



Distr.
GENERAL

A/51/483/Add.1
24 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 110с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Перемещенные внутри страны лица

Записка Генерального секретаря

Добавление

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад, подготовленный представителем Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах г-ном Фрэнсисом Денгом (Судан) в соответствии с резолюцией 1995/57 Комиссии по правам человека от 3 марта 1995 года и решением 1995/273 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1995 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад о перемещенных внутри страны лицах, подготовленный представителем Генерального секретаря, г-ном Фрэнсисом Денгом, в соответствии с резолюцией 1995/57 Комиссии по правам человек от 3 марта 1995 года и решением 1995/273 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1995 года

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	3
II.	ПРИЧИНЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ: ИСТОРИЯ КОНФЛИКТА . . .	9 - 28	5
	А. Социальные и экономические параметры	9 - 14	5
	В. Независимость и гражданская война	15 - 28	6
III.	ДИНАМИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ		
29 - 59	10		
	А. Динамика перемещения населения	29	10
	В. Помощь, оказываемая при перемещении населения . . .	30 - 31	10
	С. Возвращение перемещенных лиц	32 - 34	11
	D. Меры по содействию расселению	35 - 59	12
IV.	РЕИНТЕГРАЦИЯ - ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ К РАЗВИТИЮ	60 - 96	
19			
	А. Обеспечение опоры на собственные силы	62 - 73	20
	В. Поощрение и защита прав человека	74 - 96	23
V.	УСИЛИЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ МИРА	97 - 112	29
	А. Политические переговоры и поддержание мира	97 - 107	29
	В. Региональные особенности конфликта	108 - 110	32
	С. Меры по содействию процессу примирения на низовом уровне	111 - 112	33
VI.	ВЫВОДЫ	113 - 125	34

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Основной причиной появления перемещенных лиц в Таджикистане является гражданская война, имевшая место во второй половине 1992 года. Погибло более 20 000 человек 1/ при численности населения около 5,5 миллиона человек 2/. Боевые действия привели к бегству примерно 100 000 человек в соседние страны 3/ и перемещению внутри страны примерно 600 000 человек 4/. В число лиц, перемещенных внутри страны, входят главным образом гражданские лица, бежавшие из юго-западной части страны в поисках безопасности в города или в дома своих родителей.

2. Хотя перемещение лиц в Таджикистане характеризуется теми же чертами, что и перемещение лиц в других конфликтных ситуациях, ему присущи и определенные особенности. После распада СССР, приведшего к образованию "вакуума власти", между различными этническими группами, разделенными искусственными границами государств, возникли назревавшие до этого конфликты. В Таджикистане антагонизм быстро возник между теми, кто стремился к сохранению существующей системы и властных структур, и теми, кто бросил вызов существующему режиму и выступил за реформы. Кроме того, конфликт подпитывали региональные противоречия и наличие этнических и политических группировок. Постепенно произошла эскалация конфликта, приведшая к широкомасштабному насилию, чинимому обеими сторонами, и его перерастание в гражданскую войну. Кроме того, ожесточенный вооруженный конфликт привел к массовым беспорядкам и перемещениям населения. Тем не менее вооруженный конфликт был относительно непродолжительным, и правительство уделило самое приоритетное внимание делу скорейшего возвращения гражданских лиц. Оно также стремилось принимать предложения об оказании международной помощи уже на ранних этапах. Так, международному сообществу удалось принять комплексные и эффективные меры, нацеленные на облегчение возвращения перемещенных лиц. Большинство гражданских лиц сумели вернуться в районы своего проживания в течение нескольких месяцев после перемещения. К марту 1993 года 70 процентов лиц, перемещенных внутри страны, вернулись в свои селения 5/.

3. Хотя большинство лиц, перемещенных внутри страны в результате гражданской войны, вернулись 6/, их успешная интеграция, а также возвращение людей, по-прежнему являющихся перемещенными лицами, будут зависеть от того, в какой степени Таджикистан преодолет проблемы восстановления экономических и социальных структур после разрушительной гражданской войны и постепенно приспособится к новым политическим и экономическим условиям. Тем не менее восстановление и развитие невозможно осуществить в полном объеме, пока не будут рассмотрены и мирными методами устранены подспудные причины конфликта. В этой связи следует отметить, что происходящее в настоящее время ухудшение ситуации в области безопасности и возобновление военных действий в ряде районов Таджикистана приводят к новым случаям перемещения населения 7/.

4. Представитель Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах в первый раз обратился с просьбой разрешить ему посетить Таджикистан в феврале 1994 года. Он вновь обращался с этой просьбой в июне 1995 года и в феврале 1996 года, после чего правительство пригласило его посетить страну. В конце концов миссия была проведена 1-12 июня 1996 года. Помимо рассмотрения нынешних условий жизни лиц, перемещенных внутри страны, и лиц, вернувшихся в места своего проживания после гражданской войны, цель миссии состояла в изучении того, каким образом осуществлялось возвращение и как можно предотвратить дальнейшие случаи перемещения населения.

5. Представитель хотел бы выразить свою признательность правительству Таджикистана за направленное ему приглашение посетить страну и за честный и открытый подход, проявленный его собеседниками.

6. В ходе своей миссии Представитель встретился с премьер-министром, министрами иностранных дел и внутренних дел, старшими должностными лицами министерств юстиции и труда, а также с Генеральным прокурором. Кроме того, он провел встречи со Специальным представителем Генерального секретаря в Таджикистане, представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), представителями учреждений и программ Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Мировую продовольственную программу (МПП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Миссию наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), и другими местными и международными организациями и членами дипломатического корпуса. Представитель посетил лиц, перемещенных внутри страны, в Хороге и Рушане в Горно-Бадахшанской автономной области 8/. Он также посетил места проживания репатриантов в столице Душанбе, а также в Бохтаре, Шаартузе и Кабодиёне в Курган-Тюбинском районе Хатлонской области. В ходе визитов Представителя на места его принимали должностные лица местных органов власти. Представитель также встречался с членами оппозиции.

7. Общая политика Представителя, касающаяся осуществления его мандата, основывается на всестороннем признании того факта, что проблемы, связанные с перемещением лиц внутри страны, главным образом относятся к сфере национального суверенитета соответствующего государства. В то же время признанным является и то, что суверенитет сопряжен с обязанностями государства защищать своих граждан и помогать им. Это сочетание суверенитета и ответственности представляет собой основу для конструктивного подхода, в соответствии с которым правительства должны обращаться с просьбой о международной помощи или по меньшей мере принимать такую помощь в том случае, если их собственные возможности обеспечения защиты и помощи ограничены. Исходя из этого, Представитель стремился в ходе визитов в страны изучать проблемы лиц, перемещенных внутри страны, и вносить предложения об их решении. Как это было отражено в его предыдущем докладе Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее, перемещение лиц внутри страны часто отражает более глубокий кризис, охвативший общество в целом. Поэтому, хотя решение проблем, с которыми сталкиваются лица, перемещенные внутри страны, имеет важное значение, Представитель рассматривает эту задачу как один из элементов более широкого мандата, нацеленного на вскрытие коренных причин конфликта в ходе диалога с властями и на поиск долгосрочных решений. Кроме того, он считает важным изучать возможности оказания международным сообществом помощи правительству в выполнении его обязанностей в отношении лиц, перемещенных внутри страны.

8. Поскольку нынешние инициативы в Таджикистане предусматривают реинтеграцию перемещенных лиц, миссия охватила более широкий спектр параметров, чем обычно охватывают миссии, связанные с продолжающимися конфликтными ситуациями. Поэтому настоящий доклад состоит из пяти основных частей. В разделе II дается обзор кризиса, вызвавшего перемещение лиц внутри Таджикистана. В разделе III рассматривается динамика перемещения, возвращения и реакции международного сообщества. В разделе IV речь идет о реинтеграции возвращающихся лиц, перемещенных внутри страны, и заостряется внимание на шагах, предпринятых международным сообществом в целях поощрения устойчивого развития и защиты прав человека с учетом текущих нужд. В разделе V описываются инициативы, предпринятые международным сообществом в целях поддержки мирного процесса путем проведения мероприятий по поддержанию мира, политических переговоров и других мер, нацеленных на примирение сторон. В заключение приводятся некоторые замечания и рекомендации.

II. ПРИЧИНЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ: ИСТОРИЯ КОНФЛИКТА

A. Социальные и экономические параметры

9. Таджикистан, расположенный в Центральной Азии, граничит с Афганистаном на юге, Китаем на востоке, Кыргызстаном на севере и Узбекистаном на западе. Значительную часть территории страны, составляющей 143 100 кв. км, занимают высокие горы, во многих случаях затрудняющие движение транспорта между различными ее частями. В предгорьях и долинах ведется сельское хозяйство, и до войны в сельскохозяйственном секторе было занято 48 процентов населения. Из остальной части трудоустроенного населения 23 процента было занято в сфере услуг, 16 процентов – в строительстве и 13 процентов – в промышленности 9/. В течение всего периода после распада Советского Союза Таджикистан экспортировал хлопок и алюминий и взамен ввозил продукты питания. Несмотря на наличие в некоторых местах фруктового садоводства и животноводства и овцеводства, отсутствие диверсификации в сельском хозяйстве обуславливает уязвимость страны. Даже до гражданской войны Таджикистан был одной из беднейших и наименее развитых стран Содружества Независимых Государств, а после распада Союза Советских Социалистических Республик и гражданской войны Таджикистан стал испытывать все большие трудности в области снабжения своего населения продуктами питания.

10. Таджикистан делится на четыре основные административные единицы: Ленинадская область на севере; Хатлонская область, в которую входит Курган-Тюбинский район на юго-западе и Кулябский район на юго-востоке, слившиеся недавно из двух областей в одну; и Горно-Бадахшанская автономная область на востоке страны. Кроме того, в районы республиканского подчинения, занимающие центральную часть страны, входят Гиссарский и Гармский районы. По данным переписи населения, проведенной в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик в 1989 году, население, численность которого на тот момент составляла 5,1 млн. человек, складывалась из трех основных этнических групп 10/: 61 процент – таджики, 23,5 процента – узбеки и 7,6 процента – русские 11/. Термин "таджик" традиционно используется для обозначения людей, говорящих по-персидски, в отличие от говорящего на тюркских языках населения других стран Центральной Азии. Таджикский язык тесно связан с фарси и дари, на котором говорят в Афганистане. Большинство таджиков являются мусульманами-суннитами, обращенными в ислам после вторжения арабов в Центральную Азию в VII веке. В то же время таджики, происходящие из Горно-Бадахшанской области, жители которой по названию гор называются памирцами, являются мусульманами-исмаилитами. Памирцы считают себя народом, отличным от других таджиков, и говорят на других языках.

11. Таджики сформировались в качестве единой национальной группы в период правления династии Саманидов (X век (903–993 годы) нашей эры), правившей на части территории современного Таджикистана из Бухары, которая находится в современном Узбекистане. После монгольского нашествия в XIII веке этот регион был покорен Тамерланом, после чего таджики попали под власть тюркских ханов. Впоследствии таджики находились под властью эмира Бухары; сегодняшние центральная и южная части Таджикистана находятся в восточной части Бухарского эмирата. По мере экономической экспансии России и завоевания ею Центральной Азии русские стали селиться в Ферганской долине, один из районов которой в настоящее время представляет собой северную часть Таджикистана 12/.

12. В 1924 году советское правительство образовало в Таджикистане автономную республику, входившую в состав Узбекской Советской Социалистической Республики. В следующем году Памирский горный район на афгано-китайской границе был передан Таджикистану под названием Горно-Бадахшанская область. Хотя на Горно-Бадахшанскую область приходится примерно

45 процентов нынешней территории страны, ее жители составляют лишь 6 процентов от общей численности населения. В 1929 году Таджикистан был отделен от Узбекистана и преобразован в Союзную Республику, и к Таджикистану отошла часть Ферганской долины. Передача этой территории также увеличила численность русского и узбекского меньшинств в стране. В связи с установлением новых границ города Бухара и Самарканд, которые в прошлом являлись важными центрами таджикской культуры, оказались за пределами таджикской территории, что ослабило национальную целостность и перспективы формирования единого национального самосознания.

13. Демографический состав юго-западной части Таджикистана менялся в последующие годы вследствие проводимой Советским Союзом стратегии развития потенциала Республики в области производства хлопка. Для достижения этой цели требовалось расширить ирригационную инфраструктуру и укрепить трудовые ресурсы. В годы сталинского правления многие жители горных Гармского района и Горно-Бадахшанской области были насильственно переселены в эту часть страны, вследствие чего они лишь в ограниченных масштабах интегрировались с местным населением. Хотя гармцы и памирцы в некоторой степени смешались с местным населением, в том числе за счет смешанных браков, особенно в городах, они обычно жили отдельными селениями, а многие из них сохранили чувство своей национальной самобытности.

14. Таким образом, можно прийти к выводу о том, что как национальная общность Таджикистан был создан искусственно, поскольку внешняя сила объединила регионы, у которых было не так уж много общего. Сосуществование различных этнических групп еще больше осложнялось в связи с созданием районов, населенных различными этническими группами, которые скорее сосуществовали, чем сливались друг с другом. Тем не менее в наследство от Советского Союза также осталась объединяющая идеология коллективного самосознания, которая в определенной степени способствовала формированию таджикского национального самосознания, хотя и недостаточно развитого, и, несмотря на гражданскую войну, в настоящее время нет никаких открытых тенденций к отделению от страны той или иной ее части.

В. Независимость и гражданская война

15. В связи с экономическим спадом в последние годы существования Советского Союза крупные субсидии, которые ранее предоставлялись Таджикистану, резко сократились. В то же время в контексте провозглашенной Михаилом Горбачевым политики гласности ситуация в Советском Союзе способствовала возрастанию самостоятельности входящих в него республик. Как и в других местах, вакуум власти, сформировавшийся в Таджикистане, привел к ожесточенным конфликтам между таджикскими региональными группировками, боровшимися за влияние и богатство. Поскольку таджикские власти не обеспечили развитие независимой экономики страны и не сформировали государство с надежной экономической базой, они не сумели достаточно быстро адаптироваться к новым реалиям, а возникший в результате всех этих перемен финансовый кризис усилил нестабильность и неудовлетворенность. В контексте расширившейся политической свободы и экономического спада различные движения в Таджикистане обратились в прошлое к традиционным ценностям, с которыми ранее в той или иной мере велась борьба.

16. Стремление к национальному самоопределению привело к требованиям расширить национальную автономию, которые в некоторой степени поощрялись правительством ^{13/}, однако в конкретном плане стимулировались рядом новых политических партий. Сочетание таких факторов, как ухудшение состояния экономики и усиление настроений в пользу самоопределения, вызвало тенденцию к эмиграции представителей русских и других европейских меньшинств, которые чувствовали себя все более уязвимыми и надеялись на лучшие перспективы за пределами Таджикистана. Поскольку на такие группы приходилось большинство квалифицированных

работников и администраторов в стране, их отток еще более усугубил общий экономический спад.

17. Тем не менее проявлялись устремления не только к национальной независимости, но и к региональной автономии и возрождению религии. Эти устремления вызвали напряженность в обществе, поскольку они явили собой отражение борьбы между регионами за доступ к скудеющим ресурсам, а также борьбу между сторонниками исламского общества, с одной стороны, и сторонниками светского государственного устройства, с другой стороны.

18. По мере того, как эти и другие группы стали подталкивать общество к переменам, начали оформляться и политические блоки. С одной стороны, выступил широкий спектр оппозиционных партий, призывавших к политическим и экономическим реформам, плюрализму и демократии 14/, расширению региональной автономии 15/ или исламскому государству 16/. С другой стороны, некоторые группы стремились сохранить политическое господство, приобретенное ими при советской власти. В значительной мере политические амбиции совпадали с региональными корнями. Те, кто ставил под вопрос политическое устройство, пользовались поддержкой в основном жителей восточных регионов, Гармской долины и Памирских гор, а также выходцев из этих регионов, ныне живущих в юго-западной части Курган-Тюбинского района и в столице. Со своей стороны правительство опиралось на жителей находящейся на севере Ленинабадской области, которые всегда имели политическую власть в стране, и находящейся на юго-востоке Кулябской области, которые традиционно поддерживали с ними дружественные отношения.

19. В феврале 1990 года многочисленные демонстрации в Душанбе привели к гибели 21 человека 17/. Правительство воспользовалось этими событиями как поводом для того, чтобы запретить кандидатам от оппозиции принять участие в выборах в Верховный совет Таджикистана (парламент). В августе 1991 года президент Таджикистана Кахар Махманов открыто поддержал попытку путча против Горбачева. После неудачи путча начались демонстрации с требованием его отставки. Через месяц Таджикистан провозгласил свою независимость 18/, и правительство, которое поддерживала Коммунистическая партия, было вынуждено уйти в отставку. Назначенный исполняющим обязанности президента Кадреддин Аслонов 19/ приостановил деятельность Коммунистической партии. Тем не менее в парламенте по-прежнему доминировали бывшие члены Коммунистической партии, противостоявшие реформам. Они объявили чрезвычайное положение 20/, чтобы прекратить демонстрации в поддержку Аслонова, и вынудили его подать в отставку. Новым президентом был избран бывший первый секретарь партии Рахмон Набиев, который вскоре отменил запрет на деятельность Коммунистической партии.

20. Это решение вызвало массовые демонстрации, продолжавшиеся больше недели, и в октябре 1991 года Набиев был вынужден подать в отставку. Тем не менее после президентских выборов, прошедших в следующем месяце, которые он выиграл у бывшего депутата-реформиста, Набиев вернулся на должность президента. Несмотря на протесты оппозиции, союзники из Куляба и Ходжента, составляющие 60 процентов населения страны, без труда смогли оставить у власти этого коммуниста из Ходжента 22/. Вместе с парламентом Набиев восстановил цензуру и ввел поправки к уголовному кодексу, направленные против любой оппозиции правительству. Напряженность между сторонниками сохранения системы и ее реформирования, тем не менее, сохранялась, находя свое выражение в непрерывных демонстрациях. В марте 1992 года состоялась демонстрация, участники которой требовали отставки спикера 23/ Верховного совета. К этой демонстрации быстро присоединились другие оппозиционные партии 24/, которые вскоре расширили свои требования, включив в них проведение конституционного референдума, парламентских выборов и, в конечном счете, отставку президента Набиева и формирование коалиционного правительства.

21. Тем не менее парламент отказался идти на любые уступки оппозиции, и весной 1992 года демонстрации в поддержку и против правительства продолжились с нарастающей интенсивностью. 26 апреля во время крупной демонстрации противников правительства была организована также массовая демонстрация в поддержку правительства и президента Набиева, многие участники которой были доставлены в Душанбе из Куляба. В условиях, когда на расстоянии меньше одной мили друг от друга проводились две крупные демонстрации, жизнь в столице оказалась парализованной; вспыхнуло насилие между полувоенными формированиями обеих сторон, причем имели место такие действия, как взятие заложников, избиение и убийства.

22. 1 мая 1992 года виток насилия поднялся на новый уровень, когда президент своим указом разрешил раздать своим сторонникам 1800 автоматов с целью формирования специального батальона "Национальной гвардии". В течение следующих дней в столице происходили вооруженные столкновения с целью установить контроль за основными правительственными зданиями 25/. 7 мая с учетом этих серьезных беспорядков президент подписал указ о формировании коалиционного правительства, в котором восемь министерских постов, включая посты министров внутренних дел, безопасности, обороны и иностранных дел, было выделено для оппозиции. Он также существенно сократил объем своих полномочий и распорядился расформировать "Национальную гвардию" 26/.

23. После формирования коалиционного правительства обе параллельные демонстрации в столице прекратились. Тем не менее Ленинабадская и Кулябская области отказались признать новое правительство, и насилие продолжалось, распространяясь от столицы в сельскую местность. 10 мая 14 человек погибло и несколько десятков было ранено, когда силы безопасности открыли огонь по демонстрантам, которые хотели обратиться к президенту и атаковали баррикады, сооруженные перед зданием, в котором, как они думали, он должен был находиться. Сторонники режима в свою очередь становились жертвами насилия со стороны оппозиционных групп. Во время одного из таких эпизодов колонна автобусов, направлявшаяся в Душанбе, для того чтобы отвезти сторонников правительства обратно в Куляб, была остановлена. Охранников автоколонны убили, а водителей взяли в заложники, избили и только после этого освободили. Кроме того, согласно сообщениям, в Душанбе имели место ограбления кулябцев. Аналогичным образом, в начале июня 1992 года подверженные сторонники оппозиции, проживающие в Кулябе, были вынуждены бежать в Душанбе, а оставшиеся подвергались постоянным нападениям. В связи с дальнейшей поляризацией сил начались первые передвижения лиц, перемещенных внутри страны.

24. В летний период противостоящие друг другу вооруженные группировки получали все большую материальную поддержку, и боевые действия переросли в гражданскую войну, которая велась особенно ожесточено в южной части страны. Утверждалось, что силы правительства получали поддержку от Российской Федерации и Узбекистана, тогда как силы оппозиции получали поддержку из Афганистана 27/. На ранних этапах войны инициативой владели оппозиционные силы. Город Куляб был фактически блокирован силами оппозиции, вследствие чего начался голод 28/. После этого правительственные силы, включая членов бывшей "Национальной гвардии", которая стала называться "Национальный/Народный фронт", перешли в контрнаступление. Наиболее ожесточенные боевые действия происходили в Курган-Тюбинском районе, из которого поступали сообщения о жестокостях, включая суммарные казни, пытки и расправы над гражданскими лицами, чинимых обеими сторонами в конфликте.

25. По мере того как правительственные силы начали отеснять противника, широкое распространение получила практика систематического ограбления домов, а иногда и целых селений, принадлежащих перемещенным гражданским лицам 29/, причем снимались элементы кровли, окна и двери, либо дома просто уничтожались путем поджога. В районах, которые посетил Представитель, он обратил внимание на резительный контраст между селениями или

жилыми районами, которые, как казалось, были либо полностью уничтожены, либо совершенно не повреждены – в зависимости от этнического происхождения их жителей. Характер разрушений отразил то, в какой степени этническая принадлежность стала одним из важных факторов в конфликте, поскольку разрушались лишь дома, принадлежавшие побежденным гармским и памирским общинам. Хотя мотивом этих массовых разрушений могло стать желание предупредить возвращение перемещенных лиц, одним из факторов, побуждавших к мародерству, стала, вероятно, также возможность для соседних общин захватить оставленные без присмотра вещи.

26. Коалиционное правительство постепенно утратило способность управлять страной. 7 сентября 1992 года оппозиционные силы вынудили президента Набиева подписать письмо об отставке, и исполняющим обязанности президента стал Акбаршах Искандеров, Председатель Верховного совета и член оппозиции. Отставка президента Набиева не была принята парламентом, который на специальной сессии, состоявшейся в Ходженте 30/ 16 ноября 1992 года, упразднил институт президентства и избрал новым Председателем Верховного совета Эмомали Рахмонова.

27. Оппозиция отреагировала на эту меру, не разрешив новому правительству вернуться в Душанбе. Это привело к продолжавшимся в течение недели ожесточенным боям в столице, в ходе которых правительственным силам помогали узбекские полувоенные формирования из Гиссарской области, расположенной к западу от столицы, пока в середине декабря 1992 года новому правительству не удалось войти в столицу. Поскольку оппозиция к этому времени уже была разгромлена в Курган-Тюбинском районе, на юго-западе и в Душанбе, в январе-марте 1993 года наступление велось против последних цитаделей оппозиции, расположенных к востоку от столицы в направлении Гармской долины.

28. Помимо серьезных нарушений гуманитарного права, совершенных обеими сторонами в ходе гражданской войны, имели место также серьезные нарушения прав человека после конфликта. В столице вооруженные банды убивали предполагаемых противников. Сообщается, что в декабре 1992 года автобусы постоянно обыскивались, при этом лиц, которые по удостоверениям личности были памирского или гармского происхождения, вынуждали выходить и либо убивали на месте, либо уводили, после чего их находили мертвыми, либо они пропадали без вести 31/.

III. ДИНАМИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

A. Динамика перемещения населения

29. Динамика перемещения населения в значительной степени определялась характером и направлениями развития конфликта. В этом отношении термин "регионализм" 32/ и связанная с ним концепция "двух домов" являются ключом к пониманию направлений развития конфликта и тех маршрутов, которые избирало гражданское население, покидающее места своего проживания. В результате постепенной поляризации общества вопрос об этническом происхождении приобрел первостепенное значение, и лица, которые в районах своего проживания оказались в положении меньшинства, начали искать убежище в районах своего происхождения. По мере перерастания конфликта в гражданскую войну такая тенденция усиливалась, и ее развитие сдерживалось только тем, что присутствие вооруженных сил препятствовало такому перемещению населения. Так, внезапное наступление проправительственных сил на юго-западе привело к такому разделению региона, что затронутое этим гражданское население было вынуждено бежать на юг, в направлении Афганистана, или на север – в направлении столицы и восточных частей страны. Поэтому причина бегства тех, кто покинул страну, и тех, кто вошел в категорию перемещенных внутри страны лиц, была одной и той же. По возвращении эти две группы также столкнулись с

аналогичными проблемами, связанными с потребностями в материальной поддержке и обеспечении безопасности.

В. Помощь, оказываемая при перемещении населения

30. Перед возвращением в свои дома многие перемещенные внутри страны лица не получали международной помощи. Вместе с тем для большей части перемещенных внутри страны лиц ослаблению последствий их бегства способствовали широкие родственные связи. В результате предыдущих перемещений населения, имевших место пять десятилетий тому назад, за которыми последовала экономическая миграция, у многих перемещенных лиц имелись исторические связи с родиной своих предков. Поскольку война не велась одновременно на всей территории страны, а военные действия фактически не велись в северной и восточной частях в период конфликта 1992–1993 годов, члены расширенной семьи нередко обеспечивали перемещенным внутри страны родственникам жилье, питание и физическую безопасность. Поэтому можно сказать, что перемещенные внутри страны лица имеют два "дома": один находится в районе, в котором у них имеются связи, обусловленные их происхождением, но в котором возможности для обеспечения своего существования являются ограниченными (Горно-Бадахшанский или Гармский район), а другой – там, где находятся их дома и земли, но где они освоились только в ограниченной степени (Курган-Тюбинский район). С другой стороны, те, кто бежал в направлении афганской границы, были в целом лишены такой поддержки со стороны семьи и поэтому крайне нуждались во внешней помощи. В 1992 году помощь таким лицам оказывал главным образом Международный комитет Красного Креста (МККК).

31. Горно-Бадахшанская автономная область, численность населения которой составляет менее 200 000 человек, приняла не менее 100 000 перемещенных внутри страны лиц. Поскольку для ее природной среды характерны горный ландшафт, тяжелый климат и неплодородные почвы, местное население уже и так испытывало трудности с обеспечением своего существования, особенно после распада Союза Советских Социалистических Республик и утраты возможности получения правительственных субсидий после гражданской войны. Таким образом, значительное число перемещенных внутри страны лиц стало существенным дополнительным бременем для местного населения. Поэтому МККК в сотрудничестве с Фондом Ага Хана принял решение оказывать помощь всему населению без проведения различия между перемещенными внутри страны лицами и местным населением, главным образом за счет поставок продовольствия и лекарств. По мере возможности правительство предоставляло жилье в общественных зданиях.

С. Возвращение перемещенных лиц

32. Большинство перемещенных внутри страны лиц возвратились самостоятельно и без получения помощи в первые несколько месяцев после завершения конфликта. МККК взял на себя ответственность за оказание помощи перемещенным внутри страны лицам в районах, куда они бежали, тогда как УВКБ предоставляло помощь в основном районе прибытия возвратившихся перемещенных лиц.

33. В марте 1993 года правительство приняло решение принудительным путем обеспечить возвращение приблизительно 500 перемещенных внутри страны лиц из Душанбе в Курган-Тюбинский район. На время переезда репатриантам не было предоставлено ни продовольствия, ни воды, и в местах, определенных для их приема, не было проведено никакой подготовительной работы. Местное население, враждебно настроенное по отношению к репатриантам, заблокировало железнодорожные пути незадолго до их прибытия и не позволило пассажирам выйти из поезда. Позднее они были переведены в перевалочный лагерь, в котором, по словам одного из членов этой группы, который поделился с Представителем своими впечатлениями, им дали отравленную

воду. Когда через 16 дней им было разрешено возвратиться в свои дома под защитой местной милиции, они обнаружили, что за это время их деревни были разграблены. В ходе этих событий, которые привлекли внимание международной общественности в средствах информации, погибло 16 человек. После этого власти признали необходимость надлежащей организации перевозки репатриантов и дали согласие на участие международных учреждений в ее осуществлении.

34. Хотя возвращение большей части перемещенных внутри страны лиц осуществлялось стихийно, Международная организация по миграции (МОМ), МККК и УВКБ в ряде случаев оказывали содействие перевозке репатриантов. Правительство, когда имелась такая возможность, также предоставляло государственный транспорт для перевозки перемещенных внутри страны лиц. В 1994 году пришлось отказаться от реализации планов организации автомобильных перевозок из Горного Бадахшана из-за активизации военных действий в районах, прилегающих к единственному обратному наземному маршруту. В 1995 году между сторонами была достигнута договоренность об обеспечении безопасного проезда, что позволило обеспечить возвращение 1700 перемещенных внутри страны лиц, однако в результате сочетания таких факторов, как новое обострение обстановки, неблагоприятные погодные условия и плохое состояние дорог, запланированные перевозки завершить не удалось. В настоящее время разработаны планы перевозки воздушным путем тех, кто решит возвратиться домой из этого района, поскольку зимой горные перевалы являются непроходимыми, а беспокойная обстановка не позволяет осуществлять безопасные автомобильные перевозки.

D. Меры по содействию расселению

35. Перемещенные лица, ранее проживавшие в Курган-Тюбинском районе, который в наибольшей степени пострадал в результате конфликта и который покинула большая часть населения, по возвращении столкнулись с многочисленными проблемами. Многие тысячи домов были разрушены в ходе или после конфликта или разграблены населением соседних районов. Помимо этого, дома и земли были заняты зачастую теми, кто воевал на стороне победителей и рассматривал свои новые приобретения как награду за победу. Семенной фонд был израсходован, так что для выращивания продовольственных культур возможностей было немного. Система здравоохранения находилась в состоянии развала в результате разрушения медицинских центров и нехватки квалифицированных сотрудников, многие из которых, подобно другим квалифицированным работникам в стране, эмигрировали до и в ходе гражданской войны. Также ощущалась нехватка лекарств и медицинского оборудования. Кроме того, поскольку во многих случаях водяные насосы были повреждены или украдены, было срочно необходимо отремонтировать или заменить их, с тем чтобы не допустить заражения воды и распространения эпидемических заболеваний.

36. В том что касается безопасности, перемещенные лица, как это указывалось выше, были приравнены к противнику по мере развития конфликта, и на них возлагали ответственность за развязывание гражданской войны. Поэтому местное население было настроено весьма враждебно по отношению к возвращению перемещенных лиц. Проблема отсутствия безопасности была особо острой на первом этапе послевоенного периода, когда отсутствие законности и порядка позволяло бесчинствующим вооруженным бандам самолично вершить суд. Этот период характеризовался многочисленными случаями исчезновений, убийств, избиений и другого притеснения репатриантов, особенно в столице и в Курган-Тюбинском районе. При этом существовала угроза дальнейшего ухудшения этой небезопасной обстановки, что не только препятствовало возвращению перемещенных лиц, но и вынуждало их жить в изгнании при наличии вероятности дестабилизации положения во всем регионе.

37. В этих обстоятельствах только применение всестороннего подхода могло привести к стабилизации обстановки, обеспечить необходимое доверие среди перемещенных лиц, способствовать их возвращению и предотвратить новый отток беженцев. С учетом массовых разрушений основное внимание в рамках гуманитарной помощи приходилось уделять удовлетворению основных потребностей в продовольствии, жилье и медицинском обслуживании. Не менее важно было укрепить безопасность для восстановления доверия среди перемещенных лиц. В связи с этим УВКБ – ведущее учреждение Организации Объединенных Наций по содействию возвращению перемещенных лиц – разработало и начало осуществление программы возвращения и реинтеграции, в рамках которой оказание помощи увязывалось с обеспечением защиты. Хотя вышеуказанные проблемы в особой степени затрагивали возвращающихся беженцев и перемещенных внутри страны лиц, некоторые трудности также касались и общества в целом. Поэтому было сочтено важным не только оказывать одинаковую помощь возвращающимся беженцам и перемещенным внутри страны лицам, но и удовлетворять некоторые потребности всего населения, с тем чтобы не допустить возникновения ревностного отношения и неприязни и разрядить значительную этническую напряженность между местными общинами.

1. Физическая безопасность и правовая защита

38. Во время гражданской войны силы, поддерживающие правительство, осуществляли стратегию "очистки" районов конфликта от оппозиции и лиц, которые считались или являлись их потенциальными сторонниками 33/, а именно населения Гармского района и Припамирья. В результате этого многие тысячи перемещенных внутри страны лиц, которые сконцентрировались вдоль афганской границы, были вынуждены в декабре 1992 года и январе 1993 года бежать из Курган-Тюбинского района в Афганистан. Однако правительство вскоре осознало необходимость прекращения проведения этой политики, и возвращение перемещенных лиц было объявлено национальной приоритетной задачей.

39. Эти изменения были обусловлены рядом факторов. Помимо заботы правительства о судьбе перемещенного гражданского населения существовала необходимость соблюдения международных норм права. Для обеспечения этого было необходимо продемонстрировать чувство ответственности за судьбу всего населения. Влияние и давление в этом отношении оказывали Российская Федерация, Узбекистан и Организация Объединенных Наций. К другим причинам относилась необходимость стабилизации положения в стране и ослабления оппозиции путем ликвидации возможного источника вербовки. Еще одна причина была обусловлена экономическим кризисом и потребностями правительства в том, чтобы работники возвратились в хлопководческие хозяйства. С учетом недавнего распада Советского Союза и сокращения возможностей правительства в результате гражданской войны возникли соответствующие потребности в международной помощи для достижения цели возвращения перемещенных лиц. Поэтому в рамках новой политики удалось наладить тесное сотрудничество между правительством и международным сообществом, что открыло возможности для принятия эффективных мер на международном уровне.

40. В публичных заявлениях 34/ президента и министра внутренних дел содержался настоятельный призыв к перемещенным лицам возвратиться в свои родные места. Более того, местные должностные лица были информированы о том, что возвращение и реинтеграция этих лиц являются национальными приоритетными задачами. Эти заявления имели большое значение в том смысле, что они способствовали восстановлению доверия населения и что на них можно было ссылаться во время переговоров с местными органами власти для напоминания им об их обязанностях в отношении обеспечения защиты репатриантов.

41. Возможности правительства по обеспечению безопасности были на первоначальном этапе ограниченными. Его приход к власти не является результатом усилий единой коалиции. Скорее

оно было приведено к власти нерегулярными формированиями, которые в определенной степени действовали вне сферы его контроля. Несмотря на приверженность правительства делу содействия возвращению перемещенных лиц, их интеграция была непростой задачей, поскольку "победители" испытывали неприязнь по отношению к репатриантам. В целях укрепления законности и правопорядка правительством были предприняты усилия по постепенному усилению контроля над этими военизированными группировками. Первым шагом в этом направлении было включение бывших членов военизированных группировок в состав регулярных сил безопасности и органов гражданской администрации. Хотя эта мера и способствовала улучшению обстановки, она оказалась недостаточной, поскольку бывшие боевики, которые в ряде случаев потеряли родственников во время войны и не имели сострадания по отношению к репатриантам, могли теперь злоупотреблять государственными полномочиями, игнорируя жалобы или нарушая другие права человека. В связи с этим была предпринята вторая инициатива для обеспечения того, чтобы лица, занимающие должности в соответствующих государственных органах, обладали необходимой квалификацией. Эти первые шаги стали важным вкладом в улучшение обстановки с точки зрения безопасности, и с того времени количество наиболее серьезных нарушений значительно сократилось.

42. Правительство также приняло закон о "вынужденных мигрантах", который был введен в действие в середине 1994 года. В этом законе оговариваются процедуры регистрации и предусматривается оказание помощи и обеспечение защиты перемещенным внутри страны лицам. На время перемещения этим лицам в соответствии с законом предоставляется право на бесплатное жилье, получение помощи в области трудоустройства или, напротив, пособий по безработице, а также на бесплатную продовольственную помощь по месту временного проживания. Законом также предусматривается возвращение их имущества или выплата компенсации, а также обеспечение защиты от принудительного возвращения. При переселении перемещенным внутри страны лицам предоставляется право на бесплатный обратный проезд, восстановление во владении своим имуществом, единовременное денежное пособие, бесплатное временное жилье, бесплатное питание и продовольствие, медицинское обслуживание и, при необходимости, предоставление работы, соответствующей их предшествующему опыту или полученной подготовке. Кроме того, они имеют право на получение помощи в устройстве их детей в школу, а также на пенсию или вознаграждение ограниченного размера за период их отсутствия.

43. В соответствии с этим законом статус "вынужденного мигранта" предоставляется на трехлетний срок. Однако в соответствии с президентским указом это временное ограничение было отменено. Хотя этот закон имел большое значение с точки зрения предоставления жилья в общественных зданиях для тех, кто не мог получить помощь со стороны членов расширенной семьи, практическое значение большинства его положений имело в существенной мере ограниченный характер из-за нехватки необходимых средств. Президентским указом также было предусмотрено предоставление государственных ссуд на весьма льготных условиях репатриантам, желающим восстановить свое жилье 35/. Вместе с тем бывшие перемещенные лица сообщили Представителю о том, что на практике такие ссуды получить трудно и что их сумма является слишком незначительной.

44. В том что касается защиты юридических прав репатриантов, основополагающая концепция УВКБ заключается в том, что государство должно выполнять свои обязанности по отношению ко всем своим гражданам. С учетом существования этнического антагонизма между местными общинами было важно, чтобы урегулирование проблем осуществлялось по возможности быстрее, с тем чтобы не допускать вспышек этнической напряженности, которые поставили бы под угрозу процесс примирения, создали бы опасность для возвращения перемещенных лиц или привели бы к дальнейшему перемещению населения. Поэтому цель применяемой стратегии заключалась главным образом в обеспечении того, чтобы закон применялся соответствующими органами на

последовательной и недискриминационной основе, с тем чтобы их действия не воспринимались как необъективные с этнической точки зрения. Подход УВКБ к этой проблеме заключался в размещении в районах возвращения сотрудников на местах, которые пристально следили за положением в области прав человека, регистрировали жалобы репатриантов в соответствующих государственных органах и держали их под контролем для обеспечения принятия соответствующих мер. В случаях предполагаемых преступлений это означало проведение расследований и, при необходимости, за этим следовало привлечение к ответственности и проведение судебного разбирательства. Также в случаях предположительно незаконного занятия жилья сотрудники на местах препровождали соответствующую информацию местному прокурору в письме, в котором содержалась ссылка на приверженность правительства возвращению и реинтеграции репатриантов и просьба о проведении расследования с последующим выселением, если на то имелись соответствующие основания. Копии такой переписки также направлялись центральным органам власти.

45. Хотя УВКБ принимало активное участие в осуществлении контроля за отдельными случаями, доведенными до его сведения, оно не занимало никакой позиции в отношении обстоятельств отдельных дел. Его переговоры с местными органами власти проводились в рамках уважения их компетенции в соответствии с таджикскими законами, включая уголовное законодательство, гражданский и уголовно-процессуальный кодекс, а также более конкретные законодательные акты, такие, как закон о "вынужденных мигрантах" и о занятии жилья. Дела зачастую решались в неофициальном порядке между лицом, присвоившим себе имущество, предполагаемой жертвой, сотрудником на местах и местным должностным лицом. Другие дела приходилось передавать в суды. Только в наиболее серьезных случаях несоблюдения закона местными должностными лицами этот вопрос ставился перед центральными органами власти.

46. Являясь одной из основных международных организаций, УВКБ пользовалось необходимым уважением, что позволяло ему выполнять важную роль в деле защиты путем осуществления наблюдения за случаями, которые были доведены до его сведения. Для сотрудников правоохранительных органов просьба со стороны УВКБ также служила полезным "оправданием" для принятия мер в тех случаях, в которых предполагаемый правонарушитель имел бы в противном случае возможность угрожать соответствующему должностному лицу или являлся его родственником. Установление контактов между жертвами и органами власти с целью принятия мер по жалобам способствовало уменьшению недоверия к властям. Путем осуществления посреднической деятельности между враждующими общинами сотрудники на местах также внесли существенный вклад в восстановление доверия.

47. В связи со свертыванием своей деятельности в Таджикистане, УВКБ передало ОБСЕ свои полномочия на осуществление правозащитной деятельности. Поскольку эта организация наделена, по сравнению с УВКБ, более широким мандатом, ее цель заключается в обеспечении более надежной правовой защиты для других слоев населения, а также репатриантов как в районах возвращения, так и в других районах. ОБСЕ взяла под свой контроль три отделения УВКБ на местах, и она планирует распространить свою деятельность на другие районы Таджикистана и принимать более широкое участие в усилиях по укреплению потенциала. Как и УВКБ, ОБСЕ усматривает прямую связь между обеспечением защиты и реинтеграцией, а также между призывами к местным властям о справедливом рассмотрении жалоб репатриантов и предотвращением всплесков враждебности на этнической почве. В связи с этим сотрудники ОБСЕ на местах рассматривают отдельные случаи незаконного занятия жилья и зачастую выдают справки, которые служат основанием для возбуждения дела в суде; информируют местные и национальные органы власти о случаях жестокого обращения с заключенными и притеснений со стороны милиции; и обеспечивают с помощью радио и письменной переписки канал связи между таджикскими беженцами в Афганистане и членами их семей в Таджикистане. Хотя в рамках

своих усилий ОБСЕ уделяет основное внимание перемещенным внутри страны лицам и беженцам-репатриантам, она занимается вопросами прав человека, касающимися всего населения, включая этнических узбеков и русских. Как региональная политическая организация, членом которой является Таджикистан и которая установила отношения с правительством до того, как она стала принимать участие в гуманитарной деятельности, ОБСЕ имеет возможность не только осуществлять наблюдение за положением в области прав человека, но и оказывать поддержку развитию всего демократического процесса, сочетая при этом активное присутствие на местах с оказанием политического влияния.

2. Чрезвычайная помощь

Жилье

48. На начальных этапах чрезвычайной ситуации УВКБ занималось распределением материалов для строительства временного жилья, а также одежды и продовольствия. Однако основной объем помощи УВКБ направлялся на восстановление 18 500 домов в 170 деревнях, главным образом в Курган-Тюбинском районе. Репатрианты обеспечивались комплектами, каждый из которых состоял из кровельных материалов, гвоздей и асбестовых щитов. Из соображений справедливости эти комплекты были стандартизированы, с тем чтобы избежать трудностей, связанных с оценкой индивидуальных потребностей и возможными проявлениями зависти. УВКБ с самого начала проверяло списки, подготовленные местными властями, с целью обеспечить направление помощи действительно тем, кому она предназначалась, т.е. законным домовладельцам 36/, и убедиться в том, что действия должностного лица, которому было поручено подготовить эти списки, не были продиктованы ни интересами его семьи, ни дружескими связями или чувствами страха. Затем УВКБ потребовало, чтобы получатели помощи сами возводили стены домов, прежде чем им поставят материалы. Чтобы помочь семьям, которые не имели возможности восстановить свои дома собственными силами по причине гибели супруга или по причине отсутствия помощи со стороны местной общины, УВКБ приступило также к осуществлению программы "Продовольствие в оплату за труд", в рамках которой восстановлением домов занимались бригады строительных рабочих.

49. Кровельные материалы приходилось импортировать, и из-за задержек с их доставкой или поступлением средств реализация жилищной программы проходила более медленными темпами, чем первоначально планировалось. Благодаря поставкам к сентябрю 1994 года было восстановлено 7000 домов, еще 7000 домов были отремонтированы к апрелю 1995 года и 4800 домов - в период с июня 1995 года по апрель 1996 года 38/. Кроме того, правительство дало согласие на поставку строительных материалов для 1000 домов, которая финансировалась УВКБ 39/. Задержки с поставками имели один позитивный побочный эффект: выкроилось дополнительное время для улучшения планирования и осуществления проектов. Непрерывающееся поступление помощи также способствовало росту заинтересованности властей, что имело немаловажное значение для Организации при проведении мероприятий по защите возвращающихся лиц, перемещенных внутри страны.

50. Помощь в восстановлении оказывали также неправительственные организации. Фонд помощи детям/(США) сотрудничал с УВКБ и Мировой продовольственной программой (МПП) в осуществлении проекта "Продовольствие в оплату за труд", а организации "Шелтер нау интернэйшнл" и "Каритас" наладили производство кровельных материалов из местного сырья соответственно в Гармском и Курган-Тюбинском районах 40/. В связи с возобновившимися боевыми действиями между силами оппозиции и правительственными силами в Тавильдаринском районе УВКБ решило не оказывать помощи в проведении там восстановительных работ, поскольку

это могло бы подтолкнуть перемещенных лиц к возвращению в места, которые оно считало слишком опасными для переселения.

51. К проблеме незаконного заселения домов добавилась смежная проблема, связанная с поиском путей урегулирования вопроса о возвращении имущества в тех случаях, когда переселенцы перед отъездом под давлением обстоятельств продавали свои дома, а впоследствии новые владельцы за свой счет иногда переоборудовали их. В отличие от многих других ситуаций, связанных с перемещением людей внутри страны, часть переселенцев до отъезда смогла продать свою недвижимость. Условия, в которых заключались сделки, – в спешке, из опасения, что имущество может быть уничтожено, и с весьма призрачной надеждой на возвращение – нередко приводили к установлению весьма низкого уровня цен на недвижимость. После возвращения перемещенных лиц возник конфликт интересов в том, что касается возможности для бывших владельцев выкупить свои дома, а также стоимости этих домов. На встрече с Представителем Генеральной прокуратуры заявил, что при рассмотрении этих вопросов он столкнулся со следующей дилеммой. С одной стороны, он считает, что такие споры должны урегулироваться в соответствии с законом, согласно которому заключенные договоры являются действительными, а реституция исключается, если со стороны покупателя не было оказано давления. С другой стороны, он признал насущную необходимость достижения примирения. Он выразил мнение, что с учетом чрезвычайных обстоятельств, сложившихся в результате гражданской войны, можно было бы принять новый закон для урегулирования этой проблемы. Что касается оценки имущества, то судья в Хатлоне предложил разрешить бывшим владельцам выкупать свои дома и увязывать их первоначальную стоимость с одной из устойчивых иностранных валют, конвертируя сумму в этой валюте в нынешние таджикские рубли, с тем чтобы компенсировать любое обесценение местной валюты и затраты, произведенные в промежуточный период.

Продовольствие

52. За счет производимого в Таджикистане продовольствия удовлетворяется менее трети внутренних потребностей 41 /, и в связи с сокращением национального дохода население оказалось в сильной зависимости от поставок продовольствия международным сообществом. Необходимо было продолжать поставки продовольствия как в сельскую местность, так и в города, поскольку с начала войны многие люди лишились возможности зарабатывать достаточные средства. В ходе своего посещения двух общин репатриантов на окраине Душанбе Представитель отметил, что многие семьи выращивают овощи на своих приусадебных участках. Однако большинство из этих участков слишком малы, чтобы удовлетворить потребности семей в продуктах питания.

53. Первоначально распределением продовольственной помощи занималось УВКБ, действовавшее от имени МПП. УВКБ также обеспечило ее разовое распределение среди репатриантов последней волны и финансировало мероприятия Фонда помощи детям (Соединенные Штаты Америки) по распределению семян среди разных этнических групп. МПП и другие учреждения-исполнители в своей деятельности уделяли особое внимание работе с уязвимыми группами населения. Такие неправительственные организации, как, например, "Кэр интернэшнл", немецкая организация "Агро-экшн", Международная федерация Красного Креста и Фонд помощи детям (Соединенное Королевство), не относят возвращающихся лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев к отдельной категории, но включают их в число получателей помощи, если они отвечают другим критериям, таким, как малоимущие пожилые люди, вдовы, больные и инвалиды, семьи, насчитывающие более пяти детей, семьи, возглавляемые женщинами, молодые матери, беременные женщины и девочки.

54. При посещении Представителем Курган-Тюбинского района он встретился с людьми, которых после их возвращения на родину два месяца тому назад разместили в одной из мечетей.

Репатрианты жаловались на нехватку продовольствия, хотя ранее представители МПП распределили среди них продовольственные пайки. Когда Представитель узнал, что после возвращения никто из них еще и не начинал обрабатывать свою землю, он задал вопрос, как долго они рассчитывают прожить за счет поставок пшеничной муки. Как репатрианты, так и позднее представители местных органов самоуправления в ответ на аналогичный вопрос говорили: "До тех пор, пока вы [международное сообщество] согласны кормить нас". Когда через несколько дней представители МПП доставили новую партию продовольствия, они отметили, что это привлекло к мечети других людей из близлежащего района. В мечети имеются два больших помещения, которые используются для размещения примерно 150 человек. Скопление столь большого числа людей связано с серьезной опасностью распространения болезней.

55. Подобную явную пассивность и риск оказаться в зависимости от международного сообщества можно объяснить рядом причин. Некоторые люди имели возможность получать продовольственную помощь в течение столь длительного времени, что у них мог ослабнуть стимул выращивать сельскохозяйственную продукцию, чтобы прокормить самих же себя. Этому могут также способствовать представления, сформировавшиеся еще в советские времена, когда государство-опекун заботилось о нуждах каждого гражданина, полностью отказывая ему в какой бы то ни было инициативе. Эту обязанность частично взяло на себя международное сообщество, учитывая настроения получателей помощи, а также представителей местных органов самоуправления.

Здравоохранение

56. Система здравоохранения в прошлом была хорошо развита. Медицинское обслуживание было бесплатным, при этом в большинстве деревень имелись медицинские пункты, а в городских и сельских районах – больницы. Поскольку эта система была основана на лечении болезней, а не на их профилактике, она требовала значительных людских и финансовых ресурсов. После гражданской войны встала проблема нехватки средств для эксплуатации медицинского оборудования и оплаты лекарств, а также выплаты заработной платы медицинскому персоналу. Международное сообщество поставляет лекарства в медицинские учреждения и кое-где пытается удержать на работе квалифицированный персонал, снабжая его продовольствием в оплату за труд в качестве заменителя денег. Кроме того, предпринимаются усилия по заострению внимания на профилактике болезней и повышению эффективности функционирования системы здравоохранения и ее адаптации к нынешним экономическим условиям.

57. С целью предотвратить или сдержать распространение болезней, вызываемых употреблением в пищу недоброкачественной воды, УВКБ финансировало программу восстановительных работ в секторе водоснабжения и санитарии, используя в качестве учреждений-исполнителей организацию "Врачи не знают границ" (Бельгия) и Международный комитет спасения (КМС) ⁴²/. Целью этой программы было налаживание производства, установка и ремонт ручных водных насосов, погружных насосов и других установок подачи воды и организация технической подготовки по некоторым вопросам местных должностных лиц. Впоследствии руководство этими проектами было передано ЮНИСЕФ, выступающему ведущим учреждением в этом секторе.

58. Для того чтобы обеспечить в будущем доступ к доброкачественной питьевой воде, необходимо дополнить уже начатую работу по восстановлению системы водоснабжения подготовкой и оплатой труда технических специалистов и налаживанием снабжения запасными частями. Для этого было предложено ввести соответствующие тарифы на водоснабжение. По сообщениям, в Курган-Тюбинском районе население предпочитает брать воду из открытых каналов, а колодезную воду использует преимущественно зимой, когда воды в каналах недостаточно. Правильное использование питьевой воды позволило бы резко снизить уровень заболеваний, вызываемых

употреблением в пищу недоброкачественной воды. Важно отметить, что повысилось понимание важности этого вопроса.

3. Шаги, предпринимаемые местным населением

59. По причине изначально сложившегося негативного отношения к перемещенным лицам местные общины не оказывали помощи в их возвращении. Однако по мере улучшения условий и упрочения процесса примирения это отношение постепенно менялось. В одной из деревень, которые посетил Представитель, жители соседней общины постепенно возвратили технику, используемую для обработки земли, хотя бывшие перемещенные лица и утверждали, что им вернули лишь половину тех земельных угодий, которые обрабатывались ими в прошлом, и что стало уже обычным явлением, когда они находят свое имущество в домах соседей. Тем не менее сейчас в общинах возродилась ранее существовавшая традиция ходить друг к другу в гости во время праздников. Представителю сообщили о том, что соседи, как правило, выражают сожаление по поводу того, что произошло во время войны, и по поводу того, что между общинами не установились более прочные связи, например посредством межобщинных браков.

IV. РЕИНТЕГРАЦИЯ – ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ К РАЗВИТИЮ

60. Как правило, можно провести различие между видами помощи, которую необходимо оказывать перемещенным лицам, в зависимости от фазы перемещения. В ходе периода перемещения, а также на первом этапе периода репатриации требуется оказывать чрезвычайную помощь. Однако после завершения репатриации оказание чрезвычайной помощи утрачивает свою актуальность. На этом этапе надлежит сосредоточивать внимание на помощи в целях развития для оказания стране и ее населению помощи в обеспечении развития на основе опоры на собственные силы. Сроки этого переноса акцентов между соответствующими формами помощи, а также виды и качество мероприятий в области развития представляют собой важные факторы, влияющие на сроки реинтеграции репатриантов. Задержки и нецелесообразные мероприятия приводят к удорожанию и затруднению процесса обеспечения опоры на собственные силы и создают опасность пассивного отношения со стороны бенефициариев.

61. Подобно тому, как чрезвычайные потребности в Таджикистане необходимо было удовлетворять на всеобъемлющей основе, помощь в целях развития также должна носить многосекторальный характер и, в частности, способствовать удовлетворению потребностей в продовольствии, медицинском обслуживании и обеспечении безопасности. Достижение улучшений в этих сферах путем оказания технической, финансовой и материальной помощи может содействовать примирению и укреплению правопорядка, вследствие чего их также следует рассматривать в качестве превентивных мероприятий, направленных на недопущение новой эскалации кризиса.

A. Обеспечение опоры на собственные силы

62. Общие условия жизни населения влекут за собой последствия с точки зрения эффективного проведения мероприятий по реинтеграции. В данной связи следует напомнить о том, что экономика Таджикистана была серьезно ослаблена. Нехватка иностранной валюты 43/ подорвала способность страны импортировать необходимые товары. По причине утраты квалифицированных работников и нехватки запасных частей и заказов на изготовление продукции простаивают многие заводы. Серьезные негативные последствия испытывает и сельское хозяйство. Результатом этого является исключительно высокий уровень безработицы 44/. Что касается занятого населения, то значительная его часть получает заработную плату нерегулярно, в некоторых случаях – натурой, а не деньгами, а в тех случаях, когда работникам все-таки выплачивается заработная плата, ее не

хватает 45/ на питание для членов их семей. Кризисное положение в экономике привело к серьезному ограничению деятельности по социальному обеспечению и выплате пенсий.

63. По причине экономического кризиса многие таджики были вынуждены искать средств к существованию другими путями 46/. Те из них, кто в состоянии это делать, продают предметы домашнего обихода или импортированные товары, выращивают пшеницу, фрукты, овощи или скот для собственного потребления или продажи или же полагаются на помощь взрослых членов семей. Имеются также сведения о том, что определенная часть гуманитарной помощи не доходит до групп бенефициариев и продается на рынке 47/. Создание малых предприятий является затруднительным, в частности по причине нехватки возможностей для получения кредитов, дороговизны и нехватки сырья и других компонентов производства, включая электроэнергию, а также ограниченной покупательной способности населения. Кроме того, в рамках правовой системы должным образом не учитывается необходимость создания прочной и стабильной основы для долгосрочных инвестиций. Контрактное право развито недостаточно, а судебная система – неэффективна.

64. Возвращающиеся лица, перемещенные внутри страны, сталкиваются с дополнительными проблемами. Несмотря на обязательства правительства и законы, направленные на восстановление репатриантов на их прежней работе, лица гармского и памирского происхождения зачастую лишаются работы, которая переходит к лицам, представляющим побеждающую в конфликте сторону. Женщины, на которых зачастую ложится ответственность за материальное обеспечение в тех семьях, в которых их мужья были убиты, присоединились к вооруженной оппозиции, живут за пределами страны или скрываются с целью избежать призыва в вооруженные силы, сталкиваются с еще более значительными проблемами в плане поиска и сохранения работы. Одно из последствий этого заключается в том, что детям приходится вносить свой вклад в семейные доходы, что, в свою очередь, приводит к снижению посещаемости школ. Из-за нестабильности в области безопасности на дорогах возводятся многочисленные баррикады, и поскольку лица, перемещенные внутри страны, относятся к этническим меньшинствам, рассматриваемым в качестве противника, они чаще сталкиваются с домогательствами и конфискацией имущества на этих контрольно-пропускных пунктах. Таким образом, они испытывают особые затруднения в плане торговой деятельности.

65. Несмотря на то, что в страну были доставлены значительные объемы продовольствия, более серьезная проблема состоит в обеспечении продовольственной безопасности, поскольку международные усилия могут лишь дополнять отечественное производство. Осуществление мер, принимаемых в целях наращивания производства продовольствия в частном секторе, затрудняется по причине недостаточной приватизации и распределения государственных земель в целях возделывания пшеницы. В сельских районах распределение семян позволило добиться определенных улучшений в плане увеличения производства продовольствия, однако этот потенциал является ограниченным из-за нехватки земли, удобрений, техники и качественных семян 48/. В своих беседах с Представителем некоторые аналитики предполагают, что Таджикистану, возможно, следует перенести упор на развитие других секторов, где уровень его конкурентоспособности будет сравнительно более высоким, что позволило бы на вырученные средства импортировать продовольствие. В целях улучшения снабжения населения продовольствием международные организации приняли меры по укреплению местного производства путем поддержки создания пекарных и мукомольных производств. Выдвигаются также предложения о разработке стратегии создания системы распределения путем организации добровольных ассоциаций фермеров и подготовки торговцев, с тем чтобы способствовать закупкам необходимых компонентов производства и продаже сельскохозяйственной продукции.

66. Осенью 1994 года УВКБ приступило к реализации программы стимулирования приносящих доход видов деятельности в Курган-Тюбинском районе; в качестве партнеров-исполнителей выступают две НПО – организация "Релиф интернэшнл" и Международный комитет спасения. В число целей этих так называемых "проектов, приносящих немедленный эффект", входят предоставление репатриантам источников средств к существованию, обеспечение общин необходимыми товарами, укрепление экономики, а также содействие интеграции путем создания малых производственных предприятий, выпускающих широкий ассортимент хозяйственных товаров. При помощи организации "Релиф интернэшнл" 1185 49/ непосредственных участников таких проектов, которыми почти исключительно являются женщины различного этнического происхождения, производят пальто, носки, рубашки и обувь, матрасы и ковры, а также занимаются производством растительного масла и разведением кроликов.

67. Как видно из названия этих проектов, упор в их рамках делается на достижение немедленного эффекта, и они носят краткосрочный характер. С точки зрения стимулирования приносящих доход видов деятельности и производства товаров поставленные задачи были успешно выполнены, поскольку товары были распределены или потреблены домашними хозяйствами, и за них была получена оплата. Вместе с тем предполагается 50/, что цель, связанная с укреплением экономики, была достигнута лишь частично. Поскольку ответственность за закупку компонентов производства, а также ценообразование и сбыт товаров несут управленцы, в рамках этих проектов не удалось обеспечить получение женщинами технических навыков и знаний в области управления коммерческими предприятиями. Поощрение интеграции достигалось путем предоставления различным этническим группам возможности воспользоваться преимуществами, связанными с этими проектами, однако не исключено, что эту деятельность можно было бы укрепить путем повышения эффективности взаимодействия между поставщиками и потребителями, если бы эта деятельность велась самими участниками. Международный комитет спасения создал фабрики по производству мыла и обуви и обеспечил возобновление деятельности птицеферм, которая ранее была остановлена. По причине ограниченности сроков реализации проектов и более высокого уровня необходимых технических навыков было решено привлечь к соответствующей деятельности лиц, имеющих прошлый опыт работы по специальности, в связи с чем на работу было принято в общей сложности 62 мужчины различной этнической принадлежности. Что касается проектов, в которых участвуют женщины, то был сделан вывод о том, что реализация проектов Комитета, имеющих немедленный эффект, будет продолжаться лишь на протяжении периода, в течение которого эта международная организация будет в состоянии их поддерживать.

68. В целях решения долгосрочных экономических и технических проблем, с которыми столкнулись первоначальные проекты, акценты в рамках приносящих доход видов деятельности были перенесены на проекты развития малых предприятий в целях обеспечения опоры на собственные силы. Благодаря более длительным срокам реализации проектов появилась возможность для профессиональной подготовки, консультирования и поддержки участников на более широкой основе, с тем чтобы они могли овладеть навыками управления деятельностью частных предприятий 51/. Международный комитет спасения обеспечил профессиональную подготовку работников уже созданных производственных объектов, а организация "Релиф интернэшнл" организовала пятидневные курсы по вопросам создания коммерческих предприятий для женщин, которые ранее принимали участие в осуществлении проектов, дающих немедленный эффект. После утверждения проектов, подготовленных участниками, женщинам также предоставлялся первоначальный капитал на сумму до 200 долл. США в виде шерсти, пшеницы, сыягных коз или овец. Тем не менее по причине большой численности лиц, обучение которых необходимо было обеспечить, эта организация оказалась не в состоянии организовать подготовку кадров по управленческим вопросам, предоставление практических консультативных услуг или других форм поддержки этих мероприятий после их развертывания.

69. На практике переход от проектов, дающих немедленных эффект к проектам развития малых предприятий оказался затруднительным. По причине сжатости сроков, в течение которых нужно было развернуть первоначальные проекты, некоторые важные вопросы, имеющие значение для их жизнеспособности, не были надлежащим образом решены до их создания. Эта слабость проявилась в ходе переходного периода, когда в конце 1995 года функции по управлению проектами перешли от УВКБ к ПРООН. ПРООН прекратила реализацию некоторых мероприятий, поскольку сочла, что они не являются жизнеспособными с экономической точки зрения. В рамках оценки 52/ проектов развития малых предприятий было отмечено, что передача функций ПРООН прошла бы менее болезненно, если бы соответствующие проекты с самого начала задумывались как долгосрочные программы развития, поскольку это позволило бы ПРООН обеспечить дополнительную поддержку. Тем не менее в таджикских условиях сделать это было сложно, поскольку оперативный потенциал ПРООН в этой стране был создан поздно.

70. В дополнение к организации деятельности, приносящей доход, был проведен ряд экономических обзоров 53/. Эти оценки были проведены в целях содействия планированию будущих проектов путем выявления препятствий и преимуществ, присущих текущей ситуации. В контексте наращивания потенциала Американская организация помощи детям и организация "Консорциум партнеров" осуществляют подготовку граждан Таджикистана, с тем чтобы дать им возможность взять на себя выполнение текущих задач по профессиональной подготовке и оказанию консультативных услуг после завершения деятельности международных организаций. Эти НПО также планируют создать в стране Центр ресурсов для целей наращивания потенциала.

71. Серьезным препятствием на пути создания частных предприятий является отсутствие возможностей для получения кредитов, которое особенно негативно сказывается на женщинах. Расширение доступа к кредитам позволило бы самим таджикам более четко определять сферы, в которых коммерческие предприятия имеют наибольшие шансы на успех, с учетом своих собственных представлений о рыночных возможностях и своих навыках. Планирование и управление проектами, приносящими немедленный эффект, и проектами развития малых предприятий осуществлялись УВКБ и его партнерами-исполнителями без проведения подробных консультаций с самими участниками. Американская организация помощи детям предоставляет кредиты небольшим группам женщин на основе групповой ответственности за их погашение. Этот проект приносит успешные результаты, и до настоящего времени почти все кредитные соглашения выполнялись.

72. Представитель был информирован о том, что еще одной крупной проблемой является нестабильность с точки зрения получения сырья для производства. Один из вариантов решения этой проблемы заключается в сгруппировании производственных объектов в рамках проектов развития малых предприятий, с тем чтобы продукция одних предприятий использовалась в качестве компонентов производства другими. Эта стратегия является рациональной, однако повышает уязвимость такой деятельности в целом в случаях, когда тот или иной компонент производства получить невозможно. Например, предполагалось, что производство растительного масла из семян хлопка позволит получить необходимое сырье для мыловаренных заводов. Тем не менее после того, как правительство приняло решение о прекращении продажи семян хлопка, оба этих вида деятельности оказались под угрозой.

73. Важно создать такие условия, при которых возникают возможности для частной коммерческой деятельности. Такие меры предполагают разработку четкого законодательства в качестве стабильной основы для долгосрочных инвестиций, а также эффективной административно-правовой системы в целях принятия решений по противоречащим друг другу требованиям, обеспечения соблюдения решений и регистрации прав собственности и операций. В порядке подготовки к передаче предприятий участникам УВКБ и ПРООН пришли к согласию в отношении

создания механизма защиты предприятий, с тем чтобы не допустить в отношении новых владельцев злоупотреблений, включая конфискацию и чрезмерное налогообложение. Правительство предприняло ряд шагов по поддержке развития частных предприятий и планирует приватизировать большинство малых государственных предприятий. Представитель встретился с представителями Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ), которые предоставили в его распоряжение информацию об успехах правительства в сдерживании галопирующей инфляции, которая препятствует планированию и долгосрочным инвестициям. Они сообщили, что сотрудничество между правительством и международными финансовыми учреждениями носит интенсивный характер.

В. Поощрение и защита прав человека

74. В основе подлинно стабильного общества лежит справедливость, а не репрессивная система. В этом отношении обеспечение всех прав человека для всех жителей является одним из самых эффективных способов предотвращения конфликтов. Положение в области прав человека в какой-либо стране является важным показателем уровня общей стабильности общества. Международная легитимность в значительной мере зависит от репутации в гуманитарной области и в области прав человека, и нередко это влияет на готовность сообщества доноров оказывать поддержку национальным органам власти. В настоящем разделе содержится общий обзор нынешнего положения в области прав человека и высказываются некоторые рекомендации.

75. Таджикистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, а также ряд конвенций МОТ, касающихся принудительного труда, свободы ассоциаций, права на организацию, политики в области занятости и равного вознаграждения 54/. Страна присоединилась также к четырем Женевским конвенциям и двум дополнительным Протоколам к ним.

1. Жизнь и личная безопасность

76. Как отмечалось выше, правительство приняло ряд мер с целью поставить под контроль полувоенные группировки после окончания гражданской войны и добилось значительного сокращения количества убийств и случаев преследования гражданских лиц. Вместе с тем по-прежнему совершаются убийства по этническим мотивам, в том числе лиц, являющихся выходцами из Кулябской области. Определить, в какой степени это является следствием вооруженного конфликта, который происходит в других частях страны между регулярными вооруженными силами, трудно.

77. В период осуществления миссии как репатрианты, так и представители международных организаций заявили Представителю о том, что они испытывают серьезную озабоченность по поводу обращения с заключенными, и в частности по поводу представляющих опасность для жизни условий содержания в тюрьмах. Было сообщено о регулярной отправке домой тел молодых людей, приговоренных к тюремному заключению за мелкие правонарушения и скончавшихся из-за нехватки продуктов питания и медикаментов. Право на жизнь, право не подвергаться пыткам, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению являются теми положениями международного права, от которых нельзя отступать, и обязанность государства заключается в том, чтобы не допустить – используя все имеющиеся средства, включая международное сотрудничество, – совершение нарушений этих прав. МККК на протяжении длительного периода времени не получал доступа к местам содержания заключенных и поэтому не имел возможности оказывать им помощь. Недавно ситуация изменилась, что частично объясняется международным

давлением, и теперь МККК получил разрешение посетить ряд центров для содержания заключенных. Необходимо принять дополнительные шаги для улучшения условий содержания в тюрьмах, в том числе путем международного наблюдения за всеми центрами для содержания заключенных, и обеспечить, чтобы члены семьи информировались о судьбе лиц, взятых под стражу.

78. В связи с интенсификацией конфликта в Тавильдарском районе порядка 20 000 человек были перемещены внутри страны в период осуществления миссии и после нее. В августе 1996 года Представитель и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях г-н Бакре Вали Ндиайе были уведомлены о том, что примерно 300 человек из этих перемещенных внутри страны лиц были репатрированы в указанный район правительством – как утверждалось, добровольно – и что правительство планирует продолжить такие перевозки. Ввиду продолжающихся военных действий, наличия большого количества наземных мин, установленных как оппозиционными, так и правительственными силами, и того обстоятельства, что международным организациям отказано в доступе в эти районы, в результате чего они не имеют возможности оценить обстановку с точки зрения их безопасности и предоставить основные продукты питания и медицинскую помощь, была выражена серьезная обеспокоенность по поводу жизни и личной безопасности соответствующих перемещенных внутри страны лиц. В этой связи Представитель и Специальный докладчик направили правительству совместный срочный призыв, в котором обращается его внимание на соответствующие положения международного права и высказывается просьба о представлении информации относительно шагов, предпринятых в целях предотвращения таких инцидентов в будущем. Кроме того, хотя международные организации помогли правительству создать три центра по приему лиц, перемещенных внутри страны, имеющие спальные помещения и обеспеченные продуктами питания, они не считают существующие условия достаточно безопасными для репатриации.

79. Обеспокоенность по поводу безопасности, как представляется, была главной проблемой в двух районах репатриации, которые посетил Представитель. В общине памирцев, проживающих в столице, в качестве самой острой проблемы была названа боязнь призыва в вооруженные силы. В связи с возобновлением и интенсификацией военных действий правительственные силы, согласно сообщениям, набирают новых солдат путем проведения ночных облав, обысков автобусов и домов и ареста молодых людей на улицах. Затем они, как утверждается, доставляются в отделение полиции, где их избивают, если они отказываются подчиниться 55/, и направляются в зоны боевых действий без надлежащей подготовки. Вследствие этой практики многие молодые люди месяцами не выходят на улицу или бегут из своего района, оставляя дома женщин, которые должны решать трудную задачу обеспечения семей средствами к существованию. Хотя, согласно утверждениям, мужчины, являющиеся памирцами и гармцами, в последние два года отбирались для призыва в индивидуальном порядке, складывается впечатление, что испытываемая в настоящее время потребность в солдатах привела в некоторых районах к призыву неизбирательного характера. Вместе с тем сообщалось, что лица, призываемые в Ленинабадской области, получают надлежащую подготовку до направления в зоны боевых действий.

80. Право проводить призыв в армию является суверенным правом любого государства, и в настоящее время нормой является то, что призыв не рассматривается в качестве такого действия со стороны индивидуума, которое должно носить добровольный характер. Вместе с тем практика призыва должна соответствовать нормам права, включая основополагающий принцип недискриминации и равенства перед законом. В этой связи, если адекватная подготовка предоставляется призывникам с севера, то аналогичный подход следует, как правило, применять и в отношении призывников из других районов. Кроме того, не должна проявляться произвольность в процедурах, выражающаяся в выделении одной группы для призыва, и набор в армию должен

осуществляться в соответствии с внутренним законодательством. Та практика, о которой было сообщено Представителю, не отвечает этим требованиям.

81. Лица памирской национальности в одном из поселений репатриантов, как представляется, слабо верят в то, что местные власти помогут решить испытываемые ими проблемы в области безопасности. Наоборот, было очевидно, что те, кто высказывал свое мнение, боялись говорить. Несколько человек заявили, что они убеждены в том, что впоследствии их подвергнут наказанию за рассказ Представителю о своих проблемах. Ему было сообщено, что до встречи с ним им угрожал один из местных чиновников, кулябец по происхождению, который заявил, что они не должны высказывать жалобы, иначе будут подвергнуты аресту. Когда одному из должностных лиц Управления по проблемам беженцев министерства труда был задан вопрос относительно испытываемого репатриантами страха, он высказал мысль о том, что этот страх объясняется тем, что после возвращения перемещенные лица не прошли курс психомедицинской терапии и что это было одной из причин возникновения чувства отчужденности, испытываемого репатриантами по отношению к властям. Хотя отсутствие такой терапии может служить частичным объяснением, другие общины, которые во время войны испытали такие же страдания, аналогичных жалоб Представителю не высказывали, и это свидетельствует о том, что уровень защиты, обеспечиваемый местными властями, может меняться в значительных пределах.

82. В Горно-Бадахшанской автономной области проблемы в области безопасности были связаны прежде всего с актами насилия, которые, как утверждалось, совершались российскими пограничными войсками. Сообщалось о ряде серьезных происшествий, включая обстрел граждан и гражданских целей. Хотя присутствие этих войск обеспечивает государственную безопасность, данные случаи привели к изменению отношения местного населения. Если раньше оно было нейтральным, то теперь люди все больше считают, что присутствие российских пограничных войск равноценно оккупации. По мнению жителей, какими-либо каналами представления сообщений об этих событиях – правительству или международному сообществу – они не располагают. Когда Представитель спросил у одной из женщин из числа перемещенных лиц, что она хотела бы передать через него своим руководителям в столице, она ответила: "У нас там нет руководителей", и этот ответ служит явным доказательством нынешнего чувства отчужденности.

2. Свобода передвижения

83. Таджикское законодательство предусматривает свободу передвижения. Однако нынешняя обстановка, характеризующаяся отсутствием безопасности, имела своим результатом создание многочисленных контрольно-пропускных пунктов на дорогах, и поскольку персонал сил безопасности, находящийся на этих блок-постах, как утверждается, получает оклады, которые являются недостаточными, он, согласно сообщениям, конфискует товары, перевозимые гражданскими лицами, а также преследует их. Учитывая негативные последствия этого для процесса примирения и развития торговли, важно, чтобы были приняты меры по предотвращению такой практики. Эти меры могут включать проведение среди широких слоев населения информационной кампании по разъяснению того, что правительство стремится решить эту проблему, и уведомление сил безопасности о том, что преследование гражданских лиц и конфискация принадлежащих им товаров впредь будут пресекаться.

3. Образование

84. Положение в системе образования отражает наличие более крупных проблем, с которыми сталкивается общество. Международное сообщество предприняло некоторые усилия по восстановлению школьных зданий и их отоплению в зимний период, предоставлению продуктов питания за работу в качестве стимула к тому, чтобы учителя не покидали свою работу, и

распределению продовольствия среди детей в целях поощрения посещения школ. Ввиду роста численности населения, а также наличия большого количества вакантных должностей в результате иммиграции наиболее квалифицированных преподавателей занятия проходят в две или три смены. Вместе с тем на посещаемость школ влияет то обстоятельство, что дети должны трудиться и зарабатывать деньги, а также отмечаемая в Курган-Тюбинском районе практика направления учителей и детей на принудительные полевые работы в период сбора хлопка. На качество образования отрицательно влияет также отсутствие учебных пособий.

4. Право на свободное выражение своего мнения

85. Хотя конституция защищает право на свободное выражение своего мнения, правительство строго ограничивает возможность публичной критики. За последние годы ряд журналистов были убиты неустановленными группами – уголовные дела в связи с этими убийствами, как правило, не возбуждались 56/, – а преследования и увольнения привели к высокому уровню самоцензуры в немногих оставшихся газетах.

86. Право на свободное выражение своего мнения является одним из краеугольных камней демократии, и отсутствие эффективно функционирующих средств массовой информации представляет собой фундаментальную проблему с точки зрения нормализации жизни таджикского общества. Отсутствие возможности высказывать критические замечания ограничивает доступ общественности к надежной информации, и, согласно мнению одного из старших должностных лиц, уехавшие в большинстве своем не верят в происходящие в Таджикистане перемены, потому что получаемая ими информация является неточной. Так, перемещенные внутри страны лица, которые наблюдают за репатриацией из Горного Бадахшана, полагаются на слухи и те новости, которые приносят им родственники, возвращающиеся из столицы.

87. На протяжении десятилетий существовавшей при советском режиме напряженности в таджикском обществе не позволяли проявиться. Это отсутствие мирного канала критики явилось одной из причин поляризации таджикского общества. Наличие контролируемых государством средств массовой информации предоставляет также возможность манипулировать результатами выборов – проблема, которая усилилась вследствие ведения ограничений, препятствующих функционированию подлинно многопартийной системы. Необходимым условием укрепления гражданского общества и содействия мирному распространению новостей является предоставление финансовой и технической поддержки средствам массовой информации.

5. Недискриминация и равенство перед законом

88. Конституция Таджикистана предусматривает защиту от дискриминации и четко закрепляет принцип равноправия мужчин и женщин. Кроме того, власти неоднократно заявляли о своей приверженности принципам равенства и недискриминации, а из бесед Представителя с должностными лицами центрального правительства и местных органов власти следовало, что они прилагают усилия с целью обеспечить применение закона в равной степени к лицам всех этнических групп.

89. Вместе с тем Представитель отметил расхождения между той картиной, которую представляли правительственные должностные лица, и характеристикой проблем, которую давали многие бывшие перемещенные лица. Так, например, если говорить о занятости и жилье, то Закон о вынужденных переселенцах провозглашает право перемещенных лиц на возвращение их имущества и получение работы, равноценной той, которая была у них раньше. Была также введена мера наказания за несоблюдение этих положений. Хотя власти приняли меры по разрешению дел, связанных с незаконным вселением, и многие подобные ситуации были

разрешены честно и справедливо, по-прежнему велико число неразрешенных ситуаций, когда местные власти оказывались не в состоянии предотвратить фактическую дискриминацию по этническому признаку ввиду запугивания, ограниченных возможностей судебной системы, давления на судей, а в ряде случаев по той причине, что постановления о выселении не выполнялись местной полицией. В силу этого бывшие перемещенные лица зачастую колеблются, когда речь идет об информировании властей о случаях дискриминации.

90. Во время посещения общин гармцев и памирцев в столице страны и в Курган-Тюбинском районе Представитель также неоднократно слышал от людей жалобы о том, что они лишились своих рабочих мест, которые были заняты представителями других этнических групп. В Таджикистане категории перемещенных внутри страны лиц и меньшинств на практике зачастую совпадают и стоящие перед ними проблемы не поддаются четкому разграничению. Следовательно, усиление защиты меньшинств будет способствовать защите бывших и нынешних перемещенных внутри страны лиц.

91. Массовая безработица, несомненно, обусловила некоторые из этих проблем, однако при таких сложных условиях гораздо важнее не допустить дискриминации и обеспечить применение правосудия в равной степени ко всем. Бывшие перемещенные лица зачастую оказываются в особенно уязвимом положении в силу ограниченности их возможностей в плане преодоления трудностей. Вероятность и последствия потери работы еще более серьезны для женщин и семей одиноких женщин. Они подвергаются двойной дискриминации: как представители того или иного меньшинства и по признаку пола. Они также испытывают больше трудностей с поиском альтернативных источников средств к существованию в силу отсутствия возможностей для получения кредитов. В связи с этим настоятельно необходимо предпринять дополнительные усилия с целью обеспечить надлежащее применение закона, гарантирующего равную защиту прав всех людей.

6. Законность

92. В условиях нынешнего экономического кризиса таджикские власти сталкиваются с серьезными проблемами в том, что касается распространения текстов законов и указов по всей территории страны. Во время пребывания Представителя в Горном Бадахшане представители местных органов власти неправильно информировали его о том, что проживающие в их области перемещенные внутри страны лица больше не пользуются теми правами, которые были предоставлены им Законом о вынужденных мигрантах; этот закон содержал положение, ограничивающее действие статуса вынужденных мигрантов тремя годами. Фактически же указом президента почти годичной давности этот срок был отменен 57/, однако местное руководство об этом не знало. Местные власти полны готовности оказывать перемещенным лицам помощь и предоставили им землю для строительства домов или возделывания. Однако некоторые из оставшихся внутренних переселенцев сообщили Представителю о том, что к ним почти ежедневно приходят представители местных властей, которые говорят им, что они больше не имеют права жить в государственных домах, и угрожают им выселением.

93. Этот пример наглядно показывает серьезные последствия имеющихся недостатков: если государственные служащие, судебная власть и население не осведомлены о законе, невозможно обеспечить эффективное управление страной и равенство перед законом. Должностные лица центрального правительства выразили Представителю свою глубокую обеспокоенность и заявили о необходимости помощи международного сообщества в решении этой проблемы. В силу финансовых трудностей они не имеют средств для издания соответствующих документов, а нехватка бумаги и фотокопировальных машин затрудняет снабжение районов хотя бы минимальным числом экземпляров. Печатные органы также нельзя использовать, поскольку подписка на те немногие

газеты, которые еще выходят, слишком ограничена даже для того, чтобы удовлетворить потребности столицы.

94. Другая проблема, о которой сообщили Представителю, связана с независимостью судебной власти. Хотя в конституции страны провозглашены независимость судей и недопустимость вмешательства в их деятельность, главным недостатком, отмеченным ОБСЕ в проекте конституции, является недостаточная независимость судебной системы. ОБСЕ считает дополнительный закон о судебной системе, который был принят в марте 1996 года, первым шагом в направлении укрепления независимости судебной системы, хотя этот вопрос по-прежнему требует внимания. В настоящее время главные проблемы связаны с отсутствием гарантированного срока службы судей, их заработной платой, которая настолько мала, что они могут поддаться коррупции, а также с тем, что они легко поддаются влиянию военизированных группировок.

95. Таким образом, несмотря на ряд важных качественных сдвигов, происшедших за истекшие годы во внутреннем законодательстве Таджикистана, у него по-прежнему есть ряд проблем в плане соответствия международным стандартам законности. Главная проблема – в его осуществлении, которое требует распространения законов и наличия независимых трибуналов, способных разрешать дела в разумные сроки. В силу такого положения дел многие люди по-прежнему колеблются, когда речь идет об обращении к правосудию, а учитывая тот факт, что мирный способ урегулирования конфликта пока не найден, укрепление законности имеет решающее значение для обеспечения безопасности людей. Хотя УВКБ и ОБСЕ оказали определенную помощь, по-прежнему остро стоит вопрос об укреплении судебной системы с помощью финансовой поддержки, создания необходимой базы, подготовки работников судов и сотрудников правоприменительных органов.

96. Важным шагом правительства в направлении усиления защиты прав человека явилось недавнее назначение национального омбудсмана. ОБСЕ способствовала поддержке этой инициативы и согласилась оказать финансовую помощь его ведомству. Хотя внутренний контроль имеет важное значение, Представитель настоятельно призывает правительство ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативные протоколы к нему. Положительное отношение к правам человека способствовало бы повышению авторитета Таджикистана, а указанные два договора обеспечивают надежную основу для проведения правоведами во взаимодействии с властями тщательного и регулярного анализа целого ряда прав человека, осуществление которых является залогом укрепления таджикского общества и повышения благосостояния его членов.

v. УСИЛИЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ МИРА

A. Политические переговоры и поддержание мира

97. Поскольку перемещение населения в Таджикистане было обусловлено гражданской войной, достижение мира имеет решающее значение. Признавая масштабы гуманитарного кризиса и его потенциальные последствия для стабильности в регионе, международное сообщество вскоре начало предпринимать усилия по стабилизации обстановки и содействию в урегулировании конфликта. В ноябре 1992 года в Российскую Федерацию, Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан и Казахстан была направлена миссия добрых услуг Организации Объединенных Наций. Власти перечисленных стран согласились с тем, что гуманитарные инициативы должны быть подкреплены миротворческими усилиями и усилиями по поддержанию мира 58/, поскольку только при комплексном подходе можно достичь поставленных целей.

98. В рамках Содружества Независимых Государств правительства Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана в августе 1993 года решили сформировать коалиционные силы обороны в Таджикистане. Они также заявили, что политическое урегулирование остается главной задачей, и призвали международное сообщество оказать помощь в этой области. Кроме того, российская армия, которая уже в ходе войны обеспечивала охрану ключевых объектов от разрушения 59/, развернула свои части для охраны границы с Афганистаном 60/. Численный состав Коллективных миротворческих сил СНГ вместе с российскими пограничными войсками постепенно достиг 25 000 человек. Эти силы ограничили возможности оппозиционных сил в плане проведения крупномасштабных военных действий на территории Таджикистана и тем самым обеспечили определенную стабильность в стране. Тем не менее оппозиция предпринимала многочисленные нападения через границу с территории Афганистана и, по имеющимся сведениям, на данный момент контролирует некоторые части территории Таджикистана.

99. Что касается политического аспекта, то благодаря посреднической деятельности Специального посланника Генерального секретаря в Таджикистане со временем начались переговоры на высоком уровне между правительством и объединенной оппозицией. Эти межтаджикские переговоры, проходившие под эгидой Организации Объединенных Наций, но при содействии правительств других заинтересованных стран, которые участвовали в качестве наблюдателей, в конечном итоге привели к заключению соглашения о прекращении огня, обмену пленными и осуществлению других мер по укреплению доверия, включая учреждение совместной комиссии для наблюдения за выполнением сторонами условий соглашения 61/. Для поддержки этого процесса была развернута Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане, которая занимается оценкой военной обстановки и положения с точки зрения безопасности непосредственно на месте, наблюдает за соблюдением сторонами условий соглашений и обеспечивает связь.

100. Несмотря на иностранное военное присутствие и ведущиеся на протяжении нескольких лет переговоры, мир по-прежнему непрочен. Соглашение о прекращении огня часто нарушается, что сопровождается взаимными обвинениями сторон в возобновлении враждебных действий и в нежелании выполнять условия соглашений, заключенных на межтаджикских переговорах. В силу этого эффективность посреднических усилий оценить сложно. В своем докладе Совету Безопасности о положении в Таджикистане Генеральный секретарь в июне 1996 года выразил обеспокоенность серьезным ухудшением положения, "которое можно определить как наихудшее и наиболее взрывоопасное с момента окончания гражданской войны в 1992 году" 62/.

101. Как представляется, урегулированию конфликта мешает то, что терпящая поражение сторона по-прежнему отстранена от власти и богатства. После войны две бывшие области – Курган-Тюбинская и Кулябская – были объединены в одну Хатлонскую область для усиления контроля побеждающей группировки в другой области. 24 июня 1993 года четыре основные оппозиционные партии были запрещены Верховным судом на том основании, что они нарушили свои уставы и занялись незаконной деятельностью 63/. Находясь в изгнании, они объединились в Объединенную таджикскую оппозицию.

102. Как представляется, восприятие противоборствующими сторонами друг друга стало более негативным, что исключило возможность достижения компромисса. Правительство считает, что в оппозиции господствующее положение занимают исламские фундаменталисты, а оппозиция считает, что правительство не имеет широкой опоры и на деле не готово делить власть с кем-либо еще. Это заставило оппозицию отвечать убийствами и физической расправой по этническому признаку. Некоторые из тех, с кем встречался Представитель, высказывали мысль о том, что по мере продолжения конфликта умеренные партии были оттеснены и на смену им пришли сторонники жестких мер, и поэтому заранее сложившиеся представления становятся реальностью.

Осуществление соглашений также было осложнено тем обстоятельством, что ни одна из сторон не смогла установить единого порядка подчинения 64/; и с активизацией враждебных действий военные полевые командиры приобретали все большее политическое влияние, оставляя все меньше возможностей для достижения компромисса путем переговоров. Вследствие этого мирные переговоры продвигаются медленно.

103. С самого начала национальная конфронтация представляется "игрой с нулевым результатом" в том смысле, что стороны, по-видимому, не желают вести переговоры на условиях, приемлемых для противоположной стороны; не проявляют они также готовности идти на компромиссы. Все усилия, как представляется, сосредоточены вокруг вопроса разделения власти, и продолжающаяся борьба оставляет мало места для обсуждения или серьезного рассмотрения программных направлений развития страны. Примечательно, что как правительство, так и оппозиция заявляют, что они выступают за политическое урегулирование конфликта и создание демократического и плюралистического общества, основанного на законности. Однако стороны, как представляется, опасаются подлинных мотивов друг друга и сомневаются в том, что объявленные цели соответствуют настоящим намерениям.

104. Правительство, включившее в конституцию положение о свободе вероисповедания, опасается, что нынешняя государственная система может быть уничтожена исламскими фундаменталистами. Будучи продуктом десятилетий Советской власти, оно хотело бы сохранить светское государство с равным участием женщин в жизни общества. В этой связи один из наблюдателей сообщил Представителю о том, что недавно в Гармском районе три девушки были убиты за то, что они постригли волосы и танцевали при посторонних. Один из руководящих членов правительства, утверждавший, что он сам является верующим мусульманином, сказал Представителю, что он отрицает фундаменталистскую идею как фанатичную, и выразил мнение о том, что заявления оппозиции о приверженности идее создания светского государства являются лишь тактическим ходом. Таким образом, правительство ассоциирует угрозу со стороны оппозиции с угрозой исламского фундаментализма и требует уважения введенных правительством закона о выборах, конституции и парламентских выборов.

105. Оппозиция, со своей стороны, считает опасения правительства по поводу религиозного переворота необоснованными и утверждает, что за заявлениями правительства скрывается его нежелание делиться властью. Кроме того, за исключением одной группировки в одной из оппозиционных партий, которая допускает возможность работы в рамках нынешней политической системы, оппозиция отрицает законность правительства и парламента, а также действительность конституции.

106. В ноябре 1994 года состоялся референдум по конституции одновременно с президентскими выборами, а в феврале 1995 года в стране были проведены парламентские выборы. Ряд наблюдателей, которые беседовали с Представителем, выразили мнение о том, что своим подходом к референдуму и парламентским выборам правительство перечеркнуло возможность создания условий для примирения в стране. По их мнению, учитывая значение этих событий, было чрезвычайно важно обеспечить участие в этом процессе всего населения страны и предоставить оппозиции возможность внести вклад в разработку текста конституции и на равных условиях участвовать в голосовании. В связи с этим межправительственные организации и другие страны обратились к правительству с просьбой отложить выборы, с тем чтобы обеспечить достаточное время для соответствующей подготовки.

107. Хотя правительство согласилось на незначительную отсрочку выборов, предоставленного времени оказалось недостаточно для обеспечения полноценного участия оппозиции. Кроме того, поступили сообщения о том, что парламентские выборы не были ни свободными, ни честными и

не соответствовали стандартам ОБСЕ. С кандидатов от оппозиции по-прежнему не были сняты обвинения в преступлениях, а основные оппозиционные политические партии оставались вне закона. Таким образом, оппозиция не смогла выдвинуть своих кандидатов и участвовать в выборах на равных условиях и поэтому бойкотировала выборы 65/. Тем самым вместо подтверждения права государственных властей управлять страной эти выборы углубили раскол в обществе.

В. Региональные особенности конфликта

108. Высказывается недовольство и в рядах победившей коалиции. Война привела к усилению политического влияния представителей Кулябской области, расположенной на юго-востоке, за счет базирующейся на севере бывшей элиты. Ни для кого не секрет, что в правительстве в настоящее время доминируют кулябцы, которые пытались также укрепить свою власть и в других районах посредством замены местных должностных лиц своими земляками. Это повлекло за собой серьезные протесты и волнения среди местного населения в Ленинабадской области в мае 1996 года, и сотрудников гражданской администрации правоохранительных органов – выходцев из Кулябского района пришлось в срочном порядке эвакуировать оттуда. Этот район, в значительно меньшей степени пострадав от гражданской войны, чем остальные части территории страны, будучи промышленно развитым и расположенным ближе к иностранным рынкам, изыскивает пути экономического и демократического развития более активно, нежели другие районы.

109. Этнические узбеки рассчитывали, что их участие в конфликте получит признание и будет вознаграждено, и выступили с предложением о создании отдельной административно-территориальной единицы, с тем чтобы укрепить свое влияние и добиться самоуправления. Это предложение принято не было, а в результате создания Хатлонской области узбекское население ощутило, что попало в еще более сильную зависимость от кулябской группировки. Ограниченность политического влияния стала источником недовольства, вылившегося в январе 1996 года в два серьезных инцидента. В одном случае влиятельные военные лидеры из числа этнических узбеков продемонстрировали свою силу, взяв в заложники таджикских пограничников в городе Турсунзаде, а в другом – захватили город Курган-Тюбе, после чего двинулись на Душанбе и потребовали изменить состав правительства и принять меры по борьбе с коррупцией. Согласившись выполнить некоторые из этих требований, правительство сумело обеспечить мирное прекращение этих выступлений.

110. Положение в Горно-Бадахшанской автономной области являет иную картину, отличную от той, которую на национальном уровне, как представляется, можно назвать "игрой с нулевым результатом". В июне 1993 года местные власти сообщили правительству, что цель обретения независимости ими более не ставится. Они договорились также с правительством о том, что не допустят ведения в области партизанских действий, правительство же со своей стороны согласилось держать свои силы за ее пределами. Эти обязательства были выполнены лишь отчасти. Местные власти не в состоянии воспрепятствовать проникновению в область сил оппозиции, и, как следствие, в ней были размещены подразделения правительственных сил. Однако, в то время как вооруженная борьба в других частях страны усилилась, открытых военных действий между сторонами в Горном Бадахшане не ведется и положение характеризуется международными наблюдателями как "странная война", ведущаяся главным образом пропагандистскими средствами. Кроме того, отношения между местными властями и оппозицией в Горном Бадахшане носят значительно более миролюбивый характер, чем на национальном уровне; в ходе своих бесед с Представителем обе стороны подчеркнули: "Мы – один народ". Один из факторов, благоприятствующих перемирию, заключается в единстве культурного и религиозного самосознания народов Памира. Широкомасштабная помощь, предоставляемая Фондом Ага Хана всем жителям этого района, независимо от их политических симпатий и религиозной принадлежности, укрепила это чувство общего самосознания и солидарности в массах. Важное значение в обеспечении

относительного мира и стабильности в этом районе имеет та роль, которую играет имам мусульман-исмаилитов Его Высочество Ага Хан.

С. Меры по содействию процессу примирения на низовом уровне

111. Правительством в сотрудничестве с международными организациями предпринят ряд мер по содействию миростроительству и примирению. УВКБ инициирована культурно-художественная программа, имеющая своей целью единение людей с различными этническими корнями вокруг идеи единого таджикского наследия. С этой целью в декабре 1995 года в столице и в Курган-Тюбе был проведен десятидневный фестиваль, программа которого включала различные художественные представления, включая исполнение музыкальных произведений, танцы, поэтические чтения, театральные постановки и показ кинофильмов. К концу 1995 года осуществление программы установления мира и примирения было передано под эгиду ПРООН, и в текущем году в столице был организован пробег. Как и упоминавшийся фестиваль, это мероприятие собрало тысячи участников. В районе Курган-Тюбе Представитель посетил один из девяти молодежных клубов, созданных ПРООН в сотрудничестве с местными властями. Этот клуб посещают более 85 подростков, которые не только овладевают там различными навыками, в частности земледелия или искусства фотографии, но и оказывают помощь ветеранам войны и семьям, нуждающимся в поддержке, в строительстве жилья и продовольственном обеспечении, отдавая им зерно выращенной своими руками пшеницы и кукурузы. Один из неотъемлемых элементов этого проекта мирного строительства заключается в том, что и сами дети, и получатели помощи принадлежат к различным этническим группам.

112. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с министерством образования инициировал программу, направленную на решение проблемы вызванного у детей войной стресса. Эта программа, в полном объеме осуществляемая министерством, ориентирована на все начальные школы страны, в которых обучается свыше 500 000 детей. Подготовлена соответствующая брошюра, для учителей проводятся семинары, преследующие цели выработки у них навыков обращения к идеям мира, терпимого отношения к многообразию и урегулирования конфликтов и положениям Конвенции о правах ребенка и организации соответствующих мероприятий в рамках всего курса обучения.

VI. ВЫВОДЫ

113. Перемещение населения в Таджикистане явилось следствием борьбы за власть между группировками, расходящимися во взглядах на будущее своей страны. Поиск общей платформы на основе сотрудничества и диалога в течение нескольких месяцев непосредственно до и сразу после обретения Таджикистаном независимости вскоре сменила конфронтация, конфликт усиливался и перерос в гражданскую войну. Несмотря на то, что конечный результат этой войны с военной точки зрения представлялся очевидным, коренные причины конфликта по-прежнему не устранены. Один из важных позитивных моментов заключается в том, что ни одна из сторон сегодня не оспаривает концепцию Таджикистана как единого государства. В рамках государства были найдены возможности для предоставления режима частичной автономии Горно-Бадахшанской области – предоставление ей соответствующего статуса нашло отражение в конституции. Вместе с тем сохраняющаяся напряженность в обществе, серьезный ущерб, нанесенный экономике, и продолжающиеся в некоторых районах вооруженные столкновения вызывают опасение того, что продолжение кризиса может разрушить устой государства.

114. Возвращение сотен тысяч перемещенных внутри страны лиц после окончания гражданской войны происходило в неустойчивой обстановке. В целях содействия социальной реинтеграции международное сообщество наряду с предоставлением гуманитарной помощи и осуществлением

усилий по обеспечению охраны населения развернуло миротворческую деятельность и деятельность по поддержанию мира. УВКБ, являющееся ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций в Таджикистане, развернуло более широкую по сравнению с обычным кругом его обязанностей деятельность, преследуя цели удовлетворения потребностей возвращающихся к месту жительства перемещенных внутри страны лиц и укрепления стабильности в обществе. Программа возвращения и реинтеграции включала посреднические усилия, наблюдения за положением в области прав человека, а также обеспечение охраны беженцев и перемещенных внутри страны лиц и оказание им помощи. Сотрудничество с центральным правительством и местными властями способствовало укреплению доверия и упрочению социальной стабильности – а именно эти элементы имеют первостепенное значение для успешного выполнения поставленной задачи.

115. По мере улучшения положения УВКБ приступило к поэтапному свертыванию своего присутствия в стране. Ответственность за текущую деятельность по наблюдению за положением в области прав человека и ходом восстановительных работ в настоящее время возлагается прежде всего на другие учреждения, в частности ОБСЕ и ПРООН. Однако еще не принято эффективных последующих мер для устранения иждивенческих настроений, порожденных предоставлением чрезвычайной помощи, на основе организации жизнеспособных проектов развития, которые позволили бы обеспечить устойчивый характер получаемых результатов.

Институциональные рамки

116. Первоначально в основе оказываемой по линии Организации Объединенных Наций помощи лежала концепция межучрежденческого подхода, однако развитие событий заставило УВКБ взять на себя ведущую роль в осуществлении мероприятий в стране, и оно выполняло ее вплоть до того момента, пока соответствующие функции не взял на себя координатор-резидент ПРООН. Если говорить о наиболее подходящем институциональном механизме для оказания помощи перемещенным внутри страны лицам и обеспечения их защиты, то накопленный в Таджикистане опыт дает весомый аргумент в пользу опоры в сложных чрезвычайных ситуациях на модель, предусматривающую наличие ведущего учреждения. Этот опыт следует внимательно изучить в целях его использования в других соответствующих ситуациях.

117. Однако присутствие ведущего учреждения не должно удерживать другие учреждения от подключения к проводимой работе на возможно более раннем этапе в поддержку усилий этого ведущего учреждения. В этом плане более раннее приобщение к опыту и знаниям ПРООН могло бы благоприятно отразиться на осуществлении ориентированных на развитие проектов, инициированных УВКБ. В частности, привлечение ПРООН на более раннем этапе к планированию проектов быстрой отдачи и развития мелких предприятий могло бы благоприятно отразиться на этом важном аспекте деятельности в области развития. При этом следует внимательно изучить вопрос о том, требует ли такая деятельность присутствия ПРООН в стране или достаточно проведения с ней консультаций на этапе разработки концепции.

Сотрудничество между правительством и международным сообществом

118. Деятельность по оказанию международной помощи, независимо от того, предоставляется таковая в гуманитарных целях или в целях развития, не может осуществляться успешно без поддержки со стороны национального правительства. Включив возвращение перемещенных лиц в число национальных приоритетов, правительство Таджикистана способствовало выполнению этой задачи путем принятия ряда мер в пределах своих возможностей, и эта приверженность достижению поставленной цели значительно облегчила осуществление УВКБ своих охранных функций. Аналогичным образом сообщения о конструктивном сотрудничестве с бреттон-вудскими

учреждениями отражают то приоритетное значение, которое придается правительством улучшению экономической ситуации. Это принесло ощутимые результаты, в частности разработана стратегия сдерживания инфляции.

119. С другой стороны, с увеличением числа гуманитарных организаций, работающих в Таджикистане, координация действий и сотрудничество между ними и правительством ослабевали. Это породило элементы непонимания, подозрительности и отчуждения с обеих сторон, что негативно отразилось на результатах проводимой работы. Но если гражданские служащие, работающие в органах, непосредственно взаимодействующих с гуманитарными организациями, знакомы с тем, какую роль играет каждая из них, то старшие должностные лица правительства указали Представителю, что организации, не входящие в ограниченный круг самых крупных учреждений, и сам характер их деятельности им неизвестны. Представители учреждений Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций жаловались на ограниченность доступа к занимающимся соответствующими вопросами правительственным чиновникам, а при отсутствии такого доступа трудно удостовериться в том, поддерживает ли правительство осуществляемые проекты или по меньшей мере выражает ли оно согласие с их реализацией.

120. Показателен следующий пример. Организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития, был разработан ряд проектов приносящей доход деятельности, основанных на предполагаемом наличии на местах такого ресурса, как семена хлопчатника. Несмотря на предпринятые усилия по ознакомлению властей с указанными проектами, информационная работа не принесла успеха, и в конечном итоге осуществление этих проектов пришлось прекратить, поскольку правительством было принято решение использовать семена в иных целях. Проведение в период разработки этих проектов и на различных этапах их осуществления эффективных консультаций между правительством и соответствующими международными учреждениями позволило бы избежать этого. Из-за отсутствия конструктивных консультаций время было потеряно, ресурсы растрочены, а деятельность пришлось свернуть.

121. Аналогичным образом введение новой системы сбора налогов, предусматривающей налогообложение неправительственных организаций, не было понято некоторыми из международных неправительственных организаций, которые на встречах с Представителем заявили, что деятельность, основанная на поддержке развития, не должна облагаться налогами. Является вполне очевидным, что любое государство нуждается в прочном экономическом фундаменте для финансирования своей деятельности и что создаваемые предприятия, занимаясь экономической деятельностью, должны на равных условиях с другими вносить свой вклад в формирование правительственной базы налогообложения. Вместе с тем полемика по вопросам налогообложения неправительственных организаций отражает серьезную недоработку в вопросах обмена информацией между правительством и гуманитарными организациями.

122. Для того чтобы международная помощь была действенной, координацию между правительством и гуманитарными организациями необходимо существенно укрепить. Важное значение имеет создание эффективного механизма, который позволял бы международным субъектам и властям на регулярной основе обсуждать вопросы, представляющие взаимный интерес, обмениваться информацией о текущей деятельности и принимать совместные решения, особенно в отношении того, как эффективнее всего обеспечить удовлетворение потребностей уязвимых групп. Углубление сотрудничества и активизация обмена информацией, в частности в отношении правительственных планов и приоритетов и стратегий, реализуемых международными организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития, имел бы благотворные последствия для целого ряда секторов. Участие в работе соответствующего механизма должны принимать представители международных учреждений, неправительственных организаций и

старшие должностные лица ключевых правительственных министерств, в частности министерств юстиции, внутренних дел, здравоохранения, труда и иностранных дел. В его рамках надлежит обеспечивать оценку положения в различных секторах, вести контроль за прогрессом в осуществлении принятых решений и работать над дальнейшим усовершенствованием соответствующих стратегий.

Перспективы на будущее

123. Правительство Таджикистана, опираясь на поощрение и поддержку со стороны международного сообщества, приступило к решению гигантской задачи – восстановлению страны после гражданской войны. Для построения стабильного и способного к самостоятельному развитию общества страна будет нуждаться в продолжении оказания поддержки и в будущем. По имеющимся данным, Таджикистан располагает богатыми запасами неосвоенных природных ресурсов и унаследованными от советской эры фондами, включая шоссейные и железные дороги, и сетью ирригационных каналов, а его экономика в значительной степени электрифицирована. В то же время крайне необходимо обеспечить ремонтно-эксплуатационное обслуживание этих систем для недопущения их развала. Принимая во внимание традиционно высокое значение, придаваемое в Таджикистане образованию и грамотности, страна обладает также потенциалом и для развития своих людских ресурсов.

124. Для обеспечения стабильности необходимо также укреплять потенциал по осуществлению рационального управления. Это требует наличия более широкой и более представительной политической базы в органах законодательной и исполнительной государственной власти, а также дальнейшего улучшения положения в области прав человека в стране. Поиск путей политического урегулирования конфликта в обязательном порядке связан с расширением базы правящего режима, и, хотя успешный ход переговоров естественным путем приведет к этому результату, правительство могло бы содействовать укреплению доверия как на политическом уровне, так и в широких массах посредством принятия собственных мер в этом направлении.

125. Тем временем конфликт по-прежнему не урегулирован. Весьма серьезное его обострение пришлось на лето 1996 года. В отсутствие политического решения положение в Таджикистане остается неустойчивым, и международному сообществу надлежит делать все возможное для поощрения мира в этом районе. Продолжающийся конфликт затрудняет долгосрочное планирование и препятствует притоку иностранных инвестиций, а нынешний экономический кризис лишь усугубляет политическую и экономическую нестабильность. Укрепление экономики Таджикистана должно, таким образом, по-прежнему оставаться высокоприоритетной областью деятельности. Кардинальное значение для обеспечения стабильности в стране будут играть также укрепление правопорядка и поощрение и защита прав человека. Правительство регулярно заявляет о своей приверженности созданию эффективной судебной системы и обеспечению более последовательного соблюдения международных норм в области прав человека. Международное сообщество должно добиваться от него выполнения этих провозглашенных целей. Налаженное правительством сотрудничество с УВКБ, а впоследствии и ОБСЕ вселяет надежду. Полезные результаты принесло бы для него и сотрудничество с другими организациями. В частности, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Центр по правам человека могли бы оказывать помощь в наблюдении за положением в области прав человека, а также – на основе своей программы технической помощи и консультативных услуг – в деятельности по организационному строительству. Необходимо расширить деятельность по наблюдению в целях решения проблемы нарушений вдоль границы с Афганистаном, а также в тех районах, где боевые действия возобновились и к которым международные учреждения до сих пор имели лишь ограниченный доступ. Взаимодействие правительства с международным сообществом во всех указанных областях продемонстрирует подлинность и неизменность принятых им на себя

обязательств, что в свою очередь укрепит интерес потенциальных доноров к поддержке долгосрочных усилий правительства.

Примечания

1/ "UNHCR report on Tajikistan, January 1993 - March 1996", UNHCR, May 1996, p. 4 (далее упоминается как "Доклад УВКБ").

2/ В соответствии с переписью населения, проведенной в Союзе Советских Социалистических Республик в 1989 году, общая численность населения оценивалась в 5,1 млн. человек; по оценкам Международного валютного фонда, подготовленным в мае 1992 года и ноябре 1994 года, численность населения составляла соответственно 5,6 и 5,7 млн. человек.

3/ "Return to Tajikistan, Continued Regional and Ethnic Tensions", Human Rights Watch/Helsinki (HRW/H), May 1995, vol. 7, № 9, pp. 4 and 7 (далее упоминается как "Доклад ХРУ/Х, том 7, № 9").

4/ Доклад УВКБ, стр. 15 англ. текста. В связи с нестабильной ситуацией и отсутствием в данное время административного потенциала представляется затруднительным предоставить достоверные данные.

5/ "The CIS Conference on Refugees and Migrants", European Series, UNHCR, Regional Bureau for Europe, January 1996 года, vol. 2, № 1, p. 18; "UNHCR's operational experience with internally displaced persons", September 1994, UNHCR, p. 54 (далее упоминается как "Опыт оперативной деятельности УВКБ").

6/ По оценкам правительства, "более 679 000 человек из 697 000 лиц, перемещенных внутри страны, вернулись в свои дома" (выступление на Конференции стран СНГ заместителя премьер-министра Республики Таджикистан г-на К.З. Гиязова, Женева, 30-31 мая 1996 года). По сведениям УВКБ, по состоянию на конец 1995 года в свои дома вернулось примерно 98 процентов от общего числа лиц, перемещенных внутри страны (Доклад УВКБ, стр. 25 англ. текста).

7/ Недавние боевые действия в Тавильдаре привели к бегству примерно 16 500 лиц, перемещенных внутри страны (S/1996/754, 13 сентября 1996 года, стр. 8 англ. текста).

8/ Область является административной единицей, соответствующей провинции, и подразделяется на районы, колхозы, селения (кишлаки) и улицы.

9/ "United Nations Development Programme (UNDP), Programme of the Government of the Republic of Tajikistan", programme document TAJ/95/002, March 1996, p. 6 (далее упоминается под символом UNDP-TAJ/95/002).

10/ Меньшинства включают в себя украинцев, немцев и более малочисленные группы евреев, корейцев, татар, грузин, армян, башкир и др. (S/26311, 16 августа 1993 года, стр. 2 англ. текста).

11/ В связи с ухудшением экономической и политической ситуации за последние несколько лет значительная часть лиц, входящих в эту группу, покинула страну. Из примерно 450 000 жителей в настоящее время в Таджикистане, как сообщается, осталось лишь

80 000-90 000 человек; зачастую у них нет средств для того, чтобы эмигрировать, они лишены поддержки со стороны своих семей и, поскольку они живут в городах, не имеют возможности возделывать землю.

12/ Ленинабадская область. Ферганская долина также входит в территорию Узбекистана и Кыргызстана.

13/ Например, они объявили таджикский язык официальным языком вместо русского.

14/ Например, "Растохез" (Возрождение) и Демократическая партия Таджикистана.

15/ Например, "Лали Бадахшан" ("Жемчужина Бадахшана").

16/ Например, Партия исламского возрождения.

17/ "Tajikistan, Political conditions in the post-Soviet era", Alert series, INS Resource Information Centre, US Department of Justice, AL/TJK/93.001, September 1993, p. 6 (со ссылкой на документ Комиссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе: "Tajikistan", Implementation of the Helsinki Accords: Human Rights and Democratization in the Newly Independent States of the Former Soviet Union, Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office, January 1993, p. 222).

18/ Тем не менее Таджикистан получил независимость лишь после официального распада Советского Союза в конце декабря 1991 года.

19/ 21 сентября 1991 года.

20/ Отменено 1 октября 1991 года.

21/ Давлат Худоназаров, памирец, которого поддерживала оппозиция.

22/ Азиз Ниязи, которого процитировал Жюльен Тони ("Julien Thöni, The Tajik Conflict: The Dialectic Between Internal Fragmentation and External Vulnerability, 1991-1994" (Geneva: Programme for Strategic and International Security Studies, 1994), p. 22.

23/ Сафарли Кенджаев.

24/ Включая Демократическую партию Таджикистана, Партию исламского возрождения, "Растохез" и "Лали Бадахшан".

25/ Серьезный инцидент имел место также в одной из деревень к югу от столицы 5 мая, когда жители отказались пропустить поддерживающих правительство демонстрантов, следовавших из Куляба в Душанбе. Вооруженные банды, представлявшие обе демонстрации, прибыли после этого на место, в результате чего было убито 17 человек.

26/ "Human Rights in Tajikistan, In the Wake of Civil War", HRW/H, December 1993, p. xvi (далее упоминается как "Доклад ХРУ/Х").

27/ Там же, pp. xx-xxiii; "Tajikistan: A Forgotten Civil War", the Minority Rights Group International, January 1995, pp. 16 and 17; и Olivier Roy, "Evolutions

dans un environnement complexe", Ex-URSS: les Etats du divorce, p. 144 (далее упоминается как O. Roy, "Evolutions"). В этой работе высказывается предположение, что в условиях выражаемого оппозицией национализма Коммунистическая партия представляется наилучшим гарантом стабильности и защиты русских и других национальных меньшинств.

28/ Доклад ХРУ/Х, стр. 55 англ. текста.

29/ Доклад УВКБ, стр. 15 англ. текста.

30/ Столица Ленинабадской области.

31/ "Tajikistan, Hidden terror: Political killings, "disappearances" and torture since December 1992", Amnesty International, AI Index: EUR 60/04/93, May 1993, p. 3.

32/ Oliver Roy, "Evolutions", p. 141.

33/ Доклад УВКБ, стр. 3 и 4 англ. текста.

34/ Заявления, сделанные в декабре 1992 года президентом и в марте 1993 года министром внутренних дел.

35/ Со сроком погашения в течение 20 лет и без уплаты процентов.

36/ Доклад УВКБ, стр. 21 англ. текста.

37/ На начальных этапах деревянные конструкции поставлялись из Сибири, в результате чего на это уходило до одного года. Позднее благодаря поставкам из Европы этот срок сократился до четырех месяцев (доклад УВКБ, стр. 29 англ. текста).

38/ На третьем этапе в качестве учреждения-исполнителя использовался Фонд помощи детям Соединенных Штатов Америки.

39/ По сообщениям, на сегодня поставлены материалы для 6700 домов. (HRW/H report, vol. 7, No. 9, p. 20; UNHCR report p. 29).

40/ Первоначально для 1000 домов.

41/ "Содружество Независимых Государств: помощь перемещенным лицам, другому пострадавшему в результате войны населению и уязвимым группам и региональные мероприятия по материально-техническому обеспечению", МПП, доклад № 6, май 1996 года, стр. 58 англ. текста (здесь и далее упоминаемый как доклад МПП).

42/ Реализацией этой программы с весны 1993 года, когда началось ее осуществление, занималась организация "Врачи не знают границ" (Бельгия), а с июля 1994 года - МКК.

43/ Объем производства двух основных экспортных товаров - алюминия и хлопка - упал более чем вдвое (UNDP-TAJ/95/002, p. 5).

44/ Оценки варьируются от 25 до 50 процентов (WFP report, pp. 56-57); UNDP-TAJ/95/002, p. 5).

45/ Эквивалентно средней заработной плате в размере 3 долл. США в месяц.

46/ UNHCR report, pp. 52-53, with further reference to "Tajikistan: Survey of Household and Bazaar Economies" by Robert M. Birkenes, January 1996, Save the Children/United States of America and UNHCR.

47/ В период пребывания участников миссии в стране ряд лиц выступил с жалобами в отношении того, что предназначенные для них продовольствие и медикаменты попали к их соседям, принадлежащим к другим этническим группам, или же в сферу рыночной торговли.

48/ Вместе с тем УВКБ отмечает, что деятельность учреждений сосредоточивалась на распределении продовольствия, а не на восстановлении или воссоздании сельского хозяйства и что об этой потребности было сообщено донорам и другим учреждениям ООН в ходе межучрежденческих совещаний (UNHCR, p. 30).

49/ Доклад УВКБ, стр. 44 англ. текста.

50/ Там же, стр. 43-45 англ. текста.

51/ Организация "Шелтер нау интернэшнл" также обеспечивает профессиональную подготовку по вопросам управления частными предприятиями в Гармском районе на заводах по производству кровельных материалов.

52 UNHCR report, p. 47; Carolyn S. Peduzzi, "Independent Evaluation of the UNHCR Small Enterprise Development Projects in Tajikistan", 14 December 1995, pp. 5-6.

53/ "Feasibility Study on Enterprise Development in the Republic of Tajikistan" by Ellen Pruyne, Small Business Advisor, UNHCR and Save the Children/United States of America, August 18, 1995; "Tajikistan: Survey of Household and Bazaar Economies" by Robert M. Birkenes, January 1996, Save the Children/United States of America and UNHCR; and "The Women's Economic Survey of Tajikistan" by Shahrbanou Tadjbakhsh, PhD, December 1995, UNHCR and Relief International (UNHCR report, pp. 49-56).

54/ Конвенция 29 МОТ о принудительном труде, Конвенция 87 МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию, Конвенция 98 МОТ о применении принципов права на организацию на ведение коллективных переговоров, Конвенция 122 МОТ о политике в области занятости и Конвенция 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

55/ Лица, опрошенные в Душанбе, утверждали, что 29-летний мужчина, не являющийся кулябцем, скончался в период содержания под стражей от тяжелых побоев за отказ воевать в Тавильдаре. Аналогичные сообщения были получены из других заслуживающих доверие источников. О случаях избиений лиц, содержащихся под стражей, и применения пыток к ним сообщалось в издании "Tajikistan Human Rights Practices, 1995", U.S. Department of State, March 1996, section 1(c) "Torture and Other Cruel, Inhuman, or Degrading Treatment or Punishment" ("Практика Таджикистана в области прав человека, 1995 год", государственный департамент США, март 1996 года, раздел 1с "Пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения и наказания" (далее упоминаемый как доклад о положении в области прав человека государственного департамента США)).

56/ Central Asia and Transcausasia Newsletter, Office for Democratic Institutions and Human Rights, OSCE, Vol. 1, No. 2, p. 6; USDS human rights report, section 2.

57/ Постановление № 542 было принято 22 августа 1995 года.

58/ UNHCR's Operational Experience, p. 54.

59/ Таких, как химический завод и плотина, разрушение которых могло бы привести к бедствию, которое затронуло бы и соседние страны.

60/ Если вначале таджикские военнослужащие входили в состав Миротворческих сил Содружества Независимых Государств, то в настоящее время они не служат в составе этих сил. Однако приблизительно 80 процентов военнослужащих Российских пограничных войск составляют таджики.

61/ На первых двух раундах переговоров в апреле и июне 1994 года стороны были представлены на более низком уровне, а соглашение о прекращении огня и обмене военнопленными было заключено в ходе консультаций высокого уровня, проходивших в Тегеране, Исламская Республика Иран, 12-17 сентября 1994 года. Совместная комиссия по проблемам, связанным с беженцами и перемещенными лицами из Таджикистана, была учреждена на первом раунде переговоров, однако она не сыграла важной роли по причине отказа членов оппозиции прибыть в Таджикистан. В феврале 1996 года была остановлена работа Совместной комиссии по осуществлению Соглашения о временном прекращении огня и других враждебных действий на таджикско-афганской границе и внутри страны по причине похищения одного из ее членов и отказа правительства обеспечить безопасность участников от оппозиции. Недавно, после того как такие гарантии были предоставлены, Комиссия возобновила свою работу.

62/ S/1996/412, пункт 28.

63/ Barnett R. Rubin, "Tajikistan: From Soviet Republic to Russian-Uzbek Protectorate", Central Asia and the World, p. 215.

64/ Правительственные вооруженные силы подразделяются на силы министерств внутренних дел, безопасности и обороны, в то время как полевые командиры оппозиции, как представляется, действуют достаточно самостоятельно.

65/ Если президентские выборы и референдум прошли широко и при активном участии населения, то парламентские выборы вызвали меньший интерес.
