



大会

Distr.
GENERAL

A/51/528
18 October 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

议程项目21(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括
特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助

向前线国家及其他邻近国家提供特别援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1	3
二、 为援助前线国家及其他邻近国家而采取的行动	2 - 40	3
A. 从会员国收到的答复	2 - 8	3
1. 中国	2 - 3	3
2. 德国	4 - 6	4
3. 科威特	7	4
4. 新西兰	8	4

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 从联合国系统各组织收到的答复	9 - 40	5
1. 联合国贸易和发展会议	9 - 11	5
2. 联合国开发计划署	12 - 14	6
3. 联合国环境规划署.....	15 - 16	6
4. 世界粮食计划署	17 - 19	7
5. 联合国人类住区中心.....	20 - 21	8
6. 国际劳工组织	22	8
7. 世界卫生组织.....	23 - 26	9
8. 世界银行.....	27	10
9. 国际货币基金组织.....	28 - 31	10
10. 万国邮政联盟	32	11
11. 世界气象组织	33 - 35	11
12. 国际海事组织	36	12
13. 世界知识产权组织	37 - 39	12
14. 联合国工业发展组织	40	13

一、导 言

1. 大会在其1994年12月20日题为：“向前线国家及其他邻近国家提供特别援助”的第49/21M号决议中，除其他事项外，呼吁国际社会继续向南部非洲前线国家和其他邻近国家提供援助，使它们能够克服该区域过去破坏稳定行为的不利后果；请秘书长及联合国系统各组织和机构响应个别国家或有关区域组织可能提出的此种援助请求，并促请所有国家以及政府间组织和非政府组织对这种要求作出有利反应，并请秘书长向大会第五十一届会议报告执行该决议的进展情况。本报告是响应该请求提出的。报告根据秘书处收到的答复中较突出的部分，叙述了联合国会员国和联合国系统各组织采取的活动。

二、为援助前线国家及其他邻近国家而采取的行动

A. 从会员国收到的答复

1. 中国

2. 中华人民共和国自1995年以来向前线国家和其他邻近国家提供的救灾援助情况如下：莱索托，一般物品，值人民币80万元和现金10万美元供购买谷物；莫桑比克，一般物品值人民币500万元；博茨瓦纳，一般物品值200万人民币；马拉维，由中国红十字会协会提供美元现金40万元；津巴布韦，一般物品值200万人民币；赞比亚，美元现金200万元供购买谷物，及一般物品值100万人民币；和安哥拉，价值530万人民币的一般物品。

3. 1994年内，中国政府也向下列国家提供人道主义援助，情况如下：莱索托，一般物品值100万人民币；坦桑尼亚，200吨稻米和一批其他一般物品；马拉维，美元现金5万元；津巴布韦，一般物品值100万人民币；和安哥拉，价值100万人民币的一般物品。

2. 德国

4. 德国提供79.1百万德国马克(下称马克)的经费支持南部非洲的各项营养方案。向南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)项目认捐的款项达30百万马克,另外向南部非洲共同体国家提供双边发展援助共计751.4百万马克。

5. 德国联邦经济合作与发展部为下列是南部非洲共同体项目提供了经费:赞助高粱和小米研究训练中心(1.5百万马克);赞助南部非洲共同体国家的落花生生产(3百万马克)支助区域铁路工人培训方案(5百万马克);向南部非洲共同体秘书处提供顾问(2.5百万马克);南部非洲共同体区域人力资源开发/公共部门行政和开发(2百万马克);南部非洲共同体区域农业部门研究生培训/南部非洲农业研究合作中心(6百万马克);和南部非洲野生物学院(10百万马克)。

6. 1994/1995年德国同南部非洲共同体国家的双边援助情况如下:安哥拉,7百万马克;博茨瓦纳,8百万马克;莱索托,15百万马克;马拉维,172.1百万马克;毛里求斯,4.5百万马克;莫桑比克,111.8百万马克;纳米比亚,92百万马克;斯威士兰,3.2百万马克;坦桑尼亚联合共和国,126百万马克;赞比亚,136百万马克;和津巴布韦75.6百万马克。

3. 科威特

7. 科威特向有关国家提供援助的情况摘述如下:莱索托,特定用途贷款总额6 897 180科威特第纳尔(以下简称第纳尔);,技术援助总额250 000第纳尔;莫桑比克,特定用途贷款和技术贷款总额各为15 350 000第纳尔和426 068第纳尔;安哥拉,技术贷款和特定用途贷款总额各为5 200 000第纳尔和570 000第纳尔。科威特先前提供安哥拉贷款的应付未付利息38 183 680第纳尔已予豁免。

4. 新西兰

8. 新西兰官方发展援助的主要重点对象是新西兰在南太平洋的邻近国家。然

而,它也深知以往前线国家的需要,因此最近已将其1996/1997财政年度拨给非洲的援助款项增加23%,达到3百万新西兰元(下称元)。以往的前线国家是主要受援国。除此之外,在过去12个月内,新西兰为津巴布韦旱灾救济提供200 000元,为莫桑比克重建学校和复兴农业提供250 000元,并从其紧急和救灾拨款中提供200 000元,供安哥拉购买种子和工具。新西兰军队曾在安哥拉和莫桑比克协助清除地雷。新西兰对积极地在以往前线国家活动的多边组织的捐款在过去两年内增加了25%。

B. 从联合国系统各组织收到的答复

1. 联合国贸易和发展会议

9. 在本报告审查期间,已在世界银行的“公路和沿海运输”项目框架内完成了向莫桑比克政府提供的技术援助项目。“协调联运和海关便利方案”这个项目的总目标是,通过纠正运输和贸易系统内的无能状态,从而促进莫桑比克外贸的持久发展。

10. 在以往项目基础上并在欧洲委员会的财政支助下,联合国贸易和发展会议(贸发会议)的海洋运输领域的培训开发方案已协助安哥拉和莫桑比克在审查期间建立其海洋运输方面培训和人力开发的能力。在一个1995-96年的两年期项目内,为该国两国派驻了专任顾问,并设立配备了合格人员的训练中心,其训练课程切合海港管理人员和官员的需要。在这两国之间实施了交流方案,主要由当地人员传授30个课程已培训了448人。贸发会议秘书处还领导一组人员,探讨如何将坦桑尼亚联合共和国的国家运输机构公司转变为私人公司。

11. 贸发会议继续在南部非洲共同体的工业和贸易协调司拟订南部非洲共同体条约贸易议定书的初期阶段向其提供咨询和技术支助。还通过一个项目向工业和贸易协调司提供协助,帮助南部非洲共同体成员国(包括前线国家)分析和制订战略行动,以便真正展开谈判,拟订该贸易议定书。又通过一个项目,协助工业和贸易协调司,为南部非洲共同体成员国(包括前线国家)分析和制订战略行动,以便应付多边贸

易谈判乌拉圭回合的谈判结果和从此产生的国际贸易制度。

2. 联合国开发计划署

12. 联合国开发计划署(开发计划署)在前线国家和其他邻近国家的活动包括在下列领域向南部非洲共同体成员国提供技术援助:(a) 社会部门的人力资源开发,以便发展教育、保健、人类住区(住房)、水和卫生设施、基层倡议和大众参与;(b) 政府机构建设、公共部门的管理和改革、外援协调、经济和财政管理;(c) 生产领域,例如农业和农村发展、粮食保障、私营部门包括小型和中型企业的发展、创造就业机会、工业发展、促进科学和技术、重建劳动密集的基础设施(例如公路支线);和(d) 环境和自然资源的管理,包括其保护、养护和利用,以及防治滥伐森林和荒漠化。

13. 为处于特别发展情况的国家(例如安哥拉和莫桑比克)的紧急和人道主义援助活动做了协调。开发计划署和安哥拉政府正在努力做出准备,以便将主要从事人道主义援助活动的情况转变为主要从事复兴、重建和发展活动。在莫桑比克,开发计划署和该国政府已经展开复兴和发展方面的活动。已为这些国家设立信托基金,由开发计划署管理。

14. 在减轻灾害方面,开发计划署提供的紧急援助情况如下:安哥拉,支助扫雷股;博茨瓦纳,旱灾救济监测和协调,并加强该国的灾害处理能力;莱索托,旱灾救济协调;马拉维,旱灾救济协调;莫桑比克,控制霍乱,评估卡蒂那泄油事件的环境影响,Nadia 暴风袭击后的紧急援助,和地区发展制图;纳米比亚,加强联合国灾害处理队;坦桑尼亚联合共和国,支助科罗格威和桑给巴尔的水灾受难者并支助布隆迪难民;赞比亚,在旱灾紧急和霍乱流行期间提供支助;津巴布韦,旱灾准备和缓解,并支助旱灾救济工作队技术秘书处。

3. 联合国环境规划署

15. 联合国环境规划署(环境规划署)提供支助,便利前线国家和邻近国家参与

分别于1995年7月和12月在埃及开罗举行的关于生物技术安全国际技术准则的非洲指定专家全球协商会议。环境规划署还通过支助与南部非洲分区域的旱灾和荒漠化有关的具体行动继续同南部非洲共同体及其成员国保持密切关系。采取的行动包括于1995年3月在南非比勒陀利亚举办一个规划和方案拟订讲习班,并于1996年1月在纳米比亚温得和克召开南部非洲共同体协商会议,审查了南部非洲共同体区域内各分区域行动方案拟订过程的进展情况。

16. 在国家一级,环境规划署继续同各前线国家合作,以加强其现行环境政策、法律和机构,执行其国家可持续发展战略和行动计划。在配属方案框架内环境规划署提供支助,在环境署的环境法和机构方案活动中心内配属培训来自莫桑比克和马拉维的高级法律顾问/官员。

4. 世界粮食计划署

17. 世界粮食计划署(粮食计划署)继续同各前线国家合作。自上个报告期间(1992年10月至1994年6月)以来,已为紧急工作和发展活动提供了大量援助。自1994年7月至1996年6月,粮食计划署为莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚和赞比亚总共承付款项1.76亿美元。援助的大部分(153.9百万美元,占总额的87%)拨用于紧急项目,其余拨给发展项目。

18. 紧急援助的相当部分(65.1百万美元)用在旱灾影响的国家。粮食计划署在赞比亚、莫桑比克、坦桑尼亚、马拉维、莱索托和斯威士兰分发紧急口粮,并在情况许可时实施以粮换工项目。粮食计划署还坦桑尼亚的卢旺达和布隆迪难民提供价值约为88.8百万美元的紧急援助,援助的一小部分提供给在赞比亚境内的安哥拉和扎伊尔难民。

19. 自1994年7月至1996年6月之间核准的新发展援助方案包括一个在莫桑比克的重建和复兴方案,一个在马拉维的脆弱群体供食方案。粮食计划署同世界银行一道实施了重建复兴方案,恢复了战争期间破坏的保健和教育基础设施,协助重新安置

难民,使流离国内各地的人包括复员军人回归家园。粮食计划署承付11.9百万美元,作为该项目中以粮换工部分的经费。粮食计划署为马拉维的发展项目承付10.2百万美元。

5. 联合国住区中心(生境)中心

20. 联合国人类住区(生境)中心对拟订安哥拉社区复兴和国家和解方案做出大量贡献。该方案已提交1995年9月25日至27日在布鲁塞尔召开的圆桌会议。应莫桑比克政府要求,已制订了可持续城市方案的马普托和南普拉示范项目,预定于1996年开始实施。人类住区(生境)中心协助纳米比亚政府拟订了国家住房方案(通称为共同建设方案)。帮助社区和个人的自助努力是该方案的基本原则。

21. 人类住区(生境)中心继续执行坦桑尼亚的“可持续的达累斯萨拉姆项目”。该项目成功地引进了一个参与性的环境规划和管理过程,吸引了许多捐助机构和该国政府的相当大量的支持。在达累斯萨拉姆采用的过程目前正在被应用到全国各城市中心。人类住区(生境)中心作为一个合作机构正在帮助赞比亚政府拟订“国家城市和准城市住区管理方案”。人类住区(生境)中心向津巴布韦政府提供技术援助,以便拟订国家住所战略并加强在国家、省份和地方各级制订政策和拟订住房方案的体制能力。

6. 国际劳工组织

22. 国际劳工组织在前线国家的活动摘述如下:博茨瓦纳,制订国家人口政策,工厂视察团后续方案;莱索托,拟订就业政策和分析劳动力市场,加强劳工和就业部的工厂视察团单位,劳力基础公路维修包商的企业训练,在Thaba Tscka 技能培训中心培养就业技能和增进能力;纳米比亚:人力资源调查和建立劳动力市场信息系统,协助纳米比亚的雇主,设立人口规划股,赞助性行动项目,为创立纳米比亚社会保障计划提供技术支助,为就业政策草案提供顾问,以社区为基础的残疾人康复服务以利

人力资源开发；南非防止和解决冲突并促进工作场所的民主作风，提供给训练人员和管理人员的改进你的事业培训项目以便其管理多元化情况，通过技术合作活动加强南非雇主，协助拟订雇用标准章程，加强纳塔尔大学土木工程系的教学能力，向南非农场工人提供工人教育援助；斯威士兰；关于斯威士兰失业情况的TSS-1研究调查，劳工和公用事业部的工厂视察团后续方案；区域：通过雇主组织促进妇女参与私营部门活动。

7. 世界卫生组织

23. 1995-1996年期间，为世界卫生组织(卫生组织)罗安达办事处指派了保健政策专家，以便帮助安哥拉卫生部制订保健政策，把短期的复员和救济方面综合起来，转变为长期的可持续保健发展。将一名保健规划顾问借调两年给卫生部，协助该总拟订保健政策。已招聘联合国志愿人员在省一级同省政府当局合作，从事流行病的监视、预防传染病和建立保健服务。

24. 1995年，向莱索托派遣了一个技术支援团，其总目标是加强莱索托卫生部相对于它的内部和外部伙伴机构的谈判地位，并审查国家保健发展计划，和拟订一个关于调动资源和协调捐献的战略。1996年3月，该项技术支援已扩大包括在莱索托的部门性圆桌磋商(农业、环境、旅游、保健和人口)。

25. 由于回归者大量涌入以及个别暴风于1995年袭击莫桑比克，造成该国北部于10月间突然蔓延脑膜炎双球菌引起的脑膜炎以及若干其他传染病。卫生组织提供卫生部药品和医疗用品以应付这些疾病。

26. 1994-1995年期间，卫生组织除了在保健政策和规划以及通过双边会谈确定分散项目提议方面提供支助之外，还着重下列方面的工作：确定公共卫生部门复兴和可持续发展的战后战略；确定保健经费的可能其他来源；提供技术支助和培训莫桑比克国民，以制定健康保险计划；完成关于资源分配和城市保健的政策构架；和提供健康保险方面的技术支助。

8. 世界银行

27. 世界银行同南部非洲国家和南部非洲共同体积极合作。目前(1996年财政年度)核准的项目清单如下:安哥拉,社会行动项目24百万美元;莱索托,公路整顿维修项目,40百万美元;莫桑比克,卫生部门恢复方案,98.7百万美元;马拉维,社会行动基金项目,56百万美元,财政改革和撤销管制方案,102百万美元,财政改革和撤销管制方案(开发协会资金再流动),4.4百万美元,初级教育项目,22.5百万美元;津巴布韦,企业发展项目,70百万美元。世界银行将会支助增进出口产出成长以及扩大特别是本土公司参与经济活动的各项努力。

9. 国际货币基金

28. 国际货币基金继续通过其驻联合国办事处主任(他同时担任基金驻联合国特别代表)同前线国家及其邻近国家代表的接触并直接通过基金在这些国家的工作同这些国家合作。合作的主要方面包括财政援助、外债和援助协调、政策建议监测和技术援助。

29. 马拉维政府于1995年初在其综合性中期方案范围内加强其调整措施。该方案随后获得扩充结构调整资金安排的支助(共计46百万特别提款权,占配额的90%)。1996年6月,基金核准了莫桑比克要求的新的三年期扩充结构调整资金安排,款额达75.6百万特别提款权,占配额的90%。基金通过派驻在马普托的一名海关行政顾问提供技术援助;1996年,基金的驻地代表将派驻马普托。

30. 基金的财政事务部通过下列办法向纳米比亚提供技术援助:派遣一个关于税捐行政的特派团(1995年12月)和派驻一般财政/预算业务、税捐行政和税捐计算机化方面的长期顾问。基金的财政事务部顾问于1995年3月和1996年4月访问了斯威士兰,帮助改革所得税法。货币和汇兑事务部的特派团于1995年1月访问斯威士兰,

就国际汇兑管理和银行业监督事项提供技术援助。货币和汇兑事务部的一名顾问于1995年8月访问斯威士兰,就斯威士兰储蓄开发银行的改革备选方案向当局提供建议。

31. 坦桑尼亚继续得到货币基金技术援助的惠益,最近的援助是关于货币管理和统计方面。赞比亚在完成提款权积累方案(1992-95年)后,其拖欠基金的款项(830百万特别提款权),已于1995年12月结清,其平行的结构调整资金/扩充结构调整资金两项安排884百万特别提款权,相当于配额的243%)也得到批准。货币和汇兑事务部继续向赞比亚银行提供技术援助,最近的援助是提供一名关于银行监督的专家服务。货币和汇兑事务部向津巴布韦准备银行提供技术援助,帮助审查货币和国际汇兑业务、证券市场和信息技术。

10. 万国邮政联盟

32. 万国邮政联盟(万国邮盟)协助有关国家的邮政当局,主要是推动组织结构的现代化并改善它们对各城市和农村社区的服务质量。主要重点是改革邮政部门,使其成为自给经费的实体,不再提用政府开支。万国邮盟以下列方式援助前线国家;专家特派团从事部门审查;执行由万国邮盟、开发计划署或其他来源资助的技术援助方案;不同管理和业务领域的培训方案;资助代表参与高级别区域会议;提供设备帮助改善邮政基础设施;帮助发起国际上对发展方案的援助。这些活动的受益国包括:安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、纳米比亚、坦桑尼亚、赞比亚和津巴布韦。

11. 世界气象组织

33. 世界气象组织(气象组织)继续在个别和集体基础上同南部非洲共同体国家合作。正在执行的一个主要区域项目是设立两个旱灾监测中心,一个在哈拉雷,一个在内罗毕。项目的第二阶段于1995年1月开始,两个中心都得到50万美元的经费。气象组织正在同南部共同体内负责协调气象服务发展的机构,即南部非洲运输和通信

委员会,努力从比利时政府额外募捐50万美元提供给哈拉雷中心。

34. 1995年,气象组织与芬兰气象组织研究所合作,完成了于1987年开始的芬兰开发署/南部非洲运输和通信委员会/气象组织合办的气象项目实施工作。项目的预算总额约达15百万美元,其中6.3百万美元用于研究金和专家服务费,8.7百万美元用于设备。该项目对于在气象的各个不同专门领域培养一批训练有素的科技专家核心队伍做出了大量贡献。它也帮助在国家和区域各级建立了可持续发展的坚实基础。

35. 在水资源部门,气象组织同南部非洲共同体的环境和土地管理部门合作,制订了世界水文循环观测系统南部非洲共同体区域组成部分的项目,得到欧洲联盟的经费共计1 964 000埃居。项目的预计产出为:建立设有卫星数据收集平台基准水文站网络;通过使用气象组织的全球电信系统和电子计算机网络改善数据交流和分发系统;建立水文数据库;和制作面向水文使用者的产品。将提供培训方案和机构能力建设,以帮助实现上述目标。预定的项目期间为两年。

12. 国际海事组织

36. 国际海事组织正在安排各种不同的项目,准备在1997年实施,或在其后尽早实施,以便帮助各前线国家建立或改善其海事行政管理。海事组织将进行可行性研究,以便确定设立东部和南部非洲全球海难和安全系统的适当地点。该系统的设立将为这些国家带来好处。

13. 世界知识产权组织

37. 世界知识产权组织于1994年1月拟订了并送给坦桑尼亚政府关于修订工业产权法的建议。该年3月,两名坦桑尼亚政府官员应知识产权组织总干事的邀请前往该组织做研究访问。知识产权组织还安排让他们访问设在伯尔尼的瑞士联邦知识产权办公室和设在苏黎世的瑞士音乐作品作家权利协会。同年8月,知识产权组织同博茨瓦纳政府合作,在加贝罗内斯举办了一个非洲工业产权初级课程。

38. 1994年11月,知识产权组织的一名官员前往达累斯萨拉姆组装一个由产权组织提供的激光指读存储器(CD-ROM)工作站。向有关工作人员提供了关于使用各种CD-ROM工作站搜求方法的培训。1994年,知识产权组织将技术发展水平搜求报告免费送交博茨瓦纳和坦桑尼亚并向博茨瓦纳和津巴布韦提供专利证书免费复本。1994和1995年期间,知识产权组织向下列国家的政府官员提供了培训研究金:安哥拉、博茨瓦纳、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

39. 1995年10月,知识产权组织安排了一个研究访问,让两名博茨瓦纳政府官员前来日内瓦知识产权组织总部,同产权组织官员商讨修订的工业产权法草案。知识产权组织同赞比亚政府合作,于同年8月在基特韦举办关于版权和类似权利的国家研讨会。1995年,知识产权组织免费将技术发展水平搜求报告送交坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦并免费向津巴布韦提供专利证书复本。

14. 联合国工业发展组织

40. 1995-1996年期间,联合国工业发展组织同各前线国家的技术合作方案主要集中在下列事项:为加速工业发展拟订支助战略和制定政策;为发展现有工业和建立工业基础设施提供支助;私人部门的发展,强调加强私人机构;小型和中型企业的发展;工业信息投资和技术促进。