

联合国

安全理事会



Distr.  
GENERAL

S/13258  
19 April  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于  
安全理事会第 444(1979)号决议规定的  
联合国驻黎巴嫩临时部队的  
临时报告

1. 安全理事会在一九七九年一月十九日第 444(1979)号决议中决定, 将联黎部队的任务期限延长五个月, 至一九七九年六月十九日止。该决议要求秘书长和联黎部队按照所通过的联黎部队指导方针和任务规定, 继续采取认为必要的一切有效措施, 并请黎巴嫩政府同秘书长协商, 制订一项在今后三个月内执行的分阶段行动计划, 以促进恢复其对黎巴嫩南部的统治。安理会在作出这个决定时, 重申其决心, 如果联黎部队的任务继续受到阻挠, 就按照《联合国宪章》的有关规定, 研究实际的方法和手段, 使第 425(1978)号决议得到彻底执行, 并决定在三个月内再次开会审查局势。

2. 通过这项决议后, 安全理事会主席代表安理会的成员国发言, 请秘书长在一九七九年四月十九日以前, 就分阶段行动计划的执行情况向安理会提出报告。

3. 本报告是按照上述安全理事会的决定提出的, 它主要讨论了关于安理会所规定的分阶段行动计划的细节和执行情况。本报告也概述了联黎部队行动地区的局势和最近发生的事件, 因为它们与分阶段行动计划有关。

分阶段行动计划

4. 安全理事会第 444(1979)号决议要求制订一项分阶段行动计划, 以恢复黎巴嫩政府对黎巴嫩南部的统治, 该计划的概要已在一月中与黎巴嫩常驻联合国代

代表团和来访的黎巴嫩军事官员作了初步的讨论。为了与各有关方面对这些初步的讨论作更详细的研究，我请主管特别政治事务付秘书长布赖恩·厄克特先生于二月中访问该地区。厄克特先生在访问期间分别在黎巴嫩和以色列举行了协商，并与联合国驻中东维持和平部队的首席协调员和联黎部队指挥官进行了协商。在黎巴嫩，他分别与该国总统、总理、外交部长、国防部长和国民议会主席举行了会谈。在以色列，他与该国总理、国防部长和外交部高级官员举行了会议。

5. 在厄克特先生访问黎巴嫩期间，他们讨论了分阶段计划的概要。讨论的重点是本计划的第一阶段，其中包括下列四点：

- (a) 黎巴嫩政府增加派往南部的黎巴嫩平民行政人员，包括公务员、医务人员、教员、公共工程的雇员等。这需要在内政部长、黎巴嫩南部行政首长尔斯金将军和负责黎巴嫩人道援助事务的秘书长特别代表桑德斯先生之间进行密切的合作。另外也建议加强黎巴嫩南部的黎巴嫩民警以增加安全感。
- (b) 在黎巴嫩南部进一步部署黎巴嫩军事人员。构想是，维持目前的黎巴嫩联络小组不予变动，同时黎巴嫩政府采取步骤，逐步将陆军单位部署于联黎部队控制地区的中北部分区，目标是要在四月中以前将黎巴嫩陆军的实力增至一个营。关于这个行动的形式将在由黎巴嫩陆军和联黎部队的代表组成的现有工作组内，以及在尔斯金将军与黎巴嫩当局之间，作进一步的讨论。
- (c) 联合国同联黎部队将加强努力，巩固订火局势，终止哈达德少校率领的实际部队对联黎部队和当地人民的骚扰。
- (d) 此外，联黎部队将加强努力，确保进一步的部署和对边境地区的控制，特别是确保联黎部队一九七八年十一月提出的建议（S/13026，第22段）得到充分执行。对此，重点是放在进行必要的外交接触以取得以色列政府的合作。

6. 在整个审查期间，已根据上述计划与黎巴嫩当局保持密切持续的接触。与巴解组织也保持接触，在主管特别政治事务付秘书长访问贝鲁特期间，他与阿拉法特主席就巴解组织与联黎部队在执行任务方面进行合作的有关事项进行了会谈。

7. 厄克特先生、西拉斯沃将军和尔斯金将军已作出充分努力，与以色列当局接触，确保联黎部队一九七八年十一月的建议得以执行，特别是在纳库拉的联黎部队总部周围建立一个安全区。提供部队的国家和其他有关政府也按照安全理事会第444(1979)号决议，采取了外交途径，支持联合国的努力。不过，到目前为止没有取得多少进展。联黎部队官员也就这件事在军事行动方面向哈达德少校进行了试探，但是他的反应一直是消极的。

8. 在这些情形下，执行分阶段计划的努力迄今集中在派遣黎巴嫩文职行政人员和部署黎巴嫩陆军单位于联黎部队行动地区。就前一点，部队指挥官和负责黎巴嫩人道援助事务的秘书长特别代表已与内政部长和黎巴嫩南部行政首长进行了会谈。黎巴嫩政府已赋予其南部行政首长特别权力和特别资沅，以期加速派遣文职行政人员和重建该地区的正常经济和社会生活。

9. 联黎部队行动地区的建筑工程已在联黎部队和联合国各有关机构的合作下进行。黎巴嫩民政当局已采取具体行动,设法应付各种紧急需要,诸如水电供应,电话设施,修建校舍,恢复卫生业务,修补道路等。艾因角和西迪基内的水泵站已经修复,塔伊比的水泵站正在修理。迈尔杰乌荣水泵站的修理工作,在联黎部队协助调查后,已经开始进行。若干村庄的电话设施已经修复。校舍修建工作正在进行;大多数学校仍在私人房舍进行校务工作。至于卫生业务,卫生部的流动医疗队在这个地区十分活跃。此外,提卜宁的医院也正在修整。目前也正在作出努力使医院的医护人员配备恢复正常状态。修补道路的计划已经拟定,预期不久就要开始工作。

10. 黎巴嫩政府对黎巴嫩南部的居民提供了大量的援助。特别是,它向四万七千个左右的家庭配给了粮食,其中包括边境地区的一万多个家庭。它又划拨了大量资金供修复住房和学校使用。

11. 黎巴嫩政府和联黎部队之间曾就黎巴嫩军事人员在黎巴嫩南部部署的问题,进行过深入的讨论。联黎部队和黎巴嫩军队一九七八年十二月设立的联合工作组(参看S/13206,第24段)经常开会,审查和策划提议的部署方式。经过讨论后,黎巴嫩政府于四月十三日决定派遣五百名左右的黎巴嫩军队前往黎巴嫩南部。这个分遣部队计划于四月十七日从贝鲁特出发,由沿海公路经卡斯米亚桥开赴黎巴嫩南部,部署在联黎部队活动地区,行动受联黎部队节制。一个加强连将驻扎在联黎部队全面展开的地地区的中北部分区,同时联黎部队五个营的每个营都带着一排人。

12. 四月十四日，哈达德少校表示强烈反对黎巴嫩分遣部队开赴黎巴嫩南部的行动。他用坦克和重迫击炮加强在联黎部队部署地区附近和联黎部队纳库拉总部周围的实际部队的据点，威胁一旦提议的行动如果实施，就要射击联黎部队和黎巴嫩分遣部队。同时，西拉斯沃将军也同以色列当局接触，通知他们黎巴嫩分遣部队的行动计划，请他们提供合作和协助。我为此事给了贝京总理一封私人信件。安全理事会主席以及派遣部队的国家和其他有关国家政府的代表也要求以色列政府支持联合国的努力。以色列政府的回答是同意同联黎部队合作，方便推行经已计划的行动。

13. 四月十七日下午，黎巴嫩分遣部队离开贝鲁特，在赛伊达驻军一夜后，于次日早上抵达黎巴嫩南部，按照计划部署于联黎部队控制地区。

14. 与黎巴嫩分遣部队的行动有关的是：实际部队对联黎部队的房地和纳库拉联黎部队总部无端地进行一连串突袭。这些意外事件是一份提交安全理事会的特别报告的主题。

## 联黎部队活动地区的情况

15. 联黎部队继续为确保其部署地区的和平而努力，尤其是为了维持停火和防止武器和武装人员渗入这个地区而努力。在联黎部队充分控制的地方，情况仍然是相当平静，并且采取了有效行动以防止渗透，这个地区的生活继续恢复正常。不过，部署在联黎部队活动地区西部和北部的武装分子曾多次破坏停火，它们多数是由赫德达少校属下的实际部队引起，有时则是以色列部队，这个地区的局势已大为紧张，过去一个月尤其如此。

16. 在所述期间内发生的涉及联黎部队和在蒂尔孤立地区和利塔尼河以北的某些武装分子的意外事件大有增加。武装人员曾经多次企图渗入联黎部队活动地区并发生了好几次劫持联合国车辆和对联合国工作人员射击的事件，虽然在巴解的全盘合作政策下能把大部分这种趋势控制下来。最严重的意外事件发生在二月三日。这件事是在一个斐济大队检查站的军士制止四名武装分子通过时发生激烈争执而引起的。随后联黎部队在卡纳地区的据点受到武装分子一连串的袭击。两名斐济军士被杀，四名受伤，看来也有一名武装分子被杀。同时，当一个医疗救护队的直升机意外与电线相撞坠毁时机上也有四名挪威队员丧生。

17. 涉及黎巴嫩实际部队的意外事件也有显著增加。这些武装部队不但一贯反对联黎部队的进一步部署，并且也限制了联黎部队的行动自由，此外又对联黎部队的巡逻队、据点和设施，包括在纳库拉的联黎部队总部多次进行挑衅。

18. 我在一九七九年四月十九日的特别报告(S/13254)中已经叙述了最近联黎部队据点遭到实际部队炮轰的情形。三月二十九日又发生了另一件严重事件。当日早晨，一个靠近法国后勤单位营房基地的联黎部队哨站拒绝让一辆载有三名实际部队首领的车子通过沿岸大路，该基地位于纳库拉联黎部队总部营地的南端。正当他们和这些实际部队首领进行谈判时，该地

出现了更多人和车辆，他们占据了俯瞰联黎部队总部营地的山脊。他们事先不作警告便开始以小型武器、重机枪和火箭发射的手榴弹向联黎部队总部建筑、直升机场和法国后勤单位营房射击。营房内有一名法国军士丧生，两人受伤。

19. 在所述期间内，以色列军事人员在被实际部队所控制的领土内出现的次数越来越多，至四月八日为止有记录的侵犯边界事件总共发生了两百次。边界地区常常可以看到以色列吉普车、半履带式车辆、武装人员车辆和货车在运行。此外，在靠近联黎部队活动地区及其上空，以色列军用飞机曾多次侵入黎巴嫩领空。在涉及联黎部队和黎巴嫩实际部队的意外事件发生时也有以色列军官在场。

20. 黎巴嫩实际部队和利塔尼河以北的武装分子曾在联黎部队活动地区多次进行激烈的互相射击，其中大部分是由前者引起的。以色列的炮兵部队也曾加入交战。好几次都是靠联黎部队的斡旋才行火。

21. 同时也应该一提的是最近以色列部队和巴勒斯坦武装分子在联黎部队活动地区以外发生的某些意外事件，因为它们使这个地区的局势更形紧张而且对联黎部队的活动也有不良影响。四月五日、六日和九日，以色列境内发生了三宗炸弹爆炸事件，造成平民的死伤，巴解声称它们对此事负责。随后以色列部队便在四月十日和十一日对蒂尔孤立地区和利塔尼河以北的目标大事袭击；四月十一日，蒂尔孤立地区的武装分子则以火箭射击以色列北部的目标，而以色列国防部队则以大炮和坦克还击。以色列常驻代表（A/34/175-S/13239 和 A/34/184-S/13249）、黎巴嫩常驻代表（A/34/177-S/13242）和巴解常驻观察员（S/13241）已提请安全理事会和/或大会注意这些意外事件。

## 意见

22. 黎巴嫩政府和秘书长按照安全理事会第444(1979)号决议协商制订的活动方案第一阶段,已获得部分执行。黎巴嫩南部黎巴嫩文职行政人员的增加,和黎巴嫩政府对当地居民的援助,对整个地区,包括哈达德少校控制下的一些地方都有显而易见的良好后果。最近一支黎巴嫩军队在联黎部队活动地区部署,从象征意义和实际意义上看都起了重要的作用。

23. 哈达德少校指挥下的实际部队起初坚决反对黎巴嫩军队的部署,并用武力加以阻挠。但是经过广泛的外交努力后,以色列政府同意与联黎部队进行合作,便利执行这项调动。

24. 这些事态发展虽然重要,但只能认为是彻底执行安全理事会第425(1978)号决议的第一步。要完成安全理事会交给联黎部队的任务,还需要做大量工作。

25. 联黎部队现在集中力量进行活动方案第一阶段的其余两点。它将设法在活动地区进一步展开部署和控制该地区,并作为紧急任务,在纳库拉总部周围设立一个安全区。总部位于实际部队控制下的地区,防守力量薄弱而易受攻击,这一点从三月二十九日的事件,以及最近哈达德少校企图阻挠黎巴嫩分遣部队部署时,都可以清楚看出。设立上述安全区,对联黎部队适当执行任务来说是绝对必要的。同样必要的是,使实际部队不骚扰联黎部队及其活动地区的居民。

26. 迄今为止,尽管做了一切努力,还是没有得到联黎部队进一步展开部署所需的合作。我对目前的情况感到不安,联黎部队受到阻挠不能彻底执行任务,而且由于环境的影响,所发挥的作用与设立该部队的原意大不相同。



27. 事实仍然是，这些实际部队继续认为它们的利益是在于采取一条不与联黎部队合作、反对安全理事会所订目标的行动路线。在这一点上，以色列政府的立场对今后几个月内取得更多进展的努力有重大影响。

28. 当两个月后安理会再度审议联黎部队的任务期限时，我将就行动的所有方面向安理会提出充分的报告。不过，我觉得在这个阶段有必要再度表示，关于完成安全理事会的任务方面，目前的局势不能够无限期地继续下去。它所引起的紧张将不可避免地影响到部队的执行任务和许多方面的合作态度，这种合作态度就是到目前为止联黎部队能够存在的原因。

29. 尽管有各种困难，联黎部队为这个惨遭灾祸的地区带来安宁和减低黎巴嫩南部局势成为国际和平与安全的积极威胁，已经并正在执行一个难能可贵的任务。如果为了任何理由而使联黎部队的作用受到严重的损害，则这些成就将化为乌有，而全世界将不可避免地又要在这个地区面临一个高度危险而不稳定的局势。这种局势不仅对黎巴嫩政府和人民是一场新的灾难，并且可能导致整个中东局势再度严重恶化。我确信所有国家政府，包括那些最密切有关的国家政府，都肯定希望避免这样事态的发展。

-----