

 Генеральная  
Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/51/496  
15 October 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

Пятьдесят первая сессия  
Пункт 110с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Ираке

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи прилагаемый промежуточный доклад о положении в области прав человека в Ираке, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Максом ван дер Стулом в соответствии с решением 1996/277 Экономического и Социального Совета от 23 июля 1996 года.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1–6	4
II. НАРУШЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРАВ .....	7–60	5
A. Введение .....	7	5
B. Личная безопасность и соблюдение законности .....	8–21	5
C. Свобода мнения и его выражения .....	22–38	8
D. Свобода передвижения .....	39–42	11
E. Характер политического режима .....	43–48	12
F. Выборы в Национальную Ассамблею .....	49–58	14
G. Коррупция .....	59–60	15
III. ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ .....	61–86	16
A. Введение .....	61–63	16
B. Соглашение "продовольствие за нефть" .....	64–77	18
C. Обеспечение продовольствием .....	78–83	21
D. Положение в области здравоохранения .....	84–86	23
IV. ПОЛОЖЕНИЕ НА СЕВЕРЕ ИРАКА .....	87–106	24
A. Введение .....	87–90	24
B. Злоупотребление силой .....	91–92	24
C. Казни в порядке суммарного производства .....	93	25
D. Необоснованные аресты .....	94	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
E. Ответственность в связи с военной операцией от 31 августа 1996 года . . . . .	95–103	26
F. Гуманитарная ситуация на севере Ирака . . . . .	104–106	28
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	107–117	29
A. Выводы . . . . .	107–115	29
B. Рекомендации . . . . .	116–117	31

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Как предусмотрено в пункте 11 резолюции 1996/72 Комиссии по правам человека от 23 апреля 1996 года, одобренной Экономическим и Социальным Советом в его решении 1996/277 от 23 июля 1996 года, настоящий доклад является промежуточным докладом Специального докладчика о положении в области прав человека в Ираке. Заключительный доклад будет представлен Комиссии по правам человека на ее пятьдесят третьей сессии.

2. При осуществлении своего мандата Специальный докладчик рассмотрел огромный объем новой информации, касающейся общих и конкретных утверждений, которые были представлены в виде устных показаний и в форме документов. Однако получить непосредственный доступ на места в пределах территории Ирака не удалось из-за того, что правительство Ирака по-прежнему отказывается предоставить возможность Организации Объединенных Наций еще раз направить Специального докладчика в Ирак и, что более важно, разместить там наблюдателей по правам человека, что соответствовало бы резолюциям Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека.

3. В осуществление пункта 12 резолюции 1995/76 Комиссии по правам человека от 8 марта 1995 года, касающегося направления наблюдателей по правам человека "в такие места, в которых их присутствие способствовало бы увеличению потока информации и более точной оценке и содействовало бы независимой проверке сообщений о положении в области прав человека в Ираке", и принимая во внимание отказ правительства Ирака допустить размещение наблюдателей по правам человека на его территории, Специальный докладчик просил направить сотрудников Центра по правам человека в Иорданию. Эта страна была выбрана потому, что там можно получить необходимую информацию от находящихся в ней лиц, которые утверждают, что они являются жертвами или непосредственными очевидцами нарушений прав человека, совершенных правительством Ирака. Поэтому в главе II настоящего доклада приводятся результаты расследований, предпринятых Специальным докладчиком, а также его соображения и выводы, основанные на информации, полученной до или во время работы в Иордании вышеупомянутой миссии наблюдателей по правам человека.

4. К числу наиболее очевидных и вызывающих особое беспокойство действий правительства Ирака, затрагивающих практически все население страны, относятся те, которые касаются права людей на обеспечение их продовольствием, а также права на охрану здоровья. В разделе III настоящего доклада Специальный докладчик рассматривает ситуацию, касающуюся этих наиболее важных экономических прав, и предлагает свои выводы относительно обязательств правительства Ирака.

5. В главе IV настоящего доклада говорится о результатах последних событий, которые имели место на севере Ирака.

6. В приводимом докладе отражена информация, имевшаяся в распоряжении Специального докладчика по состоянию на 23 сентября 1996 года.

## II. НАРУШЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

### A. Введение

7. По просьбе Специального докладчика два сотрудника Центра по правам человека совершили поездку в Иорданию, где они находились с 4 по 10 апреля 1996 года, с целью опроса граждан Ирака, которые недавно прибыли в эту страну. В настоящем разделе приводятся результаты предпринятой миссии, основанные на информации, полученной в ходе пребывания этих сотрудников в Иордании, а также заявлений, поступивших в Центр по правам человека как до этого визита, так и после него. Все свидетели показали, что они покинули страну из-за постоянного чувства страха, с которым они жили, и что ухудшение экономического положения усилило произвол и вмешательство сил органов госбезопасности и функционеров партии Баас в повседневную жизнь рядовых граждан. Они также утверждали, что в стране очень широко распространены взяточничество и коррупция, отсутствуют законность и свобода выражения мысли.

### B. Личная безопасность и соблюдение законности

8. Опрошенные заявили, что по всей стране по-прежнему широко распространена практика необоснованных арестов. Полученные свидетельства подтверждают, что в Ираке продолжает действовать давно укоренившаяся система индивидуальных арестов без предъявления ордера или объяснения причин; зачастую арестованные подвергаются длительному задержанию, к ним не допускаются адвокаты, а их дела не передаются в суд. Сообщалось также о случаях массовых арестов, особенно в южной части страны. Опрошенные утверждали, что контингент производящих аресты агентов постоянно меняется, однако судя по всему, все они являются типичными представителями органов госбезопасности, чьи функции выходят за рамки полномочий обычной полиции. В силу этого представляется очевидным, что органы госбезопасности по-прежнему стоят выше закона, а видимым следствием такого произвола является продолжающееся отсутствие гарантий личной безопасности рядовых граждан.

9. Отсутствию безопасности значительно способствует принятая практика обращения с задержанными, которые после ареста подвергаются жестоким пыткам и бесчеловечному обращению. Несколько свидетелей заявили, что к ним применяли кошмарные пытки, которые зачастую длились очень долго. Они также показали, что во время допросов их регулярно подвешивали на дыбе за руки, предварительно связанные за спиной, жестоко избивали и пытали электричеством, прикладывая электроды к груди, половым органам и ушам. Два свидетеля заявили, что их заставляли сидеть на бутылках, порой по несколько минут, а один пожаловался, что ему вывихнули плечевые суставы. В результате таких пыток жертвы испытывали постоянные физические и психические страдания. У одного из опрошенных были засвидетельствованы многочисленные шрамы на спине.

10. Один из свидетелей показал, что в 1992 году, для того чтобы получить от него признание, следователи доставили в тюрьму, где он содержался, его жену, находящуюся на седьмом месяце беременности, и начали избивать ее прямо у него на глазах. Когда у нее началось кровотечение, свидетель сказал, что он был готов признаться даже в том, чего не совершал. После этого он получил удар по голове и потерял сознание. Его жена была затем изнасилована.

11. Еще один свидетель, который в 1991 году участвовал в восстании на юге Ирака, показал, что позднее он был арестован местными органами госбезопасности и содержался в заключении в течение двух недель. Он показал, что в ходе допроса татуировка на его руке была удалена с помощью ножа для чистки картофеля.

12. Показания, полученные от дезертиrov в отношении ампутации здоровых органов как средства наказания, подтвердили, что в 1995 году эта практика продолжала применяться. Утверждалось, что подобным образом было искалечено большое число дезертиров или уклоняющихся от военной службы, причем многие из них умерли от гангрены, например после отсечения ушей, поскольку существовал запрет на оказание им медицинской помощи. Опрошенные говорили, что жертвы такихувечий опасаются выходить на улицу, а если и выходят, то, как правило, надевают чалму. Свидетели подтвердили, что врачей принуждают совершать подобные ампутации, а за отказ подвергают жестокому наказанию. Они также утверждали, что в 1995 году в Амаре было казнено несколько врачей, отказавшихся наносить дезертирам татуировки на лбу, как это предписано правительственным указом. Некоторым врачам за неповинование самим отрезали ушные мочки.

13. 29 августа 1996 года Постоянное представительство Ирака при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направило Центру по правам человека вербальную ноту, содержащую на арабском языке текст указа № 81 Совета революционного командования (СРК) от 5 августа 1996 года, относительно приостановки применения отдельных разделов указа № 115 СРК от 25 августа 1994 года (полный текст указа № 115 СРК см. в приложении к A/49/651).

14. Постановляющая часть указа № 81 СРК, подписанного президентом Саддамом Хусейном, гласит:

«В соответствии с положениями статьи 42 а) Конституции Совет революционного командования постановляет:

1. Пункты 1, 2 и 3 указа № 115 Совета революционного командования от 25 августа 1994 года прекращают свое действие.

2. Настоящий указ вступает в силу со дня опубликования в "Официальных ведомостях".

15. Вступление в силу указа № 81 имеет целью прекратить наказание путем отсечения ушных раковин и нанесения татуировки или клейма на лоб дезертиров, лиц, уклоняющихся от военного призыва, а также тех, кто предоставлял им убежище или покрывал их. Специальный докладчик приветствует обнародование указа № 81, который направлен на прекращение таких бесчеловечных действий, представляющих грубое нарушение прав человека, как это явствует из анализа, предпринятого ранее Специальным докладчиком (см. A/49/651, пункты 44–71, E/CN.4/1995/56, пункты 32–43, и E/CN.4/1996/12). Однако следует отметить, что указ № 81 СРК распространяется главным образом на дезертировавших военнослужащих и лиц, уклоняющихся от воинского призыва. К сожалению, несколько других указов СРК, предписывающих ампутации и нанесение татуировок в качестве наказания за различные правонарушения обычного характера, остаются в силе, включая в частности указы СРК № 59, 74, 76, 92, 95, 96, 109, 117 и 125 от 1994 года. Специальный докладчик ранее проанализировал эти указы, предусматривающие нанесение вышеупомянутыхувечий (тексты этих указов и их анализ см. там же).

16. Нарушение законности особенно проявляется в тех случаях, особенно когда ответственность за якобы совершенные деяния возлагается на членов семьи и близких обвиняемого, что бывает очень часто. Эта широко распространенная практика считать человека "виновным на основе связи" – родственных отношений или знакомства – повсеместно вызывает чувство страха, который препятствует любого рода инициативам и парализует гражданское общество. Люди опасаются доверять друг другу или вступать в контакт, ибо любая такая связь может повлечь ложный донос, мотивируемый скрытыми интересами, в результате чего они могут потерять служебное положение, заработки, репутацию, свободу и даже жизнь.

17. Из подтвержденных свидетельскими показаниями сообщений следует, что лица, которые подозреваются в оппозиции к режиму, – если они не преследуются официально, – зачастую подвергаются запугиванию. Например, лиц, родственники которых покинули страну, увольняли с работы, вынуждали трудоустраиваться заново, а затем вновь увольняли каждые два или три месяца, лишали паспортов, служебных льгот и доплат. Утверждалось, что людей заключали под стражу и пытали после инцидентов, в которых они не принимали участия, лишь на основе их прошлого или прошлого их родственников.

18. Была получена информация о том, что сотрудники иракской агентурной сети за границей настоятельно предлагали покинувшим страну лицам либо вернуться обратно, либо начать сотрудничать с режимом. Другим эмигрантам угрожали расправиться с ними самими или их семьями. Во всех случаях члены семьи, которые оставались в Ираке, подвергались постоянному запугиванию и периодически допрашивались об их родственниках, которые покинули страну. Например, один свидетель, который публиковал статьи, критикующие положение в Ираке в иностранной прессе, показал, что его престарелого отца, живущего в Багдаде, арестовали на два дня и угрожали ему, что его сын будет прислан ему разрезанным на куски.

19. Были также получены свидетельства в отношении лиц, освобожденных из заключения по окончании срока наказания или в результате амнистии, а затем вновь подвергшихся аресту и допросам, входе которых им предлагалось регулярно сообщать сведения о том или ином конкретном лице. Утверждается, что людей часто вынуждают сотрудничать с властями после их освобождения из тюрьмы. Еще одним видом преследования является изъятие продовольственных карточек. Семьи заключенных или лиц, разыскиваемых органами госбезопасности, также изгонялись из своих домов.

20. Один свидетель, который с 1983 по 1991 год находился в заключении в тюрьме Абу-Грейба, рассказал о том, что случилось с членами семьи во время его пребывания в неволе. Он показал, что иракские органы госбезопасности немедленно завели дело на его сестру, учительницу средней школы. Ей было приказано каждые две недели докладывать сотрудникам госбезопасности о своих передвижениях, друзьях и всех своих действиях, что привело ее к психологическому стрессу. Ей дали понять, что она не должна выходить замуж, поскольку двоим из ее поклонников (военнослужащим) необходимо получить разрешение от властей, а двое других, опасаясь возмездия, отказались поддерживать какие-либо отношения с женщиной, брат которой находился в тюрьме. Вторая сестра поступила в педагогический институт, где членство в партии Баас является обязательным. При поступлении она скрыла, что один из ее братьев находился в тюрьме. После завершения учебы она была направлена преподавателем в провинциальный город. Поскольку среди работодателей распространена практика запрашивать информацию из личного дела каждого нового сотрудника, было обнаружено, что ее брат находится в заключении. Поэтому она была вызвана в министерство образования и уволена. При этом брат заключенного, который был военнослужащим и участвовал в войне против Исламской Республики Иран, постоянно получал назначения на самые опасные участки фронта.

21. Власти содействуют установлению "виновности на основе связи", используя существующие административные требования о представлении информации. Например, семья должна сообщить органам власти, если один из ее членов является дезертиром. В случае, когда этого не делается, вся семья может лишиться жилья и продовольственных карточек. Чтобы избежать такого наказания, члены семьи должны сообщить о случившемся в местное отделение партии Баас, заявить, что они всей семьей осуждают дезертира и отказываются от него, что подтверждается выдаваемым им письменным свидетельством.

С. Свобода мнения и его выражения

22. В отношении "свободы искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи", о которой говорится в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, все опрошенные свидетельствовали о том, что средства массовой информации, включая прессу, телевидение, радио и агентства новостей, принадлежат государству или очень жестко им контролируются. Правительство еще более усилило свой контроль над СМИ, приняв серию законодательных актов, таких как Закон о прессе № 206 от 1968 года, в котором запрещается публикация статей по двенадцати конкретным темам, включая любую информацию, которая может быть истолкована как наносящая ущерб президенту, Совету революционного командования или революции; раздел 16 этого закона предусматривает наказание за его нарушение тюремным заключением и последующими принудительными работами. Таким образом, правительство превратило СМИ в орудие своей пропаганды, с помощью которого оно может беспрепятственно влиять на умы людей и контролировать подачу информации.

23. Не менее важно и то, что указ № 840 СРК от 4 ноября 1986 года запрещает любую критику президента, СРК, Национальной Ассамблеи, правительства и партии Баас; этот указ был уже проанализирован Специальным докладчиком. Лицо, обвиненное в нарушении указа, может понести наказание от тюремного заключения, включая пожизненное, вплоть до смертной казни. Были также выпущены указы, согласно которым лица, вышедшие из партии Баас, могут быть казнены; то же относится к тем, кто вступил в партию Баас, скрыв предыдущее членство в какой-либо иной партии. В отношении свободы информации опрошенные сообщили, что печатный орган "Официальные ведомости Республики Ирак" – "Альвакай Алиракия", – где публикуются правительственные законы, указы, распоряжения и циркуляры, выпускается крайне ограниченным тиражом, и даже юристы и правоведы с трудом могут достать эту газету.

24. Известно, что осуществление указов, ограничивающих свободу выражения мнения, строго контролируется. Один свидетель сообщил, что в 1993 году один оператор телефонной станции посоветовал своему знакомому не звонить за границу, поскольку линии связи прослушиваются. Вскоре он был арестован, доставлен на место работы и расстрелян на глазах у своих коллег.

25. В 1994 году Омар Мохаммед Фадиль, известный иракский изготовитель "удахов" (струнных музыкальных инструментов), который работал на иракскую разведку во время оккупации Кувейта, выразил желание навестить в Кувейте свою семью. Согласно сообщениям, он был убит выстрелом в голову на пороге своей квартиры, очевидно, с тем чтобы он не мог свидетельствовать против правительства Ирака.

26. Также стало известно, что в 1995 году один автомеханик был убит выстрелом в голову в собственном "Фольксвагене" после того, как он выразил "свое отвращение к режиму Саддама Хусейна".

27. Что касается свободы печати и публикации письменных материалов, то министерство культуры и информации периодически проводит совещания, на которыхрабатываются основополагающие принципы и общие направления деятельности. Затем официальное мнение передается нижестоящим подразделениям, которые его придерживаются до тех пор, пока не произойдет изменение официальной позиции или не появится новая информация на эту тему. Как сообщается, мнение, которое считается "официальным", представляет собой либо мнение президента, либо мнение руководства партии Баас. Один из свидетелей привел пример инструкции, предназначеннной для органов печати во время войны против Исламской Республики Иран, где говорилось, что иранцев надо в обязательном порядке пренебрежительно называть "персами-огнепоклонниками". Также сообщается, что во время второй войны в Персидском заливе президента Соединенных Штатов Америки следовало называть не иначе как "убийца Буш".

28. Что касается иракских журналистов, то на них оказывается колоссальное давление, чтобы они вступили в партию Баас. Они должны писать то, что им прикажут, особенно если такие приказы поступают от сына президента Удая. Сообщается, что телефоны журналистов прослушиваются. Заподозренных в непокорности, как сообщается, отправляют в лагеря или подвергают издевательствам: заставляют сбрить один ус, выбрить половину головы или удалить один или два зуба. Был приведен пример унижения двух пожилых и очень популярных журналистов во время конференции в Багдаде. Когда они выступали с трибуны перед своими коллегами, сын президента Удай, который явился на конференцию со своими приятелями, начал швырять в них помидоры, поскольку заподозрил их в невыполнении его приказов. Затем они были избиты военными и лишены возможности заниматься журналистикой. Цель такого обращения с ними – запугать других журналистов, которые присутствовали на встрече и видели все происходящее.

29. Чаще всего журналисты обвиняются в шпионаже или оказании помощи иностранному государству. Сообщалось, например, что один журналист, работавший в весьма популярном издании, был похищен и затем расстрелян без суда и следствия по обвинению в шпионаже. Позднее выяснилось, что он отрицательно отозвался о статье, содержавшей критику в адрес шиитов, которая, очевидно, была написана Саддамом Хусейном, подписавшимся псевдонимом. Как сообщается, журналистов судят в особых судах, к ним не допускают адвокатов и родственников. Приводился пример с одним журналистом, который был приговорен к 7 годам заключения за сотрудничество с иностранцами. Согласно свидетельствам, понятие "сотрудничество с иностранными государствами" является весьма субъективным и может сводиться к публикации обменного курса доллара США, к статье о ценах на рынке или о том, что положение в стране является очень тяжелым. Как сообщается, еще один журналист был приговорен к пожизненному заключению за анекдот о президенте.

30. Для того чтобы быть опубликованной, статья, как сообщают свидетели, должна получить разрешение: а) начальника секции; б) секретаря редактора; в) главного редактора; г) руководителя печатного органа. От журналистов требуется упоминать о президенте как можно чаще в статьях на любую тему, включая культуру и спорт. Даже если кто-либо хочет дистанцироваться от политики и писать, например, о театре, необходимо упомянуть о влиянии Саддама Хусейна на театральную жизнь. Согласно сообщениям, основополагающие директивы, о чем именно следует писать, вырабатываются на еженедельных совещаниях. Как утверждается, журналистам приказывают, когда надо критиковать конкретную страну или поднять конкретный вопрос. Утверждалось, что если в течение двух или трех месяцев журналист не упомянул о президенте, он становится объектом подозрений и может иметь неприятности на работе. Также сообщалось, что был опубликован список покинувших страну журналистов, в комментариях к которому их называли предателями. Лица, которые, говоря о войне между Ираком и Кувейтом, утверждали, что вторжение было неоправданным, выявлялись, а если они служили в армии, то переводились из своих воинских подразделений.

31. Иностранных журналистов, которым разрешается въезд в страну, как правило, постоянно сопровождают работники министерства культуры и информации, которые в действительности являются сотрудниками органов госбезопасности, курирующими иностранцев. В силу этого приехавшие журналисты весьма ограничены в своих возможностях устанавливать достоверные факты. А тех, кто мог бы дать им интервью, сдерживает страх общения с иностранцами.

32. Также следует упомянуть закон № 94 культуры и информации от 1981 года, поскольку в нем предусматривается, что министерство должно разрабатывать аспекты культуры "в соответствии с принципами Арабской социалистической партии Баас в Ираке". Это положение свидетельствует о центральной роли, которую партия Баас играет в формировании политики в сфере информации и

культуры. Оно также означает, что никакая другая культура или информация не должна пользоваться поддержкой и по сути является недопустимой.

33. От интеллигенции постоянно требуется сотрудничать с правительством и посвятить свои способности его служению. Для того чтобы избежать давления, интеллигенция пытается держаться незаметно и либо покидает Багдад, либо пребывает в затворничестве. Многие ее представители покинули страну просто потому, что не хотели говорить, писать или одобрять то, что не соответствует их убеждениям и идеалам, не желая тем самым быть орудием пропаганды на службе режима. Кроме того, прямой отказ подчиняться диктату правительства существенно увеличивает риск (как для индивидуума, так и для его семьи) ареста, задержания, пыток или даже смерти. Утверждается, что исход иракской интеллигенции и лиц творческих профессий привел к серьезному снижению культурной жизни в стране. Например, литературный журнал "Аль-Аклям", который в 70-х годах часто публиковал литературные статьи и поэтические произведения, в настоящее время сократил свой объем более чем наполовину, а также значительно утратил свою художественную ценность; в настоящее время он считается не более чем пропагандистским печатным органом.

34. Принимая во внимание трудное экономическое положение в стране, а также низкий уровень средней заработной платы журналистов, писателей и художников, правительство усилило нажим на творческую интеллигенцию, требуя от нее беспрекословного сотрудничества с режимом. Время от времени оно выделяет финансовые подачки и присуждает премии, например, по случаю важных дат или годовщин, если эти журналисты и писатели восхваляют режим в своем "творчестве". Принятие таких подачек, которое фактически является обязательным, рассматривается некоторыми представителями интеллигенции как предательство, пагубный компромисс со своей совестью и духовный распад, в результате чего многие из них находятся на грани совершения актов отчаяния.

35. Книги могут издаваться только с разрешения министерства культуры и информации. Как правило публикуются произведения писателей, тесно связанных с режимом. Сообщается, что предпринимались попытки зачислить всех писателей и представителей интеллигенции в партию Баас. Чтобы выпустить книгу за границей, требуется разрешение министерства и одобрение цензуры. Публикация за границей, как правило, запрещается. Был приведен пример, когда книга хорошо известного иракского писателя была издана в Бейруте. Она не была официально запрещена в Ираке, но, согласно сообщениям, власти разрешили ввезти в страну только 20 экземпляров, которые затем было приказано скупить служащим министерства культуры и информации.

36. Согласно свидетельствам, частное владение пишущей машинкой, фотокопировальной установкой или персональным компьютером вызывает подозрение. Также утверждается, что письменная корреспонденция между иракцами и лицами, живущими за границей, как это хорошо известно всем, систематически перлюстрируется.

37. Сообщалось, что прямая телефонная связь с иностранными государствами фактически запрещена. Желающие позвонить за границу должны прийти в центры связи, предъявить свое удостоверение личности, зарегистрироваться у оператора и ждать вызова в кабину для разговора. При этом действующие тарифы исключительно высоки и фактически носят запретительный характер. Кроме того, сообщалось, что на телефонные звонки лиц, проживающих в иностранных государствах и желающих поговорить со своими семьями в Ираке, отвечают телефонные операторы, которые, в частности, спрашивают абонента, кто он такой, откуда звонит и почему покинул страну.

38. Исходя из полученных свидетельств и принимая во внимание законы и предписания, касающиеся средств информации и других форм выражения мнения, включая художественные

формы, возможность для граждан свободно выражать свое мнение, если она вообще существует, серьезно ограничена. Утверждается, что эта свобода еще больше ограничивается деятельностью органов госбезопасности и их обширной сети осведомителей, которые сеют страх и подозрительность среди населения.

D. Свобода передвижения

39. Законно покинуть Ирак без действительной выездной визы невозможно. Все свидетели указывают, что для выезда из страны необходимо обладать специальным разрешением правительства, которое очень трудно получить. К заявлению о предоставлении выездной визы необходимо приложить удостоверение о гражданстве, разрешение органов госбезопасности и министерства обороны, удостоверение личности, справку с места жительства и правительенную продовольственную карточку. В отношении разрешения органов госбезопасности многие свидетели сообщили, что им было отказано в выезде на том основании, что, по подозрению органов, они придерживаются оппозиционных взглядов и занимаются оппозиционной деятельностью. Некоторые свидетели утверждали, что поскольку они в течение какого-то времени находились в заключении, их зачастую вместе с семьями лишили права на свободу передвижения. На женщин накладываются дополнительные ограничения: от них требуется представить разрешение, выданное мужем, отцом или старшим братом; кроме того, женщину, как правило, должен сопровождать в поездке родственник-мужчина и, если тому в разрешении отказано, она не имеет права никуда ехать.

40. Осенью 1995 года правительство Ирака вновь повысило сбор с выезжающих за границу граждан страны, который составил 400 000 иракских динаров (700–800 долл. США), что является непомерной суммой фактически для каждого иракца (согласно сообщениям, сами паспорта стоят лишь около 50 иракских динаров). Совершенно очевидно, что эта мера носит дискриминационный характер, поскольку она дает возможность выехать за границу только представителям самых привилегированных слоев населения, которые способны заплатить такую сумму. Положение усугубляется необходимостью платить взятки за получение каждого из упомянутых документов. В дополнение к этим запретительным мерам лица свободных профессий не могут выехать из страны до тех пор, пока они не получат специального разрешения от органов госбезопасности и не оставят огромный денежных залог, гарантирующий их возвращение. И хотя им, как показали опрошенные, официально говорят, что они имеют право на выезд, власти могут искусственно создавать административные препятствия, с тем чтобы затруднить получение необходимых документов.

41. Что касается свободы передвижения в пределах страны, свидетели подтверждают, что со временем восстания 1991 года поездка на юг страны из Багдада с целью посещения семьи вызывает подозрение. Сообщается, что между Багдадом и южными районами Ирака продолжает действовать большое число контрольно-пропускных пунктов.

42. В отношении передвижения между центральной частью Ирака и северными территориями, из которых правительство вывело свою администрацию в октябре 1991 года, правительство недавно объявило об отмене чрезвычайных ограничений на передвижение, вступающей в силу с 10 сентября 1996 года. В частности, министр иностранных дел Мохаммед Саид аш-Шараф объявил по государственному телевидению: "Президент Саддам Хусейн, да хранит его Аллах, приказал отменить все чрезвычайные меры, которые были необходимы в связи с существовавшими ранее особыми условиями в отношении передвижения людей в автономные провинции и из них, включая поездки с торговой целью". Это заявление было также опубликовано в газете "Ат-Таура" 12 сентября 1996 года.

#### E. Характер политического режима

43. Специальный докладчик ранее затрагивал этот вопрос и подробно проанализировал его (см., в частности, E/CN.4/1994/58, пункты 159–189). Однако для того, чтобы полностью оценить положение с гражданскими и политическими правами в Ираке, то есть подтвердить фактическое отсутствие их гарантий, следует напомнить об основных чертах существующего политического режима в стране. В частности, система правления описывалась не только как однопартийная, но и как единоличная. Проще говоря, это – диктаторский, тоталитарный режим. Вопреки требованиям статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, подлинная воля народа, безусловно, не является основой полномочий правительства Ирака; в такой же степени не соблюдаются в стране и обязательства гарантировать "свободно выбранных представителей" или проводить "подлинные периодические выборы, ... обеспечивающие свободное волеизъявление избирателей", о которых говорится в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

44. Существование системы обеспечивается передачей – через правовые документы и сугубо силовые структуры – единственных полномочий правительственные учреждений органам партии Баас, а говоря более конкретно, – органам госбезопасности. В рамках этой системы страна управляет небольшой группой людей, состоящей главным образом из родственников президента. Сообщается, что внутренний круг власти сужается, даже в вооруженных силах.

45. Полученные свидетельства вновь подтверждают полную мнимость функционирования правительственные институтов. Согласно информации, полученной из надежных источников (бывший министр, заместитель министра и генеральный директор президентской канцелярии, которые попросили не называть их имена), фактические полномочия Совета министров крайне ограничены, поскольку реальная исполнительная власть находится в руках президента. Например, министры даже не визируют указы президента, независимо от их содержания. Президент также уполномочен по своему усмотрению назначать и снимать с должности министров, включая премьер-министра. Таким образом, министры подотчетны не Национальной Ассамблее, а президенту, от которого они получают приказы и распоряжения.

46. Согласно статье 61 Временной конституции, Совет состоит из премьер-министра и министров и возглавляется президентом республики. Полномочия Совета регулируются статьей 62 Временной конституции и Законом о Совете министров от 1991 года. Совет готовит проекты законов, которые затем представляются президенту для их обнародования, как это предусмотрено Временной конституцией. Совет также разрабатывает и публикует предписания, за исключением предписаний, касающихся министерства обороны или органов госбезопасности, которые обнародуются президентом без всякого согласования с существующим законодательством или постановлениями, необходимыми для их осуществления. Административная деятельность также осуществляется на основе президентских распоряжений. Бывший министр показал, что он узнал о своей собственной отставке по радио. Другому министру просто позвонили домой по телефону с просьбой прийти в свой кабинет и забрать принадлежащие ему личные вещи. Утверждается, что регулярных совещаний Совет министров не проводит, а если и проводит, то президент редко на них присутствует.

47. Существующий режим категорически исключает критику или несогласие даже на самом высоком уровне, а также существование какой-либо оппозиции. Страна управляет внесудебными методами. Поддержание порядка и выполнение работы обеспечиваются силой грубого принуждения. Людям даже не разрешается отказаться от какого-либо поручения или выйти в отставку. Например, сообщалось, что сотрудники государственной службы не имеют права на увольнение: они могут быть только смещены со своих постов.

48. При существующей системе отсутствует соблюдение законности. В феврале 1996 года казнь Хусейна Камеля и Саддама Камеля трактовалась в официальной иракской печати как спонтанное отправление правосудия, направленное на то, чтобы смыть позор со всего клана, к которому принадлежали жертвы. Казнь была произведена без всякого судебного разбирательства, а ее исполнители не понесли никакого наказания. Совершившие преступление, как утверждается, часто не преследуются в судебном порядке из-за своего положения и связей.

#### F. Выборы в Национальную Ассамблею

49. Была получена информация о выборах депутатов Национальном Ассамблее сроком на 4 года, которые состоялись 24 марта 1996 года. Согласно сообщениям, из 250 мест 160 принадлежат партии Баас, 60 занимают независимые депутаты, в то время как 30 депутатов, представляющих северный регион, были назначены президентом.

50. По сообщению Иракского агентства новостей и газеты "Ашарк аль-Ауст" от 1 апреля 1996 года, Национальная Ассамблея состоит из следующего числа депутатов от каждого мухафаза: Багдад представлен 67 депутатами, северный мухафаз Ниниуа (Моссул) – 34 депутатами, южный мухафаз Барса – 17 депутатами, в то время как Ди-Куар представлен 13 депутатами, и Мастна имеет 4 места. Центральные мухафазы Бабель и Дайкали представлены 13 депутатами каждый. Западный мухафаз аль-Анбар (Рамади) представлен 11 депутатами. Салах Эд-Дин, ат-Таамим, Наджаф, аль-Кадисия и Уассат представлены 9 депутатами каждый, в то время как мухафаз Миссан представлен 7, а Карбала 6 депутатами. Похоже, что представители племенных кланов составляют наибольшее число избранных лиц. В численном выражении наибольшее число представителей избрано от следующих племен: ат-Такрити, аль-Джаббур, ас-Саадун, ад-Дулайми и аш-Шамри. Женщины составляют 7 процентов депутатов (16).

51. Что касается северных мухафазов – Эрбиль, Дохук и Сулеймания, – то в связи с тем, что центральные власти ушли из региона в октябре 1991 года, оставив управление местной администрации, население в несколько миллионов человек не голосовало, и президент Саддам Хусейн назначил депутатов от этого региона.

52. В ходе первого заседания, которое состоялось 7 апреля 1996 года, депутаты подтвердили свою приверженность принципам партии Баас. 8 апреля 1996 года они избрали бывшего премьер-министра Саадуна Хамади (он занимал эту должность в 1991–1993 годах) председателем нынешней Национальной Ассамблеи. Во время тайного голосования за него было подано 248 голосов из 250. Два голоса получил независимый кандидат. Саадун Хамади (шиит) считается одним из самых близких сторонников Саддама Хусейна, занимавший ранее посты министра нефтяной промышленности и министра иностранных дел.

53. Списки предлагаемых кандидатов в Национальную Ассамблею тщательно изучаются министерством по делам местного правления; оно представляет свои замечания по поданным заявлениям, а затем передает их в Высшую избирательную комиссию, которая полномочна дать отвод кандидату, если сочтет, что он недостаточно привержен целям революции или не сумел продемонстрировать свою приверженность на деле. Высшая избирательная комиссия формируется по приказу Совета революционного командования и возглавляется членом СРК, работающим вместе с министром по делам местного правления, министром юстиции и представителем партии Баас. Независимо от принадлежности к партии Баас, избранные депутаты, тем не менее, должны принести клятву о своей поддержке принципов партии Баас и режима. В числе убеждений, которых необходимо придерживаться, является вера в то, что первая и вторая войны в Заливе прославили страну.

54. Отбор кандидатов от партии Баас, согласно сообщениям, проводится в низовых партийных ячейках, которые затем представляют имена кандидатов соответствующим отделениям и высшим органам. Утверждалось, что партия Баас поручила ряду своих членов выставить свои кандидатуры в качестве независимых кандидатов, это значит, что 60 "независимых", которые были выбраны в Ассамблею, на деле являются представителями партии Баас.

55. Участие в работе Национальной Ассамблеи крайне ограничено в силу ряда правовых и политических факторов. Во-первых, Закон о Национальной Ассамблее исключает возможность для натурализованного иракского гражданина или иракца, мать которого не является арабкой, участвовать в работе Национальной Ассамблеи: статья 14 h) Закона требует, чтобы представители были иракцами по рождению (происходили от отца, родившегося в Ираке) и чтобы их мать была арабкой. Статья 14 i) Закона о Национальной Ассамблее также требует, чтобы депутаты верили в революцию 1968 года и внесли заметный вклад в войну с Ираном. Другим законом, ограничивающим участие в Национальной Ассамблее, является Закон № 60 от 12 января 1982 года; он требует, чтобы каждый депутат Ассамблеи был членом Арабской социалистической партии Баас (которую возглавляет президент Саддам Хусейн, имеющий полномочия исключать из партии). Сообщалось, что вознаграждение, получаемое депутатами, должно считаться не заработной платой, а подарком президента. Кроме того, опрошенные сказали, что все депутаты, избранные в Ассамблею, получили в подарок по 250 000 иракских динаров по случаю принесения присяги 7 апреля 1996 года. Утверждалось, что ежегодно предоставляется около 12–15 случаев для такого рода денежных вознаграждений, обычно по случаю важных годовщин и юбилеев.

56. Было отмечено, что Ассамблея играет чисто консультативную роль при президенте. Она не утверждает и не опротестовывает законы; ее роль в значительной степени ограничена и сводится, например, к утверждению предписаний, регулирующих работу различных министерств или выбору названий улиц и тому подобному, без оказания какого-либо влияния на политику правительства. Даже кабинет не обсуждает вопросов по существу, а ограничивается административными проблемами и лишь иногда обсуждает экономические аспекты. Кабинет не принимает решений по вопросам безопасности или другим важным вопросам.

57. Выборы описывались как фарс, особенно в том, что касается фактического голосования. Опрошенные говорили, что имена кандидатов, которые были в конечном итоге избраны, уже были отмечены галочкой в избирательных бюллетенях, разданных избирателям, хотя формально им была предоставлена возможность избрать других кандидатов. Свидетели отмечали, что хотя голосование не было обязательным, процент участия был высоким из страха возможного наказания. Как и в случае с прошлогодним референдумом по президенту, избиратели были обязаны указывать на бюллетене свои адреса.

58. Что касается предоставлявшейся избирателям информации, было отмечено, что избирательные программы не публиковались и не обсуждались. Было сообщено, что информация о кандидатах ограничивалась фотографией каждого из них, кратким сообщением о полученном образовании, перечнем опубликованных работ и описанием участия в двух войнах в Заливе; причем наиболее подробно освещался именно этот последний пункт.

#### G. Коррупция

59. Исходя из отсутствия соблюдения законности в целом и учитывая сущность диктаторского режима, можно говорить о полностью коррумпированном политико-правовом порядке. Помимо этого, широко распространена коррупция и в административных кругах, причем она преднамеренно допускается и даже поощряется режимом как средство воздействия на население и сохранение своего контроля. Взяточничество и кражи со стороны государственных должностных лиц, как

утверждают свидетели, представляют серьезную проблему, которая достигла масштабов эпидемии со временем ирако-кувейтской войны. Все свидетели без исключения говорили, что с помощью взятки они смогли купить паспорт, военный билет, вид на жительство и любые другие необходимые документы. Проблема взяточничества достигла таких масштабов, что содержавшиеся в заключении лица даже могут выкупить свою свободу, если они имеют связи и деньги. Один из опрошенных сообщил, что он был необоснованно арестован в 1991 году органами госбезопасности и содержался в центре заключения под названием "Тюрьма смертников", расположенному в помещениях Иракского олимпийского комитета, который возглавляет Удай, сын президента Саддама Хусейна. По словам свидетеля, он был освобожден в 1994 году, когда его семья заплатила 1 250 000 иракских динаров.

60. Утверждалось, что со времени ирако-кувейтской войны контакты с административными органами власти все больше сопряжены с коррупцией и взяточничеством. Согласно сообщениям, размеры необходимых сумм зависят от требующихся документов, причем самая высокая цена платится за паспорт и выездную визу. Свидетели также показали, что с пенсионеров и демобилизованных взятки берут в меньших размерах, чем с других категорий населения. Размер взятки за выездную визу также зависит от статуса того, кто за ней обратился, и может колебаться в пределах 1,5–2 млн. иракских динаров. Многим приходится продавать все свое имущество и даже дома, для того чтобы собрать такие деньги. Кроме того, лица, которым не разрешено выезжать из страны, потому что они работают на секретных предприятиях или относятся к лицам свободных профессий, могут получить паспорта лишь с помощью взяток и подлога, то есть на чужое имя и с фальшивыми паспортными данными. И, наконец, даже для установления телефона надо давать взятки в объеме от 750 000 до 1,5 млн. иракских динаров.

### III. ПРАВО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

#### A. Введение

61. Специальный докладчик приводил свои комментарии о правах на обеспечение продовольствием и охрану здоровья во всех предыдущих докладах, кроме одного, которые были представлены Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее (A/46/647, приложение, пункты 52–54, 55 и 95–98; E/CN.4/1992/31, пункты 81–83, 138, 143 w), 145 o) и r) и 158; A/47/367, пункты 14; A/47/367/Add.I, пункты 6–14, 56 a), b) и c) и 58 a), b) и c); E/CN.4/1993/45, пункты 67–72 и 185; A/48/600, приложение, пункты 33–42, 44–46, 58–59 и 62–88; E/CN.4/1994/58, пункты 72–79, 152 и 186; A/49/651, приложение, пункты 89–98; E/CN.4/1995/56, пункты 44–47, 54, 67 m) и 68 c); и E/CN.4/1996/61, пункты 30–40). Со времени своего первоначального назначения в июне 1991 года Специальный докладчик был свидетелем постоянного ухудшения положения населения. Это бедственное положение сопровождалось неизменным отказом правительства Ирака от использования имеющихся ресурсов, которые могли бы облегчить страдания народа, вопреки своим обязательствам по международному праву. В силу этого, не может быть никаких сомнений в том, что непосредственная ответственность за физические и моральные страдания миллионов людей, включая нанесение им тяжких телесных повреждений, и гибель еще многих тысяч лежит на правительстве Ирака, проводящем такую политику.

62. Особую актуальность для положения в области экономических прав в Ираке вообще имеют последствия санкций, введенных в отношении этой страны во исполнение резолюции 661 (1990) Совета Безопасности от 6 августа 1990 года. Как было отмечено Специальным докладчиком ранее, следует понимать, что резолюция 661 (1990) однозначно исключает применение санкций в

отношении лекарств и предметов медицинского назначения, а в гуманитарном плане – продуктов питания. Как такового эмбарго на закупки или поставки лекарств и предметов медицинского назначения, а также продуктов питания не существует. Кроме того, резолюция 688 (1991) Совета Безопасности от 5 апреля 1991 года налагает на Ирак особое обязательство сотрудничать с международными гуманитарными учреждениями и организациями в получении медикаментов, продовольствия и аналогичных товаров гуманитарного характера. Более того, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 706 (1991) от 15 августа 1991 года и 712 (1991) от 19 сентября 1991 года Ираку предоставляется возможность продать под наблюдением Организации Объединенных Наций нефть на сумму 1,6 млрд. долл. США, из которых 900 млн. долл. США должны быть израсходованы на приобретение лекарств, включая предметы медицинского назначения, а также продуктов питания. 14 апреля 1995 года Совет Безопасности принял резолюцию 986 (1995), которая предоставила Ираку возможность продавать нефть на сумму 1 млрд. долл. США каждые 90 дней на возобновляемой основе, с тем чтобы приобретать продукты питания и медицинские товары для гуманитарных целей. К сожалению, правительство Ирака предпочло в течение почти шести лет (то есть до конца весны 1996 года) не соглашаться на продажу нефти в гуманитарных целях под наблюдением Организации Объединенных Наций под предлогом того, что это "нарушило бы суверенитет Ирака" и было бы "оскорбительным". Ни одно из этих утверждений не было подтверждено фактами, и положение продолжало ухудшаться.

63. В отношении применимых норм, с помощью которых Специальный докладчик рассматривал положение в области прав человека в Ираке, делается ссылка на два общих обязательства, вытекающих из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участником которого является Ирак. Согласно статье 2 Пакта, правительство обязуется "принимать меры... в максимальных пределах имеющихся ресурсов". При толковании этого конкретного положения Специальный докладчик ранее ссылался на авторитетное общее замечание 3, высказанное Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его пятой сессии в 1990 году (E/1991/23), которое, в частности гласит:

«10. ...Пункт 1 статьи 2 возлагает на каждое государство-участник обязательство принять необходимые меры "в максимальных пределах имеющихся ресурсов". А для того чтобы государство-участник могло мотивировать свою неспособность выполнить хотя бы минимальные основные обязательства нехваткой наличных ресурсов, оно должно продемонстрировать, что им были предприняты все усилия для использования всех имеющихся в его распоряжении ресурсов, с тем чтобы в приоритетном порядке выполнить эти минимальные обязательства.

11. Тем не менее Комитет хотел бы подчеркнуть, что даже в тех случаях, когда наличных ресурсов явно недостаточно, государство-участник все же связано обязательством стараться обеспечить как можно более широкое осуществление соответствующих прав в сложившихся условиях...».

12. Точно так же Комитет подчеркивает то обстоятельство, что даже в периоды острой нехватки ресурсов, будь то по причине перестройки, экономического спада или под воздействием других факторов, наиболее уязвимые члены общества могут и должны быть защищены...».

13. ...Комитет отмечает, что, по замыслу составителей Пакта, фраза "в максимальных пределах имеющихся ресурсов" относится как к ресурсам самого государства, так и к ресурсам, которые оно может получить от международного сообщества в рамках международной помощи и сотрудничества...».

B. Соглашение "продовольствие за нефть"

64. Как было в случае с формулой "продовольствие за нефть", предложенной правительству Ирака во исполнение резолюций Совета Безопасности 706 (1991) и 712 (1991), правительство первоначально отвергло предложение, содержащееся в резолюции 986 (1995), несмотря на тот факт, что общегодовая продажа нефти составляла бы 4 млрд. долл. США, то есть около одной четверти совокупного объема экспортных продаж Ирака до его вторжения в Кувейт и наложения санкций Организации Объединенных Наций. Как бы то ни было, предложение Организации Объединенных Наций встретило неблагоприятную реакцию правительства с самого начала и было полностью отвергнуто иракским кабинетом министров и Национальной Ассамблейей.

65. Для того чтобы реализовать принцип "продовольствие за нефть", сформулированный в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности от 18 января 1996 года, Генеральный секретарь направил письмо иракскому заместителю премьер-министра Тарику Аизу, предложив правительству Ирака начать обсуждение выполнения резолюции. 22 января 1996 года правительство Ирака приняло предложение Генерального секретаря начать обсуждение с Секретариатом Организации Объединенных Наций с целью осуществления формулы "продовольствие за нефть". Учитывая свои постоянные рекомендации о том, чтобы правительство Ирака сотрудничало с Организацией Объединенных Наций и приняло имеющиеся ресурсы для облегчения страданий иракского народа, Специальный докладчик с удовлетворением отметил, что 20 мая 1996 года Организация Объединенных Наций и правительство Ирака заключили Меморандум о взаимопонимании (также известный как Соглашение "продовольствие за нефть"), в котором детализируются практические меры по осуществлению резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, включая продолжительность и возобновляемость соглашения, план распределения, открытие целевого депозитного счета, продажу нефти и нефтепродуктов, процедуры закупок и подтверждения, распределение гуманитарных товаров и контроль за таким распределением.

66. Главной и общей целью соглашения было обеспечение эффективного осуществления резолюции 986 (1995). Особое значение в Меморандуме о взаимопонимании имеет включение плана распределения гуманитарных товаров среди намеченных получателей. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, правительство Ирака берет обязательство эффективно гарантировать справедливое распределение среди иракского населения на всей территории страны лекарств, предметов медицинского назначения, продуктов питания и материалов и других поставок для удовлетворения основных потребностей населения (именуемых далее гуманитарными товарами), которые закуплены на средства, полученные от продажи иракской нефти и нефтепродуктов. Для того чтобы соответствовать обязательствам Ирака по международного праву в отношении прав человека, это обязательство "справедливого распределения" должно быть недискриминационным и отвечать действительно нуждам народа страны.

67. В связи с тем, что правительство Ирака вывело свою администрацию из большей части трех северных мухафазов – Эрбия, Дохука и Сулеймании, распределение гуманитарных товаров в этих административно-территориальных единицах должно осуществляться Междуурожденческой программой Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи от имени правительства Ирака, согласно плану распределения с должным учетом суверенитета и территориальной целостности страны.

68. Контроль за этим процессом будет осуществлять Организация Объединенных Наций путем направления в Ирак специальных наблюдателей. В ходе этого процесса Организация Объединенных Наций будет, среди прочего, преследовать следующие цели: подтверждение справедливого распределения гуманитарных товаров среди иракского населения на территории страны, обеспечение

эффективности операции и определение адекватности имеющихся ресурсов для удовлетворения гуманитарных нужд населения.

69. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, правительство Ирака в июне 1996 года представило план распределения, который был подготовлен для закупок и распределения продовольствия, лекарств, предметов медицинского назначения, а также поставок для удовлетворения других основных нужд. В соответствии с этим планом, распределение продовольствия будет осуществляться в рамках существующей карточной системы. Лекарства и предметы медицинского назначения дойдут до получателей через больницы и центры первичной медико-санитарной помощи на территории страны с использованием существующей системы распределения.

70. По замыслу правительства Ирака, все иракские граждане, как арабы, так и проживающие в Ираке иностранцы, в соответствии с законом имеют право получить так называемую продовольственную карточку в четырехстах регистрационных центрах, созданных на территории страны. Сотрудники этих центров составляют списки семей по фамилиям, возрасту и числу потребителей в каждом домашнем хозяйстве. Необходимыми документами для получения продовольственной карточки являются: для иракских граждан – удостоверение личности и гражданского статуса; для иностранцев – удостоверение личности, паспорт и вид на жительство.

71. Специальный докладчик отмечает, что хотя, согласно сообщениям, государственная система нормирования продовольствия в целом продолжает оставаться достаточно эффективной, процедура получения продовольственной карточки чревата многочисленными препонами и зачастую сопряжена с произволом чиновников; более того, очевидно, что эта система легко поддается манипулированию в политических целях. И действительно, Специальный докладчик получил сообщения за длительный период времени, подкрепляемые достоверными свидетельскими показаниями, согласно которым в некоторых районах система продовольственных карточек используется на дискриминационной основе как средство политических репрессий и преследования.

72. Что касается процедуры получения продовольственной карточки, сообщения подтверждают, что гражданам приходится проходить через сложную систему административных формальностей, которая занимает много времени и зачастую связана со взятками. Во-первых, гражданин должен получить подтверждение факта проживания от своего мухтара (совета), которое должно быть заверено соответствующим отделением информации, а также информационную карточку (содержащую информацию органов госбезопасности) от того же отделения информации. После этого ему следует прийти в ближайший народный совет, взяв с собой следующие документы: удостоверение личности и гражданского статуса (оригинал и копию), свидетельство об иракском гражданстве (оригинал и копию), свидетельство о браке (оригинал и копию), справку с места жительства (оригинал и копию), подтверждение факта проживания, полученное и заверенное вышеуказанным образом, а также военный билет для тех, кто освобожден от службы, или справку из воинской части, подтверждающую прохождение военной службы для тех, кто от нее не освобожден. Рекомендательное письмо, полученное после этого в местном народном совете, должно быть представлено в главную канцелярию народных советов мухафаза. Затем оно передается в министерство торговли, а оттуда – на склады министерства торговли в районе проживания, после чего гражданина прикрепляют к распределителю продовольственных товаров по месту жительства.

73. Что касается равенства и справедливости при распределении продуктов питания правительственными органами, то здесь следует отметить, что вопрос об обладании действительными удостоверениями личности ставит большинство жителей болотных районов южной части страны в особо уязвимое положение, потому что многие из них, как правило, никогда не

имели удостоверений личности, в связи с их своеобразным образом жизни. Процесс получения таких документов также связан с личной безопасностью этих лиц, поскольку они немедленно подозреваются, если не обвиняются, в антиправительственной деятельности или на них возлагается ответственность за реальную или предполагаемую антиправительственную деятельность их родственников. При отсутствии гарантированного соблюдения законности административные процедуры, связанные с получением правительственные продовольственных карточек, представляют для многих лиц серьезную угрозу.

74. Существует много свидетельств того, что помимо сложных административных формальностей система выдачи продовольственных карточек является несправедливой, коррумпированной и чреватой произволом. Например, утверждается, что эта система широко используется иракским правительством для поощрения политических сторонников и подавления оппонентов. Лица, обращающиеся за продовольственной карточкой, должны быть известны органам госбезопасности и партии как лояльные правительству. Лицам, семьям и племенным кланам, обвиняемым в сотрудничестве с оппозицией, карточки не выдаются. Это ограничение может быть отменено, если будут представлены доказательства их лояльности президенту и партии Баас.

75. Жители племенных районов и деревень юга, где, по мнению иракского правительства, скрываются его оппоненты, также не получают продовольственных карточек. Например, Специальный докладчик получил достоверные сообщения о том, что большинству семей племени аль-Хайдир, которые проживают около реки Салих в районе аль-Амдайна муниципалитета Басры, было отказано в получении продовольственных карточек. Также поступают сообщения о том, что около 70 процентов семей, проживающих по реке аль-Из, не имеют продовольственных карточек; к числу этих лиц относятся семьи племен аль-Бубахит, аш-Шафания, Бени-Малик и аль-Хайдир. Некоторые семьи племени аш-Шариджи, проживающие в аль-Муваджиде района Шебаиш муниципалитета Басры, также, согласно сообщениям, не получили продовольственных карточек.

76. Еще одним злоупотреблением в сфере распределения продуктов питания является практика периодической замены продовольственных карточек правительством, что, таким образом, связано с новой проверкой благонадежности получателей и их семей. Утверждается, что продовольственные карточки также аннулируются, если кто-либо из членов семьи арестовывается по любому обвинению, будь то обычное правонарушение или преступление, квалифицируемое как политическое. Это также имеет место в случае дезертирства из армии или уклонения от призыва. При нынешних тяготах иракского народа вполне обоснованно предположить, что это придает дополнительный стимул не заниматься какого-либо рода политической деятельностью.

77. В отношении сроков осуществления Меморандума о взаимопонимании Специальный докладчик отмечает, что вследствие применения правительством 31 августа 1996 года военной силы, тяжелых видов вооружений против гражданского населения в северной части Ирака и в связи с отсутствием после этого каких-либо условий безопасности, Генеральный секретарь 1 сентября 1996 года объявил об отсрочке развертывания персонала Организации Объединенных Наций и фактически о приостановлении осуществления Меморандума о взаимопонимании (см. SG/SM/96/189). Специальный докладчик признает необходимость обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог выполнять свои задачи. Однако он сожалеет, что сложившаяся ситуация, ускоренная действиями правительства Ирака, фактически откладывает осуществление Меморандума в ущерб тем лицам, которые нуждаются в помощи.

#### C. Обеспечение продовольствием

78. В результате длительного несогласия правительства Ирака с формулой "продовольствие за нефть" экономическое положение продолжало ухудшаться и цены на основные продовольственные

товары и предметы жизненной необходимости стали недоступными для еще большей части населения. В ходе своей оценки в сентябрь 1996 года чрезвычайных потребностей на период с октября по декабрь 1996 года, проведенной Сводной межучрежденческой программой гуманитарного сотрудничества Организации Объединенных Наций для Ирака, Департамент по гуманитарным вопросам заявил следующее:

"Гуманитарное положение на территории Ирака является катастрофическим. Согласно сообщениям, большинство гражданского населения живет ниже черты бедности. В настоящее время доходы семьи, как правило, не превышают и малой доли того уровня, который существовал до 1991 года. Прекращение поступления на рынки основных товаров, связанных с питанием населения и охраной его здоровья, что вызвано главным образом ожиданием осуществления резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, привело к повышению цен на 50–100 процентов за период с конца августа по начало сентября 1996 года. Кумулятивные последствия экономических санкций, гиперинфляции, безработицы и 30-процентного сокращения производства в этом году продовольственных культур значительно усугубило тяготы и страдания наиболее уязвимых групп иракского населения, которые в настоящее время находятся на грани народных волнений".

Безусловно, Специальный докладчик давно пришел к такому выводу и выражал свое беспокойство в связи с бедственным гуманитарным положением в Ираке со времени представления своего первоначального доклада сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи в ноябре 1991 года (A/46/647).

79. В настоящее время средний иракский гражданин зависит от продовольственного нормирования, введенного правительством в сентябре 1990 года. Действующая система обеспечивает население основными продовольственными товарами по ценам 1990 года; это означает, что цены фактически являются свободными. Однако со времени введения этой системы число распределяемых товаров и их объемы сократились. По состоянию на январь 1996 года субсидируемая продовольственная корзина распределяемого правительством продовольствия содержала пять основных предметов, а именно: пшеничную муку, рис, сахар, чай и растительное масло. Также нормируется сухое детское питание для детей в возрасте до одного года. Из доклада о состоянии здоровья населения Ирака со времени кризиса в Заливе, опубликованного в марте 1996 года Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), следует, что распределяемое продовольствие обеспечивает ежедневную минимальную потребность в калориях лишь на одну треть.

80. При столь неполном удовлетворении энергетических потребностей и при том, что цены на мясо для среднего иракца являются слишком высокими, большое значение в рационе питания приобрели овощи и фрукты. Цены на них также возросли, но увеличилось и их производство. Другие товары ежедневного рациона питания, особенно молочные продукты и птица, которых почти хватало в стране, в настоящее время продаются на открытом рынке по весьма высоким ценам, которые доступны только лицам с самым высоким доходом. Поэтому поголовье скота резко сократилось, также как и производство молочных продуктов.

81. Следует отметить, что отдельные граждане получают от правительства дополнительную помощь. С 1 октября 1994 года около 3,5 млн. человек, включая всех государственных служащих, военных, сотрудников полиции и органов госбезопасности, также элитные круги, в том числе пенсионеры, бывшие ранее государственными служащими, отставные военные, лица, прикрепленные к системе социального обеспечения и ветераны войны с 60 или более процентами инвалидности, получают ежемесячное пособие в сумме 2000 иракских динаров.

82. Хотя число привилегированных групп и лиц, по-видимому, сокращается, определенные слои продолжают оставаться привилегированными по сравнению с другими, например, высокопоставленные военные и элита партии Баас. Их привилегии состоят не только в том, что средняя заработная плата государственного служащего составляет только половину заработной платы военного, но и в том, что правительство, как утверждают, распределяет дополнительное количество яиц, цыплят, мяса, мороженой рыбы, а также некоторые хозяйствственно-бытовые товары, например, холодильники, менее чем за половину рыночной цены среди генеральных директоров и лидеров партии Баас, а также среди руководителей государственных учреждений. Не менее важно и то, что члены партии Баас и высшие военные чины имеют собственные кооперативные распределители и получают специальные надбавки к окладам, в зависимости от их отношений со своим руководством и степени их поддержки официальной политики правительства. Также сообщается, что в Ираке существуют два вида заработной платы: обычная заработная плата и заработка плата, получаемая членами партии Баас. Партийные функционеры со стажем не менее десяти лет называются "друзьями Саддама" и получают от 25 000 до 30 000 иракских динаров в месяц в дополнение к своей заработной плате в размере 7000–10 000 иракских динаров. И это не считая взяток и "подарков", которые должностные лица правительства и партии Баас могут получать в зависимости от важности занимаемых ими административных постов. Кроме того, внутренний круг руководства не испытывает никаких экономических трудностей, связанных с получением продовольствия и медицинской помощи. Совершенно очевидно, что некоторые лица из числа руководства повысили свое реальное и относительное благосостояние за счет населения в результате выгод, вытекающих из системы нормирования и искусственно искаженных условий рынка.

83. Во время миссии в Амман все опрошенные иракцы единодушно утверждали, что положение с продовольствием и здравоохранением, а также социально-экономическое положение в целом, достигло опасного уровня. Все они сообщали, что во время пребывания в Ираке их повседневной заботой были попытки добиться существования на уровне натурального хозяйства.

#### D. Положение в области здравоохранения

84. Согласно вышеупомянутому исследованию, опубликованному ВОЗ в марте 1996 года ("Состояние в области охраны здоровья населения Ирака со времени кризиса в Заливе"), иракская инфраструктура здравоохранения остается парализованной. Ощущается отсутствие даже минимальных условий для обеспечения охраны здоровья, не хватает лекарств, медоборудования и других предметов медицинского назначения. Поставки этих товаров остаются скучными. Из больниц сообщают, что основной причиной многих заболеваний является недоедание, от которого страдает свыше 50 процентов госпитализированных детей в возрасте до пяти лет. Отсутствие поставок и запасных частей к энергетическим установкам, сооружениям для очистки питьевой и сточной воды привело к существенному росту числа передающихся через воду заболеваний и желудочно-кишечных расстройств. Такие болезни, как холера, тиф и малярия, которые раньше в Ираке в общем-то были под контролем, со временем 1991 года достигли масштабов эпидемии. Согласно оценкам, 500 000 иракских детей умерли из-за невыполнения иракским правительством резолюций 706 (1991), 717 (1991) и 986 (1995) Совета Безопасности со времени окончания войны в Заливе. В нескольких муахафазах дети страдают от умеренного или сильного недоедания. Коэффициент младенческой смертности и коэффициент смертности среди детей до 5 лет возросли в результате недоедания матерей и детей, а также распространения инфекционных заболеваний.

85. Обеспечение охраны здоровья, как утверждается, также является крайне ограниченным. Как и в случае обеспечения продовольствием, проблема удовлетворения личности осложняет доступ к имеющейся системе здравоохранения в городских медицинских центрах. Согласно сообщениям, государственные больницы принимают вдвое меньше больных, чем могли бы, в результате

нехватки медицинского оборудования и отсутствия лекарств. Чтобы пройти лечение в государственной больнице или лечь на операцию, надо давать взятки и использовать личные связи. Как и в отношении получения продовольствия здесь также существует дискриминационная система. В частности, членам партии Баас и военному руководству предоставляется особый уход в таких элитных больницах, как "Ибн-Битар" и "Ибн-Сина", в которых есть необходимое оборудование и все больничные службы. Для богатых людей альтернативой может быть частный сектор, где постоянно растет число больниц, находящихся под контролем группы лояльных президенту лиц и его ближайшего окружения. Граждане среднего достатка могут воспользоваться услугами черного рынка, но цены там крайне высоки.

86. Распределение ограниченных ресурсов в системе здравоохранения также осуществляется на дискриминационной основе по регионам. Города центральной части Ирака по-прежнему пользуются преференциальным режимом. Инфраструктура (например, системы очистки питьевой и сточной воды) в южных городах продолжает намного отставать от инфраструктуры центральных районов Ирака. Утверждается, что обеспечение охраны здоровья особенно затруднено для "болотных" арабов, которые еще остались в регионе. Как и в случае получения продуктов питания, проблема удостоверения личности сильно осложняет доступ к службам здравоохранения, расположенным в городских медицинских центрах.

#### IV. ПОЛОЖЕНИЕ НА СЕВЕРЕ ИРАКА

##### A. Введение

87. После восстаний на севере Ирака в марте и апреле 1991 года и последующего вывода оттуда центральной администрации и подразделений иракских органов госбезопасности в октябре 1991 года в регионе, где преобладает курдское население, было введено самоуправление. К сожалению, раздоры между курдскими группировками не способствовали установлению безопасности на севере страны и в итоге привели к серьезным вооруженным столкновениям между ними в 1996 году.

88. Согласно сообщениям, полученным Специальным докладчиком, 31 августа 1996 года иракские войска, численностью от 30 000 до 40 000 человек, в составе трех дивизий иракской республиканской гвардии при поддержке 80 танков, тяжелой артиллерии и вертолетов, сначала обстреляли, а затем захватили город Эрбиль, главный населенный пункт зоны самоуправления с преобладанием курдского населения. В качестве оправдания своих действий правительство Ирака объявило, что председатель Курдской демократической партии г-н Массуд Барзани 23 августа 1996 года направил письмо президенту Саддаму Хуссейну с просьбой ввести войска в северный Ирак, с тем чтобы помочь Курдской демократической партии установить контроль над городом Эрбиль.

89. Использование иракских вооруженных сил, включая тяжелые виды вооружений, против гражданских объектов является явным нарушением резолюции 688 (1991) Совета Безопасности от 5 апреля 1991 года, в которой содержится требование, чтобы правительство Ирака прекратило репрессии против своего гражданского населения, особенно на севере, в местах проживания курдов.

90. После тщательного изучения полученных свидетельств и сообщений Специальный докладчик считает, что в ходе военных операций имели место следующие массовые нарушения прав человека.

##### B. Злоупотребление силой

91. Как яствует из полученных сообщений, многие деревни были обстреляны иракской артиллерией до вступления туда правительственные войск. 31 августа и 1 сентября 1996 года курдские города Бустанех и Кифри, к югу от Сулеймании, были атакованы иракскими воздушными силами и обстреляны из тяжелых орудий. Район Эрбия был подвергнут обстрелу с иракских позиций вдоль дорог Эрбиль–Мосул и Эрбиль–Киркук (с севера на юго-запад от Эрбия). 1 сентября 1996 года район Шораш в Сулеймании был обстрелян иракской артиллерией. Также сообщалось, что в тот же день район Шеошур около Тактака, в 25 км к северо-западу от Шамшамаля (на дороге Киркук–Сулеймания), подвергся артобстрелу, что привело к многочисленным жертвам.

92. Беспорядочный обстрел иракской артиллерией гражданских населенных пунктов в северных районах Ирака неоднократно производился еще задолго до последних столкновений. Например, 1 января 1996 года деревни Нижний Дарман и Верхний Дарман, расположенные в нижнем течении реки Заб, район Шейк-Базани, согласно сообщениям, были подвергнуты бомбардировке с вертолетов, базирующихся в Киркуке, с применением танков и бронетанковыми батальонами 8-й дивизии. В результате этого несколько домов было разрушено. 24 апреля 1996 года деревни Пир-Дауд и Ладжан, расположенные в 20 км к югу и западу от Эрбия, и их окрестности стали объектом интенсивных бомбардировок, продолжавшихся по меньшей мере шесть дней. Согласно сообщениям, в тот же день артобстрелу подверглись деревни Кхур и Кашка, около дороги Эрбиль–Киркук.

#### C. Казни в порядке суммарного производства

93. Медработники местной больницы сообщили по меньшей мере о 100 жертвах после вторжения иракских войск в Эрбиль. Свидетели боев оценили число убитых в Эрбите многими и многими сотнями. Сообщалось, что иракские органы госбезопасности при помощи членов Курдской демократической партии прямо на улице казнили несколько членов Иракского национального конгресса и Патриотического союза Курдистана, которые были задержаны в ходе облав, устроенных иракскими органами госбезопасности, имевшими списки с конкретными именами. Например, 31 августа 1996 года 96 офицеров и рядовых, которые ранее дезертировали из иракской армии и укрывались на севере Ирака, согласно сообщениям, были захвачены иракскими органами госбезопасности около города Куштапа, расположенного в 22 км к югу от Эрбия, и казнены на глазах местного населения. В "Заявлении к иракскому общественному мнению о нарушениях, допускаемых Ираком в отношении иракских оппозиционных элементов в Эрбиле, и позиции Курдской демократической партии в этом вопросе", выпущенном 11 сентября 1996 года, пресс-секретарь Курдской демократической партии подтвердил полную ответственность иракской армии за казни "некоторых членов Иракского национального конгресса, которые находились в Куштапе... вместе с силами партии Талабани [то есть Патриотического союза Курдистана]". В том же заявлении пресс-секретарь признал ответственность "иракского разведывательного подразделения" за аресты нескольких лиц после событий в Куштапе: «действительно была арестована группа диссидентов, состоящая из членов Иракского национального конгресса, представителей турецких группировок и сотрудников организации "Исламское действие"». Судьба этих лиц неизвестна, хотя широко бытует мнение, что они были казнены в порядке суммарного производства.

#### D. Необоснованные аресты

94. Несколько членов парламента (включая заместителя спикера), который был сформирован в самоуправляющемся северном регионе, вместе с министрами (включая бывшего премьер-министра регионального правительства), а также большое число представителей интеллигенции, юристов, журналистов и преподавателей высших учебных заведений были, по сообщениям, арестованы в

ходе военной операции, проводимой иракскими вооруженными силами в конце августа – начале сентября 1996 года. За период с 31 августа по 4 сентября 1996 года из нескольких источников поступило сообщение о том, что иракские органы госбезопасности арестовали в Эрбile по меньшей мере 1500 человек (включая женщин и детей) и увезли их на военных грузовиках в тюрьму, расположенную в штаб-квартире первого армейского корпуса в Киркуке. Сообщалось также, что 2 сентября 1996 года сотрудники секретной службы, или Мухабарата, задержали 150 членов одной оппозиционной группы и лиц, подозреваемых в связи с оппозиционными группами (все иракские арабы), а также членов их семей. Задержание было произведено в Салахуддине, расположенном в 25 км к северо-востоку от Эрбия. Судьба задержанных до сих пор остается неизвестной.

E. Ответственность в связи с военной операцией от 31 августа 1996 года

95. Международное гуманитарное право требует соблюдения по крайней мере минимальных норм от участников внутренних вооруженных конфликтов. Нормы и конкретные нормативные положения международного права в отношении прав человека также действуют в ситуациях, характерных для вооруженного конфликта, хотя при этом может допускаться частичная их отмена; поскольку правительство Ирака не заявило о такой отмене, то для него все соответствующие нормативные положения продолжают иметь силу (по вопросу о частичной отмене см. E/CN.4/1992/31, пункты 34–39).

96. Что касается международного гуманитарного права, то Республика Ирак добровольно присоединилась к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся норм гуманитарного права в вооруженных конфликтах. Договорные обязательства в отношении конфликтов внутреннего характера вытекают из статьи 3, которая является общей для четырех вышеупомянутых конвенций.

97. Помимо своих договорных обязательств, Ирак также несет обязательство по соблюдению соответствующих норм обычного международного права, особенно норм, касающихся выполнения во время вооруженного конфликта и в мирное время "элементарных требований гуманности", которые предусмотрены принципами общей статьи 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года.

98. Что касается обязательств, особенно в случае внутренних вооруженных конфликтов, то Международная конференция по правам человека, состоявшаяся в Тегеране в 1968 году, просила Генерального секретаря «после консультаций с Международным комитетом Красного Креста обратить внимание всех государств – членов Организации Объединенных Наций и входящих в ее систему учреждений на существующие нормы международного права по данному вопросу и настоятельно призвать их ... обеспечить защиту населения и воюющих лиц во всех вооруженных конфликтах, в соответствии с "принципами международного права, основанными на обычаях, установившихся среди цивилизованных народов, на законах гуманности и на велениях общественности совести"». Это положение, известное как клаузула Мартенса, было включено в преамбулу Гаагских конвенций 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны и впоследствии вошло в четыре Женевские конвенции 1949 года (статья 63 первой конвенции, статья 62 второй конвенции, статья 142 третьей конвенции и статья 158 четвертой конвенции).

99. В клаузулу Мартенса входят три нормы обычного права, касающиеся защиты прав человека, а именно: а) право сторон выбирать методы и средства ведения войны, то есть право сторон конфликта причинять ущерб противнику не является неограниченным; б) должно проводиться различие между лицами, участвующими в военных действиях, и гражданским населением, с тем чтобы в максимально возможной степени щадить последнее; и с) запрещается совершать нападения на гражданское население как таковое.

100. Клаузула Мартенса приобрела характер нормы обычного права и, таким образом, применяется вне зависимости от участия кого бы то ни было в содержащих ее договорах. По своей природе она является непреложной и применяется независимо от того, было ли объявлено состояние войны или состояние войны признается любой из сторон конфликта. В 1949 году Международный Суд в своем решении по делу *Corfu Channel* призвал за этими гуманитарными требованиями характер нормы обычного права. Он постановил, что "элементарные требования человечности" входят в число общих и широко признанных принципов, которые надлежит соблюдать не только во время вооруженного конфликта, но и в мирное время (*The Corfu Channel Case, Merits, I.C.J. Reports 1949*, p. 22).

101. Международный Суд далее развил эту доктрину в своем решении по делу *Barcelona Traction* в 1970 году, в котором он указал, что "у государства существуют обязательства перед международным сообществом в целом" (*Case concerning the Barcelona Traction, Light and Power Company Limited, second phase, Judgement of 5 February 1970, I.C.J. Reports 1970*, para 33). Он далее заявил, что эти обязательства могут вытекать также из принципов и норм, касающихся основных прав человека как личности, некоторые из которых "стали частью общего права" (там же, пункт 34).

102. Что касается применения этих принципов в мирное время, то в 1986 году Международный Суд развил доктрину, выдвинутую по делу *Corfu Channel*, в своем решении по делу *Nicaragua v. the United States of America* и заявил, что "некоторые общие и широко признанные принципы, а именно: элементарные требования человечности [являются] в мирное время даже еще более строгими, чем во время войны" (*Nicaragua v. the United States of America, Merits, I.C.J. Reports 1986, para 215 and 218, citing the Corfu Channel Case, Merits, I.C.J. Reports 1949*, p. 22).

103. Таким образом, ко всем соответствующим ситуациям, складывающимся в Ираке, также применимы следующие основополагающие гарантии, содержащиеся в общей статье 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года:

"1) Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением, без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

- а) посягательства на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства,увечья, жестокое обращение,пытки и истязания;
- б) взятие заложников;
- с) посягательства на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

д) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии всех судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями".

F. Гуманитарная ситуация на севере Ирака

104. Гуманитарная ситуация на севере Ирака за последний год ухудшилась в силу непрекращающегося "двойного эмбарго" (то есть сочетания международных экономических санкций в отношении Республики Ирак и жесткой внутренней экономической блокады, установленной правительственные органами в Багдаде), а также борьбы между группировками в самоуправляющемся регионе. Ситуация еще более ухудшилась после вмешательства иракских вооруженных сил, приведшего к значительным разрушениям, срыву работы международных гуманитарных учреждений и ускорению отъезда международных неправительственных гуманитарных организаций. Также сообщалось, что иракские войска, которые вошли в деревни после первых нападений, занялись мародерством, а затем сожгли и разрушили разграбленные дома. Большие здания, включая больницы, сооружения для очистки питьевой и сточной воды, тоже были разграблены, повреждены и в некоторых случаях разрушены. Согласно сообщению от сентября 1996 года, подготовленному упоминавшимся выше Департаментом по гуманитарным вопросам, последние события в северном регионе привели к состоянию хаоса, который отмечался особенно в Эрбите и Сулеймании, где более 500 школ были "полностью разграблены", в то время как "большому числу" других школ был причинен "серезный ущерб".

105. Согласно тому же сообщению от сентября 1996 года, опубликованному Департаментом по гуманитарным вопросам, последняя вспышка военных действий на севере Ирака привела к миграции примерно 20 000 человек в пределах этого региона и выезду из него в Исламскую Республику Иран примерно 39 000 человек. Вооруженный конфликт в городе Эрбиль также привел к нарушению электроснабжения, необходимого для работы водоочистных и канализационных систем, при этом сами системы также были сильно повреждены. Из 183 действующих систем водоснабжения после конфликта могли работать лишь 27, что непосредственно сказалось на обеспечении водой около 440 000 человек. На крупной гидроэлектростанции (плотина Докан) были похищены основные электронные схемы. Поэтому электричество, необходимое для снабжения водой Сулеймании, в настоящее время приходится подавать с электростанции на плотине Дарбандихан, что приводит к частым сбоям в энергоснабжении. Перебои с подачей энергии оказывают неблагоприятное воздействие на водоснабжение и работу государственных служб здравоохранения. Полученные запасы крови оказались бесполезными, так же как лекарственные препараты и вакцины, для хранения которых необходимы электрохолодильные установки.

106. После вывода гражданских служб из северного Ирака и прекращения выплаты жалованья государственным служащим и пенсионерам, правительство Ирака ввело жесткую внутреннюю блокаду на импорт продовольствия, топлива и лекарств – блокаду, наличие которой оно упорно отрицало. Население данной северной части страны попало в особую зависимость от международной гуманитарной помощи. В результате последней военной операции Ирака большинство неправительственных организаций, работающих в регионе, прекратили свою деятельность в связи с небезопасностью положения своих сотрудников и нестабильностью ситуации. Хотя 12 сентября 1996 года правительство заявило об отмене внутреннего эмбарго (тем самым признав, что такое эмбарго было наложено и существовало в течение нескольких лет) и объявило широкую амнистию лицам в северном Ираке, персонал неправительственных и межправительственных гуманитарных организаций по-прежнему крайне обеспокоен своей безопасностью, поскольку эта амнистия не относится к лицам, обвиненным в "шпионаже" –

широкоупотребляемый в Ираке термин, который может быть применен к сотрудникам гуманитарных органов, действующих в северном Ираке без разрешения багдадских властей.

## v. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Выходы

107. После рассмотрения различных аспектов положения в области прав человека в Ираке становится ясным, что никакого улучшения ситуации в данной области так и не произошло. Также очевидно, что ответственность за невыносимые страдания населения продолжает нести узкий круг лиц.

108. В отношении применения жестоких и бесчеловечных видов наказаний, в частности ампутаций и преднамеренном превращении людей в калек, текст указа № 81 СРК подчеркивает тот факт, что несколько других указов (например указы СРК № 59, 74, 76, 92, 95, 96, 109, 117 и 125 за 1994 год), предписывающие применение ампутаций за обычные уголовные правонарушения, продолжают оставаться в силе вопреки всем международным нормам, запрещающим подобные жестокие, беспрецедентные и бесчеловечные виды наказаний.

109. Очевидно, что использование вооруженных сил, включающих десятки тысяч военнослужащих, тяжелую артиллерию и танки в ходе операций, направленных против гражданских объектов, приведшее к гибели множества людей, многочисленным арестам и большому числу пропавших без вести людей, составляет явное нарушение резолюции 688 (1991) Совета Безопасности.

110. Что касается гуманитарной ситуации в Ираке, то Специальный докладчик приветствует соглашение, достигнутое в мае 1996 года в целях окончательного осуществления резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, последовавшее за шестью годами упорного отказа правительства Ирака выполнять резолюции 706 (1991), 712 (1991) и 986 (1995) Совета Безопасности. Специальный докладчик считает, что принятие резолюции 986 (1995) Совета Безопасности является еще одним важным шагом вперед со стороны Организации Объединенных Наций в упорядочении гуманитарной ситуации в Ираке, сложившейся в результате несоблюдения правительством этой страны целого ряда других резолюций Совета Безопасности. Запоздалое принятие правительством Ирака имеющихся ресурсов с целью облегчить продолжительные страдания своего народа должно рассматриваться как позитивный шаг.

111. Хотя Специальный докладчик и признает, что предлагаемая контролируемая продажа нефти вводит в действие механизм надзора, он отмечает, что подобный надзор будет осуществляться лишь в целях гарантии того, что нуждающиеся в помощи от продажи нефти действительно получают эту помощь. При отсутствии такого механизма и несовершенстве системы регистрации и отчетности, введенной правительством Ирака, крайне трудно достоверно определить, что приток ресурсов будет направлен наиболее нуждающимся. Это является основной причиной, по которой Совет Безопасности потребовал осуществления контролируемой продажи нефти, о чем говорится в его резолюциях 706 (1991), 712 (1991) и 986 (1995).

112. В результате подписания Меморандума о взаимопонимании между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций, Специальный докладчик вновь отмечает, что распределение продуктов питания, лекарств и предметов медицинского назначения в масштабе всей страны будет осуществляться правительством Ирака на основе существующей системы продовольственных карточек. Ввиду имевших место манипулирования и злоупотребления этой системой со стороны иракских властей, Специальный докладчик выражает надежду, что осуществление соглашения будет

надлежащим образом гарантировано посредством международного контроля. Он надеется, что Организация Объединенных Наций будет решительно выполнять свою задачу по всей стране на благо населения Ирака.

113. В то же время, не сумев принять меры по увеличению объема имеющихся ресурсов и их передаче нуждающимся, правительство Ирака продолжает проводить политику явной дискриминации в нарушение пункта 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В частности, имеет место географическое несоответствие между темпами реконструкции и удовлетворением продовольственных и других основных потребностей человека: в центральной части страны дело обстоит благополучно и явно неблагоприятно – на юге. Правительство отдает предпочтение решению проблем центрального региона в ущерб всем другим, и особенно южному региону, который был даже лишен международной гуманитарной помощи. Помимо этого основного географического неравенства также сохраняются явные преференции, предоставляемые определенным слоям общества, находящимся на правительственный службе, например, элитным функционерам партии Баас, военным вообще и некоторым группам военных в частности.

114. Специальный докладчик напоминает, что права человека неделимы и неотъемлемы. Они относятся к каждому человеку в силу того простого факта, что он – человек. Эти права не предоставляются и не наделяются правительством Ирака, Советом революционного командования или президентом Саддамом Хуссейном. Взявшись соблюдать на территории, находящейся под юрисдикцией государства Ирак, конкретные условия международных норм, правительство и его военное руководство обязаны соблюдать права человека на питание и охрану здоровья применительно к каждому своему гражданину.

115. Специальный докладчик отмечает, что правительство Ирака в значительной мере сотрудничает с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций по ряду вопросов. Тем не менее, при этом оно наложило требования, не способствующие быстрому и эффективному оказанию гуманитарной помощи всем регионам страны: например, правительство Ирака давно требовало, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций вывели свои отделения и международный персонал из южных мухафазов. Согласно Меморандуму о взаимопонимании, подписанному в осуществление резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, наблюдатели Организации Объединенных Наций будут пользоваться полным дипломатическим иммунитетом, защищающим их от каких-либо преследований со стороны иракских должностных лиц. Однако жизнь показала, что органы государственной власти не всегда соблюдают такой иммунитет. Например, Специальный докладчик отмечает, что членам инспекционных групп Специальной комиссии, ведущей наблюдение за разоружением Ирака в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности, было несколько раз отказано в разрешении посетить некоторые места Ирака, предназначенные для инспекции, хотя существует соглашение между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций о предоставлении им неограниченного доступа ко всем без исключения районам, объектам с установками, документации и транспортным средствам, которые они могут захотеть проинспектировать. Персонал гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций уже сталкивался ранее с аналогичными отказами и препятствиями. Специальный докладчик надеется, что при осуществлении Меморандума о взаимопонимании подобная практика более не повторится и что простым иракцам не придется больше страдать из-за обструкционизма правительства. Специальный докладчик также надеется, что условия в Ираке вскоре будут отвечать минимальным требованиям Генерального секретаря в отношении безопасности, с тем чтобы Меморандум о взаимопонимании осуществлялся без каких-либо проволочек.

B. Рекомендации

116. В силу общего вывода о том, что в целом ситуация в области прав человека в Ираке не изменилась к лучшему, Специальный докладчик ссылается на все свои предыдущие рекомендации и оставляет их в силе.

117. Помимо этого Специальный докладчик, в частности, рекомендует следующее:

- a) чтобы правительство Ирака аннулировало все законы и указы, предусматривающие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения или наказания;
- b) чтобы правительство Ирака воздержалось от действий, представляющих угрозу безопасности населения, таких как использование вооруженных сил против гражданских объектов, а также препятствующих осуществлению формулы "продовольствие за нефть" под независимым наблюдением со стороны Организации Объединенных Наций.

- - - - -