норм явился инцидент, о котором рассказывается ниже.

240. В 1984 году таможенная служба Соединенных Штатов сообщила о конфискации около 2 000 посылок с материалами, связанными с детской порнографией, причем утверждается, что 70% этих материалов было отправлено из Нидерландов. Правительство Нидерландов распорядилось о проведении расследования с целью установления источника соответствующих материалов.

241. В 1987 году был опубликован доклад о результатах проведенного правительством расследования, в котором, в частности, отмечалось следующее 99/:

- Что касается этапа производства, то, признавая тот факт, что связанная с детьми порнография, например фотографирование или киносъемка детей, представляет собой явление международного масштаба, которое затрагивает также и Нидерланды, можно указать на отсутствие каких-либо доказательств коммерческого производства связанной с детьми порнографической продукции. Дословно же в докладе говорится в этой связи следующее: "Группа не обнаружила никаких доказательств, которые свидетельствовали бы о том, что в течение рассматриваемого периода имело место коммерческое производство в виде непристойного фотографирования или киносъемки детей с целью распространения продукции в коммерческих целях" 100/.
- Что касается этапа распространения продукции, то есть основания предполагать, что порнографические материалы посылались из Нидерландов в такие страны, как Соединенные Штаты, однако такая пересылка не носила организованного характера. В докладе в этой связи говорится следующее: "С учетом большого количества самых разнообразных, причем не поддающихся проверке обратных адресов, использованных при пересылке этих материалов, Рабочая группа полагает, что распространение материалов не носило организованного характера; в большинстве случаев речь идет о пересылке материалов друзьями или знакомыми адресатов или самими адресатами, которые, посещая Нидерланды, предпочитают покупать там соответствующие материалы и затем анонимно пересылать их к себе на родину вместо того, чтобы провозить их в собственном багаже" 101/. Кроме того, в докладе о результатах расследования отмечаются следующие дополнительные аспекты этой проблемы: "Нидерланды играли довольно активную роль в процессе пересылки связанных с детьми порнографических материалов в Соединенные Штаты и Германию. Вместе с тем в последнем случае было выявлено, что такой пересылкой занимаются граждане Германии" 102/.

242. Этот инцидент побудил голландские власти занять более жесткую позицию по отношению к связанной с детьми порнографии. В 1985 году был принят новый закон, предусматривающий наложение более суровых наказаний на лиц, имеющих отношение к связанной с детьми порнографии. Изменения, внесенные в статью 240 уголовного кодекса, предусматривают более суровое наказание распространителей порнографических материалов, пользующихся услугами лиц в возрасте до 16 лет. Кроме того, статья 240 того же кодекса предусматривает защиту несовершеннолетних в возрасте до 16 лет от торговли вредоносной порнографической продукцией. Наряду со статьями о порнографии может также применяться ряд положений, касающихся случаев сексуального совращения. Представляется небезынтересным отметить, что установленный в этом случае возрастной порог отличается от возрастного порога в 18 лет, который предусматривается Конвенцией о правах ребенка.

243. В связи с результатами расследования можно высказать следующие соображения. Во-первых, проводившая расследование группа не отрицает, что в Нидерландах может существовать некоммерческое производство связанной с детьми порнографической продукции. Поскольку в некоторых случаях потоки некоммерческих порнографических материалов (используемых в частных целях, главным образом, отдельными лицами или небольшими группами лиц) могут принять форму коммерческого производства, необходимо держать эту проблему под постоянным контролем.

244. Во-вторых, хотя магазины, торгующие порнографической продукцией, как правило, придерживаются общего правила, запрещающего продажу связанных с детьми порнографических материалов, в ассортименте этих магазинов имеется ряд изданий о лагерях "нудистов", в которых нередко публикуются фотографии детей.

245. В-третьих, как и в случае с детской проституцией, дети в возрасте от 16 до 18 лет не охвачены четкими правовыми нормами, поэтому дети, принадлежащие к этой возрастной категории, на практике оказываются незащищенными.

246. В-четвертых, хотя закон предусматривает привлечение к уголовной ответственности производителя и распространителя порнографических материалов, он, как представляется, не предполагает применения аналогичных мер в отношении покупателя/потребителя этих материалов.

247. В-пятых, хотя закон ставит под запрет соответствующие формы визуального изображения, он слишком медленно реагирует на появление технических новинок и новых форм использования каналов порнографии, к числу которых относятся эротические телефонные разговоры и другие формы, связанные с применением аудиосредств.

248. В-шестых, отсутствует ясность в вопросах, касающихся публикаций педофилов, издаваемых и/или распространяемых в Нидерландах и за их пределами, в которых помещаются адреса молодых людей из самых различных стран с указанием предоставляемых ими услуг. Хотя все это в конечном счете может привести к эксплуатации детей, данный вид публикаций до сих пор выпадает из поля зрения закона, поскольку затрагивает такой весьма щекотливый вопрос, как право на свободу слова.

249. В-седьмых, если вопросами проституции занимается окружная полиция, то проблема порнографии относится к сфере деятельности муниципальной полиции. На практике это может привести к тому, что эти два сектора полиции будут применять несхожие стратегии при решении проблем, связанных как с детской порнографией, так и с проституцией.

250. Побывав в магазинах, торгующих порнографической продукцией, Специальный докладчик не обнаружил там практически никаких связанных с детьми порнографических материалов. Вместе с тем один из неправительственных источников призывает полицию применять в этой области более системный подход путем проведения более глубоких расследований и последующего выявления всех возможных связей. Результаты такой деятельности следует в должном порядке доводить до сведения общественности.

D. Рекомендации

251. Хотя по сравнению с другими странами в Нидерландах довольно редко имеют место случаи злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации в форме торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, Нидерландам, как и всем остальным странам, необходимо держать эти вопросы под неусыпным контролем. Ниже излагаются рекомендации, призванные обеспечить более эффективную защиту детей от неправомерного обращения и эксплуатации.

1. Торговля детьми

252. В связи с практикой усыновления детей в других странах необходимо изучить возможность заключения со странами происхождения более широких двусторонних и иных договоренностей, обеспечивающих соблюдение надлежащих процедур и наличие в каждой стране центрального органа, наблюдающего за ходом осуществления процедур вплоть до отъезда ребенка из страны. Особое внимание при этом следует уделять роли посредников и необходимости пресечения недопустимых действий с их стороны.

253. Что касается эксплуатации детского труда, то необходимо принимать более эффективные меры для удовлетворения потребностей групп меньшинств. Такие меры включают применение более адекватных форм обучения и просвещения, предоставление возможностей для трудоустройства, выделение социальных субсидий и осуществление стратегий, призванных обеспечить, чтобы дети, входящие в состав этих групп, имели доступ к надлежащим средствам существования и не подвергались эксплуатации в ходе трудовой деятельности. Необходимо также проводить более активную разъяснительную работу и развивать сотрудничество с родителями, представителями общинных организаций и лидерами различных этнических групп с целью предотвращения эксплуатации детского труда путем их ознакомления с национальными и международными правовыми нормами.

254. Что касается пересадки органов, то законодательство и практическая деятельность должны быть нацелены на принятие предупредительных мер в связи с наличием угрозы для детей и возможными случаями эксплуатации в коммерческих целях.

255. В случаях насильственного увоза детей представляется необходимым максимально расширять возможности для их поиска и создавать между странами происхождения и Нидерландами каналы связи. Возможно, следовало бы также рассмотреть вопрос о создании аналогичной системы в связи с практикой усыновления в другой стране.

256. Специалисты, работающие в данной области, нуждаются в более четких руководящих принципах, дающих ответы на вопросы о том, что следует делать, если есть подозрения, что имеет место торговля детьми, и куда следует обращаться в таких случаях. Это в равной степени касается проблемы детской проституции и связанной с детьми порнографии, о которой пойдет речь ниже.

2. Детская проституция

257. Необходимо разработка более широких профилактических программ и выделение больших объемов финансовых средств для решения вопросов, связанных с охраной семьи и ребенка. Такие меры должны включать создание возможностей для трудоустройства и предоставление социальных субсидий для предотвращения распада семей и оттока сельских жителей в городские районы.

258. Необходимо уделять большее внимание проблемам, связанным с детьми рабочих-иммигрантов/мигрантов, а также их потребностям в области занятости и трудностям, с которыми они сталкиваются в процессе вживания в общество. Для того чтобы предотвратить появление основополагающих причин, побуждающих детей покидать общины и заниматься проституцией, необходимо создать более широкую основу для проведения диалога с родителями и представителями общин.

259. Необходимо расширять возможности для оказания помощи занимающимся проституцией лицам, которые прибывают в страну незаконно. Такого рода меры должны включать расширение программ и служб по месту жительства, руководить которыми должны работники сферы социального обеспечения, являющиеся представителями соответствующих этнических групп. Такие программы и службы должны предусматривать оказание правовой помощи, услуг медицинского характера и предоставление пристанища.

260. Органам по поддержанию правопорядка необходимо более решительно выявлять случаи незаконной перевозки женщин и детей из стран происхождения в Нидерланды. С одной стороны, уже существует механизм по надзору, предусматривающий направление представителей голландского правительства в страны происхождения, причем этот механизм необходимо всемерно развивать. С другой стороны, необходимо систематически проводить всесторонние расследования, направленные на выявление подпольных элементов, занимающихся незаконным ремеслом.

261. Необходимо создать специальное подразделение полиции, занимающееся рассмотрением случаев злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации. Такое подразделение можно было бы назвать отрядом или центром по защите детей. С этой целью в ряды полиции необходимо привлечь большее число женщин, при этом следует поддерживать постоянные контакты с неправительственными организациями, занимающимися проблемами детей. Все сотрудники полиции должны иметь соответствующую подготовку, позволяющую им не только учитывать особенности потребностей детей, но и членов различных этнических групп.

262. На национальном и/или международном уровнях необходимо создать фонд помощи жертвам эксплуатации, средства которого должны направляться на возбуждение исков в отношении лиц, совершающих такие противоправные действия, а также на содействие процессу реабилитации пострадавших.

263. В рамках постепенного отхода от концепции "институционализации" необходимо всемерно расширять оказание жертвам эксплуатации помощи на уровне общин. Этот процесс может быть начат лицами, занимающимися или занимавшимися проституцией, которые хотели бы помочь тем, кто находится в аналогичном положении, и предусматривать создание пристанищ и линий неотложной консультативной помощи. Кроме того, лица, порвавшие с проституцией, могут служить положительным примером, побуждающим других к смене профессии.

264. Промежуточная возрастная категория детей от 16 до 18 лет нуждается в более тщательном анализе на национальном уровне, поскольку механизм обеспечения соблюдения правовых норм, призванных защищать детей, относящихся к этой возрастной группе, является недостаточно эффективным. При этом не следует забывать о возрастном пороге в 18 лет, установленном в Конвенции о правах ребенка, участником которой являются Нидерланды.

265. Если занимающиеся проституцией лица отправляются в Нидерланды, поддавшись на обещания голландских граждан, то даже при том, что такие лица въезжают в Нидерланды незаконно, они должны получить право на пребывание в стране для целей привлечения к судебной ответственности тех, кто имеет отношение к такого рода торговле людьми.

266. Представляется необходимым не только повысить эффективность правовых норм, позволяющих наказывать посредников, действующих в сфере детской проституции, но и подвергнуть дополнительному анализу вопросы, касающиеся характера ответственности, которую несет в этой связи клиент/потребитель. Повышать осведомленность "потребителя" в этих вопросах, возможно, следует в рамках кампании по расширению знаний общественности о правах детей. Аналогичный подход следует применять в контексте связанной с детьми порнографии.

267. С учетом того, что муниципальные власти обладают широкими полномочиями в области обеспечения соблюдения положений закона, их следует призвать к принятию дополнительных мер, направленных на запрещение детской проституции, независимо от того, что сама по себе проституция не запрещена. Применяемые на этом уровне стратегии должны носить всеобъемлющий характер и предусматривать устранение основополагающих причин вышеуказанного явления, обеспечение доступа к школьному образованию, предоставление альтернативных рабочих мест, защиту путем обеспечения более эффективного соблюдения положений закона и реабилитацию через систему консультативной помощи и изменение условий жизни.

268. В тех случаях, когда детская проституция связана с наркоманией и другими видами преступной деятельности, стратегии, направленные на искоренение детской проституции, следует применять в сочетании с мерами по лечению наркоманов и предотвращению их вовлечения в преступную деятельность. Такие стратегии должны быть увязаны с общим подходом государства к проблемам, касающимся наркомании и причастности к ней преступных элементов.

3. Связанная с детьми порнография

269. Более пристальное внимание следует уделять не только проблеме коммерциализации связанной с детьми порнографии, но и единичным явлениям, которые могут вливаться в основной поток коммерческого производства. Применение карательных мер в отношении преступников может оказаться недостаточным в случае наличия психологических причин, приводящих к противоправному обращению с детьми через порнографию. В этом случае может также потребоваться применение к лицам, извлекающим доходы из связанной с детьми порнографии, мер воздействия в рамках медицинских и консультативных служб.

270. Кроме того, при разработке национальных стратегий следует принимать во внимание промежуточную возрастную категорию, к которой относятся дети в возрасте от 16 до 18 лет, особенно с учетом того, что положения Конвенции о правах ребенка охватывают детей в возрасте до 18 лет.

271. Необходимо внести изменения в законодательство и практику с целью охвата таких новых форм порнографии, как "аудио-порнография".

4. Прочие вопросы

272. Необходимо повысить оперативность процедуры рассмотрения дел в рамках судебной системы. Наряду с этим следует обеспечить более широкую правовую помощь тем, кто в ней нуждается.

273. Необходимо выделять более крупные ассигнования на осуществление превентивных стратегий и поддержание системы обеспечения соблюдения закона, причем следует поощрять сотрудников полиции, наиболее добросовестно выполняющих свои обязанности.

274. Проблемы в области прав человека уже учитываются Нидерландами при проведении внешней политики и осуществлении программы по оказанию помощи. В этом контексте вопросы, касающиеся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, возможно, следовало бы более тесно привязывать к странам происхождения, особенно в тех случаях, когда там наблюдается практика торговли людьми, следствием которой может быть ввоз детей в Нидерланды.

275. Необходимо проводить более широкую работу по изучению и выявлению этих проблем, а также осуществлять систематический сбор данных. Можно было бы расширить охват социального и культурного обзора Нидерландов с целью ежегодного отражения в нем этих проблем. Кроме того, там, где существуют условия для распространения информации о правах детей на национальном и местном уровнях, к указанным проблемам следует привлекать внимание общественности. Это, возможно, способствовало бы повышению информированности детей о тех опасностях, которые может таить в себе общество.

V. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕГО ПОРЯДКА

A. Замечания общего порядка

276. В настоящем докладе была сделана попытка рассмотреть три основные проблемные области, касающиеся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии. Первый комплекс проблем был разбит на четыре сферы исследования: торговля детьми, связанная с практикой усыновления; торговля вследствие эксплуатации детского труда; торговля, связанная с пересадкой человеческих органов, а также другие виды торговли людьми.

277. Общее впечатление, сложившееся в результате рассмотрения этих вопросов, таково: несмотря на существование на национальном и международном уровнях правовых норм, охватывающих большую часть из указанных ситуаций, система обеспечения соблюдения закона оставляет желать много лучшего. Кроме того, существующие законы в основном направлены на наказание виновных, а не на предотвращение нарушений. Необходимо прилагать гораздо большие усилия для защиты детей и обуздания спроса и предложения в области использования детей в этих сопряженных с эксплуатацией целях. Необходимо уделять большее внимание применению превентивных стратегий с целью устранения основополагающих причин этих явлений, причем такие стратегии должны осуществляться в соответствии с международными и национальными планами и программами действий, предусматривающими выделение на эти цели соответствующих финансовых средств и

определение задач в рамках конкретно определенных сроков. Такая деятельность должна носить комплексный и межведомственный характер и включать систематическое осуществление контроля, анализа и последующих мероприятий во всех областях.

278. Катализаторы этого процесса могут быть самыми разнообразными: правительственные органы и неправительственные организации, общины и отдельные лица, родители и дети. Что касается международного уровня, то решение этих вопросов не следует делегировать лишь тем учреждениям, которые относят себя к организациям, занимающимся правами человека и правами ребенка. Эти вопросы, скорее, относятся к сфере компетенции всех учреждений, причем данное направление деятельности должно стать частью их работы. Не меньшее значение представляет собой и роль международных учреждений по оказанию помощи, таких, как ПРООН и двусторонние учреждения, а также финансовых учреждений, таких, как Всемирный банк и МВФ; этим организациям предстоит осуществить большую работу в области облегчения бремени задолженности многих развивающихся стран и предоставления финансовой помощи, которую можно было бы использовать для содействия преобразованию структур, призванных обеспечивать развитие.

279. С другой стороны, следует указать на важную роль "Интерпола" и других правоохранительных организаций, включая судебные органы и иммиграционные службы, в решении вопросов, связанных с транснациональными проявлениями эксплуатации детей; необходимо всемерно расширять сотрудничество этих органов на международном уровне, причем именно потому, что торговля детьми имеет транснациональный характер и зачастую принимает почти неподдающиеся выявлению формы.

280. На национальном уровне крайне необходимо расширять перечень "катализаторов", которые могли бы содействовать защите детей. Правительствам не под силу решать эти проблемы в одиночку, причем именно по той причине, что эти проблемы возникают на уровне общин и потому требуют бдительности и участия общин. Обращая внимание на необходимость повышения эффективности государственных учреждений, следует указать также на не менее важную роль неправительственных организаций и общинного сектора. Усилия на этом уровне должны быть направлены на мобилизацию общества с целью устранения основополагающих причин эксплуатации детей и предоставления необходимых средств правовой защиты при одновременном обеспечении процесса реабилитации пострадавших. Организации родителей, религиозные группы, органы по вопросам развития общин, объединения детей, медицинские и юридические ассоциации и средства массовой информации - вот некоторые из общественных структур, которые могли бы оказать в этой связи помощь. Предпринимаемые ими инициативы требуют также поддержки со стороны правительства, причем необходимо стимулировать их участие в развитии общества, в частности, путем освобождения от налогов и предоставления других льгот, облегчающих им осуществление своей деятельности.

281. Кроме того, необходимо обратить внимание на пассивность сферы обслуживания, деловых кругов и покупателей/потребителей в вопросах предотвращения дальнейшего роста этих проблем. Такое безразличное отношение в некоторой степени объясняется тем, что эксплуатация детей является частью "бизнеса", поэтому некоторые представители деловых кругов предпочитают закрывать глаза на эту проблему. Хотя для наказания виновных может потребоваться "кнутом", необходимо также рассмотреть вопрос о применении "пряника", который мог бы послужить стимулом к изменению поведения. Необходимо призвать деловые круги воздействовать на своих собственных представителей, склонных к нарушению существующих процедур, причем необходимо

создать стимулы, поощряющие к оказанию такого воздействия. Предоставление промышленных и торговых льгот, которыми, как правило, наделяются различные отрасли промышленности, должно быть поставлено в обязательную зависимость от осуществления мероприятий по защите детей. Более того, развитие производственного сектора следует увязывать с необходимостью поощрять отрасли промышленности к изменению применяемых ими методов работы и включению в качестве основополагающего элемента их деятельности мероприятий в области "развития людских ресурсов".

282. Аналогичный подход следует применять при рассмотрении вопросов, касающихся покупателей/потребителей. Необходимо способствовать более сознательному отношению потребителей к этим проблемам с целью внедрения соответствующих этических норм и привычек там, где можно было бы избежать эксплуатации детей. Необходимо более решительно заявлять об ответственности потребителей перед детьми, причем именно организации потребителей должны оказывать на потребителей давление, с тем чтобы они действовали с большей степенью ответственности.

283. Именно потому, что угроза эксплуатации детей может таиться в недрах любого общества, необходимо более открыто говорить об этой проблеме в школе и за ее пределами. Вместе с тем наблюдаются тенденции к замалчиванию этой проблемы или к недопущению ее обсуждения в рамках образовательного процесса. Если мы действительно хотим добиться содействия общин в деле предотвращения и разрешения этой проблемы, то ключевым элементом в этом процессе будет обеспечение информированности и участия детей с самого раннего возраста.

284. Ниже приводятся некоторые из основополагающих соображений, определяющих характер мер, которые следовало бы принять во всех секторах общества:

а) предупреждение: в частности, необходимость в принятии мер по предупреждению эксплуатации детей путем удовлетворения основных потребностей не только ребенка, но и семьи, оказания соответствующей помощи в целях развития и обеспечения процесса перераспределения с целью решения проблемы социальной несправедливости и злоупотреблений;

б) защита: в частности, принятие и изменение законов и соответствующей политики в области защиты прав детей на национальном и международном уровнях в дополнение к мерам по совершенствованию процедуры установления виновных и обеспечения соблюдения законов;

с) средства правовой защиты: в частности, расширение доступа к судебным и другим средствам правовой защиты с учетом того, что деятельность официальных структур юстиции, таких, как судьи, полиция и адвокаты, должна дополняться деятельностью квазисудебных или неофициальных структур, таких, как деревенские комитеты или омбудсмены, которые могут содействовать защите интересов детей на местном уровне;

д) реабилитация: в частности, необходимость в предоставлении консультативных и медицинских услуг, создание условий для работы и развития с целью содействия реабилитации жертв эксплуатации и обеспечения альтернативных средств к существованию;

e) **вмешательство:** в частности, создание соответствующих правительственных и неправительственных учреждений и групп должностных лиц для вмешательства в интересах ребенка и семьи с выделением соответствующих бюджетных средств;

f) **участие:** в частности, признание более широкого участия общества, и особенно самих детей, в деле защиты интересов детей путем предоставления им доступа к законодательным, административным, образовательным и иным процессам в рамках осуществления и оценки программ;

g) **распространение информации/информирование:** в частности, сбор и распространение данных, образование и обучение по вопросам прав детей, а также воспитание сознания того, что защита ребенка является неотъемлемым элементом этической культуры;

h) **сотрудничество:** в частности, максимальное использование существующих органов и ресурсов на национальном и международном уровнях с целью содействия защите детей с привлечением к этому делу не только традиционных органов в области защиты прав человека и учреждений, которые занимаются вопросами детей, но также и других организаций, таких, как финансовые учреждения и организации, занимающиеся вопросами развития, равно как и частного сектора, деятельность которого влияет на развитие ребенка и семьи;

i) **альтернативы:** в частности, не только поиск законодательных санкций и стимулов, отбивающих желание заниматься эксплуатацией ребенка, но и общественное давление и стимулы в целях изменения привычек и культурных традиций, с тем чтобы создать более широкую армию союзников в деле оказания помощи детям.

В. Рекомендации общего порядка

285. Настоящий доклад не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим, и должен рассматриваться в качестве отправной точки для энергичных усилий со стороны международного сообщества, предпринимаемых с целью изучения проблем, касающихся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии. Необходимо обеспечить, чтобы все страны занимались систематическим сбором информации, которая должна поступать в распоряжение Центра по правам человека Организации Объединенных Наций, соответствующих учреждений и сотрудников для целей сопоставления и анализа. Проблему нехватки данных необходимо решить путем организации и/или создания на национальном уровне групп для сбора такого рода информации и ее максимально широкого распространения. Следует поощрять создание информационных сетей между правительствами и неправительственными учреждениями и сотрудниками, занимающимися этими вопросами.

286. С удовлетворением будут приняты любые дополнительные ответы на вопросник, направленный Специальным докладчиком в 1991 году многим странам и другим юридическим лицам.

287. Представляется крайне важным применение такой формы работы, как поездки по странам, поскольку такие поездки позволяют Специальному докладчику получать информацию из первых рук на национальном и местном уровнях и обеспечивают проведение им анализа непосредственно на основе эмпирических данных.

Применению этого подхода следует содействовать и в будущем, учитывая при этом необходимость обеспечения надлежащей географической сбалансированности такого рода поездок.

288. Необходимо поощрять такие формы работы, как вмешательство Специального докладчика в интересах детей, попавших в трудное положение, причем государства должны в оперативном порядке проводить расследования и представлять ответы с целью облегчения задачи Специального докладчика по наблюдению за ходом рассмотрения каждого случая.

289. Государствам следует присоединиться ко всем соответствующим договорам в области прав человека и, следовательно, соблюдать их. В частности, они должны присоединиться к Конвенции о правах ребенка и осуществлять ее положения во всех сферах, имеющих отношение к предмету настоящего исследования. Они должны внедрить взаимосвязанную систему контроля и оценки практических мер, предусматривающую участие в этом процессе групп, являющихся объектом исследования. Характер взаимосвязей между торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией следует изучать в дальнейшем в контексте понятия "ребенок как трудящийся мигрант" при максимальном учете средств защиты, предусмотренных Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

290. Необходимо поддерживать различные инициативы, предлагаемые Рабочей группой по современным формам рабства и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, например, проект программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и проект программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда. Необходимо расширять сотрудничество государств и других юридических лиц в реализации такого рода инициатив.

291. В основе стратегий, направленных на разрешение проблем, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, должен лежать многодисциплинарный, взаимосвязанный и комплексный подход. При осуществлении этих стратегий необходима координация действий между учреждениями, занимающимися вопросами развития, организациями по оказанию помощи, финансовыми учреждениями, частным сектором, правительственными органами и неправительственными организациями, общинами и заинтересованными частными лицами. Такие стратегии должны носить превентивный и исправительный характер и осуществляться во взаимодействии с соответствующими "катализаторами" на всех уровнях. Кроме того, эти стратегии должны увязываться с оперативным планированием в области развития на международном и национальном уровнях, направленным на удовлетворение основных потребностей и повышение качества жизни детей и их семей. Это включает, в частности, осуществление мероприятий, связанных с предоставлением образования, медицинской помощи и средств для планирования семьи, а также возможностей для трудоустройства и социальных гарантий.

292. Частному сектору и потребителям необходимо играть более активную роль в деле предупреждения эксплуатации детей и предоставлении средств правовой защиты в тех случаях, когда это бывает необходимо. Они должны с большей настойчивостью побуждать других членов соответствующей социальной группы придерживаться положений закона. Сознательность и ответственность потребителя необходимо использовать в качестве стимула для предпринимателей и этической нормы для потребителей с целью обеспечения уважения прав детей.

293. Необходимо обеспечить более эффективное соблюдение законов, направленных на защиту детей. Для сотрудников правоохранительных органов следует создавать дополнительные стимулы, способствующие улучшению качества их работы.

В полиции и других правоохранительных учреждениях необходимо сформировать специальные подразделения по защите детей при более активном участии в них женщин и самих детей. В этой связи приветствуется участие социальных работников и других лиц, занимающихся вопросами оказания помощи детям.

294. Необходимо более активно вовлекать общины в процесс соблюдения законности. Это предполагает создание групп "общинного контроля" для выявления случаев злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации.

Необходимо расширять инициативы на уровне общин, направленные на оказание помощи детям и их семьям в том случае, когда нельзя обойтись без применения мер по реабилитации. В этой связи детей следует помещать не в государственные учреждения, а в специальные заведения на уровне семьи или общины.

295. Необходимо поощрять диалог между всеми соответствующими "катализаторами", имеющими отношение к проблеме эксплуатации детей, с целью осуществления профилактических мероприятий, обеспечения защиты детей и предоставления средств правовой защиты в тех случаях, когда это представляется необходимым. К таким "катализаторам" относится полиция, военнослужащие, иммиграционные службы, муниципалитеты, средства массовой информации и члены общин, занимающиеся вопросами благосостояния и развития детей. В этой связи требуется более эффективная система контактов на всех уровнях.

296. Частному сектору следует принять добровольные кодексы поведения, взяв на себя таким образом обязательства в области охраны прав детей, и приступить к осуществлению мероприятий по надзору с целью повышения сознательности представителей сектора. Все эти меры должны применяться в сочетании с мерами по обеспечению более строгого соблюдения в каждой общине уже существующих законов, касающихся случаев злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации.

297. Следует расширять сотрудничество между государственными учреждениями и учреждениями местного уровня, включая муниципалитеты, которые наделены широкими полномочиями по защите прав детей. В государствах федерального типа это будет сопряжено с дополнительными мерами по координации деятельности различных государственно-административных образований в области согласования законов по защите детей, обмена информацией, задержания виновных и содействия возвращению детей на родину с учетом соблюдения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка.

298. Национальным полицейским силам необходимо работать в более тесном контакте с "Интерполом" и иммиграционными службами в деле раскрытия, выявления и пресечения торговли детьми и связанной с ней деятельностью. Борьбу с эксплуатацией детей они должны рассматривать в качестве одного из наиболее приоритетных направлений своей деятельности.

299. Каждой стране следует учредить и/или создать национальный информационный центр по проблемам торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии. Такие центры будут содействовать координации усилий в области защиты прав детей и оказывать услуги по предоставлению необходимой информации другим организациям. Кроме того, они будут содействовать мобилизации общественности для более активного участия в этом процессе.

300. Проблемы, связанные с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, необходимо более открыто обсуждать в рамках официальной и неофициальной системы образования, используя такие дискуссии в качестве средства повышения информированности. Такой подход следует сочетать с применением надлежащих форм обучения по вопросам пола, предоставлением средств планирования семьи и распространением информации о СПИДе. Необходимо рекомендовать средствам массовой информации с ответственностью подходить к распространению новостей и информации и избегать налета сенсационности в подаче материалов, способствующих повышению информированности общественности о положении социальных групп, являющихся объектом исследований.

С. Конкретные рекомендации

1. Торговля детьми

301. Необходимо поддерживать усилия, направленные на разработку новой конвенции об усыновлении детей в другой стране и обеспечение гарантий, защищающих от злоупотреблений при осуществлении такого рода усыновлений. Эту многостороннюю инициативу можно было бы дополнить заключением региональных и двусторонних соглашений.

302. Необходимо способствовать развитию сотрудничества между полицией и иммиграционными службами с целью предотвращения злоупотреблений при осуществлении усыновления детей в другой стране. Деятельность в этой области может включать осуществление тщательной проверки лиц, обратившихся с ходатайством о предоставлении визы.

303. Необходимо обеспечить условия для оказания консультативных услуг, подбора детей и родителей, а также осуществления контроля за процессом такого рода усыновлений с последующим принятием соответствующих мер.

304. Прежде чем прибегать к практике усыновления в других странах, необходимо изучить возможности для усыновления внутри страны, причем национальное законодательство и политика должны предусматривать гарантии, защищающие от операций недобросовестных независимых учреждений и посредников, предлагающих услуги в сфере усыновления, которые могут принять форму торговли детьми.

305. Необходимо предусмотреть направление родителям по крови помощи на цели развития, с тем чтобы дать им возможность самим воспитывать своих детей, не отдавая их в чужие руки по причине бедности.

306. Для координации процесса усыновлений внутри страны и в других странах в каждой стране надлежит создать регистратуру и центральный орган. В ведение такого органа должны входить регистрация бюро по вопросам усыновления и пресечение незаконной практики.

307. В связи с проблемой детского труда необходимо применять комплексный и многодисциплинарный подход с целью оказания помощи работающим детям и их семьям. Соответствующие меры должны включать выплату семьям дотаций, предоставление возможностей для трудоустройства и установление гибкого учебного графика для детей. При этом необходимо осуществить весь комплекс мер, предусмотренных Рабочей группой по современным формам рабства в проекте программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда.

308. Необходимо обеспечить более строгое соблюдение законодательства, касающегося детского труда, при этом надлежит создать дополнительные стимулы для работников правоохранительных органов, наиболее добросовестно выполняющих свои обязанности. Необходимо искоренить все формы долговой кабалы.

309. Необходимо обеспечить более широкую защиту прав работающих детей, незаконно въехавших в страну. В этой связи депортацию работающих детей в страны происхождения следует осуществлять лишь в том случае, если там гарантируется соблюдение основных прав человека. Эту проблему следует рассматривать с учетом соответствующих международных норм, касающихся прав трудящихся-мигрантов.

310. Более пристальное внимание следует уделять проблеме тяжелого домашнего труда, в частности связанного с использованием детей. В этом случае также необходимо обеспечить соблюдение их основных прав человека.

311. Необходимо установить более строгий контроль за пересадкой органов с целью обеспечить защиту детей от такой опасности. Степень эффективности этого контроля зависит не только от мер по принятию соответствующего законодательства и обеспечения соблюдения положений закона, но и от наличия медико-этических норм и участия в этом процессе субъектов сектора здравоохранения. Необходимо поддержать принятые Всемирной организацией здравоохранения Руководящие принципы относительно пересадки человеческих органов и обеспечить защиту детей от коммерциализации такого рода деятельности.

312. Государствам надлежит запретить использование детей-солдат, что будет зависеть от успеха их диалога с военными. Кроме того, это будет зависеть и от позиции различных воюющих групп, которым следует рекомендовать не использовать детей-солдат и придерживаться норм международного гуманитарного права.

313. В каждой стране необходимо создать центральную регистратуру по пропавшим детям. Такая мера может быть дополнена созданием центров на районном и ином уровне. Успех усилий по обнаружению этих детей будет зависеть от того, насколько тесным будет сотрудничество между правоохранительными органами и другими учреждениями как на национальном, так и на международном уровне.

2. Детская проституция

314. Подход к проблеме проституции должен носить комплексный и многодисциплинарный характер. В этой связи представляется уместным сослаться на вышеупомянутый проект программы действий.

315. Необходимо оказывать помощь как семьям, так и детям, с тем чтобы позволить им выпутаться из нишеты, которая толкает детей на занятие проституцией или заставляет родителей торговать своими детьми.

316. Следует выступать в поддержку подхода, предусматривающего повышение ответственности потребителей. С одной стороны, это предполагает необходимость квалификации поведения потребителя как уголовно наказуемого, а с другой стороны, означает использование стимулов, способствующих изменению поведения, путем осуществления учебно-просветительских мероприятий и повышения сознательности, а также оказания "дружеского" давления, направленного на содействие осуществлению прав детей.

317. Необходимо обеспечить защиту детей-мигрантов, занимающихся проституцией, от любых видов посягательства, независимо от того, на законных или незаконных основаниях въехали они в страну. Необходимо содействовать изменению ими образа жизни, при этом надлежит обеспечить соблюдение их основных прав человека в том случае, если их возвращают в страну происхождения. Такие меры должны осуществляться с учетом соответствующих международных норм, касающихся прав трудящихся-мигрантов.

318. Не допускается дискриминация или применение бесчеловечного обращения в отношении занимающихся проституцией детей, которые заражены вирусом ВИЧ. Необходимо уважать и охранять их права, а также организовывать для них специальные заведения, например приюты и пристанища.

319. Более пристальное внимание следует уделять проблеме транснациональной торговли детьми, которая имеет место в различных районах мира. Необходимо принимать надлежащие меры с целью привлечения к ответственности виновных и возвращения детей на родину в условиях безопасности.

320. Необходимо препятствовать распространению секс-туризма, при этом представители сектора обслуживания, включая туристические агентства, должны с большей ответственностью подходить к своим взаимоотношениям с потребителями с учетом наличия этой проблемы. Необходимо приступить к диалогу в рамках международных и национальных туристических организаций с целью выработки политики в области прав детей и их защиты от эксплуатации.

321. Необходимо стимулировать инициативы, выдвигаемые на неправительственном уровне, применяя, в частности, такие меры, как освобождение от налогов программ, направленных на оказание помощи занимающимся проституцией детям.

322. Следует поощрять обмен списками педофилов, которыми располагают различные страны, что должно содействовать предотвращению повторного совершения преступлений одними и теми же лицами.

323. Необходимо содействовать изменению традиций, являющихся питательной средой для детской проституции, причем это необходимо делать не только путем принятия соответствующих законодательных актов, но и путем расширения учебно-просветительской работы и повышения сознательности людей с учетом международных норм.

324. Проблемы, связанные с детской проституцией, следует более открыто обсуждать на всех уровнях системы образования.

3. Связанная с детьми порнография

325. Необходимо внести поправки в законы, с тем чтобы привести их в соответствие с изменениями в области технологии, поскольку некоторые технологические новинки, как представляется, могут найти применение в сфере связанной с детьми порнографии.

326. Как и в случае с детской проституцией, необходимо повышать степень ответственности потребителей. Соответствующие меры должны включать привлечение к уголовной ответственности лиц, владеющих порнографическими материалами. Кроме того, ответственность должна распространяться и на зрителей порнографических представлений.

327. В случаях, касающихся детской порнографии, следует предусмотреть применение мер медицинского и юридического характера. В этой связи, возможно, потребуется создание консультативных и реабилитационных центров как для жертв злоупотреблений, так и для лиц, совершающих злоупотребления.

328. Полиции, таможенным и почтовым службам надлежит более тесно координировать свои усилия, направленные на пресечение распространения порнографических материалов. Деятельность в данной области должна предусматривать заключение двусторонних или каких-либо иных соглашений.

329. Необходимо поощрять осуществление многоцелевых стратегий, предусмотренных в вышеупомянутом проекте программы действий.

330. Государствам следует проверить, покрывают ли существующие законы сферу детской порнографии, и внести в них соответствующие изменения. Такие меры должны также касаться порога совершеннолетия и расхождений между этим возрастным порогом и возрастным критерием, предусмотренным в Конвенции о правах ребенка.

331. Необходимо глубже изучать проблему торговли детьми в связанных с порнографией целях и соответственно искоренять это явление. Между трансконтинентальными потоками туристов и трудящихся-мигрантов прослеживается тесная взаимосвязь: существующие спрос и предложение оставляют немало лазеек для эксплуатации детей.

Сноски

- 1/ Последние справочные данные см. в следующем документе:
В. Мунтарбхон, "Торговля детьми", документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/1991/51 (28 января 1991 года); Interpol International Criminal Police Review 428 (1991). См. также А. Буджиба "Эксплуатация детского труда" (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1982 год); Ж. Фернан Лоран, "Предотвращение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами", документ Организации Объединенных Наций E/1983/7 (17 марта 1983 года).
- 2/ См. также: A.G. Andersen, International Report on Child Pornography, Child Prostitution and Child Trade (Oslo: Norwegian Department of Justice, 1987); H.W.J. Buys, Report on the Sexual Exploitation of Children and Young Persons (Strasbourg: Council of Europe, 1989); O. Narvesen, The Sexual Exploitation of Children in Developing Countries (Oslo: Redd Barna, 1989).
- 3/ ЮНИСЕФ, Children and Development in the 1990s (New York: UNICEF, 1990); ЮНИСЕФ, The State of the World's Children 1991 (Oxford: Oxford University Press, 1991).
- 4/ Организация Объединенных Наций, "Доклад о мировом социальном положении за 1990 год" (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1989 год), стр. ix английского текста.
- 5/ Заявление неправительственных организаций относительно Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, июнь 1991 года.
- 6/ Buys, op.cit. p. 6
- 7/ Например, в южноазиатском регионе наблюдается практика "девадаши", в соответствии с которой девочек отдают в храмы, где они возводятся в статус "богинь". Впоследствии эти девочки вовлекаются в проституцию.
- 8/ Andersen, op.cit. p. 64.
- 9/ Информацию о ходе обсуждения проблемы связи преступности с молодежью см. в различных публикациях Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, например в документе "Предупреждение преступности несовершеннолетних, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления" (A/CONF.144/16) (2 июля 1990 года).
- 10/ Документ E/CN.4/Sub.2/AC.2/1989/8/Add.1, выдержка из которого приводится в пункте 9 цит. соч. Мунтарбхорна.
- 11/ E/CN.4/Sub.2/1987/28, там же, пункт 11.
- 12/ Международная федерация abolitionистов, "Доклад для Рабочей группы по современным формам рабства" (1989 год), стр. 2.
- 13/ Доклад о работе Международного семинара по осуществлению Конвенции о правах ребенка с уделением особого внимания вопросам, касающимся эксплуатации детского труда, кабального труда и контрабанды и торговли детьми (Сиракузы, DCI/ICJ, 1990) стр. 8 английского текста.

14/ Как об этом свидетельствует подход Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и ее Рабочей группы по современным формам рабства. Доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее шестнадцатой сессии. (E/CN.4/Sub.2/1991/41).

15/ Н. Van Loon, Report on Inter-country Adoption (The Hague: The Hague Conference on Private International Law, 1990) p. 20.

16/ B. Trillat and S. Nabinger, "Inter-country Adoption and Traffic in Children: Truth and Fictions", Interpol International Criminal Police Review 428 (1991) p. 18.

17/ Ibid., pp. 18-19.

18/ Доклад о работе Международного семинара по осуществлению Конвенции о правах ребенка с уделением особого внимания вопросам, касающимся эксплуатации детского труда, кабального труда и контрабанды и торговли детьми, цит. соч., стр. 15 английского текста.

19/ "Тайм", № 40 за 4 ноября 1991 года, стр. 41-42 английского текста.

20/ Там же. В статье отмечается, что "более 20 000 молодых людей ежегодно покидают свои родные страны для того, чтобы начать новую жизнь за границей. За последние 20 лет в Соединенных Штатах было усыновлено приблизительно 140 000 иностранных детей, в Швеции - 32 000, в Голландии - 18 000, в Германии - 15 000 и в Дании - 11 000".

21/ Там же.

22/ Defence for Children International (DCI), Preliminary Findings of a Joint Investigation on Independent Country Adoptions (Geneva: DCI, 1991).

23/ Ibid., p. 4.

24/ Ibid., p. 5.

25/ Ibid., p. 6.

26/ Ibid., p. 13.

27/ DCI, Protecting Children's Rights in International Adoptions (Geneva: DCI, 1989), p. 32.

28/ См.: DCI, Romania: The Adoption of Romanian Children by Foreigners (Geneva: DCI, 1991).

29/ Организация Объединенных Наций, Права человека: Сборник международных договоров (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1988 год).

30/ Проекты статей конвенции о международном сотрудничестве и защите детей в связи с усыновлениями в другой стране (Гаага: Гаагская конференция по частному международному праву, 1991 год).

31/ Там же, статья 11.

32/ Проект программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, содержащийся в докладах Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее четырнадцатой сессии (E/CN/Sub.2/1989/39) и о работе ее шестнадцатой сессии (E/CN/Sub.2/1991/41).

33/ МОТ, Economically Active Population 1950-2025 (Geneva: ILO, 1986).

34/ Доклад о работе Международного семинара по осуществлению Конвенции о правах ребенка с уделением особого внимания проблемам, касающимся эксплуатации детского труда, кабального труда и контрабанды и торговли детьми, цит. соч., стр. 8 английского текста.

35/ W. Myers, "Alternative Services for Streetchildren: The Brazilian Approach" in A. Bequede and J. Boyden (eds.), Combating Child Labour (Geneva: ILO, 1988), p. 125.

36/ N. Burra, "Child Labour in India: Poverty, Exploitation and Vested Interest", in M.N.S. Jullens (ed.), International Child Labour (Amsterdam: International Society for Prevention of Child Abuse and Neglect, 1990), p. 71.

37/ Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), State of Human Rights in Pakistan 1990 (Lahore: HRCP, 1990), pp. 57-59.

38/ Minnesota Lawyers International Human Rights Committee, Restavek: Child Domestic Labour in Haiti (Minneapolis: Minnesota Lawyers International Human Rights Committee, 1990).

39/ Lawyers Committee for Human Rights, A Childhood Abducted: Children Cutting Sugar in the Dominican Republic (New York: Lawyers Committee for Human Rights, 1991); Expulsion of Haitians and Dominico-Haitians from the Dominican Republic (New York: Lawyers Committee for Human Rights, 1991).

40/ "Индепендент" (22 октября 1991 года).

41/ "Индепендент" (2 апреля 1991 года).

42/ Из ответов на вопросник, DCI(US), 1991 год.

43/ "Тайм" (20 ноября 1989 года), стр. 32 английского текста; "Дейли Телеграф" (Индия) (16 августа 1991 года).

44/ J. Barry and V. Muntarhorn (eds.), Child Abuse and Neglect: Country Reports and Case Studies (Bangkok: National Youth Bureau, 1988).

45/ B. Raftopoulos, "Child Labour in Zimbabwe" in International Child Labour, op.cit. pp. 19, 27.

46/ Доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее пятнадцатой сессии (E/CN.4/Sub.2/1990/44).

47/ The State of the World's Children 1991, op.cit., p. 51.

48/ B. Dickens, "Fetal Tissue Transplantation", Transplantation/ Implantation Today 6 (1989), p. 33; A. McLaren, Report on the Use of Human Foetal, Embryonic and Pre-embryonic Material for Diagnostic, Therapeutic, Scientific, Industrial and Commercial Purposes (Strasbourg: Council of Europe, 1989).

49/ ВОЗ, Human Organ Transplantation (Geneva: WHO, 1991, p. 7).

50/ International Childrens's Rights Monitor 5 (1988), p. 20.

51/ Из приведенного Мунтарбхорном высказывания представителя ВОЗ, *op.cit.*, p. 7.

52/ ВОЗ, Informal Conculatation on Organ Transplantation (Geneva: WHO, 1990), p. 7.

53/ В ВОЗе имеется база данных по законодательству в области пересадки органов. См. также: Human Organ Transplantation, *op.cit.*

54/ Ibid., pp. 8-9.

55/ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Текст см.: Международный комитет Красного Креста (МККК), "Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года" (Женева: МККК, 1977 год).

56/ Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов. Текст см. там же.

57/ В Конвенции о статусе беженцев, принятой Организацией Объединенных Наций в 1951 году, не содержится конкретных положений о правах детей. Однако вопросы, связанные с правами детей, стали подниматься в ходе деятельности Управления Верховного комиссара по делам беженцев, которое выступает за защиту прав детей-беженцев и беспризорных несовершеннолетних.

58/ "Индепендент" (15 октября 1991 года).

59/ Van Loon, *op. cit.*, p. 88.

60/ I. Shamin, Overview of Prostitution in the ESCAP Region: Bangladesh. Документ, представленный на Семинаре по повышению информированности общественности в вопросах предотвращения проституции в регионе ЭСКАТО. Лампанг, Таиланд (20-27 августа 1991 года, стр. 6 английского текста).

61/ Последние исследования по азиатскому региону см.: K. Srisang (ed.), Caught in Modern Slavery: Tourism and Child Prostitution in Asia (Bangkok: The Ecumenical Coalition on Third World Tourism, 1991).

62/ Последние исследования относительно практики "девадаши" в Индии см.: P. Patkar, Overview of Prostitution in the ESCAP Region: India. Документ, представленный на Семинаре по повышению информированности общественности в вопросах предотвращения проституции в регионе ЭСКАТО. Лампанг, Таиланд (20-27 августа 1991 года).

63/ Ibid. p. 1.

64/ Buys, *op.cit.*, p. 8.

65/ Информацию о последних тематических исследованиях по таким странам, как Бангладеш, Индия, Индонезия, Малайзия, Непал, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка, см. в документах, представленных на Семинаре по повышению информированности общественности в вопросах предотвращения проституции в регионе ЭСКАТО. Лампанг, Таиланд (20-27 августа 1991 года).

66/ Buys, op.cit., p. 15.

67/ Ibid. См. также: DCI, Child Prostitution, Trafficking and Pornography (Geneva: DCI, 1986); Interpol, Report of the International Symposium on Traffic in Human Beings (Lyon: Interpol, 1988).

68/ The Guardian Europe (15 April 1991).

69/ Navesen, op.cit., pp. 8-9.

70/ "Чайна ньюз" (8 апреля 1987 года).

71/ Navesen, op.cit., pp. 8-9.

72/ Chong Kwee See, Overview of Prostitution in the ESCAP Region: Malaysia. Документ, представленный на Семинаре по повышению информированности общественности в вопросах предотвращения проституции в регионе ЭСКАТО. Лампанг, Таиланд (20-27 августа 1991 года).

73/ M. Seneviratne, Overview of Prostitution in the ESCAP Region: Sri Lanka. Документ, представленный на Семинаре по повышению информированности общественности в вопросах предотвращения проституции в регионе ЭСКАТО. Лампанг, Таиланд (20-27 августа 1991 года), стр. 4 английского текста.

74/ Из ответов на вопросник, DCI(US), 1991.

75/ Из ответов на вопросник, DCI(Canada/Quebec), 1991.

76/ Rapport des Réunions: Conférence Régionale "Culture - Sexe et Argent" (Vienna: International Abolitionist Federation, 1991).

77/ Independent Commission on International Humanitarian Issues, Streetchildren (London: Weidenfeld, 1986).

78/ Информацию о такого рода проектах см. в документах: International Catholic Child Bureau (ICCB), The Sexual Exploitation of Children: Field Responses (Geneva: ICCB, 1991).

79/ Права человека: Сборник международных договоров, цит.соч.

80/ Доклады Рабочей группы по современным формам рабства, цит.соч.

81/ Statement to the Permanent Subcommittee on Investigations: Hearing to Probe Link between Child Pornography and Molestation (15 February 1985).

82/ Buys, op.cit. p. 17.

83/ ICCB, Children and Pornography (Geneva: ICCB, 1988), p.2.

84/ Таможенная служба Соединенных Штатов Америки.

85/ Anti-Slavery Society, Children in Especially Difficult Circumstances: The Sexual Exploitation of Children Prostitution and Pornography (London: Anti-Slavery Society), p. 51.

86/ Buys, op.cit., p. 17.

87/ Ibid., p. 18.

88/ Из ответов на вопросник, DCI(US), 1991.

89/ Attorney General's Commission on Pornography: Final Report (Washington: US Department of Justice, 1986), pp. 413-414.

90/ Ibid., p. 6.

91/ Child Prostitution, Trafficking and Pornography, op.cit., p. 32.

92/ Доклады Рабочей группы по современным формам рабства, цит. соч.

93/ ПРООН, Human Development Report 1991 (Oxford: Oxford University Press, 1991).

94/ Social and Cultural Planning Office, Social and Cultural Report, 1990. (Rijswijk: Social and Cultural Planning Office, 1991) p. 15.

95/ Ibid., p. 17.

96/ Ibid., p. 22.

97/ Directie Jeugdbeleid, Youth Policy in the Netherlands - Developments, Outlook and Measures (Rijswijk: Directie Jeugdbeleid, 1988).

98/ Buys, op. cit, pp. 22, 25.

99/ Доклад Рабочей группы по связанной с детьми порнографии (Мимеографическое издание, 1987). См. также J.E. Doek, Child Pornography and Legislation in the Netherlands (мимеографическое издание).

100/ Ibid., pp. 6, 16.

101/ Ibid., pp. 8-9.

102/ Ibid., pp. 8-9, 13.

Добавление I

ВОПРОСНИК, КАСАЮЩИЙСЯ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ
И СВЯЗАННОЙ С ДЕТЬМИ ПОРНОГРАФИИ

Содержание

	<u>Стр.</u>
Объяснение некоторых использованных в вопроснике терминов	78
A. Международное право и сотрудничество	78
B. Торговля детьми	79
C. Детская проституция	82
D. Связанная с детьми порнография	83
E. Прочее	84

ОБЪЯСНЕНИЕ НЕКОТОРЫХ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ВОПРОСНИКЕ ТЕРМИНОВ

Для целей настоящего вопросника:

термин "ребенок" определяется Конвенцией о правах ребенка, принятой Организацией Объединенных Наций в 1990 году, как означающий "каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее";

термин "торговля детьми" должен рассматриваться в качестве гибкого понятия ввиду расхождений в толковании понятий "торговля" и "контракты" в рамках существующих систем внутригосударственного права и с учетом определения, содержащегося в Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, должен иметь следующее содержание: "Передача ребенка одной из сторон (включая родителей по крови, опекунов и соответствующие учреждения) другой стороне в каких бы то ни было целях в обмен на денежное или иное вознаграждение или компенсацию";

термин "детская проституция" означает сексуальную эксплуатацию ребенка за вознаграждение наличными или натурой, которая в большинстве случаев, хотя и не всегда, осуществляется через посредника (родители, члены семьи, сводник, преподаватель и т.д.);

термин "связанная с детьми порнография" означает визуальное изображение ребенка или связанные с детьми аудиозаписи, предназначенные для целей сексуального удовлетворения пользователя, и охватывает производство, распространение и/или использование такого рода материалов.

Если отвечающие на этот вопросник сочтут целесообразным внести изменения или коррективы в толкование вышеуказанных понятий, то им следует изложить соответствующие пояснения в рамках ответа на вопрос I.

Вопрос I

1. Если вы не согласны с толкованием изложенных выше понятий "ребенок", "торговля детьми", "детская проституция" и "связанная с детьми порнография", то просьба указать причины, дать в этой связи дополнительные пояснения и привести более предпочтительные варианты толкования.

A. Международное право и сотрудничество

Вопрос II

1. Является ли ваша страна участником многосторонних договоров в области предотвращения и искоренения торговли детьми (например, Дополнительной Конвенции об упразднении рабства 1956 года, Конвенции о правах ребенка и различных документов Международной организации труда)?

2. Является ли ваша страна участником многосторонних договоров в области предотвращения и искоренения детской проституции (например, Конвенции о правах ребенка и Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами)?

3. Является ли ваша страна участником многосторонних договоров в области предотвращения и искоренения связанной с детьми порнографии (например, Конвенции о правах ребенка и Международной конвенции 1923 года о пресечении распространения порнографических изданий и торговли ими)?

4. Насколько эффективно осуществляются эти договоры на местном уровне? Просьба оценить сильные и слабые стороны мер по их осуществлению.

5. В какой степени предотвращение и искоренение торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии зависит от международных стратегий и учреждений в области развития? Каким образом можно было бы обеспечить более эффективное сотрудничество и взаимодействие?

Вопрос III

1. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние и региональные соглашения с другими странами с целью предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с практикой усыновления? Просьба привести примеры.

2. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние и региональные соглашения с другими странами с целью предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с детским трудом? Просьба привести примеры.

3. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние и региональные соглашения с другими странами с целью предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с пересадкой органов? Просьба привести примеры.

4. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние и региональные соглашения с другими странами с целью предотвращения и искоренения детской проституции? Просьба привести примеры.

5. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние и региональные соглашения с другими странами с целью предотвращения и искоренения связанной с детьми порнографии? Просьба привести примеры.

В. Торговля детьми

Вопрос IV

1. Торговля детьми осуществляется главным образом для целей:

- a) усыновления;
- b) детского труда (включая сексуальную эксплуатацию);
- c) пересадки органов.

В какой степени эти нарушения прав детей затрагивают вашу страну и какие формы и очертания они приобретают? Просьба привести соответствующую информацию.

2. Каковы основополагающие причины торговли детьми в вашей стране, если такая торговля существует?

3. Каковы трудности или проблемы, препятствующие предупреждению и искоренению торговли детьми, в частности, в связи с практикой усыновления, детским трудом и пересадкой органов?

4. Какие меры и мероприятия (например, национальная политика в отношении детей; проекты по оказанию помощи детям и их семьям; стимулы для обеспечения более эффективного соблюдения закона; контроль на уровне общин; участие правительственных учреждений, неправительственных организаций и частного сектора и т.д.) были осуществлены или осуществляются в настоящее время с целью предотвращения и искоренения торговли детьми? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны этих мер и мероприятий.

Вопрос V

1. Какие законы действуют в стране в области предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с практикой усыновления? Просьба привести названия законов, даты их принятия и справочные материалы; по возможности, просьба приложить тексты соответствующих законов.

2. Насколько эффективными являются такие законы и какие санкции они предусматривают (например, максимальные/минимальные сроки тюремного заключения, штрафы и т.д.)? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.

3. Какие законы действуют в стране в области предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с детским трудом? Просьба привести названия законов, даты их принятия и справочную информацию; по-возможности, просьба приложить тексты соответствующих законов.

4. Насколько эффективными являются такие законы и какие санкции они предусматривают? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.

5. Какие законы действуют в стране в области предотвращения и искоренения торговли детьми, связанной с пересадкой органов? Просьба привести названия законов, даты их принятия и справочные материалы; по-возможности, просьба приложить тексты соответствующих законов.

6. Насколько эффективными являются такие законы и какие санкции они предусматривают? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.

7. Имели ли место случаи судебного разбирательства по делам о торговле детьми, имеющей отношение к практике усыновления, детскому труду и/или пересадке органов? Просьба представить в этой связи подробную информацию и статистические данные.

Вопрос VI

1. Насколько четко отражены в рамках национальных планов развития, национальных стратегий в отношении молодежи/детей или других национальных программ конкретные цели и мероприятия, направленные на предотвращение и искоренение торговли детьми в связи с практикой усыновления?

2. Каким образом они осуществляются на практике? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.

3. Просьба привести примеры мер и мероприятий (например, информацию о программах и проектах), направленных на осуществление этих планов.

4. Насколько велики бюджетные ассигнования, выделяемые на осуществление этих мер и мероприятий? Является ли их объем достаточным?

5. Что собой представляют партнеры/участники, занимающиеся осуществлением этих планов (например, государственные органы, неправительственные организации, общины, дети и т.д.)?
6. Каким образом оценивается результативность этих планов? Кто дает такую оценку и предусматривается ли проведение последующих мероприятий?
7. Какие другие ресурсы и меры требуются для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих планов?

Вопрос VII

1. Насколько четко отражены в рамках национальных планов развития, национальных стратегий в отношении молодежи/детей или других национальных программ конкретные цели и мероприятия, направленные на предотвращение и искоренение торговли детьми в связи с детским трудом?
2. Каким образом они осуществляются на практике? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.
3. Просьба привести примеры мер и мероприятий (например, информацию о программах и проектах), направленных на осуществление этих планов.
4. Насколько велики бюджетные ассигнования, выделяемые на осуществление этих мер и мероприятий? Является ли их объем достаточным?
5. Что собой представляют партнеры/участники, занимающиеся осуществлением этих планов (например, государственные органы, неправительственные организации, общины, дети и т.д.)?
6. Каким образом оценивается результативность этих планов? Кто дает такую оценку и предусматривается ли проведение последующих мероприятий?
7. Какие другие ресурсы и меры требуются для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих планов?

Вопрос VIII

1. Насколько четко отражены в рамках национальных планов развития, национальных стратегий в отношении молодежи/детей или других национальных программ конкретные цели и мероприятия, направленные на предотвращение и искоренение торговли детьми в связи с пересадкой органов?
2. Каким образом они осуществляются на практике? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.
3. Просьба привести примеры мер и мероприятий (например, информацию о программах и проектах), направленных на осуществление этих планов.
4. Насколько велики бюджетные ассигнования, выделяемые на осуществление этих мер и мероприятий? Является ли их объем достаточным?
5. Что собой представляют партнеры/участники, занимающиеся осуществлением этих планов (например, государственные органы, неправительственные организации, общины, дети и т.д.)?

6. Каким образом оценивается результативность этих планов? Кто дает такую оценку и предусматривается ли проведение последующих мероприятий?

7. Какие другие ресурсы и меры требуются для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих планов?

C. Детская проституция

Вопрос IX

1. В какой степени проблема детской проституции затрагивает Вашу страну и какие формы и очертания она приобретает? Просьба привести соответствующую информацию.

2. Каковы основополагающие причины детской проституции в Вашей стране, если такая форма проституции существует?

3. Каковы трудности и проблемы, препятствующие предупреждению и искоренению детской проституции?

4. Какие меры и мероприятия были осуществлены или осуществляются в настоящее время с целью искоренения детской проституции? Просьба привести примеры и оценить их сильные и слабые стороны.

5. Какие законы действуют в стране в области предотвращения и искоренения детской проституции? Предусматривается ли законодательством Вашей страны привлечение к уголовной ответственности взрослого лица за совершение полового сношения с ребенком? До достижения какого возраста ребенок находится под защитой? Просьба привести названия законов, даты их принятия и справочные материалы; по возможности, просьба приложить тексты соответствующих законов.

6. Насколько эффективными являются такие законы и какие санкции они предусматривают? Рассматривается ли туризм в качестве фактора, усугубляющего проблему сексуальной эксплуатации детей? Просьба оценить их сильные и слабые стороны этих законов и санкций.

7. Имели ли место случаи судебного разбирательства по делам, связанным с детской проституцией? Просьба представить подробную информацию и статистические данные.

Вопрос X

1. Насколько четко отражены в рамках национальных планов развития, национальных стратегий в отношении молодежи/детей или других национальных программ конкретные цели и мероприятия, направленные на предотвращение и искоренение детской проституции?

2. Каким образом они осуществляются на практике? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.

3. Просьба привести примеры мер и мероприятий (например, информацию о программах и проектах), направленных на осуществление этих планов.

4. Насколько велики бюджетные ассигнования, выделяемые на осуществление этих мер и мероприятий? Является ли их объем достаточным?

5. Что собой представляют партнеры/участники, занимающиеся осуществлением этих планов (например, государственные органы, неправительственные организации, общины, дети и т.д.)?
6. Каким образом оценивается результативность этих планов? Кто дает такую оценку и предусматривается ли проведение последующих мероприятий?
7. Какие другие ресурсы и меры требуются для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих планов

D. Связанная с детьми порнография

Вопрос XI

1. В какой степени производство, распространение или использование связанной с детьми порнографии затрагивает Вашу страну и какие формы и очертания это явление приобретает. Просьба привести соответствующую информацию.
2. Каковы основополагающие причины связанной с детьми порнографии при том условии, что это явление в Вашей стране наблюдается?
3. Каковы трудности или проблемы, препятствующие предупреждению и искоренению производства, распространения и использования связанной с детьми порнографии?
4. Какие меры и мероприятия были осуществлены или осуществляются в настоящее время с целью предотвращения и искоренения производства, распространения и использования связанной с детьми порнографии? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны этих мер и мероприятий.
5. Какие законы действуют в стране в области предотвращения и искоренения производства, распространения и использования связанной с детьми порнографии? Рассматриваются ли в качестве преступления производство, распространение и/или хранение связанной с детьми порнографии. Просьба привести названия законов, даты их принятия и справочную информацию; по возможности, просьба приложить тексты соответствующих законов.
6. Какие формы связанной с детьми порнографии охватывают действующие в данной области законы: печатные материалы, кинофильмы, видеофильмы, компьютеризированные услуги? Насколько эффективными являются такие законы и какие санкции они предусматривают? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.
7. Имели ли место случаи судебного разбирательства по делам, касающимся производства, распространения и использования связанной с детьми порнографии? Просьба представить подробную информацию и статистические данные.

Вопрос XII

1. Насколько четко отражены в рамках национальных планов развития, национальных стратегий в отношении молодежи/детей или других национальных программ конкретные цели и мероприятия, направленные на предотвращение и искоренение связанной с детьми порнографии?

2. Каким образом они осуществляются на практике? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.
3. Просьба привести примеры мер и мероприятий (например, информацию о программах и проектах), направленных на осуществление этих планов.
4. Насколько велики бюджетные ассигнования, выделяемые на осуществление этих мер и мероприятий? Является ли их объем достаточным?
5. Что собой представляют партнеры/участники, занимающиеся осуществлением этих планов (например, государственные органы, неправительственные организации, общины, дети и т.д.)?
6. Каким образом оценивается результативность этих планов? Кто дает такую оценку и предусматривается ли проведение последующих мероприятий?
7. Какие другие ресурсы и меры требуются для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих планов?

Е. Прочее

Вопрос XIII

1. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования (например, помощь на цели развития, социальные пособия) для оказания помощи тем семьям, которые, не сознавая или не желая того, могут оказаться втянутыми в торговлю детьми, детскую проституцию и/или связанную с детьми порнографию?
2. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования (например, помощь на цели развития, социальные пособия) для улучшения положения женщин/девочек, могущих быть вовлеченными в сферу торговли детьми, детской проституции и/или связанной с детьми порнографии?
3. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования (например, помощь на цели развития, пособия по социальному обеспечению), имеющие целью не допустить вовлечения покупателей/потребителей в сферу торговли детьми, детской проституции и/или связанной с детьми порнографии? Предусматриваются ли какие-либо санкции в отношении лиц, участвующих в эксплуатации детей в вышеуказанных формах?
4. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования с целью воспрепятствовать тому, чтобы предпринимательский сектор (например, сектор туризма, промышленные предприятия, киноиндустрия и т.д.) осуществлял деятельность в области торговли детьми, детской проституции и/или связанной с детьми порнографии или принимал в ней участие? Предусматриваются ли санкции в отношении тех, кто занимается эксплуатацией детей в вышеуказанных формах?
5. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования для оказания помощи службам по обеспечению соблюдения законности в деле предотвращения и искоренения торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии? Предусматриваются ли санкции в отношении тех, кто злоупотребляет властью? Предусматриваются ли какие-либо стимулы (например, более высокая оплата) для тех, кто наиболее добросовестно выполняет свои обязанности?

6. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования для оказания помощи неправительственным организациям в деле предотвращения и искоренения торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии?

7. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования для оказания помощи учреждениям и персоналу на уровне общин, например, религиозным группам, объединениям молодежи/детей и деревенским лидерам, в деле предотвращения и искоренения торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии?

8. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования для оказания помощи средствам массовой информации в деле предотвращения и искоренения торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии?

9. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, программы и бюджетные ассигнования для оказания помощи профессиональным группам и ассоциациям (например, медицинским и юридическим ассоциациям) в деле предотвращения и искоренения торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии?

Вопрос XIV

1. Предоставляется ли правовая помощь семьям, юридическим опекунам или представителям детей, являющихся жертвами торговли, проституции и порнографии или же самим этим жертвам? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны такой помощи.

2. Предусматриваются ли какие-либо государственные и/или частные программы реабилитации и меры для лиц, являющихся жертвами торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии? Просьба привести примеры и оценить их сильные и слабые стороны, включая позитивное и негативное воздействие на детей. Просьба представить свои соображения о путях повышения эффективности этих программ.

3. Предусматриваются ли какие-либо государственные и/или частные программы реабилитации и меры для лиц, эксплуатирующих детей и совершающих в их отношении злоупотребления, особенно в тех случаях, когда в основе такого противоправного поведения лежат психологические причины? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны этих программ и мер.

Вопрос XV

1. В какой степени проблемы, касающиеся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, выносятся на обсуждение в рамках официальной системы образования (например, на начальном, среднем и высшем уровнях)? Просьба представить информацию о содержании и формах такого рода обсуждений (например, обсуждаются ли эти проблемы в рамках существующих учебных курсов).

2. В какой степени проблемы, касающиеся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, затрагиваются в рамках неформальной системы образования (например, в рамках внешкольных программ и в теле- и радиопередачах)? Просьба привести примеры.

3. Насколько активно средства массовой информации занимаются сбором и распространением информации по этим вопросам?
4. Существует ли какой-либо институт/механизм для сбора данных по этим вопросам? Просьба привести примеры относительно вида собираемой информации и указать на сильные и слабые стороны.
5. Каково нынешнее состояние исследований по этим вопросам? Что было сделано и что предстоит сделать?

Вопрос XVI

Просьба высказывать любые дополнительные предложения и рекомендации. Просьба, по возможности, представить тексты документов, на которые делаются ссылки.

Добавление II

СПИСОК ГОСУДАРСТВ

Государства-члены, которым были разосланы вопросники на английском языке

- | | | |
|----------------------------|------------------------------|-----------------------|
| 1. Австралия | 39. Кипр | 78. Соединенное |
| 2. Австрия | 40. Китай | Королевство |
| 3. Антигуа и Барбуда | 41. Корейская Народ- | Великобритании и |
| 4. Афганистан (+ вопросник | но-Демократиче- | Северной Ирландии |
| на французском языке) | ская Республика | 79. Соединенные Штаты |
| 5. Багамские Острова | 42. Кувейт | Америки |
| 6. Бангладеш | 43. Лесото | 80. Сомали |
| 7. Барбадос | 44. Либерия | 81. Союз Советских |
| 8. Бахрейн | 45. Ливан | Социалистических |
| 9. Белиз | 46. Ливийская Арабская | Республик |
| 10. Беларусь | Джамахирия | 82. Судан |
| 11. Ботсвана | 47. Маврикий | 83. Суринам |
| 12. Бразилия | 48. Малави | 84. Сьерра-Леоне |
| 13. Бруней Даруссалам | 49. Малайзия | 85. Таиланд |
| 14. Бутан | 50. Мальдивские Острова | 86. Тринидад и Тобаго |
| 15. Венгрия | 51. Мальта | 87. Турция (+ вопрос- |
| 16. Гайана (+ вопросник | 52. Мозамбик | ник на француз- |
| на китайском языке) | 53. Монголия | ском языке) |
| 17. Гамбия | 54. Мьянма | 88. Уганда |
| 18. Гана | 55. Намибия | 89. Украина |
| 19. Германия (+ вопросник | 56. Непал | 90. Фиджи |
| на китайском языке) | 57. Нигерия | 91. Филиппины |
| 20. Гренада | 58. Нидерланды | 92. Финляндия |
| 21. Греция | 59. Новая Зеландия | 93. Чешская и |
| 22. Дания | 60. Норвегия | Словацкая |
| 23. Доминика | 61. Объединенная | Федеративная |
| 24. Египет (+ вопросник | Республика Танзания | Республика |
| на французском языке) | 62. Объединенные | 94. Швеция |
| 25. Замбия | Арабские Эмираты | 95. Шри Ланка |
| 26. Зимбабве | 63. Оман | 96. Эфиопия |
| 27. Израиль | 64. Пакистан | 97. Югославия |
| 28. Индия | 65. Папуа-Новая Гвинея | 98. Южная Африка |
| 29. Индонезия | 66. Польша | 99. Ямайка |
| 30. Иордания | 67. Португалия | 100. Япония |
| 31. Ирак | (+ вопросник | |
| 32. Исламская Республика | на французском языке) | |
| Иран (+ вопросник на | 68. Республика Корея | |
| французском языке) | 69. Самоа | |
| 33. Ирландия | 70. Саудовская Аравия | |
| 34. Исландия | 71. Свазиленд | |
| 35. Йемен | 72. Сейшельские Острова | |
| 36. Канада (+ вопросник | 73. Сент-Винсент и Гренадины | |
| на французском языке) | 74. Сент-Кристофер и Невис | |
| 37. Катар | 75. Сент-Люсия | |
| 38. Кения | 76. Сингапур | |
| | 77. Сирийская Арабская | |
| | Республика | |

Государства-члены, которым были разосланы вопросники на французском языке

1. Албания
2. Алжир
3. Ангола
4. Бельгия
5. Бенин
6. Болгария (+ вопросник на английском языке)
7. Буркина-Фасо
8. Бурунди
9. Вануату (+ вопросник на английском языке)
10. Вьетнам (+ вопросник на английском языке)
11. Габон
12. Гаити
13. Гвинея
14. Гвинея-Бисау
15. Джибути
16. Заир
17. Италия
18. Кабо-Верде
19. Камбоджа
20. Камерун
21. Каморские Острова
22. Конго
23. Кот-д'Ивуар
24. Лаосская Народно-Демократическая Республика
25. Ливан (+ вопросник на английском языке)
26. Лихтенштейн
27. Люксембург
28. Мавритания
29. Мадагаскар
30. Мали
31. Марокко
32. Нигер
33. Руанда
34. Румыния
35. Сан-Томе и Принсипе
36. Сенегал
37. Того
38. Тунис
39. Франция
40. Центрально-Африканская Республика
41. Чад

Государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, которым
вопросники были разосланы на французском языке

1. Монако
2. Сан-Марино
3. Ватикан
4. Швейцария

Государства-члены, которым были направлены вопросники
на испанском языке

1. Аргентина
2. Боливия
3. Венесуэла
4. Гватемала
5. Гондурас
6. Доминиканская Республика
7. Испания
8. Колумбия
9. Коста-Рика
10. Куба
11. Мексика
12. Никарагуа
13. Панама
14. Парагвай
15. Перу
16. Сальвадор
17. Уругвай
18. Чили
19. Эквадор
20. Экваториальная Гвинея