

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

Distr.
GENERAL

A/33/311
S/12896

17 October 1978

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Тридцать третья сессия
Пункт 30 повестки дня
ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Тридцать третий год

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. СОСТОЯНИЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ	4 - 27	2
III. ПОЛОЖЕНИЕ В ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	28 - 43	10
IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ	44 - 50	14
V. ПАЛЕСТИНСКИЕ ПРАВА	51 - 60	17
VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ	61 - 99	20

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 32/20 Генеральной Ассамблеи от 25 ноября 1977 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее тридцать третьей сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах. Краткое изложение этой резолюции приводится в пункте 9I раздела VI ниже.

2. Следует напомнить, что 18 мая 1973 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности всеобъемлющий доклад (S/10929), в котором он описал усилия, прилагавшиеся Организацией Объединенных Наций с июня 1967 года для решения различных аспектов положения на Ближнем Востоке. В настоящем докладе применяется аналогичный подход. Главное внимание уделяется поискам мирного урегулирования на Ближнем Востоке и состоянию прекращения огня, которое непосредственно связано с усилиями в направлении такого урегулирования. Прочие аспекты ближневосточной проблемы рассматриваются менее детально, поскольку по ним Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии будут представлены отдельные доклады во исполнение соответствующих решений Ассамблеи.

3. Настоящий доклад основывается, главным образом, на информации, содержащейся в документах Организации Объединенных Наций. С учетом решений Генеральной Ассамблеи о контроле за документацией Организации Объединенных Наций и о ее ограничении и во избежание повторений, по мере необходимости, будут делаться ссылки на всеобъемлющий доклад от 18 мая 1973 года и на другие доклады Генерального секретаря, а также на официальные документы Организации Объединенных Наций.

II. СОСТОЯНИЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ

4. Состояние прекращения огня на Ближнем Востоке до мая 1973 года описано в докладе Генерального секретаря Совету Безопасности от 18 мая 1973 года (S/10929, пункты 3-13). В то время в этом районе проводилась только одна операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; речь идет об Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП). Его основная задача состояла в проведении трех операций по наблюдению за прекращением огня, начатых во исполнение решений Совета Безопасности: одной в израильско-сирийском секторе (резолюция 235 (1967) Совета Безопасности от 9 июня 1967 года), другой в египетско-израильском секторе или секторе Суэцкого канала (утверждена Советом Безопасности 10 июля 1967 года на основе консенсуса) и третьей в израильско-ливанском секторе (утверждена Советом Безопасности 19 апреля 1972 года на основе консенсуса).

А. Создание ЧВС ООН

5. 6 октября 1973 года в египетско-израильском и в израильско-сирийском секторах вновь начались боевые действия. 22 октября Совет Безопасности принял резолюцию 338 (1973), в которой он призвал немедленно прекратить огонь, обратился к заинтересованным сторонам с призывом немедленно после прекращения огня начать практическое выполнение резолюции 242 (1967) Совета Безопасности и постановил начать немедленно и одновременно с прекращением огня переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. На следующий день, ввиду того, что в египетско-израильском секторе продолжались боевые действия, Совет принял резолюцию 339 (1973), в которой он подтвердил свой призыв о немедленном прекращении огня и предложил Генеральному секретарю принять меры к немедленному направлению наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за соблюдением прекращения огня между войсками Израиля и Египта. Во исполнение этой резолюции в район боевых действий были направлены наблюдатели ОНВУП, однако, бои продолжались (S/7930/Add.2219).

6. 25 октября Совет Безопасности собрался вновь и принял резолюцию 340 (1973), в которой он потребовал соблюдения немедленного и полного прекращения огня и возвращения сторон на позиции, которые они занимали на 16 ч. 50 м. по Гринвичу 22 октября 1973 года, постановил немедленно создать под своим руководством Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН), состоящие из персонала, предоставленного государствами-членами Организации Объединенных Наций, за исключением постоянных членов Совета Безопасности, и предложил Генеральному секретарю доложить в течение двадцати четырех часов о шагах, предпринятых в этих целях.

7. 26 октября Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад (S/11052/Rev.1), в котором он изложил круг ведения ЧВС ООН, общие соображения и руководящие принципы деятельности Вооруженных сил и меры, которые он предложил принять для их немедленного создания. На следующий день в своей резолюции 341 (1973) Совет Безопасности утвердил доклад Генерального секретаря и постановил, что Вооруженные силы будут созданы на первоначальный период в шесть месяцев, с возможным продлением этого срока.

8. Вскоре после принятия этой резолюции в район операций прибыли первые подразделения ЧВС ООН; после их прибытия напряженность ослабла и было восстановлено состояние прекращения огня. С тех пор обстановка в египетско-израильском секторе остается в целом спокойной. Информация о создании и деятельности ЧВС ООН содержится в докладах по этому вопросу, представленных Генеральным секретарем Совету Безопасности (S/11248 и Add.1-7, S/11536 и Add.1, S/11670 и Corr.1 и 2, S/11758, S/11849, S/12212 и S/12417).

9. Мандат Вооруженных сил продлевался по мере необходимости Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря и с согласия заинтересованных сторон. В последний раз Совет Безопасности возобновил мандат ЧВС ООН в своей резолюции 416 (1977) от 21 октября 1977 года на период в один год, т.е. до 24 октября 1978 года. Общий круг ведения ЧВС ООН остается в целом таким же, как он изложен в докладе Генерального секретаря, упомянутом в пункте 7 выше, однако, задачи Вооруженных сил были расширены с учетом последующих соглашений, заключенных между сторонами (см. пункты 67-76 ниже). Сейчас задача Вооруженных сил заключается, главным образом, в наблюдении за соблюдением Соглашения между Египтом и Израилем от 4 сентября 1975 года. В этих целях Вооруженные силы занимают и контролируют буферную зону между египетскими и израильскими войсками, инспектируют районы ограниченных войск и вооружений по обеим сторонам буферной зоны и наблюдают за соблюдением демилитаризованного характера района нефтяных месторождений Абу-Рудейс и Рас-Судар.

10. Первоначально общая численность ЧВС ООН должна была составлять приблизительно 7 000 человек, и этот уровень был достигнут в январе 1974 года. Позднее, по мере нормализации обстановки в египетско-израильском секторе, численность Вооруженных сил постепенно сокращалась. В настоящее время в состав Вооруженных сил входят контингенты из семи стран: Австралии, Ганы, Индонезии, Канады, Польши, Финляндии и Швеции - общей численностью до 4 300 человек. В этой связи можно отметить, что четыре контингента, входившие в состав ЧВС ООН на первоначальных этапах, были выведены по просьбе их правительств: ирландский контингент в мае 1974 года, непальский - в августе 1974 года, панамский - в ноябре 1974 года и сенегальский - в июне 1976 года. Два других контингента - из Австрии и Перу - были переведены в состав Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением вместе с некоторыми подразделениями канадских и польских тыловых частей при создании Сил в мае 1974 года.

11. После создания ЧВС ООН проводившаяся ОНВУП операция по наблюдению за прекращением огня была прекращена, и находящиеся в этом районе наблюдатели ОНВУП сейчас помогают ЧВС ООН в выполнении возложенных на них задач.

В. Создание СООННР

12. К моменту прекращения боевых действий в октябре 1973 года израильские войска перешли за линии прекращения огня 1967 года в израильско-сирийском секторе и заняли выступ вокруг деревни Сасса приблизительно в 40 км к западу от Дамаска. После принятия резолюций 338 (1973) и 339 (1973) Совета Безопасности меры по прекращению

огня были скорректированы с учетом новой обстановки, и некоторые наблюдатели ОНВУП были передислоцированы и заняли позиции вокруг новых передовых оборонительных рубежей противостоящих сил (S/11057, пункт 9). Операция по наблюдению за прекращением огня в израильско-сирийском секторе продолжалась с учетом этих корректив. Никакого дальнейшего продвижения войск вперед не отмечалось, однако, прекращение огня нарушалось многочисленными случаями перестрелок, главным образом в районе выступа Сасса, в первые месяцы 1974 года (см. доклады Генерального секретаря в серии документов S/11057/Add.).

13. Как указывается в пункте 73 ниже, 31 мая 1974 года было заключено соглашение о разъединении израильских и сирийских войск. Это Соглашение и Протокол к нему в первую очередь предусматривали строгое соблюдение прекращения огня, частичный отвод израильских войск с Голанских высот, передислокацию израильских и сирийских войск вдоль согласованных рубежей, установление зоны разъединения между этими двумя рубежами и районов ограничения вооружений и войск по обеим сторонам зоны разъединения. Следить за выполнением положений Соглашения было поручено Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением.

14. 31 мая после того, как Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности о подписании Соглашения, Совет принял резолюцию 350 (1974), в которой он решил немедленно создать под своим руководством Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и предложил Генеральному секретарю принять с этой целью необходимые меры. Эти Силы были созданы на первоначальный период в шесть месяцев, причем их мандат мог возобновляться Советом Безопасности.

15. Наблюдатели ОНВУП в израильско-сирийском секторе были сразу же включены в состав новых Сил, к которым вскоре присоединились контингенты войск, переданные из состава ЧВС ООН. Прекращение огня вступило в силу после заключения соглашения о разъединении. С тех пор обстановка в этом районе остается относительно спокойной. Информация о создании и деятельности Сил содержится в докладах Генерального секретаря по этому вопросу (S/11310 и Add.1-4, S/11563 и Add.1, S/11694, S/11883 и Add.1, S/12083 и Add.1, S/12235, S/12453 и S/12710).

16. Аналогично мандату ЧВС ООН, мандат СООННР по мере необходимости возобновлялся Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря. В последний раз он был возобновлен на шестимесячный период, то есть до 30 ноября 1978 года, на основании резолюции 429 (1978) Совета Безопасности от 31 мая 1978 года.

I7. Как предусмотрено в Соглашении о разъединении войск между Израилем и Сирией, численность СООННР сохраняется на уровне приблизительно I 250 человек. Силы, в состав которых входит личный состав, предоставленный государствами-членами Организации Объединенных Наций, за исключением постоянных членов Совета Безопасности, состоят из четырех национальных контингентов и 90 наблюдателей, откомандированных из состава ОНВУП. Первоначально этими четырьмя контингентами были австрийский и перуанский пехотные батальоны и тыловые подразделения Канады и Польши, переданные из состава ЧВС ООН. Позднее, в июле 1975 года, перуанский контингент был выведен по просьбе правительства Перу и заменен иранским контингентом.

I8. После создания СООННР операция ОНВУП по наблюдению за прекращением огня в израильско-сирийском секторе была прекращена и, как указывалось выше, 90 наблюдателей были включены в состав СООННР.

I9. После создания СООННР Организация Объединенных Наций имела на Ближнем Востоке двое Сил по поддержанию мира и одну миссию наблюдателей. Вследствие этого Генеральный секретарь считал желательным создать механизм для координации этой деятельности и руководства операциями, и в августе 1975 года с согласия Совета Безопасности (S/11808), он назначил генерал-лейтенанта Энсио Сииласвуо главным координатором миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке.

С. Создание ВСООНЛ

20. Операция ОНВУП по наблюдению за прекращением огня в израильско-ливанском секторе осуществлялась до марта 1978 года. С началом ливанского кризиса в 1975 году район операций ОНВУП в южной части Ливана перешел под контроль различных сил de facto, и такое положение зачастую серьезно затрудняло деятельность ОНВУП. Тем не менее, наблюдатели ОНВУП в исключительно сложных условиях продолжали по мере своих сил и возможностей занимать пять наблюдательных постов в южной части Ливана и свой передовой командный пункт в Накура, а также продолжали наблюдать и докладывать о соблюдении состояния прекращения огня между Израилем и Ливаном вдоль линии прекращения огня (см. доклады Генерального секретаря в серии S/11663/Add. Series).

21. В письме от 13 марта на имя Генерального секретаря (A/33/64-S/12598) Постоянный представитель Израиля направил жалобу в связи с инцидентом в Израиле, происшедшим 11 марта, в результате которого 37 гражданских жителей было убито и 76 ранено и ответственность за который взяла на себя Организация освобождения Палестины (ООП). 15 марта израильские войска вторглись в Ливан, и к 19 марта они оккупировали всю территорию к югу от реки Литани, за исключением района вокруг города Тир.

22. 19 марта Совет Безопасности принял резолюцию 425 (1978), в которой он призвал Израиль немедленно прекратить свои военные действия против территориальной целостности Ливана и вывести незамедлительно свои войска со всей территории Ливана, постановил немедленно создать под своим руководством Временные силы Организации Объединенных Наций для южной части Ливана с целью подтверждения вывода израильских войск, восстановления международного мира и безопасности и оказания помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему его эффективной власти в этом районе, причем эти силы должны были состоять из персонала, набранного из государств-членов Организации Объединенных Наций, и просил Генерального секретаря представить Совету в течение двадцати четырех часов доклад об осуществлении этой резолюции.

23. В тот же день Генеральный секретарь представил доклад Совету Безопасности (S/12611), в котором он изложил круг ведения Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), общие соображения и руководящие принципы деятельности Временных сил, а также предлагаемый план действий. Предложенные Генеральным секретарем общие соображения и руководящие принципы аналогичны общим соображениям и руководящим принципам, применимым к ЧВС ООН и СОООНР. Генеральный секретарь спланировал деятельность ВСООНЛ как двухэтапную операцию. На первом этапе Временные силы подтвердят отвод израильских войск с ливанской территории на международную границу. После этого они должны установить и контролировать

определенный район операций. В этих целях они будут наблюдать за прекращением боевых действий, обеспечивать мирный характер района операций, контролировать передвижения и принимать все меры, которые они сочтут необходимыми для обеспечения эффективного восстановления суверенитета Ливана. Позднее в тот же день Совет Безопасности принял резолюцию 426 (1978), в которой он утвердил доклад Генерального секретаря и постановил создать ВСООНЛ на первоначальный период в шесть месяцев, который может быть продлен в случае необходимости.

24. Первоначально утвержденная численность СОООНЛ составляла 4 000 человек. Впоследствии по рекомендации Генерального секретаря Совет Безопасности решил увеличить ее до 6 000 человек (резолюция 427 (1978) Совета Безопасности от 3 мая 1978 года). По состоянию на начало сентября 1978 года в состав Временных сил входили контингенты из Ирана, Ирландии, Канады, Непала, Нигерии, Норвегии, Сенегала, Фиджи и Франции, общей численностью до 5 900 человек.

25. Информация о создании и деятельности ВСООНЛ содержится в докладах по этому вопросу, представленных Генеральным секретарем Совету Безопасности (S/I2620 и Add.I-5 и S/I2845). Как указывается в периодическом докладе от 13 сентября 1978 года (S/I2845), израильские войска завершили свой отход с ливанской территории 13 июня 1978 года, однако тот факт, что они передали контроль над приграничным районом не ВСООНЛ, а ливанским вооруженным группам *de facto*, продолжал препятствовать полному развертыванию Временных сил и восстановлению власти ливанского правительства во всем районе операций. Таким образом, хотя первоначально ВСООНЛ достигли существенных успехов, многое еще остается сделать для выполнения задачи, возложенной на ВСООНЛ Советом Безопасности.

26. Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности в своей резолюции 434 (1978) от 18 сентября 1978 года постановил возобновить мандат ВСООНЛ на период в четыре месяца, т.е. до 19 января 1979 года.

27. Прежде чем закончить этот раздел, следует указать на недавнее событие, которое непосредственным образом не связано с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане. Совет Безопасности 6 октября 1978 года принял резолюцию 436 (1978), в которой Совет, отметив ухудшение положения в Бейруте и его окрестностях и отметив призыв Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря от 4 октября 1978 года, призвал всех вовлеченных в военные действия в Ливане положить конец актам насилия и тщательно соблюдать немедленное и эффективное прекращение огня и прекращение военных действий, с тем чтобы можно было восстановить мир в стране и национальное примирение на основе сохранения единства, территориальной целостности, независимости и национального суверенитета

Ливана. В той же самой резолюции Совет также призвал всех вовлеченных допустить группы Международного комитета Красного Креста в район конфликта для эвакуации раненых и оказания гуманитарной помощи, поддержал Генерального секретаря в его усилиях и просил его продолжать прилагать эти усилия для достижения долговременного прекращения огня. За день до этого Генеральный секретарь обратился с просьбой к принцу Садруддину Ага Кхану осуществить гуманитарную миссию в этот район, с тем чтобы оказать добрые услуги Генерального секретаря для содействия прекращению военных действий.

III. ПОЛОЖЕНИЕ В ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

28. Усилия, предпринятые Организацией Объединенных Наций в отношении положения в оккупированных территориях, и вопрос об Иерусалиме в период с июня 1967 года по май 1973 года были изложены в докладе Генерального секретаря от 18 мая 1973 года (S/10929, пункты 14-34).

29. Мандат Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий возобновлялся Генеральной Ассамблеей на каждой сессии, начиная с 1973 года. Специальный комитет продолжает ежегодно представлять доклады Ассамблее о положении в оккупированных территориях, включая Восточный Иерусалим.

30. Генеральная Ассамблея на своей тридцать второй сессии после рассмотрения доклада Специального комитета (A/32/284) приняла три резолюции 13 декабря 1977 года. В резолюции 32/91 А она вновь подтвердила, что Женевская конвенция о защите мирного населения во время войны от 12 августа 1949 года 1/ применима ко всем арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и вновь призвала Израиль признать и выполнять положения этой Конвенции. В резолюции 32/91 В она "осудила массовое умышленное разрушение Кунейтры, совершенное в период израильской оккупации и до вывода израильских войск в 1974 году". В резолюции 32/91 С она осудила некоторые виды политики и практики Израиля в оккупированных территориях и потребовала от Израиля немедленно прекратить эту политику и действия.

31. На своей тридцать третьей сессии Генеральной Ассамблее будут представлены доклады Специального комитета относительно политики и практики Израиля в оккупированных территориях, разрушения Кунейтры и обращения с задержанными гражданскими лицами в заключении в оккупированных территориях, а также доклад Генерального секретаря относительно средств, которыми располагает Специальный комитет для осуществления своих задач и для обеспечения по возможности самого широкого распространения информации, касающейся его деятельности и выводов.

32. Генеральная Ассамблея уделяет также особое внимание трем проблемам, связанным с положением в оккупированных территориях, а именно - созданию израильских поселений в оккупированных территориях, вопросу о постоянном суверенитете над природными ресурсами и условиям жизни палестинского народа.

33. На своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея постановила включить в свою повестку дня новый пункт, озаглавленный "Незаконные меры, принятые в последнее время Израилем на оккупированных арабских территориях и направленные на изменение правового статуса,

1/ United Nations, Treaty Series, vol. 75, No. 973, p. 287.

географического характера и демографического состава этих территорий в нарушение принципа Устава Организации Объединенных Наций, международных обязательств Израиля в соответствии с четвертой Женевской конвенцией 1949 года и резолюциями Организации Объединенных Наций, и препятствие усилиям, направленным на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке".

34. После рассмотрения этого вопроса на своих 47-52-м пленарных заседаниях Генеральная Ассамблея 28 октября 1977 года приняла резолюцию 32/5, в которой она выразила глубокую озабоченность в связи с перечисленными выше действиями Израиля и призвала Израиль немедленно отказаться от таких действий, и обратилась с просьбой к Генеральному секретарю срочно установить контакты с правительством Израиля с целью обеспечить осуществление настоящей резолюции в короткий срок и представить Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности доклад о результатах своих контактов.

35. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь направил соответствующий запрос постоянному представителю Израиля, на который последний ответил, что позиция и взгляды его правительства подробно изложены в его выступлениях в ходе прений в Генеральной Ассамблее по данному вопросу. Генеральный секретарь направил этот ответ Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в его докладе от 30 декабря 1977 года (A/32/498-S/12512).

36. Генеральная Ассамблея на своей тридцать второй сессии рассмотрела также вопрос о постоянном суверенитете над природными ресурсами в оккупированных территориях и об условиях жизни палестинцев в оккупированных территориях. В своей резолюции 32/161 от 19 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря по первому из этих вопросов (A/32/204), вновь подтвердила, что меры, предпринимаемые Израилем по эксплуатации людских, природных и всех других ресурсов, богатств и экономической деятельности в оккупированных арабских территориях, являются незаконными и призвала Израиль немедленно прекратить все подобные меры. В своей резолюции 32/171 Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на тридцать третьей сессии всеобъемлющий и аналитический доклад о социальных и экономических последствиях израильской оккупации для условий жизни народа Палестины в оккупированных территориях.

37. Совет Безопасности неоднократно рассматривал вопрос о положении в оккупированных территориях. В письме от 19 марта 1976 года (S/12017) Ливийская Арабская Республика и Пакистан обратились с просьбой о срочном созыве заседания Совета Безопасности для рассмотрения серьезного положения, создавшегося в результате недавних событий на оккупированных территориях. Совет Безопасности провел свои заседания с 22 по 25 марта, но не мог принять никакого решения ввиду голосования против одного из постоянных членов (S/PV.1893-1899).

38. В письме от 3 мая 1976 года (S/12066) представитель Египта обратил внимание Совета Безопасности на события на Западном берегу и в полосе Газы, которые являются "жалким результатом продолжения израильской оккупации, а также убедительным подтверждением отказа палестинского народа согласиться с израильской практикой террора". Он просил срочно созвать заседание Совета для рассмотрения продолжающегося ухудшения ситуации.

39. Совет Безопасности провел семь заседаний по этому вопросу в период с 4 по 26 мая (S/PV.1916-1922). При закрытии прений 26 мая Председатель Совета Безопасности после консультаций со всеми членами Совета Безопасности заявил, что большинство членов Совета согласилось с нижеследующим:

"Серьезное беспокойство было выражено относительно нынешнего положения на оккупированных арабских территориях; была также высказана озабоченность относительно благосостояния населения этих территорий. Четвертая Женевская конвенция о защите мирного населения во время войны применима к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года. Поэтому к оккупирующей державе была обращена просьба строго соблюдать положения этого документа и воздерживаться от любых мер по их нарушению и отменить такие меры. В этой связи следует сожалеть о мерах, принятых Израилем на оккупированных арабских территориях, которые преследуют цель изменения их демографического состава или географического характера, и, в частности, создание поселений. Эти меры, которые не могут предопределить результат усилий по достижению мира, представляют собой препятствие для достижения мира. Совет Безопасности должен по-прежнему внимательно следить за положением".

40. В письме от 20 октября 1976 года (S/12218) постоянный представитель Египта обратился с просьбой о проведении заседания Совета Безопасности для рассмотрения опасного и чреватого взрывом положения в оккупированных арабских территориях, которое сложилось в результате продолжающихся репрессивных мер, осуществленных Израилем против населения этих территорий.

41. Совет Безопасности провел четыре заседания по этому вопросу в период с 1 по 11 ноября 1976 года. При завершении прений Председатель Совета Безопасности заявил, что после консультаций со всеми членами Совет согласился с нижеследующим:

"1) Выразить глубокое беспокойство и тревогу в связи с нынешним серьезным положением на оккупированных арабских территориях в результате продолжающейся израильской оккупации.

2) Вновь обратиться к правительству Израиля с призывом обеспечить защиту, благосостояние и безопасность жителей территорий и содействовать возвращению тех жителей, которые покинули эти районы после начала военных действий.

/...

3) Вновь подтвердить, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны применима к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года. В связи с этим оккупирующая держава вновь призывается строго соблюдать положения этой конвенции и воздерживаться от любых мер по их нарушению. В этой связи выражается глубокое сожаление в отношении мер, принятых Израилем на оккупированных арабских территориях, которые изменяют их демографическую структуру или географический характер, и особенно в отношении создания поселений. Такие меры, которые не имеют законной силы и не могут предрешить исход поисков путей достижения мира, представляют препятствие на пути к миру.

4) Вновь выразить мнение, что все законодательные и административные меры и действия, принятые Израилем, включая экспроприацию земли и находящейся на ней собственности, а также переселение населения, которые ведут к изменению правового статуса Иерусалима, являются недействительными и не могут изменить этот статус; он вновь обращается к Израилю с неотложным призывом отменить все принятые подобные меры и впредь воздерживаться от принятия любых дальнейших мер, которые ведут к изменению статуса Иерусалима. В этой связи Совет выражает сожаление в отношении отказа Израиля проявлять какое-либо уважение к резолюциям Совета Безопасности 237 (1967) от 14 июня 1967 года, 252 (1968) от 21 мая 1968 года и 298 (1971) от 25 сентября 1971 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 2253 (ES-V) и 2254 (ES-V) от 4 и 14 июля 1967 года.

5) Признать, что любой акт осквернения святых мест, религиозных зданий и мест, а также любое поощрение или потворство таким актам может создать серьезную опасность для международного мира и безопасности".

42. Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций продолжает уделять внимание вопросу о правах человека в оккупированных территориях. Совсем недавно она приняла резолюции I A и B (XXIV), озаглавленные "Вопрос о нарушениях прав человека в оккупированных арабских территориях, включая Палестину". Эти резолюции, в которых аналогично упомянутой выше резолюции 32/91 Генеральной Ассамблеи содержится осуждение израильской политики и практики, были доведены по просьбе Комиссии до сведения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Генеральным секретарем запиской от 29 июня 1978 года (A/33/161-S/12758).

43. С момента последнего обсуждения этого вопроса Генеральной Ассамблеей положение в оккупированных территориях явилось темой ряда сообщений, направленных Председателю Совета Безопасности и Генеральному секретарю, которые были распространены в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций (S/12563, A/33/60-S/12575, A/33/78-S/12640, A/33/88-S/12669, A/33/116-S/12725, A/33/151, A/33/153-S/12752, A/33/164-S/12762, A/33/165, A/33/175-S/12767, A/33/184-S/12777, A/33/203-S/12805, A/33/204-S/12806, A/33/206, A/33/211-S/12816, A/33/218-S/12820, A/33/230-S/12838, A/33/233-S/12844).

/...

IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

44. Проблема палестинских беженцев и усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи беженцам вплоть до мая 1973 года рассматривались в докладе Генерального секретаря от 18 мая 1973 года (S/10929, пункты 35-42).

45. Генеральная Ассамблея продолжает ежегодно рассматривать деятельность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для оказания помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на основе докладов, представляемых Генеральным комиссаром Агентства. После рассмотрения доклада Генерального комиссара 2/ на своей тридцать второй сессии Ассамблея в резолюции 32/90 А от 13 декабря 1977 года выразила признательность Агентству за предоставление самых необходимых услуг палестинским беженцам и, отметив с глубоким сожалением, что положение беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность, продлила мандат Агентства до 30 июня 1981 года. Ассамблея приняла это решение без ущерба для положений пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв к репатриации и выплате компенсации беженцам и которая, как отметила с сожалением Ассамблея, не была выполнена. Ассамблея также с сожалением отметила, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти средства достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи и просила ее продолжать свою деятельность для достижения этой цели.

46. Проблема финансирования операций БАПОР вызывает все большую озабоченность у Генеральной Ассамблеи. Финансирование БАПОР почти полностью осуществляется за счет добровольных взносов, главным образом правительств. В течение многих лет оно испытывает трудности в обеспечении финансовой поддержки, необходимой для предоставления его услуг. В своей резолюции 32/90 А Генеральная Ассамблея с глубоким беспокойством отметила, что объем средств, которыми располагает БАПОР, все еще недостаточен для покрытия основных бюджетных потребностей и призвала все правительства в качестве неотложной меры приложить самые энергичные усилия для удовлетворения потребностей БАПОР. В частности, она настоятельно призвала правительства, не делающие взносы, регулярно делать таковые, и правительства, делающие взносы, рассмотреть вопрос об увеличении их взносов. В смежном решении в резолюции 32/90 D Ассамблея продлила еще на один год мандат Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР и предложила ей

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 13 (A/32/13).

сотрудничестве с Генеральным секретарем и Генеральным комиссаром продолжать свои усилия по оказанию помощи в целях обеспечения прочного финансового положения Агентства.

47. Генеральная Ассамблея продолжает уделять внимание условиям жизни населения и беженцев, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года. В своей резолюции 32/90 В она поддержала усилия БАПОР по оказанию гуманитарной помощи указанным лицам. После рассмотрения доклада Генерального секретаря по данному вопросу (А/32/263) Ассамблея приняла резолюцию 32/90 Е, в которой вновь подтвердила право перемещенных жителей на возвращение в свои дома и лагеря на территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и вновь призвала Израиль а) немедленно принять меры для возвращения перемещенных жителей и б) прекратить осуществление всех мер, которые препятствуют возвращению перемещенных жителей, включая меры, затрагивающие физическую и демографическую структуры оккупированных территорий.

48. Положение палестинских беженцев в полосе Газа является предметом особого внимания Генеральной Ассамблеи, начиная с 1971 года, когда Генеральный комиссар сообщил (А/8383 и Add.1), что в результате операций, осуществленных израильскими военными властями, большое число жилищ в лагерях для беженцев было уничтожено и примерно 15 000 беженцев были выселены. На своей тридцать второй сессии после рассмотрения докладов Генерального секретаря по этому вопросу (А/32/264 и Add.1) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 32/90 Е, в которой она вновь призвала Израиль а) немедленно принять эффективные меры для возвращения упомянутых беженцев в лагеря, из которых они были выселены, и предоставить необходимые жилища для их расселения и б) прекратить дальнейшее выселение беженцев и разрушение их жилищ.

49. На своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея обратила также внимание на два новых вопроса, касающихся палестинских беженцев. В резолюции 32/90 F она призвала все государства предусмотреть специальное предоставление стипендий и субсидий палестинским беженцам и предложила БАПОР выступать в качестве получателя подобных стипендий и субсидий и предоставлять их квалифицированным кандидатам из числа палестинских беженцев. В резолюции 32/111 о потребностях детей палестинских беженцев, связанных с охраной их здоровья, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и с соответствующими органами Организации Объединенных Наций предпринять выборочно обследование в целях определения потребностей палестинских детей в лагерях беженцев, с тем чтобы предотвратить опасные последствия для их здоровья.

50. Помимо годового доклада Генерального комиссара БАПОР 3/ на рассмотрении Ассамблеи на ее тридцать третьей сессии будут находиться доклады Генерального секретаря о возвращении беженцев в их лагеря в полосе Газа и обеспечение их жилищами (А/33/285), о возвращении перемещенных жителей территорий, оккупированных Израилем с 1967 года (А/33/286), о предоставлении стипендий и субсидий палестинским беженцам (А/33/287) о потребностях детей палестинских беженцев, связанных с охраной их здоровья (А/33/181), доклада Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины (А/33/276), а также доклад, который должен быть представлен Рабочей группой по вопросу финансирования БАПОР.

3/ Там же, тридцать третья сессия, Дополнение № 13 (А/33/13).

V. ПАЛЕСТИНСКИЕ ПРАВА

51. При рассмотрении проблемы палестинских беженцев Генеральная Ассамблея в 1969, 1970, 1971, 1972 и 1973 годах приняла ряд резолюций, в которых она признала, что данная проблема возникла в результате лишения палестинского народа его неотъемлемых прав в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека, а также что полное уважение этих прав является обязательным условием для установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке (резолюции 2535 В (XXIV), 2672 С (XXV), 2792 D (XXVI), 2963 Е (XXVII) и 3089 D (XXVIII)).

52. На своей двадцать девятой сессии в 1974 году Генеральная Ассамблея по просьбе 56 государств-членов включила пункт "Вопрос о Палестине" в свою повестку дня. В пояснительном меморандуме, приложенном к данной просьбе, авторы этого пункта заявляли, что, хотя начиная с 1947 года Генеральная Ассамблея постоянно рассматривает вопрос о Палестине, она еще ни разу не рассматривала вопрос о неотъемлемых правах народа Палестины в качестве отдельного пункта. Поэтому Ассамблея обязана рассмотреть вопрос о Палестине в его подлинном и должном виде, особенно учитывая, что в последние годы Генеральная Ассамблея признала и вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа.

53. В ходе указанной сессии было принято три резолюции по вопросу о Палестине. 14 октября 1974 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3210 (XXIX), в которой она приглашала Организацию освобождения Палестины (ООП) как представителя палестинского народа принять участие в обсуждении вопроса о Палестине на ее пленарных заседаниях. 22 ноября 1974 года резолюцией 3236 (XXIX) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа в Палестине, включая право на национальную независимость и суверенитет и право на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны, а также подчеркнула, что полное уважение и осуществление прав палестинского народа является необходимым для решения вопроса о Палестине, и просила Генерального секретаря установить контакты с ООП по всем вопросам, касающимся вопроса о Палестине. В тот же день Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 3237 (XXIX), в которой она пригласила ООП в качестве наблюдателя участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи и всех международных конференциях, создаваемых под ее эгидой.

54. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 3236 (XXIX), были установлены контакты с ООП, а члены Секретариата, по мере необходимости, встречались с представителями ООП. После принятия резолюции 3237 (XXIX) ООП назначила постоянных наблюдателей при Организации Объединенных Наций как в Нью-Йорке, так и в Женеве. С этого времени наблюдатели ООП неоднократно посещали заседания Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций.

55. На своей тридцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3375 (XXX) от 10 ноября 1975 года, в которой она, в частности, просила Совет Безопасности рассмотреть и принять необходимые резолюции и меры, с тем чтобы предоставить возможность палестинскому народу осуществить его неотъемлемые права, а также призвала приглашать ООН принимать участие во всех обсуждениях по Ближнему Востоку, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций. В тот же день Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3376 (XXX), в которой она постановила создать Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, состоящий из 20 государств-членов (резолюцией 31/318 от 22 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея увеличила число членов до 23) и возложила на него задачу рекомендовать Генеральной Ассамблее программу осуществления прав палестинского народа. Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа было предложено не позднее 1 июня 1976 года представить свой доклад и рекомендации Генеральному секретарю, который должен был передать его на рассмотрение Совета Безопасности.

56. В июне 1976 года Комитет, в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 3376 (XXX), представил свой доклад (S/12090).

57. Совет Безопасности рассматривал данный доклад Комитета в течение семи заседаний с 18 по 29 июня 1976 года, но не смог принять никакой резолюции ввиду того, что один постоянный член проголосовал против, (S/PV.1928, 1933-1938). 21 июля Комитет, учитывая решение Совета Безопасности, вновь подтвердил свои рекомендации и представил свой доклад Генеральной Ассамблее 4/.

58. На своей тридцать первой сессии в резолюции 31/20 от 29 ноября 1976 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, настоятельно призвала Совет Безопасности вновь рассмотреть эти рекомендации и уполномочила Комитет прилагать все усилия в целях содействия осуществлению его рекомендаций. Во исполнение резолюции 31/20 Ассамблеи 27 октября 1977 года Совет Безопасности провел заседание для рассмотрения вопроса об осуществлении палестинским народом своих неотъемлемых прав, однако постановил отложить прения по этому пункту (S/PV.2041).

59. В своем докладе Генеральной Ассамблее 5/ на ее тридцать второй сессии Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа заявил, что он единогласно постановил подтвердить действенность его рекомендаций, одобренных Генеральной Ассамблеей на ее тридцать первой сессии. Ассамблея одобрила доклад Комитета и приняла две

4/ Там же, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35).

5/ Там же, тридцать вторая сессия, Дополнение № 35 (A/32/35).

резолюции. В своей резолюции 32/40 А она настоятельно призвала Совет Безопасности как можно скорее принять решение по рекомендациям, одобренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 31/20 в качестве основы для урегулирования проблемы Палестины. В своей резолюции 32/40 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря учредить в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций специальную группу по правам палестинцев, которая будет "подготавливать ... исследования и публикации, относящиеся к неотъемлемым правам палестинского народа", а также будет "содействовать максимальному распространению информации о таких исследованиях и публикациях". В соответствии с этой резолюцией в начале 1978 года Генеральный секретарь учредил Специальную группу по правам палестинцев.

60. С момента последнего обсуждения Генеральной Ассамблеей этого вопроса права палестинского народа явились темой целого ряда сообщений, полученных на имя Генерального секретаря и распространенных в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций (А/33/54, А/33/118, А/33/151, А/33/154, А/33/165, А/33/206). Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа представил дополнительный доклад на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее тридцать третьей сессии 6/.

6/ Там же, тридцать третья сессия, Дополнение № 35 (А/33/35).

VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

A. Резолюция 242 (1967) Совета Безопасности и усилия Специального представителя Генерального секретаря

61. После военных действий в июне 1967 года важность поисков мирного урегулирования на Ближнем Востоке была подчеркнута принятием резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года и усилиями Специального представителя Генерального секретаря посла Гуннара Ярринга, осуществляемыми в рамках вышеупомянутой резолюции.

62. В резолюции 242 (1967), которая была единогласно принята Советом Безопасности, определены принципы и требования для установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Усилия посла Ярринга по содействию достижению соглашения между сторонами подробно охарактеризованы в докладе Генерального секретаря от 18 мая 1973 года (S/10929, пункты 45-67, 70-72, 99-108). В этом докладе достаточно упомянуть, что в мае 1973 года стороны продолжали сохранять непримиримые позиции, в результате чего продолжал наблюдаться застой в поисках мирного урегулирования данного конфликта.

63. Доклад Генерального секретаря рассматривался Советом Безопасности с 6 по 15 июня 1973 года. Прения по этому вопросу были прерваны при том понимании, что несколько позднее Совет возобновит рассмотрение положения на Ближнем Востоке.

64. В августе 1973 года после встречи со своим Специальным представителем в Женеве Генеральный секретарь совершил поездку на Ближний Восток для обсуждения создавшегося положения с заинтересованными правительствами и определения того, каким образом Организация Объединенных Наций и он лично как Генеральный секретарь могут содействовать поискам мирного урегулирования. Во введении к годовому докладу Генеральной Ассамблеи, представленному в том же месяце 7/, Генеральный секретарь заявил, что, несмотря на все его усилия и усилия его Специального представителя, а также последнее обсуждение этого вопроса в Совете Безопасности, оказывается невозможным добиться мирного урегулирования на Ближнем Востоке. Далее Генеральный секретарь указал на то, что "эта чрезвычайно взрывоопасная ситуация не позволяет нам терять время 7/".

7/ Там же, двадцать восьмая сессия, Дополнение № 1А
(A/9001/Add.1).

В. Военные действия в октябре 1973 года и принятие
резолюции 338 (1973) Совета Безопасности

65. Как отмечалось ранее, в октябре 1973 года на Ближнем Востоке снова начались военные действия. 22 октября Совет Безопасности принял резолюцию 338 (1973), в которой, после призыва немедленно прекратить огонь, Совет призвал все заинтересованные стороны начать немедленно после прекращения огня практическое выполнение резолюции 242 (1967) Совета Безопасности, а также постановил начать немедленно и одновременно с прекращением огня переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Последующие решения Совета Безопасности, включая решение о создании Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций в египетско-израильском секторе, рассматривались в этом докладе выше (см. пункты 5-11 выше).

66. После создания Чрезвычайных вооруженных сил и прекращения военных действий в данном районе государственный секретарь Соединенных Штатов Америки выступил с инициативой о заключении соглашений о разъединении вооруженных сил, сначала между Египтом и Израилем, а позднее между Израилем и Сирией. В период с ноября 1973 года по сентябрь 1975 года было заключено четыре соглашения. В каждом отдельном случае достижение соглашения в принципе обеспечивалось путем косвенных переговоров между сторонами, проводимых при содействии государственного секретаря, а затем вопрос о детальном осуществлении данного соглашения решался в ходе непосредственных дискуссий между военными представителями сторон, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций.

С. Соглашение от 11 ноября 1973 года, состоящее
из шести пунктов

67. Государственный секретарь Соединенных Штатов 9 ноября информировал Генерального секретаря (S/11091) о том, что правительства Египта и Израиля готовы принять состоящее из шести пунктов соглашение, в соответствии с которым обе стороны будут неукоснительно соблюдать прекращение огня и между ними немедленно начнутся обсуждения в целях урегулирования вопроса о возвращении на позиции, которые они занимали 22 октября 1973 года, в рамках соглашения об отводе и прекращении соприкосновения вооруженных сил под эгидой Организации Объединенных Наций. Государственный секретарь также указал, что стороны проведут совещание под эгидой Командующего ЧВС ООН в целях подписания упомянутого соглашения и обеспечения его осуществления.

группы должны были докладывать Конференции, которой предстояло продолжить свою работу на уровне послов, причем Конференция на уровне министров иностранных дел должна была быть созвана в Женеве, если в этом возникнет необходимость в свете последующего развития событий (см. (S/11169). Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам г-на Роберто Гуйера своим личным представителем на Конференции.

Е. Соглашение между Египтом и Израилем от 18 января 1974 года

72. В результате дискуссий, проведенных в конце декабря 1973 года и в начале января 1974 года Военной рабочей группой под председательством Командующего ЧВС ООН, было достигнуто соглашение о разъединении вооруженных сил Египта и Израиля. Оно было подписано военными представителями Египта и Израиля и генералом Сииласвуо в качестве свидетеля 18 января 1974 года в районе 101-й километровой отметки (S/11056/Add.8). Указанным соглашением в основном предусматривался ограниченный отвод израильских вооруженных сил на восток, передислокация египетских и израильских вооруженных сил на Синае, позволяющая установить между ними зону разъединения, в которой будут размещены ЧВС ООН, а также создание районов с ограниченным количеством вооружений и вооруженных сил по обеим сторонам зоны разъединения, которая будет инспектироваться ЧВС ООН (S/11198 и Add.1).

Ф. Соглашение между Израилем и Сирией от 31 мая 1974 года

73. В мае 1974 года состоялись переговоры, направленные на обеспечение разъединения между вооруженными силами Израиля и Сирии. Соглашение было подписано военными представителями Израиля и Сирии и Командующим ЧВС ООН в качестве свидетеля 31 мая 1974 года на заседании Египетско-израильской военной рабочей группы Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку, в котором участвовали как представители, так и сопредседатели Конференции. Помимо передислокации израильских и сирийских войск в соответствии с мероприятиями, аналогичными мероприятиям Египетско-израильского соглашения от 18 января 1974 года, Израильско-сирийским соглашением также предусматривалось возвращение сирийской гражданской администрации в район разъединения и контроль вооруженными силами Организации Объединенных Наций за демилитаризованным характером этого района.

74. Совет Безопасности 31 мая 1974 года принял резолюцию 350 (1974), в которой он приветствовал Соглашение о разъединении израильских и сирийских войск, разработанное в осуществлении резолюции 338 (1973), и постановил создать Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (см. пункты 12-19 выше).

68. На совещании, проведенном 11 ноября в районе 101-й километровой отметки дороги Каир-Суэц, соглашение из шести пунктов было подписано военными представителями Египта и Израиля и в качестве свидетеля Командующим ЧВС ООН генерал-лейтенантом Энсио Сииласвуо. Сразу же после этого под эгидой Организации Объединенных Наций началось обсуждение вопроса об осуществлении данного соглашения, а 14 ноября стороны достигли соглашения, предусматривающего обмен военнопленными, обеспечение Третьей армии Египта конвоирами Организации Объединенных Наций и замену израильских контрольно-пропускных пунктов контрольно-пропускными пунктами ЧВС ООН в районе дороги Каир-Суэц. В течение ноября было проведено дальнейшее обсуждение в целях достижения разъединения египетских и израильских вооруженных сил (S/11056/Add.4-6).

Д. Женевская мирная конференция по Ближнему Востоку

69. В декабре 1973 года под эгидой Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки были установлены дипломатические контакты, направленные на созыв Мирной конференции по Ближнему Востоку в Женеве. 15 декабря Совет Безопасности провел закрытое заседание по обсуждению мероприятий в связи с предлагаемой Конференцией и принял резолюцию 344 (1973), в которой, приняв к сведению, что Мирная конференция по положению на Ближнем Востоке должна начаться вскоре в Женеве под эгидой Организации Объединенных Наций, Совет выразил свою уверенность в том, что Генеральный секретарь будет играть полную и эффективную роль на Конференции и что он будет председательствовать на ее заседаниях. Совет также предложил Генеральному секретарю информировать его о развитии переговоров на Женевской конференции и обеспечить всю необходимую помощь и средства для работы этой Конференции.

70. В идентичных письмах от 18 декабря 1973 года (S/11161) постоянные представители Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки информировали Генерального секретаря о том, что между участниками ближневосточного конфликта достигнуто соглашение об участии в Мирной конференции, которая будет проходить под эгидой Организации Объединенных Наций и под сопредседательством СССР и Соединенных Штатов.

71. Мирная конференция по Ближнему Востоку была созвана Генеральным секретарем в Женеве 21 декабря 1973 года. Конференция, на которой были представлены правительства Египта, Израиля, Иордании, Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки, провела три заседания под председательством Генерального секретаря. Участники Конференции согласились продолжить свою работу путем создания военной рабочей группы, а также, в случае необходимости, других рабочих групп. Военная рабочая группа должна была тотчас же начать обсуждение вопроса о разъединении вооруженных сил. Рабочие

Г. Соглашение между Египтом и Израилем от 4 сентября 1975 года

75. В августе и сентябре 1975 года под эгидой государственного секретаря Соединенных Штатов состоялись новые переговоры, направленные на заключение второго соглашения между Египтом и Израилем. Оно было подписано в Женеве 4 сентября 1975 года представителями Египта и Израиля, при этом в качестве свидетеля присутствовал генерал Сииласвуо, являвшийся теперь Главным координатором миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке (S/11818/Add.2). Этим соглашением в основном предусматривался дальнейший отвод израильских войск на линию, восточнее горных перевалов Гидди и Митла, и от нефтяных промыслов Абу-Рудейс и Рас-Судар на прибрежной полосе Суэцкого залива, установление более широкой буферной зоны, контролируемой ЧВС ООН, и возвращение египетской гражданской администрации в район нефтяных промыслов, демилитаризованный характер которого должен был контролироваться ЧВС ООН. В тот же день военные представители Египта и Израиля официально приняли предложение государственного секретаря Соединенных Штатов, которое предусматривало создание системы раннего оповещения в буферной зоне ЧВС ООН, комплектование личного состава которой должно было производиться отдельно Соединенными Штатами и каждой из этих двух сторон.

76. Подробные меры для осуществления вышеуказанного соглашения были разработаны военной рабочей группой Женевской мирной конференции и изложены в Протоколе к соглашению, который был подписан представителями обеих сторон в присутствии генерала Сииласвуо (S/11818/Add.5). В своем докладе Совету Безопасности от 17 октября 1975 года (S/11849) Генеральный секретарь изложил последствия соглашения для операций ЧВС ООН в египетско-израильском секторе. Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря и своей резолюцией 378 (1975) от 23 октября 1975 года постановил возобновить мандат ЧВС ООН сроком на один год. Постоянное представительство Союза Советских Социалистических Республик при Организации Объединенных Наций в вербальной ноте от 30 декабря 1976 года информировало Генерального секретаря о том, что соглашение, подписанное в сентябре 1975 года, было заключено на сепаратной основе фактически в обход Женевской мирной конференции; в связи с этим СССР не может нести никакой ответственности за последствия этого соглашения, в том числе за финансирование дополнительных расходов на ЧВС ООН, которые могут возникнуть в этой связи.

Н. Усилия по возобновлению Женевской мирной конференции

77. В соглашениях между Египтом и Израилем от 18 января 1974 года и от 4 сентября 1975 года, а также в соглашении между Израилем и Сирией от 31 мая 1974 года содержатся положения, в которых различным образом указывается, что стороны рассматривают их не как окончательные мирные соглашения, а как меры, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке в соответствии с резолюцией 338 (1973) Совета Безопасности. В своих периодических докладах о деятельности ЧВС ООН и СООННР, которые представлялись Совету Безопасности перед истечением мандатов этих Сил, Генеральный секретарь выражал мнение, что, хотя в районах действий указанных Сил сохраняется спокойствие, положение на Ближнем Востоке в целом является нестабильным и останется таковым, если не будет достигнуто всеобъемлющее урегулирование, охватывающее все аспекты ближневосточной проблемы. При возобновлении мандатов указанных Сил Совет Безопасности выразил свое согласие с данной точкой зрения и призвал заинтересованные стороны незамедлительно осуществить свою резолюцию 338 (1973).

78. На своей тридцатой сессии в 1975 году Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о Палестине и вопрос о положении на Ближнем Востоке. В своей резолюции 3375 (XXX) от 10 ноября 1975 года по вопросу о Палестине, которая уже ранее упоминалась в настоящем докладе (см. пункт 55 выше), она просила Генерального секретаря принять все необходимые меры для направления приглашения Организации освобождения Палестины принять участие в работе Женевской мирной конференции.

79. Позднее на той же сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о положении на Ближнем Востоке и 5 декабря 1975 года приняла резолюцию 3414 (XXX), в которой она просила Совет Безопасности принять все необходимые меры для быстрого осуществления всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, направленных на установление справедливого и прочного мира в данном районе посредством всеобъемлющего урегулирования, выработанного с участием всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины, в рамках Организации Объединенных Наций.

80. В осуществление просьбы, содержащейся в резолюции 3375 (XXX) Генеральной Ассамблеи, 19 ноября 1975 года Генеральный секретарь направил письма аналогичного содержания министру иностранных дел Союза Советских Социалистических Республик и государственному секретарю Соединенных Штатов Америки в их качестве сопредседателей Мирной конференции по Ближнему Востоку, в которых обратил их внимание на данную резолюцию. Он просил также сопредседателей информировать его о любых действиях, которые они могут принять в связи с указанной резолюцией. В своем ответе Генеральному секретарю от 9 января 1976 года (A/31/44-3/11931) министр иностранных дел СССР выступил за скорейшее возобновление работы Женевской мирной конференции при полном участии на равных правах представителей ООП.

81. Вскоре после принятия резолюции 3375 (XXX) Генеральной Ассамблеи Совет Безопасности провел заседание, на котором рассмотрел вопрос о мандате Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). В своей резолюции 381 (1975) от 30 ноября 1975 года по вопросу о возобновлении мандата СООННР Совет постановил также возобновить свои заседания 12 января 1976 года для продолжения обсуждения ближневосточной проблемы, включая палестинский вопрос. В соответствии со своим решением от 30 ноября 1975 года Совет Безопасности рассмотрел ближневосточную проблему, включая палестинский вопрос, в ходе десяти заседаний, состоявшихся в январе 1976 года, однако никакой резолюции не было принято в результате голосования против одного из постоянных членов (S/PV.1870-1879). В конце дискуссии в Совете Безопасности 26 января 1976 года Генеральный секретарь выступил с заявлением, в котором он отметил, что дискуссия в Совете подчеркнула значение палестинского вопроса в рамках ближневосточной проблемы и подтвердила право каждого государства в данном районе жить в мире в рамках безопасности и признанных границ, и объявил о своем намерении предпринять новую инициативу.

82. В письмах аналогичного содержания на имя сопредседателей Женевской мирной конференции от 27 января 1976 года Генеральный секретарь просил их информировать его относительно их мнений о путях достижения прогресса в направлении решения ближневосточной проблемы. В своем ответе министр иностранных дел Союза Советских Социалистических Республик заявил, что для достижения договоренностей по всем вопросам урегулирования нет иного надежного пути, кроме возобновления после тщательной подготовки работы Женевской мирной конференции с участием всех непосредственно заинтересованных сторон, включая ООП, и сопредседателей Конференции. Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки отметил, что возобновление Женевской мирной конференции должно быть тщательно подготовлено, и предложил провести подготовительную конференцию тех сторон, которые до сих пор участвовали в переговорах.

83. В дополнение к посланию на имя сопредседателей Генеральный секретарь просил своего личного представителя на Мирной конференции по Ближнему Востоку заместителя Генерального секретаря Роберто Е. Гуйера предпринять миссию на Ближний Восток. В ходе этой миссии, которая состоялась с 25 февраля по 2 марта 1976 года, и последующих переговоров г-на Гуйера в Москве и Вашингтоне был рассмотрен ряд вопросов, в том числе вопрос об участии ООП в усилиях по достижению мира.

84. После миссии г-на Гуйера 1 апреля 1976 года Генеральный секретарь направил памятные записки аналогичного содержания всем заинтересованным сторонам, включая ООП, в которых просил их сообщить ему свои мнения относительно мер, которые может предпринять Организация Объединенных Наций с целью преодоления тупика в усилиях по установлению мира.

85. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря от 18 октября 1976 года (A/31/270-S/12210), все стороны приветствовали его инициативу. Египет, Иордания и Сирия вновь подтвердили свое требование о выводе вооруженных сил Израиля со всех арабских территорий, оккупированных с июня 1967 года. Далее они подчеркнули безотлагательную необходимость комплексного решения ближневосточной проблемы. Как заявил Египет, он хотел бы, чтобы Генеральный секретарь продолжал свои усилия по возобновлению процесса переговоров, которые должны быть сосредоточены на возобновлении работы Женевской мирной конференции с полным участием Организации освобождения Палестины. Советский Союз подтвердил, что наиболее подходящим форумом для выработки решения ближневосточной проблемы является Женевская мирная конференция с участием всех непосредственно заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины, и сопредседателей Конференции. Соединенные Штаты подчеркнули, что они намерены активно налаживать контакты со сторонами, стремясь достигнуть соглашения, которое положит конец состоянию войны на Ближнем Востоке, как только улучшится положение в Ливане. Израиль в своем ответе подчеркнул, что он выступает за возобновление работы Женевской мирной конференции с первоначальными участниками.

86. В том же докладе Генеральный секретарь отметил, что, хотя имеется общее согласие относительно необходимости возобновления переговоров о справедливом и прочном урегулировании ближневосточной проблемы, все еще есть важные расхождения во мнениях между заинтересованными сторонами, которые необходимо преодолеть, прежде чем можно будет возобновить процесс переговоров.

87. На своей тридцать первой сессии 9 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 31/61 о положении на Ближнем Востоке, в которой она просила Совет Безопасности принять эффективные меры для осуществления всех соответствующих резолюций Совета и Ассамблеи. Она просила также Генерального секретаря информировать сопредседателей Женевской мирной конференции о данной резолюции и представить доклад об итогах выполнения Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии. В тот же день Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 31/62 по вопросу о Мирной конференции по Ближнему Востоку. В этой резолюции Генеральная Ассамблея призвала к скорейшему созыву Женевской мирной конференции, не позднее конца марта 1977 года, просила Генерального секретаря возобновить контакты со всеми сторонами в конфликте и с сопредседателями Мирной конференции в соответствии с его инициативой от 1 апреля 1976 года с целью созыва Мирной конференции и представить доклад Совету Безопасности о результатах его контактов и о положении на Ближнем Востоке не позднее 1 марта 1977 года. Генеральная Ассамблея просила далее Совет Безопасности провести заседание после представления Генеральным секретарем доклада для рассмотрения положения в этом районе и для содействия процессу установления справедливого и прочного мира в этом районе.

88. В осуществление резолюции 31/62 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь провел первоначальные консультации с представителями всех сторон и с обоими сопредседателями. В феврале 1977 года он совершил поездку на Ближний Восток, где провел широкие консультации с руководителями Египта, Сирийской Арабской Республики, Саудовской Аравии, Ливана, Иордании и Израиля, а также с Председателем ООН. 28 февраля 1977 года он представил подробный доклад Совету Безопасности (S/12290 и Corr.1), в котором изложил позиции сторон по вопросам участия, сроков, круга ведения, повестки дня и организации работы Мирной конференции. Он изложил также мнение обоих сопредседателей относительно условий возобновления Женевской мирной конференции. На основе своих консультаций Генеральный секретарь сделал вывод о том, что, хотя все заинтересованные стороны искренне стремятся к прогрессу на переговорах об урегулировании, необходимы решительные усилия для преодоления неуверенности, взаимного недоверия и опасений всех сторон в отношении последствий компромиссов и уступок. Он заявил, что, хотя основные элементы ближневосточной проблемы по-прежнему трудно урегулировать, в данном районе усиливается сознание того, что возможность для этого может представиться при возобновлении переговоров в конструктивной манере, и предупредил, что, если не воспользоваться этой возможностью, возникнет значительная угроза того, что положение вновь ухудшится.

89. Совет Безопасности рассмотрел 25, 28 и 29 марта 1977 года положение на Ближнем Востоке в свете доклада Генерального секретаря, однако отложил прения, не приняв никакой резолюции (S/PV.1993, 1995 и 1997).

90. На протяжении последующих месяцев предпринимались усилия на различных уровнях для достижения соглашения относительно условий возобновления Женевской мирной конференции. 1 октября 1977 года министры иностранных дел СССР и Соединенных Штатов в качестве сопредседателей Конференции сделали совместное заявление, в котором они изложили свою общую позицию по вопросам существа, а также процедурным вопросам, связанным с поисками справедливого и прочного урегулирования ближневосточной проблемы. В частности, они выразили мнение, что единственным правильным и эффективным путем к достижению прочного урегулирования всех аспектов ближневосточной проблемы во всей ее полноте являются переговоры в рамках Женевской мирной конференции, специально созванной для этой цели, с участием в ее работе представителей всех сторон, участвующих в конфликте, в том числе представителей палестинского народа. На следующий день Генеральный секретарь выступил с заявлением, в котором он приветствовал совместное заявление.

91. В ходе своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея вновь рассмотрела положение на Ближнем Востоке. 25 ноября 1977 года она приняла резолюцию 32/20, в которой, среди прочего, вновь заявила, что "справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке, при котором все страны и народы этого района смогут жить в мире и безопасности в признанных и безопасных границах, не может быть достигнут без ухода Израиля со всех арабских территорий, оккупированных с 5 июня 1967 года, и без достижения палестинским народом своих неотъемлемых национальных прав"; вновь призвала "к скорейшему созыву Мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций и под сопредседательством Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки с участием на равной основе всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины"; настоятельно призвала "участников конфликта и все другие заинтересованные стороны стремиться к достижению всеобъемлющего урегулирования, охватывающего все аспекты проблемы и выработанного с участием всех заинтересованных сторон в рамках Организации Объединенных Наций".

Г. Инициатива президента Египта

92. 9 ноября 1977 года в положение на Ближнем Востоке был внесен новый элемент, когда президент Египта Анвар Эль-Садат объявил о своей готовности поехать в Израиль для достижения прогресса в направлении мирного урегулирования. После этого он получил приглашение правительства Израиля и 19 ноября 1977 года отправился в Иерусалим с двухдневным визитом. После возвращения в Каир президент Садат пригласил все стороны в ближневосточном конфликте, в том числе ООП, а также обоих сопредседателей Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку и Генерального секретаря приехать в Каир для проведения переговоров о подготовке к возобновлению Женевской мирной конференции. Это приглашение было принято Израилем и Соединенными Штатами. Генеральный секретарь назначил 29 ноября главного координатора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке генерал-лейтенанта Энсио Сииласуо представителем на встрече в Каире. И в то же время, принимая во внимание, что, по всей видимости, на встрече в Каире будут присутствовать не все приглашенные стороны, и учитывая острую необходимость скорейшего созыва Женевской мирной конференции, Генеральный секретарь предложил рассмотреть вопрос о проведении подготовительной встречи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом другом месте, которое окажется общеприемлемым, с участием всех сторон, приглашенных на каирскую встречу.

93. В письме от 5 декабря 1977 года (A/32/411) Постоянный представитель Ливийской Арабской Джамахирии препроводил Генеральному секретарю текст декларации, принятой представителями Алжира, Демократического Чадена, Ливийской Арабской Джамахирии, Сирийской Арабской Республики, а также ООП на совещании на высшем уровне, состоявшемся со 2 по 5 декабря 1977 года в Триполи. В письме на имя Генерального секретаря от 8 декабря 1977 года (A/32/419-S/12478) Временный поверенный в делах Египта дал ответ на данную декларацию.

94. Каирская конференция была созвана 14 декабря 1977 года. После нескольких заседаний Конференция прервала свою работу в ожидании результатов встречи на высшем уровне между премьер-министром Бегиним и президентом Садатом, проведение которой было запланировано на 25 и 26 декабря в Исмаилии. На заключительном этапе этой встречи было принято решение о создании двух рабочих групп на уровне министров - политического комитета в Иерусалиме и военного комитета в Каире. После этого Каирская конференция прервала свою работу на неопределенное время.

95. Военный рабочий комитет начал свою работу 11 января 1978 года, а политический рабочий комитет - 17 января. 18 января египетская делегация вышла из этого комитета. Вскоре после этого перестал функционировать и военный рабочий комитет.

96. После этого правительство Соединенных Штатов предприняло попытку, направленную на возобновление прямых переговоров между Египтом и Израилем. Это привело к проведению встречи министров иностранных дел Египта и Израиля и государственного секретаря Соединенных Штатов в Лидо-Касле, в районе Лондона, с 17 по 19 июля 1978 года и совещания на высшем уровне президента Египта, премьер-министра Израиля и президента Соединенных Штатов в Кэмп-Дэвиде, в районе Вашингтона, с 5 по 17 сентября.

97. После завершения совещания в Кэмп-Дэвиде президент Соединенных Штатов информировал Генерального секретаря о том, что президент Египта и премьер-министр Израиля заключили два соглашения: первое - о рамках для достижения мира на Ближнем Востоке и второе - о рамках для заключения мирного договора между Египтом и Израилем.

* * *

98. Ряд делегаций в своих заявлениях в ходе общих прений на тридцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи приветствовал эти соглашения. В письме от 27 сентября на имя Генерального секретаря Председатель ООП изложил свои взгляды в отношении соглашений.

* * *

99. Я не получил никакой дополнительной официальной информации по этому вопросу от заинтересованных сторон и поэтому не считаю, что я не в состоянии высказывать какое-либо обоснованное мнение на данном этапе. Однако я хотел бы выразить искреннюю надежду на то, что все заинтересованные стороны будут прилагать настойчивые усилия для достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мирного урегулирования, охватывающего все аспекты ближневосточной проблемы.
