



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1992/55/Add.1  
11 February 1992

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок восьмая сессия  
Пункт 22 повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика г-на В. Мунтарбхорна в соответствии  
с резолюцией 1990/68 Комиссии по правам человека

Добавление

Поездка Специального докладчика в Бразилию

### Введение

1. В период между 5 и 18 января 1991 года Специальный докладчик посетил Бразилию для изучения вопроса о торговле детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии. Эта поездка была осуществлена по приглашению правительства Бразилии.

2. Специальный докладчик выражает искреннюю благодарность властям Бразилии за оказанное гостеприимство и за обеспечение свободных и конструктивных контактов на протяжении всего посещения. В течение двухнедельного пребывания в Бразилии Специальный докладчик посетил различные части страны, включая города Бразилиа, Порту-Алегри, Сан-Паулу, Ресифи, Салвадор и Рио-де-Жанейро. В ходе своего визита Специальный докладчик встретился с представителями целого ряда правительственных и неправительственных организаций. Он также установил эффективный диалог с рядом беспризорных детей и детей, занимающихся проституцией, для изучения конкретных фактов и предложений о преобразованиях, разработанных целевыми группами и имеющих отношение к его мандату. Особая благодарность выражается за содействие в организации посещений на местах министру иностранных дел, Бразильскому центру по делам детей и подростков (БЦДП), Программе развития Организации Объединенных Наций и Международной организации по защите детей.

3. В этой связи следует отметить некоторые проблемы, с которыми столкнулся Специальный докладчик в ходе своей поездки:

а) хотя в ходе двухнедельной поездки Специальный докладчик побывал во многих районах, ему не удалось посетить один из обширных географических регионов - Амазонию. Это частично объясняется тем фактом, что в ходе подготовки поездки многие районы, предложенные для посещения, имели отношение к северо-восточной и южной частям страны (городам Ресифе, Салвадор, Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро и Порту-Алегри), а не к Амазонии (расположенной на севере и северо-востоке страны). По прибытии в Бразилию Специальный докладчик, однако, узнал о том, что многие из проблем, касающихся его мандата, возникают также и в этом районе. Хотя ему и не удалось посетить данный район, в целях более сбалансированного анализа он прилагает усилия для описания в настоящем докладе положения в этом географическом районе на основе имеющейся информации;

б) поездка в Бразилию состоялась непосредственно перед сессией Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека 1992 года. Из этого следует, что доклад о результатах этой миссии следовало составить почти сразу же после поездки; его необходимо было представить к началу февраля, с тем чтобы он был своевременно распространен в феврале среди участников сессии Комиссии. Это временное ограничение выразилось в том, что подготовить доклад необходимо было в кратчайшие сроки;

в) во время подготовки настоящего доклада удалось найти достаточное количество литературы о положении в Бразилии лишь на португальском языке. Вследствие этой языковой проблемы масштабы доступа к источникам письменной информации были ограничены. Поэтому многие сведения доклада основаны на устных и отрывочных свидетельствах, собранных в ходе двухнедельной поездки. Дополнительно излагается также та документальная информация на английском и португальском языках, которая имела в распоряжении Специального докладчика во время подготовки настоящего доклада.

#### Общая ситуация

4. Вопрос о торговле детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии в Бразилии может быть правильно уяснен лишь с учетом широкого спектра политических, социально-экономических и культурных проблем, существующих в этой стране. Не менее важное значение имеют исторические факторы, включая продолжительный период колониализации и рабства (в частности, переезды рабов из Африки в Бразилию до конца XIX века), который оказывает большое воздействие на современные условия, имеющие отношение к судьбе детей и их семей.

5. Бразилия имеет обширные земельные угодья, и ее население составляет приблизительно 150 млн. жителей. Здесь живут многочисленные народы, которые ведут свою родословную, начиная с различных исторических этапов развития Бразилии. В их число входят группа коренного населения - индейцы, проживающие в основном в Амазонии, лица европейского происхождения, включая эмигрантов из Португалии и других западноевропейских стран (многие из которых проживают в северо-восточной части страны), лица азиатского происхождения, в первую очередь японцы, а также большое количество лиц африканского происхождения (многие из которых проживают в северо-восточной части страны). Так, последняя группа укоренилась в Бразилии во время обширной торговли между Бразилией и Западной Африкой, чему способствовал тот факт, что Бразилия и различные африканские государства были ранее колониями Португалии.

6. В течение двух десятилетий до середины 80-х годов страна управлялась военными. Это неизбежно оказывало существенное воздействие на принимаемые законы и политику в отношении детей и их семей. Нынешнее правительство, возглавляемое президентом Коллором, пришло к власти в рамках более позднего процесса демократизации, который благоприятно влияет на отношение официальных властей к законодательству и политике по вопросам, касающимся детей и их семей. В плане политической воли более демократичные принципы ведения государственных дел в современной Бразилии отражают положительную ориентацию на демократию и активизацию населения, в том числе в вопросах обеспечения гармоничного развития детей.

7. В социально-экономической сфере пережитки прошлого обуславливают те существенные различия между имущими и неимущими слоями населения, которые, в конечном счете, отражаются на положении детей. В издании "World Development Report" за 1991 год отмечалось: "В 1980 году в южно-восточном районе Бразилии (где проживает 40% населения страны) доход на душу населения был в три раза больше, чем в северо-восточном районе (30% населения страны)" 1/. Издание "Human Development Report" за 1991 год добавляет: "Пятая часть населения Бразилии, к которой относятся самые богатые люди, зарабатывает в 26 раз больше, чем пятая часть населения, к которой относятся самые бедные" 2/. Такое положение осложняется высокой степенью концентрации землевладения в руках весьма малочисленных лиц в сочетании с высоким уровнем рождаемости и возрастающей маргинализацией групп сельского населения. Это приводит к массовому оттоку сельских жителей в городские районы в поисках работы. В результате много людей скапливается в трущобах на окраинах крупных городов и появляется много бездомных, живущих на улицах, особенно беспризорных детей афро-бразильского происхождения.

8. В международном плане перед страной стоит проблема огромной внешней задолженности, накопленной в результате действий предыдущих администраций и концентрации власти и директивных полномочий в крупных городах. Кратко говоря, произошло следующее: "Экономические проблемы 80-х годов имели очень

серьезные последствия для этого (латиноамериканского) региона. Огромная внешняя задолженность; высокие процентные ставки, барьеры; возникшие на пути экспорта из латиноамериканских стран, а также низкие цены на сырьевые товары - все это свело на нет некоторые из прошлых достижений стран региона в развитии людских ресурсов. В 80-е годы в Бразилии средний уровень инфляции превысил 100%..., снизив реальную заработную плату и стимулировав отток капиталовложений" 3/.

9. В то же время под давлением международных финансовых учреждений проводилась политика по структурной перестройке, которая урезала государственные дотации на социальные нужды, особенно субсидии в интересах детей и семей. Учитывая нынешний экономический спад, а также высокий уровень безработицы и растущие масштабы социального неравенства, нетрудно сделать вывод о том, что как внешние, так и внутренние социально-экономические проблемы являются главными препятствиями для правительственного и неправительственного секторов, занимающихся вопросами детей. Эти негативные факторы ухудшают положение детей и имеют отношение к мандату Специального докладчика.

10. Наиболее трагичные последствия отмечаются в связи с тем насилием, от которого страдают дети на трех уровнях: во-первых, социального насилия, которое является следствием общественных недостатков, влияющих на жизненный уровень детей, т.е. нищеты, высокого уровня детской смертности и смертности младенцев, а также таких неудовлетворенных потребностей, как доступ к образованию и медицинскому обслуживанию; во-вторых, домашнего насилия, которое приводит к физическому и духовному распаду семьи под давлением экономических и других трудностей; в-третьих, насилия в отношении личности, которое подразумевает нанесение физического и психического ущерба отдельным лицам. Все эти три формы насилия имеют непосредственное отношение к ухудшению положения многих беспризорных детей. Об этих формах насилия много говорили как на национальном, так и на международном уровнях после совершенных за последние годы убийств беспризорных детей в различных частях страны. Тот факт, что эти убийства продолжаются и сегодня, и что многие из убийц остаются на свободе, является наиболее тревожным симптомом нашего времени. Поскольку торговля детьми, детская проституция и связанная с детьми порнография зачастую связаны с жизнью на улицах, опасность, угрожающая беспризорным детям, требует неотлагательного принятия мер для решения этой проблемы 4/.

#### Законодательство, политика и практика

11. После прихода к власти правительства Коллора был принят ряд новых законов и политических мер для удовлетворения потребностей детей и их семей. Что касается собственно мандата Специального докладчика, то следует отметить, что бразильское законодательство и политика носят в большинстве случаев прогрессивный характер и, в принципе, обеспечивают определенную защиту детей. Однако существует, несомненно, разрыв между теорией и практикой; многие сферы применения закона и реализации политики оставляют желать много лучшего. Самой главной задачей остается обеспечение настоящей действенности всего комплекса законов и политических мер.

12. При нынешней администрации были осуществлены два примечательных нововведения в правовой области. В статье 227 Федеральной конституции 1988 года устанавливается национальный приоритет, отражающий положения (тогда проекта) Конвенции о правах ребенка: "Семья, общество и государство обязаны гарантировать детям и подросткам, в приоритетном порядке, права на жизнь,

здоровье, достаточное питание, образование, отдых, профессиональную подготовку, приобщение к культуре, достоинство, уважение, свободу, семейную и общественную жизнь, а также защищать их от любых форм небрежного отношения, дискриминации, эксплуатации, жестокости и угнетения".

13. Это положение было более подробно изложено в принятом в 1990 году Статуте о детях и подростках. В основе данного законодательного акта лежит прежний Кодекс законов о несовершеннолетних, который был по своему характеру покровительственным и предполагал дискриминационный подход к детям, попавшим в трудное положение. Новый закон обеспечивает защиту детей (в возрасте до 12 лет) и подростков (в возрасте с 12 до 18 лет). Этот закон оказывает существенное воздействие на все сферы, имеющие отношение к мандату Специального докладчика. Его прогрессивный характер заключается в следующем. В соответствии с этим Статутом не используются более понятие "дети, находящиеся в ненормальных условиях" и избирательный подход, порочащий всех обездоленных детей. В его основе лежит принцип, заключающийся в том, что дети являются полноправными гражданами и, следовательно, должны пользоваться основополагающими правами независимо от своего социального происхождения. Кроме того, в нем признается, что дети-граждане должны пользоваться правами на особую защиту, которая учитывает их эволюцию физического и нравственного развития. Согласно Конституции, Статут подтверждает, что проблемам детей следует придавать "абсолютную приоритетность" 5/. Следствием этого были ратификация Бразилией Конвенции о правах ребенка и ее активное участие во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году.

14. В 1991 году правительство официально приняло национальный план мер по предупреждению и уменьшению масштабов насилия против детей и подростков 6/. Этот план касается социальной политики, направленной на оказание помощи детям и подросткам в сферах образования, здравоохранения, занятости и отношений в семье. Особой защитой обеспечиваются нуждающиеся дети и подростки, особенно в плане защиты прав человека и обеспечения социальной безопасности. Среди срочных мер - создание на государственном уровне комиссий для решения проблемы насилия. На проведение организационных программ и программ поддержки оказывает воздействие необходимость осуществления большей децентрализации, законодательных реформ и создания специальных органов по оказанию помощи нуждающимся детям, включая учреждение в штатах и муниципалитетах Советов по правам детей и подростков, а также Опекунских советов. Хотя эта политика и не направлена конкретно на решение проблем, касающихся торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, эти проблемы неизбежно возникают, поскольку фактор насилия и ответных мер оказывает воздействие на детей, имеющих отношение к данным трем сферам.

15. Поскольку в Бразилии сложилась федеративная система, исключительно важное значение в плане правоохранительных и политических мер имеет взаимодействие между федеральным правительством, штатами и муниципалитетами. Практическое осуществление законов и политики, касающихся развития детей и их защиты, следует оценивать, в частности, на уровне штатов и муниципалитетов. Иногда возникают расхождения между задачами, поставленными на федеральном уровне, и практическими мерами, осуществляемыми на местах. Эта проблема увязывается с наличием различных групп сотрудников правоохранительных органов. Официально в стране существуют три полицейских подразделения: федеральная полиция, которая в первую очередь занимается национальными и международными аспектами обеспечения правопорядка (например, борьбой против международной торговли детьми); военная полиция, которая выполняет превентивные функции, особенно в отношении задержания правонарушителей, и гражданская полиция, которая расследует уже происшедшие инциденты. Сотрудники военной полиции осуществляют патрулирование улиц, а гражданская полиция ведает другими вопросами, например

16. Неофициально существует четвертая группа сотрудников правоохранительных органов: полувоенная или полицейская группа лиц, которые работают охранниками после завершения своей дневной службы. С учетом существования этих четырех групп полицейских подразделений, особенно военной полиции и полувоенной полиции, ситуация представляется тревожной. Иногда между сотрудниками полиции и определенными группами общества, включая деловые круги, заключается союз, который влияет на безопасность бездомных детей, особенно в тех случаях, когда эти дети раздражают своим видом некоторых членов общества.

17. В ходе поездки Специального докладчика как правительственный, так и неправительственный секторы указали на то, что существует вызывающее беспокойство расхождение между законами/политикой и их практическим осуществлением. На эффективность осуществления закона влияет качество персонала самих правоохранительных органов. Зачастую полицейские получают низкую зарплату, и ими становятся выходцы из социальных групп, находящихся в неблагоприятных экономических условиях; для некоторых сотрудников полиции защита детей не является обязательно приоритетной задачей, поскольку у них совершенно другие интересы. Внимания заслуживает также роль судебных органов и адвокатов, поскольку сохраняются различные нерешенные проблемы, особенно в связи с осуществлением Статута, и результаты их деятельности оставляют желать много лучшего.

#### Торговля детьми

18. Вопросы, относящиеся к мандату Специального докладчика, включают следующие проблемы: торговля в целях усыновления, эксплуатация детского труда, торговля детьми в целях трансплантации органов, а также другие аспекты.

##### a) Торговля в целях усыновления

19. Можно привести многочисленные сообщения о торговле бразильскими детьми в целях усыновления, особенно в западных странах. При этом в качестве способов отправки бразильских детей в другие страны упоминаются операции, совершаемые различными посредниками, включая агентства по усыновлению, адвокатов и судей. По одной из оценок, за последние пять лет страну покинуло около 10 тыс. детей, причем не все - легальным путем 1/.

20. Как правительственные, так и неправительственные организации, с представителями которых в ходе своей поездки встретился Специальный докладчик, подтвердили правдивость многих этих сообщений. В то же время они также отметили те трудности, которые возникают при нахождении улики с целью судебного преследования правонарушителей на местном уровне.

21. С правовой точки зрения ситуация улучшилась после введения в действие Статута о детях и подростках. Усыновления за границей рассматриваются в настоящее время в качестве исключительных случаев, и приоритет будет отдаваться покинутым детям и детям-инвалидам; в первую очередь должны изучаться возможности усыновления бразильскими гражданами. Статут придает судебным органам большие полномочия по надзору над усыновлениями; в Бразилии для действительности усыновления необходимо судебное решение. Испытательный период, в течение которого приемные родители живут вместе с усыновленным ими ребенком, должен также проходить на территории Бразилии. В статье 46 (2) Статута говорится: "В случае усыновления иностранцами, проживающими за границей, испытательный период совместного проживания на территории Бразилии должен минимально составлять 15 дней для детей в возрасте до двух лет и минимально 30 дней, если речь идет о детях старше двух лет".

22. Хотя законом и не запрещается однозначно использование посредников, предполагается, что такие посредники будут игнорироваться, а соответствующие усыновляющие ребенка родители будут обязаны пользоваться лишь судебными каналами. На уровне штатов было внесено предложение (например, в Сан-Паулу) об анализе деятельности агентств по усыновлению с целью их регистрации и предотвращения злоупотреблений. Что касается усыновлений за границей, то на официальном уровне принимаются усилия по контролю действий потенциальных приемных родителей. Однако, как только дети покидают Бразилию, контроль становится проблематичным и зависит от двусторонних соглашений между Бразилией и странами происхождения приемных родителей. Этот вопрос следует рассматривать в рамках Гаагской конференции по усыновлениям за границей, которая может привести к заключению соответствующей международной конвенции, направленной на углубление многостороннего и двустороннего сотрудничества в этой области.

23. Статут предусматривает учреждение советов на уровне штатов и муниципалитетов в качестве своего рода общественных контрольных органов по защите детей от злоупотреблений. Некоторые из этих советов уже создаются в настоящее время и служат общественности примером в деле борьбы с торговлей детьми с помощью усыновлений. Кроме того, некоторые муниципалитеты (например, в Ресифе) в качестве метода контроля ввели практику регистрации усыновлений. Следует отметить, что после введения такой регистрации весь процесс усыновления стал более гласным и легче поддается контролю. Действительно, недобросовестные посредники должны теперь искать кандидатов на усыновление в других районах, где не введена регистрация. Поэтому для предупреждения такого обходного маневра необходимо ввести регистрацию во всех муниципалитетах.

24. В соответствии с новым законом расширяются, как представляется, возможности для применения процедуры контроля усыновлений и предупреждения торговли детьми, особенно на международном уровне. В то же время следует принимать более решительные превентивные действия: обеспечивать возможности для планирования семьи, принимать меры по борьбе с нищетой и создавать новые рабочие места, с тем чтобы помогать семьям сохранять своих детей и не отдавать их для усыновления с целью выживания. Что касается обеспечения средств судебной защиты, то это по-прежнему является первостепенной задачей правоохранительных органов, которые должны проявлять бдительность в отношении лиц, продолжающих пытаться обойти закон, особенно в тех случаях, когда официальные власти проявляют излишнюю медлительность.

#### b) Эксплуатация детского труда

25. Положение дел с эксплуатацией детского труда в Бразилии напоминает положение во многих других странах: хотя закон и предусматривает защиту от такой эксплуатации, на практике зачастую дело обстоит совершенно иначе 8/. В сельскохозяйственном секторе отмечаются случаи привлечения детей к уборке урожая, включая рубку сахарного тростника. По сообщениям прессы, в районе Альгоаш на плантациях сахарного тростника работают около 50 тыс. детей 9/. В промышленности на различных предприятиях, например, по изготовлению стекла и текстильных изделий, также эксплуатируется детский труд. Если принять во внимание многочисленность беспризорных детей, которые являются потенциально или фактически объектами эксплуатации, то получаются ошеломляющие цифры. Дети привлекаются как безопасным с точки зрения здоровья работам, например к продаже товаров и ручному труду (сбору мусора и мойке машин) на улицах, так и к сопряженным с определенным риском работам, например проституции, торговле наркотиками и участию в уголовно наказуемой деятельности. Многие из этих видов работы осуществляются в рамках неофициального сектора, который находится

вне действия упомянутого закона. Другую, вызывающую беспокойство группу составляют дети, которые работают в качестве домашней прислуги и подвергаются иногда злоупотреблениям физического и морального характера. Для такой практики свойственно то, что зачастую на мелких "невидимых" предприятиях трудно установить факт использования детского труда.

26. Положение работающих детей в значительной степени увязывается с материальными потребностями семей. Прямо или косвенно нуждающиеся семьи заставляют зачастую своих детей искать работу для получения средств к существованию. Это мешает развитию детей в плане их права на образование, и даже дети, посещающие школу, часто отсутствуют на занятиях или бросают учебу. Любые усилия по решению проблемы использования детского труда связаны с необходимостью искоренить нищету, обеспечить альтернативные рабочие места и доход семьям, а также облегчить доступ к надлежащему образованию для детей данной группы. Это предполагает необходимость не только обеспечения официального школьного обучения, но и введения гибкой системы неофициального образования и трудовой деятельности.

27. Хотя и нет никакого всеобъемлющего законодательства, регламентирующего данный вопрос, ныне действующий Статут о детях и подростках запрещает использование труда лиц, не достигших 14-летнего возраста, за исключением случаев, когда они проходят курс профессиональной подготовки. Этот Статут поощряет выделение стипендий для помощи детям, работающим в качестве подмастерьев, и даже в отношении подростков старше 14 лет (до 18-летнего возраста) существуют конкретные запрещения выполнять вредные виды работ, например работать ночью. В то же время на международном уровне Бразилия еще не подписала Конвенцию Международной организации труда № 138, которая содержит основополагающие положения о защите работающих детей.

c) Торговля детьми в целях трансплантации органов

28. До поездки в Бразилию Специальный докладчик знал о различных заявлениях, касающихся практикуемой в Бразилии торговли детьми в целях трансплантации органов. Во время своего посещения Бразилии он стремился изучить доказательства, представленные как правительственными органами, так и неправительственными организациями. Представители правительственных органов заявили, что в ходе многочисленных расследований не было доказано ни одного случая, подтверждающего подобные заявления. Неправительственные организации, с представителями которых встретился Специальный докладчик, не смогли представить никаких новых конкретных доказательств.

29. Эта проблема является той сферой, в которой решительные превентивные меры имеют исключительно важное значение. В Уголовном кодексе Бразилии содержится целый комплекс положений о защите детей от злоупотреблений физического характера. Трансплантация органов в Бразилии разрешается, как правило, лишь в случаях "смерти мозга" и с согласия донора или его семьи. В рамках превентивных мер в этой области необходим более эффективный контроль.

d) Другие формы торговли

30. Торговля детьми может осуществляться в других формах, которые не входят в число вышеупомянутых видов. Одним из примеров этого может служить торговля девочками как невестами с помощью объявлений в газетах. Такая практика имеет отношение к деликатному вопросу о свободе печати, который обсуждается ниже в контексте связанной с детьми порнографии. Следует отметить, что должны быть приняты дополнительные меры по защите детей от такой эксплуатации. Такие объявления в газетах можно также рассматривать как нарушение духа положений



31. Кроме того, в ходе своей поездки Специальный докладчик получил многочисленные сообщения о случаях исчезновения и похищения детей, особенно из больниц на северо-востоке Бразилии, которые могут быть связаны с торговлей детьми. Хотя такая практика и является, несомненно, противозаконной, расследования, проводимые полицией и другими органами, представляются зачастую неоперативными и неэффективными. Для контролирования такой практики необходимо регистрировать подобные случаи и наладить более эффективное международное сотрудничество между сотрудниками правоохранительных органов.

#### Детская проституция

32. В ходе своей поездки по Бразилии Специальный докладчик обсудил данный вопрос с самими детьми, занимающимися проституцией, а также с представителями ряда правительственных и неправительственных организаций. По заявлениям правительственных и неправительственных источников, эта проблема существует во всех городских районах. Меньше информации собрано о положении детей в сельских районах, особенно в Амазонии. Значительное количество таких детей работают в горняцких поселках (garimpos). По заявлению одного из источников, в стране около 600 тыс. детей, занимающихся проституцией 10/. Вместе с тем следует осторожно подходить к статистическим данным в этой области, поскольку методология получения цифровых сведений зачастую ненадежна. Тем не менее следует признать тот факт, что как в количественном, так и качественном плане ситуация серьезна. Положение еще более осложняется вследствие быстрого распространения СПИДа в Бразилии.

33. Как и в других странах, основной причиной детской проституции является, как представляется, нищета. Вместе с тем необходимо различать тех, кто занимается проституцией в целях выживания (в большинстве случаев - в течение целого дня), и тех, кто стал заниматься проституцией по другим причинам (в большинстве случаев - в качестве побочного занятия, обеспечивающего, как правило, быстрое получение денег, не из-за нехватки средств к существованию). В городских районах проституция затронула многих беспризорных детей, особенно детей афро-бразильского происхождения. В сельских районах положение осложняется наличием многочисленных детей, занимающихся проституцией на горных выработках, особенно детей индейского и смешанного происхождения.

34. Хотя и не существует никакой конкретной национальной политики по искоренению детской проституции, национальная политика по борьбе против насилия в отношении детей и подростков затрагивает данную проблему, если, в частности, принять во внимание тот факт, что социальные стратегии по повышению благосостояния народа и меры по защите прав детей обязательно увязываются с необходимостью уберегать детей из бедных семей от занятия проституцией, с одной стороны, и выправлять положение посредством принятия надлежащих реабилитационных мер, как только такая проблема возникает, - с другой.

35. Общие правовые положения Статута о детях и подростках применяются также в отношении детей, занимающихся проституцией. В статье 5 говорится о том, что "ни один ребенок или подросток не должен подвергаться каким бы то ни было формам небрежного отношения, дискриминации, эксплуатации, насилия, жестокости и угнетения, и любое нарушение их основополагающих прав действием или бездействием подлежит наказанию в соответствии с положениями закона". Хотя взрослая проституция, как таковая, и не является противозаконной в Бразилии, она запрещена, когда речь идет о детях и подростках. В то же время эксплуатация лиц, занимающихся проституцией (взрослых и несовершеннолетних), третьими лицами является противозаконной, что соответствует положениям ратифицированной Бразилией Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года.

36. Этот запрет подтверждают положения Уголовного кодекса, касающиеся совращения несовершеннолетних лиц. Различные статьи Уголовного кодекса гарантируют защиту лиц в возрасте от 14 до 18 лет от совращения со стороны взрослых. На практике, однако, закон применяется неэффективно, и если даже целиком запретить деятельность посредников и вербовщиков, ответственность потребителей представляется неоднозначной. Кроме того, существует, как это ни странно, юридический нюанс, согласно которому если какой-либо ребенок уже занимается проституцией, то он, как предполагается, уже был совращен. Поэтому лица, которые эксплуатируют затем ребенка, освобождаются от какой бы то ни было ответственности.

37. Многое будет зависеть от отношения местной полиции к данной проблеме. Иногда полицейские сталкиваются с лицами, занимающимися проституцией, которые являются уроженцами других муниципалитетов или штатов. Когда полиция задерживает таких детей, занимающихся проституцией, они отправляются по месту жительства. При этом, однако, не обеспечивается никакого эффективного контроля за тем, что с ними затем происходит. Кроме того, могут иметь место какие-то неотмеченные случаи, когда детям, занимающимся проституцией, удается перебраться в другие страны, европейские и иные, в рамках существующей системы направления проституток из стран Южной Америки в другие части мира.

38. Наличие детской проституции связано с фактором спроса; это проявляется на международном уровне. Так, например, педофилы приезжают в Бразилию в поисках сексуальных услуг, а в то же время лица, занимающиеся проституцией, уезжают из Бразилии в другие страны в рамках противозаконной миграции. Известно, что преступники, как местные, так и международные, обеспечивают каналы для таких перемещений.

39. В сложившейся ситуации необходимо более эффективно применять законодательство на местном уровне и наладить сотрудничество с полицией в других странах, координируя усилия с Интерполом. Туристические агентства и группы потребителей должны представлять более подробную информацию для установления случаев детской проституции и оказывать давление на те агентства и потребителей, которые осуществляют сексуальную эксплуатацию молодежи. В то же время следует максимально усилить превентивные меры посредством оказания социально-экономической помощи детям и их семьям, пока они не занялись проституцией.

#### Связанная с детьми порнография

40. В Бразилии отмечаются единичные случаи появления связанной с детьми порнографии. Один из случаев, о котором было сообщено Специальному докладчику в ходе его поездки, касался использования ребенка в порнографическом фильме в районе Сан-Паулу. Виды порнографии разнообразны: от фильмов до видеокассет и публичных представлений.

41. Положения закона по этому вопросу однозначны: такая практика запрещена. Те положения Уголовного кодекса о совращении несовершеннолетних, которые уже обсуждались в контексте детской проституции, могут также применяться в отношении связанной с детьми порнографии. Наказания, предусмотренные в Статуте о детях и подростках, выносятся тем, кто "производит или организует театральные либо телевизионные представления или кинофильмы, привлекая детей или подростков к участию в сценах эротического или порнографического содержания" (статья 240), и "фотографируют или издают материалы эротического или порнографического содержания с изображением детей или подростков" (статья 241).

42. Одной из главных проблем, связанных с осуществлением этих положений, является вопрос о том, что является допустимым в демократическом обществе. С учетом прошлых ограничений, введенных в отношении свободы выражения мнений при военном правлении, в настоящее время наблюдается осторожный подход к любым действиям, которые могут классифицироваться как посягательство на свободу выражения мнений. Вместе с тем считается, что меры, направленные против связанной с детьми порнографии, не наносят ущерба свободе выражения мнений и должны рассматриваться как сфера, в которой права ребенка нуждаются в защите от посягательств, обусловленных действиями других лиц.

43. Проблема связанной с детьми порнографии непосредственно касается иных групп вопросов, имеющих отношение к мандату Специального докладчика. Так, например, общеизвестно, что детская проституция может привести к связанной с детьми порнографии и наоборот. В Бразилии многочисленные беспризорные дети считают, что угроза сексуальной эксплуатации проявляется повсюду. Дополнительным негативным фактором является то, что в соответствии с ныне действующим законодательством многих других стран потребители не несут ответственности за обладание порнографическими материалами. Поэтому будущие стратегии будут зависеть не только от более эффективных социально-экономических мер по улучшению положения детей и их семей, но и от более действенного применения законов и мобилизации общества, включая потребителей, на борьбу против сексуальной эксплуатации детей и подростков.

#### Рекомендации

44. Специальный докладчик подготовил следующие рекомендации:

##### а) Общие положения

1. Больше внимания следует уделять комплексным действиям по ликвидации коренных причин эксплуатации детей. Под этим подразумеваются социально-экономические меры в сочетании с надлежащими бюджетными ассигнованиями на цели развития детей и семей для удовлетворения основополагающих потребностей и повышения качества их жизни.

2. На национальном уровне приоритетное значение, придаваемое развитию и защите детей, увязывается с основополагающими вопросами социальной справедливости и равенства, включая необходимость лучшего распределения доходов, ассигнования в интересах детей и семей, доступ к образованию, планирование семьи и медицинские услуги, обеспечение занятости, а также перераспределение земли и других ресурсов для уменьшения разрыва между богатыми и бедными.

3. На международном уровне обслуживание внешней задолженности и меры по организационной перестройке должны более конкретно учитывать тяжелое положение детей и их семей на местном уровне. Международные финансовые учреждения и организации по развитию должны учесть то парадоксальное обстоятельство, что в целях макроэкономической перестройки Бразилии навязываются такие условия, которые в качестве побочного действия подрывают усилия, необходимые для поощрения развития детей и семей на макроэкономическом уровне.

4. Больше внимания следует уделять превентивным мерам, которые взаимосвязаны с рядом мер, уже осуществляемых в рамках комплексного подхода. С точки зрения средств судебной защиты следует обеспечить более легкий доступ к судам и иным организациям, оказывающим помощь, наряду с обеспечением

правовой помощи и иного содействия. Такая помощь должна сочетаться с организацией консультаций и осуществлением мер по трудоустройству и других мероприятий, с тем чтобы помочь детям и их семьям возвратиться к нормальной жизни.

5. Следует повысить эффективность осуществления законов посредством более широкой подготовки сотрудников правоохранительных органов, включая полицейских, судей и адвокатов. Следует принимать меры против сотрудников правоохранительных органов, которые в своих корыстных интересах нарушают закон. Для этого необходимо назначить или учредить независимый институт (например, омбудсмена), который рассматривал бы жалобы населения на действия таких лиц. В целях повышения эффективности следует повысить стимулирование (например, введение более высокой заработной платы и премий за примерное поведение). Что касается конкретно существующих в Бразилии многочисленных полицейских служб, то следует уделить внимание необходимости демократизации полиции и превращения военных формирований в гражданские, а также увеличения количества женщин-полицейских.

6. Следует проводить больше встреч полицейских и других сотрудников для обмена идеями и информацией между различными штатами федеральной системы, поскольку это может способствовать сотрудничеству в урегулировании трансграничных случаев. Аналогичный подход можно использовать в отношении полицейских подразделений различных стран и Интерпола.

7. Роль инициатив неправительственных организаций и общественности уже признана, и следует расширить сферы их деятельности в сотрудничестве с правительственными организациями. Следует стимулировать более активное участие предпринимательских кругов в содействии мероприятиям в интересах детей. Следует внедрять налоговые скидки и другие стимулы как для неправительственного, так и частного секторов.

8. Необходимо создать местные и национальную базы данных в рассматриваемых сферах. Правительственному и неправительственному секторам предлагается собирать данные по вопросам, излагаемым в настоящем докладе. Это должно привести к тому, что ежегодно будет издаваться национальный доклад о торговле детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии, который будет доступным для Специального докладчика и мировой общественности.

9. Хотя сам по себе вопрос об убийствах и иных посягательствах в отношении беспризорных детей выходит за рамки настоящего исследования, связь между этой проблемой и тремя вопросами, имеющими отношение к мандату Специального докладчика, вызывает законную тревогу в отношении безопасности детей. Национальным учреждениям предлагается предпринять более эффективные меры по защите таких детей. На международном уровне международные организации, включая различные органы Организации Объединенных Наций по правам человека, должны уделять данной проблеме большее внимание и содействовать комплексным мероприятиям по защите этой категории детей. Вызывающей беспокойство особенностью нападений на беспризорных детей является то, что в большинстве своем они направлены против детей афро-бразильского происхождения. Маргинализация этой группы детей требует принятия более решительных мер по оказанию помощи детям и семьям этой категории, которая во все большей степени относится к менее обеспеченному с социально-экономической точки зрения слою бразильского общества.

b) Торговля детьми

10. Следует ввести регистрацию детей и семей, имеющих отношение к усыновлению, на муниципальном, национальном и международном уровнях.

11. Следует поощрять на всех уровнях как до, так и после процедуры усыновления контроль и надзор за приемными детьми. С этой целью на национальном и местном уровнях могут быть использованы различные учреждаемые советы по защите детей, как это предусмотрено в Статуте о детях и подростках. На международном уровне в отношении процедуры усыновления за границей необходимо заключить дополнительные многосторонние и двусторонние соглашения по обеспечению контроля после усыновления.

12. Следует поощрять контроль за деятельностью посредников и предупреждать злоупотребления со стороны таких лиц. Этот вопрос следует рассматривать в свете проекта международной конвенции об усыновлениях за границей, где говорится об обязательности регистрации посредников и контроля за их деятельностью с помощью центральных учреждений в каждой стране в рамках надзора.

13. Вопрос об усыновлении за границей должен рассматриваться лишь после того, как исчерпаны возможности усыновления в стране. Когда это возможно, следует поощрять меры, направленные на то, чтобы помочь семьям сохранить своих детей и не отдавать их для усыновления; это подразумевает оказание более эффективной социально-экономической помощи и содействие со стороны частных лиц и других организаций как на национальном, так и международном уровнях.

14. В отношении эксплуатации детского труда следует уделять больше внимания детям, работающим на различных сельскохозяйственных и промышленных предприятиях, включая плантации сахарного тростника и мелкие фабрики. Заслуживает большего внимания тяжелое положение детей, используемых в качестве домашней прислуги. Следует более тщательно проанализировать тесную взаимосвязь между множеством беспризорных детей и различными видами трудовой деятельности (и связанной с этим эксплуатацией).

15. В рамках социального обеспечения необходимо выделять большие ассигнования в интересах детей и семей для облегчения экономического бремени, возложенного на работающих детей, и для облегчения доступа их к образованию. Учебные программы должны быть более гибкими и уделять больше внимания профессиональной подготовке, с тем чтобы они соответствовали социально-экономическим потребностям детей и их семей.

16. Следует принимать более решительные меры по предотвращению торговли детьми в целях трансплантации органов. При этом следует руководствоваться руководящими указаниями, которые были разработаны Всемирной организацией здравоохранения относительно трансплантации человеческих органов.

17. На уровне муниципалитетов, штатов и федерации следует ввести практику регистрации и документирования случаев исчезновений детей, и необходимо оказывать помощь их семьям.

c) Детская проституция

18. Необходимы более решительные меры по осуществлению ныне действующего законодательства и политики, которые направлены на защиту детей, входящих в эту группу. Это предполагает судебное преследование посредников, с одной

стороны, и необходимость разъяснительной работы среди потребителей, с тем чтобы они не пользовались услугами детей, занимающихся проституцией, - с другой. Реабилитационные меры в сочетании с долгосрочным контролем должны скорее принять форму общественного участия и помощи, чем носить характер официальной кампании учреждений штатов или федеральных органов.

19. Следует призвать туристические агентства принять меры по борьбе с секс-туризмом. В этой связи международные туристические организации должны мобилизовать служащих агентств путешествий и сектора услуг на борьбу против транснационализации детской проституции.

20. Контроль за детской проституцией требует более эффективного сотрудничества между местной и федеральной полицией при решении внутренних вопросов, а также между полициями различных стран при решении вопросов международного характера. В этом отношении важнейшее значение имеет также сотрудничество с Интерполом.

21. Следует максимально расширить распространение информации о СПИДе. В отношении тех лиц, которые заражены ВИЧ, необходимо осуществить антидискриминационные меры в сочетании с мерами по оказанию помощи в форме устройства общежитий и профессиональной подготовки.

22. Следует поощрять введение положения об ответственности потребителя, будь то с помощью правовых санкций или стимулов к изменению поведения. Необходимо шире пропагандировать с помощью средств массовой информации принцип "ответственности потребителя".

d) Связанная с детьми порнография

23. Более эффективное осуществление положений закона предполагает большую бдительность общественности в этой сфере. Под этим подразумеваются рост общественного сознания и привлечение средств массовой информации к установлению фактов злоупотреблений.

24. Законы и политика должны соответствовать новым формам технологии, которые могут быть использованы в связанной с детьми порнографии, например применению компьютерной техники в таких целях.

25. Как уже указывалось выше, следует усилить ответственность потребителей.

Сноски

1/ World Bank, "World Development Report" (Oxford: University Press, 1991), стр. 40-41.

2/ UNDP, "Human Development Report" (Oxford: University Press, 1991), стр. 34.

3/ Там же.

4/ См. также: Centre for the Mobilization of Marginalized Populations (CEAP), "The Killings of Children and Adolescents in Brazil" (Rio: CEAP, 1988); M. Alvim, "Da Violencia contra o Menor Exterminio de Crianças e Adolescentes" (Rio: CBIA, 1991).

5/ А. Гомеш да Кошта и Б. Шмидт-Памер, "Brazil: Children Spearhead a Movement for Change", in UNICEF, "The Convention: Child Rights and UNICEF Experience at the Country Level" (Florence: UNICEF/Innocenti, 1992), стр. 35-45; 42.

6/ А. Герра, "Combating Violence against Children and Adolescents in Brazil Today" (Brasilia: Ministry of the Child, 1991).

7/ По оценкам надежного правительственного источника. См. также: "Time" (4 November 1991), стр. 40-42.

8/ UNICEF, "O Trabalho e A Rua" (Brasilia: UNICEF, 1992).

9/ "Folha do Sao Paulo" (23 November 1991), стр. 2; "Jornal do Brasil" (22 September 1991), стр. 1.

10/ Цитата из исследования М. Лёминёра "Child Prostitution in Brazil" (LLM. dissertation, 1991), стр. 12.

---