



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/540
23 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 34 повестки дня

ПОМОЩЬ В РАЗМИНИРОВАНИИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1-3	3
II. ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ	4-106	3
A. Роль подразделений системы Организации Объединенных Наций	4-15	3
B. Роль неправительственных организаций	16-20	6
C. Описание операций по разминированию, осуществляемых Организацией Объединенных Наций	21-34	7
1. Цели программ по разминированию	21-28	7
2. Межучрежденческая координация	29-34	8
D. Страновые программы	35-81	10
1. Афганистан	35-41	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Ангола	42–48	12
3. Босния и Герцеговина	49–55	14
4. Камбоджа	56–61	15
5. Хорватия	62–67	17
6. Грузия	68	18
7. Лаос	69–73	19
8. Мозамбик	74–80	20
9. Йемен	81	22
Е. Ресурсы для деятельности по разминированию	82–97	22
1. Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании	82–87	22
2. Процесс совместных межучрежденческих призывов	88	24
3. Начисленные взносы на операции по поддержанию мира	89	24
4. Резервный потенциал в области разминирования	90–92	24
5. Новая технология	93–94	25
6. Повышение нормативов	95–97	25
Ф. Шаги в направлении долгосрочного решения путем установления запрета на наземные мины	98–101	26
Г. Обеспечение более широкой общественной поддержки	102–106	27
III. ВЫВОДЫ	107–113	28

ПРИЛОЖЕНИЯ

I	Распределение средств из Фонда добровольных взносов на оказание помощи в разминировании	31
II	Полученные и объявленные взносы в целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании	32

I. ВВЕДЕНИЕ

1. С 1993 года Генеральная Ассамблея занимается вопросом об оказании помощи в разминировании. В своей резолюции 50/82 от 14 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят первой сессии доклад о прогрессе, достигнутом по всем соответствующим вопросам, изложенным в его докладах, которые были представлены Ассамблее на ее сорок девятой (A/49/357 и Add. 1 и 2) и пятидесятой (A/50/408) сессиях и касались помощи в разминировании и функционирования Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в разминировании.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение данной просьбы. В нем содержится информация о деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, а также других организаций, в том числе и неправительственных, участвующих в деятельности, связанной с разминированием. В докладе содержатся сведения о ходе выполнения программ разминирования в Анголе, Афганистане, Боснии и Герцеговине, Восточной Славонии, Йемене, Камбодже, Лаосе, Мозамбике и Хорватии. В докладе также рассматривается вопрос о деятельности Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в разминировании и о достигнутом к настоящему времени прогрессе, в создании резервного потенциала в области разминирования.

3. В ответ на призыв Ассамблеи поощрять научные исследования и разработки в области гуманитарных методов и техники разминирования правительство Дании, при поддержке Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, созвало в июле 1996 года Международную конференцию по технологии разминирования. Результаты конференции также рассматриваются в настоящем докладе.

II. ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ

A. Роль подразделений системы Организации Объединенных Наций

4. В прошедшем году Организация Объединенных Наций координировала программы по разминированию в общей сложности в девяти странах. По-видимому, в ближайшем будущем помощь потребуется для Таджикистана, Грузии и северной части Ирака. Устойчивый национальный потенциал в области разминирования является целью каждой страны, и для этого в тесном сотрудничестве с заинтересованными правительствами разрабатываются соответствующие программы. Каждая программа готовится с учетом местных географических и экономических условий, а также условий безопасности, и включает в себя элементы обучения, разминирования, минной разведки, оповещения населения, медицинского обслуживания и реабилитации. Координируемая Департаментом по

гуманитарным вопросам каждая страновая программа предусматривает использование специальных знаний и навыков, которыми располагают ряд учреждений Организации Объединенных Наций, а также услуг правительственных организаций и местных и международных неправительственных организаций.

5. В рамках системы Организации Объединенных Наций в программах по разминированию задействованы следующие подразделения: Департамент по гуманитарным вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Программ развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Мировая продовольственная программа (МПП).

6. Департамент по гуманитарным вопросам является координационным центром всей гуманитарной деятельности по разминированию. Действуя в данном качестве, Департамент несет ответственность за создание национального и местного потенциалов для гуманных методов разминирования. В тех случаях, когда разминирование, связанное с миротворческой деятельностью, предшествует гуманитарным операциям как части деятельности Департамента операций по поддержанию мира, оба департамента действуют в тесном сотрудничестве для обеспечения наибольшей взаимодополняемости между деятельностью по разминированию и гуманитарными программами по разминированию. Департамент по гуманитарным вопросам проводит координацию гуманитарной деятельности по разминированию путем разработки стратегических руководящих принципов для деятельности по разминированию в постконфликтный период, путем обеспечения управленческого контроля за выполнением принятых страновых программ, путем поощрения и облегчения создания новых технологий, путем мобилизации ресурсов на деятельность по разминированию, а также путем координации пропагандистских мероприятий по вопросу о минах.

7. Департамент тесно сотрудничает с правительственными учреждениями в оказании помощи по определению национальных приоритетов и в разработке стратегии в области разминирования, оказывая при этом помощь в вопросах управления и технического обучения и содействуя созданию местных потенциалов в области разминирования, в том числе и через местные неправительственные организации.

8. Департамент операций по поддержанию мира отвечает за деятельность по разминированию, связанную с миссиями по поддержанию мира. Он оказывает техническую поддержку в осуществлении операций по разминированию и минной разведке, проводимых в рамках миротворческих миссий, и консультирует Департамент по гуманитарным вопросам в отношении предоставления снаряжения, необходимого для проведения операций по разминированию. Он действует в тесном сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам с целью обеспечения плавного перехода от операций по разминированию в рамках поддержания мира к долгосрочным гуманитарным программам.

9. Силы по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, когда это необходимо для выполнения их мандатов или для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, проводят разминирование и оповещение о минной опасности, изучение обстановки и обучение кадров. Данная деятельность редко достигает того уровня интеграции, который необходим для гуманитарных операций по разминированию, но отдельные ее элементы – такие, как разминирование дорог для безопасного прохода миротворческих сил, – имеют важное значение для текущих и будущих гуманитарных программ. Огромную пользу для гуманитарной деятельности приносит создание – с помощью военных – таких элементов инфраструктуры, как информация о базовых данных и координация в вопросах использования оборудования.

10. Программа развития Организации Объединенных Наций оказывает помощь нескольким программам по разминированию, чтобы обеспечить их интеграцию с другими программами развития и их устойчивость в долгосрочном плане. В сферу деятельности входят минная разведка, разминирование, оповещение о минной опасности и подготовка кадров.

11. По мере того, как программы по разминированию набирают силу и их управление постепенно передается в ведение правительств соответствующих стран, ДГВ все больше полагается на ПРООН в вопросах оказания долгосрочной административной и материально-технической поддержки национальным программам. В некоторых случаях ПРООН стала инициатором программ разминирования в поддержку усилий в целях развития.

12. Детский фонд Организации Объединенных Наций играет ведущую роль в деятельности по ограничению негативных последствий мин для женщин и детей. Сюда входят программы по разъяснению минной опасности, физическая и психологическая реабилитации лиц, пострадавших от мин, и мобилизация общественного мнения во всем мире.

13. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев направлена на облегчение последствий применения мин для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Большая часть деятельности Управления связана с повышением информированности о минах, но при исключительных обстоятельствах она может охватывать разминирование и минную разведку.

14. Мировая продовольственная программа оказывает содействие в проведении тех мероприятий по разминированию, которые соответствуют ее собственному конкретному мандату. К их числу относятся разминирование дорог и сельскохозяйственных угодий, а также предоставление продовольственной и материально-технической помощи при осуществлении других усилий Организации Объединенных Наций в области разминирования.

15. Другие учреждения Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международную организацию труда (МОТ), участвуют в деятельности по разминированию на более ограниченной основе.

В. Роль неправительственных организаций

16. Неправительственные организации тесно сотрудничают с Организацией Объединенных Наций в осуществлении программ, связанных с разминированием. Неправительственные организации занимаются подготовкой местных кадров по проблемам оповещения о минной опасности, минной разведкой и операциями по разминированию. Часто они первыми начинают действовать в той или иной стране при возникновении чрезвычайной ситуации.

17. На этапе чрезвычайной ситуации неправительственные организации занимаются практически исключительно гуманитарными проблемами, сосредоточиваясь на быстром удовлетворении потребностей в оповещении о минной опасности и деятельности по разминированию в рамках помощи местному населению, другим неправительственным организациям и Организации Объединенных Наций. Некоторые неправительственные организации, например "Кэйр Интернешнл" и Фонд спасения детей (США), в настоящее время в качестве одного из элементов комплексного подхода включают в свои программы работы повышение информированности о минах, минную разведку и разминирование в поддержку других видов своей гуманитарной деятельности в таких областях, как здравоохранение, социальная сфера, сельское хозяйство и продовольствие.

18. Все чаще неправительственные организации, действуя в качестве консультантов при общей координации и руководстве со стороны Организации Объединенных Наций, вносят весьма ценный вклад как партнеры Организации Объединенных Наций и национальных институтов. В ходе разработки той или иной типовой программы разминирования некоторые неправительственные организации командируют своих сотрудников для укрепления действующей структуры Организации Объединенных Наций. В некоторых странах, таких как Афганистан, национальные неправительственные организации являются партнерами-исполнителями в операциях по разминированию.

19. Другие организации, например Международная кампания по запрещению наземных мин, решительно выступают за запрещение производства, экспорта и применения наземных мин.

20. Международный комитет Красного креста (МКК) особенно активно действует в области оказания медицинской помощи жертвам мин и создания условий для их последующей реабилитации. Комитет также активно выступает за запрещение наземных мин.

C. Описание операций по разминированию, осуществляемых Организацией Объединенных Наций

1. Цели программ по разминированию

21. В предыдущем представленном Генеральной Ассамблее докладе Генерального секретаря о помощи в разминировании (A/50/408) довольно подробно изложены цели программ Организации Объединенных Наций по разминированию и их различные общие элементы.
22. Главная цель программ Организации Объединенных Наций в области разминирования состоит в создании национальных потенциалов, способных решать задачи управления и исполнения в отношении какой-либо комплексной программы по разминированию, включающей элементы разминирования, обучения разминированию, повышения информированности о минах, минной разведки и обозначения заминированных участков.
23. Выполнение комплексной гуманитарной программы по разминированию обычно осуществляет соответствующий центр по разминированию, создаваемый Организацией Объединенных Наций, во взаимодействии с национальным правительством. Реализация различных компонентов комплексной программы по разминированию проходит под эгидой такого центра.
24. Во многих случаях создаются учебные центры для подготовки национальных кадров, обладающих различными необходимыми навыками для выполнения программы по разминированию. В качестве преподавателей и технических советников используется международный персонал, ведущий подготовку местных управленцев, инструкторов, контролеров и минеров. В учебный план входит не только обучение методам проведения минной разведки и разминирования, но и – как того требуют международные стандарты техники безопасности при разминировании – подготовка парамедицинского персонала. Постепенно участие международного персонала сокращается и весь объем обязанностей по выполнению программы принимает на себя национальный персонал.
25. В осуществлении программы по разминированию принимают участие неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами разминирования, повышения информированности о минах и минной разведки. Вся деятельность по разминированию и смежные мероприятия проходят под контролем центра по разминированию, а результаты заносятся в национальную базу данных о минах.
26. При проведении операции по разминированию важнейшим элементом в большинстве случаев является выяснение степени "загрязненности" соответствующей территории наземными минами. Результаты начальных обследований позволяют предварительно определить масштабы проблемы и установить приоритеты. Затем проводятся более

тщательные обследования, чтобы уточнить границы минных полей и скоординировать усилия по разминированию.

27. В ходе мероприятий по повышению осведомленности о минной опасности население, наиболее подверженное риску, получает информацию о наземных минах и правилах поведения на заминированных территориях, включая меры предосторожности и безопасности. На занятиях объясняют, как обозначать обнаруженные мины и как сообщать о них, а также, как свести к минимуму опасность стать жертвой наземных мин.

28. Забота о лицах, подорвавшихся на минах, ложится непосильным бременем на системы здравоохранения стран, сталкивающихся с опасностью мин. Почти всегда такие страны и без того находятся в тяжелом положении из-за войны и не могут нести дополнительные расходы такого рода. В отдельных случаях Организация Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве с национальными правительствами и международными неправительственными организациями, включает в свою деятельность по разминированию программы по физической и психологической реабилитации. В качестве ведущих организаций здесь можно назвать МКК, "Врачи без границ" и "Хэндикэп интернэшнл". Медицинский персонал, сопровождающий команды минеров, часто оказывает медико-санитарную помощь местным общинам, поскольку во многих ситуациях это единственные услуги подобного рода, доступные для населения.

2. Межучрежденческая координация

29. В ходе той или иной программы Организации Объединенных Наций по разминированию ответственность за ее реализацию возлагается сразу на три различных органа системы Организации Объединенных Наций. Такой подход сформировался с годами, и в его рамках основной вид деятельности рассматривается как часть либо операции по поддержанию мира, либо гуманитарной операции. Во время конфликта, когда проводится операция по поддержанию мира, работы по разминированию осуществляются главным образом силами по поддержанию мира, которые выполняют их в соответствии с требованиями своего мандата и согласно условиям операций подобного рода. Департамент по гуманитарным вопросам, действуя в большинстве случаев по просьбе национального правительства, предпринимает необходимые шаги по организации соответствующей гуманитарной программы по разминированию, с тем чтобы облегчить доставку гуманитарной помощи, обеспечить подходящие условия для безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, способствовать восстановлению истерзанной войной страны и дать ей возможность как можно скорее вернуться к нормальной экономической жизни.

30. Хотя экстренное разминирование иногда проводится для облегчения нормального осуществления миссий по поддержанию мира и доставки гуманитарной помощи, первоочередной целью гуманитарной программы по разминированию является скорейшее, в

рамках сложившихся условий, создание национального потенциала в области разминирования. Именно поэтому Организации Объединенных Наций во многих случаях приходится одновременно удовлетворять эти различные потребности. Для этого необходимо не только тесное сотрудничество между миссиями по поддержанию мира и гуманитарной деятельностью Организации Объединенных Наций, но и эффективная координация с неправительственными организациями, играющими все более активную роль в гуманитарной деятельности по разминированию. Не менее важное значение имеет и сотрудничество с гуманитарными организациями, так как оно позволит полностью учесть их проблемы и потребности при определении оперативных приоритетов в деятельности по разминированию.

31. В тех случаях, когда требуется перейти от разминирования в рамках поддержания мира к гуманитарной программе по разминированию, переходные механизмы тщательно планируются и регулируются. Обычно такой переход означает смену финансирования операции из распределенного бюджета для деятельности по поддержанию мира на финансирование за счет добровольных взносов. В случае необходимости предусматривается продолжение помощи стран, направивших свои воинские контингенты, но на иных условиях финансирования. Кроме того, во избежание нежелательных перебоев в деятельности по разминированию, следует принять меры к тому, чтобы на местах были оставлены средства связи и оборудование, необходимое для проведения разминирования, и сохранено соответствующее материально-техническое обеспечение. Подобные механизмы подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей. В случае Мозамбика Генеральная Ассамблея согласилась на передачу оборудования по разминированию от Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ) гуманитарной программе по разминированию. Аналогичные механизмы предусматриваются и для Анголы.

32. Для того чтобы добиться максимально возможного синергизма между разминированием при операциях по поддержанию мира и разминированием в рамках гуманитарной деятельности Департамент по гуманитарным вопросам и Департамент операций по поддержанию мира действуют в тесном сотрудничестве друг с другом. Такое сотрудничество включает проведение совместных миссий по планированию и оценке, а также обмен персоналом и другими ресурсами при операциях на местах. Оба департамента также ведут совместную работу по продвижению новых технологий и принятию международных стандартов в области разминирования и безопасности.

33. Еще одним важным аспектом координации является своевременная передача управления деятельностью по разминированию национальному правительству и местным властям. В Камбодже Организация Объединенных Наций успешно содействовала созданию национального потенциала в области разминирования и передала управление им одному из национальных институтов. Аналогичные механизмы будут предусмотрены для программ в Мозамбике и Анголе. Во время переходного периода Организация Объединенных Наций будет в случае необходимости по-прежнему оказывать техническую и финансовую помощь через проекты технического сотрудничества, совместно осуществляемые Департаментом по гуманитарным вопросам и ПРООН.

34. Ввиду увеличения числа неправительственных организаций, участвующих в мероприятиях по разминированию, крайне важное значение приобретает эффективная координация, которая позволила бы сделать деятельность неправительственных организаций составной частью конкретной национальной программы по разминированию. В Анголе неправительственные организации согласились содействовать усилиям правительства и Организации Объединенных Наций в разработке национальной программы по разминированию и в установлении приоритетов в рамках мероприятий по разминированию. Организация Объединенных Наций также тесно сотрудничает с неправительственными организациями в плане содействия принятию стандартов в области разминирования и безопасности и созданию информационной сети и баз данных.

D. Страновые программы

1. Афганистан

35. Афганистан по-прежнему рассматривается как одна из стран, в наибольшей степени затронутых проблемой наземных мин. Согласно оценкам, за годы конфликта по всей стране было установлено около 10 млн. мин, которые хаотично разбрасывались с воздуха, закапывались концентрированными блоками в землю или устанавливались поштучно как мины-ловушки. В настоящее время они встречаются практически в любой местности, причем отсутствуют какие-либо данные, которые указывали бы на их точное местоположение. Кроме того, по всей стране после конфликта осталось множество невзорвавшихся снарядов. По оценкам Организации Объединенных Наций, в 150 из 325 районов Афганистана по-прежнему существует опасность мин и невзорвавшихся снарядов. Особую сложность вызывают мины в приграничных районах и местностях вокруг крупных населенных пунктов. Наличие невзорвавшихся снарядов является серьезной проблемой для столицы, Кабула, и для некоторых крупных городов. Мины и невзорвавшиеся снаряды по-прежнему препятствуют возвращению беженцев и восстановлению национальной экономики. Растет список жертв среди гражданского населения, составляя, согласно оценкам, ежедневно десять человек убитыми или получившими тяжкие телесные повреждения.

36. Программа по разминированию, проводимая в рамках Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану (УКГПА ООН), является наиболее крупной и продолжительной по времени программой, осуществляемой при содействии Организации Объединенных Наций. Учрежденная в 1989 году, она состоит из четырех основных элементов: повышения информированности о минной опасности, минной разведки, разминирования и подготовки кадров в области разминирования. В реализации программы задействовано 3100 человек из числа сотрудников шести афганских неправительственных организаций, двух международных неправительственных организаций, одного учреждения по оказанию помощи и одной местной радиостанции, функционирующей за счет международной помощи.

37. Помимо учреждений, получающих непосредственную помощь от УКГПА ООН, деятельностью, связанной с разминированием, занимается целый ряд других организаций. Информацию о минной опасности продолжают распространять Международный комитет Красного креста, Афганское общество Красного полумесяца и ряд местных теле- и радиостанций. "Хэндикэп интернэшнл" и "Радда Барнен" (Шведский фонд спасения детей), получающие поддержку от УВКБ ООН, также распространяют информацию о минах среди жителей местных деревень и беженцев. ЮНИСЕФ обеспечивает финансирование и поддержку образовательной программы по вопросам разминирования, проводимой Фондом спасения детей (США).

38. В 1995 году благодаря устойчивому и возросшему финансированию, подкрепленному рядом нововведений со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и партнеров-исполнителей, результаты Программы значительно превзошли намеченные цели. С момента начала Программы было уничтожено более 300 тыс. мин и невзорвавшихся снарядов, очищено 130 кв. км территории, где ранее проходили боевые действия, и около 2,5 млн. человек непосредственно прошли инструктаж о минной опасности. Тысячи других афганцев получают сообщения о минной опасности, передаваемые по местному радио и телевидению. К концу 1995 года было обозначено 150 кв. км территории, имеющей первоочередное значение и не являющейся ареной боевых действий, из которых более 80 кв. км было очищено от мин. По оценкам УКГПА ООН, при сохранении темпов 1995 года и при адекватном финансировании оставшиеся 70 кв. км могут быть очищены от мин к концу 1998 года.

39. 1995 год ознаменовался рядом заметных успехов. В сотрудничестве с Би-Би-Си, осуществляющей в Афганистане проект "Образование посредством драматургии", в рамках Программы были подготовлены и транслировались по местному радио пьесы, в которых в игровой форме излагались основные сведения о минной опасности. Возможности Программы в деле разминирования бывших районов боевых действий и уничтожения взрывчатых боеприпасов, были усилены за счет команд минеров, получивших задание очистить Кабул от невзорвавшихся снарядов. В рамках кампании за запрещение наземных мин и при поддержке УКГПА ООН были проведены мероприятия по формированию общественного мнения, способного побудить враждующие группировки прекратить применение и накопление мин. В Программе была начата структурная перестройка, направленная на дальнейшее улучшение управления, координации и интеграции с другими действующими учреждениями.

40. В 1996 году, действуя в рамках Программы по разминированию, Фонд спасения детей (США) приступил к реализации в Кабуле своего проекта по обучению мерам предосторожности при минной опасности, предназначенного для детей Кабула. "Хэндикэп интернэшнл" начала пилотную программу по повышению информированности о минах в сельских районах юго-западной части Афганистана.

41. С учетом новых технических разработок, накопленного опыта и успешных достижений 1995 года цели на 1996 год были повышены. Предполагается, что в рамках Программы от мин будет очищено в общей сложности 46,5 кв. км территории, имеющей первоочередное значение, будут проведены минная разведка и обозначение 40 кв. км заминированной территории, около 600 тыс. человек пройдут инструктаж о минной опасности, будет проведено обучение достаточного количества сотрудников, что позволит обеспечить поддержание нынешнего уровня подготовки персонала и удовлетворить потребности в будущем, а мероприятиями в рамках Программы будут охвачены 23 из 29 провинций Афганистана. Будут продолжены усилия по повышению безопасности, уровня координации и эффективности отдачи проводимых операций.

2. Ангола

42. Лусакский протокол, подписанный в ноябре 1994 года, положил конец более чем 20-летней гражданской войне в Анголе. Конфликт затронул всю страну, принеся бесчисленные человеческие жертвы и огромные материальные потери. Применение мин в ходе оборонительных и наступательных операций было одним из основных тактических приемов обеих воюющих сторон, в результате чего Ангола оказалась в наиболее бедственном положении в мире с точки зрения минной опасности. По имеющимся оценкам, по всей стране установлено от 9 до 15 млн. мин, что в высшей степени затрудняет доступ к пригородным районам и практически сводит на нет все попытки оказания чрезвычайной помощи и проведения восстановительных работ. Согласно оценкам, в 1994 году каждую неделю жертвами мин становились 150–200 человек, а поскольку началось возвращение в родные места 300 тыс. беженцев и 1,2 млн. внутренне перемещенных лиц, то эта цифра, несомненно, возрастет. Страна уже сейчас несет бремя 70 тыс. людей, ставших калеками, 8 тыс. из которых – дети. Прямые затраты на лечение и реабилитацию только этих жертв оцениваются в 240 млн. долл. США.

43. Прекращение военных действий позволило осуществить в рамках Программы разминирования переход от мер, предпринимаемых по следам происшедших событий и в ответ на них, к мерам предупредительного характера. Ответственность за деятельность по разминированию возложена на правительство Анголы, которое создало Национальный институт по устранению взрывоопасных препятствий (НИУВП). НИУВП в последующем возьмет на себя контроль за программами разминирования, которые сейчас ведутся при поддержке Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Тем временем, созданное в 1994 году Департаментом по гуманитарным вопросам Центральное бюро по разминированию (ЦБР) тесно сотрудничает с НИУВП в вопросах координации национальной программы разминирования. ЦБР оказывает специализированную техническую и управленческую помощь, а национальный персонал работает вместе со своими коллегами из Организации Объединенных Наций и знакомится с проведением подобного рода операций. Предполагается, что переход контрольных функций от Организации Объединенных Наций к правительственным органам будет постепенным, и вполне

вероятно, что в течение 1997 года сохранится необходимость в оказании технической помощи.

44. В стране ощущается острая нехватка квалифицированных специалистов по разминированию. В начале 1996 года начались занятия в созданной Организацией Объединенных Наций Центральной школе подготовки по вопросам разминирования (ЦШПВР). Школу уже окончили 400 саперов, 10 инструкторов и другие сотрудники вспомогательного персонала, которые были направлены в четыре региональные штаб-квартиры. Еще 250 человек завершат обучение к концу января 1997 года. Во второй половине 1997 года Организация Объединенных Наций планирует подготовить еще 250 саперов.

45. Работы по разминированию проводятся НИУВП при технической поддержке Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и коммерческих компаний. Разминирование путей сообщения имеет первоочередное значение для обеспечения безопасного передвижения по стране миротворческих сил и сотрудников программ по оказанию гуманитарной помощи. Активное участие в разминировании дорог принимают Международная продовольственная программа, а также некоторые партнерские неправительственные организации. К июню 1996 года было разминировано более 3600 км. дорог. Общее число мин, обезвреженных к этому сроку, превысило 80 тыс. единиц. Всего от мин было очищено 150 кв. км территории.

46. В масштабах всей страны Организация Объединенных Наций осуществляет с помощью неправительственных организаций минную разведку I уровня. Целью данной разведки является максимально точное и четкое обнаружение и демаркация опасных районов. Информация, поступающая от местных общин и других источников, заносится в базу данных, хранящуюся в ЦБР/НИУВП. База данных служит основой для проведения более детальных разведок II и III уровней.

47. В 1994 году была учреждена национальная программа повышения информированности о минах, которая в настоящее время координируется НИУВП/ЦБР при поддержке со стороны ЮНИСЕФ и ангольских неправительственных организаций. В качестве одного из усилий по возвращению беженцев и перемещенных лиц УВКБ ООН и другие гуманитарные организации также осуществляют программы повышения информированности о минах. К июню 1996 года данными программами было охвачено более 920 тыс. человек.

48. Возможности для оказания медицинской помощи и реабилитации после получения телесных повреждений в Анголе явно не адекватны, и вероятность смертельного исхода для какой-либо жертвы мины еще до получения медицинской помощи здесь выше, чем в большинстве стран, где существует повышенная минная опасность. В целях оказания помощи в выполнении Программы в середине 1996 года к ЦБР подключилась группа медработников. Ряд неправительственных организаций также занимаются оказанием медицинских услуг жертвам мин.

3. Босния и Герцеговина

49. Продолжавшийся более четырех лет конфликт в бывшей Югославии привел к массовым разрушениям в большей части Боснии и Герцеговины, стал причиной смерти и увечий тысяч людей и вынудил более трех миллионов человек покинуть свои родные места. Во время конфликта наземные мины устанавливались повсеместно: согласно текущим оценкам, было заложено более 3 млн. мин, которыми сейчас наспигованы не только дороги, но и сельскохозяйственные угодья, города и деревни. Поскольку конфликт неоднократно перемещался из одной зоны в другую, многие районы подвергались минированию по несколько раз и при этом использовались усовершенствованные методы миноукладки, затрудняющие обнаружение мин и разминирование. В военное время потери среди гражданского населения представлялись незначительными, однако теперь они резко возрастают по мере возвращения беженцев и перемещенных лиц в родные места, расположенные в бывших зонах конфликта.
50. Прекращение военных действий после подписания 10 ноября 1995 года Дейтонского мирного соглашения позволило начать восстановление Боснии и Герцеговины. При содействии со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и международного сообщества правительство занимается сейчас созданием национального потенциала в области разминирования, с тем чтобы взять на себя ответственность за деятельность по разминированию, и именно с этой целью в апреле 1996 года было создано Управление по защите от минной опасности. Однако правительство пока еще не в состоянии полностью решить проблему разминирования в национальных масштабах. По-видимому, в течение некоторого периода такое положение останется без изменений. Тем временем правительство принимает активное участие в работе по разминированию, которая сейчас координируется Департаментом по гуманитарным вопросам.
51. Для координации деятельности по разминированию и облегчения процесса создания национального потенциала в конце марта 1996 года был учрежден Центр по разминированию (ЦР), финансирование которого на начальном этапе частично осуществлялось за счет средств Департамента операций по поддержанию мира и правительства Соединенных Штатов Америки. С целью обеспечения долгосрочной устойчивости программ по разминированию в июне 1996 года контроль над Центром перешел от Департамента операций по поддержанию мира к Департаменту по гуманитарным вопросам. После консультаций с правительством Боснии и Герцеговины и рядом стран-доноров, взносы которых в Центр позволят расширить программу, Департамент по гуманитарным вопросам разработал план действий на следующий год.
52. В функции Центра входят создание условий для ведения минной разведки, проведение операций по разминированию и оповещению о минной опасности, подготовка кадров для минной разведки и разминирования, управление национальной информационной базой данных о минах, а также набор местного персонала как часть процесса перехода проблемы разминирования под национальный контроль. В июне закончили свою работу

первые учебные курсы, на которых были подготовлены одна группа экстренного разминирования и три группы минной разведки. Были также созданы передвижные учебные курсы, призванные готовить группы специалистов по разминированию как в централизованном порядке, так и на местах.

53. Программа ЮНИСЕФ по повышению информированности о минной опасности в Боснии и Герцеговине началась в 1994 году. Адресованная главным образом детям и их родителям, Программа включает выпуск листовок и постеров, разъясняющих исходящую от мин опасность, проведение без отрыва от производства учебных семинаров для учителей и выдачу соответствующих пособий, а также организацию передвижных выставок, на которых демонстрируются всевозможные типы мин.

54. Хотя прекращение военных действий и позволило начать работу по разминированию, имеется ряд факторов, затрудняющих плавный ход этой работы. С восстановлением мира и стабильности в регионе появляется надежда на то, что начальные проблемы будут решены и данный процесс наберет силу. Недавно правительство и Всемирный банк достигли договоренности о предоставлении займа на проведение работ по разминированию и условиях, на которых можно заключать контракты с организациями, проводящими разминирование. Всемирный банк определил несколько проектов по восстановлению и тесно сотрудничает с Центром по разминированию в вопросах определения потребностей этих проектов в разминировании. К настоящему времени начата работа по четырем проектам по разминированию.

55. Заключены контракты на проведение первоочередных операций по разминированию и созданы три из четырех региональных бюро Центра. В настоящее время в качестве элемента новой программы по разминированию, охватывающей период с октября 1996 года по сентябрь 1997 года, планируется создание соответствующего учебного центра.

4. Камбоджа

56. После проведения тщательных обследований в течение последних двух лет оценочный показатель количества мин в Камбодже сократился с 10 до 4-6 миллионов. Тем не менее масштабы предстоящих усилий по разминированию и реабилитации просто ошеломляют. Наземные мины установлены примерно на 50 процентах территории страны, что тяжким бременем ложится на инфраструктуры сельского хозяйства и медицинской помощи. Каждый 236-й камбоджиец стал калекой, а это самый высокий показатель в мире. Ежемесячно жертвами мин становятся еще 100-200 человек, и на каждого выжившего приходится как минимум один погибший. Экономические последствия наземных мин весьма тяжелы - это и упадок сельскохозяйственного производства, и отвлечение медицинских ресурсов от других областей, остро в них нуждающихся, и снижение экономического потенциала жертв наземных мин, однако, по всей видимости, они еще больше обострятся в обозримом будущем.

57. Операции по разминированию начались при Временном органе Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), а в 1992 году были переданы в ведение вновь созданного правительственного органа — Камбоджийского центра по разминированию (КЦР). Организация Объединенных наций продолжает предоставление КЦР технических консультаций через ПРООН. По состоянию на июнь 1996 года в 48 саперных взводах, 18 командах по обозначению минных полей, 15 командах по уничтожению взрывчатых боеприпасов и в двух передвижных группах по оповещению о минной опасности в рамках КЦР работало 1800 граждан Камбоджи.

58. КЦР ведет базу данных по всем вероятным и разведанным минным полям в стране. В 1995 году с целью выяснения истинных масштабов проблемы наземных мин КЦР приступил к реализации проекта проверки минных полей. Проект продлится до 1997 года, однако уже сейчас общий показатель предполагаемого наличия мин в стране сократился на 4 млн. штук, а вероятная площадь минных полей — примерно на 996 кв. км. Вместе с тем масштабы проблемы по-прежнему огромны, поскольку все еще остается приблизительно 1880 кв. км минных полей.

59. Помимо территории, разминированной в ходе проверки, КЦР провел очистку еще 27 кв. км в ходе операций по разминированию вручную и по уничтожению взрывчатых устройств. Это позволило 22 500 семьям вернуться в родные места, а также привело к приросту ежегодного урожая риса примерно на 3500 тонн. В первую очередь ведется разминирование территорий, предназначенных для расселения перемещенных лиц, и тех участков, где имеется высокий показатель людских потерь, затем подлежат разминированию земли, за счет обработки которых переселенцы смогут прокормить себя.

60. Программа КЦР по повышению информированности о минах действует как на национальном, так и на местном уровнях. К числу достижений можно отнести объявление

24 февраля Днем готовности к минной опасности, разработку, в сотрудничестве с неправительственными организациями, национальной учебной программы готовности к минной опасности, подготовку материалов для телевидения, радио и печатных средств массовой информации, а также проведение в сельских районах с помощью передвижных групп учебных программ по повышению информированности о минах.

61. КЦР разработал пятилетний стратегический план на 1996–2000 годы. В плане установлены задачи в области разминирования, подготовки кадров, информированности о минах и проведения минной разведки, а также содержится призыв к постепенному отходу от использования иностранного персонала для оказания помощи по техническим и управленческим вопросам, равно как и по вопросам стратегического планирования. Мандат ПРООН на оказание технической помощи продлен до 1998 года, и для расширения помощи правительству Камбоджи изыскивается финансирование со стороны международного сообщества.

5. Хорватия

а) Общее положение

62. По имеющейся оценке, в Хорватии установлено 3 млн. мин. Мины широко применялись всеми участниками длившегося четыре года конфликта, в основном для защиты оборонительных позиций вдоль линий конфронтации, а также для того, чтобы закрыть доступ к объектам стратегического значения, таким как железнодорожные пути, коммунальные объекты и трубопроводы. Основная часть мин расположена вдоль бывших линий конфронтации между силами хорватов и краинских сербов, хотя их конкретное местоположение неизвестно из-за неточности карт и планов или же полного отсутствия таковых. Обе стороны предоставили много карт, в разной степени полезных, с тем чтобы ускорить действия по разминированию. Мины также бессистемно ставились в крупных и малых городах, в том числе в Дубровнике, Вуковаре, Осиеке и Сплите.

63. Поскольку мины устанавливались главным образом в районах боевых действий, откуда гражданское население успело уйти, потери во время войны несли в основном военные. Статистические данные ненадежны ввиду затрудненности документации сбора сведений в военное время и неупорядоченной документации в госпиталях и клиниках. Однако недавно проведенное обследование позволяет предполагать, что на контролируемой сербами территории, известной как Сектор Север, ежемесячно имелось 50–100 случаев подрыва на минах. По мере возвращения беженцев в свои дома потери среди гражданского населения неизбежно возрастают. Процесс репатриации беженцев, вероятно, особенно усложнится, а трудности в расселении перемещенных лиц еще более усугубляется в связи с необходимостью до начала каких-либо восстановительных проектов и переселения убедиться, что соответствующие территории свободны от мин.

64. Прекращение военных действий, вывод сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и первые шаги на пути к восстановлению серьезно повлияли, причем каждая акция по-своему, на операцию по разминированию в Хорватии. В период с сентября 1995 года по август 1996 года ответственность за разминирование поочередно ложилась на три организации, каждая из которых имела отличный от других мандат и отличную от других систему подчинения. До прекращения миссии Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) в декабре 1995 года вся связанная с минами деятельность координировалась через Центр СООНО по разминированию в Загребе. Центр сосредоточил свое внимание на оповещении о минной опасности и сборе данных. Никаких операций по разминированию не проводилось. Когда силы по поддержанию мира ушли, деятельность менее крупного временного Центра обеспечивал Департамент операций по поддержанию мира. 1 июня 1996 года ответственность за оказание помощи в создании национального потенциала для разминирования в гуманитарных целях взял на себя Департамент по гуманитарным вопросам. Центр продолжает пополнять имеющуюся базу данных и вести подготовку специалистов. Он также помог Центру по разминированию в Боснии и Герцеговине, обеспечив его необходимым оборудованием для разминирования.

Поскольку правительство Хорватии создает собственный значительный потенциал по разминированию и подготовке специалистов, Центр останется небольшим и ограничится в своей деятельности оповещением о минной опасности и минной разведкой.

b) Восточная Славония

65. Департамент операций по поддержанию мира первоначально создал в Славонии Центр по разминированию. С июня 1996 года ответственность принял на себя Департамент по гуманитарным вопросам, который работает в тесном контакте с Временной администрацией Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема и гуманитарными организациями. В ближайшем будущем в состав Центра войдут представители как хорватов, так и сербов. Уже создана база данных, и достигнут значительный прогресс, во многом благодаря тому, что обе стороны конфликта предоставили данные о минных полях.

66. Подготовка персонала для оповещения о минной опасности проводится в тесном сотрудничестве с другими учреждениями, для того чтобы охватить ею учителей, персонал больниц и детей. Уже ведется разминирование для обеспечения осуществления экспериментальных проектов УВКБ ООН в трех деревнях, на нефтепромыслах Диелетовчи, вдоль железнодорожного полотна к северу от Осиека и в хорватских деревнях на юге. Большое значение имеет предложение правительства Хорватии профинансировать проекты по разминированию в трех деревнях, где осуществляются экспериментальные проекты, и привлечь сербов к участию в командах по разминированию. Это позволило Организации Объединенных Наций использовать ранее предназначавшиеся для решения этих задач средства, переданные Европейским Сообществом, для решения других операций по разминированию в данном регионе.

67. В целом был достигнут значительный прогресс в создании программы разминирования в Восточной Славонии при существенном участии местных организаций, как хорватских, так и сербских. Центр был признан в качестве координатора операций по разминированию и органа, осуществляющего техническое руководство. Намечено несколько областей, где необходимо улучшить работу, в том числе повышение качества работы местных организаций, занимающихся разминированием, путем обучения персонала и укрепления сотрудничества и координации между Всемирным банком и правительством Хорватии.

6. Грузия

68. Ввиду участвовавших ранее в этом году случаев подрыва на минах в одной из оперативных зон Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Грузии (МНООНГ) Миссии пришлось отказаться от мобильного патрулирования в этом районе. В результате она оказалась неспособной выполнять важную часть своего мандата. Поскольку разминирование не входит в мандат МНООНГ, Департамент по гуманитарным

вопросам в 1997 году направит в Грузию свою группу для оценки масштабов проблемы и определения, есть ли необходимость создавать программу разминирования в будущем.

7. Лаос

69. В период 1964–1973 годов в Лаосской Народно-Демократической Республике шли ожесточенные наземные бои и велись интенсивные бомбардировки с воздуха. За это время на Лаосскую Народно-Демократическую Республику обрушилось более 2 млн. тонн боеприпасов, по полтонны на каждого жителя республики – мужчину, женщину и ребенка. В большинстве случаев – кассетные бомбы для поражения живой силы, наполненные мини-бомбами, размером с мину, которые взрываются от удара. Степень отказов таких мини-бомб, по оценкам, составляет до 30 процентов. В результате всех этих бомбардировок на всей территории страны осталось множество невзорвавшихся снарядов. Спустя более двадцати лет после конфликта в 12 из 17 провинций страны их все еще немало. В одной из провинций обследование показало, что 45 процентов всех погибших и пострадавших от их взрывов людей – дети, не достигшие 15 лет.

70. В конце 1995 года ПРООН и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с правительством Лаосской Народно-Демократической Республики создали Целевой фонд по обезвреживанию нераззорвавшихся боеприпасов. В настоящее время сумма объявленных в Целевой фонд добровольных взносов от шести стран и ПРООН составляет 3,3 млн. долл. США, а взносы натурой объявлены на сумму более 3,7 млн. долл. США. В январе 1996 года был создан Руководящий комитет для контроля за деятельностью фонда и осуществления интегрированной Лаосской национальной программы по обезвреживанию невзорвавшихся боеприпасов. Программа действует по трем направлениям: создание национального потенциала для обезвреживания невзорвавшихся снарядов; подготовка и осуществление национальной стратегии в отношении таких боеприпасов; и координация программ по разминированию, разведке, подготовке специалистов и повышению информированности населения по всей стране.

71. ПРООН финансирует инициативы по созданию потенциала, включая подготовку местного управленческого персонала для Программы. Был также открыт национальный учебный центр подготовки специалистов по обезвреживанию невзорвавшихся снарядов и разработки методов информирования населения. Оборудование и персонал для него были предоставлены правительством Соединенных Штатов Америки.

72. За последние два года было ликвидировано 19 тыс. взрывных устройств и очищено 80 гектаров земли, которая сейчас особенно нужна. Обезвреживание осуществляют международная неправительственная организация и местная коммерческая компания. Обе они используют местных саперов, подготовленных в национальном учебном центре. Программа заказала исследование социальных и экономических аспектов данной проблемы в масштабах всей страны, которое должно завершиться в июне 1997 года и будет служить руководством для всей будущей работы по обезвреживанию невзорвавшихся

боеприпасов и оповещению населения. Совместно с министерствами страны, ЮНИСЕФ, Красным Крестом, местными и международными неправительственными организациями национальная программа осуществляет программы по оповещению населения и инструктированию его в отношении неразорвавшихся боеприпасов.

73. Планы на 1997 год включают подготовку 300 саперов, расширение операций по оповещению населения и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов еще в пяти провинциях страны, что дополнительно обойдется в 6 млн. долл. США.

8. Мозамбик

74. К моменту, когда в 1992 году закончилась 16-летняя гражданская война в Мозамбике, на территории страны было установлено, по оценкам, около 2 млн. наземных мин. Проведенные после этого более точные обследования показали, что первоначальная цифра была несколько завышена, однако гуманитарные последствия проблемы наземных мин никогда не оспаривались. Данные о количестве случаев подрыва на наземных минах в стране ненадежны и варьируются от 7 до 15 тысяч. Такой разброс цифр объясняется тем, что не было проведено всеобъемлющее обследование, а также бедственным состоянием медицинской инфраструктуры страны: пострадавших доставляют в Центральную больницу в Мапуту, как правило, лишь через два-четыре дня, что намного превышает шестичасовой срок, после которого возрастает угроза инфекции и осложнений. Вместе с тем, создается национальный потенциал по разминированию, задачи по разминированию решаются, медленно, но верно восстанавливается почти выведенная из строя инфраструктура страны.

75. Программа ускоренного разминирования, учрежденная в 1994 году Департаментом по гуманитарным вопросам, продолжает функционировать как координационный центр усилий по разминированию в Мозамбике. Ее первоначальный мандат предусматривал координацию развития национального потенциала по разминированию и введение программ в области разминирования, минной разведки и подготовки кадров. С учетом этого правительство Мозамбика учредило в мае 1995 года Национальную комиссию по разминированию, задача которой — разработка всех аспектов государственной политики в области разминирования в масштабах страны. Программа ускоренного разминирования действует в тесном контакте с этой комиссией, укрепляя административные основы и обеспечивая продолжение в будущем финансирования и оснащения этого проекта. К концу января 1997 года планируется передать все операции программы в ведение местной организации.

76. Сейчас все подразделения комиссии возглавляются мозамбикскими специалистами. В штате работают 34 местных сотрудника и шесть иностранных технических советников. В операциях на местах принимают участие 450 мозамбикских саперов по обезвреживанию мин, разделенные на 10 взводов, которым дополнительно приданы 16 разведчиков и 10 иностранных инструкторов — по одному на каждый взвод. В ближайшие два-три года

число иностранных специалистов на местах значительно сократится, хотя технические консультанты будут и далее нужны.

77. Ответственность за разминирование несет ряд коммерческих и неправительственных организаций, действующих независимо или привлеченных на договорной основе учреждениями Организации Объединенных Наций. К настоящему времени вся разминированная территория, включая дороги, сельскохозяйственные угодья, линии электропередачи, города и деревни, составляет 20 кв. км. К июню 1996 года по линии самой Программы ускоренного разминирования были обезврежены 7622 мины, 3822 неразорвавшихся бомб и боеприпасов, 24 000 патронов и очищена территория площадью 997 121 квадратных метров. В первую очередь велось разминирование оборонительных минных поясов минных полей вокруг городов, теперь в первоочередном порядке разминируются также объекты местной инфраструктуры, такие как колодцы, школы и больницы. Благодаря усилиям Мировой продовольственной программы (МПП) было завершено разминирование многих основных сухопутных дорог страны, что обеспечило большую свободу передвижения населению и коммерческому транспорту.

78. По линии Программы ускоренного разминирования закончены полевые испытания новой техники для разминирования, которая оказалась весьма эффективной для быстрого разминирования поясов минных полей, но требует последующего дополнительного разминирования, с тем чтобы достичь требуемого норматива. Это новое оборудование может оказаться полезным при разминировании некоторых крупных поясов минных полей, и его использование в будущем сейчас обсуждается. Программа также проверяет возможность использования собак, специально обученных для поиска мин в местных условиях. Национальная база данных по разминированию пока еще находится под управлением Программы ускоренного разминирования, но уже начался процесс ее передачи под управление правительства.

79. Национальная комиссия по разминированию при содействии ПРООН в настоящее время разрабатывает национальный план разминирования, осуществление которого начнется в ближайшем будущем. План определяет приоритетные направления в области разминирования и представляет собой значительный шаг в развитии местного потенциала в области разминированию.

80. Если удастся обеспечить финансирование, то перспективы операций по разминированию представляются благоприятными. После задержек и неудач начального периода теперь поставленные задачи выполняются в срок, и процесс перехода этой деятельности в ведение национального правительства продолжается.

9. Йемен

81. В начале 1995 года Департамент по гуманитарным вопросам осуществил в районе Адена миссию по оценке проблем, с которыми сталкивается местное население в связи с наличием минных полей. В результате оценки Департамент направил специалиста по разминированию для поддержания связи с правительством и военными властями; координации минной разведки; создания базы данных о минах и руководства использованием групп по разминированию. Первоначально программу планировалось завершить в сентябре 1995 года, но по просьбе правительства она была продлена на шесть месяцев – до марта 1996 года.

Е. Ресурсы для деятельности по разминированию

1. Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании

82. Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании был учрежден Генеральным секретарем в ноябре 1994 года, для того чтобы обеспечить необходимое финансирование гуманитарных операций по разминированию. Этот целевой фонд представляет собой, прежде всего, инструмент своевременного и эффективного финансирования гуманитарной деятельности в области разминирования. Предназначение фонда – предоставлять финансовые ресурсы для оперативного реагирования на просьбы о содействии в гуманитарной деятельности по разминированию, способствующей и предоставлению непосредственной помощи беженцам и перемещенным лицам и скорейшему безопасному возвращению их домой.

83. Поскольку наибольшая часть расходов приходится на пусковой этап программы разминирования, ресурсы из Целевого фонда использовались, прежде всего, для того, чтобы обеспечить своевременное начало программ разминирования, особенно при создании центров по разминированию для содействия укреплению местного и национального потенциала в области разминирования. Эти ресурсы используются также в качестве канала для финансирования миссии по оценке в целях поддержки основной деятельности в рамках национальных программ по разминированию, для преодоления дефицита в случаях задержек финансирования в ходе осуществления программ, для финансирования кампаний по оповещению населения и относящейся к разминированию деятельности в Центральных учреждениях (см. приложение I).

84. На данный момент в Целевой фонд объявлены взносы на сумму 32,7 млн. долл. США (см. приложение II), из которых 23 285 084 долл. США уже поступили. Из них чуть больше 8 млн. долл. США (28 процентов) не имели конкретного назначения и могли быть использованы на программы разминирования по усмотрению Департамента по гуманитарным вопросам. С момента учреждения Целевого фонда в 1995 году 1,77 млн. долл. США были использованы в 1995 году, и приблизительно 9 млн. долл. США израсходованы за первые три квартала 1996 года. Ожидается, что к концу 1996 года будет израсходовано в

общей сложности 12 млн. долл. США за весь календарный 1996 год. Ресурсы использовались для поддержки программ по разминированию в Анголе, Боснии и Герцеговине, Мозамбике, Хорватии, Восточной Славонии и Йемене. Они также использовались для поддержки и оказания технического содействия программам в Камбодже, Афганистане и Лаосе.

85. За короткий период, прошедший со времени его учреждения Целевой фонд показал, что он – полезный инструмент в обеспечении оперативных действий международного сообщества организаций, занимающихся разминированием, в том числе действий неправительственных организаций. Он также служит в качестве открытого многостороннего канала для доноров, через который они могут оказывать поддержку скоординированному осуществлению гуманитарных программ по разминированию. Хотя целевой характер взносов стран-доноров в определенной степени ограничил гибкость реагирования Организации Объединенных Наций, консультации между Департаментом по гуманитарным вопросам и соответствующими донорами помогли последним сосредоточить свою помощь на приоритетных областях. Вместе с тем, есть надежда, что страны-доноры рассмотрят возможность увеличения своих нецелевых взносов в Целевой фонд добровольных взносов, поскольку Департамент по гуманитарным вопросам продолжает укреплять свой потенциал по своевременному и эффективному управлению Целевым фондом.

86. Кроме того, использование средств Целевого фонда за последние 18 месяцев высветило ряд областей, совершенствование работы в которых еще больше повысило бы его общую эффективность. Одна из областей, требующих улучшения, относится к процедурам использования средств Целевого фонда, которые часто тормозят процесс выделения средств. Департамент по гуманитарным вопросам вместе с Департаментом по вопросам администрации и управления вносят предложения по пересмотру этих процедур в целях ускорения выделения средств. Департамент по гуманитарным вопросам будет также работать с донорами, с тем чтобы найти возможность ускорить процесс консультаций и получения согласия на использование целевых взносов.

87. В свете уже имеющегося на настоящий момент опыта использования Целевого фонда и необходимости расширения гуманитарной деятельности по разминированию, объем выделяемых из Целевого фонда средств увеличится, по имеющимся оценкам, с 12 млн. долл. США в 1996 году не менее чем до 15 млн. долл. США в 1997 году. Департамент по гуманитарным вопросам продолжал получать взносы доноров в Целевой фонд после того, как они первоначально обещали на Международной конференции по объявлению взносов в Женеве в июле 1995 года внести 21,6 млн. долл. США, и к сентябрю 1996 года получил 11,1 млн. долл. США. Хотя Департамент по гуманитарным вопросам продолжит работу по мобилизации средств доноров на поддержку гуманитарной деятельности по разминированию, было бы, по-видимому, полезно провести ежегодное совещание доноров для пополнения Фонда. На основе существующих заявок на ресурсы из Целевого фонда и

уже имевших место затрат Фонду в 1997 году понадобятся для их восполнения поступления, по оценке, на сумму около 15 млн. долл. США.

2. Процесс совместных межучрежденческих призывов

88. Координируемый Департаментом по гуманитарным вопросам процесс совместных межучрежденческих призывов – это, прежде всего, механизм мобилизации ресурсов для сложных чрезвычайных ситуаций. Недавно в этот процесс были включены программы в области разминирования. В 1996 году деятельность по разминированию была включена в совместные призывы для Афганистана, бывшей Югославии, Ирака и Анголы.

3. Начисленные взносы на операции по поддержанию мира

89. В Анголе, Боснии и Герцеговине и в Хорватии мандат сил по поддержанию мира включал в себя проведение операций по разминированию, которые финансировались за счет начисленных взносов. У Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА III) с февраля 1995 года имелась наиболее всесторонняя программа на сумму свыше 18 млн. долл. США из начисленных бюджетов для создания школы по обучению разминированию и направления на места обученных специалистов в области разминирования и в области контроля и управления для гуманитарной деятельности по разминированию.

4. Резервный потенциал в области разминирования

90. Концепция резервного потенциала в области разминирования была впервые выдвинута на Международном совещании по вопросам разминирования в 1995 году, с тем чтобы дать Организации Объединенных Наций возможность быстро и эффективно получать людские ресурсы, оборудование и снаряжение, предоставляемые государствами-членами для деятельности в области разминирования. Возможность удовлетворять потребности разминирования за счет получаемых взносов натурой должна значительно повысить эффективность программ в области разминирования.

91. Потребность в резервном потенциале стала очевидной в свете прошлого опыта гуманитарных программ по разминированию. Организации Объединенных Наций часто стремилась обеспечить прямую поддержку таких программ за счет взносов натурой путем предоставления специалистов и оборудования. Определенные элементы программ по разминированию, такие как техническая оценка, разведка и конкретные задачи по подготовке кадров имеют ограниченные сроки и требуют квалифицированных специалистов и оборудования. Дополнительные элементы программ, такие как создание действенной системы связи или оказание медицинской помощи группам по разминированию, часто выполняются лучше всего за счет взносов натурой. Аналогичным образом, государства-члены могут оказать значительную поддержку, направляя квалифицированных сотрудников для практической работы или в качестве советников по разминированию на

местах или в группе по разминированию и вопросам политики Департамента по гуманитарным вопросам в Нью-Йорке.

92. Резервный потенциал находится в ведении Департамента по гуманитарным вопросам, который следит за приемом взносов и руководит их распределением. Подробности взносов регистрируются в Базе данных Организации Объединенных Наций по наземным минам. В настоящее время взносы в резервный потенциал получены от правительств Финляндии, Германии и Соединенных Штатов Америки, а также от неправительственной организации "Хэндикэп интернэшнл". Оборудование и персонал, переданные через резервный потенциал, направлены в Анголу и Мозамбик. Развитие резервного потенциала продвигается медленно и требует более активной поддержки со стороны государств-членов.

5. Новая технология

93. Работники программ по разминированию должны действовать в разной обстановке, во многих случаях либо среди густой растительности, на каменистой местности, либо на почве, характер которой затрудняет обнаружение мин. Хотя ручное разминирование остается основным методом работы программ по обезвреживанию мин, для ускорения этого процесса на местах нужно применять и новые, различные по характеру технологии. Все методы разминирования имеют ограничения в отношении их применения ввиду различных физических условий в конкретной обстановке. В связи с этим был испробован комплексный подход, при котором может быть использован набор различных технических приемов и приборов для достижения максимальной эффективности операций по разминированию.

94. Развиваются новые мульти-сенсорные технологии (на основе одновременного использования нескольких датчиков) обнаружения мин, но прорыв на этом направлении вряд ли произойдет раньше чем через три-пять лет. Вместе с тем, следует поощрять исследования в области применения новых датчиков для обнаружения мин, которые в перспективе позволят удовлетворять сегодняшние требования, предъявляемые при обнаружении мин на местах. Сканирующие землю глубинные радары, микроволны, фотографии видимого спектра, фотонный бэкскаттер и биосенсоры – вот некоторые из технологий, имеющие потенциал для обеспечения быстрого прогресса в области обнаружения мин.

6. Повышение нормативов

95. Основы системы международных нормативов гуманитарной деятельности по разминированию были рекомендованы на Международной конференции по технологии разминирования в июле 1996 года, проведенной в Дании по приглашению правительства этой страны. Указанные нормативы были разработаны с целью повышения безопасности и эффективности программ по разминированию во всем мире.

96. Были рекомендованы критерии для всех аспектов разминирования, начиная с минной разведки. Были предписаны нормативы обозначения минных полей, с тем чтобы ввести универсальную систему визуальной разметки территории, на которой находятся мины, для предупреждения населения об опасности. Для обеспечения качества таких мер подрядчикам, неправительственным организациям и отдельным лицам, участвующим в деятельности по разминированию, были предложены конкретные руководящие принципы соблюдения этих нормативов на практике. Были подробно пересмотрены нормативы по безопасности с целью установить такие требования как безопасные расстояния, заблаговременного предупреждения, процедур применения взрывчатых веществ, требования в плане медицины и обеспечения связи. Нормативы по оказанию медицинской помощи касаются подготовки медицинского персонала, развертывания бригад медиков, медицинского оборудования и материалов, необходимых на каждом уровне.

97. В развитие решений конференции в Копенгагене Организация Объединенных Наций проведет консультации с ее участниками, чтобы отразить одобренные ею основы системы в виде детализированных нормативов с учетом сделанных в ходе конференции замечаний.

F. Шаги в направлении долгосрочного решения путем установления запрета на наземные мины

98. В этом году вопросу о наземных минах, больше, чем когда-либо, было уделено серьезное политическое внимание. Это произошло, прежде всего, благодаря первой Конференции государств-участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, по рассмотрению действия Конвенции, а также различные усилия по информированию общественности в связи с работой Конференции. Тот факт, что вопрос о наземных минах включен в международную политическую повестку дня, — заслуга многих организаций, в том числе Международного комитета Красного креста и сотен неправительственных организаций, совместно начавших Международную кампанию по запрещению наземных мин.

99. После ряда заседаний участники Конференции по рассмотрению действия Конвенции достигли в мае 1996 года компромиссного соглашения, установив некоторые дополнительные ограничения на производство, продажу и применение наземных мин. В некоторых направлениях был достигнут важный прогресс. Поправки к Протоколу II, касающемуся наземных мин, включают запрет на применение необнаруживаемых мин и передачу таких мин; ограничения по минам, которые не снабжены механизмом самоуничтожения и самодеактивации; ограничения по минам для дистанционного минирования; запрещение устройств, не позволяющих обнаружить мины и предназначенных для срыва операций по разминированию; а также распространение действия Протокола на внутренние вооруженные конфликты. Достижение согласия о проведении ежегодных конференций государств-участников Протокола создало механизм, обеспечивающий систематическое рассмотрение его действия и осуществления его положений. Было также

достигнуто соглашение о проведении следующей Конференции по рассмотрению действия Конвенции не позднее 2001 года.

100. Сколь бы важными ни были эти соглашения, Протокол с внесенными в него поправками знаменует собой лишь ограниченный прогресс на пути к окончательному запрещению противопехотных мин. Он дает девятилетний срок для обеспечения соблюдения требований по обнаруживаемости, самоуничтожаемости и самодеактивации мин. В нем не содержится полного запрещения мин, не снабженных устройством для самоуничтожения, и мин для дистанционного минирования. Он также не обеспечивает независимых механизмов проверки и обеспечения соответствия. Однако, несмотря на все эти недостатки Протокол представляет собой шаг вперед. Важно, чтобы государства-участники как можно скорее сделали уведомления о своем согласии с данным протоколом вместе с внесенными в него поправками. Организация Объединенных Наций и ее учреждения будут и далее честно сотрудничать с неправительственными организациями во всем мире, с тем чтобы движение к полному запрету наземных мин не прекращалось. В настоящее время 53 страны заявили о своей поддержке такого запрета, и число таких стран постоянно растет. Только полный запрет может остановить непрерывный рост числа используемых мин и те ужасные страдания, которые они причиняют людям.

101. К правительствам обращен призыв принимать меры для включения вопроса о наземных минах в национальное законодательство и признать похвальные усилия низовых общественных организаций своих стран. Высокой оценки заслуживают также действия, направленные на запрет и ликвидацию наземных мин, которые предприняты региональными организациями, в том числе Европейским союзом и Организацией американских государств.

С. Обеспечение более широкой общественной поддержки

102. Теперь, когда вопрос о наземных минах прочно вошел в повестку дня общественной жизни, Организации Объединенных Наций нужно усилить свою деятельность по информированию общественности обо всем, что касается наземных мин, и разработать скоординированную стратегию разъяснительной и просветительской работы на ближайшие годы. Сегодня усилия Организации Объединенных Наций в информационно-просветительской деятельности, касающейся наземных мин, включают пропаганду более прогрессивных методов и мер безопасности при разминировании, популяризацию новых усовершенствованных технологий, а также поддержку усилий по достижению полного запрета наземных мин.

103. Департамент по гуманитарным вопросам уже начал осуществлять ряд акций по информированию общественности, закладывающих основу для деятельности в будущем. В январе 1996 Департамент издал первый номер ежеквартального информационного бюллетеня о наземных минах для правительств, неправительственных организаций,

средств массовой информации и общественности. Бюллетень содержит самую свежую информацию о программах Организации Объединенных Наций и других организаций, развитии техники разминирования, сообщения о предстоящих конференциях и других мероприятиях, касающихся наземных мин, а также мнения широкого круга специалистов по наземным минам.

104. Передвижная выставка, посвященная наземным минам, была развернута сначала на Международном совещании по разминированию в 1995 году. Впоследствии она была предоставлена правительству Австрии для показа в Вене, а затем – неправительственной организации "Помощь норвежского народа" для показа в Осло. Она также демонстрировалась в апреле–сентябре 1996 года в здании Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. О степени успеха свидетельствует число подписей, собранных благодаря ей в поддержку запрета наземных мин, которое уже превысило два миллиона.

105. Департамент по гуманитарным вопросам продолжает поддерживать связь по проблеме наземных мин с международными средствами массовой информации, готовит для прессы подборки материалов по имеющим к этому отношению мероприятиям и содействует освещению деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся наземных мин. Департамент продолжит также обновление и расширение базы данных Организации Объединенных Наций о наземных минах – самого полного в мире источника информации по наземным минам. База данных содержит доклады по странам, статистические данные о разминировании и о жертвах мин, данные о типах мин, соблюдении положений резолюций и конвенций, касающихся наземных мин. На этот источник ссылаются правительства, неправительственные организации, ученые, средства информации и представители общественности. Доступ к нему можно получить через систему "Уорлдуайд Узб".

III. ВЫВОДЫ

107. Масштабы международного кризиса, связанного с наземными минами, находят отражение в печальной статистике: более чем в 70 странах мира в земле таятся, по имеющимся оценкам, 110 млн. мин. Они ждут своего часа, чтобы убить и искалечить собирающих хворост ни в чем не повинных детей или работающих на своих полях крестьян. Эти мины будут убивать людей в течение еще многих десятилетий. По оценкам, в мире ежегодно подрывается на минах 25 тыс. человек. Большинство этих жертв – гражданские лица. Благодаря прилагаемым по линии Организации Объединенных Наций и другим скоординированным усилиям, для размещения этого кризиса направлено примерно 6 тыс. саперов, ведущих разминирование. Трудозатраты и расходы, связанные с разминированием, ставят исключительно сложную проблему перед сообществом гуманитарных организаций. Нужно действовать исключительно оперативно, потому что каждый день закладывается все больше мин. Себестоимость мин очень низка – изготовление одной мины часто обходится меньше чем в 5 долл. США – но затраты на их

обезвреживание и уничтожение высоки: обнаружение и подрыв всего одной мины может обойтись в сумму от 100 до 1000 долл. США.

108. Если допустить, что мины больше устанавливаться не будут, снятие всех уже поставленных на сегодняшний день мин обойдется в сумму от 50 до 100 млрд. долл. США (в текущих ценах), и при нынешних темпах разминирования – 100 тыс. мин в год – на преодоление кризиса ушли бы десятки лет. Это дает представление о масштабах разрыва между целью состоящей в том, чтобы избавить мир от мин, и сегодняшней реальностью.

109. Цена кризиса, вызванного наземными минами, для отдельных людей и общества в целом выходит далеко за рамки стоимости обезвреживания и ликвидации мин. Ценность человеческой жизни невозможно измерить никакой ценой. Стоимость попечения о жертвах тяжелым бременем ложится на слабые страны, где идет восстановление нормальной жизни после конфликта. Утрата возможностей развития как для отдельной личности, так и для общества в целом поддается оценке. Жертвы мин – это ужасная потеря людских ресурсов как в социальном, так и в производственном отношении. Заминированные поля и дороги затрудняют передвижение и тормозят развитие экономической деятельности.

Заминированные дома невозможно восстановить, в них не могут вернуться перемещенные лица. Поэтому мины – трудно преодолимое препятствие для развития.

110. Несмотря на конкретные и целенаправленные усилия, с тем чтобы программы по разминированию как можно больше соответствовали местным условиям и выполнялись с участием местных организаций на устойчивой основе, размах и стоимость выполнения поставленной задачи выходят далеко за пределы возможностей отдельных стран, сталкивающихся с этой проблемой. Потребуется большие и неослабные международные усилия, для того чтобы разрешить глобальный кризис, связанный с наземными минами, особенно в плане долгосрочного развития. Международное сообщество должно понимать, что это будет крупномасштабное финансовое мероприятие. Хотя оно может оказаться очень дорогостоящим, но человеческая и экономическая цена бездействия окажется, несомненно, выше. Поэтому крайне важно, чтобы государства-участники продолжали и усиливали свою поддержку Целевого фонда добровольных взносов.

111. Распространение и применение наземных мин – это смертельно опасное, но вполне преодолимое гуманитарное бедствие, имеющее длительные социальные и экономические последствия. Необходимо принять немедленные меры, чтобы остановить производство, накопление запасов, продажу и применение наземных мин, и убедить страны, разрешающие такую деятельность, далее этого не допускать.

112. Применение наземных мин – нетерпимый порок для цивилизации. Гуманитарные и неправительственные организации во всем мире ведут активную кампанию за полный запрет наземных мин. Все больше правительств поддерживают эту инициативу. С каждым днем такой запрет становится все более достижимой целью на ближайшее будущее.

113. Поиск и уничтожение наземных мин, предательски затаившихся в земле – это трудная, дорогостоящая и, помимо всего, опасная задача. Все большее число работников гуманитарных организаций, военнослужащих сил по поддержанию мира и местных саперов по разминированию ежедневно делают все возможное, для того чтобы обезопасить жизнь жертвам конфликта. Многие из них погибли или были ранены, исполняя свой долг. Поэтому будет вполне уместным в заключение настоящего доклада выразить им благодарность за мужество и преданность делу.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Распределение средств из Фонда добровольных взносов
на оказание помощи в разминировании

Получатель	Проект	Бюджет 1995 года (долл. США)	Бюджет 1996 года (долл. США)
Ангола	Продолжение работы ЦБР	0	210 300
	Поддержка НИУВП ("Хендикэп интернешнл")	0	1 073 710
	Обследование и разминирование (Группа по разминированию)	0	452 000
	Информация о минной опасности (ЮНИСЕФ/НИУВП)	0	452 000
	Обследование главных дорог (МПП/Нало)	0	339 000
	Обследование ("Помощь норвежского народа")	0	452 000
	Контракт на осуществление контроля за производством работ	0	1 200 000
Мозамбик	Программа Организации Объединенных Наций по разминированию	0	3 583 714
Йемен	Техническая помощь правительству Йемена	173 030	31 500
Центральные учреждения Организации Объединенных Наций	Финансирование Группы по разминированию и вопросам политики	935 800	1 235 881
	Международная конференция по вопросам разминирования/выставка в Нью-Йорке	590 000	10 000
	Международная конференция по технике разминирования	0	250 000
	Исследование по вопросу о социально-экономических последствиях наличия наземных мин	70 000	0
Хорватия	Создание Центра по разминированию	0	2 422 030
Босния	Создание Центра по разминированию	0	2 268 603
ИТОГО		1 768 830	13 971 738

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Полученные и объявленные взносы в целевой фонд добровольных взносов
на оказание помощи в разминировании

Донор	Сумма (долл. США) ^{2/}
Австралия	601 810
Бельгия	180 000
Бразилия	3 000
Германия	175 000
Греция	80 000
Дания	4 172 949
Европейский союз	8 528 052
Израиль	70 000
Индонезия	40 000
Ирландия	336 610
Исландия	5 000
Испания	205 000
Италия	617 283
Камбоджа	1 000
Кавада	447 113
Ливийская Арабская Джамахирия	25 000
Лихтенштейн	7 785
Люксембург	226 568
Мальта	1 952
Монако	10 000
Намбия	500
Новая Зеландия	321 336
Норвегия	1 330 985
Португалия	150 000
Саудовская Аравия	50 000
Святейший Престол	4 000
Словакия	10 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	987 175
Соединенные Штаты Америки	6 200 000
Финляндия	500 000
Франция	395 818
Хорватия	1 000
Чешская Республика	22 500
Швейцария	818 448
Швеция	1 075 729
Южная Африка	10 000
Япония	5 100 000
ВСЕГО	32 711 673

Примечания: всего объявлено на Женевской конференции — 21 616 096 долл. США ; всего объявлено после Женевской конференции — 11 095 577 долл. США; всего объявлено на 1 октября 1966 года — 32 711 673 долл. США.

*/ Включая 4 млн. долл. США из Федерального военного фонда.

⋮