

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/36/175
19 June 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 98 предварительного перечня*

ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ОТЧЕТНОСТЬ И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ
РЕВИЗОРОВ

Организация и профессиональная практика Комиссии
ревизоров

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Комиссии ревизоров об организации и профессиональной практике Комиссии, подготовленный в соответствии с решением 34/403 Генеральной Ассамблеи от 25 октября 1979 года.

* A/36/50.

ДОКЛАД КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
 АССАМБЛЕЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
 ПРАКТИКЕ КОМИССИИ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		3
I. ВВЕДЕНИЕ	I	4
II. ОРГАНИЗАЦИЯ КОМИССИИ	I - 8	4
A. Состав и срок полномочий	2	4
B. Роль членов Комиссии	3	4
C. Распределение ревизионной работы	4	5
D. Комитет по ревизионным операциям	5 - 8	5
III. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА КОМИССИИ	9 - 12	8
A. Подход к ревизии	9 - 10	8
B. Процесс ревизии	11	8
C. Подготовка кадров и повышение квалификации персонала	12	10
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА КАНАДЫ	13 - 27	11
A. Обоснование предложений	13	11
B. Мнения Комиссии по поводу этих предложений	14 - 18	11
C. Предлагаемые изменения	19	13
D. Мнения Комиссии по предлагаемым изменениям	20 - 27	13
V. ВЫВОДЫ	28	15

/...

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

9 июня 1981 года

Сэр,

Имею честь препроводить Вам, во исполнение решения 34/403 Генеральной Ассамблеи, доклад Комиссии ревизоров об организации и профессиональной практике Комиссии.

Примите, сэр, уверения в моем глубоком к Вам уважении.

Осман Гани Хан
Контролер и Генеральный ревизор
Бангладеш

и

Председатель Комиссии ревизоров
Организации Объединенных Наций

Председателю Генеральной Ассамблеи
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк, штат Нью-Йорк

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем сорок шестом пленарном заседании 25 октября 1979 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Пятого комитета 1/ приняла решение 34/403, в котором она приняла к сведению предложения правительства Канады относительно коренного изменения мероприятий, связанных с проведением внешней ревизии в рамках Организации Объединенных Наций, и предложила Комиссии ревизоров представить свои мнения об организации и профессиональной практике Комиссии. В соответствии с этой просьбой в настоящем докладе рассматриваются организации и профессиональная практика Комиссии и излагаются мнения Комиссии относительно осуществления коренных преобразований, предложенных правительством Канады.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ КОМИССИИ

A. Состав и срок полномочий

2. Комиссия ревизоров, учрежденная резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года, состоит из трех членов, каждый из которых является Генеральным ревизором (или должностным лицом равноценного ранга) государства-участника. В настоящее время в состав Комиссии входят Контролер и Генеральный ревизор Бангладеш, Первый президент Национального ревизионного управления Бельгии и Генеральный ревизор Ганы. Каждый член Комиссии избирается на трехгодичный срок и каждый год истекает срок полномочий одного из членов Комиссии.

B. Роль членов Комиссии

3. В соответствии с положением 12.1 Финансовых положений Организации Объединенных Наций Комиссия назначается для "проверки отчетности Организации Объединенных Наций". Каждый член Комиссии несет коллективную и индивидуальную ответственность за проведение ревизии. Однако ревизия фактически проводится персоналом, обеспечиваемым членами Комиссии. Члены Комиссии пересматривают и утверждают планы ревизии, а также отчеты о ревизии, подготавливаемые Комитетом по ревизионным операциям (КРО). Комиссия собирается раз в полгода, как правило, в июне и октябре каждого года. На своей ежегодной очередной сессии в июне члены Комиссии пересматривают и утверждают доклады о ревизии, подготовленные КРО, и обсуждают их с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) до их представления Генеральной Ассамблее. На этих сессиях Комиссия

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Приложения, пункт 96 повестки дня, документ A/34/586, пункт 13.

также проводит встречи со старшими должностными лицами администрации для обсуждения результатов ревизии и вопросов, представляющих взаимный интерес. На них также обсуждается общее направление работы Комиссии и принимаются решения по вопросам, касающимся осуществления политики. Комиссия созывает свою специальную сессию в октябре каждого года. На этой сессии члены Комиссии могут пересмотреть и обсудить с КРО планы ревизии и мероприятия в области ревизии в целом, осуществляемые под непосредственным руководством директоров по вопросам внешней ревизии, являющихся членами КРО. На специальных сессиях также рассматриваются вопросы по существу, представляющие интерес для работы Комиссии, и любые другие вопросы, связанные с ревизией, которые требуют внимания со стороны членов Комиссии.

C. Распределение ревизионной работы

4. В соответствии с мандатом Комиссии члены Комиссии в равной мере несут основную ответственность за распределение ревизионных заданий. При распределении заданий Комиссия руководствуется принципом ротации, географического распределения, размером и характером организаций, а также соображениями экономического характера, стремясь обеспечить эффективность ревизий. В соответствии с Финансовыми положениями Организации Объединенных Наций план распределения заданий для проведения ревизий направляется на утверждение ККАБВ.

D. Комитет по ревизионным операциям

5. В целях более эффективного осуществления возложенных на нее коллективных и индивидуальных обязанностей Комиссия на своей июньской сессии 1976 года одобрила новое организационное мероприятие, а именно, создание Комитета по ревизионным операциям в качестве рабочего комитета Комиссии для оказания Комиссии помощи в выполнении предоставленного ей мандата. В состав КРО входят три занятых полный рабочий день директора по вопросам внешней ревизии, каждый из которых представляет одного члена Комиссии ревизоров. Комиссия на основе ротации и с учетом рабочего стажа назначает одного из членов Комитета Председателем сроком на один год, причем он может быть вновь назначен на второй срок. Исполнительный секретарь Комиссии ревизоров является членом Комитета по должности, а также выполняет функции секретаря Комитета.

6. Задача Комитета заключается в том, чтобы от имени Комиссии следить за соблюдением принципа коллективных и индивидуальных обязанностей, закрепленного в мандате Комиссии. Каждый член Комитета представляет его или ее собственного Генерального ревизора, а Комитет в целом представляет Комиссию ревизоров.

7. В соответствии с правилами процедуры КРО, утвержденными Комиссией, Комитет должен осуществлять следующее:

/...

- а) соблюдать общие ревизионные стандарты, перечисленные в наставлении для ревизоров;
- б) осуществлять унифицированный подход к ревизиям;
- с) поддерживать связь с администрацией, ответственной за каждое задание, в целях выявления потребностей, новых программ и директивных изменений, а также слабых мест во всей системе в целом;
- д) разрабатывать пособия по проведению ревизий;
- е) подготовка кадров в области унифицированного подхода к ревизиям;
- ф) определять задачи для каждого ревизионного задания;
- г) определять системы внутреннего контроля и выявлять слабые места;
- н) устанавливать первоочередные задачи;
- и) определять масштабы, характер и сроки ревизионных проверок;
- ж) разрабатывать, пересматривать и утверждать ревизионные программы;
- к) определять необходимое время и устанавливать сроки;
- л) определять людские ресурсы;
- м) рассматривать и утверждать, по мере необходимости, любые незначительные изменения в планах ревизии;
- п) делать обзор рабочих документов и финансовых ведомостей в целях обеспечения точности и адекватности документации;
- о) контролировать осуществление ревизионных программ в соответствии с утвержденными планами;
- р) рассматривать и утверждать все деловые письма, представляемые администрации по результатам ревизий, проведенных под эгидой Комиссии, уделяя особое внимание важности, целенаправленности и греемственности замечаний ревизоров;
- д) рассматривать и утверждать все доклады, представляемые Комиссии, независимо от того, касаются ли они конкретных ревизионных обязанностей Комиссии или более общих и административных вопросов; и
- г) утверждать проекты ревизионных докладов Комиссии Генеральной Ассамблее и/или ККАБВ, подготовленных членами Комитета.

/...

8. Комитет собирается на регулярной основе по требованию Председателя или одного из своих членов. Для обеспечения кворума требуется присутствие на заседаниях двух из трех директоров по вопросам внешней ревизии и исполнительного секретаря.

/...

III. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА КОМИССИИ

A. Подход к ревизии

9. Начиная с 1976 года, Комиссия ревизоров перешла от традиционной ревизии операций на ревизию систем. Вкратце, ревизия систем заключается в рассмотрении основных элементов, составляющих систему финансового управления и контроля. Эта проверка включает следующие мероприятия:

а) Проверка функционирования финансового контроля, уделяя особое внимание наиболее правильному распределению и разделению функций и обязанностей для обеспечения единства и точности операций и адекватности мер, по предупреждению возможного мошенничества. В ходе проверки также рассматривается профессиональная и другая квалификация персонала, на который возложены эти обязанности.

б) Проверка методов учета и обработки данных о проведенных финансовых операциях с уделением особого внимания средствам, обеспечивающим их подлинность, а также степени эффективности и экономичности данной системы.

в) Проверка характера, своевременной подачи, качества и соответствия бюджетной и финансовой информации, производимой в рамках системы, для включения ее в регулярные финансовые отчеты, представляемые руководящему органу, и для ее использования административными лицами на всех уровнях в целях направления осуществления утвержденных программ.

г) Проверка адекватности и актуальности руководящих принципов, касающихся финансовой политики и практики; наставлений по вопросам функционирования системы; средств, с помощью которых эти руководящие принципы и инструкции распространяются внутри организации; и степени их соблюдения.

10. Наряду с изучением финансовых систем в целях определения степени их соответствия необходимым требованиям ревизия систем включает проверку систем для определения степени серьезности каких-либо недостатков, представления докладов об этих недостатках администрации и принятия последующих действий для исправления каких-либо недостатков.

B. Процесс ревизии

11. Учрежденный Комиссией процесс ревизии осуществляется в три этапа, причем наиболее важное место отводится основным этапам оценки, принятию основных решений, касающихся направления ревизий, и утверждению потребностей в средствах. Эти три этапа включают планирование ревизий, проведение ревизий и представление отчетов о ревизиях.

/...

а) Планирование ревизий. Планирование ревизий осуществляется на двух этапах, представленных ниже:

- i) Всестороннее планирование. Планы ревизии разрабатываются членами Комитета по ревизионным операциям для их последующего утверждения членами Комиссии. Эта деятельность требует получения общих сведений о задачах и программах той организации, в которой проводится ревизия, и определения условий, в которых действует данная организация. Кроме этого, она предусматривает выявление конкретных задач для ключевых видов ревизуемой деятельности, требующих решения проблем в области учета и ревизии, и методов выполнения заданий по ревизии.
- ii) Планирование распределения заданий. В обязанность сотрудника, несущего непосредственную ответственность за выполнения задания по ревизии, входит получение дополнительной информации о системах и контроле, непосредственно связанных с мероприятиями, выбранными на стадии общего планирования, и определение степени надежности внутреннего контроля. Этот сотрудник также несет ответственность за разработку подробного плана ревизии, что включает разработку или выборку из уже существующих ревизионных программ методов проверки и других процедур, необходимых для проведения ревизии.

б) Проведение ревизии

- i) Оценка внутреннего контроля. Оценка внутреннего контроля имеет важное значение для определения масштабов, характера и сроков проведения крупных проверок, необходимых для предоставления Комиссии достаточного количества соответствующих фактов в подтверждение ее заключения о состоянии финансовых отчетов той организации, в которой проводится ревизия. В общих чертах эта оценка включает следующее:
 - a. обзор, сбор документации и знакомство с системой;
 - b. выявление основных элементов контроля;
 - c. предварительная оценка системы;
 - d. проверка наиболее важных методов контроля, которые ревизор предполагает применить;
 - e. расследование и оценка степени важности выявленных недостатков;
 - f. разработка выводов и рекомендации в целях принятия мер для устранения этих недостатков; и
 - g. получение ответа от руководящих лиц по итогам работы, проделанной ревизором, и по его заключениям.

/...

- ii) Проверка финансовых отчетов. Эта проверка проводится только в том случае, если непосредственной задачей ревизии является представление заключения о состоянии финансовых отчетов организации, в которой проводится ревизия. Сюда входит проверка сделок и баланса счетов, проведение аналитических обзоров, получение писем о полномочиях и представление заключения о состоянии финансовых ведомостей в целом.

Задания по ревизии выполняются, главным образом, персоналом, отбираемым из национальных ревизионных служб государств-членов Комиссии. В особых обстоятельствах Комиссия может прибегнуть к услугам ревизоров и/или консультантов известных международных фирм. В интересах обеспечения экономии и эффективности там, где это представляется целесообразным, персонал из трех государств-членов Комиссии объединяется для проведения ревизии.

с) Представление отчетов о ревизии. После совместного рассмотрения членами КРО замечаний и выводов, сделанных в ходе ревизии, результаты ревизии сообщаются организации, в которой была проведена ревизия, путем направления писем ее руководству, на которые администрация дает ответ. Затем Комиссия ревизоров подготавливает свои доклады Генеральной Ассамблее по наиболее важным вопросам, затронутым в письмах руководству организации. Эти вопросы обсуждаются на отдельных совместных заседаниях Комиссии и старших должностных лиц администрации, а также членов ККАБВ.

С. Подготовка кадров и повышение квалификации персонала

12. Характер и продолжительность подготовки кадров и повышения его квалификации при подготовке к ревизии, обеспечиваемой для персонала каждого члена Комиссии, определяются директором по вопросам внешней ревизии и соответствующим Генеральным ревизором. В ходе этой подготовки основное внимание, как правило, уделяется методам проведения ревизии на основе систем; иногда в ней принимает участие бухгалтерский персонал от фирм, хорошо знакомый с методами проведения ревизии на основе систем. По просьбе одного из членов Комиссии, Председатель КРО совместно с соответствующим директором по вопросам внешней ревизии также проводит инструктаж для сотрудников государств-членов. Для новых ревизоров Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке также проводятся курсы повышения квалификации по методам проведения ревизии на основе системы.

/...

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА КАНАДЫ

A. Обоснование предложений

13. Канадское правительство объясняет свои предложения о предлагаемой реформе организации и профессиональной практики Комиссии ревизоров следующими соображениями:

- a) необходимостью соблюдения принципа преемственности в свете происходящих изменений в составе Комиссии;
- b) усложнением деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций, и ее счетов;
- c) усовершенствованием современных методов ревизии;
- d) расхождениями в методах ревизии, применяемых потенциальными членами Комиссии.

B. Мнения Комиссии по поводу этих предложений

14. После рассмотрения вышеупомянутых соображений Комиссия предлагает следующие замечания, изложенные в пунктах 15-18 ниже.

1. Необходимость соблюдения преемственности

15. Хотя в положении 12.2 Финансовых положений Организации Объединенных Наций предусматривается, что члены Комиссии должны избираться на трехлетний срок, Генеральная Ассамблея всегда отдавала себе отчет в необходимости соблюдения преемственности и на протяжении ряда лет принимала меры к тому, чтобы большинство государств-членов находилось в составе Комиссии более трех лет. Так, например, Нидерланды являлись членом Комиссии в течение девяти лет - с июля 1956 года по июнь 1965 года. Колумбия, которую заменила Бангладеш, входила в состав Комиссии с июля 1948 года по июль 1978 года, т.е. на протяжении свыше 30 лет. Пакистан, который сменила Гана, также входил в состав Комиссии с июля 1961 года по июнь 1976 года, т.е. всего 15 лет. Канада, которую сменила Бельгия, была членом Комиссии с января 1947 года по июнь 1956 года (9 лет) и с июля 1968 года по июнь 1980 года (12 лет), что в общей сложности составляет 21 год. Это свидетельствует о том, что преемственность соблюдается в существующей системе и структуре Комиссии. Несомненно, что преемственность будет соблюдаться и в будущем.

2. Усложнение деятельности Организации Объединенных Наций и ее счетов

16. Критический подход к рассмотрению работы Комиссии свидетельствует о том, что ее члены в отдельных случаях по мере необходимости прибегали к изменениям практики и процедур ревизии, с тем

/...

чтобы справиться с возрастающей сложностью счетов и финансовых систем Организации Объединенных Наций. Кроме того, положение 12.9 Финансовых положений Организации Объединенных Наций уполномочивает членов Комиссии прибегать к услугам коммерческих внештатных ревизоров с общепризнанной репутацией или любого другого лица или фирмы, которые, по мнению Комиссии, обладают необходимой профессиональной квалификацией. Комиссия прибегала и будет и впредь прибегать к их услугам, по мере необходимости, в будущем.

3. Усовершенствование современных методов ревизии

17. На своих девятнадцатой и двадцатой сессиях в 1977 и 1978 годах Группа внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии обсудили вопрос о разработке метода всесторонней ревизии, известного также как ревизия "денежной отдачи", и в целом согласились с тем, что в данных обстоятельствах подобный подход к ревизии является правильным. Члены Комиссии обучают свой персонал этому современному методу ревизии, который последовательно осуществляется в рамках Организации в тех областях, в которых в наибольшей степени применим этот метод ревизии.

4. Расхождения в методах ревизии среди потенциальных членов Комиссии

18. Следует признать, что среди потенциальных членов Комиссии наблюдаются расхождения в методах ревизии. Тем не менее члены Комиссии не могут согласиться с тем, что согласно доводам канадского правительства, использование только одного конкретного метода ревизии обеспечит Организации Объединенных Наций "такое качество ревизии, которое будет соответствовать ее положению и престижу". Комиссия считает, что было бы неверно делать вывод о том, что высокое качество ревизии не может быть обеспечено только потому, что среди потенциальных членов Комиссии наблюдаются расхождения в методах ревизии. Более того, не представлено никаких доказательств, подтверждающих вывод о том, что качество ревизии за весь период существования Комиссии не соответствовало положению и престижу Организации Объединенных Наций. Согласившись с доводом о том, что подготовка кадров имеет основополагающее значение для повышения качества ревизии, Комиссия систематически обеспечивает эту подготовку кадров. Когда будет создан предлагаемый Международный центр Организации Объединенных Наций по вопросам ревизии и учета в государственных службах развивающихся стран, он обеспечит поддержку подготовке кадров государств-членов Комиссии.

/...

C. Предлагаемые изменения

19. Основные предложения правительства Канады сводятся к следующему:

а) комиссия ревизоров должна быть расширена, и ее роль изменена, с тем чтобы она отвечала не за фактическое проведение ревизий, а действовала от имени Генеральной Ассамблеи в качестве "ревизионного комитета";

б) ревизия в Организации Объединенных Наций должна проводиться постоянным Генеральным ревизором, который будет набирать свой собственный персонал и представлять доклады Генеральной Ассамблее;

с) следует упразднить функцию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по пересмотру докладов Комиссии;

а) рамки ревизии в Организации Объединенных Наций должны быть еще более расширены, с тем чтобы, по возможности, охватить вопросы, связанные с оценкой адекватности систем, которые призваны содействовать экономии, эффективности и действительности расходов Организации Объединенных Наций.

D. Мнения Комиссии по предлагаемым изменениям

20. Мнения Комиссии по предлагаемым изменениям изложены в пунктах 21-27 ниже.

1. Изменение структуры и роли Комиссии

21. Вопрос об увеличении численности Комиссии не является новым. Этот вопрос обсуждался в прошлом на Генеральной Ассамблее, которая пришла к выводу о том, что Комиссия лучше действует в своем нынешнем составе. Комиссия ревизоров считает, что члены Комиссии представляют не только свои собственные страны, но также и их региональные группировки. Таким образом, члены Комиссии в значительной степени представляют Организацию Объединенных Наций.

22. В соответствии с текущими мероприятиями ревизия проводится под всеобщим руководством членов Комиссии, которые избирают свой собственный персонал среди членов своих национальных ревизионных управлений. Эти сотрудники непосредственно участвуют во всем процессе ревизии - от планирования до подачи отчетов и обзоров, и они обсуждают итоги ревизии на своей очередной ежегодной сессии с административными должностными лицами и ККАБВ, а позднее с членами Пятого комитета.

/...

23. Согласно предлагаемым реформам, члены Ревизионного комитета не будут поддерживать никаких контактов с "сотрудниками на местах". Ревизионный комитет в составе представителей высокого уровня от II-16 государств может также столкнуться с трудностями при обсуждении с предполагаемым Генеральным ревизором Организации Объединенных Наций масштабов и планов своей ревизии, и он потратит на заседания больше времени, чем это предусматривается в предложениях канадского правительства. Кроме того, требованиям, предъявляемым в качестве обязательного условия для работы в составе предполагаемого ревизионного комитета, т.е. более широкое понимание задач и финансовых систем Организации Объединенных Наций, могут отвечать только те лица, которые имеют предыдущий опыт работы в этих областях Организации Объединенных Наций. Таким образом, доступ в состав Комитета будет ограничен.

2. Постоянный Генеральный ревизор Организации Объединенных Наций

24. Комиссия ревизоров считает, что "три головы лучше, чем одна". Предлагаемый Генеральный ревизор будет не в состоянии сочетать в себе способности, дальновидность и универсальность трех генеральных ревизоров от трех государств-членов. Более того, в отличие от большинства внешних ревизоров специализированных учреждений, которые проживают в своих собственных странах, предлагаемый Генеральный ревизор Организации Объединенных Наций будет обязан проживать в Нью-Йорке и проводить большую часть своего времени в Организации Объединенных Наций. Соответственно, ему будут хорошо знакомы все сотрудники администрации и персонал Секретариата, что приведет к постепенному ограничению независимости его суждений и, таким образом, он может стать частью администрации или, по меньшей мере, чувствовать себя таковым, что превратит его в некоего "Увенчанного ореолом славы" внутреннего ревизора. Несомненно, что в нынешнем внутреннем организационном распорядке Комиссии, согласно которому все члены Комиссии являются генеральными ревизорами, проживающими в своих собственных странах, есть определенная доля здравого смысла. Это позволяет членам Комиссии вносить свежие везания и осуществлять свою работу на беспристрастной основе.

25. Кроме того, предлагаемые мероприятия в значительной степени удорожат стоимость внешней ревизии, так как Организации Объединенных Наций придется наряду с финансированием путевых и суточных расходов покрывать значительную часть других расходов на персонал.

3. Упразднение функции Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

26. Обзор ККАБВ докладов Комиссии облегчает представителям государств-членов понимание этих докладов. Комиссия считает, что, так как эти доклады составляются для государств-членов и общей публики, им лучше изучать эти доклады в том виде, в каком они понимаются

/...

непрофессионалами, вместо того, чтобы оставлять их на языке, понятном бухгалтерскому персоналу и/или ревизорам, включая национального генерального ревизора. Кроме того, согласно предлагаемым реформам, ККАБВ потеряет одну из своих основных функций, т.е. содействие Пятому комитету в работе путем направления его внимания на более важные вопросы, рассматриваемые в докладах Комиссии. Комиссия считает, что было бы лучше, чтобы эти функции по-прежнему выполнялись ККАБВ, а не Ревизионным комитетом, создание которого предусматривается в предложении канадского правительства.

4. Расширение рамок ревизии

27. Комиссия ревизоров согласна с тем, что желательно расширить рамки ревизии Организации Объединенных Наций с тем, чтобы включить оценку адекватности систем, которые призваны содействовать экономии, эффективности и действенности расходов Организации Объединенных Наций. Комиссия хочет отметить, что взятый на вооружение Комиссией метод проведения ревизий на основе систем главным образом рассматривает вопросы, связанные с экономией и эффективностью расходов. Тем не менее при проведении ревизии проектов, осуществляемых на местах, Комиссия, в частности, дает оценку степени достижения целей, намеченных в рамках проекта.

У. ВЫВОДЫ

28. Выводы, сделанные Комиссией, сводятся к следующему:

а) Комиссия ревизоров считает, что необходимо оставить без изменения существующие в настоящее время мероприятия для проведения внешней ревизии в Организации так, как это предусмотрено в Финансовых положениях Организации Объединенных Наций, ибо она не обнаружила каких бы то ни было серьезных пробелов в нынешней организации или профессиональной практике Комиссии. Это заключение, тем не менее, не исключает возможности проведения Комиссией, в случае необходимости, дальнейшей самооценки в будущем;

б) Комиссия недавно внедрила в свою организационную структуру и профессиональную практику усовершенствования, которые дают очень хорошие результаты;

с) Комиссия считает, что назначение постоянного Генерального ревизора, который, вероятнее всего, будет проживать в Нью-Йорке, лишит Организацию Объединенных Наций свежих веяний и беспристрастности, которая отличала членов Комиссии в их работе за прошедшие 34 года;

/...

d) Комиссия считает, что проведение предложенных реформ существенно удорожит стоимость внешней ревизии в Организации Объединенных Наций;

e) Комиссия считает, что пересмотр докладов, представляемых Комиссией Генеральной Ассамблее, должен по-прежнему осуществляться ККАБВ, а не Ревизионным комитетом, как это предусмотрено в предложениях.
