

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ



Distr.
GENERAL

S/13258
19 April 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О
ВРЕМЕННЫХ СИЛАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ЛИВАНЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С
РЕЗОЛЮЦИЕЙ 444 (1979)

1. В резолюции 444 (1979) от 19 января 1979 года Совет Безопасности постановил возобновить мандат ВСООНЛ на пять месяцев до 19 июня 1979 года. Он призвал Генерального секретаря и ВСООНЛ продолжать предпринимать все эффективные меры, которые будут сочтены необходимыми в соответствии с утвержденными руководящими принципами и кругом ведения ВСООНЛ, и предложил правительству Ливана разработать в консультации с Генеральным секретарем поэтапную программу мероприятий, которые необходимо осуществить в ходе следующих трех месяцев в целях обеспечения восстановления его власти на юге Ливана. Принимая это решение, Совет вновь подтвердил свою решимость изучить, в случае продолжения препятствий осуществлению мандата ВСООНЛ, практические пути и средства согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций для обеспечения полного осуществления резолюции 425 (1978) и постановил вновь собраться в трехмесячный срок для оценки положения.
2. Вслед за принятием этой резолюции Председатель Совета Безопасности от имени членов Совета сделал заявление, в котором просил Генерального секретаря к 19 апреля 1979 года представить Совету доклад о ходе осуществления поэтапной программы мероприятий.
3. Настоящий доклад, который представлен во исполнение вышеупомянутых решений Совета Безопасности, касается в основном разработки и осуществления поэтапной программы мероприятий, предложенной Советом. В докладе также кратко обрисовано положение в районе операций ВСООНЛ и последние инциденты, поскольку они оказывают влияние на поэтапную программу мероприятий.

Поэтапная программа мероприятий

4. Общие положения поэтапной программы мероприятий для восстановления власти правительства Ливана, предложенной в резолюции 444 (1979) Совета Безопасности, явились предметом предварительного обсуждения с Постоянным представительством Ливана при Организации Объединенных Наций, а также с представителями ливанского военного командования, посетившими его в середине января. С целью более детального предварительного обсуждения этой программы со всеми заинтересованными сторонами я просил г-на Брайана Эркхарта, заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам, посетить этот район в середине февраля. В ходе этого визита г-н Эркхарт провел консультации в Ливане и Израиле, а также имел встречи с Главным координатором миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке и командующим ВСООНЛ. В Ливане он провел переговоры с президентом, премьер-министром, министром иностранных дел, министром обороны и председателем Национального собрания. В Израиле он встретился с премьер-министром, министром обороны и старшими должностными лицами министерства иностранных дел.

5. Во время визита г-на Эркхарта в Ливан обсуждались общие положения поэтапной программы. Во время обсуждений основное внимание было сосредоточено на первом этапе этой программы, в том числе на следующих четырех пунктах:

- a) Увеличение правительством Ливана численности ливанского гражданского административного персонала на юге, включая государственных служащих, медицинский персонал, учителей, служащих, занимающихся общественными работами, и т.д. Это повлечет за собой тесное сотрудничество между министром внутренних дел, губернатором южного Ливана, генералом Эрскином и г-ном Сондерсом, специальным представителем Генерального секретаря по вопросам гуманитарной помощи в Ливане. С целью укрепления чувства безопасности предлагалось также увеличить численность ливанской жандармерии на юге Ливана.
- b) Дальнейшее развертывание ливанского военного персонала на юге Ливана. Предусматривалось, что, сохранив существующие ливанские группы связи, правительство Ливана предпримет шаги, с тем чтобы постепенно развернуть армейские подразделения в северо-центральной секторе района, контролируемого ВСООНЛ, с целью к середине апреля довести численность подразделений ливанской армии до одного батальона. Условия осуществления этого мероприятия будут в дальнейшем обсуждены в рамках существующей рабочей группы, состоящей из представителей ливанской армии и ВСООНЛ; они также будут обсуждаться генералом Эрскином и ливанскими властями.

- с) Организация Объединенных Наций и ВСООНЛ активизируют свои усилия, направленные на укрепление режима прекращения огня и на то, чтобы положить конец беспокоящим действиям сил де-факто под командованием майора Хаддада в отношении ВСООНЛ и местного населения.
- д) Кроме того, ВСООНЛ активизируют свои усилия по обеспечению дальнейшего развертывания и контроля за приграничным районом, в особенности путем обеспечения полного выполнения предложений, выдвинутых ВСООНЛ в ноябре 1978 года (S/13026, пункт 22). В этой связи было обращено особое внимание на необходимость установления соответствующих дипломатических контактов с целью заручиться поддержкой правительства Израиля.

6. В течение всего рассматриваемого периода, на основании вышеуказанного плана, с ливанскими властями поддерживались активные и постоянные контакты. Контакты поддерживались также с ООП, и во время своего визита в Бейрут заместитель Генерального секретаря по специальным политическим вопросам провел переговоры с председателем Арафатом по вопросам сотрудничества ООП с ВСООНЛ в осуществлении их мандата.

7. Г-н Эрхарт, генерал Смиласвуо и генерал Эрскин, в контакте с израильскими властями, предприняли активные усилия для обеспечения выполнения предложений ВСООНЛ от ноября 1978 года, в частности, о создании зоны безопасности вокруг штаба ВСООНЛ в Накуре. Кроме того, во исполнение резолюции 444 (1979) Совета Безопасности, правительства, предоставившие войска, и другие заинтересованные правительства установили дипломатические контакты с целью поддержания усилий Организации Объединенных Наций. Однако до сих пор достигнут незначительный прогресс. Кроме того, по данному вопросу должностными лицами ВСООНЛ были сделаны запросы майору Хаддаду на оперативном уровне, однако его реакция постоянно была отрицательной.

8. В этих обстоятельствах усилия по осуществлению поэтапной программы были до настоящего времени сосредоточены на размещении ливанского гражданского административного персонала и на развертывании ливанских армейских подразделений в зоне операций ВСООНЛ. По первому вопросу командующий Силами и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам гуманитарной помощи в Ливане провели переговоры с министром внутренних дел и губернатором юга Ливана, которым ливанским правительством были предоставлены специальные полномочия и выделены специальные ресурсы с целью ускорения размещения гражданского административного персонала и восстановления нормальной экономической и общественной жизни во всем районе.

9. В настоящее время, при сотрудничестве ВСООНЛ и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в районе операций ВСООНЛ предпринимаются усилия по восстановлению. Конкретные действия, уже предпринятые ливанскими гражданскими властями, направлены на решение неотложных проблем, таких как водо- и электроснабжение, телефонная связь, ремонт школьных зданий, восстановление медицинских служб и ремонт дорог. Были вновь введены в строй водонасосные станции в Рас-эль-Айне и Сиддикине, станция в Эт-Тайибе находится в стадии ремонта; кроме того, после обзора, осуществленного при содействии ВСООНЛ, начаты ремонтные работы на наносной станции в Мердж-Ауне. В ряде деревень была восстановлена телефонная связь. Осуществляется ремонт школьных зданий, причем большинство школ продолжает работать в частных домах. В деле восстановления медицинских услуг активную работу в этом районе провели подвижные команды министерства здравоохранения. Кроме того, в стадии переоборудования находится больница в Тибнине. Предпринимаются также усилия по доведению укомплектованности больниц медицинским и младшим медицинским персоналом до нормального уровня. Были разработаны программы ремонта дорог, и, как ожидается, ремонтные работы начнутся в ближайшее время.

10. Ливанское правительство предоставило также обширную помощь населению юга Ливана. В частности, оно осуществило распределение продовольствия среди около 47 000 семей, включая более 10 000 семей в приграничном районе, а также выделило значительные фонды для восстановления домов и школ.

11. Развертывание ливанского военного персонала на юге Ливана широко обсуждалось между ливанским правительством и ВСООНЛ. Совместная рабочая группа ВСООНЛ и ливанской армии, учрежденная в декабре 1978 года (см. S/13026, пункт 24), регулярно проводила заседания с целью рассмотрения и планирования намечаемого развертывания. После указанных обсуждений 13 апреля ливанское правительство приняло решение направить на юг Ливана контингент ливанской армии, состоящий примерно из 500 человек различных званий. Этот контингент должен был выступить 17 апреля из Бейрута на юг Ливана по прибрежной дороге через мост Касмия. Он будет развернут в районе операций ВСООНЛ и будет находиться под оперативным контролем ВСООНЛ. Усиленная рота будет дислоцирована в северо-центральном секторе района, в котором полностью развернуты ВСООНЛ, и каждому из пяти батальонов ВСООНЛ будет придан один взвод.

12. 14 апреля майор Хаддад заявил о решительном несогласии с передвижением контингента ливанской армии на юг Ливана. Он усилил позиции сил де-факто недалеко от района развертывания ВСООНЛ и вокруг штаба ВСООНЛ в Накуре танками и тяжелыми минометами и пригрозил открыть огонь по подразделениям ВСООНЛ и ливанской армии, если намечаемое перемещение будет иметь место. В это время генерал Сииласвуо связался с израильскими властями, с тем чтобы проинформировать их о предполагаемом передвижении ливанской армии и заручиться их поддержкой и помощью.

Мною направлено личное послание премьер-министру Бегину с этой же целью. Председатель Совета Безопасности и представители стран, представивших войска, и других заинтересованных правительств также обратились к правительству Израиля по вопросу о поддержке усилий Организации Объединенных Наций. В ответ на эти усилия правительство Израиля согласилось сотрудничать с ВСООНЛ с целью облегчить намечаемое передвижение.

13. После полудня 17 апреля контингент ливанской армии выступил из Бейрута. После ночного привала в Сайде он прибыл на юг Ливана на следующий день рано утром и, как было запланировано, был развернут в зоне контроля ВСООНЛ.

14. В связи с передвижением контингента ливанской армии силы де-факто совершили ряд неспровоцированных нападений на помещения ВСООНЛ и на штаб ВСООНЛ в Накуре. Об этих инцидентах сообщается в специальном докладе Совету Безопасности (S/13254).

Положение в районе операций ВСООНЛ

15. ВСООНЛ продолжают предпринимать усилия с целью обеспечения мирной обстановки в районе своего развертывания и, в частности, сохранения состояния прекращения огня и предотвращения проникновения вооруженного персонала и оружия в этот район. В тех местах, где ВСООНЛ осуществляют полный контроль, обстановка остается в основном спокойной, предпринимаются эффективные действия с целью предотвращения проникновения и продолжается постепенная нормализация жизни. Однако отмечены многочисленные случаи нарушения прекращения огня вооруженными элементами, дислоцированными к западу и северу от района операций ВСООНЛ, силами де-факто под командованием майора Хаддада и, временами, израильскими войсками, и напряженность в этом районе значительно возросла, особенно в течение прошлого месяца.

16. Количество инцидентов с участием ВСООНЛ и некоторых вооруженных элементов в Тирском "котле" и к югу от реки Литани за рассматриваемый период возросло. Были отмечены многочисленные попытки проникновения вооруженного персонала в район операций ВСООНЛ и ряд случаев угона автомашин, принадлежащих Организации Объединенных Наций, и обстрела персонала ВСООНЛ, хотя общая политическая линия ООН на сотрудничество в большинстве случаев позволяла пресекать подобные попытки. Наиболее серьезный из этих инцидентов произошел 3 февраля. Поводом к этому инциденту послужила перебранка, возникшая после того, как солдаты на контрольном пункте фиджийского батальона остановили четырех вооруженных лиц. Вслед за этим вооруженные элементы совершили ряд нападений на позиции ВСООНЛ в районе Кань. Два фиджийских солдата были убиты и четыре ранены, а один из нападавших, предположительно, убит. При этом погибли также четыре норвежца из санитарной команды, когда их вертолет разбился, случайно налетев на линию электропередачи.

17. Значительно возросло число инцидентов, в которые были вовлечены ливанские силы де-факто. Эти вооруженные группы не только постоянно противодействуют дальнейшему развертыванию ВСООНЛ, но и также все больше ограничивают свободу передвижения ВСООНЛ и прибегают к провокационным нападениями на патрули ВСООНЛ, их позиции и сооружения, включая штаб ВСООНЛ в Накуре.

18. О недавнем обстреле позиций ВСООНЛ силами де-факто уже говорилось в моем специальном докладе от 19 апреля 1979 года (S/13254). Другой серьезный инцидент произошел 29 марта. Утром этого дня следовавшая по прибрежной дороге автомашина, в которой ехали три лидера сил де-факто, была задержана на контрольном пункте ВСООНЛ около базового лагеря французского подразделения материально-технического обеспечения, который находится у южной границы территории штаба ВСООНЛ в Накуре. Пока происходили переговоры с лидерами сил де-факто, к месту события подъехали автомашины и подошли люди, которые заняли позиции на высотах, с которых просматривается территория штаба ВСООНЛ. Без всякого предупреждения они открыли огонь по зданию штаба ВСООНЛ, по вертолетной площадке и по лагерю французского подразделения материально-технического обеспечения из стрелкового оружия, тяжелых пулеметов и реактивных гранатометов. Один французский солдат, находившийся в лагере, был убит и двое других ранено.

19. В течение рассматриваемого периода присутствие израильского военного персонала на территории Ливана, контролируемой силами де-факто, становилось все более ощутимым, о чем свидетельствует тот факт, что количество зарегистрированных нарушений границы достигло к 8 апреля 200. В пограничном районе часто наблюдаются передвижения израильских джипов, полугусеничных автомашин, бронетранспортеров и грузовиков. Кроме того, израильские военные самолеты несколько раз вторгались в воздушное пространство Ливана в районе операций ВСООНЛ и в прилегающих к нему районах. Присутствие израильских офицеров было также отмечено во время инцидентов между ВСООНЛ и ливанскими силами де-факто.

20. Отмечен ряд интенсивных перестрелок через район операций ВСООНЛ между ливанскими силами де-факто и вооруженными элементами к северу от реки Литани, причем большинство из них было начато силами де-факто. В нескольких перестрелках принимала участие израильская артиллерия. В нескольких случаях состояние прекращения огня было восстановлено благодаря добрым услугам ВСООНЛ.

21. Необходимо также напомнить о некоторых недавних инцидентах с участием израильских войск и палестинских вооруженных элементов, которые произошли вне пределов района операций ВСООНЛ, поскольку они увеличивали напряженность в этом районе и отрицательно сказались на операциях ВСООНЛ. 5, 6 и 9 апреля отмечено три случая взрыва бомб в Израиле, приведшие к жертвам среди гражданского населения, за которые взяла на себя ответственность ООП. Затем 10 и 11 апреля израильские войска нанесли сильные удары по объектам в Тирском "котле" и к северу от реки Литани; 11 апреля вооруженные элементы в Тирском "котле" обстреляли ракетами объекты в северной части Израиля, а израильские силы обороны открыли ответный артиллерийский и танковый огонь. Эти инциденты были доведены до сведения Совета Безопасности и/или Генеральной Ассамблеи Постоянным представителем Израиля (A/34/175-S/13239 и A/34/184-S/13249), Постоянным представителем Ливана (A/34/177-S/13242) и Постоянным наблюдателем от ООП (S/13241).

ЗАМЕЧАНИЯ

22. Первый этап программы мероприятий, который был выработан правительством Ливана в консультации с Генеральным секретарем и в соответствии с резолюцией 444 (1979) Совета Безопасности, частично выполнен. Увеличение ливанского гражданского административного персонала на юге Ливана, а также помощь, оказанная правительством Ливана местному населению, имели явно благоприятные последствия для региона, включая некоторые местности, контролируемые майором Хаддадом. Недавнее развертывание контингента ливанской армии в районе операций ВСООНЛ имеет важное символическое, а также практическое значение.

23. Силы де-факто под руководством майора Хаддада вначале непреклонно выступали против развертывания контингента ливанской армии и стремились воспрепятствовать этому насильственным путем. Однако после активных дипломатических усилий правительство Израиля согласилось сотрудничать с ВСООНЛ в деле содействия осуществлению этого мероприятия.

24. Как бы ни были важны эти мероприятия, их можно рассматривать лишь в качестве первого шага на пути к полному осуществлению резолюции 425 (1978) Совета Безопасности. Много еще предстоит сделать, прежде чем можно будет сказать, что все задачи, поставленные Советом Безопасности перед ВСООНЛ, полностью выполнены.

25. ВСООНЛ теперь будет концентрировать свои усилия на двух еще не выполненных пунктах первого этапа программы мероприятий. Они попытаются добиться дальнейшего развертывания и контроля в районе своих операций и в качестве первоочередной задачи установления зоны безопасности вокруг штаба в Накуре. Уязвимость этого штаба, который находится в районе, контролируемом силами де-факто, с полной очевидностью была продемонстрирована во время инцидента 29 марта и еще раз несколько позднее, когда майор Хаддад пытался воспрепятствовать развертыванию контингента ливанской армии. Установление предполагаемой зоны безопасности очень важно для обеспечения нормального функционирования ВСООНЛ. Не менее важно, чтобы силы де-факто воздерживались от беспокоящих действий против ВСООНЛ и гражданского населения в районе операций ВСООНЛ.

26. До сих пор, несмотря на все усилия, не удалось добиться необходимого сотрудничества в деле дальнейшего развертывания ВСООНЛ. Я с беспокойством слежу за нынешней ситуацией, при которой ВСООНЛ встречают препятствия на пути к полному осуществлению своего мандата и в силу обстоятельств играют роль, значительно отличающуюся от той, для выполнения которой они были созданы.

27. Остается фактом, что силы де-факто продолжают считать, что их интересам отвечает курс действий, направленный против сотрудничества с ВСООНЛ и против целей, изложенных Советом Безопасности. В этом

отношении позиция правительства Израиля будет иметь первостепенное значение в усилиях по достижению дальнейшего прогресса в последующие месяцы.

28. Я представлю полный доклад Совету по всем аспектам операций через два месяца, когда будет снова рассматриваться мандат ВСООНЛ. Однако считаю своей обязанностью на нынешней стадии повторить, что нынешнее положение в области осуществления мандата Совета Безопасности не может существовать бесконечно. Напряженность, к которой оно приводит, неизбежно скажется на функционировании Сил и политике сотрудничества, проводимой многими странами, которая до сих пор делала возможным существование ВСООНЛ.

29. Несмотря на все эти трудности, ВСООНЛ выполняли и выполняют необычайно важную задачу, принося спокойствие в этот многострадальный район и уменьшая реальную угрозу международному миру и безопасности, которую представляет собой положение на юге Ливана. Если по какой-либо причине эффективность ВСООНЛ будет серьезно подорвана, все эти достижения будут сведены на нет, и мир неизбежно вновь окажется перед лицом чрезвычайно опасной и чреватой взрывом ситуации в этом районе. Подобная ситуация не только принесет новые бедствия правительству и народу Ливана, но также может привести к новому и серьезному ухудшению обстановки на Ближнем Востоке в целом. Я уверен, что все правительства, включая те правительства, которые самым непосредственным образом вовлечены в это, без сомнения, желают избежать подобного хода событий.